

宁夏人大

NING XIA REN DA

2021年

6

总第509期

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

奋斗百年路
启航新征程



热烈庆祝中国共产党成立100周年!

ISSN 1672-9471



国内统一刊号: CN64-1042/D

国际标准刊号: ISSN 1672-9471



6月6日,自治区十二届人大常委会第二十七次会议在银川召开。



6月6日,新任命的自治区人民政府副主席赵永清等3名国家机关工作人员向宪法宣誓。



5月18日,全国人大常委会委员、社会委副主任委员邓凯一行在银川市唐徕妇女儿童维权警务站调研。



5月25日,全国人大常委会法工委副主任张勇一行来宁专题调研备案审查工作及备案审查信息平台建设使用和数据库建设等情况。



5月25日至28日,自治区人大常委会执法检查组对全区贯彻实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》情况进行检查。



摄影/左鸣远 李刚 刘艳

党史：开天辟地 可歌可泣

“莽莽神州，已倒之狂澜待挽；茫茫华夏，中流之砥柱伊谁？”鸦片战争以后，中华民族身处“覆屋之下、漏舟之中、薪火之上”，面临亡国灭种的危险。在历史的大浪淘沙中，在各种力量的反复较量中，中国共产党应运而生，成为担当民族复兴重任的时代先锋、民族脊梁。

100年来，从上海石库门、嘉兴南湖启航的小小红船，承载着人民的重托、民族的希望，越过激流险滩，穿过惊涛骇浪，成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。“百年恰是风华正茂”，中国共产党这个执政70多年、拥有9100多万党员的世界最大政党，赢得了14亿多中国人民广泛支持和衷心拥护。

如何认识和把握党的百年历史？2021年2月20日，习近平总书记在党史学习教育动员大会上用“矢志践行初心使命的一百年、筚路蓝缕奠基立业的一百年、创造辉煌开辟未来的一百年”这“三个一百年”作出精辟概括，满怀自豪地指出：“在百年接续奋斗中，党团结带领人民开辟了伟大道路，建立了伟大功业，铸就了伟大精神，积累了宝贵经验，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上令人刮目相看的奇迹。”

——矢志践行初心使命的一百年。我们党从诞生的那一天起，就同中国人民和中华民族的前途命运紧密联系在一起，义无反顾地肩负起为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史使命。100年来，从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。这100年间，我们党初心不改、矢志不渝，始终把握历史主动、锚定奋斗目标坚毅前行，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。

——筚路蓝缕奠基立业的一百年。创业维艰，奋斗以成。绝处逢生的万里长征、艰苦卓绝的抗日战争、摧枯拉朽的解放战争、白手起家的新中国建设、艰难曲折的社会主义探索、跋山涉水的改革开

放、气势恢宏的新时代……在百年奋斗中，我们党尝尽了艰难困苦，披荆斩棘、砥砺前行，干了革命、建设、改革三件大事，作出三大历史贡献、实现三个伟大飞跃，书写了光照千秋的雄伟诗篇。这100年，承载着一代又一代中国共产党人和中国人民的鲜血、汗水与泪水，充满着苦难、辉煌与胜利，是中华民族发展史上璀璨夺目的壮丽篇章，为我们继续奋勇前进奠定了坚实基础。

——创造辉煌开辟未来的一百年。完成新民主主义革命，建立新中国，确立社会主义基本制度，进行热气腾腾的社会主义建设，推进改革开放伟大革命，中国特色社会主义进入新时代，全面打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会胜利在望，第一个百年奋斗目标即将如期实现……在我们党100年的历史征程上，一个胜利接着一个胜利，一座里程碑连着一座里程碑。当前，全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，由此奋斗到2035年，我们党将团结带领人民基本实现社会主义现代化，并在这个基础上再奋斗15年，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国。到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林！

“没有任何一支政治力量能像中国共产党这样，为了民族复兴、人民幸福，不惜流血牺牲，不懈努力奋斗，团结凝聚亿万群众不断走向胜利。”开展“四史”宣传教育，学习党史，就是要引导全党全社会进一步了解党团结带领人民为中华民族作出的伟大贡献和根本成就，深刻认识历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是完全正确的，毫不动摇坚持和加强党的全面领导，在新征程上创造新的历史伟业。

（转自求是网）



《宁夏人大》月刊

2021年第6期(总第509期)

2021年6月29日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 王文宇

副 主 编 杨 洪

责任编辑 于菲菲 朱志军

编 审 刘建英

本期执行编辑 王 娟

本刊地址 宁夏银川市贺兰山中路266号

邮政编码 750002

编辑部电话 (0951)5188183 5188070

传 真 (0951)5188007

投稿邮箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00 元

设 计 罗 群

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊采用了一些文章、图片,因作者联系方式不详,无法取得联系,敬请作者与编辑部联系领取稿酬,感谢理解和支持。

目 录

卷首

01 党史:开天辟地 可歌可泣

学习贯彻

04 学好“四史” 永葆初心、永担使命 / 习近平

常委会视窗

08 自治区十二届人大常委会第二十七次会议召开等6则

权威发布

11 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会决定任免名单

11 赵永清同志简历

12 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任免名单等2则

监督纵横

13 加强村庄规划编制工作 深入推进乡村振兴战略实施

/ 唐政东

16 殷殷守护 共筑平安

/ 王 琼

法治宣传

19 乡村振兴战略迈入有法可依新阶段 / 张天培

党史学习教育

21 周恩来谈学习党史 / 李庆刚

24 坚持和完善人民代表大会制度 与时俱进做好新时代
宁夏人大工作

25 自治区人大常委会机关开展“让有信仰的人讲信仰”主题
党日活动等3则

代表天地

27 全区县乡人大换届选举工作 100 问(二)

34 从代表“小白”到履职“老兵” / 唐建云

基层人大

36 银川市金凤区:视察法治政府建设工作等 3 则

37 平罗县:办好民生“微实事” 撬动百姓“大幸福”
/ 张燕平 季辰伯

38 吴忠市:“小切口”立法助推“大治理”
/ 李倩文

他山之石

40 贵州率先立法:让长征精神永放光芒
/ 田胜平 李小健

以案说法

42 4S 店不能按时交付车辆怎么办等 3 则

民生实事

44 税收法定后,契税税率提高了吗? / 张建梅

锦绣宁夏

46 山海携手,奋进逐梦 / 李曙昊

科技前沿

48 高科技助神舟飞船与空间站交会对接

艺术长廊

49 杨涵之书法作品欣赏



P38 吴忠市:“小切口”立法助推“大治理”



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

学好“四史” 永葆初心、永担使命

习近平

—

要把社会主义核心价值观贯穿于高校办学育人全过程,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,坚持用社会主义核心价值观引领知识教育、引领师德建设,加强中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化教育,加强党史、国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强国家意识、法治意识、社会责任意识教育和民族团结进步教育、国家安全教育、科学精神教育。

(2016年12月7日在全国高校思想政治工作会议上的讲话)

二

上海是我们党的诞生地,党成立后党中央机关长期驻扎上海。我多次瞻仰党的一大会址,每次都有很深的感触。上海要把这些丰富的红色资源作为主题教育的生动教材,引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史,让初心薪火相传,把使命永担在肩,切实在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋勇争先、走在前列。

(2019年11月3日在上海考察工作结束时的讲话)

三

理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。党的历次集中教育活动,都以思想教育打头,着力解决学习不深入、思想不统一、行动跟不上的问题,既绵绵用力又集中发力,推动全党思想上统一、政治上团结、行动上一致。要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重,同学习马克思主义基本原理贯通起来,同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来,同新时代我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来,在学懂弄通做实上下苦功夫,在解放思想中统一思想,在深化认识中提高认识,切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。

(2020年1月8日在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话)

四

心有所信,方能行远。面向未来,走好新时代的长征路,我们更需要坚定理想信念、矢志拼搏奋斗。希望广大党员特别是青年党员认真学习马克思主义理论,结合学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,在学思践悟中坚定理想信念,在奋发有为中践行初心使命,努力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

(2020年6月27日给复旦大学青年师生党员的回信)

五

吉林有着光荣的革命传统。抗日战争时期,在极其恶劣的条件下,杨靖宇将军领导抗日武装冒着零下四十摄氏度的严寒,同数倍于己的敌人浴血奋战,牺牲时胃里全是枯草、树皮、棉絮,没有一粒粮食,其事迹震撼人心。解放战争时期,“三下江南”、“四保临江”、“四战四平”、“围困长春”,党领导人民军队在这里奏响一曲曲胜利凯歌。在抗美援朝战争中,吉林人民也作出了重大贡献。要把这些红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材,组织广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,教育引导广大党员、干部永葆初心、永担使命,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,矢志不渝为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

(2020年7月24日在吉林考察工作结束时的讲话)

六

要深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,深入开展西藏地方和祖国关系史教育,引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。要重视加强学校思想政治教育,把爱国主义精神贯穿各级各类学校教育全过程,把爱我中华的种子埋入每个青少年的心灵深处。要培育和践行社会主义核心价值观,不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

(2020年8月28日在中央第七次西藏工作座谈会上的讲话)

七

要深化党的创新理论学习教育,推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导人们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。

(2020年9月22日在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的讲话)

八

要深入学习宣传中国人民志愿军的英雄事迹和革命精神,学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,激励全党全军全国各族人民更加紧密地团结在党中央周围,牢记初心使命,坚定必胜信念,发扬斗争精神,增强斗争本领,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中国梦强军梦不懈奋斗,为维护世界和平、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

(2020年10月19日在参观“铭记伟大胜利,捍卫和平正义——纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年主题展览”时的讲话)

九

我国工人阶级和广大劳动群众是国家的主人,要加强政治理论学习,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习,自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者。要发扬优良传统,承担历史使命,把党和国家确定的奋斗目标作为自己的人生目标,以民族复兴为己任,自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中,做新时代的追梦人。

(2020年11月24日在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话)

+

要结合即将开展的党史学习教育,从长征精神和遵义会议精神中深刻感悟共产党人的初心和使命,落实新时代党的建设总要求,实事求是、坚持真理,科学应变、主动求变,咬定目标、勇往直前,走好新时代的长征路。要深入学习党的创新理论,加强党史学习教育,同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

(2021年2月5日在贵州考察调研时的讲话)

十一

要在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育,普及党史知识,推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。要鼓励创作党史题材的文艺作品特别是影视作品,精心组织党史主题出版物的出版发行,发挥互联网在党史宣传中的重要作用。要抓好青少年学习教育,着力讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事,厚植爱党、爱国、爱社会主义的情感,让红色基因、革命薪火代代传承。

(2021年2月20日在党史学习教育动员大会上的讲话)

十二

一切向前走,都不能忘记走过的路,走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。早在建党之初,我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年,内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月,党领导的内蒙古自治区宣告成立,成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后,内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源,组织广大党员、干部重点学习党史,同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,做到学党史、悟思想、办实事、开新局,特别是要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

(2021年3月5日在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时的讲话)

十三

在党史学习教育中,要充分运用红色资源,教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命,不断增强斗争精神、提高斗争本领,做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理,坚定不移听党话、跟党走,在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

(2021年3月7日在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话)

(这是习近平总书记2016年12月至2021年3月期间文稿中有关学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史内容的节录。)

(转自《求是》2021年第11期)

责任校对:王 娟



自治区十二届人大常委会第二十七次会议召开

6月6日,自治区十二届人大常委会第二十七次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话。自治区人大常委会副主任彭友东、姚爱兴、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文宇出席会议。

会议听取和审议了自治区人大常委会主任会议、自治区人民政府主席、自治区监察委员会主任提请的人事任免议案。

会议表决通过了自治区人大常委会主任会议、自治区人民政府主席、自治区监察委员会主任提请的人事任免议案,决定任命赵永清为自治区人民政府副主席,任命田生利为自治区监察委员会委员、王静戟为自治区人大常委会办公厅副主任。

陈润儿说,经过大家的共同努力,自治区十

二届人大常委会第二十七次会议圆满完成了各项议程,通过了有关人事任免议案,决定任命赵永清同志为自治区人民政府副主席。希望这次会议任命的同志倍加珍惜组织给予的信任,倍加珍惜人民赋予的权力,在新的岗位上忠诚履职、勤勉务实,依法用权、主动担当,为加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献。

自治区人民政府副主席刘可为、自治区监察委员会主任艾俊涛、自治区高级人民法院院长沙闻麟、自治区人民检察院检察长时侠联,自治区人大常委会副秘书长、办公厅和各工作委员会负责同志列席会议。

(转自2021年6月7日《宁夏日报》)

自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式

6月6日,自治区人大常委会举行新任命国家工作人员向宪法宣誓仪式,自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持并监誓,自治区领导艾俊涛、彭友东、姚爱兴、杨玉经、沈凡、沈左权、刘可为见证宣誓。

自治区十二届人大常委会第二十七次会议决定任命赵永清为自治区人民政府副主席,任命田生利为自治区监察委员会委员、王静戟为自治区人大常委会办公厅副主任。根据《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》和《宁夏回族自治区实施宪法宣誓制度办法》的规定,新任命人员向宪法宣誓。

宣誓现场国徽高悬、国旗鲜艳、气氛庄严。16时许,陈润儿宣布宪法宣誓仪式开始,全体人员高唱中华人民共和国国歌。之后,三位宣誓人面朝国徽,右手举拳,高声诵读誓词:“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!”

陈润儿说,向宪法宣誓,是对宪法、对人民、对社会作出的庄严承诺。希望三位同志始终牢记誓言,恪守宪法原则、依法行使权力,忠诚担

当使命、自觉接受监督,把智慧和力量进一步凝聚到推动宁夏高质量发展的奋斗实践中来,为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行

区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出更大贡献。

(转自 2021 年 6 月 7 日《宁夏日报》)

自治区人大常委会党组召开会议

5 月 24 日,自治区人大常委会党组召开 2021 年第 11 次会议,自治区人大常委会党组书记、副主任彭友东主持会议,党组成员董玲、杨玉经、王文宇出席会议。

会议传达学习了中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋来宁调研讲话精神及自治区党委常委会会议有关精神,《中共中央、国务院关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》《中共中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》《自治区党委办公厅、人民政府办公厅关于印发用水权、土地权、排污权、山林权“四权”改革实施意见的通知》,研究了贯彻意见。

常委会党组进行了理论学习中心组学习,集体学习了陈润儿同志的专题党课报告。

6 月 16 日,自治区人大常委会党组召开

2021 年第 13 次会议,自治区人大常委会党组书记、副主任彭友东主持会议,党组成员董玲、杨玉经、沈凡、王文宇出席会议。

会议传达学习了习近平总书记在青海考察的重要讲话精神、习近平总书记对湖北十堰市张湾区艳湖社区集贸市场燃气爆炸事故的重要指示及自治区党委常委会会议精神,《中共中央关于印发〈高级干部涉外行为若干规定〉的通知》,陈润儿同志在全区党委(党组)书记集体谈心会上的讲话、在自治区“四大提升行动”部署推进会上的讲话等,研究了贯彻意见。

常委会党组进行了理论学习中心组学习,党组成员围绕学习习近平总书记《用好红色资源,传承红色基因,把红色江山世代传下去》重要文章进行了研讨。

(报道 / 张钊)

自治区人大常委会召开主任会议

5 月 24 日,自治区人大常委会召开第 77 次主任会议,自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议,副主任姚爱兴、董玲、杨玉经、沈凡和秘书长王文宇出席会议。

会议向自治区人民政府交办了自治区十二届人大常委会第二十六次会议对自治区人民政府关于编制“多规合一”实用性村庄规划及其实

施情况报告的审议意见,审议了自治区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国防震减灾法》和《宁夏回族自治区防震减灾条例》实施情况报告的审议意见。会议确定了自治区十二届人大常委会第二十七次会议的建议议题,审议了自治区人大常委会贯彻落实《法治宁夏建设规划(2021—2025 年)》(审议稿)的实施意见。

(报道 / 刘 艳)

自治区人大常委会 开展固体废物污染环境防治法执法检查

受全国人大常委会委托,5月25日至28日,自治区人大常委会组成执法检查组,由常委会副主任彭友东、姚爱兴分别带队赴五个地级市及宁东能源化工基地,对全区贯彻实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》情况进行检查。

执法检查组深入相关企业、医疗单位、农村、建筑工地和司法机关等,紧扣法律相关规定,围绕落实减量化、资源化、无害化原则,检查法律学习宣传普及、城乡生活垃圾分类、医疗废物和危险废物处置管理、工业固体废物和建筑垃圾回收利用及处置管理等情况,并召开座谈会听取各市关于实施固体废物污染环境防治法

情况的汇报,了解法定职责和法律责任落实情况,听取意见建议。

执法检查组指出,自治区人民政府及有关部门要深入学习贯彻习近平生态文明思想、总书记视察宁夏重要讲话精神,充分认识加强固体废物污染环境防治的重要意义,认真查找并切实整改固体废物在收集、处理、利用等方面存在的问题,以问题为导向,动真碰硬,推动地方政府、相关部门、企事业单位严格落实法定职责,确保法律全面有效实施,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区作出应有贡献。

(报道/李刚)

自治区人大常委会开展畜牧法执法检查

受全国人大常委会委托,6月16日至18日,自治区人大常委会副主任董玲带领执法检查组,对全区贯彻实施《中华人民共和国畜牧法》情况进行检查。

执法检查组采取常规检查和随机抽查的方式,先后到石嘴山市、吴忠市、银川市、固原市和中卫市,深入宁夏瑞丰源牧业股份有限公司、宁夏千叶青农业科技发展有限公司、晓鸣农牧股份有限公司闽宁养殖基地等企业单位,对全区畜禽遗传资源保护、种畜禽品种选育与生产经营、稳定和发展畜牧业生产、畜禽产品质量安全、法律责任落实和畜牧法配套法规规章制定等情况

进行实地检查。

执法检查组强调,全区各级人民政府及有关部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,切实做好畜牧法贯彻实施工作,督促法律实施主体严格落实法律责任,增强法律执行力,为进一步促进全区畜牧业转型升级,保障畜禽产品供给和质量安全,加强畜禽遗传资源保护和育种创新,推动全区畜牧业高质量发展提供法治保障。

(报道/张国英 马凌峰)

栏目主持: 陈华轶
责任校对:

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 决定任免名单

(2021年6月6日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过)

决定任命:

赵永清为自治区人民政府副主席;

决定免去:

冼国义的自治区审计厅厅长职务。

赵永清同志简历



赵永清,男,汉族,1963年4月出生,山东临朐人,1982年7月参加工作,1989年1月加入中国共产党,山东省委党校在职研究生班政治学专业毕业,山东省委党校研究生学历,公共管理硕士。现任宁夏回族自治区党委常委,区人民政府副主席、党组副书记,区直属机关工作委员会书记。

1980.09—1982.07 山东省昌潍师范专科学校汉语言文学专业学习

1982.07—1987.09 山东省安丘县第四中学教师(其间:1984.09—1987.09
山东师范大学中文系学习)

1987.09—1991.02 山东省昌乐县总工会常委、生产保护部部长

1991.02—1995.09 山东省昌乐县委办公室秘书,综合科副科长、科长

1995.09—1996.01 山东省昌乐县委办公室副主任

1996.01—1996.02 山东省昌乐县五图镇党委副书记

1996.02—1998.01 山东省昌乐县五图镇党委书记

1998.01—2003.01 山东省昌乐县副县长

(1997.09—2000.07 山东省委党校在职研究生班政治学专业学习)

2003.01—2004.05 山东省诸城市副市长

2004.05—2007.09 宁夏回族自治区国土资源厅副厅长、党组成员

2007.09—2011.04 吴忠市委常委、常务副市长

(2006.07—2010.06 南京农业大学公共管理专业学习,获公共管理硕士学位)

2011.04—2011.12 吴忠市委副书记、常务副市长

2011.12—2012.02 吴忠市委副书记、常务副市长兼政法委书记
2012.02—2013.01 自治区林业局党组书记
2013.01—2013.02 吴忠市委书记
2013.02—2017.01 吴忠市委书记、市人大常委会主任
2017.01—2018.09 自治区党委常委、宣传部部长
2018.09—2018.10 自治区党委常委、秘书长、宣传部部长
2018.10—2019.07 自治区党委常委、秘书长、宣传部部长,区直属机关工作委员会书记
2019.07—2021.05 自治区党委常委、秘书长,区直属机关工作委员会书记
2021.05—2021.06 自治区党委常委、秘书长,区人民政府副主席人选,区直属机关工作委员会书记
2021.06— 自治区党委常委,区人民政府副主席、党组副书记,区直属机关工作委员会书记
党的十九大代表

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 任免名单

(2021年6月6日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过)

任命:

王静戟为自治区人大常委会办公厅副主任。

免去:

田生利的自治区人大常委会副秘书长职务。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 任免名单

(2021年6月6日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过)

任命:

田生利为自治区监察委员会委员。

加强村庄规划编制工作 深入推进乡村振兴战略实施

文 / 唐政东

党的十九届五中全会提出：“要统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。”习近平总书记多次强调：规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。自治区人大常委会高度关注自治区编制“多规合一”实用性村庄规划及其实施工作，将其列入2021年监督工作计划。为了切实增强监督实效，4月下旬，自治区人大常委会组成调研组，对全区编制“多规合一”实用性村庄规划及其实施工作开展了专题调研。5月10日，自治区十二届人大常委会第二十六次会议听取和审议了自治区人民政府关于此项工作的专项工作报告。

村庄规划编制有序推进 问题和短板也不容忽视

编制“多规合一”实用性村庄规划是改善农村人居环境、实施乡村振兴战略的重要基础。2019年以来，自治区人民政府按照国家自然资源部《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》要求，加强顶层设计，强化工作责任，完善编制机制，注重管用实用，把“多规合一”实用性村庄规划编制工作纳入市县效能考核指标体系，制定《统筹推进村庄规划工作实施方案》《关于进一步加强和改进村庄规划工作的指导意见》，编制《村庄规划编制指南》《村庄用地分类标准》等多份技术文件，汇集产业发展、农宅



摄影 / 鲁 诚

建设、基础设施、公共服务、生态保护和历史文化遗产等7大类62项数据,统筹10个方面的规划内容,抓试点、促落实,扎实推进此项工作,促进乡村振兴战略深入实施。截至目前,全区已编制村庄规划的行政村272个。

常委会组成人员认为,自治区在编制“多规合一”实用性村庄规划及其实施工作中取得了阶段性成效,但工作中还存在部门职责不清、协同机制不完善、编制质量不高、地方特色

不明显等问题。自治区人民政府及其有关部门要从实施乡村振兴战略、推进美丽乡村建设的高度,充分认识编制村庄规划的重要意义,顺应新阶段新理论新格局的要求,从建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区目标要求出发,不断完善工作机制,明确管理责任,加强部门协同配合,保障规划工作经费,强化常态化监督,确保村庄规划有序推进。

深入挖掘资源禀赋 着力突出区域特色

宁夏地处黄土高原与内蒙古高原的过渡地带,是黄河文明的发祥地之一,也是唯一全境属于黄河流域的省区,既有漠北边塞的雄浑,又不乏江南水乡的灵秀。在文化资源、传统美食、民间故事、文化节日等方面具有一定的资源禀赋,村庄区域特色明显。

自治区人大常委会调研组非常关注编制村庄规划的区域特色。在宁夏吴忠市利通区古城镇新华桥村,调研组看到,村庄白墙灰瓦古朴典雅,道路青砖铺就,天然气管道进村入户,太阳能热水器矗立屋顶,小游园民俗公园引人驻足……一幅崭新的



▲ 自治区人大常委会调研组在惠农区燕子墩乡简泉村了解“多规合一”实用性村庄规划编制及实施情况

摄影 / 唐政东

农村风貌图展现在眼前。区域特色成为新华桥村村庄规划编制的一大亮点。也正是得益于区域特色,新华桥村陆续举办了农民丰收节、长枣节、房车帐篷节,前来观光采摘、烧烤休闲的游客越来越多,带动了村里农副产品的销售,给农民带来了可观的收入。

调研中也发现,一些村庄建筑与城镇的设计风貌同质化现象严重,风格单一,规划成果实用性不强,缺乏文化特色和乡土气息,对民俗建筑和传统文化等保护不够,失去了乡村的特色和韵味。

如何让村庄规划编制凸显文化特色,体现乡土气息,彰显乡村韵味,常委会组成人员在审议中各抒己见。左新军委员建议,村庄规划编制要接地气,体现传承、记忆、保护的理念,多点“土气”少点“洋气”,多点“烟火气”少点“高大上”,保持村民生活气息,方便村民生活,回归乡村的本来面貌,为村民发展生产创造天地。周东宁委员建议,村庄规划编制实施工作要找准定位,体现个性和特色,注重保护与传承,做到因地制宜、因村制宜,一村一规划、一村一特色。

充分尊重农民意愿 注重编制实用管用

农民是乡村的主人,最熟悉乡情村情,最了解自己对美好生活的需求。编制村庄规划及其实施,最重要的是充分尊重村民意愿,了解村民想法,充分听取村民诉求,有效集中村民的智慧和力量,最大限度地调动村民的积极性、主动性、创造性。

惠农区礼河乡银河村毗邻黄河,是一个风光旖旎的回汉聚居村落。银河村早在2019年就完成了“多规合一”实用性村庄规划编制工作。银河村负责人介绍说,编制村庄规划,充分征求群众意见是关键。该村在编制村庄规划时积极同设计单位沟通,扎实开展调研,将群众意见吸纳到规划中,村庄规划方案推出后获得了群众的极大认可。

村庄“空心化”现象引起了调研组的高度关注。贺兰县洪广镇金沙村共有782户1953人,其中常住人口193户496人,“空心化”达到60%以上。全区像金沙村这样的村庄还有很多。据统计,目前全区村庄“空心化”达27%,个别村庄甚至达到了70%;农村宅基地空置率40%以上的有2297个,占总数的16.2%。

坚持开门编规划,充分听取群众意见,提高规划编制质量,注重实用管用,是编制村庄规划成败的重要因素。常委会组成人员指出,要坚持先规划后建设,一张蓝图干到底,要多留“遗产”,少留“遗憾”。要充分听取农民的意见和想法,引导村民积极参与,从文化上入手,将产业、人口、基础设施公共配套相对集中,突出本区域历史文化,避免“千村一面”。

李刚军委员建议,要开门规划,多听取群众意见,切实发挥好规划的引领规范作用。

郎伟委员建议,要充分听取村民的意见,在村庄类型、建筑风格上注重挖掘历史传统和文化内涵,把民间的声音与专家设计结合起来,注重科

学性、严肃性。

加强部门协调配合 统筹推进规划实施

“多规合一”实用性村庄规划涉及农房建设、乡村道路、安全饮水、生活垃圾和污水治理、生态保护、历史文化保护、产业发展等多方面,由总体规划与建设规划组成,在编制过程中要与国民经济发展规划、土地利用总体规划相衔接,突出规划的实用性和指导性,切实解决好各规划之间从属关系不明、成果深度不一、内容繁杂重复等问题。

调研组在一些村庄调研中发现,现有规划多数属于美丽村庄规划,内容单一,缺乏与上位法空间规划及现行政策有机衔接。加之村庄规划涉及多个部门,各个职能部门职责不清,权责不明,监管机制尚未完全落实,监管漏洞较多,村庄规划运行程序不规范、约束性不强。

推进规划深入实施,必须加强部门协作配合,加大行业监管,形成规划工作合力。

对此,姚文明委员建议,要增强编制规划的紧迫性,借鉴发达省区经验,进一步提高规划编制质量,注重地方实际,提高规划编制水平。要注重部门之间的协同配合,统筹推进村庄发展目标,优化空间资源利用,形成工作合力。

丁鹤委员建议,要推进乡村公共设施和公益事业建设,统筹推进村庄基础设施建设,明确村庄规划管理责任,配齐配优乡镇自然资源和规划管理员,加强村庄建设日常检查,实行网络化管理,对违反“多规合一”实用性村庄规划的行为进行查处。要结合“多规合一”实用性村庄规划,统筹集体建设用地配置,避免零星分散布局农村集体建设用地,切实提高农村集体建设用地使用效率。★

(作者单位:自治区人大常委会农业与农村工作委员会)
责任校对:王 娟

殷殷守护 共筑平安

——自治区人大常委会检查防震减灾“一法一条例”贯彻实施情况侧记

文 / 王 琼

防震减灾是重要民生工程,事关人民群众生命和财产安全,事关国民经济发展和社会稳定。自治区人大常委会始终高度重视防震减灾工作,坚持依法监督促进全区防震减灾事业发展。4月25日至28日,自治区人大常委会副主任姚爱兴带领执法检查组,先后赴银川市、石嘴山市、中卫市及宁东能源化工基地等地的部分单位、企业、社区、学校进行实地检查,并通过网络开展问卷调查,全方位、多角度、深层次对全区贯彻实施《中华人民共和国防震减灾法》《宁夏回族自治区防震减灾条例》(以下简称防震减灾“一法一条例”)情况进行检查,推动宁夏防震减灾工作进一步走深、走实、走出更好成效。

地震监测预报能力有效提升

“我区已建成宁夏数字地震台网、数字强震动台网、地球物理台网和地震信息服务系统,可以准确定位区内1.5级以上地震……”在自治区地震局地震应急指挥大厅,工作人员向执法检查组详细介绍地震监测预报工作情况。

由于硬件设施的及时建设和先进监测技术的广泛运用,宁夏境内1.5级以上地震可准确定位并在2分钟内自动速报,在8分钟内完成人工正式速报。为进一步提升地震监测预报能力,自治区大力

实施国家地震烈度速报与预警工程宁夏子项目建设,目前已完成51个新建台站土建工程、72个地震预警信息发布终端和270个一般站安装工作。该项目2022年建成运行后,将进一步提升全区地震监测能力,届时将实现震后5~30秒发布预警信息、2~5分钟发布地震烈度速报信息。

“当前,我区地震监测预报能力实现了有效提升,但地震监测及信息发布仍具有明显的事中性、事后性。不断加强地震活动断层探测研究,增强地震活动的事前研判以及活动断层建设的有效避让,对减少地震活动带来的灾害也非常重要。”执法检查组成员表示。

为进一步深化对全区地震孕育和发生规律的认识,自治区地震局与中国地震局五大研究所建立地震科技创新合作关系,与北京大学、宁夏大学等区内外高校院所密切合作,与测绘、气象等部门资源共享、信息互通,利用GPS观测数据开展监测预报和灾情研判,大力推进新技术新方法在地震研判及预测监测等方面的创新应用。成立了宁夏地震预测预警、地下流体、电磁观测等科技创新团队,引进吸收地震预测新理论、新方法、新技术开展地震综合观测试验,与毗邻省区单位加强震情跟踪协作,互通震情信息,共享观测资料,深入推进跨部门、跨区域、多学科震情联合会商……通过

不断努力,宁夏率先完成地级城市活动断层探测,宁夏地区活断层探测工作走在了全国前列,银川市开展的活动断层避让立法和避让带公园建设成为国内先例。

“在近期开展的全国地震灾害风险普查中,宁夏是全国第一个试点任务通过正式验收的省份。”工作人员介绍道。

主动减灾意识不断增强

“我们利用‘绿飘带’志愿服务队、‘绿色讲堂’、‘智慧社区’等特色项目,拓宽宣传渠道,创新教育方式,始终把预防放在减灾救灾工作首位……”4月25日,执法检查组来到全国综合减灾示范社区——石嘴山市大武口区青山街道汉唐社区,听取工作人员讲述该社区在防灾减灾方面作出的积极努力。

汉唐社区成立于2012年7月,辖区总面积1.5平方公里,内含6个封闭小区,辖区居民4285户9284人。为增强社区广大群众的综合减灾意识,提高避灾自救能力,社区成立了减灾工作领导小组,组建了风险评估、宣传教育、灾害预警、灾害巡查、转移安置、医疗救护等8个执行小组,党员干部牵头引领辖区群众组建了楼栋灾害信息员队伍,定期入户走访,收集、宣传、反馈综合减灾信息。同时,充分利用“智慧社区”信息平台及时发布突发灾害事件的应急处置方法,对居民开展地震、地质灾害、火灾等防范自救教育,帮助大家提高紧急避险、自救自护和应对突发灾害的能力。详细编制社区灾害危险隐患清单、灾害脆弱人群清单、灾害脆弱住房清单、灾害脆弱公共设施清单,有针

对性地加强社区应急能力建设,增强抵御风险能力。近年来,社区每年都会邀请相关单位、社区群众、志愿者等不同人群参与应急演练,进一步增强社区居民安全防范意识,提高自救互救技能。

执法检查组认为,汉唐社区推进防灾减灾工作从灾后救助向灾前预防、从单一灾种向综合减灾、从被动救灾向减灾服务、从重复实施向整体联动转变的具体实践,是全区社区减灾的工作有效开展的一个缩影,应大力推广他们在这方面的好经验、好做法。

综合防灾减灾能力有力提升

“2009年,海原县对全县中小学校舍进行了安全隐患排查,对通过排查被鉴定综合评定为B级危房的校舍进行了抗震加固处理。”海原县第二小学的工作人员介绍道。

为认真贯彻落实中央和自治区关于提高自然灾害防治能力建设的部署要求,海原县在加强中小学校舍危房改造的同时,抢抓大县城建设机遇,大力实施旧城(棚户区)改造建设,按照“强规划、扩绿地、增设施、优功能”的原则,加强棚户区改造规划建设管控,切实改善群众居住条件,有效提升了县城抗震宜居水平。

据统计,2013年以来,全区共完成一般建设工程抗震设防确认及监管9221件,建设工程地震安全性评价63件。目前,共实施农村危窑危房改造49.25万户,全区中小学校D级危房已全部清零。

“避难场所的建设,不仅为活动断层避让提供了新的方向,同时将增加城市‘绿肺’、美化城市环



境、拓展城市公共空间,实现了优化城市绿地布局和增强城市综合防灾能力的双重效果……”就执法检查组关于避难场所建设的疑问,银川市给出了答案。

目前,全区已经按照应急避难场所相关国家标准,依托城市广场、公园、学校等,建成各类避难场所316个,可容纳395万人;建成各级救灾物资储备库16个,可供应急转移安置12万人。其中,海宝公园应急避难场所是银川市首个Ⅰ级应急避难场所,有效避难面积56万平方米,可容纳人口18.67万人,该项目也是国家支持地方综合防灾减灾能力建设试点工程。

校舍安全工程、农村危窑危房改造、应急避难场所、救灾物资储备库等防震减灾工程建设的大力推进,有效提升了全区综合防灾减灾能力。“这些都是关键时刻可能挽救生命的举措,值得点赞!”执法检查组成员表示。

防震减灾依旧任重道远

“受访群众中,50.32%的群众表示没有参加过地震逃生训练,36.4%的群众表示不能及时找到避难场所……我区防震减灾工作虽然取得一定成效,但防震救灾机构设置弱化、人员队伍不稳定、财政投入不足、地震应急预案操作性不强、防震减灾知识宣传不到位、避难场所功能不足等问题还明显存在”自治区十二届人大常委会第二十六次会议上,自治区人大常委会执法检查组报告了执法检查情况。

分组审议时,委员们纷纷就进一步加强全区防震减灾工作积极建言献策。

杨建玲委员建议,加大防震减灾工作财政投入力度,强化地震灾害预防能力建设,加强抗震建筑

材料的研发和应用,特别要提高居民住房、办公场所等建筑物的抗震能力。

左新军委员认为,相关部门还需在加强防震减灾知识宣传上再下功夫,强化主体责任,加大执法力度,提高防震减灾意识。编制、人事等部门要重视地震工作部门的机构设置和人员配备,解决实际困难。

“防震减灾首先要解决好思想认识问题。应进一步增强社会公众应急防范意识,各级政府及其有关部门要开展防震减灾普法宣传教育,新闻媒体等相关部门要广泛宣传科普防震知识,形成常态化宣传教育机制,社会公众应提高防范保护自救能力。”陶进委员表示。

马春杨委员、高鹏委员认为,学校人群密度高,是灾害发生时的脆弱地带,也是防震减灾的重点布局区域,应加强对学校特别是中小学等重点场所防震减灾应急救援能力建设,加大宣传教育力度,提高学生的防震减灾意识。

“防震减灾‘一法一条例’执法检查体现了居安思危的意识,建议加强调研成果的运用,进一步分析受访群体的特点,指导各级政府更好开展普法宣传工作。”丁聘委员说。

防震减灾是一件利国利民的大事,是民心民意所向,也是人大职责所系。自治区人大常委会将依法履行宪法法律赋予的职责,用法治力量不断推动全区防震减灾事业发展,为保护人民群众生命和财产安全、保障国民经济发展和社会稳定贡献人大力量。★

(作者单位:自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会)

责任校对:陈华轶

乡村振兴战略迈入 有法可依新阶段

文 / 张天培



《中华人民共和国乡村振兴促进法》(以下简称乡村振兴促进法)6月1日起正式施行。全国人大常委会5月27日在京举行乡村振兴促进法实施座谈会。全国人大农业与农村委员会、国家发展改革委、农业农村部等部委有关负责同志和基层干部代表在座谈会上发言,中央组织部、中央宣传部、最高人民法院、财政部等相关单位进行了书面交流。

充分发挥立法的保障和推动作用

乡村振兴促进法是做好“三农”工作的重要指引,是实施乡村振兴战略的法律保障。“乡村振兴促进法是为了保障乡村振兴战略的有效贯彻实施而制定的”,全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文表示,立法的着力点是把党中央关于乡村振兴的重大决策部署,包括乡村振兴的任务、目标、要求和原则等转化为法律规范,确保乡村振兴的战略部署得到落实,确保各地不松懈、不变调、不走样,持之以恒、久久为功地促进乡村振兴。

“乡村振兴促进法是我国第一部直接以‘乡村振兴’命名的法律,填补了我国乡村振兴领域的立法空白,标志着乡村振兴战略迈入有法可依、依法实施的新阶段。”国家发展改革委副主任唐登杰说。

浙江省衢州市衢江区是典型的“三农”大区,农村人口占1/4。党的十九大以来,衢江区立足实际率

先行动,全力打造乡村振兴先行先试区。“近年来,我们积极探索推进全域土地整治、农房和宅基地活权等改革,但改革中也存在缺乏法律依据、改革动力不足等问题。乡村振兴促进法明确坚持改革创新的原则,制定一系列扶持措施,更加坚定我们抓好乡村振兴的信心和决心,为我们基层能够系统、准确、有效地实施乡村振兴战略提供了规范指南和有力的法律保障。”衢江区区长徐惠文说。

一部确定全方位“促进”措施的综合性法律

乡村振兴促进法是一部综合性法律,是为实施乡村振兴战略保驾护航的法律。法律确定的“促进”措施是全方位的,包括产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、组织建设、城乡融合等内容,既是乡村振兴的必然要求,也是乡村振兴的重要组成部分。

“这部法律是在现行农业法等涉农法律的基础上制定的全面促进乡村振兴的法律,不替代农业法等其他涉农法律,与其他涉农法律共同构成农业农村法律制度体系,既妥善处理了与现有涉农法律的衔接,同时也作了一些创新性规定。”陈锡文说。

“乡村振兴促进法明确了各级政府及有关部门推进乡村振兴的职责任务,针对城乡融合发展、工作责任落实等乡村振兴的重点难点问题提出了一揽子支持举措,为全面推进乡村振兴破难题、开新

局、聚合力提供了有力抓手。”农业农村部部长唐仁健表示。

作为乡村振兴促进法专章之一,“组织建设”一章充分彰显了组织振兴在乡村振兴中的重要作用。据中央组织部介绍,在推动各地解决好乡村治理中“人”和“钱”问题的同时,更加注重健全党组织领导的乡村治理机制,完善村民自治、“四议两公开”、民主管理监督和协商、村务公开等制度机制,不断提升乡村善治水平。

文化建设是促进乡村振兴的重要方面,乡风文明是乡村振兴的重要目标。中央宣传部表示,根据乡村振兴促进法,促进乡村振兴,必须把繁荣发展乡村文化事业和文化产业摆在重要位置。

推进乡村振兴促进法全面有效实施

法律的生命力在于实施。“广泛宣传乡村振兴促进法,让各级干部特别是农村基层干部,以及广大农民群众充分认识这部法律的重要意义,了解法律确立的政策措施和制度,是法律有效贯彻实施的重要前提。”陈锡文表示。

人民法院是人民法院服务乡村振兴的前沿阵

地。以乡村振兴促进法实施为契机,今年,最高人民法院把强化人民法庭建设、服务全面推进乡村振兴和基层社会治理作为工作重点,加强人民法庭建设,系统集成智慧法院建设、一站式多元解纷和诉讼服务体系成果,最大限度减少群众诉累,畅通司法便民“最后一公里”,促进法治乡村建设,为全面推进乡村振兴营造良好法治环境。

全面准确理解落实好乡村振兴促进法的精神实质和制度要求,财政部表示,将积极发挥财政职能作用,坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域,更大力度向“三农”倾斜,着力构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力保障。

为推进乡村振兴促进法全面有效实施,贵州省人大常委会突出地方立法特色,瞄准贵州省12个农业特色优势产业,通过“小切口”立法解决产业标准化、规模化、品牌化发展等问题,依法推进特色优势产业高质量发展,让农民更多参与产业发展和分享增值收益,以产业振兴促进农民增收致富。★

(转自2021年6月1日《人民日报》)

责任校对:刘 艳



党史学习教育

在全党开展党史学习教育是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策，为扎实开展好党史学习教育，学党史、悟思想、办实事、开新局，本刊特推出“党史学习教育”专栏。

周恩来谈学习党史

文 / 李庆刚

中国共产党的历史，是中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的艰辛而辉煌的奋斗史。从少年时代就立下“为中华之崛起而读书”宏愿的周恩来，自1927年开始，在党的核心领导层的岗位上一共工作了半个世纪。他的一生，是为人民谋幸福、为民族谋复兴而奋斗的一生，也是党领导人民进行革命和建设历史的一个缩影。对于党的历史，周恩来烂熟于胸；对于学习党史，周恩来高度重视。周恩来谈学习党史，重在结合工作实际，在很多情况下也把自己摆进学习中，通过现身说法，把学习党的历史的经验和体会自然而然地讲出来，可谓润物无声。周恩来谈学习党史，涉及为什么学、学什么、怎么学等，内容丰富，意蕴深刻，具有重要的指导意义。

学习党史

是坚定理想信念的重要途径

革命理想高于天。理想信念是中国共产党人的

政治灵魂。中国共产党从小到大、由弱变强，历经挫折而不断奋起，历尽苦难而淬火成钢，归根到底在于千千万万中国共产党人心中的远大理想和革命信念始终坚定执着，始终闪耀着火热的的光芒。这是中国共产党成功的精神密码。

学习党史，能使我们认识到树立和保持坚定的理想信念之于党的事业的极端重要性。周恩来在确立共产主义信仰时就说过：“我认的主义一定是不变了，并且很坚决地要为他宣传奔走。”他说：“在任何艰难困苦的情况下，都要以誓死不变的精神为共产主义奋斗到底。”他自我解剖：“我做工作，从来没有灰心过。”周恩来率先垂范，推己及人。他强调，在前进的道路上不能因遇到一点挫折而气馁，必须具备坚定的革命精神。他指出：“一个困难问题解决了，新的困难问题又来了。共产党人就是为不断克服困难，继续前进而存在的。畏难苟安，不是共产党人的品质。”周恩来深谙人生和党的历史的辩证法，

他认为“一帆风顺是不能磨炼人的”。他强调：“我们的革命精神，就是从吃苦中得来的！”这种吃苦的革命精神，是推动党和人民事业发展的一个强大动力。周恩来指出：“我们这一辈子和这一个人时代的人多付出一点代价，是为后代更好地享受社会主义幸福。”中国共产党人的理想信念和革命精神，融入和体现在为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同的奋斗过程中，这正如周恩来所强调的，“我们应该把整个身心放在共产主义事业上，以人民的疾苦为忧，以世界的前途为念”。

学习党史

不能忘记人民群众这个根本

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。中国共产党来自人民、植根人民、服务人民，一旦脱离人民群众，就会失去生命力。全心全意为人民服务，是中国共产党一切行动的根本出发点和落脚点，是中国共产党区别于其他一切政党的根本标志。“人民总理爱人民。”周恩来强调，学习党史，不能忘记人民这个根本。

在党的历史上，周恩来是较早使用“群众路线”这个概念的领导人。1929年9月，周恩来主持起草的《中共中央给红军第四军前委的指示信》，在论述了红军和群众的关系基础上指出，筹款工作“要经过群众路线，不要由红军单独去干”，“没收地主豪绅财产是红军给养的主要来源，但一定要经过群众路线”。新中国成立后，1951年10月在接见来京的老根据地代表时，周恩来强调，“下山不忘山，进城不忘乡”，“如果忘了，就是忘本”。周恩来说的这个“本”就是人民群众。周恩来还与大家重温了党的历史：“我们是从人民中来的，我们过去的胜利都是在人民的支援下取得的，不能忘本。”1959年12月，周恩来在接见溥仪等首批特赦战犯时，再次强调指

出：“人民的力量是不可战胜的。”

人民的胜利、革命的胜利，离不开人民英雄的浴血奋斗和奉献牺牲。周恩来强调“饮水思源”，强调学习党的历史不能不铭记人民英雄。新中国成立时，中国人民政治协商会议通过了建立人民英雄纪念碑的决议和毛泽东亲自撰写的碑文。碑文由周恩来亲自手书，内容为：“三年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！三十年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！由此上溯到一千八百四十年，从那时起，为了反对内外敌人，争取民族独立和人民自由幸福，在历次斗争中牺牲的人民英雄们永垂不朽！”对于书写碑文，周恩来高度重视。为了写好碑文，他每天早晨的第一件事就是写一遍碑文，前后共写了40多遍，最后挑选了自己最满意的一篇。周恩来还亲自来到工地，征求纪念碑设计处处长刘开渠的意见。周恩来诚恳地询问：“怎么样，行不行？”刘开渠说：“从前只看过您的题字，还没有看到您写这么多、这么工整的书法作品。”周恩来的书法浑厚凝重，严谨大方而又富于变化，体现出他不忘人民群众这个根本，用心讴歌人民英雄、郑重书写党的历史的真挚情感。

学习党史

要继承弘扬党的优良传统和作风

中国共产党在长期的奋斗中，形成了区别于其他政党的优良传统和作风。周恩来多次强调并引用毛泽东的话，寄语大家“发扬革命传统，争取更大光荣”。1949年5月，在中华全国青年第一次代表大会上作报告时，周恩来专门号召广大青年“学习毛泽东”。如何学习毛泽东？就是通过学习党的历史来学习毛泽东，就是学习毛泽东身上所体现出来的理论联系实际、实事求是、为着大多数人民的利益的

精神,就是“学习毛泽东的学习作风和工作作风,老老实实,实事求是,脚踏实地,稳步而又勇敢地前进”。而毛泽东的这种作风,实际上就是中国共产党的作风。对于毛泽东所总结强调的党的三大优良作风——理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评,周恩来更加重视并不断予以强调和弘扬。1964年10月,周恩来在音乐舞蹈史诗《东方红》演出人员大会上作报告时,阐述了党的历史。与此同时,他还要求在演出中突出表现我们取得革命胜利的三个法宝——统一战线、武装斗争和党的建设。他说:“我们不仅看到一九四九年以前这三个法宝起了决定性的作用,建国以后十五年依然如此。这就需要我们进行分析,不同的阶段有不同的情况,但是,基本的原理还是一样。”纪律严明是党的光荣传统和独特优势,周恩来特别强调党要有铁的纪律。他指出,毛泽东同志说我们党是“一个有纪律的,有马克思列宁主义的理论武装的,采取自我批评方法的,联系人民群众的党”,“毛泽东同志特别把有纪律放在最前面,这不是偶然的。因为这是决定党能否坚持革命、战胜敌人、争取胜利的首要条件”。

学习党史

要坚持全面、历史、辩证的观点和方法

欲知大道,必先为史。党史承载和记录着中国共产党人为实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗的光辉历程。知史才能爱党,知史才能爱国。周恩来强调:“为革命奋斗的历史,别人是抹杀不了的,除非自己毁掉它。”既然如此,我们就必须郑重对待党的历史,重视党史的叙事、编纂和书写。鉴于党史资料是记录和反映党的活动、历史进程的重要载体,是编写和研究党的历史、系统总结党的历史经验的源头活水,周恩来十分重视并亲自抓史料的征

集和利用工作。1959年4月,他号召60岁以上的政协委员撰写回忆录,记下自己的经历、见闻和掌故,为编写历史提供素材,“把知识和经验留给后代”。周恩来强调,“如果不抓紧,有些史料就收集不到了”。研究党的历史,不能简单化、标签化,还要研究它的对立面。周恩来说:“谁要写蒋介石的历史,我还可以提供一些资料,两次国共合作我和他来往不少。暴露旧的东西,使后人知道老根子,这样就不会割断历史。”他说:“历史是曲折的。我早说过蒋介石是最好的反面教员。蒋介石这一集团是有些东西可写的。”周恩来强调,对党的历史应该全面、历史、辩证地看待和分析。比如,对于学习毛泽东,周恩来认为:“学习毛泽东必须全面地学习,从他的历史发展来学习,不要只看今天的成就伟大而不看历史的发展。”他指出:“毛主席是从几千年的历史经验教训、近百年的革命运动、近三十年来来的直接奋斗中生长出来的人民领袖。我们大家要从这方面来看毛主席的历史发展。”比如,对于党的六大,周恩来既肯定了其关于革命的性质、动力、前途等方面的认识基本上是对的,也具体指出了其关于革命中心问题、革命形势发展的不平衡性等方面的认识存在不足。再比如,对于共产国际和中国共产党的关系,毛泽东认为,它是两头好,中间差。周恩来进一步具体指出,“共产国际从成立到解散共存在二十四年(1919—1943),三个八年”,平均每八年是一个时期——1919年至1927年是初期,1927年至1935年是中期,1935年至1943年是后期,“两头好,也有一些问题;中间差,也不是一无是处”。这一评价全面客观,是经得起历史检验的。★

作者系中央党校(国家行政学院)中共党史教研部副主任。

(转自2021年2月14日《学习时报》)

坚持和完善人民代表大会制度 与时俱进做好新时代宁夏人大工作

——彭友东为人大机关党员干部讲党课

为进一步推动自治区人大机关党史学习教育扎实开展,6月7日下午,自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东以《坚持和完善人民代表大会制度,与时俱进做好新时代宁夏人大工作》为题,给人大机关全体党员干部讲了一堂生动而深刻的专题党课。

彭友东结合学习习近平新时代中国特色社会主义思想、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,从“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民在人类政治制度史上的伟大创造”“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示”“长期坚持、不断完善人民代表大会制度,与时俱进做好新时代宁夏人大工作”三个方面,做了内容翔实、内涵丰富、深入浅出的讲解。

彭友东指出,当前,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示,在自治区党委的领导下,以永不懈怠的精神状态,勇担使命、开拓创新,不断完善人民代表大会制度,与时俱进做好新时代宁夏人大工作。

彭友东强调,要提高政治能力,把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。始终坚持把讲政治作为人大工作的生命线,坚持以党的创新理论武装头脑、指导工作实践,切实提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把党对人大工作的全面领导落到实处。

服务中心大局,切实发挥人大及其常委会职能作用。积极履行宪法法律赋予的职责,认真做好立法、监督、重大事项决定和人事任免工作。特别要认真贯彻落实自治区党委《关于进一步加强和改进地方立法工作的意见》,坚持科学立法、民主立法、依法立法,突出重点领域立法,完善立法工作机制,提高备案审查工作水平,加强对设区的市立法工作指导,不断提高立法质量和效率,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。要正确监督、有效监督,围绕自治区党委中心工作,寓支持于监督之中,突出工作重点,创新监督方式,增强监督实效,推动“一府一委两院”依法履职、依法办事、依法落实,推进党中央和自治区党委决策部署落到实处。

支持和服务代表依法履职,更好发挥代表主体作用。特别要深化“双联系”活动,密切代表与人民群众的联系;认真办好代表议案建议,依法推动人民群众关心的热点难点问题得到解决;加强代表服务保障,支持代表更好履职。

加强履职能力建设,不断提升自身建设水平。围绕使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关的目标,全面加强自身建设,特别要加强队伍建设、制度建设和作风建设,提升干部能力素质,推动工作制度化、规范化,创建模范机关。要扎实开展好党史学习教育,做到学党史、悟思想、办实事、开新局,为黄河流域生态保护和高质量发展先行区和美丽新宁夏建设贡献人大力量。

(本刊记者 李 刚)

自治区人大常委会机关隆重召开“光荣在党 50 年” 纪念章颁发仪式暨“两优一先”表彰大会

为隆重纪念中国共产党成立 100 周年,6 月 25 日,自治区人大常委会机关召开“光荣在党 50 年”纪念章颁发仪式暨“两优一先”表彰大会。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东出席会议并讲话,常委会秘书长、机关党组书记王文宇主持会议。

会上,常委会办公厅主任、机关党组副书记、机关党委书记杨洪宣读了获得“光荣在党 50 年”纪念章的党员名单、区直机关“两优一先”和人大常委会机关“两优一先”表彰决定。彭友东向 12 名老党员代表颁发了“光荣在党 50 年”纪念章,彭友东、王文宇、杨洪为机关优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织颁奖。荣获“光荣在党 50 年”纪念章的老党员代表王一宁、优秀共产党员代表李小静、优秀党务工作者代表游林星和先进基层党组织代表周生元作了热情洋溢的发言,表达了对党的无限忠诚和感党恩、听党话、跟党走的拳拳之心。

彭友东代表自治区人大常委会党组,向老党员以及受到表彰的优秀个人和先进集体表示崇高的敬意和热烈的祝贺。他指出,站在实现第二个百年奋斗目标的新起点,踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程上,人大工作使命光荣,责任重大。他强调,要始终把讲政治摆在首要位置,做到信念坚定、绝对忠诚。要强化理论武装,坚定理想信念,把学习贯彻习近平新时代中国特

色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想作为首要的政治任务,自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要坚持党的领导,提高政治能力。牢牢把握人大是党领导下的政治机关的定位,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,严格落实党领导人大工作各项制度。要坚持围绕中心,服务高质量发展。要肩负起习近平总书记赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的历史重任,围绕自治区党委制定的推进“四权改革”、发展“九大产业”、实施“十大项目”、开展“四大提升行动”等决策部署,依法履职尽责,为先行区和美丽新宁夏建设贡献人大智慧和力量。

王文宇同志在会议结束时强调,机关各级党组织和全体党员、干部要按照彭友东同志讲话要求,结合本职工作准确把握“讲政治”的基本要求、“能担当”的职责定位、“强作风”的纪律标准,以受表彰的先进集体、先进个人为榜样,争做优秀共产党员,争当一流干部,争创优秀业绩,努力营造保持先进、学习先进、赶超先进的浓厚氛围。要紧盯目标任务、抓住关键环节,以“快”的节奏、“高”的质量、“严”的标准抓落实,全力以赴服务保障常委会抓好今年的立法、监督、代表等各项重点任务,以优异的成绩向建党 100 周年献礼。

(本刊记者 陈华轅)

自治区人大常委会机关 开展“让有信仰的人讲信仰”主题党日活动

6 月 1 日,自治区人大常委会机关组织全体党员赴灵武市党员教育基地——白芨滩国家级

自然保护区开展“让有信仰的人讲信仰”主题党日活动,将党史学习教育与习近平生态文明思想

学习相融合,学习传承劳模精神,做新时代的奋斗者。自治区人大常委会秘书长、机关党组书记王文字和部分机关党组成员参加活动。

“40年来我只干了一件事,就是治沙,治了63万亩沙,有力地保护了母亲河、保护了万顷良田、保护了我们的家园……我退休后,继续致力于研究治沙的生态功能和经济功能,力求从产业发展和生态发展上实现突破,在白芨滩防沙治沙林场,全国优秀共产党员、全国治沙英雄、全国劳动模范、“人民楷模”王有德向在场党员深情讲述了白芨滩“三代人与一片沙的情缘”和多年来治沙取得的巨大成果。党员们还参观了大柳毛子沙窝治沙区、草方格沙石治理成果区和全国防沙治

沙展览馆,详细了解白芨滩党员干部创新治沙技术和管理模式,实现人进沙退的发展历程。全体党员为王有德带领白芨滩人40年如一日治沙造林,将昔日的沙滩变为“绿洲”的精神所感动,深刻领悟到了什么是劳模精神。

随后,全体党员来到白芨滩宸喜园,聆听了微党课《一棵树的情怀》,并在习近平总书记亲手种植的长红枣树下,面向党旗,举起右手,庄严宣誓。党员们表示,要努力践行劳模精神,汲取奋进力量,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,为继续建设美丽新宁夏贡献人大力量,以优异成绩庆祝建党100周年!

(本刊记者 陈华轅)

自治区人大常委会机关举行“传承党的百年光辉史基因 铸牢中华民族共同体意识”主题宣讲报告会

6月18日,自治区人大常委会机关举行党组理论学习中心组学习扩大会议,邀请自治区宣讲团成员、自治区政协民族和宗教委员会主任罗万里同志,为机关全体党员干部作“传承党的百年光辉史基因,铸牢中华民族共同体意识”主题宣讲报告会。

罗万里从党的百年奋斗史中把握铸牢中华民族共同体意识的内涵,深化对铸牢中华民族共同体意识的认识理解,没有中国共产党领导下的中华民族共同体就没有新宁夏,传承百年光辉史基因、增强铸牢中华民族共同体意识的政治自觉四个方面,系统阐述了铸牢中华民族共同体意识的科学内涵和时代意义。罗万里还结合中国共产党的百年奋斗史,引用丰富的史料、翔实的数据、鲜活的事例,生动讲述了中华民族共同体的形成和发展,以及在党的领导下全区各项事业取得的巨大成就,提出了在深化

党史学习教育中铸牢中华民族共同体意识存在问题的思考和建议。

机关全体党员干部纷纷表示,要深入贯彻习近平总书记关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述和视察宁夏重要讲话精神,把专题宣讲与学习陈润儿书记专题党课精神结合起来,从党的百年奋斗历程中汲取营养、汇聚力量。积极履行宪法法律赋予的职责,认真做好立法、监督、重大事项决定和人事任免工作,特别是要积极推动自治区促进民族团结进步工作条例在全区贯彻落实,依法保障全区各族群众的合法权益,推动民族团结进步创建工作深入开展,依法守好促进民族团结生命线,不断开创民族团结进步事业新局面,以优异成绩庆祝建党100周年。

(本刊记者 刘艳)

栏目主持: 刘建英
责任校对:

编者按:从今年3月开始,全区新一轮县乡两级人大换届选举陆续展开,这是全区人民政治生活中的一件大事,是社会主义民主政治建设的重要实践。为做好这次县乡人大换届选举宣传工作,本刊特推出“全区县乡人大换届选举工作100问”进行系列刊发。

全区县乡人大换届选举工作100问(二)

三、县乡人大代表名额分配

26. 县级人大代表名额如何分配?

不设区的市、市辖区、县、自治县的代表总名额确定后,由本级选举委员会根据本行政区域所辖的各选区的人口数对代表名额进行分配。具体分配的原则是:①每一代表所代表的城乡人口数相同,并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表;②人口特少的乡、民族乡、镇至少应有代表一人;③不设区的市、市辖区、县、自治县境内每一聚居的少数民族都应有代表参加当地的人民代表大会,人口特少的聚居民族,至少应有代表一人;④应当有适当数量的妇女代表名额;⑤境内归侨人数较多的,应当有适当名额的归侨代表;⑥同驻军有关领导机关协商后,分配驻军的代表名额。

代表名额由选举委员会分配到选区,按照每个选区应选一至三名代表的原则分配。

27. 乡级人大代表名额如何分配?

乡、民族乡、镇的人大代表总名额确定后,由本级选举委员会根据本行政区域所辖的各选区的人口数对代表名额进行分配。具体分配原则是:①每一代表所代表的城乡人口数相同,并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表;②每一聚居的少数民族都应有代表参加当地的人民代表大会,人口特少的聚居民族,至少应有代表一人;③应当有适当数量的妇女代表名额;④境内归侨人数较多

的,应当有适当名额的归侨代表。

代表名额由选举委员会分配到选区,按照每个选区应选一至三名代表的原则分配。

四、选区划分

28. 什么是选区?

选区是直接选举中以一定数量的人口为基础,按一定标准划分的选举区域。选区即是组织选举、开展选举活动的基本单位,也是代表当选后联系选民、开展代表活动的重要单位。只有在直接选举中才有选区划分问题,即只有在不设区的市、市辖区、县、自治县、乡、民族乡、镇的人大代表的选举中才有选区划分问题。

29. 划分选区应当遵循什么原则?

①选区的大小,按照每一选区选一至三名代表划分。最小的选区应能产生一名代表,最大的选区应能产生三名代表。②本行政区域内各选区每一代表所代表的人口数应当大体相等。③便于县乡人大代表同步选举。④便于选民参加选举活动,便于选民了解代表候选人。⑤便于选出的代表联系选民、开展活动、接受监督。

30. 选区一般有哪些类型?

①按居住状况划分的选区。在农村或者城镇一般以村委会(或者自然村)、居委会为单位划分为一个或者一个以上选区。②按生产单位、事业单位、工作单位划分的选区。适用于机关、厂矿、学校等,将

一个单位划分为一个或者一个以上选区。③几个人口较少的村委会划分为一个联合选区,几个人口较少的居委会划分为一个联合选区,互不隶属的几个人口较少的单位划分为一个联合选区。④按居住状况和按单位相结合划分的选区。这样的选区中既有村民或者居民,也有单位。

31. 划分选区应当注意哪些问题?

划分选区应当注意以下几个主要问题:①划分选区要与代表名额的分配相适应。代表名额必须按每个选区选一至三名代表的原则和本行政区域内各选区每一代表所代表的人口数应当大体相等的原则,全部分配到各选区。②处理好县乡两级选区的关系。县乡两级人大代表换届选举同步进行时,县乡两级选区存在三种相叠情况:第一种是县乡两级选区的范围完全重合,实际是同一选区选举县乡两级人大代表;第二种是一个县级选区包含两个或者两个以上乡级选区;第三种是县级选区和乡级选区交叉相叠,如两个县级选区同三个乡级选区重叠。为了方便选举,应尽量按前两种情况划分县乡两级选区,避免交叉相叠。③要尽量避免各种矛盾。划分选区时要考虑到历史的、民族的、人口的、选民利益等各种因素,特别是在处理联合选区中的几个不相隶属的单位、几个村委会、几个居委会之间的关系时,应尽量处理好一些不利因素,注意协调好选民多的单位(村组、社区)与选民少的单位(村组、社区)的关系。对各类开发区、高教园区、易地扶贫搬迁安置区等,由选举委员会商有关方面,根据实际情况划分选区并分配代表名额。要通过思想工作使选民在推荐代表候选人和选举代表时,能识大体、顾大局,克服本位主义。④解放军驻地在乡镇的,只参加当地县级人大代表的选举,不参加乡镇人大代表的选举,不列入乡镇人大代表的选区。驻在乡镇区域内的不属于县级以上人民政府领导的企业事业单位的职工,只参加县级人大代表的选

举,不参加乡级人大代表的选举,不要划入乡级人大代表选举的选区。

32. 选区的选举工作机构如何设立?其具体工作职责有哪些?

选区的选举工作机构,一般称为选区选举工作领导小组(或者工作组),由组长、副组长和其他若干成员组成,负责组织本选区的选举工作。选区选举工作领导小组组成人员,经选举委员会同选区内各单位协商确定,由本级选举委员会任命。

主要职责是:①划编选民小组。②组织选民学习有关选举的法律、法规及文件,做好选举各阶段的宣传发动工作。③办理选民登记,协助选举委员会公布选民名单,发放选民证。④组织选民推荐并酝酿、协商代表候选人,向选民介绍代表候选人的情况,汇总选民对候选人的意见,向选举委员会汇报;在对正式代表候选人不能形成较为一致意见的情况下,负责组织预选,并将预选结果向选举委员会汇报。⑤设置投票站。监制票箱,培训监票员、计票员和流动票箱工作人员,筹备召开选举大会。⑥组织选民投票选举、统计选票。⑦向选举委员会汇报选举工作情况和选举结果。⑧做好选举委员会交办的其他事项。

33. 如何划编选民小组?

划分选区之后,即可划编选民小组,选民小组划编情况报本级选举委员会备案。选区可以按照实际情况划编选民小组,一般应按选区内原有的单位单独或者联合划编,如厂矿选区可以按照车间班组划编,机关选区可以按照部门划编,学校选区可以按照教学行政组织划编,按居住状况划分的选区可以按照村民小组或者居民小组划编等。选民小组划编后,由选民推选组长、副组长,组织本选民小组的选举活动。

五、选民登记

34. 什么是选民?

选民是根据法律的规定,享有选举权和被选举

权并被列入选民名单的公民。我国的选民是指经登记确认,具有中华人民共和国国籍的年满18周岁的有选举权和被选举权的公民。

35. 什么是选民登记?

选民登记是县乡人大代表同步换届选举工作中一项非常重要的程序,由选举机构对依法享有选举权的公民进行登记、确认其选民资格的必经程序。没有登记的选民无法参加人大代表选举,也不能成为代表候选人。

36. 选民登记应当遵循哪些原则?

选民登记主要遵循以下原则:①选民登记按选区进行。②经登记确认的选民资格长期有效。③每一选民在同一轮换届选举中只能在一个选区登记。④年满18周岁的时间节点,以当地确定的选举日计算为准。

37. 选民登记的基本要求是什么?

“三不”要求,即不错登、不漏登、不重登。①不错登。登记了不应登记的或者登记不规范或者登记要求错误的,叫错登。②不漏登。应登记而未登记的,叫漏登。③不重登。一个选民在一次选举中登记两次或者两次以上的,叫重登。

38. 选民登记工作一般有哪些方式?

①补充登记。只要对选区内的选民进行过全面登记,在以后的每次换届选举时只需作“三增三减”即可。所谓“三增”,即增加上一次选民登记后新满18周岁的、被剥夺政治权利期满后恢复政治权利的、新迁入本选区的选民。所谓“三减”,即减去上一次选民登记后死亡的、依法被剥夺政治权利的、迁出本选区的选民。②重新登记。凡是上次换届选举时选民名册保存不完整的,人口有较大变动的选区,或者选区划分与上次不一致的,要普遍重新进行选民登记。

39. 选民登记需要做好哪些准备工作?

选民登记需要做好以下准备工作:①加强领导

工作。选举委员会应加强对选民登记工作的领导,对辖区内如何进行选民登记进行统一安排,对特殊情况的选民登与不登的都要作出统一的规定。拿不准的政策界限要及时请示人大常委会,并在辖区内建立必要的请示汇报制度。②培训登记人员。对抽调参加选民登记的工作人员,在登记工作开展之前进行培训。培训内容以选举法等有关法律规定为重点,要使登记人员通过培训明确掌握登记的原则、对象、方法和要求等,做到依法登记不漏登不错登不重登。③做好宣传工作。要采取多种形式宣传为什么要进行选民登记,怎样进行选民登记等,使群众明确选民条件,增强参加登记的积极性和主动性。④搞好调查摸底。找出上次换届选举的选民登记表,摸清自上次换届选举之后选民变动情况。⑤将选民登记表、选民证等按所需数量及时分发到各选区。

40. 怎样审查选民资格?

选举委员会审查选民资格,并公布选民名单。什么样的人具有选民资格?我国《宪法》规定:“中华人民共和国年满十八周岁的公民,不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限,都有选举权和被选举权;但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。”这就是说审查一个人是否具有选民资格,首先,必须看其是否同时具备成为选民的三个基本条件:①必须是中华人民共和国公民,即具有中国国籍。②至选举日年龄必须满18周岁。③没有被依法剥夺政治权利。其次,具有成为选民的基本条件的人,必须进行选民登记,列入选民名单,才能成为选民,依法行使其选举权利。因此,在具有成为选民的基本条件的人当中,要依法严格区分应予选民登记、准予选民登记、暂缓选民登记、不列入选民名单四种情况,以确认其是否有选民资格。

因危害国家安全案或者其他严重刑事犯罪案

被羁押,正在受侦查、起诉、审判,经人民检察院或者人民法院决定,在被羁押期间停止行使选举权利的,这类人员虽然具有成为选民的基本条件,但是应当暂缓对其进行选民登记。

具有成为选民的基本条件的人当中下列人员不列入选民名单:①经选举委员会确认,不能行使选举权利的精神病患者(间歇性精神患者应予登记,病发时应暂时中止其行使选举权利)。②经选举委员会确认,丧失行使和支配自己意志行为能力的痴、呆、傻等人。

具有成为选民的基本条件的人当中下列人员准予选民登记:①被判处有期徒刑、拘役、管制而没有附加剥夺政治权利的。②被羁押,正在受侦查、起诉、审判,人民检察院或者人民法院没有决定停止行使选举权利的。③正在取保候审或者被监视居住的。④正在受拘留处罚的。

具有成为选民的基本条件的人当中,除属于准予选民登记的、暂缓选民登记的和不列入选民名单的外,均属于应予选民登记的人员。

在具备成为选民的基本条件的人当中,只有应予选民登记的和准予选民登记的人员,才具有选民资格。

41. 选民登记工作需要注意哪些问题?

在选民登记工作的实践中,除需要做好选民资格审查工作和有关准备工作外,还需要注意以下问题:①工作单位不固定的人员,在进行选民登记时,一般应在户籍所在地进行登记。如其户籍所在地同其工作单位在一个选区内,在取得户籍所在地的同意后,也可以在所在单位进行登记。②对于离退休人员,一般应在户籍所在地进行选民登记。如离退休人员属于由原单位统一管理的,可在单位进行选民登记。离退休人员到外地工作、住院医疗或者随外地亲属生活的,由户籍所在地出具选民资格证明,也可在现住地进行选民登记,户籍所在地不再

登记。③在选举期间,对由于工作调动、搬迁、复员、退伍、结婚等原因新来本地的人员,首先应问明他们在别处是否已参加过本轮选举,如在别处已参加过选举,则不再进行登记。对没参加过本轮选举的,凡能确认具有选民资格的应予登记。④县直属机关领导人员推荐到其他选区作为人大代表候选人的,仍在其原单位或者户籍所在地选区进行选民登记。⑤我国驻外使领馆工作人员应在国内原单位或者原户籍所在地进行选民登记,参加选举;选举期间不能回原选区参加选举的,可以委托有选举权的亲属或者本单位其他选民代表为投票。⑥县级以上人大代表选举期间正在国内的旅居国外的中华人民共和国公民可以参加选举,可在户籍地或者出国前居住地进行选民登记。⑦台湾同胞在县乡两级人大代表选举期间回大陆探亲、旅游或者短期工作的,可以参加原籍地或者迁居台湾地区前居住地或者现在工作地的选举。⑧对于已在居住地参加过上一次选举的选民,经核对资格后,可以根据省级人大常委会的规定,不用再开具选民资格证明,继续在现居住地参加选举。

42. 如何保障流动人口的选举权利?

保障流动人口的选举权利,是县乡人大换届选举的一个重要问题。要按照有关法律规定,积极动员和组织流动人口参选,保障流动人口的选举权和被选举权。①流动人口原则上在户籍所在地参加选举。各地要结合实际,放宽流动人口特别是已经取得居住证的流动人口在现居住地参选的条件。已在现居住地参加过上一轮选举的流动人口,经核对选民资格后,继续在现居住地参加选举。对于流动人口比较集中的地方,可以视具体情况分配适当数量的流动人口代表名额。②多种措施为流动人口参选创造便利条件。加大宣传动员力度,有针对性地向流动人口推介选举工作安排和相关信息。流动人口在户籍所在地参加选举的,经选举委员会同

意,可以通过信函、传真或者其他方式委托其他选民代为投票。根据选举法的规定,每一选民接受的委托不能超过三人,被委托人应当按照委托人的意愿代为投票。流动人口在现居住地参加选举的,户籍所在地要及时为其开具选民资格证明,现居住地选举机构也可以主动联系流动人口户籍所在地,确认其选民资格。

43. 怎样开具选民资格证明?

选民实际上已经迁居外地但是没有转出户籍的,在取得原选区选民资格的证明后,可以在现居住地的选区参加选举。选民资格证明由选民户籍所在地的选举机构负责开具。户籍所在地选举工作尚未开始或者已经结束,选举机构尚未设立或者已经撤销的,可以由选民户籍所在地的县级人大常委会办事机构出具选民资格证明。有条件的地方,户籍所在地的选举委员会可以为本地外出在同一居住地的流动人口集体开具选民资格证明。

44. 怎样公布选民名单?

选民名单应当在选举日的20日以前公布。这项工作的具体要求是:①选民名单必须以选举委员会的名义公布。②一般采用在本选区张榜公布的形式。③选民名单的格式应当由选举委员会统一规定。④选民名单按选区公布,也可以按选民小组公布。⑤选民榜应当张贴在公共场所的醒目位置,字迹要清晰、工整,民族地区要使用民族文字,便于观看。⑥选民名单公布后,要及时组织选民看榜,如发现有漏登、错登、重登的,要及时依法纠正,然后再行张榜公布,直到准确无误为止。

45. 怎样处理对选民名单的不同意见?

对公布的选民名单有不同意见的,可以在选民名单公布之日起五日内向选举委员会提出申诉。选举委员会对申诉意见,应在三日内作出处理决定,以免影响有关人员正常行使选举权利或者申诉人及时向人民法院起诉。申诉人如果对选举委员会的

处理决定不服,还可以在选举日的五日以前向选区所在地基层人民法院起诉。人民法院受理选民资格案件后,应当在选举日以前作出判决。人民法院的判决为最后决定。审理时,起诉人、选举委员会的代表和有关人员应当参加。人民法院的判决书,应当在选举日前送达选举委员会和起诉人,并通知有关人员。

六、代表候选人的提名推荐

46. 提名推荐代表候选人有哪些方式?

县乡两级人大代表候选人有两种提名推荐方式:一是各政党、各人民团体提名推荐,二是选民十人以上联名推荐。其中,政党、人民团体提名推荐,既可以由各政党、各人民团体联合推荐,也可以由各政党、各人民团体单独推荐。政党包括中国共产党、中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟,人民团体是指工商联、工会、共青团、妇联等。

47. 提名推荐代表候选人应遵循什么程序?

县乡两级人大代表候选人按选区提名产生。选民直接选举乡级人大代表时,乡级的政党和人民团体可以推荐代表候选人;选举县级人大代表时,县级和乡级的政党和人民团体可以推荐代表候选人;在一个选区选举代表时,选区内的政党和人民团体可以推荐代表候选人。县级人大代表选区内的选民十人以上联名,可以推荐本选区的代表候选人;乡级人大代表选区内的选民十人以上联名,可以推荐本选区的代表候选人。在一个选区内,各政党、各人民团体联合或者单独推荐的代表候选人的人数,每一选民参加联合推荐的代表候选人的人数,都不能超过本选区应选代表的名额。

48. 提名推荐代表候选人时应特别注意哪些问题?

代表候选人的推荐者应当向选举委员会介绍

所推荐的候选人的情况。接受推荐的代表候选人应当向选举委员会如实提供个人身份、简历等基本情况,包括是否获得国(境)外永久居留权、长期居留许可以及是否在其他地方当选为人大代表等。提供的基本情况不实的,选举委员会应当向选民通报。选举委员会和有关部门要对代表候选人的情况进行深入了解,广泛听取选民意见,认真受理投诉举报,及时组织调查核实。发现代表候选人存在基本情况不实、涉嫌违纪违法等问题,应及时向选民通报,组织选民认真讨论、协商,依法处理。

49. 如何设计代表候选人个人基本情况表?

为了便于接受推荐的代表候选人向选举委员会提供个人身份、简历等基本情况,便于选举委员会掌握代表候选人的情况,便于组织对代表候选人的介绍,选举委员会可以统一印制代表候选人个人基本情况表,供各选区接受推荐的代表候选人使用。

代表候选人个人基本情况表可以重点体现两个方面的内容:一是接受推荐的代表候选人的个人身份、简历等基本情况,例如性别、年龄、民族、文化程度、职业、简历等;二是其他情况,例如是否获得国(境)外永久居留权、长期居留许可以及是否在其他地方当选为人大代表等。

50. 讨论、协商正式代表候选人可以采取什么具体做法?

讨论、协商的原则是公正、公开,讨论、协商的目的是逐步取得共识,形成较多数意见。讨论、协商以选民小组为单位进行。选民小组便于集中活动的,可以通过会议讨论、协商;不便集中活动的,可以由选民小组组长或者选民代表向其他选民通报情况、征求意见。

51. 怎样确定正式代表候选人名单?

各政党、各人民团体和选民联名推荐的代表候选人,由选举委员会汇总后,将代表候选人名单及

代表候选人的基本情况在选举日的十五日以前公布,并交各该选区的选民小组讨论、协商,确定正式代表候选人名单。如果所提候选人的人数超过选举法规定的最高差额比例,由选举委员会交各该选区的选民小组讨论、协商,根据较多数选民的意见,确定正式代表候选人名单;对正式代表候选人不能形成较为一致意见的,进行预选,根据预选时得票多少的顺序,确定正式代表候选人名单。正式代表候选人名单及代表候选人的基本情况应当在选举日的七日以前公布。

52. 公布第一轮代表候选人名单后,可否再提名新的代表候选人?

根据法律的有关规定,选民和各政党、各人民团体推荐的代表候选人都应当列入代表候选人名单,选举委员会不得调换或者增减。为保证选举的严肃性,第一轮代表候选人名单公布后,一般不应再提名新的代表候选人。

53. 介绍代表候选人应通过何种方式?

选举委员会应当向选民介绍代表候选人的情况。可以通过报刊、电视、广播、网站和公告栏、宣传栏等平台,及时公布代表候选人名单及基本情况等信息。推荐代表候选人的政党、人民团体和选民可以在选民小组会议上介绍所推荐的代表候选人的情况。

选举委员会根据选民的要求,应当组织代表候选人与选民见面,由代表候选人介绍本人的情况,回答选民的问题。与选民见面活动要在选举委员会统一组织下进行。要制定代表候选人与选民见面工作方案,通过召开选民会议或选民小组会议等形式,组织正式代表候选人与选民见面,广泛动员选民参与见面活动。代表候选人应当实事求是介绍本人情况,诚恳回答选民提出的问题,对当选后执行代表职务、履行代表义务作出表态。见面活动应当灵活多样、讲求实效,既可以召开选民会议、选民代

表会议或选民小组会议,也可以视情况通过网络视频等多种形式进行。利用新媒体来宣传和介绍代表候选人,需要把握好适度原则,范围上限于本选区,时间上限于选举日之前,内容上限于本人情况及如果当选后对执行代表职务、履行代表义务的表态。

54. 代表候选人的提出应当注意哪些问题?

选民联名推荐的代表候选人和政党、人民团体推荐的代表候选人都应当列入代表候选人名单,选举委员会不得调换或者增减。

重视和组织好讨论、协商,通过讨论、协商沟通情况、交换意见,能够形成较为一致意见的就根据较多数选民的意见确定正式代表候选人名单,不能取得较为一致意见的就要通过预选产生正式代表候选人。要处理好讨论、协商与预选的关系,不能怕麻烦。

选举委员会一方面要加强对代表候选人的介绍,让选民了解代表候选人;另一方面要加强引导、采取措施,防止和纠正不符合法律规定的参选活动,确保选举活动依法有序进行。选举委员会要依法及时公布初步代表候选人、正式代表候选人名单及代表候选人的基本情况,广泛听取选民意见,认真受理投诉举报,及时组织调查核实;发现代表候选人存在基本情况不实、涉嫌违纪违法等问题,应及时向选民通报,组织选民认真讨论、协商,依法处理。

55. 为什么在选举日必须停止对代表候选人的介绍?

向选民介绍代表候选人的情况,其目的是为了选民自由地行使选举的权利。如果不分场合,甚至在投票选举时也不停地宣传,就可能使得本来出于让选民了解情况的宣传介绍,变为左右选民投票行为的攻势,不仅会妨害选民真实意愿的表达,而且容易造成选举秩序的混乱。为此,在选举日必须停

止对代表候选人的介绍。

七、投票选举

56. 投票选举前县乡两级选举委员会需要做好哪些准备工作?

深入宣传投票选举的重要意义和具体程序,广泛动员选民积极参加投票选举。

确定各选区的投票时间、投票地点、投票方式和主持投票选举的人员,制定选举办法,部署安排各选区的投票选举工作。

按照选举的任务和要求,从有关部门和单位抽调人员,对选举工作人员进行培训,使他们充分认识做好选举工作的重要性,掌握投票选举的法律程序和工作方法,增强严格依法办事的自觉性。

印制选票。选票要统一规范,简明易懂。如果同时选举县乡两级人大代表,选票可以用两种颜色印制。印好的选票加盖选举委员会印章,并妥善保管。

对选民名单有变化的,应及时补正、公布。

与公安机关和基层治安保卫组织联系,共同研究制定投票选举的安全保卫工作方案并组织实施。

57. 投票选举前各选区的选举工作机构需要做好哪些准备工作?

选区的选举工作机构按照选举委员会的统一部署做好本选区的有关准备工作;及时向选民发出投票选举的通知,公布投票选举的具体时间、地点和要求;对本选区选民参加投票站、选举大会、流动票箱投票选举的情况进行调查摸底,帮助在外工作、居住不能回来参加投票的选民办理委托投票手续;组织酝酿、推选投票选举的监票人员和计票人员,确定投票选举的工作人员;准备好票箱和其他投票选举需要使用的物品,布置好投票站或者选举大会会场,并设立秘密写票处。★

(未完待续)

(供稿:自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会)

从代表“小白”到履职“老兵”

——记银川市金凤区人大代表殷明哲

文 / 唐建云

“只有自身的履职能力提高了,才能对得起宁安选区 5800 多名选民,因为我是他们一票一票选出来的人大代表,为选民代言就是我的重要职责,群众高兴了、满意了,问题解决了,就不负人大代表这个称谓。”这是银川市金凤区人大代表殷明哲常说的一段话。

2016 年 9 月 6 日,殷明哲当选为金凤区第四届人民代表大会代表,他激动极了。一个月后,金凤区第四届人民代表大会第一次会议开幕,在参加分组讨论的过程中,看到其他代表你一言我一语争先恐后地发言、向大会提交代表意见建议时,殷明哲感觉自己简直就是个局外人。他心里嘀咕:原来人大代表不是那么好当的,为人民代言不是一件简单的事。

会议结束后,殷明哲开始恶补功课。一方面,他找来各种资料向书本学习、打开电脑向网络学习;另一方面,他走进原选区、走近选民,了解社情民意,积极参加社区举办的各种活动和街道人大工委开展的各种学习调研、视察检查等活动。

半年后,殷明哲向金凤区人大常委会代表工作部门提交了他担任人大代表以来的第一条建议——“关于解决银川 IBI 育成中心周边公交交通服务的建议”。尽管这是一条闭会期间的建议,但是仍然引起了金凤区人大常委会的高度重视,建议为 IBI 育成中心开通便民公交的“接力棒”传递到了市级人大代表的手中,并最终提交到银川市人大常委

会代表工作部门。

在银川市人民政府有关部门的高度重视下,2017 年 6 月 29 日,中海国际社区到览山公园的银川公交 506 路正式开通。该线路贯穿 IBI 育成中心,在该区域设置 3 个站点,填补了银川 IBI 育成中心、烟墩巷、亲水南大街等路段和临近区域的公交空白。截至目前,银川 IBI 育成中心区域内共有 6 条公交线路在运营,极大地满足了 IBI 育成中心广大员工的出行需求。

尝到“甜头”的殷明哲进一步坚定,作为一名基层人大代表,动动嘴、跑跑腿不仅可以发挥作用,而且能真正帮助群众做一些实实在在的事情。

通过不断的履职学习,殷明哲渐渐清晰:人大代表要时时不忘为群众发声,处处做一个有心人,只要是有利于群众的事,再小的事也是大事。担任宁夏网络与信息安全行业协会会长以来,殷明哲努力发挥自身职业优势,联系多家企业参与长城中路街道宁安社区一年一度的慈善联谊会,动员爱心企业承担社会责任。自担任人大代表以来,走访原选区选民、慰问困难群众、帮助孤残儿童实现“微心愿”已成为他每年的必修课。

金凤区宁安南街、五里台路、水乡路、烟墩巷等四条道路构成了进出银川 IBI 育成中心的交通路网,然而,近年来有 3 家驾校在该路段上进行学员驾驶培训,严重影响了交通安全和城市道路的畅通。殷明哲经过大量的实地走访和调研了解到:

2017年以来,上述路段已经发生了多起交通事故,近期交通部门也加设了道路交通信号灯,但由于行驶车辆多,培训车辆又经常因为学员的原因造成车辆突然停在道路上、路口熄火、突然转弯等非常情况,导致该路段车辆拥挤、事故频发,造成极大的安全隐患。2019年1月,一条“关于对银川IBI育成中心周边道路交通秩序进行整治的建议”提交到金凤区第四届人民代表大会第三次会议上。

3个月后,银川市交警部门取缔了长期在IBI育成中心宁安南街、五里台路、水乡路、烟墩巷等交通密集场所进行驾驶员上路培训,还路于民、还安全于民。

前不久,殷明哲发现,银川市共享单车存在停放点任意设置、乱停乱放、车

辆运营维护不到位、企业主体责任不落实等问题,经过扎实地调研,他提交了“关于文明使用共享单车及规范共享单车投入点管理的建议”,并提出了文明使用和规范管理共享单车的五条建议。这些建议的提出立即得到了金凤区人民政府的回应。2021年6月5日上午,金凤区共享单车“集中整治月”专项行动仪式在金凤区智慧城市运营中心举行,金凤区将通过“集中整治月”专项行动联动各部门合力高标准打造满城金街、贸易巷、枕水巷等6条示范街区,为共享单车的专项整治打造出标准范本。另外,此次专项行动将建立运营企业“减差补优”制度,对存在媒体曝光、居民举报投诉、网格巡查、视频巡查等问题的共享单车运营公司进行月度考核,

连续3个月排名末位的运营企业将实行投放减量40%,对连续6个月考核排名末位的运营企业实行淘汰制,并建议银川市市政管理局将其纳入共享单车运营服务黑名单,不得继续投放共享单车。

五年来,殷明哲从一名代表“小白”逐渐成长为一名履职“老兵”。他所提意见建议达二十余条,为广大人民群众解决了不少实实在在的难题。



▲ 银川市金凤区人大代表殷明哲在原选区向选民述职

6月7日,金凤区长城中路街道人大代表联络员在街道人大代表之家微信群发出了“金凤区人民检察院召开检察开放日的邀请函”,联络员刚发出“哪位代表有意参加上述活动,请在群里报名”的信息后,殷明哲立即报名响应。“再忙也比不上群众的事情更重要,人大代表的履职活动,必须排在第一位!”殷明哲说,人民选我当代表,我为人民鼓与呼,作为一名人大代表,必须应有一份家国情怀和与群众同呼吸、共命运的深情厚谊,必须时时刻刻把人民群众的事情放在心上! ★

(作者单位:银川市金凤区长城中路街道办事处)

栏目主持: 刘 艳
责任校对:



银川市金凤区：

视察法治政府建设工作

5月6日，金凤区人大常委会组成视察组，先后到黄河东路街道湖畔嘉苑社区、金凤区企业智慧服务中心等地，实地察看了金凤区法治政府建设工作开展情况。

视察组指出，要加强组织领导，增强领导干部依法行政思维意识，健全依法行政监督机制体系，落实考核制度；要丰富方式、拓宽渠道，加强法律法规宣传力度，牢固树立法律至上原则，不断提升干部队伍依法行政的法律素质和能力；要健全行政执法改革机制，贯彻落实行政执法“三项制度”标准，加强执法队伍建设，增强依法行政意识，严格规范公正执法水平，提高依法行政本领；要进一步完善依法行政体系建设，全面贯彻《重大行政决策程序暂行条例》，落实依法行政责任清单制度，深化综合执法监管改革和“互联网+监管”改革，营造公平公正、竞争有序的法治化营商环境，努力打造职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

（银川市金凤区人大常委会 孙岩龙）

银川市西夏区：

视察非遗保护传承及文旅融合发展情况

5月28日，西夏区人大常委会组成视察组，对

西夏区非遗保护传承及文旅融合发展情况进行视察。视察组一行先后来到西夏区镇北堡影视城非遗基地、漫葡小镇非遗文创基地了解非遗传承与文旅融合发展情况及下一步规划。

视察组指出，要成立非遗保护工作机构，组建非遗保护专业队伍，培养非遗保护、研究、传承等各类专门人才；要加大非遗工作专项经费投入力度，助力非遗项目更好更快发展；要让非遗保护与传承更适应时代和社会发展，将非遗文化与旅游市场相融合，共同促进，协同发展，构建西夏区非遗保护传承与文旅融合发展新格局。

（银川市西夏区人大常委会 冯佳辉）

中卫市沙坡头区：

开展《中卫市文明行为促进条例》执法检查

近日，沙坡头区人大常委会组成执法检查组，对沙坡头区贯彻落实《中卫市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）情况进行检查。检查组先后来到滨河镇长安社区、中卫市第四小学、沙坡头景区、镇罗镇镇北村、四季鲜批发市场等地，通过实地察看、查阅资料以及召开座谈会听取汇报等形式，详细了解《条例》宣传贯彻落实情况以及存在的主要问题。

检查组指出，政府各有关部门要各司其职、各负其责，建立起政府组织、部门负责、全社会共同参与的工作机制；要进一步加大执法力度，对抗拒、阻碍执法的坚决依法打击，确保《条例》的全面有效贯彻实施；要切实加大宣传力度，综合运用各种宣传渠道，广泛宣传《条例》颁布实施的目的意义，让《条例》家喻户晓，努力形成人人宣传、积极践行的良好社会氛围。

（中卫市沙坡头区人大常委会 张玲）

平罗县：

办好民生“微实事” 撬动百姓“大幸福”

文 / 张燕平 季辰伯

自党史学习教育开展以来，平罗县人大常委会充分发挥人大代表在基层民主政治建设中的主体作用，从畅通社情民意反映和表达的渠道入手，从最突出的问题着眼，从最具体的工作抓起，聚焦群众的烦心事、操心事、揪心事，通过开展“我为群众办实事”实践活动，督促办好民生“微实事”，进一步密切党同人民群众的血肉联系，以深学促实干，构建多元共治、联动互融的基层社会治理新格局，把党史学习教育同解决实际问题结合起来，助推党史学习教育走深走实走心。

坚持问题导向，督办实事解民忧。在城关镇东苑社区“两代表一委员”活动室驻室接待活动中，几名老党员将东苑社区人民东路综合楼、东华苑南区D号楼和东风路综合楼等小区因年久失修，影响居民生活等问题向驻室接待的人大代表反映，接访的人大代表及时联系县住建局，争取为民服务资金，重点解决了小区路面、楼顶漏雨等7个“老大难”问题，现在的综合楼小区墙面粉刷一新，道路平坦开阔。71岁的张万信见人就聊起了小区的变化：“现在出门心情完全不一样，以前从楼底下经过都得绕着走，生怕哪块墙皮突然掉落，现在和邻居坐在楼下晒太阳唠嗑，惬意得很！”小改变为百姓带来了大实惠，东苑社区老旧小区“改头换面”，惠及居民945户。

坚持问效于民，听取意见办实事。为推动党史学习教育走深走实，平罗县乡两级人大坚持将话党

史、唠变迁、悟思想、查问题、收意见、找办法、办实事“七步走”的方式贯穿党史学习教育全过程，通过人大代表走访选民、接待群众等活动，认真听取群众意见建议，深入了解社情民意，通过开展“我为群众办实事”实践活动，从群众反映强烈的难点入手，从突出的问题抓起，共征集居民意见建议211条，督促解决具体问题89件，着力解决民生改善、环境优化等社区治理中的热点难点问题。

坚持履职尽责，不断强化使命担当。县人大常委会投入资金106万元，完成13个乡镇代表工作室、19个村（社区）代表活动室提标升级，实现了代表活动阵地向基层延伸，切实把工作室打造成为“两代表一委员”联系服务群众的平台、充分履职的舞台。在全县各级人大代表中广泛开展以每人每年至少“走访接待一次选民、反映一条社情民意、督办一件民生实事、化解一起矛盾纠纷、帮扶一户困难家庭”为主要内容的“五个一”活动。自活动开展以来，平罗县定期组织“两代表一委员”到联络室开展联系服务群众活动，广泛听取基层群众的意见建议，反映群众诉求，为群众办好事、办实事，共走访慰问选民3450人次，反映社情民意2743件，督办民生实事1157件，调处化解矛盾纠纷1623件，联系帮扶困难家庭1586户，活动成效显著，群众满意度高。★

（作者单位：平罗县人大常委会）

吴忠市：

“小切口”立法助推“大治理”

文 / 李倩文

如何做好新时代新发展阶段地方立法工作？全国人大常委会委员长栗战书在 2020 年赴地方调研时强调，地方立法一定要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”。要善于通过“小切口”解决实际问题，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

被赋予地方立法权之后，从开始的蹒跚起步到如今的稳步向前，这些年，吴忠市人大常委会坚持“小切口”立法，结合地方实际，突出地方特色，先后颁布实施了《吴忠市红色文化遗址保护条例》等五部“小切口、立得住、真管用”的民生小法，找准“小切口”，做实“大治理”。

选题小是基础

切口由“大”变“小”，选题小是基础。吴忠市人

大常委会的“小切口”立法关注群众呼声高、急需解决、有相对成熟解决方案的问题，这些问题的关键节点、突出矛盾是选题的出发点和落脚点。

“市人大常委会认真审定立法权限，精准把握立法切口，对政府提交的立法事项主要看是否符合地方实际，是否能够解决问题。”吴忠市人大常委会副主任王永福介绍说。

如在确立加强和规范城乡环境治理立法时，通过审慎研究，吴忠市人大常委会认为“城乡环境综合管理条例”名称涵盖的内容过于宽泛，难以解决现实中在城乡容貌和环境卫生治理方面存在的问题，故将立法名称调整为《吴忠市城乡容貌和环境卫生治理条例》，由“小切口”实现“大纵深”。

内容更有针对性

虽然“小切口”讲求结构简单，避免重复，但并不

非放弃“精细化”。相反，“小切口”立法由于聚焦精准明确，往往更容易抓住关键问题，提出具有细化性、具体性和有针对性的解决方案，并且结合地方实际，做好“查漏补缺”。如在《吴忠市村庄规划条例》的立法中，针对“市管村”规划管理体制带来的层级多、效率低、不到位的问题，细化了乡主管、县备案的管理体制，产生了便民、高效、务实的效果。



▲《吴忠市村庄规划条例(草案)》立法调研座谈会



◀ 《吴忠市红色文化遗址保护条例》立法工作组实地考察同心县红城水文化区

在立法实践中,吴忠市人大常委会在注重解决具体问题的同时,还兼顾了社会主义核心价值观入法入规的问题,如《吴忠市红色文化遗址保护条例》既聚焦解决了红色文化遗址保护的具体问题,又传承了红色资源,有效提升了立法效果。

体例结构更灵活

“小切口”立法选题小、内容细、追求实效,必然在体例结构上具有灵活性。

一般而言,地方“小切口”立法在体例上不追求“大而全”或“小而全”,不照搬照抄上位法的篇章结构,秉持“需要几条,制定几条”“管用几条,制定几条”“几条有用就保留几条”的原则而为,提倡性、号召性、宣示性条款可写可不写的尽量不写,授权性条款和准用性条款也应尽量避免,力求言简意赅、要点鲜明、有的放矢,能用管用好用,实际问题为上。比如《吴忠市城乡容貌和环境卫生治理条例》就摒弃了传统的立法体例,这个看似简单的“小法”却有着“立得住、行得通、真管用”的效果。

打通民意“最后一公里”

“吴忠市人大常委会一直在立法民主化的道路上深耕不辍。”王永福说,坚持“开门立法”“阳光立法”,让广大群众广泛参与到立法当中来,让更多群

众的立法意见,准确传递到立法机关并被汲取,打通基层立法意见上传的“最后一公里”,使所立之法更符合地情、民情,更符合大众民意,更容易被民众认可遵守。

以“小切口”切入开展地方立法工作,就要坚定地树立“以人民为中心的立法理念”,就要把民意作为立法的根本依据,时时刻刻关注人民群众反映最强烈、最普遍、最突出、最急需解决的问题,对标对表、锚定目标,通过“小切口”切入立法加以解决。吴忠市人大常委会正是通过《吴忠市文明行为促进条例》这样一个“小切口”的立法,精准解决了广大群众急需解决的乱扔垃圾、宠物扰民及飞线充电等“大问题”,引导和规范了公民文明行为,实现了“所立之法”与“所需之法”相契合的目标。

实践证明,只有符合实际的法律,才能成为人民习以为常的自觉行动,才能成为一个社会的制度规范和道德规范。民有所呼,我有所应。不因主题不重大而不入“法眼”,“小切口”切入,针对问题立法,具体化、可操作,才能让地方立法真正“立得住、行得通、真管用”。★

(转自 2021 年 5 月 25 日中国人大网)

责任校对:王 娟



贵州率先立法:让长征精神永放光芒

文 / 通讯员 田胜平 《中国人大》记者 李小健

核心提示:习近平总书记对革命文物工作作出重要指示强调,加强革命文物保护利用,弘扬革命文化,传承红色基因,是全党全社会的共同责任。贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,贵州省人大常委会率先制定出台专门的地方性法规,加强长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理,弘扬长征精神和遵义会议精神,为贵州走好新时代的长征路注入强大精神动力。

为弘扬伟大长征精神,赓续传承红色血脉,贵州省人大常委会积极作为,于2021年5月27日表决通过了《贵州省长征国家文化公园条例》(文中简称《条例》)。《条例》的制定出台,旨在加强长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理,弘扬长征精神和遵义会议精神,传承红色基因,坚定理想信念,增强文化自信,培育社会主义核心价值观,为贵州走好新时代的长征路注入强大精神动力。

立法赓续传承红色血脉

贵州,是一片红色的土地。红军长征时在贵州活动时间最长、活动范围最广,为我们留下宝贵精神财富。在贵州,红军长征的足迹遍及9个市(州),66个县(市、区),留下长征不可移动文物753处,其中全国重点文物保护单位8处,省级文物保护单位168处。

每一件文物、每一处遗址,都承载着党领导红军不畏艰难、英勇奋斗的光荣历史,都记载着中国革命壮怀激烈、波澜壮阔的伟大历程。怀着对革命理想和事业无比忠诚、无比坚定的信念,共产党人

和红军将士抛头颅洒热血,前仆后继,勇往直前,用生命铸就伟大长征精神。

人无精神则不立,国无精神则不强。伟大长征精神、遵义会议精神,作为中国共产党人红色基因和精神族谱的重要组成部分,已经深深融入中华民族的血脉和灵魂。立法守护好长征文物、革命遗址,传承好红色基因,意义重大而深远。

突出长征文化主题

保护好、传承好革命文化遗产是对历史负责、对人民负责。

《条例》规定,长征国家文化公园是指中央红军以及红二、红六军团在贵州行经、驻扎、战斗过的区域,其范围包括中央红军与红二、红六军团在贵州活动的地方和线路及其周边与红军长征相关的重要不可移动文物、会议会址、活动遗址、纪念设施、村落以及相关旅游景区、景点等。

在保护方面,明确县级以上人民政府文物主管部门应当根据新发现的长征遗址遗存的价值,依法将其认定为相应级别的文物并做好建档工作。县级以上人民政府长征文化公园主管部门应

当会同文物主管部门每两年开展一次文物维护保存状况和安全、管理使用情况的排查、建档等工作。《条例》规定,县级以上人民政府应当完善已经认定为文物的长征遗址遗存的集中连片保护措施,加强对其历史风貌的保护,对濒危损毁文物进行抢救性保护,对重点文物进行预防性、主动性保护。

在建设方面,明确了长征国家文化公园建设应当统筹规划建设,突出长征文化主题,体现公园属性,并与历史文化、民族文化、自然生态相协调的原则。同时,对县级以上人民政府应当按照管控保护、主题展示、文旅融合和传统利用四类主体功能区的特点,以长征主要线路为核心,建设和完善纪念设施,打造与长征文化主题相协调的城镇、乡村以及景区、景点等内容进行了明确。

在利用方面,明确了县级以上人民政府应当统筹协调长征遗址遗存和长征文化资源与经济发展、城乡建设、民生改善的关系,充分发挥长征国家文化公园的功能价值,推动合理利用。对于自然人、法人和非法人组织开展对长征遗址遗存和长征文化资源的宣传、学术研究交流以及长征文化创意产品的研究开发给予鼓励;对于长征国家文化公园主管部门与机关、团体、乡村、社区、学校、企业事业单位和军队有关单位等建立共建共享机制,开展主题活动给予鼓励和支持。《条例》强调,利用长征文化资源,应当尊重其历史价值与文化内涵。

在管理方面,明确县级以上人民政府长征国家文化公园主管部门应当将长征国家文化公园保护、建设、利用和管理纳入综合考核评价体系。《条例》还规定,长征国家文化公园内的经营单位应当严格执行安全生产管理和消防安全管理的法律、

法规和国家标准、行业标准,具备相应的安全生产条件,制定旅游者安全保护制度和应急救援预案;应当至少每半年组织一次生产安全事故应急救援预案演练等内容。

用起来才是最好的保护

长征文化用起来,才是最好的保护和传承。

《条例》还进一步规定,鼓励和引导长征国家文化公园沿线地区立足文化特色和区域功能定位,深入发掘地域文化资源,积极发展与长征关联的创意设计、文化软件、体育休闲、艺术娱乐、乡村旅游等特色产业,优化产业结构布局,发挥集群效应。此外,县级以上人民政府可以结合重大历史事件、重要历史人物、烈士纪念日 and 中华民族传统节庆,依托长征国家文化公园依法开展纪念活动。

在鼓励和引导利用的同时,监督同样不可缺少。《条例》提出,广播、电视、报刊、网络等媒体应当加强对长征国家文化公园保护、建设、利用和管理的宣传报道和舆论监督。

《条例》还规定,禁止歪曲、丑化、亵渎、虚构、否定长征历史和长征精神以及相关人物、英雄烈士、事件。如有违反,将由公安机关依法给予处罚。

制定出台相适应的法规,有利于充分发挥法治的引领、规范和保障作用,有利于从制度安排上解决长征国家文化公园的保护、建设、管理和利用过程中面临的具体问题,有利于更好传承红色基因,坚定理想信念,为贵州走好新时代的长征路提供不竭的动力源泉。★

(摘自 2021 年 5 月 28 日中国人大网)

栏目主持:
刘建英
责任校对:



4S 店不能按时交付车辆怎么办

咨询: 两个月前,我在一家 4S 店预订车辆,4S 店承诺交纳全款后在 15 日内提车。

于是,我交了购车的全款,签订了购车合同,并将提车日期写在合同之中。但我却没能在 15 日内提到车。我曾多次前去 4S 店催促,4S 店的销售经理一再搪塞,时至今日还是没有提到车,我便要求 4S 店退款,销售经理仍以各种理由不予退款处理。

请问: 对于这种因 4S 店不能按时交付车辆发生纠纷怎么办?

答复: 从您在咨询中所介绍的情况来看,这家 4S 店在客户交纳全款后,却不能按照约定交付车辆,已经构成违约。既然已经违约,就要承担相应的违约责任。

鉴此,您可以寻求以下途径解决与 4S 店的纠纷,维护自身权益。

一是请求消费者协会或者依法成立的其他调解组织调解。按照《消费者协会受理消费者投诉工作导则》第十四条规定:“消费者投诉应递交文字材料或有消费者签字盖章认可的详细口述笔录。投诉材料应包含以下内容:(一)投诉方和被投诉方的基本信息,包括投诉方的姓名、身份证号码、地址、邮政编码、联系电话等;被投诉方的单位名称、地址、邮政编码、联系人、联系电话等。(二)损害事实发生的时间、地点、过程及与经营者协商的情况。(三)有关证据,消费者应提供与投诉有关的证据,证明购买、使用商品或接受服务与受损害存在因果关系,法律法规另有规定的除外。消费者协会一般不留存争议双方提供的原始证据(原件、实物等)。(四)明确、具体的诉求。”

二是向有关行政部门进行投诉。

三是提请仲裁机构进行仲裁。

四是向人民法院提起诉讼。如果您与汽车 4S 店协商不成,合同中没有规定仲裁条款,或者事后没有达成书面仲裁协议,您就可以直接向人民法院起诉。在法院判决生效强制执行过程中,法院有权采取查询、冻结、划拨被执行人的银行存款,扣留、提取被执行人应当履行义务部分的收入,查封、扣押、冻结、拍卖、变卖被执行人应当履行义务部分的财产,搜查被执行人隐匿的财产,强制被执行人交付执行文书中所指定的财产或票证,强制迁出房屋或退出土地等措施。

购买的车辆不能办理注册登记是否可以退货

咨询: 日前,我在外地购买了一辆家用轿车,但当我把车开到自己的住地办理注册登记手续时却被告知,此车不符合排放标准,是不能上牌照的,也就是不能办理注册登记手续。我只好找到那家汽车经销商进行交涉,要求退货。但经销商却明确拒绝,声称这种车在销售地是完全可以办理注册登记手续的,异地不予办理注册登记手续不能构成退货的情形。

请问: 在异地购买的车辆,却在自己的住地不能办理注册登记手续,是否可以退货?

答复: 《家用汽车产品修理、更换、退货责任规定》第二十条规定:“在家用汽车产品三包有效期内,符合本规定更换、退货条件的,消费者凭三包凭证、购车发票等由销售者更换、退货。家用汽车产品自销售者开具购车发票之日起 60 日内或者行驶里程 3000 公里之内(以先到者为准),家用汽车产品出现转向系统失效、制动系统失效、车身开裂或燃油泄漏,消费者选择更换家用汽车产品或退货的,销售者应当负责免费更换或退货。在家用汽车产品三包有效期内,发生下列情况之一,消费者选择更换或退货的,销售者应当负责更换或退货:(一)因严重安全性能故障累计进行了 2 次修理,严重安全

性能故障仍未排除或者又出现新的严重安全性能故障的;(二)发动机、变速器累计更换2次后,或者发动机、变速器的同一主要零件因其质量问题,累计更换2次后,仍不能正常使用的,发动机、变速器与其主要零件更换次数不重复计算;(三)转向系统、制动系统、悬架系统、前/后桥、车身的同一主要零件因其质量问题,累计更换2次后,仍不能正常使用的;转向系统、制动系统、悬架系统、前/后桥、车身的主要零件由生产者明示在三包凭证上,其种类范围应当符合国家相关标准或规定,具体要求由国家质检总局另行规定。”

从以上规定可以看出,您这种情形并不具备《家用汽车产品修理、更换、退货责任规定》中所规定的退货情形,所以遭到汽车经销商的拒绝。尽管如此,您还可另寻其他法律支持。我国《民法典》第六百一十条规定:“因标的物不符合质量要求,致使不能实现合同目的的,买受人可以拒绝接受标的物或者解除合同。买受人拒绝接受标的物或者解除合同的,标的物毁损、灭失的风险由出卖人承担。”所以,您可以依据这一法律规定,以排放质量不符合自己所在地汽车排放标准,不能实现合同目的为由,主张与经销商解除汽车买卖合同,要求退货。

新购不久的汽车发生自燃 是否可以要求赔偿

咨询:我购买了一辆小汽车,将车开回家后的第5天,汽车停放在楼下,突然从车内冒出浓烟,窜出火苗,很快整台车被火焰吞噬。汽车发生火灾后被烧得面目全非,经有关部门鉴定汽车自燃系电路故障所引发。但当我与汽车经销商及生产厂家协商事后处理时,他们都推三阻四,不愿意承担相关责任。

请问:我新购的汽车发生自燃,是否可以要求赔偿?向谁要求赔偿?

答复:按照您所介绍的情况来看,新购买不久

的车辆发生自燃,并经有关部门鉴定系电路故障引发,您可以要求有关方面承担赔偿责任。

您有权选择经销商或生产厂家的其中之一承担赔偿责任。我国《产品质量法》第四十三条规定:“因产品存在缺陷造成人身、他人财产损害的,受害人可以向产品的生产者要求赔偿,也可以向产品的销售者要求赔偿。属于产品的生产者的责任,产品的销售者赔偿的,产品的销售者有权向产品的生产者追偿。属于产品的销售者的责任,产品的生产者赔偿的,产品的生产者有权向产品的销售者追偿。”《消费者权益保护法》第四十条规定:“消费者在购买、使用商品时,其合法权益受到损害的,可以向销售者要求赔偿。销售者赔偿后,属于生产者的责任或者属于向销售者提供商品的其他销售者的责任的,销售者有权向生产者或者其他销售者追偿。消费者或者其他受害人因商品缺陷造成人身、财产损害的,可以向销售者要求赔偿,也可以向生产者要求赔偿。属于生产者责任的,销售者赔偿后,有权向生产者追偿。属于销售者责任的,生产者赔偿后,有权向销售者追偿。”鉴此,您可以按照有利于赔偿的原则,选择经销商或生产厂家承担赔偿责任。

另外,按照我国法律法规的相关规定,因产品质量引发的纠纷,实行举证责任倒置,只要生产者或经销商不能证明损害与自身无关,就要承担不利后果,承担赔偿责任。况且,您所购买的这辆车发生自燃之后,已经由有关部门进行了鉴定,系电路故障所引发。那么,您所选定承担赔偿责任的经销商或生产厂家将难辞其咎,在不能提供免责证据的情况下一味地推三挡四是毫无道理的。

您可以继续与经销商或厂家协商赔偿事宜,如果仍协商无果,可向人民法院提起诉讼。★

(供稿:法音)

栏目主持/责任校对:李刚

税收法定后,契稅稅率提高了嗎?



文 / 張建梅

對大多數人來說,生活中衣、食、行的需求很容易實現,而高額的房價則使得實現住房財務自由,成為一個需要持續努力奮鬥的小目標。因此,契稅雖然是一個小稅種,但由於涉及房地產交易,與買房成本相關而備受人們關注。2020年8月11日,十三屆全國人大常委會第二十一次會議通過《中華人民共和國契稅法》(以下簡稱《契稅法》),自2021年9月1日起施行。《契稅法》明確,契稅稅率為3%—5%,同時授權省、自治區、直轄市,依照規定提出本地區契稅的具体適用稅率及免稅、減稅辦法,報同級人民代表大會常務委員會決定,並報全國人大常委會和國務院備案。

稅收法定後,契稅稅率有沒有提高

隨著《契稅法》的正式公布,“契稅稅率將會提高,優惠取消,買房成本將增加,現在買房要趁早”的說法,一時間炒得沸沸揚揚、甚囂塵上。那麼,這些說法是真的嗎?

契稅,是轉移土地、房屋權屬的產權承受人依照規定繳納的一種財產稅。我國早在1950年就開征契稅,但由於新中國成立到20世紀80年代初的很長一段時期內,城鎮住房實行單位福利分配公房、職工交納房租的制度,土地使用權出讓、出售、房屋買賣的情況很少發生,大家普遍對契稅沒有什麼認識。改革開放以後,隨著逐步取消福利分房、住房商品化的到來,個人購置房屋的现象越來越普遍,購置房屋就要一次性繳納契稅,於是契稅慢慢為大多數人所熟知。現行的契稅依據是1997年國

務院出台的《中華人民共和國契稅暫行條例》(以下簡稱《契稅暫行條例》),這一條例規定契稅稅率為3%—5%。但是購房者實際繳納契稅時,根據《國家稅務總局關於全面推開營業稅改征增值稅試點有關稅收徵收管理事項的公告》(財稅〔2016〕23號),契稅稅率按照是否是首套房及房屋面積大小享受個人購房的稅收優惠政策,因此所繳契稅稅率通常為1%—2%。

全國人大常委會通過《契稅法》,將契稅徵收由部門條例上升到國家法律的層面,主要是為了落實稅收法定原則,從立法層級上作了調整,稅制基本平移,保持現行稅制框架和稅負水平總體不變,同時結合契稅徵繳過程中存在的一些新問題,對《契稅暫行條例》進行了一些必要的調整,契稅稅率仍為3%—5%,並非契稅稅率上升,也不意味著購房成本增加。同時,《契稅法》明確,國務院對居民住房需求保障可按规定免稅或減稅契稅,也就是說《契稅暫行條例》的契稅優惠政策還會繼續延續。

《契稅法》和《契稅暫行條例》的比較

契稅的立法精神是根據經濟社會運行,特別是房地產形勢的變化來發揮稅收的調控作用,無論是之前的《契稅暫行條例》還是如今的《契稅法》,立法精神是不變的。《契稅法》較多延續了《契稅暫行條例》的規定,對納稅人實際稅負不會產生任何影響,也不影響個人享受購買住房契稅優惠政策。

《契稅法》與《契稅暫行條例》相比,主要變化有:一是更符合稅收法定原則。《契稅暫行條例》中

规定,各地在规定幅度内对税率的确定,“报财政部和国家税务总局备案”,在《契税法》中则改为“报同级人民代表大会常务委员会决定,并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案”。

二是更系统科学。对《契税暂行条例》及许多财税文件中分散规定的免征契税的情况,在《契税法》中进行了统一规定,明确了现行特殊方式转移权属的规定和契税免税政策,如:夫妻之间变更土地、房屋权属,法定继承人继承土地房屋权属,法律规定应当予以免税的外国驻华使馆、领事馆、国际组织驻华代表机构承受土地房屋权属的行为等免征契税。

三是新增了免征、减征、应征契税情形。《契税法》中新增了夫妻之间变更土地、房屋权属,法定继承人继承土地房屋权属,外国驻华使馆、领事馆、国际组织驻华代表机构承受土地房屋权属的行为免征契税;规定根据国民经济和社会发展的需要,国务院对居民住房需求保障、企业改制重组、灾后重建等情形可以规定免征或者减征契税,报全国人民代表大会常务委员会备案;第一次将作价投资(入股)、偿还债务、划转、奖励等方式转移土地、房屋权属的行为纳入契税应税范围。

同时,《契税法》适当拓展了公益事业方面的税收优惠政策,增加了关于纳税人信息保密的条款以及退税相关规定,以法律形式明确对纳税人权益的保护。这些规定都将进一步提高《契税法》的法律权威和刚性,对于保持我国房地产市场的平稳运行具有重要而深远的意义。

宁夏契税适用税率决定

2021年5月11日,自治区十二届人大常委会第二十六次会议通过《宁夏回族自治区契税适用税率等有关事项的决定》,规定了宁夏免征或者减征契税的情形及办法,明确宁夏契税具体适用税率为3%,保持现行契税具体适用税率不变,对涉及房地产交易环节的契税仍按此前的优惠政策执行。即:“对个人购买家庭唯一住房,面积为90平方米及以下的,减按1%税率征收契税;面积为90平方米以上的,减按1.5%税率征收契税。对个人购买家庭第二套改善性住房,面积为90平方米及以下的,减按1%税率征收契税;面积为90平方米以上的,减按2%税率征收契税。”

因此,宁夏契税立法事项决定后,对纳税人实际税负不会产生任何影响,也不影响个人享受购买住房契税优惠政策。★

(作者单位:自治区人大常委会预算工作委员会)

契税应纳税额如何计算

应纳税额 = 计税依据 × 具体适用税率

契税的计税依据有:

- 1.土地使用权出让、出售,房屋买卖,为土地、房屋权属转移合同确定的成交价格,包括应交付的货币以及实物、其他经济利益对应的价款;
- 2.土地使用权互换、房屋互换,为所互换的土地使用权、房屋价格的差额;
- 3.土地使用权赠予、房屋赠予以及其他没有价格的转移土地、房屋权属行为,为税务机关参照土地使用权出售、房屋买卖的市场价格依法核定的价格。

栏目主持: 梁晓丽
责任校对:

山海携手，奋进逐梦

——《乡村演说家》走进宁夏

文 / 李曙昊

走遍千山万水，走进千家万户，探访美丽乡村，聆听百姓心声。为庆祝中国共产党百年华诞，展示“三农”领域全面建设小康社会取得的巨大成就，6月4日，中央电视台农业农村频道“听党话、感党恩、跟党走”宣讲系列节目《乡村演说家》走进宁夏，来到人间有梦、山海有情的闽宁镇，在这里的优秀“三农”人物将结合自身奋斗故事和感悟进行一场精彩的演说。

经过20多年闽宁协作和移民们的努力，闽宁镇从“穷荒绝漠鸟不飞”的干沙滩，已变成绿树成荫、百姓富裕的金沙滩，闽宁镇也成为我国贫困地区通过对口扶贫协作走向全面小康的成功典范，成为对口扶贫协作“闽宁模式”的一个样板。它承载了党和国家领导人的亲切关怀，倾注了闽宁两地各级领导的心血，是中国脱贫攻坚伟

大工程的一个缩影。现在的闽宁镇，凭借着贺兰山东麓得天独厚的自然环境和先进的发展理念，逐步形成了以酿酒葡萄、设施园艺、肉牛养殖为主的产业格局。基础设施建设不断完善，乡镇面貌焕然一新，特色产业蓬勃发展，农民收入不断增加，人民生活水平进一步提高。曾经面朝黄土背朝天的农民也变身致富带头人、车间大棚主管、带货女主播，迎来了属于自己的春天。

山海与共，成就金沙滩；乘势而上，奋斗新征程。全面推进乡村振兴的大幕已经拉开，这是新的起点，更是新的使命。进一步深化东西部协作和定点帮扶工作，坚持贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，加速推动高质量发展，闽宁镇的未来将更加美好。★

栏目主持/ 责任校对：刘建英





高科技助神舟飞船与空间站交会对接



2021年6月17日15时54分,神舟十二号飞船与空间站成功交会对接。承担这次交会对接精确瞄准的设备是第三代光学成像敏感器,由中国航天五院502所承制,其中光学成像敏感器光学系统及激光投射散斑抑制系统两个关键组件,由中科院长春光机所研制。

两个比子弹速度快约8倍的高速飞行器在轨道上要进行捕获和对准并非易事。光学成像敏感器激光投射散斑抑制系统就好像一把特殊的“手电”,而光学成像敏感器光学系统则是一只锐利的“眼睛”。神舟飞船用“手电”照射空间站上的合作目标,然后“眼睛”通过判读合作目标的分布关系,确定两个飞行器的相对位置,修正偏差,实现精准对接。

一把特殊的“手电”

原来这把“手电”——光学成像敏感器激光投射散斑抑制系统发射的是两种不同波长的激光,它将由于干涉效应明暗不均的激光散斑进行匀化,使得在 $\pm 17^\circ$ 范围内的激光分布均匀。如果没有它,当神舟飞船的“眼睛”看空间站时就会有“晃眼睛”,有时“看不清”。而正因为有了这把特殊的“手电”,神舟飞船在全视场范围内都可以“看清”空间站,确保了两个飞行器实现交会对接。

一只锐利的“眼睛”

两个飞行器在偌大的太空中要实现交会对接就好比在穿针引线,不可差一丝一毫。这只“眼睛”——光学成像敏感器光学系统的绝对畸变误差为

1微米。有了这个光学系统,第三代光学成像敏感器在两个近10米的飞行器即将对接时,可以实现不大于3毫米的瞄准精度,可谓精确无误。

舱外电子眼:TV摄像机

TV摄像机是航天员在舱外的电子眼,它的任务是在手控交会对接模式当中帮助航天员和地面飞行控制中心找到并瞄准空间站上的合作“靶标”,实现精确对接,在自动交会对接中也可以实时监控两飞船的相对位置。TV摄像机和靶标不像在舱内的设备那样可以受到舱壁的保护,它安装在飞船舱外,可以在空间射线、高低温环境下正常工作。同时无论飞船位于轨道的阳照区还是阴影区,都可以在太空黑背景的条件下,对空间站上的“靶标”进行正常成像。

安全着路神器:TV瞄准镜

TV瞄准镜的关键作用是在飞船在轨飞行和返回地球的时候,为航天员实时确认飞船姿态。它有一个中心一个视场和周边8个视场,每一个视场都要准确无误地对准地球的相应位置,否则会造成航天员判读错误。长春光机所研制的TV摄像机和TV瞄准镜早在神舟八号时就有应用,并且在神舟八号到神舟十二号上都出色地完成了任务。★

(节选自2021年6月23日《科技日报》)

栏目主持:

梁晓丽

责任校对:

杨涵之书法作品欣赏

杨涵之，宁夏书画院创作研究室主任，第五届中国书法『兰亭奖』得主。

平語近人系列作品

庚子九月吉日
涵之自署

人	不	率	則	不	從	身	不	先	剿
不	信	領	導	機	關	和	領	導	幹
部	帶	頭	衝	在	前	幹	在	先	是
我	們	黨	走	向	成	功	的	關	鍵

人不率則不從身不先則不信此句出自宋史宋祁傳。二〇二〇年一月八日在不忘初心牢記使命主題教育總結大會學習近平總書記發表重要講話在說到不忘初心牢記使命必須堅持領導機關和領導幹部帶頭時引用此典故。庚子中秋日楊涵之於燈下



建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦

中共宁夏回族自治区委员会宣传部