

# 宁夏人大

2022年

1

总第516期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



ISSN 1672-9471



9 771672 947221

★ 以新担当新作为 推动新时代人大工作高质量发展

★ 弘扬建党精神 汲取奋进力量 走好新时代人大赶考之路

国内统一刊号: CN64-1042/D

国际标准刊号: ISSN 1672-9471

# 自治区十二届人大常委会 召开第三十一次会议



2021年12月23日，自治区十二届人大常委会召开第三十次会议。自治区人大常委会党组书记、副主任彭友东主持会议，副主任姚爱兴、董玲、杨玉经、沈左权和秘书长王文宇出席会议。

会议表决通过了关于批准2021年自治区本级预算调整方案（第三次）的决议。

会议要求，自治区人民政府要按照决议的要求，进一步强化工作措施，加大工作力度，及时下达债务资金，加快落实债券发行，及早发挥政府债券资金对稳增长、扩内需、补短板的重要作用。要积极组织项目实施，切实提升资金使用效

益，精准聚焦关键领域和薄弱环节，确保重大发展战略实施，充分发挥债券资金对做好“六稳”工作、落实“六保”任务的政策效应。要建立健全地方政府债务闭环管理体系，着力打造规范的地方政府债务管理制度体系，推动形成防范化解政府债务的长效机制，切实防范政府债务风险。

自治区副主席王道席，自治区监察委员会、自治区高级人民法院、自治区人民检察院相关负责同志，不是自治区人大常委会委员的专门委员会组成人员等列席会议。

（文 / 图 本刊记者 李 刚）

# 昂首阔步向未来

“大家忙了一整年，付出了，奉献了，也收获了”“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”“无数平凡英雄拼搏奋斗，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流”……在2022年来临之际，习近平主席发表新年贺词，向广大海内外同胞致以美好祝福。

习主席在贺词中深情回顾了意义非凡的2021年，深刻总结了一年来取得的辉煌成就，点赞可亲可敬的人民群众，关爱奋斗奉献的追梦人，殷殷嘱托温暖人心，铿锵话语催人奋进，激励着我们每个人昂首阔步，携手向前，共创中华民族美好未来。

没有凭空而生的奇迹，只有不畏艰险的奋斗。回首2021年，我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，党的十九届六中全会通过了党的第三个历史决议，脱贫攻坚战取得了全面胜利，实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会。这一年，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局，引领我们沉着应对百年变局和世纪疫情，统筹推进疫情防控和经济社会发展，我国构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。2021这一页记录下党和国家历史上具有里程碑意义的大事，我们是亲历者，也是创造者。从年初到岁末，我们奋进的脚步从未停止，发展的面貌日新月异，东方大国坚韧不拔、欣欣向荣。

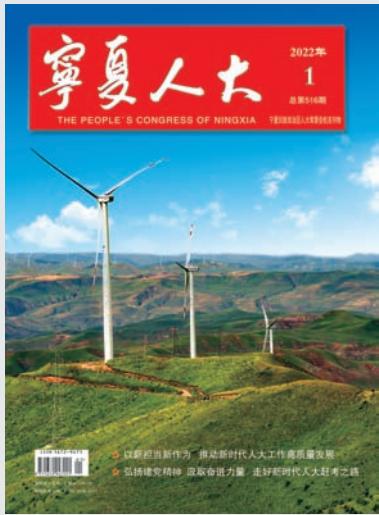
展望2022年，我们还有很多“大事小情”

要去完成，还有很多事业需要继续推进。2022年我们将迎来党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。即将举行的北京冬奥会、冬残奥会，是举世关注的盛会。进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，更趋复杂严峻和不确定。枝枝叶叶，千头万绪，只有正视困难、坚定信心，勠力同心、艰苦奋斗，才能把大事干好，把千家万户的事处理好。

幸福和美好未来不会自己出现，成功属于勇毅笃行的人，攻坚克难需要团结一心的力量。步入新的一年，我们既要明白从哪里来到哪里去，不忘初心、不忘历史，更要坚定不移向前走，踔厉奋发、笃行不怠，不负时代、不负人民；既要看到成绩、收获付出，也要常怀远虑、居安思危，深刻认识到前进道路的曲折性，保持战略定力和耐心；既要和衷共济、共同努力，凝聚起全体中华儿女携手前行的力量，也要加强同世界各国的团结合作，风雨同舟，书写构建人类命运共同体新篇章。

时不我待，只争朝夕。新年的钟声奏响奋进旋律，新年的曙光照亮未来之路。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，继续奋斗，勇往直前，爬坡过坎，不断开创各项工作新局面，通过一时、一日、一年的辛勤耕耘，让中华民族伟大复兴梦想一步步照进现实。让我们一起向未来！

(转自2022年1月1日央视网)



**《宁夏人大》月刊**  
**2022年第1期(总第516期)**  
**2022年1月14日出版**

主 管 主 办 宁夏回族自治区人大常委会  
编 辑 出 版 《宁夏人大》编辑部  
主 编 王文宇  
副 主 编 杨 洪  
责 任 编辑 李金柱 朱志军  
编 审 刘建英  
本期执行编辑 梁晓丽  
本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路266号  
邮 政 编 码 750002  
编 辑 部 电 话 (0951)5188183 5188070  
传 真 (0951)5188007  
投 稿 邮 箱 nxrd@163.com  
国内统一刊号 CN64-1042/D  
国际标准刊号 ISSN 1672-9471  
发 行 《宁夏人大》编辑部  
定 价 8.00 元  
设 计 冯丹英  
印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

**声 明**

本刊采用的个别文章、图片，由于无法与作者取得联系，敬请作者本人与本刊编辑部联系领取稿酬，感谢理解和支持。

# 目 录

## 卷首

01 昂首阔步向未来

## 学习宣传贯彻

04 速读：《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

## 常委会视窗

08 自治区人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会等2则

## 回顾 2021

09 以新担当新作为 推动新时代人大工作高质量发展  
13 以良法促进发展保障善治  
15 向实处着力 往深处拓展 不断开创新时代人大财经工作新局面  
18 推动新时代人大监察司法工作迈上新台阶  
21 关注民生保障 推动社会事业健康发展  
23 以实干实绩谱写人大教科文卫工作高质量发展新篇章  
25 务实苦干 砥砺前行 做好新时代人大代表工作

27 履职尽责显担当 扎实工作求实效

### 他山之石

29 2021,我们一起走过

43 江苏省人大常委会出台立法协商办法 立法吸

31 牢记嘱托担使命 砥砺奋进谱新篇

纳民意汇聚民智渠道更广 / 苏仁轩 陈月飞

## 党史学习教育

33 弘扬建党精神 汲取奋进力量 走好新时代人大

## 法在身边

赶考之路

44 用人单位不得要求女职工“排队”生育等 3 则

/ 程文华

## 思考探索

39 在法治轨道上推进黄河流域生态保护和高质量

## 民生实事

发展先行区建设

/ 王军山

46 走过 2021,迎接 2022

41 践行全过程人民民主 支持和保障人大代表更

锦绣宁夏

好依法履职

/ 范 军

48 “干”字开局风雷起

/ 马晓芳 姜 璐

## “干”字开局风雷起



# 速读 | 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

## 四个时期

新民主主义时期  
社会主义革命和建设时期  
改革开放和社会主义现代化建设新时期  
中国特色社会主义新时代

## 四个伟大飞跃

经过二十八年浴血奋斗，党领导人民，在各民主党派和无党派民主人士积极合作下，于一九四九年十月一日宣告成立中华人民共和国，实现民族独立、人民解放，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了极少数剥削者统治广大劳动人民的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，也极大改变了世界政治格局，鼓舞了全世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争。

从新中国成立到改革开放前夕，党领导人民完成社会主义革命，消灭一切剥削制度，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。

改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就举世瞩目，我国实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导全党全军全国各族人民砥砺前行，全面建成小康社会目标如期实现，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，党心军心民心空前凝聚振奋，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

## 四个庄严宣告

中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民从此站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了，中国发展从此开启了新纪元。

中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。

中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路，中国大踏步赶上了时代。

中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

### 马克思主义中国化的三次飞跃

毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。

党领导和支持开展真理标准问题大讨论，从新的实践和时代特征出发坚持和发展马克思主义，科学回答了建设中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、发展战略、政治保证、祖国统一、外交和国际战略、领导力量和依靠力量等一系列基本问题，形成中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃。

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。

### 十个明确

明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，全党必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；

明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴；

明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；

明确中国特色社会主义事业总体布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，战略布局是全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党四个全面；

明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；

明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；

明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政

府作用，把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全；

明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；

明确中国特色大国外交要服务民族复兴、促进人类进步，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体；

明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实管党治党政治责任，以伟大自我革命引领伟大社会革命。

## 两个确立

党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

## 十三个方面历史性成就、历史性变革

在坚持党的全面领导上，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

在全面从严治党上，经过坚决斗争，全面从严治党政治引领和政治保障作用充分发挥，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。

在经济建设上，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国内生产总值突破百万亿元大关，人均国内生产总值超过一万美元，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

在全面深化改革开放上，党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

在政治建设上，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

在全面依法治国上，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

在文化建设上，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，

为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

在社会建设上，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

在生态文明建设上，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

在国防和军队建设上，在党的坚强领导下，人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，一体化国家战略体系和能力加快构建，建立健全退役军人管理保障体制，国防动员更加高效，军政军民团结更加巩固。人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。

在维护国家安全上，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

在坚持“一国两制”和推进祖国统一上，党中央采取一系列标本兼治的举措，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下了坚实基础；

坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。

在外交工作上，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

## 五大历史意义

党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运。

党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路。

党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力。

党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程。

党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党。

## 十大经验

坚持党的领导

坚持人民至上

坚持理论创新

坚持独立自主

坚持中国道路

坚持胸怀天下

坚持开拓创新

坚持敢于斗争

坚持统一战线

坚持自我革命

(转自“学习强国”学习平台)

责任校对：梁晓丽

## 自治区人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会

1月10日，自治区人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议，党组成员董玲、杨玉经、沈凡、沈左权、王文字参加会议。

会上，党组成员对照征集到的五方面意见建议，逐一开展了严肃的批评和自我批评，大家把职责摆进去、把工作摆进去，查摆问题紧扣主题、刀刃向内，相互批评实事求是、坦诚相见，提出整改措施导向鲜明、切合实际，体现了高度负责

的态度、从严从实的要求，达到了统一思想、凝聚共识、增进团结的目的。

会议要求，要结合民主生活会查摆出的问题，立足抓好整改措施落实，着眼深化民主生活会效果，从不断强化理论武装、全面履行好领导责任、持续正风肃纪三个方面发力，坚持不懈加强常委会党组自身建设。

自治区纪委监委、自治区党委组织部、自治区人大常委会办公厅、驻人大机关纪检监察组有关同志应邀列席会议。

(报道 / 李 刚)

## 自治区人大常委会召开2022年立法计划建议项目论证会

2021年12月28日，自治区人大常委会召开2022年立法计划建议项目论证会，自治区人大常委会副主任沈凡出席会议并讲话。

会上，与会单位对征集到的立法计划建议项目进行了反复沟通、协商，自治区人大常委会法制工作委员会提出了2022年立法计划建议项目初步意见。

会议指出，拟定立法计划是立法工作的一个重要环节，是自治区人大常委会贯彻落实自治区党委《关于进一步加强和改进地方立法工作的意见》，强化地方立法规划和年度计划编制，加强立项论证的具体举措。

会议强调，做好2022年立法计划工作，要坚持服务大局、急用先立的原则，围绕自治区党委贯彻落实中央决策部署，科学论证、统

筹安排、合理安排年度立法计划。要高度重视立法计划的严肃性，充分开展调研、论证，拿出切实可行的申报意见和法规草案，确保列入立法计划的项目能够按期高质量提请自治区人大常委会审议。要严格立法计划的刚性约束，立法计划建议项目经过自治区党委全面依法治区委员会审定批准后，将作为年度立法计划实施，原则上必须在当年完成。各有关单位要严格按照立法计划安排，制定立法责任表、立法流程图，明确责任单位、具体责任人、完成时限、提供相关立法资料，按期高质量完成法规草案起草等各项工作，确保自治区党委批准的年度立法计划顺利完成。

(报道 / 刘 艳)

栏目主持 / 责任校对：陈华辕

# 回顾 2021

**编前语:**时间把每一年装订成册。总有一些特殊的年份被放在书架最显眼处,信手翻开,铭刻的记忆伴着书香扑面而来。

2021年是伟大的中国共产党成立100周年。党的十九届六中全会通过关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议,第一个百年奋斗目标如期实现。党中央第一次召开人大工作会议,在人民代表大会制度史上具有里程碑意义。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣党中央和自治区党委决策部署,自治区人大常委会完成了一份厚重的履职答卷:制定和修改地方性法规30件,审查批准设区的市法规13件,对25件规范性文件进行备案审查,作出决定决议7项;检查10部法律法规贯彻实施情况,听取和审议18个专项工作报告,开展1次专题询问,完成6项专题调研;依法任免国家机关工作人员108人次;处理完毕自治区十二届人大四次会议确定的5件议案,212件建议全部办结并答复代表……

把2021年这份答卷册籍成书,让它在渐行渐远时愈发耀眼,让它在依依挥别之际随记忆流淌,为你我寻得奋斗的初心、前行的勇气、履职的答案、幸福的味道。

## 以新担当新作为 推动新时代人大工作高质量发展

2021年是中国共产党成立一百周年。党的十九届六中全会通过关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议,第一个百年奋斗目标如期实现。党中央第一次召开人大工作会议,在人民代表大

会制度史上具有里程碑意义。自治区人大常委会机关党组以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在自治区党委和人大常委会党组的领导下,紧扣党中央和自治区党委决策部署,把推进

黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设作为履职重点，提高立法质量，增强监督实效，依法决议事项，激发代表活力，努力开创人大工作新局面，各方面工作取得了显著成绩。

### 牢牢把握坚持党的领导这一最高政治原则 确保新时代人大工作正确政治方向

坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征，是做好新时代人大工作的根本保证。机关党组深刻认识到，党的领导坚持得越好，人大工作就开展得越扎实，人民当家作主就实现得越充分。

把旗帜鲜明讲政治摆在首位。深入学习贯彻党的十九届六中全会和自治区党委十二届十四次全会精神，牢牢把握确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

把加强和改进党的领导贯穿始终。以习近平新时代中国特色社会主义思想“开篇领航”，深入学习习近平总书记在党史学习教育动员大会、“七一”重要讲话精神，认真开展党史学习教育，继承和发扬伟大建党精神，紧跟党中央和自治区党委重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，充分发挥人大制度功效，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

把党领导人大工作制度落到实处。认真学习中央民族工作会议、中央人大工作会议和自治区党委十二届十三次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，努力使各项工作更好围绕中心、服务大局，坚决做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。认真履行政治领导责任，自觉坚持重大事项、重要工作和重要问题都主动、及时向自治区党委和人大常委会党组请示报告，坚决把人大机关工作置于自治区党委和人大常委会党组领导之下。自觉接受巡视监督，全力支持配合自治区党委巡视工作，强化政治担当，深入查找问题，深刻剖析原因，制定改进举措，抓好整改落实。

### 牢牢把握围绕中心大局这一鲜明主题 切实把人民代表大会制度优势 更好转化为先行区建设动能

做好人大工作，必须始终围绕中心、服务大局，这是习近平总书记对人大工作一贯的、明确的基本要求，也是我们一直践行、始终遵循的工作原则。

更加注重立法工作质量。认真学习贯彻习近平法治思想，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质量和效率，推动地方立法从“有没有”向“好不好”转变、从“有法可依”向“良法善治”跨越，为全面建设社会主义现代化国家作贡献。强化生态环保立法，服务常委会审议通过自治区土壤污染防治等条例；加强社会领域立法，服务常委会审议通过人口与计划生育、非物质文化遗产保护等条例，抓好弘德立法，服务常委会审议通过见义勇为人员奖励和保护等条例。突出地方立法特色，既善于通过“小切口”搞好“小快灵”立法，又紧扣先行区建设，开展“大块

头”立法，服务常委会初审建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例，拟提请自治区十二届人大五次会议审议通过，把全过程人民民主重大理念贯穿到立法工作全链条、全流程、全方位。一年来，常委会共审议通过地方性法规30件，批准设区的市地方性法规13件。坚决维护国家法治统一，对自治区现行有效的176部地方性法规和58件法规性决定进行集中清理。提高合宪性审查、备案审查工作质量，向全国人大常委会、国务院报备地方性法规文件44件，报备审查率达到100%，宁夏被全国人大常委会确定为四个省级法规规章规范性文件数据库建设示范省区之一。

更加注重监督工作实效。认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，服务常委会以推动高质量发展为主题，加强法律监督和工作监督，全力助推“十四五”开好局起好步。服务常委会针对水土保持“一法一条例”、枸杞产业促进条例等10部法律法规贯彻实施情况进行检查，听取和审议自治区人民政府关于百万移民致富提升行动、保就业工作情况、文化旅游高质量发展、黄河流域生态环境保护等18个专项工作报告。首次听取和审议国有自然资源资产管理情况的报告，首次听取和审议自治区监察委员会关于开展廉政教育工作情况的报告，首次听取和审议自治区高级人民法院关于民事执行工作情况的报告并开展专题询问，首次在开展固废防治法执法检查中引入第三方评估，推动行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，推动各项法律法规活起来、落下去。对自治区本级预算进行调整，对契税使用税税率有关事项、“八五”法治宣传教育等工作作出决定，服务自治区党委常委会审议通过《关于加强地方人大对政府债务审查监督的实施意见》，以法治力量推动中央和自治区党委决策部署落地见效。

更加注重发挥人大代表主体作用。人大代表是发展全过程人民民主的坚定拥护者、模范践行者、有力推动者。机关党组服务常委会共邀请52名自治区人大代表列席常委会会议，邀请80余名代表参加执法检查、视察调研等工作。自治区人大代表立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，贯彻以人民为中心的发展思想，围绕推动“九个重点产业”，提出关于打造宁夏黄河流域生态旅游产业带等建议，围绕建设“十大工程项目”，提出关于加快推进银川国际公铁物流港建设国家一类铁路口岸等建议，围绕促进“四大提升行动”，提出关于将新生儿耳聋基因检测列入自治区为民办实事项目等建议，机关党组坚持“既要重结果，也要重过程”，服务常委会大力督办重点处理建议，将高质量建议转化为深化改革、推动发展的实际举措，增强了代表建议办理效果。及时办理关于修订《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》等议案，取得了议案当年提出、修法当年完成、法规当年实施的良好办理效果，代表议案成为推动常委会相关立法进程的“源头活水”。在十三届全国人大四次会议上，宁夏代表团提出的建议中有6件被全国人大常委会办公厅列为重点处理建议，为历年数量最多质量最好，中央国家机关高度重视、认真办理，使全区上下真切地感受到了以习近平同志为核心的党中央对宁夏工作的高度重视和对宁夏人民的关心关爱。加强市县乡人大换届选举工作指导，将全过程人民民主贯穿始终。

## 牢牢把握努力建成“四个机关”这一重要抓手 奋力推动人大工作整体水平不断提升

贯彻落实中央人大工作会议精神，按照努力建设让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关的定位要求，与

时俱进加强自身建设。

进一步强化政治建设。把党的政治建设摆在首位，突出政治引领，把准政治方向，增强政治引领，更加坚定做到坚持党的领导、贯彻党的决定。强化落实机关党组全面从严治党主体责任，以严的标准、严的措施把管党治党要求落实落细，扎实推进“政治型、服务型、实干型、文明型、廉洁型”机关建设，在4个专门委员会设立分党组，人大机关被评为区直部门首批模范机关达标单位、区直机关“党员大学习”活动先进单位。落实“三强九严”工程，优化调整10名党委和支部书记、37名党务工作者，监察和司法工作委员会、宣传信息处党支部被区直机关工委命名为百名示范党支部，法制工作委员会、监察和司法工作委员会党支部晋升为五星级党支部。

进一步强化能力建设。按照政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的要求，不断提高干部队伍依法履职尽责、解决实际问题的职业素养和专业水平，着力提升服务保障能力，精心、精细、精准做好自治区十二届人大四次会议、常委会会议和主任会议服务保障工作。落实自治区党委有关意见和要求，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断加强人大干部队伍建设，推荐选拔任用干部12名，选派5名优秀干部驻村开展帮扶工作、2名干部到乡镇基层挂职锻炼、4名干部提拔或交流任职，拓宽了干部成长进步渠道，增强了人大工作的生机和活

力。持续用力，加强指导，推动县乡人大工作和建设做实做强，形成上下同心、有机对接、沟通顺畅的人大工作新格局。

进一步强化作风建设。不断提升办文办会精细化水平，发文数量比去年同期下降20%，常委会组成人员的会议出席率达90%以上，发言人次较去年提高50%，70%以上的常委会组成人员提交了书面发言材料，常委会会议审议质量明显提升。把学习党史同总结经验、推动工作、解决问题结合起来，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，推进10项实事办理，解决了一批事关群众切身利益的操心事、烦心事、揪心事。加强对工作成果的总结提炼和宣传推广，制作专题宣传片《乘时代东风扬帆前行——人民代表大会制度在宁夏的生动实践》，充实完善宁夏人大历史展览室，不断提升人大工作的影响力。

新使命呼唤新担当，新征程要有新作为。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委和人大常委会党组的领导下，践行和发展全过程人民民主重大理念，奋力书写新时代人大工作新篇章，在服务先行区建设大局中积极作为，努力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开作出新的更大贡献。★

责任校对：梁晓丽



# 以良法促进发展保障善治

2021年，按照加强和改进新时代地方立法工作的新要求，自治区人大法制委员会和常委会法制工作委员会奋发努力、扎实工作，服务常委会紧扣大局、着眼急需，保障发展、服务民生，共审议通过地方性法规30件（其中制定3件、修改23件、废止4件），制定法规性决定1件，批准设区的市地方性法规13件，立法工作取得了新成绩、新进展。



▲自治区人大常委会召开年度立法计划建议项目论证会。

刘艳 / 摄

## 突出重点领域立法 助力经济社会发展

聚焦中央和自治区党委重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，充分发挥地方立法的引领规范保障作用，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

抓好重点领域立法。将起草制定《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》作为年度立法任务的“重头戏”，组建联合起草专班，深入开展立法调研，把党中央政策精神与地方实际相结合，坚持“重在保护、要在治理”的要求，突出先行先试，为加强生态保护和高质量发展提供法治保障。审议通过《宁夏回族自治区土壤污染防治条例》，修改完善《宁夏回族自治区绿色建筑发展条例》《宁夏回族自治区城市绿化管理条例》，搭建起宁夏生态环保立法的“四梁八柱”。

助力高质量发展立法。深刻领悟新发展阶段的新特征新要求，审议《宁夏回族自治区优化营商环境条例（草案）》和《宁夏回族自治区促进中小企业发展条例（修订草案）》，修改完善《宁夏回族自治区建筑管理条例》《宁夏回族自治区行政执法监督条例》和宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于实施《中华人民共和国行政处罚法》行政罚款限额的规定，废止了《宁夏回族自治区进出口商品检验监督管理条例》等，使立法与改革相伴而行，助力宁夏改革攻坚和高质量发展。

加强社会领域和惠民立法。坚持以人民为中心，紧贴人民美好生活需要，积极回应人民群众关切，修订完善了《宁夏回族自治区消费者合法权益保护条例》和《宁夏回族自治区动物防疫条例》，审查批准了《银川市城市生活垃圾管理条例》等。根据国家人口和计划生育政策调整，

修改完善了《宁夏回族自治区人口与计划生育条例》，以法治保障落实三孩生育政策，制定了更加积极的人口生育规定，促进人口长期均衡发展。

推动社会主义核心价值观入法。发挥社会主义核心价值观在地方立法中的价值导向作用，将培育和践行社会主义核心价值观作为立法宗旨，审议通过《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》，简化见义勇为人员确认程序，细化见义勇为人员的保护措施，提高见义勇为人员的奖励标准。制定了《宁夏回族自治区长城保护条例》，守住长城根脉，传承长城文化。

### 维护法治统一 加强备案审查和法规清理

不断强化备案审查监督功效。严格按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，扎实推进备案审查制度和能力建设，不断加大主动审查、专项审查的力度，发挥备案审查工作监督功效。将自治区“一委两院”规范性文件纳入备案审查范围，实现了备案审查基本覆盖。着力推动设区的市、县人大常委会听取和审议备案审查工作报告制度落实，增强各级人大及其常委会对备案审查工作重要性的认识。

开展地方性法规集中清理。自2020年年底以来，根据自治区党委全面依法治区委员会的统一部署，组织开展了对现行有效的地方性法规集中清理工作，清理工作坚持地方性法规与党的重大方针政策和上位法相一致，与新时代改革发展的新要求相协调，与建设美丽新宁夏相适应，对清理出的58件地方性法规全部纳入修改废计划，目前已修订修正地方性法规23件、废止4件，维护了法治统一，确保了政令畅通。2021年以来，开展了涉行政处罚法地方性法规专项清理，对与行政处罚法“不一致、不衔接、不配套”等问题进行集中清理，提出修改意见，对完善行政处罚内容、提高行

政执法水平、保障公民和组织合法权益起到积极作用。组织开展涉计划生育地方性法规的专项清理，确保新时代国家人口与计划生育政策落地落实。

### 坚持守正创新 着力提高立法质量效率

不断丰富立法形式、创新工作方法、完善立法工作机制，把科学立法、民主立法、依法立法的要求落实到立法工作各环节。在确定立法选题、组织法规起草、审议审查把关等方面，积极探索实践新方法新途径，严格立法计划编制，多方论证项目选题，科学选定立法项目，着力增强立法的针对性、适用性和可操作性。对重点立法项目，探索与相关部门共同组成工作专班，集中力量攻坚起草，确保按时完成起草任务。改进立法专家咨询工作，安排专家全过程参与调研论证，发挥专家智库作用。将《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》和《宁夏回族自治区土壤污染防治条例》作为立法协商项目，听取政协委员和各方面的意见，广泛凝聚立法共识。发展全过程人民民主，想方设法调动人民群众参与立法的积极性，发挥基层立法联系点“民意直通车”作用，聚民智、惠民生、接地气，确保立法符合中央精神、体现时代特点、反映人民意愿，立得住、行得通、真管用，以良法促进发展、保障善治。

2022年，自治区人大法制委员会、常委会法制工作委员会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，在自治区党委的领导下，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，勇于担当，善于作为，切实提高立法质量效率，为建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏而努力奋斗。★

(执笔：周继军)

责任校对：刘艳

# 向深处着力 往深处拓展 不断开创新时代人大财经工作新局面

2021年，自治区人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会（以下简称“财经委、预工委”）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦党中央重大决策部署，围绕自治区经济社会发展大局，积极主动履职尽责，为推动新时代人大财经工作不断向深处着力、往深处拓展作了很多有益探索，取得了显著成绩。

## 念好“法”字诀 以良法促发展保善治

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了根本指引和遵循。财经委、预工委不断提高政治站位，把发展全过程人民民主落实到地方立法全过程、各环节，深入践行科学立法、民主立法、依法立法。

坚持科学立法，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区保驾护航。在立法中，始终坚持把地方立法与贯彻自治区党委重大决策部署相结合，与全区经济社会发展相结合，与广大人民群众期盼相结合，有针对性地加强重点经济领域



▲自治区人大常委会调研组在黄河宁夏段入口黑山峡调研。

王军山 / 摄

立法。积极推动制定《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》《宁夏回族自治区优化营商环境条例》，修订《宁夏回族自治区促进中小企业发展条例》；按照全国人大常委会的部署要求作出《宁夏回族自治区契税适用税率等有关事项的决定》；开展了自治区电力条例立法调研，为下一步立法做好准备工作。

其中，《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例（草案）》以地方法规形式将黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略及自治区党委决策部署纳入法治化轨

道；《宁夏回族自治区优化营商环境条例》及修订后的《宁夏回族自治区促进中小企业发展条例》，发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用，维护市场主体合法权益，激发市场主体活力，为营商环境建设、中小企业发展进行法治护航。

坚持民主立法，在立法过程中充分听取人民群众意见、凝聚各方共识。2021年4月至6月，在自治区人大常委会分管领导的带领下，多次深入五个设区的市就《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例（草案）》和《宁夏回族自治区优化营商环境条例（草案）》召开征求意见会，分别征集到意见建议65条、166条，大部分予以吸收采纳。在提交常委会会议审议之前，将上述两个法规草案提前发送企业界人大代表征集意见建议并向有关部门反馈。通过开门立法，广泛听取相关部门、人大代表和专家学者、广大基层群众和单位的意见，切实畅通了民意表达渠道，体现了以人民为中心的发展思想。

### 围绕“中心点” 以监督促提升求实效

服务常委会听取和审议政府工作报告6项；开展区内外调研20批（次），形成调研报告9个，起草实施意见1件；完成法定审查监督13项（调整预算3次）；办理重点处理建议1件；自治区人民政府首次向人大常委会报告国有自然资源资产管理情况……一项项务实工作的开展，一个个调研项目的落实，清晰地呈现出财经委、预工委2021年财经监督工作的轨迹。

把监督重心放在落实自治区党委重大部署要求上，着力推动经济高质量发展。按照中共中央办公厅印发的《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》（以下简称《意见》）及自治区党

委书记、人大常委会主任陈润儿就贯彻落实《意见》精神的要求，牵头组织代拟了落实《意见》精神的实施意见，为下一步具体开展加强人大对政府债务的审查监督工作提供遵循与依据。贯彻落实自治区党委关于实现碳达峰碳中和的工作部署，深入区内外扎实开展碳达峰碳中和专题调研。通过了解全国碳排情况和“十四五”对各领域碳排放总量控制的目标任务，提出针对性措施建议，为自治区党委和政府贯彻落实推动实现碳达峰碳中和目标任务提供决策参考，也为今后有效开展减碳立法、减碳监督作了必要准备。

把监督重点放在国有资产安全和保值增值管理上，推进正确监督、有效监督、依法监督。2021年，继续认真执行全国人大常委会作出的关于加强国有资产管理情况监督的决定，全面落实全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度。服务常委会听取和审议自治区人民政府关于2020年度国有资产管理情况的综合报告，并首次审议2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告。

针对人大代表反映的问题积极开展专题调研。在自治区人大常委会分管领导带领下，对全区参股央企生产经营、治理体系等情况进行重点调研，深入一线察实情，发现问题与不足，共同寻找解决对策，形成了《关于宁夏参股央企股权管理情况的调研报告》，为进一步提高国资管理水平和下一步制定出台《宁夏回族自治区国有资产管理条例》提供重要参考。

### 看紧“钱袋子” 让每一分钱都花在刀刃上

全面贯彻落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见要求，积极推进预算审查监督贯穿预算编制、预算执行、预算调整、财政决算各环节，提高财政资金使用效率。

预算草案初步审查有创新。为了提高预算草案的初审质量，在审查本年度自治区本级预算草案时，通过“拉清单”的方式明确重点内容、工作任务和审查工作流程。审查中，邀请部分常委会组成人员、人大代表和财经咨询专家对预算单位落实党中央和自治区党委决策部署情况、重大项目支出和资金使用情况开展在线审查。同时，结合上年度预算执行中审计查出问题及其整改落实情况，跟踪对比、综合分析，促进财政部门加强预算编制管理、强化预算执行约束、提高资金使用绩效。

事中预算执行监督有手段。依托预算联网监督系统，对财政预算执行进行查询、预警、分析，并建立了预算联网监督情况定期通报制度。通过及时了解预算收支动态，发现问题及时反馈，促进财政资金透明、高效运转，较好扭转了人大预算审查信息不全、监督滞后的局面。借助“线上审查”“线下审查”相结合的模式，对重大项目资金安排使用情况进行全过程跟踪和重点剖析，

分别对重点领域项目资金、科技支撑专项资金、政府产业引导基金、绿色发展预算资金、中央拨付财政衔接推进乡村振兴补助资金等跟踪问效，实现从源头到末端的全链条跟踪监控。

事后审计查出问题整改有力度。发挥人大审计协同作用，聚焦审计查出问题整改落实情况进行监督，进一步拉长监督链条，强化跟踪问效。按照自治区党委《关于进一步加强审计整改工作的意见》要求，明确本年度审计查出问题的整改目标和问责要求，建立了审计查出问题清单、整改责任清单、整改结果清单。2021年12月中旬，组织开展了对审计查出问题整改落实情况的专项调研，选取审计查出问题突出、尚未整改落实到位的个别部门，通过听取整改情况汇报、查验清单落实等方式，推动政府及相关部门建立健全预算制度，加强审计结果运用，优化财政资金分配，提高资金使用绩效。★

(执笔：吴姗姗)

责任校对：陈华辕



# 推动新时代人大监察司法工作 迈上新台阶

2021年，自治区人大监察和司法委员会、常委会监察和司法工作委员会（以下简称“监察和司法委、监察和司法工委”）把握新发展阶段新要求，紧贴人民群众对法治建设的期盼，紧扣治理现代化的法律需求，主动作为、奋发有为、担当善为，不断推进新时代人大监察司法工作守正创新、完善发展。

## 坚持问题导向，突出务实 管用，精雕细琢做好监察司法 领域立法工作

大力培育和践行社会主义核心价值观，倡导见义勇为精神，服务常委会修订《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》，简化见义勇为人员确认程序，提高奖励标准，从医疗、就业、教育、住房等方面完善对见义勇为人员的具体保护措施。

贯彻落实习近平总书记关于公共法律服务工作的重要指示精神，服务常委会修订《宁夏回族自治区公证条例》，依法推动公证服务供给侧结构性改革不断深化，拓展服务领域，强化执业监管，改进服务方式，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

严格遵循不与上位法抵触的原则，既对标对表上位法要求，又突出地方特色宁夏特点，提高立法“含金量”，服务常委会修订《宁夏回族自治区禁毒条例》《宁夏回族自治区行政执法监督条例》，推动“有法可依”向“良法善治”转变。

提高政治站位，全面梳理现行有效的17件监察司法地方性法规、16件决议决定，高质量做好地方性法规清理工作，清“障”排“雷”、对标落实、查漏补缺，切实将法规清理变成学习党的政策和国家法律的过程，变成了解社情民意、为民办实事的过程，变成推进高水平法治宁夏建设的过程。



▲自治区人大常委会调研组在固原市西吉县调研打击防范电信网络诈骗犯罪工作。  
韩奕 / 摄

## 综合运用多种监督形式，推动党中央、自治区党委重大决策部署贯彻落实

认真贯彻自治区党委《法治宁夏建设规划（2021—2025年）》，保障常委会听取和审议自治区人民政府关于“七五”法治宣传教育决议贯彻落实情况的报告，服务常委会作出“八五”法治宣传教育的决议，将宣传贯彻习近平法治思想作为全民普法的首要政治任务，落细落实到普法工作全过程。

根据常委会检查《中华人民共和国社区矫正法》贯彻实施情况的工作安排，监察和司法委、监察和司法工委坚持把法律规定逐条逐款逐项落到实处，确定法律实施6个方面18项重点问题，增强执法检查的权威性、针对性和实效性，执法检查取得明显成效。

电信网络诈骗犯罪严重侵害人民群众财产，侵蚀削弱社会诚信建设，影响社会平安稳定。10月19日，全国人大常委会第三十一次会议对《中华人民共和国反电信网络诈骗法（草案）》进行审议并公开征求意见。监察和司法委、监察和司法工委积极行动、主动作为，及时开展公安机关打击防范电信网络诈骗犯罪专题调研，提出强化能力提升，做实精准打击，齐抓共管、形成合力，努力营造更加清朗的网络空间，不断提高人民群众满意度等调研建议。

## 服从服务于监察体制改革实际进程和需要，协助常委会加强对监察工作监督

深入学习领会习近平总书记关于国家监察体制改革的重要论述，加强请示报告，把握好监督的内容、方式、节奏，做到稳中求进；严格依照宪法和监察法规定，聚焦法定职责，根据党中央部署要求，坚持审慎稳妥、依法有序做好人大监

察工作，寓支持于监督之中。

报经国家监察委员会和自治区党委同意，9月22日，在自治区十二届人大常委会第二十九次会议上，自治区党委常委、纪委书记、监察委员会主任艾俊涛代表自治区监察委员会作《关于开展廉政教育工作情况的报告》，这是自治区监察委员会首次向本级人大常委会报告专项工作。

自治区人大常委会听取和审议监察委员会专项工作报告，是维护宪法权威、推动监察法在宁夏实施的具体实践，是人大监督工作的新探索。专项工作报告选择自治区党委高度重视、监察法作出专章规定、人民群众广泛关注、突出宁夏工作亮点的“廉政教育工作情况”主题，体现自治区监察委员会接受人大常委会的监督，为市县（区）人大常委会开展相关工作作出了示范。

## 持续丰富监督内容，不断增强监督实效，有力推动严格执法、公正司法

执行程序被称为“社会正义最后一道防线的最后一个环节”，对于维护当事人的合法权益，树立司法公信力和司法权威具有重要意义。监察和司法委、监察和司法工委认真贯彻党中央关于“切实解决执行难”的重大部署，服务常委会首次听取和审议自治区高级人民法院关于民事执行工作情况的报告并开展专题询问。

常委会审议要求，全区各级人民法院树立长期作战理念，继续加大执行攻坚力度，突出目标导向、问题导向、效果导向，有力有效推进案件执行工作；要严格把好终本案件“入口关”，逐步减少终本案件的数量。

努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是习近平总书记赋予宁夏的时代重任。监察和司法委、监察和司法工委将环境资源司法保护列为年度重要监督议题。服务常委会听取和



▲自治区十二届人大常委会第三十次会议举行联组会议，对全区法院民事执行工作进行专题询问。

梁晓丽 / 摄

审议自治区人民检察院关于公益诉讼检察服务黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设情况的报告，依法推动检察机关认真履行法律监督职责，充分发挥检察公益诉讼职能，精准发力，抓好典型，用公益诉讼检察“蓝”，守护生态环境宁夏“美”。

### 尊重代表主体地位，推动人大代表依法履职与加强人大监察和司法工作紧密结合

邀请人大代表参加执法检查、专题调研、视察活动和专门委员会有关会议，不断拓宽代表参与人大监察和司法工作的途径和方式。通过组织人大代表旁听案件庭审、见证民事执行、参加“两院”开放日等活动，为人大有针对性地开展司法监督工作积累素材，为人大的司法监督夯实更为可靠的群众基础。

及时办理人大代表关于修订《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》的议案，实现

了议案当年提出、修法当年完成、法规当年实施，代表议案成为推动相关立法进程的“源头活水”。

坚持“既要重结果，也要重过程”，把督办“关于加大力度解决案件执行难问题”重点处理建议，同贯彻落实党中央决策部署结合起来，同服务常委会审议工作报告、开展专题询问等工作结合起来，努力将有价值、高质量的建议转化为依法深化改革、破解难题、推动发展的具体措施。

2022年，监察和司法委、监察和司法工委将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届历次全会精神，坚持和完善人民代表大会制度，在做好新时代人大监察和司法工作、服务先行区建设大局中积极作为，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开作出新贡献。★

(执笔：韩 奕)

责任校对：刘 艳

# 关注民生保障 推动社会事业健康发展

2021年，自治区人大社会建设委员会（以下简称“社会委”）按照自治区十二届人大四次会议确定的目标任务，以创新社会治理，保障和改善民生为重点，围绕中心、服务大局，依法履职尽责，圆满完成确定的各项工作任务。

## 回应社会关切 有序推动社会领域立法工作

按照常委会立法计划，提前介入，加强与相关部门联系协调，科学有序开展立法前期准备工作。

习近平总书记高度重视家庭教育，强调“要重视家庭文明建设，努力使千千万万个家庭成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点”。社会委积极推动家庭教育立法，牵头组织自治区妇联和北方民族大学起草了《宁夏回族自治区家庭教育促进条例（草案）》，为立法工作奠定了初步基础。

针对新冠肺炎疫情发生以来，全区慈善工作暴露出较多问题和不足，社会委积极推进《宁夏回族自治区慈善事业促进条例》修订工作。6月下旬，社会委牵头与自治区民政厅组成调研组，先后赴山东、湖北两省学习借鉴外省慈善立法的成熟经验和慈善事业发展中的成功做法，起草了立法调研报告，有序推进宁夏慈善条例修订工作。



▲全国人大常委会调研组在宁夏就妇女权益保障法开展调研。

范子荣 / 摄

此外，社会委对自治区人民政府《关于加强全区应急救援队伍建设管理的若干意见》《关于支持多渠道灵活就业的实施意见》《关于调整全区最低工资标准的通知》等规范性文件进行认真备案审查，维护了国家法治统一。

## 聚焦民生热点 依法有效开展监督工作

按照常委会监督工作计划，以保障和改善民生、强化社会治理为重点，聚集民生热点，坚持正确监督、有效监督、依法监督，切实增强监督刚性和实效。

2019年5月，自治区十二届人大常委会第十二次会议决定将全区第十一届村民委员会和第十

届社区居民委员会换届选举延期，与全区县乡换届同步进行。根据自治区换届领导小组要求和常委会领导要求，社会委对全区村（居）委会换届工作进行专题调研，对换届中一些地方在政策执行上存在“简单化”“片面化”“一刀切”等情况提出工作建议，并督促自治区相关部门予以改正。2021年3月底，全区2207个村委会、642个社区居委会完成换届，本次换届将村（居）委会任期由3年改为5年。

贯彻落实中央和自治区党委稳就业保就业决策部署，社会委认真开展保就业工作专题调研，多次召开会议听取自治区人民政府保就业工作情况汇报，认真服务自治区十二届人大常委会第三十次会议听取和审议自治区人民政府关于全区保



▲自治区人大常委会调研组对全区村（居）委会换届工作进行调研。

就业工作情况的报告，并及时整理审议意见，转交自治区人民政府研究处理。

## 积极协调配合 全力保障全国人大常委会在宁检查调研

按照全国人大常委会办公厅通知要求和自治区人大常委会安排部署，社会委周密安排、精心

准备，高质量服务全国人大常委会来宁开展的妇女权益保障法立法调研和消防法执法检查活动。

5月17日至21日，全国人大常委会委员、社会建设委员会副主任委员邓凯带领全国人大常委会调研组来宁，就妇女权益保障法开展立法调研。调研组充分肯定《宁夏回族自治区妇女权益保障条例》的制定和实施工作，对其中关于孕产期女职工劳动保护、用人单位提供婴幼儿照护服务支持、夫妻双方共同育儿假、为妇女提供心理健康服务、遏制高额彩礼等条款给予高度评价，并专门编发简报，刊载在宁夏的调研报告。

9月6日至9日，全国人大常委会副委员长白玛赤林带领全国人大常委会执法检查组来宁，对宁夏贯彻实施《中华人民共和国消防法》情况

进行检查。执法检查组先后赴中卫、吴忠、银川和宁东能源化工基地，实地检查各有关部门及单位消防救援职责履行、城镇乡村群众性消防工作、基层消防安全“网格化”管理、消防单位责任落实等情况，听取各级人民政府和有关部门贯彻实施消防法的情况汇报、意见建议，对宁夏实施消防法工作给予了高度评价。

奋进新征程，建功新时代。2022年，社会委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

在常委会党组领导下，依法履职、积极担当、主动作为，为推进社会领域法治建设、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新贡献，以优异成绩迎接党的二十大、自治区第十三次党代会胜利召开。★

(执笔：周中朝)

责任校对：王娟

# 以实干实绩谱写 人大教科文卫工作高质量发展新篇章

从立法保护非物质文化遗产和长城，到着力促进防震减灾“一法一条例”等法律法规的贯彻落实，再到推动自治区“互联网+教育”示范区建设、文化旅游产业发展……在匆忙而又坚实的步履中，自治区人大教科文卫工作走过了充实而厚重的一年。



▲自治区人大常委会执法检查组在海宝公园检查应急避难场所建设情况。

2021年，自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会（以下简称“教科文卫工委”）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神，扎实做好立法、监督、代表等各项工作，确保党中央和自治区党委的决策部署在

教科文卫领域各项工作中落地生根、取得实效，以实干实绩谱写自治区人大教科文卫工作高质量发展新篇章。

## 把握时代要求 立良法保善治

教育、科技、文化、卫生事业的发展与广大人民群众的生活息息相关，教科文卫工委始终坚持以法治方式引领、规范、促进和保障全区教科文卫事业蓬勃发展。

准确把握新时代立法工作要求，与自治区人大常委会法工委以及自治区司法厅、教育厅、文化和旅游厅、红十字会等部门紧密配合，积极推进教科文卫领域法规起草论证、审查审议等工作，开展《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》《宁夏回族自治区教育督导条例》等法规专项立法调研，不断为常

委会提高立法质量做好服务。对教科文卫领域现行有效的24部地方性法规进行全面清理，并提出分批分类处理的建议，进一步摸清了全区教科文卫领域法规的“家底”，为今后的“立改废”工作打下了坚实基础。

针对非物质文化遗产保护存在的问题，学习

借鉴福建、浙江、广东、江苏等省的有益探索和成功经验，服务常委会修订《宁夏回族自治区非物质文化遗产保护条例》，通过建立非物质文化遗产代表性项目名录、设立非物质文化遗产保护专项资金、打破非物质文化遗产传承人“终身制”、将非物质文化遗产保护传承工作融入国民教育体系等，为非物质文化遗产保护和发展提供坚强法治保障。

服务常委会制定出台《宁夏回族自治区长城保护条例》，规范完善保护责任、健全保护体制机制、发掘长城的文化价值和精神内涵、充实监管方式等内容，为加强长城保护利用、发掘长城文化价值提供了有力法治支撑。

### 厚植为民情怀 强监督求实效

民之所呼，我之所应；民之所望，行之所向。

一年来，教科文卫工委坚持以人民为中心的发展思想，精准把脉，靶向发力，全方位、多角度、深层次服务常委会对自治区人民政府相关工作进行监督。围绕自治区“互联网+教育”示范区建设、文化旅游产业发展情况等开展调研，向社会各界发放调查问卷 13000 余份，形成高质量调研报告 3 份，提出意见建议 30 余条……以强烈的使命担当，积极推动利民举措转化为民生成果。

服务常委会对《中华人民共和国防震减灾法》《宁夏回族自治区防震减灾条例》贯彻实施情况进行检查，发放线上调查问卷 5000 份，重点了解地震监测预报、应急救援等情况。针对公众防震减灾意识不强、地震监测环境和监测设施保护力度不够、地震应急救援水平亟待提升等问题，形成了一份内容翔实、条理清晰、分析深入的执法检查报告，提出要进一步强化防震减灾主体责任、加强地震灾害预防能力建设、加大地震监测设施和监测环境的保护力度等意见建议，报告得到了常委会组成人员的一致好评。

聚焦重点产业，围绕助力文化旅游高质量发展，以“促进文旅融合发展，帮助文旅企业纾困解难，推动文旅行业稳步向好”为主题，组成调研组赴银川市、石嘴山市、中卫市等地开展深入调研。针对统筹推进文旅产业发展的合力不足、文化旅游资源挖掘利用不够等问题，提出要以系统思维推进全域旅游、全面提升文化旅游品牌影响力、全力提升文化旅游服务水平等建议，为常委会审议专项工作报告提供了有益参考。

### 聚焦社会热点 重督办促发展

始终坚持把代表议案建议办理工作与推动教科文卫领域法治建设紧密结合起来，使办理过程成为密切联系代表、推动社会民生热点难点问题不断解决的过程；坚持开会部署与日常督办相结合，听取汇报与征求代表意见相结合，电话沟通与当面听取意见相结合，做到事前有方案、事中有督促、事后有检查，着力提高议案办理和建议督办工作质量。2021 年，完成主任会议交办的两件代表议案，实现了当年立案、当年办结的工作目标。

针对“关于预防处置校园欺凌的建议”，邀请人大代表到青少年法制教育基地、派出所、唐徕回民中学等地实地调研，并召开现场督办座谈会，听取自治区教育厅、公安厅、司法厅、检察院、团委关于建议办理工作的情况汇报。通过督办，推动全区五个地级市实现青少年法治教育实践基地全覆盖，县、区（市）校园法治文化阵地覆盖率达 90% 以上，中小学幼儿园专职保安、一键式报警和视频监控配置率，与公安机关联网达标率、护学岗配备率均达到 100%。督促办结“关于打造宁夏黄河流域生态旅游产业带的建议”，代表对办理结果表示满意。★

（执笔：王琼）

责任校对：陈华辕

# 务实苦干 砥砺前行 做好新时代人大代表工作

2021年，自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会（以下简称“代选工委”）把尊重代表主体地位、提高代表履职能力、充分发挥代表作用，作为开展代表工作的重要基础和关键环节，扎实服务保障常委会做好人大代表工作，在支持和服务代表履职尽责中展现新作为。

## 提高质量，圆满完成自治区人代会服务保障工作

增强服务意识，落实工作责任，全力做好自治区十二届人大四次会议有关选举、代表资格审查、议案建议提出等服务工作，实现会议文件准确无误、选举工作组织严密，服务保障工作优质高效。

做好人代会选举服务工作。按照常委会工作安排，及早动手、加强沟通，研究起草了大会主席团、秘书长、议案审查委员会、选举办法、候选人名单等6个草案以及相应的大会组织、选举工作方案和预案。加强组织协调，做好选举培训，严格选举程序，依法补选了自治区人大常委会副主任3名、秘书长1名、委员1名，圆满完成大会确定的选举任务，受到自治区党委主要领导同志的肯定。

做好代表提出议案建议工作。按照“内容高质量”的要求，委托各选举单位组织自治区人大代表深入基层开展调研，会同各代表团服务代表认真研读讨论自治区“十四五”规划纲要草案，

帮助代表准确把握全区“十四五”经济社会发展方针原则、主要目标、重点任务、重大举措，认真收集研究代表提出的意见建议，及时转送有关部门研究处理，确保代表所提议案建议的高质量。按照大会要求，分门别类对代表所提议案建议进行汇总整理、依法审查，报请大会主席团审议，确定议案5件、建议212件，较好地完成了代表提出议案建议的服务保障任务。

## 严肃纪律，严格把关，指导完成全区县乡人大换届选举任务

按照党中央、全国人大常委会和自治区党委的统一部署要求，坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，确保全区县乡人大换届选举工作有序进行。

周密安排，精心组织，认真做好全区人大换届选举工作。服务常委会召开全区县乡人大换届选举工作部署会议，举办全区市县乡人大换届选举工作人员和换届选举统计工作人员视频培训班各1期，应邀开展县（区）换届培训9次，培训代表及工作人员1100多人（次），及时传达学习中央和自治区党委有关换届文件精神，学习有关法律法规和换届选举实务操作知识。充分发挥自治区市县乡人大换届选举工作联席会议的作用，及时处理换届选举工作中出现的问题，有力地保证了全区县乡人大

换届选举工作的顺利进行。

依法开展换届选举工作指导。加强与市、县(区)人大常委会的联系沟通,通过实地调研、现场培训、询问答复等方式,切实做好地方换届选举工作中有关法律问题和工作问题的指导。认真落实新一届人大代表的结构要求,严格人大代表的推荐、筛选、审查工作,全区共依法选举产生新一届市级人大代表 1470 多名,县级人大代表 4500 多名,乡级人大代表 12100 多名;5 个设区的市、22 个县(市、区)、193 个乡镇组织召开了新一届人民代表大会第一次会议,并依法选举产生了新一届国家机关领导人员。

### 充分发挥代表主体作用,推动“双联系”工作不断深入

认真落实栗战书委员长“做到真联系,取得真实效”的工作要求,积极推动“双联系”活动深入开展。

常委会组成人员带头加强与代表的联系。邀请代表参加会议、立法调研、执法检查、专题调研等活动,常委会组成人员通过座谈交流、实地走访、电话信函沟通等方式与代表保持经常性联系,充分听取代表对本地区经济社会发展及各项工作措施落实情况的意见建议,不断拓展联系深度、增强联系实效。

继续实施好列席代表座谈机制。组织召开了 2021 年自治区人大常委会领导同志与基层人大代表座谈会,自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿与列席会议的 10 名代表围绕实施“四大提升行动”、全面促进乡村振兴进行了座谈,并听取了 6 名代表的意见建议,形成闭会期间代表建议转交有关部门研究处理,推动代表联系工作的不断深入。

提高代表列席常委会会议的组织服务水平。邀请相关领域、提出相关议案建议以及参加有关立

法、监督、调研活动的代表列席常委会会议,拓宽代表知情知政渠道,确保每位基层人大代表在任期内列席一次常委会会议目标的实现。2021 年以来共邀请 60 名代表列席常委会会议,80 多名代表参与了常委会有关视察、调研、执法检查等活动。

### 依法做好人事任免、宪法宣誓等服务保障工作

做好常委会人事任免的服务工作。按照法律法规规定,及时起草主任会议提出的任免案等相关材料,严格把好“一府一委两院”拟任人员的任职资格关、提请审议任免案的初审关。一年来,经委员会初审后提请常委会会议审议通过的有关人事任免 108 人次。

做好常委会宪法宣誓的服务工作。先后 7 次组织自治区国家机关领导人员和新任命的人大常委会工作机构负责人、政府组成部门负责人 37 人(次)向宪法宣誓,切实增强国家机关工作人员尊崇宪法、忠于宪法、落实宪法的责任感、使命感,进一步推动全社会增强宪法意识。

认真做好代表资格审查工作。及时、准确地掌握各选举单位代表职务变动情况,对各选举单位报送的代表出缺、选举、补选材料依法进行审查,服务常委会代表资格审查委员会召开会议 4 次,对各选举单位调离、辞职的 69 名代表和补选的 87 名代表资格进行审查确认和公告。协助全国人大常委会办公厅调整了 2 名全国人大代表参加宁夏代表团活动事宜。

2022 年,自治区人大常委会代选工委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以更加开拓创新的精神努力做好人大代表工作,为开创人大代表工作新局面作出应有贡献。★

(执笔: 马岩轲)

责任校对: 刘 艳

# 履职尽责显担当 扎实工作求实效

2021年，自治区人大常委会农业与农村工作委员会（以下简称“农工委”）在常委会党组的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和中央人大工作会议精神，紧扣建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区任务，紧扣自治区党委确定的“九个重点产业”，紧扣常委会立法、监督、代表工作计划，依法履职尽责，扎实开展工作，较好完成了年度各项工作任务。

## 服务立法工作

### 注重质量，精细化水平不断提高

严把法规草案起草、修改关，提前介入，加强沟通，深入调研，突出特色，提高法规草案质量，圆满完成立法工作任务。

按照常委会统一安排，认真完成涉农地方性法规及决议决定的清理工作，加强组织协调，履行好清理职责，对9件相关部门报送的地方性法规、决议决定清理意见进行了认真审核，提出了明确意见，及时转交人大法制委员会。

对列入年度立法计划的每一件地方性法规都进行深入调研，多层次、多方位、多渠道了解情况，把问题摸清吃透，使立法更好地反映实际情况和人民群众的需求。对修订《宁夏回族自治区贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例》《宁夏回族自治区水工程管理条例》《宁夏回族自治区农村集体资产管理条例》3件法规开展立法调研，及时做好《宁夏回族自治区动物防疫条例》《宁夏回族自治区

实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》（以下简称“一法一办法”）等法规打包修改工作，按时提交常委会审议。

做好规范性文件备案审查工作，对自治区麻黄草管理办法等3件涉农方面的规范性文件进行认真审查，及时提出并反馈审查意见。

## 保障监督工作

### 聚焦重点，监督实效切实增强

聚焦自治区农业农村工作重点领域，创新方式，积极作为，把正确监督、有效监督、依法监督落实到工作实践中，有力推动相关工作。

水土保持功在当代、利在千秋。农工委严格落实自治区党委部署和常委会工作安排，认真开展水土保持“一法一办法”执法检查，坚持问题导向，聚焦中部干旱带开垦压砂种植问题，把执法检查与宣传法律法规、强化法治观念相结合，促进水土保持法等法律法规的实施。针对中部干旱带开垦压砂种植问题，开出对症“药方”，提出严格依法分类处置非法开垦问题的建议。3月17日，自治区党委召开压砂种植退出及生态修复专题会议，专门听取了执法检查情况汇报，得到了自治区党委和政府主要领导的充分肯定。

在《宁夏回族自治区枸杞产业促进条例》《中华人民共和国畜牧法》执法检查中，通过座谈交流、问卷调查等形式，对《宁夏回族自治区枸杞产业促进条例》实施情况开展检查和立法后评估，形成执法检查报告，提出改进执法和完善

法规的意见建议，推动全区现代枸杞产业高质量发展。受全国人大常委会委托，对《中华人民共和国畜牧法》贯彻执行情况进行检查，提出关于种养配套粪肥还田工作应建立畜禽粪污“统一收集、集中处理”机制，写入全国人大常委会执法检查报告。

围绕推动乡村振兴战略深入实施，服务常委会听取和审议自治区人民政府关于编制“多规合一”实用性村庄规划及其实施工作情况、关于全区百万移民致富提升行动实施情况的专项工作报告，依法促进全区农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 代表建议督办 加大工作力度，办理质效提升

坚持把督办代表建议工作与贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设结合起来，与常委会涉农监督工作结合起来，深刻认识代表建议办理工作的重大意义和丰富内涵，认真研究办理每一个代表建议。

一方面，坚持工作委员会领导负责、办公室专人办理的制度，采取定期电话联系、当面交谈、网上征询等方式，加强与办理单位联系和沟通，及时了解掌握办理进展情况，研究办理工作中遇到的问题。另一方面，加强与提出建议代表的沟通，邀请代表参加代表建议督办活动，积极回应民生关切，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

7月15日至16日，自治区人大常委会分管领导带领相关部门负责人，对“关于完善宁夏中部干旱带西线供水沙坡头区兴仁片区工程的建议”“关于支持建设中部干旱带海原西安供水工程的建议”进行现场督办，实地察看建议办理情况，要求把代

表建议办理工作纳入整体工作布局，明确时间节点，细化工作措施，加强沟通联系，听取代表意见，促进建议办理由答复满意向结果满意转变。

正是得益于完善的办理机制和有力的办理措施，自治区十二届人大四次会议期间，代表提出的建字第183、184、198号3件涉农重点督办建议，都高质量办理完毕，代表们对办理结果表示满意。

### 抓好其他工作 持续发力，各项任务收到好成效

抓好机关驻村帮扶是常委会党组交由农工委负责的一项重要工作。农工委严格落实常委会党组和机关党组的要求，指导驻村工作队扎实做好新冠肺炎疫情防控工作，加强村“两委”班子建设，发展壮大特色产业，持续巩固提升脱贫成果，推进乡村振兴，高质量完成各项任务。在自治区脱贫攻坚总结表彰大会上，农工委办公室被评为全区脱贫攻坚先进集体。

深入贯彻落实习近平总书记和党中央关于脱贫攻坚的一系列重大决策部署，连续7年发挥在脱贫攻坚中的法治保障、监督推动和人大代表示范带动作用，产生了广泛影响。6月23日，农工委主任姚文明应邀参加全国人大常委会组织的与南非、津巴布韦、纳米比亚、利比里亚等非洲四国议会线上研讨会，围绕推动脱贫目标顺利实现，就“立法机构如何为减贫发展提供法律保障”议题作了发言，受到了全国人大农业与农村委员会的肯定与表扬，发言材料被翻译成外文供四国议会参阅。

筑梦新时代，奋进新征程。2022年，在常委会党组的领导下，农工委将继续依法履职、务实奋进，不断开创常委会涉农工作新局面。★

(执笔：唐政东)

责任校对：王娟

# 2021,我们一起走过

2021年，自治区人大常委会民族宗教外事侨务工作委员会（以下简称“民宗外侨工委”）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央民族工作会议精神，紧紧围绕自治区党委决策部署和常委会工作安排，做好各项服务保障工作，为奋力开创新时代宁夏民族工作高质量发展新局面作出人大贡献。

## 法规清理 获得肯定

按照全国人大常委会关于全面检视民族法治建设方面的短板弱项、有序推进涉民族法律法规“立改废”工作要求，自治区党委全面依法治区委关于开展地方性法规清理工作要求，民宗外侨工委认真开展调研，就法规的修订完善进行了逐条讨论研究，有效完成了涉及民族宗教内容的

自治区17件地方性法规和45件法规性决定决议的集中清理和修改工作，维护了民族团结和法治统一。全国人大常委会副委员长曹建明在全国人大民族工作干部学习班上的讲话中，对宁夏的这项工作给予了充分肯定。

## 深入一线 专题调研

积极探索监督形式，强化监督措施，加大监督力度，监督工作取得明显成效。

组织开展了民族工作和宗教工作法治化、守好民族团结生命线专题调研。在常委会分管领导带领下，赴内蒙古自治区调研民族区域自治法和民族宗教领域法规制度贯彻落实情况、基层民族团结进步工作开展情况，学习借鉴成功做法和经验，提出5条关于加强和改进民族宗教监督工作



▲全国人大民族工作干部学习班在银川召开。

李刚 / 摄



▲吴忠市金星镇开展“民族团结月”活动。

马玲红/供图

的建议，为推动宁夏民族团结、宗教和顺提供了参考借鉴。

组织开展了归侨侨眷权益保护工作和海外侨胞在共建“一带一路”中发挥重要作用的专题调研。在常委会分管领导的带领下，深入银川市、石嘴山市部分企业和社区侨胞之家了解海外侨胞参与当地经济社会建设和共建“一带一路”情况、社区侨胞之家品牌创建及归侨侨眷权益保护法贯彻执行情况等，与归侨及侨眷代表、自治区人民政府有关部门、市县的有关负责同志进行深入座谈交流，提出了很好的建设性意见，形成了高质量的调研报告，得到了全国人大华侨委高度评价。

### 督办建议 高质高效

在自治区十二届人大四次会议上，代表提出“关于将宁夏东部片区纳入自治区‘一核两带三片区’文旅空间发展格局建设的建议”，常委会分管领导亲自部署，全程督办。民宗外侨工委加强与提出建议的代表和主办单位的沟通联系，制定工作方案，明确责任要求，深入基层开展视察调研，多次召开督办座谈会，听取主办单位对建

议办理工作的情况介绍，征询提出建议的代表对建议办理情况的意见建议。代表对建议办理和督办工作均表示满意，有效推动了重点处理建议落地落实。

### 会议保障 收获好评

按照工作安排，民宗外侨工委与常委会机关相关部门密切配合、团结协作，服务保障第二十三期全国人大代表学习班在银川

成功举办，全国 31 个省（区、市）、5 个计划单列市和自治区各市县（市、区）人大民族工作部门负责同志参加了培训，全国人大常委会领导作出批示予以充分肯定，全国人大民族委员会予以感谢。服务全国人大民族委员会主任委员等领导同志来宁考察调研，宣传介绍宁夏健全完善民族政策法规体系、铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步、宗教领域突出问题治理等工作成效。

结合铸牢中华民族共同体意识学习教育活动，民宗外侨工委党支部深入驻宁某部队为 1000 多名官兵开展了以“铸同心、感党恩”为主题的“微宣讲”；在民族团结月，赴同心县两个基层联系点联合开展主题党日活动，宣讲中央民族工作会议精神，引导广大群众牢固树立中华民族共同体意识，让民族团结进步理念深入人心。

新的一年，新的起点。在新的赶考路上，民宗外侨工作委员会有一个共同的心声和心愿，那就是“百尺竿头，更进一步”。★

（执笔：李绍光）

责任校对：李 刚

# 牢记嘱托担使命 砥砺奋进谱新篇

2021年，自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会（以下简称“环资工委”）围绕推动黄河流域生态保护，深入打好污染防治攻坚战，担当尽责、依法履职，改进作风、扎实工作，较好地完成了各项工作任务。

## 服务立法工作 紧扣中心大局，突出特色亮点

紧扣黄河流域生态环境保护和深入打好污染防治攻坚战，发挥立法主导作用，提前介入，深入调研，加强沟通，突出特色，提高法规草案质量，圆满完成服务常委会立法工作任务。

制定《宁夏回族自治区土壤污染防治条例》是宁夏深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，贯彻实施《中华人民共和国土壤污染防治法》，依法深入打好污染防治攻坚战，以法律的武器治理污染，用法治的力量保护生态环境，确保党中央和自治区党委重大决策部署落实的具体举措，也是宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的迫切需要。环资工委服务常委会审议通过《宁夏回族自治区土壤污染防治条例》，填补了宁夏在土壤污染防治方面的立法空白，为依法打好净土保卫战提供了法治保障。配合预算工委、法工委做好制定《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》工作。按照立法程序，环资工委主动与自治区生态环境

厅等部门联系，提前介入，在区外和区内开展调研，召开立法专题会议，就条例草案起草、修改等提出建议。服务常委会完成《宁夏回族自治区环境教育条例》《宁夏回族自治区绿色建筑发展条例》《宁夏回族自治区建筑管理条例》《宁夏回族自治区城市绿化管理条例》《宁夏回族自治区测绘管理条例》的修订工作，及时了解条例修订进展情况，分别提出了意见建议，落实落细上位法规定，确保国家法律的有效实施，织密织牢生态环境保护的法律法规制度体系。联合有关厅局，开展了《宁夏回族自治区物业管理条例》《宁夏回族自治区基本农田保护条例》《宁夏回族自治区土地管理条例》立法调研。

## 服务监督工作 创新方式方法，增强监督实效

聚焦生态环保热点难点，创新工作方式，推动解决问题，不断增强监督工作的针对性、实效性。

周密安排，精心组织，服务常委会完成全国人大常委会委托开展的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查。在执法检查过程中，采取实地检查、网络调研、问卷调查、随机抽查等方式，掌握第一手资料；首次引入第三方评估，委托宁夏环境科学研究院就全区贯彻实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》情况进行评估，将评估研究报告作为执法检查的参考依据，提高了检查工作的科学性、权威性，同时

也为自治区人大常委会进一步做好固体废物污染环境防治立法、监督等工作提供参考。宁夏的做法被全国人大常委会固废防治法实施情况专题调研报告、执法检查报告采纳，被全国人大常委会办公厅《人大资讯》予以肯定。

服务常委会完成了全国人大常委会委托的围绕以国家公园为主体的自然保护地体系建设情况专题调研，就制定《中华人民共和国自然保护地法》提出了相关立法建议和意见。服务常委会听取和审议自治区人民政府关于2021年环境状况和环境目标完成情况的报告，注重强化审议意见的落实，通过执法检查、视察调研等监督方式，跟踪督查，强化落实，自治区人民政府连续三年对专项工作报告审议意见的办理情况作出回应。

服务常委会听取和审议自治区人民政府关于黄河流域生态环境保护情况的报告，保障常委会调研组深入银川市、石嘴山市、吴忠市进行实地调研，与自治区相关部门广泛深入交流，详细了解全区黄河流域生态环境保护和治理工作存在的问题和不足，提出健全依法治理保障机制、加强流域生态系统建设、全面落实“四水四定”原则、完善资金投入保障机制、建立健全调度通报制度等意见建议，形成调研报告供常委会组成人员审议时参阅。

服务常委会完成国务院污染防治攻坚战成效“国考”自查和自治区对市县（市、区）上年度污染防治攻坚战成效考核工作，进一步推动党中央和自治区党委关于打好污染防治攻坚战工作部署的落实。以“保护黄河生态、建设美丽宁夏”为主题，认真组织开展2021年“中华环保世纪行——宁夏行动”，采取专题调研、执法检查等监督方式，组织环保世纪行记者团记者采访报道，着力发挥媒体舆论监督和人大法律监督、社会群众监督相结合的优势，大力宣传先进典型、批评

违法行为，形成工作合力，增强监督实效。

## 代表议案建议办理 强化办理措施，提高办理质量

自治区十二届人大四次会议期间，代表们提出的制定自治区土壤污染防治条例、自治区城市综合管理条例2件议案交由环资工委办理，“关于进一步加大黄河滩区湿地生态保护的建议”交由环资工委督办。环资工委把代表议案办理和建议督办工作提高到打好污染防治攻坚战、贯穿全过程人民民主的高度来认识，召开专题会议进行研究，制定了具体的办理和督办方案，主动与相关厅局对接，加强调查研究，狠抓办理和督办质量，切实增强办理和督办工作实效性。

在办理代表提出的关于制定自治区城市综合管理条例的议案过程中，积极创新方式方法，邀请提出议案的代表参加调研活动，让代表深入了解全区推进城市执法体制改革落实情况和城市综合管理工作现状，听取意见建议，推动议案办理，代表对议案办理过程和结果均表示满意。

一年来，共邀请12名常委会组成人员、14名来自基层的自治区人大代表参加固体废物污染环境防治法执法检查、环保世纪行、议案和重点处理建议现场督办等活动，积极听取代表意见建议，为代表依法履职搭建平台。

勇担新使命，阔步新征程。2022年，在常委会党组的领导下，环资工委将牢记使命，不负重托，依法履职，扎实工作，为守好改善生态环境生命线，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区作出新的贡献。★

（执笔：刘玉海）

责任校对：李刚

**编前语：**在党史学习教育中，《宁夏人大》以讲好百年故事、传递时代强音、凝聚奋进力量为己任，充分发挥人大新闻舆论阵地优势，精心组织开展主题宣传报道和舆论引导，开设党史学习教育专题专栏，编辑撰写简报，营造了浓厚的党史学习教育氛围。

学习党史没有终点、只有起点。为进一步巩固和拓展党史学习教育成果，本刊策划采写了自治区人大常委会党史学习教育综述，以期巩固党史学习教育的好经验、好做法、好成效，启迪智慧、砥砺品格，把学习成果转化成踔厉奋发的坚定信念、勇毅前行的不竭动力，以实际行动扛起建功新时代的神圣使命。

# 弘扬建党精神 汲取奋进力量 走好新时代人大赶考之路

——自治区人大常委会党史学习教育综述

以铜为鉴，可正衣冠；以古为鉴，可知兴替；以人为鉴，可明得失。历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再辉煌的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。

2021年是中国共产党成立100周年。习近平总书记指出，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。一百年来，中国共产党紧紧依靠人民，跨过一道又一道沟坎，取得一个又一个胜利，在中国这片古老的土地上，书写了人类发展史上惊天地、泣鬼神的壮丽史诗，为中华民族作出了伟大历史贡献。

党中央决定，在全党开展党史学习教育。这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策。2月20日，党中央召开党史学习教育动员大会，习近平总书记发表重要讲话，立足中国共

产党百年华诞的重大时刻，立足“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的时代高度，深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义、重点内容和工作要求，对新时代学习党的历史、弘扬党的传统、开启新的征程、创造新的伟业作出了重要部署。

按照中央和自治区党委决策部署，自治区人大常委会把党史学习教育作为重大政治任务、重大政治责任，加强组织领导，迅速制定措施，狠抓贯彻落实，确保党史学习教育高起点谋划、高标准推进、高质量落实。

## 提高政治站位 把握目标要求 突出学深悟透

2月23日，自治区人大常委会党组召开会议，传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会

上的重要讲话精神、《中共中央关于在全党开展党史学习教育的通知》，对党史学习教育提出要求，要加强研究谋划、把握关键环节，把学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行贯穿始终，把学党史、悟思想、办实事、开新局贯穿始终，开拓进取、力行不辍，创造性做好立法、监督、代表等工作，为宁夏“十四五”开好局起好步提供有力法治保障。

常委会机关党组把握方法步骤，明确目标要求，高标准高质量推动学习教育各项任务落到实处。常委会机关党委迅速行动，制定《自治区



▲自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东向老党员颁发“光荣在党 50 年”纪念章。  
李刚 / 摄

人大常委会机关开展党史学习教育的实施方案》，把党史学习教育作为党建工作的重要内容，成立领导小组及办公室，明确工作职责，细化阶段目标，做到规定动作做到位、自选动作有创新。

以习近平新时代中国特色社会主义思想“开篇领航”，党史学习教育热潮在自治区人大常委会机关迅速掀起。常委会党组成员带头学、领导干部集中学、支部党员同步学、创新载体广泛

学，立足实际、守正创新，领导干部讲党课、带头领学、专题辅导，系统学习“必读篇”，创新学习“宁夏篇”，跟进学习“时政篇”；现场教学、学习强国、网络学院、党课开讲啦，形式多样，内容丰富；宁夏人大门户网站、《宁夏人大》期刊开设专题专栏，编印党史学习教育简报，宣传教育重点突出。

## 强化思想保障 坚定理想信念 体现人大特色

我是一名中国共产党党员，新使命、新担当、新征程，我庄严承诺：认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，践行“三个表率”……

誓言，铿锵有力！承诺，掷地有声！

4月23日，自治区人大常委会机关举行“学党史、悟思想、办实事、开新局”党员公诺活动，以庄严诺言坚定决心，以铮铮誓言坚守初心，牢记共产党员政治责任和历史使命，永葆共产党员政治本色！

“要充分理解中国共产党为什么‘能’、马克思主义为什么‘行’、中国特色社会主义为什么‘好’，把党史学习教育同坚持和完善人民代表大会制度、同增进人民福祉紧密结合起来，以党史学习教育的良好成效推动人大工作与时俱进、创新发展，以优异成绩庆祝建党100周年。”按照自治区党委“传承党的百年光辉史基因、铸牢中华民族共同体意识”主题教育活动要求，常委会领

导同志分别围绕坚持和完善人民代表大会制度、与时俱进做好新时代宁夏人大工作，弘扬伟大建党精神、走好新的赶考之路讲授党课，教育引导党员干部学党史、感党恩、听党话、跟党走，从党的百年奋斗历程中汲取营养、汇聚力量，奋力谱写建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦的新篇章。

通过参观“百年恰是风华正茂”主题档案文献展，开展“向党送祝福，感恩新时代”主题党日等活动，党员干部深刻认识到，在百年接续奋斗中，中国共产党团结带领人民开辟了伟大道路，建立了伟大功业，铸就了伟大精神，积累了宝贵经验，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上令人刮目相看的伟大奇迹！

老党员是党员队伍的重要组成部分，他们挥洒汗水和热血，为党和国家的事业作出了不可磨灭的贡献。按照党中央统一部署，常委会党组为党龄达到50周年、一贯表现良好的党员颁发“光荣在党50年”纪念章，召开“两优一先”表彰大会，邀请“人民楷模”王有德开展现场教学，引导党员干部崇尚英雄、学习英雄，像英雄模范那样坚守、像英雄模范那样奋斗。

推动青年党员理论学习往深里走、往心里走、往实里走，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，微党课、微宣讲、微故事……一场场主题鲜明的宣讲报告会，就是一次次缅怀革命先烈的红色之旅；一个个感人肺腑的精彩讲述，就是一次次刻骨铭心的心灵洗礼，从党史学习中激发信仰、获得启发、汲取力量。共识在宣讲中增进、思想在学习中升华、力量在互动中凝聚，每一名党员犹如东临碣石，举目展望：今天，我们已经胜利实现第一个百年奋斗目标！在向下一个百年目标奋进的征程上，我们要坚决响应党中央号召，坚定理想信念、牢记初心使命、践行为民宗旨，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦努力奋斗！

## 弘扬建党精神 延续红色血脉 扛起使命担当

7月1日，霞光如披，天安门城楼庄严雄伟。庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行，习近平总书记发表重要讲话，鼓舞人心，催人奋进！

听着时代最强音，正在收看庆祝大会直播盛况的常委会机关党员干部心潮澎湃，意气风发。

大家一致认为，感受建党百年千秋伟业，就要第一时间学习习近平总书记重要讲话精神，牢记共产党人初心使命，弘扬光荣传统、延续红色血脉，把伟大建党精神继承下去、发扬光大。就要第一时间把坚持党的领导作为人大工作的首要政治原则和根本政治保证，锚定各项目标任务，努力把学习成果转化成工作成效。

江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。

常委会各级党组织进一步细化项目清单，落实工作措施，把学党史、悟思想、办实事、开新局的具体要求转变为知行合一的生动实践，深入推进“我为群众办实事”实践活动，树牢宗旨意识、厚植为民情怀，用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题。

“您好，我把菜放在单元门口了，麻烦您及时下来领取……”“您好，麻烦出示一下您的健康码，测量一下体温。”“我是一名党员，请让我先上。”疫情防控遭遇战突然打响，机关党员干部奋起响应自治区党委号召，志愿在一线、服务在一线、冲锋在一线，一句句“硬核表达”、真情话语，让身边群众温暖于心。

“按照全区每年9万名新生儿、每人350元筛

查费用计算,自治区人民政府每年投入 3150 万元,即可实现全区新生儿耳聋基因检测免费筛查,将会有有效降低新生儿耳聋和听力障碍等发病率。”机关党组精准对接发展所需、民心所向、人大所能,积极回应社会关切,推动把新生儿耳聋基因检测列入自治区人民政府为民办实事项目,将宁夏 9 万多名新生儿全部纳入耳聋基因免费检测;大力支持彭阳县“互联网+城乡供水”建设,尽快让城乡群众吃上放心水。把密切常委会同代表联系、代表同人民群众联系的制度落到实处,从机制上促进人大工作接地气、察民情、聚民智、惠民生。

信访处党支部协调解决 37 名退休教师工资福利待遇问题,行政处党支部为基层联系点捐款捐物、联系销售农产品 10 万余元,预算工作委员会党支部为基层联系点筹集群众公益设施建设资金 200 余万元,农业与农村工作委员会、民族宗教外事侨务工作委员会党支部为农村贫困残疾人、老年人解决生活用品 50 余件。从最现实的利益出发、从最突出的问题做起,把实事办到群众心坎里,人大机关的党员干部走在前、作表率。

把党建当作分内之事、应尽之责,敢管敢严、真管真严、长管长严,保持政治生态风清气正。经自治区党委批准,常委会党组在 4 个专门委员会设立分党组,有效提升党组织领导力组织力。机关党组书记认真履行第一责任人职责,党组成员坚决履行“一岗双责”,既挂帅又出征,既吹号又冲锋,着力推进“政治型、服务型、实干型、文明型、廉洁型”机关建设,常委会机关被评为首批区直机关“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关达标单位。

各党支部创新开展内容丰富、特色鲜明、形式多样的主题党日活动,打造“四小促四大,监司融合常态化”“吹响法治号角,报晓依法治区”等党建创新品牌,法制工作委员会、监察和司法

工作委员会党支部晋升为五星级党支部,宣传处等党支部被命名为自治区直属机关示范党支部,把支部建成堡垒,让党员人人争先,党的建设呈现出蓬勃生机和旺盛活力。

**坚定人民代表大会制度自信  
坚定践行全过程人民民主重大理念  
坚定履职尽责政治自觉**

10月13日至14日,党中央召开人大工作会议,这在党的历史上、在人民代表大会制度史上都是第一次。习近平总书记发表重要讲话,在新的历史起点上部署推动社会主义民主政治和人民代表大会制度不断向前发展,为全面建设社会主义现代化国家夯实制度基础、提供制度保障。

常委会多次召开党组会议、主任会议,并在常委会会议上专题学习中央人大工作会议精神,认真落实自治区党委工作要求,研究部署学习宣传贯彻具体措施,在各级人大代表、人大工作者和干部群众中掀起学习热潮。机关各级党组织把学习贯彻会议精神,与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯通起来,不断丰富和拓展党史学习教育内涵,更加坚定人民代表大会制度自信,更加坚定践行全过程人民民主重大理念的政治自觉。

机关各级党组织以更严标准、更高质量、更好水平服务保障常委会各项工作。加快制定自治区土壤污染防治等条例,及时修订自治区非物质文化遗产保护、见义勇为人员奖励和保护等条例,着力推进建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例立法工作,广泛凝聚立法共识,把维护人民权益、增进人民福祉落实到地方立法工作全过程。宁夏被全国人大常委会确定为四个省级法规规章规范性文件数据库建设示范省区之一。

听取和审议关于百万移民致富提升行动、保



▲自治区人大常委会机关举行“学党史、悟思想、办实事、开新局”党员公诺活动。 李刚 / 摄

障就业、民事执行、检察公益诉讼等专项工作报告，围绕水土保持“一法一办法”、防震减灾“一法一条例”等10部法律法规开展执法检查，首次引入第三方评估开展固废防治法执法检查。第一次听取和审议自治区监察委员会关于开展廉政教育工作情况的报告，第一次听取和审议自治区高级人民法院关于民事执行工作情况的报告并开展专题询问，第一次听取和审议国有自然资源资产管理情况的报告，推动行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，推动各项法律法规活起来、落下去。

邀请自治区人大代表参加常委会立法调研、执法检查、建议督办等活动，召开常委会主要领导与列席常委会会议代表座谈会。认真办理修订长城保护条例等议案，重点督办关于打造宁夏黄河生态旅游产业带、推进银川国际公铁物流港建设国家一类铁路口岸等建议，取得了积极的政治效果和社会效果。持续优化人大代表服务保障，宁夏代表团向十三届全国人大四次会议提出的6件建议被全国人大常委会办公厅确定为重点

处理建议，并予以认真督办，数量为历年最多。指导市县乡人大做好换届选举，将全过程人民民主贯穿始终。

把深入学习习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，与学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神融汇起来，贯彻落实中央民族工作会议和自治区党委十二届十三次全会精神，坚决维护法治统一，更加自觉坚持民族区域自治制度，更加自觉贯彻民族区域自治法和相关法律法规，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进新时代宁夏民族工作高质量发展。第二十三期全国人大民族工作干部学习班在宁夏举办。

以党的政治建设为统领，按照政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的要求，全面加强人大自身建设，努力建设让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。运用“群众语言”、带着“草根温度”讲好全过程人民民主故事、人大故事，让国

家根本政治制度深入人心、汲取养分、枝繁叶茂。持续用力、久久为功，推动县乡人大工作和建设做实做强，深化改革创新、提高履职能力、树立良好形象，不断增强全区人大工作整体质效，奋力开创新时代宁夏人大工作新局面。

## 坚决拥护“两个确立” 坚决做到“两个维护” 奋力走好新时代赶考路

在中国共产党百年华诞的重要时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇关键节点上，党的十九届六中全会胜利召开，审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》），通过了关于召开党的二十大的决议。

《决议》提出：党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。这是总结新时代这段历史的最大政治成果、最重要历史经验、最客观历史结论。

“两个确立”是历史的选择、人民的选择。党史如山，镌刻艰辛征程。党史如镜，明鉴真理光芒。党史如炬，照耀前方道路。党史如泉，荡涤心灵尘埃。党史如磐，激发信仰力量。

自治区人大常委会党组和机关党组专题学习党的十九届六中全会和自治区党委十二届十四次全会精神，原原本本、原汁原味把中央精神领会好、传达好、贯彻好。强调要求，全体党员干部要进一步坚定历史自信，筑牢政治忠诚，增强把“两个确立”转化为“两个维护”的政治自觉，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人大工作始终坚持正确政治方向。

通过党史学习教育，党员干部更加感受到党

的十八大以来的历史性成就和历史性变革，更加感受到新时代党的创新理论的真理伟力，更加感受到中国共产党领导的独特优势。大家纷纷表示，要进一步把学党史、悟思想的收获融入围绕中心、服务大局的履职实践，着力在践行全过程人民民主、坚持依法行使职权、加强人大自身建设等方面下功夫求实效，以高质量立法推动高质量发展，以高效能监督推动工作落实，以高标准服务支持代表依法履职、发挥作用，推动党中央决策部署和自治区党委工作安排落到实处。

强化组织领导、明确目标任务、精心制定方案，专题组织生活会开出新气象好效果。领导干部与普通党员面对面谈心、心贴心沟通，共同查摆问题，谈体会、讲收获，找差距、补短板，抓落实、动真格，让党史学习教育的过程成为充分发扬党内政治生活批评与自我批评作风的过程，成为“排毒治病”“补钙壮骨”的党性教育过程。

“我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。”习近平总书记的伟大号召振奋发聩、意味深远。

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，在新时代新征程展现新气象新作为，在新的赶考路上不断书写新的优异答卷。★

（本刊编辑部 / 执笔：文妮 李刚）

责任校对：刘建英

# 在法治轨道上推进黄河流域生态保护 和高质量发展先行区建设

文 / 王军山

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，习近平总书记多次深入实地考察沿黄省区，为新时期黄河保护治理、流域省区转型发展指明了方向，为黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略擘画蓝图。2020年习近平总书记来宁视察，赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任，为宁夏发展指明了前进方向，注入了强大动力。

## 坚持根本遵循 发挥主导作用

为深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，自治区党委十二届十一次全会审议通过了《中共宁夏回族自治区委员会关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》，自治区党委依法治区委员会将《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》（以下简称《条例》）列为2021年重点立法项目，自治区人大常委会将此项工作列入2021年立法计划。2020年11月9日自治区人大常委会党组书记、副主任彭友东主持召开专题会议，研究部署启动《条例》制定工作，要求高度重视、提前介入、统筹协调，共同完成这一重大立法任务。

根据工作安排，《条例》起草专班赴黄河水

利委员会、长江水利委员会、河南省、山西省，学习借鉴国家层面法律制度设计与外省黄河流域生态保护和高质量发展的有效做法、先进经验；深入全区各市县召开座谈会，征求市县两级人民政府相关部门对《条例》草案的意见建议。自治区十二届人大常委会第二十九次会议和第三十次会议两次审议《条例》草案，不断进行修改完善，将提请自治区第十二届人民代表大会第五次会议审议。

## 统筹保护和治理 突出高质量发展

《条例》草案的制定贯彻新发展理念，把习近平总书记重要指示批示和自治区党委的决策部署充分体现在《条例》草案中，把实践证明行之有效的黄河保护治理的政策、机制、制度予以立法确认，旨在全面系统规范资源环境生态、区域发展、产业布局、文化传承等不同领域的目标任务，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供有力的法治保障。

立法围绕生态保护。《条例》草案的制定坚持以解决全区黄河流域存在的突出困难和主要问题为导向，在“先行先试”上下功夫，突出重点和地方特色。

全面落实“四水四定”。坚持把“以水定城、

以水定地、以水定人、以水定产”的要求贯穿始终，在节水、用水、活水方面做文章，坚决落实水资源最大刚性约束，以水资源的集约节约安全利用支撑黄河流域经济社会的高质量发展。

关注非常规水利用。将再生水、集蓄雨水、苦咸水、矿井水等纳入水资源统一配置，缓解全区水资源不足和水资源利用不足的双重矛盾。

建立最严格水资源评价体系。加快完善黄河流域生态保护和高质量发展先行区评价考核体系，助推建立科学的评价导向，以考核促发展、促落实，形成有力有效的导向机制、激励机制、约束机制。

在全国首推“河长+检察长+警长”工作机制。实现行政执法、刑事司法、检察监督的有机衔接，形成全流域水环境和水资源保护合力。

立法统筹综合治理。《条例》草案的制定着眼黄河流域生态保护协同性、立足宁夏全域生态系统整体性，以“一河三山”保护与治理为重点，着力推进“五区”建设，共同抓好大保护，协同推进大治理。

着眼“四权改革”。落实自治区党委和政府《关于用水权、土地权、排污权、山林权“四权”改革实施意见》，在资源要素市场化配置方面改革突破，推动建立初始分配、有偿使用、市场交易、纠纷解决、配套服务的制度体系，形成系统、科学、有效的运行体系，确保改革成果的稳定性、持续性、长期性。

着眼规划衔接。注重发展规划、国土空间规划、专项规划之间的结合，做好规划与管控设计，充分发挥法治对推进先行区建设的引领、指导和约束作用。

着眼协调促进。立足不同地区差异，考虑主体功能区定位，注重理顺流域、区域、地方、部门之间的关系，统筹组织好水利、电力、生态环境、交通、自然资源等行政部门职能配合，统筹

协调好上下游、左右岸、干支流、保护与发展等关系，保持动态中相互协调和相互促进。

立法助推高质量发展。《条例》草案的制定注重生态保护与经济发展之间的协调统一，守好生态保护红线、筑牢环境质量底线、把住资源利用上线。按照自治区党委黄河流域生态保护和高质量发展推进会的要求，加快转变经济发展方式、加快产业转型升级、加快新旧动能转换，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路。

聚焦“九个重点产业”，注重绿色发展。结合宁夏生态资源、产业基础、特色优势，鼓励推进枸杞、葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊、电子信息、新型材料、绿色食品、清洁能源、文化旅游等重点产业发展，积极推进产业集群集聚园区化发展，推动制造业高质量发展和资源型产业转型，支持建设特色优势现代产业体系。

聚焦创新驱动，注重转型发展。积极引导“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”政策目标落地落实，鼓励实施创新驱动战略，支持传统工业模式向生态文明绿色发展模式的转变，促进黄河流域绿色转型发展。

聚焦乡村振兴，注重融合发展。《条例》草案的制定涉及推动乡村振兴和新型城镇化建设，关注城乡基础设施互联互通、产业协调发展、环境共保共治、公共服务共建共享；支持构建以沿黄城市为主体、以县城为平台、以小城镇为节点的发展格局，促进城乡融合发展；着力推进农村产业融合发展，切实改善农村基础设施、公共服务设施和人居环境，建设美丽乡村，推进农业农村现代化。★

(作者单位：自治区人大常委会预算工作委员会)

责任校对：陈华辕

# 践行全过程人民民主 支持和保障人大代表更好依法履职

文 / 范 军

人大代表是人民代表大会的主体，是党和国家联系人民群众的桥梁纽带，是践行全过程人民民主的主力军。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职”。自治区人大常委会深刻把握人大代表是代表人民参加行使国家权力这一职责定位，坚持以党的领导领航，自觉践行全过程人民民主，有效提升代表工作政治站位，增强代表履职保障水平，提高代表工作质量。

## 着力提高人大代表政治素质，不断增强“忠诚为党分忧，忠实为民履职”行动自觉

政治素质是人大代表的第一要求，无论在大会期间履行代表职务，还是闭会期间的履职活动，人大代表都必须始终站稳政治立场。为夯实代表履职基础，自治区人大常委会坚持把代表思想政治素质作为代表培训的首要任务，扎实开展代表初任培训、履职培训、专题培训等工作。本届以来，共举办自治区人大代表履职学习班6期，培训代表1100人次。培训内容突出习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，突出代表法、组织法、选举法等法律法规，切实提高代表的政治站位和理论素养，用忠诚履职践行“两个维护”，坚定不移听党话、跟党走。新一届县乡人大代表换届选举后，全区各级人大常委会

都把学习领会习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神作为初任代表集中培训的重要内容，为代表上好履职“第一课”。

## 充分发挥人大代表作用，更好汇聚“建设美丽宁夏、共圆伟大中国梦”奋进力量

充分发挥代表作用，是人大工作保持生机与活力的重要基础。全区1.68万余名各级人大代表，来自各行各业、各级各方、各条各线，是宁夏改革发展稳定的强大生力军。自治区人大常委会始终支持和保障代表更好依法履职，紧紧围绕党中央和自治区党委重大决策部署，积极组织代表开展专题调研、集中视察，让代表更好接地气、察民情。人大代表坚持当好情系百姓的贴心人，心里始终装着群众，为群众着想，为群众解难；坚持当好体察民情的有心人，深深植人民群众、扎根群众、联系群众，了解群众所盼、所思、所急，问需于民、问难于民、问计于民、问效于民，做到民有所呼、我有所应；坚持当好表达民意的代言人，牢记“人民选我当代表、我当代表为人民”的理念，始终为人民着想、代人民发言、替人民说话，把社情民意带到人大会议上、体现到议案建议里、落实到立法监督工作中，更好地传递民声、表达民意、汇集民智。新冠肺炎疫情防控期间，自治区人大常委会围绕自治区党委整体部署，

向全区各级人大代表发出倡议书，各级人大代表积极投身抗击疫情一线，用行动深刻诠释代表责任担当。面对居家隔离经营户蔬菜滞销的困境，自治区人大代表马冬梅利用网络平台为民呼吁，有效解决了蔬菜销售难问题，充分发挥了人大代表为党分忧、为民代言的作用，被群众亲切称为“马代表”。

### 深入联系人大代表和人民群众，切实推动“做到真联系、取得真实效”落实落地

人大代表来自人民、扎根人民。自治区人大常委会扎实推动常委会联系代表和人民群众制度化规范化常态化，畅通民意表达渠道。围绕密切同代表的联系，每名自治区人大常委会组成人员直接联系2至5名基层人大代表，通过实地走访和邀请代表参加执法检查、调研、督办代表建议等方式加强联系，听取意见；建立邀请人大代表列席常委会会议制度，自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿3次与列席常委会会议的人大代表座谈，认真听取基层人大代表意见建议；建立了各委员会联系相关专业领域代表的工作机制，拓展了人大代表和人民群众参与立法、监督工作渠道，有效搭建起联系代表和人民群众的“直通车”。聚焦人大代表密切联系人民群众，在全区建设代表联络站1914个，将五级人大代表混编为1312个代表小组，扎实推动各级人大代表走进代表联络站联系人民群众。为深入推进常委会联系人大代表和人民群众，自治区人大常委会于2021年启动建设覆盖全区五级人大代表的网络履职平台，进一步拓展联系深度，增强联系实效。

### 抓实办好人大代表建议，不断深化“内容高质量、办理高质量”工作要求

代表建议承载着人们对美好生活的向往，反映了人民群众的意愿呼声，凝聚着人民群众的智

慧和力量，代表建议的提出和办理，集中体现了全过程人民民主的重大理念，是践行全过程人民民主的生动实践。自治区人大常委会坚持以代表建议工作为抓手，着力把代表的智慧凝聚到推动宁夏改革发展上来、作用发挥到解决人民群众普遍关心的问题上来，把代表建议转化为促发展、惠民生、暖人心“民心工程”。本届以来，宁夏代表团共有14件建议被列为全国人大常委会重点督办建议，其中2021年就有6件，得到了全国人大常委会的高度重视，通过高质量督办代表建议，推动宁夏整体发展更好更快融入国家总体战略之中，助力宁夏在更大范围、更宽领域、更高层次上实现高质量发展。自治区人大常委会主任会议每年在对代表提出的建议认真分析筛选并广泛征求意见的基础上，研究确定重点督办建议，自治区人大常委会主任、副主任领衔督办，坚持把督办代表建议同贯彻落实党中央和自治区党委决策部署有机结合，同推动解决群众“急难愁盼”突出问题有机结合，以身作则，履职尽责，督促自治区人民政府及有关部门认真研究代表建议，办好办实代表建议，切实把人民当家作主真正体现到具体工作中，让人民群众反映的问题得到认真解决。

人大代表工作体现着全过程人民民主的生动实践和内涵，要切实尊重代表主体地位，支持和保障代表更好依法履职，进一步在代表履职内容、载体、形式上丰富和发展，努力做到代表有活动、家站有活力、履职有规范，不断开创人大代表工作新局面。★

（作者单位：自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会）

责任校对：梁晓丽

# 江苏省人大常委会出台立法协商办法 立法吸纳民意汇聚民智渠道更广

文 / 苏仁轩 陈月飞

近日，《江苏省人大常委会立法协商办法》（以下简称《办法》）经省人大常委会主任会议研究通过后正式施行。该办法为政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织有序参与地方立法协商工作，发挥协商民主在立法工作中的重要作用提供了规范和保障。

《办法》明确了立法协商的适用范围，包括编制立法规划、立法计划，起草、修改法律关系复杂、意见分歧较大的法规草案等。立法协商既可以在法规起草阶段，也可以在审核阶段及审议阶段；既可以就法规草案全部内容开展立法协商，也可以就法规草案中的重点内容、争议焦点开展立法协商。开展方式既可以是会议协商，也可以是书面协商，根据需要可以委托省政协有关委员会、民主党派、工商联、人民团体、行业协会等听取相关群体的意见。

在不同阶段开展立法协商，其组织主体不同。《办法》分别对省人大常委会相关专工委在自主起草法规阶段，省司法厅在审核修改阶段，省人大法制委、省人大常委会法工委在审议修改阶段如何组织开展立法协商作出了规定。《办法》还强调，开展立法协商应当建立健全党委领导、人大主导、各方参与的体制机制，坚持人大主体地位、

发挥人大主导作用。

对协商对象的选择，《办法》要求应突出代表性、专业性，兼顾广泛性。组织开展立法协商的委员会应当认真研究、合理吸纳协商对象提出的意见和建议，将立法协商和意见建议采纳情况向省人大常委会主任会议汇报，并在法规草案说明、审议结果报告中向常委会会议报告。

省人大法制委主任委员王腊生介绍，出台本

《办法》是落实中央人大工作会议提出的“要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中”的具体实践。此前，省人大常委会已在积极探索开展立法协商。在审查修改《江苏省循环经济促进条例》《江苏省中小企业促进条例》等法规时，省人大常委会专门组织召开立法协商座谈会，听取有关界别政协委员、行业协会等方面的意见，取得了较好的效果。在总结实践经验的基础上出台立法协商办法，为制度化、规范化立法协商活动，不断发展立法全过程人民民主提供了依据。★

（转自 2021 年 12 月 20 日《新华日报》）

栏目主持 / 责任校对：王娟





## 用人单位不得要求女职工“排队”生育

咨询：我与公司签

订了3年的劳动合同。

两个月前，我拿着医院的怀孕证明向公司提出休息几天时，公司领导却以生产岗位女职工多，人员紧张，生育必须要提前报备，否则将影响生产为由建议我先流产，等另外一名女工休完产假顶替我的工作岗位后，我再生育。否则，公司将与我解除劳动关系，腾出员工名额再向社会招聘。

请问：公司可以如此要求女职工“排队”生育吗？

答复：不可以。

公民的生育权是一项基本的人权。作为公民的基本权利，生育权与其他由宪法、法律赋予的选举权等政治权利不同，是任何时候都不能被剥夺的。根据我国《妇女权益保障法》第五十一条规定：“妇女有按照国家规定生育的权利，也有不生育的自由。”“国家实行婚前保健、孕产期保健制度，发展母婴保健事业。各级人民政府应当采取措施，保障妇女享有计划生育技术服务，提高妇女的生殖健康水平。”也就是说，任何单位不得侵犯妇女生育自由的权利，并且要加强相关权益的保障。同时根据《妇女权益保障法》第二十三条规定：“各单位在录用女职工时，应当依法与其签订劳动（聘用）合同或者服务协议，劳动（聘用）合同或者服务协议中不得规定限制女职工结婚、生育的内容。”因此，任何单位以任何理由要求女职工现在不要生育、以后再生育的“排队”生育规定和要求都是与法律规定相悖的，是极其

错误的。

从您所介绍的情况来看，这家公司的领导之所以要求您“排队”生育，理由是公司女职工多、人员紧张、影响生产，但在法律面前，这些理由都是难以成立的，是站不住脚的。公司没有任何理由，不能附加任何条件阻止女职工生育。

另外，这家公司还以您怀孕生育为由，要解除劳动关系，这更是不允许的。我国《妇女权益保障法》第二十七条规定：“任何单位不得因结婚、怀孕、产假、哺乳等情形，降低女职工的工资，辞退女职工，单方解除劳动（聘用）合同或者服务协议。但是，女职工要求终止劳动（聘用）合同或者服务协议的除外。”如果并非您自愿要求，而是公司强行以此为由与您解除劳动关系，就要承担相应的法律后果。

## 不得以此换算对冲女职工的年薪假

咨询：我在一家电子元器件公司工作了两年，休完产假后继续上班，公司按照相关规定，每天给我1个小时给宝宝的送奶时间。但当我向公司申请带薪年假时，却遭到拒绝。公司给出的解释是，我休完产假上班后，公司每天给我1个小时的送奶时间，每周就是5个小时，每月至少20小时，这5个月的送奶时间累计不少于100个小时，相当于12个工作日，我全年共有5天的带薪年假，而我给宝宝送奶的时间已经大大地超过了带薪年假。

请问：公司是否可以以我给宝宝送奶的时间累计计算，用来对冲我的带薪年假？

答复：不可以。

女职工的权益是受法律保护的。我国《妇女权益保障法》第二十六条规定：“任何单位均应

根据妇女的特点，依法保护妇女在工作和劳动时的安全和健康，不得安排不适合妇女从事的工作和劳动。妇女在经期、孕期、产期、哺乳期受特殊保护。”国务院颁发的《女职工劳动保护特别规定》第九条规定：“对哺乳未满1周岁婴儿的女职工，用人单位不得延长劳动时间或者安排夜班劳动。用人单位应当在每天的劳动时间内为哺乳期女职工安排1小时哺乳时间；女职工生育多胞胎的，每多哺乳1个婴儿每天增加1小时哺乳时间。”

另外，在《职工带薪年休假条例》第四条中，对“不享受当年的年休假”的情形进行了设定，而哺乳期女职工给宝宝送奶的时间，并不属于所设定的五种情形的任何一种。《职工带薪年休假实施办法》第六条更是给予了明确规定：“职工依法享受的探亲假、婚丧假、产假等国家规定的假期以及因工伤停工留薪期间不计入年休假假期。”

从您所介绍的情况来看，这家电子元器件公司把您每天给宝宝的送奶时间累计计算来对冲带薪年休假的做法，既不合乎法规，也不合乎情理，必须加以改正，停止对女职工合法权益的侵害。

## 用人单位不得如此开除女职工

**咨询：**我是去年初来到这家服装公司工作的，主要负责成品服装的包装，与公司签订了3年的劳动合同。日前，我到医院检查后方知我已经怀孕近2个月了，但当进一步检查后却发现胎儿异常，不得不进行了流产手术。我做完流产手术后，医生开具了诊断书，建议休息15天。但当我把诊断书拿到公司请假时，公司领导却只给我批准了一周（7天）的病假。7天后，我感觉身

体还没有康复，加之我的工作岗位劳动强度比较大，所以多休息了4天，到第11天才去上班。这时，公司领导正式通知我，由于我在没有领导同意的情况下多休息了4天，属于旷工行为，严重违反了公司的规章制度，决定对我作出开除处理。

**请问：**公司可以凭此开除我吗？

**答复：**不可以。

《女职工劳动保护特别规定》是为减少和解决女职工在劳动中因生理特点造成的特殊困难，保护女职工健康而颁布的，具有强制性，是用人单位必须严格执行的。其中第七条规定：“女职工生育享受98天产假，其中产前可以休假15天；难产的，应增加产假15天；生育多胞胎的，每多生育1个婴儿，可增加产假15天。女职工怀孕未满4个月流产的，享受15天产假；怀孕满4个月流产的，享受42天产假。”

从您所介绍的情况来看，流产时已经怀孕近2个月，流产手术后有医生的诊断书，诊断书中也已经载明建议休息15天，这与《女职工劳动保护特别规定》中的有关规定是相符合的。但公司领导却只给您批准了一周（7天）的病假，是与《女职工劳动保护特别规定》相悖的。您尽管比公司领导批准的假期多休息了4天，但仍在《女职工劳动保护特别规定》第七条所对应情形的15天之内，并没有违反法律法规。

如果公司领导以您违反公司的规章制度为由，对您作出开除处理。公司这一制度的制定，没有遵守国家的法律法规，是无效的。那么，以此理由开除您也是不可接受的，是不允许的。★

（供稿：程文华）

栏目主持：  
李刚  
责任校对：

# 走过2021，迎接2022

一批新规开始实施，其中很多都与你息息相关，快来看看吧！

## 74种新药进医保 不少“天价药”降价

国家医保局日前公布了2021年国家医保药品目录调整结果，调整后共有74种新增药品进入目录。新版国家医保药品目录内药品总数达2860种，将于2022年1月1日起执行。

肿瘤药物历来是国家医保药品目录调整的重点，本次目录调整新增了18种肿瘤药物，覆盖了肺癌、淋巴瘤、乳腺癌、肝癌、胃癌、骨髓瘤、前列腺癌和神经内分泌瘤等领域，谈判新增的肿瘤药品平均降价幅度为64.88%。

此外，7种罕见病药物纳入新版医保药品目录中，如70万1针治疗脊髓性肌萎缩症的知名“天价药”诺西那生钠注射液，经过谈判后大幅降价，已达到多数患者可承受范围之内。治疗法布雷病的阿加糖酶 $\alpha$ 注射用浓溶液、治疗多发性硬化的氨吡啶缓释片等也都进入医保药品目录。

## “法拍房”开启全面限购

法拍房因为价格低、在部分城市不限购，一直受到购房者的关注。最高人民法院发布新规明确，从2022年起，参与司法拍卖房屋的竞买人，必须符合当地的房产限购政策。

根据规定，在司法拍卖房产成交后，人民法院向买受人出具成交裁定书前，买受人需要提交自其申请参与竞拍到成交裁定书出具时具备购房资格的证明材料，人民法院需对材料进行审核；

如果买受人不符合持续具备购房资格条件，人民法院不能出具拍卖成交裁定书。

## 年终奖计税优惠将延续延期

2021年12月29日，国务院常务会议决定延续实施部分个人所得税优惠政策。为减轻个人所得税负担，缓解中低收入群体压力，会议决定：一是将全年一次性奖金不并入当月工资薪金所得、实施按月单独计税的政策延至2023年底。二是将年收入不超过12万元且需补税或年度汇算补税额不超过400元的免予补税政策延至2023年底。三是将上市公司股权激励单独计税政策延至2022年底。

其中，获得延期第一项优惠政策就是一段时间以来备受关注的“年终奖计税方式将变”政策。该政策始于2019年1月1日，根据《关于个人所得税法修改后有关优惠政策衔接问题的通知》文件，居民个人取得全年一次性奖金，符合《国家税务总局关于调整个人取得全年一次性奖金等计算征收个人所得税方法问题的通知》规定的，在2021年12月31日前，不并入当年综合所得，以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额，按照综合所得税率表，确定适用税率和速算扣除数，单独计算纳税。

## 我国将全面推行电子驾驶证

自2021年6月1日在天津、成都、苏州三地

启动试点驾驶证电子化以来，已有 195 万余名群众申领了电子驾驶证。今年下半年扩大了试点，2022 年全面推行。

电子驾驶证具有统一性、实时性、安全性 3 个特点，为驾驶人提供申领、出示、使用的便利。公安部新闻发言人李国忠表示，驾驶人可登录“交管 12123”APP 个人账号领取，电子驾驶证式样全国统一，与纸质驾驶证具有同等法律效力。

### 954 项进口商品 2022 年将降低关税

今年起，我国将对 954 项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。

一是为减轻患者经济负担，对新型抗癌药氯化镭注射液实施零关税，降低颅内取栓支架、人造关节等部分医疗产品的进口关税。

二是降低部分消费品的进口关税，包括鲑鱼、鳕鱼等优质水产品，婴儿服装、滑雪用具等。

三是适应文化消费需求，对超过 100 年的油画等艺术品实施零关税。

四是对可提高车辆燃油效率、减少尾气排放的汽油机颗粒捕集器、汽车用电子节气门，以及可用于土壤修复的泥煤，降低进口关税。

五是助力制造业优化升级，降低高纯石墨配件、高速动车使用的高压电缆、燃料电池用膜电极组件和双极板等关键零部件的进口关税，降低可可豆、植物精油、动物毛皮等食品加工、日化、皮革制造行业所需原材料的进口关税。

六是降低国内短缺的黄铁矿、纯氯化钾等资源产品的进口关税。

### 降低退换车门槛 家用汽车实施“新三包”

国家市场监督管理总局公布新版《家用汽车产品修理更换退货责任规定》，2020 年起实施。“新三包”对经营者提出更加严格的责任要求，扩

大了家用汽车三包范围，降低了退换车条件的“门槛”，对车辆售前售后、使用、退换等相关规定也更加细化。

“新三包”还增加了家用汽车产品自“三包”有效期起算之日起 7 日内，因质量问题需要更换发动机、变速器、动力蓄电池、行驶驱动电机或者其主要零部件的，消费者可以凭购车发票、“三包”凭证选择更换家用汽车产品或者退货。销售者应当免费更换或者退货。

### 《化妆品监督管理条例》施行

《化妆品监督管理条例》是我国首部专门针对化妆品生产经营管理的部门规章，自 2022 年 1 月 1 日起正式施行。

该规章指出，如果网购化妆品出问题，网购平台也要担责。如果电商平台怠于履行监管义务，没有依照规定履行实名登记、制止、报告等管理义务的，将由相关药品监督管理部门依照《中华人民共和国电子商务法》的规定给予警告、罚款等行政处罚。

### 军人配偶免费医疗

### 军官军士父母和配偶父母优惠医疗

《军人及军队相关人员医疗待遇保障暂行规定》于 2022 年 1 月 1 日施行。明确，军人及军队相关人员在军队医疗机构就医的医疗待遇，界定军人跨军地就医的具体情形，打通远离军队医疗机构单位军人及其家属就近就便到驻地医疗机构就医渠道，实现军人配偶免费医疗、军官军士父母和配偶父母优惠医疗，继续实行军人、军人未成年子女免费医疗。★

（摘自：央视新闻客户端、中新网、《人民日报》、新华网）

栏目主持 / 责任校对：梁晓丽

# “干”字开局风雷起

文/马晓芳 姜璐

寒暑更替，倏忽一载，时光是最好的见证者。社会主义是干出来的！美好生活是奋斗出来的！带着“十三五”沉甸甸的收获，我们来到新的历史起点，激情满怀开启了全面建设社会主义现代化国家、向着第二个百年奋斗目标进军的新征程，与时偕行、为梦发力，重实干、出实招、求实绩，“十四五”开局之年“干”字落地风雷起、山川大河颜色新。

这一年，我们坚定担当、勇毅前行，认真贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚决响应“社会主义是干出来的”伟大号召，自觉站位新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，以“四权”改革开路清障，创造性地谋划推进“九个重点产业”“十大工程项目”，黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设蹄疾步稳、阔步前行。

这一年，我们不忘初心、牢记使命，想问题、办事情、作决策紧盯群众需求，聚焦巩固拓展脱

贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，“四大提升行动”在山川大地扎下根、发出芽、连成片，一个个移民新村成了诗意家园，曾经的“烂杆村”成了新样板……老百姓的内心随着越来越鼓的口袋有了更多踏实和安稳。

这一年，我们咬定青山不放松，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以黄河和贺兰山、六盘山、罗山“一河三山”保护治理为重点，加快构建“一带三区”生态生产生活总体布局，保障黄河安澜、加强生态保护修复、加大环境治理，美丽新宁夏踏着实干的足音款款而来。

这一年，我们精心谋划、上下联动，认真贯彻落实党的十九届六中全会精神，引导广大党员干部从党的奋斗历程中汲取养分、鼓舞斗志，从党的光荣传统中受到教育、升华思想，从党的历史经验中启迪智慧、坚定信心。以“传承党的百年光辉史基因、铸牢中华民族共同体意识”为主题纵深推动党史学习教育横向到边、纵向到底，



自治区党委书记陈润儿在专题党课上深入阐述宁夏十个方面的沧桑巨变，引导干部群众今昔对比看变化、知史感恩共产党。

这一年，我们严防死守、统筹发力，面对新冠肺炎疫情杀来的“回马枪”、掀起的“回头浪”，坚持外防输入、内防反弹，“防、控、治”三管齐下，“封、关、停、管”多措并举，打赢了疫情防控遭遇战，全力统筹经济社会发展，努力实现疫情防控和经济发展“双胜利”。

这个冬日，回望一年来的足迹，回望自治区党委十二届十二次全会以来的宁夏奋斗、实干，成为最鲜明的印象！用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，宁夏的每一寸土地、每一个角落都生机勃勃！

山高人为峰。我们以百年为新起点，以实干、实招、实绩全力以赴，走好新的赶考之路！★

（节选自 2021 年 11 月 26 日《宁夏日报》）

栏目主持 / 责任校对：刘建英



时代  
楷模



# 东深供水工程建设者群体 建设守护香港供水生命线的光荣团队

东江—深圳供水工程（简称“东深供水工程”），是党中央为解决香港同胞饮水困难而兴建的跨流域大型调水工程。上世纪60年代，来自珠三角地区的上万名建设者，以“要高山低头、令江水倒流”的壮志豪情，短短一年时间，建成了全长83公里的宏大供水工程。50年来，共有3万多名工程勘探、设计、施工人员和运行维护人员参与东深供水工程建设运行，使工程供水能力提升30多倍，满足了香港约80%的淡水需求，成为保障香港供水的生命线。

