

# 宁夏人大

NING XIA REN DA

2021年

9

总第512期

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



中国葡萄酒 震惊世界殊

★ 艰续奋斗 满怀信心踏上新的赶考之路 ★ 做好新形势下立法工作的实践路径

ISSN 1672-9471



国内统一刊号：CN64-1042/D

国际标准刊号：ISSN 1672-9471

9 771672 947214

聚  
焦

# 县乡人大换届选举



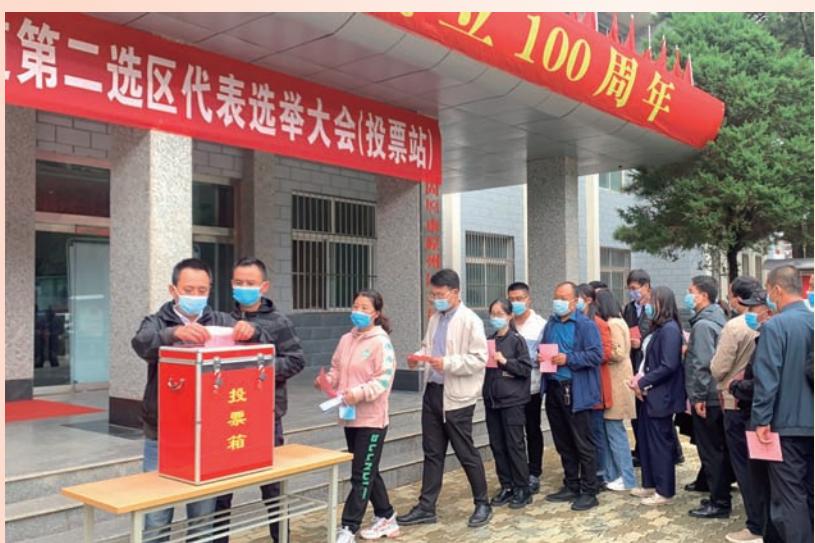
▲ 人大代表候选人与选民见面



▲ 入户进行选民登记



▲ 张榜公布选民名单



▲ 集中有序投票，依法行使神圣权利

# 汇聚团结伟力 携手筑梦前行

“以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动新时代党的民族工作高质量发展。”在日前召开的中央民族工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，全面回顾了我们党民族工作百年光辉历程和历史成就，深入分析了当前党的民族工作面临的新形势，系统阐释了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向，提供了根本遵循，是全党全国各族人民为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标而团结奋斗的“动员令”，也是我区加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，实现“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”宏伟目标的行动指南。

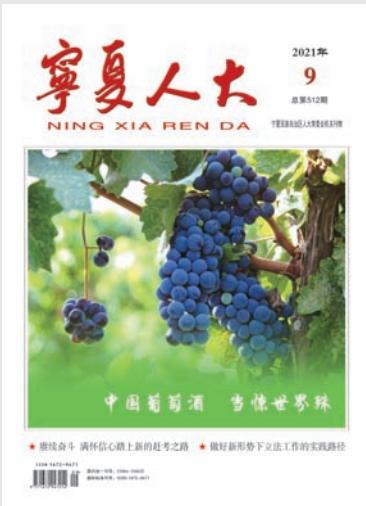
“合则俱荣，分则俱损。”中华民族多元一体是先人们留给我们的丰厚遗产，也是我国发展的巨大优势。历史和现实充分表明，中华民族是一个命运共同体，一荣俱荣、一损俱损；民族团结是我国各族人民的生命线，各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在。作为民族地区，宁夏民族团结的光辉历程、大好局面，一直是我国民族团结进步事业的生动缩影和实践典范。自治区成立60多年来特别是党的十八大以来，自治区党委、政府认真贯彻落实党中央决策部署，坚决贯彻习近平总书记关于民族工作的重要论述，坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，牢牢把握共同团结奋斗、共同繁荣发展主题，坚决守好促进民族团结生命线，大力弘扬民族团结的优良传统，积极探索加强民族团结的实践做法，成就了宁夏翻天覆地的发展巨变，奏响了一曲曲民族团结进步的动人乐章。

回首过往，无论是固原市原州区三营镇团结村，邻里之间没有院墙之隔，婚丧嫁娶常常相互走动；还是银川市西夏区盈北社区，大家不分彼此，如亲人般和睦相处；或是吴忠市利通区金星镇裕西社区居民王兰花，用无私志愿服务送温暖、影响更多人参与民族团结进步创建，都生动印证了一个道理：最伟大的力量是同心合力，最牢固的基石是民族团结，无论过去现在还是将来，守好促进民族团结生命线，都是大局所系、现实所需、基础所在、人心所向。

当前，世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，铸牢中华民族共同体意识的工作愈加复杂，促进民族团结进步事业发展的任务也愈加繁重。习近平总书记2020年视察宁夏时，对我区提出了继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏的时代要求，民族团结作为其中重要一环，既是重要目标也是重要保证。实现总书记提出的目标要求，推动宁夏自身发展，迫切需要全区上下接续奋斗、团结奋斗，迫切需要我们铸牢中华民族共同体意识，把各族人民团结起来、组织起来、凝聚起来，形成加快建设先行区、继续建设美丽新宁夏的强大力量。

汇聚民族团结伟力，携手共进筑梦前行。全区各地各部门和广大党员干部要深入学习贯彻中央民族工作会议精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚决守好促进民族团结生命线，促进各民族交往交流交融，毫不动摇坚持党对民族工作的全面领导，毫不动摇坚持中国特色解决民族问题的正确道路，毫不动摇传承发扬民族团结的优良传统，毫不动摇推动新时代党的民族工作高质量发展。我们既要完整准确全面把握习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，深刻理解核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，更要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，从党的百年奋斗征程中把握现阶段民族工作的历史方位和重要使命，深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性，使之贯穿民族工作各领域全过程，以实际行动抓好各项任务贯彻落实，让民族团结之花在宁夏大地上常开长盛，让美丽新宁夏建设行稳致远、再创辉煌！

(转自2021年9月1日《宁夏日报》)



## 《宁夏人大》月刊

2021年第9期(总第512期)

2021年9月30日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主编 王文宇

副主编 杨洪 李金柱

责任编辑 于菲菲 朱志军

编审 刘建英

本期执行编辑 梁晓丽

本刊地址 宁夏银川市贺兰山中路266号

邮政编码 750002

编辑部电话 (0951)5188183 5188070

传真 (0951)5188007

投稿邮箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发行 《宁夏人大》编辑部

定价 8.00元

设计 冯丹英

印刷 宁夏电通信息产业有限公司

### 声 明

本刊采用了一些文章、图片，因作者联系方式不详，无法取得联系，敬请作者与编辑部联系领取稿酬，感谢理解和支持。

# 目 录

## 卷首

01 汇聚团结伟力 携手筑梦前行

## 学习贯彻

04 习近平总书记：加快建设世界重要人才中心和创新高地

## 常委会视窗

07 全国人大常委会消防法执法检查组来宁开展执法检查  
等8则

## 认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神

11 学习“七一”讲话 感悟思想伟力 把青春奋斗融入党和人民的伟大事业 / 于菲菲  
14 弘扬红船精神 践行初心使命 / 陈小宁  
16 奠续奋斗 满怀信心踏上新的赶考之路 / 王晶

## 法治宣传

18 织密法网保障 个人信息保护迈出里程碑式一步 / 郭倩

## 党史学习教育

20 邓小平谈学习党史 / 蒋永清  
23 党史微宣讲 走心又走实 / 刘艳

## 机关建设

24 自治区人大常委会机关党组召开理论学习中心组学习(扩大)会议 / 陈华辕

26 学思想 强监督 求实效 不断推动党建和业务深度融合 / 刘 辉

27 用“三心”架起温暖桥梁 努力做好新时代人大信访工作 / 刘玉海

## 县乡人大换届选举

29 银川市金凤区：人大换届选举工作“有声有色” / 鲁 平 田 园

30 石嘴山市平罗县黄渠桥镇：选出老百姓的“代言人” / 王宗涛

32 吴忠市利通区：“三到位”“三注重” 换出人大代表新气象 / 马玲红

33 固原市原州区：选好人大代表 助力乡村振兴 / 王 钊

35 中卫市沙坡头区：“四管齐下” 奏出人大换届选举最强音 / 陈艳超

## 基层人大

37 银川市金凤区：调研国有资产管理情况等 6 则

## 思考探索

39 从党的奋斗历程中汲取前进力量 奋力谱写新时代人大工作华章 / 李鸿儒

42 做好新形势下立法工作的实践路径 / 马奇贵

45 全过程人民民主在宁夏的生动实践 / 吴凌之

## 锦绣宁夏

48 固原秋之美

## 艺术长廊

49 王治臣书法作品赏析



P33 选好人大代表 助力乡村振兴

# 习近平总书记： 加快建设世界重要人才中心和创新高地

编者按：中央人才工作会议9月27日至28日在北京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，强调要坚持党管人才，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。习近平总书记重要讲话高屋建瓴、视野宏大、内涵丰富、思想深刻，科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性。这一重要讲话有哪些要点？一起来学习！

## 党的十八大以来人才工作取得的 历史性成就、发生的历史性变革

在百年奋斗历程中，我们党始终重视培养人才、团结人才、引领人才、成就人才，团结和支持各方面人才为党和人民事业建功立业。党的十八大以来，党中央作出人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源的重大判断，作出全方位培养、引进、使用人才的重大部署，推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革。党对人才工作的领导全面加强，人才队伍快速壮大，人才效能持续增强，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍，我国人才工作站在一个新的历史起点上。

## 人才工作面临的新形势新任务新挑战

当前，我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。实现我们的奋斗目标，高水平科技自立自强是关键。综合国力竞争说到底是人才竞争。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识，更加重视人才自主培养，加快建立人才资源竞争优势。

## 党的十八大以来 我国人才事业发展的规律性认识

党的十八大以来，党中央深刻回答了为什么

建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新战略新举措。一是坚持党对人才工作的全面领导，二是坚持人才引领发展的战略地位，三是坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，四是坚持全方位培养用好人才，五是坚持深化人才发展体制机制改革，六是坚持聚天下英才而用之，七是坚持营造识才爱才敬才用才的环境，八是坚持弘扬科学家精神。以上 8 条，是对我国人才事业发展规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

### 加快建设世界重要人才中心 和创新高地的目标

加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划。我们的目标是：到 2025 年，全社会研发经费投入大幅增长，科技创新主力军队伍建设取得重要进展，顶尖科学家集聚水平明显提高，人才自主培养能力不断增强，在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队；到 2030 年，适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新人才自主培养能力显著提升，对世界优秀人才的吸引力明显增强，在主要科技领域有一批领跑者，在新兴前沿交叉领域有一批开拓者；到 2035 年，形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。

### 加快建设世界重要人才中心 和创新高地的战略布局

加快建设世界重要人才中心和创新高地，需要进行战略布局。综合考虑，可以在北京、上海、

粤港澳大湾区建设高水平人才高地，一些高层次人才集中的中心城市也要着力建设吸引和集聚人才的平台，开展人才发展体制机制综合改革试点，集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构，发起国际大科学计划，为人才提供国际一流的创新平台，加快形成战略支点和雁阵格局。

### 要深化人才发展体制机制改革

要深化人才发展体制机制改革。要根据需要和实际向用人主体充分授权，发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用。用人主体要发挥主观能动性，增强服务意识和保障能力，建立有效的自我约束和外部监督机制，确保下放的权限接得住、用得好。用人单位要切实履行好主体责任，用不好授权、履责不到位的要问责。要积极为人才松绑，完善人才管理制度，做到人才为本、信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才。要赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，同时要建立健全责任制和军令状制度，确保科研项目取得成效。要深化科研经费管理改革，优化整合人才计划，让人才静心做学问、搞研究，多出成果、出好成果。要完善人才评价体系，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。

### 要大力培养使用战略科学家

要大力培养使用战略科学家，坚持实践标准，在国家重大科技任务担纲领衔者中发现具有深厚科学素养、长期奋战在科研第一线，视野开阔，前瞻性判断力、跨学科理解能力、大兵团作战组织能力强的科学家。要坚持长远眼光，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高

次复合型人才，形成战略科学家成长梯队。

## 要打造大批一流科技领军人才 和创新团队

要打造大批一流科技领军人才和创新团队，发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的国家队作用，围绕国家重点领域、重点产业，组织产学研协同攻关。要优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，对领军人才实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。要造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，支持青年人才挑大梁、当主角。要培养大批卓越工程师，努力建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的工程师队伍。要调动好高校和企业两个积极性，实现产学研深度融合。

## 要下大力气全方位 培养、引进、用好人才

要下大力气全方位培养、引进、用好人才。我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，完全能够源源不断培养造就大批优秀人才，完全能够培养出大师。我们要有这样的决心、这样的自信。要走好人才自主培养之路，高校特别是“双一流”大学要发挥培养基础研究人才主力军作用，全方位谋划基础学科人才培养，建设一批基础学科培养基地，培养高水平复合型人才。要制定实施基础研究人才专项，长期稳定支持一批在自然科学领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。要培养造就大批哲学家、社会科学家、文学艺术家等各方面人才。要加强人才国际交流。要用好用活各类

人才，对待急需紧缺的特殊人才，要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量，让有真才实学的人才英雄有用武之地。要建立以信任为基础的人才使用机制，允许失败、宽容失败，鼓励科技领军人才挂帅出征。要为各类人才搭建干事创业的平台，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，让事业激励人才，让人才成就事业。

## 做好人才工作 必须坚持正确政治方向

做好人才工作必须坚持正确政治方向，不断加强和改进知识分子工作，鼓励人才深怀爱国之心、砥砺报国之志，主动担负起时代赋予的使命责任。广大人才要继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质，心怀“国之大者”，为国分忧、为国解难、为国尽责。要优化人才表彰奖励制度，加大先进典型宣传力度，在全社会推动形成尊重人才的风尚。

## 各级党委(党组) 要完善党委统一领导

各级党委（党组）要完善党委统一领导，组织部门牵头抓总，职能部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局。各地区各部门要立足实际、突出重点，解决人才反映强烈的实际问题。要加大人才发展投入，提高人才投入效益。各级党委宣传部门，各级政府教育、科技、工信、安全、人社、文旅、国资、金融、外事等部门，要充分发挥职能作用，共同抓好人才工作各项任务落实。★

（转自 2021 年 9 月 29 日求是网）

责任校对：梁晓丽

## 全国人大常委会消防法执法检查组来宁开展执法检查

9月6日至9日，全国人大常委会副委员长白玛赤林率执法检查组来宁检查消防法贯彻执行情况。全国人大社会建设委员会副主任委员刘粤军、委员郎友良和特邀全国人大代表参加执法检查，应急管理部党委委员兼国家林草局副局长张永利陪同检查。

执法检查组先后赴中卫、吴忠、银川和宁夏能源化工基地，实地检查各有关部门消防救援职责履行、城镇乡村群众性消防工作、基层消防安全“网格化”管理、消防法律法规安全

知识宣传培训、消防单位责任制落实、公共消防设施建设及消防规划制定落实等情况。

执法检查组召开座谈会，听取了自治区人民政府及相关部门、银川市人民政府贯彻实施消防法的情况汇报。自治区党委常委、副主席赵永清作工作汇报，自治区人大常委会副主任彭友东主持座谈会，自治区人大常委会副主任沈左权参加执法检查活动。

(报道 / 范子荣)

## 全国人大常委会公证法执法检查组来宁开展执法检查

8月25日至27日，全国人大常委会副委员长郝明金率执法检查组来宁就公证法执行情况开展检查。全国人大常委会委员，全国人大监察和司法委员会副主任委员徐显明、高友东和委员王长河及特邀全国人大代表参加执法检查。

执法检查组先后赴吴忠市、银川市的村镇、企业、公证处等，实地检查公证服务保障金融机构防范风险、助力葡萄酒产业发展、促进乡村振兴等工作，了解宁夏公证改革及公证业务开展情况。

执法检查组召开座谈会，与自治区人大、政府及司法部门相关负责人、公证机构有关同志、自治区人大代表、立法专家进行座谈，深入了解公证法宣传教育、配套法规制定、公证预防纠纷作用发挥、公证机构核实权保障、执业过错责任追究制度落实、惩治骗取公证书的

失信违法行为等情况，听取了落实公证法、推动公证事业发展中存在的困难、问题和进一步完善公证法律制度的意见建议。

执法检查组指出，当前公证法实施及公证工作普遍存在体制机制改革有待深化、公证服务能力建设和监督管理有待加强等问题。要全面贯彻落实习近平法治思想，深刻认识到贯彻实施好公证法对服务保障民生、维护人民群众利益、服务全面依法治国、提升社会治理水平的重要意义；要坚持问题导向，积极稳妥推进公证体制改革，完善公证法律制度和配套规定，促进公证事业健康发展；要采取切实措施，坚持党委领导、压实政府责任、发挥人大监督、鼓励社会参与，进一步推进公证法的贯彻实施，促进公证服务经济社会发展的功能得到有效发挥。

自治区人大常委会副主任彭友东、沈左权，自治区副主席、公安厅厅长杨东参加座谈

会和执法检查活动。

(报道 / 王红武)

## 全国人大常委会法制工作委员会来宁调研

9月9日至11日，全国人大常委会法制工作委员会副主任李宁一行到宁夏调研扫黑除恶专项斗争情况，并征求对反有组织犯罪法草案的修改意见。

9月9日下午，调研组召开座谈会，自治区人大常委会副主任沈凡主持会议。相关单位和部门结合各自工作职责，对扫黑除恶专项斗争的基本工作开展情况、经验做法和存在的问题进行了座谈交流，并就反有组织犯罪法立法提出了修改意见和建议。自治区人大常委会法

工委、监察和司法工委，自治区纪委监委、政法委、法院、检察院等负责同志，在宁全国人大代表和部分律师代表参加座谈。

李宁对宁夏扫黑除恶专项斗争开展情况和取得的成绩给予了充分肯定。他认为，参加座谈的相关单位和部门对反有组织犯罪法草案提出的修改建议有思考、有深度，为下一步修改完善反有组织犯罪法提供了重要参考。

(报道 / 陈志科)

## 自治区人大常委会党组召开会议传达学习习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神

9月2日，自治区人大常委会党组召开会议，传达学习习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神及自治区党委常委会会议有关精神，研究贯彻意见。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议，党组成员董玲、杨玉经、沈凡、王文宇出席会议。

会议指出，中央民族工作会议以铸牢中华民族共同体意识为主线部署推进新时代党的民族工作高质量发展，是一次指方向、定政策、鼓干劲、开新局的重要会议。常委会党组和机关各级党组织要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为一项重大的政治任务，切实抓好学习贯彻。

会议要求，要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，深刻认识铸牢中华民族共同体意识的重大意义，准确把握做好民族工作的方向和重点。要完整准确全面把握习近平总书记重要讲话精神的深刻内涵和精神实质，准确把握以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，坚定不移走好中国特色解决民族问题的正确道路。要结合深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，重点围绕加快先行区建设，促进民族团结进步示范区建设等，依法履职尽责，为继续建设美丽新宁夏贡献力量。

(转自 2021年9月7日《宁夏日报》)

## 自治区人大专门委员会设立分党组

9月3日，自治区人大常委会党组召开扩大会议，宣布在自治区人大法制委员会、财政经济委员会、监察和司法委员会、社会建设委员会设立4个分党组。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东出席会议并讲话。党组成员、副主任董玲主持会议，党组成员杨玉经、沈凡、王文字出席会议。

会议强调，在自治区人大专门委员会设立分党组，是落实全面从严治党要求，完善常委会及机关党的组织体系和制度体系的重要举措，有利于新形势下更好发挥专委会在审议议案及开展立法、监督等工作中的政治保障作用，不断提高围绕中心服务大局的能力和水平。要以设立专门委员会分党组为契机，合力推进新时代自治区人大常委会党的建设，确保

中央大政方针和自治区党委决策部署在人大工作中得到更好落实。

会议指出，各专门委员会分党组要发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，通过加强政治建设、提升政治能力来保证专委会正确履职、高效履职。要坚持不懈强化理论武装，切实增强服务中心大局的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要认真学习领会中央和自治区党委决策部署，以实际行动保证重要议案顺利审议通过。要强化作风建设纪律建设，弘扬优良作风，密切联系群众，扎实深入调研，力戒形式主义、官僚主义。

自治区党委组织部、巡视组有关负责同志列席会议。

（转自2021年9月4日《宁夏日报》）

## 自治区人大常委会调研全区文化旅游产业发展情况

9月7日至10日，自治区人大常委会组成调研组，对全区文化旅游产业发展情况进行调研。调研组实地察看了银川市、石嘴山市和中卫市的11家文化旅游单位和景区，听取了自治区文化和旅游厅、财政厅等部门的工作汇报，并与9家旅行社负责人进行交流座谈，全面了解全区文化旅游产业发展情况及存在的问题。

调研组指出，近年来，全区文化旅游产业发展虽然取得了明显成绩，但也存在产业规模

小、知名品牌少、产业融合不深入、人才匮乏、全域旅游推进不均衡等问题。调研组强调，要加强组织领导，全力推进和落实全域旅游规划；要加大政策支持和扶持力度，做大做强文化旅游企业；要讲好宁夏故事，加强品牌建设，提升品牌影响力；要加快推进文化旅游等多产业融合，把资源优势转化为产业优势；要加强人才培养，为文化旅游产业发展提供智力支持。

（报道 / 谢鹏程）

## 自治区人大常委会现场督办代表建议

近日，自治区人大常委会组成督办组，对自治区十二届人大四次会议上姜艳等代表提出的“关于进一步加大黄河滩区湿地生态保护的建议”进行现场督办。

督办组实地察看了黄河贺兰县境内长河湾、金马河违建物拆除整治和滩区湿地修复保护，平罗县天河湾湿地生态治理、高仁乡黄河滩区耕地退出和各级财政资金保障情况。督办组指出，自治区人民政府及相关部门高度重视代表建议办理工作，不断加强黄河滩区湿地生态保护，坚决清理黄河“四乱”，一批“老大

难”问题得到根本解决；稳步推进退耕还湿，扎实开展湿地修复保护，出台相关方案，加大资金投入，做好湿地生态效益补偿，有效保护了湿地生物的多样性，代表建议办理工作取得了积极成效。

督办组要求，自治区人民政府有关部门要进一步做好代表建议办理工作，对代表提出的部分河段清理不彻底、不到位等问题，持续抓好落实，切实提高代表建议办理的质量。

(报道 / 毛 成)

## 部分宁夏全国人大代表 赴青海省专题调研黄河流域生态保护和高质量发展工作

近日，全国人大常委会委员、全国人大代表李锐带领宁夏全国人大代表马慧娟、王东新、方敏赴青海省，专题调研黄河流域生态保护和高质量发展情况。青海省人大常委会党组书记、副主任张光荣，党组书记、副主任尼玛卓玛和副主任刘同德分别陪同调研。

专题调研组先后赴西宁市、海南州、海北州，通过实地察看、听取情况介绍等方式，了解青海省黄河流域和青海湖地区生态保护、黄河文化以及特色产业发展情况，并到海北州原子城爱国主义教育基地参观学习。

专题调研组表示，通过调研，更加深切地体会到了青海省坚持以习近平生态文明思想武装头脑、指导实践，用实际行动当好“中华水

塔”守护人的责任和担当；体会到了青海省贯彻新发展理念，持续推进生态保护和高质量发展的不懈努力。宁夏、青海同处黄河上游，在推动黄河流域生态保护和高质量发展上负有义不容辞的共同责任，双方要加强沟通联系，深化交流合作，共同唱响新时代“黄河大合唱”。我们要深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，充分彰显人大制度优势、发挥人大代表作用，为努力推动宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区凝聚智慧、作出贡献。

(报道 / 范 军)

栏目主持：  
陈华辕  
责任校对：



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

编者按：近来，自治区人大常委会机关认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，强化思想引领，坚定政治信仰，自觉把党的领导贯穿于人大常委会机关工作的全过程、落实到依法履职的各方面，坚持学有热度、思有深度、悟有高度、践有力度，擦亮担当履职“底色”，保持锐意进取劲头，推动习近平总书记“七一”重要讲话精神入脑入心、落地生根。

# 学习“七一”讲话 感悟思想伟力 把青春奋斗融入党和人民的伟大事业

文 / 于菲菲

7月1日上午，党中央隆重召开庆祝中国共产党成立100周年大会，习近平总书记发表重要讲话。身为青年党员，总书记在讲话中对青年一代的殷切期望和深情寄语令我们深受教育、深受鼓舞、深受激励。“未来属于青年，希望寄予青年”，认真学习、深入领会习近平总书记“七一”重要讲话的核心要义、深刻启示和实践要求，奋进新征程，建功新时代，把青春奋斗融入党和人民的伟大事业，青年一代必将大有可为，也必将大有作为。

## 身为青年党员，要以至上的光荣 感悟百年大党的辉煌成就

百年道路，苦难辉煌。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党从建党时只有50多名党员发展成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党，团结带领中国人民浴血奋战、百折不

挠，创造了新民主主义革命的伟大成就；自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自强自信、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

——开天辟地创造伟大胜利。近代以来，面对亡国灭种的国家和民族危机，我们党直面血与火的严峻斗争，团结带领全国各族人民同生死、共患难，用鲜血和生命推翻了“三座大山”，完成了新民主主义革命，实现了民族独立和人民解放，换来了人民当家作主的红色新中国。

——改天换地创造伟大事业。新中国成立后，面对“一穷二白”、百废待兴的烂摊子，我们党在艰辛中探索，团结带领全国各族人民完成了社会主义革命，确立了社会主义制度，开启了社会主义建设，实现了中国历史上最广泛、最深刻的社会变革，创造了中国历史上无数个第一。

——翻天覆地创造伟大成就。改革开放后，面对世界主要经济体的快速发展、科技进步的日新月异，我们党突破重重阻碍，团结带领全国各族人民进行了改革开放新的伟大革命，开辟了中国特色社会主义道路，走上了全面建设小康社会的康庄大道。

——惊天动地创造伟大奇迹。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把实现中华民族伟大复兴作为己任，中华民族实现了从落后时代到大踏步赶上时代、引领时代的伟大跨越，创造了中华民族发展史、人类社会进步史令人刮目相看的伟大奇迹，得到了全党全国各族人民的衷心拥护。

## 身为青年党员，要以至深的情感

### 赓续百年大党的伟大精神

总书记“七一”重要讲话，首次阐释了我们党“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神。我们党一路走来，经历了无数艰险和磨难，任何困难都没有压垮我们党，任何敌人都没能打倒我们党，靠的就是伟大建党精神，靠的就是我们共产党人血脉中流淌的红色基因。这份基因密码植根在红色江山的每一寸土壤里，传承于共产党员的每一份奉献与奋斗中。

——坚强的领导核心。一百年来，党和人民的事业造就和选择了一代又一代坚强领导核心，团结带领中国人民从一个胜利走向又一个胜利。以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设的伟大胜利。邓小平同志作为党的第二代中央领导集体的核心，开创了中国特色社会主义。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，在严峻考验面前捍卫了中国特色社会主义。以胡锦涛同志为

总书记的党中央，在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。中国特色社会主义新时代，确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，并写入党章、载入宪法，这是历史和人民的共同选择、郑重选择、必然选择，是党和国家大幸、人民大幸、中华民族大幸。

——科学的理论指引。纵观建党百年历程，我们党把马克思主义鲜明地写在旗帜上，并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义，形成了最具代表性、最具影响力的三大理论成果，实现了马克思主义中国化时代化的历史飞跃。第一次历史性飞跃，毛泽东思想，这是带领中国人民“站起来”的伟大理论；第二次历史性飞跃，邓小平理论以及“三个代表”重要思想、科学发展观，这是带领中国人民“富起来”的伟大理论；第三次历史性飞跃，习近平新时代中国特色社会主义思想，这是带领中国人民“强起来”的伟大理论，开辟了马克思主义新境界、中国特色社会主义新境界、中国共产党治国理政新境界。

——坚定的初心使命。从成立之初，我们党就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确定为自己的初心和使命，把人民放在心中最高位置，始终代表最广大人民根本利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。一百年来，我们党之所以能够赢得人民信任、得到人民支持，就在于江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心，全心全意为人民谋利益是我们党最大的初心，是我们党长盛不衰的关键原因，是激励中国共产党人不断奋进的根本动力。

——顽强的自我革命。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。中国共产党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命，具有极



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

强的自我修复能力。我们党每一次自我革命，都是由内到外的深刻改造、深度重塑，使我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃。我们党带领中国人民取得革命、建设、改革、复兴的伟大成就，正是因为拥有永不自满、永不懈怠的政治品格，正是因为涵养了不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的自我革命精神。

## 身为青年党员，要以至坚的信念 扛起百年大党的时代重任

总书记的重要讲话，向广大青年寄予了殷切期望，向全体党员发出了伟大号召。党有号召，我有行动。请党放心，强国有我！每一名党员都要自觉把总书记擘画的蓝图、明确的路径、提出的要求作为一切工作的行动指南，每一名青年都要扛起政治责任、担当时代重任，以青春之我在新时代、新征程中为党和人民建功立业。

——更加自觉地拥护拥戴核心。新时代、新征程，最大的政治就是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，这是高举中国特色社会主义伟大旗帜、保障国家长治久安、维护社会大局稳定的压舱石，也是党和国家事业沿着正确方向前进的根本保证。要争做践行“两个维护”的表率，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，矢志不渝同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，真正做到思想上拥戴核心、感情上认同核心、政治上捍卫核心、行动上紧跟核心。

——更加自觉地强化理论武装。新时代、新征程，只有始终忠诚于党的最新理论成果，才能从内心深处打牢高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。要争做勤学善思的表率，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉校准信念上的“定盘

星”，筑牢思想上的“主心骨”，用好行动上的“指南针”，用强大的真理力量锤炼党性，用强大的理论力量砥砺品格，用强大的实践力量推进发展，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实践行者。

——更加自觉地践行初心使命。新时代、新征程，承载着人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的最大需要、更多期待。要争做为民服务的表率，牢固树立人民立场和为民情怀，把造福人民作为最根本的职责，把解决人民群众“急难愁盼”问题作为党史学习教育成效的直接检验，抓紧抓实“我为群众办实事”实践活动，以为民办实事、解难题的实际行动向总书记“我将无我、不负人民”的崇高境界看齐。

——更加自觉地加强自我修养。新时代、新征程，严明纪律是战斗力生成与恒久的保证。要争做严于律己的表率，自觉主动接受监督，始终心存敬畏、手握戒尺，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，在立道德高线、划纪律红线、守法律底线中砥砺品行、笃行不怠，不断提高自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，铸就金刚不坏之身，树立先锋模范形象。

今天，我们站在了继承“十三五”辉煌、开创“十四五”伟业的新起点，踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。时代的责任赋予青年，时代的光荣属于青年！在实现中国梦的伟大奋斗中，让我们青年一代以铁一般的担当肩负起新时代赋予的新使命，投身强国伟业，锐意拼搏进取，努力成为堪当民族复兴重任的时代新人，让青春在不懈奋斗中绽放绚丽之花！★

(作者单位：自治区人大常委会办公厅)

责任校对：梁晓丽

# 弘扬红船精神 践行初心使命

文 / 陈小宁

秀水泱泱，红船依旧；时代变迁，精神永恒。一百年前，一艘红船从嘉兴南湖驶出，开启了波澜壮阔的伟大航程，孕育了中国革命精神之源。2002年10月，习近平同志到浙江工作不久，就专程前往南湖瞻仰红船，追寻党的根脉。他满怀深情地提出：“如果我们的党员同志能够来到南湖看一次展览，听一次党课，学一次党章，观一次专题片，瞻仰一次红船，重温一次入党誓词，将有助于‘精神传承、思想升华’。”2005年6月21日，时任浙江省委书记的习近平同志在《光明日报》发表署名文章《弘扬“红船精神”，走在时代前列》，首次概括提炼出“红船精神：开天辟地，敢为人先的首创精神；坚定理想，百折不挠的奋斗精神；立党为公，忠诚为民的奉献精神，”将中国革命的源头和中国共产党人的初心，浓缩成为理论表达。2017年10月31日，党的十九大闭幕仅一周，习近平总书记就率领十九届中共中央政治局常委南下上海和浙江嘉兴，集体瞻仰“一大”会址和南湖红船，习近平总书记指出“小小红船承载千钧，播下了中国革命的火种，开启了中国共产党的跨世纪航程”。

红船精神是中国共产党人的精神之源、精神之基、精神之本。历史川流不息，精神代代相传。立足新起点、踏上新征程，向着第二个百年奋斗目标、向着中华民族伟大复兴昂首奋进，更需要以伟大红船精神鼓舞斗志、指引方向，更需要赓

续精神血脉，坚定理想信念，汇聚“再赶考”的磅礴力量。

## 深刻领悟红船承载的 中国共产党永恒的理想信念

在当时的旧中国，选择信仰马克思主义是要坐牢和杀头的，党的成立遭遇了反革命势力围堵、扼杀，党的“一大”是在白色恐怖中召开的。但是，年幼的中国共产党没有被反动派吓倒，年轻的中国共产党人机智地从上海转移到浙江嘉兴，在南湖红船上完成了缔造中国共产党的使命，靠的就是坚定的理想信念和百折不挠的革命精神。党的“一大”通过的中国共产党纲领，确定党的名称为“中国共产党”，明确提出要把工人、农民和士兵组织起来，并确定党的根本政治目的是实行社会革命。会议闭幕时代表们高呼：“共产党万岁！第三国际万岁！共产主义——人类的解放者万岁！”这些都表明，中国共产党从建党伊始就旗帜鲜明地把实现社会主义、共产主义作为自己的奋斗目标，就坚定不移地把马克思主义信仰写在自己的旗帜上。

我们要学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，修好党的历史这门必修课，坚持学史明理，从党的辉煌成就、艰辛历程、历史经验、优良传统中深刻领悟中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

“行”、中国特色社会主义为什么“好”等道理。坚持学史增信，不断增强对马克思主义、共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴的信心，从党的辉煌历史中汲取强大信仰力量。

## 深刻领悟红船承载的 中国共产党深远的制度思维

党的制度建设起源于“一大”。“一大”通过的纲领和决议是我们党第一部党内法规和规范性文件，规定了党的性质、党员条件、入党程序、党的纪律等基本制度。这充分表明，对人类美好社会制度的不懈追求是马克思主义政党与生俱来的品质。自诞生那天起，中国共产党就把建立美好的共产主义社会制度写入自己的纲领。我们要坚决做到“两个维护”，把落实“两个维护”制度作为首要政治任务，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。我们要坚定“四个自信”，继续坚持和完善中国特色社会主义制度，做到尊重制度、维护制度、执行制度，充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势。

在中国建立、坚持和完善人民代表大会制度是中国共产党的伟大创举。在中国共产党领导下，人民代表大会制度不断巩固、完善和发展，展现出强大生命力和显著优越性，发挥了极为重要的国家根本政治制度功效。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，理直气壮、更加自觉地坚持人民代表大会制度，通过人民代表大会制度，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，坚持好发挥好人民代表大会制度优势，使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动，努力使各项工作更好围绕中心和大局、更好服务国家和人民。

## 深刻领悟红船承载的 中国共产党不变的为民初心

中国共产党从诞生那天起，从来就没有自己的私利，而是以全心全意为人民谋福利为根本宗旨。依水行舟，忠诚为民，成为贯穿中国革命和建设全过程的一条红线，也是红船精神的本质所在。我们要学习贯彻习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神，坚定理想信念，奋发有为拼搏，不辜负党和人民期望和重托，努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之才，努力为党和人民争取更大荣光。始终坚持全心全意为人民服务根本宗旨，践行以人民为中心的发展思想，落实全过程人民民主，牢牢把握为人民代言、为人民服务、为人民谋利的履职定位，聚焦发展所需、聚焦民心所向、聚焦难题所在，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

离退休干部是党和国家的宝贵财富，是党执政兴国的重要政治资源。做好离退休干部工作，是党赋予我们的光荣职责和神圣使命。我们要重视加强离退休干部党建工作，认真学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，让老同志“离岗不离党，退休不退色”，党性更坚强、信念更坚定、信心更充足。全心全意帮助老同志办实事、做好事、解难事，为老同志老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为创造更好条件，努力促进老同志权益更有保障、生活更加幸福，团结凝聚老同志为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦再立新功。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅）

责任校对：王娟

# 赓续奋斗 满怀信心踏上新的赶考之路

文 / 王晶

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话，立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，全面回顾了我们党的百年光辉历程，系统总结了我们党的百年丰功伟绩，深刻阐释了我们党的百年精神之源，科学展望了我们党的百年光明前景，是一篇闪耀着马克思主义思想光辉的纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是以史为鉴、开创未来的行动指南，也是矢志复兴、接续奋斗的时代号召。

在过去的一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标的征程。前路并非坦途，我们面临着前所未有的机遇和挑战，走好新的赶考之路使命在肩，奋斗有我。

## 新的赶考路上，我们必须坚定理想信念

思想是行动的先导，理论是实践的指南。一百年前，中国共产党从嘉兴红船起航，以毛泽东同志为代表的革命先辈们披荆斩棘、流血牺牲，一路航程英勇书写了共产党人对马克思主义真理的不懈坚持和对共产主义理想的不倦追求。当今世界，正面临百年未有之大变局，我们党历经百年风雨走出来的中国特色社会主义道路，是当代

中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，它彰显了我们的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。新的赶考路上，我们会拿出“咬定青山不放松，任尔东西南北风”的劲头，以高度的政治自觉，不断努力学习，强化理论武装。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，学懂弄通党的创新理论，保持对马克思主义的坚定信心，保持对社会主义的必胜信念，不断对标我们党的初心和使命，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提高我们的政治素养和政治定力，不断强化我们的创造力、凝聚力、战斗力，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者，真正成为百折不挠、终生不悔的马克思主义战士。

## 新的赶考路上，我们必须践行党的宗旨

百年党史，凝聚着党在长期实践中形成的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评等优良作风，历史长河中涌现出的井冈山精神、伟大长征精神、延安精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、伟大抗疫精神、脱贫攻坚精神……这些熠熠生辉的革命精神，永远照耀激励着一代代共产党人砥砺前行。新的赶考路上，我们立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人，从中感悟红色力量，传承红色基因，汲取奋进力量，以



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

民为师、以民为镜、以民为秤，在工作中发挥“我是党员我先上”的担当精神，坚持生态优先、绿色发展理念，服务自治区人大常委会制定好土壤污染防治条例、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例，通过立法、监督工作切实解决一批群众关心的环境热点、难点问题，开展好中华环保世纪行——宁夏行活动，守正创新、主动作为，全力以赴保护父亲山、呵护母亲河、守好“生命线”、建设先行区，切实维护好人民的环境权益，不断增进人民的福祉。

### 新的赶考路上，我们坚决牢记初心使命

从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，从小小红船到巍巍巨轮，我们党百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。一代代的中国共产党人践行初心使命，团结带领中国人民创造了新民主主义革命的伟大成就，创造了社会主义革命和建设的伟大成就，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，中华民族从站起来到强起来，人民生活幸福感日益增强。唯有不忘初心，方可告慰历史、告慰先辈，方可赢得民心、赢得时代，方可善作善成、一往无前。新的赶考路上，我们将继续深入学习贯彻习近平生态文明思想，树牢绿水青山就是金山银山的理念，坚决扛起生态环境保护政治责任和时代重任，认真履行宪法法律赋予的职责，不断加强环境资源保护立法、监督工作，用最严格制度最严密法治保护生态环境，扎实推进建设生态保护修复示范区和环境污染治理率先区，深入打好污染防治攻坚战，依法推动生态环境质量持续改善，助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，让老百姓呼吸上清新的空气，喝上干净的水，吃上安全的食品。

### 新的赶考路上，我们永远保持同人民群众的血肉联系

当年，红军战士“半条被子”的故事感动了许多人，使老百姓认识到“共产党是只有一床被子也要分一半给你的好人”。今天，中国7.7亿农村贫困人口实现“两不愁三保障”，我们以豪迈的自信、激昂的壮志，庄严宣告全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。明天，新的赶考路上，我们依然不负人民，向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。我们将准确把握新时代的人大工作要求，坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理的理念，开展环境与资源保护工作。加强调研，深入一线倾听、了解、掌握基层真实情况，找准问题，提出精准有效的措施，落实有效立法、高效监督，统筹推进各项工作；办好人大代表议案和建议，扎实推进“我为群众办实事”实践活动，坚守人民立场，及时回应人民心声，厚植党执政的群众基础；时刻绷紧廉洁自律这根弦，严格纪律条例约束，用先进人物精神激励自己，用反面典型警醒自己，时刻做到自省、自警、自律，永葆党的先进性和纯洁性，确保在新的赶考路上行稳致远。

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。观古今盛况，前有革命先辈甘当燎原星火，后有吾辈奋勇争先，我们将永远把“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神传承下去、发扬光大，一定能在新的赶考路上创造新的奇迹、铸就新的辉煌！★

（作者单位：自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会）

责任校对：李刚

# 织密法网保障 个人信息保护迈出里程碑式一步



文/郭 倩

明确不得过度收集个人信息、大数据杀熟，对人脸信息等敏感个人信息的处理作出规制，完善个人信息保护投诉、举报工作机制……8月20日，十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过的《中华人民共和国个人信息保护法》（以下简称《个人信息保护法》），充分回应社会关切，将于2021年11月1日起施行。

## 全方位构筑个人信息保护网

《个人信息保护法》共8章74条，在有关法律的基础上，进一步细化、完善个人信息保护应遵循的原则和个人信息处理规则，明确个人信息处理活动中的权利和义务边界，健全个人信息保护工作体制机制。

“《个人信息保护法》从全局高度对各主体利益进行统筹安排和科学分配，在规则安排上既保护了个人信息权益，又拓展了个人信息处理者利用个人信息的合理空间，也回应了国家机关为履行法定职责或者法定义务处理个人信息的诉求，从而最大化实现社会利益。”中国信息通信研究院互联网法律研究中心高级研究员杨婕表示。

针对APP过度收集个人信息、公共场所安装摄像头和人脸识别设备等个人信息保护中的热点难点问题，《个人信息保护法》给出回应，包括

处理个人信息应当具有明确、合理的目的，并应当与处理目的直接相关，采取对个人权益影响最小的方式；在公共场所安装图像采集、个人身份识别设备，应设置显著的提示标识；所收集的个人图像、身份识别信息只能用于维护公共安全的目的。

中国电子信息产业发展研究院网络安全所所长刘权表示，针对线上应用和线下设备过度收集用户信息，造成的个人信息采集边界模糊问题，《个人信息保护法》提出以“知情同意”为重要核心、以“最少必要信息”为基本原则的个人信息采集要求，旨在从数据全生命周期源头为个人信息打造“安全保护锁”。

中国信息通信研究院云计算与大数据所工程师呼娜英也指出，《个人信息保护法》明确要求个人信息处理者在处理敏感个人信息前需存在“特定的目的”及“充分的必要性”。这是处理个人信息需遵循“合法、正当、必要”的具体体现，也对处理敏感个人信息提出更高要求。这样一来，零售商要求刷脸进出或支付、小区要求刷脸进出、楼宇闸机要求刷脸登记等场景仅以人脸识别作为唯一方式，则可能因缺乏目的正当性和必要性而遭受挑战。

针对越来越多的企业利用大数据分析、评估消费者个人特征用于商业营销的“大数据杀熟”

问题，《个人信息保护法》给予明确禁止，规定个人信息处理者利用个人信息进行自动化决策，不得对个人在交易价格等交易条件下实行不合理的差别待遇。刘权认为，在社会各界的普遍监督下，滥用技术手段实施“大数据杀熟”行为的主体将会受到高额罚款、终止服务等严厉的监管处罚，消费者权益有望得到充分保障。

### 加强对企业的监督规范

《个人信息保护法》对大型和小型个人信息处理者进行区分。

“互联网巨头等大型个人信息处理者需履行‘守门人’角色，并承担更多责任。”刘权表示，这一举措充分体现我国法律制定对于“因材施教”的考量：针对大型企业，充分发挥其主体责任，重点加强对其个人信息处理活动的监管；对于小型企业，需考虑其强化个人信息保护和负担合规成本之间的平衡，避免较高的合规成本成为其创新发展的阻碍。

对外经贸大学数字经济与法律创新研究中心执行主任许可认为，下一步相关部门需要进一步划分大型和小型个人信息处理者标准，在降低要求、豁免部分责任等方面对小型个人信息处理者作出专门规则设计，这为制定《个人信息保护法》相关配套性立法留足了空间。

《个人信息保护法》设立个人信息可携权，对大型平台的“数据垄断”现象亮剑。许可表示，个人信息可携权代表着用户有权依照自己意愿将其个人数据从一个平台转移到另一个平台。从个人权益的角度出发，在某些场景下个人信息可携带是必需的，例如医疗健康、教育等行业，数据和信息的合理、有序流动为普通民众带来了便捷。

杨婕也指出，当前，具有先发市场地位的大型平台通过在市场早期积累的大量用户个人信息，

逐步形成了不可撼动的行业地位。可携权的设立，强化了用户自主权，能够有效破除个人信息流通障碍，以用户权益为出发点，形成“用户主导型”个人信息跨平台流通，起到防止个人信息锁定、降低市场准入门槛以及增强平台之间竞争的效果。

### 保障数字经济长远发展利益

在业内专家看来，《个人信息保护法》的出台将促进信息数据依法合理有效利用，为数字经济健康发展提供法律保障。

“过去几十年，国际上诸多国家纷纷探索个人信息保护制度，并相继完成个人信息保护相关立法，我国虽早已发布关于个人信息安全保护的多项规范性文件及国家标准，并组织开展违法违规行为的专项打击活动，但由于缺乏具有强威慑力的顶层法律制度，个人信息安全乱象屡禁不止，由此对我国数字技术和产业发展造成的风险也逐渐加剧。”刘权说。

中国法学会法治研究所研究员刘金瑞表示，《个人信息保护法》的颁行实施和有关配套规定的制定落地，必将有力推动我国形成完备的个人信息保护制度体系，进而在保障个人信息权益的基础上，促进信息数据依法合理有效利用，推动我国数字经济持续健康发展。

刘权也表示，《个人信息保护法》为我国数字技术在法律规定的框架内快速发展创造了条件，为数字产业平稳发展提供了良好的社会环境。同时，其确立的个人信息处理原则、个人信息处理者责任义务、设立个人信息跨境标准合同机制等方面均与国际立法具有较强兼容性，为全球数据治理贡献了中国解决方案。★

（节选自 2021 年 8 月 23 日《经济参考报》）

栏目主持：  
刘 艳  
责任编辑：

# 党史学习教育



一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！

——习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话

## 邓小平谈学习党史

文 / 蒋永清

中国共产党的历史是一部为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的奋斗史。学习党史，从中总结经验，汲取智慧和力量，是我们党的优良传统。就学习党史问题，邓小平在不同历史时期发表过很深刻的论述，这些论述阐释了党的光辉历程、理论成果、宝贵经验和伟大精神，在今天仍有很强的现实意义。

### 用全面科学的观点总结历史经验教训

党的历史中有领导正确和取得胜利的经验，也有遭受挫折和受到损失的教训，如何总结这些经验教训，是学习党史中的一个重大课题。邓小平在许多场合经常讲党史，讲完之后他曾说：“我为什么讲这个历史？因为我们现在的路线、方针、政策是在总结了成功时期的经验、失败时期

的经验和遭受挫折时期的经验后制定的。历史上成功的经验是宝贵财富，错误的经验、失败的经验也是宝贵财富。”

1943年11月，39岁的邓小平领导北方局整风运动，此时，延安的整风运动已转向总结党的历史经验和整风审干阶段，他在北方局党校第八期开学典礼上的讲话中，回顾建党22年来的历史，将错误路线给中国革命造成的损失与挫折，同1935年1月遵义会议后在以毛泽东为主要代表的党中央领导之下党的事业的胜利发展相对照，得出“深感整风的重要”的结论。这个讲话较早使用和阐述了“毛泽东思想”的科学概念，对于在全党确立毛泽东思想的指导地位发挥了积极作用。

邓小平提出，“评价人物和历史，都要提倡全面的科学的观点，防止片面性和感情用事”。他

领导和主持起草《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，作过 17 次重要谈话，付出了极大的心血和智慧。

1981 年 6 月在党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，全面科学地分析新中国成立以来党的历史，彻底否定“文化大革命”，科学评价毛泽东的历史地位，坚决维护毛泽东思想的指导作用。这标志着改革开放初期党在指导思想上完成了拨乱反正的历史任务。在总结新中国成立以来党的历史经验教训中，邓小平解决了科学评价毛泽东、毛泽东思想和确立中国社会主义现代化建设正确道路这样两个相互联系的重大历史课题，为党和国家发展确定了正确方向。

### 总结历史是为了开辟未来

邓小平熟悉我们党自成立以来的历史，是许多重大事件的亲历者。在回顾党史时他常说，“总结历史，不要着眼于个人功过，而是为了开辟未来”。

十一届三中全会后，我们党正是在总结历史经验的基础上开辟了中国特色社会主义道路。1982 年 9 月 1 日，邓小平在党的“十二大”致开幕词，回顾党的历史，总结历史经验，指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”

邓小平特别重视从学习党史中汲取开创新事业的精神动力。有一次，他看到的一份材料说党的四大时全国只有 900 多个党员，就这么 900 多人的一个党，实现了国共合作，推进了北伐战争，以后又经过千难万苦的奋斗，终于建立了新中国。看完这份材料后，他感慨地说：“中国革命，没有中国共产党，能够成功吗？不可能的。不要小

视我们的党。”在改革开放新的历史条件下，他说，我们党同样“能够把全国人民的力量集合起来，干出轰轰烈烈的事业”。

改革开放史是党史的重要组成部分，邓小平随时总结这方面的经验，从而坚定全党走中国特色社会主义道路的信心。会见外宾时，他常常谈到改革、开放、搞活方方面面的理论与实践。关于中国道路，他说：“我们相信会成功的。我们不靠上帝，而靠自己努力，靠不断总结经验，坚定地前进。”

### 用中国的历史教育青年

青年是党的事业的接班人，学习党史可以铸魂补钙，保持理论清醒和政治坚定。改革开放初期，许多年轻人对改革开放前的中国有一些不解和误会。邓小平后来强调：中国在世界上的地位，是在中华人民共和国成立以后才大大提高的；没有中国共产党，不进行新民主主义革命和社会主义革命，我们的国家还会是旧中国的样子。他说：“恰恰在这个问题上，我们的许多青年缺乏了解。”

随着改革开放的推进，出现一些消极因素，表现在思想理论领域就是历史虚无主义，因此，邓小平强调要坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化。1987 年 2 月 18 日，他在会见加蓬总统邦戈时，阐释了近代中国救亡图存的历程，说：“这个历史告诉我们，中国走资本主义道路不行，中国除了走社会主义道路没有别的道路可走。一旦中国抛弃社会主义，就要回到半殖民地半封建社会，不要说实现‘小康’，就连温饱也没有保证。”所以，他提出：“青年人不了解这些历史，我们要用历史教育青年，教育人民。”

用历史教育青年，就是要说明我们选择的道路是正确的，而这个选择完全是根据中国自己的特点、自己的实际作出的；就是要培育有理想、

有道德、有文化、有纪律的“四有”新人；就是要用党史中蕴含的宝贵革命精神教育一代又一代青年人。

### 回顾亲历的党史人物和重大事件

邓小平辉煌的革命生涯就是一部充满传奇色彩的党史画卷。他特别怀念在战争中牺牲的先烈。1963年，他为广西军区政治部编辑的《广西革命回忆录》题词：“用革命的事迹来教育我们的子孙万代，像我们前辈那样，像我们的先烈那样，永远当一个革命者，永远当一个为人民大众的集体事业服务的社会主义者，永远当一个共产主义者。”韦拔群是他领导发动百色起义和龙州起义、创立左右江革命根据地时患难与共的亲密战友，也是邓小平特别怀念的革命先烈之一。1962年12月，为纪念韦拔群牺牲30周年，时任中共中央总书记的邓小平满怀深情地写下长篇题词，足足有200多字，可见他对韦拔群缅怀的情感之深。

八七会议是党史上的重大事件，23岁的邓小平担任会议记录，并第一次见到毛泽东。50多年后，1980年7月，邓小平到武汉视察工作，特地参观了八七会议会址。故地重游，他给随行人员详细讲述了当时的情景。当纪念馆的同志请他讲述八七会议与百色起义的关系时，邓小平强调说：“首先要讲八一南昌起义。会议是号召举行全国武装起义，会后在全国各地相继组织武装起义，虽然八一南昌起义在八七会议之前，但八一南昌起义也是体现八七会议方针的。”

遵义会议是史上具有历史转折意义的重大事件。31岁的邓小平以中共中央秘书长身份参加会议，并负责会议记录。1958年11月3日，邓小平参观了遵义会议会址。触景生情，他对随行同志肯定地说：“会议室找对了。”接着，他指着会议室里的一角说：“我就坐在那个角里。……

那个时候觉得走廊很宽，现在觉得窄了。”1965年11月21日，邓小平再次参观了遵义会议纪念馆。在后来领导和主持起草《关于建国以来党的若干历史问题的决议》时，关于遵义会议的评价，邓小平明确讲“这个事情我清楚”。决议根据邓小平的意见，指出遵义会议“确立了毛泽东同志在红军和党中央的领导地位”，删除草稿中“实际上”三个字。

从1938年起，邓小平先后担任129师、晋冀鲁豫军区、中原野战军和第二野战军的政委，他同刘伯承亲密合作，带出了一支威震中外的刘邓大军，为新中国的成立立下赫赫战功。他对二野很有感情，1989年11月20日，邓小平会见编写第二野战军战史的老同志。回想战争年代，邓小平对二野总的评价是：“我们二野在每一个阶段都完成了自己的任务，而且完成得比较好。”“没有辜负党和人民的委托。苦头是吃了不少，但是困难都胜利渡过了。”二野之所以能锻炼成这样一个了不起的部队，靠的是什么？邓小平认为靠的是内部的团结，他说：“二野的内部关系是非常团结、非常协调的。”“野战军的领导人相信自己的部下，下面也相信领导，这种互相团结、互相信任的关系从作战一开始就是这样的。这是个了不起的力量。二野所以能锻炼成这样一个了不起的部队，主要靠的这一条。”回顾往事，邓小平说“讲的是故事，值得回忆啊”。

从邓小平讲的党史故事中，我们倍加感到百年党史的艰苦卓绝，也进一步激励我们走好新时代的长征路。★

（作者系中央党史和文献研究院第三研究部副主任、编审。转自2021年2月19日《学习时报》）

栏目主持：刘建英  
责任校对：

# 党史微宣讲 走心又走实

自治区人大常委会机关召开『微党课 微宣讲 微故事』成果展示会

文／本刊记者 刘艳

党史学习教育开展以来，自治区人大常委会机关深刻把握学习规律，及时总结学习成效，不断创新学习方式，探索形成“微党课、微宣讲、微故事”这一有特色、有实效的学习形式，努力实现理论学习与业务工作融会贯通、共同推进。

9月10日，自治区人大常委会机关召开“微党课、微宣讲、微故事”成果展示会。研究二室、信息中心、信访处、离退休干部服务处、环资工委和民宗外侨工委6个党支部的党员结合深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，深刻理解和把握伟大建党精神，立大志、明大德、成大才、

担大任，通过讲微党课、作微宣讲、讲微故事的“三微活动”，推动党史学习教育向纵深开展。

大家通过回顾中国共产党波澜壮阔的百年光辉历程，发出了在新征程上，牢记初心使命、坚定理想信念，奋力走好新的赶考之路的铿锵誓言。努力当好红船精神的忠实守护者、坚定传承者和自觉践行者，不断汲取精神力量，争作新时代合格党员干部。通过回望人民代表大会制度在宁夏的光辉历程和生动实践，不断增强“四个自信”，坚定前行信心，从取得的成功经验中汲取丰富滋

养，从担负的光荣使命中激发不懈动力，奋力开创新时代人大工作新局面。生动讲述自治区成立以来民族团结的生动实践，进一步铸牢中华民族共同体意识，在自治区党委的坚强领导下，抓发展、惠民生、促和谐，扎实推进民族团结进步事业。通过回顾青年在建党、新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代所作出的伟大牺牲和不朽成就，表达了新时代青年牢记习近平总书记嘱托，投身强国伟业，在新征程上展现新作为的殷切心声。脱贫攻坚一线的党员讲述了“全国脱贫攻坚先进个人”丁建华的朴实感人故事，鼓舞大家用心用情用力做好人大常委会各项工作，向党和人民交出合格答卷。

本次“三微”成果展示构思新颖、图文并茂、观点鲜明、生动感人，具有很强的政治性、思想性和实践性。

自治区人大常委会机关党组副书记，办公厅主任、机关党委书记杨洪对活动进行点评。他说，这次“三微”成果展示活动，是今年机关党史学习教育活动的一项重要内容，也是创新支部活动形式、学习经验交流的一次重要展示。他希望，机关党委、各党支部认真总结经验，不断提升人大常委会机关党建工作的质量和水平。充分运用好“三微”活动方式，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话、党史学习教育系列重要讲话和视察宁夏重要讲话精神，贯彻落实习近平总书记“社会主义是干出来的”伟大号召，以实干展现新作为，靠实干交出新答卷，把工作当成事业干、把事业当成使命干，为服务人大及其常委会依法履职不断作出新的更大贡献。

自治区人大常委会秘书长、机关党组书记王文宇出席宣讲活动。★

责任校对：刘建英

# 自治区人大常委会机关党组 召开理论学习中心组学习(扩大)会议

## 王文宇为机关干部讲党课

文 / 本刊记者 陈华辕

9月16日，自治区人大常委会机关党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议。自治区人大常委会秘书长、机关党组书记王文宇以“弘扬伟大建党精神，走好新的赶考之路”为主题，给机关党组成员和全体党员干部讲党课。

王文宇同志围绕“坚持真理、坚守理想”，充分彰显中国共产党人的伟大思想品质，走好新的赶考路，就是要始终坚持马克思主义的科学真理，坚守共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，讲述了为了真理、为了理想，一代代中国共产党人艰苦奋斗以求之、断头流血以赴之、殚精竭虑以成之的信仰信念。他要求，机关全体党员干部要积极响应习近平总书记伟大号召，继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大，走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

围绕“践行初心、担当使命”，充分彰显中国共产党人的鲜明政治品质，走好新的赶考路，就是要始终践行“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心和使命，讲述了我们党秉承初心使命，完成的开天辟地的救国大业、改天换地的兴国大业、翻天覆地的富国大业和惊天动地的强国大业。

他强调，机关党员干部要始终恪守爱民为民之本，尽好实干担当之责，要有践初心、担使命的精气神、真本领，自觉把扛事、担责的精神落在每一项本职工作中，自觉把学习作为一种政治任务、一种工作方式、一种精神追求、一种生活习惯，努力以能干事、干成事的能力素质，推动新时代人大工作高质量发展。

围绕“不怕牺牲、英勇斗争”，充分彰显中国共产党人的坚强意志品质，走好新的赶考路，就要敢于战胜各种艰难险阻和风险挑战，随时准备为党和人民牺牲一切，讲述了一百年来，中国共产党人始终不怕牺牲、英勇斗争，使我国实现了从“站起来”“富起来”到“强起来”的历史飞跃。他强调，机关党员干部要



在新时代发扬不怕牺牲、英勇斗争的精神，敢于和善于克服工作上的各种困难，不断提高工作质效；敢于和善于同社会上的不良现象作斗争，坚决维护党的纪律和宪法法律统一性、严肃性、权威性。

围绕“对党忠诚、不负人民”，充分彰显中国共产党人的崇高道德品质，走好新的赶考路，就要无条件地爱党护党为党，始终全心全意为人民服务，系统解读和阐述了什么是中国共产党人首要的政治品质、鲜明的崇高情怀。他要求，机关党员干部要崇尚对党忠诚的大德，始终在党爱党、在党为党。要崇尚造福人民的公德，始终站稳人民立场，切实把造福人民作为最根本的职责。要崇尚严于律己的品德，始终正心明道、怀德自重，永葆共产党人政治本色。

会议传达学习习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神，与会人员集中观看了全

区民族团结进步创建工作纪实宣传片《石榴花开别样红 同心共筑中国梦》。会议要求，机关各级党组织和全体党员干部要深入学习领会总书记重要讲话精神，把握核心要义、践行实践要求，在“学”上下真功，在“悟”上有所获，在“践”上见实效。要充分认识做好民族工作的极端重要性，切实提高政治站位，坚定守好促进民族团结生命线的政治担当，高标准推动民族团结工作各项任务落实。机关各党支部要结合党史学习教育，运用“三会一课”、主题党日活动等形式，持续开展“传承党的百年光辉史基因、铸牢中华民族共同体意识”主题教育活动，切实把学习成效转化为建设民族团结进步示范区、建设美丽新宁夏的不竭动力，全面深入持久做好民族团结进步创建工作，铸牢中华民族共同体意识。

自治区人大常委会机关党组副书记、办公厅主任、机关党委书记杨洪主持会议。★



# 学思想 强监督 求实效 不断推动党建和业务深度融合

——自治区人大常委会机关、自治区党委巡视机构  
部分党支部联合开展主题党日活动

文 / 刘 辉

为进一步深化党史学习教育、丰富主题党日活动形式，不断强化抓党建促业务实效，8月28日，自治区党委巡视办综合处党支部、自治区党委第一巡视组临时党支部和自治区人大常委会法工委党支部、机关党委党支部联合开展了8月主题党日活动。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东，自治区人大常委会秘书长、机关党组书记王文字，自治区纪委常委、党委巡视办主任周刚，自治区党委第一巡视组组长马和清，自治区人大常委会机关党组副书记、办公厅主任、机关党委书记杨洪参加了活动。

本次活动坚持聚焦各自主责主业，围绕“学思想、强监督、求实效”主题展开，推动党建和业务深度融合。活动在庄严的重温入党誓词声中拉开帷幕，四个支部党员共同学习了相关政治理论，部分党员交流了学习心得，第一巡视组党员官占彪介绍了巡视工作有关工作程序。法工委党支部用微宣讲的形式，热情讴歌了党的风雨沧桑、百年壮阔，声情并茂地抒发了新时代立法人建功立业的满怀豪情；以情景剧的形式，呈现了《宁夏回族自治区非物质文化遗产保护条例》的立法

过程，生动地再现了立法调研、草案修改、审议草案等立法工作环节，展现了人大机关党员干部蓬勃向上的精神面貌。

整个活动得到了参会同志的一致好评。王文字指出，此次活动主题突出、内容丰富，形式多样、特色鲜明，准备充分、配合紧密，集政治性、思想性、专业性、实践性、艺术性为一体，是人大机关严格落实“两个责任”，持续抓好机关党建的生动体现。他强调，要进一步提高政治站位，严格按照“三强九严”工程建设要求，持之以恒抓好机关党的建设，努力提高人大常委会机关党建工作质量和水平，推动机关党的建设走在前、做表率。

参加活动的党员表示，通过此次活动，思想得到了进一步升华，党性得到了进一步锤炼，立足岗位创先争优的政治自觉得到了进一步提升。大家将以此次活动为契机和动力，切实把“听党话、感党恩、跟党走”落实到具体行动中，不忘初心，牢记使命，坚决做到“两个维护”，努力为继续建设美丽新宁夏作出更大贡献。★

(作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会)

# 用“三心”架起温暖桥梁 努力做好新时代人大信访工作

文 / 刘玉海

人大信访工作是党和国家人民信访工作的重要组成部分，是人大常委会直接联系人民群众的重要桥梁纽带、了解社情民意和体察民情的重要窗口渠道、立法选项和监督选题的重要来源，对于加强人大“两个机关”建设，维护群众合法权益，保持社会和谐稳定具有重要意义。奋斗在信访战线的自治区人大常委会办公厅信访处党支部全体党员始终坚持党建引领，用忠心、爱心和责任心架起党群之间的温暖桥梁，忠实履行行为党分忧、为民解困的神圣职责。

## 坚定信念，锤炼忠心

人民信访为人民，做好信访工作离不开坚定的政治信念和对党的赤胆忠心。

不断强化理论武装。党支部坚持不懈抓理论学习，采取集中学习、个人自学、研讨交流等方式，原原本本、逐字逐句学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话、习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话及党史学习教育活动规定的必学书目，在学习中汲取营养、净化心灵、坚定信念，滋养初心使命。

坚持锤炼党性原则。通过开展主题党日、组织生活会等方式，组织党员开展“三个重温”“三微”宣讲、过政治生日、信仰与忠诚党性教

育、“提升党性原则、增强作风纪律”大讨论，让每名党员在教育中思想得到升华、党性得到锤炼，信念进一步坚定。

始终树牢宗旨意识。职责使命要求信访干部必须牢固树立全心全意为人民服务的思想，坚持群众观点，站稳群众立场。通过开展党史学习教育和“我为群众办实事”活动，在信访工作实践中引导信访干部进一步深入群众、理解群众、密切联系群众，同群众建立深厚感情，自觉坚持以人民为中心，始终保持一心为民的情怀，保持共产党员的本色，把对党的忠诚转化到一心为民的履职中。

## 服务群众，塑造爱心

党支部坚持党建与业务融合发展，积极开展以“亮化窗口树形象，服务群众解难题”为品牌的支部创建活动，在党员中广泛开展模范先锋岗评比活动，充分调动党员干部服务群众的热情和激情，用真情和真心塑造爱心。

开展爱心“送温暖”服务。热情接待来访群众，为来访群众递上一杯热茶，送上一句问候话语，让群众敞开心扉诉说诉求，接访党员干部认真倾听、仔细记录，用温暖的爱心感化群众。

提供舒适快捷接访服务。积极改善接访条件，规范信访受理和办理程序。按照“设施齐全、功



能完备、便捷高效、安全畅通”标准，全面改造升级信访接待场所，完善设施设备，设立服务台，制作接访流程图、信访制度牌等，实行党员挂牌上岗，全力打造、倾心亮化窗口，让来访群众有“宾至如归”的感觉，从而能敞开心扉反映问题。同时，修改完善了机关信访工作制度，规范信访工作流程，办信接访质量和效率明显提高。

争创模范先锋岗优质服务。设立“党员模范先锋岗”，党员轮流接访下访，组织开展先锋岗评比和争当业务能手、争做服务标兵活动，比谁服务态度好，比谁办理事项成效好，比谁化解矛盾经验好。利用主题党日开展党员公开承诺，发挥党员模范带头作用，激发爱岗敬业意识，提升优质服务。

主动提供政策法律咨询服务。热情为群众答疑解难，帮助来访群众剖析信访事项的问题原因，为群众提供咨询服务；根据来访群众的实际情况，提出解决问题的方法和途径，提供建议服务；积极宣传讲解有关法律法规和政策，宣传党的民族宗教政策和富民惠民政策，通过耐心细致地疏导和有理有据的法律宣讲，引导来访群众找到解决问题的正确方法和途径，帮助他们树立在法律框架内解决诉求的意识。

### 担当尽责，诠释责任心

党支部把为群众纾难解困作为首要任务，齐心聚力，推动解决群众诉求。

落实党建主体责任。年初制订年度党建工作计划和业务工作计划，做到党建工作与业务工作同谋划、同部署、同考核，用党建引领方向，把解决群众诉求作为根本目标，用业务夯实党建基础，使党建更加充务实，有形式有内容，增强党建工作实效性。

落实信访事项转办督办责任。通过对诉求合理信访事项的转办督办，推动相关部门重视解决

信访问题，满足群众的合理诉求。结合党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动，注重发挥党员干部办实事的示范效应，明确责任，区分任务，以点带面，按照“谁承办、谁负责”的原则，采取会议督办、发函督办、电话催办、现场协办等形式，督促有关部门和单位及时办理，认真答复，推动问题依法解决。对办理周期长、化解难度大、推动进展缓慢的信访事项，紧盯不放，一跟到底，想方设法推动有关办理部门认真办理。

落实为群众纾难解困的责任。党支部利用“三会一课”、主题党日开展“争做最美信访干部”“打通服务群众最后一公里”业务讲谈和大讨论活动，使党员干部自觉增强为群众服务的责任意识和使命意识。隆德县来访群众冯某被捕兽高压装置电击致伤残，法院判决被告赔偿22万余元，但4年来一直未能有效执行，伤残使冯某的生活十分困难。经过信访处党支部与隆德县法院和相关部门反复协调，最终给予冯某司法救助金3.7万余元，信访人息诉罢访。

为人大常委会履职服务尽心尽责。党支部紧紧围绕人大常委会党组和机关党组中心工作，积极为常委会依法履职做好服务工作。在自治区人代会、自治区人大常委会等重要会议和活动期间做好信访服务保障工作，使来访群众的诉求能够快捷、高效得到答复和办理。定期分析研判群众来访来信反映的经济、政治、文化、社会和生态文明建设中的热点、难点问题，以及影响民主法治建设和社会稳定的其他重大问题等，为自治区人大代表、自治区人大常委会组成人员开展视察、专题调研以及制定或修改地方性法规、作出决定、开展监督等提供信息和建议，并研究提出次年常委会监督议题建议，供常委会和相关委员会参考。★

(作者单位：自治区人大常委会办公厅)

栏目主持 / 责任校对：陈华辕

编者按：县乡人大换届选举是全过程人民民主最生动、最直接的体现。从3月开始，全区各地认真贯彻落实党中央、自治区党委要求和选举法、地方组织法规定，统筹疫情防控和换届选举，依法按程序扎实做好换届选举各环节的工作，确保选出新思想、选出好班子、选出新气象、选出新作为，为宁夏“十四五”良好开局和先行区建设奠定坚实组织基础。

## 银川市金凤区： 人大换届选举工作“有声有色”

文/鲁平田园

7月份以来，金凤区区镇两级人大换届选举工作陆续展开，辖区各街道、镇严格依法办事，扎实做好选民登记，创新宣传指导形式，严把代表候选人关口，依法做好选民张榜公布，全力确保换届选举各项工作稳妥顺利开展。

### 上海西路街道： 换届选举宣传指导“无死角”

上海西路街道办事处组织辖区15个社区分别设立选区工作组，并组织社区街道干部和社区工作人员学习换届选举法律法规及相关文件精神，做到知晓法律法规、知晓文件会议精神、知晓选举程序步骤，工作任务清楚、方法要求明确。围绕“什么人选，选什么人”开展培训，确保选出群众信任、满意的人大代表。通过悬挂横幅300余条、张贴公告1000份、发放《致全区选民的一封信》6000余份、LED显示屏滚动播放选举工作内容，宣传换届选举政策、法规以及换届纪律要求，提高广大群众知晓率和积极参与度，为顺利完成选举工作打下了坚实的基础。除此之外，社区工作人员还主动上门，到居民家中发放宣传册。

居民李阿姨说：“通过社区的宣传，我了解到了自己的权利和义务，选举权是法律赋予的权利，我一定会投上自己庄严的一票。”

通过开展人大换届选举宣传工作，广泛动员和正确引导选民依法参加选举，让广大群众充分了解去上海西路街道参加换届选举就是充分行使人民当家作主权利的重要形式，认识到换届选举工作的重要意义，为人大换届选举工作营造了良好的舆论氛围。

### 丰登镇： 多措并举，做好选民张榜公布工作

按时张榜公布选民名单是人大换届选举的法定程序，也是确定选民资格的重要步骤。8月10日，丰登镇严格按照选举法及金凤区选举委员会的部署要求，在辖区范围内对11个大选区、31个小选区共计12073位选民进行一式多份张榜公布。

为确保辖区的选民张榜公布工作顺利进行，丰登镇党委、人大突出重点、把握关键，组织各选区采取多项措施，做好选区选民张榜公布及选民复核工作。一是做到选民名单不错不漏不重。

各选举工作小组成员通过单位登记、村组登记、民生服务大厅专人接待登记以及派出所户籍册比对和上门排摸相结合，全面登记选民信息，并对选区选民迁入迁出亡故等情况及时进行动态调整，确保选区选民应登尽登。二是确保选民张榜公布公正规范。丰登镇选举委员会成员深入31个选区，与各选区工作人员商议选民名单张榜公布地点，要求各选区在人流量多的主要出入口及醒目公示栏处等地方进行张榜公布。为保证选民名单确切规范，镇选委会统一格式，并要求各选区严格按照统一格式打印选民名单，进行张贴。三是做到选民榜有专人看护。选民榜公布时间一直持续到选举日，针对选民榜或因各种因素损坏的情况，要求各选区有专人查榜护榜，并及时对被损毁的选民榜进行补充更换，确保公布的选民名单完好无损。四是积极宣传、组织选民看榜核实。为保障选民的知情权和监督权，各选区通过电子屏滚动播出、高音喇叭播放、张贴标语、悬挂横幅、微信群宣传等多种形式宣传换届选举工作，积极组织选民看榜，认真倾听选民的意见，对于可能出现的错登、漏登、重登等情况及时开展核实工作，切实做好查漏补缺和纠错删减工作。

丰登镇按照金凤区选举委员会及丰登镇人大相关工作要求完成部署动员、宣传发动、选区划分、选民登记、张榜公布、代表候选人推荐等阶段工作，换届选举工作依法有序开展。

此次多措并举做好选民名单张榜公布，不仅体现了区镇两级人大高度重视此次换届选举工作，更是保障辖区内满足法定条件公民享有选举权的重要体现，真正做到了公开民主，为丰登镇顺利完成人大代表换届选举工作奠定了基础。★

(作者单位：银川市金凤区上海西路街道办事处、丰登镇人大)

责任校对：刘艳

## 石嘴山市平罗县黄渠桥镇： 选出老百姓的“代言人”

文 / 王宗涛

“书记，既然今天把大家召集起来讨论，我们就要推荐能替咱老百姓说话的人大代表，为咱老百姓代言。”平罗县黄渠桥镇五星村六组选民陈宝玉说。这是黄渠桥镇人大代表换届选举候选人推荐提名阶段的一个缩影。

县乡人大换届选举工作开展以来，平罗县黄渠桥镇结合自身实际，严格按照时间节点和工作

流程，通过“六棋”法，依法有序推进人大换届选举工作。

**认真“备棋”。**开展思想动员和营造浓厚氛围是顺利开展县乡人大换届选举的重要环节。黄渠桥镇通过召开换届动员会，明确换届选举目的、意义、方法程序、参选标准、纪律要求等，同时对所有参与换届选举的工作人员开展业务培训，

做到一步一培训、一节点一培训，让他们全面掌握换届选举的操作程序、领会换届选举的文件精神、熟悉相关法律法规，目前，全镇培训人数已达100余人次。充分利用微信群、宣传横幅、宣传彩页等形式大力宣传换届选举重要意义、法律法规、政策规定和换届选举纪律，让换届选举工作家喻户晓、人人皆知。截至目前，已印发宣传彩页1000余份，张贴海报、悬挂横幅等50余幅（条），营造换届选举的浓厚氛围。

**全面“布棋”。**始终坚持正确的政治方向、政治立场和政治定力，以“赶考”的姿态，把加强党的领导贯穿到换届选举工作的全过程，通过换届选举检验党员干部的责任和担当。平罗县党委高度重视，依法按程序成立了由党委书记任主任的换届选举委员会，制定换届选举实施方案，明确选举内容、工作任务、职责要求和工作流程，详尽各项工作环节细节和规定，准确指导包村领导、包村站所按照选举时间节点、工作流程开展选举工作；抽调多名政治强、懂法规、业务精的骨干人员，充实到选举委员会办公室、秘书组、组织组、宣传组和后勤保障组，以村为单位成立选举工作组，强化选举工作力量，保证每一选区的换届选举工作有人管事、有人办事。

**精细“走棋”。**为了保证公民依法行使选举权，通过进村入户、电话联系、微信告知、寄送信件和书面材料等形式，深入摸排，反复核对人口数，确保流动人口依法参选。严格按照选民登记规定进行登记，逐一查验核实，准确认定选民身份，及时登记在册，确保底子清、情况明，不漏一户、户不漏人，坚决做到不错登、不漏登、不重登，保证选民依法行使选举权，为选举工作顺利进行打好基础。包村干部深入各村（居）现场指导督导，及时解疑释惑，及时处理紧急问题，做到隐患排除在换届选举前，确保换届选举工作

有序进行。

**精准“落棋”。**严格落实有关法律法规和平罗县人大常委会县乡换届选举相关部署要求，严格对照县选举委员会确定分配的县乡（镇）两级人大代表名额，依据人口数量统筹考虑、科学合理划分选区，组织各选区工作组依法开展换届选举工作。严把代表候选人推荐提名“入口关”，结合代表结构比例条件要求，突出代表候选人的代表性和广泛性，综合各方面因素，对人大代表候选人政治素质、思想品行、廉洁自律、履职能力、群众基础、遵纪守法、社会形象进行综合考察，确保当选代表业绩突出、表现优秀、群众满意。精准提名推荐代表候选人，切实让愿为群众代言、准确反映群众意愿、能够依法履职的选民当选人大代表。

**公开“晒棋”。**拧紧纪律“发条”，严肃换届选举纪律，是确保选举风清气正、圆满成功的保障。开展县乡人大换届选举工作以来，黄渠桥镇始终把换届选举工作置于广大群众监督下进行。按照换届选举工作流程，在各选区醒目位置及时张榜公布选民和代表候选人情况，便于接受群众监督，便于选民更好地了解候选人。同时严肃换届选举纪律，让组织、参与换届选举有关人员明纪律、知敬畏、守底线，营造风清气正的换届环境。

**圆满“收棋”。**按照县选举委员会统一时间和选举要求，组织县乡人大代表候选人与选民“面对面”交流，搭建了选民与代表候选人之间的交流平台，进一步增进了选民对代表候选人的了解，激发选民以主人翁的态度和高度负责的精神，积极参加选举活动，掀起了踊跃参选的热潮。9月8日，黄渠桥镇各选区依法直接选举产生新一届县级人大代表16名，乡级人大代表60名，顺利完成县乡人大代表换届选举工作。★

（作者单位：石嘴山市平罗县黄渠桥镇人大）

责任校对：王娟

## 吴忠市利通区：

# “三到位”“三注重”换出人大代表新气象

文/马玲红

今年是选举法修订实施的第一年，也是“十四五”规划的起步之年，做好区乡两级人大代表换届选举工作，事关今后五年利通区的民主法治建设，事关利通区42万群众的切身利益。利通区人大常委会高度重视，在利通区委的领导下，通过“三到位”“三注重”，确保了区乡两级人大代表换届选举工作依法有序完成。

### “三到位” 确保换届选举工作有序推进

请示汇报到位。利通区人大常委会坚持正确的政治站位，把党的领导贯穿于换届选举工作的全过程，遇到重大事项、重要问题，及时向区委请示汇报。在换届选举工作中，先后就乡镇新一届人大代表名额、换届选举的实施意见和方案、成立利通区选举委员会等事项向区委请示，向区委汇报换届选举工作的进展情况、选区划分、选民登记、提名候选人等工作，鲜明地坚持党对换届选举工作的领导。

组织领导到位。根据换届选举工作的整体进度，成立了选举委员会，层层压实责任，确保换届选举工作的顺利开展。建立了利通区人大常委会主任、副主任指导乡镇换届选举工作AB岗制度，确保乡镇在换届选举过程中不因人员的变动影响工作的进度，为换届选举工作提供了人力支持。

监督指导到位。利通区人大常委会组织各乡

镇人大主席、人大联络员召开了换届选举前期准备会议、选举委员会工作会议，传达上级关于换届选举工作的有关文件和会议精神，组织学习自治区实施选举法细则、代表法等法律法规，进一步提高认识，统一思想，全面了解和掌握换届选举相关法律法规和文件精神，明确自身的职责任务，全力做好换届选举工作。在关键环节组织召开4次推进会，听取工作汇报，掌握工作进度，解答工作难点，确保人大换届选举工作合法有效。建立换届选举工作微信群，随时线上解答工作中遇到的各种新情况、新问题。

### “三注重” 换出人大工作新局面

广泛宣传，注重营造良好的舆论氛围。把宣传发动贯穿于换届选举工作的始终，创新宣传方式，加大宣传力度，为换届选举提供良好的舆论氛围。充分利用电子显示屏、宣传横幅、宣传栏、小喇叭等载体，通过在小区、乡村主干道路显著位置悬挂换届宣传横幅与标语，在社区公示栏、各楼门内张贴换届宣传画等方式向广大选民深入宣传换届选举工作的重要意义和工作流程，充分调动群众参选的积极性和主动性，引导选民依法行使民主权利。印制发放《致选民的一封公开信》44万张，发放宣传挂图60份480张，悬挂横幅309条，电子宣传屏播放102次，利用自媒体登发工作动态3条。

严格程序，注重依法做好各环节工作。利通区人大常委会严格按照有关法律法规和文件要求，倒排时间节点，严格依法执行，做到一个步骤不少、一个环节不漏、一个程序不减。按照每一选区选举一至三名人大代表法定要求，对12个乡镇106个村28个社区划分选区573个。把选民登记工作作为选举工作基础中的基础，按照“三增三减”方法，本着应登尽登的原则，通过走访入户、电话联系、亲友转告等多种方式，认真开展选民登记，利通区共登记选民近32万人。

加强审核，注重提高人大代表的整体素质。

充分发挥代表作用，提高代表的素质尤为重要。利通区人大常委会把紧把严代表政治关、素质关、结构关、廉洁关。建立区乡两级资格审查制度，先由乡镇选举委员会对推荐初步代表候选人进行预审。预审结束后，协调配合组织部门成立6个工作组对提名的初步代表候选人进行走访考察，做到了好中选优、优中更优地推荐代表，切实让政治站位高、思想觉悟高、个人素质高的群众进入到代表队伍中来。★

(作者单位：吴忠市利通区人大常委会)

责任校对：李刚

## 固原市原州区：

### 选好人大代表 助力乡村振兴

文/王钊

“如果我当选人大代表，会一如既往地倾听大家的意见，发展我们村肉牛养殖、冷凉蔬菜、香醋酿造三大产业，将村里进户道路、环境整治、老年活动中心等群众关心的问题和建议提上去，和大家一起研究对策，争取支持，努力把蒋河村建设得更加美好。”天高云淡，晨风清爽，浓浓的醋香味飘进了人头攒动的原州区头营镇蒋河村委会大院，村党支部书记申学礼的发言赢得了选民的阵阵掌声……

这是原州区区乡两级人大换届选举中选举委员会组织正式代表候选人在选举前与选民见面的一幕。今年以来，原州区严格按照区市党委、人大关于县乡人大换届选举工作的部署要求，结合

实际，精心组织，周密部署，强化指导，依法推进，保证了换届选举工作按计划、分阶段、有步骤的顺利开展。

#### 坚持党的领导，把牢政治方向

4月初，原州区就将换届选举作为事关“十四五”发展、事关全局、事关乡村振兴的大事提上了重要议事日程。区委和乡镇（街道）党（工）委第一时间成立了换届选举工作领导小组，从动员部署到各阶段工作安排都专门召开会议，听取汇报，审核把关，严明换届纪律“十严禁”。建立县级党员领导干部包抓机制，随时把握各方面工作动态，将党的领导贯穿换届选举的全过程，充

充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用。

区乡两级选举委员会依法履职，认真组织学习上级有关文件和会议精神，研究制订换届工作方案，全面培训业务骨干和相关工作人员。区选举委员会派出 6 个督查组，先后巡回督导 10 余次，帮助指导基层解决换届选举问题 49 个，及时校准工作偏差，严格执行法律法规，充分保障选民权利，确保在法治轨道上有序推进换届选举工作。

### 科学划分选区，做细选民登记

原州区将选区划分和选民登记作为保障选民权利的首要任务，通过各种会议、各类媒体、条幅标语、宣传画册、信函告知等渠道，广泛宣传发动，层层组织培训，准确掌握方法。采取区级人大代表选区中包含若干个乡镇人大代表选区的方式，综合公安户籍、乡镇（街道）人口普查数据，摸清人口底数，依据人口大体相等、便于组织选举活动、便于代表联系选民、便于接受选民监督等原则，划分出 117 个区级人大代表选区和 288 个乡镇人大代表选区，并将 233 名区级人大代表和 697 名乡级人大代表一次性分配到各个选区。

各选区按照工作要求，对照户籍底册逐户逐人登记，在“三增三减”的基础上，加强对流动选民的摸排，开具选民资格证明，审核因患精神病、智力残疾等不能行使选举权利、剥夺选举权利和长期外出下落不明人员，切实做到了选民登记不错、不漏、不重。登记结果在选举日的 20 天



▲ 选举依法进行

前全部进行了张榜公布，接受选民监督。

### 依法提名推荐，从严审核把关

按照选举法有关规定，原州区把人大代表提名推荐作为换届选举的关键一环，在“实、准、细”上下足功夫，依法依规进行政党、人民团体单独或联名和选民 10 人以上方式联名推荐。在推荐的过程中，全面落实人选资格条件、比例构成、审核把关、工作程序“四严格”。区选举委员会围绕“九个一律”不得提名的要求，会同纪检监察、统战、政法、审计、信访、卫健、税务等部门，仔细核实代表候选人基本情况，全面考察审查候选人政治品质、思想品行、廉洁自律、工作能力、群众基础、遵纪守法、社会影响等情况，对不符合资格条件的 72 名提名推荐人选及时建议推荐者撤回了提名，确保提名推荐的人选是各行各业的优秀分子，能够代表广大人民的根本利益。

### 组织有序选举，保障选民权利

9月6日选举日，原州区区乡两级人大代表

选举工作在各选区全面铺开。在古雁街道第十选区代表选举大会主会场，五星红旗迎风飘扬，选举票箱端放正中，镶嵌着国徽的红色条幅营造出庄严而喜庆的氛围。选举现场井然有序，在大会主持人和工作人员的引导下，选民手持选民证，按照选举程序依次领取选票并认真填写，依法行使自己的民主权利，为自己最满意的代表候选人投下一票。

类似这样的场景，同一时刻在原州区各选区主会场纷纷上演。为了充分保障选民的选举权利，提高参选率，各选区还结合实际，为离主会场较远、居住较分散的选民设置投票站，为居住特别偏远、农忙抢收、行动不便的选民设置流动票箱。当天，原州区各选区严格按照法定程序，在落实

好疫情防控措施的前提下，规范有序地组织选民参加了投票选举。这次换届，原州区选举出席新一届人民代表大会代表比例实现了“两升一严一保证”，代表比例科学合理，保证了代表的广泛性和代表性。

选好人大代表，助力乡村振兴。原州区人大常委会对新当选的人大代表将加强培训，使代表明确自己的职责和义务，提高履职能力和履职水平，为完成“十四五”规划目标任务，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕美丽新宁夏的原州篇章打下坚实基础。★

(作者单位：固原市原州区人大常委会)

责任校对：陈华辕

## 中卫市沙坡头区： “四管齐下”奏出人大换届选举最强音

文 / 陈艳超

县乡人大换届选举，是人民政治生活中的一件大事，是人民当家作主的重要实践。自换届选举工作开展以来，沙坡头区按照县乡人大换届选举工作的总体安排和部署，通过“建组织、定方案、抓培训、强宣传”四管齐下，县乡人大换届选举各项工作扎实推进。9月6日，沙坡头区32万余名选民参加了选举，共产生了沙坡头区第二届人民代表大会代表223名，乡镇新一届人民代表大会代表769名。

**建组织，把选举机构“立”起来。**沙坡头区坚持党的领导贯穿换届选举工作的全过程，依法成立县乡两级选举委员会，具体负责选举工作。为加强对各乡镇、各选区的联系指导，督促换届选举工作顺利开展，成立了3个工作指导组，将沙坡头区人大常委会班子成员和机关干部全部打桩定位到各乡镇、各选区，形成处级领导分片督导，乡镇领导包抓村（社区），村（社区）干部包抓网格、楼宇、队（组）的工作责任制，层层压



▲ 常乐镇县乡人大换届选举工作部署会

压实选举责任，为县乡人大换届选举工作夯实了基础。

**定方案，让选举工作“动”起来。**沙坡头区人大常委会高度重视，提前谋划，及时召开县乡人大换届选举工作部署会，安排部署县乡人大换届选举工作，研究制定工作方案，指导选举委员会合理分配代表名额，细化代表结构，科学划分两级选区。针对文昌镇、滨河镇辖区内中央、自治区、市属机关企事业单位和工业园区较多的实际情况，单独划分了5个选区，直选沙坡头区人大代表，为换届选举工作顺利进行打下了坚实基础。认真开展选民登记工作，坚持按选区进行、以户籍地为主的原则，在上次村（居）“两委”班子换届选民名单的基础上，采取“三增三减”方法，对重点人群和流动人口进行复核，确保选民登记不错登、不漏登、不重登，依法保障公民的选举权和被选举权。

**抓培训，让工作人员“专”起来。**沙坡头区和各乡镇、各选区层层召开换届选举工作推进会，举办专题培训班。截至目前，共召开县乡人大代表换届选举工作推进会13次，选民登记、候选人

提名推荐、投票选举等专题培训班30余次，培训5000余人，订购《县乡两级人大换届选举工作手册》《实用指南》各99本，系统学习换届选举法律法规和操作方法。集中分析研究工作中可能出现的问题，不断提高工作人员的组织能力和操作水平，为县乡人大换届选举工作打造了一批专业队伍。同时，建立换届选举工作微信群，采取“线下线上”相结合的方法，对遇到的难题由工作人员统一在线指导解答，切实做到情况清、政策明、沟通畅。

**强宣传，让选举氛围“浓”起来。**将宣传发动贯穿换届选举工作始终，制定宣传报道方案，传统媒体和新媒体相结合，通过电视、广播、报纸专栏、电子显示屏等载体，在村（社区）、楼宇张贴告知书、《致选民的一封信》、宣传挂图和标语，向广大群众推送换届选举小视频、手机短信等，宣传县乡人大换届选举的重大意义、选举程序和方法步骤，教育引导广大群众积极主动进行选民登记、参加投票选举。组织区选举委员会成员、乡镇人大主席、选举工作专干和选区工作组负责人观看《警钟——辽宁拉票贿选案警示录》《镜鉴——衡阳、南充违反换届纪律案件警示录》《警钟长鸣》等严肃换届纪律警示教育专题片，发放《宁夏严肃换届纪律学习手册》《严肃换届纪律提醒卡》等学习资料，认真汲取教训，做到警钟长鸣，筑牢纪律底线，确保换届选举工作风清气正。★

(作者单位：中卫市沙坡头区人大常委会)

责任校对：李刚

## 基层人大

JICENGRENDA



### 银川市金凤区：调研国有资产管理工作情况

8月2日，金凤区人大常委会组成调研组，对国有资产管理工作进行调研。调研组先后来到综合执法局无人机中队、毓秀公园、福通安置区、金凤实验小学、良田渠、综合执法局无人机中队等地，通过听取汇报、实地调研等方式，详细了解国有资产使用、管理、处置制度建设等方面情况。

调研组对金凤区国有资产管理工作表示肯定。针对存在的问题，调研组建议，要提高认识，加强学习，持续深化对国有资产管理工作重要性的认识；要明确监管重点，积极探索管理创新模式，构建从“入口”到“出口”全过程的资产管理体系；要进一步规范资产配置、使用和处置等各环节的管理措施，尽快盘活闲置资产，提高国有资产使用效率，使其发挥更好效益，推动国有资产管理工作再上新台阶。

（金凤区人大常委会 陈立东 童慧敏）

### 永宁县：调研全县财政经济运行情况

8月10日至11日，永宁县人大常委会组成调研组，对全县财政经济运行情况进行调研。调研组先后到永宁县财政局、审计局等部门，分别听取2020年全县财政决算和2021年上半年财政预算执行情况及其他财政收支情况的汇报。

调研组建议，要牢固树立新发展理念，坚持

稳中求进工作总基调，以强烈的责任担当和使命意识，加快补齐经济高质量发展中存在的短板和弱项；要严格按照预算管理一体化规范要求，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益，确保财政资金保持精准安全底线；要进一步规范预算支出审批程序，优化支出结构，积极盘活各类沉淀资金资产，强化被审计单位落实审计整改工作的主体责任以及行业主管部门的监督责任，确保审计发现问题及时整改到位；要持续优化产业结构，力促经济总量不断提升，实现全县经济发展稳中向好、合理增长、高质高效。

（永宁县人大常委会 哈玉忠）

### 石嘴山市：检查就业促进法贯彻实施情况

8月5日至6日，石嘴山市人大常委会对全市贯彻实施《中华人民共和国就业促进法》（以下简称就业促进法）情况进行检查。检查组先后深入惠农区绿色食品加工科技创业园、宁夏建龙祥钢铁有限公司、宁夏恒达纺织科技股份有限公司、优宜家电商产业园等地，通过实地察看、现场询问等方式，详细了解各企业在政策支持就业、重点群体就业，产业促进就业、创业带动就业、援助工程兜底就业及社会保险等方面的情况，并听取市人民政府关于就业促进法贯彻实施情况的汇报。

检查组指出，要切实加大就业促进法的宣传力度，认真落实有关法律规定，采取一系列积极就业政策措施，以经济发展带动就业，以就业促进经济发展，实现就业总量的稳步增长；要切实优化就业环境，坚决禁止对就业设置地域、户籍、性别等歧视性限制，加大对招聘、职业中介的劳动监察执法力度，强化对人力资源市场的事中事后监管，依法维护劳动者公平就业权利；要紧紧围绕“九个重点产业”，大力发展战略性新兴产业，以企业和市场需求为导向，深化校企合作，增强

职业培训的针对性和实效性，不断提升就业质量，为产业转型升级提供强有力人才支持。

(石嘴山市人大常委会 王 辉)

## 石嘴山市大武口区：调研 2020 年度本级预算执行和其他财政收支审计情况

8月11日，大武口区人大常委会对2020年度本级预算执行和其他财政收支审计情况开展专题调研。

调研组指出，审计工作是为了“治己病、防未病”，对地方经济发展具有重要意义。同时强调，要进一步完善审计报告，为人大常委会开展2020年度决算审查工作提供有力支撑；审计报告内容要全面规范，以翔实数据为基础，对社会关注的重点突出问题依法公开审计结果；要着手做好审计查出问题整改工作的研究部署，对查出问题逐一抓好督促整改，确保整改工作落实到位；要形成高效的监督合力，维护地方财政经济秩序，促进经济持续健康协调发展。

(大武口区人大常委会 张秀云)

## 固原市：调研县乡人大换届选举工作进展情况

8月10日至11日，固原市人大常委会深入原州区、西吉县、隆德县、泾源县、彭阳县，通过听取汇报、查阅档案资料、实地察看等方式，对全市县乡人大换届选举工作进行调研。

调研组指出，做好县乡人大换届选举工作是全市人民政治生活中的一件大事，各县（区）要高度重视、统筹谋划，确保县乡人大换届选举工作依法有序稳步推进。要认真学习相关法律法规和区、市党委和人大的指导性文件，把握好时间节点，严格按照程序依法有序进行；要全力做好选民登记工作，准确摸清户籍人数、常住人数、

在家选民、外出选民底数，采取多种方式取得联系，确保选民登记不重不漏不错，切实保障流动人口的选举权利；要通过公告、电子显示屏、宣传栏、横幅、微信等方式，向广大选民深入宣传换届选举工作的重要意义，充分调动选民参选的积极性和主动性，引导选民依法行使民主权利；要严明换届选举工作纪律，把换届选举纪律教育贯穿始终，提前做好预防和处置拉票贿选、突发事件等问题的预案，确保换届选举风清气正。

(固原市人大常委会 石亚东)

## 中卫市沙坡头区：调研村级集体经济情况

8月17日至18日，沙坡头区人大常委会调研组先后深入迎水桥镇长流水村河滩村、滨河镇南关村、柔远镇渡口村、镇罗镇关庄村、沙坡头区养殖产业园区等地，实地了解扶持壮大村级集体经济项目的建设运营情况。

调研组在肯定成绩的同时，针对存在的问题提出建议，要提高认识，加强领导，充分发挥行业部门作用，多管齐下推进村级集体经济稳步发展；要坚持规划先行，加强分类指导，充分利用资源优势，增强村级集体经济发展动力；要注重项目和资源整合，把乡村振兴、美丽乡村建设等项目同发展壮大村级集体经济结合起来，通过产业稳步发展实现村级集体经济可持续发展；要加强项目监管，盘活集体资源、资金、资产，健全完善“三资”管理台账，加大对财政资金的审计监督力度，促进项目规范实施和资金规范管理使用；要加强对农村集体财务的管理和监督，防止集体资产流失，推动农村集体财务管理监督向经常化、规范化、制度化迈进。

(中卫市沙坡头区人大常委会 陈艳超)

栏目主持：  
王 娟  
责任校对：

# 从党的奋斗历程中汲取前进力量 奋力谱写新时代人大工作华章

文 / 李鸿儒

地方人大常委会是依法选举产生、代表人民行使职权的地方国家权力机关，肩负着支持和保证人民当家作主、维护和发展最广大人民根本利益的历史使命。开展党史学习教育，从党的百年光辉史中汲取奋进力量，扎实做好新时期人大工作，对于坚持和完善人民代表大会制度，加快推进银川“一高三化”和建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，具有十分重要的意义。

---

**在学党史中铭记奋斗历程，深刻认识人民代表大会制度是历史的选择，坚定维护核心始终跟党走的政治自觉**

---

习近平总书记指出：“办好中国的事情，关键在党。”中国近代历史雄辩地告诉我们，只有中国共产党才能救中国，才能发展中国，建立符合中国国情和人民意愿的政治制度。辛亥革命之前，以曾国藩、左宗棠、李鸿章为代表推崇的洋务运动，以康有为、梁启超为代表的资产阶级改良派开展的戊戌变法，以及清政府推行的“新政”，都



▲ 银川市人大常委会调研组调研金凤区良田镇园林村移民致富提升行动开展情况

以失败而告终。辛亥革命之后，中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种形式，但最终都以“短暂尝试”告终。实践证明，不触动旧的社会根基的自强运动，各种名目的改良主义，旧式农民战争，资产阶级革命派领导的民主主义革命，照搬西方政治制度模式的各种改良，在中国都是行不通的。

中国共产党成立后，党团结带领人民进行了艰苦卓绝的革命斗争，建立了人民当家作主的新中国，并在探索实践中创立了人民代表大会制度。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》，确定

中华人民共和国的政治制度是人民代表大会制度。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议胜利召开，标志着人民代表大会制度在全国正式建立起来。

人民代表大会制度随党史而生，伴党史而兴，党的领导是人民代表大会制度蓬勃发展的根本保证。我们要以史为鉴，深刻领会人民代表大会制度产生的历史必然性，深刻认识党的领导是坚持和发展人民代表大会制度的最大优势，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在推动经济社会高质量发展中更好地坚持和完善人民代表大会制度。

### 在悟思想中感悟真理伟力，深刻认识人民代表大会制度是实践的选择，始终坚定人民代表大会制度自信

习近平总书记指出：“我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜，关键就在于不断进行实践创新和理论创新。”人民代表大会制度就是党团结带领人民进行实践创新和理论创新的生动写照。早在大革命时期，党就领导工农运动，在城市建立罢工工人代表大会、市民代表会议，在农村组建农民协会，进行政权建设的探索。土地革命战争时期，党建立了苏维埃政权，实行工农兵代表大会制度的政体。抗日战争时期，陕甘宁边区实行了以“三三制”为原则的参议会制度，党对国家制度形成了较成熟的思想。1940年，毛泽东同志在《新民主主义论》中第一次提出了“人民代表大会”的概念，1945年在《论联合政府》中提出了建立人民代表大会制度的构想。解放战争时期实行的人民代表会议制度和华北临时人民代表

大会，已具有人民代表大会制度的主要特征。1954年第一届全国人民代表大会第一次会议的召开，将人民代表大会制度的构想与设计变为现实。

人民代表大会制度建立后特别是党的十一届三中全会之后，党带领人民积极探索，丰富和发展了人民代表大会制度的理论与实践，使这一制度日益成熟定型。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央勇于推进实践基础上的理论创新，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，把我们党对人民代表大会制度规律性认识推上了一个新的高度。

伟大实践催生伟大理论，伟大理论引领伟大实践。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续推进人民代表大会制度理论创新与实践创新，确保人大工作与时俱进、发展完善。

### 在办实事中强化宗旨意识，深刻认识人民代表大会制度是人民的选择，深入践行以人民为中心的发展思想

人民是历史发展和社会进步的根本力量。中国人民之所以选择人民代表大会制度，是因为这一制度的核心是保证国家的一切权力属于人民。我国宪法对人民代表大会制度作出了一系列规定，明确“中华人民共和国的一切权力属于人民”“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督”“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督”等。这些规定确立了人民代表大会与人民的关系、人民代表大会与其他国

家机关的关系，确立了人民代表大会在国家政权体系中的地位，保证各级人民代表大会，代表人民统一行使国家权力，保障了国家和民族的命运牢牢掌握在人民手中。

人民代表大会制度使人民当家作主具体地、生动地体现在国家和社会生活的各个方面。我们要通过学习党史，进一步强化宗旨意识，树牢以人民为中心的发展思想，增强为民意识，厚植为民情怀，用心用情为人民办实事、解难事、做好事，做到依法履职为人民，努力向历史和人民交出满意的人大答卷。

### 坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区中奋力谱写新时代首府人大工作华章

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记号召我们“以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清过去我们为什么能成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来”。

站在新的历史起点上，我们要依法认真履职尽责，奋力谱写新时代人大工作新华章。一是坚持党对人大工作的全面领导。坚决贯彻落实党中央和区市党委各项决策部署，坚持重大事项请示报告制度，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是深入贯彻习近平



▲ 银川市人大常委会调研组调研“我为群众办实事”实践活动  
项目建设情况

法治思想，坚持科学立法、民主立法、依法立法，认真做好《银川市物业管理条例》等地方性法规的修订工作；加大执法检查力度，推动法律法规全面贯彻落实，扎实推进法治建设。三是聚焦自治区“九个重点产业”“四大提升行动”等重点任务，围绕银川“十四五”规划和年度计划执行情况，依法加强监督，增强监督工作实效，督促“一府一委两院”不断解决问题、改进工作。四是充分发挥代表主体作用。坚持不懈抓好代表培训，积极组织代表开展调研、视察、执法检查等履职活动，加强代表建议督办工作；加强代表资格审查，依法做好人大换届选举工作。五是坚持全面从严治党，加强意识形态工作和党风廉政建设；深入推进“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关建设，着力把市人大常委会机关打造成“讲忠诚强信念、讲责任强担当、讲宗旨强服务、讲法治强善治、讲新风强素质”的代表机关和工作机关，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕美丽新宁夏贡献人大智慧和力量。★

(作者系银川市人大常委会主任)

责任编辑：刘 艳

# 做好新形势下立法工作的实践路径

文 / 马奇贵

宁夏地方立法经历了 40 多年的实践，制定现行有效地方性法规 170 多件，为促进全区地方经济、文化和公共事业的发展发挥了重要作用，自治区地方立法工作不断走向完善，立法经验不断丰富。

## 坚持党对立法工作的全面领导， 是做好立法工作的政治保证

立法是重要的政治活动，讲政治落实到立法工作中，最根本的就是要坚持党对立法工作的全面领导，坚决贯彻落实党中央和自治区党委的决策部署，切实把党的主张通过法定程序转化为国家意志，这是立法工作的首要任务。新时代，作为立法工作者必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，学懂悟透、入脑入心，自觉转化为立法工作的行动指南，准确体现和落实到立法的各个环节、各个方面。只有这样，才能在立法工作中自觉同党中央和自治区党委保持高度一致；才能立足自治区工作大局，审慎处理好立法工作中的重大敏感问题，在事关全局、影响深远、分歧较大的事项上保持政治定力，拿出解决办法。只要我们将党中央和自治区党委作出的决策部署作为立法工作的重心，全力贯彻落实，就能够

始终做到站位高、视野广、谋划远，胸怀全局、心有底气，立法工作就能够始终保持正确的政治方向。

## 遵循和把握客观规律， 是做好立法工作的内在要求

提高立法质量，必须遵循和把握立法规律。法律所规范调整的经济社会关系是客观的，有其内在规律性。立法工作要自觉遵循经济规律、自然规律、社会发展规律和立法活动规律，使制定出来的法律能够反映和体现规律要求。

努力遵循规律和把握规律，为不断提高立法质量奠定坚实基础，关键是要善于发现规律、认识规律、尊重规律。要做到这一点，就必须通过多种途径、运用多种方法，加强调查研究，深入实际、深入基层、深入群众，去粗取精、去伪存真，从个别到一般，透过现象看本质，从中发现和认识规律。必须充分尊重人大常委会组成人员的意见，广泛听取社会各方面意见，善于统筹协调平衡各方面利益关系，最大限度凝聚共识，寻求最大公约数。只有这样，才能把握好区情实际，反映体现客观规律，提出切实可行的解决方案；才能在各种各样的意见甚至尖锐对立的分歧面前、在不同主张面前保持头脑清醒，守住法治底线，拨开云雾见明月，不迷失方向，真正反映和体现最广大人民的根本利益。



▲ 全国人大常委会法工委来宁召开立法调研座谈会

### 把握立法价值取向， 是做好立法工作的必要条件

立法的价值取向，是立法者基于公众的价值观在规范行为、协调矛盾、平衡利益关系时所持的基本价值立场。

要把握好“以人为本”的价值取向。以人为本，尊重和保障公民权益，是“良法”的价值取向和道德基石。以人为本，立法为民，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到立法工作的全过程和各方面。立法理念应当由以政府权力、公民义务为本位，向以公民权利、政府责任为本位转变；由注重方便政府管理、约束管理相对人的“管理型立法”，向注重保护管理相对人合法权益、规范和约束政府行为的“维权型立法”转变。慎重对待行政许可、行政处罚、行政强制的设置，从源头上防止和克服部门利益倾向。

要把握好“公平正义”的价值取向。公平正义的精神和价值，首先应当体现在立法层面上，没有立法的公平正义，社会主义法治的公平正义就无从谈起。随着改革的深化和社会利益关系日

益多样化，不同利益阶层的矛盾都会反映到立法中来，从而形成不同利益诉求之间的矛盾冲突。在这个层面上，立法就成了平衡利益关系的活动，它为不同利益诉求提供了一个理性表达的平台。作为立法工作者，就是要通过制度设计，找准最大多数人的共同利益与不同阶层、不同群体实际利益的结合点，通过法律来界定利益范围、指导利益分配、协调利益关系，从而化解社会矛盾，最大限度地实现社会公平正义。

要把握好“推动引领”的价值取向。立法从“规范保障”到“推动引领”，虽然几字之差，意义却完全不同。“规范保障”强调的是被动的规范，“推动引领”则更注重的是主动探索实践。在新形势下，发展中带有根本性、全局性和长期性的问题已经在立法层面上基本得到解决，当前我们已经有条件把确认式、规范式立法与前瞻性、引领性立法有机结合起来，通过能动的制度构建，发挥立法对改革发展的引领和推动作用。

### 讲好法言法语， 是做好立法工作的前提

讲好法言法语，就是实现立法语言规范化，提高条文内容表达效果。

要准确把握立法政策。讲好法言法语，首先要准确理解立法政策，以立法政策为指引制定地方性法规，准确表述、贯彻落实党的主张，并将其转化为法言法语。其次是正确把握立法目的和立法内容。条文内容以立法语言为载体，条文表达形式服务于条文内容。

要遵循立法表达规则。讲好法言法语，应当

遵循立法技术规范，确保法规（案）起草遵循逻辑规则、语法规则和修辞规则，使法规（案）逻辑结构严谨、条文表述科学、用语规范统一。法规（案）起草应当遵循逻辑规律，准确使用立法语言，确保立法语言的同一性、明确性和不矛盾性。法规（案）起草应当符合句法规则、词法规则和标点规则。还要遵循修辞规则，确保立法语言的明确性、准确性、概括性，力求立法语言精确性与模糊性相平衡，实现专业性与通俗性相协调。

要完善立法技术规范。立法技术规范，尤其是立法表达技术规范，是讲好法言法语的重要指引，应当进一步加以完善。参考和借鉴国家和各省先进立法案例、立法经验，归纳立法修法史料，重视、深化立法理论研究，积极吸收理论研究成果，结合执法案例，进一步探寻、提炼、细化立法表达技术规范。

要重视立法起草规范化。首先，准确把握立法语言的一般规律，遵循立法表达规则，熟练运用立法表达技术，规范使用立法语言。其次，根据立法政策和立法目的，正确运用立法起草原理，遵循立法起草工作规律，加强、改进立法调研工作，密切联系执法实践，坚持科学立法、民主立法原则、法制统一原则、可操作性原则。再次，重视运用立法理论研究成果，规范使用立法用语，加强条例之间的衔接，确保法律规范内部融贯、外部协调，推进立法修法科学化。最后，听取相关领域专家意见，确保立法语言符合相关领域专业知识。

### 弘扬和践行工匠精神， 是做好立法工作的底气所在

立法需要热情，更需要智慧。古人云：小智做事，大智用人，睿智立制。智慧是建立在必要

的方法训练和相应的知识、经验储备基础之上的。立法工作是一项需要深入思考问题、仔细研究对策、反复推敲条例的工作。说白了，是需要心静得下来、身坐得下来的工作。从事立法工作，就必须甘于做耐得住寂寞、守得住清贫的“苦力班子”，做兢兢业业、勤勤恳恳的“立法工匠”，既要将立法工作作为重大严肃的政治活动，又要作为精细复杂的专业活动，需要精湛的专业技能，打造出一件件既好看又管用的政治精品、制度精品。

要着力提升使命担当的思想境界。努力从思想上深刻认识从事立法工作的使命感、责任感，坚定理想信念，有一份献身立法事业的情怀和心境，有一份舍我其谁的历史担当和执著追求。

要着力养成不计名利的奉献精神。养成既能吃苦又能吃亏，既能受累又能受气的胸襟、肚量和心态，养成能坐得住“冷板凳”且把“冷板凳”坐热的本事，做到甘居幕后、甘为人梯，不计得失，埋头苦干，同心协力，相互配合，相互补台，心往一处想、劲往一处使。

要着力培养严谨细致的工作态度。坚持高标准、严要求，将“严字当头、精益求精”要求贯穿立法工作始终，务求一丝不苟、精益求精、精雕细琢，做到一个标点、一个表述、一个条文，都要句句推敲、字字计较。必须以一颗敬畏之心，较真抓细，努力使通过的每一部地方性法规、经办的每一项工作都成为精品。

要着力提高打造精品的能力水平。通过加强业务学习、实践锻炼、调查研究，提升专业水准，加快知识更新，使专业素养和工作能力跟上时代要求，努力使自己成为立法工作的行家里手。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

责任校对：刘艳



# 全过程人民民主在宁夏的生动实践

文 / 吴凌之

2021年7月，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调要“发展全过程人民民主”，这是对我国社会主义民主的新概括、新论断、新要求。2019年11月，习近平总书记在全国人大常委会法工委基层立法联系点上海虹桥街道考察时就深刻指出，“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。2021年3月，十三届全国人大四次会议表决通过决定，对施行30多年的全国人大组织法和全国人大议事规则作出修改，将坚持“全过程民主”首次写入法律。“全过程人民民主”这一重要论断生动阐明了人民民主的特质和优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明指明了前进方向、提供了根本遵循。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度，是发展全过程人民民主的重要途径和最高实现形式，它为人民当家作主提供了可靠的制度保障。宁夏人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善

人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述，不断推进全过程人民民主的探索和实践，充分发挥人大优势，完善立法体制机制，增强人大监督实效，激发代表履职活力，将人民群众的意愿体现到人大工作的全过程和各方面。

## 发展全过程人民民主， 必须坚持党的领导

习近平总书记指出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。党的领导是实行全过程人民民主的根本政治保证。多年来，宁夏人大常委会始终把坚持党的领导作为推进人大工作的根本原则。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。常委会党组和机关党组将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想作为理论中心组学习的常修课

和必修课。对习近平总书记最新讲话精神和党中央重要会议、重要文件精神，通过党组会议、主任会议、常委会会议及党员干部大会等形式向常委会组成人员和机关干部职工进行传达学习，研究贯彻意见，切实做到以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。

坚持党对人大工作的全面领导。自治区党委对人大工作高度重视，将人大工作纳入自治区党委总体工作布局，定期听取常委会党组工作情况汇报，及时研究解决人大工作和建设中的重大问题。不断完善领导人大工作的制度和方法，建立四套班子秘书长联席会议，自2000年起每届召开一次人大工作会议，2000年、2005年、2012年、2015年、2020年还分别出台了关于加强和改进人大工作的有关意见，2017年、2018年印发了健全人大讨论决定重大事项、政府向人大报告国有资产管理情况制度、预算审查监督重点向支出预算和政策拓展等实施意见，使人大工作始终围绕自治区党委工作重心同频共振。

切实发挥常委会党组“把方向、管大局、保落实”的作用。自觉接受自治区党委的领导，紧紧围绕自治区党委中心工作，确定年度立法、监督、代表工作计划。认真落实请示报告制度，坚持重大问题、重要工作、重要活动及时向自治区党委请示报告，本届以来共向自治区党委形成专报100余份。加强机构组织建设，完善人大专委会分党组设置，保证了党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，实现了对党负责与对人民负责的高度统一，使人大工作始终保持正确政治方向。

## 发展全过程人民民主， 必须坚持以人民为中心

习近平总书记指出，我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民

主。全过程人民民主体现了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有机统一。宁夏人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，切实发挥好为民履职的重要作用。

立法工作广纳民智。充分发挥好基层立法联系点“直通车”作用，宁夏人大常委会将原来10家基层立法联系点扩充至21家，实现了设区的市全覆盖。强化“外脑”作用，聘任27名立法专家成立专家咨询委员会，制定法制委员会法律专家职责规定和立法专家咨询费支付办法，做好制度供给保障。注重发挥人大代表作用，本届以来共有11件代表议案被纳入地方立法计划，占到立法项目总数的60%。坚持“开门立法”，确保立法体现人民意志。不断拓宽公众参与立法渠道，采取报纸、网站和其他新媒体广泛征集立法题目，召开立法座谈会、听证会、论证会，听取群众对法规的意见建议，及时公布法规制定修订情况，主动接受群众监督。在水资源保护相关法规制定过程中，邀请代表参与立法调研，引入第三方评估机构参与立法，立法质量不断提升。

监督工作贴近民心。每年紧扣自治区党委中心工作，紧扣人民美好的呼声期盼，持续把脱贫攻坚、污染防治、教育卫生等老百姓最为关心的内容作为监督重点紧盯不放，一督到底。连续5年听取审议政府环境状况和环境保护目标完成情况报告，连续4年跟踪监督脱贫攻坚工作，开展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接专项监督，推动形成巩固脱贫成果长效机制。本届以来共听取“一府一委两院”关于互联网+教育、互联网+医疗、电梯安全、国有资产管理、公益诉讼、法治宣传教育等专项工作报告52个，作出重大事项决定32项，邀请代表全过程参与专题调研、执法检查、审议报告、专题询问、跟踪督办，切实增强

了监督实效。

代表工作合乎民意。扎实推进“双联系”工作，完善常委会同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系制度，召开人大常委会领导与列席常委会会议的基层代表座谈会。本届以来共有200多名人大代表列席常委会会议，450多名人大代表参与执法检查和专题调研等活动，进一步拓宽了常委会同人大代表联系渠道。完善人大代表履职经费保障制度，建立代表之家（站）2005个，组织400多名人大代表参与培训，有力地激发了代表履职活力。修订代表建议、批评和意见办理工作条例，建立完善自治区人大常委会领导牵头督办、政府领导领办工作机制，代表议案建议办理质量有效提升，百姓关切得到积极回应。

## 发展全过程人民民主， 必须坚持依法治国

习近平总书记指出，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。党的十八大以来，习近平总书记高度重视中国特色社会主义法律体系建设，形成了内涵丰富、系统科学的习近平法治思想。作为立法机关和法律实施的监督机关，宁夏人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，不断推进新时代地方立法工作高质量发展。

加强重点领域立法。立足宁夏改革发展实践需要和人民群众现实期盼，重点围绕坚决打好三大攻坚战、“九个重点产业”“四大提升行动”、加强社会治理等方面，制定水污染防治、生态保护红线、眼角膜捐献、促进民族团结进步等地方性法规10件。2020年开展建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例立法调研，该条例计划2021年9月经常委会会议审议后，提交

2022年自治区人代会审议批准，条例的制订必将为先行区和美丽新宁夏建设提供更全面、更系统完备的法治保障。

加强法律实施监督。本届以来共组织代表对传染病防治法、慈善法、出入境管理法、护照法、残疾人保障法、旅游法、体育法、水土保持一法一条例等20余部法律法规的实施情况进行了检查，加强执法检查问题跟踪整改，让法律长出“牙齿”，确保法律正确有效执行。

切实维护法治统一。按照“科学完备、统一权威”的原则，2018年至2020年共修订55件涉及建筑管理、民族宗教、技术市场、消防安全等方面的地方性法规。2021年1月对现行有效的174件法规、65件法规性决定和批准的87件设区的市法规进行全面清理，切实维护了国家法制统一。

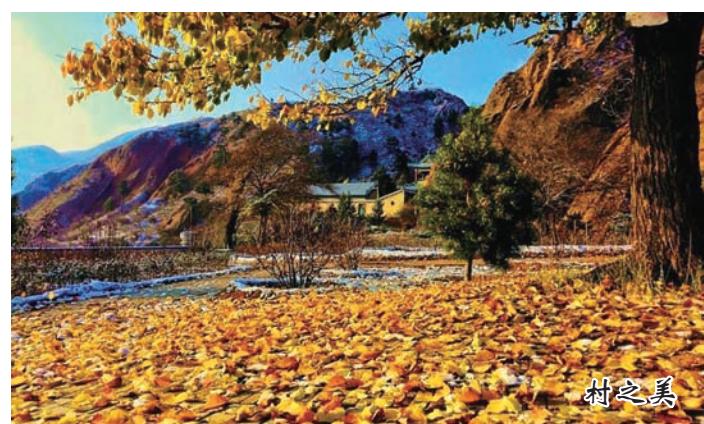
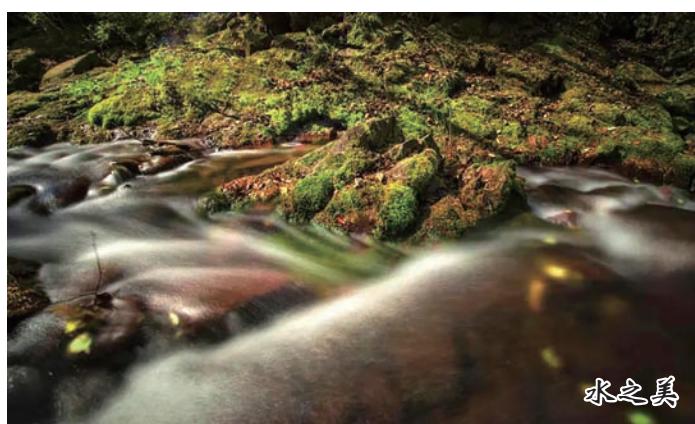
坚决维护宪法法律权威。本届以来，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，共向全国人大常委会和国务院报备自治区级地方性法规63件、设区的市法规25件、决议决定5件。建成全国首个覆盖区、市、县、乡四级人大的规范性文件备案审查信息平台，得到全国人大常委会的肯定。2020年11月，宁夏人大常委会首次听取了规范性文件备案审查报告。

历史照亮未来，征程未有穷期。新的征程上，宁夏人大常委会将深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善全过程人民民主，坚定制度自信，强化使命担当，努力做好新时代地方人大工作，推动人民代表大会制度与时俱进、创新发展。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅）

责任校对：梁晓丽

# 固原秋之美



(转自“学习强国”宁夏学习平台)

# 王治臣书法作品赏析

堅持真理堅守理想踐行初心擔當使命不怕犧牲英勇鬥爭對黨忠誠不負人民

偉大的建黨精神是中國共產黨的  
精神之源

習近平二〇二一年八月十日

王治臣書

栏目主持：李刚  
责任校对：

时代  
楷模

中宣部宣教局

# 拉齐尼·巴依卡

## 爱国戍边的「帕米尔雄鹰」

拉齐尼·巴依卡生前是新疆维吾尔自治区塔什库尔干塔吉克自治县提孜那甫乡提孜那甫村村委会委员、护边员。他2001年入伍，2003年从部队复员后，接过祖父、父亲接力棒，成为红其拉甫边防部队的义务巡逻向导，守卫神圣国土、捍卫祖国尊严，多次冒着生命危险救助巡逻战士，执着坚守在帕米尔高原边防一线，一家三代人70年守卫边境的爱国奉献壮举，感动无数军民。2018年当选全国人大代表后，他忠实履行职责，积极建言献策，努力推动民族地区发展进步。2021年1月4日，为解救落入冰窟的儿童，不幸英勇牺牲，年仅41岁。

