

宁夏人大

NING XIA REN DA

2021年

10

总第513期

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



★ 坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

ISSN 1672-9471



国内统一刊号: CN64-1042/D
国际标准刊号: ISSN 1672-9471

9 771672 947214

人民代表大会制度 为创造“两大奇迹”提供重要制度保障

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。习近平总书记的重要讲话，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

今年是中国共产党成立100周年。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。100年来，我们党团结带领人民在一个有着几千年封建社会历史的国家实现了最广泛的人民民主，人民真正成为国家、社会和自己命运的主人；我们在一穷二白的基础上创造了经济社会快速发展奇迹，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升；我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，成为世界上中等收入人口最多的国家；我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。

习近平总书记深刻指出：“60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。”1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，正式建立中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。改革开放以来，我们党坚定不移推进社会主义民主法治建设，坚持中国特色社会主义政治发展道路，人民代表大会制度焕发出新的生机活力。党的十八大

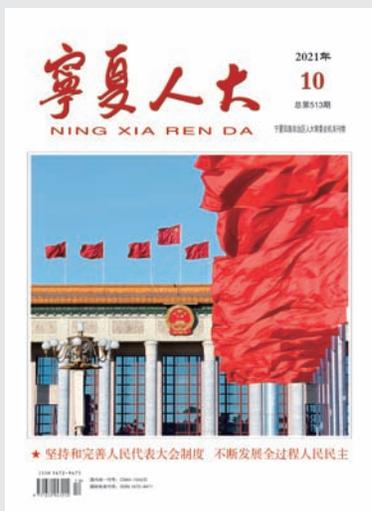
以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，人民代表大会制度不断巩固和发展，人大代表与群众密切联系的机制进一步加强，人大代表行使代表职权得到更好保障，人民代表大会制度建设和人大工作取得历史性成就。在这一历史进程中，我们党始终坚持人民当家作主，以人民代表大会制度为重要制度载体，发展全过程人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，充分彰显了中国式民主的巨大功效。

实践充分表明，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。正是因为坚持中国共产党的领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，人民代表大会制度有效保证了国家沿着社会主义道路前进；正是因为坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，人民代表大会制度有效保证了国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。正是因为正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一有效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，人民代表大会制度有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。

习近平总书记深刻指出：“制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。”历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。当今世界正经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。我们深知，越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪，越需要健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。奋斗新时代、奋进新征程，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更好把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。新的历史起点上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们要坚定中国特色社会主义制度自信，坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献！

（转自2021年10月15日《人民日报》）



《宁夏人大》月刊

2021年第10期(总第513期)

2021年11月12日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 王文宇

副 主 编 杨 洪 李金柱

责任编辑 于菲菲 朱志军

编 审 刘建英

本期执行编辑 李 刚

本刊地址 宁夏银川市贺兰山中路266号

邮政编码 750002

编辑部电话 (0951)5188183 5188070

传 真 (0951)5188007

投稿邮箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00元

设 计 冯丹英

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊采用了一些文章、图片，因作者联系方式不详，无法取得联系，敬请作者与编辑部联系领取稿酬，感谢理解和支持。

目 录

卷首

01 人民代表大会制度为创造“两大奇迹”提供重要制度保障

学习贯彻

04 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调

坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席 栗战书讲话

常委会视窗

09 全国人大民族工作干部学习班在银川举行等6则

权威发布

14 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告等3则

14 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《银川市市政设施管理条例》的决定

15 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《关于修改〈银川市学生校外就餐休息场所卫生管理条例〉等六件地方性法规的决定》的决定

15 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《关于废止〈银川市建筑工地公共卫生管理条例〉的决定》的决定

15 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《石嘴山市物业管理条例》的决定

16 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准2021年自治区本级预算调整方案(第二次)的决议

16 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

16 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于
接受赖蛟同志辞去自治区人民政府副主席职务
请求的决定

17 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任免
名单

17 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会决定
任免名单

17 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会免职
名单

17 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任命
名单

17 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会批准
免职名单

立法经纬

18 树立全社会崇尚和支持见义勇为的法治导向
/ 周继军

20 立法保护宁夏土壤环境 / 王 瑞

监督纵横

22 依法推动枸杞产业高质量发展 合力打造“中
国枸杞之乡” / 唐政东

25 为文化旅游产业高质量发展保驾护航
/ 张 奇

28 铁腕执法保护宁夏绿水青山 / 尚陵彬 杨 杰

党史学习教育

30 陈云谈学习党史 / 徐建平

机关建设

33 深学细悟 能谋善干 提升人大信息工作实效
/ 文 妮

代表风采

35 民族情深党旗红 用心浇灌幸福花 / 杨华军

基层人大

38 银川市金凤区：视察代表议案建议和为民办实
事办理情况等 5 则

思考探索

40 以习近平法治思想为指导 着力推进地方高质量
立法 / 朱 贇

43 媒介融合创新 讲好人大故事 / 张 婷

他山之石

45 苏州人大：在立法全过程体现民意
/ 苏人宣 王 萍 姜旭阳

法在身边

47 无效担保合同的担保人是否需担责等 3 则
/ 法 音

科技之光

49 把种子送上太空，到底有啥用？

习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调 坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席 栗战书讲话

- 人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面
- 人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障

- 党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化
- 要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要强化政治机关意识，加强人大自身建设。要加强党对人大工作的全面领导
- 民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督
- 党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来

中央人大工作会议 10 月 13 日至 14 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书作总结讲话。

习近平在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60 多年来特别是改革开放 40 多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平强调，党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持

全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

习近平强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施，要加强对宪法法律实施情况的监督检查。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

习近平指出，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要加强党对立法工作的集中统一领导，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，统筹推进国内法治和涉外法治，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

习近平强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

习近平指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人

民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

习近平强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

习近平指出，要加强党对人大工作的全面领导。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

习近平强调，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

习近平指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。

一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

习近平强调，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

习近平指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

习近平强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

栗战书围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作了总结讲话。他指出，习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

栗战书强调，要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保人大

各项工作都在党的领导下进行；保持政治上的清醒和坚定，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向；高举人民民主的旗帜，发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用；围绕党和国家工作大局开展人大工作，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里；切实做好人大代表工作，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。要着力推动人大工作高质量发展，让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。要全面加强人大自身建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市党委书记和人大常委会负责同志，副省级城市人大常委会主任，中央和国家机关各部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志，全国人大常委会和各专门委员会、常委会工作委员会有关负责同志等参加会议。★

（转自 2021 年 10 月 15 日《人民日报》）



全国人大民族工作干部学习班在银川举行

9月28日至29日，第二十三期全国人大民族工作干部学习班在银川举行。全国人大常委会副委员长曹建明出席并讲话，全国人大民族委员会主任委员白春礼主持。全国人大民族委员会副主任委员肖怀远、陈豪、乃依木·亚森、吴社洲、李康、李锐、史大刚、哈尼巴提·沙布开参加。

曹建明指出，在中国共产党成立100周年之际，党中央召开民族工作会议，意义重大。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面回顾了我们党民族工作百年光辉历程和历史成就，深入分析了当前党的民族工作面临的新形势，系统阐释了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向、提供了根本遵循。举办第二十三期全国人大民族工作干部学习班，就是要深入学习习近平总书记重要讲话和中央民族工作会议精神，准确把握新时代民族工作的历史方位和重要使命，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。

曹建明强调，要深刻学习领会习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，完整、准确、全面把握和贯彻其核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主

线，坚持党对民族工作的领导，坚持正确的中华民族历史观，正确把握和处理民族工作中的重大关系，进一步促进各民族广泛交往交流交融，不断推动各民族为实现全面现代化而共同奋斗。

曹建明要求，要全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和中央民族工作会议精神，坚持用习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想统一思想认识、指导人大民族工作，坚持和完善民族区域自治制度，健全完善民族法律法规体系，坚持依法治理民族事务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，为推动民族事务治理体系和治理能力现代化提供法制保障和法治遵循。

自治区人大常委会副主任彭友东在学习班开班仪式上致辞，并介绍了自治区经济社会发展和民族工作情况，自治区人大常委会副主任杨玉经参加学习班活动。

学习班重点围绕习近平总书记重要讲话和中央民族工作会议精神进行学习交流。大家就学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和如何做好新时代人大民族工作进行分组讨论，并到吴忠市利通区开展现场教学。

全国人大民族委员会组成人员，各省、自治区、直辖市及计划单列市的人大民族工作部门有关人员100多人参加学习。

（转自2021年9月30日《宁夏日报》）

自治区第十二届人大常委会第二十九次会议在银川召开



9月22日至24日，自治区第十二届人大常委会第二十九次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话。自治区人大常委会副主任彭友东、董玲、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文宇出席会议。

会议初审了《宁夏回族自治区长城保护条例（草案）》，表决通过了《宁夏回族自治区土壤污染防治条例》《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》《宁夏回族自治区公证条例》，表决批准了《银川市市政设施管理条例》《银川市人民代表大会常务委员会关于修改〈银川市学生校外就餐休息场所卫生管理条例〉等六件地方性法规的决定》《银川市人民代表大会常务委员会关于废止〈银川市建筑工地公共卫生管理条例〉的决定》《石嘴山市物业管理条例》的决定，表决批准

了2021年自治区本级预算调整方案（第二次）的决议；听取和审议了自治区人民政府关于2021年1月至8月全区及区本级财政预算执行情况的报告、关于文化旅游产业发展情况的报告、关于开展廉政教育工作情况的报告、关于检查《宁夏回族自治区枸杞产业促进条例》实施情况的报告、关于个别代表的代表资格的报告；表决通过了有关辞职请求的决定和人事任免议案。

自治区副主席杨东、自治区监察委员会主任艾俊涛、自治区高级人民法院院长沙闻麟、自治区人民检察院检察长时侠联，邀请的10名自治区人大代表及自治区人大常委会副秘书长、办公厅和各工作委员会负责同志，各市、县（市、区）人大常委会负责人等列席会议。

（根据《宁夏日报》整理）

自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿与基层代表座谈

9月24日，自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿与列席自治区人大常委会会议的基层代表座谈，听取大家对深入实施“四大提升行动”、全面促进乡村振兴的意见建议，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和“七一”重要讲话精神，牢记殷切嘱托，扛起光荣使命，依法履行职责，在建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦的生动实践中展现人民代表的新风采。

座谈会上，丁江、马长军、张继勋、迟永伟、马海燕、周风玲6位来自基层的自治区人大代表围绕乡村振兴、产业发展、人才培养、医疗卫生、创业就业、基础教育踊跃发言、积极建言，气氛十分热烈。“建议职称评定政策向基层倾斜，让在基层工作的专业技术人员有甜头、有奔头、有干头……”陈润儿边听边记，不时插话交流，详细了解情况，对有的代表35年坚守医疗一线、服务基层群众的精神给予赞赏，对有的代表常年蹲守田间地头、帮助群众增收致富的做法表示赞誉，对有的代表27年扎根贫困地区教书育人、用爱心和智慧点亮孩子梦想的奉献提出赞扬。

陈润儿在听取代表发言后指出，全区各级人大代表认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，发挥自身优势，积极履职尽责，主动担当作为，为宁夏各项事业发展作出了积极贡献，充分体现了对党忠诚的坚定自觉、服务大局的使命担当、一心为民的深厚情怀、爱岗敬业的奉献精神。

陈润儿指出，去年习近平总书记视察宁夏并发表重要讲话，对我们寄予了殷切期望、提出了明确要求。自治区党委坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神，立足实际、周密部署，带领全区人民向着第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的新征程阔步前行。完成这一光荣使命，全区人大代表肩负的责任重大。希望大家牢记总书记的嘱托、不负总书记的期望，在建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦的生动实践中展现新风采、做出新贡献。要做始终旗帜鲜明讲政治的人民代表，把讲政治体现在履职全过程，代表人民心声，反映人民意愿，站稳人民立场。要做围绕中心工作助发展的人民代表，积极投身先行区建设主战场，当好改革创新排头兵。要做维护民族团结聚合力的人民代表，高举思想旗帜，强化政治担当，在铸牢中华民族共同体意识中走在前、作表率。要做牢记初心使命有担当的人民代表，认真落实深入实施“四大提升行动”、全面促进乡村振兴的各项重点任务，成为情系百姓的贴心人、体察民情的有心人、表达民意的代言人。要做推动基层治理促和谐的人民代表，聚焦建设高水平法治宁夏，在加强基层治理、促进社会和谐上发挥独特作用。

陈润儿强调，各级党委和人大要高度重视人大代表工作，完善机制、创新方式、创造条件，支持和保障代表依法履职。

自治区领导雷东生、彭友东、沈凡，受邀的自治区人大代表参加座谈。

（转自2021年9月25日《宁夏日报》）

自治区人大常委会党组召开 “坚持以案促改、深化作风建设”专题民主生活会

根据自治区党委统一部署，9月14日，自治区人大常委会党组召开“坚持以案促改、深化作风建设”专题民主生活会。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议并讲话。

自治区人大常委会党组对开好本次民主生活会高度重视。会前，党组成员认真学习了习近平总书记关于作风建设的重要论述，认真学习党章、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等内容。会上，大家逐一进行对照查摆问题、举一反三剖析原因、进行深刻检查，体现了发现问题的清醒自觉、正视问题的鲜明态度、改正问题的坚定决心。

会议要求，要深入学习贯彻习近平总书记关于作风建设的重要论述，从中央纪委反馈的违反中央八项规定精神的案件中汲取教训、剖析原因，以上率下纠“四风”、层层带

动树新风，推动形成风清气正、干事创业的良好氛围。要提高政治站位，结合党史学习教育，深入开展党的优良传统和作风教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强转作风、改作风、强作风的自觉性和坚定性。要强化制度执行，坚持以案为镜、以案严纪、以案促改，严格遵守党章和党规党纪，认真贯彻和模范执行中央八项规定及其实施细则精神、自治区党委若干规定和“八条禁令”等，清清白白做官，干干净净做事。要强化责任落实，认真履行“一岗双责”，不断推进机关全面从严治党 and 党风廉政建设向纵深发展，在作风建设方面走在前、作表率。

自治区纪委监委、自治区党委组织部相关负责同志列席会议。

（摘自2021年9月18日《宁夏日报》）

自治区人大常委会党组召开会议 传达学习中央人大工作会议精神

10月18日，自治区人大常委会党组召开会议，传达学习中央人大工作会议和自治区党委十二届十三次全会精神，研究贯彻意见。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议。党组成员沈凡、沈左权、王文宇出席会议。

会议指出，中央召开人大工作会议，充

分体现了以习近平同志为核心的党中央对新时代人民代表大会制度建设和人大工作的高度重视。习近平总书记的重要讲话为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。会议要求，常委会党组和机关各级党组织要认真学习领会、深入贯彻落实，切实把思想和行动高度统一到习近平总书记

关于人民代表大会制度重要地位和重要作用的深刻论述上来，牢牢把握坚持党的领导这一最高政治原则，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向，在守正创新中加强和改进人大工作，不断丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色，把人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书

记关于加强和改进民族工作的重要思想、中央民族工作会议和自治区党委十二届十三次全会精神，切实让人大机关党员干部知民族理论、懂民族政策。要始终坚持党对民族工作的全面领导，以宪法及民族区域自治法为基础，做好立法、监督和代表工作，依法推动党中央、自治区党委决策部署落实落地。

（转自 2021 年 10 月 19 日《宁夏日报》）

自治区人大常委会主任会议向自治区监委交办审议意见

近日，自治区第十二届人大常委会第二十九次会议首次听取和审议了自治区监察委员会关于开展廉政教育工作情况的报告。10月9日，自治区人大常委会主任会议向自治区监委交办了对报告的审议意见。

常委会组成人员认为，宁夏各级监委成立以来，高度重视廉政教育工作，将廉政教育纳入全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争总体工作部署，采取多种形式扎实开展工作，构建了“四个以案”长效工作机制，有效发挥了廉政教育在一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”中的重要作用，取得明显成效，为涵养宁夏政治生态、推动宁夏经济社会发展提供了坚强保障。

审议意见提出，全区各级监察机关要依法严格履行廉政教育职责，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和自治区党委关于廉政教育工作部署和要求，更好地发挥廉政教育在一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”中的重要作用，教育引导公职人员进一步提高廉洁自律意识

和法纪观念，不断筑牢拒腐防变的思想道德防线，努力营造干事创业、崇廉尚实、风清气正的政治生态。

审议意见提出，要将廉政教育纳入自治区党风廉政宣传教育整体规划之中协同推进，把深入扎实开展廉政教育与中央和自治区党委部署的全面从严治党重点工作紧密结合，同步跟进自治区开展的生态环境治理、扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿、乡村振兴、医疗教育等重点领域专项治理，开展廉政教育，强化宣传教育质效。

常委会组成人员提出，要把正面宣传教育与警示教育结合起来，推动以案促改廉政教育着力向“重点部门”“关键岗位”和“基层一线”延伸。要分层分类，根据不同对象，运用不同内容，采取不同方式开展廉政教育，不断增强教育的针对性和实效性。

（转自 2021 年 10 月 11 日《宁夏日报》）

栏目主持：
陈华轅
责任校对：

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 54 号

《宁夏回族自治区土壤污染防治条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议于 2021 年 9 月 24 日通过,现予公布,自 2021 年 11 月 1 日起施行。
宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 9 月 24 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 55 号

《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议于 2021 年 9 月 24 日修订通过,现予公布,自 2021 年 11 月 1 日起施行。
宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 9 月 24 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 56 号

《宁夏回族自治区公证条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议于 2021 年 9 月 24 日修订通过,现予公布,自 2021 年 11 月 1 日起施行。
宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 9 月 24 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《银川市市政设施管理条例》的决定

(2021 年 9 月 24 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议决定,批准《银川市市政设施管理条例》。条例由银川市人民代表大会常务委
员会予以公布,自 2021 年 11 月 1 日起施行。
宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 9 月 24 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《关于修改〈银川市学生校外就餐休息场所 卫生管理条例〉等六件地方性法规的决定》的决定

(2021年9月24日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议决定,批准《关于修改〈银川市学生校外就餐休息场所卫生管理条例〉等六件地方性法规的决定》。由银川市人民代表大会常务委

员会予以公布,自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2021年9月24日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《关于 废止〈银川市建筑工地公共卫生管理条例〉的决定》的决定

(2021年9月24日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议决定,批准《关于废止〈银川市建筑工地公共卫生管理条例〉的决定》。由银川市人民代表大会常务委员会予以公布,自公布之日起

施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2021年9月24日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《石嘴山市物业管理条例》的决定

(2021年9月24日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议决定,批准《石嘴山市物业管理条例》。条例由石嘴山市人民代表大会常务委

员会予以公布,自2021年11月1日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2021年9月24日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准 2021 年自治区本级预算调整方案(第二次)的决议

(2021 年 9 月 24 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议审议了《自治区人民政府关于提请审议 2021 年自治区本级预算调整方案(第二次)的议案》,会议同意自治区人民代表大会财政

经济委员会的审查报告,决定批准 2021 年自治区本级预算调整方案(第二次)。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 9 月 24 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

由银川市选出的自治区第十二届人民代表大会代表王天林,因个人原因,本人提出辞去自治区第十二届人民代表大会代表职务。银川市第十五届人民代表大会常务委员会第三十九次会议决定接受王天林的辞职。由吴忠市选出的自治区第十二届人民代表大会代表赵小平,因个人原因,本人提出辞去自治区第十二届人民代表大会代表职务。吴忠市第五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议决定接受赵小平的辞职。

由银川市选出的自治区第十二届人民代表大会代表许金军,本人提出辞去自治区第十二届人民代表大会代表职务。银川市第十五届人民代表大会常务委员会第三十九次会议决定接受许金军

的辞职。

根据代表法的有关规定,王天林、许金军、赵小平的代表资格终止。根据选举法的有关规定,王天林担任的自治区第十二届人民代表大会常务委员会委员、人大财政经济委员会委员职务相应终止,赵小平担任的自治区第十二届人民代表大会常务委员会委员、人大财政经济委员会副主任委员职务相应终止。

本次自治区人民代表大会代表资格变动后,自治区第十二届人民代表大会实有代表 400 名。

特此公告。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 9 月 24 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于接受赖蛟同志辞去自治区人民政府副主席职务请求的决定

(2021 年 9 月 24 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定,宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二

十九次会议决定,接受赖蛟同志辞去自治区人民政府副主席职务的请求,报请自治区第十二届人民代表大会备案。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任免名单

(2021年9月24日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

任命：李鸿儒为自治区人大财政经济委员会副主任委员。

免去：桂福田的自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会主任职务。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2021年9月24日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

决定免去：陈春平的自治区财政厅厅长职务。

决定任命：孙志为自治区财政厅厅长。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会免职名单

(2021年9月24日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

免去：孙锋彪的自治区监察委员会委员职务。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任命名单

(2021年9月24日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

任命：樊百安为自治区高级人民法院审判员、审判委员会委员。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会批准免职名单

(2021年9月24日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

批准免去：许金军的银川市人民检察院检察长职务。

树立全社会崇尚和支持见义勇为的法治导向

——《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》解读

文 / 周继军

崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才能英雄辈出。“见义勇为人员，就是我们身边的楷模、身边的英雄。”自治区人大常委会法工委立法二处处长马奇贵认为，通过立法大力弘扬见义勇为精神，倡导见义勇为行为，让凡人善举得到尊重，让向上向善成为主旋律，有利于匡扶正义、弘扬正气，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

2021年9月24日，自治区第十二届人大常委会第二十九次会议审议通过了《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》（以下简称《条例》）。《条例》共七章四十二条，自2021年于11月1日起施行。

《条例》以见义勇为人员奖励和保护为主线，

着重从申请确认、表彰奖励、保护优抚、经费保障等方面加以规范，增强法规的时代性、针对性和可操作性，对于推动宁夏见义勇为事业法治化、规范化发展具有重要作用。

亮点一 将培育和践行社会主义核心价值观融入法规

《条例》开篇明义，将培育和践行社会主义核心价值观作为立法宗旨，集中反映了自治区人大常委会坚决贯彻落实中央关于《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》精神，在地方立法中将社会主义核心价值观入法入规，为培育和践行社会主义核心价值观提供了法治保障。

亮点二 规范了见义勇为工作的管理主体

《条例》规定见义勇为人员的奖励和保护由县级以上人民政府负责，由其确定的工作机构组织实施。2019年机构改革后，原管理主体自治区综治办撤销，见义勇为工作由自治区党委政法委承接，但职责权限未明确。本次修订结合宁夏见义勇为工作实际，明确了见义勇为工作机构为管理



主体，规范了职责权限、工作程序和工作时限，有利于加强对见义勇为人员的奖励和保护。

亮点三 提升了对见义勇为人员的奖励标准

本次修订将县级人民政府表彰为“见义勇为先进个人”的奖金由原来的一万元以上提高到二万元以上，被设区的市人民政府表彰为“见义勇为模范”的奖金由原来的三万元以上提高到五万元以上，被自治区人民政府表彰为“见义勇为英雄”的奖金由原来的五万元以上提高到十万元以上，这一制度设计顺应经济社会发展需要，有利于营造良好的社会氛围，引导和激励更多的人民群众参与见义勇为。

亮点四 将购买无记名人身意外伤害保险的做法制度化

2016年以来，宁夏见义勇为基金会每年为见义勇为人员购买无记名人身意外伤害保险，这一做法既减轻了县级人民政府表彰奖励见义勇为人员的财政压力，也充分调动了认定见义勇为人员的积极性和主动性，切实帮助见义勇为人员及其近亲属解决了实际困难，取得了良好的社会效应。这一做法得到中华见义勇为基金会的充分肯定，并作为“宁夏模式”在全国推广。在地方立法中将这一经验做法固定下来，形成制度规定，为宁夏见义勇为事业稳步发展提供了基本保障。

亮点五 增设了见义勇为人员保护优抚的具体措施

本次修订进一步优化和完善了对见义勇为人

员的保护优抚措施，作出了在医疗、基本生活、就业、教育、住房等方面，给予见义勇为人员优先照顾的一系列规定；新增对见义勇为负伤人员实行先抢救治疗、后付费原则，对急危重症的要畅通绿色通道，及时救治的规定；针对救治期间



的医疗费、护理费等相关费用，无加害人、责任人以及加害人、责任人逃逸或者加害人、责任人无力承担的，新增了通过基本医疗保险、工伤保险两种方式未能解决和商业保险赔付后仍有不足的费用，由见义勇为基金支付或者由见义勇为行为发生地县级人民政府解决的兜底条款，及时解决相关费用，切实做到不让英雄流血又流泪。

“本次修订坚持问题导向，顺应人民期盼，对见义勇为人员奖励和保护全方位加以规范，着力营造全社会崇尚和支持见义勇为的良好氛围，是社会主义核心价值观入法入规的生动实践。”自治区人大法制委员会主任委员刘彦宁表示。

见义勇为是中华民族的传统美德，是时代精神的集中体现，要抓好《条例》的贯彻实施，弘扬主旋律、唱响正气歌、传播正能量，推动新时代见义勇为事业蓬勃发展。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

立法保护宁夏土壤环境

——《宁夏回族自治区土壤污染防治条例》解读



文 / 王 瑞

土壤是生命之基、万物之母。洁净的土壤，是保障农产品质量安全、人居环境安全和国家生态安全的重要前提。保护好土壤环境，关系到民生和谐、百姓安乐，关系到建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的千秋大计。

2021年9月24日，自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议审议通过了《宁夏回族自治区土壤污染防治条例》（以下简称《条例》）。《条例》共六章五十三条，以《中华人民共和国土壤污染防治法》为主要依据，立足宁夏土壤污染防治形势和工作实际，强化污染源头控制，防止新增土壤污染，突出土壤风险管控和修复，对保护和改善宁夏生态环境、坚持高质量发展具有重要意义。

明确责任，从严监管

《条例》合理配置了政府、有关主管部门和土壤污染责任人、土地使用权人的责任，明确政府和有关主管部门的监管责任，落实企业主体责任，强化污染治理责任。《条例》第四条规定了各级人民政府应当对本行政区域土壤污染防治和安全利用负责。县级以上人民政府应当组织、协调、督促有关部门依法履行土壤污染防治监督管理职责，加强土壤污染防治财政资金保障，建立政府、

社会、企业共同参与的土壤污染防治多元化资金投入和保障机制。乡镇人民政府、街道办事处应当按照职责做好土壤污染防治相关工作。《条例》第五条明确了生态环境主管部门对本行政区域内土壤污染防治工作实施统一监督管理，其他有关部门在各自职责范围内对土壤污染防治工作实施监督管理。同时，《条例》第三十四条规定了土壤污染责任人负有实施土壤污染风险管控和修复的义务。土壤污染责任人不明确或者存在争议的，按照国家有关规定认定。土壤污染责任人无法认定的，土地使用权人应当实施土壤污染风险管控和修复。土壤污染责任人发生变更的，由变更后承继其债权、债务的单位或者个人实施土壤污染风险管控和修复。

源头预防，全程保护

土壤是大气、水、固体废物等的最终受体，一旦污染，修复治理难度大、周期长、成本高。《条例》通篇贯彻“预防为主，保护优先”这一原则，按照工业企业生产活动、农业生产活动等特点、难点，有针对性地规定不同措施以及采取措施的主体和达到的效果。

《条例》首先明确各类涉及土地利用的规划和可能造成土壤污染的建设项目，应当依法进

行环境影响评价。其次，强调了土壤污染重点监管单位名录的制定，规定土壤污染重点监管单位应当依法履行规定义务，并对自行监测数据的真实性、准确性和完整性负责。同时，《条例》聚焦重金属污染、有毒有害有机污染物排放、石油勘探、矿产资源开发、城乡污水集中处理设施和固体废物处置设施的运行维护、农田灌溉用水、畜禽和水产养殖、土地复垦以及农业投入品的包装废弃物、农用薄膜和过期农药的回收管理等土壤污染防治重点领域，具体规定了可操作的预防和保护措施。此外，《条例》还明确提出要协同推进土壤、大气、水和固体废物污染预防，从源头预防土壤污染。

风险管控，分类管理

根据土地的不同用途和污染程度，《条例》规定了不同管控措施和管理要求，分类实施以有效防范和应对土壤污染。在建设用地风险管控和修复方面，《条例》规定了建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，在第三十七条中细化了土地使用权人应当开展土壤污染状况调查的六种情形，并在第四十二条中明确了对暂不开发利用或者现阶段不具备修复条件的污染地块，所在地生态环境主管部门应当会同自然资源、住房城乡建设等主管部门组织划定管控区域、设立标识、发布公告，由污染地块土壤污染责任人、土地使用权人负责落实相关管控措施。在农用地风险管控方面，《条例》规定了农用地分类管理制度，要求县级以上人民政府应当依法将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护，确保面积不减少，土壤环境质量不下降；县级以上人民政府农业农村、自然资源、林业草原等主管部门应当按照规定对安全利用类、严格管控类农用地采取相应的安全利用和风险管控措施。同

时，《条例》规定各级人民政府应当对沙漠、戈壁、盐碱地、滩涂、沼泽地等未利用地予以保护，定期巡查，防止土壤污染和破坏，并重点保护未污染的耕地、林地、草地、饮用水水源地和自然保护区。

确立机制，周密规制

根据土壤污染防治工作的主要环节和主要流程，《条例》确立多项管理机制，从制度上全方位保护宁夏土壤环境。《条例》第六条明确自治区实行土壤污染防治目标责任制和考核评价制度，并要求考核结果定期向社会公开；第十四条明确自治区实行土壤环境监测制度，规定自治区人民政府生态环境主管部门应当会同农业农村、自然资源、住房城乡建设、水利、卫生健康、林业草原等主管部门统一规划自治区土壤环境监测站（点）的设置，建立土壤环境基础数据库，实行数据动态更新与信息共享；第十六条明确土壤有毒有害物质防控机制，规定设区的市级以上人民政府生态环境主管部门应当按照国家有关规定，根据有毒有害物质排放等情况，制定本行政区域土壤污染重点监管单位名录，向社会公开并适时更新；第三十六条明确自治区实行建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，规定自治区人民政府生态环境主管部门应当会同自然资源等主管部门按照国家规定制定建设用地土壤污染风险管控和修复名录，并根据风险管控、修复情况适时更新；第四十三条明确自治区实行农用地分类管理制度，规定自治区人民政府农业农村、林业草原主管部门应当会同生态环境主管部门，按照国家规定将农用地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

栏目主持 / 责任校对：刘 艳



依法推动枸杞产业高质量发展 合力打造“中国枸杞之乡”

文 / 唐政东 图 / 左鸣远

世界枸杞看中国，中国枸杞看宁夏。枸杞产业是宁夏的地域符号，也是对外宣传的“红色名片”。为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，推动自治区党委关于推进现代枸杞产业高质量发展的部署要求，运用法治方式促进枸杞产业持续健康发展，9月上旬，自治区人大常委会开展了《宁夏回族自治区枸杞产业促进条例》（以下简称《条例》）实施情况执法检查。9月22日，自治区第十二届人大常委会第二十九次会议听取和审议了自治区人大常委会关于检查《条例》实施情况的报告。

各项规定较好落实 有力促进了枸杞产业高质量发展

在为期三天的执法检查中，执法检查组深入枸杞科研单位、生产加工企业、种植基地、行业协会、销售市场等，涵盖育种、科研、种植、加工、品牌保护、营销等枸杞产业全链条，广泛听取相关部门负责同志、科研人员、从业人员对贯彻实施《条例》的意见和建议，全面了解《条例》的贯彻实施情况。此外执法检查组通过座谈交流、问卷调查等形式，对《条例》实施情况开展了立

法后评估。

从执法检查情况看，《条例》得到了较好实施，法规条款规定得到了贯彻落实，取得了良好成效。枸杞产业已成为全区农民增收、农业增效、巩固脱贫成果的富民产业和一二三产业融合发展的高效产业，更是集生态、经济、社会效益“三位一体”的特色产业。

扶持政策力度持续加大。研究制定枸杞产业发展规划，配套出台产业扶持政策，确定“123456”的发展思路，有力推进全区现代枸杞产业高质量发展。

产地保护全面加强。以中宁县为核心，清水河流域和银川北部平原为两翼的“一核两带十产区”发展布局初步形成。将中宁枸杞生产基地划分为六个小产区，明确各自定位，全面推进小产区精细化管理，引导传统种植模式向集约化经营转变。

行业标准全面形成。制定31部地方标准，修订4部地方标准，建成枸杞病虫害监测预报信息化平台，实现全区枸杞绿色防控技术100%全覆盖。宁夏枸杞农药残留标准已纳入国家标准食品农药最大残留限量标准体系，在全国正式实施。

品牌建设效果明显。经过不懈努力，今年全

国首个枸杞研究院完成组建正式挂牌运行，国家枸杞产品质量检验检测中心获批，中宁国家级枸杞市场建设规划已通过专家评审论证。通过连续举办四届枸杞博览会等活动，“宁夏枸杞”区域公用品牌获得各方赞誉，“宁夏枸杞、贵在道地”“中宁枸杞、道地珍品”广告语和吉祥物“宁夏杞宝”广而告之。2018年和2019年，全国优质农产品区域公用品牌中药材排行榜上，“宁夏枸杞”连续两年稳居第二位，仅次于东北人参。2020年“宁夏枸杞”“中宁枸杞”入选“中欧地理标志”第二批互认保护名单。近期，“宁夏枸杞”证明商标已通过国家市场监管总局知识产权局的初审，正在通告公示。

9月22日，自治区第十二届人大常委会第二十九次会议上，常委会组成人员在分组审议关于检查《条例》实施情况的报告时认为，《条例》颁布实施以来，自治区人民政府及有关部门贯彻落实《条例》相关规定，坚持用法治思维规范生产秩序，制定发展规划，出台扶持政策，加强产地建设，强化质量监管，加大品牌保护，有力促进了宁夏枸杞产业持续健康发展。“十三五”末，全区枸杞种植面积达到35万亩，鲜果年产量达到26万吨，加工转化率达到25%，综合产值达到210亿元。

产业规划与扶持政策及 质量监管、品牌培育等方面仍需加强

在肯定成绩的同时，执法检查组发现《条例》在贯彻实施中还存在一些突出问题。常委会执法检查报告指出：《条例》执行中依然存在产业规划与扶持依然不够、质量监管存在薄弱环节、品牌培育有待持续加强、龙头企业带动能力不强等一些突出问题，一定程度上制约着宁夏现代枸杞产业高质量发展。

枸杞产业是宁夏最具地域特色和品牌优势的

战略性主导产业。枸杞产业的发展离不开各级政府的科学规划和大力扶持。但在执法检查中发现，“十三五”期间仅有中宁县编制了规划，配套了扶持政策。2020年也只有银川市、石嘴山市、中宁县、同心县、平罗县编制了“十四五”现代枸杞产业高质量发展规划，中宁县配套了支持枸杞产业高质量发展扶持政策。

枸杞产品的质量安全，是枸杞产业高质量发展的生命线，也是这次执法检查的焦点。在宁夏沃福百瑞产业股份有限公司枸杞鲜汁加工和干果生产线，执法检查组不仅了解了企业新项目的建设情况，询问得更多的是如何保证产品的质量。

总体来看，宁夏大力推动产业标准体系、绿色防控体系、检测检验体系、产品溯源体系建设，在枸杞种植、生产、销售等全过程，逐步实现产地环境必检、种植基地必检、制干环节必检、产品出厂必检、入市销售必检“五个必检”，为枸杞产品质量安全铸就了“铜墙铁壁”。但执法检查组也发现，个别种植散户购买使用农药、化肥、添加剂等存在一定盲目性、随意性，不规范使用农药或不严格落实农药使用安全间隔期等问题，给质量安全带来风险隐患。

如何保护好宁夏枸杞品牌，扩大品牌影响力，是这次执法检查的重要内容。执法检查组不仅听取了相关部门的汇报，走访了宁夏杞春堂生物科技股份有限公司、中宁县华宝枸杞产业有限公司等企业，还来到中宁·国际枸杞交易中心，全面了解品牌保护中存在的问题。执法检查组发现，枸杞品牌侵权问题时有发生，未经许可擅自使用“中宁枸杞”证明商标，外地枸杞假冒“宁夏枸杞”“中宁枸杞”现象屡禁不止，一定程度上损害了宁夏枸杞的品牌形象。枸杞生产加工企业申请使用地理标志产品保护专用标志的积极性不高。

在企业，执法检查组询问企业发展状况、产

品销售情况，有哪些矛盾和问题需要推动解决，以及进一步加强《条例》实施的意见建议。执法检查组了解到，目前全区枸杞生产经营主体 300 余家，多数企业小而全，还未有一家上市企业。现有的枸杞龙头企业不强、带动能力较弱、品牌影响力不高，并且全区枸杞产业精深加工产品少、附加值不高、产业同质化竞争现象严重。产业融合度不高，枸杞养生文化没有充分体现；枸杞产业人才缺乏，研发能力弱，成果转化率低。

把好枸杞质量安全关

提升品牌影响力，促进产业优化升级

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，2020 年自治区党委将枸杞产业确定为自治区九个重点产业之一，对枸杞产业发展作出新的部署和要求。只有贯彻落实好《条例》，才能为全区现代枸杞产业高质量发展提供更加有力的法治保障。

9 月 22 日，在自治区第十二届人大常委会第二十九次会议上，枸杞质量安全成为常委会组成人员热议的话题，他们为此纷纷建言献策。

王文宇委员建议，在种植环节、生产环节上农业农村、林草等部门要加强对禁止使用的农药、化肥、添加剂等的监督管理，确保实现“质量兴杞”。

尤艳茹委员建议，要强化质量安全监测，对入市交易的枸杞“入市必检”，凡是不符合农产品质量安全标准的枸杞，一律不得进入市场交易。加大对各类枸杞经营主体的抽检力度和频次，凡是检验不合格的依法予以处罚，涉嫌犯罪的移交公安机关依法处理。

宁夏是全国枸杞主产区，品质优异远近闻名。“好原料卖不上好价格，好原料造不出好产品”成为宁夏枸杞产业之痛。如何推动全区枸杞产业的

优化升级，实现高质量发展，常委会组成人员开出了良方。

张苏安委员建议，加强枸杞产品及辅助、保健、治疗产品开发研究，加大枸杞科技研发财政投入，减少卖原果的现象。

朱赟委员建议，充分发挥好枸杞种植企业、加工企业等在枸杞产业发展的龙头作用，保护好企业合法权益，促进枸杞产业健康持续发展。

姚文明委员建议，进一步加强枸杞产业的科技研发，加大科技攻关力度，实现枸杞采摘的自动化、智能化；进一步完善产业相关制度，坚决遏制同质化市场竞争问题。

品牌是生命力，是高质量发展和人民美好生活需要的集中表现，品牌的发展是实现转型升级的一把“钥匙”。如何加强枸杞品牌建设，提升品牌知名度，引领枸杞产业高质量发展，常委会组成人员各抒己见。

左新军委员说，枸杞产业是宁夏九个重点产业之一，宁夏枸杞在世界上都是叫得响的品牌，要加强产地保护和品牌建设，把枸杞产业发展好。

周东宁等委员建议，要规范“宁夏枸杞”“中宁枸杞”地理标志证明商标等标识的使用，开展“宁夏枸杞”“中宁枸杞”品牌线上维权和区内外打假整治行动，鼓励企业培育自主知名品牌，提升市场竞争力。

常委会组成人员一致认为，要提高政治站位，深化思想认识，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，统一到自治区党委关于现代枸杞产业高质量发展的部署上来，严格执行《条例》，确保《条例》规定的责任落实到位，推动枸杞产业高质量发展，合力打造“中国枸杞之乡”。★

（作者单位：自治区人大常委会农业与农村工作委员会）



为文化旅游产业高质量发展保驾护航

文 / 图 张 奇

宁夏是继海南之后全国第二个全域旅游示范省区。经过几年的工作，全区文化旅游产业和全域旅游取得了哪些成绩？还有哪些不足和薄弱环节？下一步如何推进？9月22日至24日，自治区第十二届人大常委会第二十九次会议听取和审议了自治区人民政府关于文化旅游产业发展情况的报告，会诊全区文化旅游产业发展情况。

为了做好审议工作，今年4月11日至17日，自治区人大常委会副主任姚爱兴带领部分常委会组成人员，赴安徽、海南就文化旅游产业发展情况进行了调研。9月7日至10日，自治区人大常委会组成调研组，对全区文化旅游产业发展情况进行了调研。调研组实地察看了银川、石嘴山、中卫3个市的11家文化旅游单位和景区，听取了自治区文化和旅游厅、发改委、财政厅、公安厅等部门的工作汇报，并与宁夏中国旅行社、宁夏中国国际旅行社、宁夏招商国际旅行社等9家旅行社负责人进行交流座谈。调研结束后，形成了《关于全区文化旅游发展情况的调研报告》供常委会组成人员审议政府专项工作报告时参考。

文化旅游产业稳步发展，前景广阔

近年来，自治区党委、政府全面贯彻习近平

总书记视察宁夏重要讲话精神，把发展文化旅游产业确定为自治区九个重点产业之一，立足和发掘宁夏优势旅游资源，以“塞上江南·神奇宁夏”“畅游宁夏，给心灵放个假”为形象和价值定位，以全域旅游示范区创建为统领，建立省级领导包抓机制，坚持高起点谋划、高标准推进、高质量发展，推动文化旅游产业发展由量的积累实现质的飞跃。全区现有文化产业法人单位5336家，A级以上旅游景区107家，5A级景区4家，自治区级旅游度假区6家、旅行社174家、旅游星级饭店100家、乡村旅游点1000余家、自驾车营地13家。今年上半年，实现旅游接待人数和旅游总收入同比增长21.8%和57.9%，恢复程度比全国平均水平高34.1和25.3个百分点。

2016年至2020年，累计投入财政资金26.48亿元，从品牌建设、产品业态、服务提升等方面拓宽文旅产业发展路径，利用新媒体推动文旅融合创新营销模式，推进文化和旅游产业深度融合。梦回丝绸之路、重温红色经典、体验古今黄河等5条线路产品列入国家黄河文化旅游带精品路线。《星空朗读》走进宁夏活动传播量超过2个亿，获得“2020年度中国旅游影响力节庆活动”奖。“晒文旅·晒优品·促消费”大型文旅推介，被评为

“2020年度中国旅游影响力营销案例”。据携程旅行网、飞猪旅行网2021年数据显示，宁夏成为长三角、珠三角、京津冀等地游客向往的旅游目的地，网络搜索热度较2019年增长3倍，线上成交量增长4倍，文化旅游产业整体影响力全面提升，发展前景广阔。

文化旅游产业短板突出，亟待破解

当前，全区文化旅游产业发展虽然取得了明显的成绩，但是也存在一些不容忽视的问题。



▲ 自治区人大常委会调研组调研大武口区龙泉村乡村旅游带动经济发展情况

产业规模小，企业融资难。全区文化旅游企业规模小，整体实力弱，5336家文化产业法人单位中，只有69家规模以上企业，国有文化旅游企业注册资本、公司资产、营收等与外省同类企业相比，差距较大，带动作用有限。全区没有一家旅游景区游客年接待量过150万人次，而甘肃省2017年游客年接待量过200万人次的景区就有5家。受新冠肺炎疫情影响，全行业经营困难。以宁夏沙湖旅游股份有限公司为例，该公司2020年营收与2019年相比下跌超过40%，迄今连续两年

亏损。

知名品牌少，带动力不强。文化旅游产业全国知名品牌少，具有鲜明宁夏特色的文化旅游元素产品少，全区目前5A级景点只有4个，品牌带动、品牌辐射作用不明显。虽然出现了星星酒店、黄河宿集、蛋蛋屋等精品民宿，但规模较小，高质量景区、星级饭店、地方特色酒店、演艺节目数量依然很少。宁夏旅游纪念产品千篇一律，文化旅游项目、景区与景区之间以及与西北省区的景区之间存在同质化竞争，综合性高质量休闲

度假旅游产品明显不足，新兴旅游业态如自驾车、房车宿营地数量少、发展缓慢。

产业融合不深入，凝聚发展氛围不浓。沙湖、沙坡头、六盘山景区开发利用与自然保护区生态保护之间矛盾突出，景区经营管理与景区周边旅游经营主体权属不一，缺少有效整合、系统开发和集团化运营。在对外宣传方面缺乏统一规划，没有形成营销合力。景区演出与观众互动不足，吸引力不高，经济效益不明显。二次消费项目少，资源优势没有转化成产业优势。

人才匮乏，创新能力不高。懂管理、懂经营、懂文化、懂旅游的复合型人才短缺，一些大学毕业生不愿意从事文化旅游工作。一家旅游公司的负责人说，该公司近年来没有招到一名大学毕业生，只能从社会招人，简单培训后入职，致使从业人员水平参差不齐。受疫情影响，一些导游等从业人员因为收入低转行电商等其他行业，文化旅游行业人员流失比较严重。

全域旅游推进不均衡，统筹发展和开放力度不大。全区文化旅游夏季“红火”、冬季闲置的现

象没有根本改变。各级政府扶持的示范点发展比较好，但由点及面的带动发展能力不足，特别是乡村特色游、城市周边游的规模小、层次低，促进乡村振兴、乡村富裕的能力不强。文化旅游开放程度不高，区域协作交流合作不多，管理服务水平较低。

改善营商环境

推进文化旅游产业供给侧结构性改革

“要提高站位，以系统思维谋划和推进全域旅游。”“建议深挖资源开发利用，全面提升文化旅游品牌影响力。”“提质增效，全力提升文化旅游服务水平……”9月23日，在自治区第十二届人大常委会第二十九次会议分组审议现场，常委会组成人员围绕如何破解当前文化旅游产业短板、推动全区文化旅游产业高质量发展纷纷建言献策。

“要强化政府的主导、引导作用，加强基础设施统筹规划建设，提升文化品质，解决各自为政、各守一方、条块分割的问题。政府及旅游行政管理部门要积极促进、引导文化旅游产业链的形成，统筹规划合理打造全区吃、住、行、游、购、娱线路及旅游配套设施建设，延长产业链。”杨宏峰委员说。

冀永强委员认为，要从文化旅游广告、宁夏特色产品展示等方面充分发挥河东机场窗口作用；要利用传统媒介与新兴媒体联合推广，形成多平台、多渠道、多终端的旅游宣传推广格局。要认真研究宁夏文化旅游定位，统筹规划，精准定位各景区文化符号，讲好宁夏故事，不断挖掘具有宁夏特色的文化资源。

“产业发展要注重效益，兼顾政府与市场的双重作用，在‘活’字上见成效，要着眼于区内区外两个不同的群体，打造不同风格的文化旅游产业市场，充分调动区内与区外文化旅游热情，并持续发展下去；产业发展要注重打造品牌，依托

宁夏贺兰山东麓葡萄酒文化旅游长廊，在‘名’上聚全力，把宁夏打造成具有鲜明特色的国际葡萄酒文化旅游目的地，进一步讲好宁夏葡萄酒故事，助推宁夏葡萄酒走出宁夏、走向世界。”陈刚委员表示。

“要坚持以人为本，以游客的视角和体验，推动门票经济向产业经济转型，让游客在旅游、度假、休闲中体验、感受美丽新宁夏。”尤艳茹委员说，要组织文化演艺部门创作与景区内涵相匹配的特色文艺表演，打造一批知名度高、吸引力强的城市剧院剧场、室外实景演出等旅游演艺产品，特别是以非物质文化遗产为代表的展演、展示活动，增加与游客互动环节，增加游客“二次消费”，延长产业链，让游客进得来、留得住。

如何深化融合，精准施策，把资源优势转化为产业优势，切实解决文化旅游产业发展中面临的实际问题，也是常委会组成人员关注的重点之一。

左新军委员说，宁夏要抓住国内游、西北游大热这个机遇，大力补齐文旅产业发展短板，高度重视景区服务水平低、特产纪念品单一的问题，把吃住行与优质旅游资源开发结合起来。

丁鹤委员建议，补齐乡村地区文化和旅游基础设施及公共服务短板，打造具备客运、物流、供销、电商、旅游、养护管理等综合服务功能的节点设施，为建设更高质量、更高满意度的旅游目的地创造条件；在有效保护的前提下，推动非物质文化遗产与旅游融合发展、高质量发展，使非物质文化遗产景区有机融合。

“要深化旅游供给侧结构性改革，推进一季游向四季游转变，形成四季皆有特色的全时段旅游发展格局，深入推进‘文旅+’乡村振兴、工业、生态、康养等高质量发展。”尤艳茹委员表示。★

（作者单位：自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会）



铁腕执法保护宁夏绿水青山

文 / 尚陵彬 杨 杰 图 / 左鸣远

今年夏天，一个重要新闻引起了国内各地“吃瓜群众”的广泛关注：盈利 20 多亿的硒砂瓜在宁夏禁种。

原来，这是宁夏为了保护和修复生态，以壮士断腕的气魄进行转型发展，各地纷纷禁止种植硒砂瓜，并有序退出压砂种植作物。

这一改变的背后，是自治区人大常委会以铁腕执法助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设而作出的不懈努力。

今年 3 月，自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿在中卫市调研生态环境保护工作时，了解到沙坡头区部分乡镇压砂地退出情况，强调要坚决贯彻落实习近平生态文明思想，严禁违法开垦荒漠土地，有序退出压砂种植作物，依法保护修复生态环境，促进生态绿色持续发展。

随后，自治区人大常委会迅速组成执法检查组，邀请自治区发改委、自然资源厅、水利厅、农业农村厅、林业和草原局相关负责同志随同，

赴银川、吴忠、固原、中卫四市的五个县区，结合《中华人民共和国水土保持法》和《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》执法检查工作，对中部干旱带压砂种植的水土保持情况进行了深入调研。

执法检查组发现，中部干旱带的一些区域，在 15° 以上的陡坡地上随意开垦种植农作物，损毁了原有的自然生态系统，加剧了水土流失的风险，明显违反自治区实施办法的相关规定。其中，中部干旱带的一些区域不顾当地恶劣自然条件，乱垦乱采乱挖现象严重，非法开垦林草地压砂种植，过度挖砂损害河床安全，无节制开采地下水，在沙坡头区兴仁镇拓寨村，当地地下水开采已由原来的 70 多米深延至 280 多米。

执法检查组相关负责人说：“当下，全区上下正在努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，我们必须大力践行习近平生态文明思想，牢固树立‘生态优先、绿色发展’理念，对这种

破坏生态的行为叫停!”

然而，一下子让所有农民全部停止种植硒砂瓜，将会给瓜农造成多大损失？对此，执法检查组深入剖析了各地压砂种植的情况和问题：有的在陡坡地上，有的在禁垦区域，有的在限垦范围；有的已经确权，有的非法开垦。

最终，执法检查组依据法律法规的规定，将非法开垦分为三种情况，并提出了恢复生态、切实可行的意见建议：针对在陡坡地上开垦种植农作物的问题，严格执行自治区实施办法第12条关于“禁止在15°以上陡坡地开垦种植农作物”的规定，对已开垦种植农作物的，全部退耕，恢复植被。针对毁林毁草开垦的问题，严格执行水保法第21条和自治区实施办法第11条第四款关于“禁止毁林、毁草开垦”的规定，对已非法开垦的全部退出，恢复原有生态系统功能。针对有限制条件开垦荒坡地的问题，严格执行水保法第23条第二款、自治区实施办法第13条第一款关于“在禁止开垦坡度以下、五度以上荒坡地以及在自治区中北部干旱风沙区，开垦种植农作物、中药材或者植树造林，应当采取相应的水土保持措施”的规定，对未经批准开垦的，全部退出，修复生态。对权属合法而水保措施无效的，应采取切实

可行、行之有效的水保措施；具备水资源条件的，建议种植枸杞等经济价值高、生态效益好的作物。执法检查组在沙坡头区香山乡景庄村发现，在原来种植压砂西瓜的地上改种金银花，不仅经济收入大幅增加，同时有效保护了自然生态。

3月25日，自治区第十二届人大常委会第二十五次会议审议了执法检查报告。随后，自治区人大常委会主任会议向自治区人民政府交办了常委会组成人员对该报告的审议意见。严格依法分类处置非法开垦问题一层层得以落实。

“严格执行水保法和自治区实施办法，切实加强全区特别是中部干旱带封育保护区的水土流失预防与治理，更好保护自然生态环境，不仅仅是经济发展问题，而是严肃的政治责任问题。必须强化防治措施，提升监管水平，加大对各种违法行为查处力度，使法律法规成为刚性约束和不可碰触的高压线。”自治区人大常委会法工委相关负责人表示，人大将继续以铁腕执法，为宁夏努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供更加有力的法治保障。★

（作者单位：宁夏日报报业集团）

责任校对：梁晓丽



党史学习教育



一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！

——习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话

陈云谈学习党史

文 / 徐建平

陈云是伟大的无产阶级革命家、政治家、杰出的马克思主义者，中国社会主义经济建设的重要开创者奠基人，是以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体和以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体的重要成员。他经历了党领导人民进行革命、建设和改革的各个历史时期，参与一系列重大决策的制定和实施，与党和国家的历史密切相关。陈云极为重视对党的历史的学习和研究。

洞房给新婚妻子讲党史

延安时期，“陈云在洞房给新婚妻子于若木讲党史”曾经被延安的党员干部传为佳话。陈云担任中央组织部部长期间，由于疲劳过度，导致流鼻血的旧病复发，一时非常严重。组织上为了

照顾他的身体，从陕北公学选调党员于若木来护理他。

到陈云身边工作，于若木后来回忆道：我去后，只是给他按时往鼻子里滴滴药水，并没有更多的事可做。因为医生要求静养，他不能做很多工作，便经常和我聊聊天，有时还让我唱革命歌曲，我唱了苏联的《祖国进行曲》给他听。相处久了，彼此便自然而然地产生了感情，关系逐渐密切起来。有一天，他对我说：“我是个老实人，做事情从来老老实实。你也是一个老实人。老实人跟老实人在一起，能够合得来。”不久，我二哥于道源来到延安，陈云同志把他作为我家的代表，郑重其事地把他请来，向他说明了我们打算结婚的想法，征求他的意见。我二哥对陈云同志的印象甚好，欣然同意。于是，我们在1938年3月结

了婚。我们的婚礼十分简朴。结婚那天晚上，陈云只花了一元钱，买了些糖果、花生，请中央组织部的同志来热闹了一下，就算是婚礼了。婚后不久，陈云曾用3个晚上给我讲党史。讲到大革命失败后，盲动主义给党造成的损失，讲到顾顺章、向忠发叛变后对党中央造成的威胁，讲到中央苏区第五次反“围剿”失败后，毛主席对党和红军的挽救等等。以后，陈云又让我到中央党校学习了五个月，结业后，我又进了马列学院学习。到那里讲课的，大多是中央领导同志和在延安的大学者。陈云也去讲过党的建设。这门课的内容十分严肃，他讲了一个党员要为共产主义奋斗到底，就是要奋斗到死，用上海话说，就是要干到“翘辫子”，给学员留下深刻的印象，坚定了大家革命的信念。由此可见，陈云十分重视党史的学习。

对党史问题要实事求是

陈云对党史中重要问题的研究始终坚持历史唯物主义、实事求是的原则，一贯坚持是就是，非就是非，知道就是知道，不知道就是不知道。曾经担任陈云秘书、中国社会科学院副院长的朱佳木回忆在陈云身边工作时，听到他对党史中的重大问题发表了大量论述。比如，关于所谓“伍豪启事”问题、关于东北解放战争时期的历史问题等。

1932年2月，上海的国民党特务机关从叛徒口中得知“伍豪”是周恩来在天津创办觉悟社用的别名，便想出在报上刊登“伍豪等脱离共产党启事”假消息的毒计，企图瓦解共产党的人心。在文化大革命中，此事被“四人帮”用来攻击周恩来。周恩来当即驳斥，指出这是敌人的造谣。但因为当时周恩来已经离开上海到中央苏区，对敌人的阴谋并不知情，对当年地下党辟谣的情况

也说不清楚，便打电话问陈云。陈云虽然在当时的临时中央，但已经离开特科，到全国总工会工作，只知道是敌人造谣，并不知道辟谣的具体经过。为防止他们再拿这件事做文章，1972年5月，在中央召开的批林整风汇报会上，陈云在小组会上发言称自己知道这件事，并指出对这样历史上的重要问题，共产党员要负责任，需要向全党、全世界共产主义运动采取负责的态度讲清楚。这件事完全是国民党的阴谋。同时，他又写了书面发言指出“我再书面说明，这件事我完全记得，这是国民党的阴谋”。党的十一届三中全会后，许多原中央特科工作者得到平反，有关部门召集这些同志开座谈会，请大家回忆地下工作的历史。陈云作为原中央特科的领导人，接见了这些曾在隐蔽战线为党作出特殊贡献的老同志。陈云在讲话中就提到要把“伍豪启事”的前前后后搞清楚。后来，中央党史资料征集委员会和中央文献研究室、中央党史研究室根据陈云的意见，联合撰写了《伍豪启事的前前后后》，用确凿的事实说明，“伍豪启事”完全出自敌人之手，我党地下组织在其刊报后，采取了巧妙的办法给予揭露。

对党史中的重大问题，陈云坚持运用历史唯物主义的观点，把历史问题放到特定的历史条件下进行分析。1983年7月，辽沈战役纪念馆请陈云为他们编辑的《辽沈决战》一书题写书名。陈云把书稿要来看后，让秘书整理了《对编写〈辽沈战役〉一书的意见》。对东北解放战争中的一些敏感的历史问题阐述了自己的观点。陈云实事求是的分析令人信服，为正确评价东北解放战争历史提供了科学依据。

推动解决党内重大历史是非问题

党的十一届三中全会前后，陈云强调要恢复

和坚持党的实事求是的思想路线，带头否定“两个凡是”的错误方针，积极支持真理标准问题大讨论，为推动邓小平复出、平反冤假错案、科学评价毛泽东等党内重大历史是非问题的解决，起到重要的作用。

1977年3月10日，陈云参加中央工作会议前，与胡乔木商量，又征求耿飏、王震等老同志的意见，非常郑重地写了200余字的书面发言稿。3月13日，陈云在西南组作书面发言，明确提出“为了中国革命和中国共产党的需要，听说中央有些同志提出让邓小平同志重新参加党中央的领导工作，是完全正确、完全必要的，我完全拥护”。陈云的意见得到与会大多数同志的赞同。陈云的发言不同于“两个凡是”的错误方针，会议工作人员要求陈云修改这篇书面发言，在会议简报上刊登，被他拒绝。3月17日，陈云在小组会上发言说：“时机成熟的时候，让邓小平同志出来工作，我很赞成。”这实际上是对邓小平复出的又一次呼吁。4个月后，在党的十一届三中全会上，一致通过《关于恢复邓小平同志职务的决议》。邓小平复出，顺应了历史的要求，符合全党全国人民的愿望，为顺利召开党的十一届三中全会，实现从“阶级斗争为纲”转到“以经济建设为中心”的轨道，提供了重要的前提条件。

1978年11月12日和12月10日，陈云在中央工作会议上两次发言，先后提出要妥善解决历史遗留问题，平反冤假错案；实现“四个现代

化”，必须既积极又稳重。十一届三中全会后，陈云全力支持有错必纠，积极推动平反冤假错案。他领导中央纪委直接负责复查刘少奇、瞿秋白等在全党全国有重大影响案件的平反工作，推动了拨乱反正的进程。

随着拨乱反正的全面开展，如何正确评价毛泽东和毛泽东思想的历史地位，就成为关系党和国家前途和命运的重大政治问题。对此，陈云反复强调，“需要写上党成立以来六十年中间毛泽东同志的贡献，毛泽东思想的贡献。因此，建议增加回顾建国以前二十八年历史的段落。有了党的整个历史，解放前解放后的历史，把毛泽东同志在六十年中间重要关头的作用写清楚，那么，毛泽东同志的功绩、贡献就会概括得更全面，确立毛泽东同志的历史地位，坚持和发展毛泽东思想，也就有了全面的根据”。陈云的意见为统一全党的思想起到至关重要的作用。

陈云有关学习和研究党史问题的论述，是他学习哲学和一生遵循的“不唯上、不唯书、只唯实，交换、比较、反复”这一辩证唯物主义思想方法的具体运用，对我们当前学习“四史”仍然具有指导意义。★

（作者系陈云思想生平研究会副会长、上海唯实文化研究所所长、研究馆员，转自2021年2月22日《学习时报》）

栏目主持：
刘建英
责任校对：



深学细悟 能谋善干 提升人大信息工作实效

文 / 文 妮

习近平总书记指出，要把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。党支部是基层党组织的基本单元和“定盘星”，是党的建设的“细胞”和基石。自治区人大常委会办公厅信息中心党支部自2020年8月成立以来，在自治区人大常委会机关党组、机关党委的领导下，坚持把党的政治建设摆在首位，落实党支部工作条例，推进“三强九严”工程，执行“三会一课”制度，切实发挥好党建效能，不断把党的政治优势、组织优势转化为人大信息工作的发展优势。

强党性，把稳政治方向之舵

扎实开展党史学习教育，借助宁夏人大门户网站平台，开设“学史明理，学史增信，学史崇德，学史力行”党史学习教育飘窗，及时转载习近平总书记在党史学习教育动员大会、在庆祝中国共产党成立100周年大会、在视察宁夏重要讲话精神以及党中央和自治区党委部署要求，对自治区人大常委会机关党史学习教育进展情况进行宣传报道，及时反映党史学习教育中涌现出的好做法和新成效，通过电子屏播放党史知识和视频等，努力营造学党史、悟思想、办实事、开新局的浓厚氛围。制定详细学习计划，依托支部会议、

每周学习、主题党日、讲党课等活动，把学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央重大决策部署作为首要任务，做到学在日常、用在经常。认真学习自治区党委、人大常委会党组各项新部署、新要求，畅通贯彻落实各项决策部署的“最后一公里”，坚决做到党的中心工作推进到哪里，支部党建工作就跟进到哪里，力量就凝聚到哪里，作用就发挥到哪里。

抓学习，筑牢能力素质之基

信息工作是人大机关的基础性、保障性工作之一，承担着服务人大及其常委会依法履职的重要任务。信息中心党支部深入学习贯彻习近平总书记关于网络安全和信息化工作重要论述，提高政治站位，强化服务意识，不断学习新技术，熟练运用计算机信息网络调阅、传输、存储和加工等技能。认真学习习近平法治思想，全面掌握全国人大和自治区人大及其常委会立法、监督、重大事项决定、代表等工作情况。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，跟进了解人民代表大会制度理论和人大工作实践的新成果、新思路、新观点，推动新

兴信息技术与人大业务的深度融合。加强信息化队伍建设，培养既精通人大业务又具备信息技能的复合型人才。不断加强与全国人大、兄弟省市区和区内各市县（区）人大互动交流，以信息化促进自治区人大常委会依法履职能力提升，保障人大代表主体作用发挥，推动机关工作质量和实效提高。

求实效，大兴担当实干之风

一年来，围绕自治区人大及其常委会履职需要，信息中心党支部共计服务常委会会议 7 次，扎实做好全体会议、分组审议、专题询问、表决等技术保障工作，确保会议系统、视频显示、音响功效无差错、零事故。服务常委会举行宪法宣誓仪式、网络视频会议、《民法典》专题辅导讲座和代表培训等活动 50 余次，信息化手段对保障疫情期间常委会依法履职起到了重要支撑作用。积极宣传和展示常委会各项工作成果，一年来，宁夏人大门户网站累计发布信息近 1000 条，总点击量超过 42 万次；对《宁夏回族自治区建设黄河

流域生态保护和高质量发展先行区促进条例（草案）》等 5 部法规草案公开征集意见，努力在立法、协商、监督、代表等各项工作领域、各个环节都体现发展全过程人民民主的要求。认真做好预算联网监督、法规备案审查等系统维护，积极推进代表履职服务平台建设。维护维修计算机、打印机、电话等设备 1200 余次，充分利用周末和节假日，加班加点更换电脑近 200 台，切实做到秩序不乱、工作不断。加强网络舆情态势分析，持续推动网络意识形态责任制落地落实。

信息化建设永远在路上。我们要深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，准确把握人大及其常委会“四个机关”职责定位，抓住党支部这个关键和基础，抓实党员这个主体，更好发挥党支部政治功能、组织功能、服务功能，为加强智慧立法、提升监督实效、强化代表履职、便捷机关办公提供更加优质高效的信息化服务保障。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅信息中心）

栏目主持 / 责任校对：陈华轅



民族情深 **党旗红**

——记银川市西夏区人大代表王红霞

文 / 杨华军

“我入股工程机械 8 万元，上个月拿到了分红的 3.5 万元，一年不操一点心，就拿好几万块钱，党的政策真好。王书记是我们群众的贴心人。”居民陈新说。

“我只要有急事，给王书记打电话，她再忙都能及时赶过来，就像我的亲人一样。”社区单身体二级残疾人胡建平说。

在西夏区贺兰山西路街道盈北社区，一提到王红霞，居民们都争着夸赞。作为人大代表、社区党总支书记，王红霞针对社区人口结构和居住特点，认真贯彻落实党的民族宗教政策，维护民族团结、为群众服务是她的工作和使命。

“大家有困难，就来找我，能让居民群众过上好日子，是我最大的期盼。”这是王红霞时常挂在嘴边的一句话。凭着对民族团结事业的执着追求，王红霞坚持不懈地为各族群众办好事、做实事，用一片真心努力浇灌民族团结之花。

“三变三领先”带动居民致富 让党旗高高飘扬在社区上空

作为人大代表，王红霞始终坚持全面贯彻落实党的扶贫政策，推动乡村（社区）经济社会发展。盈北社区现居住回族、满族、蒙古族、畲族、土家族等少数民族 166 户 634 人，少数民族流动

用心浇灌 **幸福花**

人口 37 户 102 人，是典型的“村改居”社区。如何立足当地实际，培育新兴产业，帮助这些“村民”变“居民”的贫困群众脱贫致富，成了王红霞思考最多的一个问题。

王红霞探索创新了农民变市民，在文明素质提升上领先；村民变股民，在致富闯市场上领先；管理变治理，在强化组织力上领先的“三变三领先”模式，带领居民致富，让党旗高高飘扬在社区上空。

农民变市民，在文明素质提升上领先。通过开展“三培两带一争”活动，把党员培养成创业能手，把创业能手培养成党员，把党员创业能手培养成社区干部，党员干部示范引领，带领群众共同创业，使失地农民“失地不失业、失地不失志”。筑牢“红色阵地”，先后打造“新市民讲习所”“红色教育长廊”和“幸福文化广场”等文化教育阵地，开设“红领巾成长课堂”“道德讲堂”“红色影院”，通过一系列喜闻乐见的教育培训及文化娱乐活动，丰富居民兴趣爱好，转变居民生活理念。

村民变股民，在致富闯市场上领先。在保持集体经济所有制不变的前提下，党支部坚持“利益共享、风险共担、积累共有”的原则，成立“村集体经济股份合作社”，通过资产清查、资产

评估、股权界定、股份量化，将 1147 股股份逐一量化给每个居民。同时，鼓励居民用土地、资金、机械等方式入股，实现资源变股权、资金变股金、村民变股民，让沉睡的资源“活”起来，实现按股比获得收益分红，为每位股民留住了应有“福利”，让群众有更多的获得感幸福感安全感。

管理变治理，在强化组织力上领先。坚持以党建引领基层治理，不断创新服务模式，通过网格化管理发挥“联合党委”政治引领作用，将党组织链条延伸到小区、楼栋，引领多元主体参与自治共治；开展数字化服务，一个楼长一个群，把“键对键”与“面对面”相结合，营造“人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享”新局面；推行“志愿服务项目化”，根据服务人群、项目及内容的不同，采取“志愿者服务分色管理”模式，精准对接群众需求。打造社区“红色物业”，搭建“社区代管物业”平台，通过居民点单、社区下单、物业接单“三单式服务”，有效增强了党支部的社区动员能力。

网格化管理服务好居民 兑现好我当代表为人民承诺

作为人大代表，王红霞一心想群众之所想，急群众之所急，坚持把社区网格化管理作为社区管理重中之重，力求做好、做实、做精、做细，兑现“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺。



▲ 王红霞与群众面对面协商化解矛盾纠纷

优化网格布局，提升服务功能。按照“户数适中、任务适度”的要求，考虑居民的认同度和社区工作人员的状况，将 4300 户居民设置了 10 个网格，配备了 1 名网格长、10 名专职网格员和 88 名以上兼职网格员（其中包括“两代表一委员”、社区民警、党员楼长、党员志愿者、退役军人志愿者、社区志愿者、物管员），把市容管理、市场管理、群防群治、安全生产等纳入网格管理，做到“人在网中走、事在格中办”。积极争取银川市行政审批服务局给社区配置 1 套政务服务终端服务器，方便居民办事。成立“七色花爱心助残”“星火爱心助困”“党员楼长”“医疗保健”“妇女巾帼”“职工工会”6 支志愿服务队，注册志愿者 900 余人，开展各类志愿活动 200 次，参与人数 1053 人次，服务工时 5000 多小时。形成居民委员会主任—社区工作人员—楼栋长为线条、社区居民积极参与、社区党总支为核心的条块结合的社区网格化管理模式。

建设全科网格，落实服务清单。把城镇居民

低保、适龄儿童入学、退休工人认证、矛盾纠纷排查、日常巡查等事关群众切身利益服务事项全部纳入了网格管理，建立了“多网融合、多格统一”的全科网格，保障了服务精准到户。

落实管理改革，执行“社区吹哨、部门报到”。在盈北社区设立为民服务代办点，推行“马上办、网上办、就近办、一次办”，“双向联系”“双向服务”“双向认领”机制落地见效。截至2021年3月，39项事项进驻代办服务点，共代办各类便民服务事项446件，办结441件。协调银川市住建局、银川市市民大厅、西夏区住建局、西夏区土地整理中心、国安公证处等部门现场办公，为兴洲雅居一区、二区和盈北家园小区居民办理了康居安置房不动产权证1444套，办理房产证公证300余套。

打造十五分服务圈。协调辖区内政府部门、中关村企业、中关村初中和小学、博康医院、社区卫生服务站、社会组织等主动承担社会责任为群众服务，形成“社区引导、多方参与、资料充分利用”的多元服务格局，实现了区域服务资源共享，协同性服务的良好社会风气。通过健全服务网络，强化服务功能，改善社区管理，提高工作效能，实现了社区服务管理的全覆盖、全天候、零距离。

党建引领发挥代表作用 法治建设让群众更有安全感

“我是人大代表，做政府与群众沟通的‘桥梁’，为老百姓服务是我义不容辞的责任。”王红霞坚持不断创新服务群众工作机制，以“党建引领、三治融合、多元推进、共治共享”为载体，发挥人大代表联络室优势，打造“盈北社区警务室”“1+X+N”多元共治，联动联勤，组建了以辖区党员和志愿者为主的义务巡逻队，在小区内

进行巡视、检查，做好防火、防盗等治安防患工作，为居民点亮“平安灯”。建立了“24小时自助警务区”，配有自助证件照拍摄机、身份证自助领证机、居住证自助服务终端机和港澳签注（卡式）办理、车驾管自助一体机等设备，可自助办理完成出入境签证、车管驾及户籍等多种业务。打造了“塞上枫桥”多元调解室，树立明星调解员，打造户内户外多个调解场所，努力用每一个小区的小平安，积累全社区的大稳定。通过“多功能综合勤务指挥室”，用智慧化科技支撑，建成视频监控、分析研判、指挥调度、执法监督为一体，做到“可视调度、快速反应、高效联动、统一指挥”。“智慧安防体验馆”“居民议事厅”“社区大讲堂”“市民新学校”“正风馆”“社区民族团结幸福广场”等阵地通过互动化宣传，让百姓在体验中感知平安温度，于传播间厚植法治理念。建立健全小区党支部+业主委员会+物业公司治理机制，通过公示栏留言、微信群反映、业委会收集等方式，征集业主急需解决的各类问题，按照“统一受理、分口反馈、物业落实、支部督办”流程办理，实现“小事不出楼栋、大事不出小区”，让小区居民有更多安全感幸福感。

王红霞的辛勤付出受到了居民群众的一致好评，她也先后被选为西夏区第三届、四届人大代表。近年来，王红霞先后荣获“银川市巾帼建功标兵”“银川市优秀共产党员”“银川市三八红旗手”“自治区优秀共产党员”等称号。2019年9月，盈北社区被国务院表彰为“全国民族团结进步模范集体”。★

（作者单位：银川市西夏区人大常委会）

栏目主持：
刘艳
责任校对：



银川市金凤区：视察代表议案建议和为民办实事办理情况

9月27日，金凤区人大常委会组成视察组，对金凤区四届人大五次会议议案及代表意见建议和政府为民办实事办理情况开展视察。视察组先后实地察看了部分代表意见建议和政府为民办实事的办理情况，并召开座谈会听取汇报。

视察组认为，金凤区人民政府重视代表议案、意见建议和承诺为民办10件实事办理工作，工作措施有力、取得效果显著，切实解决了一些群众关心的热点、难点问题。视察组就进一步做好代表议案、意见建议和政府承诺为民办实事办理工作提出了意见建议，指出各相关部门在办理议案和代表建议时，要严格规范流程，及时反馈办理情况；各承办单位对当前暂无法办结的代表意见建议要与代表进行沟通，将阻碍办理进度的原因及时告知代表，回应代表关切；对正在办理中的意见建议和10件实事，各承办单位要进一步提高认识，抢抓时间，在保证质量的前提下，确保项目如期顺利完成。

(金凤区人大常委会 高福丽)

石嘴山市：调研乡村振兴及干部驻村工作情况

9月15日，石嘴山市人大常委会调研组深入惠农区庙台乡寇家桥村调研农村人居环境整治、基层代表活动室建设等工作，看望了市人大常委会

会机关选派的驻村工作人员。

调研组强调，实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发作出的重大决策，农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的具体行动，乡村两级要坚持从实际情况出发，从解决群众最关切的问题出发，将当前和长远相结合，将人居环境整治与农村产业发展相结合，因地制宜，循序渐进，稳扎稳打。驻村干部要提高政治站位，充分认识派驻工作的重要性，切实珍惜组织提供的平台和机遇，深入学习乡村振兴相关政策，牢记建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务四项职责，当好群众知心人、村“两委”班子参谋人、派出机关联络人，在实干中不断提高工作能力，锤炼品行、增长才干。要进一步强化基层人大代表活动室建设，发挥好代表的桥梁纽带作用，汇聚民智民力，及时帮助基层群众解决问题。

(石嘴山市人大常委会 马生宏)

吴忠市盐池县：举办新一届人大代表培训班

10月15日，盐池县人大常委会举办新一届人大代表培训班，对新当选的县十八届人大代表进行专题培训，180余名新一届人大代表参加了培训。培训班邀请自治区人大常委会办公厅秘书二处处长高宏为新一届人大代表讲解履职知识。高宏同志结合具体案例，就人大代表的性质地位、政治素养、依法履职（权利与义务）、执行职务的保障等方面进行了详细阐释和解读，特别是对相关法律法规和人大代表履职等内容的具体讲解，为人大代表今后依法履职、提高建议质量提供了有益指导。

培训班要求，新一届人大代表要通过学习《代表法》等有关法律法规，进一步了解和掌握人

民代表大会制度和人大工作的基本知识，自觉履行人大代表的义务，做一名合格的人大代表；要紧紧围绕县委工作的重点、政府工作的难点和群众关心的热点，出真招、谋实效，展现履职新高度，作出履职新成就。代表们纷纷表示，将深刻领会本次培训学习内容，知责履职，以崭新的姿态、饱满的热情、切实的行动，不断提高履职能力和水平，为建成“强美富优”现代化新盐池贡献人大代表的智慧与力量。

(盐池县人大常委会 李锐琴)

中卫市：“以询促办”确保代表建议办理工作取得实效

9月23日，中卫市人大常委会召开重点处理代表建议办理工作询问会，就8件重点处理代表建议办理情况听取了市人民政府办理工作报告，并对有关承办部门办理代表建议情况进行了专题询问和评议。

询问中，代表们就市区违规养犬各类行为、高铁站和火车站接送站位不规范、老旧小区供暖不热等问题，向沙坡头区人民政府及市公安局、市住建局等8个相关部门负责人进行了询问。应询单位认真回答了建议办理情况，并就办理中存在的问题和解决措施现场向人大代表进行了答复。随后，市人大常委会委室负责人对重点处理建议办理情况进行了点对点评议，就进一步办实办好代表建议工作提出意见建议。

今年，中卫市人大常委会首次运用“询问+评议”的模式，对重点处理代表建议办理工作进行监督督办，既是市人大常委会积极探索创新监督方式、增强监督实效的有效举措，也是市人大常委会围绕市委中心工作、依法履行职能的一次生动实践。

会议指出，中卫市人民政府及各相关部门要

进一步提高思想认识，压实工作责任，回应代表关切；要继续加快代表建议办理进度，强化沟通协调，支持代表发挥作用；要进一步探索和完善办理工作的新机制、新办法，不断提高代表建议办理工作质量和水平，助推黄河流域生态保护和高质量发展先行市建设，努力向全市人大代表和人民群众交上一份满意的答卷。

(中卫市人大常委会 孙晓丽)

中卫市沙坡头区：检查《土地管理法》贯彻实施情况

近日，沙坡头区人大常委会对沙坡头区贯彻实施《中华人民共和国土地管理法》(以下简称《土地管理法》)情况进行执法检查。检查组先后深入常乐镇康乐村、永康镇阳沟村、宣和镇和镇罗镇等地，通过实地察看、查阅资料等形式，详细了解了村庄规划编制、耕地保护、闲置耕地利用和违法占用基本农田案件整改等情况。

检查组对沙坡头区贯彻实施《土地管理法》及相关条例取得的成绩给予了充分肯定。针对检查中发现的问题，检查组建议，要创新宣传方式，加大宣传力度，增强全民法治意识；要高标准做好乡村土地利用总体规划编制工作，切实解决好保护土地与保障经济发展用地需求的关系，提高土地利用效率；要严格落实耕地保护制度，进一步健全耕地保护长效机制，保护好、利用好耕地资源，确保耕地总量动态平衡；要加大执法力度，不断提高依法行政水平，严厉打击违法用地行为，充分发挥典型案例的警示教育作用，把违法用地行为控制在萌芽状态；要深化土地管理制度改革，促进城乡统筹发展，提高服务经济社会发展能力。

(中卫市沙坡头区人大常委会 陈艳超)

栏目主持：

王娟

责任校对：

以习近平法治思想为指导 着力推进地方高质量立法

文 / 朱 贇

习近平法治思想是马克思主义法学中国化的最新理论成果，是我们党在借鉴吸收古今中外人类法律文明有益成果的基础上，从当代中国国情和现代化建设实践出发所进行的重大理论创新，从历史和现实相贯通，国际和国内相关联，理论与实践相结合，运用历史唯物主义法律观的基本原理，从坚持和发展中国特色社会主义、确保党和国家长治久安的战略高度，对全面依法治国的战略考量、根本遵循、推进方略、动力机制等一系列重大理论和实践问题深入思考，深刻揭示中国特色社会主义法治发展的基本规律，形成了内涵丰富、体系完整的法治思想理论体系，具有理论的创新性、宏观的战略性和鲜活的实践性、严密的辩证性和鲜明的人民性，体现了习近平总书记厉行法治的坚定意志、奉法强国的雄才大略、依法治国的远见卓识，体现了对新时代中国特色社会主义法治建设的新理念、新战略，新理论，是指导新时代中国特色社会主义法治建设的新认识、新思想，对推进法治建设创新发展具有重要理论价值和重大战略意义。

深入学习习近平法治思想，要在学深悟透、入脑入心、学以致用上下功夫，忠实于习近平法治思想的原著、原文、原意，对核心意义了然于

胸，融会贯通，以习近平法治思想指导工作实践，进一步增强法治意识、法治思维，推动立法服务工作顺利开展。

以科学立法、民主立法、依法立法， 推进国家治理体系和治理能力现代化

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，是治国理政的基本方式。全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求，推进社会主义法治国家建设，必须从法治上提供制度化方案。推进国家治理体系和治理能力现代化，需要通过立法做好顶层设计，保障各个层次的立法活动和谐、有序地进行。

法治的前提是制定良好的法律，立法先行，发挥立法的引领和推动作用。在地方立法工作中，我们必须坚定不移地贯彻习近平法治思想，从实际出发，遵循经济规律、自然规律和社会规律，围绕中心，服务大局，围绕经济社会发展重大问题等确定立法项目，引导、推动改革发展在重点领域和关键环节取得突破，解决带有全局性、基

础性的重大问题。紧扣中央的重大决策部署和自治区党委的中心工作，加强重点领域立法，推动社会主义核心价值观入法入规，确保地方立法符合社会主义核心价值观要求，维护中国特色社会主义法律体系价值导向与内在逻辑的统一与权威。注重法规内容的针对性，力求在法治轨道上推动各项工作，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定；创新完善地方立法工作机制，凝聚共识、协调各方利益。完善立法机制是提高地方立法质量，解决立法有效性不足，法规针对性、可执行性和可操作性不强的重要制度保障和机制保障。建立运行有效的制度体系，积极适应立法工作的新特点和新要求，不断提高立法的科学性、民主性、可行性，使法律法规更加符合经济社会发展需要，推进科学立法，以良法促进发展、保障善治，以高质量的地方立法推进国家治理体系和治理能力现代化建设。

维护宪法权威，把实施宪法摆在更为突出的位置

宪法权威是法治权威的“标杆”，没有“标杆”的权威，其余的权威是不可能实现的。我国宪法以国家根本法的形式，确立了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的发展成果，反映了我国各族人



▲ 自治区人大常委会召开 2021 年度立法工作会议

王娟 / 摄



▲ 在天津南开大学举办自治区人大地方立法培训班

刘辉 / 摄

民的共同意志和根本利益，成为新时期党和国家的中心工作、基本原则、重大方针、重要政策在国家法制上的最高体现。习近平总书记强调，依法治国首先是依宪治国，依法执政首先是依宪执政。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。坚持党的事业至上、人民利益至上和宪法法律至上，既是法治建设的根本宗旨，也是对党科学执政、民主执政和依法执政思想的丰富和发展，这是我国法治三十年发展成果的思想结晶。

维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。中国特色社会主义进入了新时代，对全面依法治国特别是依宪治国提出了新的更高要求，要以宪法为根本活动准则，加强宪法实施和监督，维护宪法尊严和权威；以宪法为统领，加快形成完备的法律规范体系，用科学有效、系统完备的法律法规和制度体系保证宪法全面实施；以宪法为总依据，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，把依法治国、依宪治国提高到一个新水平。

加强宪法监督，扎实做好备案审查工作

习近平总书记多次强调宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。全面实施宪法是全面依法治国的首要任务，是建设社会主义法治国家的基础性工作，必须坚持不解抓好宪法实施工作。习近平总书记明确要求推进合宪性审查工作，要让法治统一于宪法，一切权力行使都以宪法为依据，一切治理活动都在宪法框架内进行，没有任何超越宪法的特权；一切公民权利都依宪法来保护，一切违宪现象和行为都应得到审查和追究。

维护宪法权威，保证宪法实施，推进备案审查工作：一是依法开展对宪法法律法规实施情况的监督，保证国家各项权力得到合法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，保证宪法法律得到遵守和执行。二是严格落实“一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触”的规定，加强规范性文件备案审查，健全备案审查制度，做到有件必备、有备必审、有错必纠，维护国家法治统一。宁夏是全国第一个一次性将备案审查信息平台使用拓展配置到自

治区、市、县、乡四级人大、政府的省区，统一筹划、统一建设、统一部署，平台设计“一张图”、平台功能“一体化”、平台使用“一键送”、平台保障“一盘棋”的模式得到全国人大常委会法工委的肯定推介。今后要进一步加强备案审查制度和能力建设，依法对规范性文件的政治性、合宪性、合法性和适当性开展备案审查，依法撤销、纠正涉宪性和违法的规范性文件，维护人民群众合法权益。加快推进地方性法规数据库建设，督促市县人大开展备案审查工作报告。三是加强对设区的市立法工作指导。指导帮助设区的市把好立法质量关，“小切口”立法，针对问题立法，指导确定法规项目，严格把握立法权限，坚持合法性审查标准，把握好横向上不得超越法定权限，纵向上不得与上位法抵触。

知责于心、担责于身、履责于行，努力做好立法服务工作

深入学习贯彻习近平法治思想，是当前和今后一个时期重要的政治任务，我们要用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，进一步筑牢法治信念，强化法治意识，更加坚定、更加自觉把习近平法治思想贯彻到立法工作的各方面全过程。同时要结合当前正在开展的党史学习教育，学党史、悟思想、办实事、开新局，坚持学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，在政治上、思想上、行动上同习近平法治思想对标对表，及时校准偏差，知责于心、担责于身、履责于行，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，敬畏法律，崇尚法律，维护法治，着力筑牢法治信仰之基，补足法治精神之钙。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

媒介融合创新 讲好人大故事

文 / 张 婷

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。宁夏广播电视台作为主流媒体，坚持把两会报道作为党的宣传工作的重要内容，作为学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的基础工作，推动了人大新闻宣传工作创新发展。

聚焦新时代新要求，准确把握两会主题主线。党的十八大以来，宁夏广播电视台党委坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在学习上深入，在宣传上发力，在知行上见效，把学习宣传贯彻习近平总书记重要指示批示精神作为首要政治任务抓紧抓好。在2021年全国两会上，宁夏广播电视台认真学习习近平总书记参加内蒙古代表团审议时提出的“完整准确全面贯彻新发展理念、铸牢中华民族共同体意识”要求，结合宁夏实际情况，深入习近平总书记视察宁夏到过的吴忠市利通区金花园社区等地采访，搜集最新动态，掌握最深素材，作了《习近平总书记参加内蒙古代表团审议时的重要讲话在宁夏引发热烈反响》报道，迅速在干部群众中引发广泛共鸣。《习近平总书记参加青海代表团审议时的重

要讲话在宁夏引发热烈反响》的报道，准确诠释了习近平总书记“坚定不移走高质量发展之路，坚定不移推进民生福祉”新要求，有力激发了全区人民坚持以新发展理念引领推动经济社会高质量发展，努力实现“十四五”良好开局的责任担当。深刻把握宣传思想文化工作新形势新使命新要求，坚持在新媒体平台第一时间转载中央媒体权威报道，以高度的政治敏锐性，做好重大思想理论问题、重大现实问题的宣传阐释，为经济社会发展提供科学理论指导。强化责任担当，探索开辟《见证履职》《直通北京》《两会约访》等主题栏目，更有针对性、创造性、实效性地做好两会宣传工作。

坚持媒体融合发展，积极创新报道方式。疫情防控进入常态化，两会报道怎么办？宁夏广播电视台党委尽快转变旧思路、研究新对策，把疫情防控和宣传报道两张答卷做好。2020年和2021年，按照全国两会新闻中心要求，宁夏广播电视台只有5名进京记者名额。如此重大的宣传报道任务，仅有5人在“前线”，真是“螺蛳壳里做道场”。宁夏广播电视台党委提前筹谋、应势而动，决定以非常时期敢打硬仗的“硬核行动”，推进两会新闻宣传工作理念、内容、手段、体制机制等全方位创新。在精心选拔5名政治过硬、责任过硬、能力过硬“突击队员”的同时，在银川组建近100人的内容创作、技术支持“中央厨房”，做

到策划、采集、编辑、播出等全流程联动，确保无缝对接、咬合紧密。在完成好“硬任务”的基础上，坚持把“自选动作”做好做精，开设《直通北京》专题，重点做好开闭幕会、宁夏代表团分团审议等程序性报道；用心、用情策划、创意报道样式，创新开辟《喜迎全国两会·见证履职》栏目，及时跟进全国人大代表、政协委员履职实践新成效，准确捕捉民生、经济、政治、社会等关键信息，把“点”找准，做好延伸报道，并视内容的重要程度，选择跟进评论、采访手记等，融合多种传播手段，推动大小屏协同传播，将主题做深、新闻做足，确保每次报道都有出彩的地方。

推动融合传播变革，努力提升传播效果。近年来，宁夏广播电视台以融合传播思维，精心制作推出《两会微观察》《两会声音》等栏目，在电视新闻节目和新媒体平台同步传播，受到代表委员和观众好评。“两会这一刻”短视频系列，快速推出两会重要议程、重大事件、关键焦点，让受众的现场感更足；“两会零距离 vlog”，由随团记者以第一视角现场观察、现场记录、现场评论，展示了过硬的脚力、眼力、脑力、笔力；“代表委员说”及时播发代表委员的现场发言，内容丰富，鲜货满满，浸润着真实，洋溢着真情；“主播说两会”竖屏短视频系列，由宁夏新闻联播主播出镜，以更强的亲和力和表现力，将观众带入新闻现场。在实践中，我们感到我台在融媒体产品开发推广等方面，还存在手段不多、业态不新、传播不广等问题。中央广播电视总台在 2020 年两会报道中，首次成功运用“5G+8K”实时传输和快速剪辑集成制作技术，为我们提供了技术发展和完善的主攻方向。同时，以“央视新闻”“央视频”为龙头的两微、短视频及第三方新媒体账号矩阵，“时政组合拳+多场大直播”微博及抖音、快手短视频等协同、互动报道方式，也非常

值得我们学习。

兄弟台联动互动，拓宽提升宣传效果。宁夏台以习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为指引，紧紧围绕脱贫攻坚、闽宁协作、黄河流域生态保护和高质量发展等主题，策划推出“区域联动话小康”和“区域联动话发展”等系列节目。2021 年，邀请福建、青海、河南、山东、陕西、甘肃和宁夏的 10 多位人大代表、政协委员共话立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，采用虚拟演播室的制作方法，突破时间、空间限制，实现了艺术真实与现实真实相呼应。联合福建台推出“两会云访谈：闽宁协作，山海情深”，邀请福建全国人大代表吴金笔、宁夏全国人大代表马恒燕、福建第十批援宁干部李仲福相聚“云端”，畅叙脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接新思路；邀请电视剧《山海情》剧中人物与主持人互动交流，畅叙闽宁一家亲，续写“山海情”新篇章。传统媒体和新媒体深度融合所带来的重大变革之一就是报道语态的转变，无论是广播电视报道还是新媒体产品都必须实现由单向传播到互动传播、由观众思维到用户思维的转变。我们将学习借鉴中央广播电视总台新闻中心《王冰冰走街串巷看两会 VLOG》等系列节目，推动重大政治经济主题与流媒体视听语言相结合，以更多群众特别是青年群体更易于接受的方式，通过新颖时尚的音视频叙事方式，推动国家大政方针在全社会入脑入心。

创新传播模式，加强融合转型，是 5G 时代对现代传播体系提出的新要求、新目标。我们要切实提高政治站位，增强使命担当，坚持守正创新，讲好人大故事，发出人大声音，展现人大风采，为推进人民代表大会制度和人大工作与时俱进提供强大精神力量和良好舆论环境。★

（作者单位：宁夏广播电视台融媒体新闻中心）

责任校对：李 刚



核心提示：苏州市人大及其常委会认真贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党中央对地方人大工作的新要求，以法治思维行权履职，始终坚持目标导向、问题导向，牢牢抓住重点领域重要环节，充分发挥法治在改革发展中的引领保障和推动作用，以法治之力为苏州高质量发展保驾护航，有力贯彻落实了习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，彰显了鲜明的人民立场。

苏州人大：在立法全过程体现民意

文 / 苏人宣 王萍 姜旭阳

践行全过程人民民主，让立法与民意同频共振——苏州人大及其常委会的立法工作亮点，适应了新时代发展进步的要求，在推进苏州治理现代化中展现出独特优势，为地方人大发展全过程人民民主提供了有益借鉴。

始终坚持党的领导，切实把党对立法工作的新要求落实到立法全过程

在编制立法规划、拟订年度立法计划以及每项法规两审通过前，苏州市人大常委会党组都及时听取法工委汇报，协调解决立法中的重大争议和焦点矛盾问题。市人大常委会立法规划报经市委常委会审定同意后，都以市委文件形式转发；年度立法计划草案报送市委审定后再按立法程序讨论通过后执行；苏州市人大常委会审议通过每项法规以及重大立法工作制度前，都向市委作专题请示汇报。

苏州市人大常委会根据市委决策部署及时调整立法计划，2020年增加安排了促进江苏自贸试

验区苏州片区发展、促进长三角一体化发展相关立法调研项目，2021年增加了制定苏州市太湖生态岛条例作为正式项目，公共数据开放促进数字治理条例作为调研项目。其中苏州市太湖生态岛条例经江苏省第十三届人大常委会第二十三次会议批准，自2021年8月1日起施行。

贯彻落实全过程人民民主理念，用生动实践书写人民至上

苏州市人大及其常委会充分发挥人大在立法中的主导作用。加大人大自主起草法规力度，居家养老服务条例、禁止燃放烟花爆竹条例等均由人大相关工委自主组织起草，并由主任会议向常委会提出法规草案。加强人大与政府在立法工作上的协同配合。主任会议通过《关于重要立法项目实行“双组长”负责制的规定（试行）》，建立人大和政府双方沟通协调、各负其责、密切配合的立法工作推进机制，做到围绕立法计划确定的目标任务，进一步优化工作流程，明确、压实人

大和政府双方的工作责任。

苏州市人大及其常委会始终坚持守正创新，建立健全立法协商工作机制，并积极推动基层立法联系点建设，其下辖的县级市昆山市人大常委会成为江苏省首家全国人大基层立法联系点。2020年7月中旬，全国人大常委会法工委明确昆山市人大常委会为第二批基层立法联系点。昆山市人大常委会按照“短期打基础、中期创品牌、远期当标兵”的思路，积极推动立法联系点建设。

昆山市人大常委会注重发挥立法信息联络站和采集点作用，在基层村委会试点成立立法信息联络站，开通“立法民意征集点智慧平台”，拓宽立法联系基层群众形式。同时还依托综治网格积极开展立法征询工作，注重立法征询工作的针对性。

苏州市人大及其常委会推进科学民主依法立法走深走实，认真贯彻地方立法“两个工作规范”。按照苏州市人大常委会在制定道路交通安全条例时，委托律师事务所就道路隔离护栏设置、停车泊位施划和管理、城市快速路管理、人行道停车处罚等事项开展第三方评估。

探索网络立法听证新机制。为充分发挥网络媒介的作用，广泛深入听取社会各方意见，在制定养犬管理条例时召开立法听证会，并首次举行网络图文现场直播。制定生活垃圾分类管理条例时，首次将立法听证会搬到了“线上”，社会参与度得到了很大提升。

建立和落实立法后评估机制。在认真总结首次开展公路条例立法后评估工作的基础上，制定出台苏州市人大常委会立法后评估办法，将评估工作纳入年度立法计划，委托第三方开展民意调查，成立评估专家组全过程参与立法后评估工作，采用量化评估指标体系对法规进行评估，抽查执法案卷，进一步提高立法后评估工作质量和成效。对

道路交通安全条例首次委托第三方开展立法后评估。此外，还首次对五年立法规划开展了中期评估，根据形势变化及时进行调整。

始终坚持目标导向，切实保障法律法规制度的刚性约束作用落地见效

准确把握人大执法检查的定位。苏州市人大常委会认真贯彻落实栗战书委员长“让法律制度成为不可触碰的高压线”的讲话精神，把人大执法检查与党委政府的专项督查、部门工作检查区别开来，把检查重点放在法律法规的贯彻落实上，放在法律制度的实施和执法方面存在的问题上，突出政府职责落实，着力检查法律责任落实情况。

打好立法与监督的组合拳。苏州市人大常委会以督办“统筹推进出租房安全管理，打造更具幸福感安居环境”代表议案为着力点，及时启动出租房屋居住安全管理条例立法，并对市房屋使用安全管理条例进行了修订。这两项立法提升了苏州市房屋居住和使用安全的法治保障水平。条例出台后，常委会组织全市三级人大上下联动督查，并于2019年组织视察议案实施情况，要求持续保持高压态势，突出管好重点地区，严格检查堵疏结合，抓紧建立长效机制，持续推动出租房屋安全管理。

为了推动法规全面实施，制定和落实出台地方性法规实施情况报告制度。每年制定地方性法规实施情况报告计划，要求凡地方性法规施行满两年的，由实施法规的主管机关向市人大常委会报告法规实施情况，推动了新出台法规的有效实施。★

(摘自2021年8月25日全国人大网)

栏目主持：
刘建英
责任校对：



无效担保合同的 担保人是否需担责

咨询：我经营一家建筑装饰材料公司。今年2月，徐某称新承揽了一项装修工程，希望我能把所

需材料先赊给他，3个月后等他工程完工拿到工程款时，再向我交清材料款，并且徐某愿以他开办的幼儿园作为担保。经过协商我们签订了担保合同，之后我把价值12.8万元的地砖、洗面池等装修材料提供给刚某使用。

现在，徐某因一些原因没有能力向我支付材料费用。当我找到徐某要求他承担担保责任时，他却告诉我，他正在准备向法院提起诉讼，以不得抵押的财产作为担保物违反法律规定，请求法院判决担保合同无效。担保合同无效，他也就无需承担相应责任了。

请问：如果法院判决徐某的担保合同无效，他是否就无需承担相应责任了？

答复：担保合同并非主合同，而是属于从合同。担保合同是一种重要的民事合同，是受到法律保护的。

从您在咨询中所介绍的情况来看，徐某的这份担保合同确实是存疑的。我国《民法典》第三百九十九条规定，“下列财产不得抵押”，其中第三项为：“学校、幼儿园、医疗机构等为公益目的成立的非营利法人的教育设施、医疗卫生设施和其他公益设施。”徐某以幼儿园作为担保物，与法律规定相悖，当属无效担保合同。

但是，即使徐某的担保合同无效，也是无法逃避相应担保责任的。《民法典》第三百八十八条规定：“担保合同被确认无效后，债务人、担保人、债权人有过错的，应当根据其过错各自承担相应的民事责任。”从这一规定可以看出，徐某

违背法律规定以幼儿园作为担保物，致使担保合同无效，是有过错的，要为自己的过错承担相应责任。

总之，担保合同虽无效，但担保人仍需担责。您可以继续主张权利，在徐某无力还清材料费用的情况下，要求徐某承担相应的担保过错责任。

共有财产是否可以用作贷款担保

咨询：我经营一家水暖器材店。日前，我联系了一批货物，但对方要求先付款后发货，而我的资金都压在货物上了，无法交付货款。于是我找了一家银行贷款，银行要求我提供财产担保。我准备用我和妹妹共有的一处门市房作为贷款担保。这处门市房共有200平方米，我和妹妹各占50%的份额。

请问：我和妹妹的这处共有门市房，是否可以被我用作贷款担保？

答复：从您在咨询中所介绍的情况来看，这处门市房是您和妹妹的共有财产。既然是共有财产，就不可能在未取得共有方同意的情形下将其全部用作贷款担保。但是，您与妹妹的这处门市房的产权分割是清晰的，各占份额50%，那么，您就可以使用自己的所有份额用作贷款担保。

我国《民法典》第二百九十八条规定：“按份共有人对共有的不动产或者动产按照其份额享有所有权。”第三百零五条规定：“按份共有人可以转让其享有的共有的不动产或者动产份额。”从中我们可以看出，既然按份共有人对自己所有的份额享有所有权，可以任意处分其所有部分，那么根据“举重明轻”的原则，按份共有人当然就可以对自己的所有份额用作贷款担保了。

至于有人说的如果您将这处属于共有财产的门市房用作贷款担保，会侵害妹妹的权益，是不成立的。但前提是您只能将自己的所有份额用作

贷款担保。因为共有财产尽管为两个以上民事主体所共有，但其所有权仍为完整的一个，按份共有的份额就所有权予以“量”之分割的结果，这种分割不是对具体的共有物进行量的分割，而是抽象地存在于共有物的任何微小部分上。就拿您与妹妹的这处 200 平方米门市房来说，并不是两人各有 100 平方米的产权，而是每人抽象地拥有共有财产价值的 50%。另外，根据法律规定，担保并不意味着如果担保权人到期无法实现，担保权人可以获得担保物的所有权，也就是说，如果债务人到期无法偿还债务，债权人可以就债务人的担保物优先受偿而已。还有，担保物在担保期内所有权是不发生变化的，并不影响担保物的实际使用。总之，您如果将这处门市房自己所拥有的份额用作贷款担保，是不会侵害妹妹权益的。

在这里尚需进一步指出的是，您在将这处门市房用作贷款担保实施过程中，必须严格遵照相关的法律法规进行。例如，我国《民法典》第三百零六条规定：“按份共有人转让其享有的共有的不动产或者动产份额的，应当将转让条件及时通知其他共有人。其他共有人应当在合理期限内行使优先购买权。”

公司不得任性调整员工工作岗位

咨询：我在大学期间学习会计专业，去年毕业后应聘到一家化工公司财务科从事会计工作，并签订了 3 年的劳动合同。入职半年后，我被调整到销售科工作，完全脱离了我所学的专业，也与我在应聘时的工作岗位完全不符。对于公司单方面调整我的工作岗位，我找公司领导反映情况，公司领导却说，这是工作需要，每位员工都要服从公司的统一调整，没有讨价还价的余地。

请问：公司可以这样极其任性地调整我的工

作岗位吗？

答复：不可以。用人单位对于劳动者工作岗位的调整，其实质是对劳动合同内容的变更。从您在咨询中所介绍的情况来看，这家化工公司调整您的工作岗位，并没有征得您的同意，而您的本意也是拒绝的。这家化工公司如此强行调整您的工作岗位，违背了变更劳动合同内容应遵循“协商一致”的原则。

另外，劳动合同法第四十条规定：“有下列情形之一的，用人单位提前三十日以书面形式通知劳动者本人或者额外支付劳动者一个月工资后，可以解除劳动合同：（一）劳动者患病或者非因工负伤，在规定的医疗期满后不能从事原工作，也不能从事由用人单位另行安排工作的；（二）劳动者不能胜任工作，经过培训或者调整工作岗位，仍不能胜任工作的；（三）劳动合同订立时所依据的客观情况发生重大变化，致使劳动合同无法履行，经用人单位与劳动者协商，未能就变更劳动合同内容达成协议的。”劳动合同法的这一条款虽然所规定的是解除劳动合同的情形，但其中却也涵盖了调整工作岗位的内容。您入职后并未发生第（一）项“患病或者非因工负伤”的情形，也不属于第（二）项“不能胜任工作”的情形，没有发生因她个人原因需要调整工作岗位的情形。至于第（三）项“劳动合同订立时所依据的客观情况发生重大变化”的情形也没有出现，同样没有构成化工公司调整您工作岗位的情形。

综上所述，这家化工公司任性调整您的工作岗位，违背了相关法律规定，应当予以改正，恢复您原来应聘的会计工作岗位，使其学以致用。★

（供稿：法 音）

栏目主持：

李 刚

责任校对：

把种子送上太空， 到底有啥用？



9月27日下午，神舟十二号载人飞船返回舱在北京举行开舱仪式，航天技术人员将搭载的特色作物种子移交给云南省、宁夏回族自治区、航天育种产业创新联盟。

为什么要把种子送上太空？

送种子上太空的航天育种思路源于电离辐射育种，其技术原理是利用 γ 射线、X射线或其他辐射源诱发植物种子的生物遗传物质发生改变，再通过人工选择性培育，按照人类的需求筛选出优良品种。

太空中环境与地球上有着诸多不同，除了具有微重力、高真空的环境外，还有很强的太空辐射，尤其是 γ 射线、高能质子和宇宙射线，这些辐射是种子发生变异的主要因素，使得植株的生理特性和形态特性发生改变。与传统育种技术相比，它能在较短的时间内大大提高农产品的品质，创造出许多新品种。

“太空历练”的种子会发生啥变化？

科学家们发现，经过“太空历练”的种子发芽率、作物产量、抗病性、抗虫性、养分含量以及植物花朵的颜色、高矮等性状都会发生改变。

但其变化并没有什么规律，大都是随机性的，且太空育种并不能使每一颗种子都发生突变，据统计，对人类有益的突变大约只占3%。

就种子发芽率而言，小麦、玉米、棉花、向日葵、大豆、黄瓜和番茄的种子经过太空辐射后，它们的种子的活力和发芽率都有所提高，而水稻、谷子、豌豆、青椒、烟草等植物种子的发芽率则与未上过太空的种子相比并无显著差异。

除此之外，高粱、西瓜、茄子和萝卜的种子在经过“太空历练”后，发芽率甚至会降低，航天高粱种子萌发和幼苗生长受到强烈抑制，生育期推迟。

因此，并不是所有植物都适合航天育种。

目前，在山东、河北、江苏等地都有太空蔬菜销售市场，太空蔬菜比普通蔬菜价格会贵一些。但太空蔬菜味道好、营养丰富，经国家相关机构对比，太空蔬菜比普通蔬菜的营养含量高约30%。

太空育种植物是转基因？安全吗？

太空育种不同于转基因，因为辐射诱变只是改变了种子的遗传序列，并没有引入新的外源基因。

即便没有上过太空，在自然环境中种子也会发生类似的变异，但变异的速度时间是相当漫长的。而太空育种可以理解为地面上的加速变异，因此太空繁殖是安全的。

从太空返回地球的种子也要逐层测试，没有发现放射性物质，所以太空培育的作物是安全的。★

（节选自2021年10月17日科普中国）

栏目主持 / 责任校对：梁晓丽

讲文明 树新风 公益广告

大爱在心中
文明温暖人间



戴口罩、密封好、分类弃
垃圾不乱扔
助力疫情防控