

宁夏人大

2026年

6

总第569期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

★ 不断丰富人大代表联系群众工作 更好发挥代表家站功能作用

★ “白色污染”变形记

——彭阳县人大常委会监督推动残膜治理一线故事



山海同心三十载

山，壁立万仞；海，奔涌千里。聚山海之力，启发展新程。

今年是“十五五”开局之年，也是开展常态化帮扶第一年。6月17日，全国东西部协作工作会议在宁夏银川召开，会议深入学习贯彻习近平总书记关于常态化做好东西部协作工作的重要指示精神，落实党中央、国务院部署，总结运用闽宁协作等有益经验，安排部署常态化做好东西部协作工作。这为全区上下学习借鉴兄弟省区经验做法、持续深化东西部协作提供了难得契机，也进一步激励和鼓舞广大干部群众共续山海情缘、共谱发展新篇，携手打造东西部协作“升级版”的信心决心。

开展东西部协作，是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策。党的十八大以来，习近平

总书记高度重视东西部协作，始终牵挂闽宁协作，在不同时期、不同场合多次作出重要指示。今年是闽宁协作30年，习近平总书记再次作出重要指示，充分肯定东西部协作取得的成绩，要求总结运用闽宁协作等有益经验，进一步完善协作机制，优化协作方式，拓展协作领域，推动东西部产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，实现互利共赢、共同发展，为常态化做好东西部协作提供了根本遵循。

志合不以山海远，千里携手共奋进。在习近平总书记重要论述的科学指引下，东部8个省（直辖市），西部10个省（自治区、直辖市），山海相依，携手共赢，在中国式现代化道路上，书写着东西部协作的动人篇章——从福建与宁夏的“山海情”，到山东、天津医疗队扎根甘

肃，再到粤黔文旅联动激活乡村经济……东西部协作之路精彩纷呈、越走越宽，如今已经从“东部给、西部接”，迈向了产业协同、资源共享、双向赋能的新阶段。尤其是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期以来，“西部所需”与“东部所能”结合，共建产业园区近800个，引导企业到西部地区投资7500多亿元，东部协作省份采购、帮助销售西部地区农产品近5700亿元，协作共赢让产业的根在西部大地深深扎下；协作双方互派党政干部和教师、医生、农技人员等人才超13万人次，把先进的理念、技术、经验深深嵌入西部地区的长期发展蓝图，携手开创出优势互补、长期合作、社会参与、实现共赢的良好局面。

在东西部协作画卷中，闽宁协作无疑是浓墨重彩的



携手共进新征程

一笔。1996年，党中央作出东西部扶贫协作战略部署，确定福建与宁夏结对帮扶。习近平同志在福建工作期间，亲自谋划、亲自部署、亲自推动闽宁协作，指导闽宁协作成为东西部协作的典范。30年来，闽宁两省区并肩携手，坚定不移沿着总书记指引的方向、擘画的蓝图，一任接着一任抓、一茬接着一茬干，全区各族干部群众接续奋斗、团结奋斗，打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，与全国一道迈上现代化建设新征程，“福建企业+宁夏资源”“福建技术+宁夏场景”催生出新产业新业态，为共富开辟广阔通道，宁夏各族群众的幸福生活蒸蒸日上，“黄河水甜、共产党亲、总书记好”始终是塞上儿女的共同心声。30年的辉煌成就深刻启示我们，习近平总书记领航掌舵和党中央坚强

领导是根本保证，中国特色社会主义制度是最大优势，聚焦共同目标接续团结奋斗是重要法宝，贯彻精准方略精耕细作是科学路径，中华民族大家庭一家亲是力量源泉；30年的辉煌成就充分证明，习近平总书记指引的闽宁协作是一条康庄大道，是先富带后富、东部援西部、全国一盘棋的生动缩影，是中国特色社会主义制度集中力量办大事独特优势的集中体现，成为世界读懂中国式现代化的温情样板。

30年是一个里程碑，更是一个新起点。全区上下要坚定不移地沿着习近平总书记指引的康庄大道笃定前行，肩负起全力打造新时代闽宁协作“升级版”的重大使命，深入学习贯彻习近平总书记关于常态化做好东西部协作工作的重要指示精神，牢固树立和践行正确政绩观，全

面系统总结运用闽宁协作在模式、机制、成效等方面的宝贵经验，持续深化产业合作、劳务协作，加强干部人才交流，拓展科技、金融等协作，因地制宜创造性开展工作，不折不扣推动闽宁协作各项任务落地见效，一步一个脚印把总书记为闽宁协作擘画的宏伟蓝图变为幸福图景。

山长水阔不辞其远，一以贯之不改其志。让我们坚定不移地沿着习近平总书记指引和开创的正确道路砥砺前行，守正创新、真抓实干、团结奋斗，携手续写山海深情新篇章，全力打造新时代闽宁协作“升级版”，为深化东西部协作贡献宁夏力量。

（转自2026年6月18日《宁夏日报》）

责编：梁晓丽 校对：李刚



封面：闽宁新貌
(永宁县宣传部供图)

《宁夏人大》月刊

2026年第6期(总第569期)

2026年6月30日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑出版 《宁夏人大》编辑部
主 编 王文宇
副 主 编 丁 聘 李金柱
责任编辑 张校灿 梁晓丽
本期执行编辑 梁晓丽
本刊地址 宁夏银川市贺兰山中路266号
邮政编码 750002
编辑部电话 (0951)5188070 5188007
投稿邮箱 nxrd@163.com
国内统一连续出版物号 CN 64-1042/D
国际标准连续出版物号 ISSN 1672-9471
发 行 《宁夏人大》编辑部
定 价 8.00 元
设 计 冯丹英
印 刷 宁夏电通信信息产业有限公司



扫码阅读电子期刊

声 明

本刊未能与个别
文章、图片的作者取
得联系，敬请作者联
系本刊编辑部领取稿
酬。感谢理解和支持。

目 录

卷首语

01 山海同心三十载 携手共进新征程

特别关注

04 不断丰富人大代表联系群众工作 更好发挥代表家站功能
作用 / 自治区人大常委会调研组

09 产业链上有个“连心站”

——灵武市人大常委会专业代表联络站履职助农侧记

/ 李金柱 陈华轅

树立和践行正确政绩观

12 深学细悟校准坐标 真抓实干办好期刊

/ 《宁夏人大》编辑部

14 树立和践行正确政绩观 以实干担当推动教科文卫事业高
质量发展 / 李小静

立法经纬

15 以地方立法之笔书写新时代民族团结进步新篇章

——《宁夏回族自治区民族团结进步促进条例》解读

/ 王 瑞

17 四年履职谋立法 退役军人有保障

/ 范子荣 文 妮

20 立法赋能世界文化遗产保护

——《银川市西夏陵世界文化遗产保护条例》解读

/ 常云超

22 以法治之力守护韧性宜居城市

——《吴忠市海绵城市建设管理条例》解读

/ 耿红霞

监督纵横

24 监督赋能重拳治诈 依法护航民心安宁

/ 王学军

26 一线察实情 审议出实策 助力塞上特色农业发展提质增效

/ 唐政东

29 问诊基层治理实践 共商民主法治良方

——自治区人大常委会推动“两委”组织法贯彻实施侧记

/ 李绍光



31 精细监督 助推高等教育新发展

——自治区人大常委会检查高等教育法贯彻实施情况侧记 / 王 琼

39 履职脚步“沉下去” 民生福祉“提上来”

——金凤区立交桥社区人大代表联络站“三联三促”机制赋能基层治理 / 赵 芳

常委会资讯

33 自治区人大常委会党组召开 2026 年第十四次会议

33 自治区十三届人大常委会召开第七十六次主任会议

34 自治区人大常委会召开生态环境法典涉地方性法规及相关规范性文件清理工作推进会

机关建设

35 自治区人大常委会秘书长、机关党组书记讲专题党课 / 陈华轅 武 乾

36 机关部分党支部开展联合主题党日活动

36 环资工委党支部开展志愿服务活动

思考探索

41 深化精准帮扶 激发内生动力

——中卫市海原县曹洼乡白崖村常态化帮扶工作的实践与思考 / 李 璞

奋进“十五五” 基层人大谱新篇

44 “白色污染”变形记

——彭阳县人大常委会监督推动残膜治理一线故事 / 陈华轅

47 聚代表合力 共建幸福沙坡头

——沙坡头区人大常委会代表工作观察

/ 訾宝鉴

代表天地

37 用“牛产业”铺就群众“致富路”

——记自治区人大代表李贵苍 / 李海军

封三 代表之窗



P09 产业链上有个“连心站”

——灵武市人大常委会专业代表联络站履职助农侧记

不断丰富人大代表联系群众工作 更好发挥代表家站功能作用

自治区人大常委会调研组



▲ 调研组在青铜峡市鸽子山葡萄酒文旅展示中心调研代表家站建在产业链上工作开展情况。 摄影 / 李 刚

习近平总书记强调，要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。人大代表之家、代表联络站既是人大代表密切联系群众的“民意窗”“连心桥”，也是践行全过程人民民主的重要平台和实践载体。2026年5月，自治区人大常委会调研组重点围绕不断丰富人大代表联系群众工作，更好发挥代表家站功能作

用，赴吴忠市开展调研。调研组先后深入社区、乡镇、村庄和企业，走访代表家站、基层立法联系点6处，与全国人大代表马慧娟、10位自治区人大代表、20余名基层人大工作人员、11名普通群众进行交流，全面摸清吴忠市代表家站运行现状、代表联系群众创新举措，为健全全区吸纳民意、汇集民智工作机制和深化代表联系群众工作体

系夯实基础。

拓展覆盖广度，做实家门口的全过程人民民主

近年来，吴忠市建有代表家站524个，实现全市48个乡镇（街道）代表家站全覆盖、五级人大代表“进家入站”全覆盖。许多老百姓说，看到人大代表密切联系群众、帮助群众解决实际问题，直观感受到人大作为国家权力机关发挥的作用，也深刻感受到国家根本政治制度的优势。

“织网”，实现代表服务群众“网格化”。盐池县人大常委会结合社会综合治理网格分布和选区划分，推行代表联系群众“网格化”，将县乡两级人大代表全部精准编入对应治理网格，推动代表履职与基层治理深度融合，在网格里联系选民、听取意见，投身基层治理实践，发挥倾听民声、纾解民困、维护稳定等积极作用。盐池县盐州路街道人

大工委通过搭建代表个人微网格、社区小网格、街道大网格的立体化履职架构，实现辖区8个选区选民联系全覆盖。每个代表在网格中负责联系哪些选民，选民有事找哪个代表，都清清楚楚、一目了然。

“建站”，架起代表服务群众“连心桥”。吴忠市各级人大以“家”为中心、“站”为延伸，综合考虑基础条件、人大特色、当地特点等要素的合理设置，分层分类优化布局。代表之家以市、县（区）人大常委会和乡镇人大主席团为主体，建在人大常委会机关、乡镇驻地；代表联络站突出便民性，布设在乡镇、街道及便于联系群众的合适地点，有效解决了“代表不知在哪儿接待群众，群众不知到哪儿找到代表”的问题。各县（区）人大常委会积极拓展代表联络站功能，探索推进“联络站+”工作模式，将代表联络站建到群众身边。青铜峡市人大常委会创新开展了“联络站+企业”“联络站+合作社”等工作模式，不断改进和完善同群众的联系方式。青铜峡市瞿靖镇人大紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，把代表联络站延伸到芥蓝、菜心产业一线，主动融入群众、联系群众、服务群众，跟群众打成一片。作为粤港澳大湾区重要蔬菜基地，瞿靖镇每年有大量从贵州、云南、

广西等地的群众来务工，为服务好他们的生产生活，代表联络站专门建立了服务窗口，让他们人在异乡、权益不落空，身在他乡、心中有故乡。

“编组”，延伸代表服务群众“发展链”。青铜峡市人大常委会聚焦农业、旅游、葡萄酒等重点领域，在8条特色产业链上组建了12个产业代表小组，助力群众增收、产业提质。盐州路街道人大工委搭建“人大代表+企业+陪读妈妈”对接平台，组织代表走访辖区80余家企业、商户，收集岗位需求180余个，通过“一对一结对指导、点对点岗位推荐”，帮助326名“陪读妈妈”成功上岗，95人实现自主就业创业，平均带动家庭年均增收2万元以上。利通区东塔寺乡刘碱滩村依托“共富工坊”代表小组，带动辖区12名妇女实现就近就地就业。同心县韦州镇庆华村、下马关镇三山井村组建养殖产业代表小组，全方位推动本地养殖产业规模化、规范化发展，让老百姓在产业链上有活干、有钱赚。

“扫码”，保障代表服务群众“全天候”。盐池县、利通区人大常委会积极推行“代表亮身份”，为代表设置了“代表二维码”并向选民公开，选民扫码就能与代表“隔空见面”、反映问题、提出建议，推动代表把身份

亮到基层，方便群众找代表反映社情民意，方便代表参与社会治理。盐池县盐州路街道的“芙蓉e家”线上服务小程序和青铜峡市裕民街道的“倾听民意·码上建言”小程序，可随时随地接收民情民意，打通了代表服务群众的“最后一百米”。群众指尖一点，需求直达管家，维修、代办、就业、求助，件件有着落。“有事找代表，代表能办好”已成为广大群众的口头语。

厚植内涵深度，让为民办实事成为工作常态

在经年累月的深耕实践与创新探索中，吴忠市各级人大以群众需求为导向，以标准促规范、以规范推示范、以示范创特色，健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民意沟通渠道，不断完善吸纳民意、汇集民智工作机制。大到政策制定、经济发展、社会治理等关切，小到衣食住行、柴米油盐、酸甜苦辣等倾诉，只要是群众的期盼、希望、苦恼，都有地方说、说了有人听、听了有落实有反馈，真正让全过程人民民主起始于人民意愿充分表达、落实于人民意愿有效实现，更加广泛、更加充分、更加真实地展示社会主义民主的管用性、优越性、有效性。

深化“民意窗、连心桥、直通车”功能定位。盐池县人大常

委会依托代表家站，创新开展代表与选民、代表与部门负责人、代表与人大常委会“三个面对面”履职活动，建立走访征集诉求、制定活动方案、现场协商处置、分类交办建议、限时办结反馈“五步”工作流程，切实办理各类民生“微实事”。今年，围绕麻黄山乡大接杏产业培育、王乐井滩羊生态牧场建设、大水坑山林权属改革及以地换林等问题，盐池县人大常委会累计收集社情民意 368 条，协调解决群众急难问题 68 件。红寺堡区人大常委会开展“代表+局长面对面”活动，倾听群众诉求，“点对点”推进问题解决。2024 年至 2025 年，该区人大常委会累计举办相关活动 24 场次，参与代表 130 人次，部门负责人现场回应 30 余人次，推动办理了周孙路信号灯安装、罗山府邸小区“三网”接入、红四干过水路面改造等一批民生实事。青铜峡市裕民街道人大工委整合基层立法联系点和代表联络站阵地资源，把代表联络站作为立法联络站、把代表作为立法联络员，让基层的意见建议能够更加便捷、原汁原味地反映到立法机关。截至目前，已开展《中华人民共和国生态环境法典（草案）》《宁夏回族自治区民族团结进步促进条例（修订草案）》等 23 部法律法规草案的意见征集工作，向立法机

关提交意见建议 644 条，被采纳 60 余条。

强化“月进站、季回家、年述职”履职实效。吴忠市各级人大不断创新丰富代表家站活动形式，坚持每月带着议题“进站”联系群众，每季度带着问题“回家”学习充电，每年带着答卷向原选区或选举单位述职。利通区上桥镇人大创新培育“代表有约·逢十说事”，将每月 10 日固定为代表履职活动日，实现了党组织生活与代表履职、村活动与代表活动、议事决策与民意汇聚的深度融合。盐池县盐州路街道人大工委坚持每周五“代表有约”，广泛听取和收集人民群众意见建议，从老百姓的家长里短中了解大家在想什么、忧什么、盼什么。今年 1 月至 5 月，该街道人大工委组织代表“进站”120 余人次，接待选民 500 余人次，收集意见建议 120 条，推动解决锦绣华府小区楼道内网线杂乱、芙蓉社区房改办家属楼院内下水反臭等问题 112 件。部分代表联络站“坐堂”“出诊”相结合，除设立每月固定群众接待日，还定期开展走访调研，到田间地头、街道社区征集群众的意见建议。部分代表家站坚持每季度固定“回家”充电一次，每次“回家”活动都有所侧重。年初组织学习培训、拟定年度计划、分解指定议题，年中协调活动开

展、收集活动情况、总结宣传活动成果，年末调研谋划议案建议、汇总积分考核、开展述职评议。同时，各县（区）人大常委会坚持代表述职评议制度，按照每年不少于 20% 的代表到原选区与选民面对面述履职、晒工作、听意见、答问题，“零距离”接受广大选民的评议和监督，实现每届任期内代表报告履职情况全覆盖。

构建“党委领导、人大组织、代表建议、政府办理”的群众诉求闭环解决机制。代表密切联系群众，归根到底是为了帮助人民群众解决实际问题，尤其是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，及时把群众所思所想所盼收集起来反映给党委和政府，努力推动问题的解决。近年来，吴忠市各级人大不断健全完善闭会期间代表建议办理机制，规范诉求处置流程，切实提升民意处置质效。每次代表接访、走访、调研等活动结束后，代表联络站都要组织代表对收集到的问题进行汇总梳理、归纳提炼、规范完善，并形成高质量意见建议，经所属代表小组集中讨论审核后，统一报送县（区）人大常委会。各县（区）人大常委会严格按照权限职责，对各类建议分级分类梳理、精准分流转交，不断落实代表意见建议“收集—整理—转交—办理—答复—



▲ 调研组在吴忠市了解代表家站建设情况。

摄影 / 李 刚

落实”等“全闭环”机制，确保代表联系群众有实效、解决问题有成果。盐池县盐州路街道人大工委创新推行“六单”工作机制，构建“选民出单、街道筛单、人大下单、政府派单、部门接单、代表验单”的标准化处置流程，已连续5年精准对接群众需求，推动街道办事处争取各类项目资金1000余万元，累计实施工程类民生项目144个、服务类惠民项目16个，惠及群众3万余人，切实把民意诉求转化为实打实的民生成果。这些举措和做法，充分调动了人大代表提建议的积极性、主动性和创造性，不断深化了老百姓参与活动、联系代表、提出建议的广度和深度，切实保障了人民群众的呼声和期盼有回应、有着落、有回音。

提升为民温度，不断完善民主民意平台载体

吴忠市各级人大在同级党委领导下，依法组织代表在闭会期间开展履职活动，建好用好代表家站等代表联系群众的平台，代表立足本职工作岗位发挥模范带头作用，积极参与和助力地方经济社会发展。但也存在有的代表家站开展活动“重场面、轻内容”，代表深入听取和反映群众意见建议的作用未能充分发挥；有的代表家站对丰富代表联系群众的内容和形式理解把握不全面，脱离实际，硬性设定代表家站接待群众指标等问题。调研组在深入研究的基础上，结合各地代表家站的建设和运行实践，提出一些思考和建议。

完善代表履职平台载体。调

研中发现，有的代表家站位于机关院内、企业楼上，空间封闭，群众不容易找到，也不方便进去。有的代表家站建在集市、便民服务中心等人员密集场所，群众一看便知、一找就到，有事儿可以向代表反映，没事儿也喜欢进去唠唠嗑。代表家站建设应该本着方便群众的原则，将代表家站与党群服务中心、基层立法联系点等深度融合，集联系群众、调研议事、站内解事、立法征询、政策和法治宣传等功能于一体，实现阵地、信息、资源、力量的高效利用。要最大程度方便人民群众，既可以在固定场所接待选民，也可以在日常生活、本职工作中收集民意；既可以线下开展集体活动，也可以搭建网上代表家站进行履职，实现线上和线下并行、实体与网络互补、站内与站外协同的履职模式，让代表的履职触角广泛地延伸到街头巷尾、田间地头、企业车间、社区楼栋。

提升代表联系走访实效。健全和落实联系走访制度，分层明晰各级代表联系群众工作安排。县、乡两级人大代表由县级人大常委会、乡镇人大主席团统一安排，同原选区选民保持经常性联系；自治区和各设区的市级人大代表由本级人大常委会制订走访联系计划，引导代表常态化就近就便“进家入站”听民意、汇民

智。推行“家门口议事厅”履职活动，鼓励代表下沉小区院落、走近群众身边，面对面协商解决群众反映的房前屋后事。健全代表家站民情问题分级分类处置机制，按照事项权属、管辖层级，交由对应人大常委会、乡镇人大主席团、人大街道工委按照程序交办相关意见建议，形成代表意见建议提出受理、梳理分类、逐件交办、督办催办、反馈答复的工作闭环。积极探索“大家的事大家商量着办”的好做法，把过程的经常性和结果的有效性统一好，切实做到“民有所呼、我有所应”。

发挥专业代表小组作用。一批有专业特长的代表、民营企业的代表、致富带头人代表等立足当地特色产业，与行业从业人员密切联系，与同行业同专业的各级人大代表密切联系，积极参加产业代表小组活动，助推地方经济社会发展。各级人大要在总结继承这些行之有效的经验做法的基础上，以深化拓展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动为抓手，按照“混合编组、多级联动”的方式，立足方便组织、便于活动的工作原则，根据代表属地分布、职业类型、专业特长，推行“地域+专业”编组模式，分类组建产业代表小组和专业代表小组，紧扣扩大内需、构建现代化产业体系、促进

城乡融合发展等重点任务，定期组织代表开展活动，充分发挥各级人大代表在不同领域、不同层面的专业优势，持续精准发力稳增长促发展。

强化代表联系群众能力。密切联系群众是人大代表的政治责任和履职义务。结合调研情况来看，部分代表家站硬件设施已配置到位，但代表依托家站联系群众、解决问题的效果仍不明显，下一步，要以高质量完成市县乡人大换届选举工作为契机，认真落实党中央及自治区党委关于人大换届选举部署要求，配合做好代表提名推荐工作，推荐履职优秀的代表参加连选，通过法定程序落实党委人事安排，确保选举风清气正，切实做到党委满意、人民拥护。要加强和改进代表学习培训，统筹考虑不同类型代表的特点和履职需求，建立完善学习培训制度，科学设计学习培训的内容和形式，做到每届有规划、每年有安排、年年有改进，通过系统性和针对性的培训不断提高代表依法履职能力。要组织好代表视察、专题调研，采取直接组织与委托组织相结合的方式，紧扣自治区党委中心任务和工作大局，紧贴区域内事关改革发展稳定的重要事项和民生关切，通过实地视察、专题调研、代表约见、专题询问等形式开展活动，确保“活而有

序、动而有效”。要深入推广“亮码”履职、“码上建言”小程序、“定期接待选民日”等工作品牌，提升代表联系群众的能力，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。

把准代表家站功能定位。实践中对代表家站是什么功能定位，到底是代表联系群众，还是代表联系代表，或者是代表联系政府部门等问题，目前还存在一些模糊认识。2021年中央人大工作会议指出，“深入推进代表之家、代表联络站等履职平台建设，使之成为人大代表密切联系人民群众的‘民意窗’‘连心桥’，成为人民有序政治参与的重要载体”。2022年，地方组织法修改时新增规定，“县级以上地方各级人民代表大会常务委员会通过建立基层联系点、代表联络站等方式，密切同人民群众的联系”。据此，各级人大要聚焦“家站有活动、代表增活力、履职更有效”的定位目标，进一步发挥“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”的作用，把党的方针政策传递下去，把群众呼声和诉求反映上来，促使各级人大代表当好党和国家联系人民群众的桥梁。★

责编：梁晓丽 校对：陈华轶

产业链上有个“连心站”

——灵武市人大常委会专业代表联络站履职助农侧记

文 / 李金柱 陈华轅

初夏时节，灵武市梧桐树乡沃野铺翠，玉米苗迎风舒展，水稻秧苗节节拔高；白土岗乡养殖基地内，圈舍干净敞亮，牛羊膘肥体壮，处处透着兴旺蓬勃的精气神。

2022年以来，灵武市人大常委会打破传统人大代表联络站按选区设置的模式，探索“把联络站建在产业链上”，先后在白土岗乡、梧桐树乡成立养殖业、种植业人大代表联络站。

驻站的代表是养殖能手、农技专家、种植大户——清一色“产业链上的人”。他们懂技术、知行情、能办事，面对群众提出的种植养殖难题，总能给出管用“招数”。

在日复一日的贴心服务中，一次次纾困换来了信赖、一件件实事攒出了口碑，让代表和群众的心紧紧连在了一起。这些建在产业链上的小小联络站，已悄然成为一座座“连心站”，串联起民生期盼与产业发展，让乡亲们的日子更有奔头、脚下更有底气。



▲ 种植业人大代表收集群众意见建议。

摄影 / 王亚荣

“田埂上的联络站”： 四季常在，枝叶关情

2023年8月，市人大常委会在梧桐树乡挂牌成立了种植业人大代表联络站。消息传开，有人嘀咕：“不就是挂块牌子嘛，能有多大用处？”

市人大常委会的用意很明确：这个联络站不能当“摆设”，要建在产业链上、沉到田间地

头去。

可怎么干才不流于形式？联络站琢磨出一套“四季工作法”：以“访农情农需、解农忧农事、助农强农富、促乡村振兴”为主题，春抓开局、夏强技术、秋拓销路、冬强储备，把一年四季排得满满当当。

春天，联络站组织代表们开展农业生产调研，了解春耕备耕情况和农户所急所盼，帮助解决

实际困难和问题，为全年粮食丰收打好基础。崇兴镇杜木桥村的渠道年久失修，灌溉季节乡亲们半夜轮流守水，经常为抢水闹红脸。代表们把这个情况带回来，形成了“关于维修砌护崇兴镇杜木桥村渠道的建议”。建议交办后，相关部门很快行动，仅用两个多月，6000多米渠道焕然一新。看着汨汨流水沿着渠道淌进田里，乡亲们都高兴地说，渠通了，水足了，一年的收成就稳当了。

夏天，46名驻站代表联合农技专家组成农业生产技术服务小分队，深入田间地头向群众传授培育壮苗、配方施肥、病虫害防治、田园管理等技术，推广植保无人机、轨道运输机等先进新机具，帮助农户提升种植水平。光是技术讲解还不够，为了实打实解开乡亲们遇到的种植难题，代表们把“板凳会”开在村头院落，大家围坐一圈，没有官话套话，从选种说到种植，从管护说到加工，每一个环节都掰开揉碎了聊。

秋天，联络站把重心转向销售，积极搭建农户和消费者的信息交流平台，推动解决农产品销售难及供求信息不畅等问题。过去愁销路的农产品，如今借助“订单农业”提前锁定买家；网络直播带货的镜头架到田埂上，农户自己也能对着手机吆喝。更



▲ 养殖业人大代表与养殖户一起喂养奶牛。

摄影 / 马佳慧

值得一提的是，联络站促成了夏能与中果盟的合作——依托中果盟、爆果盟遍布全国的4000余家门店，灵武特色蜜瓜实现了“产地直连市场”，从塞上江南的瓜田，一路甜进大江南北的果篮。

冬天，联络站也不闲着。代表们采取实地察看、听取汇报等方式，跟踪督办代表建议，及时向群众反馈办理情况。同时，梳理汇总一年的走访调研情况，为来年的人代会准备议案建议。临河镇临河村的稻田泵站和扬水管道改造，就是在这样的“冬蓄”中一步步推动落实的。

建站以来，代表们提出农田水利基础设施建设、农产品种植、传统食品加工等方面意见建议84条，推动解决了淌水难、行路难、农产品销售难等问题，

让一桩桩群众的急难愁盼变为看得见、摸得着的惠民实效。

四季常在，枝叶关情。代表们的脚步没有停过，从春天走到冬天，从播种走到收获，就这样扎在田野里，伴着作物四时生长，和乡亲们一起盼着好收成。

“牛舍旁的联络站”：

链上发力，破局解困

如果说种植业人大代表联络站是一首“四季歌”，那么养殖业人大代表联络站则是一部“攻坚记”。

2022年11月，市人大常委会在白土岗乡宁夏兴源达农牧有限公司成立养殖业人大代表联络站。这里地处白土岗养殖基地核心区，聚集了一批有技术、懂管理、爱乡村的区市县乡四级养殖业人大代表。

他们立足联络站平台，一方面，紧贴全市养殖业发展实情，常态化开展专题调研、交流研讨，主动摸排行业技术短板、发展难题；一方面，紧盯养殖户“心头难事”，带着专业眼光深入田间圈舍，上门答疑支招、精准帮扶，全力将产业堵点、民生难点转化为履职的“靶点”、惠民的“落点”。

2023年，养殖业进入深度调整期，生鲜乳价格倒挂，饲料成本居高不下，不少奶牛养殖企业资金链告急。在白土岗乡的一家养殖场，负责人老李愁眉不展地对前来走访的市人大代表杨少林倒苦水：“杨代表，眼下奶价太低，养牛处处都要花钱，两头一算净亏钱，我都快撑不下去了……”

杨少林把这件事牢牢记在心里。回到联络站，他立即联系代表们开会：“现在大家日子都不好过，咱们得给行业‘把把脉’、开个‘方子’。”

紧接着，代表们组成调研小组，分别走访各养殖企业，梳理出圈棚维护、粪污处理等核心问题。他们白天跑现场，晚上开“夜会”，经过反复讨论、多方征求意见，一份沉甸甸的建议逐渐成形。

2024年，灵武市十八届人大三次会议期间，杨少林、汪威、杨贤等代表联名提交了“关于制定出台灵武市养殖基地扶持

政策的建议”，从圈棚建设、粪污资源化处理、良种繁育等七个维度提出扶持方向。

这份来自一线的代表建议，实实在在摸清了养殖产业的真实难处，既帮那些没能享受到政策红利的养殖企业说出了难处、缓解了经营压力，又贴合养殖产业的发展现状，提出了接地气的解决思路，为灵武市完善养殖扶持政策提供了重要参考。

代表们的思考没有止步。长期深耕奶产业、滩羊产业的自治区人大代表马磊在调研中留意到一个更深层次的问题：如何持续推动牛奶、滩羊等特色产业走好品牌化、链条化发展之路？

马磊把这个想法带到联络站的研讨会上，代表们展开激烈讨论。

说起滩羊外销难题，不少代表深有感触：“咱们的滩羊肉质出众，可在东南沿海市场份额占比不大，品牌影响力还有待提高。”

面对奶农亏损的窘境，养殖场主的诉苦大家都记在心里：“大型乳企收购量有限，时常出现鲜奶收不完的情况，养殖户手里的鲜奶滞销，只能低价处理，损失不小。”

……

几番研讨、反复推敲梳理行业实情后，马磊带着满满一线心声出席自治区十三届人大三次会议，一口气提交多份贴合养殖实

情的建议：向国家申报“宁夏滩羊”农产品地理标志认证，由政府牵头组建行业协会，制定统一标准，整合资源推动滩羊产业抱团发展；协调金融部门对经营良好的养殖场落实无还本续贷、合理展期等政策，推动蒙牛、伊利等乳企按牧场规模应收尽收鲜奶。

今年入夏以来，联络站的活动更加密集，代表们经常围坐一起探讨行业形势、明晰政策导向与市场趋势，针对产业发展瓶颈提出意见建议。

“加大‘青贮贷’支持力度，引入乳制品深加工企业”“鼓励企业建设粪污处理设施，推动养殖资源循环利用”……这些来自一线的声音，正通过代表们的建议，一项项转化为具体的政策措施。

站小连万家，一链通富路。从种植业的“四季履职”到养殖业的“链上赋能”，市人大常委会以“专业”为笔，以“实效”为墨，把站建在链上、把代表聚在链上、帮群众富在链上，让全过程人民民主的根系深深扎进产业沃土，在乡村全面振兴的壮美画卷上绘就兴农惠民的生动篇章。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅，本刊编辑部）

责编：梁晓丽 校对：李刚



深学细悟校准坐标 真抓实干办好期刊

《宁夏人大》编辑部

树立和践行正确政绩观学习教育开展以来,《宁夏人大》编辑部党支部紧扣“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求,坚持学查改一体推进,扎实筑牢思想根基,精准查摆突出问题,狠抓整改紧盯不放,推动学习教育走实走深、见行见效。

坚持往深里学 夯实正确政绩观思想根基

思想是行动的先导。党支部坚持把理论武装作为树立和践行正确政绩观的首要任务,健全学习机制、丰富学习载体、深化学思践悟,引导全体党员深刻把握正确政绩观的丰富内涵与实践要求,以理论清醒保证政治坚定、政绩端正。

强化组织领导,压实工作责任。紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的重要使命,党支部迅速动员,精心组织,传达学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述、中央办公厅《关于在全党开

展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》及自治区党委相关工作部署,制订《编辑部党支部学习教育工作计划》,明确学习目标、重点内容、方法步骤、责任分工,切实保障学习教育高标准启动、规范化开展、高质量推进。

丰富学习形式,深化思想认识。党支部采用集中学习、个人自学、专题研讨等多种学习模式,推动理论学习入脑入心。依托“三会一课”、主题党日等载体,建立常态化集中学习机制,每周至少开展1次集中学习,实行党员轮流领学,原原本本研读《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》《习近平总书记地方工作期间坚持正确政绩观生动实践》和党的二十届四中全会精神,累计开展集中学习15次。明确个人学习必学篇目与选学内容,督促党员结合栏目策划、编辑校对等岗位职责自主研学、查漏补缺,做到学深悟透、学以致用。聚焦岗位职责,围绕“立足编辑部宣传职能树立和践行正确

政绩观”等主题开展专题研讨4次,累计交流发言23人次。坚持运用典型案例开展教育,引导党员从正面典型中汲取力量、从反面案例中汲取教训,切实以系统全面、扎实深入的理论学习筑牢忠诚履职、实干担当的思想根基。

坚持向实处干 扛牢期刊主责主业

树立和践行正确政绩观,关键在实干、核心在为民、落点在实绩。编辑部党支部党员坚持做到知责于心、担责于身、履责于行,切实把学习教育成效转化为办好《宁夏人大》杂志、讲好宁夏人大故事的生动实践。

加强策划,做好重大主题宣传。学习教育启动后,编辑部第一时间策划开设《树立和践行正确政绩观学习教育》专栏,先后刊发《树立和践行正确政绩观,推动全区人大工作高质量发展》《以正确政绩观引领“一要点三计划”部署安排落地见效》等14篇文章。在择优刊发学习教

育稿件的过程中，党员同步复盘学习、深化认知，有效实现以学促干、以干践学、学干相长的良性循环，推动理论学习与办刊履职双向赋能、同步提升。

深耕采编，讲好人大履职故事。紧扣全过程人民民主基层实践、代表主题实践活动等重点工作，编辑部党支部党员采写《小家站连着大民生，履职路映照百姓心》《“议事长廊”的家常话搭上国家立法的“直通车”》等文章，大力宣传全区各级人大坚持和完善人民代表大会制度、践行和发展全过程人民民主的基层实践，用鲜活生动的事实、通俗易懂的语言讲述制度故事、展现制度优势，推动国家根本政治制度深入人心；采写《调研走实走心，政绩向实为民》《身驻白崖村、心住百姓间、行助产业兴》《黄土沟壑起新声》等文章，将自治区人大常委会为民履职、为民谋利的立场、行动和成效广泛传播出去，增强了人大工作能见度、感染力，展现了人大新气象、新作为。

严格把关，抓实编审校对工作。严格落实“三审三校”、领导干部发表文章审批等制度。树立精益求精的工作导向，对每一篇稿件、每一张图片、每一处细节从严审核、认真校对，严把政治关、政策关、质量关。坚持反复校核，每期杂志在印刷前要经

历约8遍全文校对，以一丝不苟的“笨”办法，达到高质量办刊的“硬”成效。

坚持从要处改 精准校准履职标尺

整改是检验学习教育成效的试金石。党支部坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，以“小切口”推动“大转变”，做到改有方向、改有章法、改有实效，推动学习教育常态长效、落地见效。

对标对表深查细照。结合工作实际，对照正确政绩观要求，坚持把职责摆进去、把工作摆进去、把作风摆进去，全面开展自查自纠。经全面梳理、分类汇总、深入研判，党支部党员共查摆各类问题7条，其中思想认识类1条、理论学习及联系实际类5条、工作作风类1条，建立问题、措施、责任、时限清单，做到底数清、问题准、根源明。

靶向发力立行立改。坚持边学边查、即知即改、真改实改，针对查摆中存在对基层人大创新实践的挖掘不足、宣传不够的共性问题，开设《奋进“十五五”，基层人大谱新篇》专栏，将更多的版面和图片留给基层人大和人大代表。截至目前，已刊发银川市西夏区、石嘴山市惠农区、吴忠市利通区等12个县（市、区）人大工作亮点和创新成果。针对

基层人大投稿中存在“挖掘不深、表达不新、故事不活”等问题，组织党员干部下沉基层一线，围绕新闻线索发现、主题立意提升和新闻亮点挖掘等方面开展业务辅导，与基层人大同志共同奏响人大宣传工作“大合唱”。

“显绩”“潜绩”协同共进。针对大家反映的期刊选题策划、栏目布局偏重跟进当下热点主题，对深耕人大制度理论、长效阐释全过程人民民主实践等打基础、利长远的“潜绩”宣传力度不足的问题，党支部坚持守正创新，持续加大深度思考、理论探究、实践总结类稿件刊发力度，先后刊发《人民代表大会制度在宁夏的实践和发展》《从“扯漠室”看发展全过程人民民主基层实践》《夯实培训根基，稳妥推进换届选举》等高质量稿件，持续构建当下出彩、长远蓄力、质效并举的期刊工作新格局。

政绩之正，贵在常修常悟；期刊之兴，重在久久为功。奋进“十五五”，编辑部党支部将持续引导党员干部增强为人民出政绩、以实干出政绩的政治自觉、思想自觉和行动自觉，把“深学”成果转化“实干”动能，努力打造政治上有高度、思想上有深度、内容上有厚度、传播上有广度的新时代人大精品期刊。★

（执笔：梁晓丽）

责编：李刚 校对：陈华轅



树立和践行正确政绩观

以实干担当推动教科文卫事业高质量发展

文 / 李小静

开展树立和践行正确政绩观学习教育，是党中央立足“十五五”开局之年、着眼党和国家事业发展全局作出的重大决策。教科文卫事业作为党和国家工作的重要组成部分，一头连着民生福祉，一头系着民族未来，直接关系到高质量发展全局的成色与质量。人大教科文卫工作作为国家权力机关履职的重要领域，承载着推动教育提质、医疗普惠、文化繁荣、科技进步的重要职责，更要以正确政绩观为引领，把为民造福作为履职的根本追求，以务实作风、实干精神、实际成效，用心用力答好新时代考卷。

筑牢政治忠诚，答好“政绩为谁而树”的初心之问。习近平总书记强调，“民心是最大的政治，为民造福是最大政绩”。这一重要论述，深刻指明了政绩观根本是政治观。树立和践行正确政绩观，首要的是站稳政治立场、坚守人民至上，始终把“为

谁执政、为谁用权、为谁谋利”这个根本问题刻在心里、落在实处。人大教科文卫工作直面教育、医疗、文化、科技等民生核心领域，每一项工作都与群众的日常生活、切身利益息息相关。从孩子的入学就读、老人的就医养老，到群众的文化需求、产业的科技支撑，件件都是群众的“心头事”，桩桩都是民生的“关键事”。我们必须始终把坚持党的领导作为最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终站在人民立场谋划开展工作，切实以群众需求为导向，把群众的满意作为检验标准，让每一项履职行动都聚焦群众急难愁盼，让每一份工作实绩都经得起人民的评判，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

坚持实干笃行，答好“树什么政绩”的实践之问。习近平总书记强调，“要努力创造经得起

实践、人民、历史检验的实绩”。这一重要论述，清晰指明了正确政绩的评判标准。树立和践行正确政绩观，就是要树立务实、科学、长远的政绩导向，以“功成不必在我，功成必定有我”的胸襟，既做看得见、摸得着的“显绩”，更做打基础、利长远的“潜绩”。要树立法治导向的政绩，坚守宪法法律赋予的职责，聚焦教科文卫领域改革发展中的堵点难点、群众反映强烈的突出问题，系统梳理立法需求，扎实做好相关领域法规的立改废释工作，让教科文卫事业发展有法可依、有章可循。同时，持续强化法律实施监督，精准发现法律法规实施过程中的短板弱项，督促政府及相关部门依法履职、严格执法，坚决杜绝有法不依、执法不严、违法不究现象。要树牢民生导向的政绩，始终把增进民生福祉作为工作的出发点和落脚点，聚焦群众急难愁盼，以“小快灵”“小切口”工作思路，（下转 19 页）



以地方立法之笔 书写新时代民族团结进步新篇章

——《宁夏回族自治区民族团结进步促进条例》解读

文 / 王 瑞

法治是促进民族团结的坚强保障。5月22日，自治区十三届人大常委会第二十五次会议表决通过了《宁夏回族自治区民族团结进步促进条例》(以下简称《条例》)，自2026年9月1日起施行。这是《中华人民共和国民族团结进步促进法》出台后，宁夏及时废止原有旧《条例》，制定出台的民族团结进步促进领域的地方性法规，是政治引领再强化、主线定位再聚焦、制度体系再完善、治理效能再提升的重大地方立法实践，标志着全区民族团结进步事业法治化、规范化、常态化水平迈上新台阶，将为宁夏努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展提供坚实法治保障。

《条例》全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，准确遵循上位法的精神、原则，既对全区民族工作实践中行之有效的政策举措予以立

法确认，又对仍需探索的内容作出原则性规定。

旗帜鲜明：

牢牢把握正确政治方向

坚持和加强党的全面领导，是《条例》贯穿始终的首要原则。《条例》总则开篇立规、举旗定向，明确整部法规根本遵循、价值导向与核心任务，规定坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，健全完善党委统一领导、政府依法管理、各部门协同履职、全社会共同参与的民族工作运行体系，以健全高效的工作格局固本强基，护航全区民族团结进步促进事业行稳致远、高质量发展。

铸牢中华民族共同体意识，是新时代党的民族工作的鲜明主线，更是民族地区统筹推进各项事业的总抓手。《条例》旗帜鲜明将铸牢中华民族共同体意识确立为主线任务，明确把这条主线全方位、全链条嵌入经济发展、民主法治、文化传承、民生保障、

生态保护各领域全过程，以法治之力推动全区各民族共居共学、共建共享、共事共乐。

凝心铸魂：

构筑中华民族共有精神家园

文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。《条例》围绕“构筑共有精神家园”作出科学、系统规定，明确规定全区逐步建立铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，努力构建分层分类、精准覆盖、全域渗透的宣传教育工作体系，将党员干部培元固本工程、青少年学生夯基育苗工程、各族群众凝心铸魂工程、社科理论正本清源工程四项特色工作机制固化为制度规范，全方位推动铸牢中华民族共同体意识入脑入心、见行见效。

《条例》坚持依法治国与以德治国相结合，规定将精神文明建设、移风易俗治理融入民族工作各环节，积极引导各族群众在衣

食住行、日常交往、婚丧嫁娶、礼仪习俗等各方面践行现代文明生活方式，既以法治刚性划定行为底线、规范社会风气，又以德治教化浸润人心、涵养文明新风。

手足相亲：

促进各民族交往交流交融

促进各民族广泛交往交流交融，是增进民族团结、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的必由之路。《条例》立足本地治理实践，积极吸纳多民族社区邻里相亲、和睦共处的优秀经验，将全区成熟可行的经验做法固化为常态化法规规范。《条例》明确规定全区要建立健全促进各民族交往交流交融的工作机制，打造多民族互嵌式社区品牌，有序推进各族群众跨区域双向流动融居，引导各民族从空间层面的相聚，逐步延伸至情感相通、文化相融、价值相同的深度融合。

《条例》还对各族青少年交流、社会志愿服务、群众文体活动、文旅交融发展等重点领域逐一作出制度化规范，引导各民族像“石榴籽”一样紧紧相拥、守望同心。

同心筑梦：

推动各民族共同繁荣发展

发展是破解民族地区各类问题的总钥匙。《条例》明确规定坚

持智能化、绿色化、融合化发展方向，培育壮大重点特色产业，统筹推进传统产业转型升级与新兴产业、未来产业发展，以高质量产业发展支撑各族群众美好生活需要；规定多措并举促进各族群众充分就业，持续拓宽城乡居民增收渠道，健全多层次社会保障体系，让好日子成为民族团结进步最生动的底色；规定落实常态化防止返贫致贫机制，因地制宜发展联农带农富农产业，发展壮大新型农村集体经济，让每一寸乡土都成为民族团结进步的实践阵地；规定不断完善闽宁协作工作机制，拓展协作领域，创新协作方式，让跨越山海的携手共进成为中华民族手足情深的最佳写照。

常态长效：

建立健全保障与监督体系

《条例》创新构建地方民族法规政策审核评估机制，明确以铸牢中华民族共同体意识作为衡量、校验各项民族工作的根本标准，以制度化、刚性化约束规范民族事务治理全过程，为常态化推进中华民族共同体建设提供坚实法治支撑。

为激活民族团结进步创建内生动力，《条例》健全完善示范创建、典型引领、表彰激励一体化工作机制，明确组织开展民族团结进步示范创建工作，精心培育、

选树、宣传民族团结先进典型，持续创新创建载体、丰富创建形式，系统总结固化宁夏42年来持续开展民族团结进步月活动的宝贵实践经验，明确每年9月为自治区民族团结进步月，通过示范引领、典型带动、奖励激励的有机融合，充分调动各行各业、各族群众的创建积极性，让民族团结之花在塞上大地常开长盛。

另外，《条例》明确县级以上人民政府将民族团结进步相关工作经费纳入本级财政预算，为民族工作有序开展提供稳定财力保障。《条例》还针对治理效能提升、民族领域矛盾纠纷化解、风险隐患防范处置、网络舆情引导、群众监督投诉举报等重点工作作出系统性规范，进一步细化工作标准、明确履职要求，完善相关行为法律责任衔接规定，为依法治理民族事务构建起全覆盖、全链条、全方位的法治保障体系。

从巍巍六盘到滔滔黄河，从“山海情”的奔赴到“石榴籽”的相依，宁夏各族群众和谐共处、手足相亲、守望相助的故事每天都在深情延续。《条例》的制定出台，将以更坚实的法治之力守护塞上大地“民族团结一家亲”的根脉，以法治之笔书写全区民族团结进步新篇章。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

责编：文 妮 校对：陈华轅



四年履职谋立法 退役军人有保障

文 / 范子荣 文 妮

退役军人是社会主义现代化建设的重要力量，是党和国家的宝贵财富。出台一部专门的地方性法规对全区退役军人权益进行保障，既是对标上位法、落实党中央部署的政治任务，也是回应退役军人急难愁盼的现实需要，意义重大、十分必要。

自 2023 年起，自治区人大常委会多措并举推进退役军人权益保障地方立法。今年，《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国退役军人保障法〉若干规定（草案）》（以下简称《若干规定（草案）》）公布，《若干规定（草案）》聚焦细化落实上位法、延伸服务链条、完善权益保障，系统固化宁夏崇军拥军成熟实践，努力为全区退役军人权益保障提供坚实的法治保障。

多年深耕 一件议案开启立法长跑路

《若干规定（草案）》的制定，始于一份人大代表议案。2023 年，自治区人代会期间，崔昆等 11 名人大代表联名提出

“关于制定《宁夏回族自治区退役军人保障条例》的议案”，经常委会主任会议研究决定，该议案交由自治区人大社会建设委员会办理。社会建设委员会迅速联合自治区退役军人事务厅、司法厅研究议案办理方案，并组建调研组。当年 8 月，调研组深入中卫市，摸排宁夏退役军人保障工作情况，10 月赴河北省学习借鉴相关立法实践经验。经多轮实地走访、综合研判，调研组形成明确意见：彼时开展综合性地方立法，条件尚不成熟。

调研组详细阐释暂缓立法的现实考量：上位法配套的安置、抚恤、褒扬等系列条例尚未落地，全国仅有河北省出台了相关法规，可供借鉴的样本太少；退役军人保障工作覆盖面广、历史遗留问题复杂，仓促立法易出现条款悬空的问题，相关法规也难以落实。建议先持续开展立法调研，待国家法治体系完善后再启动地方立法程序。

2024 年，国务院《退役军人安置条例》《烈士褒扬条例》《军人

抚恤优待条例》陆续出台，退役军人权益保障法治框架全面成型，全区历史遗留问题化解机制也持续完善，地方立法时机逐步成熟。同年，社会建设委员会联合自治区退役军人事务厅梳理了 10 项核心重难点课题，并采取基层蹲点入户、实地走访、跨省考察等方式开展专题调研，为相关立法工作奠定了坚实基础。

2025 年，自治区人大常委会组织开展《中华人民共和国退役军人保障法》执法检查，进一步摸清全区退役军人保障工作的短板与地方立法完善方向，立法筹备工作由此按下“快进键”。

2026 年，自治区人大常委会将制定《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国退役军人保障法〉若干规定》正式列入年度立法计划。5 月 21 日，《若干规定（草案）》首次提请自治区十三届人大常委会第二十五次会议审议。

历经多年接力推进，从议案承办、跨年度调研、专项执法检查到起草审议，自治区人大常委

会始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，确保法规立得住、行得通、见实效。

广纳民声 开门立法破解现实难题

回望《若干规定（草案）》起草过程，多重难点交织叠加，每一项条款都经过反复斟酌、多方会商，努力在与上位法不抵触的前提下做好创新补充，体现地方特色。

体例选择是第一道难关。河北、山东等省份均采用“大条例”立法模式，此种模式内容全面、框架完整，宁夏若沿用此模式立法难度相对较小，但地方特色不易突显。若选定“若干规定”的小切口立法模式，不设章节、不重复上位法，全部条款聚焦在细化、补充、延伸上，在全国省级退役军人立法中走出差异化新路的同时，也大大增加了立法难度。

部门协调是第二重考验。退役军人保障工作横跨移交安置、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、基层服务等领域，涉及组织、人社、住建、医保、财政等数十个职能部门。近年来，宁夏全域崇军、退役军人安置就业等多项工作走在全国前列，但这些成功经验仅依靠行政规范性文件予以规范，缺乏长效法治保障。针对现实情况，自治区人大常委



▲ 常委会组成人员审议《若干规定（草案）》。

摄影 / 李 刚

会加强立法指导，组成立法专班，组织召开多场部门协调座谈会，相关部门围绕权责边界、财政压力、政策落地等问题反复沟通，研讨政策上升为法规的可行性，最大限度推动退役军人优待政策的法定化，努力将惠及退役军人的暖心举措固化为全区适用的刚性制度，以法治力量守护军人荣光。

区域保障差异是第三重现实阻碍。退役军人权益保障是否到位，受限于当地经济发展水平、财政保障能力、服务机构是否完善等诸多因素。立法专班深入全区各市、县（市、区）走访调研，摸清真实情况，兼顾不同地区实施能力，确保法规出台后可操作、可落地、可督查。

《若干规定（草案）》的起草坚持开门立法、广纳民意，通过实地调研、书面征求意见、召开座谈会等方式广泛听取退役军人

事务部、全区各级退役军人事务部门、部分法律专家、基层立法联系点、人大代表、政协委员、退役军人代表等各方意见建议，累计征集修改意见 57 条，真正把人民意愿转化为法条细节。

立足实际 特色条款绘就崇军法治底色

《若干规定（草案）》紧扣宁夏退役军人权益保障工作实践，系统吸纳全域崇军建设的成熟经验，围绕退役军人移交安置、就业培训、抚恤优待和服务保障等方面作出具体规定，具有鲜明的宁夏特色。一是健全统筹协调与经费保障机制。明确将退役军人权益保障工作纳入国民经济和社会发展规划，建立与经济发展水平同步增长的财政投入长效机制，从制度层面稳定各项优抚安置工作资金供给。二是打通移交安置全链条服务堵点。规范安



置地调整、多部门联合编制安置计划、军官档案联合审核流程；固化退役军人“一站式”集成服务模式；细化转业军官选岗、列编、待遇落实时限要求，补齐安置衔接空档期制度短板。三是加码就业创业扶持政策供给。将社保补贴、创业贴息、定向招录政策法定化，明确公务员、事业单位、社区工作者、辅警等岗位定向招聘、加分优待；设立退役军人创业孵化专项奖补，推出专属金融扶持产品；将退役军人全部纳入政府补贴技能培训范围，引导退役军人投身乡村振兴一线。四是完善普惠叠加抚恤优待体

系。建立优待目录清单动态调整机制，细化医疗就诊、养老服务、住房保障优待举措；把困难退役军人常态化帮扶救助实践固化为法定长效制度，实现优抚帮扶精准直达。五是夯实思想政治引领与基层服务根基。压实退役军人思想教育主体责任，规范退役军人志愿服务运行机制；完善涉军法律援助、矛盾纠纷多元化解渠道；明确各级退役军人服务中心（站）标准化建设、专业队伍配置硬性要求，筑牢基层服务阵地。

在自治区十三届人大常委会第二十五次会议分组审议中，常

委会组成人员一致认为：《若干规定（草案）》立足宁夏区情、突出地方特色，条款简洁清晰、实操性强，出台后将为全区做好新时代退役军人权益保障工作提供坚实法治支撑。

自治区人大常委会将梳理汇总本次审议意见，持续打磨完善《若干规定（草案）》，以高质量地方立法引导全社会尊崇退役军人、善待退役军人，让无私奉献的赤诚付出得到长久坚实的法治守护。★

（作者单位：自治区人大社会建设委员会，本刊编辑部）

责编：梁晓丽 校对：李刚

（上接14页）紧盯学位供给、医疗保障、食品安全等重点领域，开展常态化、精准化监督，切实让百姓感受到“学有所教、病有所医、文有所化、科有所兴”的温暖。要树牢高质量发展导向的政绩，围绕科技创新驱动、教育强区、文化强区、健康宁夏建设等中心工作，主动担当、积极作为，扎实开展立法、监督工作，提出务实可行、针对性强的建议，推动相关工作落地见效，为事业长远发展夯基垒台。

锤炼履职能力，答好“靠什么树政绩”的担当之问。习近平总书记强调，“正确的政绩是干出来的，不是喊出来的”。这就要求我们要有硬作风和真本领。做

好新时代人大教科文卫工作，必须练就“三种本领”、坚守“一条底线”。首先，要练就调查研究的本领，走出办公室、深入基层一线，走进学校、医院、文化场馆、科研院所，与群众面对面、与代表心贴心，把群众的需求摸准、把存在的问题查实，让立法更接地气、监督更具靶向性。其次，要练就依法履职的本领，深入学习习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，熟练掌握有关法律法规和政策要求，不断提升立法、监督、代表工作的专业化水平，让每一项工作都于法有据、依规开展。第三，要练就协同发

力的本领，发挥人大优势，加强与政府部门、人大代表、专家学者的沟通协作，凝聚各方共识、形成工作合力，推动教科文卫领域各项政策落地见效。同时，始终坚守廉洁自律的底线，深刻认识到手中的权力是党和人民赋予的，只能用来为人民服务，严格遵守中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，做到依法用权、秉公用权、廉洁用权，以清正廉洁的政治本色为履职尽责保驾护航。★

（作者单位：自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会）

责编：李刚 校对：文妮

立法赋能世界文化遗产保护

——《银川市西夏陵世界文化遗产保护条例》解读

文 / 常云超

西夏陵是留存至今规模最大、等级最高、保存最完整的西夏时期考古遗存，为中华文明多元一体格局和统一多民族国家的形成提供了特殊见证，在世界文明史上具有不可替代的重要地位。5月22日，自治区十三届人大常委会第二十五次会议审查批准了《银川市西夏陵世界文化遗产保护条例》（以下简称《条例》），自2026年7月11日起施行，同步废止《银川市西夏陵保护条例》，为西夏陵世界文化遗产保护提供了完整配套的法律保障。

厘清立法逻辑 突出世界文化遗产属性

《条例》开宗明义，将保护西夏陵世界文化遗产真实性与完整性、传承中华优秀传统文化确立为立法宗旨，将铸牢中华民族共同体意识写入总则。《条例》跳出单一文物保护的传统思路，推动遗产保护工作深度融入中华文明多元一体发展大格局，构建起

文物保护、文明传承、价值守护的多维立法格局。

《条例》兼顾文物保护与世界文化遗产保护的双重要求，既严格恪守国家上位法关于文物保护的法定准则，又全面对标世界文化遗产保护国际公约与通行规则，实现国内法治规范与国际遗产保护标准的有机衔接和精准适配。同时，《条例》新增遗产日主题普法、媒体公益宣传、全民参与保护等法定内容，进一步健全保护工作体系，着力构建起政府主导、社会协同、全民参与、共建共享的法治化遗产保护新格局。

完善保护体系 由点状保护转向系统性管护

《条例》坚持整体保护、系统保护的立法理念，将帝陵、陪葬墓、防洪工程遗址、北端建筑遗址、出土文物等核心遗存以及与其依存的历史风貌、自然景观、生态环境和其他承载突出普遍价值的各类遗产要素，统一纳入法定保护清单，实现遗产要素

全覆盖的法治化保护。

在空间管控层面，《条例》精准对标世界文化遗产保护规范，明确遗产区对应文物保护范围、缓冲区对应建设控制地带，推动世界文化遗产规划与国土空间规划、国保单位专项规划深度融合，构建起权责清晰、标准统一、全域贯通的空间管控体系。《条例》通过列举式立法，明确遗产区十项禁止性行为，针对踩踏攀爬文物、放牧作业、违法采集野生植物、捕猎野生动物等高频多发的破坏行为划定刚性红线，明确法定禁限要求，精准整治日常保护中的突出问题。同时，严格对标《中华人民共和国文物保护法》相关规定，落实考古前置管理制度，明确缓冲区各类建设项目必须依法开展前置考古勘探、履行逐级审批流程，细化工程勘探实施、文物发现即时上报、出土文物规范处置等全流程法定程序，压实项目建设全过程文物保护责任。在此基础上，《条例》创新完善保护制度体系，

新增世界文化遗产监测预警平台建设、人防物防技防一体化防控体系建设、自然灾害应急处置、馆藏文物规范化管理等专项条款，将常态化预防性保护、动态化监测管控举措固化为法定职责，构建起事前预防、事中管控、事后处置的全链条法治化保护格局。

压实各方责任 构建闭环协同管理机制

《条例》压实市、县（市、区）、部门三级管护责任，构建权责法定、分工明晰、协同高效的遗产保护治理体系。一是压实市级统筹主体责任，明确将西夏陵保护工作纳入国民经济和社会发展规划，保护经费全额纳入财政预算，建立市级跨部门协调机制，统筹破解项目建设、环境整治、风貌管控等重点难点问题，强化顶层统筹和系统治理。二是落细属地管护法定责任，明晰西夏区、永宁县属地管理义务，压实日常巡查值守、生态环境管控、隐患排查整治等一线管护职责，筑牢属地保护防线。三是细化行业部门监管权责，精准划分文物行政主管部门、遗产保护管理机构及文旅、自然资源、公安等相关单位监管职责，厘清权责边界，补齐监管短板，形成各司其职、密切配合、齐抓共管的工作格局。

《条例》创新设立法定专家智库制度，搭建跨领域、多学科专家资源库，明确将西夏陵重大规划编制、资源开发利用等关键事项的专家论证环节列为法定前置程序。同时，健全完善遗产保护领域人才引进、培育、激励长效工作机制，全面提升西夏陵世界文化遗产保护、开发、利用工作的科学化、专业化决策水平。

科学合理利用 推动遗产价值活态转化

《条例》坚守“合理利用、严控过度商业化”核心原则，构建学术深耕、数字赋能、文旅融合、社区共建四维规范化利用体系，推动遗产活化利用与严格保护有机统一。一是深耕遗产学术价值，以法规形式明确支持高校、科研院所开展西夏学系统性研究，夯实西夏陵遗产阐释、文化传承的学术根基。二是强化数字赋能法治保障，将智慧博物馆建设、数字化展示平台搭建纳入法定内容，创新遗产传播方式，拓宽文化传承路径。三是规范文旅业态发展，明确西夏陵研学实践功能，有序引导文创研发、文艺创作、文旅演艺等合规业态发展，通过核定景区最大游客承载力、实施客流动态管控，实现文旅资源有序开发、科学利用。四是健全区域共生共建机制，规范遗产缓冲区发展模式，引导周边

村镇培育适配遗产风貌的民宿、休闲文旅产业，鼓励辖区群众、社会组织主动参与遗产志愿服务、日常巡护工作，实现遗产精准保护与乡村协同发展双向赋能。同时，《条例》新增西夏陵知识产权专项保护条款，填补了地方世界文化遗产知识产权保护的立法空白。

细化罚则清单 提升法规刚性约束力

《条例》严格对照上位法处罚规定，在法律责任章节突出罚则精细化、精准化。《条例》专门增设相关处罚条款，针对损毁界桩标识、违规栽植植被、私闯未开放区域、车辆擅自驶入遗产区等违法行为明确罚款区间、整改时限及整改标准，使处罚条款贴合管护实际和基层执法需求。

《条例》对行政监管履职追责体系进行了细化，针对行政机关工作人员在遗产保护工作中存在的滥用职权、履职不力、徇私渎职等违规违纪违法行为，清晰界定政务处分与刑事追责的衔接适用规则，以刚性法治约束压实各级监管部门履职责任，构建起民事赔偿、行政处罚、刑事追责层层衔接、闭环贯通的立体化惩戒治理体系，筑牢西夏陵世界文化遗产保护法治底线。★

（作者单位：银川市人大常委会）

责编：文妮 校对：李刚



以法治之力守护韧性宜居城市

——《吴忠市海绵城市建设管理条例》解读

文 / 耿红霞

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，要建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市，为我国城市生态建设指明了方向。吴忠市地处宁夏中部，是黄河上游的重要节点城市，在黄河流域生态保护和高质量发展战略中肩负着重要使命，加快推进吴忠市海绵城市建设管理立法，是系统加强吴忠市防洪排涝减灾、生态保护修复体系和能力建设的迫切需要。

5月22日，自治区十三届人大常委会第二十五次会议审查批准了《吴忠市海绵城市建设管理条例》（以下简称《条例》），自2026年7月1日起施行。

立足现实情况 回应治理所需

近年来，随着降水线北移，

汛期极端天气增多，吴忠市应对污涝交织和水资源短缺等问题的紧迫性愈发凸显。吴忠市委和市人民政府将海绵城市建设作为推动城市高质量发展的重要抓手，与城市更新、水环境修复、水资源涵养、内涝治理等重点工作统筹谋划、一体推进。2023年6月，吴忠市入选全国“十四五”第三批系统化全域推进海绵城市建设示范城市，这为吴忠市城市建设标准提出了更高的要求。

2023年9月，市人民政府制定《吴忠市海绵城市建设管理办法》，以政府规章形式初步将海绵城市理念贯穿到城市建设管理全过程。随着吴忠市海绵城市建设进程不断推进，全过程管控不闭合、运行管理不够持续等问题不断凸显，政府规章层级约束力和惩戒力已不能满足现实需求，

亟需通过地方性法规固化成果、破解难题、系统规范。

吴忠市人大常委会及时启动立法程序，制定出台《条例》，通过地方性法规系统规范海绵城市建设管理，进一步明确各方职责，保障各环节有据可依、规范运行，为建设安全可靠、韧性宜居城市提供法治保障。

健全制度体系 深耕地方立法

《条例》共二十八条，不分章节，简洁务实，重点聚焦“谁来管、怎么建、如何保障”等核心问题，统筹规划、建设、运维及监督检查、法律责任等各个环节，设定刚性指标、规范审批流程、强化监督执法、加大惩戒力度，形成事前有管控、事中有监督、事后有评价、违法



有追责的治理闭环，推动海绵城市建设管理从阶段性推进转向常态化规范、从分散实施转向系统治理。

立柱架梁、明晰权责，让“谁来管”落地有声。《条例》开宗明义，确立了“生态优先、自然循环、规划引领、建管并重、统筹推进”的立法原则，明确规定市、县两级人民政府及住建、发改、自然资源等部门职责分工，构建起“政府统筹、部门联动、属地负责”的管理体系。同时，设立宣传引导相关条款，提升全社会对海绵城市建设参与度和认同度。

规范源头、把控过程，让“怎么建”有章可循。《条例》将规划管控作为海绵城市建设的首要环节，明确海绵城市专项规划的编制、审批与修改程序，规定发改（审批服务）部门在工程建设项目立项审批中，要将海绵城市建设相关要求作为重点审查内容；自然资源部门在供应城市建设用地时，要将雨水年径流总量控制率作为刚性控制指标纳入规划条件，落实海绵城市建设相关指标。在建设环节，针对住宅小区、城市道路等八类重点项目，规定细化差异化建设要求，提升海绵城市设施覆盖面，提高雨水收集、调蓄和利用水平，设定“四同步”要求，规范建设、设计、施工、监理流程，完善竣工

验收制度。

分类定责、闭环管理，让“怎么管”运行有序。《条例》按照“谁建设、谁使用、谁负责”原则，分别确定市政公用、住宅小区、社会资本项目等不同类型海绵城市项目运行维护责任人，规定运行维护责任人需建立健全管理制度和操作流程，相关项目要配备专人管理，并开展日常巡查维护，遇极端天气要严格落实应急措施。规定任何单位或个人不得擅自占用、改动、拆除或损坏海绵城市设施，以刚性条款为海绵城市设施长期有效运行保驾护航。

多元监督、多维发力，让“违法怎么办”有法可依。《条例》构建“部门协同+财政审计+社会公众+智慧化”四位一体的多元监督体系：明确部门相关职责，将建设管理纳入政府绩效评价；规范现场检查、资料查阅等监督措施；固化智慧管网监测模式；对运维不力、侵占破坏海绵城市设施等违法行为，区分情节设定梯度处罚规定，并与赔偿责任相衔接，形成有效的法律威慑。

凸显本土特色 打造“吴忠样板”

《条例》是吴忠市首部从政府规章上升为地方性法规的立法成果，核心突破在于法律位阶提

升和约束力增强。从政府规章到地方性法规，《条例》具有更高的权威性和强制性，为海绵城市建设管理提供了更加坚实的法律保障。

统筹“水少”“水涝”双重矛盾。不同于南方海绵城市建设立法主要聚焦于防洪排涝的规定，《条例》立足吴忠市地方实际，鲜明提出“增强水资源收集利用能力”的目标，力求立法解决水资源短缺与暴雨内涝并存的突出矛盾。这与吴忠市探索形成的“四水协调”（水安全、水环境、水资源、水生态）“海绵城市+再生水”综合利用模式一脉相承。

体现科学管理中的“柔性智慧”。《条例》设立豁免清单制度，规定受特殊地质、特殊类型等因素约束不能落实海绵城市建设要求的项目可列入豁免清单，对有关海绵城市建设管控指标不作强制性要求。这一规定，既避免“一刀切”，也不失管控的严肃与规范。

吴忠市人大常委会将扎实推进《条例》宣传工作，开展《条例》落实情况执法检查，推动全市海绵城市建设、运维、管理规范，以法治赋能城市水安全保障、水资源涵养、水生态修复，为黄河流域生态保护和高质量发展贡献“吴忠样板”。★

（作者单位：吴忠市人大常委会）

责编：李刚 校对：文妮

监督赋能重拳治诈 依法护航民心安宁

文 / 王学军

电信网络诈骗严重侵害群众财产权益、扰乱社会治理，是牵动千家万户的民生痛点，更是平安宁夏、法治宁夏建设必须攻破的突出难题。自治区人大常委会立足法定监督职责，紧扣党中央及自治区党委反诈工作部署，将反诈治理监督列为 2026 年年度重点监督工作。5 月 21 日，自治区十三届人大常委会第二十五次会议听取和审议了自治区人民政府关于预防和打击电信网络诈骗违法犯罪工作情况的报告。

深入一线调研 摸清反诈治理实情

调研深细扎实，审议方能精准靶向。自治区人大常委会调研组创新调研方式，依托联合主题党日、法治宣讲课堂拓宽调研覆盖面，多层次、全方位摸排全区电信网络诈骗案件发案规律、受害重点群体、风险隐患点与治理薄弱环节，为常委会组成人员高

质量审议报告夯实数据支撑、提供事实依据。

调研组先后走进银川市公安局反诈中心、金凤区蓝山名邸警务室、兴庆区公安刑侦大队和吴忠市青铜峡反诈宣传教育基地、利通区明珠警务室等一线阵地，与公安民辅警、基层网格员、社区干部、商户、居民群众面对面交流，实地察看智能预警、电话劝阻、数据研判、联动处置、反诈宣传等工作成效，现场收集反诈工作中存在的难点及优化建议。

随后，调研组梳理出全区反诈治理现存短板弱项：反诈宣传分众化不足，针对老年人、在校学生、务工青年、企业财务等高危群体的定制化宣传偏少，宣传物料同质化严重；高危预警推送后电话劝阻存在失联漏管问题；金融、通信行业前端风险提示缺位，电话卡、银行卡源头管控存在漏洞；公民个人信息安全防护仍有薄弱环节。

针对调研收集的各类问题、诉求和建议，调研组逐一分类归集，及时转交自治区人民政府及相关部门研究处理，明确要求在专项工作报告中逐条回应问题、细化说明整改思路。

客观检视成效 正视短板弱项

“全区各级各部门坚持重拳攻坚、科技赋能、协同共治，全方位筑牢反诈防护体系，打击惩治、风险预警、全域防控能力持续提升，反诈工作取得阶段性显著成效。”分组审议中，常委会组成人员对反诈工作取得的成绩予以充分肯定。同时，常委会组成人员坚持实事求是、问题导向，坦诚指出问题：现阶段全区案件高发态势未得到根本扭转，情报研判、技术攻坚能力滞后，难以快速应对新型诈骗手段；跨部门、跨行业数据共享存在壁垒，内外联动协同效能不足；“131”机制牵头作用发挥不充

分，部分行业主管部门反诈主体责任压得不实；精准宣传覆盖不足，靶向宣传落实不到位，宣防质效仍有提升空间。

精准建言献策 锚定长效治理路径

结合调研情况，常委会组成人员围绕补短板、强弱项、提质效畅所欲言，提出一系列贴合宁夏实际、兼具操作性与长效性的审议意见，为全区反诈工作开出了良方。

“要压实行业主体责任，筑牢源头防控关口。”针对行业监管漏洞多发问题，自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山强调，要牢牢守住源头治理第一道防线，压实通信、金融、互联网企业法定责任，严格落实全流程实名制管理，动态监测异常账户、违规线上行为。要细化信用卡开办、使用、销户全链条监管，持续整治“两卡”非法交易乱象，完善涉诈失信联合惩戒机制。要从严打击网络引流、虚假信息推送等涉诈违法行为，持续净化网络空间，从源头阻断诈骗滋生链条。

围绕精准打击犯罪，李耀松委员建议要加大侦查力度，保持严打高压态势。他说，要坚持以打促防、打防并举，聚焦高发类案、大额损财案件攻坚，深挖幕后犯罪团伙，彻底斩断黑灰产业

链。要强化反诈专业队伍建设，配齐技术侦查、电子取证、数据分析专业力量，完善跨区域、跨部门协同作战机制。要优化涉案资金止付、冻结、追缴流程，全力追赃挽损，依法从严惩处电信网络诈骗犯罪及其关联犯罪，持续释放严打震慑效应。

聚焦治理效能提升，张自军委员建议，要健全人防技防结合、治标治本兼顾的保障体系，强化反诈工作人、财、物资源保障，建强基层反诈专业力量，推进各级反诈中心实体化、实战化运行。要加快一体化反诈技防平台建设，盘活共享各类数据资源，优化风险预警模型，提升精准防控能力。同时，将反诈工作纳入平安宁夏建设年度绩效考核，细化责任清单、强化督导问责，推动各项治理任务落地落细。

针对宣传质效不均、精准度不足等问题，刘志军委员建议，要构建常态化、精准化宣教体系，立足分众化宣传理念，依托乡镇（街道）、村（社区）网格化治理平台，聚焦老年群体、在校青少年、务工人员、农村居民等重点人群，开展靶向式、案例式普法宣传。常态化宣讲反电信网络诈骗及各类防骗知识、涉诈关联罪名法律常识，以案释法、以案示警。广泛动员社会各界力量参与反诈宣传，推动形成

全民识诈、防诈、拒诈、反诈的浓厚社会氛围。

审议反诈专项工作报告，既是自治区人大常委会依法履行监督职责、全面检视全区反诈工作的一次集中“把脉问诊”，更是统一思想、压实责任、凝聚多方治理合力的工作动员。

常委会组成人员一致认为，反诈治理绝非一日之功，而是一项系统性、长期性、群众性工程，必须坚持标本兼治、常态长效推进。全区各相关部门要持续深化思想引领，结合树立和践行正确政绩观学习教育破除松懈麻痹思想，充分激活“131”机制统筹作用，压紧压实属地管理、行业监管双重责任，构建党委领导、政府统筹、公安主战、行业主责、全民参与的全域反诈治理格局，推动反诈工作常抓不懈、落地见效。

自治区人大常委会将持续跟踪审议意见落实情况，督促自治区人民政府及相关部门对照查摆短板弱项，细化整改举措，完善长效治理机制，牢牢守住人民群众财产安全底线，以高质量人大监督护航高水平平安宁夏、法治宁夏建设，为全区经济社会高质量发展保驾护航。★

（作者单位：自治区人大常委会监察和司法工作委员会）

责编：李刚 校对：陈华轅

一线察实情 审议出实策

助力塞上特色农业发展提质增效

文 / 唐政东

春风拂沃野，农韵满塞上。

为精准摸清全区特色农业发展实情，找准制约高质量发展堵点难点，4月下旬，自治区人大常委会调研组深入银川、吴忠两市4个县（市、区），走进田间地头、种养基地、加工车间、冷链物流一线，倾听基层心声，梳理发展短板。5月21日，自治区十三届人大常委会第二十五次会议听取和审议了自治区人民政府关于特色农业发展情况的报告，常委会组成人员纷纷建言、靶向献策，为塞上特色农业提质增效赋能聚力。

田间地头看发展 特色农业成效显著

宁夏地处西北内陆，光照充足、昼夜温差大，得天独厚的自然条件孕育出品质卓越的特色农产品。多年来，全区上下锚定特色农业发展目标，坚持区域化布局、规模化经营、标准化生产、产业化发展、品牌化营销，走出

了一条具有宁夏辨识度、竞争优势明显的特色农业发展之路。

在吴忠市利通区，一座座老旧日光温室改造现场热火朝天。作为2025年超长期特别国债资金支持的重点项目，利通区对3个乡镇600栋老旧日光温室实施翻建改造，配套完善保温、卷帘、钢架等设施设备。调研组实地察看旧棚拆除、墙体夯筑、钢架搭建等施工环节，详细询问项目投资、建设进度、产能提升及农户增收情况。老旧设施的迭代升级，让传统设施农业重焕生机，牢牢守住了群众“菜篮子”、鼓起了农户“钱袋子”。

依托优良种植基础，宁夏冷凉蔬菜产业产销体系日趋完整。近年来，宁夏冷凉蔬菜凭借口感佳、品质优的优势，不仅畅销国内多地，还搭乘“宁夏—中亚果蔬专列”走出国门。在青铜峡市种科农业种植专业合作社与宁夏鑫茂源冷链物流公司，调研组近距离了解特色农产品种植、外销

及冷链物流运转情况，对冷凉蔬菜的发展给予充分肯定。

高端有机种植成为产业差异化发展新赛道。走进宁夏自然之星农业科技有限公司3000余亩有机蔬菜基地，连片的菜心、上海青长势喜人。调研组与企业负责人深入交流，详细了解有机农产品种植标准、技术研发、市场销路及品牌打造情况。调研组指出，发展有机农业是宁夏特色农业走差异化发展道路的重要方向，要持续加大投入与研发力度，进一步提升产业经济效益。

银川市永宁县闽宁镇、李俊镇发展订单农业、实现利益共享的实践也给调研组留下深刻印象。宁夏福鲜农业科技有限公司采取“合作社+村集体+农户”模式推行“订单农业”，自有基地面积1525亩，辐射周边种植面积达1.5万亩，带动300余户农户发展蔬菜产业，并与全国7个省份的大型蔬菜市场建立长期合作关系。稳定的订单、就近的

岗位，让农户彻底摆脱了农产品销售难的困境。

一组组数据、一个个场景、一张张笑脸，印证了宁夏特色农业发展的亮眼成效。特色农业不仅成为富民兴区的支柱产业，而且为全区加快推进乡村全面振兴、实现农业农村现代化奠定了坚实基础。

把脉问诊找短板 直面难题查不足

成绩值得肯定，但发展路上的短板弱项同样不容忽视。调研组不回避矛盾、不遮掩短板，坚持问题导向，每到一处都认真倾听企业负责人、种植大户、基层干部、普通农户的心声，聚焦产业发展全链条，深入梳理制约特色农业高质量发展的问题。

产业链条偏短、产品附加值不高，是此次调研中反映最为集中的问题之一。当前，全区85%的农产品仍以粗加工为主，精深加工产能严重不足：枸杞鲜果加工转化率仅为35%，冷凉蔬菜净菜及精深加工占比仅有4.9%；70%以上活牛、50%以上活羊未经深加工直接外销；乳制品产品结构单一，液态奶占比高达86%。产业链“头重尾轻”，大量增值空间外流，成为阻碍产业提质增效的关键症结。

李秋玲委员说，宁夏牛羊肉品质优良，海外罐头、熟食订单



▲ 自治区人大常委会组成人员作审议发言。

摄影 / 李 刚

络绎不绝，但本地缺乏规模化、标准化深加工企业，面对大额订单只能望而却步，优质资源难以转化为经济优势。

调研发现，品牌建设滞后、市场转化不足的问题愈发凸显。目前，贺兰山东麓葡萄酒、中宁枸杞、盐池滩羊肉等区域公用品牌在全国拥有一定知名度，但不少优质农产品陷入“有品质、无品牌，有名气、无溢价”的困境。同时，销售模式传统单一，全域冷链物流网络不完善、设施覆盖率低，直接导致优质农产品“走不远、卖不贵”，品牌优势未能充分转化为市场优势和经济收益。

苏达志委员深有感触地说，宁夏葡萄酒产品质量优异，国际奖项众多，但销售模式滞后，企业自主品牌零散杂乱，缺少全国知名标杆品牌，品牌竞争力不

足，新兴市场开拓力度不足。

科技人才支撑产业发展薄弱，成为特色农业产业升级的一大制约。全区272家农业种子企业中，具备独立科研育种能力的不足十分之一，育繁推一体化种子企业仍为空白，畜牧养殖所用国外冻精产品市场占比超50%。在生产装备层面，畜牧养殖机械化率47.5%、水产养殖机械化率50.3%、设施农业机械化率48.5%、农产品初加工机械化率49.3%，与现代农业高质量发展需求存在差距明显。

王新军委员认为，出现产品附加值不够、科技人才支撑不足、品牌效益亟待提升等问题，根本原因在于经营体系与产业发展不匹配、不协同，缺少龙头企业引领、缺乏规模主体支撑。

调研中，一些新型经营主体反映全区联农带农机制不够完

善，利益联结有待深化。当前多数联结模式仍以土地流转、临时务工等松散型为主，订单生产、股份合作、二次返利等紧密型利益联结占比偏低。部分“订单农业”契约约束力不强，受市场价格波动影响，履约风险较高。如何让小农户深度融入产业链，构建“风险共担、利益共享”的长效机制，实现产业发展与农民增收同频共振，成为调研组成员共同思考的问题。

集思广益谋良策 靶向发力启新程

分组审议中，常委会组成人员紧紧围绕补链条、强品牌、兴科技、优机制、促融合等方面，梳理形成一系列针对性强、操作性强的意见建议，为宁夏特色农业高质量发展明晰路径。

坚持走农业特色化、差异化发展路子，是提高产品竞争力的关键，走好特色化、差异化发展道路，首先要做好顶层规划。刘自忠委员建议，要聚焦现代农业经营体系建设，立足宁夏葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜特色产业，结合正在编制的自治区农业农村现代化“十五五”总体规划及专项规划，强化顶层设计、要素保障、科技赋能，重点组织实施农产品加工能力和质量效益提升行动，推动特色农业提质增效、农民

增收致富。

特色农业发展离不开水土资源支撑。文琦委员建议，要统筹推进高标准农田、高效节水农业、盐碱地改良示范区建设，完善水资源配水制度，探索水权交易与特色农业联动机制，提高土地、水资源利用效率，破解资源要素制约难题。

针对农业特色产业链条短、聚集程度不高，融合层次浅、附加值低等问题，常委会组成人员建议，要大力支持农业产业化龙头企业开展技改升级、兼并重组，推动规上加工企业提质扩容，补齐农产品精深加工产能短板。全面提升农产品就地加工转化能力，提高农产品精深加工转化率和附加值，进一步推动全区农产品品质优势向经济优势转化。

如何加强科技赋能增效，是常委会组成人员关注的重点之一。

刘志军委员建议，加强科技赋能农业产业常态化、长效化，试点示范发展家庭农场和牧场，促进产学研深度融合，持久发力提升农产品价值。

杨建玲委员认为，要加强特色农业气象灾害的风险管理，强化科技赋能，加大对防灾减灾工程建设的投入力度；重视有机农产品的发展，加大投入和研发力度，提高特色农业经济效益。

促进农民持续增收，是产业发展的出发点和落脚点，是全面推进乡村振兴的关键抓手。围绕健全联农带农机制，持续促进农民增收，常委会组成人员提出了许多针对性的意见建议。

蔡珺委员建议，要持续健全完善联农带农机制，充分发挥机制聚合作用，有效调动农户与经营者的积极性。要不断延伸特色农业产业链条，拓宽农产品市场销路，切实提升产业抗风险能力，助力优势特色产业稳步发展、群众增收致富。

马和清委员建议，要持续健全完善联农带农益农长效机制，引导农户以土地经营权、闲置劳动力、闲散资金、种养技术等各类生产要素入股参与产业发展，切实将特色农业产业发展优势转化为看得见、摸得着的实际收益。

特色农业是带动群众增收致富的重要载体，也是推进乡村全面振兴的强劲引擎。自治区人大常委会将立足法定职责，持续推动宁夏特色农业向高端化、绿色化、智能化、融合化、集群化迈进，奋力书写新时代塞上特色农业高质量发展与乡村全面振兴的崭新答卷。★

（作者单位：自治区人大常委会农业与农村工作委员会）

责编：梁晓丽 校对：李刚



问诊基层治理实践 共商民主法治良方

——自治区人大常委会推动“两委”组织法贯彻实施侧记

文 / 李绍光

2025年10月，十四届全国人大常委会第十八次会议表决通过了关于修改村民委员会组织法的决定和新修订的城市居民委员会组织法，均自2026年1月1日起施行。村民委员会组织法和城市居民委员会组织法（简称“两委”组织法）的贯彻实施既是习近平法治思想在基层治理领域的生动实践，也为地方配套法规的跟进完善提出了更高要求。

5月21日，自治区十三届人大常委会第二十五次会议听取和审议了关于检查“两委”组织法实施情况的报告，常委会组成人员带着一线检查实情、带着群众急难愁盼、带着法治监督责任，面对面评成效、点对点剖短板、实打实提对策，以严谨规范的法定审议程序，完成了一场直击基层末梢的“法治问诊”。

一线调研不走过场 呈现基层治理“全景画像”

“基层治理是民生工程，更是民心工程。这次执法检查一定要紧扣法律条文，盯住法律实施的重点难点，找准问题，真正推动完善基层治理制度，绝不能走过场。”前往吴忠市的路途上，自治区人大常委会副主任、执法检查组组长马文娟打开了话头。

此次执法检查先后深入吴忠市、中卫市的9个村（居）委会，全面收集基层一手素材、典型案例与群众诉求，为形成翔实的执法检查报告奠定了坚实的基础。

“外出务工村民如何参与村里大事？村务公开内容群众能不能看得懂、有疑问能不能及时答复？”执法检查组成员翻开厚厚的集体资产台账，细致问询。

走进中卫市一个老旧社区，几位居民围拢过来主动反映问题。“小区改造方案只在物业办公室贴一张纸，我们老年人看不清，也看不懂改造明细，想提意见找不到渠道。”

社区居委会负责人补充道：“社区人手不足，除了自治工作，文明城市创建、人口情况摸排等任务繁杂，真正坐下来组织居民议事的时间有限。”执法检查组成员一边耐心记录诉求，一边现场普法：“居委会法定职责是服务群众、组织群众协商公共事务，行政事项不能无底线下沉。”

为全面掌握“两委”组织法实施情况，执法检查组召开座谈会，邀请自治区纪委监委、党委组织部、社会工作部、民政厅、司法厅、财政厅等9个与基层治理密切相关的部门负责人及基层社会治理专家参加。

“基层减负成果尚不稳固，报表、材料、会议多的问题时有反弹。有的部门委托村（居）委会协助开展工作，权责边界与工作承接条件把握不够明确。社会工作部在这方面有什么具体举措？”执法检查组成员李雪燕结合执法检查过程中发现的问题提问。

“部分空心村选人难、人难选问题突出，社会工作专业人才数量不足、分布不均。组织部门在破解这一难题上有哪些系统性安排？”“‘四议两公开’制度已实行多年，但执法检查中发现仍存在执行不规范、记录不全的问题。民政部门如何加强指导和监督？”执法检查组副组长李耀松接连发问。

座谈会中，执法检查组成员结合实地检查情况，紧扣法律条文不时发问。随着一个个问题的抛出，相关部门负责人一一作答。

“对于检查中发现的问题，决不能大而化之、语焉不详，要盯住已发现的问题深究细查。只有把问题搞准，才能有针对性地提出改进措施，才能让政府及相关部门信服，下一步的跟踪监督工作才有抓手。”马文娟对执法检查组提出明确要求。

分组审议直击短板 共研提质增效“务实良方”

“村民委员会组织法第十条

关于发展村集体经济、促进农村生产建设和经济发展的规定，落实推进缓慢。2025年，全区322个村集体经营性收益不足5万元，191个村无村集体经营性收益。”“检查中发现，社区工作者人才不足、分布不均，志愿者队伍专业化水平较低，党员注册比例低于全国平均水平12个百分点。”……关于检查“两委”组织法实施情况的报告客观总结了相关工作成效，也毫不避讳地指出了问题，提出了针对性建议，为修改完善自治区相关配套法规提供了重要依据。

分组审议环节气氛热烈，常委会组成人员结合调研走访所见、座谈交流所得，踊跃发言，句句紧扣法律实施实效。

聚焦民族团结基层治理，有委员结合现实情况谈看法：“铸牢中华民族共同体意识融入自治实践不够深入。建议依托居民议事会、楼栋协商会，常态化开展各族群众共议社区事务活动。”

“要顺应新型工业化和乡村全面振兴的大趋势，在深入调研、广泛征求意见的基础上，综合考虑人口变化、就业取向、基础设施建设等因素，科学审慎调整优化村（居）委会设置。”自治区人大常委会秘书长王文宇建议。

针对基层队伍保障难题，多名委员集中发声：“有些社区工作人员薪酬偏低、晋升渠道窄，年

轻人才留不住；集体经济薄弱村运转经费紧张，开展议事协商、群众活动缺少资金支撑。”

马军生委员强调：“村（居）委会是依法选举产生的群众自治组织，代表群众利益，不是基层政府职能的延伸。对社区运转和社区工作者待遇要明确实施财政补贴制度，要建立真正意义上的‘费随事转’的机制。”

还有委员结合普法培训短板提出建议：“要把‘两委’组织法纳入村干部岗前培训、年度轮训内容，不断提升村干部依法履职能力。”

分组审议中，常委会组成人员与政府相关部门列席人员现场问答、交流探讨，既点出表层问题，也深挖根源问题，一条条群众急难愁盼、一项项务实对策悉数汇总归集。

审议不是终点，落地见效才是目标。自治区人大常委会将持续跟踪督促审议意见办理落实，不断推动完善党组织领导下的基层群众自治机制，拓宽各族群众参与基层治理渠道，夯实城乡民主根基，以高效能基层治理护航全区经济社会高质量发展。★

（作者单位：自治区人大社会建设委员会）

责编：文妮 校对：陈华轶

精细监督 助推高等教育新发展

——自治区人大常委会检查高等教育法贯彻实施情况侧记

文 / 王 琼

高等教育肩负着人才培养、科技创新、服务社会的重要使命。站在“十五五”开局的关键节点，面对宁夏经济社会高质量发展的迫切需求，自治区人大常委会依法履行监督职责，主动作为，为全区高等教育新发展赋能聚力。

执法检查 找优势查短板

4月15日至16日，自治区人大常委会组成执法检查组，先后深入宁夏大学、宁夏医科大学、宁夏理工学院、宁夏工商职业技术大学、宁夏警官职业学院、石嘴山工贸职业技术学院，覆盖公办高校与民办高校、综合性大学与专业性大学、普通本科与职业院校。执法检查组通过实地走访教学科研场地、调阅办学台账、分层分类座谈等方式，全面检查《中华人民共和国高等教育法》(以下简称高等教育法)贯彻落实情况。

“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”是教育的根本问

题，也是建设教育强国的核心课题。执法检查组了解到：全区各高校严格落实党委领导下的校长负责制，多所高校搭建多层次党建示范创建体系，常态化开设形势政策课、铸牢中华民族共同体意识专题课程；20所高校联动区外名校共建马克思主义学院，宁夏大学马克思主义学院纳入全国重点马院培育序列。全区高校党建引领根基稳固、思政育人载体丰富、民族团结教育落地见效的实绩让执法检查组倍感欣慰。

师资队伍是高校办学兴教的核心根基，也是高等教育法明确的硬性办学指标。执法检查组严格对照高校师资配置、人才引育、职称结构等法定标准，全面摸排不同类型院校师资队伍建设现状。走进宁夏大学、宁夏医科大学两所区内重点高校，执法检查组仔细询问博士人才储备、高层次人才领军人才引育、学科平台建设等情况；在宁夏警官职业学院、宁夏工商职业技术大学两

所职业院校，执法检查组重点关注师资达标、人才结构优化等情况。从整体成效来看，全区高校师资建设稳中向好，但仍存在结构性短板弱项。执法检查组实事求是梳理各校反馈的共性短板：高层次人才引进配套政策不足、职称岗位总量紧缺、“双师型”教师培育体系不完善等。

服务区域发展是高等教育法明确的高校法定办学导向。执法检查组紧扣这一法定导向，围绕学科专业调整、校企协同育人、科技成果转化等内容，全面检视高校改革实践成果。全区各高校主动对接地方产业布局，缩减低效专业、组建现代产业学院，现有14个学科跻身ESI全球前1%。全区统筹建设市域产教联合体与行业产教融合共同体，多所院校入选国家“双高计划”，校企合作项目落地数量持续增长。在充分肯定产教融合、校地协同发展成效的同时，执法检查组精准查摆发展短板，指出全区高校仍存在新兴产业相关专

业供给不足、产教融合合作模式同质化、科技成果转化渠道不畅等问题。

执法检查组对照高校科研平台建设、科研经费投入、科技成果转化等法定要求，详细了解各校科研创新工作开展情况。宁夏医科大学持续扩容科研项目，新增省部级科研平台，多项成果斩获自治区科技进步奖项；宁夏大学搭建区级高等研究院，打造一批国家级科技小院与虚拟教研示范平台；公安类院校设立特色科研机构，聚焦基层警务实战需求开展专项科研攻关，形成多项专利成果。执法检查组在肯定工作亮点的同时，同步摸排体制机制堵点，梳理出科技成果转化激励机制不健全、跨校协同创新配套政策不完善等制度性障碍。

细剖短板 集众智献良方

“近年来，全区高等教育办学规模、育人质量、师资力量、科创能力实现稳步提升，但对照高等教育法法定要求和自治区‘十五五’规划部署，办学资源供给、人才供需匹配、学科特色培育、产教融合机制等领域仍存在短板。”在自治区十三届人大

常委会第二十五次会议上，常委会组成人员坚持问题导向，全面梳理全区高等教育发展中存在的堵点难点。

“目前，全区在高校经费投入、基础设施建设、职称岗位配置等办学资源供给上还存在较大不足，人才引进、编制使用、科技创新和成果转化等政策规定需进一步调整完善。”

“人才培养与科技创新、产业发展供需结构性矛盾比较突出，与建立科技发展、国家战略和产业需求牵引的学科专业设置调整机制和人才培养模式还有较大差距。”

“部分高校学科优势与特色培育尚有较大提升空间。人工智能、大数据等战略性新兴产业专业人才培养不足。产教融合模式单一、校企合作培养人才的方式仍需改进……”

针对存在的问题，常委会组成人员各抒己见。

杨建玲委员建议，高校的发展要与宁东能源化工基地发展需求、枸杞等主要产业深度融合，从源头结合产业生产问题设计科研课题，实现成果自然转化。

文琦委员建议，优化教师评

价体系，加强人才“引、育、留、用”长效机制建设，拓宽包括人文社科领域的政策建议、规划评估等成果转化，推动区域内实训实习基地的共建共享，提高资源利用效率。

“建议聚焦福利待遇、激励机制、成长平台、服务环境等方面精准发力，全面提升人才认同感、归属感。”

“建议高校采取产学研合作、服务社会等方式，提升‘造血’能力。建立人工智能、大数据等紧缺专业高层次人才引进、职称评审绿色通道……”

一条条针对性强、可落地、可实操的建议，为推动全区高等教育高质量发展提供了有力参考。

自治区人大常委会将系统梳理汇总审议意见，转交自治区人民政府及相关部门办理，建立常态化跟踪督办、闭环落实机制，持续助力全区高等教育高质量发展，切实回应人民群众对优质高等教育的期盼。★

（作者单位：自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会）

责编：李刚 校对：文妮



自治区人大常委会党组召开 2026 年第十四次会议

6月18日，自治区人大常委会党组召开2026年第十四次会议，传达学习习近平总书记在加强基础研究座谈会上的重要讲话、对山西长治市沁源县一煤矿瓦斯爆炸事故作出的重要指示、就推动哲学社会科学高质量发展作出的重要指示精神和赵乐际同志在贵州调研时的讲话精神，传达学习中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班关于印发《习近平总书记在浙江工作期间树立和践行正确政绩观的理论和实践》、自治区树立和践行正确政绩观学习教育工作专班关于印发《全区树立和践行正确政绩观正反面典型案例》的通知等，研究贯彻意见。

会议听取了常委会部分工作委员会关于学习培训、立法调研、人大代表主题实践活动开展情况的汇报，研究并原则

同意《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于加强〈自治区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要〉实施监督的决定（稿）》、增加自治区人大常委会2026年度立法计划项目有关事宜、《宁夏回族自治区人大常委会关于进一步加强审计查出突出问题整改情况监督的实施办法（稿）》。

会议要求，常委会及机关要认真学习领会习近平总书记近期的重要讲话和重要指示精神，立足职能职责，一体贯彻落实。要认真履行宪法法律赋予的各项职责，充分发挥职能作用，为全区高质量发展提供坚实制度支撑。要丰富和发展全过程人民民主，进一步密切人大同人民群众的联系，强化代表工作能力建设，建好用好代表家站、基层立法联系点等

平台载体，认真梳理总结全过程人民民主的基层实践经验和做法，加强人大理论研究和宣传，讲好宁夏人大故事、全过程人民民主故事。

会议强调，要认真学习《习近平总书记在浙江工作期间树立和践行正确政绩观的理论和实践》，从习近平总书记的率先垂范中感悟真理力量，认真对标对表，不断推动人大学习教育走深走实。要深化以案促学、以案促改、以案促治，用好正反面典型案例“两面镜子”校准政绩观，引导党员干部常怀律己之心、常修为政之德，确保政绩观不偏离、不走样，切实把学习教育成效转化为推动人大工作高质量发展的实效。

（报道 / 本刊记者 陈华轅
通讯员 马世才）

自治区十三届人大常委会召开第七十六次主任会议

6月5日，自治区十三届人大常委会召开第七十六次主任会议，交办自治区十三届人大常委会第二十五次会议审议意

见，确定自治区十三届人大常委会第二十六次会议建议议题。

会议听取了自治区人大有关专门委员会、常委会有关工

作委员会关于自治区人民政府关于预防和打击电信网络诈骗违法犯罪工作情况报告、关于深化对外交流合作服务国家总

体外交大局和全区经济社会发展工作情况报告、关于特色农业发展情况报告和自治区人大常委会执法检查关于检查《宁夏回族自治区社会信用条例》实施情况报告、检查《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国城市居民委员会组织法》实施情况报告、检查《中华人民共和国高等教育法》实施情况报告审议意见的汇报。会议同意审议意见的报告。自治区人民政府及

有关部门、自治区党委社会工作部负责同志就办理审议意见作了表态发言。

会议强调，各相关承办单位要依法做好审议意见的办理工作，加强组织领导，主要负责同志要负总责，对照审议意见提出的问题，结合专项报告、执法检查报告中指出的问题，逐条逐项深刻分析根源、找准问题症结，进一步细化工作措施，真抓真改，切实提高办理质效。自治区人大及其常

委会有关委员会要全面落实审议意见办理的法律规定和有关工作制度，加强和改进督办工作，对审议意见办理工作开展全程跟踪，特别是对常委会高度关注的问题，要加大跟踪问效力度，对于办理质量不高、成效不明显的要退回去重新办理，确保件件有回音、事事有着落，切实把“问题清单”转化为推动高质量发展的“成果清单”。

(报道/陈华轅 通讯员 杨 雄)

自治区人大常委会召开生态环境法典涉地方性法规 及相关规范性文件清理工作推进会

6月10日，自治区人大常委会召开生态环境法典涉地方性法规及相关规范性文件清理工作推进会，总结清理工作的阶段性成效，全面部署下一阶段法规修改废止工作，为全区地方性法规与生态环境法典精准衔接、同步实施划定时间表。自治区人大常委会分管副主任出席会议并讲话。

会议听取自治区人大常委会法工委、自治区司法厅及各设区的市人大常委会规范性文件清理工作情况汇报，广泛征求自治区人大及其常委会有关

委员会、自治区相关厅局意见建议，梳理汇总相关问题与优化举措，为高质高效推进法规立改废工作凝聚合力。

会议指出，此次法规及规范性文件清理工作，是深入贯彻习近平生态文明思想、维护国家法治统一的重要政治任务，各单位要坚决落实全国人大常委会工作要求，全面对标生态环境法典新制度、新要求，对全区现行地方性法规及相关规范性文件开展全面清理，做到应清尽清。要加强组织领导和统筹协调，把握清理

重点、工作要求、时间节点，认真组织评估论证、综合研判等工作，倒排工期、系统推进，确保高质量完成法规清理工作。要密切协同联动，严把清理标准、严守时限要求、严格立法程序，扎实开展论证研判，规范重大事项请示报告制度，统筹做好打包修正和单独修订工作，保质保量完成清理任务，持续完善全区生态环境法治体系，为奋力谱写中国式现代化宁夏篇章筑牢法治根基。(报道/朱 婷)

责编：梁晓丽 校对：文 妮

自治区人大常委会秘书长、机关党组书记 讲专题党课

文 / 本刊记者 陈华轅 通讯员 武 乾

“树立和践行正确政绩观，要从思想上正本清源、固本培元，坚持目标导向和问题导向相结合，动真碰硬查问题、务求实效抓整改……”6月23日，自治区人大常委会机关议事厅内气氛热烈，常委会秘书长、机关党组书记王文宇以“牢固树立和践行正确政绩观，推动人大机关工作高质量发展”为题，为机关全体党员干部讲授树立和践行正确政绩观学习教育专题党课。

党课开篇带领大家系统学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，从“全心全意为人民服务”的核心要义，到“民之所好好之，民之所恶恶之”的精神境界，再到“坚持从实际出发、按规律办事”的实践要求，逐一深入解读，强调要原原本本学、深入系统学、联系实际学，切实解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”等重大理论和实践问题，增强树立和践行正确

政绩观的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

为了让正确政绩观的深刻内涵入脑入心，党课以榜样事迹为生动教材，深情讲述焦裕禄、谷文昌、孔繁森等深耕基层、实事求是、亲民爱民的实践典范，用实干担当故事传递初心力量。这些跨越时代的实干身影，深刻诠释了何为大公无私、何为实干为民，让全体干部真切读懂：真正的政绩，藏在利民长远的实事里，落在群众认可的口碑中。党课强调，要自觉树牢宗旨意识，把人民放在心中最高位置，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，真正做到为人民服务、对人民负责。

思想淬炼最终要落脚于岗位实践、赋能高质量发展。立足人大机关职能特点和工作实际，党课引导全体党员干部把学习感悟转化为履职实效，将正确政绩观贯穿工作全过程、各环节，在深学细悟、真查实改、常态长效上

下功夫，把树立和践行正确政绩观同践行全过程人民民主贯通起来，牢记初心使命、胸怀“国之大者”，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，依法推动解决群众急难愁盼，走好为人民出政绩、以实干出政绩的第一方阵，为推动“十五五”开好局、起好步作出贡献。

整堂党课紧贴实际、发人深省，既有思想理论的深度引领，又有先进典型的精神感召，更有贴合本职的实践指导，引发了党员干部强烈共鸣和深入思考。大家纷纷表示，将以此次党课为契机，持续校准思想坐标、锤炼实干作风，坚守为民初心、笃行务实担当，切实把学习成果转化为推动高质量发展、增进民生福祉的实干实绩。★

（通讯员单位：自治区人大常委会办公厅）

责编：梁晓丽 校对：文妮

机关部分党支部开展联合主题党日活动

6月24日，自治区人大常委会机关秘书一处党支部、秘书二处党支部等6个党支部与宁夏杞里香枸杞有限责任公司党支部联合开展“学习东西协作实绩，实地感悟思想伟力”主题党日活动。自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山，常委会秘书长、机关党组书记王文宇以普通党员身份参加活动。

党员们走进宁夏杞里香枸杞有限责任公司健康产业园，实地观摩数字化生产车间、智能仓储物流中心和党建文化阵地，详细

了解公司生产经营、产品研发、智能化建设、残疾人就业、带动群众增收等情况，实地感受东西部协作给企业发展带来的蓬勃活力和强劲动能。

活动中，全体党员集体学习了习近平党建思想、习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述、习近平总书记对常态化做好东西部协作工作的重要指示精神和全国东西部协作工作会议精神。自治区人大代表、宁夏杞里香枸杞有限责任公司党支部书记祁珍和人大机关3名党员作

了交流发言。

透过企业的鲜活实践，党员们对东西部协作丰硕的实践成果、本地特色产业蓬勃发展的生机活力有了更加直观的认识。大家一致表示，通过此次主题党日活动，进一步感悟了思想伟力、汲取了奋进力量，将立足岗位职责，强化使命担当，不断提升服务大局的能力和水平，为推动经济社会高质量发展贡献力量。

(报道 / 本刊记者 陈华轅
通讯员 王晓莺)

环资工委党支部开展志愿服务活动

2026年6月5日是第55个世界环境日。6月4日，自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会党支部组织党员参加了第四届黄河流域生态保护主题宣传实践月暨六五环境日主场活动，现场开展志愿服务。

本次活动以“依法保护，依法治理”为主题。在银川市宝湖公园活动主会场，支部党员设置咨询台，紧紧围绕活动主题开展

普法宣传，向群众普及生态环境法等环境保护法律法规，讲解垃圾分类、节能减排、绿色出行、家庭低碳生活等环保知识，耐心解答群众关心的生态环境问题，引导广大群众树立“保护环境、人人有责”的法治理念，自觉遵守环保法律法规，主动参与生态环境治理。同时，广泛进行社会动员，倡导公众传播家园生态之美，争做生态文明传播者、

绿水青山守护者、绿色发展推动者、低碳风尚践行者，以实际行动同心共建美丽宁夏。党员们还现场发放了800余份黄河保护法、自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例等环保宣传手册，不断深化环保理念普及力度，推动绿色发展理念深入人心。

(报道 / 王 晶)

责编：梁晓丽 校对：陈华轅

用“牛产业”铺就群众“共富路”

——记自治区人大代表李贵苍

文 / 李海军

李贵苍是自治区第十三届人大代表，也是中卫市海原县海华种养殖专业合作社理事长、宁夏田园农牧专业合作社联合社理事长、海原县活牛交易市场有限公司总经理。从闯荡城市的创业者到扎根乡土的牧牛人，他以“一头牛”撬动海原县“牛产业”，通过技术赋能、订单养殖、盘活交易市场等举措，有效破解了养殖户“买牛难、养牛难、卖牛难”等发展瓶颈，用实干为群众铺就了“共富路”，生动诠释了

“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当。

以“老黄牛”的执着 深耕产业振兴路

1985 年出生的李贵苍，曾南下广州打拼 16 年，从事翻译、外贸等工作。随着国家持续加大对“三农”领域的投入力度，李贵苍看到了商机，2014 年，他毅然告别城市繁华，回到家乡海原县开启创业之路。

2019 年，李贵苍贷款 300

万元创办合作社，流转土地 3000 亩，从养殖几十头牛起步，短短几年就将肉牛存栏量发展至 700 余头，年收入近百万元，成为当地名副其实的养殖大户。

个人致富后，李贵苍时刻惦记着身边的乡亲。当地分散养殖户数量多，面对大型采购商缺乏议价能力，极易造成低价销售，影响收益。为此，李贵苍创新推行了“人大代表 + 合作社 + 农户”分散养殖和集中销售模式，带领养殖户抱团发展，合力破解销售难题。

2024 年 10 月，合作社与云南一家企业签订价值 2 亿元的供应合同，李贵苍借此契机，与养殖户签订订单养殖协议，采取统一良种供应、统一技术服务、统一防疫监管、统一饲料配送、统一保底收购的“五统一”协议养殖模式，引导养殖户从“盲目养”变为“按需养”，既保证了海原牛肉的优良品质，又打通了个体农户对接高端市场的通道。目前，合作社已直接带动 236 户



农户示范养殖 2300 头肉牛，间接辐射服务周边养殖户 9000 户。

为进一步畅通肉牛销售渠道，2025 年 9 月，李贵苍牵头协调盘活海原县活牛交易市场，建成了 6 座交易大棚、1 座寄养棚圈及 800 平方米交易大厅，可同时容纳 3000 头肉牛交易、300 头肉牛临时寄养，彻底告别“露天交易、粗放管理”的传统模式。他还引入“牛脸识别”技术，搭建“交易一卡通”数字化管理平台，实现了交易结算、信息查询全流程便捷服务，并创新推行“零交易费”政策，免除所有交易佣金，快速吸引了周边省市客商与牛源汇聚。目前，交易市场日交易量可达 400 头，日交易额 760 万元左右。

李贵苍深知，技术是传统养殖业提质增效的核心动力。他坚持“引进来”和“走出去”相结合，定期组织开展养殖技术培训，邀请专家讲授肉牛疫病防治、饲料配比等专业知识，为合作社社员与订单养殖户提供无偿技术指导，推广科学饲喂管理模式，全面提升养殖户养殖技能。

在李贵苍的带动下，曹洼乡肉牛存栏量达 8200 头，累计发放“见犊补母”补贴百万元。通过订单养殖、溢价收购、集中销售等举措，2025 年间接带动养殖户增收 100 余万元，带动曹洼、白崖村集体经济年增收 15 万元。

十余年深耕肉牛产业，李贵苍的付出赢得群众广泛认可，他先后荣获“自治区劳动模范”“自治区农业先进个人”“海原好青年”等荣誉称号。

以“孺子牛”的初心 践行代表为民使命

当选自治区人大代表后，李贵苍深感责任重大、使命光荣。他常说：“人大代表是群众选出来的，就要为群众多办实事、办好事。”履职期间，他始终把带动群众共同富裕作为履职初心，既注重“牛情”，又关注民情。针对留守老人、弱势群体，他带领合作社提供代养代销服务；对缺乏起步资金的困难农户，采取赊销基础母牛的方式，大幅降低群众参与肉牛产业发展的门槛。

养殖户杨俊财就是受益者之一。“我养牛缺资金，合作社赊销给我 3 头牛，现在按行情能赚 7000 元左右，李贵苍代表还常来指导饲草料配比问题。”他感慨道。

2022 年，饲草料价格大幅上涨、肉牛价格下跌，养殖户忧心忡忡。李贵苍挨家挨户走访，耐心讲解市场规律，自掏腰包为新购进基础母牛的农户提供每头牛 200 元的饲草救助资金，还以每公斤高于市场价 1 至 2 元的价格回购肉牛，用实际行动为养殖户吃下“定心丸”。

“人大代表履职就是要发挥桥梁作用，把基层的声音送上去，把群众的困难反映上去，把行业的建议提出来。”李贵苍说。为推动肉牛产业高质量发展、带动更多群众致富，李贵苍深入养殖户、交易市场走访调研，认真倾听群众在品种改良、技术指导、市场销售、就业增收等方面的急难愁盼，精准查找产业发展瓶颈。他先后提交了“关于进一步延伸产业链条，打响海原牛肉品牌的建议”“关于加大对海原牛肉产业的扶持的建议”等，有效推动冷链物流建设、养殖技能培训等政策落地见效。他提出的“关于扶持高端肉牛产业发展的建议”，得到相关部门高度重视，并成功争取到自治区农业农村厅 2024 年现代种业提升工程项目资金 1000 万元、2024 年至 2025 年基础母牛扩群提质资金 5200 万元，为产业发展注入强劲动力。

“我是来自基层的人大代表，为民发声、为民办事是我义不容辞的责任和使命。”李贵苍表示，今后将继续把代表履职与产业发展紧密结合，深入调研倾听民声，立足本职建言献策，全力推动肉牛产业提质增效，以实干践行代表使命，用担当书写产业兴、百姓富的生动篇章。★

（作者单位：海原县人大常委会）

责编：陈华轅 校对：李刚

履职脚步“沉下去” 民生福祉“提上来”

——金凤区立交桥社区人大代表联络站“三联三促”机制赋能基层治理

文/赵芳

一场场小院议事会化解邻里纠纷，一次次商圈协商激活消费活力，一件件民生实事温暖群众心坎……近年来，银川市金凤区满城北街街道立交桥社区人大代表联络站（以下简称“立交桥社区代表联络站”）以“三联三促”机制为纽带，把履职触角延伸到基层治理的神经末梢，帮助群众办实事、办好事、办难事，在代表与群众之间架起一座座“暖心桥”，让全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。

联选民促治理：把“民意清单”变成“幸福账单”

“履职不是走过场，要真正‘沉下去’、干实事，让群众真真切切看到变化。”这是人大代表张紫娇常挂在嘴边的话。在立交桥社区代表联络站，履职的出发点和落脚点都是要解决好群众的急难愁盼、维护群众利益，通过“听民声、汇民智、解民忧”的闭环机制，让每一件民生小事都得到回应。

前不久的“人大代表接待日”，新华联商圈周边居民集体反映“商场噪声扰民”：“白天机器轰鸣，晚上低频嗡嗡声直钻窗户，老人孩子夜夜难眠。”张紫娇当即牵头启动“三方协商”：组织治保委员会现场监测，邀请商场管理方实地排查，召集居民代表座谈沟通。

3天，5场座谈会，大家最终锁定噪声源为商圈24小时运营店铺的油烟机组。代表们带着环保部门制订的技术方案与商户反复沟通，在保障商户正常运营的基础上，确定了“隔音房加装+管道棉包裹+夜间功率下调”的整改措施，仅用一周时间就让困扰大家的噪声问题彻底成为“过去式”，居民们重新拥有了安静、舒适的生活环境。

如今，这样的履职“加速度”在立交桥社区已是常态。为破解电动车充电难题，代表们组织居民代表、物业、施工方召开7轮协商会，从选址、容量到安全标准逐项敲定，最终新建5处

标准化充电桩、增设160个接口，日均服务220辆电动车，彻底消除了“飞线充电”隐患。为了更广泛地收集民情民意，使履职内容更加契合群众所盼，立交桥社区代表联络站还创新设立“五色信箱”，红色收急难问题、黄色纳民生诉求、蓝色集发展建设、绿色听商户心声、紫色接特殊群体需求，一年来推动解决老旧小区改造、老年助餐点扩容等民生实事19件。

联行业促发展：用“人大动能”点燃商圈“烟火气”

最近，新华联商圈特色小吃店店主李师傅总是愁眉不展：“开业两周没客流，周末生意还不如平时。”这份焦虑，通过立交桥社区代表联络站的绿色信箱传到了代表们手中。立交桥社区代表联络站的人大代表罗文梅、史慧带着问题走访调研，发现商圈虽处核心地段，但缺少文化引流和夜间场景，商户们也缺少联动，客流量和收入都没达到

预期。

为了解决这一问题，立交桥社区代表联络站牵头成立“人大代表商圈服务社”，创新建立“行业议事会”机制，每月组织商户代表、物业、文旅部门围坐议事。针对客流不足问题，共商策划“星空夜市文化节”，邀请非遗代表性传承人现场展演，组织本土乐队驻唱，设置亲子互动区，活动首周就带动商圈客流量增长40%，李师傅的小吃店日均营业额突破3000元。

更让商户暖心的是，代表们化身“行业体验官”，轮流到店铺帮工，还发现了“停车指引不清”“营业时间不统一”等12个问题，通过“行业议事会”推动商圈增设3处导视图，并统一延长晚间营业时间，让“烟火气”更旺、“新活力”更足。

政策落地“最后一公里”也在一次次“下沉”履职中畅通。代表们走访商户宣讲惠企政策时发现，3家小微企业符合消费券申领条件却因流程复杂未申报，便立即与商务部门沟通，提供“政策上门办”服务，帮助企业领到12万元补贴。针对商户反映的“恶性竞争”问题，协调相关单位制订《商圈文明经营公约》，建立商户互评机制，让行业发展更有序。

从“各自为战”到“抱团发展”，人大代表的“下沉”履职

让商圈不仅有生意更有生机。一年来，“人大代表商圈服务社”收集建议12条、解决问题8件，用“人大动能”点亮了商圈“烟火气”。

联代表促提升：以“实战练兵”锤炼履职“硬核力”

“人大代表既要想干事，更要会干事。”张紫娇认为，“三联三促”机制要想取得更多更大的成效，关键在于人大代表履职能力的提升。为此，立交桥社区代表联络站从“学、践、联”三方面加强组织引导，让代表在履职“实战”中强本领、长才干。

代表们定期参加“惠企政策学习班”“民生法规解读会”，把政策要点记在履职手册上，再化身“政策宣传员”走进商户、楼栋。2025年4月，张紫娇在走访中发现一家餐饮企业符合稳岗补贴条件却未申请，当即联系人社部门上门指导，帮助企业领到3万元补贴。

在社区每月一次的“志愿服务大集”上，代表们化身“摊主”，以“摆摊”的形式，“零距离”接待群众、听取群众心声，推动解决群众急难愁盼。6月的大集上，居民反映社区老年大学课程太少，代表们当场联系学校沟通协调，一周后就新增了智能手机使用、书法两门课程。

当得知永宁县农户芹菜滞销

的消息，代表们迅速发起“助农行动”：与商圈协调设立“助农摊位”，并积极在社区微信群发起“爱心团购”，1天就卖出5000斤芹菜。代表们还推动建立“农超对接”渠道，促成新华联超市与农户签订长期采购协议，不但解决了农户燃眉之急，也丰富了居民“菜篮子”。

“在实践中学真知、强本领，在密切联系群众中听民生、纳民意，在解决问题、破解难题中经风雨、见世面、壮筋骨，既帮助代表积累了履职经验，为群众解决了难题，也增进了代表与群众的感情，这正是我们‘三联三促’机制能取得成效的‘秘诀’。”张紫娇说。

民生无小事，履职为人民。立交桥社区代表联络站从小事入手、从点滴做起，通过“三联三促”机制，让群众的操心事、烦心事有人管、有人办，让每一次履职都连着民心、聚起合力，在基层治理的生动实践中，书写着全过程人民民主的温暖答卷。★

（作者单位：银川市金凤区满城北街街道立交桥社区）

责编：陈华轅 校对：梁晓丽



深化精准帮扶 激发内生动力

——中卫市海原县曹洼乡白崖村常态化帮扶工作的实践与思考

文/李 璞

习近平总书记强调,“要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线”。“十五五”是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键期,也是推进乡村全面振兴、实现农业农村现代化的攻坚期。做好新时期驻村帮扶工作,必须进一步准确把握新形势,在乡土深处破解发展难题、增进民生福祉,用经得起实践、人民和历史检验的实绩,为奋力推进乡村全面振兴筑牢坚实根基。

深化认识,在把握“时”与“势”中校准帮扶方向

当前,随着驻村帮扶迈入新阶段,全区帮扶工作的形势任务与实践要求发生了深刻变化。

常态化成为基本定位。2026年中央一号文件《中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的意见》(以下简称《意见》)提出,实施常态化精准帮扶。这是中央一号

文件首次对这一重大举措进行系统性部署,并明确把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,标志着防止返贫致贫工作从巩固衔接过渡阶段正式转向与乡村振兴战略统筹实施的常态化、制度化阶段。

开发式成为发力重点。《意见》指出,要强化开发式帮扶,增强内生动力。与“输血式”救济侧重短期物质兜底不同,开发式帮扶更加强调“造血”功能的构建,其本质在于变“被动受助”为“主动发展”,通过量身定制产业参与、技能培训、金融赋能等手段,将外部资源扶持与内部能力提升有机结合,充分激发低收入群体的积极性、主动性与创造性,从而走出一条稳定脱贫、持续增收的长效之路。

时效性成为鲜明要求。《意见》要求,要实施常态化精准帮扶,提高监测帮扶精准性、时效性,健全精准识别和快速响应机制,确保早发现、早干预、早帮扶。进入常态化帮扶阶段,各项

工作在脱贫攻坚及过渡期强调精准性的基础上,进一步突出了时效性,明确要在动态识别、动态管理、快速处置上下好功夫,这也为做好新时期驻村帮扶工作提出了更高要求。

直面痛点,在剖析“弊”与“弱”中深挖帮扶症结

驻村帮扶工作虽积累了不少经验,但也要清醒地看到,一些问题与困难仍相互交织,成为制约帮扶工作提质增效的现实挑战。

思想观念不够解放。尽管绝大多数群众都能积极主动为幸福生活而奋斗,但一些群众受观念、认识的局限,还不同程度存在“等靠要”的消极思想。比如,有些群众正值壮年,具有正常劳动能力,但仍反复到村委会、乡镇申请低保,存在“别人有、我也该有”的攀比心态;个别村民将公益性岗位视为长期福利而非阶段性帮扶措施,内生动力不足。这反映出帮扶工作偏重事务性兜底,系统性、长效性的

思想引导、正向激励和能力培育不足，未能从根源上破除被动帮扶思维，难以适应常态化帮扶提质赋能、长效振兴的新阶段工作要求。

动态监测质效不高。受疾病、事故、自然灾害等因素影响，返贫致贫风险时有发生，识别不够及时、退出不够精准问题仍然存在。又如，由于部分群众长期在外务工，驻村工作队对他们的情况掌握不够全面，采取的帮扶措施的针对性、时效性也不够强。另如，少数群众因突发困难被纳入监测后，经过一段时间的努力，家庭收入已稳定恢复至监测水平以上，风险已消除，但定期评估滞后，没有做到“应退尽退”，影响了精准帮扶的效能。这一问题的症结在于，现行监测机制仍依赖传统粗放式排查与事后处置模式，缺乏数字化支撑与闭环式管控手段，难以达到新阶段常态化帮扶精准预警、长效管控、前置防控的工作标准。

因病返贫风险集中。在诸多突发因素中，重大疾病、长期慢病是导致群众陷入“治病致贫、养病返贫”困境的重要原因之一。例如，中卫市海原县曹洼乡白崖村目前共有监测户14户，其中，因病导致的突发生活严重困难有13户，占比92.9%，且多为癌症、糖尿病足后截肢等重



▲ 自治区人大常委会机关驻白崖村工作队走访调研，详细了解群众生产生活情况。
摄影 / 马晓军

疾，个别家庭还有因癫痫、脑膜炎等疾病导致的精神残疾儿童。在入户走访过程中，我们明显感受到，很多群众的健康意识十分薄弱，把高脂主食、高糖饮料作为日常饮食的现象比比皆是，一位群众在晚饭时把可乐当成了标配，这些习惯导致高血压、糖尿病等慢性疾病高发，甚至有儿童十几岁就患上糖尿病，大病发病年龄存在年轻化的趋势。这暴露出帮扶工作存在“重事后救助、轻源头治理”的问题，尚未建立健全“预防、宣教、管护、救助”一体化的全周期健康帮扶体系，对慢性病常态化、群众不良健康陋习等隐患预判不够到位。

帮扶措施较为单一。尽管对纳入监测的群众严格落实定期走访与“一户一策”等制度，但受限于产业基础薄弱等客观因素，

部分帮扶举措仍存在实效性不足、长效性欠缺的问题，帮扶工作一定程度上存在“重识别、轻跟进”的现象，手段多集中在物资慰问、资金补助等传统方式上。例如，在针对因病致贫家庭的帮扶中，往往局限于协助报销医药费和节日慰问送米面油等，缺乏后续的技能培训、就业扶持或资源对接等深层次“造血”帮扶。此外，部分具备劳动能力的群众因居家照料子女等客观原因，长期外出务工意愿不强，加之就近务工渠道较窄，导致这些群众的收入缺乏稳定性。

精准施策，在统筹“稳”与“进”中提升帮扶实效

今年是开展常态化帮扶第一年，做好驻村帮扶工作具有重要的意义。常态化帮扶要坚持



把防返贫动态监测作为重中之重，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，为乡村全面振兴注入强劲动力。

坚持入户走访与政策宣传并举，贴近民生民心、掌握民情民意。基层是党联系群众的最前沿、第一线。驻村工作队要当好连接方针政策与群众需求的“桥梁纽带”，深学细悟党的路线、方针、政策，学会用通俗易懂的“家乡话”“大白话”，在田间地头宣讲好常态化帮扶阶段的防返贫监测、产业帮扶等惠民政策，让群众听得懂、学得进、用得上。要把入户走访作为开展驻村各项工作的先决条件和重要支撑，不折不扣落实好每月开展实时监测排查、重点人群“八必访”等常态化机制，抓住一切可能的机会走近群众，在面对面的交流沟通中细致摸排群众生产生活、健康状况、收入变化等实际情况，始终做到对群众的需求和呼声心中有数、胸中有策。

坚持精准识别与快速响应贯通，确保“应纳尽纳”“应退尽退”。与过渡期相比，常态化帮扶阶段监测范围更广，无论是原建档立卡脱贫户还是其他农户，只要存在返贫致贫风险，都要及时识别认定。2025年，白崖村一般户马某驾驶三轮车外出务工途中，因紧急避让过往车辆，导致三轮车发生侧翻，造成左臂肱骨粉碎性骨折，整体治疗费用高

达15万元。若按照常规流程，帮扶政策无法及时落地，马某家庭必将因突发重大医疗支出而陷入致贫困境。驻村工作队第一时间启动“绿色通道”，实行先帮扶后补充完善识别程序的工作模式，让马某在出院前就成功纳入监测对象，以高报销比例有效化解巨额医疗负担，成功避免了新增致贫问题发生。做好常态化帮扶阶段的防返贫监测工作，必须进一步健全精准识别和快速响应机制，该帮扶的及时帮扶，稳定消除风险的要有序退出，做到精准识别、精准帮扶、精准退出紧密衔接，不断提高监测帮扶精准性、时效性，让防返贫动态监测工作的精度更高、效果更好、成色更足。

坚持重点预防与日常监测联动，深挖易返贫根源、兜牢防返贫底线。医疗支出与收入失衡问题突出是巩固拓展脱贫攻坚成果、守住防返贫底线的重点难点，亟需通过精准帮扶补齐短板、筑牢屏障。对此，驻村工作队一方面要聚焦大病慢病户、孤寡老人、低收入边缘户等重点人群，常态化开展风险研判，深挖医疗支出压力大、劳动力缺失、家庭抗风险能力弱、内生发展动力不足等普遍性返贫根源，既总结共性问题，也剖析个体原因，做到分类施策、靶向帮扶；另一方面要常态化普及慢病防控、科

学养生、合理膳食等健康知识，联动村卫生室开展慢病指导便民服务，补齐基层健康宣教短板，切实提升群众健康素养和自我防病能力，从源头降低慢性病发病、加重风险，有效化解因病致贫、因病返贫的隐患。

坚持短期输血与长期造血兼顾，培育内生动力，凝聚发展合力。开展驻村帮扶工作，既要立足当下精准落实政策、解决群众急难愁盼，更要着眼长远培育乡村内生发展动能，激发群众自主发展意愿，实现短期帮扶见效、长期稳定增收。驻村工作队要紧紧扭住推动发展这一基础性关键任务，与乡、村两级同频共振，广泛争取社会资源，切实加强对产业的统筹规划和长期培育。要立足村级资源禀赋，在做优做强传统支柱产业的同时，积极探索“借势借力”与“盘活存量”的新路径，充分利用村庄闲置土地与房舍，探索发展庭院经济或复合种养项目，推动产业由单一生产向产加销一体化延伸，带动群众深度嵌入产业链条，在稳定就业、持续增收中不断提升获得感、幸福感、安全感，共同绘就农业强、农村美、农民富的乡村振兴新画卷。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅）

责编：梁晓丽 校对：李刚



“白色污染”变形记

——彭阳县人大常委会监督推动残膜治理一线故事

文 / 本刊记者 陈华轅

清风拂过固原市彭阳县层层叠叠的梯田，绿油油的庄稼掀起层层绿浪。曾经散落田间、随处可见的废旧地膜，几乎已难觅踪影。

这变化的背后，是一场持续数年的“白色污染”治理战。而这场硬仗的“督战员”，正是彭阳县人大常委会。

71万亩地膜带来的 “白色污染”

事情还得从头说起。

这些年，彭阳县大力推广覆膜种植技术，地膜覆盖成了农业稳产增产的“法宝”。截至 2026

年，全县覆膜面积已达 71 万亩，使用地膜 10704 吨。

地膜能保墒增温、促产增收，可麻烦也跟着来了——废旧地膜成了“白色污染”，不仅侵蚀农村人居环境，更潜藏土壤退化、水体污染等风险。

“过去，一些农户环保意识不强，废旧地膜用完就扔，沟里、河里、地里，到处是碎地膜，风一吹满天飞。地里的残膜不清理干净，还影响庄稼根系下扎、吸收养分，直接造成作物减产。”县人大代表马东颖回忆起来直摇头。

更让人头疼的是，残膜回收

工作难以推进：机械化回收质效不高，已有回收机具适配性不足，破碎严重的残膜被简单填埋或露天焚烧，造成二次污染；一些土地流转企业“重使用、轻回收”，流转期满后直接将清理责任转嫁给原农户；全县回收网点覆盖不足，部分回收企业回收价格偏低，群众交售残膜运输距离远、成本高，捡拾积极性受挫……

面对这一困局，县人大常委会主动出击。

一套动真碰硬的 监督“组合拳”

“残膜污染影响农业发展、关



乎土地长远，这正是我们要持续监督、推动解决的民生要事。”县人大常委会主任何少庸态度坚决。

怎么解决？一套动真碰硬的监督“组合拳”就此发力。

第一招，是脚下沾泥的调研。

连续五年，县人大常委会都听取和审议县人民政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，持续跟踪监督农业面源污染治理进展。今年，力度再加码——专门成立农业面源污染治理工作调研组。调研组不坐办公室、不打招呼，一头扎进部分乡镇、残膜回收网点、加工企业，看现场、问农户、查台账，把残膜治理的成效和短板摸了个透。

调研结束后，一份沉甸甸的建议摆到了县人民政府案头：压实土地流转主体残膜回收责任、强化地膜全链条监管、提升机械化回收质效、健全残膜回收利益联结机制……不仅如此，常委会还把目光投向检察公益诉讼，督促检察机关紧盯残膜污染问题，依法用好检察建议等举措，推动相关职能部门压实残膜回收利用监管责任，让人大监督与检察监督同向发力，形成法治监督的强大合力。

第二招，是一场让很多人“红了脸、出了汗”的专题询问。

2024年10月、今年5月，县人大常委会分别专题询问县人

民政府生态环境保护、农业面源污染治理工作。尤其是今年这场，让所有参会者至今记忆犹新。

会场大屏幕上，一段视频开始播放——被直接埋入土壤的残膜碎片、挂在电线上随风飘荡的“白色垃圾”……一帧帧真实画面，没有任何修饰，令人触目惊心。

这是县人大常委会首次在专题询问中设置“视频曝光”环节，用调研组暗访时拍到的真实现场画面直观暴露治理短板。

视频播完，会场安静了好几秒。

紧接着，问题连珠炮般袭来：“残膜回收的数量和补助资金兑付怎么验收？怎么审核把关？”

“有些高标准农田建设施工企业和土地流转企业直接把残膜翻耕到地里，针对这种现象有没有建立相关制度？”

“地膜生产、销售、统一采购环节的质量监管怎么加强？”

没有客套，没有回避。提问的是常委会组成人员和人大代表，应询的是县人民政府及相关部门负责人。一问一答之间，问题摊开了，根源挖深了，对策也一步步明晰了。

一位政府部门负责人会后坦言：“视频一放出来，脸上火辣辣的。这种问询方式，真让人坐不住。”

但压力不是目的，解决问题才是。

第三招，是一份条条切中要害的审议意见。

结合调研和专题询问情况，县人大常委会向县人民政府提出了多条有针对性的审议意见——

建立保证金制度。对土地流转企业、农业经营组织等，在签订土地流转合同的同时收取残膜回收保证金，从制度上倒逼其履行残膜清理责任。

优化网点建设。根据种植区域、人口分布等因素科学设置残膜回收网点，规范化建设管理。

提升政策精准性。完善企业加工残膜补贴方式，探索“以旧换新”、积分兑换等模式，将补贴资金与交售残膜质量、数量挂钩，直接惠及农户，充分调动各方参与积极性。

加大执法监管力度。严厉打击销售劣质地膜等违法行为，对残膜清理不到位的经营主体依法处置。

……

这些“方子”，条条切中要害。县人民政府“照单全收”，逐项落实。

从调研摸清问题，到专题询问传导压力，再到审议开出良方，这套监督“组合拳”一环扣一环，打得准、打得实，打出了人大监督的力度与刚性，也打出了解决问题的实效。



▲ 彭阳县人大常委会调研组在草庙乡新洼村察看残膜回收点管理运营情况。摄影 / 李亮忠

从“白色污染” 到“绿色财富”

在人大常委会的持续监督下，县人民政府强化落实、系统部署，扎实推进残膜治理各项工作。

顶层设计先行。从2022年开始，每年制定出台农业产业高质量发展、农用残膜回收利用项目等实施方案，明确工作重点、奖补标准、进度安排，层层压实县、乡、村三级责任。

投入“真金白银”。2022年到2026年，残膜回收利用资金投入稳定增长，农户交售残膜有奖补，每公斤1元，每亩不超过15元；企业收购加工也有奖补，回收县域内回收网点残膜2000吨以上，一次性奖补30万元。还有存量残膜专项治理、实验示

范区建设、农田地膜残留监测点布设……一笔笔钱，都花在了刀刃上。

回收模式创新突破。回收网点从2022年的38个，优化调整到今年的65个，平均两三个行政村就有一个网点。残膜加工企业从2家增加到4家，年加工能力超过2万吨。今年，全县还创新形成“部门考核、乡级统筹、村级监管”残膜回收新机制，乡村主体责任落实了，回收利用和监管体系更加完善了，群众捡拾残膜的积极性也被激发出来了。

效果怎么样？数字会说话。

近年来，全县残膜回收率逐步稳定在90%左右。从2024年回收7589吨、兑付补贴资金758.9万元，到2025年回收9853吨、兑付985.3万元，再到今年回收9550吨、拟兑付955万元，

治理成效持续攀升。

比数字更让人欣喜的，是观念的变化。

“以前觉得扔点儿地膜没啥，现在知道了，这东西对土地害处大。再说，交回去还能换钱，谁还扔啊？”一位正在交售残膜的农户笑着说。

从“要我回收”到“我要回收”，这个转变来之不易。如今，“农户积极捡拾、网点应收尽收、企业高效转化”的良性循环已经形成。

而那些被回收的残膜，经过切断、破碎、清洗、拉丝、热熔等工序，摇身一变成了高附加值的PE塑料颗粒，销往新材料企业，“白色污染”就这样变成了“绿色财富”。

“残膜治理不是一阵风，稍一松劲就可能反弹。”何少庸说，人大常委会将继续扛牢政治责任与法定职责，进一步深化残膜治理闭环监督，加强调查研究，跟进督促落实，坚决防止问题反弹。

从“白色污染”到“绿色财富”，彭阳县人大常委会用持续数年的监督接力，书写了一段履职尽责为民的生动故事。这个故事，写在彭阳县干净整洁的梯田上，写在农户舒展的眉头上，也写在人民群众的心坎里。★

责编：梁晓丽 校对：李刚



聚代表合力 共建幸福沙坡头

——沙坡头区人大常委会代表工作观察

文 / 图 訾宝鉴

近年来，中卫市沙坡头区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续建强用好代表家站，充分发挥专业代表小组作用，构建起阵地“管用”起来、小组“活跃”起来、代表“忙碌”起来的工作新局面。

田间地头勤履职 产业兴旺富农家

沙坡头区人大常委会指导各乡镇人大围绕特色产业发展组建专业代表小组，引导代表主动靠前出主意、想办法，让老百姓的日子越过越红火。

永康镇旱苹果品质优良、品牌优势突出，是当地群众增收的支柱产业。针对果园园区道路坑洼导致大型农机无法进场、果品运输损耗大的发展堵点，镇苹果产业代表小组走访田间农户，全面摸排收集果农急难诉求，提出园区道路硬化的建议。该建议得到永康镇人大高度重视，全程督办问效，全力推动园区道路硬化



▲ 沙坡头区滨河镇中山社区“红管家”专业代表小组召开民情恳谈会，收集居民意见建议。

项目落地实施。“变化太大了！以前园区道路坑洼不平，拉运苹果磕碰损耗多，大型农机也进不来。如今农机直达田间，果品运输损耗大幅减少，大家干劲更足了。”说起园区变化，永康镇苹果种植大户周占国脸上满是笑意。

兴仁镇人大立足本地枸杞特色优势产业，整合农技专家、种植大户等 14 名各级人大代表，组建枸杞产业代表小组。2025 年，该代表小组主动对接宁夏农

林科学院，累计开展枸杞标准化种植技术培训 5 场次、惠农政策宣讲 2 场次，有效破解农户种植技术短板。针对中间商压价、产销渠道不畅等产业发展难题，代表小组主动下沉网格，现场调处矛盾纠纷，全年化解各类产业纠纷 30 余起，矛盾化解率达 98% 以上。同时，代表小组积极搭建产销平台，牵头筹办枸杞采摘节，助力培育壮大“兴裕红”本土枸杞特色品牌，全方位推动枸杞产业提质增效、农户稳定增收。



沙坡头辖区各乡镇人大多点发力、各展所长，为本地特色农业发展赋能。宣和镇“经果林”专业代表小组集结本土种植能手、行业“土专家”，常态化开展农技指导、产业帮扶；香山乡晒砂瓜专业代表小组大力推广绿色标准化种植模式，破除产业发展瓶颈……在沙坡头区人大常委会的统筹指导下，各乡镇人大充分发挥代表专业优势，让“内行人”干“专业事”，让代表在乡村产业一线积极发挥作用。

用实干解难题 集众智促发展

沙坡头区人大常委会把用好代表家站作为发挥代表作用、密切联系群众的有效手段，助推辖区传统农业向标准化、智能化、现代化农业转型跃升，切实以“小阵地”释放助农“大能量”。

面对智慧温棚建设存在的连片土地流转难度大、水电配套设施不完善、群众思想认知不统一等突出问题，柔远镇沙渠村智慧温棚人大代表联络站主动担当作为，组织驻站人大代表深入田间地头走访农户，细致梳理群众诉求。代表们一次次上门商量、多方沟通，顺利完成154亩连片土地流转，妥善化解各类矛盾11起，推动解决基础设施配套难题6项，梳理形成5条针对性强、可操作的建议，均被相关部门采

纳并落地办理，为智慧温棚项目高效有序推进提供坚实保障。与此同时，杜永利等11名驻站代表吃透惠农政策，积极争取专项项目资金，推动巷道翻新、管网改造、村镇亮化、污水治理等多项民生配套工程纳入2026年农村公益事业财政奖补项目并已开工建设，实现现代农业提质发展与乡村民生改善双向赋能、同步增效。

民声所向，履职所至。镇罗镇普天瑞农人大代表联络站整合各级人大代表力量，联动科研院所深化产学研协同合作，助力辖区建成智能化育苗中心与农旅示范园区，科技兴农、联农带农成效凸显；东园镇人大代表联络站组织代表聚焦粮食安全和农业稳产增收，紧盯2.1万亩高标准农田提质升级，全程监督渠系改造等配套工程建设，持续优化农业生产条件……

投身基层共治 携手化解民忧

沙坡头区人大常委会深入践行全过程人民民主，充分发挥人大代表的桥梁纽带作用，为建设幸福美丽沙坡头汇聚强劲民主动能。

滨河镇中山社区老旧小区集中、人口密度大、民生诉求多元、治理难题突出。社区“红管家”专业代表小组将履职服务送

到群众家门口。2025年，该小组代表累计入户走访120余人次，收集群众诉求56条，高效调处物业纠纷、邻里矛盾、居住环境乱象等各类问题68起，推动小区路面修复、停车位增设、休闲凉亭搭建、环境卫生整治等187件民生实事落地见效，用点滴实干破解老旧小区治理顽疾，持续提升居民幸福感、获得感。

迎水桥镇沙坡头村旅游产业代表小组立足属地文旅资源优势，紧盯景区配套建设、人居环境提升、特色业态培育等重点工作精准履职、靶向发力，有效推动生态资源、文旅资源转化为富民兴村的特色优势产业；文昌镇和润社区代表联络站打造“回音壁”“进度墙”“码上联系”线上线下一体化履职服务品牌，牵头推进迎宾市政广场建设，补齐城市公共休闲服务短板，提升城市功能品质。

沙坡头区人大常委会将持续高质效推进新时代代表工作，不断健全代表履职机制、丰富履职载体、激活履职动能，以代表“有为”履职赋能基层“善治”，把人民代表大会制度优势转化为治理效能和发展动能。★

（作者单位：沙坡头区人大常委会）

责编：梁晓丽 校对：文妮

海小燕



海小燕，自治区第十三届人民代表大会代表，现任固原市彭阳县法律援助中心主任。

海小燕始终牢记人大代表的职责使命，依托法律援助一线岗位常态化走访群

众、倾听民生诉求，把日常接待群众、案件办理中收集的民情民意梳理凝练为代表建议。结合多年办理农民工工伤维权、乡村高额彩礼纠纷等案件的经验，海小燕先后在自治区人代会上提交完善基层法律援助阵地、扩大法律援助受案覆盖范围、健全乡村矛盾纠纷调处机制等多项建议，为推动全区基层治理现代化发挥了重要作用。

在法律援助工作中，她始终把代表的责任担当融入每一项法治服务中，严格落实“一免三优先”维权绿色通道机制，针对农民工、残疾人、困境老人、未成年人等群体简化法律援助流程、优化服务举措，让群众维权更高效、更便捷。她累计受理法律援助案件2000余件，接待群众法律咨询7000余人次，用专业法律服务守护群众合法权益。

她牵头建立案件回访、卷宗评查制度，从严把控案件办理质量，全力提升基层法律援助公信力；主动延伸法治服务触角，组建普法志愿服务队深入乡村、校园开展常态化公益普法宣讲，切实打通基层法律服务“最后一公里”，生动诠释了新时代人大代表履职为民的初心使命。

责编：梁晓丽 校对：文妮



建党节

1921—2026

忆峥嵘岁月
谱时代赞歌



热烈庆祝中国共产党
成立105周年

ISSN 1672-9471



9 771672 947269

国内统一连续出版物号: CN 64-1042/D

国际标准连续出版物号: ISSN 1672-9471