

宁夏人大

2026年

7

总第570期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

本期策划·庆祝中国共产党成立105周年





砥砺初心使命

——热烈庆祝

初心如磐，使命如炬。

走过苦难辉煌，走向光明未来，百年大党风华正茂，亿万人民意气风发，新时代中国巍然屹立，中华民族伟大复兴势不可挡。

习近平总书记强调：“要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安‘窑洞之问’，书写无愧于人民的时代答卷。”

站在党成立 105 周年的重大历史节点上，肩负起时代赋予的庄严重任，新时代中国共产党人壮志在胸、豪情满怀。

“中国之路”越走越宽广，我们更有定力。

105 年来，我们党成功走出了一条带领中国人民追求美好幸福生活的光明之路。

从四分五裂、一盘散沙到高度统一、民族团结，从一穷二白跃升为世界第二大经济体、第一制造业大国、第一货物贸易大国，党领导人民创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

特别是过去 5 年来，我们经受住世纪疫情严重冲击，有效应

对一系列重大风险挑战，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

中国式现代化，“是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路”。这是人类迈向现代化的新道路，这是全新的人类文明形态。

把握历史主动，坚定“四个自信”。“我们走自己的路，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力”。

“中国之理”绽放真理之光，我们更有力量。

中国共产党的历史，是一部推进马克思主义中国化、不断丰富和发展马克思主义的历史，也是一部运用马克思主义理论认识和改造中国的历史。

新时代以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想科学指引下，党在革命性锻造中更加坚强有力，带领人民攻克了一个个难关险阻、创造了一个个人间奇迹。

在党成立 105 周年之际，党中央对学习贯彻习近平党建思想作出部署。这一思想为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循和行动指南，对党强国具有重大现实意义和长远指导意义。

拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。

坚持“两个结合”，科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，新时代党的创新理论在新征程上充分展现真理力量和实践伟力。

“中国之治”谱写新篇章，我们更有底气。

从五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚，到深化东西部协作、开展常态化帮扶，坚持全国一盘棋、汇聚向前发展的更大推动力。

从制定和实施五年规划，到发挥新型举国体制优势，锚定奋斗目标，“一步一步坚定走，一个阶段一个阶段向前推进”。

在风高浪急中前行，我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，经济总量跃上 140 万亿元新

书写时代答卷

中国共产党成立 105 周年

台阶，关键就在于完整准确全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，构建新发展格局，推动高质量发展。

坚持党中央集中统一领导，坚持和发展中国特色社会主义制度，把制度优势更好转化为治理效能，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。

历史和现实雄辩证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国人民的幸福生活，就没有中华民族伟大复兴。

从“不可逆转”到“势不可挡”，“两个确立”从根本上确保了中华民族伟大复兴的历史大势滚滚向前，对于我们在新征程上应对各种风险挑战、推进中国式现代化具有决定性意义。

今年是“十五五”开局之年，也是红军长征胜利 90 周年。

“新征程是新的长征”。

推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利，还有许多新的“雪山”“草地”需要跨越、新的“娄

山关”“腊子口”需要征服。新征程上，有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，定能“走好我们这一代的长征路”。

坚定正义事业必胜的信念。我们党走的是人间正道，干的是正义事业，顺应的是历史大势。自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题，以一往无前的精神破除一切障碍、扫除一切拦路虎，就没有迈不过的坎、闯不过的关，就没有办不成的事。

永葆为人民谋幸福的初心。一路走来，我们紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。新征程上，要牢记江山就是人民、人民就是江山，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动人的全面发展、全体人民共同富裕。

增强“要登绝顶莫辞劳”的韧劲。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。牢固树立和践行正确政绩观，发扬功成不必在我、功

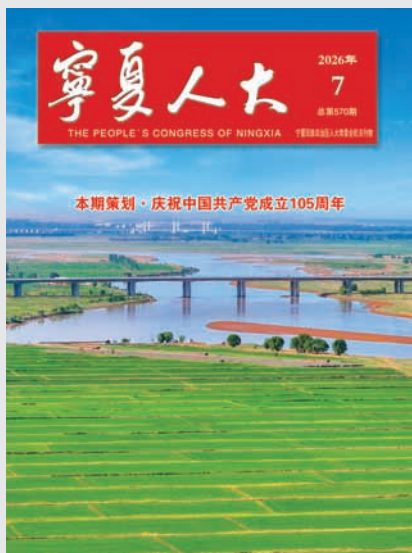
成必定有我的精神，咬定青山不放松，一张蓝图绘到底，以实干实绩开拓奋进，我们的目标一定能够达到。

立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业，责任无比重大，使命无上光荣。以高质量发展全面推进中国式现代化，时代在呼唤，人民在期待。

坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，大力弘扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、锐意进取，努力创造无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴创造出我们这一代人的荣光！

（转自 2026 年 7 月 1 日《人民日报》）

责编：梁晓丽 校对：文妮



封面：银川兵沟黄河大桥
摄影：马楠

《宁夏人大》月刊

2026年第7期(总第570期)

2026年7月30日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑出版 《宁夏人大》编辑部
主 编 王文宇
副 主 编 丁 聘 李金柱
责任编辑 张校灿 梁晓丽
本期执行编辑 文 妮
本刊地址 宁夏银川市贺兰山中路266号
邮政编码 750002
编辑部电话 (0951)5188070 5188007
投稿邮箱 nxrd@163.com
国内统一连续出版物号 CN 64-1042/D
国际标准连续出版物号 ISSN 1672-9471
发 行 《宁夏人大》编辑部
定 价 8.00 元
设 计 冯丹英
印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊未能与个别
文章、图片的作者取
得联系，敬请作者联
系本刊编辑部领取稿
酬。感谢理解和支持。



扫码阅读电子期刊

目 录

卷首语

- 01 砥砺初心使命 书写时代答卷
——热烈庆祝中国共产党成立105周年

要情通报

- 04 铁凝率全国人大常委会执法检查组在宁夏开展职业教育法执法检查
05 全国人大民委来宁调研民族团结进步创建工作

常委会资讯

- 06 自治区十三届人大常委会召开第二十六次会议
07 自治区人大常委会党组召开2026年第十五次会议
08 自治区人大常委会党组召开2026年第十七次会议
08 自治区人大常委会调研县乡人大换届选举工作
09 自治区人大常委会调研持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴等工作情况

本期策划·庆祝中国共产党成立105周年

- 10 一兰启芳 满城生香
——访“七一勋章”获得者王兰花 / 李金柱 梁晓丽
13 “超级马丽” 办事给力
——记“全国优秀共产党员”、全国人大代表马丽 / 梁晓丽
15 车轮滚滚向前 红心灼灼向党
——记“全国优秀党务工作者”王启才 / 文 妮
17 “根”扎得深，日子就稳
——记“全国先进基层党组织”银川市金凤区长城中路街道长城花园社区党委 / 陈华轶
19 党旗领航润塞上 清泉万家践初心
——记“全国先进基层党组织”宁夏水务集团有限公司党委 / 李 刚



特别关注

21 聚力民生实事 精进履职实效

/ 自治区人大常委会调研组

树立和践行正确政绩观

25 为人民树政绩 以实干出政绩

——自治区人大常委会及机关开展树立和践行
正确政绩观学习教育综述 / 文 妮 南 平

28 修好青年“三门课” 践行正确政绩观

/ 自治区人大常委会机关青年理论学习小组

立法经纬

31 家站点融合夯基 畅通立法“直通车” / 余文平

代表天地

33 量化标尺激活力 实干为民显担当 / 徐辉艳

35 民事民议定规矩 民事民管树新风

——固原市泾源县羊槽村以全过程人民民主破
解移风易俗难题 / 吴志建

机关建设

37 机关召开庆祝中国共产党成立 105 周年暨“两优 一先”表彰大会

38 深学细研锤炼本领 赋能乡村全面振兴

——2026 年全区人大系统农业农村工作培训班
侧记 / 杨文法

40 机关举办党务、纪检干部专题培训班

40 人事处党支部开展联合主题党日活动

党建风采

41 党建与业务深融互促出实招 人大监察和司法 工作求实效

/ 自治区人大常委会监察和司法工作委员会党支部

奋进“十五五” 基层人大谱新篇

44 大武口区:以人大“硬监督”护航营商“软环境”

/ 贾 琪

基层人大动态

46 中卫市:专题调研政府债务管理情况等 6 则

法在身边

48 利用员工休息时间培训应当支付加班费

封三 代表之窗



铁凝率全国人大常委会执法检查组 在宁夏开展职业教育法执法检查

宁夏日报 7 月 16 日讯 7 月 13 日至 15 日，全国人大常委会副委员长铁凝率执法检查组来宁，就《中华人民共和国职业教育法》实施情况进行执法检查。

执法检查组先后赴银川市、石嘴山市、吴忠市等地的职业院校、企业产教融合创新实践基地，检查职业教育法实施情况和全区职业教育发展情况，并召开座谈会，听取自治区人民政府贯彻实施职业教育法情况汇报。

铁凝指出，党的十八大以来，宁夏坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央关于职业教育的决策部署，深入实施职业教育法，通过一系列行动举措，着力打造西部职业教育高地。宁夏职业教育体系层次完整、纵向贯通、横向融通，将院校办在产业园区、专业建在产业链上，建成西部地区较大职教园区，形成特色产业职教布局，在服务自治区经济社会发展方面发挥了重要支撑作用，工作取得了显著成效。希望宁夏结合地方实际，积极探

索以法治思维和法治方式解决好、处理好存在的问题，提出新思路、贡献新经验，依法推动职业教育工作取得新进展、迈上新台阶。

铁凝强调，发展高质量职业教育，既是支撑产业转型升级、提升国家竞争力的重要基础，也是应对技术变革、促进就业和推动人的全面发展的关键举措。要提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于职业教育的重要论述和重要指示批示精神，充分认识推动职业教育高质量发展在中国式现代化建设中的重大战略意义，切实保障党中央关于职业教育的各项决策部署落实落地。要深刻理解和把握新形势新任务，抓住影响法律实施的关键问题，深入研究、对症下药，主动谋划、前瞻布局，推动职业教育法全面有效贯彻实施。要树立科学的人才观、成才观、教育观，优化职业教育发展环境，扭转职业教育“低人一等”的社会偏见，将“职业教育是与普通教育具有同等重要地位的教育类

型”这一法律规定落到实处。要服务国家战略，主动适应经济社会发展和产业转型需求，推动职业教育与区域经济、产业结构协同发展，以产教融合推动教育、科技、人才一体发展，为中国式现代化建设培养更多高素质技术技能人才。要应对城镇化进程和人口规模结构变化，统筹好基础教育、高等教育和职业教育资源，优化职业教育办学格局，提高职业学校关键办学能力，在推动职业教育高质量发展中更好满足人民群众多样化的教育需求。

全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会主任委员雒树刚，全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会副主任委员古小玉，全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会委员李巍，全国人大代表亢德芝、邵志豪等参加执法检查。

自治区有关领导参加相关活动。★

(报道 / 尚陵彬)

全国人大民委来宁 调研民族团结进步创建工作

宁夏日报 7 月 18 日讯 7 月 13 日至 17 日，全国人大常委会委员、全国人大民族委员会主任委员巴音朝鲁率调研组来宁，就新时代民族团结进步创建工作、东西部协作和对口支援工作情况开展专题调研。

调研组一行深入银川市、中卫市、固原市的社区、乡村、企业、学校、文博机构和红色遗迹，与基层干部群众面对面交流，详细了解宁夏建立健全民族团结进步创建工作制度机制，以协作支援促进各民族广泛交往交流交融，依法治理民族事务、保障和巩固民族团结等工作情况，并以多种形式宣传解读从本月开始施行的《中华人民共和国民族

团结进步促进法》。

调研组充分肯定近年来宁夏创新推进民族团结进步事业、持续深化闽宁协作取得的显著成效，强调民族团结进步促进法是全面贯彻党的民族工作创新理论的重大立法成果，具有重大现实意义和深远历史意义。希望宁夏各族干部群众深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线加强法律学习宣传，精心组织民族团结进步宣传周等活动，在全社会营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。大力挖掘和弘扬宁夏深厚的民族团结历史资源和传统文化传统，生动讲好中华民族共同体故事，切实构筑中

华民族共有精神家园。系统总结闽宁协作实践经验，加强各部门统筹协调、分工配合，着力推动东西部协作提质增效。努力提升基层干部运用法治思维和法治方式处理民族事务、化解矛盾纠纷的能力水平，有效打通法律实施“最后一公里”。

全国人大常委会委员、全国人大民族委员会副主任委员肖开提·依明、白尚成，全国人大常委会委员、全国人大民族委员会委员杨永英，全国人大代表马慧娟等参加调研。

自治区有关领导参加相关活动。★

(报道 / 尚陵彬)

责编：文妮 校对：李刚



摄影 / 马楠

自治区十三届人大常委会召开第二十六次会议

7月29日至31日，自治区十三届人大常委会第二十六次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞主持闭幕会并讲话。自治区人大常委会副主任王和山、杨培君、杨玉经、沈左权、马文娟、杜银杰和秘书长王文宇出席会议。

会议应到常委会组成人员70人，出席58人，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了自治区民营经济促进条例、法律援助条例、实施《中华人民共和国退役军人保障法》若干规定，关于修改《宁夏回族自治区生态环境保护条例》等七件地方性法规的决定，作出关于加强《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》实施监督的决定，审查批准了2025年自治区本级财政决算、2026年自治区本级预算调整方案，以及设区的市法规和决定，表决通过了关于个别代表的代表资格的报告和人事任免议案。

会议听取和审议了自治区人民政府关于今年以来国民经



济和社会发展规划执行情况、2025年度自治区本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作、2025年度政府债务管理情况的报告，关于“八五”法治宣传教育决议贯彻落实情况、加快推进旅游业高质量发展工作情况报告审议意见办理情况、地质灾害防治及避险搬迁情况的报告；举行联组会议，结合听取和审议自治区人民政府关于持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴工作情况的报告，开展专题询问。

李邑飞指出，当前正值奋战三季度、决胜下半年的关键时期，各级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记关

于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、在中央政治局会议上的重要讲话以及考察宁夏重要讲话精神，树立和践行正确政绩观，精耕细作提升立法、监督、代表等工作质效，为全年目标任务顺利完成、“十五五”良好开局，开创中国式现代化宁夏实践新局面作出更大贡献。

李邑飞指出，要主动担当服务高质量发展，扎实开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，加强自治区“十五五”规划纲要实施监督，助力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动重大战略任务、重大政策举措、重大改革事项、重大工程

项目落地见效。要学习运用好“千万工程”经验，扎实做好强城、兴村、融合文章，深入查找统筹推进“两化一振兴”、促进城乡融合发展中的堵点难点，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，做好规划、兴业、夯基、富民、赋能、治理等重点工作，加快形成山川共济、城乡融合、区域联动的发展格局。

李邑飞强调，要法治护航

美丽宁夏建设，主动投身全区生态环境保护治理攻坚年行动，系统推进地方立法，加大执法检查力度，推动中央生态环保督察反馈问题全面整改，共同守护好宁夏的绿水青山。要共同发力提升安全治理水平，深化“三级人大联动、五级代表参与”监督机制，深入排查重点领域和“小部位”风险隐患，推动安全生产治本攻

坚三年行动圆满收官，切实保障人民群众生命财产安全。

自治区副主席王立、自治区监察委员会主任艾俊涛、自治区高级人民法院院长安长海，自治区人民检察院有关负责同志和邀请的 10 名自治区人大代表等列席会议。

(报道 / 本刊记者 陈华轅)

自治区人大常委会党组召开 2026 年第十五次会议

7 月 3 日，自治区人大常委会党组召开 2026 年第十五次会议，传达学习习近平总书记在山东德州考察时的重要讲话精神，学习《中国共产党思想政治工作条例》，传达学习中央及自治区层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班相关通知等，研究贯彻意见。

会议要求，常委会及机关要把学习贯彻习近平总书记在山东德州考察时的重要讲话精神与总书记考察宁夏重要讲话精神、总书记对常态化做好东西部协作工作的重要指示精神结合起来，围绕提升农业综合生产能力和质量效益、建设宜居宜业和美乡村等重要要求，

统筹做好立法，监督、代表等各项工作，以人大履职实效积极助力乡村全面振兴。

会议强调，常委会及机关各级党组织要持续深学细悟习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理，把牢正确政治方向和舆论导向。要持续做深做实宣传工作，广泛动员各级人大常委会和人大代表，生动鲜活地讲好人大故事、民主故事、法治故事，全方位展示人大常委会及人大代表依法履职工作成效。要认真落实中央及自治区层面学习教育工作专班的各项部署要求，从严抓实问

题整改，认真对照查摆问题清单和整改台账，对完成整改的持续巩固成效，正在推进整改的加压提速，仍未整改的明确时限、加快进度，确保各类问题按期销号，以整改成效提升人大工作整体质效。

会议原则同意了《自治区人大常委会领导班子树立和践行正确政绩观学习教育整改整治台账》(动态更新稿)，听取了自治区人大法制委关于民营经济促进条例、科学技术普及条例等立法调研情况的报告。

(报道 / 本刊记者 陈华轅
通讯员 马世才)



自治区人大常委会党组召开 2026 年第十七次会议

7 月 24 日，自治区人大常委会党组召开 2026 年第十七次会议，传达学习习近平总书记在上海考察时的重要讲话精神，在 2026 世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议上和在国家科学技术奖励大会、两院院士大会、中国科协第十一次全国代表大会上的重要讲话精神，对防汛救灾工作、对福建泉州晋江市一鞋厂火灾事故、对重庆彭水县山体崩塌作出的重要指示精神，传达学习中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班《关于认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，推动树立和践行正确政绩观学习教育善作善成的通知》，传达学习全国人大常委会副委员长铁凝来宁开展执法检查时的讲话精神等，研究贯彻意见。

会议要求，常委会及机关各级党组织要深入学习领会习近平总书记近期重要讲话重要指示精神，一体抓好贯彻落实。要坚持问需于民、问计于民、问效于民，扎实做好城市更新等立法调研，有序推进自治区科学技术普及条例、自治区民营经济促进条例等立法工作，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。要强化监督实效，督促政府及有关部门办好办实民生实事，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。要牢固树立底线思维、极限思维，督促政府及行业主管部门更好统筹发展和安全，深入排查整治各类风险隐患，抓实抓细安全生产措施落实。

会议强调，常委会及机关各级党组织要保持学习热度不

减、工作标准不降、作风建设不松，确保学习教育善始善终、善作善成。要把学习教育开展以来的有益经验做法，及时转化固化为长效制度机制，标本兼治巩固拓展学习教育成果，持续推动人大工作高质量发展。

会议强调，常委会及机关要按照铁凝副委员长讲话精神和自治区党委工作要求，紧扣自治区“十五五”规划纲要关于教育强区建设的工作部署，找准人大依法履职的切入点、发力点、落脚点，以法治力量助推全区现代职业教育体系建设提质增效。

会议还听取了机关党组、各专委会分党组和部分委员会相关工作情况汇报。

(报道 / 本刊记者 陈华轅
通讯员 马世才)

自治区人大常委会调研县乡人大换届选举工作

7 月 7 日，自治区人大常委会调研组赴灵武市调研县乡两级人大换届选举工作开展情况。

调研组深入灵武市人大常

委会机关和梧桐树乡、东塔镇，实地了解选区划分、代表名额分配、选民登记等换届选举工作准备情况，对灵武市县

乡人大换届选举工作进展情况给予了充分肯定。调研组指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表

大会制度的重要思想，认真践行全过程人民民主重大理念，切实把思想和行动统一到党中央决策部署及自治区党委工作要求上来，树立和践行正确政绩观，依法依规、精耕细作、严守程序、规范流程，扎实推进县乡人大换届选举各项工作。

调研组强调，要把党的领导贯穿换届选举工作始终，坚

定正确政治方向，严守换届选举工作流程，重点抓好选区划分、代表名额分配、选民登记、候选人推荐、投票选举等关键环节，做好动员和组织流动人口参选等工作。要选好配强选举工作机构人员，加强业务培训和监督指导，确保换届选举工作依法有序进行。要做实做细代表人选的提名推荐、

考察审查等工作，把好政治关、素质关、廉洁关、结构关，精准选出素质过硬、群众公认的人大代表。要严明换届纪律，开展警示教育，坚持问题导向，全面排查风险隐患和薄弱环节，建立联查联办、快查快办机制，营造风清气正的换届环境。

(报道 / 霍庆国)

自治区人大常委会调研持续巩固拓展脱贫攻坚成果、 扎实推进乡村全面振兴等工作情况

7月2日至3日，自治区人大常委会调研组深入固原市彭阳县、原州区，对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴，残膜治理等工作开展调研，并督办代表建议。

调研组一行先后深入彭阳县青云湾梯田，原州区官厅镇薛庄村百美乡村建设和农文旅融合发展项目、融侨丰霖肉牛生态养殖示范区等地，详细了解持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴工作情况。调研组强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、总

书记考察宁夏重要讲话精神和总书记对常态化做好东西部协作工作的重要指示精神，切实把巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，认真落实常态化精准帮扶责任，持续健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。要健全完善联农带农机制，加大绿色农业技术推广力度，统一技术、统一标准、统一销售，带动农民持续稳定增收。要依托特色资源，培育壮大乡村富民产业，为乡村全面振兴注入强劲动力。

调研组深入彭阳县古城镇温沟村设施蔬菜园区、原州区

头营镇泉港村老旧设施温棚改造项目现场，实地督办王新军代表提出的“关于加强宁夏老旧低效设施蔬菜基地改造提升工作的建议”，征求基层对建议办理工作的意见建议。调研组强调，自治区人民政府及相关部门要加大资金统筹支持力度，优化用地监督管理方式，全面加快老旧设施改造提升进程，确保建议办理工作取得实实在在的效果，有效回应代表关切，解决产业发展实际问题。

(报道 / 唐政东)

责编：文妮 校对：陈华轅



编者按：105年薪火相传，105年矢志不渝。105年来，一代又一代中国共产党人接续拼搏、奋勇前行，涌现出无数坚守信仰、默默奉献的先锋模范。本刊特开设《庆祝中国共产党成立105周年》专栏，集中刊发“七一勋章”获得者王兰花，全国优秀共产党员马丽、优秀党务工作者王启才和全国先进基层党组织银川市金凤区长城中路街道长城花园社区党委、宁夏水务集团有限公司党委的先进事迹，引导广大党员干部以先进为镜、向榜样看齐，传承榜样精神、汲取奋进力量，在新征程上脚踏实地、再建新功。

一兰启芳 满城生香

——访“七一勋章”获得者王兰花

文 / 李金柱 梁晓丽

作为一座以“休闲早茶”著称的西部城市，吴忠“醒”得真早。

早上8点，当我们驱车到达吴忠市利通区裕西社区“兰花志愿服务之家”时，这里已经聚满了穿红马甲的志愿者。得知我们想采访王兰花，一位志愿者说，王兰花刚接到邻里纠纷的电话，去现场做调解了。

说话间，志愿者们已陆续按照分工奔赴各自的服务岗位，看着服务之家剩下寥寥数人，我们决定先与这几位聊一会儿，了解一下他们眼中的王兰花。

“王姨妈给了我第二次生命”

一位正在做手工花的女士听

到我们是来采访王兰花的，笑着打趣说：“你们看看，我现在的精神状态还行吧？”我们连连夸赞她状态特别好，也对她突兀的提问充满好奇。

“我叫丁小娟，是一个高位截瘫患者。”意外的我们仔细打量，才发现桌后的她坐在轮椅上！

16岁时，丁小娟因一场车祸落下终身残疾。当时，家里条件不好，保住性命已是万幸，根本无力承担后续康复费用，更谈不上心理疏导。此后十来年，她足不出户，整日闷在家中。

说起那段日子，丁小娟眼神瞬间黯然，声音带着哽咽：“那些年太煎熬了，觉得自己就是个累赘、废物，好几次都想放弃生

命，又怕父母伤心……”

2012年，王兰花听说了丁小娟的遭遇，带着几名志愿者上门来看望她。一开始，丁小娟根本不愿搭理她们。“雷声大雨点小，她们只是作秀而已。”丁小娟说出她当时的想法。

但是，第二天，王兰花又来了……一次次上门陪她说话、开导她，帮她收拾屋子、打理个人卫生，点点爱心解开了她的心结，也点燃了她对生活的希望。

2013年，王兰花买来一辆电动轮椅，帮着丁小娟迈出十多年都没有出过的家门。丁小娟至今对那一刻的感受记忆犹新，她说：“我感觉到，风是自由的，草都是香的！”

走出家门后的丁小娟，生活慢慢有了起色。王兰花联系技术学院让丁小娟去学做手工花，还帮她在社区广场摆摊义卖。丁小娟能靠自己的双手做点事、挣点收入了！

“是王姨妈把我从黑暗中拉了出来！”丁小娟言语间满是感激。

作为多民族群众聚居的社区，每逢端午、中秋、春节等传统节日，裕西社区都会举办百家宴，邀请各族邻里一起做饭、聚餐。王兰花每次都会专门邀请丁小娟参加，鼓励她走出家门、融入集体、找回自信。

眼前的丁小娟，性格开朗、谈笑自如，眉眼间充满对生活的热爱，指尖翻飞间，一朵朵精致的手工花悄然绽放。她说：“母亲给了我第一次生命，王姨妈给了我第二次生命。”

“我要做王兰花那样的人”

刚刚整理完一大堆资料的志愿者刘淑兰，也主动过来向我们介绍王兰花。

起初，刘淑兰十分不解王兰花的行为，甚至觉得王兰花很“傻”。她听说，为了多赚点钱帮助困难群众，身材瘦小的王兰花承揽了给一家企业洗窗帘的零活，经常扛着沉甸甸的窗帘上下楼，有一次还不小心从8楼的楼梯上滚了下来……

“许多人，给自己挣钱都嫌

太少，哪有给别人挣钱的呢？放着好好的退休生活不去享清福，天天在外面跑着帮助别人，到底图什么？”当时，刘淑兰根本无法理解王兰花那份不求回报的坚持。

直到自己遭遇难处，她才真正读懂王兰花的善意。刘淑兰年轻时遭遇了不幸的婚姻，一个人带着两个孩子，日子过得紧巴巴的。后来女儿考上大学，但是高额的学费却像一座大山横亘

从那以后，王兰花经常带着刘淑兰在业余时间做一些零活，在她女儿读大学的四年里，王兰花每年都拿出1000元资助她……女儿顺利读完大学后，又考上了北京邮电大学的研究生，现在，已经是银川一所中学的英语老师了！

这份雪中送炭的善意，彻底打动了刘淑兰，也让她终于读懂王兰花的真心——这不是“傻”，这是一名共产党员的初心，是一



▲ 王兰花（左二）接待上门求助的群众。

摄影 / 马欣悦

在面前，懂事的女儿说她不想读书了。

就在这时，王兰花来到了刘淑兰家里。“我听说，孩子怕家庭困难，不想读书了？再难也不能耽误孩子的前程！钱，咱可以慢慢挣嘛。”刘淑兰回忆起当年的场景。

份心里装着群众、一切为了群众的责任与担当！

“做一件好事不难，难的是做一辈子好事。这些年，王兰花带领志愿者，悉心照料孤寡老人马秀英、马玉霞20余年，直至老人安详逝世；坚持帮扶支宁建设老人孙银官、潘文香、洪梅



芬，用陪伴温暖老人晚年；累计救助120余名患病孩子，为他们筹集治疗费、联系就医渠道，点亮一个个家庭的希望……”聊起王兰花的善举，刘淑兰如数家珍。

2014年，深受感染和触动的刘淑兰主动加入“兰花志愿服务”队伍。虽然只是一名环卫工人，收入并不宽裕，但她坚持每天捐出4元钱用作公益帮扶，十几年如一日；她是稀有的Rh阴性血型，也就是俗称的“熊猫血”，13年来坚持无偿献血24次，用热血一次次为他人托起生的希望……

是的，刘淑兰用实际行动传承着王兰花的志愿精神：让初心永不褪色、让大爱永驻心田、让善意绵延不绝……

“只要我还能干得动，我会一直坚持下去”

11点多，忙碌了一上午的王兰花回到服务之家。76岁的她，头发已经花白，但精神依然矍铄。我们终于得以面对面与崇高的“七一勋章”获得者作一次深入交流。

“谁家过日子都难免遇到难处，我就是一名普通党员，尽自己的能力帮一下身边人解决点小困难，都是搭把手的事儿，不值一提。”王兰花说，“可我真是没想到，2021年，党的百年华诞，

在北京人民大会堂，习近平总书记亲自把‘七一勋章’戴在我的脖子上，我激动得说不出话来。这是多么崇高的荣誉啊！只要我还能干得动，我会一直坚持下去。”王兰花的眼里闪着坚定的泪光。

1992年至2004年，王兰花担任裕西社区居委会主任，积极帮助居民解决各类琐碎难题。2004年退休后，邻里们遇到急事难事，还是习惯性找王兰花帮忙。2005年，王兰花牵头联合6名离退休老干部，组建“王兰花热心小组”。没有办公场所，王兰花就腾出自己家里一间屋子作为服务点；没有热线电话，王兰花就公开自己的“小灵通”号码作为热线……

王兰花感慨道：“党组织一直牵挂着我们、支持着我们。2010年，裕西社区特意腾出230平方米办公用房，建成‘兰花志愿服务之家’，我们志愿服务有了固定阵地；2021年，利通区委和区政府又为我们建设1344平方米的标准化志愿服务中心，我们的志愿服务工作要迈上一个新台阶呢。”

在王兰花数十年如一日的坚守与带动下，“有困难找志愿者，有时间做志愿者”逐渐成为吴忠市的新风尚。如今，吴忠市已有33万余名注册志愿者、2000多支志愿者队伍。多年来，“兰花志

愿服务”队累计帮助群众解决各类难题7000多件，调解矛盾600多起，开展各类公益活动8000多场。一个人的默默坚守，逐渐变成了一群人的并肩同行，最终汇聚成整座城市的善意与温暖。

谈及今年参加庆祝中国共产党成立105周年大会，聆听习近平总书记重要讲话，王兰花眼神清亮、难掩激动。“我出生于1950年，76年来，亲眼见证了中国共产党的带领我们从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，亲身感受着党的温暖与关怀。”她语气坚定地说，“我没什么大本事，就是认准了一点，党员就得为老百姓办实事。只要我还能干得动，我会一直坚持下去！”这是王兰花反复提到的，也道出她投身基层志愿服务的不变追求。

从腾出自家小屋给志愿者们落脚，到如今有了宽敞的志愿服务中心；从最初7个人凑在一起帮忙，到现在全市33万多人跟着一起做志愿。王兰花用最实在的行动，守住了一名基层党员的初心，也让互帮互助的好风气在吴忠扎了根、开了花，温暖着这座城的每一个人。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅，本刊编辑部）

责编：陈华轅 校对：李刚

“超级马丽” 办事给力

——记“全国优秀共产党员”、全国人大代表马丽

文 / 梁晓丽

“全国优秀共产党员”“全国先进工作者”“全国税务系统‘最美税务人’”……众多荣誉称号，印证着国家税务总局银川市税务局纳税服务中心（税收宣传中心）党支部书记、主任马丽的实干担当。办事群众也给她起了个响亮的称号——“超级马丽”。

有“该为”的初心 还得有“能为”的本领

“为人民服务不是一句口号，不管在哪儿，都要有为人民办事的本领。”马丽说。

2007年，马丽退伍后来到银川市金凤区税务局办税服务厅工作。马丽深知，空有为民初心，没有过硬本领，服务群众就无从谈起。

恰逢当时税务系统开展全员业务比武，不是参赛选手的马丽，主动给自己加压，全程跟班学习。每天清晨5点，她准时起床学习税收政策，7点准时到岗，依托CTAIS等测试系统反复练习各岗位实操业务。白天坚守窗口接待群众，夜晚紧跟比武队伍参加集



▲ 马丽（中）帮助纳税人解决社保费线上申报问题。 摄影 / 李帅奇

中培训。凭着这股肯钻研的韧劲，入职仅两年，马丽就从业务“门外汉”蜕变为办税大厅人人认可的业务“大拿”，点名到马丽窗口办业务的群众越来越多。

入职第三年，马丽站上全区税务业务比武赛场，一举拿下纳税服务业务类和实操类双第一的好成绩，获评宁夏税务系统“税收业务岗位能手”。

随着税收征管改革的不断深入，群众办税缴费需求不断变化。马丽坚持常学常新，持续精进业务，获评全国税务系统岗位能手，

入选全国税务系统专业人才库。

坚持不懈的学习积累，让马丽练就一身过硬本领，成为同事和群众心中业务问题难不倒、纳税咨询问不倒、明察暗访考不倒的“政策超市”。

办好一件事到办好一类事

十余年扎根一线的坚守与付出，得到了组织与群众的充分认可。2023年，马丽当选第十四届全国人大代表。履职路上，马丽从不满足于“办结一单”群众诉求，而是坚持“办一事、悟一



理、解一类”，把零散服务做成系统保障。

每到12月灵活就业人员社保缴费高峰期，银川市民大厅办税窗口就会排起长队。2024年缴费高峰期，仅一个月，窗口办理量就高达6万人次。群众要在多个部门来回跑腿、反复折腾，往往耗时大半天才能办结。

“越是难度大、头绪杂的工作，党员越要主动靠前。”马丽暗下决心要啃下这块“硬骨头”。

2025年，马丽主动牵头，反复对接税务、医保、社保、街道办等多个部门，一遍遍沟通诉求、梳理堵点、磨合协同方案。仅仅三周，一套“税务+医保+社保+社区”四方协同办事机制落地运行。

机制理顺后，还要把服务落到基层。马丽组织开展培训，为银川市辖三区的600余名社区工作者讲解社保缴费业务，手把手指导操作流程。同时，她牵头建立线上沟通微信群，社区工作者把群众的诉求发到群里，再由群内专人精准分办、实时响应。

2025年社保缴费高峰期，银川市民大厅常年排队的“长龙”不见了。群众真切感受到，以往折腾许久的社保缴费难题，如今在社区就能咨询清楚，手机轻点就能一键办结。这套从基层实践中摸索出来的便民服务模式，被提炼推广为全国政务服务

样板，成为基层“高效办成一件事”的生动实践。

面对群众急难愁盼，马丽立足个案深挖共性堵点，推动同类难题源头治理。在职工社保欠费纠纷中，她从妥善处置16名职工维权个案入手，推动建立多部门协同处置机制，累计帮助千余名职工补缴社保费1625万元，并根据这一案例提出相关修法建议，以法治力量筑牢劳动者权益保障防线。聚焦群众反映集中的摩电车辆上牌难题，她深入一线走访摸排，形成专项调研报告，推动相关部门出台针对性政策，有效带动全区摩电车辆登记量显著提升，实现便民服务与交通治理双向增效……

一桩桩实事，让群众由衷感慨：“有难题，找马丽。”

一个人优秀带动一群人优秀

早在2016年，马丽结合多年窗口服务经验，总结提炼出“秒表练兵”“双闭环实操”“定制服务直享”等“税费服务十二项工作法”，推动办税服务标准化、高效化。2019年，“马丽工作室”正式成立，她把自己总结的工作经验整理成可复制、可推广的服务规范，毫无保留分享给年轻同事，助力青年干部快速成长。

凭借行之有效的培养方法，工作室被列为全区税务青年干部实训基地，马丽牵头制定《新入

职人员行为规范》《新入职人员训练考核大纲》等6项管理制度，帮助新入职人员扣好职业生涯“第一粒扣子”。工作室建立跟班学习制度，每半年全区每个县（市、区）税务部门选派一名青年干部到工作室跟班学习，考核通过后方可结业；建立分层级实训机制，对不同岗位、不同业务水平、不同服务能力的工作人员进行分档培训，确保每一名参训人员学到真本领、练出真功夫。

这些务实管用的举措，在2022年被国家税务总局纳入“春风行动”，在全国税务系统推广。2025年6月，国家税务总局党委专门发文，号召全国税务系统干部职工向马丽同志学习。

如今，最初只有4人的工作室，已经发展为152人的优质服务队伍，先后在区内外设立25个工作室分室、64个服务窗口，服务辐射范围持续拓宽。多年来，工作室累计为税务系统输送96名业务骨干，多名青年干部斩获各级业务竞赛奖项、荣获省部级表彰，成长为基层税务工作的中坚力量。

“看着一批批青年党员独当一面，我更加深刻体会到，一名党员的价值，从来不是独自发光，而是引领一群人把群众的事办实办好。”马丽坚定地说。★

（作者单位：本刊编辑部）

责编：陈华轅 校对：文妮

车轮滚滚向前 红心灼灼向党

——记“全国优秀党务工作者”王启才

文 / 本刊记者 文 妮

在中国共产党成立105周年之际，吴忠市天翔汽车销售客运有限公司党支部书记、总经理王启才获评“全国优秀党务工作者”。这份国家级荣誉，既是对他数十年扎根基层默默耕耘、无私奉献的高度认可，更是对新时代基层党务工作者坚守初心、实干担当的深情褒奖。

1976年，王启才怀揣报国热忱，毅然投身军营。11年军旅淬炼，他两次荣立三等功，对党忠诚、为民奉献、实干担当的

信念早已深深根植于心。1987年，王启才转业回乡，扎根地方岗位十余载。1999年，所在单位改制关停，40多岁的王启才下岗待业。纵然遭遇人生低谷，他也未曾消沉懈怠。2001年，王启才依靠自有存款和四处筹措的资金，创办了吴忠市首家规范化出租车队。历经20多年发展，企业已由最初的20余名司机、20余辆出租车，发展成如今拥有1500多名从业人员、600余辆出租车的规模化客运企业。

深耕行业数年，王启才看着奔波劳碌、无人兜底的驾驶员群体和无序发展、亟待规范的行业现状，心中笃定：车辆可以流动，信仰不能漂泊；队伍可以分散，组织必须扎根。2009年，他主动扛起责任、迎难而上，牵头组建吴忠市出租车行业首个非公企业党支部，让漂泊流动的从业队伍有了坚实依靠，他也因此被大家亲切地称作“车轮政委”。

万事开头难。党支部成立之初，仅有5名党员，深陷无固定活动阵地、无完善工作机制、无专项党建经费的“三无”困境，党建工作一度难以落地。王启才自掏腰包，拿出10万元个人积蓄，精心建设标准化党员活动室，配齐党建书籍、电教设备、学习资料，让党建工作终于有了稳固阵地。随着党员队伍日益壮大、从业人员队伍持续扩容，他再次投入50余万元打造了1000多平方米的党群服务中心。中心设置理论研学、谈心疏导、便民



▲ 王启才（左四）带领“雷锋车队”免费送考高考学子。

摄影 / 马 琳



服务、老兵赋能等功能区域，全方位满足党员成长、服务群众、行业发展等各类需求，成为凝聚人心、服务一线、赋能行业的“红色堡垒”。

紧扣客运行业从业人员分散、岗位流动性大、全天候出车作业的特点，王启才因地制宜、创新探索“支部建在车上、党旗飘在途中、党员亮在岗位”的特色党建体系，让党建工作跳出会议室、融入作业岗、扎根街巷间。他还创新建立“党员联系驾驶员”机制，每名党员固定联系10至15名出租车从业人员，常态化上门走访、随车谈心，详细了解从业人员的思想动态、工作困惑与生活难题，主动靠前纾困解忧，让党组织的温暖直达基层一线。与此同时，党支部严格落实“双向培养”育人机制，着力把业务骨干培育成党员、把党员锻造为服务先锋，引导全体党员主动亮身份、作示范、立标杆，营造比学赶超的浓厚氛围。如今，党支部已有正式党员37名、入党积极分子20余名，昔日松散无序、各自为战的驾驶员队伍，已然蜕变成一支听党话、跟党走、肯担当、善服务的红色先锋队。

流动的岗位，最考验党建的温度；分散的队伍，最需要思想的引领。针对驾驶员学习时间零散、工学矛盾突出、学用脱节的

现实状况，王启才创新建立“移动课堂+固定学习”双轨融合学习模式，线下巧用交接班、车辆检修等间歇空档开设“一刻钟微课堂”，在出租车上加装音频播放设备，循环推送政策解读、红色故事、行业规范等内容，把每一辆出租车打造成行走在路上的“流动学习阵地”。线上搭建党员学习微信群，常态化推送学习素材，组织交流研讨、分享学习心得，有效破解从业人员难以集中开展理论学习的难题。

针对出租车拒载议价、服务敷衍、运营不规范等行业顽疾，王启才在吴忠市率先推行“挂牌评星”工作机制，为党员出租车悬挂专属标识牌，将安全行车、文明服务、车容车貌、诚信经营、遵纪守法5大类20余项指标，量化为一至五星标准，考评结果直接与评优评先、权益保障、岗位激励等挂钩，以制度化倒逼服务提质、作风提升、行业提级。机制落地后，公司车辆违章率同比下降40%，乘客投诉率下降60%，拾金不昧、助人为乐、敬老助残的暖心好人好事同比上升35%。一辆辆整洁规范、暖心服务的出租车，成为市民心中的“放心车”“文明车”。这套“挂牌评星”工作机制，也逐步从吴忠一隅推广至全区交通运输行业，成为引领行业规范化、文明化、高质量发展的鲜活

样板。

二十余载深耕客运一线，王启才始终坚守为民初心，坚持以党建引领公益、以善意温暖城市、以服务点亮民心，让穿梭街巷的出租车成为传递爱心、传播文明、彰显担当的城市窗口。他牵头组建“雷锋车队”，开展免费送考中高考学子、免费接送特殊群体、乡村助农运输等志愿服务活动；组建“拥军车队”，为退役军人提供就业帮扶、权益维护、生活纾困等服务，助力退役军人平稳转型、就业；组建“党员突击队”“应急志愿服务队”，主动扛起急难险重任务，每逢突发情况、应危险情，始终冲锋在前，全力守护城市出行畅通与群众生命财产安全。

如今，年过花甲、鬓染霜华的王启才依旧初心不改、步履不停，扎根客运一线，每日巡查车辆安全、走访司机群体、叮嘱行车规范，日复一日默默奉献，在平凡的岗位书写着不平凡的担当。★

责编：梁晓丽 校对：陈华轅

“根”扎得深，日子就稳

——记“全国先进基层党组织”银川市金凤区长城中路街道长城花园社区党委

文 / 本刊记者 陈华轅

在银川，长城花园社区是个大社区。大在人多——近2万名居民，460多家商户；大在事杂——老小区多，老矛盾也多。

可偏偏就是这个曾经让人挠头的基层治理“硬骨头”，今年捧回了一块“全国先进基层党组织”的奖牌。

社区党委书记赵耐香到北京领奖那天，喜讯在居民微信群里刷了屏，社区食堂里也比往常更热闹，居民们端着餐盘，脸上是藏不住的笑意。大家都说：“咱社区，真行！”

社区“真行”，行在哪里？行在党组织的“根”扎得深。

社区党委—18个党支部—50个楼栋党小组—500个党员中心户，四级组织网络一层层铺下去；50名热心公益、能力突出的直管党员被选拔进党支部班子，支部的力量进一步壮大；“党员亮身份”、在职党员志愿积分汇总公示、党员包抓服务所居住

小区单元楼栋等制度和措施，让党员肩上担起了实实在在的责任，也让组织的温度传递到了社区每一个楼栋、每一户人家。

2020年，银凤小区等三个老旧小区改造合并，可水电气改造的钱怎么出，居民意见不一，工程卡住了。社区党委第一时间组织成立工作组，连着开了12次民主议事会，收集居民意见201条，一条条捋，一件件改。

关键时刻，党员阮新利站了出来，第一个在协议上签了字。阮新利的身份特殊，既是家中实施水电气改造的居民，又是社区治理一线工作人员。他比谁都明白，社区党委为居民住得好花了多少心思。

一户带头，签字的居民越来越



▲春节前，长城花园社区党委组织居民赶大集、购年货。

摄影 / 李 丽

越多。28天后，116户拆迁任务全部完成，三个老旧小区从此有了物业，告别了“失管”的日子。

针对老旧小区物业纠纷这一老大难问题，社区党委创新推出“红色议事厅”“路灯议事会”，居委会、业委会、物业公司“三方联动”议事，成功解决了100多起物业纠纷和200多件民生难题，物业投诉举报数量下降了40%。

线下的工作有了根基，线上的阵地也没落下。社区依托520个微网格，建立520个居民微信群，党员全部入群值守，覆盖所



有楼栋、单元。小区设施损坏、邻里矛盾纠纷、日常琐碎难题，居民随时在微信群里反馈，党员、网格员、社区工作人员半小时内联动处置，真正实现24小时服务“在线”。

二

“根”扎得深，事就能办得实。

社区食堂刚建成时，电缆铺不进去，后厨通不了电。赵耐香在党员群里发了一条消息：“居民们都盼着食堂早日开张，咱们得自己动手。”

凌晨，60多名党员和志愿者扛着铁锹赶到了现场。7个小时，硬是抢挖出200米电缆沟，让食堂如约和居民见面。开业那天，后厨炉火升腾，一道道热乎菜肴接连端上桌，不少居民边吃边夸：“感谢社区党委上心、感谢党员们连夜出力忙活！”可赵耐香说：“党员就是干这个的，群众等着的事，再难也得办。”

如今，居民们一天三顿下楼就能吃上热乎饭，高龄老人一个电话就有党员送餐上门，既省心又踏实。

食堂的一餐饭解决了“吃”的问题，但居民的需求远不止这样——独居老人谁来陪？病患心理谁来疏？日常小事谁来帮？社区党委按照“人人都管事、事事有人管”的工作思路，积极盘活辖区资源，联动24家单位，

发动680余名直管党员亮身份、担责任，吸纳社区能人、退休干部、文艺骨干等力量，组建了23支志愿服务队。

“抱抱团”互助会是其中一支，专门为癌症患者及其家属提供心理疏导、情感支持和生活帮助。9年来，“抱抱团”从2名志愿者发展到41名，关爱服务患病居民38人，累计志愿服务时长6000多小时。

还有“邻里说和”志愿服务队、“爱老团”“籽籽团”……一支支特色志愿队伍持续壮大，常态化开展医疗健康、法律援助、亲情互助等志愿服务活动，形成了党组织引领、党员带头、群众参与、多方共治的良好格局，让“受助—互助—助人”成为社区最动人的日常。

三

长城花园社区是一个汉族、回族、满族等多民族居民聚居的社区，少数民族居民占比达38%。在这里，不同民族住在一个楼里、坐在一张桌上吃饭，是再平常不过的事。

赵守成家就是如此。他和儿媳是汉族，妻子和儿子是回族。一家人过日子，互相尊重各自的风俗，和和美美，是社区评选出的“最美家庭”。

“最美家庭”评选在长城花园社区已持续了13年，每季度

或每半年表彰一次。像赵守成这样相亲相爱的多民族结合家庭，社区里还有很多。一个个“最美家庭”，成了街坊邻居看得见、学得来的榜样。

社区每年都办的“千家宴”，是另一道风景。汉族大姐端出红烧鱼，回族阿姨端来手抓羊肉，满族大哥端来八宝饭……长桌上，各家的拿手菜摆得满满当当。桌子从一张摆到十张，从院里摆到广场，一办就是13年。大家围桌相伴，吃的是滋味，聚的是情分。

不仅如此，社区还以各民族传统节日为载体，举办邻里节、茶话会等特色活动，大家互相祝福、其乐融融。通过吸纳各族文艺人才，社区组建了舞蹈、器乐、模特等11支文艺团队，开设了京剧班、秦腔班、剪纸班等传统文化课程，在一次次文艺活动中，各族群众之间的情谊不断得到加深。

从老旧小区改造到社区食堂运营，从化解物业纠纷到陪伴老人、帮扶病患……一桩桩实事办成了，一件件难事化解了，一个个期盼有了着落。人心就是这么拢住的——靠的不是说，是做；不是一个人，是一群人。

正是这群人，把党组织的“根”扎进楼栋、扎进日常、扎进大伙儿的心里。“根”扎得深，日子就稳了。★

责编：梁晓丽 校对：李刚

党旗领航润塞上 清泉万家践初心

——记“全国先进基层党组织”宁夏水务集团有限公司党委

文 / 本刊记者 李 刚

今年“七一”，北京人民大会堂内掌声雷动，宁夏水务集团有限公司党委书记李志军接过“全国先进基层党组织”牌匾。这份沉甸甸的荣誉背后，是宁夏水务集团十八载踏遍干旱黄土的坚守，是 48 个基层党组织、1065 名党员用脚步与汗水浇灌出的治水答卷，更是集团坚持党建与治水主业深度融合、以红色引擎赋能民生水务的生动见证。

西海固十年九旱，曾被联合国认定为“最不适宜人类生存的地区之一”。十几年前，宁夏水务集团的工作人员走访时，西吉县村民陈有银对他们感叹道：“活了 50 岁，我从没痛痛快快洗过一次澡，全村百十号人，天天凌晨四五点就要赶五公里路挑水，水里全是土腥味。”在西海固，老一辈乡亲常念叨一句老话：“剃开一粒黄土，半粒在喊渴、半粒在喊饿。”山里姑娘出嫁，先看院里水窖大小；孩童上学，书包里总要塞个塑料壶顺路接水。群众盼水的声声诉说，让宁夏水务人

深刻体悟：在宁夏，守水就是守民生，护水就是守民心，兴水就是践初心。

集团党委始终把党建作为治水兴水的核心抓手，坚持“支部建在项目上、党小组扎进班组里”，让党旗扎根水库深山、黄土沟壑、工业园区、田间地头，真正让党建成为看得见、摸得着的生产力。

2012 年，总投资 39.36 亿元的宁夏中南部城乡饮水安全工程开工，工程建设要横穿六盘山断

裂带，开凿千里输水隧洞，施工条件堪称“地狱级”。寒冬隧洞冰碴遍布，夏季洞内 40 摄氏度高温，渗水还不停往下淌。越是攻坚硬仗，越要党建聚力、党员冲锋。集团党委班子长期驻扎施工现场，成立临时党支部，组建党员攻坚突击队，充分发挥一个支部就是一座堡垒、一名党员就是一面旗帜的先锋作用。一位退休老党员回忆起当年场景，依旧动容：“那时候干活不靠别的，全靠党员往前冲！头上淋冷水，脚



▲ 党员应急突击队开展抢险排涝，保障群众安全出行。

摄影 / 史建智



下淤泥没过膝盖，防毒面具一会儿就糊满水汽，看不清人脸，大家只能扯着嗓子互相喊话。最难最险的掘进段，全是党员主动先上，这是我们心里认准的本分。”

整整四年鏖战，隧道贯通、管线铺展，2016年10月，水库闸门缓缓抬起，清冽的泾河水顺着隧洞、管道，第一次奔涌进西海固的村村户户。

通水那天，白志强老人舀起一瓢清水一饮而尽，泪水顺着皱纹往下淌：“从前家里来客，我都舍不得倒一碗水，往后我天天沏八宝茶，真心感谢共产党！”当年挑水度日的陈有银，如今靠充足水源养了20头牛。他紧紧攥住工程建设者的手：“以前人喝水都紧张，牛根本不敢养，现在水足了，好日子总算来了！”群众一句句朴实话语，成了全体宁夏水务人最珍贵的勋章，也书写了一部党建引领兴水惠民的鲜活教材。

千万群众告别苦咸水只是开端，集团党委清楚，通水易、守水难，必须依靠基层党员扎根一线，日夜守护这来之不易的清泉。

党员金涛驻守偏远孤库，这里群山环绕，离最近的村庄步行都要四十分钟。他坦诚道：“刚来那会儿实在不习惯，四周全是大山，夜里静得只剩水流声。想老婆孩子了，只能爬到山顶找微弱的手机信号，匆匆说两句话。”每天天刚亮，金涛便独自巡检库

区，测渗流、采水样、清杂草。群山之间虽然只有他一个人，可他从不孤单，因为党员微信群在时时推送高温防暑提示、困难帮扶通知、党员在线交流值守情况等。金涛笑着说：“一人守一库，但身后整个党支部都撑着我，再苦再累都值得。”正是一个个像金涛一样的共产党员日复一日的孤单坚守，113.53万群众的饮水安全才得以稳稳守住。

管线铺到山头，管护服务必须同步跟上。在年均降水量仅180毫米，蒸发量是降水的11倍的盐池县麻黄山乡，盐池水务公司党支部在各村划定党员责任区，组建乡村供水党员服务队，开展管线巡检、入户维修、便民用水服务。常年背着全套工具翻山越岭的党员巡线工李耀鹏至今记得，全乡最偏远的一户独居老人住在山顶，垂直高差近400米，安装供水管线的机械无法进场，七八名党员靠人力扛管上山铺设管线。“通水那天，老人拧开水龙头，手一直在抖，捧着清水看了好久。我们离开时，他站在路边不停挥手，那一刻所有辛苦都烟消云散。”李耀鹏说。

宁东能源化工基地是自治区“一号工程”，200余家企业24小时连续生产。集团党委以党建引领，牵头搭建“双水源、双管网、双保障”机制，组建党员应急突击队，智慧调度大厅24小时紧盯

管网数据。2024年的一个深夜，突降暴雨，主干管网爆管，系统3秒识别预警、5秒切换备用线路，突击队奔赴现场，冒雨连夜施工。一名队员说：“接到险情我们15分钟就赶到，危急关头没人计较个人得失，只知道企业不能停产。”宁东水务公司党委书记李岷语气坚定：“20年7000多个日夜，保供水这根弦我们一刻没松。我们守护的不只是管道，更是企业和职工的生计，底线就是绝不允许因停水影响企业生产。”

多年来，集团党委始终坚持以高质量党建引领水务高质量发展，累计投入近200亿元，建成4万多公里供水管网，农村自来水入户率99.6%，规模化供水覆盖率96.7%，水质达标率长期保持100%，服务500余万群众、1300余家企业。

“这些数据的背后，从来不是冰冷的工程和数字，而是一代代水务党员的青春、汗水与坚守。最偏远的站点、最艰苦的岗位、最危险的一线，永远是党员先上、党员坚守、党员兜底。是他们一级带着一级干、一级做给一级看，用初心守护清泉，用实干温暖民心。”李志军表示，“荣誉是激励，更是责任。宁夏水务集团将持续以党建引领治水兴水，让清泉润遍塞上每一寸土地。”★

责编：梁晓丽 校对：陈华轅

聚力民生实事 精进履职实效

自治区人大常委会调研组

民生无小事，枝叶总关情。6月2日至4日，自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山率调研组赴银川市，通过实地察看、听取介绍、交流座谈等方式，重点了解银川市各级人大及人大代表推动解决民生问题、办理民生实事情况。

协同发力，民生实事办理取得扎实成效

近年来，银川市各级人大认真贯彻落实全过程人民民主重大理念，始终把保障和改善民生摆在突出位置，坚持以法治固根本、以民意定导向、以监督破难题，持续把人民代表大会制度优势转化为惠民利民实效。

坚持以高标准立法守护民生温度。银川市人大常委会始终把地方立法作为系统性、根本性解决民生突出问题的核心抓手，精准立、精细修、严格评，努力让每一部地方性法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。一是开门立法汇聚民情民意。坚持把群众路线作为立法工作的基石，在立



▲ 调研组在灵武市调研人大代表以电商直播方式带动养殖产业发展情况。
摄影 / 陈华轶

法项目征集、法规草案起草、审议评估全过程畅通群众参与渠道，充分发挥盈科（银川）律师事务所、北京大成（银川）律师事务所等 10 家基层立法联系点作用，围绕 22 部地方性法规征求立法建议 991 条，采纳 159 条，切实把群众心声转化为“法言法语”。如，兴庆区人大常委会在友爱社区打造人大广场，探索“阵地外建、代表下沉”模式，前置立法意见征集程序，全面了解民情民意，成为全过程人

民民主开放式实践基地。贺兰县人大常委会依托如意湖社区将社会治理与代表家站建设相融合，在立法意见征集的同时开展法治宣讲、矛盾调解活动，同步收集治理堵点反哺立法，实现立法意见征集、基层治理、法治宣传一体推进。二是精准修法回应群众期待。围绕群众反映强烈的城市供暖、道路停车、供水供气、市容环境等民生问题，银川市人大常委会近三年制定法规 3 件，修订完善法规 13 件，从制度层面

推动破解多个普遍性、长期性民生问题。如，针对暖气不热问题，修订《银川市城市供热条例》，将供暖达标温度由18℃提升至20℃，让民生保障的法治温度更加可感可及。针对群众出门“停车难”、回家“难停车”问题，修订《银川市停车场规划建设和车辆停放管理条例》，督促政府相关部门优化停车空间规划布局，今年以来新增泊位近3000个，同步化解44个小区地下停车场“只售不租”问题，释放泊位超2万个，有效缓解了停车供需矛盾。三是跟踪评估保障法规实效。建立立法后评估制度，对法规实施效果、配套政策落地、执行堵点难点开展全周期、全链条“法治体检”，重点评估法规是否贴合群众需求、是否契合城市发展实际，权责划分与处置标准是否清晰明确、实操可行。依据评估结果逐条提出优化举措，及时推动法规修订完善、配套细则出台，确保每一部法规都务实管用、便于执行、惠及群众。

坚持以高质量建议满载民生情怀。银川市各级人大始终把代表建议作为了解民情、倾听民声、反映民意的重要载体，构建“群众点单、代表传声、政府接单、人大督单”的全链条闭环工作机制，推动将群众身边的操心事、烦心事、揪心事办成暖心

事、舒心事。一方面，“原汁原味”收集民意。坚持敞开大门听意见，依托覆盖所有乡镇（街道）、村（社区）的487个人大代表之家、人大代表联络站，立足实际打造特色议事平台，让群众有地方说事、有渠道反映诉求。去年以来，代表家站共接待群众2.18万人次，收集意见建议5379条，帮助解决问题近2500个。如，西夏区人大常委会建立“代表有约、逢五说事”制度，在固定时间、固定地点接待群众、回应诉求。永宁县人大常委会创新打造“围炉煮茶议事会”等品牌，把议事会场搬到小区院落、居民楼下，实现群众身边事现场议、就地商。灵武市人大常委会将代表联络站建在产业链上，成立种植业人大代表联络站，春季深入田间地头开展调研、收集意见，夏季下沉一线送技术、送服务，秋季对接资源破解农户销售难题，冬季组织培训提升种植水平，实现“四季有活干、家家能增收”的目标。坚持下沉一线问意见，常态长效组织代表深入田间地头、居民楼栋，面对面了解群众生产生活困难、倾听真实诉求，小事就地协调解决，难事研究分级交办。如，金凤区人大代表蒋凤琴入户走访发现居安家园楼栋存在地面塌陷安全隐患，第一时间对接相关部门协调处置，仅用10天时间便完

成现场勘查、施工维修，及时消除了安全隐患。另一方面，高质高效转化民意。紧扣“内容高质量、办理高质量”要求，强化源头引导，前移服务关口，从调研端、沟通端、审核端全链条发力，不断提升建议“含金量”，推动“群众要什么”与“政府干什么”双向匹配、同频发力。如，金凤区人大代表李雪燕结合群众便民服务需求，提出建设社区综合服务设施相关建议，推动建成七子连湖2700平方米标准化社区综合体，辐射服务周边居民2.1万人。灵武市人大常委会基于群众健康诉求，连续两年推动公益普惠体检项目列入民生实事项目，项目实施以来，已惠及群众1.1万人，群众体检费用降幅达80%，累计为群众节省就医开支近千万元，得到群众一致认可与广泛好评。

坚持以高效能监督加码民生保障。银川市各级人大始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，围绕民生实事推进、代表建议办理强化全流程监督，以实打实的监督成效回应群众期盼。一是精准监督提质。紧扣城市治理、公共服务、交通出行等群众高频诉求，统筹谋划年度监督计划，做到群众急难愁盼在哪里，监督重心就跟进到哪里。如，针对群众“出行难”问题，银川市人大常委会作出关于实施“交通



▲ 调研组在北京大成（银川）律师事务所调研基层立法联系点工作开展情况。摄影/李刚

疏堵 6 + N”重点工程的决定，连续 4 年跟踪监督，督促政府累计投入资金 64 亿元，实施贺兰山路与民族街交叉口快速化改造等交通疏堵项目 160 个，全市拥堵指数、高峰期交通拥堵指数同比分别下降 4.54%、1.09%，群众通勤出行体验明显改善。二是闭环监督问效。银川市人大常委会建立主任会议成员领衔督办、专门委员会归口督办、代表工作机构常态督办、人大代表参与督办的“大督办”工作机制，综合运用调研视察、专题询问、满意度测评等多元监督方式，开展沉浸式、靶向式监督。建立答复审核制度，重点审核答复是否翔实、措施是否可行、承诺是否兑现，对办理结果随机开展“回头看”，形成“提出—交办—督办—评价—回头看”闭环。2025

年，492 件代表建议全部办结、落地见效，做到了群众烦心事有人管、揪心事有着落，实实在在把民生红利送到百姓家门口。三是开门监督聚力。持续拓宽代表、群众监督参与路径，年均邀请代表、群众实地察进度、现场提意见 5000 余人次，推动民生监督由“有形覆盖”转向“有效参与”、群众从“旁观者”变为“监督员”。如，银川市人大常委会围绕代表建议办理，组织开展“代表局长面对面”活动，邀请代表现场问询建议办理进度，提出优化意见。兴庆区人大常委会针对红花渠沿线适儿化改造建议，办前征求代表、居民意见，办中分阶段跟踪督办，完工后开展群众满意度回访，代表、群众全程监督、全程评议，使昔日的“闹心渠”实现华丽转身，成了

群众休闲的幸福廊道。

客观检视，民生履职服务仍存在薄弱环节

对照全过程人民民主实践要求和群众对美好生活的更高期待，银川市各级人大立足法定职能推动解决民生问题、办好民生实事，但仍存在部分监督事项刚性偏弱、个别代表履职不够到位等短板弱项，法定职能优势未能充分转化为民生治理的最大效能。

民生领域立法有待进一步加强。部分民生法规框架性、原则性条款较多，具体化、可操作的配套细则相对不足，群众维权缺少法定处置路径，矛盾处置多依靠临时调解，难以实现系统长效化解。以《银川市物业管理条例》为例，虽然有成立业委会、对空置房屋收取物业费等原则性规定，但缺少处置流程细则等内容，致使物业收费争议、公共收益侵占等矛盾多发频发。

民意收集转化有待进一步深化。部分基层代表阵地“重挂牌、轻运行”现象突出，个别代表家站每月接待群众不足 5 次，部分人大代表履职局限于“打卡”完成任务，主动入户走访、深度联系群众意识不强。人大参与决策民生实事项目的机制还不健全，未能提前介入项目征集筛选、实地踏勘、论证评

估等环节工作，对候选项目可行性、受益范围等关键信息掌握不全，审议环节容易打包式笼统投票，影响民生实事项目的整体质量。

代表建议质量有待进一步提升。基层一线代表受政策理论及行业专业知识储备限制，部分建议内容碎片化，缺少科学可行性论证，落地实操性不强。机关、企业领域代表日常下沉基层走访频次偏少，对一线情况掌握不够全面深入，提出的一些建议缺少针对性。部分代表重走访摸排收集问题、轻梳理提炼归纳总结，对群众反映的同类问题、共性问题缺乏深度思考和有效整合，能够统筹化解系统性、普遍性民生痛点的高质量解决方案产出较少。

监督工作实效有待进一步增强。民生工作监督大多采取实地视察、听取部门工作汇报等柔性监督方式，去年仅兴庆区、灵武市、永宁县人大常委会各开展1次专题询问、质询等具备强制约束效力的刚性监督，刚性监督频次偏低、力度偏弱。民生监督的专业力量储备不足，现有代表专业构成与监督需求存在差异，熟悉项目建设、工程管理、行业治理等领域的专业复合型代表数量较少，难以实现对民生实事全流程、深层次的专业把关。

持续提升，优化为民履职相关对策建议

以人民为中心，是人大工作始终坚守的根本立场。全区各级人大要尊重人民主体地位，恪守为民之责，不断满足人民对美好生活的新期待，努力使人民群众获得感成色更足、幸福感底色更浓、安全感根基更牢。

坚持立法惠民，以良法善治守护民生。充分发挥地方立法贴近实际、灵活管用的优势，聚焦群众反映强烈的急难愁盼，在就业增收、基础教育、医疗卫生、养老托育等重点民生领域持续精准发力。坚持小切口、“小快灵”立法，针对具体民生痛点细化完善法规，以更加贴近群众、更加务实管用、更加便捷高效的法规夯实民生保障法治根基，切实让法治红利直达基层、惠及万家。

坚持问需于民，以民情民意引领民生建设。避免“粗”，要建好用好管好代表家站，细化量化代表驻站接待、入户走访履职标准，杜绝“重挂牌、轻运行”，推动代表常态化下沉一线听民声。防止“杂”，要从大局出发分类整合、系统梳理群众诉求，推动单件小事上升为共性民生建议，实现从“解决一件事”向“治理一类事”转变。力求“精”，要健全完善人大参与民生实事决策的制度机制，实现从“为民作主”

向“由民作主”转变，使民生项目精准对接群众需求，切实做到民有所呼、我有所应。

坚持担当利民，以代表善为回应民生。全面加强代表工作能力建设，围绕提高代表发现问题、分析问题、建言献策能力开展履职培训，补齐代表在政策储备、调查研究、研判分析等方面能力短板。探索实施“导师帮带”工作机制，安排资深代表结对帮带新任代表，稳步提升代表建议整体质量。坚持“会前征集、预研把关、修改完善、会中提交”工作机制，协助代表把好建议政治关、法律关、质量关，为代表依法履职提供支持、做好保障。

坚持监督为民，以刚性监督保障民生。坚持问题导向敢于监督，统筹谋划民生领域重点监督项目，用好专题询问、满意度测评等监督手段，持续增强监督刚性，推动民生政策落地不走样、民生实事推进不松劲、群众诉求回应不拖延。坚持效果导向善于监督，建强覆盖重点行业的专业代表小组，寓支持于监督之中，推动人大与“一府一委两院”在监督中达成共识、在支持中形成合力，携手加强民生保障，画好履职“同心圆”。★

责编：梁晓丽 校对：文妮



为人民树政绩 以实干出政绩

——自治区人大常委会及机关开展树立和践行正确政绩观学习教育综述

文 / 本刊记者 文 妮 通讯员 南 平

2026 年，是中国共产党成立 105 周年，也是“十五五”规划开局起步之年。自治区人大常委会及机关紧扣习近平总书记“三个认认真真、扎扎实实”的重要要求，聚焦“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，将树立和践行正确政绩观学习教育融入全区发展大局，贯穿人大立法、监督、代表工作及“四个机关”建设全过程，坚持开门教育，学查改一体推进，以正确政绩观引领全区人大工作高质量发展。

常学常思常悟

“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”

思想清醒是政绩端正的根本前提。常委会及机关把理论武装作为学习教育的首要任务，通过党组领学、支部研学、个人自学、交流互学相结合的方式，引导党员干部在深学细悟中淬炼党性修养、厚植为民情怀、锤炼

实干作风、提升履职能力。

3 月 2 日，常委会党组全面安排部署启动常委会及机关学习教育工作。机关党组随即召开扩大会议，细化专项工作清单，明确学习目标、重点任务与责任分工，确保学习教育规范有序、落地落细。

3 月 18 日至 20 日，机关举办为期三天的专题读书班，组织党员干部深入学习《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》等原著原文，跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，对标学习《习近平总书记地方工作期间坚持正确政绩观生动实践》，一体深学细悟习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神等。学习现场，人人提笔标注、细细品读；研讨环节，大家畅谈体会、交流心得。书页间的批注、言语中的坚定，成为党员们淬炼思想、校准初心的生

动见证。

学习教育期间，常委会党组召开扩大会议 7 次、开展理论学习中心组学习 3 次，常态化组织集体研讨交流，推动理论学习入脑入心。机关党组细化实化学习教育工作清单，印发学习教育工作提示，指导和督促各党支部压紧压实主体责任，持续推动学习教育走深走实。

以上率下、示范引领，以专题党课深化思想认识、凝聚奋进共识。3 月 27 日，常委会党组副书记、副主任王和山以“树立和践行正确政绩观，推动全区人大工作高质量发展”为题讲授党课，引导常委会组成人员、人大代表、机关干部将正确政绩观转化为依法履职的生动实践。6 月 23 日，常委会秘书长、机关党组书记王文宇以“牢固树立和践行正确政绩观，推动人大机关工作高质量发展”为题讲授党课，进一步夯实人大机关干部实干担当、履职为民的思想根基。



从“室内学”向“实地践”延伸，推动理论学习与实践体悟深度融合。办公厅秘书一处、秘书二处、研究室等6个党支部联合宁夏杞里香枸杞有限责任公司党支部开展“学习东西协作实绩，实地感悟思想伟力”主题党日活动；农工委党支部联合法工委党支部、自治区农业农村厅和林草局相关党支部深入青铜峡市国家级玉米制种基地，开展“以立法护航，促种业振兴”主题党日活动；民宗外侨工委党支部联合机关党委党支部、驻人大机关纪检监察组党支部和自治区工委、外事办、文化和旅游厅、侨联等单位相关党支部，开展“把准政绩航向，开创实干新篇”主题党日活动，以务实党建举措赋能人大工作高质量发展。

学思悟的最终落脚点是查改提升、履职增效。常委会及机关坚持学查改一体贯通、同向发力，把理论学习成果转化为查改问题、整改提升的具体成效，分层梳理11个方面、27项突出问题和短板，建立专项整改台账，细化46条措施，并将整改任务纳入2026年年度工作“一要点三计划”，逐项抓好落实。坚持“当下改”与“长久立”相结合，制定《关于在全区五级人大代表中开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动

实施方案》《进一步加强全区人大代表基层履职平台建设的指导意见》《关于进一步加强自治区人大代表视察和专题调研意见》等，着力把检视整改成效转化为履职增效的务实举措，真正实现以学促改、以改促干、以干增效。

立足实情实际

“干事创业必须坚持从实际出发、按客观规律办事”

正确的政绩观根植于实事求是。常委会党组始终把调查研究作为抓实学习教育的重要实践载体，3月以来，王和山同志带领调研组走基层、找问题、想办法、促发展，全面了解代表家站、基层立法联系点等全过程人民民主平台载体建设运行情况，摸清县乡人大换届选举工作、五级人大代表“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动推进成效及吴忠市红寺堡区常态化帮扶与乡村全面振兴等情况，广泛征集群众对人大工作及开展学习教育的意见建议，为精准查摆问题、靶向整改提升、高效履职尽责筑牢实践根基。

开展调研如同审题答卷，唯有吃透实情，才能找准堵点、提出实策，真正做到“一把钥匙开一把锁”。调研组坚持一市一主题、一地一“问诊”，3月31日至4月3日，深入固原市各县（区），走进9个行政村，实地考

察基层民主阵地“扯馍室”“扯馍长廊”扎根乡土、服务群众的鲜活实践；5月11日至14日，走访吴忠市各县（市、区），与各级人大代表、基层人大工作人员深入交流，探讨代表联系群众、吸纳民意的创新举措；6月2日至4日，调研银川市各县（市、区），详细了解立法意见征询、代表建议办理、村集体经济培育、人大助力产业发展等工作成效；6月16日至17日，深入石嘴山市各县（区），全面掌握基层立法联系点建设运行实效。

从南部山区到塞上湖城，从戈壁工矿到引黄灌区、黄河沿岸，调研组在固原市读懂基层民主的实践密码，在吴忠市体悟“家门口民主阵地”的服务效能，在银川市见证“为民作主”向“由民作主”的治理转变，在石嘴山市感受立法“直通车”直通民意、破解治理难题的价值取向……这些源自基层、来自人民的“活水”，正持续滋养人大高效能履职，赋能高质量发展。

各地鲜活创新实践令人倍感欣慰，调研发现的短板弱项亦不容忽视。调研组在总结亮点成效的同时，精准查摆问题不足，全面梳理基层一线实情、特色经验与现实困境，形成数据翔实、分析深入、对策务实的高质量调研报告，以接地气、察实情、解民忧的调研实绩，推动学习教育



走深走实、见行见效。

实干为民造福

**“共产党人必须牢记，
为民造福是最大政绩”**

为民造福是共产党人最大的政绩。常委会及机关始终坚守为民造福的政绩导向，立足人大职能职责，紧扣民生福祉与全区发展大局，以立法守民利、以监督促落实、以代表连民心，切实把人民代表大会制度优势转化为民生实效和发展成效。

深耕立法，以优质法规供给守护民生福祉。紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，出台自治区民族团结进步促进条例，夯实民族团结进步法治根基。制定自治区民营经济促进条例，依法保障各类市场主体合法权益，持续优化营商环境，激发民营经济发展内生动力。制定自治区实施《中华人民共和国退役军人保障法》若干规定、推进自治区社会保障卡一卡通条例的立法进程，扎实开展调研论证、民意吸纳、草案打磨等工作，加快推动民生领域法规落地实施。开展自治区人才市场条例修订前立法调研，聚焦人才引进、市场服务、权益保障等重点环节摸清实情，为条例完善打牢基础。启动自治区保护消费者合法权益条例的立法后评估，全面检视法规实施成效、补齐制度运行短板，为后续条例修

订、完善配套制度提供依据。制定立法创新任务清单、出台立法协商专项工作方案，以制度化、规范化举措提升立法精细化、民主化水平。

精准监督，以发展实效衡量人大政绩。聚焦营商环境优化和实体经济发展，深入调研民营经济发展、上市公司高质量发展、特色农业产业提质增效等重点工作。紧盯法治建设、基层治理、教育发展等重点领域，开展村居“两委”组织法、高等教育法、自治区社会信用条例等执法检查，以法治“体检”规范社会信用体系建设、夯实基层治理根基。坚守生态为民理念，听取和审议自治区人民政府 2025 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，守护各族群众宜居生态环境。跟踪督办 2025 年重点民生实事审计反馈问题整改，全程监督 2026 年 45 件重点民生实事推进情况。聚焦经济平稳运行、重大项目落地等，通过专题调研、督办审议意见等方式精准赋能全区经济社会高质量发展，以有力有效监督践行为民造福的价值追求。

服务代表，以高效履职彰显民生实绩。有序推进县乡人大换届选举工作，协助起草关于做好县乡人大换届选举工作的意见，审议通过换届选举时间决定、市人大常委会组成人员名额的决

定，召开全区换届工作部署会议，全覆盖开展换届工作业务专题培训，累计培训各级人大干部 920 余人，统一政策标准、规范工作流程、严明换届纪律，保障换届选举风清气正、依法有序。紧贴“十五五”开局和建设先行区、创建示范区中心任务搭建代表履职实践载体，深入开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，引导各级人大代表下沉基层、扎根一线，主动投身重点项目建设、基层治理、民生服务等工作，广泛汇聚民声民意，凝聚发展合力。抓实代表建议办理，切实把代表建言献策的“金点子”转化为惠民利民、赋能发展的“硬实事”，以务实政绩回应群众期盼、彰显人大担当。

树立和践行正确政绩观绝非一日之功，自治区人大常委会及机关将与时俱进、与时偕行，坚持正确的政治理念、正确的为民理念、正确的立法理念、正确的监督理念、正确的代表理念、正确的实干理念，持续巩固拓展学习教育成果，不断发展全过程人民民主，以经得起实践、人民和历史检验的履职实绩，书写新时代宁夏人大工作高质量发展新答卷。★

（通讯员单位：自治区人大常委会办公厅）

责编：梁晓丽 校对：陈华轅



修好青年“三门课” 践行正确政绩观

自治区人大常委会机关青年理论学习小组

树立和践行正确政绩观学习教育开展以来，自治区人大常委会机关青年理论学习小组牢牢把握“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，聚焦理论学习、锤炼党性、实干担当“三门课”，丰富学习内容、拓展学习路径、务求学习实效，引导青年干部“强基、铸魂、锻骨”，以青春之姿、奋斗之态为人大机关工作高质量发展注入蓬勃生机与活力。

强基

全方位抓好青年干部理论学习

机关青年理论学习小组坚持把理论武装作为首要政治任务，持续深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，摒弃低效碎片化、无效重复性学习，通过潜心自学、集中研学、实干促学等形式，为青年干部奋进新征程、建功新时代奠定坚实基础。

抓实理论学习，学习氛围愈发浓厚。坚持“每月荐一书、每季一研讨”，有效激发青年干部学习的内生动力，形成“爱读

书、读好书、善读书”的浓厚氛围。通过组织青年干部集中收看庆祝中国共产党成立105周年大会实况、聆听专题党课、开展专题学习和专题研讨等方式，深度学习细悟习近平总书记“七一”重要讲话精神、习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，切实掌握党的创新理论、重大战略部署、法律法规和履职所需的各类知识。紧扣人大工作职能，先后围绕坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度和助力民营经济高质量发展、铸牢中华民族共同体意识等主题开展交流，推动理论学习入脑入心、落地见效。

聚焦中心大局，履职方向愈发清晰。组织青年干部列席常委会组成人员专题学习，积极参加全区办公室大讲堂、机关大课堂等学习活动，有效拓宽政策视野、提升综合研判水平。深入研读自治区“十五五”规划核心内容，明确履职方向，厘清青年干部在“十五五”时期“干什么、怎么干”等实践课题。青年干部

积极参与起草自治区“十五五”规划纲要实施监督的决定，以青年担当、专业履职服务全区经济社会发展大局。

深耕业务研学，履职能力不断精进。常态化开展法治学习，坚持每季度学习一部法律，引导青年干部坚定法治自信，增强尊法学法守法用法意识。结合民法典宣传月、自治区民营经济促进条例立法意见征集等工作，联合自治区工业和信息化厅、高级人民法院、工商联等单位青年干部开展学习研讨，并征求立法意见，在学法用法、服务立法中提升履职能力。统筹安排青年干部参与备案审查、生态环保、乡村全面振兴等专题业务培训，全方位补齐专业短板、提升综合素养，打造政治过硬、本领高强的青年干部队伍。

铸魂

多途径锤炼青年干部坚强党性

机关青年干部全部为中共党员，这既是荣誉，更是责任。机关青年理论学习小组坚持把党性

锤炼贯穿青年成长全过程，通过思想淬炼、岗位历练、基层磨炼，不断提高青年干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

加强思想淬炼。组织青年干部列席机关党组理论学习中心组学习、参与研讨交流，在沉浸式学习中感悟思想伟力、坚定理想信念。联合自治区发展改革委、银川市审批服务管理局等8家单位开展青年干部联学联建活动，走进银川市民大厅、马丽劳模创新工作室观摩学习，近距离感受青年干部务实奋进、服务发展的工作作风。组织青年干部参加机关党务、纪检干部专题培训，赴六盘山红军长征纪念馆开展红色研学，实地感悟长征历程、传承长征精神。大家表示，红色历史是最好的教科书，长征精神是最好的营养剂，青年干部要传承红

色血脉、严守纪律底线，立足岗位履职尽责，走好新时代青年长征路。

加强岗位历练。引导青年干部主动下沉服务、履职为民，把正确政绩观融入具体工作。在第55个世界环境日，青年干部通过参加生态环保志愿服务，向群众普及节能降耗、生态保护知识，传播生态文明理念。在区直机关职工安全知识竞赛中，3名青年干部代表机关参赛并取得团体第三名的优异成绩，充分展现青年干部勤学善思、奋勇争先的良好风貌。

加强基层磨炼。基层一线是最好的“练兵场”，群众工作是最好的“磨刀石”。4月，青年干部刘亦佳赴平罗县人大常委会挂职锻炼，到岗后，她主动下沉乡镇接待来访群众，广泛征集立法意

见建议。三个多月的基层历练，让她深刻体会到，人大工作的政绩在群众口碑中、在百姓的笑脸上。青年干部李璞和马岩轲在中卫市海原县、虎万军在固原市隆德县驻村帮扶已满一年。一年来，他们在田间地头谋发展、灾情一线抗风险、农家院落话民生，在风吹日晒中褪去青涩，在为民服务中收获成长。他们表示：“我们在基层工作的磨炼中愈发踏实沉稳，我们将继续做实做细那些‘慢而温暖’的实事、聚力推进那些‘难而正确’的要事，一步一个脚印把工作干到大家心坎上。”

锻骨

立体化推动青年干部实干担当

机关青年理论学习小组牢记习近平总书记对青年干部的殷切嘱托，积极引导青年干部对标



▲ 机关青年理论学习小组联合8家单位开展青年干部联学联建活动。

摄影 / 文 妮



▲ 青年干部在机关庆祝中国共产党成立 105 周年暨“两优一先”表彰大会上献唱歌曲《党啊，亲爱的妈妈》。摄影 / 陈华轅

“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”标准，充分发挥党员先锋模范作用，挺膺担当、真抓实干，高质量服务保障常委会做好立法、监督、代表以及“四个机关”建设等工作，以实干实绩交出新时代人大机关青年的履职答卷。

投身立法，精研法规。青年干部积极参与常委会年度立法工作，在涉生态环境法典地方性法规清理工作中，主动担当作为，对现行法规开展全面“政治体检”“业务体检”，对每一部法规逐条核查、严谨论证、精益求精，全力确保法规清理工作质效。青年干部金晶表示，“法规清理事关法治统一、事关发展大局，容不得半点马虎，必须深挖依据、客观考量，确保每一条修改建议都有理有据，经得起法典实施后的实践检验。我将尽己所

能、扎实履职，努力为维护法治统一贡献青春之力”。

汇聚民声，助力监督。青年干部主动融入发展大局，服务保障常委会执法检查、专题调研等工作，以扎扎实实的履职成效推动全区经济社会高质量发展。青年干部王琼服务保障常委会执法检查组开展高等教育法执法检查，真切体悟监督为民的实践要义，更加坚定了为民初心。她感叹道，“唯有站稳为民立场真抓实干，才能以刚性有力、务实精准的人大监督成效，护航高质量发展”。

深耕一线，服务代表。积极服务代表、密切联系群众，是青年干部践行全过程人民民主的重要实践。在全区县乡人大换届选举工作中，青年干部田璐以高度的责任感和严谨细致的工作作风，扎实做好调研论证、意见征集、

资料汇总、对接保障等各项工作，全力服务保障换届选举工作平稳有序推进，在繁琐细碎的基础性工作中展现了青年干部的责任与担当。

坚守平凡岗位，涵养过硬作风。按照“四个机关”建设要求，青年干部在平凡岗位上，以实际行动推动机关各项工作提质增效。青年干部马丽娜数年如一日扎根机关文电处理岗位，严守“零差错、零遗漏”的工作底线，经手万件公文严谨规范、一丝不苟，24 小时随时备勤值守，以极致认真的工作态度彰显青年干部的履职本色。在 2026 年机关“两优一先”表彰中，4 名青年干部获评“优秀共产党员”，1 名青年干部获评“优秀党务工作者”，生动展现了新时代青年干部昂扬向上、奋发有为的精神面貌。

庆祝中国共产党成立 105 周年大会上，习近平总书记勉励新时代中国青年坚定不移听党话、跟党走，“只争朝夕、不负韶华，在新征程上跑好历史接力赛”。机关青年理论学习小组将牢记总书记殷切嘱托，持续引领机关全体青年干部牢固树立和践行正确政绩观，鼓足青年人的干劲、冲劲、闯劲，奋力书写让党放心、让人民满意的青春答卷。★

（执笔：武 乾）

责编：文 妮 校对：陈华轅

家站点融合夯基 畅通立法“直通车”

文 / 余文平

2023年，西夏区人大常委会被正式确定为银川市人大常委会基层立法联系点，成为全市10家市级基层立法联系点之一。三年来，西夏区人大常委会立足区域发展实际，推动人大代表之家、人大代表联络站与立法信息采集点（以下简称“家站点”）深度融合，建成覆盖全域、规范高效、民意直达的基层立法意见征集工作体系，以基层小阵地承载民主大内涵、汇聚群众大智慧、撬动治理大提升，交出了全过程人民民主“西夏答卷”。

创新赋能 畅通民意“神经末梢”

自获批银川市人大常委会基层立法联系点以来，西夏区人大常委会聚焦立法民意征集“最后一公里”难题，深化家站点融合建设，将代表履职阵地作为立法信息采集前沿端口，把立法意见征集全面嵌入代表接访选民、入户调研走访、基层便民服务等日常履职中，让群众在家门口就能表达诉求、参与立法。

2024年，西夏区人大常委会创新推行“‘两官’进站、代表入室”机制，构建起“代表收集民意、‘两官’现场释法、多方协同调处、普法同步跟进”的基层治理新模式。

学明园小区沿街餐饮商铺空调外机夜间噪音扰民，长期困扰低层住户。居民多次自行沟通，并对接物业劝导整改，问题却始终未能解决。居民向人大代表联络站集中反映诉求后，联络站迅速启动“‘两官’进站、代表入室”机制。驻站代表入户核查情况、梳理民情清单，联动辖区法院、检察院干警现场解读《银川市环境噪声污染防治条例》，厘清经营者法定责任，引导居民依法理性维权。同时，组织居民、商户、物业等多方会商，形成整改方案，推动噪声难题妥善解决。这一案例，让群众直观认识到地方立法紧贴民生、护航幸福生活，有效激发了群众的法治意识和参与立法的热情，主动依托家站点平台参与法规意见征集工作。

2025年，西夏区人大常委会进一步优化立法意见征集工作机制，组建由人大代表、社区骨干、行业能人、专业法律人才构成的专职立法信息采集员队伍，并将立法意见征询、民意调研走访、法治宣传教育全面融入代表接待日、居民议事会、基层普法宣传等常态化工作。持续深化家站点融合共建，精准收集、系统梳理、归纳汇总群众生产生活中的细微诉求与急难愁盼，有效破解了以往立法征询渠道单一、群众参与不便、民意收集零散碎片化等工作难点，让基层最真实、最鲜活、最接地气的民意精准融入地方立法全过程。

深耕细作 构建多层次征集体系

西夏区人大常委会始终坚持制度先行机制保障，先后出台《立法联系点工作规定》《立法信息采集点工作职责》等，从人员管理、任务分工、意见报送、联络协作等多个维度建立全流程规范，并创新推行“收文、定案、

征集、梳理、撰写、审定、上报、归档”八步工作法，实现民意征集、意见上报、成果反馈全流程规范管理、全链条闭环运转、全环节可追溯监管，并严格对照立法规划、基层需求、群众诉求、点位优化等工作原则，统筹全域资源、织密民意网络，搭建起“1个中心站点+37个基层立法信息采集点+20个立法联系单位”的多位一体基层立法意见征集工作矩阵，形成以西夏区人大常委会为核心枢纽，依托辖区9个代表之家、28个代表联络站，联动司法机关、高校、律所、商会、重点企业等20家单位的全覆盖、多层次、专业化工作制度体系。

“完善的制度机制让基层立法意见征集工作有章可循、有据可依、有序推进，有效提升了民意筛选梳理、论证报送、落地转化的质量和效率。通过定岗定责、流程定型、闭环管理、全程溯源，代表家站（立法信息采集点）驻站代表在常态化开展座谈走访、入户调研时，对群众提出的每一条建议都有登记、有梳理、有反馈，打破了基层立法意见征集工作无序化的工作瓶颈。”西夏区朔方路街道玫瑰园社区立法信息采集员郭红梅表示。

从群众随口提出的民生诉求，到经过专业梳理、严谨论证的立法建言，再到最终落地为法

规条文、惠民举措，规范化的工作链条为全过程人民民主基层实践常态化、长效化开展夯实了坚实基础。

汇聚民意 彰显为民立法成效

2023年至今，西夏区人大常委会持续推进家站点融合共建，不断拓宽群众立法参与渠道、提升立法民意成色、夯实基层法治根基，基层立法意见征集工作取得显著成效。西夏区人大常委会先后围绕《银川市环境噪声污染防治条例（草案）》《银川市历史文化名城保护条例（草案）》《银川市海绵城市建设管理条例（草案）》《银川市燃气管理条例（修订草案）》等18部地方性法规草案，开展立法座谈、实地调研、入户走访等各类活动120余场，广泛倾听民声、汇集民智，累计收集、梳理并上报群众意见建议189条，其中10余条建议被正式采纳并写入法规条文。最真实的基层声音、最鲜活的群众智慧充分融入地方立法全过程，为各项法规的制定、修订和完善筑牢了坚实的民意基础。

西夏区兴洲花园小区居民多次在人大代表接待日反映小区车位“只售不租”、内部车辆乱停乱放、外来车辆挤占业主车位等问题，辖区代表联络站（立法信息采集点）工作人员深入小区走

访业主、约谈业委会及物业公司，精准梳理治理堵点，为群众发放《银川市物业管理条例（修正草案）》征求意见稿，引导居民围绕车位租赁规范、物业履职约束、公共收益监管、业主维权渠道等核心条款建言献策。“小区车位长期只售不租，普通业主停车难、维权难，希望法规能明确物业的责任和义务，切实保障业主合法权益。”居民李娟结合日常居住体验提出务实立法建议。

“以前想给法规提建议不知道找谁、往哪报，现在走进辖区代表联络站，心里话有人听你说、说了有人替你反映。”居民杨凤琴的切身感受，正是西夏区人大常委会推动家站点融合发展的生动写照。

近年来，西夏区人大常委会已逐步完成立法意见征集网络搭建、工作机制完善、家站点融合深化、民意落地转化等各项工作，走出了一条规范高效、特色鲜明的基层立法意见征集之路。群众参与立法的积极性、主动性持续高涨，民意转化为法治成果的成效愈发凸显，为全过程人民民主在基层落地生根、走深走实注入了强劲动力。★

（作者单位：西夏区人大常委会）

责编：文妮 校对：陈华轅

量化标尺激活力 实干为民显担当

文 / 徐辉艳

人大工作的成色，离不开人大常委会委员和人大代表的高质量履职。如何让委员、代表履职更有章法、更有劲头、更有实效？自治区人大常委会用制度创新给出了答案。

2023年，自治区人大常委会紧扣新时代人大工作高质量发展要求，相继出台《自治区人大常委会委员履职评价激励办法（试行）》《自治区人大代表履职评价激励办法（试行）》（以下简称“两项办法”）。“两项办法”依托全区人大代表网络履职平台，建立起一套可量化、可检视、可追溯的履职考评机制，以精准考评破除履职积弊、以正向激励提振履职状态、以规范约束校准履职航向，推动委员、代表履职从“被动应付”向“主动作为”、从“注重痕迹”向“务求实效”、从“常规履职”向“实干惠民”的全面转变。

精准立标尺 规范履职强根基

针对以往部分委员、代表履

职“重当选轻担当、重台账轻实效、重场面轻民生”等问题，自治区人大常委会以“两项办法”为标尺，坚持激励引导与规范约束并举、数字赋能与温情帮带相融，围绕正向激励、柔性纠偏、数字减负三个维度构建系统化、规范化履职考评机制，从制度源头破除形式主义履职弊端。

梯度正向激励，实干实绩优先褒扬。“两项办法”打破履职考评“平均主义”，摒弃“一刀切”评价标准，将联系群众深度、议案建议落地成效、监督调研实效、政策宣讲普及度作为核心考评赋分指标，对履职实绩突出、群众口碑良好的委员、代表予以重点加分。在固原市原州区，程广锦代表常年扎根姚磨村蔬菜产业基地，深入走访收集农户急难愁盼，梳理形成代表建议提交自治区人代会并参与跟踪督办，有效破解产业发展瓶颈，带动村民年均增收近10万元。凭借扎实的履职成效，程广锦连续两年获评履职优秀等次，成为基层代表实干履职的鲜活样板。

柔性温情纠偏，精准补齐履职短板。针对部分委员、代表走访群众浮于表面、建言献策空泛笼统、履职主动性不强等问题，自治区人大常委会依托“两项办法”配套工作机制，采取一对一谈心谈话、专项履职辅导、全程跟踪帮带等柔性举措，纠正履职认知偏差、补齐履职能力短板。一名企业界人大代表履职积极性不足，全年仅参与1次代表活动，自治区人大常委会代表工作委员会对照“两项办法”考评标准，主动与该代表对接沟通，开展针对性履职指导，引导其立足行业优势、聚焦产业链痛点收集民意、建言献策。经过帮带提升，该代表履职态度明显转变，先后提交3件助力乡村产业发展的优质建议，履职考评积分大幅提升。

数字智能赋能，减负松绑回归本源。依托全区人大代表网络履职平台，按照“两项办法”数字化考评要求，建立即时录入、动态归集、自动计分的数字化考评模式，以客观系统数据替代人

工主观评判，自动生成委员、代表年度履职电子档案，从源头消除纸质台账堆砌、报表重复填报等基层负担，让委员、代表履职回归为民本源。王宁代表在走访银川市阅海万家小区中了解到小区水泵夜间噪音扰民问题，第一时间实地核查，主动对接住房城乡建设部门、物业单位协调处置，并通过网络履职平台记录履职过程、跟进处置进度，群众诉求办结后平台自动按照“两项办法”标准核算履职加分，使履职全程可溯、实绩有据可依。

严管促提质 激活履职新动能

为让考评机制落地见效、避免“一评了之”，自治区人大常委会坚持“激励先进、帮扶后进、整体提升”的工作思路，通过实绩研判、分层培育、结果共用等措施，持续激活代表为民履职动能，推动代表履职提质升级。

深耕典型引领，厚植实干履职氛围。常态化挖掘宣传委员、代表优秀履职案例，通过多种方式，推广宣传可复制、可借鉴的履职经验，以榜样力量带动队伍整体提升。杨彩霞、包文举等代表深耕辖区百年古枣园保护发展课题，通过多年调研走访、征集民意，在自治区人代会期间提交建议并参与督办，有力推动古枣园基础设施升级、长枣特色

产业融合发展，相关履职事迹作为代表实干履职范本在全区推广。

分层帮带提升，精准校准履职坐标。针对代表履职状态差异，实行分类施策、精准培育：对履职状态平稳、存在轻微短板的代表，侧重经验交流、履职帮带，补齐履职弱项；对履职松懈、参与活动不积极的代表，进行善意提醒、谈心督导，督促转变作风、主动履职；对长期不作为、整改不到位的代表，严格依规依程序规范处置。坚持激励约束并举、严管厚爱结合，引导全体代表珍惜代表身份、敬畏法定职责，树立实干担当的履职新风。

深化结果运用，树立有位有为导向。严格落实“两项办法”结果运用机制，将委员、代表日常履职实绩、为民服务成效，常态化抄送自治区党委组织部和选举单位，作为日常管理、年度考核、评优评先、连任推荐的重要依据。通过履职实绩互通、考评结果共用，牢固树立“有为者有位、实干者荣光、懈怠者承压”的鲜明导向，从制度层面杜绝履职敷衍、空转虚耗等问题。

实绩验担当 履职惠民见真章

自“两项办法”实施以来，委员、代表的履职作风、履职能

力、履职质效实现整体性、系统性提升，求真务实、为民尽责、实干担当成为履职的主旋律。

议事建言务实精准，履职质效稳步提升。“两项办法”的刚性约束和正向激励，促使委员、代表转变履职方式，自觉做到会前深调研、会中善建言、会后抓落实，敷衍式发言、空泛化建议、无实质建言大幅减少。2025年，委员在自治区人大常委会会议上人均发言4次，较2023年增长3倍；自治区十三届人大三次会议期间，代表发言1277人次，较一次、二次会议分别增加602人次、587人次；全年代表提出建议411件，较2023年增加77件，一大批聚焦乡村全面振兴、养老托育、基础教育、基础设施建设、生态环境保护的建议得到办理落实，切实解决了群众的急难愁盼。

“两个联系”走深走实，民生服务温度可感可及。“两项办法”实施以来，委员、代表实现常态化下沉基层、联系群众、服务民生。2025年，自治区人大常委会委员联系代表85人次，自治区人大代表联系群众462人次，较2023年翻倍增长。基层履职一线亮点不断涌现，中卫市和润社区驻站代表三年接续跟进、多方协调，推动3432户居民顺利开通天然气；在青铜峡市，赵静代表深耕（下转39页）

民事民议定规矩 民事民管树新风

——固原市泾源县羊槽村以全过程人民民主破解移风易俗难题

文 / 吴志建

在固原市泾源县胭脂峡脚下的羊槽村，一栋栋民居错落有致，一个个产业蓬勃兴旺，日子越过越红火的村民们，如今又多了一件开心事——高额彩礼不见了，人情负担减轻了，文明新风吹遍了村庄的每一个角落。

谁能想到，就在几年前，高额彩礼、大操大办还像一块巨石，压得村民喘不过气。“嫁女要高彩礼，婚事要大操办，互相攀比、愈演愈烈，不少家庭因婚致贫、因婚负债。”村民马大叔回忆道。

改变，始于羊槽村人大代表联络站这个全过程人民民主基层实践阵地。联络站始终把群众急难愁盼放在心上，把人民当家作主落到实处，深入宣传贯彻《固原市移风易俗促进条例》(以下简称《条例》)，主动把移风易俗、整治高额彩礼作为履职重点，通过法治方式破解高额彩礼难题。驻站代表积极践行嫁娶从简文明风尚，带领群众走出了一条“群众说了算、规矩大家定、新风自

己树”的善治之路。

代表带头听民声：把彩礼“话语权”真正还给群众

“彩礼到底多少合适？大操大办到底好不好？”这不是村干部坐在办公室里“拍脑门”能决定的事。

自治区人大代表、联络站站长、村党支部书记马小东牵头，联合驻站人大代表、村“两委”主要负责人、村民代表组成调研小组，白天忙产业，晚上进农户，借着农闲、趁着夜色，开起“板凳会”“围炉夜话”，把群众的心里话一句句听进去、一条条记下来。

“不是不想简办，就怕别人说，自家‘没面子’。”“办一场婚事，几年收入全花光，实在扛不住啊！”……

代表们把这些心声一一梳理，汇总成23条具体问题，带着问题再协商、再议事。先后召开民情恳谈会、专题议事会8场，不搞说教、不搞命令，只和群众算经济账、幸福账、长远

账：高额彩礼掏空家底、人情往来压垮生活、攀比风气伤了邻里……一桩桩、一件件，说到了群众的心坎里。

“既然大家都觉得高额彩礼不好，那标准咱们就自己定！”在马小东的主持下，人大代表、村干部、村民代表等围坐一堂，对照政策、结合村情，一场场商量、一遍遍修改，最终协商确定彩礼最高不超过8万元，不搞“一刀切”，兼顾习俗与民生。这一标准得到了村民的认可，大家从心底里认、从行动上愿，从“干部要我改”变成“我要自己改”。

民主决策定公约：按上手印的规矩，才最有约束力

规矩定下来，更要落下去。羊槽村坚持民主决策、全民认可，把彩礼标准、宴席规模、人情礼金等写入村规民约，并由村民民主推选产生红白理事会，村干部、人大代表、道德模范、退役军人、有威望的长辈等入选，代表群众管婚事、管新风。

理事会拿出的规约草案，先到各村民小组听意见，再提交村民代表大会逐条表决，每一条都由群众说了算，每一款都征得大家同意。

定稿当天，村干部和人大代表挨家挨户上门，把村规民约念给群众听，家家户户郑重签字、按上红手印。

“按了手印，就是许下承诺，必须遵守。”人大代表充分发挥民情联络员作用，不仅积极向群众宣传讲解《条例》、耐心解答疑问，更带头动员自己的亲属邻里践行新规。

村委会副主任马海亮率先垂范，女儿出嫁主动把彩礼降到8万元，“规矩是大家一起定的，我是干部，必须带头守”。

一声带头、全村响应，文明婚嫁的氛围一下子就浓了起来。

民事民管真落地：红白理事会“真管事、能办事、服众事”

定了规矩不算赢，落到实处才是真。

在联络站的推动下，村红白理事会坚持“真管事、能办事、服众事”，入选理事会的人大代表，带头靠前服务：婚事提前介入，帮着算彩礼、定流程、控规模；协调村内能人统一操办、统一标准、简化流程，既不失礼节，又不铺张浪费。

“以前办一场婚事愁得睡不着，现在理事会全程帮忙，省心、省钱，还体面。”村民们打心底里认可。

村里还同步落实正向激励：低彩礼、零彩礼家庭，产业奖补提高10%、免费游景区、优先评文明家庭。激励与约束并举，让“讲文明、树新风”的家庭有甜头、有面子、有奔头。

2025年，全村12对新人全部践行低彩礼，更有1对新人坚持零彩礼结婚，成为十里八乡的美谈。

民主监督促长效：新风尚从“一阵风”变成“长久立”

移风易俗贵在坚持，难在长效。

羊槽村把民主监督贯穿移风易俗全过程，人大代表带头监督、群众互相监督，村里专设移风易俗公示栏，婚事办理情况全部公开，定期召开村民代表大会开展评议，结果直接和文明家庭评选、信用贷款挂钩。

代表们常态化走村入户，在田间地头、院落炕头宣传新规、讲述低彩礼家庭的幸福故事，引导村民进一步转变观念：“高额彩礼不是面子，是拖累小两口日子的担子。勤俭节约、家庭和睦，才是真幸福。”

在代表的带动下，群众从“要我守规矩”变成“我要树新

风”，人情负担大幅减轻，村民年均减少人情支出2万余元，省下来的钱全都投入肉牛养殖和食用菌培育、中药材种植等富民产业，日子越过越有奔头。

如今的羊槽村，高额彩礼不见了、大操大办没有了、攀比之风消散了，取而代之的是婚事新办、勤俭节约、邻里和睦、向上向善的文明新风。联络站真正成了民意“直通车”、民主“主阵地”、治理“好抓手”，全过程人民民主在这里落地生根、开花结果。

“移风易俗不是行政命令，而是群众自治；不是干部单向推动，而是人大代表带头、群众全程参与。只有让群众说了算、定规矩、管落实、受监督，文明新风才能真正入脑入心，和美乡村才能越建越旺、越走越远。”马小东说。

羊槽村将继续用好代表联络站阵地，深化全过程人民民主实践，推进《条例》实施，不断完善民事民议、民事民办、民事民管、民事民监督的治理机制，以地方性法规引导群众自觉抵制高额彩礼，主动践行嫁娶从简文明风尚，让胭脂峡畔的这座村庄，既有产业兴旺的“钱袋子”，更有文明向善的“好风气”，在乡村全面振兴的道路上稳步前行。★

（作者单位：泾源县人大常委会）

责编：陈华轅 校对：文妮

机关召开庆祝中国共产党成立 105 周年 暨“两优一先”表彰大会

为隆重庆祝中国共产党成立 105 周年，深入学习贯彻习近平党建思想，弘扬伟大建党精神，6 月 30 日，自治区人大常委会机关召开庆祝中国共产党成立 105 周年暨“两优一先”表彰大会，回顾党的光辉历程，表彰先进典型，激励广大党员牢记初心使命、坚定理想信念、担当履职尽责，为奋力谱写中国式现代化宁夏篇章贡献智慧和力量。自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山，常委会秘书长、机关党组书记王文宇出席会议。

大会伊始，在领誓人带领下，全体党员面向鲜红党旗肃立，高举右拳，重温入党誓词。“我志愿加入中国共产党……”铿锵誓言响彻会场，字字句句叩问初心使命，让每一位党员再次接受深刻的党性洗礼。

宣誓仪式后，大会现场通报了自治区人大常委会机关干部、基层党组织获评自治区党委及区直机关工委“两优一先”的名单，宣读了机关“两优一先”表彰决定。与会领导分别为受到表彰的“两优一先”代表颁发荣誉证书和奖牌，勉励他们珍惜荣誉、再接再



▲ 自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山为马继祯同志颁发“光荣在党 50 年”纪念章并献上鲜花。 摄影 / 李 刚

再厉，继续发挥先锋模范作用。

大会为党龄满 50 年的老党员代表颁发了“光荣在党 50 年”纪念章，全场响起持久热烈的掌声，向老党员们致以崇高敬意。一枚枚镌刻金色党徽的纪念章承载着五十载的忠诚坚守，激励着全体党员向老党员学习，从他们的奋斗历程中汲取奋进力量。

会上，机关青年理论学习小组部分党员献唱歌曲《党啊，亲爱的妈妈》，用昂扬的歌声抒发新时代青年党员听党话、跟党走的坚定信念。机关 4 名党员深情朗诵诗歌《七一颂·永远跟党走》，以诗言志、以声传情，深情回顾党的峥嵘岁月，抒发对党

的无限忠诚与热爱。大会最后，全体党员起立，齐声高唱《没有共产党就没有新中国》，将整场大会推向高潮。

此次大会既是一次坚定理想信念、汲取榜样力量的党性教育，也是一场凝聚力量、勇担使命的奋进动员。与会党员纷纷表示，将以先进典型为标杆，以老党员为榜样，稳稳接过硬时代的“接力棒”，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在新时代新征程上展现新担当、实现新作为。★

（报道 / 本刊记者 陈华轅
通讯员 张 磊）

责编：梁晓丽 校对：文 妮

深学细研锤炼本领 赋能乡村全面振兴

——2026 年全区人大系统农业农村工作培训班侧记

文 / 杨文法

农业农村现代化关系到中国式现代化全局和成色，是推进中国式现代化的“底座”。人大在护航农业农村发展、助推乡村全面振兴中肩负法定使命、承担重要职责。为切实提升全区人大系统涉农履职能力，6月30日至7月3日，全区人大系统农业农村工作培训班顺利举办，来自全区各级人大的65名干部参加培训。

精准谋划精细保障 严明纪律务求实效

2026年是“十五五”规划开局起步之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果转向常态化精准帮扶的第一年。当前，农业农村工作面临新形势、新任务，基层人大立法护农、涉农监督、服务群众等工作标准更高、要求更严，在此关键节点开展专题培训，既是补齐能力短板的现实需要，也是人大服务中心大局的务实举措，意义深远。

开班式上，自治区人大常委会副主任马文娟作动员讲话。她

强调，全体学员要提高政治站位，深学细悟习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，牢牢把握人大农业农村工作的政治方向。要立足人大职能定位，以系统思维统筹谋划、一体推进全区农业农村领域各项工作。要珍惜集中学习机会，沉心研学、笃学精进，确保培训取得实实在在成效。同时，要求全体学员严守培训纪律，涵养优良学风，以饱满精神投入学习，真正做到学有所悟、学有所获、学有所成。

为保障培训工作高质量开展，自治区人大常委会农业与农村工作委员会提前谋划，逐项对接课程编排、食宿保障、会务组织等各项事宜，做到教学安排科学合理、后勤保障细致周全。培训中，安排专人跟班管理，抓实学风建设，为本次培训顺利开展提供坚实保障。

泾源县人大常委会党组副书记、副主任于雷对本次培训感触颇深。他表示，培训课程体系完整，既有高站位的理论阐释，又

有接地气的实践指引，有效打破了地域思维局限。通过培训，人大干部能够跳出固有工作模式，立足全区、全国发展大局研判农业农村发展形势，吃透政策导向，极大拓宽了思考谋划工作的广度与深度，为做好新时代人大涉农工作提供有力支撑。

银川市人大常委会副主任郝春明也有着深刻体会。他谈到，本次培训紧密结合“十五五”时期农业农村工作新部署、新要求，紧扣人大农业农村工作职能定位，既解开了基层人大干部涉农工作的理论认知困惑，又详细传授了一线履职实操方法，为人大涉农工作提质增效筑牢思想根基、明晰实践路径。

精设课程拓宽思维视野 实景研学锤炼实干能力

紧扣“强化理论武装、夯实业务知识、锤炼党性修养、提升履职能力”总体目标，培训班精心安排五场专题辅导、三场现场教学、两次集中研讨交流，全方

位为参训学员“充电蓄能”，提升依法履职能力水平。

培训班邀请全国人大农业与农村委员会、自治区农业农村厅、自治区党委党校等单位的专家学者，分别围绕习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、涉农法律法规、自治区“十五五”时期农业农村发展规划等内容开展专题讲授，系统厘清新时代农业农村工作核心逻辑与实践要求，精准指导人大干部依法履职。同时，深度分析乡村建设先进经验，明晰全区农业农村工作发展目标与重点任务，为学员答疑解惑、启迪思路。

培训班积极延伸教学场景，组织学员走进全区乡村振兴示范村、和美乡村建设示范点开展沉浸式教学，实地观摩学习特色产业培育、农村人居环境整治、村集体经济提质壮大等一线实践成果，助推理论学习转化为履职实效。

务实的授课内容、灵活的教学形式，让参训人员学有所获。石嘴山市大武口区长胜街道人大

工委工作人员李梦佳的本上密密麻麻写满了学习笔记。她表示，通过本次系统化、全方位的专题培训，她对习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、总书记考察宁夏重要讲话精神的理解更为透彻，对涉农监督工作、代表建议督办等实务工作方法倍感受用、深受启发。

学员们一致认为，此次培训贴合基层履职实际，将宏观理论通俗化、业务知识具象化，既学到了实操举措、先进经验，又厚植了为民履职情怀，进一步凝聚起履职尽责、服务群众的思想共识。

互学互鉴碰撞思想火花 学用转化激活履职活力

学有所思方能行有所进，互学互鉴方能聚力赋能。此次培训不仅注重理论素养、业务能力的提升，更强化思想碰撞、经验互通，专门设置两次集中研讨交流环节。

研讨交流中，学员立足自身

岗位，畅谈学习感悟、分享工作经验，在交流中增进互通、在互鉴中补齐短板。

“分组研讨交流接地气、有温度、有活力，是一堂思想碰撞的实景课堂。大家集思广益、互学互促，倒逼我们更新工作思路，有力推动理论学习与基层实践深度融合、一体贯通。”吴忠市人大常委会副主任蒋文军对研讨交流给予高度评价。

平罗县宝丰镇人大主席杨巧凤在研讨交流中满怀热忱：“培训结束后，我将迅速把本次学习收获带回工作岗位，融入日常履职，为乡村全面振兴贡献基层人大力量。”

培训结业不是终点，而是全新起点。参训学员纷纷表示，将以此次培训为新开端，把学习收获转化为依法履职强大动力，为乡村全面振兴、群众生活品质提升贡献人大智慧与力量。★

（作者单位：自治区人大常委会农业与农村工作委员会）

责编：梁晓丽 校对：李刚

（上接 34 页）基层治理，先后组织召开 23 场居民议事会，收集 241 条老旧小区改造建议，并全部纳入改造方案落地实施。

从健全制度体系、规范履职行为，到激活队伍动能、厚植履职担当，自治区人大常委会以制

度创新破题、以精准考评赋能、以实干成效作答，切实推动委员、代表成为服务民生的“主力军”、基层治理的“排头兵”。在制度化、规范化、数字化的履职体系护航下，委员、代表履职底色愈发鲜亮、为民温度持续提

升，源源不断为全区经济社会高质量发展、人民群众高品质生活汇聚坚实力量。★

（作者单位：自治区人大常委会代表工作委员会）

责编：陈华轅 校对：文妮

机关举办党务、纪检干部专题培训班

7月6日至10日，自治区人大常委会机关在固原市举办党务、纪检干部专题培训班。

培训班特别邀请全国人大常委会机关党委、自治区党委党校、宁夏大学、区直机关工委、自治区纪委监委党风政风监督室专家学者授课，系统解读习近平党建思想以及党支部标准化规范化建设、树立正确政绩观推动机关党的建设等内容，详细讲解“三会一课”规范开展、党支部特色品

牌创建和全国文明单位创建等实务流程。同时，组织全体学员赴六盘山红军长征纪念馆、固原市隆德县杨家店村开展红色现场教学，在沉浸式学习中重温红色历史、传承红色基因。

培训班还利用晚上时间，组织学员学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，逐条研读《区直机关党支部标准化规范化建设工作手册》，集中观看《绿色丰碑——谷文昌》等专题纪录片，

开展交流研讨，强化理论武装，明晰基层党建规范标准，厚植为民实干作风。

学员们纷纷表示，要以此次培训为契机，进一步树牢“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职”的工作理念，扎实推进机关党建工作标准化规范化特色化，为常委会依法高效履职提供坚强组织保障与纪律保障。★

(报道 / 陈小宁)

人事处党支部开展联合主题党日活动

6月26日，自治区人大常委会办公厅人事处党支部联合宣传信息处党支部、接待处党支部，赴宁夏无线电博物馆开展“追寻红色电波，汲取奋进力量”主题党日活动。

全体党员集中观看了专题片和情景剧视频，通过影像资料重温革命年代无线电通信工作者隐姓埋名、以电波传递情报的峥嵘

岁月，真切感悟通信战线党员舍生忘死、忠诚担当的革命品格，深刻领会“永不消逝的电波”承载的忠诚与信仰。

随后，党员们走进无线电博物馆主题展馆，认真聆听“半部电台”“永不消逝的电波”等红色通信故事，通过珍贵文物、历史图片，深入了解无线电技术在革命斗争中发挥的关键作用，沉浸

式接受精神洗礼。

活动中，全体党员重温入党誓词。大家纷纷表示，要传承红色基因、赓续红色血脉，把红色电波精神转化为履职尽责的强大动力，立足本职岗位担当作为、实干笃行，为人大机关工作高质量发展贡献力量。★

(报道 / 杨建科)

责编：梁晓丽 校对：陈华轶

党建与业务深融互促出实招 人大监察和司法工作求实效

自治区人大常委会监察和司法工作委员会党支部

习近平党建思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是习近平新时代中国特色社会主义思想的党建篇。习近平总书记强调：“要大力加强支部建设，强化政治功能，发挥支部主体作用，使支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。”自治区人大常委会监察和司法工作委员会党支部（以下简称“监察和司法工委党支部”）深入贯彻习近平党建思想，全面落实自治区人大常委会党组及机关党组稳中求进推动

人大工作高质量发展目标任务，把党建工作作为统领人大监察和司法工作的“红色引擎”，推动党建与业务互促互进、良性循环。在庆祝中国共产党成立 105 周年之际，自治区党委授予监察和司法工委党支部“全区先进基层党组织”称号。

深入推进“学习型”组织建设，把学理论、学法律、学业务结合起来，不断凝聚党建与业务深度融合的思想共识、责任共识、行动共识

强化理论武装筑牢“思想根

基”。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平党建思想、习近平法治思想，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，严格执行党支部“导学深入解读、悟学思考研讨、评学激发碰撞、践学落地转化”特色“四学合一”机制，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。常态化开展党史学习教育、党纪学习教育，巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育，在学思践悟中持续提高党性修养。发挥“关键少数”示范带动作用，今年以来，党员领导干部带头讲党课、导学解读 3 次，推动党员切实增强人大监察和司法工作高质量发展的政治自觉、思想自觉和行动自觉。



▲ 自治区人大常委会监察和司法工作委员会党支部开展集中学习。

摄影 / 王娟

立足依法治区推动融合“精

准赋能”。聚焦人大监察和司法工作主责主业，组织党员干部认真学习宪法，增强宪法自觉，履行宪法使命。民法典为中国式现代化提供坚强法治保障，党支部把学习运用民法典同履行人大监察和司法工作职能职责有效贯通，带头宣传、推进、保障民法典实施。深刻认识生态环境法典颁布实施的重大意义，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，切实担负起人大监察和司法工作在生态文明法治建设中的重要责任。从政治上着眼，在法治上着力，督促落实常委会关于深入开展“八五”法治宣传教育的决议，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。办好“法律业务大讲堂”，组织党员干部深入钻研立法法、监督法、代表法、组织法、监察法等人大依法行使职权的基本法律，营造主动学法、以学提能、以学促干的良好氛围。

聚焦人大业务，激发“澎湃动力”。把深学笃信践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为党员干部的基本功、必修课，认真学习贯彻中央人大工作会议精神和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，积极践行全过程人民民主，坚定制度自信，坚守人大工作的大方向、大原则、大道

理。运用“专题研讨+业务融合”方式，围绕立法、监督、代表等方面专业知识，开展系统化、专业化、精细化学习培训，不断夯实依法履职的能力基础。深入学习理解自治区“十五五”规划纲要中关于法治宁夏建设、推动高质量发展、铸牢中华民族共同体意识等重点任务，从更大视野、更宽角度思考、谋划和推进人大监察和司法工作。

着力发挥“功能型”党支部引领作用，把抓书记、抓组织、抓品牌贯通起来，持续夯实党建与业务深度融合的政治自觉、思想自觉、行动自觉

牵住责任制“牛鼻子”。由自治区党委管理的党员领导干部担任党支部书记，切实增强围绕中心工作和发展大局谋划推进党建工作的主责主业意识，认真履行“一岗双责”。发挥好支委会作用，凝聚支委班子工作合力，深入研究党建和业务融合的堵点难点，大胆探索党建和业务相互促进的新形式、新办法和新途径，有力推动“五型”模范机关创建、“四强”党支部建设等工作落实，使委员会工作中有党组织的声音、有党组织的活动、有党组织的形象。

抓牢组织建设“关键点”。严格落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，坚持

常委会重点工作推进到哪里，支部党建就跟进到哪里。立足“四个机关”职能定位，以提升组织力为重点，突出政治功能，纵深推进党支部标准化规范化建设，巩固“五星级党支部”创建成果。严格落实“三会一课”、谈心谈话、组织生活会等制度，开展走近代表委员、走进对口单位和联系社区等形式多样、丰富多彩的主题党日活动，在严肃党的组织生活、严格党员教育管理、严明党建工作责任上持续用力，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的党员干部队伍。

用好品牌创建“主抓手”。坚持创特色、树品牌，打造“四小促四大”支部党建品牌，探索形成“党建+监督亮剑”“党员先锋岗”等行之有效的载体抓手，激励党员干部在推动党建和业务融合上勇于创新、善于创新。不断擦亮党建品牌，通过区直机关党建网络平台、《共产党人》和《宁夏人大》杂志、宁夏人大网等线上线下宣传阵地，多维度宣传活动成效、展示党员风采，切实增强支部党建品牌的辨识度、美誉度和辐射力。支部党建品牌入选区直机关第七批“党建工作示范名录”，特色案例被收入全国机关党建工作交流经验集，支部获评区直机关首批“四强党支部”。

牢固树立“一盘棋”思维理念，把立法、监督、代表工作统筹起来，稳步实现党建与业务深度融合融入日常、抓在经常、落在平常

党建引领立法提质增效。引导党员干部树牢政治机关意识，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，把党的理论路线、方针政策和党中央决策部署贯彻落实到监察和司法领域立法工作全过程、各方面。在服务保障常委会修订自治区行政复议条例、自治区司法鉴定管理条例、制定自治区电动自行车管理规定等地方性法规过程中，党员干部亮身份、当先锋、作表率，把法规草案的起草、意见建议的征集等工作，作为检验党性成色和履职能力的“试金石”“磨刀石”，每一个标点、每一处表述、每一款条文，都细细推敲、字斟句酌，把党性修养、思想境界、能力水平、责任担当体现在法规条文的字里行间。

党建引领监督彰显力度。将党建优势转化为助推高质量发展工作动能，打出人大监督“组合拳”，服务常委会听取和审议公

检法关于生态环境和资源保护等专项工作报告，以实际行动坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署。服务常委会听取和审议关于行政执法监督、关于整治群众身边不正之风和腐败问题、关于未成年人审判、关于预防和打击电信网络诈骗违法犯罪等工作情况的报告，服务常委会对道路交通安全“一法一条例”等法律法规贯彻实施情况进行执法检查、开展行政复议等工作专题询问，以更有针对性、实效性的监督举措，为打造共建共治共享的社会治理格局提供坚实保障。

党建引领激发代表活力。不断丰富支部党建工作的内涵外延，服务专委会制定《自治区人大监察和司法委员会联系代表办法》，组建监察和司法专业代表小组，将党建工作有机融入代表工作。依托代表家站、基层立法联系点、全过程人民民主实践中心等各类平台载体，常态长效开展联系人大代表等活动。把督办代表建议作为践行全过程人民民主的重要抓手，跟踪督办“关于依法严厉打击拒不执行判决、裁定等违法行为”“关于加强预付卡

消费监管”等代表建议，组织代表深入企业、走进市场，实地摸排堵点难点，共商化解问题思路，精准找准破题方向，以钉钉子精神推动法院、市场监管等部门把代表建议办出效果、办出影响，让代表从“为民代言”转化为“为民办事”的实际成效中感受到全过程人民民主的温度和力量。

一个支部就是一座堡垒，一名党员就是一面旗帜。监察和司法工委党支部将持续深入学习贯彻习近平党建思想，按照政治素质和业务能力双过硬要求，激励党员干部主动担当、积极作为，以实际行动和工作成效体现政治忠诚和政治担当，用力夯实法治根基、增强法治力量，为建设更高水平平安宁夏、法治宁夏作出贡献。★

（执笔：韩 奕）

责编：梁晓丽 校对：李 刚

大武口区：

以人大“硬监督”护航营商“软环境”

文 / 图 贾 琪

营商环境是区域经济发展的“生命线”，是市场主体成长的“沃土”，更是区域高质量发展的核心竞争力。优质的营商环境，从来不是单一的政策优惠，而是稳定公平的法治保障、精准落地的惠企政策、高效便捷的政务服务的有机融合。

近日，大武口区人大常委会组织开展《宁夏回族自治区优化营商环境条例》（以下简称《条例》）执法检查，聚焦《条例》规定，锚定市场需求，紧扣发展大局，以专业化、沉浸式、闭环式精准监督，助力辖区营商环境提质增效，彰显了新时代基层人大服务经济发展、护航市场主体的责任担当。

充电赋能强根基 打造专业监督新模式

“无准备，不监督。”常委会坚持能力先行，建立事前专题培训、部门沟通前置筹备机制。紧扣《条例》执法检查履职需

求，一方面邀请行业主管部门逐条详细解读《条例》核心条款，明晰市场环境、政务服务、监管执法、法治保障四大领域职责边界；另一方面召集审批、市场监管、综合执法等相关单位复盘工作成效，自查短板弱项。通过“法条解读+实绩晾晒+问题共研”模式，执法检查人员精准吃透法规条文、摸清行业实情、锁定监督重点，推动监督由“泛化督查”向“专业督政”转变，切实筑牢依法监督工作根基。

沉入一线摸实情 构建立体化执法检查体系

执法检查组采取下沉政务服务一线、产业园区、市场主体开展实景式、沉浸式、点对点检查方式，聚焦市场准入、涉企执法、权益保护等关键领域，全面检查《条例》贯彻落实情况。首先，锚定政务服务阵地，核查高新区“五办模式”、区级政务大厅三级服务体系运行实效，执法检查组

充分肯定“高新事、高兴办”“武优办·无忧办”等优质政务服务品牌建设成效，并针对政务服务提质升级提出针对性意见建议；其次，聚焦数字化改革创新，实地核验VR审批样板间、AI智能客服等智慧政务建设亮点，系统总结数字化赋能便民利企特色经验，推动政务服务以经营主体和群众需求为导向，不断扩大数字化审批覆盖范围，推广智能预审、远程审批、自动审批等便捷服务，切实提升政务审批整体效能；第三，深入科技创新型民营企业，面对面倾听企业诉求、摸排发展堵点。紧盯区级重大投资项目及建设资金安排，实施全周期跟踪监督，破解审批流程、资源配置等难点，护航民营企业 and 重点项目“引得来、落得下、建得快、长得好”。通过全方位、接地气的执法检查，执法检查组切实摸实情、察实况、听真话，推动法治保障从纸面制度条文转化为企业可感可及的发展红利。



靶向问诊破短板 精准问效赋能发展

常委会充分发挥人大代表主体作用，邀请部分行业、企业领域的人大代表全程参加执法检查。同时，依托人大代表家站、基层立法联系点平台，收集梳理市场主体经营难题、群众办事诉求。实地检查结束后，执法检查组召开座谈会，听取区人民政府及相关部门关于《条例》贯彻实施情况的汇报，并开展深入交流。

执法检查组全面梳理检查中发现的突出短板和薄弱环节：政策落实有“温差”，部分惠企政策与企业实际需求结合不够紧密，政策宣传解读覆盖面不广、精准度不足，少数市场主体对惠企政策知晓不透彻、享受不充分；服务供给有落差，跨部门、跨层级协同办理机制运转不够顺畅，基层便民服务站服务能力参差不齐，园区全周期服务体系不够完善；监管执法有偏差，包容审慎监管理念落实不到位，部分执法人员存在“重处罚、轻服务”倾向，涉企纠纷化解效率有待提高。

闭环监督提质效 建立全链条监督机制

常委会会议分组审议执法检查报告时，常委会组成人员围绕惠企政策落地、政务服务优化、

柔性执法推进、市场活力激发等重点内容，针对政策落实、服务供给、监管执法三类共性问题，提出整改提升建议。一要深化政策落实，实现惠企精准直达。严格对照《条例》规定，优化细化惠企政策体系，积极推行“免申即享”“直达快享”服务模式，打通政策落地“最后一公里”，确

常委会将查摆问题、整改要求逐项梳理形成问题清单、责任清单、时限清单，交区人民政府及相关部门限期整改。建立健全跟踪督办、成效反馈、履职评价工作机制，构建“执法检查—问题交办—整改落实—成效复核—结果评价”全链条监督闭环，以“动真碰硬”的监督姿态推动



▲ 大武口区人大常委会执法检查组在宁夏元石供应链科技有限公司检查《条例》贯彻落实情况。

保政策红利应享尽享。二要优化服务供给，提升便民利企水平。持续推进政务服务标准化、规范化、便利化建设，健全完善园区全周期服务体系，为市场主体提供专业化、市场化、精细化服务。三要规范监管执法，筑牢法治营商底色。深入落实包容审慎监管要求，完善轻微违法行为不予处罚清单，推行柔性执法、说理式执法，健全多元化纠纷解决机制，切实依法维护市场主体合法权益。

《条例》落地见效。

营商环境只有更好，没有最好。大武口区人大常委会将持续深化多方协同监督，创新监督方式，让监督举措更贴合企业发展需求、更具实践效能，充分释放“人大之为”汇聚“代表之能”，护航营商环境迭代升级，以人大“硬监督”助力优化营商环境“软环境”。★

（作者单位：大武口区人大常委会）

责编：王娟 校对：李刚



中卫市：

专题调研政府债务管理情况

近日，中卫市人大常委会组成调研组，深入中宁县城乡供水水源工程建设项目、中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目、沙坡头区域中村改造项目等建设现场，专题调研政府债务管理情况。

调研组指出，地方政府债务事关经济发展、社会稳定、金融安全大局，加强对政府债务的审查监督是人大的法定职责和政治任务，必须常抓不懈、久久为功。

调研组强调，要科学处理好稳增长与防风险的关系，坚决遏制新增隐性债务，稳妥化解存量债务，牢牢守住不发生系统性风险的底线。要紧盯专项债券“借、用、管、还”全流程，重点关注项目与政策匹配度、偿债来源真实性和资金使用效益性，优化债务结构，

压减非必要支出。要做实做细项目储备与前期论证，优化债券资金投向，在确保工程质量和资金安全的前提下，依法依规加快资金支出进度，有效发挥债券资金完善基础设施、增进民生福祉、培育发展动能的重要作用。

(报道 / 何 婷)

西夏区：

开展防洪法执法检查

7月2日，西夏区人大常委会组成执法检查组，对辖区贯彻落实《中华人民共和国防洪法》情况开展执法检查。

执法检查组实地察看防汛指挥系统运行、镇北堡拦洪库安全管控、镇北堡一号导洪沟农七队段种植户围垦河道整治、镇北堡镇防洪防汛等情况，听取农牧水务局、应急管理局关于防洪防汛应急准备工作情况的汇报。

执法检查组强调，防洪防汛工作事关群众生命财产安全，相关单位要提高思想认识，加强部门联动，紧盯天气变化，及时分析研判，做好物资储备。要加快推进相关防洪防汛基础设施升级改造，筑牢人民群众生命财产安全线。要压紧压实防洪防汛责任，严格落实值班

值守工作制度和基层包保责任，切实把防洪防汛措施落到点位、责任传到末梢。

(报道 / 杨华军)

永宁县：

开展固体废物污染环境

防治法执法检查

近日，永宁县人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表，对全县贯彻落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》情况开展执法检查。

执法检查组深入赛迈科先进材料（宁夏）股份有限公司、胜利乡陆坊小镇、永宁县人民医院望远院区等地，实地察看企业危险废物管理、建筑垃圾整治、医疗废物处置、城镇污水处理及配套再生水项目建设、工业固废处置场运行等情况，听取县人民政府及相关部门工作情况汇报。

执法检查组强调，县人民政府及相关部门要将固体废物污染环境防治作为推进生态文明建设的重要抓手，全面提升固体废物减量化、资源化、无害化水平，推动全县生态文明建设再上新台阶。要加速推进项目攻坚，大力发展固废循环利用、清洁能源改造、农业面源污染防控等重点环保项目建

设。要紧扣固体废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置等关键环节，健全闭环管理机制，确保监管无盲区、执法无死角。对中央生态环境保护督察反馈问题，要按时限、按标准、按质量全面完成整改，坚决防止问题反弹回潮。

(报道 / 冯 辰)

惠农区： 调研政府投资项目建设及 2026 年上半年国民经济 和社会发展规划执行情况

7 月 15 日，惠农区人大常委会组成调研组，对区人民政府投资项目建设及 2026 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况开展调研。

调研组深入燕子墩乡路家营村现代设施农业产业园、红果子热源站老旧设备更新改造项目、宁夏晶航储能技术有限公司等 10 个项目建设现场，详细了解项目建设情况和存在的问题。

调研组强调，相关部门要强化沟通协调，建立健全跨部门联合研判，将要素保障、规划衔接、合规性审查等环节前置整合、同步推进，切实提升项目谋划的科学性和精准性。要强化项目全流程监管，依法依规推进项目建设，始终将安

全生产贯穿项目建设全过程，以高水平安全护航项目高质量发展建设，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

(报道 / 杨 帆)

盐池县： 开展矿产资源法执法检查

近日，盐池县人大常委会组成执法检查组，对《中华人民共和国矿产资源法》贯彻落实情况开展执法检查。

执法检查组深入县青山石膏矿区、高沙窝建筑用砂八矿、马儿庄建筑用砂矿区等地，通过实地察看、现场询问、座谈交流等方式，详细了解全县非煤矿山优化整合、绿色矿山建设进展等情况。

执法检查组强调，相关部门要树牢法治思维和绿色发展理念，统筹推进资源开发、安全生产与生态保护，加强对矿产资源勘查、开采、闭坑和矿区生态修复全过程管理，保障矿产资源安全。要督促企业严格落实《中华人民共和国矿产资源法》各项规定，按照经批准的勘查方案、开采方案进行矿产资源勘查、开采作业，同时落实好“边开采、边修复”要求，抓实复垦绿化整改工作。

(报道 / 刘玉嵘)

沙坡头区： 开展乡镇人大主席团精准 督办民生实事观摩学习活动

近日，沙坡头区人大常委会组织开展乡镇人大主席团精准督办民生实事观摩学习活动。活动以现场观摩、交流研讨、互评点评的方式，全面检视各乡镇人大主席团履职实效。

观摩团一行深入东园镇、柔远镇、文昌镇、兴仁镇等地，实地察看特色产业发展、基层治理、民生服务等情况。大家看产业、访民生，乡镇人大负责人谈做法、说成效，点评人点问题、提建议。大家一致认为，各乡镇人大主席团在建强专业代表小组、督办民生实事过程中探索形成诸多特色经验，具有很强的借鉴意义，本次观摩学习搭建起互学互鉴、比学赶超的平台，为人大工作提质增效注入强劲动力。

下一步，沙坡头区人大常委会将以本次观摩学习活动为抓手，持续丰富拓展代表小组活动载体与内容，完善乡镇人大主席团精准督办民生实事长效机制，把群众“盼的事”变成人大“干的事”，以扎实有效的人大工作成效增进民生福祉。

(报道 / 刘璟晟)

责编：文 妮 校对：李 刚



利用员工休息时间培训 应当支付加班费

【案例】 颜先生是一家电器公司的员工。最近，公司为适应生产需要，决定利用每周六上午，对员工进行集中培训。颜先生认为，公司占用员工休息时间安排培训，应当计算加班费。而公司的答复是：员工并没有直接参加生产，也没有为公司创造利润，不能算作加班。公司还要求对不按时参加培训的员工将作出相应处理。

那么，这样的培训学习可以算作加班吗？公司是否需要向员工支付加班费呢？

【解析】 这里需要明确的是，用人单位利用员工休息时间对其进行业务培训，是需要向员工支付加班费的。

加班是指用人单位由于生产经营需要，安排员工在法定工作时间以外进行的工作。本案中，这家电器公司利用休息时间对员工进行培训，应当算作加班，应

向颜先生等员工支付加班费。

其一，加班是用人单位安排的生产或工作。《中华人民共和国劳动法》第四十一条规定：“单位由于生产经营需要，经与工会、劳动者协商后可以延长工作时间。”这一规定具有两层含义：一是安排加班的主体是用人单位；二是员工在加班时间内从事的是生产和工作。颜先生等员工在周六上午参加培训是按照公司的安排进行的，培训的内容与生产工作相关，符合加班的特征。

其二，加班是为用人单位创造利益，即在一定的生产基础上获得某种客观需要。用人单位的客观需要可以体现为多种形式，如完成工作任务、创造工作业绩、提高员工素质、创建企业文化等。即使这种客观需要短时间内不能转化为经济价值，也应当认定为加班。这家电器公司利用休息日对员工进行培训虽不属于直接从事生产经营，但与生产经营有着直接关联，符合加班的特征。

其三，正常情形下，公司对员工的培训应当在工作时间内完成。《中华人民共和国劳动法》第六十八条规定：“用人单位应当建立职业培训制度，按照国家规定提取和使用职业培训经费，根据本单位实际，有计划地对劳动者

进行职业培训。”即公司对员工的培训是法定义务，也是公司意志的体现，颜先生等员工利用周末时间参加公司的培训，无疑节约了正常工作时间，自然能够在正常工作时间创造更多的经济效益，这也符合加班的另一个特征。

法律规定法定工作时间的目的是保障劳动者得到足够的休息，实现劳动者的休息权。《中华人民共和国劳动法》第四十四条规定：“有下列情形之一的，用人单位应当按照下列标准支付高于劳动者正常工作时间工资的工资报酬：（一）安排劳动者延长工作时间的，支付不低于工资的百分之一百五十的工资报酬；（二）休息日安排劳动者工作又不能安排补休的，支付不低于工资的百分之二百的工资报酬；（三）法定休假日安排劳动者工作的，支付不低于工资的百分之三百的工资报酬。”这家电器公司对颜先生等员工的培训符合第（二）项的规定，也就是说，电器公司在休息日安排员工加班应当优先安排补休，如果不能安排补休，那么就要按照规定向颜先生等员工支付相应的加班费。★

（供稿：言 法）

责编：李 刚 校对：陈华轅

荆晓娟



荆晓娟，自治区第十三届人民代表大会代表，现任固原市彭阳县第六幼儿园教育集团党支部书记、园长。

荆晓娟扎根学前教育一线二

十七载，坚守幼教初心，潜心育人实践。她深度挖掘彭阳本土文化资源，研究开发富有地域特色的乡土课程，探索出适合县域实际的学前教育发展路径，主编《彭阳民间游戏》。积极推进教研改革，主持完成自治区、市级课题5项，累计荣获国家级、区市级教研奖项30余项。她以专业教研驱动县域学前教育内涵式发展，补齐基层幼教发展短板，有力促进学前教育城乡一体化建设。她个人先后荣获“自治区骨干教师”“六盘名师”“固原市先进教育工作者”“学科带头人”等荣誉称号。

当选人大代表以来，荆晓娟坚持为民发声、务实办事，常态化走访调研，广泛倾听师生、家长诉求，围绕幼儿教师分配、编制补充、专业成长等内容，提出多件高质量建议。针对群众反映的山区通信信号弱，影响观看网络教育视频、参与线上教育活动的问题，提交了“关于加强彭阳县偏远地区通信基础设施建设的建议”，被自治区人大常委会确定为重点督办建议，推动山区群众共享优质数字教育发展成果。

责编：梁晓丽 校对：文妮



民族要复兴 乡村必振兴

ISSN 1672-9471



国内统一连续出版物号: CN 64-1042/D

国际标准连续出版物号: ISSN 1672-9471