

宁夏人大

2026年

4

总第567期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

- 
- ★ 树立和践行正确政绩观 推动全区人大工作高质量发展
 - ★ 以正确政绩观引领“一要点三计划”部署安排落地见效



4月20日，全区县乡人大换届选举工作部署会议在银川召开。自治区党委常委、组织部部长冼国义，自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山出席会议并讲话，自治区人大常委会副主任、党委组织部常务副部长杜银杰出席会议，自治区人大常委会秘书长王文字主持会议。（摄影/陈华轅）



4月28日，自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山，常委会秘书长、机关党组书记王文字等一行，实地调研自治区人大常委会机关宣传信息工作及信息化建设情况，并召开座谈会听取工作汇报，研究部署相关工作。图为调研组现场了解《宁夏人大》期刊编辑出版发行情况。

（摄影/文 妮）

把工作当作事业来追求

习近平总书记强调，把党交付的工作当作一项事业去追求，而不是当作一个职业、一个饭碗。职业是一时的选择，而事业是一生的追求。党员干部要时刻掂量“事业”二字的分量，带着目标、带着责任、带着感情干好每一天的工作，把党摆在心头正中，把人民利益放在首位，在踏踏实实干事创业中交出不负于党、不负于人民的精彩答卷。

事业与职业，一字之别、境界迥异。把工作当成职业，算的是个人得失的“小账”，而不是人民福祉的“大账”，遇到难题想的不是“怎么解决”，而是如何守好“分内事”、不出“格”、不逾“矩”，少了一份热忱、缺了一份担当。相反，把工作当成事业，本质上是对党的事业高度认同、对人民利益赤诚负责，是把个人追求融入党和国家事业发展之中，背后映照的是党性、是作风、是担当。党员干部须牢记，自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作、第一目标是为民谋利。要时刻以党和人民的事业为重，始终保持“时

时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，接到任务不先讲条件，而是先想怎么干成；对待本职工作不满足于“过得去”，而是主动找差距、提标准，把每一件日常工作都当成事业的一部分来打磨，用实实在在的政绩诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。

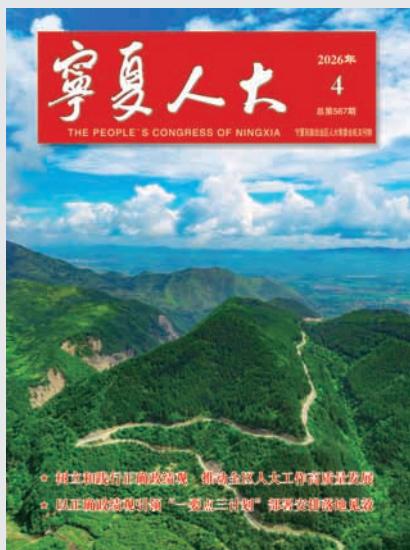
把工作当成事业来做，需要树立以人民为中心的价值坐标。党员干部的事业，说到底就是为人民服务的事业。廖俊波同志常说，能在现场就不在会场，他始终奔走在项目建设、园区开发的第一线，用自己的“辛勤指数”换来群众的“幸福指数”；黄文秀同志放弃大城市工作机会，毅然回到家乡投身脱贫攻坚事业，用美好青春诠释了共产党人的初心使命。他们之所以能够做到“舍小家为大家”，根本在于将人民利益置于心中最高位置，把为人民谋幸福作为毕生追求的事业。党员干部要始终坚持“为人民出政绩、以实干出政绩”的要求，深刻理解“为了谁、依靠谁、我是谁”这一根本问题，搞清楚

“为谁发展、怎样发展、发展什么”，跳出个人得失的小圈子，在服务人民的大事业中实现人生价值，切实让人民群众得到实惠。

伟大事业从来不是一蹴而就的，把工作当作事业，需要持之以恒的付出、久久为功的韧劲。无论是乡村全面振兴的有力推进，还是共同富裕的稳步实现，往往需要几十载的接续奋斗才能见效。显功显绩固然重要，但事业的成色往往还体现在“润物细无声”的潜功潜绩之中。唯有沉下心来、扑下身子，在平凡岗位上精益求精、追求卓越，才能干出不平凡的业绩。党员干部要牢固树立和践行正确政绩观，把个人追求融入党和人民事业的接力链条中，把精力放在一以贯之抓落实上，对于符合发展规律、利于人民群众福祉的事，哪怕周期再长、见效再慢，也要以钉钉子精神一步一个脚印把急事办妥、难事办好、实事办实，做到对事业负责、对历史负责。

（转自 2026 年 4 月 16 日人民论坛网 作者：朱梓铭）

责编：梁晓丽 校对：李刚



封面：绿满六盘
(宁夏旅游投资集团供图)

《宁夏人大》月刊

2026年第4期(总第567期)

2026年4月30日出版

主管 主 办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑 出 版 《宁夏人大》编辑部
主 编 王文宇
副 主 编 丁 聃 李金柱
责 任 编 辑 陈世奇
本 期 执 行 编 辑 李 刚
本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路 266 号
邮 政 编 码 750002
编 辑 部 电 话 (0951)5188070 5188007
投 稿 邮 箱 nxrd@163.com
国内统一连续出版物号 CN 64-1042/D
国际标准连续出版物号 ISSN 1672-9471
发 行 《宁夏人大》编辑部
定 价 8.00 元
设 计 冯丹英
印 刷 宁夏电通信息产业有限公司



扫码阅读电子期刊

声 明

本刊未能与个别
文章、图片的作者取
得联系，敬请作者联
系本刊编辑部领取稿
酬。感谢理解和支持。

目 录

开篇述评

01 把工作当作事业来追求

树立和践行正确政绩观

04 树立和践行正确政绩观 推动全区人大工作高质量发展

/ 自治区人大常委会党组理论学习中心组

09 以正确政绩观引领“一要点三计划”部署安排落地见效

/ 本刊编辑部

12 调研走实走心 政绩向实为民

——自治区人大常委会开展全过程人民民主基层实践调研
侧记

/ 梁晓丽

监督纵横

15 以人大监督实效 助检察履职提效 促营商环境优化

——自治区人大常委会连续监督检察机关法治化营商环境
建设工作纪实

/ 王学军

17 汇聚人大力量 共建美丽宁夏

/ 王 晶

常委会资讯

20 自治区人大常委会党组召开 2026 年第九次会议

20 自治区十三届人大常委会召开第七十三次主任会议

21 自治区人大常委会调研上市公司高质量发展情况

21 自治区人大常委会开展自治区社会信用条例执法检查

22 自治区人大常委会开展“两委”组织法执法检查

22 自治区人大常委会开展高等教育法执法检查

23 自治区人大常委会开展“开好局起好步·人大代表在行动”主
题实践活动

23 自治区人大法制委员会召开 2026 年立法协商工作座谈会

思考探索

24 人民代表大会制度在宁夏的实践与发展

/ 吴凌之

机关建设

29 身驻白崖村 心住百姓间 行助产业兴
——自治区人大常委会机关驻白崖村工作队工
作纪实 / 梁晓丽

31 黄土沟壑起新声
——自治区人大常委会机关驻张程村工作队工
作纪实 / 陈华轅

33 预算工委党支部开展联合主题党日活动

33 农工委党支部开展联合主题党日活动

34 盛会履职路 见闻催奋发 / 曹 爽

奋进“十五五” 基层人大谱新篇

36 西夏区:依法履职助推银川科创新城高质量发展
/ 邬 鹏

38 惠农区:以实干之笔绘就履职新画卷
/ 王 娟 彭 凡

40 利通区:实干担当促发展 依法履职开新局
/ 马晓芳

42 原州区:砥砺奋进“十五五” 躬身履职为人民
/ 李佐田

44 中宁县:凝心聚力担使命 实干笃行谱新篇
/ 黄宗浩

基层人大动态

46 金凤区:视察金融纠纷多元化解与审判执行工作

46 西夏区:开展自治区实施《中华人民共和国未成
年人保护法》若干规定执法检查

46 永宁县:视察全县项目建设情况

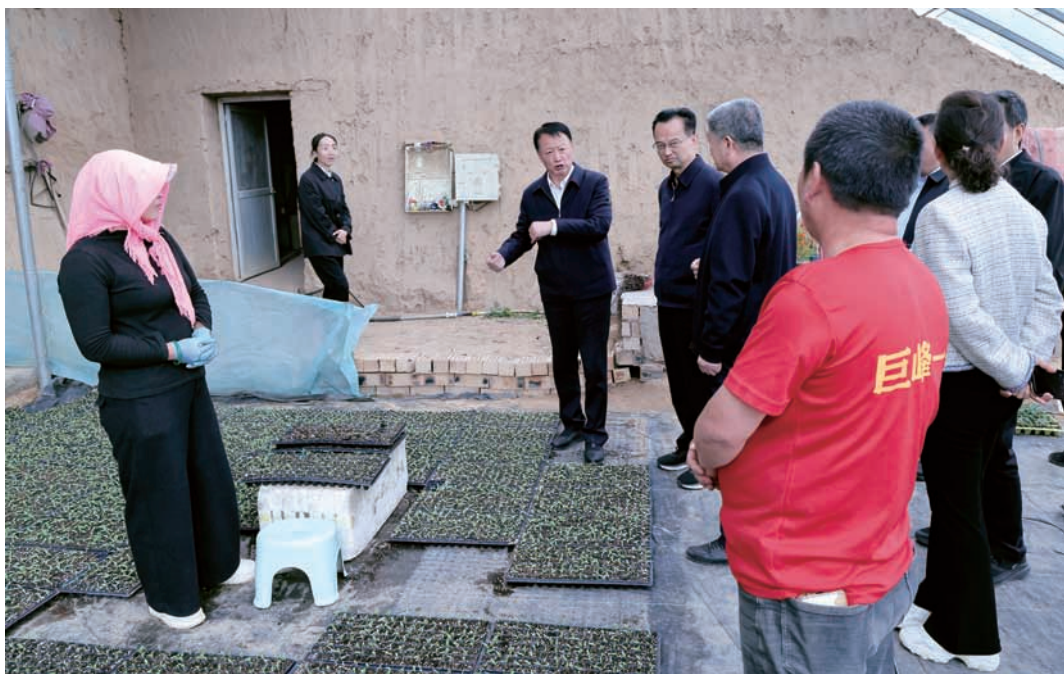
47 盐池县:举办 2026 年人大代表履职培训班

47 贺兰山中路街道:开展人大代表小组活动

法在身边

48 用人单位少缴失业保险应当担责

封三 文明之窗



P12 调研走实走心 政绩向实为民

——自治区人大常委会开展全过程人民民主基层实践调研侧记



树立和践行正确政绩观 推动全区人大工作高质量发展

自治区人大常委会党组理论学习中心组

在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是党中央着眼党和国家事业发展全局作出的重要部署，对于推动“十五五”开好局、起好步，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障，具有重大而深远的意义。自治区人大常委会党组在自治区党委的坚强领导下，深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，自觉把“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”贯彻

落实到人大各项工作中，依法履职尽责、主动担当作为，为推动“十五五”良好开局、开创中国式现代化宁夏实践新局面提供制度保证和法治保障。

准确把握树立和践行正确政绩观的本质要求

习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，立意高远、内涵丰富、思想深刻，为广大党员干部干事创业、担当作为提供了根本遵循。从在河北正

定探索“半城郊型经济”发展新路子，到在福建谋划实施“3820工程”、推动“晋江经验”创新发展；从在浙江系统提出“八八战略”、部署推进“千万工程”、提出“绿水青山就是金山银山”重要理念，到在上海践行“人民城市人民建，人民城市为人民”治理理念，再到掌舵领航新时代新征程，形成了一系列关于树立和践行正确政绩观的重要论述，为全党树立和践行正确政绩观作出光辉典范。



自治区人大常委会党组深入学习，深刻认识到，正确的政绩观要有正确的思想。1982年，习近平同志主动放弃北京优越条件到河北正定县工作，初衷就是为老百姓做些实实在在的事情，这种源自坚定理想信念、真挚为民情怀和清醒使命担当的价值追求，深刻昭示正确政绩观首先在于立心铸魂。正确的政绩观要有正确的态度。习近平总书记始终坚持各项工作“一定要征求老百姓意见”，这种问政于民、问需于民、问计于民的态度，这种尊重群众、依靠群众、为了群众的立场，正是践行正确政绩观的重要前提和坚实基础。正确的政绩观要有正确的方法。不论是骑着“二八大杠”走村串户，还是推行“四下基层”、现场办公、蹲点调研，这种注重调查研究、坚持一切从实际出发的工作方法，正是科学决策、精准施策的根本遵循，诠释了“没有调查就没有发言权”的实践真知。正确的政绩观要正确地干事。总书记始终秉持实干担当、久久为功的干事风格，不论是脱贫攻坚、乡村振兴，还是治理生态环境、办好民生实事。实践充分证明，正确政绩观不是喊出来的，而是干出来、拼出来、奋斗出来的，必须务实功、求实效、创实绩。正确的政绩观要有正确的发展思路。

总书记在地方工作中始终坚持按规律办事、走科学发展之路，从“半城郊型经济”，到“新发展理念”，这充分表明，正确政绩观必须与时俱进、与时俱进，在把握历史脉络与时代方位中找准发展路径，以科学思路引领高质量发展。

从筑牢正确的思想、秉持正确的态度、掌握正确的方法、笃行正确地做事，到形成正确的发展思路，正是正确政绩观从形成到实践的完整闭环。踏上新征程、奋进“十五五”，我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，以正确政绩观引领干事创业导向，锚定高质量发展首要任务，履职尽责、真抓实干，创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。

准确把握宁夏树立和践行正确政绩观的历史方位

树立和践行正确政绩观，是新时代宁夏推进高质量发展的内在要求，既要从习近平总书记考察宁夏重要讲话精神中汲取真理力量，把准政治方向、价值取向，又要紧扣当前宁夏的区情实际，找准实干笃行的坐标、方位，更要洞察发展的阶段性特征，抓住干事创业的重点与破题发力的关键。只有立足时代大局、紧扣区情实际、把握发展阶

段，才能确保各项事业始终沿着正确轨道行稳致远。

在深学细悟习近平总书记考察宁夏重要讲话精神中校准根本方向。党的十八大以来，习近平总书记三次亲临宁夏考察指导，从擘画“建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏”新蓝图，到强调“继续建设”，再到要求“加快建设”，从赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大使命任务，到赋予宁夏创建铸牢中华民族共同体意识示范区的新定位，明确了宁夏发展的一系列重大问题，蕴含着树立和践行正确政绩观的深邃思考与系统要求。必须深刻认识到，经济繁荣是最有分量的政绩、民族团结是最固根本的政绩、环境优美是最利长远的政绩、人民富裕是最得民心的政绩。

在区情实际中找准坐标。“十四五”时期，宁夏各项事业发展取得新的重大成就，美丽新宁夏建设迈出坚实步伐，但发展不平衡不充分问题仍然比较突出，必须坚持一切从实际出发，把准发展方位、找准工作抓手，以务实举措破解现实难题。面对经济欠发达基本区情，要始终坚持把高质量发展作为首要任务，以正确政绩观引领干事创业方向，为“十五五”高质量发展提供坚实



法治保障。面对民族地区基本区情，要把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作主线，有形有感有效推进铸牢中华民族共同体意识示范区创建。面对生态脆弱基本区情，要牢固树立和践行生态优先、绿色发展理念，系统加强生态环境保护与治理，为美丽宁夏建设厚植生态底色、筑牢绿色根基。

在阶段特征中明晰重点。“十五五”时期，在宁夏与全国同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，必须深入把握经济社会发展的新趋势新特征。新旧动能进入加速转换关键期，要加快推动生产要素创新性配置和产业深度转型升级，实现新旧动能平稳接续、顺畅转换。扩大内需进入增强动力窗口期，要加快释放内需潜力，形成消费投资良性互动的内需体系。城乡融合发展进入高效统筹提升期，要统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，推动形成山川共济、城乡融合、区域联动发展格局。生态环境治理进入爬坡过坎关口期，要把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，筑牢西部生态安全屏障。改革开放进入纵深推进攻坚期，要加快推进宁夏特色改革，持续提升内陆开放水平，形成以开放促改革、以改革助开放的良性互

动局面。

准确把握人大树立和践行正确政绩观的着力重点

人民代表大会制度扎根中国土壤、符合中国实际、具有中国特色，是我们党领导国家政权机关的重要制度载体，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人大工作的政绩，必须把握历史方位、找准职能定位、主动担当入位，更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

树立正确的政治理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大优势，人民当家作主是社会主义政治的本质和核心，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，坚持“三者有机统一”，是我国持续取得改革发展稳定伟大成就、推进国家治理体系和治理能力现代化的基本依托，是中国特色社会主义根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度坚持和发展，全过程人民民主程序优化、实践深化、理论升华的根本支撑。人大践行正确政绩观，就是要守住“三者有机统一”这一人民代表大会制度的根和魂，通过依法履职，把“党言党语”转化为“法言法语”，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，

确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。

树立正确的为民理念，丰富和发展全过程人民民主宁夏实践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对民主政治发展规律的认识，创造性提出全过程人民民主重大理念。这一理念是指导人大各方面工作具有牵引性、全局性意义的重大理念。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》把“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”纳入“十五五”时期经济社会发展的主要目标。人大践行正确政绩观，就是要坚持人民至上，牢固树立以人民为中心的发展思想，不断发展全过程人民民主，丰富民主形式，拓宽民主渠道，推动立法工作贯穿民生主线、监督工作突出民生导向、议案建议体现民生需求，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，让人民群众的获得感更具体、更真切、更强烈。

树立正确的立法理念，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。法律是治国之重器，良法是善治之前提。一部务实管用的



法规，胜过十部空转虚置的条文，这就是立法工作最实的政绩。人大践行正确政绩观，就是要深入推进科学立法、民主立法、依法立法，着力增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性，以高质量立法护航高质量发展、保障社会善治。推进科学立法要遵循规律，坚持问题导向、实践导向、目标导向，把握经济社会发展客观规律、立法规律，使每一部法规既紧密贴合地方发展实际，又有力服务地方建设大局。推进民主立法要集思广益，坚持立法为了人民、依靠人民，问计于民、问需于民，努力使每一件法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。推进依法立法要守牢底线，严格遵循立法法确定的“不抵触”原则，在法定权限范围内开展立法工作，不搞越权立法，杜绝立法放水。

树立正确的监督理念，实行正确监督、有效监督、依法监督。人大监督的职权来自人民、代表人民、为了人民，具有广泛的人民性和严肃的法定性，是其他形式监督所不能取代的。习近平总书记指出，人大要实行正确监督、有效监督、依法监督，这是人大及其常委会监督工作始终遵循的重要原则，也是人大践行正确政绩观的重要体现和实践路径。正确监督关键是要坚持党的

领导，找准人大监督的定位，妥善处理人大与“一府一委两院”的关系，既要把法定职权用起来，同时又不越位，不代行职权，推动形成工作合力。有效监督关键是要找准监督重点，完善监督方式，推动解决突出问题、建立长效机制，增强监督的政治效果、法律效果和社会效果。依法监督关键是要依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。

树立正确的代表理念，做到民有所呼、我有所应。人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民的利益和意志，行使宪法赋予的国家权力。人大践行正确政绩观，就是要持续深化拓展“两个联系”，完善基层人大代表列席人大常委会会议等制度机制，扩大人大代表对立法、监督、决定等重点工作的参与，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。要全面提升议案建议工作“内容高质量、办理高质量”，既要引导代表着眼事关发展大局、攸关群众利益的问题，帮助代表有的放矢、有理有据地提出高质量的议案建议，也要完善交办机制，优化办理流程，推动办理工作从“文来文往”转向“常

来常往”、从“答复满意”转向“结果满意”。要完善民主民意表达平台和载体，在拓展平台功能、创新活动形式、提升运行质效上持续用力，扎实开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，为高质量发展汇民意、集民智、聚民力。

树立正确的实干理念，大力弘扬“社会主义是干出来的”实干精神。习近平总书记三次考察宁夏，反复强调“解放思想、真抓实干”“埋头苦干、真抓实干”“紧密团结，真抓实干”，发出“社会主义是干出来的”“幸福是奋斗出来的”伟大号召。人大践行正确政绩观，就是要大力弘扬“社会主义是干出来的”实干精神，着力打造全面担负宪法法律赋予各项职责的工作机关。要持续提升政治境界，无论是开展立法、监督，还是进行重大事项决定、重要人事任免，都要立足政治站位看，把握政治逻辑办，注重政治效果干。要持续提高能力本领，着力提升常委会组成人员审议能力、人大代表履职能力和机关干部服务保障能力，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要持续提振实干精神，健全完善人大工作目标责任机制、评价机制、激励机制，强化纪律执行和制度落实。



准确把握人大树立和践行正确政绩观的辩证关系

树立和践行正确政绩观关键是要把握好“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，立党为公是前提、为民造福是目的、科学决策是方法、真抓实干是态度，这四者有机统一于人大政治机关、权力机关、代表机关、工作机关的建设中，融入立法、监督、代表工作各方面全过程，既是对党员干部的政治要求，也是干事创业的根本遵循，共同构成新时代人大履职尽责的核心准则和工作方法。

坚持立党为公，处理好对上与对下的关系。习近平总书记强调，对各级领导干部来说，对上负责与对下负责从来都是统一的、不可分割的，对党负责，就是对人民负责；对人民负责，就是对党负责，两者统一于对党和人民事业的高度负责之中。就人大工作而言，不管在什么岗位、做什么工作，都要准确把握党中央决策部署和自治区党委工作要求，准确把握法律和政策的相关规定，力求看得准、做得准、抓得准，也要密切联系基层、联系代表、联系群众，紧扣群众所思所盼所愿推进立法工作、确定监督事项、开展代表活动，推动解决就业、教育、医疗、养老等突

出问题，用履职实效赢得人民群众的点赞叫好。

坚持为民造福，处理好显绩与潜绩的关系。习近平总书记强调，干部干事创业要树立正确政绩观，要有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当。既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功。就人大工作而言，既要立足当前，聚焦建设先行区、创建示范区，加大高质量法规供给、实施高效能监督、发挥高水平代表作用，也要着眼长远，紧跟“十五五”发展中带有全局性战略性长远性的重大问题，及时将重大决策部署、改革实践成果、成功经验做法上升为法规制度规范，废止不适应时代发展要求、不符合改革发展需要、与上位法相抵触的法规规章，做到工作连续性与阶段性相统一、目标和手段相结合。

坚持科学决策，处理好守正与创新的关系。习近平总书记在党的二十大报告中鲜明指出，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。要以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理，紧跟时代步伐，顺应实践发展，不断拓展认识的广度和深度，以新的理论指导新的实践。就人大工

作而言，守正就是守政治立场、政治方向、政治原则、政治道路之正，坚持党的全面领导不动摇、人民代表大会制度的政体不动摇。创新就是创人大工作思路、工作内容、工作机制、工作方法之新，主动适应新时代新发展新要求，在立法机制、监督方式、代表履职和民意吸纳等方面，积极探索新路径新载体，持续提高履职能力和水平，推动制度优势转化为治理效能。

坚持真抓实干，处理好做人与做事的关系。习近平总书记强调，干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。不能只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力。要老老实实在做人，踏踏实实干事，清清白白为官。就人大工作而言，就是坚持以人民为中心的发展思想，紧扣人民群众关切和经济社会发展需要安排立法、监督、决定项目，充分发挥人民群众和人大代表在项目实施中的重要作用，推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，使人大各项工作都能听到人民声音、汇聚人民智慧、体现人民意志，把人民当家作主体现到实现好维护好发展好最广大人民的根本利益上来。★

责编：梁晓丽 校对：李刚



以正确政绩观引领“一要点三计划” 部署安排落地见效

本刊编辑部

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上强调：“‘十五五’开局之年，无论是制定规划还是部署实施，都需要有正确的政绩观。省市县乡领导班子将陆续换届，强调政绩观也很有针对性。”3月24日，自治区十三届人大常委会第71次主任会议审议通过《自治区人大常委会2026年度工作要点》《自治区人大常委会2026年度立法工作计划》《自治区人大常委会2026年度监督工作计划》《自治区人大常委会2026年度代表工作计划》（以下简称“一要点三计划”），提出坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加大高质量法治供给、实施高效能人大监督、发挥高水平代表作用、加强高标准自身建设，坚定扛起建设先行区、创建示范区的使命任务，守正创新、

精耕细作，为“十五五”开新局、创实绩贡献人大力量。

制定落实“一要点三计划”，是自治区人大常委会深入开展学习教育的具体行动

“十五五”开局之年，习近平总书记发出号召，激励广大党员干部进一步树立和践行正确政绩观，跃马扬鞭、马不停蹄，投身强国建设、民族复兴的关键一程。“一要点三计划”在开篇明确总体要求：“坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”“全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神”“深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”“坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

紧扣“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，“一要点三计划”提出，要坚持树立和践行正确政绩观，紧抓第一要务、加快高质量发展；坚持以人民为中心的发展思想，时刻关注百姓安危冷暖，着力解决群众急难愁盼；坚决扛起维护西北乃至全国生态安全的重要使命，助力打好黄河“几字弯”攻坚战，推动“生态环境保护治理攻坚年”行动；依法推进建设更高水平平安宁夏、法治宁夏，以正确政绩观凝心聚力、实干笃行，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章接续奋斗、团结奋斗。

制定落实“一要点三计划”，坚持从实际出发、按规律办事

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上要求，



▲ 自治区人大常委会主任会议审议通过“一要点三计划”。

摄影 / 文 妮

党员干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事。一切政绩，必须植根“实际”的土壤，遵循“规律”的准则，自治区人大常委会党组把调查研究作为获得真知灼见的源头活水，春节假期后首个工作日，就以“开局即冲刺、起步即决战”的奋进姿态收心聚力、务实开局，连续5天听取各专门委员会、常委会各工作委员会拟定2026年度工作要点和重要工作安排的汇报，广泛征求意见、深入调研论证、加强统筹谋划、及时迭代升级，从强化政治引领到提高立法质量，从增强监督实效到发挥代表作用，对自治区人大常委会全年工作作出全方位、系

统性部署。

“一要点三计划”紧密结合自治区“十五五”经济社会发展的指导思想、重大原则、基本方针与主要目标，自觉把人大工作放到全区发展大局中考量、谋划和推进。大力践行全过程人民民主，坚持用好视察、调研、论证、听证、公开征求意见等方式，发挥人大代表家站、基层立法联系点等作用，把人大工作建立在坚实的民意基础之上，努力为人民出政绩、以实干出政绩。围绕推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，全面落实“四稳”要求，全面推进“两化一振兴”，促进城乡融合发展，统筹发展和安全等中心工作和重点

任务，用法治方式推动解决改革发展的关键问题和人民群众的急难愁盼，以更高站位、更实举措谋划和推进工作，使人大履职更好地向中心聚焦、为大局出力。

制定落实“一要点三计划”，以新气象新作为为“十五五”良好开局打下坚实基础

作为全年工作“路线图”，自治区人大常委会2026年度工作要点确定了六个方面的工作任务：一是坚持党的全面领导，牢牢把握正确政治方向；二是深入推进宪法法律实施，维护宪法权威；三是着力提高立法质量，筑

牢法治根基；四是切实增强监督实效，护航发展大局；五是充分发挥代表作用，凝聚奋进力量；六是持续加强自身建设，提升履职能力。

在立法方面，继续审议促进民族团结进步工作条例等2件法规，初次审议民营经济促进条例等9件法规，调研论证发展规划条例等17件法规。统筹好部署与落实，持续深化完善“双组长”立法专班工作机制，在部署上不断提升前瞻性、系统性、可操作性，做到目标清晰、任务明确、责任到人，实现部署精准、落实有力。

在监督方面，围绕“推动高质量发展”“推动保障和改善民生”“推动建设美丽宁夏”“加强对执法、监察、司法工作的监督”“加强财政经济工作监督”“推进人大备案审查工作及代表议案、建议、批评和意见办理工作”等方面，听取和审议37个方面的报告，包括专项工作报告32个、执法检查报告5个。此外，结合其中3个报告开展3次专题询问、1次满意度测评。

自治区人大常委会代表工作计划明确，持续加强代表工作能力建设，密切常委会同代表的联系，密切代表同人民群众的联系，做好全国人大代表联络服务工作，加强代表履职监督管理，

加强对代表执行职务的保障，提升代表议案建议工作质效，加强对设区的市、县（市、区）人大常委会代表工作的指导，做好县乡人大换届选举工作，严把代表入口关、结构关、程序关，确保风清气正、平稳有序，为推动宁夏“十五五”开好局、起好步筑牢关键支撑。

推动落实“一要点三计划”，以学习教育开启年度履职“第一课”

按照“一要点三计划”安排，3月27日，自治区十三届人大常委会召开第二十四次会议，传达学习了全国两会精神，审议了关于2024年度自治区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况等三个报告，表决通过了关于全区设区的市、县（市、区）、乡（镇）人民代表大会换届选举时间的决定等。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞出席会议并讲话，强调要扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，严格落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，一体推进学查改，深化人大及其常委会“四个机关”建设，加强与市县人大工作联动，拓展代表参与人大工作的广度和深度，不断提高依法履职能力和水平。

认识上再深化、重点上再聚焦、责任上再压紧。常委会会议结束后，自治区人大常委会党组书记、副主任王和山以“树立和践行正确政绩观，推动全区人大工作高质量发展”为题，为常委会组成人员、市县人大常委会负责人、机关党员干部讲授年度履职“第一课”，明确要求，奋进“十五五”、开创新局面，人大代表、党员干部要深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，进一步拧紧世界观、人生观、价值观的“总开关”，努力做到真出业绩、出真业绩。要树立起“业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩”的鲜明导向，筑牢思想之基、校准行动之舵，以功成不必在我、功成必定有我的精神境界，不断提升人大工作和党的建设水平。要察实情、出实招、办实事、求实效，认真落实“一要点三计划”确定的目标任务，紧盯就业、教育、医疗、养老、住房等群众急难愁盼，努力多办惠民生、暖民心、顺民意的实事好事，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。★

（执笔：李金柱 陈华轅）

责编：梁晓丽 校对：李刚



调研走实走心 政绩向实为民

——自治区人大常委会开展全过程人民民主基层实践调研侧记

文 / 图 梁晓丽

政绩贵在实，实实在在的政绩，首先源自对实际情况的精准掌握、对群众期盼的深切体悟。3月31日至4月3日，自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山带领调研组，深入固原市彭阳县、泾源县、隆德县、西吉县、原州区，专题调研全过程人民民主基层实践工作和县乡人大换届选举准备工作。

脚步轻 脚印实

调研组首站抵达彭阳县，看到陪同人员较多，王和山当即提出明确要求：“要从严控制陪同人员规模，能少则少、能减则减，大家各司其职，集中精力去抓好本职工作。”一句简单叮嘱，彰显了调研组简约务实的工作作风。

走进彭阳县草庙乡草庙村，“倾听选民之声、解决民众之忧”的“扯谟长廊”瞬间吸引了调研组成员的目光。“在固原方言里，‘扯谟’就是拉家常、说心里话的意思。”草庙乡人大主席向调研组介绍，“我们立足地方特色，将人

大代表联络站延伸至户外长廊，打破室内空间限制，让群众向代表反映问题更自然、更随意，就像和家里人扯谟一样无拘无束。就在这里，村民向代表提出了启动活禽交易市场的建议，如今已得到妥善办理。”鲜活的案例、朴实的介绍，让调研组真切感受到基层民主实践的温度与实效。

一路走、一路看、一路思考。在泾源县泾河源镇人大代表之家，调研组认真听取“群众点单、代表接单、政府办单、跟踪督单”工作机制介绍，切实感悟代表家站在畅通民意渠道、推动破解民生难题上的优势；在西吉县吉强镇夏寨村人大代表活动室，调研组详细了解代表“六个一”履职活动开展情况，翻阅履职档案、察看活动记录，切实感受基层代表扎根一线、为民服务的务实作风……

代表家站的魅力不在于阵地建设有多规范，而在于能否推动解决群众急难愁盼。从彭阳县代表家站助推解决农村居民点排水

困难、垃圾清运不及时到泾源县代表家站推动道路硬化、应急水源设施维修，从隆德县代表家站回应群众就医、就学诉求，到西吉县代表家站助力化解邻里矛盾、优化人居环境……一项项民生实事落地见效，一个个群众难题妥善解决，基层民主实践的生动成果让调研组倍感振奋。

了解越来越深入，感触也越来越多。调研组认为，全过程人民民主是“全链条、全方位、全覆盖”的民主，代表家站正是全过程人民民主在基层的具象落地。它推动人大代表从“会议履职”转向“全天候履职”，构建起“民意表达—汇聚—办理—反馈”完整闭环，生动展示了全过程人民民主的“可感度”与“可及性”。

基层立法联系点正成为发展全过程人民民主的另一个生动实践。调研组在原州区古雁街道雁岭社区了解到，自2023年该社区先后被确定为固原市、自治区人大常委会基层立法联系点以来，社区在文化广场、党群服务

中心等公共场所设立“立法意见箱”。截至目前，已参与20部法律法规草案意见建议征集工作，累计征集意见建议749条，其中25条被采纳吸收。

专题调研，看的是现场，想的是长远。调研组表示，将总结提炼固原市各地代表家站、基层立法联系点建设的好经验、好做法，发挥典型示范引领作用，不断提升全区代表家站、基层立法联系点建设水平。

直奔现场 直察成效

组建特色专业代表小组、发挥专业代表特长优势，是固原市各级人大常委会践行全过程人民民主、提升代表履职实效的普遍共识与实践，也是调研组重点关注的内容。

肉牛产业是隆德县的“看家本领”。调研组直奔隆德县杨河乡肉牛产业发展联合现场，详细了解专业代表小组履职实效。据介绍，隆德县人大常委会打破代表层级和地域限制，组建由18名人大代表组成的肉牛产业代表小组，每季度定期召开产业研判分析会，围绕肉牛养殖、加工、销售等关键环节，主动提建议、出点子、谋出路，切实把代表履职融入产业振兴全过程。

肉牛产业代表小组主动作为、精准履职。自治区人大代表杨文杰聚焦养殖户购牛成本偏高



▲ 自治区人大常委会调研组在固原市彭阳县古城镇温沟村了解人大代表小组活动开展及作用发挥情况。

的痛点，从新疆集中购牛200余头，帮助7户脱贫户购置育肥牛49头，切实降低群众养殖门槛；针对饲草成本上升难题，县乡人大代表摆世军依托村集体经济和龙头企业搭建服务平台，从天津、陕西、新疆等地为5个村集体经济组织、120户养牛大户及14户联农带农农户提供精饲料统一配置，每吨饲料成本降低160元，有效推动肉牛产业“抱团发展”、提质增效。

自肉牛产业代表小组成立以来，围绕肉牛养殖技术提升、产品销售渠道拓宽、三产融合发展等重点领域，代表们精准提出意见建议5条，包括安装使用肉牛养殖智慧小程序、对肉牛产业用水给予蓄水池建设支持等，同时提交“关于提升全县肉牛产业发展的议案”，以专业履职为隆德县肉牛产业持续健康发展注入人

大力量。

西吉县是宁夏冷凉蔬菜的重要产区，育苗环节则是冷凉蔬菜全产业链的“芯片”。调研组不打招呼、随机走进宁夏向丰现代农业产业园的育苗大棚，直观感受蔬菜产业发展的蓬勃活力，更聚焦蔬菜产业代表小组的履职成效开展深入调研。

“在发展育苗产业、带动大家增收上，您了解到咱们人大代表办了哪些实事？”“在务工、种苗、销售等方面遇到困难时，人大代表有帮助咱们反映和解决过吗？”“您对人大代表还有哪些期盼？”

大棚内，调研组与村民面对面亲切地交流，细致了解人大代表发挥作用、带动群众增收致富的情况。

“多亏了咱们人大代表，尤其要感谢苏德花代表，领着我们发展育苗产业，在家门口就能挣



钱，日子越来越有盼头了。”村民手持分苗签，谈笑间熟练地将芹菜苗插入穴盘基质。

调研中，调研组发现，当前育苗所用基质仍需从山东引进，增加了产业成本。对此，调研组现场鼓励蔬菜专业代表们，充分发挥专业优势，依托当地充足的牛粪、秸秆等资源，积极探索基质本土化研发与应用，带领群众早日突破这一技术壁垒，推动育苗产业提质增效。

“十五五”开局起步之年，如何进一步发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用，是自治区人大常委会在开展树立和践行正确政绩观学习教育中思考的课题之一。在此次调研中，基层一线鲜活的民主实践给出了最生动、最有力的答案。

开门见山 开门教育

座谈会是调研问计的重要载体，也是践行“开门教育”的重要举措。调研组专门邀请部分各级人大代表、市县人大常委会负责人、乡（镇）人大主席齐聚一堂，倾听基层的真实诉求，征集基层一线的意见建议。

座谈会上，调研组开门见山、亮明工作态度：“今天我们不谈成绩、不说套话，直奔问题、直面需求，希望大家实事求是、畅所欲言，把工作中的实际难题

都讲出来。”

“我平时想为群众多发声，但不太会撰写建议，写的事项要么过于宏大、难以落地，要么过于琐碎、无法实现服务群众的最大化，我建议在代表履职培训中，重点增加履职实务相关内容，帮助我们提升建言献策的能力。”隆德县人大代表马金翠结合自身履职经历，坦诚道出基层代表的困惑与期盼。

原州区人大代表勉国霞看着身边默默奉献的同行，有感而发：“基层有很多人大代表，不计个人得失，扎根一线为群众办实事，希望能加大对这些代表先进履职事迹的宣传力度，充分发挥他们的示范引领作用。”

现场交流氛围坦诚热烈。调研组工作人员仔细倾听、认真记录，适时追问细节，确保把代表反映的问题听全、摸实。

“建议由自治区人大常委会牵头，分层分类开展精准务实的换届选举业务培训，聚焦代表资格审查、选举组织流程、舆情风险应对等重点内容开展案例教学和模拟演练，切实提升一线工作人员业务能力和实操水平。”座谈中，市县人大常委会负责人普遍关注县乡人大换届选举工作。

自治区人大代表闫生栋也针对换届选举工作，建议进一步优化代表结构，多推荐村党组织书记、优秀返乡农民工、专业技术

人员等群体作为代表候选人，让代表更贴合基层、更懂群众。

围绕进一步提高人大监督质效，隆德县人大常委会负责人张佐建议，深化区、市、县三级人大联动监督机制，由自治区人大常委会统筹制定年度联动监督计划，确定监督议题，统一部署、协同推进，凝聚上下联动的监督合力。

彭阳县人大常委会负责人何少庸建议，从自治区层面统筹推进选民登记信息化建设，建立全区统一的选民信息数据库和选举登记管理系统，破解当前人口流动加快、人户分离突出带来的选民到场率不高、委托投票量大等问题，切实提升选举工作效率。

座谈会收集的意见建议兼具建设性、实用性和前瞻性。调研组表示，将系统梳理座谈意见、代表心声，把基层期盼切实转化为务实管用的工作举措。

当调研组踏上返程之路时，固原大地已是山花烂漫、缀满枝头，春风拂过，花香四溢。这漫山的繁花，既映衬着基层民主实践的蓬勃生机，也预示着此次调研必将凝聚起推动全过程人民民主基层实践走深走实的强大合力，必将进一步校准“政绩向实为民”的鲜明坐标，必将结出更多惠及基层、惠及群众的丰硕成果。★

（作者单位：本刊编辑部）

责编：李刚 校对：陈华轅

以人大监督实效 助检察履职提效 促营商环境优化

——自治区人大常委会连续监督检察机关法治化营商环境建设工作纪实

文 / 王学军

法治是最好的营商环境，司法是护航市场发展的坚实屏障。两年来，自治区人大常委会锚定自治区党委中心工作，紧扣高质量发展大局，持续聚焦检察机关法治化营商环境建设，通过专题调研摸底数、听取专项工作报告察实情、靶向建言破难题，推动检察机关履职提质增效，为全区经济社会高质量发展筑牢法治根基、注入强劲动能。

服务大局定方向 监督部署精准发力

优化法治化营商环境，是稳定市场预期、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视营商环境建设，始终把优化营商环境摆在治国理政的重要位置，为营造市场化、法治化、国际化一流营商环境指明方向、提供遵循。

2025年，《自治区持续优化

营商环境促进民营经济高质量发展若干措施》明确提出，从强化执法主体管理、规范涉企行政检查、规范涉案财物管理和异地执法、加强行政执法监督、加强涉企收费监管五个方面，着力打造公平稳定的法治营商环境。2026年，马年春节后第一个工作日，全区优化营商环境暨重大项目建设推进会在银川召开，再次释放出自治区以营商环境大提升推动经济大发展的强烈信号。

大局所指，监督所向。立足全区发展全局，自治区人大常委会在谋划工作时，始终坚持围绕中心、服务大局，连续两年将监督检察机关法治化营商环境建设纳入年度监督计划，既保持监督工作的连续性、稳定性，又确保问题整改落实的实效性、精准性。在监督计划推进过程中，常委会紧扣产业发展、企业培育、权益保障等核心任务，锚定公正司法、依法履职、惠企利民监督

重点，构建起“事前调研、事中审议、事后跟踪”全链条监督闭环，以久久为功的监督定力，推动全区检察机关切实扛起优化营商环境的政治责任、法治责任与社会责任。

深耕调研摸实情 精准把脉直击痛点

没有深入调研，就没有有效监督。为让监督直击发展堵点、把脉企业痛点，2025年11月，自治区人大常委会组成专题调研组，深入园区企业、小微企业、行业协会，围绕涉企案件办理、产权司法保护、合规改革推进、法律服务供给、司法作风改进、矛盾纠纷化解等关键领域，综合运用实地走访、座谈交流、问卷征集、案卷查阅等多种方式，全面梳理检察机关服务企业发展的务实举措与工作成效，精准查摆司法薄弱环节、服务堵点难点以及企业反映强烈的突出问题，广

泛收集市场主体意见建议，形成内容翔实、分析透彻、建议具体的专题调研报告，为常委会开展精准监督提供坚实支撑。

“营商环境只有更好，没有最好。”今年年初，常委会将营造法治化营商环境确定为2026年监督工作的“第一棒”，以开局即冲刺的姿态，打响优化法治营商环境监督“当头炮”。3月19日，自治区人大监察和司法委员会邀请自治区公检法司相关部门负责人、企业家代表、律师代表齐聚一堂，开展“会诊式”座谈，以开门纳谏的务实姿态，直面发展堵点、共商法治良策，用精准监督破解痛点难点，为市场主体撑腰鼓劲，也为常委会组成人员审议专项工作报告、精准建言献策提供扎实依据。

集中审议强履职 同向发力凝合力

监督见实效，审议出真章。3月27日，自治区十三届人大常委会第二十四次会议听取和审议了自治区人民检察院关于以高质量检察履职服务法治化营商环境建设工作情况的报告。

分组审议中，常委会组成人员客观评价工作成效，充分肯定检察机关在依法惩治涉企违法犯罪、平等保护各类市场主体、深化涉案企业合规改革、畅通企业维权渠道、精简司法流程、落实

惠企司法政策等方面的积极作为。同时，直指工作短板弱项：“重办案轻治本、重治罪轻治理”问题仍然存在，涉企案件办理流程需进一步优化，办案质效有待提升；知识产权检察综合履职质效还不够高，以司法保护激发社会创新活力的力度需进一步加大；“检企联络”机制运行实效不高；以案释法、以案示警、以案促治等法治宣传教育成效有待提升等。

奋进“十五五”，如何推动营商环境水平再上新台阶？常委会组成人员积极建言献策。针对法治化营商环境建设中司法办案与治理效能不够协同、司法服务与企业需求不够匹配等问题，常委会组成人员建议，要充分发挥法律监督机关在法治化营商环境建设中的“驱动器”作用，更加注重依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，着力解决“重办案轻治本、重治罪轻治理”突出问题，最大限度降低司法活动对企业正常生产经营的影响，稳定市场主体发展预期。要持续深入开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，聚焦企业发展中的难点堵点痛点，精准定位司法助企、法治惠企的切入点和着力点，充分运用法治手段化解企业发展体制机制性障碍，增强市场主体发展信心，助力全区经济持续回升向好。

立足“四大检察”职能，全方位护航法治化营商环境，常委会组成人员建议，刑事检察要紧盯利用刑事手段插手民事经济纠纷、违法“查冻扣”企业财产等执法司法问题，强化监督纠治；民事检察要加大涉企民事案件执行监督力度，切实保障企业胜诉权益落地兑现；行政检察要立足诉讼监督职能，加强对“小过重罚”等涉企行政执法行为的监督，规范行政执法行为；公益诉讼要强化反垄断和反不正当竞争检察履职，共同筑牢法治化营商环境根基。

针对涉企服务机制不够健全、检察治理效能不高、专业队伍能力有待加强等问题，常委会组成人员建议，要进一步完善涉企案件全流程管理、大数据赋能法律监督、“府检”联动、涉企挂案清理、法治工作站、行刑衔接等制度机制；要推动检察履职从“个案办理”向“类案治理”转变，加强类案分析研判，深入排查行政监管、企业内部管理等方面的制度漏洞，跟踪落实检察建议，将检察办案职能延伸至社会治理领域，协同相关部门破解行业管理、企业治理中的突出问题；要进一步提升检察人员适应高水平法治化营商环境建设的能力素养，坚持法律业务能力与经济金融知识储备并重、严格公正司法与综合运用（下转19页）

汇聚人大力量 共建美丽宁夏

文 / 图 王 晶

“十五五”开局之春，为推动美丽宁夏建设取得新的更大进展，自治区十三届人大常委会第二十四次会议听取和审议了自治区人民政府关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，以高质量监督推动全区高水平保护与高质量发展同频共振，奋力在美丽宁夏建设中彰显人大担当、展现人大作为。

看实绩

见证美丽宁夏建设丰硕成果

调查研究是人大工作的议事之先、监督之要。2月27日至28日，自治区人大常委会组成调研组，先后深入石嘴山市生活垃圾综合处置产业园、银川都市圈西线供水水源石嘴山支线、沙湖、银川市大气环境超级监测站等地，采取实地察看、听取介绍、现场交流、召开座谈会等方式，详细了解2025年环境状况和环境保护目标完成情况以及中央生态环境保护督察问题整改等情况。

在石嘴山市生活垃圾综合处

置产业园，调研组一行走进干净整洁的全封闭操作间，看到工作人员正目不转睛地坐在转椅上操作机械臂，庞大的机械吊爪通过精准定位，将集中转运倾倒入垃圾池的生活垃圾进行分区堆放。

“垃圾经过5至7天的发酵后投放至焚烧炉，在850℃至1100℃的高温下充分燃烧，加热锅炉产生蒸汽，推动汽轮发电机组产生电能，再借助国家电网将电能送入千家万户。垃圾焚烧后得到的炉渣，通过磁选、水洗后分拣出金属、砂石料、有害污泥，其中不能利用的有害污泥量极少，只占进厂垃圾总量的10%左右，最终得到规范安全处置，大大减轻了环境处理压力。”石嘴山市洁达环保产业有限公司负责人的介绍，让调研组成员深切感受到全区生活垃圾处置从卫生填埋到焚烧利用的根本性转变带来的环境效益。

在宁夏最大的淡水湖沙湖湖东湿地，调研组成员见证了水生态环境治理呈现的“绿水青山就

是金山银山”的生动实践。“沙湖是封闭水体，蒸发量大、补给量小，且受周边面源污染物和生态系统退化等影响，水生态系统脆弱、水质下降，一度达到劣V类，被中央生态环境保护督察组点名，责令整改。”宁夏沙湖旅游股份有限公司负责人介绍道。在深入排查、邀请专家会诊后，有关部门最终确定了“外部隔离、内部循环、水体置换、污水外迁、生态修复、综合治理”的治理思路。通过不懈努力，沙湖水质从2016年劣V类提升至IV类，2020年至2025年平均水质稳定保持在IV类及以上。2022年，宁夏沙湖生态环境综合整治入选国家生态环境部首批美丽河湖案例提名案例。

“2025年是‘十四五’收官之年，也是污染防治攻坚战阶段性‘交账’之年，自治区聚焦空气质量、水环境质量、主要污染物总量减排等重点领域，扎实有力推进污染防治攻坚战。”调研组认为，在自治区党委和政府高位推动下，全区上下凝心聚

力、齐抓共管，交出了一份亮眼“成绩单”——圆满完成 2025 年国家下达的九项生态环境约束性指标任务，取得了“十四五”以来最佳成绩，美丽宁夏建设成果丰硕。

提建议

为宁夏高质量发展赋能添绿

“十五五”时期是美丽宁夏建设的持续巩固和关键时期。当前，美丽宁夏建设虽取得积极成效，但绿色发展动能不足、污染治理监管不够有力、生态保护修复仍有短板、部分环保问题依旧突出等困难和挑战依然存在。

3 月 27 日，常委会会议分组审议时，常委会组成人员坚持问题导向，针对梳理出的问题和困难，精准“把脉开方”、建言献策，全力推动美丽宁夏建设在“十五五”时期开好局、起好步。

聚焦生态环境系统治理，王新军委员建议，要实施好固体废物综合治理行动，加强固废资源化利用，强化农用残膜、农药、畜禽粪污等污染治理，深入推进土壤污染源头防控；实施好违规取水用水排水治理行动，统筹推进“九水共治”，保障居民饮用水安全；实施好新一轮空气质量持续改善行动、群众身边环境问题整改提升行动，推进钢铁、铁



▲ 自治区人大常委会调研组在宁夏赛马水泥有限公司调研水泥窑超低排放改造项目进展情况。

合金、水泥等高耗能、高排放行业碳污协同治理，精准管控秸秆焚烧、烟花爆竹燃放、工业粉尘、建筑施工扬尘。

围绕激发绿色发展动能，推动全区产业转型升级，刘志军委员建议，要深入探索生态产品价值转化实现机制，深化排污权、碳排放权改革，推进能耗双控向碳排放双控转变，建立地方碳排放双控指标综合评价考核机制，稳步推进碳达峰碳中和。加大政策支持力度，持续推动绿色转型，通过技术创新、政策支持等手段，引导企业采用先进生产工艺和设备，降低能耗和排放，提高资源能源利用效率，引导传统产业走上绿色低碳发展之路。

着眼构建共治格局，进一步筑牢生态安全屏障，路华委员提出，要围绕“一河三山”基准线，构建山水林田湖草沙一体化

保护和系统治理体制机制，推动生态环境从要素治理转向系统治理。实施好草原、湿地、河湖、矿山生态修复治理行动，坚持系统治理、分区施策，注重法治化保障和市场化激励，带动社会资本、多元主体参与生态环境保护修复。引进先进生态保护修复技术，采取“生态修复+产业导入”“生态修复+碳汇权益”等方式，将生态环境的改善与经济发展融为一体，实现区域生态修复整体溢价增值。部分常委会组成人员还提出，环境治理要从以人为本的角度出发，重视防沙治沙和城市绿化改善环境过程中的植物筛选，开展沙蒿等过敏源治理，真正将为民造福的治理理念贯穿治理行动全过程。

针对环境保护工作中存在的一些突出问题，白华、王少林等委员提出，要实施好生态环境

保护治理攻坚年行动，抓实第三轮中央生态环境保护督察反馈问题的整改整治。要凝聚社会共识，加强区域协同协作，着力推进再生水循环利用、垃圾分类处置、土地盐碱化综合利用、废弃矿山修复等治理工作，推进形成绿色低碳生产生活方式。要加强生态环保领域科技研究，做好污染治理、生态环境保护的综合统筹和科学实施，优化污染监管体制和监督措施。要加大生态环境执法力度，完善生态环境损害赔偿与公益诉讼衔接机制。

如何为美丽宁夏建设提供坚实的法治保障？何莉委员建议，要维护法制统一，做好生态环境保护领域地方性法规和规范性文件评估清理工作，确保生态环境法典贯彻好实施好。要注重以案释法，广泛开展生态环境法典普法工作，推动普法工作与基层治理有机结合、相互促进。同时，还要加强地方和部门协作，破解多头执法、多层次执法、区域联动困难等实际问题，提升群众法治意识和社会治理法治化水平。会后，自治区人大常委会及

时将审议意见交由自治区人民政府研究处理。常委会环境与资源保护工作委员会将主动加强与有关部门的联系对接，持续跟踪督办，以闭环式督办推动审议意见“落地有声”，用法治手段呵护绿水青山，奋力谱写新时代美丽宁夏建设新篇章。★

（作者单位：自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会）

责编：陈华轅 校对：文妮

（上接 16 页）检察建议并举，着力打造一支政治过硬、业务精通、作风优良的检察队伍，服务保障法治化营商环境建设提供坚实人才支撑。

一条条审议意见，映照出自治区人大常委会求真务实的工作作风与为民尽责的真挚情怀。

跟踪问效促落地 常态监督久久为功

监督贵在持续，成效重在落实。自治区人大常委会持续强化跟踪问效，紧盯审议意见整改落实情况，健全长效监督机制，通过不定期回访调研、动态跟进、适时督办等方式，督促检察机关建立问题清单、责任清单、整改清单，逐项对账销号、闭环整

改，推动各项惠企司法举措落实落细、常态长效，让人大监督真正落地有声、见到实效。

在自治区人大常委会的持续监督下，检察机关对标审议意见补短板、强弱项、优服务，持续规范涉企案件办理，用心用情解决企业合理诉求，全力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。截至目前，全区检察机关共建立营商环境法治工作中心（站）37 个，对接联系 600 余家企业，打通“问需于企，问计于企”的“最后一公里”；聚焦特色优势产业，部署开展“中宁枸杞”“盐池滩羊”“彭阳红梅杏”等地理标志保护专项行动，构建“刑事检察+行政监管+行业管理”的司法保护新模式，系

统推进知识产权领域“四大检察”综合履职，为地方特色产业高质量发展提供坚实法治保障。

两年的持续监督，是自治区人大常委会依法履行监督职权的生动实践，更彰显了践行全过程人民民主、护航全区高质量发展的责任担当。自治区人大常委会将继续以法治赋能发展、以监督护航前行，不断凝聚司法为民、助企纾困、促进发展的强大合力，为奋力推动全区经济社会高质量发展贡献人大智慧和法治力量。★

（作者单位：自治区人大常委会监察和司法工作委员会）

责编：李刚 校对：文妮

自治区人大常委会党组召开 2026 年第九次会议

4月9日，自治区人大常委会党组召开 2026 年第九次会议，传达学习习近平总书记在中央政治局会议审议《中国共产党地方委员会工作条例》、在河北雄安新区考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会、参加首都义务植树活动时的重要讲话精神 and 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步做好当前社会安全稳定工作的通知》精神等，传达学习李鸿忠同志在十四届全国人大四次会议代表建议、批评和意见交办会上的讲话精神，自治区党的建设领导小组《关于转发〈关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，推动树立和践行正确政绩观学习教育走深走实的通知〉的通知》精神等，听取机关党组、各专委会分党组树立和践行正确政绩观学习教育开

展情况汇报，审议机关党组、各专委会分党组班子及主要负责同志树立和践行正确政绩观学习教育查摆问题清单。

会议指出，常委会及机关各级党组织要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，把习近平总书记重要讲话与党的二十届四中全会、全国两会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神结合起来一体学习领会，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把贯彻落实党中央决策部署作为重中之重，不断增强工作的主动性、创造性，推动自治区“十五五”时期各项重大战略任务、重大政策举措、重大改革事项、重大工程项目落地落实。

会议强调，常委会及机关各级党组织要深刻认识开展学习教育对于实现“十五五”良

好开局、夯实党的执政根基、持之以恒推进全面从严治党的重大意义，切实扛起学习教育工作责任。要在深学上下功夫，不断筑牢思想根基，增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要在真查上挖根源，坚持刀刃向内，进一步看清问题表象、找准问题根源。要在实改上见成效，把解决问题与为民办实事结合起来，动真碰硬抓好整改整治，切实提升群众获得感、幸福感、满意度。要在落实上见真章，把人大各项工作抓具体、抓深入、抓细致，推动学习教育成果转化为履职实效，为“十五五”开好局、起好步提供坚实法治保障。

会议还分别听取了部分委员会立法调研情况的汇报，并提出相关要求。

(报道 / 南 平)

自治区十三届人大常委会召开第七十三次主任会议

4月9日，自治区十三届人大常委会召开第七十三次主任会议，交办了自治区十三届人大常委会第二十四次会议审议意见，确定了自治区十三届

人大常委会第二十五次会议建议议题。

会议听取和审议了自治区人大常委会关于自治区人民政府有关专项工作报告、关于自

治区人民检察院有关报告的审议意见，决定交由自治区人民政府及有关部门、自治区人民检察院办理。

会议要求，自治区人民政

府及有关部门、自治区人民检察院要提高政治站位，压实办理责任，构建起分级负责、层层落实的责任链条，确保每一项审议意见都有专人负责、专项跟进，抓实抓好审议意见办理。要坚持问题导向，狠抓整改落实，严格对照审议意见提出的问题，结合专项报告和调

研报告中指出的问题，逐条逐项深刻分析根源、找准症结，举一反三，靶向施策，制定具有针对性和可操作性的解决方案及落实举措，确保件件有回音、事事有着落。要跟踪督办，提升办理质效，通过健全“常委会领导牵头、专工委跟进、人大代表参与”的立体化监督

机制，对办理工作开展全程动态跟踪。各有关委员会要采取听取汇报、“回头看”等多种方式，及时掌握工作进展，抓实办理、问效环节，推动审议意见从“纸上办理”转化为“落地实效”，真正让人大监督成为推动中国式现代化宁夏实践的有力支撑。（报道 / 杨 雄）

自治区人大常委会调研上市公司高质量发展情况

近日，自治区人大常委会组成专题调研组，先后深入新华百货商业集团股份有限公司、宁夏小牛自动化设备有限公司、宁夏巨能机器人股份有限公司等区内上市公司，实地调研企业生产运营、项目建设等情况，并召开座谈会，就推动上市公司高质量发展进行交流讨论。

调研组指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国

家的首要任务。2026 年，自治区人大常委会将制定出台自治区民营经济促进条例，持续优化营商环境，全力推动企业上市和上市公司高质量发展，带动民营经济整体提质升级。这既是推动“因地制宜加快发展新质生产力”在全区落地见效的关键抓手，也对促进全区经济持续健康发展具有重大意义。

调研组强调，要切实增强推动企业上市的责任担当和发

展信心，充分发挥资本市场资源配置功能，通过市场化机制汇聚成长动能，打造驱动创新、高效、绿色、可持续发展的强劲引擎。要坚持问题导向、精准施策，推动上市公司高质量发展，充分发挥其“融资加速器、治理助推器、品牌放大器、人才强磁场、扩张强引擎”作用，引领带动全区民营经济转型升级、提质增效。

（报道 / 马妍骅）

自治区人大常委会开展自治区社会信用条例执法检查

4 月 13 日至 17 日，自治区人大常委会组成执法检查组，采取实地检查、委托检查、部门自查等方式，对全区各地贯彻落实《宁夏回族自治区社会信用条例》（以下简称

《条例》）情况进行执法检查。

执法检查组先后前往吴忠市、银川市，实地察看宁夏信用信息共享平台和飞鹤（宁夏）生物科技乳品有限公司、贺兰县再生水厂及配套管网工

程等企业、项目，检查《条例》宣传贯彻、信用信息归集、守信激励和失信惩戒等情况。

执法检查组指出，各地各部门要贯彻实施好《条例》，健全跨部门信用联动机制，强

化政务诚信引领，推动政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，进一步优化营商环境，切实增强人民群众和市场主体获得感。要进一步完善

配套制度，健全信用信息归集共享机制，规范守信激励与失信惩戒的制度细则，强化政务诚信刚性约束机制，切实加强信用主体权益保护，持续深化

社会信用体系建设，为维护公平有序竞争市场秩序、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

(报道 / 郭军潇)

自治区人大常委会开展“两委”组织法执法检查

4月22日至23日，自治区人大常委会组成执法检查组，对全区贯彻实施《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国城市居民委员会组织法》(本文简称“两委”组织法)情况进行执法检查。

执法检查组先后深入吴忠市红寺堡区柳泉乡柳泉村、中卫市中宁县宁安镇新安社区等基层村(居)民委员会，采取听取情况介绍、查阅资料、入户走访等方式，全面了解“两

委”组织法贯彻实施情况，深入查找法律实施中存在的突出问题和实际困难，广泛听取整改提升的意见建议。

执法检查组强调，要将学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述与贯彻实施“两委”组织法有机贯通起来，切实扛牢责任，以基层法治化助推基层治理现代化。今年是修订后的“两委”组织法施行第一年，普法宣传工作尤为关键，要持续强化普法宣传

教育，推动法律学习培训实现全覆盖。要对照“三个服务清单”，做实民生服务，做强多元共治，做优平安建设，不断推动基层治理法治化、标准化运行，确保“两委”组织法各项规定落地见效生根。相关部门要紧盯新旧法衔接中的突出问题，加快推进配套法规修订完善，着力破解基层治理堵点难点，推动基层社会治理水平整体迈上新台阶。

(报道 / 张涵潇)

自治区人大常委会开展高等教育法执法检查

4月14日至16日，自治区人大常委会组成执法检查组，对全区贯彻实施《中华人民共和国高等教育法》情况开展执法检查，以法治监督护航高等教育提质增效，更好服务区域高质量发展大局。

执法检查组先后深入宁夏大学、宁夏医科大学、宁夏工商职业技术大学、宁夏警官职

业学院等多所不同类型院校，采取听取汇报、实地察看、座谈交流等方式，全面了解公办高校党建、思政教育、学科专业优化、人才培养等重点工作，细致了解职业本科院校建设进展、产教融合等创新实践工作，深入了解民办高校办学条件、经费管理等情况。

执法检查组指出，高等教

育是培养高素质人才、推动科技创新、服务经济社会发展的关键支撑。开展高等教育法执法检查，是人大依法履行监督职责、推动法治精神落地的重要举措，对优化高校布局、规范办学行为、提升育人质量、增强服务区域发展能力具有重要意义。

执法检查组强调，各高校

要以此次执法检查为契机，进一步强化法治意识，压实法律实施责任，全面落实党委领导

下的校长负责制，深化教育教学改革，优化学科专业布局，强化办学要素保障，推动高等

教育与国家战略、区域需求深度融合。

(报道 / 李小静)

自治区人大常委会开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动

近日，自治区人大常委会在全区五级人大代表中部署开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，动员全区各级人大代表锚定高质量发展目标，深入基层、履职尽责、担当作为，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能，为奋力谱写中国式现代化宁夏篇章凝聚磅礴力量。

根据自治区人大常委会年度代表工作计划，本次主题实践活动以助力加快高质量发展、增进民生福祉、生态环境

保护、守牢风险底线、铸牢中华民族共同体意识“五项行动”为抓手，以推动 2026 年全区经济社会发展八个方面重点工作落地见效为目标，与树立和践行正确政绩观学习教育紧密结合，持续深化“三级人大联动、五级代表参与”监督机制，引导各级人大代表在“十五五”开局起步中更好发挥作用、展现风采。

自治区人大常委会代表工作委员会相关负责人表示，开展本次主题实践活动，有利于

引导各级人大代表围绕中心、服务大局、履职尽责，用心用情为群众办实事解难题，广泛凝聚高质量发展强大合力；有利于引导各级人大代表带头贯彻落实自治区各项工作部署，立足岗位争先进、作表率，带动广大干部群众担当作为，把履职尽责融入发展大局，把为民初心落到具体行动，以实干实绩助力全区经济社会发展提质增效。

(报道 / 尚陵彬)

自治区人大法制委员会召开 2026 年立法协商工作座谈会

4 月 8 日，自治区人大法制委员会联合自治区政协社会和法制委员会召开 2026 年立法协商工作座谈会。会议安排部署了 2026 年立法协商任务，确定了年度立法协商项目，确保年度立法协商工作落地落细落实。

会议指出，开展立法协商，是全过程人民民主在地方治理中的生动实践，是人大主

导、政协参与、多方共治的制度创新，意义重大而深远。

会议强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕自治区党委中心工作与发展大局，找准立法协商的结合点、切入点和着力点，以良法促善治，为自治区经济社会高质量发展提供坚实法治保障。要站稳人民立场，注重务实高效，结合立法需求和现实需要，通

过立法协商广泛听取社会各界意见建议，让立法工作更好地体现民情、汇聚民意、集中民智。要建立健全长效机制，探索更加管用、有效、可持续的立法协商制度，通过联合调研、召开立法协商征求意见建议座谈会等方式，凝聚立法共识，切实提升地方立法质量。

(报道 / 马奇贵)

责编：李刚 校对：陈华轅

人民代表大会制度 在宁夏的实践与发展

文 / 吴凌之

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。”在中国共产党成立 105 周年之际，本文将回溯 1936 年以来人民民主实践在宁夏的萌芽、发展及人民代表大会制度在宁夏的建立、发展、完善历程，为新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供宁夏样本和实践启示。

一、萌芽发展、初步建立阶段

（一）新民主主义革命时期

1936 年宁夏东部相继建立了盐池、预旺、固北、豫海四个县级苏维埃政权，这是宁夏历史上最早建立的人民政权，也是人民代表大会制度在宁夏的雏形。

作为陕甘宁边区的一部分，

盐池县人民政权先后经历了苏维埃政府、抗日民主和政府参议会、人民政府三种形式。参议会 是人民代表机关和政权机关，实行“三三制”，其职权与现在的人民代表大会职权十分相似，主要负责听取政府工作报告、检查政府工作、决定重要政策和应兴应革事项，选举县参议会组成人员、县长以及陕甘宁边区参会议员等。参议会设立常驻议员，负责闭会期间参议会日常事务。

豫海县回民自治政府是我国建立的第一个县级回族人民自治政权，《豫海县回民自治政府条例》，为我国民族区域自治制度提供了宝贵经验。

1949 年 9 月 23 日，宁夏省宣告解放。同年 12 月 23 日，宁夏省人民政府正式宣告成立，标志着宁夏在新中国成立初期的行政建制开始形成。这一时期，省人民政府把召开各级农民代表会议作为民主政权建设的重要内容和形式。

（二）宁夏省各族各界人民代表会议

1949 年 9 月通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》确定新中国实行人民代表大会制度，在普选的地方人民代表大会召开前，由地方各界人民代表会议逐步地代行人民代表大会的职权。从 1949 年 12 月开始，全省各族各界人民代表会议从下而上相继召开。1950 年 9 月 23 日至 10 月 5 日，宁夏省第一届各族各届人民代表会议第一次会议在银川召开。

宁夏省各族各界人民代表会议共历两届，举行了三次会议。会议分别以恢复与发展生产、土地改革工作等为主题，听取和审查了省人民政府工作报告和关于农业区域实行土地改革、抗美援朝等报告；讨论通过民族区域自治实施纲要和婚姻法贯彻执行问题；审查通过财政报告和下一年财政预算；决定下一年工作方针与任务；选举组成宁夏



省人民政府委员会和宁夏省各族各界人民代表会议协商委员会，三次会议共有 746 名代表参加会议，收到代表提案 354 件。各族各界人民代表会议的召开，对于巩固人民民主专政，动员和组织全省各族人民参加各项社会主义改革，保障生产建设事业的顺利进行起到了重要作用，也为召开省第一届人民代表大会第一次会议创造了条件。

（三）宁夏省人民代表大会

1953 年 1 月，中央人民政府委员会作出《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》，决定于 1953 年召开由人民用普选方式产生的乡、县、省（市）各级人民代表大会，并在此基础上召开全国人民代表大会。

1953 年下半年到 1954 年 8 月，宁夏省开展了第一次普选，极大地唤醒了人民群众当家作主的民主意识。在基层普选和县市人民代表大会召开的基础上，1954 年 7 月，宁夏省第一届人民代表大会第一次会议在银川召开，会议总结了宁夏省人民政府成立五年来的工作，讨论了宁夏省建制撤销与甘肃省合并的问题。宁夏省第一届人民代表大会第一次会议的召开，标志着全省各族人民的民主生活步入一个新阶段。

根据中央决定，1954 年 9

月 27 日，宁夏省撤销建制，与甘肃合并为新的甘肃省。宁夏省第一届人大代表作为甘肃省人民代表大会的代表，于 1954 年 8 月出席在兰州举行的甘肃省第一届人民代表大会第一次会议。

（四）宁夏回族自治区人民代表大会

1957 年 7 月 15 日，第一届全国人民代表大会第四次会议通过关于设立宁夏回族自治区的决议。1958 年 10 月 24 日至 30 日，宁夏回族自治区第一届人民代表大会第一次会议在银川召开。会议选举了宁夏回族自治区人民委员会组成人员，组织成立宁夏回族自治区，通过了有关工作报告，制定了自治区人民代表大会和人民委员会组织条例，收到代表提出的议案 75 件。10 月 25 日，宁夏回族自治区正式宣告成立，标志着全区各族人民在建立新型民族关系的道路上又迈出了新的步伐。

从 1957 年下半年开始，由于“左”的思想日益严重，自治区第一届人民代表大会（1958 年至 1964 年）任期 6 年，只举行了 4 次会议。第二届人民代表大会也只召开了一次。“文化大革命”十年，人民代表大会制度遭受严重破坏，人民代表大会被迫停止活动。经党中央批准，1968 年 4 月成立的自治区革命委员会作为自治区第三届人民代表大会计算。

二、拨乱反正、恢复发展阶段

按照 1954 年宪法规定，全国人大设立常务委员会，地方各级人大不设立常务委员会。1979 年 7 月，五届全国人大二次会议通过相关法律和决议，决定在县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会。1979 年 11 月，青铜峡县作为全国试点县在全区率先设立人大常委会。此后，全区各市县陆续召开了人民代表大会，选举产生了本级人大常委会。1980 年 1 月 15 日，自治区第四届人民代表大会常务委员会选举产生，开启了全区人民代表大会制度和政权机关建设的新阶段。

这一时期是我国改革开放起步探索阶段，各项事业百废待兴、亟待规范。1980 年 5 月通过的自治区实施选举法试行细则，是自治区人大常委会制定的首件地方性法规。随后又制定婚姻、生育、天然林区保护、水利管理等方面地方性法规 9 件，为全区各项事业的恢复和发展提供了初步法治保障。1981 年，首次听取和审议农业生产建设、计划生育、整顿社会治安、民族政策执行情况等方面的报告，这一时期累计听取和审议工作报告 70 多个，人大监督作用初步显现。积极探索重大事项决定工作，共作出关于加强社会治安、推动科

技进步、增强黄河宁夏段防洪能力等决议决定7项。制定《自治区人民代表大会常务委员会人事任免暂行办法》，依法任免和批准任免国家机关工作人员351名。制定《自治区人大常委会联系人民代表暂行办法》，办理代表议案建议1586件。常委会工作机构从无到有，逐步设立办公厅、法制委员会、督察委员会、人事室、研究室等5个厅级部门、8个内设处室。1980年6月开始编印的《自治区人大常委会公报》，成为系统记录宁夏人大发展历程的重要载体。

三、积极探索、完善发展阶段

党的十二大和十二届四中全会提出“建设高度的社会主义民主是建设中国特色社会主义的根本目标和任务之一”。全国人大先后制定和修改宪法、选举法、地方组织法等多部重要法律，完善选举等相关制度，我国人民代表大会制度进入全面恢复和发展时期。

这一时期，自治区人大及其常委会把加强社会主义民主法治建设作为根本任务，紧紧围绕“一个中心、两个基本点”开展工作。地方立法步伐明显加快，先后制定义务教育、妇女儿童权益保护、农业技术推广、环境保护等地方性法规38件，作出法

规性决定决议16件，审查批准银川市地方性法规7件。监督方式不断创新，听取和审议报告、执法检查成为主要监督方式，述职评议、司法个案监督、质询等工作有序探索开展，这一时期围绕经济、教育、司法等重点领域，听取和审议“一府两院”工作报告150个、开展执法检查50余次。1987年4月，首次在人代会上就基本建设损失浪费严重、亏损企业增加等问题提出质询案；1989年12月，首次在常委会会议上对农业厅等5个单位负责人进行述职评议。这一时期，围绕深化经济体制改革、种草种树、严厉打击严重刑事犯罪分子等作出重大事项决定16项，依法任免国家机关工作人员704人，1988年11月首次举行任命书颁发仪式。设立代表资格审查委员会，组建全区代表小组，办理代表议案建议共计2596件。自身建设不断加强，先后制定常委会议事规则、人民代表大会议事规则、人大代表工作暂行条例、主任会议制度等法规制度。1988年7月首次召开全区人民代表大会制度建设座谈会，同年11月首次召开新闻发布会，并邀请公民旁听常委会会议。全区所有乡（镇）均建立人民代表大会，295个乡镇人大主席团配备专职或兼职常务主席，全区各级人大工作规范化、制度化水平稳步提升。

四、规范提高、稳步推进阶段

党的十四大提出“人民民主是社会主义的本质要求和内在属性。”党的十五大提出“实行依法治国，建设社会主义法治国家”。这一时期，全国人大先后制定立法法、预算法，加强经济领域立法，密集出台一大批规范市场主体、确立市场规则、维护市场秩序方面的法律。

这一时期，全区立法工作步伐明显加快，地方性法规体系逐步建立健全，为社会主义市场经济发展提供了有力的法治保障。经济立法与经济监督成为工作重点，共制定修订地方性法规115件，作出法规性决议决定37件，废止9件，批准银川市地方性法规24件。听取和审议关于国有企业改革与脱困、政府债务、科技兴农、防震减灾等工作报告116个，对安全法、药品法、水土保持“一法一办法”等79部法律法规执行情况进行检查，对财政厅、人事厅、水利厅、计生委等7名政府部门负责人履职情况进行评议。针对1993年至1994年上半年全区物价涨幅较大问题，常委会两次组织听取和审议政府有关物价情况的报告，推动政府采取有效措施平抑物价。对47起司法案件进行了个案监督。围绕依法治区、环境保



护、民族团结等作出决议决定64件，依法任免和批准任免国家机关工作人员692名，办理代表议案建议1958件。召开全区乡镇人大工作座谈会。2000年，自治区党委首次召开人大工作会议，出台了《中共宁夏回族自治区委员会关于加强新形势下人大工作的意见》，这也是自治区印发的首个关于人大工作的综合性文件，党对人大工作的领导制度逐步建立健全。

五、健全体制、蓬勃发展阶段

党的十六大明确提出“发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来”。2006年8月《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》颁布实施，各级人大及其常委会监督工作更加规范有序。

这一时期，是全区经济社会发展取得重大成就的十年，也是宁夏民主法治建设和人大工作实现显著进步的十年，自治区人大各项工作呈现蓬勃发展的良好态势。立法工作坚持“以人为本、发展为要”，共制定修订贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例等具有鲜明地方特色的法规141件，废止16件，审查批准银川市地方性法规77件。听取和审议经济发展、环境保护、科教卫生、民

生改善等专项工作报告174个，对69部法律法规实施情况进行检查，开展满意度测评18次、专题询问3次。其中，2009年4月首次对自治区“两院”有关工作报告开展满意度测评，2011年8月首次就决算和预算执行情况开展专题询问。常委会审议意见跟踪落实机制不断健全，2011年对本届前三年74份审议意见研究处理情况开展“回头看”，2012年建立由主任会议向“一府两院”交办常委会审议意见机制。监督法实施后，述职评议和司法个案监督依法停止，搭建“中华环保世纪行—宁夏行动”“安全发展宁夏行”“民生计划宁夏行”三大监督平台。围绕中部干旱带县内生态移民土地问题等作出重大事项决定20余项，依法任免和批准任免国家机关工作人员518名，办理代表议案建议2131件。宁夏代表团向全国人民代表大会提交的解决宁夏中部干旱带农村饮水安全、加快宁夏铁路建设步伐等建议落地实施，为促进全区经济社会跨越式发展发挥了重要作用。2005年、2012年两次召开自治区党委人大工作会议并出台相关意见，党对人大工作的领导持续加强。

六、守正创新、高质量发展阶段

党的十八大以来，以习近平

同志为核心的党中央高度重视人大工作，首次召开中央人大工作会议，健全人大组织制度和工作制度，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念，为推动新时代人大工作提供了根本遵循、指明了前进方向。在自治区党委的坚强领导下，自治区第十一届、十二届、十三届人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，大力发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推进新时代宁夏人大工作高质量发展。

一是党的领导全面加强。自治区党委高度重视人大工作，2015年、2020年、2022年、2024年先后4次召开党委人大工作会议和有关工作座谈会，研究决定人大重要事项，出台有关意见。自治区人大常委会认真贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念，严格执行“第一议题”制度，创新“四带三促”学习机制，认真落实党领导人大工作各项制度，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项及时向党委请示报告，确保党的工作部署到哪里，人大工作就跟

进到哪里。

二是立法质量全面提升。坚持科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域、新兴领域立法，完善立法机制，提升备案审查质效，加强法规专项清理，2013年以来，共制定修订先行区促进、民族团结进步等具有宁夏特色的地方性法规211件，废止27件，审查批准设区的市地方性法规112件。截止2025年年底，现行有效的地方性法规180件、法规性决定决议55件，完备的地方性法规体系为中国式现代化宁夏实践提供了坚强法治保障。

三是监督质效明显增强。实行正确监督、有效监督、依法监督，制定自治区实施监督法办法，创新“三级人大联动、五级代表参与”监督机制，综合运用多种监督方式，加强对预算审查、国有资产和政府债务管理、重大项目、民生实事、生态环保、民生保障等重点领域监督，2013年以来，共听取和审议工作报告277个，对100部法律法规实施情况进行检查，专题询问24次、满意度测评14次，对171份报告审议意见办理落实情况跟踪监督。

四是重大事项决定逐步规范。依照法定权限和程序，每年对计划、预算、决算、预算调整等作出决定决议。围绕党中央重

大决策部署和自治区党委工作安排，先后就创建铸牢中华民族共同体意识示范区、加快推进美丽宁夏建设、安全生产、经济监督等重点工作作出决定决议。

五是人事任免更加科学高效。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，完善人事任免制度机制，依法任免和批准任免国家机关工作人员1083人次。制定宪法宣誓办法，组织289名国家工作人员进行宪法宣誓，切实维护宪法尊严和权威。

六是代表作用进一步发挥。持续健全“两个联系”工作机制，2013年来共邀请900余名人大代表和市县人大常委会负责同志列席常委会会议，组织2600余名人大代表参加立法论证、视察、执法检查、专题调研等活动。创新开展代表主题实践活动。完善代表提出议案建议工作机制，创新“六办”重点建议督办机制。2013年以来，自治区人大代表提出的77件议案、3451件建议全部办结，全国人大代表提出的银西高铁、宁电入湘、黑山峡水利枢纽建设等29件议案建议被全国人大常委会列为重点督办建议。完善代表委员履职评价机制，代表服务保障水平进一步提高。

七是“四个机关”建设持续深化。强化政治机关建设，设立6个专门委员会分党组，推行副

厅级干部担任工作委员会党支部书记。健全人大机构设置，增设社会建设、教科文卫、环境与资源保护3个专门委员会。截至目前，自治区第十三届人民代表大会共设专门委员会6个，常委会下设办公厅和8个工作委员会。完善人大议事制度，修订人代会、常委会议事规则等，制定完善机关工作制度79项。加强全过程人民民主平台载体建设，建成自治区级基层立法联系点24个，推动平罗县人大常委会、原州区人大常委会成为“国字号”基层立法联系点；创新“1+5+N”代表家站建设模式，建成代表家站（室）2344个，实现193个乡镇、49个街道全覆盖；建成备案审查信息平台 and 五级代表网络履职平台，搭建线上家站2055个，为丰富和发展全过程人民民主宁夏实践提供了有力支撑。

站在新的历史起点上，自治区人大及其常委会将始终坚守初心使命，强化使命担当，不断提升履职能力和水平，深化全过程人民民主实践，充分发挥人民代表大会制度优势，奋力开创新时代人大工作新局面，为“十五五”开好局、起好步，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章凝聚人大力量、贡献人大智慧。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅）

责编：陈华轅 校对：李刚

身驻白崖村 心住百姓间 行助产业兴

——自治区人大常委会机关驻白崖村工作队工作纪实

文 / 梁晓丽

曹洼乡白崖村位于中卫市海原县东部，干旱少雨、土地贫瘠。村里青壮年大多外出务工，常年留守的多为老人、妇女和儿童。勤劳淳朴的乡亲们守着这片黄土地，盼着日子一年更比一年好。

2025年6月，自治区人大常委会机关驻村工作队（以下简称“工作队”）带着使命与真心来到这里，以实干笃行为乡村振兴蓄力赋能。

身驻白崖村：扎根乡土，脚下沾满泥土气息

驻村先驻身，扎根方生根。

白崖村下辖7个自然村，村民分散居住，平日里大家都忙于农活，难以碰面交流。工作队快速调整状态、融入乡村节奏，白天奔走在村部、田间地头，配合村“两委”处理村务、健全村级治理体系、落实各项民生政策；等到傍晚村民收工回家，工作队便趁着夜色逐户上门谈心走访。

入村以来，工作队累计入户205户，把每家的生活状况、身体情况、产业难题、实际诉求一一记录在册。尤其对脱贫户、监测户、留守老人和残疾人家庭，谁家缺少劳力、谁家生活困难、谁家需要帮扶，队员们都熟记于心、了然于胸。

“驻村，首先是身驻，身驻才能在日复一日的走访奔波中读懂乡村、读懂村民。”工作队队员李璞感慨地说。

心住百姓间：情牵冷暖，温暖融进日常

身入只是起点，心入才是初心。

村里的马彦财老两口已是八十岁高龄，平日无力打理居家环境。第一次走进老人家中，杂乱的场景让队员们心头一酸。大家二话不说，整理杂物、清扫院落、清运垃圾，整整忙碌了一天，才把屋里屋外收拾干净。看着整洁的家，两位老人满心感

动，连连道谢。

这次帮扶也让工作队深刻意识到，村里像马彦财这样的高龄老人、困难群众不在少数，仅靠临时帮扶远远不够。结合村情实际，工作队牵头组建村级志愿服务队，吸纳村内党员和热心村民加入，常态化开展助老保洁、邻里帮扶等志愿服务。同时，依托村积分超市，完善文明积分管理制度，以积分兑换物资的方式，让好人有激励、善举有回响，文明友善、守望相助渐渐成为村里的新风尚。

了解到马彦财老人家门口有一段20多米的陡坡土路雨天泥泞湿滑，老人出行十分危险。工作队多方协调，争取项目实施道路硬化，实实在在解决了老人出行难题。

85岁的李彦花老人独自耕种几十亩油料作物，秋收时节有机械助力收割尚且便利，但入仓储存让老人犯了难。了解情况后，工作队主动上门，热心帮忙

装袋转运、归仓堆放。劳作中，队员们看到老人双手干皴裂口，鞋子也老旧打滑，随即买来护手霜和防滑运动鞋送给老人。李彦花不善言辞，却默默把这份温暖记在心里。冬闲时节，老人一针一线，亲手为队员们缝制了绣花鞋垫。

“以往常在电视里看到村民送驻村干部绣花鞋垫，总觉得遥远又刻意，直到亲手接过这双手工鞋垫时，内心满是震撼与动容。”驻村第一书记武占强坦言。

一针一线皆是情意，朴素的鞋垫，是山区百姓最真诚的认可，也是干群之间最温暖的双向奔赴。

行助产业兴：实干为要， 多点发力绘就新景

身驻是态度，心住是情怀，行助是担当。

近年来，“海原好牛”这一金字招牌愈发闪亮。工作队全力推动白崖村肉牛产业提质增效，却在推进过程中遇到多重难题。

白崖村肉牛养殖虽有一定基础，但养殖规模零散、不成体系，难以对接海原县重点推进的高端肉牛产销渠道，导致“好牛卖不出好价钱”；部分农户承担不起养殖风险，即便知晓海原县“见犊补母”等惠民补贴政策，也始终不敢放手发展；还有不少养殖户一直沿用传统老旧养殖模

式，导致肉牛出栏周期长、品质参差不齐，即便依托海原县肉牛产业的雄厚优势，也难以将其转化为自家实实在在的收入。

看着群众增收的迫切期盼难以快速实现，工作队心里满是焦急，却从未有过一丝退缩。

面对这些难题，工作队立足白崖村种养结合的传统优势，多方奔走、全力争取90万元村集体扶持专项资金，统一购置肉牛50头，与本地养殖专业合作社合作联营，半年多就得分红收益3.86万元，稳步推动村集体经济增收，让村民真切看到了希望，也增强了参与肉牛养殖、实现增收致富的信心。

为了让白崖村的优质肉牛走出大山、走进更多家庭，让群众的腰包真正鼓起来，工作队充分依托人大系统资源优势，搭建起稳定、高效的产销对接桥梁，让“海原好牛”的品质被更多人知晓、认可。

此外，工作队用心发掘村内养殖能手，悉心培育李小刚、马志玉等产业带头人，充分发挥产业带头人的示范引领作用，带动更多农户积极参与肉牛养殖，逐步推动“家家种草、户户养牛”的美好愿景落地生根、开花结果。

如今，白崖村已逐步将“海原好牛”的产业优势，转化为群众增收致富的强劲动力。工作队用实干与担当，书写了乡村振兴

的生动答卷。

产业兴则百姓富，民生暖则民心安。工作队在做强肉牛产业、拓宽增收渠道的同时，始终把群众冷暖放在心头，用情用力办好一件件民生实事。

他们主动对接，与宁夏衡渡慈善基金会建立长期帮扶关系，落实每年2万元物资补给，保障积分超市正常运转；去年入冬前夕，又联系基金会为困难老人送去30套棉服等防寒物资，用温情抵御寒冬。积极争取自治区体育局支持，为白崖村建设1个标准化篮球场、为5个自然村配备健身器材的方案已通过评审，让村民健身有场地、休闲有去处。争取中卫市人大常委会、仲裁委帮扶资金及物资合计18万元，先后落实100套防寒棉衣套装（含棉鞋、棉帽、棉手套）、5吨取暖煤炭、22盏照明路灯、21套会议桌椅，并实施150米道路硬化惠民项目，切实解决群众急难愁盼。主动认领留守儿童“微心愿”，凝聚爱心力量……

扎根一方水土，坚守一份初心。工作队表示，将持续以脚踏实地的坚守、真情实意的付出，与白崖村群众并肩同行、同心同向，让这片黄土地更有生机、让乡亲们日子更有奔头。★

（作者单位：本刊编辑部）

责编：李刚 校对：陈华轅



黄土沟壑起新声

——自治区人大常委会机关驻张程村工作队工作纪实

文 / 本刊记者 陈华轅

车行固原市隆德县城以西30公里，就到了张程村。这里属黄土沟壑干旱地区，山大沟深、土地瘠薄，水土流失严重，曾一度在振兴发展的道路上步履维艰。

2025年6月，自治区人大常委会机关驻村工作队（以下简称“工作队”）进驻张程村。近一年来，这支队伍“扎”在村里、扑下身子，从建强基层党组织到谋划产业发展，从解决民生难题到推动环境整治，用实干与担当，为这片厚重的黄土地注入了新的活力，奏响了同心奋进的新声。

强基筑垒： 让“涣散组织”重聚向心力

“过去开会人来不齐，大家心里没个准谱，村里的事也难推进。”张程村党支部书记杨俊明话语里满是感慨。

曾经，张程村党组织存在班子不团结、组织制度执行不严

格、党组织活动不经常等问题，被列为软弱涣散村党组织。刚进驻村里时，工作队没有急于求成，而是先从“根子”上抓起。

他们严格落实“三会一课”制度，把课堂搬到田间地头，定期组织党员开展学习活动，提高党员的政治觉悟和理论水平。驻村第一书记赵忠善带头讲授专题党课，把党的政策理论讲得通俗易懂、接地气，让党员听得懂、学得进、用得上。

针对软弱涣散这一顽疾，工作队积极协助村“两委”开展整改，不遮不掩地查摆问题。与党员逐一开展谈心谈话，深入了解党员思想动态、困难诉求，广泛听取群众意见建议，制订详细整改清单，明确责任分工、细化推进举措、限定完成时限。

通过规范党内政治生活、强化党员教育管理、完善村级议事规则等，有力整顿村党组织软弱涣散问题，全面提升了政治功能

和组织功能，党员群众的心气儿顺了、凝聚力也强了。

在此基础上，工作队协助村党支部完成了村“两委”换届工作，成功选举产生新一届村“两委”班子成员，实现了班子的平稳过渡与优化升级，并先后发展新党员1名，培养入党积极分子1名，为党组织增添了新生力量。

如今的张程村党支部已完成了华丽转身——成功摘掉软弱涣散的帽子，2025年年底被县委组织部评为二星级党支部。这个曾经力量不足的“基层堡垒”，重新凝聚起了强大的组织合力。

实干兴村： 让“和美村庄”从蓝图变实景

乡村全面振兴，实干是最硬的底气。面对张程村基础设施建设不够完善、环境治理能力较弱等现实困境，工作队把发展作为第一要务，千方百计为村民谋出路。

2025年，县、市、自治区和国家巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估工作先后展开，工作队以此为契机，把迎检工作作为查找发展短板、提升治理效能的重要抓手。他们全员放弃休息，与村“两委”一道整治环境卫生，进一步优化村容村貌；加班加点完善资料、整改问题，对标考核要求逐项梳理、逐条核对、查漏补缺，确保工作无死角、无遗漏、无差错。最终，隆德县在自治区考核评估中荣获第一名，为全县的乡村发展赢得了宝贵口碑。

实干换来实效。在自治区人大常委会办公厅的大力支持下，工作队为村里争取到647万元“和美村庄”项目建设资金。该项目于2025年10月正式启动，涵盖基础设施完善、人居环境整治等多个方面，预计今年8月完成并交付使用。

项目建设采取以工代赈方式，按照“应用尽用、能用尽用”的原则，优先吸纳本村村民参与建设，最大限度让村民在家门口务工增收，预计发放劳务报酬202.65万元，真正实现“挣钱顾家两不误、增收致富不出村”。

凭借扎实的推进成效和良好的群众口碑，该项目被评为第三轮区直机关“三下三帮”助力乡村振兴优秀项目，并予以通报表

扬，获得专项工作经费支持，成为自治区人大常委会机关驻村帮扶的特色亮点，也为张程村长远发展再添新动力。

情系民生：

让急难愁盼变“幸福清单”

脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。驻村以来，工作队积极开展“地毯式”走访——86户脱贫户、监测户，195户低保户，41户残疾人……他们熟悉村里的每一条田埂小路，掌握每一户人家的基本情况。

通过与村民拉家常、问冷暖、算收入，发放联系卡、“明白纸”“明白卡”，村里的资源禀赋、组织建设、产业发展、集体经济，群众的生活、收入等情况尽在工作队心中。立足村情民情和产业情况，他们制订了驻村帮扶计划和产业发展规划，明确了相应推进措施。

工作队坚持从小事做起、从细节入手，用心用情用力解决大伙儿的急难愁盼：冬日里，8吨取暖用煤精准送达，温暖了村“两委”办公场所，也温暖了值守人员的心；向自治区人大常委会机关申请捐赠8.5平方米的液晶电视大屏幕，充实了村级文化宣传阵地，让政策宣传更直观、文化活动更丰富；积极对接自治区体育局，争取一批体育设施和全民健身器材，目前这一项目已

被列入体育局年度工作计划。今年春节前夕，工作队还代表机关走访慰问了30名困难党员群众，为他们送上慰问金和组织关怀，把温暖送到了最需要的地方。

其中，最牵动人心的莫过于对监测户马龙家的帮扶。“马龙的大女儿从小智力发育迟缓，严重影响生活。因家庭经济困难，马龙一直无力带孩子去大城市就医。”工作队队员杨凯说。工作队看在眼里、急在心上，第一时间向常委会办公厅负责人汇报情况，上下联动协调医院专家，为孩子提供了及时诊疗，让这个艰难的家庭重新看到了生活的光亮。

春风吹过沟壑，新的希望正在这片黄土地上悄然生长。尽管村里产业结构单一、肉牛养殖分散、养殖业抗风险能力差等问题还需持续破解，但工作队步履不停、干劲不减。他们深知，乡村全面振兴不是一蹴而就的工程，而是一场需要久久为功、持续发力的“接力赛”。

“我们会一如既往地扎根村里，以党建引领为核心，深耕产业、为民办事，让村党支部的‘主心骨’作用更加凸显，让村里的日子越过越红火、风景越来越动人，让黄土沟壑的奋进之声更加响亮、更加悠长！”赵忠善说。★

责编：李刚 校对：文妮

预算工委党支部开展联合主题党日活动

3月25日下午，自治区人大常委会预算工委党支部联合常委会办公厅宣传信息处党支部、行政处党支部，自治区自然资源厅自然资源所有者权益处党支部等，开展以“联学共建强担当，共促国有自然资源资产管理提质增效”为主题的联合主题党日活动。

活动中，全体党员深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述等，参观了宁夏地质博物馆，详细了解全区自然资源禀赋及宁夏地质工作发

展历程与成果，观看了《沧桑贺兰》科普片，系统学习了宁夏地质演化过程。常委会预算工委、自然资源厅、地质局的党员代表围绕加强国有自然资源资产管理作了交流发言。

通过学习交流，大家进一步明晰在国有自然资源资产管理工作中的职责定位，打通业务沟通的壁垒，凝聚起“人大监督+资源管理+地质支撑”的协同工作共识，为后续建立常态化沟通协作机制、更好服务保障自治区人大常委会听取和审议国有自然资

源资产管理情况报告奠定了坚实基础。

此次活动以“联学、联建、联谈、联悟”的形式，搭建了跨部门交流协作的平台，进一步强化了党员的政治素养、担当精神和协同意识，推动人大财经监督、自然资源管理、地质技术支撑的深度融合，让国有自然资源资产更好服务于地方经济社会高质量发展，为宁夏生态文明建设和高质量发展筑牢资源保障根基。

(报道 / 杨宇哲)

农工委党支部开展联合主题党日活动

3月25日，自治区人大常委会农工委党支部联合常委会法工委党支部、自治区农业农村厅法规处党支部、自治区林草局资源管理与法规处党支部等赴国家级玉米制种基地——青铜峡市，开展“以立法护航·促种业振兴”联合主题党日活动，共商自治区种子条例立法工作，为全区种业振兴量身定制法治方案。

活动中，全体党员集体学习了习近平总书记关于种业振兴的重要指示精神，考察了宁夏登海种业有限公司、康农种业（宁夏）股份有限责任公司，征集了

有关方面对制定自治区种子条例的意见建议，部分党员围绕高质量完成自治区种子条例立法工作作了交流发言。

大家一致认为，种子是农业的“芯片”，种业是国家战略性、基础性核心产业，是支撑现代农业可持续发展的根本。制定好自治区种子条例是保障农业生产、维护种业安全、推动乡村振兴的重要举措。这次主题党日活动在种子生产一线开展，既是贯彻落实习近平总书记关于种业振兴的重要指示精神的具体实践，也是党建与业务深度融合的有益探

索，对推进种业地方立法意义重大。大家一致表示，要对标生物育种产业化、种业数字化、对外开放合作等重点部署，作出前瞻性、原则性规定，让自治区种子条例既管当前，更利长远。同时，将问题导向、目标导向、结果导向贯穿立法全过程，深入调研、靶向施策，广集民智、凝聚共识，把实践经验固化为制度，以法治护航“小种子”长成“大产业”。

(报道 / 唐政东)

责编：李刚 校对：梁晓丽



盛会履职路 见闻催奋发

文 / 曹 爽

春来三月，万象更新。2024年至2026年，我连续三年赴京，全程参与宁夏代表团参加全国人民代表大会的服务保障、新闻宣传与联络协调工作。三年时光，在历史长河中转瞬即逝，但对于亲历盛会的我而言，却是一段见证时代发展、感受国家脉搏、体悟代表担当的珍贵历程，更是一次记录塞上奋进、讲好人大故事、传播宁夏声音的宝贵实战。回望那些忙碌充实的日夜、振奋人心的瞬间，那些见诸报端、传进民心的温暖画面，依然历历在目、感慨万千。

三年盛会：承前启后， 主题演进映照时代征程

全国人民代表大会，是国家政治生活中的一件大事，也是观察中国发展的重要窗口。置身盛

会现场，深切感受到大会主题与时俱进，时代印记愈加鲜明。

2024年，是“十四五”规划实施的关键之年，大会首次将“新质生产力”写入政府工作报告，聚焦巩固经济回升向好态势、以高质量发展推进中国式现代化等重大任务。会场内，代表们建真言、献良策，处处洋溢着爬坡过坎、砥砺前行的坚定信心。

2025年，正值“十四五”收官与“十五五”谋划的关键节点。代表们在总结过去五年成就的同时，围绕高质量完成规划目标任务、前瞻布局未来发展深入研讨，在科技自力自强、区域协调发展、绿色低碳转型、民生保障改善等方面积极建言献策，彰显了强烈的历史责任感与使命担当。

2026年，立足“十五五”规划开局起步，大会聚焦擘画新蓝图、奋力推进中国式现代化主题，代表们围绕发展新质生产力、深化改革开放、统筹发展和安全等重大议题贡献真知灼见，为未来五年的发展凝聚共识、汇聚合力。

三年时间，大会主题从“关键之年的攻坚”到“收官之年的谋划”，再到“开局之年的擘画”，清晰地勾勒出国家坚持稳中求进、砥砺前行的发展轨迹，也让我对国家大政方针的理解不断深化。

聚焦宁夏：紧扣国家战略， 塞上声音愈发响亮

三年来，宁夏代表团始终紧跟国家战略，立足区情实际，关注重点与时俱进，履职方向精准

务实。

2024年，聚焦“六新六特六优”产业攻坚突破，代表们的发言和建议，集中围绕新型材料、清洁能源、葡萄酒、枸杞等特色产业，积极争取国家政策与技术支持，推动“产业基地”向“产业高地”迈进。同时，持续关注巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，心系民生发展。

2025年，紧扣黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，代表们深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，探索“生态保护”与“经济发展”的双赢路径，聚焦落实“四水四定”原则、打好黄河“几字弯”攻坚战、发展清洁能源、推进绿电园区建设等提出大量高质量议案建议，以实际行动守护好塞上江南。

2026年，着眼铸牢中华民族共同体意识和“十五五”规划蓝图，代表们立足新发展阶段，一方面，推动将铸牢中华民族共同体意识这条主线贯穿工作各方面全过程，促进各民族广泛交往交流交融；另一方面，抢抓国家政策机遇，在数字经济、内陆开放等领域积极建言，奋力推动宁夏在新征程上跑出“加速度”。

躬耕服务：于细微处践初心， 在坚守中显担当

连续三年深度参与服务保障

宁夏代表团工作，让我在平凡岗位上体悟千钧责任，于细微之处践行初心使命。作为人大宣传工作者，我深知自己不仅是大会精神的记录者，是展示宁夏形象、讲好宁夏故事的宣传员，是连接媒体与代表的“连心桥”，也是坚守舆论阵地、确保意识形态安全的“把关人”。

服务保障工作绝非简单事务性工作，而是政治性、政策性、专业性极强的工作任务，需要极致的细心、高度的责任心与敬畏之心。从会前的精心筹备，到会中的高效运转，再到会后的成果转化，每一个环节都容不得丝毫懈怠。会前，我们反复推敲宣传方案，遴选采访点位，汇编资料手册，为宣传工作筑牢根基；会中，随时协调媒体需求，采集履职故事，严格校对稿件，快速响应各项工作。

记得为了核实开放团组活动数据，我曾4个小时拨打65通电话，逐一对接、反复印证，只为让每一个数据都准确无误。为了能让驻地以外的记者更全面地挖掘宁夏代表团的履职亮点，我与大会警卫组反复沟通协调记者采访事宜。当看到代表们自信发声、宁夏发展成果通过媒体传遍全国时，所有的熬夜与奔波、疲惫与坚守，都化作满满的自豪与动力。

三年历练，我从生疏忙碌逐

渐成长为从容应对、主动思考的“多面手”。我深刻认识到，优质高效的服务保障，是代表们心无旁骛依法履职的坚实后盾，是讲好宁夏民主故事的重要基础。每一次协调、每一次服务、每一篇报道、每一个镜头，都是在为大会助力、为宁夏发声。这段宝贵经历，不仅提升了我的沟通协调和应急处理能力，更让我对国家根本政治制度的运行有了切身感悟，对“人大宣传为人民”的使命有了深刻理解。站上新的起点，我将把这三年的所学所思所悟转化为奋进动力，以更饱满的热情、更扎实的作风，讲好宁夏发展故事、传播塞上奋进声音，为强国建设、民族复兴贡献绵薄之力。

“黄河水甜、共产党亲、总书记好”是宁夏代表团在全国人民代表大会上的深情表达，也是塞上儿女共同的心声。宁夏各族人民将牢记嘱托、感恩奋进，在全面建设社会主义现代化新征程上奋力书写更加精彩的篇章，让我们共同期待在明年全国人民代表大会上，再展宁夏担当、再显塞上风采。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅）

责编：陈华轅 校对：文妮



开栏语：2026 年，是“十五五”规划开局之年，也是全区各级人大依法履职、担当作为的关键之年。为全面展现全区各级人大紧扣自治区党委安排部署，聚焦建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务，立足主责主业，奋力谋新篇、开新局的生动实践，本刊特推出《奋进“十五五” 基层人大谱新篇》栏目，供大家学习交流。

西夏区：

依法履职助推银川科创新城高质量发展

文 / 邬 鹏

2026 年是“十五五”开局之年，银川市西夏区人大常委会紧紧围绕西夏区委“1410”强区战略和“十大提质跃升”工程，立足发展实际，聚焦民生实事，找准人大工作的切入点和着力点，以实干担当为银川科创新城高质量发展注入坚实力量。

把牢政治方向 锚定发展大局启新程

常委会将继续强化政治引领，持续深化党的创新理论武装，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，将树立和践行正确政绩观融入理论学习与履职实践，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。严格执行重大事项请示报告制度，始终把党的全面领导贯穿于履职各方面全过程。

坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，严把代表政治关、素质关，注重从科技创新、产业发展、基层治理等领域推选优秀人才，优化代表结构，确保选举工作风清气正、圆满成功。

开局之年，依法行使职权至关重要。常委会将聚焦“十五五”规划实施、年度计划预算、重大项目建设等全局性议题，特别是服务银川科创新城建设的重点项目，深入开展调研，依法审慎作出决议决定，并加强跟踪监督，推动决议决定落地见效。

精准有力监督 护民生促经济强法治

监督是推动工作落实的关键抓手。常委会将坚持正确监督、

有效监督、依法监督，综合运用多种监督方式，增强监督刚性与实效，全力保障“十五五”开局重点任务落地落实。

经济运行监督上突出“稳”与“效”。紧盯计划预算执行，强化全口径预算审查和国有资产管理情况监督，重点调研政府债务管理情况，强化审计查出问题整改跟踪问效。组织人大代表对西夏区重点项目建设、政府债券资金使用效益开展视察，推动财政资金聚力增效，防范化解风险，为经济稳健运行保驾护航。针对“十五五”规划中明确的产业发展、科技创新、园区建设等重点领域，选取 1 至 2 个关键领域或重点项目开展专项监督，推动解决规划实施中遇到的堵点难点，确保重大投资有效益、产业发展有活力、经济增长有质量。



民生福祉监督上紧扣“急”与“盼”。紧盯未成年人保护、安全生产等群众急难愁盼，让人大履职既有力度更有温度。围绕教育优质均衡发展、“健康西夏”建设、社会保障提标扩面、城市精细化管理等领域，通过听取和审议专项工作报告、执法检查等方式，推动民生实事办好办实。聚焦西夏区文旅融合发展，开展文物保护利用与产业融合专题调研，推动文化资源赋能特色产业发展，切实把文化优势转化为利民惠民、富民强区的实际成效。

法治建设监督上聚焦“公”与“治”。听取和审议“八五”普法终期工作报告，谋划好“九五”普法工作，推动普法工作走深走实。监督区监委整治群众身边不正之风和腐败问题工作，支持区人民法院、区人民检察院公正司法，维护司法公平正义。对《银川市物业管理条例》贯彻实施情况开展执法检查，推动提升基层治理法治化水平。对《中华人民共和国民营经济促进法》贯彻实施情况开展执法检查，推动政府深化“放管服”改革，保护各类市场主体合法权益，为银川科技创新城市建设营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境。

强化监督质效上注重“严”与“深”。健全完善“审议—交办—督办—反馈—测评”全链条

闭环监督机制，夯实监督成效。对审议意见实行清单化管理、常态化跟踪，确保监督成果转化为实实在在的治理效能。探索建立人大监督工作与“十五五”规划实施评估协同联动机制，将人大监督中发现的问题及时反馈给规划实施责任部门，并推动其纳入规划中期评估或动态调整的考量，使人大监督工作真正成为推动“十五五”规划落实的强力“助推器”。

激活代表效能 连民心听民意集民智

人大代表是人民代表大会的主体，是党和国家密切联系人民群众的桥梁纽带。常委会将始终尊重代表主体地位，优化服务保障，搭建履职平台，更好发挥代表在发展全过程人民民主中的作用。

完善代表履职服务保障体系，激发代表依法履职担当作为。常委会将持续畅通代表知情政渠道，邀请代表列席常委会会议，参与专题调研、执法检查等活动，让代表及时掌握区情实际，更好履职建言。建强用好代表家站和基层立法联系点，引导代表深入基层，倾听民声、汇集民智。组织代表开展“开局之年看发展”系列专题调研活动，围绕银川科技创新城建设的路径和成效，形成高质量的调研报告，为

推动相关工作提供重要参考。

坚持“两个高质量”，办好实事惠民生。引导代表紧扣西夏区发展实际，深入调研、精准建言，提出高质量议案建议。建立代表建议与规划项目、民生实事的对接机制，将具有全局性、前瞻性、可操作性的优秀代表建议，经过专业论证后，纳入政府年度工作计划或相关专项规划，让代表的“金点子”真正转化为推动西夏区发展的“金钥匙”。完善重点督办建议由常委会领导牵头督办、各专工委对口督办、“一府一委两院”领导领办的机制，对重点督办建议实行全过程跟踪、闭环式管理，并组织代表视察建议办理情况，开展满意度测评，推动建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变，促进群众期盼变成民生实事。

迈步新征程，常委会将牢牢把握新时代人大工作的政治定位和职责使命，树立和践行正确政绩观，持续加强自身建设，着力提升依法履职、科学履职、为民履职能力水平，以更高站位、更实作风、更硬举措，把制度优势转化为治理效能，以高质量人大履职服务和保障银川科技创新城高质量发展。★

(作者单位：西夏区人大常委会)

责编：文妮 校对：梁晓丽

惠农区：

以实干之笔绘就履职新画卷

文 / 王 娟 彭 凡

站在“十五五”开局之年的关键节点，石嘴山市惠农区人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“十五五”开局起步和惠农区发展大局，坚决贯彻区委部署要求，扎实推进区五届人大五次会议确定的各项目标任务，以实干担当推动人大工作提质增效，为谱写中国式现代化惠农实践篇章注入力量。

坚守政治引领

以绝对忠诚践行使命担当

常委会将始终坚持党的全面领导，把牢人大工作正确政治方向，以政治建设统领履职各方面全过程，筑牢思想根基，压实政治责任。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，深入学习党的二十大和二十届历次全会精神、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大

会制度的重要思想、总书记考察宁夏重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。健全学习机制，通过党组带头学、组成人员专题学、代表履职学、干部常态学的学习模式，推动党的创新理论内化于心、外化于行。

强化精准监督

以实干举措护航高质量发展

常委会锚定监督提质增效目标，将2026年确定为“监督质效巩固年”。将始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦惠农区发展大局、民生关切和法治建设重点，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题调研等多种监督形式，紧盯关键环节、突出问题导向、强化跟踪问效，切实以高质量监督护航惠农区经济社会高质量发展。

聚焦发展动能，夯实民生根基。针对惠农区当前项目谋划前

瞻性主动性不强、前期手续推进迟缓、政策对接不够精准、资金支付进度偏慢等问题，常委会将对政府投资项目建设情况开展专题调研，紧盯项目审批、资金管理、建设进度等关键环节，深入查摆短板弱项，精准剖析堵点难点，依法提出审议意见，为扩大有效投资、推动高质量发展提供有力支撑。针对城乡居民增收中存在的收入结构不优、增速未达预期、部门协同效能不足等问题，常委会将开展促进城乡居民增收专题调研，坚持深入基层、问需于民，全面摸清底数，结合防返贫监测帮扶工作，推动相关部门拓宽群众增收渠道，切实把群众的需求清单转化为政府的履职清单，在监督中探寻共同富裕的实践路径。

紧盯安全生态，守护群众福祉。常委会把安全工作作为监督工作的重中之重，此前已通过两次专题询问，依托多轮执法检查，对道路交通安全、食品安全



等重点领域开展监督，推动解决了一批群众身边的安全隐患问题。2026年，将紧盯消防安全这一民生关切和治理难点，对《中华人民共和国消防法》和自治区相关法规贯彻实施情况开展执法检查，重点关注高层建筑、人员密集场所等点位，深入排查设施短板、管理漏洞和责任空档，以刚性监督推动消防安全责任落实落细。

聚力绿色转型，筑牢生态防线。常委会将紧扣区委精耕细作促转型、打好特色优势产业升级攻坚战，推动老工业基地绿色转型、守护高颜值生态的部署要求，扎实做好年度环境状况和环境保护目标完成情况监督工作。坚持全过程“对账验收”，既盯指标数据是否达标，更看群众是否认可。聚焦大气、水、土壤等重点领域，将监督触角直抵工业园区排放口、城乡水体排污点等现场，带着问题查、盯着问题改，推动生态环境持续改善，守护蓝天碧水净土，助力老工业基地卸下生态负重、焕发绿色生机。

深耕基层治理，提升监督质效。常委会将秉持“群众呼声就是监督方向”的工作理念，着力

以“小切口”做好基层治理“大文章”。针对人大代表集中反映、群众普遍关切的小区物业管理等突出民生问题，常委会将对城市管理工作开展系统全面的专题调研，并以检查《石嘴山市物业管理条例》贯彻实施情况为切入点，深入检视法规宣传普及、配套机制完善、管理责任压实等关键环节，通过监督物业管理这个“小切口”，找准城市管理在制度执行、责任落实、协同效能等方面的短板弱项，以法治方式推动城市管理从“点上突破”走向“面上提升”，让群众在家门口感受到实实在在的治理变化。

激发代表活力 以联民惠民汇聚发展动能

常委会将始终坚持以人民为中心的发展思想，突出人大代表主体地位，持续健全联系群众机制、强化履职能力建设、抓实议案建议办理，推动全过程人民民主在惠农大地落地生根、开花结果。

畅通联系渠道，倾听群众心声。持续深化常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“两个联系”机制，健全常态化沟通交

流平台，及时向代表通报常委会重点工作，严格落实代表列席常委会会议制度，广泛听取并积极吸纳代表意见建议。推动代表常态化“进家入站”，切实当好民意倾听者、政策宣传员、民生监督员，真正架起人大代表与群众之间的“连心桥”。

强化履职保障，抓实建议办理。统筹开展履职培训，依托线上线下授课、实地研学等形式，提升代表政治素养与依法履职能力。引导代表紧扣惠农区中心工作和群众急难愁盼建言献策，严把代表建议政治关、法律关、质量关。健全完善代表建议“提、交、办、督、评”闭环机制，定期召开办理工作推进会，加大对未办结、办理效果不理想建议的跟踪督办力度，推动建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变。稳步有序推进人大换届选举，严把政治、素质、程序等关键关口，依法规范做好各环节工作，选优配强代表队伍，筑牢履职根基，彰显履职实效。★

（作者单位：本刊编辑部，惠农区人大常委会）

责编：梁晓丽 校对：李刚



利通区：

实干担当促发展 依法履职开新局

文 / 马晓芳

今年是“十五五”规划开局起步的关键之年，吴忠市利通区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持政治引领，把牢政治方向，在区委的坚强领导下，聚焦监督实效、代表履职、自身建设，精准发力、持续用力，以实干担当推动人大工作高质量发展，为“十五五”良好开局贡献人大力量、展现人大作为。

聚焦高质量发展 精准发挥监督效能

常委会将紧紧围绕区委工作部署，聚焦经济运行、项目建设、民生保障、生态保护、法治实施等重点工作，以“小切口”监督、闭环式问效，推动重点项目提速增效、民生实事落地落实、公共服务提质升级，以人大精准监督护航“十五五”开局行稳致远。

紧扣高质量发展要求，在服

务经济建设上主动担当作为。强化经济运行常态化监督，认真听取和审议国民经济和社会发展规划执行、财政预算执行、审计查出问题整改等报告，紧盯重点项目建设、政府债务管理、国有资产监管等重点领域，加大跟踪监督力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。深化协同监督机制，与吴忠市人大常委会开展“两化一振兴”推进情况联合监督，助推利通区“两化一振兴”试点工作取得新成效。以专题调研为抓手，围绕农文旅体商融合发展、现代纺织产业提质增效、环境保护目标落地见效等重点领域，精准查摆短板弱项，深挖根源症结，提出务实管用对策，助推资源整合更加高效、业态布局持续优化、富民兴村效应持续显现，助力现代纺织产业转型升级、创新发展动能有效增强，推动生态环境质量持续改善、突出环境问题有效整改、绿色发展底色更加

鲜明。

紧扣民生福祉改善，在增进群众获得感幸福感安全感上用心用情用力。听取和审议区五届人大五次会议代表议案建议办理情况、2026年区人民政府民生实事落实情况的报告，加强对民生实事项目推进进度、资金使用、实施效果的全流程跟踪问效，切实推动民生实事落地见效，成为真正的民心工程。组织人大代表视察义务教育优质均衡发展、安全生产治本攻坚三年行动实施情况，推动教育资源配置更加均衡、安全生产防线持续筑牢，切实保障和改善民生，维护群众切身利益。

紧扣法治利通建设，在提升基层治理效能上主动彰显作为。开展《中华人民共和国公共文化服务保障法》贯彻实施情况执法检查，紧盯法律条款是否落地见效、相关责任是否落实到位、保障措施是否执行到位，推动基层文化阵地建设持续加强、文化惠



民服务更加精准高效、群众精神文化生活日益丰富。开展《中华人民共和国退役军人保障法》贯彻实施情况执法检查，推动退役军人安置就业、优抚褒扬、权益保障等工作全面提质增效，切实以法治力量促进社会和谐稳定。依法对区人民法院、区人民检察院工作开展专项评议，助推司法公正，提升司法效能，维护社会公平正义，推动建设更高水平的平安利通、法治利通。

紧扣民族团结进步，在推动示范区创建上凝心聚力同向发力。开展《宁夏回族自治区宗教事务条例》贯彻实施情况执法检查，以法治护航宗教和睦和顺，巩固提升民族团结进步创建成效，守护社会大局和谐稳定。扎实开展铸牢中华民族共同体意识进机关实践活动，抓实抓好人大常委会机关与社区共建、移民村结对帮扶等工作，推动党的民族政策全面落实，促进各民族广泛交往交流交融，持续推动示范区创建工作走深走实、取得实效。

突出代表作用 深化拓展民主实践

常委会将着力强化代表服务保障，让代表履职更接地气、更具实效，为“十五五”发展广泛汇聚民心民力、凝聚强大合力。

依法有序做好换届选举工

作。严格按照区委总体部署和换届工作方案要求，加强与区委组织部的协同配合，认真依法履行工作职责，做好区乡两级人大代表换届选举及人事任免相关工作。扎实开展人大代表培训，突出抓好换届后新当选代表能力建设，不断提升代表政治素养和依法履职能力。

丰富全过程人民民主实践形式。全面推广“代表有约·逢十说事”工作机制，零距离倾听选民心声，精准收集群众诉求，推动利通区128个代表联络站（室）成为联系群众、服务群众、凝聚群众的主要平台。精心组织开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，支持和引导各级人大代表发挥自身专业特长，积极为发展献策、为民生建言，为基层解难、为群众办事，有效汇聚推动“十五五”发展的强大合力。

持续提升议案建议办理质效。抓实抓细议案建议“提、交、办、督”各环节工作，聚焦区五届人大五次会议代表提出的3件议案、25件建议，全程抓实督办，闭环推进落实，推动办理工作由“答复满意”向“落实满意”全面转变。聚焦民生“小切口”，加大闭会期间代表建议征集力度，督促承办单位用心办好闭会期间代表建议，切实托起群众“微幸福”。

加强自身建设 夯实依法履职根基

常委会将坚定不移推进全面从严治党，认真落实党风廉政建设、意识形态工作主体责任和“一岗双责”。扎实推进“五型”模范机关建设，深化“服务代表·情系人民”机关党建品牌创建，推动党建工作与人大业务工作深度融合、互促共进。

扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育。深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，精心组织开展学习教育，坚持学查改一体推进，在深学细悟、真查实改、落地见效上下功夫，凝聚起干事创业的精气神，切实将学习成效转化为促进各项工作提质增效的强大动力。

全方位提升干部依法履职能力。加强生态环境法等法律法规和人大业务知识学习培训。加强人大宣传阵地建设，讲好代表履职故事，展示代表履职风采，立体式宣扬全过程人民民主的利通实践。高质量完成《利通区人大志》编纂工作，严把政治关、史实关、质量关，深入挖掘利通区人大发展历史资源，编纂具有地方特色的精品志书。★

（作者单位：利通区人大常委会）

责编：李刚 校对：梁晓丽

原州区：

砥砺奋进“十五五” 躬身履职为人民

文 / 李佐田

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是固原市原州区加快高质量发展、推进乡村全面振兴、提升基层治理效能的重要阶段。站在新的历史起点，原州区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以高质量发展为主题，依法履行宪法法律赋予的职权，深入践行全过程人民民主，在服务原州区发展大局中主动担当，在履职尽责中彰显作为，在实干笃行中书写新时代人大工作的精彩答卷。

铸牢政治忠诚 把稳人大工作“定盘星”

坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，也是人大工作行稳致远的根本保证。迈入“十五五”，常委会将始终牢牢把握人大政治机关属性，把政治建设摆在首位，严格

落实“第一议题”制度，全面学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续深学细悟笃行习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，在学思践悟中淬炼政治品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移做“两个确立”的忠诚拥护者、“两个维护”的模范实践者。

坚持党对人大工作的全面领导，严格执行重大事项请示报告制度，重大问题、重要事项、重点工作及时向区委请示报告，确保人大工作始终与党委同心同向、同频共振。主动把人大工作融入原州区发展大局，紧扣产业转型升级、乡村全面振兴、生态环境保护、民生福祉改善等重点工作精准发力、有效作为。依法做好重大事项决定和人事任免工作，通过法定程序将党委的工作部署转化为全区人民的共同意志和自觉行动，为“十五五”时期原州区经济社会发展凝

聚强大合力。

聚焦中心大局 擦亮依法监督“探照灯”

监督权是宪法赋予人大的重要职权，也是推动“十五五”蓝图变为现实、愿景变为实景的重要保障。常委会将严格按照新修改的监督法履职尽责，紧紧围绕原州区发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向，坚持正确监督、有效监督、依法监督，以精准有力的监督推动各项工作落地见效。

紧盯“十五五”规划纲要实施，听取和审议国民经济和社会发展规划执行等报告，助力经济发展稳中向好。聚焦冷凉蔬菜、肉牛、马铃薯、中药材等特色优势产业，坚持问题导向，通过专题调研等方式，为产业发展“把脉问诊”、支招献策，以人大履职实效激活产业发展“一池春水”。围绕“生态环境保护治理攻坚年”行动，听取和审议环境



状况和环境保护目标完成情况的报告，致力推动黄河“几字弯”原州片区攻坚战、清水河流域生态保护与修复、农村人居环境整治等工作取得新成效。检查生态环境法典贯彻实施情况，督促中央及自治区生态环境保护督察反馈问题整改落实落地，以刚性监督助推山清水秀的美丽原州建设。

紧盯原州区群众最关心、最直接、最现实的利益问题，围绕“两化一振兴”，将听取和审议教育资源优化布局调整、文化旅游、医疗卫生、住房保障、就业创业、民生实事办理等专项工作报告，强化全过程跟踪监督，切实把监督效能转化为工作实效，持续推动有组织定向化技能型劳务输出、基础教育优化布局、优质医疗资源下沉、地质灾害避险搬迁等民生实事落地见效，切实保障人民群众合法权益，不断提升原州百姓获得感、幸福感、安全感。

坚持代表主体地位 架好民意沟通“连心桥”

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。“十五五”时期，常委会将充分发挥代表在践行全过程人民民主中的重要作用，持续加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职、为民发声。

持续深化拓展“两个联系”，深入开展“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，推动各级人大代表走进基层、深入群众，在发展一线听民声、察民情、汇民智、解民忧。建强用好“国字号”基层立法联系点，深入推进规范化、制度化建设，完善“八步工作法”等闭环工作机制，组建专业化立法联络员队伍，通过“板凳会”“田埂会”等接地气形式，原汁原味收集群众对法律法规草案的意见建议，让基层声音直达国家立法机关。

深化代表履职平台建设，优化升级代表家站阵地功能，推动代表履职平台与基层立法联系点深度融合、共建共享，真正架起民意沟通“连心桥”，畅通民意表达“直通车”。按照“两个高质量”要求，完善代表议案建议办理制度机制，规范代表建议“精准提出、及时交办、严格督办”工作程序，不断提升代表建议办理质效。依法做好县乡人大换届选举工作，加强代表初任培训，提升代表政治素质和履职能力。

坚持守正创新 锻造担当实干“主力军”

建设“四个机关”，是新时期加强人大自身建设的重要抓手，也是推动人大工作高质量发展的内在要求。“十五五”时期，

常委会将全面贯彻落实新时代党的建设总要求，坚决扛起全面从严治党的政治责任，全面提升机关党的建设质量，推动机关党建与业务工作深度融合、互促共进。

持续巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，坚决落实整治形式主义、为基层减负各项规定要求，毫不松懈纠治“四风”，不断改进文风会风。大力弘扬“四下基层”优良作风，深入开展调查研究，走出机关、沉到一线，察实情、出实招、求实效，把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际成效。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，一体推进学查改，以过硬作风推动新时代人大工作提质增效。强化常委会组成人员、人大代表和机关干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。严格落实意识形态工作责任制，管好用好“原州人大”微信公众号等宣传阵地，全方位宣传人民代表大会制度，全过程讲好原州人大故事、民主故事、法治故事，推动新时代人大宣传工作再上台阶，让人民代表大会制度更加深入人心。★

（作者单位：原州区人大常委会）

责编：陈华轅 校对：梁晓丽

中宁县：

凝心聚力担使命 实干笃行谱新篇

文 / 黄宗浩

2026 年，“十五五”规划启新程。中宁县人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“丝路杞乡、锰业新城、物流重镇、康养中宁”发展定位，紧扣县委中心工作，以高效能履职服务高质量发展，在奋力谱写中国式现代化中宁篇章中彰显人大担当、展现人大作为。

在助推产业向新向好中 展现人大作为

“十五五”开局起步，有效投资落地和新质生产力培育是关键。面对复杂多变的外部环境和县域经济转型升级的内在需求，常委会将把推动经济高质量发展作为监督工作的重中之重。

做精计划预算执行监督。全年将统筹安排 6 项相关监督议题，通过听取和审议国民经济和社会发展规划、财政预算执行等报告，推动积极的财政政策提质增效。聚焦政府债务管理情况开

展专项监督，督促县人民政府及相关部门树牢底线思维，科学统筹发展与安全，筑牢县域经济发展风控屏障。

做优重点产业项目监督。围绕全县 2026 年重点项目建设情况开展专项视察，深入项目一线看进度、查问题、提建议，推动项目早落地、早投产、早见效。专题调研新能源、新材料产业发展现状，摸清产业发展底数，剖析发展堵点难点，提出针对性对策建议，助推“锰业新城”建设向价值链高端延伸。

做实营商环境监督。聚焦市场主体关切的痛点难点堵点，开展优化营商环境专题询问，对相关部门进行面对面询问，构建“审议+询问+测评+跟踪”的闭环监督模式，推动政府转变职能、改进工作作风，全力打造一流营商环境，为县域经济向新向好发展注入动力，护航中宁县经济在“十五五”开局之年跑出“加速度”。

在解决群众急难愁盼中 传递人大温度

随着经济社会发展，人民群众对美好生活的向往更加多元，对生态环境、粮食安全、医疗服务、精神文明等方面的期待更高。常委会将紧盯民生领域短板弱项，持续用力，推动改革发展成果更多更公平惠及全县人民。

坚守绿色发展底线。常委会在听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况报告的基础上，2026 年将特别关注各级环保督察反馈问题的整改推进情况，以刚性监督守护“丝路杞乡”的蓝天、碧水、净土，夯实生态宜居发展根基。

筑牢民生保障防线。开展《中华人民共和国粮食安全保障法》及自治区相关条例执法检查，深入田间地头、粮食储备库点，推动法律责任落到实处，以法治之力牢牢守护群众“粮袋子”。开展《中华人民共和国中



医药法》及自治区相关条例执法检查，促进中医药传承创新发展，助力“丝路杞乡、康养中宁”建设，满足群众多层次、多样化健康康养需求。

夯实民生幸福基石。听取和审议创建全国县级文明城市进展情况报告，督促相关部门抓实城市精细化管理、居民文明素养提升等工作，不断增强群众获得感、幸福感。对2026年民生实事项目实施情况开展视察，年初看启动、年中督进度、年底验成效，确保民生实事项目真正办成民心工程，让发展更有“温度”，幸福更有“质感”。

在维护社会公平正义中 树立“人大权威”

法治是中国式现代化的重要保障，推进基层治理体系和治理能力现代化，需要不断加强法律监督。常委会将紧扣全面依法治县目标任务，切实履行宪法法律赋予的监督职责，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

强化监察司法监督。听取和审议县监察委员会关于开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的专项报告，推动全面从严治党向基层延伸，让群众切实感受到正风肃纪反腐就在身边。开展《中华人民共和国治安管理处罚法》执法检查，督促公安机

关规范执法行为，提升治安管理水平 and 治安管理能力，推动建设更高水平的平安中宁。

严把备案审查关口。加强规范性文件备案审查能力建设，严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”工作要求，对“一府一委两院”出台的规范性文件进行全覆盖审查，从源头上杜绝“红头文件”任性问题。

守护未成年人成长。对县教育局体育局开展全过程民主评议，常委会将按照评前深入调研、评中精准把脉、评后跟踪整改的工作要求，确保评议的过程也是教育部门改进工作的过程，营造良好校园环境，确保未成年人健康成长。专题调研未成年人审判、检察工作开展情况，督促司法机关完善工作机制、细化工作举措，织密织牢未成年人法治保护网。

在践行全过程人民民主中 凝聚人大智慧

人大代表是人民代表大会的主体。常委会将持续搭平台、健机制、强保障，推动代表依法履职、有效履职。

依法做好换届选举工作。坚持党对换届选举工作的全面领导，严把代表政治关、素质关、廉洁关、结构关，会同相关部门依法做好选举组织工作，确保换届选举工作程序规范、选举结果

人民满意。换届后，及时制订实施新一届代表履职学习培训计划，通过集中培训、线上学习、外出观摩、经验交流等多种形式，帮助代表尽快进入角色、提升履职能力。

深化拓展“两个联系”工作机制。严格落实常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众制度，推动联系工作走深走实、见行见效。优化提升12个“人大代表之家”和102个“人大代表联络站”服务功能，让其真正成为代表学习交流、联系群众、履职服务的阵地。深入开展“打造新的增长极·人大代表在行动”主题实践活动，引导全县各级人大代表以实干实绩为中宁打造新的增长极注入力量。

提升议案建议办理质效。健全完善“提出、交办、督办、评价”全流程工作机制。组织代表视察县十八届人大五次会议期间代表提出的议案建议办理落实情况，并开展满意度测评，推动办理工作从“重答复”向“重落实”转变，从“办结率”向“解决率”提升，确保代表呼声有回应、群众期盼有着落，让全过程人民民主在中宁落地生根、开花结果。★

（作者单位：中宁县人大常委会）

责编：梁晓丽 校对：文妮



金凤区:

视察金融纠纷多元化解 与审判执行工作

近日,金凤区人大常委会组成视察组,先后深入金凤区驻阅海湾科创港营商环境法治工作中心、西湖人民法庭、法院执行事务中心,通过实地察看、现场询问等方式,详细了解一站式多元解纷机制建设、金融纠纷诉前调解流程、简案快审工作模式等情况。

视察组强调,金凤区人民法院要严格落实金融审判各项政策要求,依法公正审理金融借款、信用卡纠纷等各类案件,规范裁判尺度,提升金融审判公信力,筑牢区域金融安全防线。要深化多元解纷机制,提升纠纷化解效能,健全“四方联动”调解平台,加强与金融监管部门、银行机构、行业协会的协同联动,完善信息共享、联合调解工作机制,推动金融纠纷源头化解、实质化解,切

实降低金融纠纷化解成本。要加大普法宣传力度,优化金融生态环境,增强市场主体和人民群众金融风险防范意识与法治意识,将金融审判与法治宣传有机结合,通过典型案例发布、普法宣讲等多种形式,引导金融机构合规经营、群众理性投资,营造良好金融法治氛围。要加强自身建设,提升法官审查证据、认定事实、适用法律的专业化水平,打造政治过硬、业务过硬、作风过硬的金融审判队伍,不断提升金融纠纷治理工作能力和水平,为金凤区经济社会高质量发展提供坚实司法保障。

(报道/林叶)

西夏区:

开展自治区实施《中华人 民共和国未成年人保护法》 若干规定执法检查

4月10日,西夏区人大常委会组成执法检查组,深入银川市第二十四中学北校区(银川十六中)、怀远警务站、头号玩家电竞酒店等地,通过实地察看、听取汇报、现场交流等方式,对西夏区贯彻落实自治区实施《中华人民共和国未成年人保护法》若干规定情况进行执法检查。

执法检查组强调,西夏区

人民政府及相关部门要紧密结合实际,坚持顶层设计与社会共筑相结合,全方位构建未成年人“政府+社会”保护体系。要进一步健全完善联动协调机制,加强信息共享,多措并举筑牢未成年人保护“防护网”。要持续深化住宿、网吧、娱乐等重点场所整治,严格落实强制报告等制度。要依法加强监督检查,加大整治力度,坚持对侵害未成年人犯罪“零容忍”,形成强大震慑效应。要扎实做好困境儿童、农村留守儿童等特殊未成年人的帮扶救助工作,进一步提升司法救助和保护水平,努力营造有利于未成年人健康成长的良好法治环境。

(报道/杨华军)

永宁县:

视察全县项目建设情况

近日,永宁县人大常委会组成视察组,对全县项目建设情况进行视察。视察组一行先后实地察看圆通宁夏供应链智创园、永宁县望远镇三沙源幼儿园、宁夏圆润新能源科技有限公司100MW/400MWh共享储能电站等项目建设现场,并就项目建设中存在的问题提出意见建议。

视察组强调,县人民政府及相关部门要进一步压实包抓

单位责任，强化容缺受理、并联审批等绿色通道服务，全力解决项目建设中存在的难点堵点。要健全跨部门要素保障联动机制，定期会商解决项目推进中遇到的各类问题。要用好用活政府投资，规范项目资金拨付与使用监管，推动资金快落地、项目快建设、效益快显现。发改、统计等部门要继续加强业务指导和动态跟踪，指导项目单位提前备齐入库材料和投资凭证，确保“开工即入库、投资即纳统”，真实、准确、完整反映全县项目建设成果和投资完成情况。要聚焦特色产业与闽宁协作优势，精准招引体量大、科技含量高、带动能力强的龙头项目，提高招商落地转化率。要常态化储备基础设施、产业升级、民生保障等领域项目，形成“储备一批、开工一批、建设一批、投产一批”的良性循环，为全县经济社会持续健康发展提供坚强保障。

(报道 / 王勇强)

盐池县：

举办 2026 年人大代表 履职培训班

近日，盐池县人大常委会举办 2026 年人大代表履职培训班，全县各级人大代表及部分乡镇（街道）人大工作者共 200

余人参加培训。

培训班邀请中国船舶集团首席技师、国家级技能大师工作室领衔专家、重庆红江机械有限责任公司加工中心特级技师傅国涛，宁夏区委党校经济学部教授李园，银川市委党校教授沈国琴，围绕习近平总书记考察宁夏重要讲话精神等内容进行授课。

代表们纷纷表示，通过此次学习，既提升了政治理论水平，又掌握了实用履职技巧，在今后工作中要结合岗位实际，努力把学习成效转化为当好新时代合格人大代表的能力水平，转化为全方位推进高质量发展的思路举措，为县域高质量发展贡献力量。

(报道 / 李锐琴)

贺兰山中路街道：

开展人大代表小组活动

近日，银川市金凤区贺兰山中路街道人大工委以“筑牢安全‘防护网’，护航校园平安路”为主题，开展 2026 年第一季度人大代表小组活动，邀请人大代表、交警、城管部门工作人员、社区书记、学校工作人员及家长代表等多方力量齐聚一堂，共商解决阅海万家片区校园周边安全隐患，以实际行动守护师生出行安全。

为摸清实情、精准破题，

街道人大工委组织人大代表先期深入银川市第一幼儿园、阅海小学、阅海中学，实地调研校园周边交通设施、商铺经营、治安环境等情况。

座谈会上，代表们建议有关部门要聚焦群众关切，打破部门壁垒，整合各方资源，以“定任务、定时限、抓落实”的工作机制，建立“家、校、社、警、政”五方议事联系机制，推动形成“人人关心、多方共治”的校园安全治理格局。

下一步，街道人大工委将联合交警部门增设专职护学岗、开展警力专项行动，完善阅欣路人车分流隔离设施，优化交通组织；联合综合执法中队清理占道摊贩，规范停车秩序；与学校、社区、家长建立长效联动机制，通过“小手拉大手”文明出行宣传、家长志愿者值守、常态化巡查管控等方式，全方位整治校园周边安全隐患。街道人大工委将以此次活动为契机，推动相关部门立即行动、狠抓落实，切实把座谈成果转化守护师生安全的实际成效，为建设平安校园贡献力量。

(报道 / 洪 艳)

责编：李 刚 校对：陈华轅



用人单位少缴失业保险 应当担责

【案例】 一年前，杨师傅入职某公园管护中心，双方签订了一年的劳动合同，约定了合同的有效期限，其中试用期为一个月，并明确公园管护中心作为用人单位，要为杨师傅缴纳包括失业保险在内的各种社会保险。日前，杨师傅与该中心的合同期满，双方均同意终止劳动合同。但当杨师傅到社会保险经办机构申领失业保险金时，却因失业保险缴费未达到相应要求而未被受理。经查，该中心只为杨师傅缴纳了十一个月的社保费用。杨师傅向中心问询时，对方以试用期不能为其缴纳社保为由加以推诿。

那么，用人单位对试用期内的员工可以不予缴纳社保吗？对杨师傅所带来的失业保险金损失谁来担责？

【解析】 必须明确的是，作为用人单位的公园管护中心在杨师傅试用期内拒绝为其缴纳社保，属于违法行为，对杨师傅所造成

的失业保险金损失应当担责。

对于能够领取失业保险金的条件，在缴费年限上是有明确规定的，按照我国社会保险法第四十五条规定，“失业前用人单位和本人已经缴纳失业保险费满一年的”，方可从失业保险基金中领取失业保险金。同时，社会保险法第四十六条中，还对不同类型情况领取失业保险金的时限作出了规定：“失业人员失业前用人单位和本人累计缴费满一年不足五年的，领取失业保险金的期限最长为十二个月；累计缴费满五年不足十年的，领取失业保险金的期限最长为十八个月；累计缴费十年以上的，领取失业保险金的期限最长为二十四个月。重新就业后，再次失业的，缴费时间重新计算，领取失业保险金的期限与前次失业应当领取而尚未领取的失业保险金的期限合并计算，最长不超过二十四个月。”从以上规定可以看出，申请领取失业保险金的基本条件是：失业人员失业前用人单位和本人累计缴费满一年。杨师傅在工作满一年的情形下，用人单位只为其缴纳了十一个月的社会保险费用，失业前累计缴费未滿一年，这是造成杨师傅失业保险金损失的关键所在。

本案中，公园管护中心以“试用期不能为其缴纳社保”为由加以推诿，于法无据。我国劳动合同法第十九条第四款中规定：“试用期包含在劳动合同期限

内。劳动合同仅约定试用期的，试用期不成立，该期限为劳动合同期限。”这意味着，试用期不是独立于劳动关系之外的“考察期”，而是劳动关系存续的法定期间，劳动者自用工之日起即与用人单位建立正式劳动关系。

另外，我国社会保险法第五十八条第一款规定：“用人单位应当自用工之日起三十日内为其职工向社会保险经办机构申请办理社会保险登记。”该条款未对试用期作出任何例外规定，只要建立劳动关系，无论是否处于试用期，单位都必须在三十日内办理社保登记并足额缴费。

失业保险金是社会保险经办机构依法支付给符合条件的失业人员的基本生活费，是对失业人员在失业期间失去工作收入的一种临时性补偿，目的是保障失业人员失业期间的基本生活。单位足额缴纳失业保险费用是法定义务。本案中，这家公园管护中心与杨师傅明确约定了试用期与社保缴纳义务，却故意漏缴试用期社保费用，逃避法律义务，明显与法律规定相悖，侵害了杨师傅的合法权益，导致杨师傅无法享受失业保险金待遇，是需要承担相应责任的。同时，作为用人单位，这家公园管护中心还将依据社会保险法的相关规定，承担必要的行政责任。★

（供稿：言 法）

责编：李 刚 校对：陈华轅

自治区人大常委会机关举办道德讲堂暨 “书香机关·墨润韶华”主题读书活动

为深化全民阅读活动，打造书香机关，营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围，扎实做好全国文明单位创建工作，4月23日，在第31个世界读书日之际，自治区人大常委会机关举办道德讲堂暨“书香机关·墨润韶华”主题读书活动。

自治区人大常委会秘书长王文字、自治区文旅厅相关负责同志、宁夏图书馆有关负责人、宁夏作协主席郭文斌参观了机关图书室，并听取图书室建设、馆藏资源、服务功能等情况介绍。

在读书活动上，郭文斌围绕“阅读与文化遗产”内容，就中华优秀传统文化与干部道德修养作专题讲座。

机关党员干部纷纷表示，图书室承载着建设学习型机关、书香机关的满满期许，也为全体干部职工搭建了静心阅读、深耕学习的全新阵地。读书活动是一个良好的开始，今后将主动走进书香、潜心阅读，在书香中筑牢信仰之基、补足精神之钙、提升履职能力，以本次活动为契机，把读书当成一种生活态度、一种工



作责任、一种精神追求，让每日阅读成为日常习惯，让浓浓书香充盈机关每一个角落，在读书学习中锤炼过硬本领、厚植为民情怀、勇担时代使命，为推动人

大机关各项工作高质量发展、建设文明书香机关贡献更多智慧与力量。

(报道 / 陈小宁 摄影 / 文妮)

责编：梁晓丽 校对：李刚

蜡染



蜡染

传统 · 艺术

蜡染宣传

蜡染是用蜡刀蘸熔蜡绘花于布后以蓝靛浸染，既染去蜡，布面就呈现出蓝底白花或白底蓝花的多种图案。同时，在浸染中，作为防染剂的蜡自然龟裂使布面呈现特殊的“冰纹”尤具魅力。

ISSN 1672-9471



国内统一连续出版物号: CN 64-1042/D

国际标准连续出版物号: ISSN 1672-9471