

宁夏人大

2026年

5

总第568期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

★ 从“扯谟室”看发展全过程人民民主基层实践

★ 准确把握正确政绩观“四对关系” 谋深做细人大监察和司法工作



自治区十三届人大常委会第二十五次会议掠影



平凡亦有光 奋斗即力量

五月的风，裹挟着劳动的滚烫与青春的赤诚，吹遍华夏大地。

当“五一”国际劳动节的实干荣光，邂逅朝气蓬勃的青春力量，“奋斗”二字便有了最生动的注脚：它藏在各行各业的坚守里，藏在无数人逐梦的征程上，更藏在每一位平凡劳动者、青年追光者的步履之下，是千千万万奋斗者共同的精神底色。

奋斗从无边界，纵跨山海，亦能破难前行。

来自大连团队研发的中国深海绞车，从南海的碧波奔赴北极的冰原，直面极寒考验，在千里冰封中坚守使命，用硬核科技丈量深海与极地的距离，这是中国智造的奋斗底色。

在世界第一大港宁波舟山港，“港口急诊医生”——航修工24小时待命，指尖磨泡仍坚守岗位，抢修航船、保障全球供应链畅通稳定，用坚守诠释“劳动创造价值”的真谛，让巨轮鸣笛远航，成为奋斗最动人的旋律。

奋斗从不设限，无关年龄，

皆可奔赴热爱。

在上海的科技前沿，一群平均不到35岁的青年科研者扎根核电基地，啃下第四代核能“世界难题”，以青春热血攻克一个又一个技术壁垒，让目前全球唯一的钍基熔盐堆综合实验平台落地生根，彰显青年一代的硬核担当。

重庆32岁教授郭子文深耕“智造重庆”一线，以青年学者的锐气，织就空天地海一体化数字网络，用智慧为城市发展注入新动能，让青春在科技创新中绽放光彩。

奋斗藏于平凡，立足本职，亦能成就不凡。

厦门“飞机医生”张强以匠心为翼，在机舱的方寸之间精修细检，用专业与坚守守护银鹰翱翔，把每一次检修都做成精品，让匠心在坚守中传承。

现实中的“法医秦明”、山西高校法医教师严江伟，以专业知识传递正义力量，在教书育人中播种希望，用坚守与责任，为法治建设添砖加瓦。

奋斗涌动新潮，青年发力，让创新照亮生活。

浙江“90后”创业青年肖乔威辞去高薪，带领团队深耕AI机器人领域，研发的桌面机器人走进千家万户，用“青年智造”诠释奋斗真谛。

河北青年张宸作为“农二代”，放弃城市工作返乡种地，在冀中平原的田野上，用北斗导航“慧”种地，改良盐碱地，推行土地托管，带动乡亲们增收致富，让青春与土地相拥，用实干在田间地头圆创业梦，证明农村也是青年逐梦的广阔舞台。

奋斗从来不是一句口号，而是每一个人立足本职的全力以赴，是青年一代勇担使命的挺身而出，是镌刻在每座城市、每个奋斗者身上的鲜明底色。

这个五月，让我们向每一位奋斗者致敬！

（转自2026年5月14日央广网）

责编：梁晓丽 校对：陈华轅



封面：冷凉蔬菜喜获丰收

摄影：马楠

《宁夏人大》月刊

2026年第5期(总第568期)

2026年5月30日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑出版 《宁夏人大》编辑部
主 编 王文宇
副 主 编 丁 聘 李金柱
责任编辑 陈世奇 张校灿
本期执行编辑 陈华轅
本刊地址 宁夏银川市贺兰山中路266号
邮政编码 750002
编辑部电话 (0951)5188070 5188007
投稿邮箱 nxrd@163.com
国内统一连续出版物号 CN 64-1042/D
国际标准连续出版物号 ISSN 1672-9471
发 行 《宁夏人大》编辑部
定 价 8.00 元
设 计 冯丹英
印 刷 宁夏电通信信息产业有限公司

声 明

本刊未能与个别
文章、图片的作者取
得联系，敬请作者联
系本刊编辑部领取稿
酬。感谢理解和支持。

目 录

开篇述评

01 平凡亦有光 奋斗即力量

特别关注

04 从“扯谟室”看发展全过程人民民主基层实践

/ 自治区人大常委会调研组

09 小家站连着大民生 履职路映照百姓心

——自治区人大常委会调研全区五级人大代表主题实践活动及代表家站建设工作侧记
/ 李 刚 南 平

树立和践行正确政绩观

12 准确把握正确政绩观“四对关系” 谋深做细人大监察和司法工作
/ 李金柱 于索安多杰

15 用“六个坚持”推动学习教育走深走实
/ 邵博雅

17 履职为民践初心

——沙坡头区人大常委会扎实推进“乡镇人大主席团精准督办一件民生实事”活动
/ 訾宝鉴

立法经纬

19 “议事长廊”的家常话搭上了国家立法的“直通车”

——原州区人大常委会“国字号”基层立法联系点建设纪实
/ 文 妮 马奇贵

常委会资讯

22 自治区十三届人大常委会召开第二十五次会议

23 自治区人大常委会党组召开2026年第十次会议

23 自治区人大常委会党组召开2026年第十一次会议

24 自治区人大常委会举办地方立法及规范性文件备案审查专题培训班

25 自治区人大常委会调研特色农业发展情况

25 全区人大生态环境与资源保护专题培训班举办



扫码阅读电子期刊



代表天地

26 泥土里的民主答卷

——记自治区人大代表闫生栋 / 李 宁 陈华轅

思考探索

28 夯实培训根基 稳妥推进换届选举 / 高 宏

机关建设

31 学思践悟 知行合一 校准人大监察和司法工作政绩航向 / 王 娟 韩 奕

33 找准角色定位 建强战斗堡垒 / 黄军辛

35 联学共促织密反诈“安全网” / 韩 奕

35 预算工委党支部开展联合主题党日活动 / 吴姗姗

奋进“十五五” 基层人大谱新篇

36 灵武市:聚力起步开新局 履职担当促发展 / 陈文宁

38 平罗县:笃行实干启新程 履职赋能谱新篇 / 吴 亮

40 盐池县:守初心担使命 谋发展惠民生

/ 吴 科

42 隆德县:履职尽责担使命 实干奋进启新程

/ 张 佐

44 海原县:聚合力 勇争先 奋力开创基层人大工作新局面 / 李海军

基层人大动态

46 兴庆区:视察“塞上江南·和美乡村”建设工作

46 金凤区:开展审计查出问题整改情况专题询问

46 永宁县:调研城乡居民“两个收入”增长运行情况

47 惠农区:视察区人民法院案件执行工作情况

47 沙坡头区:检查残疾人保障“一法一办法”贯彻实施情况

48 中宁县:开展粮食安全保障“一法一条例”执法检查

48 海原县:开展城市更新之城区危旧房改造项目资金使用管理情况调研

封三 文明之窗



P09 小家站连着大民生 履职路映照百姓心

——自治区人大常委会调研全区五级人大代表主题实践活动及代表家站建设工作侧记

从“扯谟室”看 发展全过程人民民主基层实践

自治区人大常委会调研组

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》部署了推进社会主义民主法治建设的重大任务。国家“十五五”规划纲要明确提出，要“扩大人民有序政治参与，丰富各层级民主形式，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主”。全区各级人大及其常委会深入践行全过程人民民主重大理念，不断丰富和发展全过程人民民主基层实践。其中，固原市彭阳县“扯谟室”“扯谟长廊”等具有地方特色的基层民主实践，将代表工作与基层治理深度融合，探索出了一条接地气、聚民心、惠民生的全过程人民民主基层实践新路径。

“扯谟室”的诞生背景 与运行现状

“扯谟”是西北本土方言，意为闲话家常、坦诚交流、说事议事。2024年初，彭阳县先后在

古城镇温沟村全过程人民民主基层实践基地和草庙乡代表联络站，因地制宜打造了“扯谟室”“扯谟长廊”2个基层民主单元。在这里，人大代表与村民围坐一堂，拉家常、说诉求、议村务、解难题，用最朴素的方式践行着最真实的全过程人民民主。

温沟村将“扯谟室”设在村委会办公楼内，创新“11356”工作思路，在镇人大主席团的牵头下，由村支委负责具体组织，人大代表带头值守，通过开展人大代表“六个一”活动，引导群众主动参与议事，代表中的党员干部带头包抓重点问题，协调解决邻里纠纷、环境整治、产业发展等民生急事难事，让“扯谟室”成为基层党组织和人大代表联系服务群众、化解基层矛盾的重要阵地。

草庙乡“扯谟长廊”依街而建，设在乡文化广场内，在乡党委的统一领导下，建立“21115”工作机制，确定每月15日为

“人大代表接待日”，代表主动亮明身份、定期驻点，认真听取群众意见。在这里，群众可以随时畅所欲言、建言献策，也可以在便民留言板上书面提交意见建议。针对群众提出的农田整修、土地确权、惠民政策落实等棘手问题，代表中的党员干部带头组织开展议事协商，打造出群众歇脚纳凉、说事议事的“露天民主会场”。

经过近两年的运行，“扯谟室”“扯谟长廊”在发展全过程人民民主方面形成了诸多共性实践经验。如，民主选举中，推荐政治素质高、群众口碑好、带头作用强的村民和党员干部作为人大代表；民主协商中，由人大代表、村“三委”负责人、选民代表、致富带头人、离退休干部等组成议事小组，聚焦公共服务、产业发展、民生保障、乡村治理、安全生产等重点领域，通过确定主题、制订方案、组织实施、上报结果等规定程序，共商

全村经济社会发展要事；民主决策中，加强专题调研、协商议定、跟踪督办，确保决策程序科学民主；民主管理中，树牢“党建引领、民主凝心、服务聚力、多元共建”理念，抓实制度落实、意见建议办理、基层社会治理，推动决策结果落实到位；民主监督中，邀请代表、村民及利益相关者等全程参与决策监督，加大民主结果反馈与公开力度，提高决策透明度。

在基层党组织的引领带动下，“扯谟室”“扯谟长廊”的有效运转推动基层民主实现了三个显著转变：一是参与方式上，从最初的党组织和人大代表邀请群众参与，逐步转变为群众主动上门、自愿参与；二是“扯谟”内容上，从起初简单的闲聊天、拉家常，慢慢转向聚焦村务民生、产业发展等重点事项开展议事协商；三是实践成效上，从过去“只谈不办、说说而已”，转变为“议而有决，决而有行，行而有果”，切实推动问题解决。这三个转变，形成了“代表常在、群众常来、活动常搞、实事常办”的良好局面，让“干部讲”变为“大家议”，从“要我参与”变成“我要参与”，使老百姓真切感受到遇事“有处可说、有人可诉、有难可解”，让全过程人民民主真正从“庙堂之高”走向“江湖之远”。据统计，自设立以来，

温沟村“扯谟室”、草庙乡“扯谟长廊”共收集村情民意 90 余件，其中高标准农田建设、重启活畜交易市场、加设充电桩等 32 件纳入民生实事由代表督办，办结率达 100%，受到群众一致认可和高度赞誉。

“扯谟室”践行全过程人民民主的主要举措

“扯谟室”“扯谟长廊”之所以能够取得实效，关键在于始终坚持党建为引领，充分发挥党支部的战斗堡垒作用、党员和代表的模范作用、党员领导干部的引领作用，建立了“全走访、全履职、全办理、全反馈、全评议”的“五全”闭环工作机制，实现了民意收集、议事协商、办理落实、监督评议的全过程贯通，真正做到了群众诉求“件件

有着落、事事有回音”。

坚持“全走访”，让民主触角延伸到每一户。中国共产党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。发展全过程人民民主首要任务就是实现群众全参与、民意全收集、诉求全覆盖。为了广泛收集民情民意，代表们不仅在“扯谟室”“扯谟长廊”里“坐等群众上门”，更是积极下沉一线、进家入户，面对面倾听群众真实诉求。温沟村实行代表包片、联户走访制度，明确要求一届之内代表对原选区选民至少走访一遍，做到底数清、情况明。针对困难老人、留守儿童、脱贫户等特殊群体，更是主动上门，坐上炕头、走入地头，点对点了解乡亲们不便到议事点反映的困难和问题，确保民意收集不漏一户、不落一人。草庙乡采取代表“定



▲ 人大代表在草庙乡“扯谟长廊”指导妇女学习钩针编织技能。

摄影 / 汪志东

点值守+巡回走访”相结合的模式，全面收集道路硬化、土地确权、房屋修缮等各类“微诉求”，建立台账、分类管理，即便是村民随口提及的“路灯不亮”“买药不便”等民生小事，也认真记录、妥善处理，真正实现民意收集无死角、无盲区。

做到“全履职”，让代表作用发挥更充分。人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁，是推动基层民主实践的重要力量。“扯谟室”最大的特点，就是让代表履职从“会议履职”转向“日常履职”，从“阶段性履职”转向“全天候履职”，真正做到扎根基层、贴近群众。温沟村深入推进代表“六个一”活动，即每季度参加一次代表小组活动，每两个月走访一次村民和开展一次接待活动，每年至少提出一条可行性建议、办理一件实事、向选民作一次述职，引导代表主动当好法律政策宣传员、选民与国家机关联络员、群众矛盾纠纷调解员、政策落实监督员，切实打通代表联系服务群众的“最后一公里”。在“六个一”活动中，有村民提出农田道路存在水毁严重情况，党员、人大代表积极协调村“两委”争取资金，砂化硬化道路23条37公里，解决了30户群众生产生活出行难问题。认真开展“稳增长促发展”“助力‘十五五’开好局起好步”等代

表主题实践活动，组建专业代表小组，发挥专业代表优势，推动“内行人”议“专业事”。温沟村代表小组紧盯特色农产品技术瓶颈，累计为52户种植户解决育苗、销路等实际困难，推动温棚年产效益提高至8万元，切实用代表履职的“辛苦指数”换取了农户增收的“幸福指数”。人大代表、村党支部书记马勇军主动联系农业部门，邀请技术人员帮助村民育苗、提供种植技术指导，帮助农户致富增收，人大代表的模范带头作用进一步发挥，成为全过程人民民主在基层最活跃的实践者。

狠抓“全办理”，让群众诉求件件有着落。实现全过程人民民主最关键的是能够解决实际问题、惠及人民群众。温沟村、草庙乡始终坚持把“扯谟”成果转化为民生实效，对代表收集来的民情民意，按照“村里能办的村里自主办，村里办不了的乡里协调办，乡里办不了的以代表闭会期间意见建议的形式提交县人大转办”的原则，分类登记、分级办理、限期办结、销号管理，坚决杜绝“只议不办、议而无果”。例如，温沟村村民在“扯谟室”反映设施农业园区日光温室老旧、产能低效问题，代表马凤龙及时报告镇人大主席团，协调镇党委、政府成立蔬菜产业发展工作专班，积极争取县涉农专项补

贴3000余万元实施农业园区改造，新建日光温室103栋，目前该园区年蔬菜产业总产值1000余万元，切实提高了农民收入；有群众在草庙乡“扯谟长廊”提出“红梅杏”等特色农产品运输成本过高、销路不畅等难题，代表们主动联系外地收购商，搭建产销对接平台，帮助农户打通外销渠道，有效解决了群众急难愁盼。据统计，去年以来，彭阳县共收到闭会期间代表提出的“应急水源设施维修”“农民工权益保障”等意见建议19件，办结14件，办结率达70%以上。这种“群众出题、代表接题、干部解题”的全过程办理链条，让全过程人民民主真正成为解决群众难题、改善民生福祉的有力抓手。

做实“全反馈”，让民主运行全程可监督。公开是民主的生命线，监督是民主落地的重要保障。温沟村、草庙乡始终坚持办理情况及时反馈、全面公开、透明运行，让老百姓心里明明白白、清清楚楚，切实做到了民有所呼、我有所应、行有所果。温沟村对每一件群众意见建议的办理进度、资金使用情况、办结结果，均在“扯谟室”墙上以“项目进度表”的方式公开反馈；对于行动不便的特殊群体上门告知，确保“事事有回音、件件可查看”。草庙乡在“扯谟长廊”设置公示角，将路灯维修、水渠

修缮、补贴发放等与群众切身利益相关事项的办理结果及时张贴公示，对未办结的事项，代表现场解答，详细说明原因，明确办结时限，主动接受群众全程监督。这种“全反馈”办理机制，有效保障了人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，极大地增强了群众对全过程人民民主的认同，让民主权利始终在阳光下运行。

探索“全评议”，让民主成效群众说了算。意见建议办得实不实，群众来评判；代表当得称不称职，老百姓说了算。温沟村、草庙乡建立“全评议”机制，每项民生实事办结后，均组织村民代表、当事人在“扯谰室”“扯谰长廊”现场开展评议，认真听取群众意见，查找工作不足，改进工作作风。对人居环境整治、产业帮扶等涉及面广的事项，组织村民现场打分、当面点评；对办理结果不满意的，督促相关责任人限期整改；对于新的合理化建议及时予以吸纳，形成“办理—反馈—评议—提升”的良性循环。每年年底，还专门开展代表述职评议活动，由代表向原选区选民进行全面述职，详细汇报一年来的履职成果和存在不足，选民们对代表的履职表现进行全面评价、提出意见建议。“全评议”机制把评价权、考核权真正交到了群众手中，以群

众评议倒逼代表工作提质增效，也为回答“政绩观为谁而树”的时代命题提供了生动具体的实践答案。

“扯谰室”基层实践对发展全过程人民民主的有益借鉴

固原市“扯谰室”“扯谰长廊”的生动实践，不仅有效破解了基层民主实践中的突出难题，充分彰显了中国特色社会主义民主的强大生命力和独特优越性，也为新时代推进全过程人民民主基层实践积累了宝贵经验。

推进全过程人民民主基层实践，必须坚持党的领导。党的领导是发展全过程人民民主的根本保证，是基层民主实践不偏航、不走样的核心支撑。在“扯谰室”“扯谰长廊”的成功实践中，基层党组织充分发挥战斗堡垒作用，牵头搭建平台、统筹资源、规范流程，筑牢组织根基；党员、人大代表主动亮明身份、扎根一线，倾听民意、牵头议事，当好联系服务群众的“连心桥”；党员干部带头包抓难题、督办落实，以实干推动民主实践走深走实，切实把党的主张转化为群众自觉行动。这启示我们，只有坚持党的领导，才能为全过程人民民主提供可靠的组织保障，才能将人民群众有效组织起来依法有序参与全过程人民民主实践，才

能保证全过程人民民主始终沿着中国特色社会主义政治发展道路前进。

推进全过程人民民主基层实践，必须坚持人民至上。“为政之要，以顺民心为本”。民主的价值在于造福人民，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是发展全过程人民民主的出发点和落脚点。“扯谰室”等基层民主单元始终坚持以人民为中心的发展思想，围绕群众急难愁盼，听民声、汇民智、解民忧、暖民心，将民主实践与基层治理、民生改善等紧密结合起来，让群众在民主参与中收获实实在在的幸福感、获得感、安全感。这启示我们，发展全过程人民民主，必须始终坚持人民至上，把人民利益放在首位，让民主成果更多、更公平地惠及全体人民，真正做到人民当家作主。

推进全过程人民民主基层实践，必须立足基层实际。习近平总书记指出，“实现民主有多种方式，不可能千篇一律”。民主没有放之四海皆准的模式，也没有一成不变的标准，关键要适合本国历史文化、社会状况、人民需求。基层是国家治理的“神经末梢”，“扯谰室”植根于西北乡土文化，契合当地群众“爱聊天、重情义、讲实在”的性格秉性，把握全过程人民民主重大理念的精神实质，用群众喜闻乐见、通

通俗易懂的“聊天议事”方式践行人民民主，让人民民主真正融入基层治理、融入百姓生活。这启示我们，全过程人民民主不是“舶来品”，而是立足中国国情、传承中华优秀传统文化、适应时代发展需求的原创性理念，是符合中国基层实际、体现人民意志、保障人民权益、激发广大人民创造活力的民主形态。

推进全过程人民民主基层实践，必须坚持问题导向。习近平总书记指出，“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”。民主的生命力在于实效，没有实效的民主就是“空中楼阁”，难以得到群众的认可和支持。“扯谟室”的成功实践，关键就在于不搞“花架子”、不做表面文章，把“扯谟”的议事过程转化为解决问题、推动工作的有效过程。这启示我们，推进全过程人民民主基层实践，关键在于务实功、求实效，要坚持问题导向，将老百姓的每一条意见建议都办好办实，才能赢得人民群众的支持与信任，让全过程人民民主真正成为解决基层治理问题、惠及百姓民生的制度保障。

推进全过程人民民主基层实践，必须充分发挥人大代表作用。习近平总书记强调，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。“扯谟室”的

成功实践充分证明，基层人大代表主动倾听群众诉求、反映群众意愿、牵头协商议事、督促事项落实、维护群众利益，为全过程人民民主在基层落地架起了“连心桥”，充分彰显了新时代人大代表履职为民的责任担当。这启示我们，推进全过程人民民主基层实践，就是要进一步密切人大代表同人民群众的联系，完善代表履职考评机制，引导代表扎根基层、主动作为，当好群众的“代言人”“服务员”，推动群众诉求有效解决，凝聚起基层民主实践的强大合力。

推进全过程人民民主基层实践，必须扩大人民有序参与。习近平总书记指出，“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践”。人民群众是全过程人民民主的实践主体，推进全过程人民民主基层实践，首先要激发基层活力，扩大人民有序参与，让群众真正成为民主的参与者、推动者和受益者。“扯谟室”作为全过程人民民主在基层的具象化，以接地气、贴民心的方式，打破时空限制、降低参与门槛，让群众随时随地都能参与议事、表达诉求，真正感受到民主就在身边、民主关乎自身。这启示我们，推进全过程人民民主基层实践，必须扎根基层、贴近群众，拓宽民主渠道、创新民主形式，激发群众主

动参与意识，让民主实践不断保持生机和活力。

推进全过程人民民主基层实践，必须健全制度机制。完善的体制机制是推进全过程人民民主基层实践长效运行、落地见效的根本保障。“扯谟室”之所以能在基层发挥作用，关键就在于建立了“全走访、全履职、全办理、全反馈、全评议”的全闭环工作机制，从议题收集、议事流程、意见反馈到成果落实，都规范有序、权责清晰、有章可循。这启示我们，推进全过程人民民主基层实践，必须健全民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节体制机制，明确工作标准、规范操作流程、强化责任落实、提升工作效能，切实将制度优势转化为治理成效，确保全过程人民民主在基层落地生根、开花结果、行稳致远。

全过程人民民主，始于民心、践于行动、归于实效。新征程上，我们必须始终立足基层实际、尊重群众意愿、创新实践形式，把全过程人民民主的根须深深扎进人民群众的沃土之中，让全过程人民民主持续焕发蓬勃生机和活力，为推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。★

责编：梁晓丽 校对：陈华轅

小家站连着大民生 履职路映照百姓心

——自治区人大常委会调研全区五级人大代表主题实践活动
及代表家站建设工作侧记

文/图 本刊记者 李 刚 通讯员 南 平

五月的宁夏，山川铺翠，清风拂面。从喧闹社区到静谧村落，从产业基地到农家院落，处处涌动着生机与希望。

5月中旬，自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山带领调研组，带着使命、带着情怀、带着温度，深入吴忠市同心县、红寺堡区、盐池县、青铜峡市、利通区等地，走进一个个代表家站，倾听一桩桩民生期盼，察看一项项履职实效。一路走，一路看；一路听，一路议；一路鼓励，一路指导。他们与群众促膝而谈、和代表倾心交流，为鲜活实践喝彩、向现实问题“亮剑”，用脚步丈量民情，用真心倾听民意，用行动诠释着全过程人民民主在塞上大地的生动实践。

家站建在家门口 民主暖在心窝里

“以前有事不知道往哪说，现在家站就在家门口，进门就能

说，坐下就能议，说了有人管！”在红寺堡区的马慧娟代表工作室，没有华丽布置，却永远热气腾腾——有人来唠家常，有人来诉难事，有人来求公道，有人来问政策。

全国人大代表马慧娟轻轻翻开厚厚的民情日记：“我们给自己定下死规矩——群众反映的事，能办的马上办，难办的盯着办，存在困难的推动办，办不了的解释清楚，绝不让群众带着希望来、憋着委屈走。”

“群众最揪心的看病、上学、办证、救助，你们都一件件盯到底了吗？”调研组仔细翻阅记录，语气温和却字字有力。

“再小的事，我们都记在本上、放在心上、落在行动上。办不成，我们也把政策讲透、把道理说清，群众心里就踏实了。”马慧娟的回答坚定而从容。

调研组动容称赞：“家站好不好，群众最知道。你们不是建了一个阵地，而是守了一份民心；

不是挂了一块牌子，而是扛起了一份责任！”

放眼宁夏，代表家站已如星火般遍布城乡。2023年以来，全区实现乡镇（街道）、村（社区）代表家站全覆盖，串起了民意“连心网”，全区五级人大代表全部“进家入站”，履职触角延伸到每一个角落。

在看到代表家站建设日趋完善的同时，调研组不遮丑、不护短、不回避。

“说实话，不少家站还是冷冷清清，建而不用、用而不活。”调研组语气郑重、直指要害，“有的家站挂牌好看、运行空转；有的家站公示栏里代表的照片不全、没有联系电话，群众找不到人、联不上心；有的把家站当成会议室，不接待群众、不倾听民意，这不是为民履职，是走过场、搞形式，必须彻底整改！”

在红寺堡区的一个村级代表联络站，看到代表公示信息残缺不全时，调研组当场强调：“群众



▲ 自治区人大常委会调研组在吴忠市利通区东塔寺乡刘碱滩村调研代表家站建设情况。

找代表，要一眼能看见、一拨能打通、一站能办事。所有进站代表，照片、职务、电话必须全公开，领导干部更要带头进站、带头接待、带头解难，以上率下，做出样子！”

履职沉到最基层 实事办到心坎上

“今年一季度以来，利通区上桥镇各村（社区）代表联络站共收集意见建议 68 条，已办结 59 条，正在协调解决 9 条。群众都说，现在代表真能办事！”上桥镇人大主席团负责人现场汇报时，言语间满是底气。

调研组立刻追问：“办不成的事，你们怎么给群众一个交代？”

“再难，也要当面说清、讲明原因，绝不能让群众的诉求石沉大海、无声无息。”

一句承诺，重如千钧。

据悉，2026 年以来，上桥镇人大紧扣自治区人大常委会“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动部署，督促各村（社区）依托代表联络站严格落实“代表有约·逢十说事”制度，结合主题党日、网格走访等活动定期接待选民，形成“群众说事、代表回应、台账管理”三步流程，严格按照“问事、说事、议事、办事、评事”五步闭环办理群众合理诉求。近五年，该镇代表家站共征集群众意见建议 218 件，推动解决民生实事 52 件，内容涵盖农业设施建设、老旧小区改造、乡村旅游发展、村集体经济发展、拆迁遗留问题等多个领域。

在盐池县盐州路街道代表之家，醒目的二维码小程序让服务触手可及。群众指尖一点，需求直达“管家”，维修、代办、就

业、求助，件件有着落。

调研组现场体验后叮嘱：“代表家站的数字化建设不是花架子，是让群众少跑腿、好办事、不揪心，要用得长久、用得实在、用进群众心坎里。”

最动人的，是这里的“三个面对面”——人大代表、部门负责人、普通群众围坐在一起，不绕弯、不推诿、不拖延。老旧管网漏了，改！空中线路乱了，整！健身扰民了，调……一个个难题，在面对面中化解；一件件心事，在心贴心中释然。

调研组不禁感慨：“什么是全过程人民民主？就是群众的事有人听、有人管、有人盯、有人办；就是小事不出社区、大事不出街道、难事有人兜底！”

在青铜峡市瞿靖镇代表之家，调研组见到了一群特殊的“新宁夏人”。他们从贵州、云南、广西等地远道而来，跟着菜心产业迁徙奔波、背井离乡，最盼安心、最盼暖心、最盼有人撑腰。

“孩子能上学不？看病方便不？冬天冷不冷？”调研组俯下身轻声询问。

“能上！方便！代表常来看我们，就像亲人一样！”群众的回答朴实而滚烫。

代表之家负责人介绍：“代表紧密联系群众，全力协调好大家关心的就学、就医、医保、健

康筛查等实事，还和贵州建立跨区域联动，让他们人在异乡、权益不落空，身在他乡、心中有故乡。”

调研组动情地说：“人口可以流动，民心不能流动；距离可以遥远，关怀不能遥远。人大代表，就是他们在异乡最可靠的‘娘家人’！”

在中核（宁夏）同心县防护科技有限公司的车间里，调研组遇见了让人动容的基层人大代表——马梅。

从一名围着灶台、孩子转的家庭妇女，到月入近 6000 元的企业骨干；从不敢说话、遇事退缩的普通打工人，到自信从容、为民发声的自治区人大代表，她用八年时间，活成了一束光。

“是代表这份责任，让我寻到了更大的意义，让我能为更多姐妹的衣食住行发声。”马梅声音微微哽咽。

调研组紧紧握住她的手：“你就是全过程人民民主最生动的答案——人大代表从群众中来，最懂群众苦，最知群众难，最能把群众的心声带到最该听见的地方。”

一路亮点纷呈，也一路清醒直视。调研组指出，有的代表把身份当荣誉，不走访、不接待、不发声，成了“挂名代表”；有的代表履职能力不足，调研不深、建议不准、群众不信；有的部门

协同不畅，小事拖大、易事拖难，寒了群众的心。

调研组语气坚定：“代表不是光环，是责任；不是头衔，是担当！绝不允许当‘举手代表’‘挂名代表’，必须沉下去、动起来、干出彩！”

一句嘱托千钧重 一路指导暖民心

每到一处，调研组既肯定成效、解剖问题，更把最走心的要求、最务实的指导，留在基层、聚力赋能。

关于群众诉求办理，调研组字字千钧：“必须坚守全收集、全办理、全反馈。群众的事，再小也是天大的事。能办立刻办，难办合力办，不能办说明白，坚决杜绝‘有去无回、石沉大海’！”

关于代表家站提质增效，调研组方向清晰：“不盲目扩面、不追求数量，重在规范、重在运行、重在实效。城市家站做精服务，乡村家站贴近产业，不搞一刀切，不做千篇一律。”

关于基层难题破解，调研组支招：“乡镇（街道）每季度召开联席会，人大牵头、部门到场，现场办公、集中解难。县级设立小额民生实事专项资金，群众身边的小事，要快办、当场办、马上办，让群众真正感受到变化、感受到温度。”

关于代表履职尽责，调研组

在走访选民、调解纠纷、提出建议、参加调研等方面划定“硬任务”，要求年度述职全覆盖，让代表动起来、站点活起来、民心聚起来。

关于领导示范带头，调研组语气铿锵：“各级领导干部代表，必须带头进站、带头接待、带头解决问题。一年至少进站 2 次，以上率下、作出表率，让群众真切感受到——人大离百姓很近，代表就在身边。”

调研组反复强调：“代表家站，不是代表的‘休息室’，而是群众的‘议事厅’；不是机关的‘展示窗’，而是民主的‘主阵地’。只有把群众放在心上，群众才会把你放在心上；只有把实事办在手上，民主才会真正落地生根。”

从社区小巷到乡间小路，从产业园区到农家院落，调研组用脚步丈量民情，用初心温暖民心，用行动书写担当。

初夏已至，征程如歌。全区各级人大和人大代表将以此此次调研为新契机，补短板、提质效、暖民心、担使命，让小小家站绽放民主光芒，让履职之路始终映照民心，在塞上大地书写新时代人大工作新篇章！

（通讯员单位：自治区人大常委会办公厅）

责编：梁晓丽 校对：陈华轅



准确把握正确政绩观“四对关系” 谋深做细人大监察和司法工作

文 / 李金柱 于索安多杰

正确政绩观，贵在统筹兼顾。人大监察和司法工作纵贯立法、执法、司法、普法整个链条，在社会主义法治建设中起着重要作用。在人大监察和司法工作中树立和践行正确政绩观，就是要学思践悟习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧扣住立法、执法、司法、守法这四个法治运行的关键环节，不断深化对人民代表大会制度、人大工作的规律性认识，准确把握

“显绩”与“潜绩”、局部与整体、数量与质量、制度与工作之间的辩证关系，以正确政绩观引领更高水平法治宁夏建设，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

统筹“显绩”与“潜绩”，把工作内容针对性和时间跨度连续性结合起来

人大监察和司法工作有看得见的“显绩”，但更多的是打基础、利长远的“潜绩”。一部法律法规实施后，其规范社会行为、提升治理能力等社会效果到底如何，往往需要数年时间才能充分显现。同样，有些权力行使后，其成效往往也需要长期实践才能显现出来。一项监督从检查调研到听取

和审议，从形成审议意见到督办落地见效，需要经历层层推进、持续发力的复杂过程。有些监督成效可能成为了“一府一委两院”看得见的“显绩”，人大持续监督、刚性约束的“潜绩”反而被忽略了。习近平总书记指出：“政绩既体现在即期见效的‘显绩’上，也体现在打基础、增后劲、利长远的‘潜绩’上。”人大监察和司法工作必须切实统筹“显绩”与“潜绩”，善于在打基础、利长远的工作中寻找突破口，在解决深层次矛盾中积累显性成果，实现“显绩”与“潜绩”的良性互动。

统筹“显绩”与“潜绩”，本质是要处理好当前与长远、速度与质量的关系。“十四五”时期，自治区人大监察和司法工作紧扣法治统一与地方实际，以高质量立法破解实践难题、服务发展大局。2021年，自治区人大常委会修订施行自治区见义勇为人员奖励和保护条例，进一步加大见义勇为人员保障力度、拓宽



▲ 自治区人大常委会调研组在中卫市调研检察机关助力法治化营商环境工作。 摄影 / 于索安多杰

保障范围。在条例的引领加持下，宁夏见义勇为基金会对 17 户见义勇为困难家庭进行重点帮扶，累计落实资金 69 万元。善行有报，德者有得，2025 年 7 月，在第十五届全国见义勇为英雄模范表彰大会上，石嘴山市平罗县青年付英泽被评为“全国见义勇为为模范”；“爬冰救人”的吴忠市同心县初中生李佳婷荣登中央政法委 2025 年第四季度见义勇为勇士榜；今年一季度，勇救两名溺水儿童的银川市贺兰县习岗镇 6 旬老人于伏再次荣登中央政法委见义勇为勇士榜，人大立法的“潜绩”成为良法善治的“显绩”。推动“十五五”开好局、起好步，人大监察和司法工作必须深刻把握“显绩”与“潜绩”的辩证统一关系，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，稳中求进推动立法、监督、代表等打基础、利长远的工作。

统筹局部与整体，把为一域争光与为全局添彩结合起来

党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。人大监察和司法工作必须自觉坚持党的领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。始终把坚持党的领导贯穿履职全过程各方面，在立法工作中坚持党的全面

领导，确保党的主张通过法定程序成为国家意志、体现为法律规定；把准人大监督的定位方向，紧紧围绕党和国家中心工作开展监督；践行和发展全过程人民民主，更好地发挥代表主体作用。当前正处于基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，推动高质量发展、推进深层次改革都面临诸多矛盾和困难，人大监察和司法工作必须紧跟自治区党委工作步伐，找准与“一府一委两院”工作的结合点，自觉在大局下思考、在大局下谋划、在大局下行动，把“一域之所能”与“全局之所需”结合起来，进一步放大履职效应、增强履职实效。

处一隅而察大局，守一方而观大势。“十四五”时期，坚定担当黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设使命任务，自治区人大监察和司法委（工委）坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，先后服务常委会听取和审议自治区人民检察院关于公益诉讼检察服务黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设情况、自治区高级人民法院关于环境资源审判工作情况、公检法关于生态环境和资源保护情况等专项工作报告，着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点，以实际行动坚决有力贯彻落实党中央决策部署，推动实现生态安全屏障进一步筑

牢、执法司法效能进一步提升、生态法治宣教进一步深化。依靠法治守护西北乃至全国重要生态屏障、重要生态节点、重要生态通道，“十四五”期间，宁夏全力打赢黄河“几字弯”攻坚战，治理水土流失面积 4550 平方公里，水土保持率达 77.72%，位居西北前列。

统筹数量与质量，把守正创新与稳中求进结合起来

守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。对人大来说，守正创新关键是要把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，守政治立场、政治方向、政治原则、政治道路之正，创工作思路、工作内容、工作机制、工作方法之新，在严守法律规定、法律原则和法律精神的前提下，全面加强和改进人大工作。坚持稳中求进推动人大工作高质量发展，是十四届全国人大及其常委会的目标要求。人大工作坚持稳中求进，必须坚持实事求是、求真务实，把各项工作做深入做扎实，不急于求成、不脱离实际。着力在提高立法质量上下功夫，努力让每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心，切实以良法促进发展、保障善治；统筹运用法定方式，强化法律监督和工作监督，让监督工作延伸到经济社会发展和百姓民



生的多方位全过程；坚持以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，提升代表履职能力，畅通代表履职渠道，更好发挥参加决策、监督推动、桥梁纽带、模范带头作用。

“十四五”时期，自治区人大监察和司法委（工委）坚持守正创新与稳中求进相结合，服务和保障常委会制定修订自治区公证条例、禁毒条例、道路交通安全条例等地方性法规 8 件，听取和审议“一府一委两院”关于行政执法监督工作情况、关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况等报告 12 个，对道路交通安全“一法一条例”等 5 部法律法规贯彻实施情况进行执法检查，对行政复议工作等 3 项工作开展专题询问。认真贯彻自治区党委《法治宁夏建设规划（2021—2025 年）》，保障常委会听取和审议自治区人民政府关于“七五”法治宣传教育决议贯彻落实情况的报告，作出“八五”法治宣传教育的决议，将宣传贯彻习近平法治思想作为全民普法的首要政治任务，落细落实到普法工作全过程。全面梳理现行有效的与监察和司法工作有关的 17 件地方性法规、16 件决议决定，清“障”排“雷”、对标落实、查漏补缺，切实将法规清理的过程变成学习党的政策和国家法律的过程，变成推进高水

平法治宁夏建设的过程。

统筹部署与落实，把坚持和完善制度与加强和改进工作结合起来

当前世界百年未有之大变局加速演进，国际合作和竞争格局发生深刻变化，中国发展进入到战略机遇和风险挑战并存、机遇大于挑战但不确定性因素增多的时期。制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。习近平总书记指出，“历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”。对人民代表大会制度的坚持和完善，必须与对人大工作的加强和改进结合起来，只有这样，才能进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，把坚持和完善人民代表大会制度的要求落到实处，才能在新时代新征程更好发挥国家根本政治制度作用，真正实现把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好的要求。

徒善不足以为政，徒法不能以自行。自治区人大监察和司法委（工委）精准把握“制”与“治”的逻辑关系，推动实现制度优势向“善治”转换，将“善制”与“善治”结合起来，努力实现“更好的制度”和“更好的治理”有机联动。“十四五”时

期，通过设立自治区人大监察和司法委员会分党组，确保人大监察和司法工作重大事项、重要活动、重点工作都在党的领导下开展，确保各项工作方向正、思路清、步子稳。深化落实人大监察和司法工作机构改革相关任务，整体把握“四个机关”定位要求，完善人大监察和司法委员会议事规则，进一步加强与“一府一委两院”以及相关部门之间的职能承接和工作衔接，定好位、履好职。密切专委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，制定《自治区人大监察和司法委员会联系代表办法》，组建监察和司法专业代表小组，积极吸收专业代表参与立法、监督等各项工作，加强代表履职成果法治化运用，更好为依法治区战略实施贡献代表力量、展现人大担当。

全面开启“十五五”新征程，自治区人大监察和司法委（工委）将努力扛起新任务、对照新要求，精准对接改革所向、发展所需、群众所盼，依法履职尽责，把践行全过程人民民主落实到立法、监督、代表等各项工作中，以高效能人大监察和司法工作推动筑牢法治宁夏建设、依法治区战略根基。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅，自治区人大常委会监察和司法工作委员会）

责编：梁晓丽 校对：陈华轅



用“六个坚持”推动学习教育走深走实

文 / 邵博雅

树立和践行正确政绩观学习教育开展以来，银川市人大常委会严格对标党中央决策部署及自治区党委、市委工作要求，聚焦主题，务实简约，抓实落细“六个坚持”，一体推进学查改，以正确政绩观引领“十五五”时期银川人大工作高质量发展。

坚持党的领导 把准方向有序推进

始终站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，高标准严要求推进学习教育。及早谋划部署，严格执行重大事项请示报告制度，常委会党组学习教育重要事项及时向市委请示汇报。2月25日，邀请自治区党校教授李喆围绕树立和践行正确政绩观进行专题辅导，为开展学习教育“预热”。3月3日，常委会党组召开（扩大）会议，全面部署常委会学习教育工作，机关党组同步部署、同向发力、同频落实。把牢政治方向，严格落实“第一议题”制度，先后召开5次常委会党组会议，专

题学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，传达学习中央及自治区党委、市委党的建设工作领导小组和学习教育工作专班相关会议精神，精准领会核心要义，牢牢把握实践要求，确保学习教育正确政治方向。建立常委会党组会议议定事项办理情况通报制度，对相关工作安排件件有落实、事事有回应。实行分级分类推进，常委会党组制定学习教育工作清单，机关党组对照细化任务、逐项推进落实，机关各党支部通过集体学习、“三会一课”等载体，辐射带动党员干部全员参与、全程融入，同时通过政策导读、上门送学等方式，扎实做好退休党员干部学习教育工作，争取学习教育不漏一人、不缺一课、不丢一环。

坚持联动学习 深学细悟人脑人心

严格落实党中央“四个深入学习”的要求，着力在“深学”上下功夫见成效。组织常委会班子成员参加为期三天的市委学习

教育读书班，研读《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》等指定书目，做到先学深学、示范引领。举办3次党组理论学习中心组学习，班子成员围绕学习主题交流思想、畅谈感悟、谋划举措，确保学有质量、学有成效。举办机关学习教育读书班，将集中学习、交流研讨结合起来，进一步引导党员干部筑牢思想根基、强化宗旨意识，以扎实业绩践行初心使命。聚焦青年干部、新提拔干部等重点群体，召开廉政警示教育谈话会、青年干部座谈会，并邀请自治区党委督导组和市纪委、组织部、团委相关领导现场交流指导，与机关干部共话成长。

坚持深查细照 对标检视从严查摆

严格按照“三个对照”要求，着力在“真查”上下功夫见成效。对标对表集体深查，常委会党组会议专题部署问题查摆工作，常委会主要负责人牵头，班子成员共同对照中央印发的16



个方面政绩观偏差问题清单，逐条逐项对标检视，梳理形成班子层面问题 17 项、具体问题表现 22 条，班子成员主动认领问题，结合工作实际细化个人问题清单，累计查摆问题 92 项，做到见人见事见思想。层层推动全面自查，机关党组参照常委会党组查摆问题方式，认真梳理查摆问题 11 项，严审县处级以上领导干部问题清单，指导机关普通党员、退休老干部主动开展问题查摆工作，为精准整改夯实基础。立足职责精细查摆，各工作委员会办公室结合履职实际查摆问题，广泛征求意见建议并修改完善，形成查摆问题清单。

坚持立改并重 靶向施治闭环落实

将整改整治贯穿学习教育始终，着力在“实改”上下功夫见成效。常委会党组问题清单确定后，立即研究制定针对性整改措施 45 条，实行定期调度、销号管理，现已取得阶段性整改成效，机关党组同步制定第一批整改措施 25 条，上下联动形成整改合力。主动认领市委领导班子集中整治整治问题 6 项，形成学习教育整改整治台账，制定整改措施 27 条。在抓实第一批问题整改落实的基础上，紧扣学习教育深化、中心工作推进、调研走访反馈、群众诉求反映等内容，

开展问题再研究、再查摆、再梳理，着手查摆第二批存在问题，统筹制定第二批整改措施，推动问题查改环环相扣、梯次跟进、走深走实。坚持当下改和长久立相结合，启动制定《银川市人民代表大会会议事规则》工作，制定印发《银川市人大常委会新闻发言人制度》《银川市人大常委会表决人事任免议案工作流程》，研究制定“四下基层”制度，完善专门委员会工作规则、代表建议办理制度，从制度层面巩固学习教育成果、规范履职行为。

坚持开门教育 下沉基层求实为民

认真落实“四下基层”“四不两直”要求，把群众满意度作为检验学习教育成效的重要标准。对市十六届人大六次会议确定的 2 件议案、203 件代表建议、19 件重点督办建议，由常委会领导领衔督办、各委办全程督办，确保议案建议办出实效、代表满意、群众认可。常委会主要负责人带队前往永宁县、贺兰县、灵武市开展专题调研，组织召开基层人大代表座谈会 3 次；班子成员带领调研组深入一线调研，累计下沉调研 35 人次，主动接访 6 人次，征集群众意见建议 125 条，经归纳整理后已转交相关部门办理，有效解决基层群众急难愁盼。4 月 3 日、22 日，常委会

主要负责人分别同经济发展、社会治理等领域代表座谈交流，收集城市基础设施改造、教育、医疗以及人大自身建设等方面意见建议 96 条，经梳理后已全部转交办理，常委会党组会议专门听取转办工作情况汇报，加强跟踪问效，推动落地见效。

坚持以学促干 实干担当彰显成效

把正确政绩观贯穿人大工作全过程各方面，紧扣市委扎实开展“四个专项行动”、打好打赢“七场主动仗”工作安排，全力推进年度工作落实落细。充分发挥立法主导作用，将开门教育与开门立法相结合，高标准推进《银川市西夏陵世界文化遗产保护条例》制定工作，征集各方立法建议 224 条次，采纳 62 条。持续加强基层立法联系点建设，完善人大与政府“多组长”立法工作专班机制，保障立法成果群众满意、务实管用。着力增强监督质效，紧盯加快建设“双示范市”目标任务，深入开展中央第三轮生态环境保护督察反馈问题整改、检察院刑罚执行监督工作、新装备制造产业发展、各族群众互嵌式发展计划实施等专题调研，开展“四水四定”等 5 项审议意见落实情况评价，将群众建议融入调研报告和评价意见，以正确政绩观检验监督质效、推动（下转 18 页）

履职为民践初心

——沙坡头区人大常委会扎实推进“乡镇人大主席团精准督办一件民生实事”活动

文 / 訾宝鉴 图 / 段旭东

眼下，中卫市沙坡头区各乡镇民生实事项目建设现场一派繁忙，老旧小区基础设施改造如火如荼，道路硬化稳步推进，休闲广场加速成型……“以前村里路不好走、灌溉不方便，现在人大重视，大力推动改造，家家户户都受益，这才是我们群众想要的政绩！”东园镇黑山村村民李大叔看着家门口的改造工程，满脸欣慰地说。

树立和践行正确政绩观学习教育开展以来，沙坡头区人大常委会以“乡镇人大主席团精准督办一件民生实事”活动为抓手，把履职课堂搬到基层一线，以实打实的民生举措、暖民心的履职行动，在为民服务中作答“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的时代考题。

深耕基层 实事惠民 答“政绩为谁而树”之问

政绩为谁而树？为群众而树，为民生而树。沙坡头区人大



▲ 沙坡头区人大常委会党组召开会议，研究审定各乡镇人大主席团精准督办民生实事计划。

常委会坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众急难愁盼，立足乡镇基层实际，全面启动“乡镇人大主席团精准督办一件民生实事”活动，要求各乡镇人大主席团切实扛起主体责任，由人大主席亲自抓、负总责，通过深入村社调研、广泛征求人大代表和群众意见建议等方式，确定上报拟精准督办民生实事建议项目，经沙坡头区人大常委会党组会议充分审议、综合研判后，最终确定各乡镇人大主席团精准督办民

生实事计划，让每一项实事都贴合群众需求、回应群众期盼。

靶向发力 多元赋能 强“惠民利民”之效

树什么样的政绩？树群众看得见、摸得着的政绩，树立足当下、惠及长远的政绩。为推动活动落地见效，各乡镇人大主席团积极协调对接乡镇人民政府及相关职能部门，定期调度民生实事项目推进情况，及时研究解决推进中的困难和问题，切实把学习



教育成果落到为民办实事、解难题的实际行动上。

基础设施建设是助力农村发展、促进民生改善的重要一环。东园镇人大围绕群众关心、关注、关切的基础设施建设精准发力，推动改善村民生产生活条件。东园镇基础设施改造提升项目覆盖黑山村、新星村、双渠村，目前已完成支渠改造 6795 米、农渠改造 2600 米，带动 360 余名群众务工，其中脱贫户 48 人、低保户 19 人，预计发放劳务报酬 177 万元，实现民生改善与就业增收双向赋能。

柔远镇人大以助力农村公益事业财政奖补项目为抓手，推动柔远村、刘台村巷道铺设、管网改造、道路翻新等工程建设，彻底改善村内道路状况，保障村民饮水安全，实现夜间照明全覆盖，绘就乡村宜居新图景。

文昌镇人大主动对接协调，推动镇人民政府联合沙坡头区旅游和文体广电局打造“乐享绿茵·活力中卫”主题迎宾市政广场，占地面积 9583 平方米，建设休闲健身空间、运动场地等设施，建

成后将辐射周边 5 个社区 18 个小区，满足 1.7 万户群众健身休闲需求。目前，项目总体施工进度达 50%，计划 7 月正式投入使用。

……

一件件民生实事项目的落地，让基础设施提质升级、公共服务持续完善，让群众生活更具质感、幸福指数持续提升，也将政绩真正写在了群众心坎上。

心系百姓 实干担当 聚“履职为民”之力

靠什么树政绩？靠一支“脚沾泥土、心系百姓”的人大代表队伍，靠求真务实、真抓实干的工作作风。

各乡镇人大主席团充分发挥统筹协调作用，组织人大代表全程跟踪监督民生实事项目建设情况，发动代表深入群众宣传政策、化解矛盾、参与后续管护，充分发挥代表联系群众、汇聚民智的桥梁作用。

兴仁镇人大代表白凤良、翟平主动深入兴仁村、兴盛村基础设施改造提升项目一线，察看施

工质量、协调矛盾纠纷、向群众解读项目意义，全力保障项目规范高效推进；镇罗镇人大代表刘芳、马志伟主动深入村庄巷道供（排）水管网更新改造项目现场，实地监督项目施工安全及工程质量，助力项目高效落地……各级人大代表主动履职尽责，通过列席重要会议、参与视察调研等方式，精准反映群众诉求，推动民生实事落地见效，以履职监督实效保障项目高质量推进，彰显了人大代表的责任与担当。

功成不必在我，功成必定有我。沙坡头区人大常委会将扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，持续深化“乡镇人大主席团精准督办一件民生实事”活动，推动民生实事办一件、成一件、暖一片，切实把学习教育成果转化为增进民生福祉、提升基层治理水平的实际成效，以人大履职实效，在沙坡头区高质量发展进程中续写为民服务、实干担当的新篇章。★

（作者单位：沙坡头区人大常委会）

责编：陈华轅 校对：梁晓丽

（上接 16 页）市委中心工作落实。设立县乡人大换届选举联席会议，创新建立常委会领导联系包抓县乡人大换届选举工作机制，扎实有序推进换届选举各项工作。统

筹推进代表家站标准化规范化建设，精心谋划开展“为人民履职、为‘五八’首府引领做贡献·人大代表在行动”主题实践活动，统筹组建各类专业代表小组，不断

丰富履职平台、拓宽履职渠道，切实发挥代表主体作用，凝聚“十五五”开局奋进合力。★

（作者单位：银川市人大常委会）

责编：文妮 校对：梁晓丽

“议事长廊”的家常话 搭上了国家立法的“直通车”

——原州区人大常委会“国字号”基层立法联系点建设纪实

文 / 本刊记者 文 妮 通讯员 马奇贵

4月24日，全国人大常委会法制工作委员会原州基层立法联系点启动工作座谈会在固原市召开，标志着自治区第二个、固原市首个“国字号”基层立法联系点正式落户原州区人大常委会。自此，这座扎根六盘山革命老区、承载着各族群众团结奋斗与共同发展期盼的基层立法联系点，正式搭上国家立法的“直通车”，为全过程人民民主基层实践写下了崭新一页。

蓄力积淀：

深耕基层沃土 筑牢民主法治根基

在原州区雁岭社区党群服务中心旁，一条长约50米的开放式“议事长廊”里，长条木椅一字排开，可同时容纳五六十人围坐，角落摆放着茶水桶、老花镜、意见簿，还有工作人员提前准备的法律法规草案解读手册，长廊两侧挂着立法宣传展板、民

意征集公示栏、议事成果展示墙。这里没有讲台、没有主席台，人人都是参与者、个个都能畅所欲言。

早在原州区人大常委会成为“国字号”基层立法联系点之前，雁岭社区已依托成熟的“五治融合”治理模式，率先尝试民情走访、民意摸排等民意征集的实践探索，由社区干部、网格管理员、人大代表、“法律明白人”组成志愿服务队伍，将议事会开在居民小院、文化广场、党群服务中心，以“拉家常”的方式倾听群众心声、收集群众诉求。这些民意摸排，虽未直接参与立法征集工作，却为后续“国字号”基层立法联系点建设积攒了深厚的群众基础与实践经验。

为把基层自发民主实践转化为规范化立法民意征集，原州区人大常委会立足全局统筹谋划，精心选定群众基础扎实、治理成效突出、议事氛围浓厚的雁岭社

区作为重点培育单位。从健全工作机制、完善议事阵地、规范民意收集流程等方面进行全方位指导，一步步推动社区零散化民意收集向标准化立法意见征集转型，逐渐将雁岭社区建设成为规范化、能办事、有实效的基层立法联系点。

在原州区人大常委会的悉心培育与倾力指导下，2023年雁岭社区先后被确立为固原市人大常委会基层立法联系点和自治区人大常委会基层立法联系点，昔日群众休闲的“议事长廊”也从传统的“唠嗑地”，转型升级为集立法意见征集、法治政策宣讲、邻里矛盾调解、民意反馈于一体的“立法民意前哨”，一方长廊架起了基层民意直通立法机关的“连心桥”。

在做实做优雁岭社区示范点位的基础上，原州区人大常委会全面总结提炼“议事长廊”民意征集的成熟经验做法，坚持以

点带面、全域延伸，推动特色化基层立法民意征集模式在辖区全面铺开：三营镇创新推行“议事长廊+田埂座谈”模式，深入田间地头收集农户、种植户的立法诉求；古雁街道推行“议事长廊+网格联动”工作法，实现民意征集“无死角、全覆盖”；黄铎堡镇打造“议事长廊+民族座谈”，广泛吸纳各族群众的立法意见建议，推动民族团结进步工作与立法工作深度融合……

从核心阵地的星火闪烁，到全域辐射的遍地花开，原州区人大常委会稳步蓄力、久久为功，不断拓宽民意表达渠道、夯实基层民主根基，为后期成功争创“国字号”基层立法联系点积累了充足经验，打下了坚实基础。

精耕细作：

健全工作体系 畅通民意通达桥梁

原州区人大常委会始终将基层立法联系点建设作为重大政治任务，将其纳入重要议事日程，组织相关人员赴甘肃临洮、宁夏平罗等“国字号”基层立法联系点考察学习，邀请自治区人大常委会法工委副主任王红武开展专题培训，为高标准推进基层立法联系点建设、高效能开展工作筑牢了基础。

按照“有基础、有特色、有



▲ 雁岭社区工作人员向居民发放法律知识宣传册。 摄影 / 丁存琴

能力、有意愿”的原则，原州区人大常委会确定了以政府职能部门、司法机关、企事业单位为主的立法联系单位 43 个，确立了以人大代表家站为依托的信息采集点 115 个，选配以人大代表、村（社区）干部、社区网格员、退休法律工作者为主体的信息采集员 172 人，初步建成“1+43+115+X”的立法意见征询工作网络，立法征询的触角延伸至原州区的每一个网格、每一户人家，原州百姓家常话成为立法好声音，法治阳光浸润千家万户。

在拓宽民意征集广度的同时，原州区人大常委会同样注重提升意见征集质量，充分挖掘区域内法官、检察官、警官、司法助理员、律师等智库资源，聘任立法咨询专家 39 名，切实发挥

法律专家“智囊团”和“思想库”作用，不断提高立法意见征询质量；与宁夏师范大学、相关律师事务所建立长期协作关系，借助高校、法律专业机构的人才优势与专业特长，不断提升立法意见征询的专业性、科学性和实效性，让每一条上报的意见建议都兼具群众温度与专业深度。

为让民意征集形成良好的“双向互动”，原州区人大常委会建立立法意见建议采纳情况反馈机制，对获得采纳的意见建议，及时向提出该意见建议的群众进行反馈；对纳入法规核心条款的意见建议，向提出群众颁发荣誉证书，进一步调动群众参与立法的积极性。

近年来，原州区人大常委会已指导雁岭社区先后参与了生态

环境法典（草案）、自治区社会救助条例（草案）、自治区环境保护条例（草案）等 22 部法律法规草案的意见征集，共征集建议 881 条，其中 19 条被采纳吸收，为国家及地方立法工作贡献了“原州力量”，为后续创建“国字号”基层立法联系点奠定了坚实基础。

聚力前行：

汇聚多方合力

擦亮示范引领品牌

原州区人大常委会立法意见征询工作得到全国人大常委会法制工作委员会的肯定。全国人大常委会法制工作委员会从顶层设计、制度完善到业务培训、经验推广等方面，为原州区人大常委会“国字号”基层立法联系点创建工作提供了持续关注和倾情指导。自治区人大常委会高度重视原州区人大常委会“国字号”基层立法联系点创建工作，常态化开展调研督导，细化创建标准，压实工作举措，全力统筹协调各方资源、凝聚创建合力。原州区委高度重视，协调落实办公用房近 200 平方米，安排 50 多万元财政资金配齐各类硬件设施，增加 3 名事业编制，并协调安排专项工作经费 10 万元/年。通过上下联动、协同发力，原州区人大常委会最终被全国人大常委会法制工作委员

会正式确定为“国字号”基层立法联系点。

新篇章，是站位更高、格局更广的政治担当；是渠道更畅、效能更优的实践突破；是融合更深、品牌更亮的示范引领。原州区人大常委会迅速进入新角色、扛起新使命，已高质量完成国有资产法（草案）意见征集工作，征集意见建议 162 条，梳理上报 128 条，用扎实行动践行“国字号”担当。

“以前总觉得国家法律跟咱庄户人不搭边。现在可好，在廊下掰块馍、喝碗茶，提的意见就能传到中央去！”原州区河川乡明川村村民马桂英手里捏着一块蒸馍，语气里满是自豪。长廊下树荫婆娑，村民们搬着小马扎与村干部、立法信息采集员围坐一圈、闲谈唠嗑，用质朴的语言，说着生产生活中的急难愁盼。

“‘国字号’基层立法联系点既是国家立法的‘民意入口’，也是地方立法的‘实践窗口’。”自治区人大常委会法工委主任何莉表示，“自治区人大常委会法工委将坚持以国家级点位为牵引、以区级站点为支撑、以基层立法采集点为触角，持续优化三级基层立法联系点布局，通过组织观摩、经验交流、业务培训等活动，把‘国字号’基层立法联系点的经验辐射到全区，

以点带面提升全区基层立法联系点工作水平，从而实现国家立法与地方立法的同频共振、双向赋能。”

“我们将在规范化建设、常态化推进、高效化运行、特色化打造上下功夫，积极推动构建‘线上+线下’全方位、立体化征询模式，扩大群众参与覆盖面，提升立法意见征询工作质效。同时，立足原州区区位优势，与周边相邻县（市、区）联合开展国家立法意见征集、立法课题调研等工作，增强立法意见的广泛性与代表性，推动国家立法与地方实践深度融合。”原州区人大常委会主任李佐田说。

从零星试点到全域矩阵，从零星建议到海量汇聚，全过程人民民主的法治实践正在六盘山下持续焕发生机。一条条来自基层一线的民意心声，成为推进良法善治、建设法治宁夏的源头活水，一个个基层立法联系点如一颗颗法治种子，在“国字号”基层立法联系点引领下，必将在塞上大地扎根延伸、遍地开花。★

（通讯员单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

责编：梁晓丽 校对：李刚

自治区十三届人大常委会召开第二十五次会议

5月21日至22日，自治区十三届人大常委会第二十五次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞主持闭幕会并讲话。自治区人大常委会副主任王和山、杨玉经、沈左权、马文娟、杜银杰和秘书长王文字出席会议。

会议应到常委会组成人员70人，出席60人，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了自治区民族团结进步促进条例，审查批准了银川市西夏陵世界文化遗产保护条例、吴忠市海绵城市建设管理条例，表决通过了关于全区设区的市、县（市、区）新一届人民代表大会代表名额和常务委员会组成人员名额的决定，表决通过了人事任免议案。

会议听取和审议了关于自治区民营经济促进条例草案、关于实施退役军人保障法若干规定草案的议案；听取和审议了自治区人民政府关于预防和打击电信网络诈骗违法犯罪工作情况、关于深化对外交流合作服务国家总体外交大局和全区经济社会发展工作情况、关于特色农业发展情况的报告；听取和审议了自治区人大常委

会执法检查组关于检查自治区社会信用条例实施情况、关于“两委”组织法实施情况、关于高等教育法实施情况的报告。

李邑飞指出，当前正值全年工作的关键期、黄金期，各级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及考察宁夏重要讲话精神，树立和践行正确政绩观，积极发挥立法、监督、代表等职能作用，为完成全年目标任务、实现“十五五”开好局起好步作出更大贡献。

李邑飞指出，要精准发力稳增长促发展，精心组织开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，发挥人大财经工作平台作用，帮助部门和地方查弱项、补短板、增后劲，确保上半年时间过半、任务过半。要站位全局深化闽宁协作，组织各级人大代表讲好闽宁两省区携手奋进30年的动人故事，引导各族人民感党恩、听党话、跟党走，打造新起点上闽宁协作“升级版”。要把铸牢中华民族共同体意识贯穿人大履职全过程，加强自治区民族团结进步促进条例学

习宣传、贯彻实施，围绕丰富创建形式、实化支撑载体等提出对策建议、探索有效做法，有形有感有效创建铸牢中华民族共同体意识示范区。

李邑飞强调，要积极投身生态环境保护治理攻坚年行动，助力打好黄河“几字弯”攻坚战、蓝天碧水净土保卫战、碳达峰碳中和整体战，推动中央巡视和生态环境保护督察反馈问题整改，紧盯安全生产领域风险隐患，举一反三汲取区内外事故教训，加大执法检查力度，促进安全责任落细落实、安全治理提质增效，守牢生态和安全底线。要自觉在县乡人大换届选举中践行全过程人民民主，依法做好各项工作，充分调动各族群众参与选举的积极性主动性，确保人民通过人民代表大会行使国家权力。

自治区副主席吴澜、刘军分别列席开闭幕会，自治区高级人民法院院长长安海，自治区人民检察院检察长窦朝晖，自治区监察委员会、有关方面负责同志以及邀请的10名自治区人大代表列席会议。

（报道/本刊记者 李刚
通讯员 南平）

自治区人大常委会党组召开 2026 年第十次会议

4 月 29 日，自治区人大常委会党组召开 2026 年第十次会议，传达学习习近平总书记就服务业发展作出的重要指示和全国服务业大会精神，通报中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班、中央纪委办公厅通报的政绩观偏差典型案例，听取机关党组、各专委会分党组学习教育一体推进学查改情况汇报。

会议强调，习近平总书记作出的重要指示深刻阐明了促进服务业优质高效发展的重大意义、重要原则、重点任务，对推动服务业发展提出了明确要求，具有很强的思想性、指导性、针对性。常委会及机关要深入学习领会习近平总书记重要指示精神，自觉从战略和全局的高度深刻认识把握服务

业发展的重要地位、科学方法、基本路径和优势潜力，聚焦全国服务业大会战略部署，紧扣自治区党委有关工作要求，认真履行宪法法律赋予的职责，推动解决制约服务业优质高效发展的难题。要扎实开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，引导代表深入企业一线，积极助力服务业高质量发展。

会议指出，中央层面学习教育工作专班、中央纪委办公厅通报的政绩观偏差典型案例，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央持之以恒正风肃纪、坚决纠治政绩观偏差的坚定决心和鲜明态度。常委会及机关各级党组织要提高政治站位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两

个维护”，充分认识开展学习教育的极端重要性和现实紧迫性，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以典型案例为镜鉴，深刻汲取教训，深入检视反思，坚决纠正政绩观偏差问题，以正确政绩观引领和推动人大工作高质量发展。

会议原则同意了《自治区人大常委会党组树立和践行正确政绩观学习教育整改整治台账（稿）》《自治区人大常委会党组理论学习中心组 2026 年学习计划（稿）》《宁夏回族自治区人大预算国资债务联网监督系统项目建设工作方案（稿）》。

（报道 / 本刊记者 文 妮
通讯员 南 平）

自治区人大常委会党组召开 2026 年第十一次会议

5 月 9 日，自治区人大常委会党组召开 2026 年第十一次会议，传达学习习近平总书记在中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作时、在中央政治局就提高防灾减灾

救灾能力进行第二十五次集体学习时的重要讲话精神和对湖南长沙浏阳市一烟花厂爆炸事故作出的重要指示精神，传达学习中共中央、国务院《关于发展新质生产力的意见》，研

究贯彻意见。

会议要求，常委会及机关要认真学习领会习近平总书记重要讲话和重要指示精神，切实把思想和行动统一到党中央对当前经济形势的科学判断

和对经济工作的决策部署上来，坚定发展信心，依法履职尽责。要根据经济社会发展形势和现实工作需要，适时修订相关条例，不断完善与经济社会发展相匹配的防灾减灾救灾法规制度体系。要始终把安全生产作为监督工作重点，紧扣当前突出的安全生产问题，通过立法规范、监督整改、代表参与、宣传引导等方式，常态长效推动安全生产责任落实、风险隐患治理、应急知识普及。要严格落实常委会监督工作计划，听取和审议安全生产

工作综合报告，开展满意度测评，督促有关方面切实解决问题、改进工作、完善制度，以法治之力推动全区安全生产形势持续稳中向好。

会议强调，常委会及机关各级党组织要深入学习贯彻习近平总书记关于因地制宜发展新质生产力的重要论述，全面深刻准确领会党中央战略部署，聚焦自治区党委中心工作，结合全区产业基础、资源禀赋，强化新质生产力发展的法规制度供给，着力破除制约新质生产力发展的制度障碍，

有效引领和推动新产业、新模式、新动能发展。

会议研究了《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于全区设区的市、县（市、区）新一届人民代表大会代表名额的决定（稿）》《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于全区设区的市、县（市、区）新一届人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定（稿）》，听取了信访工作情况汇报。

（报道 / 本刊记者 李 刚
通讯员 南 平）

自治区人大常委会举办地方立法及规范性文件备案审查专题培训班

5月11日至15日，自治区人大常委会在西安交通大学举办地方立法及规范性文件备案审查专题培训班。自治区人大法制委员会委员，部分自治区人大代表，市、县（市、区）人大常委会分管领导或法工委负责人，2026年立法计划项目有关部门（单位）法规处负责人，自治区人大常委会基层立法联系点相关工作人员等60人参加培训。

本次培训紧扣新时代法治建设重点任务，以习近平法治

思想为引领，深刻学习领会这一科学思想体系的核心要义与实践要求；聚焦新颁布的生态环境法典、民族团结进步促进法，深入解读立法背景、制度设计与实施重点；围绕备案审查制度规范、立法技术实操规范开展专题讲授，明晰立法起草、合法性审查、规范性文件备案等实务流程。

培训中，授课专家结合理论前沿、政策导向与典型案例，深入浅出开展讲解，既有理论高度，又贴合基层工作实

际。参训学员严守纪律、认真研学、积极交流，在法治理论素养、政策把握能力、实务操作水平上得到进一步提升。

学员们纷纷表示，此次培训内容充实、针对性强，帮助大家进一步夯实了理论基础，明晰了工作标准和规范要求，在今后的工作中，将把学习成果转化为履职实效，以高质量地方立法和备案审查工作服务发展大局，为推进法治宁夏建设贡献力量。

（报道 / 周中朝）

自治区人大常委会调研特色农业发展情况

4月27日至28日，自治区人大常委会组成调研组，深入吴忠市利通区2025年超长期特别国债资金支持设施农业（种植）更新改造项目、青铜峡市大坝镇利民村种科农业种植专业合作社等特色农业发展一线，详细了解全区特色农业发展情况。

调研组强调，自治区人民政府及有关部门要以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，以铸牢中华民族

共同体意识为主线，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，深入学习运用“千万工程”经验，立足全区资源禀赋，坚持走农业特色化、差异化发展路子，推动特色农业向高端化、绿色化、智能化、融合化、集群化方向发展。要聚焦“六特”产业优化空间布局，加强顶层设计，构建差异化发展集群，因地制宜发展特色产业，避免同质化竞争。要持续做好“粮头食尾、畜头肉

尾、农头工尾”增值文章，提升精深加工水平，推动一二三产业深度融合，有效推动全产业链延链增值。要加强特色农业品牌培育和保护，深度挖掘提炼特色农产品优势，持续提升区域公用品牌价值，加快推动品质优势向品牌优势和经济价值转化。要合理确定农业企业用电电价，持续增加农民收入，让特色产业真正成为富民兴村的“幸福产业”。

（报道 / 唐政东）

全区人大生态环境与资源保护专题培训班举办

4月27日至29日，全区人大生态环境与资源保护专题培训班在吴忠市举办。

培训班邀请全国人大环资委办公室主任邵勇、自治区人大环境与资源保护委员会主任委员白华和自治区自然资源厅、生态环境厅、住房和城乡建设厅、党委党校等单位的领导和专家授课。授课人员分别围绕习近平生态文明思想、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神、全国人大及自治区生态环境与资源保护相关领域专业知识等内容进行了深入

解读。

培训班还组织学员前往吴忠市古城湾人工湿地、利通区上桥镇牛家坊村等地进行现场教学，详细了解黄河宁夏段生态保护治理与水利工程建设、牛家坊村“党支部+集体经济组织+企业+农户”特色发展模式等情况。在随后召开的经验交流会上，银川市、吴忠市人大常委会环境资源保护工作机构负责人和平罗县、原州区、海原县人大常委会有关负责人重点围绕学习贯彻习近平生态文明思想、推动生

态环境保护高质量发展作了交流发言。

参训学员纷纷表示，这次培训既有理论授课、交流研讨，又有现场教学，既是理论学习会、业务能力培训会，也是工作经验交流会，内容丰富、主题突出、安排紧凑、交流深入。通过学习，大家进一步提高了思想认识，明确了工作任务，加强了交流互鉴，为共建绿水青山美丽宁夏增添了新的更大动力。

（报道 / 王 晶）

责编：陈华轅 校对：文 妮

泥土里的民主答卷

——记自治区人大代表闫生栋

文 / 李 宁 陈华轅

人大代表应怎样吸纳民意、汇集民智？面对人民群众的急难愁盼，该如何主动作为、推动解决？在美乡村建设中，又该怎样践行和发展全过程人民民主？自治区人大代表，固原市彭阳县白阳镇中庄村党支部书记、村委会主任闫生栋，用实干担当给出了鲜活答案。

晨光里的田间地头，暮色下的农家院落，总能看到闫生栋忙碌的身影。他把村民的冷暖安危放在心头，把乡村的发展愿景扛在肩上，用一次次倾听、一件件实事，把全过程人民民主融入和美乡村建设的细微之处，让民主的力量在乡土间生长，让乡村的日子越过越有奔头。

以“五土共改”为笔， 绘就民主决策的“民生画卷”

全过程人民民主，起点在人民，落点在民生。2019年，彭阳县启动“五土共改”暨人居环境整治工作，闫生栋深知，这是改善群众生活的重要契机。他没



▲ 闫生栋（右）向农户讲解辣椒种植技术。

摄影 / 杨 乾

有“拍脑袋”定方案，而是先走进中庄小组——这个全村环境最差、矛盾最集中的片区，挨家挨户听意见：有人说“猪圈占了半条路，出门都费劲”，有人盼“能有个干净的院子，给娃娶媳妇也有面子”。他把这些诉求一一记下，组织群众开“院坝会”“板凳会”，最终确定“群众主体、政府奖补”的整治思路，让村民从“旁观者”变成“参与者”。

整治现场，10多个建工队、

100多号人热火朝天地干了半年，57户农居小院旧貌换新颜：青砖铺路、篱笆围院，家家户户有了干净的厨房和卫生间。如今的中庄小组，不仅是全县人居环境整治的样板，更成了群众口中“住着比城里还舒心”的幸福家园。闫生栋感慨道：“这件事让我深刻体会到，民主不是抽象的概念，而是让群众在决策中‘说话算数’，让每一项政策都贴着群众的需求走。”



以“田间调研”为路， 架起民主监督的“连心桥梁”

全过程人民民主，既要“听得到声音”，更要“解决得了问题”。闫生栋坚持“脚沾泥土、心怀群众”，把办公室搬到田间地头、农家炕头，随身带着的民情本上，记满了群众的“心里话”：种果树的农户愁“林地审批难，想建个存储棚都不行”，养牛羊的乡亲说“路太窄，拉草料的车进不来”……

在今年召开的自治区十三届人大四次会议上，闫生栋带着这些“原汁原味”的民意，提出“关于制定出台林业生产服务设施用地指南及林地变更的建议”，呼吁进一步明晰林地审批流程，推动公益林与生态红线重合，为发展林下经济“松绑”。这份建议很快得到回应，相关部门专程到村里调研，目前已着手研究制定实施方案，推动建议落地见效。

从群众的“牢骚话”到推动政策落地的“金点子”，闫生栋表示：民主监督不是“走过场”，而是把群众的诉求“带上去”、把政策的红利“落下来”，让每一项决策都经得起群众的检验。

以“梯田改造”为纽， 筑牢民主管理的“责任防线”

全过程人民民主，关键在落

实，核心在担当。2024年4月，中庄村接到1万亩梯田高标准改造任务，要求月底前完成。时间紧、任务重，闫生栋当晚就组织村“两委”开会，接着又挨家挨户开小组会，给群众算“明白账”：“梯田改好后，大型农机能进地，一亩地多收200斤粮，一年下来就是好几千块！”

群众的参与热情被调动起来，大家主动让出土地、配合工程施工。闫生栋带领村组干部日日坚守田间地头，从土地平整到田埂加固，全程紧盯各个施工环节，遇到问题现场研判、就地化解，仅20多天就完成了改造任务。路平了、田宽了，现代化农业的基础条件一下子就具备了。现在乡亲们用农机种地，一天能顶过去半个月的工作量，粮食产量提高了三成。闫生栋说：“这件事让我坚信，民主管理不是‘纸上谈兵’，而是让群众在参与中当家作主，让每一项工作都干到群众心坎里。”

以“辣椒产业”为媒， 激活民主协商的“发展动能”

全过程人民民主，既要惠民生，更要促发展。2025年，中庄村村集体领办宁夏润硕农业科技有限公司，以“彭阳辣椒”为抓手发展特色产业。项目启动前，闫生栋组织群众开了3次协商会，有村民提出“种了辣椒卖

不出去怎么办”，有人担心“在家门口打工能不能挣上钱”。针对这些顾虑，闫生栋和村“两委”班子成员积极对接海底捞餐饮公司签订订单，承诺“包产包销”；同时制定“土地流转金+务工金+分红金”的三重收益模式，让群众吃下“定心丸”。

项目实施后，500亩朝天椒喜获丰收，采摘期每天有100多人在地里干活，其中不少是60岁以上的老人，共发放劳务报酬127万元。现在，“彭阳辣椒”通过订单走向全国，群众的腰包鼓了，村里的人气旺了，大家都说“跟着闫生栋干，日子有奔头”。

“民主协商不是‘坐而论道’，而是让群众在发展中共享成果，让每一份努力都能转化为实实在在的幸福。”闫生栋说。

以“初心使命”为舵， 坚守民主实践的“人民立场”

作为基层人大代表，闫生栋始终牢记自己的权力是群众给的，自己的职责就是为群众办事。这些年，他走遍了村里的每一条路、每一户人家，记下了3本厚厚的民情台账，推动解决了饮水安全、道路硬化、养老服务等20多项群众急难愁盼。他常说：“人大代表不是‘官’，是群众的‘代言人’；履职不是‘任务’，是对群众的承诺。”（下转30页）

夯实培训根基 稳妥推进换届选举

文 / 高 宏

县乡人大换届选举是我国政治生活中的一件大事，是坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主的重要实践，直接关系到基层政权建设、群众切身利益与社会和谐稳定。培训作为县乡人大换届选举的基础性、先导性工作，其成效直接影响换届选举工作的规范性、合法性和实效性。做好县乡人大换届选举培训工作，必须立足换届选举工作总体安排，结合区域县乡工作实际，从培训目标、培训内容、培训对象、培训方法等维度系统谋划、精准发力，确保培训工作走深走实、取得实效，为换届选举工作平稳有序推进提供坚实保障。本文将结合宁夏实际，对县乡人大换届选举培训工作进行探析。

明确培训目标 锚定换届选举工作方向

培训目标是培训体系构建的逻辑起点，必须紧扣县乡人大换届选举“合法、规范、有序、高效”的总体要求，明确分层分类

目标，确保培训针对性和实效性。

强化政治引领，凝聚工作共识。通过培训，组织参训人员深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握党中央关于换届选举工作的决策部署和自治区党委的工作要求，增强做好换届选举工作的政治责任感、历史使命感和工作主动性，自觉把思想和行动统一到换届选举工作安排上来，切实保障各族群众的民主权利，践行全过程人民民主。

吃透政策法规，规范操作流程。通过培训，推动参训人员熟练掌握选举相关法律法规、政策要求和工作流程，明确换届选举各环节的工作标准、时间节点和责任分工，聚焦流动人口选民登记、代表结构优化等重点工作，提升依法组织换届选举、处理复杂问题、防范化解风险的能力，确保换届选举每一个环节都依法依规、规范有序，杜绝程序疏漏和违规操作。

提升实操能力，确保选举实效。通过培训，参训人员要明确

工作重点、掌握工作方法，能够将培训所学转化为实际工作能力，切实解决换届选举中可能遇到的流动人口选民登记难、乡村选区组织不便等难点堵点，推动换届选举各项工作落地落细，确保选举出政治素质高、群众认可度高、履职能力强、兼顾各阶层代表的县乡人大代表，夯实基层政权建设基础。

严明纪律规矩，强化纪律意识。将纪律教育贯穿培训全过程，明确选举“十严禁”纪律要求，结合换届选举中的典型违纪案例开展警示教育，强化参训人员规矩意识，使其认清违规选举行为的危害性，并主动抵制拉票贿选、干扰换届等违法违规行为，构建风清气正的换届选举环境。

精设培训内容 构建全流程培训体系

培训内容要紧扣依法、规范、务实原则，结合地域特色和基层工作难点，围绕换届选举全流程，分层分类设置培训内容，确保内容全面、重点突出、贴合



实际，满足不同参训人员的工作需求。

培训政治理论与政策法规类内容。重点学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于做好人大换届选举工作的一系列重要论述，学习党中央关于换届选举工作的决策部署和自治区党委、市委、县（市、区）委的工作要求；解读宪法、选举法及自治区实施选举法细则等相关法律法规，结合自治区党委关于做好县乡人大换届选举工作意见，明确换届选举的法定依据、基本原则和政策要求；解读本地换届选举工作方案、实施细则，明确换届选举的总体安排、时间节点、工作步骤和责任分工，重点解读关于代表比例、流动人口参选、偏远乡村选举组织等特殊规定，让参训人员吃透政策、把握要求。

培训业务操作与流程规范类内容。围绕换届选举全流程，重点培训选民登记、代表候选人提名推荐、资格审查、投票选举、计票监票、结果公布等关键环节的操作规范；培训换届选举材料撰写、整理、归档要求，包括选民登记表、候选人情况介绍、选举公告、选票、计票统计表等常用材料的规范制作和使用；培训换届选举中的信息上报、舆情应对、信访接待等工作方法，提升参训人员处理实际工作的能力。

结合基层实际，重点讲解选民登记中流动人口、困难群体、精神病患者等特殊群体的登记方法，破解偏远乡村、移民安置区选民登记难题；讲解代表候选人提名推荐中如何兼顾各方面代表比例，确保代表结构合理，贴合地方选举工作实际。

培训纪律要求与风险防控类内容。重点学习换届选举纪律要求，开展警示教育，引导参训人员知敬畏、存戒惧、守底线；培训换届选举风险防控知识，结合地方实际，梳理可能出现的拉票贿选、舆论干扰、矛盾信访等风险点，讲解风险排查、预警、处置的方法和流程，提升参训人员防范化解换届选举风险的能力；培训廉洁履职要求，引导参训人员坚守廉洁底线，自觉抵制各种不正之风。

培训经验交流与案例分析类内容。收集整理区域内换届选举工作中的成功经验和典型案例，通过案例分析、经验交流等方式，让参训人员学习借鉴好的工作方法和做法；选取换届选举中出现的典型问题、违规案例进行深度剖析，总结教训，明确警示，帮助参训人员规避工作误区，提升解决复杂问题的能力。结合基层实际，重点交流选民登记、投票组织、群众参选引导等环节的实操经验，破解换届选举工作难点。

细化培训对象

推行分层分类精准培训

县乡人大换届选举工作涉及面广、参与人员多，培训对象要实现全覆盖、分层分类，结合县乡工作实际和不同对象的工作职责、需求开展针对性培训，确保培训不走过场、取得实效。

换届选举领导机构成员。该群体是换届选举工作的统筹者、组织者，包括县乡人大换届选举工作领导小组及其办公室成员、人大常委会相关工作机构人员、乡镇人大主席和副主席等。培训重点要放在政治理论、政策解读、统筹协调、风险防控等方面，重点提升其统筹谋划、协调解决基层难点问题的能力，确保换届选举各项工作顺利推进。

换届选举工作人员。该群体是换届选举工作的具体执行者，包括县乡人大换届选举办公室工作人员和各选区联络员、选民登记员、计票员、监票员、唱票员等。培训重点要放在业务操作、流程规范、纪律要求等方面，重点培训实操技巧，确保其熟练掌握各环节操作规范，能够依法依规完成各项具体工作，杜绝程序疏漏。

基层党组织负责人。乡镇（街道）、村（社区）党组织负责人承担着组织群众、宣传政策、化解矛盾、维护稳定的重要职责，

尤其要做好群众的动员引导工作。培训重点要放在政策解读、群众工作方法、信访维稳、纪律要求等方面，提升其组织动员各族群众、化解复杂矛盾的能力，确保换届选举工作平稳有序推进。

其他相关工作人员。纪检监察、组织、宣传、社工、公安、民政、网信等相关部门工作人员，以及参与换届选举工作的志愿者等，主要负责换届纪律监督、秩序维护、舆情管控等工作。根据其工作职责，重点培训换届选举的协同配合机制，确保各部门、各环节协同发力，形成工作合力，保障换届选举工作顺利开展。

创新培训方法 提升培训工作实效

结合县乡人大换届选举培训对象的特点和基层工作实际，创新培训方法，打破传统“填鸭式”培训模式，采用“理论+实践”“线上+线下”“集中+分散”相结合的方式，兼顾偏远乡村参训人

员的实际需求，增强培训的针对性、实效性和吸引力，确保参训人员听得懂、学得会、用得上。

分批次集中授课培训。邀请人大工作者、法律工作者、有丰富换届选举经验的老同志、本地优秀基层人大工作者等进行集中授课，重点讲解政治理论、法律法规、政策要求和业务流程，结合换届选举典型案例进行深度剖析，帮助参训人员系统掌握换届选举相关知识。集中授课可分批次、分区域开展，按照不同区域的特点，设置不同的授课侧重点。授课过程中设置互动环节，解答参训人员提出的疑问，尤其是针对流动人口登记等难点问题，现场交流解决方案，提升培训效果。

开展实操模拟培训。组织参训人员模拟换届选举各环节的操作流程，重点模拟群众参选引导、偏远乡村投票组织、流动人口委托投票等场景，参与选民登记、候选人提名、选票填写、计

票监票等工作，熟悉操作规范和 workflows，及时发现并纠正操作中的问题。例如，模拟选民登记流程，让参训人员熟练掌握群众信息核对、登记备案的方法；模拟选区投票现场，规范选票发放、身份核验等环节，确保换届选举各环节规范有序。

线上线下结合培训。针对基层参训人员分散、偏远乡村集中培训难度大的特点，依托线上平台（如微信公众号、市县人大线上课堂、乡镇政务微信群等），推送培训课件、法律法规、政策解读等内容，方便参训人员利用碎片化时间学习。线下开展集中研讨、经验交流、现场观摩等活动，组织参训人员到换届选举工作开展较好的县（市、区）、乡镇现场观摩，学习借鉴当地好的工作方法和做法，促进相互交流、共同提升。★

（作者单位：自治区人大常委会代表工作委员会）

责编：梁晓丽 校对：陈华轅

（上接 27 页）

在践行全过程人民民主的道路上，群众的认可，就是闫生栋最大的动力。有人拿着自家种的蔬菜非要他尝尝，有人拉着他的手说“你是我们的贴心人”。这些朴素的话语，让他更加坚定：只要心里装着群众，把民主的种

子播撒在乡土大地，就一定能收获群众满意的“幸福果实”。

“身在基层、履职为民，就是对全过程人民民主最好的诠释。未来，我将继续心系群众、实干笃行，当好全过程人民民主的践行者、推动者、守护者，让民主的阳光照亮和美乡村的

每一个角落，让群众的日子越过越红火、心里越来越温暖！”履职路上，闫生栋步伐坚定、步履不停。★

（作者单位：彭阳县人大常委会，本刊编辑部）

责编：陈华轅 校对：李刚

学思践悟 知行合一

校准人大监察和司法工作政绩航向

文 / 王 娟 韩 奕

人大监察和司法委负责联系的监察、审判、检察、公安、国家安全、司法行政等领域工作，在社会主义法治建设中具有重要作用，是推进全面深化改革、全面依法治国的重要保障。自治区人大常委会监察和司法工作委员会党支部扎实开展“强素质·作表率·兴文化”活动，一体学思践悟习近平法治思想和习近平文化思想，在深读理论中把稳政治方向，在品读文化中涵养精神品格，在精读业务中提升专业能力，锚定“十五五”发展目标，以高效能人大监察和司法工作推动筑牢法治宁夏建设、依法治国战略根基。

在深学细悟中 夯实铸魂增智根基

淬炼思想、指导实践，党支部严格落实“第一议题”制度，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，加强对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大

会制度的重要思想的学习，认真把握习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，精心组织学习教育，引导党员干部扎实读书学习、修身养志、增长才干。习近平法治思想和习近平文化思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，党支部深入落实“强素质·作表率·兴文化”活动部署，围绕委员会年度工作安排，明确将《习近平法治文选》第一卷、《习近平文化思想学习纲要》等书目作为学习重点，结合业务工作深学细悟党的创新理论“法治篇”和“文化篇”，着力推动理论武装“知信行”。依托“学习强国”理论栏目、职工书屋等线上平台和机关阅览室、党员活动室等线下平台，常态化开展理论学习、经典诵读、好书分享、交流研讨，营造浓厚学习风气。抓住“4·23 世界读书日”等重要节点，将读书活动与“三会一课”、主题党日、青年理论学习

相结合，通过参加机关道德讲堂暨“书香机关·墨润韶华”主题读书活动，牢牢把握社会主义法治文化的“根”和“魂”，传承红色法治基因，赓续红色法治血脉。贯彻落实自治区人大常委会关于深入开展第八个五年法治宣传教育的决议，推动各项普法任务落地见效，科学统筹、系统谋划“九五”普法工作，更好发挥法治文化塑造精神、凝聚力量、涵养品质、树立形象、推动发展的重要作用，为法治宁夏建设持续注入澎湃动力。

在学以致用中 提振干事创业劲头

习近平总书记指出“法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展”。围绕保障自治区十三届人大常委会第二十四次会议听取和审议以高质效检察履职服务法治化营商环境建设工作情况的报告，党员干部深入学习《习近平经济文选》第一卷、习近平同志

《论坚持和完善人民代表大会制度》等理论经典，深刻把握发展社会主义市场经济与完善社会主义法治之间的内在联系，善于运用法治思维和法治方式贯彻落实新发展理念，在深学细悟中不断匡正干的导向、增强干的动力、形成干的合力，督促引导检察机关在服务打造一流法治化营商环境中强化依法保护、法理情相统一等司法理念，充分激发全社会创新创业活力，推动各类市场主体成为稳就业、稳企业、稳市场、稳预期的重要基础。习近平总书记强调“既多读有字之书，也多读无字之书”。电信网络诈骗是发案最高、损失最大、人民群众反映最强烈的突出犯罪之一，党支部结合服务自治区十三届人大常委会第二十五次会议听取和审议自治区人民政府关于预防和打击电信网络诈骗违法犯罪工作情况的报告，联合人大机关部分党支部、自治区公安厅刑侦总队党支部，开展“筑牢反诈防护墙，履职尽责保民安”主题党日，发扬“四下基层”优良传统，深入银川市反诈中心、金凤区蓝山名邸警务室等基层单位，在执法一线多听、多看、多思、多感悟，使读“无字书”的过程，成为接通地气、摸清下情、理论联系实际、推动解决问题的过程，真正把人大担当一笔一画镌刻于为民造福的脉络中。

针对反诈工作存在的薄弱点和问题，党员们共同支招破题，表示要坚持树立和践行造福人民的政绩观，形成工作合力，进一步推动完善党委领导、政府主导、部门主责、行业监管、社会参与的反诈工作格局；要发挥党员先锋模范作用，共同上好反诈“必修课”、筑牢反诈“防火墙”、守好群众“钱袋子”，推动全民反诈、全社会反诈工作再上新台阶。

在知行合一中 锤炼过硬专业本领

法治是现代化的重要标志，构成全面发展的核心指标。“十五五”时期全面发展的成色如何，不仅要看经济增长的速度、民生改善的力度、生态保护的效度，更要看法治建设的深度、法治实施的力度、法治信仰的厚度。党支部组织党员干部深入研读《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉辅导读本》《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》等权威辅导材料，对标对表把牢方向，谋深谋细思路举措。坚持围绕中心、服务大局，推动理论铸魂、业务提升一体发力，上下贯通、长效保障一体落实，让人大监察和司法工作精准落子于重要战略棋眼。聚焦自治区“十五五”规划纲要关于法治宁夏建设的核心任务、重点领域、保障要

求，着眼打基础、利长远的制度建设，加强法规制度的供给和创新，确保每一件法规都能立得住、行得通、真管用；更好发挥人大监督职能，助力法治政府建设，持续推动行政执法规范、行政争议化解、行政权力监督等工作提质增效；坚持寓支持于监督之中，围绕推进深化司法公开、促进司法公正等工作，加强对执法司法活动的监督，推动解决群众反映集中的执法不作为、乱作为和影响司法公正的深层次机制性问题；更加重视社会主义法治文化建设，创新普法宣传教育方式，自觉运用法治思维和法治方式解决矛盾纠纷，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境；加强与“一府一委两院”以及相关部门之间的职能承接和法治协同，坚持自治、法治、德治相结合，完善落实“塞上枫桥”基层法治工作机制，确保法治保障的针对性、实效性和系统性，推动法治成为“十五五”时期全面发展的强大动力、坚实支撑和根本保障。★

（作者单位：本刊编辑部，自治区人大常委会监察和司法工作委员会）

责编：梁晓丽 校对：陈华轶



找准角色定位 建强战斗堡垒

文 / 黄军辛

近年来，自治区人大常委会民族宗教外事侨务工作委员会党支部牢牢把握新时代党的建设总要求，以创建“四强”党支部为目标，准确把握个人成长与组织发展、担当尽责与身心健康、抓好党建与精通业务的内在联系，全体党员在共同进步中心齐劲足，推动党建“软实力”转化为人民民宗外侨工作高质量发展的“硬支撑”。

强基固本，让“政治强”的根基扎得更牢。坚持把政治标准和政治要求贯穿党支部建设全过程各方面，教育引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，铸牢对党忠诚的政治品格。推行“党课大家讲”，聚焦党的创新理论、时政热点、民宗外侨相关工作，开设“菜单式”“点单配送式”专题党课，鼓励党员特别是年轻党员在支部学习会上分享思考感悟，用“小切口”阐释“大道理”，推动党课从“单项灌输”向“双向共

鸣”转变。2025年，组织支部党员撰写的10余篇理论调研文章在中央和自治区有关报刊上发表，激发了党员干部勤学善思、钻研履职的内生动力。

提质增效，让“组织强”的基础夯得更实。坚持围绕中心抓党建、抓好党建促业务。把服务中心工作、完成重大任务作为党支部建设的“磨刀石”“试金石”，积极探索党建和业务深度融合、同频共振的方法路径，做到党的事业发展到哪里，党的建设就要跟进到哪里，党支部作用就要发挥到哪里。创新完善“党建+”工作模式，结合召开对口联系部门会议，联合自治区民委、外办、文旅厅、侨联相关处室党支部，开展“奋进新征程·展现新风采”主题党日活动，凝聚思想共识，协同推进工作。围绕宗教事务“两个条例”执法检查，联合自治区党委统战部、自治区民委相关处室党支部召开专题学习会，为执法检查高效开展奠定坚实基础。围绕服务保障常委会听取和审议促进各民族

交往交流交融专项工作报告，联合自治区民委相关处室党支部走进宁夏大学校园，参观中华民族共同体教育基地，共同感悟思想伟力，凝聚团结奋进力量。

争先进位，让“能力强”的队伍行得更远。充分发挥党支部“管到人头”的优势和“探头”“前哨”作用，精心打造“先锋民侨委·党旗别样红”支部党建品牌，鼓励全体党员争做有党性、有能力、有担当、有温度、有德行的好干部，形成“支部有活动、党员有行动、工作有推动”的良好工作格局，不断拓展“自治区民族团结进步示范单位”和“全国民族团结进步模范集体”创建成果。2025年，委员会报送的三份调研及执法检查报告得到自治区党委主要负责人肯定性批示。《挖掘和利用博物馆资源优势，促进文旅融合发展》被自治区党委办公厅评为优质调研报告，《发挥党建引领作用，谱写铸牢中华民族共同体意识示范区人大篇章》在第二十六期全国人大民族工作干部学习班上被推介交流，《法治

护航石榴红，同心擘画塞上景》主题微宣讲在抖音、快手等平台展播，得到自治区民委、教育厅通报表扬。

守正创新，让“作风强”的底色擦得更亮。深入贯彻习近平总书记对中央和国家机关基层党组织建设作出的重要批示，着力建设政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强的党支部，从严落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。用好“四下基层”工作方法，深化机关干部“基层工作周”，落实“双报到、双报告”服务群众机制，推动党员走出机关，深入改革发展主战场、乡村振兴大舞台、基层服务最前沿，听民意、解民忧、暖民心。积极协调中国石油天然气管道第二工程有限公司修复同心县杨家塘村施工被毁路面，解决村民通行难问题，深受群众好评。

2026年，党支部将牢固树立“抓好党建是最大政绩”理

念，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，持续深化品牌创建、巩固示范成果，以高质量党建引领人民大民宗外侨工作高质量发展。

抓强政治建设，在固本培元中把稳航向。把讲政治作为第一要求、铸忠诚作为第一使命，把党的全面领导贯穿监督检查、工作调研、办文办会办事全过程各方面。严格落实“第一议题”制度，依托“三会一课”、主题党日活动，推行支部深学、书记导学、个人自学、研讨促学，把“必读篇、最新篇、宁夏篇、本职篇”学深悟透，不断提升政治能力与履职水平。

抓实融合发展，在互促共进中提升质效。持续深化“党建+”模式，坚决破除“两张皮”，推动党建与自治区民族团结进步促进条例修订、民族事务依法治理、对外交流合作、旅游业高质量发展等重点工作深度融合，做到业务工作推进到哪里，党建就引领到哪里，堡垒作用就体现到哪里，党员先锋就冲锋到哪里。

抓好载体创新，在品牌锻造中激发活力。以“五型”模范机关创建为抓手，丰富拓展“先锋民侨委·党旗别样红”党建品牌内涵。深入开展“三评比”(比质量、比特色、比亮点)、“三互相”(互学、互帮、互教)活动，常态化组织党员干部下基层，开展联系群众实践活动，引导党员干部带头学习、带头服务、带头尽责、带头守纪，营造创先争优浓厚氛围。

抓细责任落实，在从严管党中夯实基础。严格执行《中国共产党支部工作条例(试行)》，纵深推进“三强九严”工程，压紧压实“一岗双责”和“书记抓、抓书记”责任。严肃规范党内政治生活，强化党员教育管理与日常监督，把严的要求贯穿思想教育、作风纪律、履职尽责各个环节，推动党支部标准化规范化建设再上新台阶。★

(作者单位：自治区人大常委会民族宗教外事侨务工作委员会)

责编：梁晓丽 校对：李刚



**铸牢中华民族共同体意识
促进各民族交往交流交融**

联学共促织密反诈“安全网”

5月7日，自治区人大常委会监察和司法工作委员会党支部联合自治区人大常委会机关部分党支部、自治区公安厅刑侦总队党支部，共同开展“筑牢反诈防护墙，履职尽责保民安”主题党日活动，引导党员树立和践行正确政绩观，实干为民、开拓进取，服务保障常委会做好监督工作。

活动中，全体党员集体学习了习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的重要

指示精神、反电信网络诈骗法和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》。自治区公安厅刑侦总队反诈大队负责人介绍了公安机关在案件侦查、源头管控、风险预警等方面防范打击电信网络诈骗的重点举措。党员们还走进银川市反诈中心、金凤区蓝山名邸警务室，现场了解智能预警、数据研判、联动处置以及宣传防范等工作开展情况。

此次主题党日活动将支部活动与业务工作深度融合、理论学习与实践感悟紧密结合，有效推动正确政绩观入脑入心、学习教育走深走实。党员一致表示，要以此次活动为契机，强化联动协作、凝聚工作合力、扎实开展反诈宣传，共同上好反诈“必修课”、筑牢反诈“防火墙”、守好群众“钱袋子”，推动全民反诈、全社会反诈工作再上新台阶。

(报道 / 韩 奕)

预算工委党支部开展联合主题党日活动

5月9日，自治区人大常委会预算工作委员会党支部联合常委会办公厅信息中心党支部、自治区发改委相关业务处室党支部、宁夏机场建设指挥部相关党支部，在银川河东国际机场联合开展“党建引领强安全，政企同心促项目”主题党日活动，以党建为引领，搭建人大常委会工作机构、政府部门与项目建设单位协同联动的沟通桥梁，为高质量推进机场跑道加铺工程项目凝聚各方合力。

全体党员先后走进机场场务楼、机场运行控制中心及跑道加铺工程临建区，实地察看机场跑道加铺工程项目建设进展、运行保障情况。在跑道加铺工程临建区，党员们认真了解项目施工组织安排、不停航施工安全管理措施、智慧化施工手段应用等方面情况，并就统筹发展和安全开展座谈交流，深入研究讨论项目推进中的难点堵点。

预算工委党支部的党员们表示，将围绕人大财经监督职能特

别是依法加强重大项目监督工作职能，持续推动党建与业务深度融合，切实发挥党建引领作用，依据《自治区人大常委会重大项目监督办法》，加强对重大项目的跟踪监督，强化项目资金使用监管并跟踪问效，进一步规范政府投资行为，依法推动机场跑道加铺工程项目顺利完成，助力打造“现代化西部一流机场”，更好服务全区经济社会发展。

(报道 / 吴姗姗)

责编：梁晓丽 校对：李 刚

灵武市：

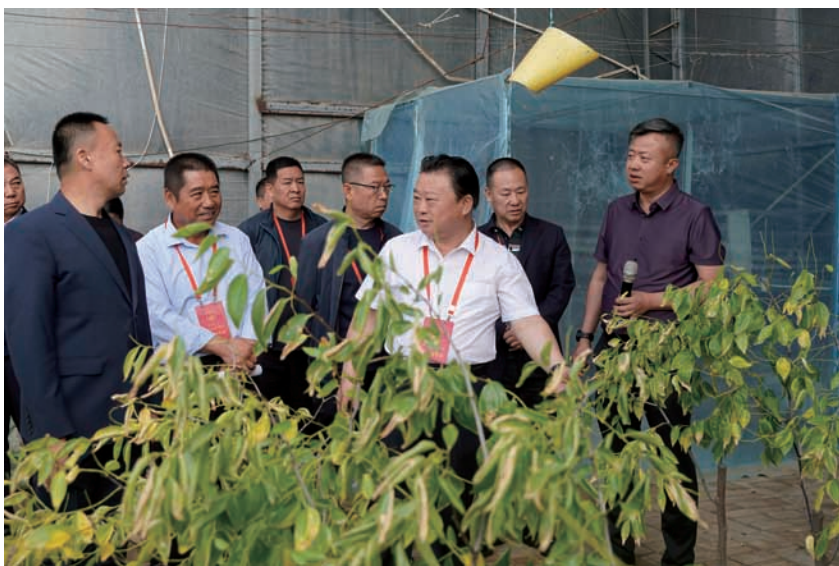
聚力起步开新局 履职担当促发展

文 / 陈文宁

2026年是“十五五”开局之年，也是灵武市十八届人大常委会履职的收官之年。灵武市人大常委会紧扣市委中心工作，聚焦巩固提升千亿级生态经济强市发展目标，立足人大职能定位，坚持与市委同向发力、同频共进，以高质量履职助力全市“十五五”发展良好开局。

夯实履职根基 高站位筑牢政治忠诚

常委会持续深化党的创新理论武装，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神。依托“灵武人大讲堂”特色学习载体，以常委会领导“关键少数”示范领学为牵引，带动常委会组成人员、人大代表和机关干部深学细悟、笃信笃行，在学习中筑牢忠诚信仰、扛起责任担当，以正确政绩观引



▲ 灵武市人大常委会调研灵武长枣产业发展情况。 摄影 / 邓博学

领人大各项工作提质增效。

坚持和加强党的全面领导，是新时代人大工作行稳致远的根本保证。常委会始终把政治建设摆在首要位置，将党的领导贯穿人大工作全过程各方面，围绕市委中心工作，科学确定年度履职工作重点，严格规范议事程序，严格执行重大问题、重要事项、重点工作向市委请示报告制度，坚决做到市委有部署、人大有行动、落实有成效。

聚焦中心大局 高效率履行监督职责

常委会紧扣市委“十五五”工作部署和年度重点任务，找准监督工作切入点、着力点，坚持正确监督、有效监督、依法监督。2026年，共安排听取和审议专项工作报告11项，执法检查1项，专题调研、视察6项，助推全市改革发展举措落地见效。



围绕经济发展靶向监督。立足全市“1555”生态经济体系提质壮大，聚焦绿色食品、现代纺织、循环经济和文旅产业等重点领域，强化监督履职，助推产业高质量发展。针对灵武长枣保鲜与储运难、上市时间集中等痛点，组织市人大代表开展专题调研，为全市长枣产业发展“把脉开方”。持续关注全市经济运行情况，认真听取和审议计划执行、财政预决算、审计查出问题整改情况等报告，推动经济平稳有序发展。深入开展政府债务管理、国有资产管理等专题调研，切实看紧国家“账本子”、依法守好人民“钱袋子”。

围绕民生关切刚性监督。运用“X+1”监督模式，在前期确定的调研点外，再随机抽取1个调研点，采取不打招呼、直奔现场的方式，先后对全市2026年民生“十心”实事进展情况开展调研，推动民生实事办实办好。开展文明城市创建工作情况视察，以人大监督之力护航文明城市创建工作提质增效。聚焦职业教育提质、集中供暖保障等群众关切领域，深入开展调研，以人大行动助力提升群众幸福度。

围绕法治建设精准监督。对贯彻实施《中华人民共和国社区矫正法》情况进行执法检查，全面检视法律实施成效，推动提升

社区矫正治理能力和水平。听取和审议市人民政府关于防范打击传销、市监察委员会关于群众身边不正之风和腐败问题集中整治专项工作报告，围绕市人民法院未成年人保护工作、市人民检察院刑罚执行工作开展专题调研，通过依法精准监督，推动政府部门依法行政、监察机关依规履职、司法机关公正司法，全力维护社会公平正义与法治秩序。

突出主体地位 高质量保障代表履职

人大代表是人民代表大会的主体，也是践行全过程人民民主的“主力军”。常委会持续优化代表服务保障体系，充分激活人大代表履职效能，凝聚全社会奋进“十五五”、共谋高质量发展的强大合力，让全市发展成色更足、民生底色更暖。

在服务保障上提质增效。精心谋划组织人大代表履职能力专题培训，全面提升代表依法履职素养。健全完善常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众机制，常态化邀请代表列席常委会会议、参与视察调研、执法检查等，引导代表走访选民，广泛倾听群众呼声，精准收集民情民意，切实发挥人大代表桥梁纽带作用。严格落实代表履职经费保障政策，夯实代表履职活

动基础，为代表依法履职、主动作为提供坚实物质保障和机制支撑。

在阵地建设上赋能升级。高标准管好用活代表家站，推进阵地规范化、专业化、数智化建设。深耕阵地平台价值，紧扣“做有为代表”工作导向，对全市各级人大代表进行科学编组，推动代表“进家入站”履职，深入开展“开好局起好步·人大代表在行动”“为人民履职、为‘五八’首府引领做贡献·人大代表在行动”主题实践活动，切实实现“家站常开、代表常在、群众常来、实事常办”，让代表阵地既“接地气”又“聚人气”。

在建议办理上闭环落实。做好代表建议专题调研、跟踪督办、满意度测评等各项工作，压实工作责任，确保每一件情系群众、关乎民生的代表建议都能落地有声、惠及民生。围绕市十八届人大五次会议期间代表提出的69件建议，研究确定了13件重点督办建议。目前，“完善东塔镇安置小区部分基础设施”“砌护梧桐树乡梧桐树村、杨洪桥村支斗渠”等重点督办建议正按计划有序落地、稳步推进。★
(作者系灵武市人大常委会主任)

责编：文妮 校对：李刚

平罗县：

笃行实干启新程 履职赋能谱新篇

文 / 吴 亮

2026 年，平罗县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真履行宪法法律赋予的职权，紧扣县委“六个攻坚突破”工作安排，以高效能履职服务全县经济社会高质量发展，为“十五五”开好局、起好步凝聚力量。

聚力产业攻坚 护航经济大盘

常委会紧扣自治区“两化一振兴”工作部署，立足县域经济转型升级需求，精耕细作、主动作为，全方位护航县域经济稳进提质。

强化财政预算执行监督。紧盯发展“关键账”，围绕“十五五”开局财政保障需求，依法听取和审议县人民政府关于 2025 年度县本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况等专项报告，推动整改工作落地落细。开展国有资产、国有自然资源资产、财政转移支付资金使用情况监督，优化财政资金使用效

能，确保有限财力向县域发展关键领域、民生保障重点环节倾斜，为经济高质量发展提供财政支撑。

推动重点项目落地见效。围绕构建现代化产业体系，开展牛佰仕（宁夏）乳制品有限公司新型乳制品生产加工等重点项目视察，组织人大代表深入项目一线，实地察看建设进度，梳理项目推进中存在的堵点难点，形成问题清单，明确整改时限。对重点项目要素保障工作情况开展专题询问，督促相关部门压实责任、整改落实。聚焦瓜菜种植、良种繁育等产业升级项目，开展科技创新成果转化专题调研，推动科技与产业深度融合，助力产业转型升级向价值链高端延伸，为县域产业高质量发展注入动力。

深耕民生实事 增进百姓福祉

常委会以民生实事票决制为抓手，围绕人居环境、基础设

施、社会治理等重点，精准发力、持续监督，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

完善民生实事票决机制。持续深化民生实事项目人大代表票决制，规范“群众出题、政府选题、代表定题、人大验题”工作模式，广泛征集群众意见建议，科学筛选出实施养老服务体系提升行动、公共充电设施扩面行动、农业灌溉渠道提标改造项目等 10 件年度民生实事，将其纳入年度监督计划，全过程跟踪督办，定期开展视察评估，专题听取办理情况报告，确保人大监督工作紧贴民生关切。同时，指导乡镇探索实施民生实事代表票评票决制，进一步扩大人民群众对民生实事的意见建议征集覆盖面和受益面，推动民生实事落地见效、惠及群众。

聚焦民生痛点专项监督。将物业管理工作纳入重点监督计划，深化常态化、精准化调研监督，组织开展物业管理工作专题



询问，推动物业管理工作提质增效。开展污染防治攻坚监督工作，紧盯山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，听取和审议县人民政府关于全县污染防治攻坚工作情况的报告，推动生态人居环境持续改善。

紧盯基层民生领域精准监督。开展持续整治群众身边不正之风和腐败问题调研，精准查摆工作短板与薄弱问题，结合实际提出整改方向和改进意见。听取和审议县监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，坚持精准监督、全程监督，推动正风肃纪反腐向基层延伸，切实守护各族群众切身利益。

筑牢法治根基 守护公平正义

常委会紧扣全面依法治县目标任务，严格落实年度执法检查、备案审查、司法监督工作计划，不断规范行政、监察、司法权力运行，夯实基层法治建设根基，为“十五五”开局营造安全稳定、公平公正的社会环境。

推进重点领域执法检查。开展爱国主义教育法执法检查，深入推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育，厚植民族团结思想根基。开展行政复议法、行政诉讼法执法检查，督促行政机关规范行政执法行为，助推法治

政府建设。

加强司法权力运行监督。紧盯司法公正，专题调研检察建议落实、物业服务合同纠纷的审理与多元解纷工作情况，督促法检两院优化办案流程、提升司法效能。审议第九个五年法治宣传教育相关决议草案，强化法治宣传教育引领，推动营造全民尊法守法用法的良好氛围。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，常态化开展规范性文件备案审查，强化备案审查工作实效，维护法治统一。

持续发挥“立法直通车”作用。聚焦法治建设源头发力，充分发挥“国字号”基层立法联系点示范带动作用，巩固提升37个立法信息采集点效能，充分发挥其接地气、聚民智的“立法直通车”作用。畅通社情民意表达和反映渠道，广泛征集群众对立法工作的意见建议，精准汇集民智、凝聚民意，为法治中国建设贡献“平罗力量”。

激活代表引擎 汇聚民主合力

常委会牢牢把握代表工作基础性定位，围绕履职平台建设、代表能力提升、议案建议办理等方面精准部署，全方位激活代表履职活力。

优化代表履职平台建设。坚持“建、管、用”相结合，推进全县77个代表家站迭代升级，

推动其与基层便民服务平台深度融合。加快建设智能化网络履职平台，完善代表履职电子档案，推动代表履职规范化、信息化、便捷化。持续深化领导干部“进家入站”开展履职活动，常态化开展“群众接待日”活动，进一步畅通代表联系群众渠道。

提升议案建议办理质效。完善“收集—梳理—交办—督办—反馈”全流程闭环机制，严格筛选高质量议案建议，进一步深化“红黄绿”三色督办机制，对代表提出的议案建议实行分类施策、精准督办。强化建议督办，专题听取建议办理情况报告，推动办理工作从“完成”向“优质”转变，确保每一条建议都有回应、有落实，切实将代表心声、群众诉求落到实处。

深化主题实践活动。紧扣“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，以“我为人民代言”为抓手，深化“双联双促”“五个一、五带头”实践活动，引导代表下沉基层、走访选民，收集社情民意、化解矛盾纠纷，推动代表履职接地气、显实效。★

(作者系平罗县人大常委会主任)

责编：王娟 校对：陈华轅

盐池县：

守初心担使命 谋发展惠民生

文 / 吴 科

2026年，盐池县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，依法履行职责，主动担当作为，努力为谱写中国式现代化盐池新篇章贡献智慧力量。

依法履行人大职责 服务地方经济高质量发展

常委会始终紧跟县委步伐、紧扣发展主题、紧贴民生福祉，坚持正确监督、有效监督、依法监督，助力地方经济发展、民生改善、社会治理。

突出监督重点。紧盯发展和治理急需、人民群众急盼的事项，精准选题、靶向破题。围绕“聚焦提质扩容，在释放消费市场潜力上攻坚克难；聚焦项目带动，在精准扩大有效投资上攻坚克难；聚焦转型升级，在发展特色优势产业上攻坚克难；聚焦改

革创新，在增强发展动力活力上攻坚克难；聚焦协调联动，在推进城乡融合发展上攻坚克难”工作安排的农村土地流转、危险货物运输车辆管理、稳就业促创业增加居民收入等涉及群众切身利益的28项重点任务开展监督，紧扣问题症结和发展瓶颈提出对策建议，着力使“人大督的”与“党委定的”“政府干的”“群众盼的”紧紧相连。

规范监督流程。坚持“不学习不调研、不调研不审议”，持续深化检查准备、现场调研、沟通交流、审议测评、跟踪督查的“五步监督法”。研究制定《盐池县人大常委会审议意见办理暂行办法》《盐池县人大常委会关于听取和审议专项工作报告暂行办法》，确保审议报告高质量，审议意见直奔主题、直面问题、直指要害。

强化刚性监督。在监督工作中不搞“一督了事”，统筹运用跟踪监督、专题询问等刚性监督方

式，不断完善“监督—落实—再监督—再落实”工作模式。对上年度全县新能源规模开发和天然气增储上产推进情况、小区物业管理情况等9项监督议题形成的审议意见办理情况进行跟踪监督，构建全链条、闭环式的监督模式，确保人大监督一个议题、解决一类问题、推动一项工作。

充分发挥代表作用 深入践行全过程人民民主

常委会牢固树立为人大代表服务的意识，尊重人大代表主体地位，支持和保障人大代表更好依法履职，充分发挥人大代表在践行和发展全过程人民民主中的重要作用。

更好保障代表履职。坚持分批次、多主题、多层次筹办铸牢中华民族共同体意识、乡村全面振兴等代表专题培训班，邀请区内外专家，通过专题讲座、案例分析、现场教学等形式，让代表“会履职、能履职、善履职”。健



全完善代表知情明政的制度机制，常态化邀请代表列席常委会会议、参加视察调研活动等，最大限度保障代表的知情权、参与权、表达权和监督权。

更好发挥平台作用。全覆盖建成代表家站 131 个，创新建立“用好网络微平台，办好民生微实事”工作机制，深入开展“五贴近双联系”活动，打造“扫码有约”、代表进网格等代表联系服务群众特色亮点。2025 年，常委会组织代表“进家入站”1085 人次，接待选民群众 2.1 万人次，收集意见建议 1100 条，推动解决群众急难愁盼问题 821 个。2026 年，常委会持续打造“代表‘进家入站’”特色品牌活动，组织代表下沉基层一线听民声、察民情、解民忧，不断拓宽民意沟通渠道，切实把代表履职成效转化为为民服务实效。坚持从群众切身利益“小切口”出发，深入开展代表与选民、代表与局长（法检“两长”）、代表与人大常委会领导“三个面对面”活动，聚焦群众普遍反映的就业养老、教育医疗等热点问题，专家现场宣传政策、群众当面表达

诉求、局长当场答复承诺、人大跟踪限时督办，简而有效地推动各级各部门“当面锣对面鼓”问民声、答民意、解民困。

更好回应人民诉求。建立健全人大常委会领导牵头督办、“一府一委两院”分管领导领办、有关部门具体承办的督办机制，对代表意见建议办理实行“全链条”管理，今年确定了加强县城林木管护及公园设施维护、规范管理小区车辆停放等 11 件重点督办建议，完善交办后、办理中、答复前“三回访”工作机制，切实推动议案建议办理工作从“答复满意”向“结果满意”转变，实现内容和办理“两个高质量”、办理结果代表和选民“双满意”。

不断加强自身建设 持之以恒夯实人大工作基础

坚持以党建引领落实主体责任。坚决贯彻新时代党的建设总要求，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育。深化“机关党建+业务知识”学习机制，组织开展理论学习中心组学习、“三会一课”、主题党日活动等，定期

同帮扶村党支部结对共建，不断增强机关党建的示范引领作用。

坚持以作风建设提升工作质效。认真落实党风廉政建设各项规定，组织开展典型案例剖析、观看警示教育片等活动，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，持续打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。坚持常委会组成人员联系指导和定期促评乡镇（街道）人大工作，印发《乡镇（街道）人大重点工作指导意见》，全面提升乡镇（街道）人大工作规范化水平。

坚持以深化宣传讲好人大故事。严格落实意识形态工作责任制，以最鲜活的题材、最朴实的语言讲好盐池人大故事，编印好《盐池人大》《人民至上》。及时总结工作经验，把做法升华为方法，实现从“做了”到“做实”“做好”的跃升。持续深化工作交流，做好区内外人大来盐考察学习工作，真正让人大成为向外展示盐池新面貌、新成就的有效“窗口”。★

（作者系盐池县人大常委会主任）

责编：李刚 校对：文妮



隆德县：

履职尽责担使命 实干奋进启新程

文 / 张 佐

2026年是“十五五”规划开局之年，是承前启后、继往开来的关键一年。站在这一历史重要节点，隆德县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握“十五五”时期全县“在六个方面实现重大突破”的工作部署，锚定高水平建设“生态文旅康养先行县”发展定位，依法履职行权，主动担当作为，为“十五五”开局起步贡献智慧和力量。

聚力开局启新程 以高效能监督助推高质量发展

2026年，隆德县经济社会发展主要预期目标已经明确：地区生产总值增长5.5%，规上工业增加值增长8%，固定资产投资增长7%，城乡居民人均可支配收入分别增长5.6%、7.2%。县人大常委会紧扣既定发展目标，以高效能监督推动各项工作抓紧抓实，确保发展目标如期实现。

紧盯规划落地见效，全力护航重大项目实施。县“十五五”规划的发展蓝图，需要依托一个个具体项目转化为现实成果。常委会把监督“探头”对准“十五五”规划明确的重大工程和重点项目，特别是生态文旅康养、特色农业、城乡基础设施等关键领域，组织人大代表开展集中视察和专题调研，强化全过程监督。重点围绕“牛药菜菌”等特色产业延链补链强链，针对种苗繁育、精深加工、集散基地等薄弱环节加快补齐短板。听取和审议县人民政府关于重点项目进展情况的报告，运用专题调研、专题询问等多种监督方式，打通堵点卡点，推动项目建设跑出“加速度”。

锚定目标精准发力，聚力打造“生态文旅康养先行县”。高水平建设“生态文旅康养先行县”是隆德县立足自身实际、彰显特色优势的发展定位。常委会紧扣这一中心任务开展靶向性监

督，推动文旅部门系统整合六盘山红军长征景区、老巷子等优质资源，科学规划精品旅游线路，健全利益联结机制，全面激活文旅消费潜力。寓支持于监督之中，助力“四季康养”成为群众可感、企业可依、市场可信的高质量发展“地域名片”。加大对中药材产业发展的关注力度，推动政策与资源向精深加工环节集聚，延伸中药材康养产业链条，推动药材资源与文旅康养深度融合、互促共进。积极推动建立六盘山跨省区横向生态补偿机制，充分释放绿水青山生态红利，切实把优良生态禀赋转化为康养发展优势。

统筹城乡协调发展，全面推进融合共进新格局。围绕“抓统筹、促融合”的要求，常委会持续关注产城融合发展和乡村全面振兴等工作推进情况。针对老旧小区基础设施老化、物业管理缺失等群众反映强烈的痛点，组织人大代表深入调研，推动政府完



善城市管理协同机制，全面提升基层治理效能。持续关注巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，聚焦“四项收入”结构优化和联农带农“四项机制”落实，深化完善“嵌田托底”“三零共富”等模式，促进群众持续增收，让群众生活更上一层楼。

践行全过程人民民主 发挥人大代表主体作用

人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁纽带。在“十五五”开局起步的关键阶段，常委会把发挥代表作用作为践行全过程人民民主的重要抓手，汇聚起全县人民同心奋进的强大力量。

畅通民意表达渠道。持续完善代表活动阵地建设，统筹推进全县85个代表家站与基层党建阵地、公共服务场所深度融合，实现阵地资源共享、功能互补。通过规范阵地运行机制、明确履职服务要求，引导代表常态化“进家入站”，主动接待选民、倾听群众呼声、解决民生难题，让代表家站成为联系群众的“连心桥”、为民履职的“主阵地”，推动代表履职向基层延伸、向一线扎根。

丰富代表履职活动。围绕全县中心工作，组织代表开展“开好局起好步·人大代表在行动”

主题实践活动，邀请代表列席常委会会议，参加执法检查、专题调研等活动，拓宽代表知情知政渠道。鼓励代表在产业发展一线、乡村振兴前沿、基层治理网格中发挥示范带动作用，用实际行动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

提升建议办理质效。坚持在“提”上把关、“办”上压实、“督”上拓展、“评”上发力，完善“常委会分管领导重点督办、各工委协调督办、人大代表参与督办”的工作机制，年中视察代表建议办理进展情况，年底听取办理情况报告。探索开展代表建议办理“回头看”，推动办理成果转化为改进工作的实际举措，真正把代表“金点子”转化为推动发展的“金钥匙”。

加强自身建设 提升服务大局能力水平

打铁必须自身硬。面对“十五五”时期的新形势新任务，常委会以“四个机关”建设为统领，不断提升依法履职能力。

强化政治建设。深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，深入贯彻中央八项规定精神，严格落实《整治形式主义为

基层减负若干规定》，形成风清气正的政治生态、干事创业的浓厚氛围。

强化作风建设。大兴调查研究之风，紧扣“十五五”规划实施中的堵点难点，扑下身子、沉到一线，摸清实情、提出良策。认真落实县委关于严管与厚爱结合、加压与支持并重的要求，引导人大代表和人大机关干部心往一处想、劲往一处使，既严格履职标准，又主动靠前帮助群众解决实际困难。

强化制度建设。进一步完善常委会议事规则、常委会组成人员守则、代表履职管理等制度，推进人大工作规范化、制度化、科学化。健全讨论决定重大事项机制，规范人事任免程序，确保作出的每一项决议决定、提出的每一条审议意见，都符合法律法规要求，契合隆德发展实际。

“十五五”的蓝图已经绘就，常委会将以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，依法履职、担当作为，为推动“十五五”实现良好开局、奋力谱写中国式现代化隆德新篇章作出新的更大贡献。★

（作者系隆德县人大常委会主任）

责编：陈华轅 校对：梁晓丽

海原县：

聚合力 勇争先 奋力开创基层人大工作新局面

文 / 李海军

2026年，面对承上启下的新要求新任务，海原县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“丝路重镇、风光田园、和美海原”发展定位，把握“学思想、守底线、补短板、提质效、聚合力”总体思路，坚定不移助力“大抓产业、大抓基础、大抓增收、大抓融合”，为“十五五”开好局、起好步贡献智慧和力量。

砥砺忠诚之心 在政治引领中彰显履职新高度

常委会牢牢把握人大机关的政治属性，坚决落实“第一议题”制度，持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚决围绕县委中心工作，聚焦“抓好八个统筹，实现八个新突破、八个双提升”主要任务，以及人民群众普遍关心的重大问题，通过法定程序作出决议决定，确保县委工作部署得到全面贯彻和有效落实。坚决执行重大事项请示报告制度，依法行使重大事项决定权，坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权有机统一，严格规范任免程序，切实把党的全面领导贯穿于人大工作全过程各方面。坚决落实县委安排部署，积极包抓推进特色产业、重点项目、招商引资等重点工作，做到县委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

勇担监督之责 在服务大局中展现履职新作为

常委会综合运用“视察调研+执法检查+审议报告+专题询

问”等方式打好监督“组合拳”，在助力补短板强弱项上持续发力，着力构建闭环监督体系，持续提升监督刚性和实效。

以精准监督助推经济稳中向好。聚焦统筹扩大有效投资和大力提振消费，紧盯固海灌区高效节灌改造、高标准农田建设等重大项目，深入现代商业综合体、“大小巷子”特色商业街区、“海城堡”文商旅融合消费体验区等消费场景实地调研、提出良策，听取和审议国民经济和社会发展计划上半年执行情况等报告，督促项目早投入、早建设、早见效，助力推动投资强度和消费热度双提升。聚焦统筹传统产业链式突破与新兴产业协同发展，针对海原农业产业化体系化水平较低、农产品精深加工能力不足、工业“散、小、弱”特征明显等问题，对全县特色农牧、现代物流、轻工纺织传统产业和装备制造、清洁能源等推进情况



开展专题调研，为产业发展和企业纾困“把脉问诊、精准开方”，推动解决招商落地难、企业融资难、企业用工难等实际问题，助力产业向新向优双提升。

以靶向监督筑牢发展根基。聚焦统筹城乡融合与要素赋能驱动，突出“规划、兴业、夯基、赋能、治理、富民”六项重点工作，组织代表深入乡村一线、田间地头，采取入户走访、实地察看、座谈交流等方式，提出具有针对性、指导性和可操作性的意见建议，助力推动城市增活力和乡村增动力双提升。聚焦统筹文化繁荣发展与保障改善民生，围绕教育、医疗、养老、就业创业等普惠性、基础性、兜底性民生领域，分别开展义务教育法、基本医疗卫生与健康促进法和自治区社会救助条例执法检查，精准查找法律法规贯彻落实中存在的短板弱项及突出问题，推动民生领域各项工作依法规范开展。聚焦统筹高质量发展和高水平安全，采取“明察+暗访”等方式，分别开展安全生产“一法两条例”、道路交通安全“一法一条例”执法检查，切实强化法律法规刚性约束，助力推动发展质效和安全水平双提升。

以持续监督擦亮生态底色。聚焦统筹“双碳”引领与生态环境改善，围绕实施“三北”工程林草湿荒一体化保护修复、清水

河水土保持与生态保护综合治理等项目，以及大气污染防治、河湖“清四乱”、水源地保护、固体废物综合治理、农业面源污染治理“五大行动”等，采取听取和审议县人民政府关于2025年度全县环境状况和环境保护目标完成情况的报告、开展环境保护“一法一条例”执法检查等监督方式，从“点上发力”向“面上推动”拓展，助力推动实现山清水秀与兴业富民双提升。

以闭环监督促进效能提升。聚焦统筹民主法治建设和凝聚各方合力，专题调研社会治理、行政检察、破解“执行难”、行政复议等工作，选取行政败诉典型案例，对相关部门有法不依、执法不严、违法不纠、司法不公等突出问题和易复发问题，采取“精准选题+深度调研+专题询问+闭环监督”工作模式，建立“问题、责任、整改、监督”4项工作清单，通过“命题询问+随机追问”，督促“一府一委两院”不断提升依法履职水平，助力推动固根本和聚合力双提升。

凝聚代表之力 在民生发展中书写履职新答卷

代表工作是人大履职的坚实基础。常委会持续强化代表能力建设，优化完善代表履职保障体系，全力支持各级代表依法

履职、担当作为，奋力谱写海原人大工作新篇章。

常态化促进代表作用发挥。依托代表家站，积极组织代表参与“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，通过“代表微建议”“代表进农家”“码上找代表”等形式，调动代表履职积极性，推动代表家站从“建好”向“用好”转变。

精细化提高建议办理质量。健全完善“提、交、办、督、评”全链条机制，紧盯25件代表建议和10件民生实事，将3件涉及城市更新、2件涉及供水保障、1件涉及小流域综合治理的代表建议确定为重点督办建议，积极探索“局长+代表”现场办理模式，建立“年初问计划、年中问进度、年末问结果、满意度测评”的“三问一评”跟踪问效机制，综合运用会议督办、指导督办、现场督办、跟踪督办等方式，提升办理答复“满意率”、建议问题“解决率”和政策措施“转化率”。

高质量完成县乡人大换届工作。科学划分选区，规范选民登记，切实把好代表政治关、素质关、廉洁关、结构关，依法依规选举新一届县乡人大代表。★

(作者单位：海原县人大常委会)

责编：梁晓丽 校对：陈华轅



兴庆区：

视察“塞上江南·和美乡村” 建设工作

4月29日，兴庆区人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表，视察兴庆区人民政府推进“塞上江南·和美乡村”建设工作情况。

视察组先后到掌政镇五渡桥村、五渡桥蔬菜园区和通贵乡司家桥村、通北村，通过实地察看、现场问询、听取汇报、座谈交流等方式，详细了解“塞上江南·和美乡村”建设工作推进情况，重点掌握乡村治理、设施农业提质、村容村貌整治、三产融合发展、重点项目推进、村级集体经济运营等方面工作成效与进展。

视察组强调，兴庆区人民政府及相关部门要强化党建引领，夯实基层堡垒，凝聚组织动能，筑牢和美乡村建设政治保障；要深耕特色产业，培优现代农业，健全联农机制，持续壮大集体经济，赋能群众增收；要擦亮乡村颜值，深化环

境整治，补齐设施短板，全力打造生态宜居和美乡村；要健全治理体系，涵养文明乡风，调处矛盾纠纷，构建共建共治共享治理格局；要严守安全底线，抓实风险防控，压实安全责任，护航乡村建设平稳有序发展；要凝聚上下合力，明晰岗位职责，密切协同联动，构建全域齐抓共管工作格局；要紧盯问题短板，狠抓闭环整改，细化工作举措，确保整改取得实效。兴庆区人大常委会要坚守法定职责，主动履职担当，寓支持于监督之中，发挥代表优势，全面助推和美乡村提质增效。（报道 / 王雨岩）

金凤区：

开展审计查出问题整改 情况专题询问

4月24日，金凤区五届人大常委会第四十六次会议举行联组会议，对近年来审计查出的突出问题整改情况开展专题询问。

会上，10名常委会组成人员围绕预算执行质效、债券资金管理、民生资金使用、国有资产监管、审计整改长效机制等重点内容，开门见山提出切中要害、针对性极强的问题。相关部门、单位负责人本着实事求是、直面问题的态度，逐

一认真回应、坦诚作答，详细说明问题成因、整改现状及下一步工作举措。

会议强调，金凤区人民政府及相关部门要全面压实整改责任，对审计发现的所有问题建立整改台账，明确责任单位、整改时限，细化整改措施，强化跟踪督办，确保所有问题整改彻底、改到位、不反弹；要将“当下改”与“长久立”紧密结合，聚焦改革发展、民生福祉和权力运行三大重点，精准排查民生、投资、国有资产等领域的痛点难点与风险隐患，举一反三补齐短板、堵塞漏洞，完善预算编制、执行、监管、绩效全链条管理制度，持续提升财政治理规范化、精细化水平。

会议指出，金凤区人大常委会将持续强化审计查出问题整改跟踪监督，推动审计监督与人大监督协同发力，形成全方位、常态化监督合力，切实守护好公共资金资源安全，助力金凤区经济社会高质量发展。

（报道 / 郑波 童慧敏）

永宁县：

调研城乡居民“两个收入” 增长运行情况

5月7日，永宁县人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表，采取“实地察看 +

现场询问+入户走访+座谈讨论+数据分析”方式，对全县城乡居民“两个收入”增长运行情况进行调研。

调研组一行先后实地察看了杨和镇旺全村七队温棚园区、永宁工业园区宁夏创业谷创业孵化示范基地、望远镇江山阅恒太城等生产运营情况和带动城乡居民增收情况，并分别走访了12户城乡居民，详细询问收支情况。在随后召开的座谈会上，调研组听取了县人民政府及相关部门工作汇报，全面了解全县城乡居民“两个收入”增长运行情况和存在的问题。

调研组强调，县人民政府及相关部门要将促进城乡居民增收作为高质量发展的出发点和落脚点，夯实增收根基，聚焦特色产业提质增效，培育壮大新型经营主体，拓宽经营性收入渠道；要缩小城乡差距，深化城乡融合发展，完善农村基础设施与公共服务，落实惠农补贴、产业扶持等政策；要拓宽增收路径，盘活城乡闲置资源，规范发展农村产权流转，增加居民财产净收入；要强化监测调度，健全收入增长监测预警机制，精准分析收入结构变化，靶向破解增收堵点难点，确保“两个收入”增长目标稳步实现。

(报道/袁秀琴)

惠农区:

视察区人民法院案件执行工作情况

4月23日，惠农区人大常委会组成视察组，对区人民法院案件执行工作进行视察。视察组深入区人民法院执行局，实地察看阵地建设、执行工作信息化建设、执行队伍建设等情况，并召开座谈会，听取区人民法院关于案件执行工作情况汇报，与相关部门、企业负责人、律师代表深入座谈交流，全面了解案件执行工作开展情况、存在短板及意见建议。

视察组对区人民法院近年来在案件执行工作上取得的成效给予了充分肯定。同时指出，“执行难”作为困扰司法公正的“最后一公里”问题，其复杂性与顽固性依然存在，形势不容忽视。区人民法院要持续深化部门协同联动，主动加强与公安、检察、自然资源、交通运输等部门的沟通协作，推动建立常态化、制度化的执行联动机制，打通信息壁垒，形成工作合力，切实提升综合治理能力；要全面加强信息化建设，学习借鉴先进地区经验，充分运用大数据、人工智能等现代科技手段，实现对被执行人财产和行踪的精准、快速查控；要着力提升执行质效，依托执行指挥中心实体化运行，持续

优化案件流程管理，同时集中力量开展执行积案专项清理行动，力争在重点领域和长期未结案件上取得实质性突破；要积极推进善意文明执行理念，在执行过程中，善用执行和解等柔性措施，精准适用查封、扣押、冻结等强制措施，最大限度减少对涉案企业正常生产经营活动的影响，在保障胜诉当事人合法权益的同时，助力激发市场活力，服务保障区域经济高质量发展。

(报道/辛国梁)

沙坡头区:

检查残疾人保障“一法一办法”贯彻实施情况

5月8日，沙坡头区人大常委会组成执法检查组，对沙坡头区贯彻实施《中华人民共和国残疾人保障法》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》(简称残疾人保障“一法一办法”)情况开展执法检查。

执法检查组坚持问题导向，通过听取区人民政府及残联、民政、教育、卫健等相关部门的工作汇报，实地检查中卫市特殊教育学校儿童就学、中卫市残疾人康复中心儿童康复、迎水桥镇何滩村党支部领办合作社带动残疾群体就业等情况，详细了解各有关部门贯彻实施残疾人保障“一

法一办法”情况。

执法检查组指出，各部门和单位要深刻认识依法保障残疾人权益的重要意义，健全工作机制，凝聚部门、学校、社会组织合力，推动形成协同高效的残疾人工作格局；要围绕残疾儿童就学、康复服务、就业帮扶等关键环节精准发力，依托特殊教育学校、康复中心、村集体经济平台，完善就学保障、康复服务、就业增收体系，拓宽残疾人增收渠道；要总结推广实践中的好经验好做法，靶向补齐短板弱项，切实保障残疾人合法权益，让发展成果更公平惠及全体残疾人，持续提升其获得感、幸福感、安全感。

(报道 / 刘璟晟)

中宁县：

开展粮食安全保障

“一法一条例”执法检查

近日，中宁县人大常委会组成执法检查组，深入新堡镇南湾村小麦绿色高产高效示范基地、高标准农田建设项目石空片区等地，对全县贯彻实施《中华人民共和国粮食安全保障法》《宁夏回族自治区粮食安全保障条例》(简称“粮食安全保障‘一法一条例’”)情况进行执法检查，以法治力量筑牢粮食安全防线，助力乡村全面振兴。

执法检查组指出，全县统

筹推进粮食生产、储备、流通、加工、应急保障等各项工作，有效保障了粮食供给安全和市场稳定，但粮食生产科技支撑不足、粮食流通监管合力不强、工作保障机制仍需加强等问题仍然存在。执法检查组强调，县人民政府及相关部门要进一步提高政治站位，深刻认识粮食安全的极端重要性，把贯彻实施粮食安全保障“一法一条例”作为一项重要政治任务，切实增强依法治粮、依法管粮的责任感和使命感；要坚守耕地红线，细化保护举措，切实提升耕地保护水平，夯实粮食生产核心根基；要强化科技支撑，推动粮食产业提质增效，实现高质量发展；要健全储备体系，不断提升应急保障能力；要完善体制机制，加强流通监管，加大工作保障力度，为全县经济社会高质量发展筑牢粮食安全防线。

(报道 / 吴海乐)

海原县：

开展城市更新之城区危旧房改造项目资金使用管理情况调研

近日，海原县人大常委会组成调研组，对城市更新之城区危旧房改造项目资金使用管理情况进行专题调研。调研组先后深入县拆迁办、住建、财政等部门和单位，详细了解资

金拨付、补偿等情况；深入2026年城区危旧房改造项目计划征收片区、大小巷子规划建设片区等，通过实地察看、随机走访拆迁安置户等方式，全面了解征迁安置情况、群众需求及意见建议，并召开座谈会听取有关工作情况汇报。

调研组强调，县人民政府及有关部门要全方位加强危旧房屋资金使用管理，健全监管机制，强化流程管控，确保资金专款专用、高效合规；要坚持系统监管，既要算好当下的“经济账”，更要算好长远的“民心账”，探索建立覆盖资金使用全过程的监管机制，严格规范使用各类专项资金，确保资金管理规范、拨付有序、运行平稳；要坚持公开透明，主动向社会晒出“明白账”“放心账”，广泛接受审计监督、群众监督和社会监督，让改造资金在阳光下运行，以全方位的监督倒逼工作提质增效；要坚持协同发力，树牢“一盘棋”思想，进一步强化项目管理、服务保障，跟进做好拆迁安置、商住开发等工作，积极主动争项目、争资金，最大限度加快拆建改造进度，科学合理规划布局，持续提升城市功能品质和人居环境，真正实现“改造一片、提升一片、惠民一片”。

(报道 / 李海军)

责编：陈华轅 校对：文妮

“典”亮基层法治路 普法惠民暖民心

近日，自治区人大常委会监察和司法工作委员会联合自治区高级人民法院民三庭、银川市金凤区贺兰山中路街道景湖社区，共同开展“民法典话家事·法治情护民生”普法宣讲进社区活动，把专业法律服务送到居民家门口，让法治精神真正融入基层、贴近民生。

宣讲现场，自治区高级人民法院民三庭党支部书记、庭长孙泽诚围绕婚姻家庭、邻里纠纷、物业权责、财产继承等群众高度关注的热点、难点法律问题，结合多年一线审判工作经验，以通俗易懂的语言、真实典型的案例，细致剖析日常生产生活中常见的法律认知误区，清晰讲解矛盾纠纷化解流程、合法维权途径以及风险防范要点，让抽象的法律条文变得具象可感、易懂好用。

本次活动打破单向宣讲的传统模式，采用“宣讲+答疑”双向互动模式，切实提升普法实效。面对群众现场提出的高空抛物、居民养犬、家庭财产分割、债务纠纷处理、家长介入孩子在校纠纷等各类法律咨询，人大干部与法院干警耐心倾听，结合具体情景和实际案情给出专业、可行的法律指导，引导群众主动运用法律武器维护自身合法权益，



着力扫清群众法律认知误区，精准回应群众各类法律诉求。同时，向群众发放了民法典宣传手册、法治宣传彩页及普法问答小奖品，全方位普及法律知识、传播法治理念。

此次联合普法宣讲活动充分发挥了人大监督司法、法院司法服务、社区基层治理的联动优势，有效打通了法治宣传“最后一公里”。自治区人大常委会监

察和司法工作委员会相关负责人表示，将持续深化“法社”联动普法机制，常态化联动公安、检察、法院等力量，开展精准化、接地气、暖民心的普法宣传活动，以法治赋能基层社会治理提质增效，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

(报道 / 王学军)

责编：梁晓丽 校对：李刚



垃圾扔前分一分 绿色生活一百分

保护环境 人人有责

ISSN 1672-9471



国内统一连续出版物号: CN 64-1042/D
国际标准连续出版物号: ISSN 1672-9471