

# 宁夏人大

2026年

2

总第565期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届历次全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，保持战略定力，坚定发展信心，奋力担当作为，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章接续奋斗、团结奋斗。





# 自治区十三届人大四次会议



# 砥砺奋进“十五五”

## ——热烈祝贺自治区十三届

肩负使命聚合力，不负重托谱新篇。备受关注的自治区十三届人大四次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕。我们对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

这次会议是在“十五五”开局起步的关键节点召开的一次重要会议，是一次高举旗帜、凝心聚力、求真务实、共谋新篇的大会，也是一次团结奋进、激昂斗志的大会。连日来，与会代表不辱使命、不负重托，以饱满的政治热情、高度的政治责任感和强烈的主人翁精神，依法履职尽责，积极建言献策，展现出强烈的责任担当和良好的精神风貌。大会审议批准了“十五五”规划纲要、自治区政府工作报告及其他报告、决议，顺利完成各项选举任务，进一步明确了当前和今后一个时期全区发展的任务书、施工图，传递出增强信心、汇聚人心、共赴新征程的强大力量，必将进一步激励和动员全区各族人民沿着习近平总

书记指引的方向，奋勇拼搏、担当实干，齐心协力推进中国式现代化宁夏实践。

一路披荆斩棘，一路凯歌行进。2025年是风雨兼程的一年，也是硕果累累的一年。全区上下在自治区党委的坚强领导下，顶压前行、砥砺奋进，顺利完成全年经济社会发展目标任务，各项事业取得一系列标志性成果。全区经济增长速度连续4年居全国前六（含并列）；居民人均可支配收入增长5.5%，居全国第五；中国—中亚荒漠化防治合作中心落户宁夏，我国防沙治沙经验走出国门；西夏陵申遗成功，实现我区世界文化遗产“零的突破”……一组组坚实数据、一个个璀璨亮点，充分体现了过去一年宁夏经济向上、生态向优、人气向旺的良好态势，也铺展出“十四五”时期美丽新宁夏建设的奋进画卷。这五年，我们牢记嘱托、不懈奋斗，经济繁荣的基础更加坚实、民族团结的局面更加稳

固、环境优美的底色更加亮丽、人民富裕的保障更加有力，一个生机勃勃、昂扬向上的新宁夏，愈加鲜活愈加瞩目，生动体现出习近平总书记领航掌舵和党中央坚强领导的无比正确性，体现出各族干部群众团结拼搏、共同奋斗的无比重要性，构筑起今后改革发展的重要基石，增强了干事创业的雄厚底气，也让我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有732万塞上儿女的众志成城、团结奋斗，“十五五”发展蓝图一定能够实现，宁夏的明天也一定会更加美好！

回望征途千山远，翘首前路万木春。走过“极不寻常、极不平凡”的“十四五”，我们昂首迎来“夯基基础、全面发力”的“十五五”。站在新起点，起步新征程，过往的荣耀岁月已随时间流逝成为历史，明天的辉煌灿烂仍需不懈努力、接续奋斗。此次大会把习近平总书记为宁夏擘画的宏

# 策马扬鞭开新局

## 人大四次会议胜利闭幕

伟蓝图细化为“十五五”时期的“十个方面重点任务”，实化为开局之年坚定实施“五大战略”、力争经济发展实现“五个新突破”、整体工作实现“六个开新局”等各项工作举措。当此之时，我们唯有锚定目标任务，坚定担当起加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区的使命任务，拿出策马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，守正创新、精耕细作、真抓实干，才能不断开创中国式现代化宁夏实践新局面，一步一个脚印把总书记擘画的宏伟蓝图转化为宁夏发展的实景图、各族群众的幸福图。

涓涓不息，方成江河；源源不断，是为奋斗。今年是“十五五”开局之年，良好的开始是成功的一半。奋进“十五五”、开创新局面，全区各地各部门和广大党员干部必须牢记嘱托、坚定前进方向，深学细悟、笃信笃行习近平新时

代中国特色社会主义思想，准确把握总书记对宁夏发展的战略指引和精准指导，确保各项事业发展始终沿着总书记指引的方向笃定前行；必须紧抓第一要务、加快高质量发展，靠科技创新添动力、向改革开放要活力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；必须坚守为民初心、增进民生福祉，树立和践行正确政绩观，时刻把老百姓的安危冷暖挂在心上、急难愁盼抓在手上，满腔热情为群众办实事、解难题，让每个小家“热气腾腾”、塞上江南蒸蒸日上；必须树牢系统观念、守牢底线防线，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入践行总体国家安全观，不遗余力夯实高水平保护、高水平安全这个高质量发展的基石；必须广泛凝聚力量、矢志团结奋斗，坚持和加强党的全面领导，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，鼓足昂扬向上、团结拼搏的精气神，激

励全区各族人民心往一处想、劲往一处使，共同为梦想奋斗、为幸福打拼。

征途万里风正劲，跃马扬鞭启新程。“十五五”的帷幕已经拉开，中国式现代化的美好画卷等待我们躬身实践、书写描绘。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届历次全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，保持战略定力，坚定发展信心，奋力担当作为，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章接续奋斗、团结奋斗、不懈奋斗！

（转载自 2026 年 2 月 7 日《宁夏日报》）

责编：陈世奇 校对：文妮





封面摄影：梁晓丽

## 《宁夏人大》月刊

2026年第2期(总第565期)

2026年2月28日出版

主管 主 办 宁夏回族自治区人大常委会  
编辑 出 版 《宁夏人大》编辑部  
主 编 王文宇  
副 主 编 丁 聘 李金柱  
责 任 编 辑 陈世奇 王军山  
本 期 执 行 编 辑 陈世奇  
本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路266号  
邮 政 编 码 750002  
编 辑 部 电 话 (0951)5188070 5188007  
投 稿 邮 箱 nxrd@163.com  
国内统一连续出版物号 CN 64-1042/D  
国际标准连续出版物号 ISSN 1672-9471  
发 行 《宁夏人大》编辑部  
定 价 8.00 元  
设 计 冯丹英  
印 刷 宁夏电通信信息产业有限公司



扫码阅读电子期刊

### 声 明

本刊未能与个别文章、图片的作者取得联系，敬请作者联系本刊编辑部领取稿酬。感谢理解和支持。

# 目 录

## 开篇述评

02 砥砺奋进“十五五” 策马扬鞭开新局

## 自治区人代会报道·重要资讯

06 自治区十三届人大四次会议胜利闭幕

## 自治区人代会报道·权威发布

09 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议公告  
3 则

10 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议关于自  
治区人民政府工作报告的决议等7 则

## 自治区人代会报道·工作报告

14 自治区人大常委会工作报告  
——2026年2月4日在宁夏回族自治区第十三届人民代表  
大会第四次会议上 / 白尚成

## 自治区人代会报道·议案建议

20 履职为民献良策 凝心聚力启新程  
——自治区十三届人大四次会议期间代表议案建议概述  
/ 徐辉艳

## 自治区人代会报道·会议侧记

21 以新气象展现新作为 以新突破开创新局面  
——自治区十三届人大四次会议审查自治区“十五五”规  
划纲要(草案)侧记 / 李金柱

24 与人民同心 与发展同向  
——银川市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记  
/ 文 妮

27 凝聚发展共识 担当履职使命

——石嘴山市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记 / 王娟 杨婷婷

30 履职践初心 建言献策

——吴忠市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记 / 李刚 郭颖欣

33 以民意墨 绘发展新篇

——固原市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记 / 马清智

36 怀揣民意赴盛会 凝心聚力启新程

——中卫市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记 / 梁晓丽

**自治区人代会报道·传达学习**

39 自治区人大常委会机关传达学习自治区十三届人大四次会议精神 / 李刚 南平

**全国人代会先声·代表视察**

41 视实情 察实践 谋实策  
——在宁全国人大代表集中视察侧记(一)

/ 文妮

44 看见的力量  
——在宁全国人大代表集中视察侧记(二)

/ 陈华轅

**全国人代会先声·代表风采**

46 李保平:以研促履显担当 / 李刚 吴彩虹

47 薛超:让教育之光普照成长之路 / 文妮

**机关党建**

封三 自治区人大常委会机关召开 2026 年度党的建设暨党风廉政建设工作会议

/ 李刚 陈小宁



**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢记嘱托、感恩奋进,加快建设美丽新宁夏,奋力谱写中国式现代化宁夏篇章!**



# 自治区十三届人大四次会议胜利闭幕

李邑飞主持并讲话 张雨浦陈雍崔波庄严出席  
表决通过政府工作报告、“十五五”规划纲要等决议

2月6日下午，自治区第十三届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程，在银川胜利闭幕。

会议应到代表413人，实到398人，出席人数符合法定人数。

大会主席团常务主席、执行主席李邑飞主持并讲话。

主席团常务主席庄严、白尚成、王和山、董玲、杨培君、杨玉经、沈凡、沈左权、马文娟、杜银杰、王文宇在主席台前排就座。

张雨浦、陈雍、崔波，自治区党委常委、宁夏军区少将司令员、自治区副主席、自治区高级人民法院院长、自治区人民检察院检察长、自治区政协副主席、武警宁夏总队负责人和其他主席团成员等在主席台就座。

会议选举王和山、马文娟、杜银杰为自治区第十三届人大常委会副主任，丁聃、马军生、王文生、朱利军、张自军为自治区第十三届人大常委会委员。会议表决通过白华为自治区人大环境

与资源保护委员会主任委员。

会议举行了宪法宣誓仪式，新当选的自治区人大常委会副主任、委员和自治区人大环境与资源保护委员会主任委员进行集体宣誓。

会议表决通过了关于自治区政府工作报告、关于自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要、关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划、关于2025年全区及区本级

预算执行情况和2026年全区及区本级预算的决议；表决通过了关于自治区人大常委会工作报告、关于自治区高级人民法院工作报告、关于自治区人民检察院工作报告的决议；表决通过了《宁夏回族自治区人民代表大会会议事规则》。

会议圆满完成各项议程后，李邑飞作了讲话。他指出，这次会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，是一次高举旗帜、凝心聚力，求真务实、共谋新篇，团结奋进、激昂斗志的大会，必将进一步激励和动员全区各族人民奋勇拼搏、担当实干，齐心协力推进中国式现代化宁夏实践。

李邑飞指出，刚刚过去的一年，是宁夏发展历程中很不平凡的一年，全年经济社会发展目标任务顺利完成，美丽新宁夏建设迈出坚实步伐，“十四五”圆满收官。五年来，全区上下迎难而上、砥砺奋进，通过不懈努力，经济发展稳中有进、向优向好，民生事业不断进步，生态环境质量逐年提升，铸牢中华民族共同体意识走深走实，经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏画卷徐徐展开，“黄河水甜、共产党亲、总书记好”成

为各族群众的共同时代心声。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵、在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全区上下团结拼搏、共同奋斗的结果，凝聚着各级人大和全体人大代表的辛勤与汗水。站在承前启后的历史交汇点，我们更加坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有塞上各族儿女众志成城、团结奋斗，“十五五”发展蓝图一定能够实现，宁夏的明天一定更加美好。

李邑飞指出，奋进“十五五”新征程的号角再次吹响，全区上下要坚定担当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务，拿出策马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，守正创新、精耕细作、真抓实干，不断开创中国式现代化宁夏实践新局面，一步一个脚印把习近平总书记擘画的美丽新宁夏宏伟蓝图转化为发展的实景图、群众的幸福图。

李邑飞指出，奋进“十五五”、开创新局面，必须牢记殷切嘱托、坚定前行方向。深学细悟、笃信笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面深刻准确领会和把握党的二十大及二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，

坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。倍加珍惜习近平总书记对宁夏的深情大爱，准确把握习近平总书记对宁夏发展的战略指引和精准指导，确保各项事业发展始终沿着习近平总书记指引的方向笃定前行。

李邑飞指出，奋进“十五五”、开创新局面，必须紧抓第一要务、加快高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持以经济建设为中心、以推动高质量发展为主题，靠科技创新添动力、向改革开放要活力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。坚持把发展的战略基点放在扩大内需上，投资于物和投资于人紧密结合，全面落实“四稳”要求，综合施策促消费、拓内需，千方百计谋项目、扩投资，全力以赴抓招商、优环境，不断拓展经济增长空间。

李邑飞指出，奋进“十五五”、开创新局面，必须坚守为民初心、增进民生福祉。坚持以人民为中心的发展思想，学习运用“千万工程”经验，全面推进“两化一振兴”，促进城乡融合发展，缩小区域差距、城乡差别，推动各族人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。树立和践行



正确政绩观，为人民出政绩、以实干出政绩，提升现代化建设本领，时刻关注百姓安危冷暖，着力解决群众急难愁盼，满腔热情办实事、解难题，让每个小家“热气腾腾”、塞上江南蒸蒸日上。

李邑飞指出，奋进“十五五”、开创新局面，必须树牢系统观念、守牢底线防线。坚持绿水青山就是金山银

山，坚决扛起维护西北乃至全国生态安全的重要使命，持续打好黄河“几字弯”攻坚战，实施“生态环境保护治理攻坚年”行动，让宁夏大地天更蓝、地更绿、水更美。深入践行总体国家安全观，强化底线思维、增强忧患意识，大力弘扬斗争精神，依法治理民族宗教事务，有力防范化解各类风险隐患，坚持和发展新时代“枫桥经验”，努力建设更高水平平安宁夏、法治宁夏。

李邑飞指出，奋进“十五五”、开创新局面，必须广泛凝聚力量、矢志团结奋斗。坚持和加强党的全面领导，统筹各班子、各条战线、各个领域、各级组织，区市县乡村五级贯通齐发力，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，全区各族人民心往一处想、劲往



一处使，万众一心办好宁夏的事。鼓足昂扬向上、团结拼搏的精气神，广泛宣传宁夏大地涌现的先进典型，大力弘扬“不到长城非好汉”的革命精神和“社会主义是干出来的”实干精神，共同为梦想奋斗、为幸福打拼。

李邑飞强调，各级人大及其常委会要围绕中心、服务大局，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，大力践行全过程人民民主，切实把制度优势转化为治理效能。各级人大代表要依法履行职责使命，不断提高履职本领，在各自岗位、各条战线、各个行业充分发挥示范引领作用，当好党和政府联系人民群众的桥梁纽带，为美丽新宁夏建设作出更大贡献。各级党委要加强对人大工作的全面领导，全力支持人大依法行使职权、开展工作。“一府

一委两院”要自觉接受人大监督，确保权力正确行使。

李邑飞强调，实干是最朴素的方法论，奋斗是最有力的宣言书。全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届历次全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，保持战略定力，坚定发展信心，奋力担当作为，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章接续奋斗、团结奋斗。

会议在雄壮的国歌声中闭幕。★（文/马晓芳 尚陵彬 马丽 图/党硕 左鸣远）

（转载自2026年2月7日《宁夏日报》）

责编：陈世奇 校对：李刚



# 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议公告

## 第一号

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议于2026年2月6日补选王和山、马文娟（女，回族）、杜银杰为自治区第十三届人民代表大会常务委员会副主任。

现予公告。



王和山，男，汉族，1964年7月生，研究生，农学硕士，中共党员。现任宁夏回族自治区人大常委会副主任。



马文娟，女，回族，1965年2月生，大学，中共党员。现任宁夏回族自治区人大常委会副主任。



杜银杰，男，汉族，1967年1月生，中央党校研究生，中共党员。现任宁夏回族自治区人大常委会副主任，自治区党委组织部副部长（分管日常工作）。

## 第二号

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议于2026年2月6日补选丁聃（回族）、马军生（回族）、王文生、朱利军、张自军为自治区第十三届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

## 第三号

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议于2026年2月6日表决通过白华为自治区第十三届人民代表大会环境与资源保护委员会主任委员。

现予公告。

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议主席团

2026年2月6日



# 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议 关于自治区人民政府工作报告的决议

(2026年2月6日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议通过)

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议听取和审议了自治区主席张雨浦所作的政府工作报告。会议充分肯定自治区人民政府2025年和“十四五”时期工作，同意报告提出的“十五五”时期主要任务和2026年重点工作，决定批准这个报告。

会议号召，全区各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两

个维护”，认真贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区第十三次党代会和十三届历次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，着力落实“四稳”要求，坚定实施扩大内需、产业兴区、创新驱动、数字宁

夏、能源强区战略，在加快推动消费投资增长、发展特色优势产业、培育新质生产力、推进数实深度融合、建设新型能源体系上实现新突破，在全面推动经济提质增效、深化改革开放、促进绿色低碳发展、提升城乡建设水平、维护社会和谐稳定、提高人民生活品质上开新局，坚定信心、苦干实干、善作善成，确保“十五五”开好局、起好步，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出新的更大贡献！

# 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议 关于自治区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的决议

(2026年2月6日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议通过)

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议审查了自

治区人民政府提出的《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十

五个五年规划纲要（草案）》，同意自治区人民代表大会财政经济

委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

会议认为，“十四五”时期我区经济社会发展取得重大成就。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。纲要全面贯彻《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，提出的“十五五”时期经济社会发展的主要目标和重点任务等，落实中央要求，符合宁夏实际，顺应人民期盼。

会议要求，自治区人民政府要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的

二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，加快建设黄河流域生态保护和高质量

量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章奠定坚实基础，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议号召，全区各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，不懈努力、接续奋斗、团结奋斗，加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章！

# 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议 关于 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年国民经济和 社会发展计划的决议

(2026 年 2 月 6 日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议通过)

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议审查了自治区人民政府提出的《关于 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济

和社会发展计划草案的报告》及 2026 年自治区国民经济和社会发展规划草案，同意自治区人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关

于 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，批准 2026 年自治区国民经济和社会发展规划。



# 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议 关于 2025 年全区及区本级预算执行情况和 2026 年全区及区本级预算的决议

(2026 年 2 月 6 日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议通过)

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议审查了自治区人民政府提出的《关于 2025 年全区及区本级预算执行情况和 2026 年全区及区本级预

算草案的报告》及 2026 年全区及区本级预算草案，同意自治区人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于 2025 年全区及区本级预算

执行情况和 2026 年全区及区本级预算草案的报告》，批准 2026 年自治区本级预算。

# 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议 关于自治区人大常委会工作报告的决议

(2026 年 2 月 6 日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议通过)

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议听取和审议了白尚成副主任受自治区人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定自治区人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的 2026 年主要任务，决定批准这个报告。

会议要求，自治区人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，

坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，丰富和发展全过程人民民主宁夏实践，全面落实自治区第十三次党代会和十三届历次全会部署，认真履行宪法法律赋予的职责，加大高质量法治供给、实施高效能人大监督、发挥高水平代表作用、加强高标准自身建设，持续强化重点领域、新兴领域立法，切实加强对主要经济指

标、重大工程项目、重大改革事项、重点民生实事、国有资产和政府债务管理、生态环保、乡村振兴等监督，聚力“十五五”，深入实施“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍，坚定扛起建设先行区、创建示范区的使命任务，守正创新、精耕细作，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出新的更大贡献！

# 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议 关于自治区高级人民法院工作报告的决议

(2026年2月6日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议通过)

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议听取和审议了自治区高级人民法院院长安海所作的工作报告。会议充分肯定自治区高级人民法院过去一年的工作，同意报告提出的2026年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，自治区高级人民法院要坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导，积极践行习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，按照自治区第十三次党代会和十三届历次全会部署，聚焦加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族

共同体意识示范区使命任务，忠实履行惩罚犯罪、保护人民，定分止争、维护公正的重要职能，强化高质量司法供给，以更大作为服务中心大局，以更实举措深耕主责主业，以更严要求锤炼过硬队伍，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章提供更高水平司法服务和保障！

# 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议 关于自治区人民检察院工作报告的决议

(2026年2月6日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议通过)

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议听取和审议了自治区人民检察院检察长窦朝晖所作的工作报告。会议充分肯定自治区人民检察院过去一年的工作，同意报告提出的2026年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，自治区人民检察院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践

行习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区第十三次党代会和十三届历次全会部署，聚焦加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务，忠实履行法律监督职责，强化履

职担当、做实司法为民、深耕主责主业，坚持高质效办好每一个案件，更加自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章提供更加有力的司法保障！

责编：陈世奇 校对：李刚



# 自治区人大常委会工作报告

——2026年2月4日在宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议上

自治区人大常委会副主任 白尚成

各位代表：

我受自治区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 过去一年的工作

2025年是“十四五”规划收官之年，是进一步全面深化改革的重要一年，也是推进中国式现代化宁夏实践的关键一年。在自治区党委的坚强领导下，常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届三中、四中全会及习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区第十三次党代会和十三届历次全会部署，围绕建设先行区、创建示范区，认真履行法定职责，不断丰富和发展全过程人民民主宁夏实践，圆满完成十三届人大三次会议确定的各项任务。

一年来，常委会坚持从推进中国式现代化宁夏实践中找准履职定位、汲取奋进力量，守正创新、积极作为，各项工作在创新中发展、在发展中提质。通过制

定社会救助、开发区高质量发展促进等条例，为推动先行区建设、示范区创建提供有力法治支撑；通过指导设区的市制定地方性法规，为高额彩礼整治和跨区域生态环境治理探索了新路径；通过建立审议意见问题清单、连续跟踪监督，助推我区政府债务化解、食品安全等工作取得新成效；通过督办重点建议，推动为适龄女孩免费接种HPV疫苗纳入国家免疫规划；指导原州区人大常委会成为我区第二个“国字号”基层立法联系点。在省级层面率先开展常委会同步审议法工委和“一府两院”备案审查报告，加强重大项目和重点民生实事监督、开展代表履职评价等工作，得到全国人大的充分肯定。

**一、坚持把党的全面领导作为最高政治原则，牢牢把握人大工作正确政治方向**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

一是坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神作为履职必修课、基本功。深学细悟笃行习近平总书记最新重要讲话指示批示精神，深化“第一议题”制度和导学解读机制，完善“四带三促”学习制度，常委会党组带动机关党组、专委会分党组开展集体学习87次、研讨交流32次，举办专题读书班8期、履职培训6期，切实用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。

二是坚决有力落实党中央和自治区党委部署要求。锚定谋划好“十五五”发展，围绕扩大消费需求、推进新型城镇化高质量发展等深入开展调查研究，制定28项工作举措，听取审议“十四五”规划执行和“十五五”规划编制专项报告，通过召开代表

# 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议



摄影 / 陈华蒙

座谈会、组织代表视察等，收集和研究提出意见建议 1573 条。聚力开展“稳增长促发展攻坚年”行动，制定推动现代化产业体系建设、稳投资促消费、城乡居民增收等 39 项具体举措，有序推进 9 大类 52 项人大改革事项落地落实，组织全区各级人大代表开展“稳增长促发展”主题实践活动，1.1 万余名代表深入一线讲政策、献良策、促发展，助力打好“六个攻坚战”。

三是坚定不移执行党领导人工作各项制度。自治区党委高度重视人大工作，定期听取人大工作汇报。自治区党委书记李邑飞同志带头联系代表和群众，主持召开自治区人大常委会与中卫市人大常委会党组联合学习、代表座谈会等，以上率下引领各级人大依法履职。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行请示报告制

度，全年就人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等向自治区党委请示报告 79 项，依法作出重大事项决定 11 项，选举和任免国家机关工作人员 71 人次，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，确保党通过国家政权机关实施对国家的和社会的领导。

**二、充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，维护国家法治统一**

深入学习贯彻中国特色社会主义宪法理论，弘扬宪法精神，保证宪法法律实施。

一是强化宪法法律宣传教育。开展国家宪法日暨宪法宣传周系列活动，通过立法访谈、立法讲堂、微视频等方式，对制定修改的地方性法规进行宣传和解读，组织党员干部宪法法律考试

和群众性有奖问答，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。严格落实宪法宣誓制度，组织 24 名常委会任命的国家机关工作人员宣誓，进一步增强公职人员模范遵守宪法法律、依法履职尽责的责任感与使命感。

二是提升备案审查质效。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，对报送备案的 80 件规范性文件进行审查，对存在合法性、适当性问题的规范性文件及时纠错。对公民提出的殡葬管理、高速禁摩等 5 件审查建议认真研究处理。首次将规范性文件备案目录对社会公布，主动接受监督。制定法规规章规范性文件数据库管理办法，完善备案审查信息化平台建设，收录区市县规范性文件 9556 件。

三是持续开展法规专项清理。统筹立改废释，围绕优化营商环境、促进民营经济发展、黄



河流域生态环境保护、民族宗教等重点领域，开展专项清理4次，修改自治区法规13件，废止1件；指导设区的市修改法规2件，废止2件；监督政府修改规章2件、规范性文件7件，确保地方性法规与上位法有效衔接。

### 三、充分发挥人大在立法工作中的主导作用，为中国式现代化宁夏实践提供坚实法治保障

深入推进科学立法、民主立法、依法立法，全年审议通过地方性法规22件，审查批准设区的市地方性法规15件。本届立法规划项目完成率达到75%。

一是着力强化高质量发展领域立法。制定开发区高质量发展促进条例，突出发展实体经济的功能定位，以法治方式释放开发区促进体制改革、扩大对内对外开放、加快产业转型发展新动能。制定数据条例，促进数据高效流通，推进数据资源化、价值化，推动数字信息产业健康发展。修改矿产资源管理条例，健全完善矿产资源勘查开采、矿区生态修复等制度，保护矿产资源，促进矿业发展。制定粮食安全保障条例，构建生产、储备、流通、加工、应急于一体的粮食安全法治保障体系，推进粮食产业高质量发展。修改实施农产品质量安全法办法，对农产品种植养殖、批发、零售各环节质量安全监督管理作出规定，助推我

区农业现代化建设。

二是着力强化社会治理领域立法。围绕铸牢中华民族共同体意识主线，加快促进民族团结进步工作条例修法进程。制定精神卫生条例，保障精神障碍患者合法权益，减轻患者家庭负担。修改实施未成年人保护法若干规定，积极回应校园欺凌、沉迷网络等社会普遍关心、家长高度关注的问题，用法治的力量保护未成年人健康成长。制定交通运输综合行政执法条例，规范执法程序，强化执法协同。修改突发事件应对条例和实施消防法办法，筑牢安全稳定发展底线。指导固原市制定移风易俗促进条例，破除陈规陋习、倡导文明新风。

三是着力强化生态环保领域立法。聚焦呵护好“一河三山”改革发展基准线，修改节约用水条例，完善水资源节约集约利用机制，强化水资源刚性约束，大力发展节水型产业，加快建设节水型社会。修改城市绿化管理、绿色建筑发展条例，依法推动行业绿色转型，提高人居环境质量。坚持系统治理理念，指导固原、吴忠、中卫三市同步制定清水河流域协同保护条例，实现我区协同立法新突破。

四是着力强化民生保障领域立法。制定社会救助条例，依法构建综合救助格局、打造多层次救助体系，兜牢困难群众生活底

线。修改慈善条例，促进和规范公益慈善事业发展。修改供热条例，积极回应社会关切，将最低室温由18℃提高至20℃，让民生保障的法治温度更加可感可及。修改体育发展、物业管理、建筑管理、城市房地产开发经营管理条例，指导银川市制定院前医疗急救服务条例、石嘴山市制定停车管理条例等，扎实解决老百姓关心的身边难事，不断提升人民群众获得感幸福感。

### 四、充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，依法推进美丽新宁夏建设

实行正确监督、有效监督、依法监督，全年听取审议报告38个，以问题清单形式列出整改建议166项，对9部法律法规实施情况进行检查。

一是加强重大项目和特色优势产业发展监督。制定出台重大项目监督办法，建立重大项目监督清单，选取25个重大项目进行靶向监督，听取审议主要经济指标完成及重大项目实施、黑山峡水利枢纽工程推进、国家新能源综合示范区建设、矿产资源勘查开发利用等报告，及时跟进项目实施进度、资金管理、建设情况，推动重大项目转化为发展成效。开展枸杞产业促进条例执法检查，结合听取审议专项工作报告，对加快推进旅游业高质量发展情况进行专题询问，助力我区

现代化产业体系建设。

二是加强预算决算、政府债务、国有资产管理监督。听取审议预算执行、财政决算、财政转移支付资金使用和管理、审计查出问题整改、政府债务、企业国有资产管理等报告，审查批准三次预算调整方案，推动加快财政支出进度，提高财政资金使用效益。协同推动审计查出问题整改，督促有关部门纠正违规资金14.84亿元。制定落实建立健全政府债务管理情况报告制度的实施办法，强化债务管理监督，防范化解债务风险。修订国有资产管理情况报告制度，推动提高国有资产配置和运行效率，促进国有资产保值增值。

三是加强民生实事和生态环保监督。制定出台民生实事监督办法，听取审议民生实事完成、促进城乡居民收入增长、完善生育支持政策、中小学校布局调整、公共文化服务保障、促进各民族交往交流交融、行政执法监督等报告，开展乡村振兴、宗教事务、特种设备安全、退役军人和妇女权益保障等执法检查，跟进督办40件民生实事，推动发展成果更多惠及人民群众。听取审议黄河“几字弯”攻坚战、“四水四定”、环境保护目标完成情况等报告，运用“三级人大联动、五级代表参与”方式检查六盘山、贺兰山、罗山国家级自然

保护区条例实施情况，依法筑牢西北地区重要生态安全屏障。

四是加强跟踪监督。制定自治区实施监督法办法，完善监督机制和程序，增强监督质效。跟踪监督“一府一委两院”32个报告审议意见办理情况。采取“执法检查报告审议意见跟踪督查+听取审议专项报告”形式，连续两年开展食品安全工作跟踪监督，依法保障群众“舌尖上的安全”，推动我区食品安全持续向好。连续三年跟踪监督未成年人保护和预防未成年人犯罪工作情况，听取审议安全生产年度综合报告并开展满意度测评，促进社会和谐稳定。创新监察机关及相关部门主副报告同步联动审议机制，连续四年跟踪监督整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况，推动涉及群众利益突出问题有效纠治。连续九年综合运用多种监督方式，对脱贫攻坚、乡村振兴等工作持续跟进监督，守住不发生规模性返贫致贫底线。

**五、充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，丰富和发展全过程人民民主宁夏实践**

坚持尊重代表主体地位，支持和保障人大代表依法履职，保证人民当家作主。

一是深化拓展“两个联系”。制定健全吸纳民意汇集民智工作机制的意见，出台人大代表反映

人民群众意见建议处理反馈办法。李邑飞书记、张雨浦主席、陈雍主席等省级干部带头进家人站，面对面听取意见建议，带动各级人大代表密切联系群众，依法履职尽责。深化拓展代表家站、基层立法联系点、预算工委基层联系点平台功能，先后邀请70名人大代表列席常委会会议，零距离听取代表意见建议，组织300余名人大代表参加常委会视察、调研、执法检查等工作，支持引导186名代表通过网络平台对11件法规草案提出建议251条，使人大工作的全过程各方面都满载民意、贴近民生、顺应民心。

二是着力提升“两个高质量”。健全代表提出议案建议“广泛征集+精心筛选+严格把关”工作机制。完善代表议案建议“常委会领导牵头督办、一府一委两院负责同志领办、专工委归口督办、代表工作机构常态督办、代表全程参与督办”办理机制。自治区十三届人大三次会议以来的5件议案和411件建议全部办结。主动加强与全国人大常委会的联系，十四届全国人大三次会议期间，宁夏代表团共提交议案建议79件，关于推进黑山峡水利枢纽建设、进一步深化制造业数字化转型等5件建议被全国人大重点督办。

三是不断强化“两个能力”。



坚持把提升政治能力、履职能力贯穿代表工作始终，围绕贯彻新修改的代表法等，举办培训班2期、培训自治区人大代表227人次，指导市县人大举办线上线下培训班26期、培训各级代表1.8万人次。认真开展代表资格审查，依法补选代表38人，终止代表资格19人。严格落实常委会委员、人大代表履职评价激励机制，对委员、代表年度履职情况进行等次评价，激励担当作为。

#### 六、持续深化“四个机关”建设，全面提升人大常委会依法履职水平

坚持以政治建设为统领，全面加强常委会及机关自身建设，不断提高新时代新征程人大工作的质量和水平。

一是铸牢忠诚讲政治。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，持续加强常委会党组、机关党组、专委会分党组建设。深化“五型”模范机关建设，健全党建责任体系和工作链条，以“联学共建”推动党建与履职深度融合。严格落实意识形态工作责任制，突出做好新形势下思想政治工作，开展全过程人民民主理论研究，加强人大新闻宣传，讲好人大故事、民主故事、法治故事。持续抓好人大干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，全面提高履职能

力和水平。

二是严抓作风守规矩。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，学深悟透习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，召开警示教育大会、组织警示教育现场教学，从严落实“五个进一步到位”重要要求，一体推进“学查改”，教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。注重开门教育与为民办事相贯通，征求各类意见建议48条，推动为经济困难老年人购买居家服务、加强农村生活污水治理和外卖行业卫生安全监管等民生实事办好办实。

三是健全机制提效能。修订完善自治区人民代表大会会议事规则，优化会议组织与议题安排，规范议事流程和决策程序，提请本次会议审议。深化完善常委会组成人员履职学习制度，举办深化立法改革、财经预算审查、民族工作等培训班7期。严格执行厉行节约反对浪费和过紧日子的相关规定，持续整治形式主义为基层减负，加强文件会议管理、统筹调研考察活动、严格公务接待。健全完善信访工作等制度机制，全面提升人大机关工作制度规范化水平。

各位代表！

过去一年，常委会各项工作取得的成绩，根本在于以习近平

同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委坚强领导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员和机关工作人员履职尽责、辛勤工作的结果，是“一府一委两院”和全区各级人大及其常委会密切配合、通力协作的结果，是全区广大人民群众和社会各界信任支持、积极参与的结果。在此，我代表自治区人大常委会表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去一年，我们清醒地认识到，常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：重点领域、新兴领域立法需要进一步加强，监督工作的针对性和有效性有待进一步强化，代表联系人民群众的内容和形式还需进一步丰富，“四个机关”建设效能仍需进一步提升。我们高度重视这些问题，将认真加以改进。

### 2026年主要任务

2026年是“十五五”开局之年。常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持好、完善好、运行好人民代表大

会制度，丰富和发展全过程人民民主宁夏实践，全面落实自治区第十三次党代会和十三届历次全会部署，加大高质量法治供给、实施高效能人大监督、发挥高水平代表作用、加强高标准自身建设，坚定扛起建设先行区、创建示范区的使命任务，守正创新、精耕细作，为“十五五”开新局、创实绩贡献人大力量。

**一、全面加强党的领导。**始终把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，完善落实“第一议题”制度，深化拓展导学解读机制和“四带三促”学习制度，召开坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度座谈会，持续推动学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神走深走实。严格执行党的领导各项制度，及时向党委请示报告人大工作中的重大问题、重要事项、重点工作，确保党的工作部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

**二、着力提高立法质量。**紧扣“十五五”主要目标和重点任务，健全完善立法规划，制定修改促进民族团结进步、民营经济促进、种子、科学技术普及、社会保障卡一卡通、法律援助条例

以及退役军人保障若干规定等，开展自治区发展规划、新能源高质量发展促进等立法调研。完善立法项目民意征集机制和立法论证、听证、后评估等制度，充分发挥基层立法联系点作用，加强备案审查和设区的市立法工作指导，着力增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性，让立法满载民情民意。


**三、切实强化监督实效。**综合运用联动监督、跟踪监督等形式，着重加强主要经济指标、重大工程项目、重大改革事项、重点民生实事等工作监督。听取审议科技和产业创新融合、打击电信诈骗、破产审判、民族事务治理等报告。开展高等教育、残疾人保障、村居两委组织法等执法检查。专题询问审计查出问题整改、固体废物综合利用、推进乡村全面振兴工作情况。对政府债务和国有资产管理、安全生产、生态环保等进行跟踪监督，持续提升监督的针对性、连续性、实效性。

**四、深化拓展代表工作。**修改实施村民委员会组织法办法、城市居民委员会组织法办法，制定全区县乡两级人民代表大会换届选举工作意见，指导做好换届选举工作。修改人大代表建议批评和意见办理工作条例。组织代表讲好闽宁协作30周年奋进故事。围绕铸牢中华民族共同体意

识，聚力“十五五”，组织实施“开好局起好步·人大代表在行动”主题实践活动，为高质量发展汇民意、集民智、聚民力。

**五、持续加强自身建设。**全面贯彻落实新时代党的建设总要求，坚定扛起全面从严治党政治责任，深入推进党风廉政建设，以更高标准、更严举措一体推进政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续推进作风建设常态化长效化。树立和践行正确政绩观，深入开展常委会组成人员、人大代表、机关干部能力素质提升行动，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。

各位代表！

蓝图已经绘就，使命更加光荣。我们每个人的前进脚步，必将叠加成宁夏发展的全面进步，每个人的辛勤汗水，终将浇灌出宁夏事业的辉煌成就，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，凝心聚力，接续拼搏，以时不我待的紧迫感，向着共同的目标砥砺前行，奋力谱写中国式现代化宁夏实践的崭新篇章！

责编：陈世奇 校对：文妮



# 履职为民献良策 凝心聚力启新程

——自治区十三届人大四次会议期间代表议案建议概述

文 / 徐辉艳

自治区十三届人大四次会议期间，代表共提交议案5件、建议417件。

5件议案均涉及立法事项，为自治区人大常委会立法工作凝聚了广泛社会共识。

在护航经济高质量发展方面，李树波等12名代表联名提出关于制定自治区民营经济促进条例的议案，旨在通过法治手段优化营商环境，解决当前民营经济发展中的堵点难点问题，保障各类经济组织公平参与市场竞争。

在创新驱动与民生赋能领域，李光云等13名代表提出关于修改自治区科学技术普及条例的议案，针对全区科普资源分布不均、数字化进程滞后等短板，建议衔接新修订的上位法，完善科普责任体系、强化数字化赋能，为创新型宁夏建设添砖加瓦；宗立冬等10名代表提出关于制定自治区社会保障卡“一卡通”条例的议案，聚焦民生服务数字化升级，破解“卡码林立”、数据壁垒等问题，推动跨部门、跨区域服务融合，让群众享受更

便捷的民生服务。

法治保障与乡村振兴领域的立法议案同样亮点突出。洪建群等10名代表提出关于修改自治区法律援助条例的议案，针对当前援助范围较窄等问题，建议扩大援助覆盖面、完善核查机制，为困难群众撑起坚实的法治“保护伞”；李志达等11名代表提出关于制定自治区种子条例的议案，紧扣宁夏特色农业发展实际，建议强化种业知识产权保护和种质资源管理，助力枸杞、葡萄酒等产业提质增效。

417件代表建议，内容涵盖经济、社会、民生等多个领域，充分反映了社会各界的期盼和诉求。

民生保障类建议中，陈娟等代表围绕青少年心理健康保障，建议构建“家校医社”四位一体体系，强化师资配备，健全筛查干预机制，打通协同保障通道。丁建亮代表聚焦公共空间利用，建议优化银川市贺兰山西路高架桥下闲置空地利用，建设休闲体育场所，补齐公共服务短板。

王照陆代表心系基层医疗服务提升，建议支持吴忠市利通区胜利镇社区卫生服务中心迁建，解决基层医疗设施老化、服务能力不足等问题，让群众在家门口就能享受到优质医疗服务。

产业发展与乡村建设领域的建议则紧扣发展脉搏。兰全江代表建议协调支持固原市泾源县消化存量苗木，通过搭建市场化对接平台、出台普惠性扶持政策，助力特色产业转型。部分代表聚焦奶产业发展，提出扩大奶产业纾困担保基金规模，创新“政银担”合作模式，破解奶牛养殖企业融资难题，稳固宁夏奶产业“压舱石”地位。

自治区人大常委会将认真督促承办单位落实办理责任，真正把代表的真知灼见转化为推动宁夏高质量发展的实际成效，为助力“十五五”实现良好开局、中国式现代化宁夏实践不断开创新局面汇聚磅礴力量。★

（作者单位：自治区人大常委会代表工作委员会）

责编：陈华轅 校对：文妮

# 以新气象展现新作为 以新突破开创新局面

——自治区十三届人大四次会议审查自治区“十五五”规划纲要（草案）侧记

文 / 李金柱

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，编制和实施好“十五五”规划具有重大而深远的意义。审查批准国民经济和社会发展规划并监督其执行，是宪法法律赋予人大的一项重要职权。2月3日至4日，出席自治区十三届人大四次会议的代表们以高度的政治责任感和历史使命感，审查自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）（以下简称“规划纲要草案”）。

代表们一致认为，“十四五”时期，全区经济实力、创新能力、发展活力和群众生活水平跃上新台阶，美丽新宁夏建设取得突破性进展。规划纲要草案三大板块、14个重点领域，聚焦根本性、全局性、长远性重大任务和普惠性、基础性、兜底性重点工作，对未来五年全区发展作出系统谋划安排，充分体现了党中央精神与宁夏实际的有机统一。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗、团结奋斗。代表们踊跃建言、集思广益，传递塞上儿女心声，谋划赶超跨越实策，为奋力谱写中国式现代化宁夏篇章凝心汇智、献策资政。

## 聚焦高质量发展取得新成效

规划纲要草案提出，地区生产总值年均增长5%左右，居民消费率明显提高，全面融入全国统一大市场，内需拉动经济增长主动力作用持续增强；经济结构进一步优化，基本构建起体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

围绕新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，代表们建议，要对照国家规划的九大未来产业，找准宁夏具备一定基础、能够发挥比较优势的具体产业，紧盯最新进展，给

予政策支持，招引有发展前景的企业在宁夏落地发展；聚力新的增长极发展定位，创新发展数字经济等优势产业，积极引领“十五五”发展规划全面落实；要坚持把产业发展作为经济社会发展的基本支撑，大力实施制造业重点产业链高质量发展“五大行动”，重点推进“硅基、铝基、碳基、锰基”等新材料产业发展，全力推动产业兴区战略落地见效。

## 聚焦科技创新能力实现新突破

规划纲要草案提出，全社会研发经费投入年均增长10%左右，教育科技人才一体发展格局基本形成；科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

围绕创新体系整体效能显著提升，代表们建议，持续加大科技创新投入，加强高能级创新平台和科技人才、金融、市场等建设，因地制宜发展新质生产力，



摄影 / 李 刚

为高质量发展注入强劲动能；依托宁夏作为算力枢纽中心的优势和机遇，逐步搭建集“科技成果展示、需求发布、在线交易、中试服务”于一体的数字化科技服务平台，让智力资产更快实现商品化，推动产业高质量发展；落实创新驱动战略，统筹抓好科创能力提升和科创平台及人才队伍建设，努力把科技创新“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

### 聚焦改革开放释放新活力

规划纲要草案提出，治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域改革取得决定性成果，高水平对外开放体制机制更加健全，更加公平、更有活力的市场环境加快形成。

围绕宁夏特色改革取得重大实践成果，代表们建议，纵深推进“两化一振兴”，要抢抓机遇，

发挥政策集成效应，围绕以产兴城、以工补农、以城带乡，抓实抓细“六项重点任务”，深入推进“五大工程”，谋划实施一批重点项目，推动城乡融合发展取得新成效；出台统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业实施方案，深入推进产业链、基地、园区、集群“四大升级工程”，促进宁夏优质农产品走向国内高端市场、远销国外；持续优化法治化营商环境，坚持依法平等保护各类市场主体，进一步巩固和完善产权保护规则体系，强化维护契约、平等交换、公平竞争的市场交易机制。

### 聚焦社会文明焕发新气象

规划纲要草案提出，文化自信更加坚定，社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教关系更加和顺，中华民族凝聚力和中华文

化影响力充分彰显，文化软实力持续提高。

紧扣文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，代表们建议，全社会各领域要将铸牢中华民族共同体意识示范区创建与主责主业深度融合，推动示范区建设从有形向有感有效深入转变；要围绕铸牢中华民族共同体意识主线，扎实促进城乡融合发展、推动共同富裕，不断开创各项工作新局面。列席人员建议，紧抓加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区机遇，加大黄河文化、红色文化保护和传承力度；依托红色资源与生态优势，大力发展文旅产业，培育具有区域辨识度的地理标识和文旅品牌。加大文学创作成果转化力度，充分依托“微短剧+”等影视形式，生动展示西海固文学的深厚底蕴与时代魅力。

### 聚焦人民生活品质迈上新台阶

规划纲要草案提出，高质量充分就业取得新进展，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大；社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

聚焦加快建设共同富裕的现代化宁夏，代表们建议，通过夯实消费“基本盘”和激活外来消费“增量池”等方式，千方百计增加城乡居民收入；持续关注人

口发展，特别是在“一老一小”方面，要为老年人提供更加便捷、更加有效的服务保障，同时细化保障措施，鼓励年轻人改变生育观念，提高人口出生率，提升人口整体素质，促进人的全面发展；宁夏城乡居民收入还不够均衡，要强化就业指导和帮扶，贯彻落实好国家层面已有的惠民政策，研究出台自治区层面的多层次增收渠道、就业创业政策，兜牢低收入群体的收入底线，并作为刚性要求予以约束，常态化监督落实最低工资制度，动态增加居民基础养老金，实打实缩小收入差距。

### 聚焦美丽宁夏绘就新图景

规划纲要草案提出，经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现；主要污染物排放总量持续减少，“一河三山”生态修复和水土保持取得显著成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

围绕天蓝、地绿、水美的美丽宁夏建设取得阶段性成果，代表们建议，进一步健全生态保护补偿和激励机制，完善横向与纵向生态补偿体系，将生态保护成效与财政转移支付、项目支持重点挂钩，激励县域严守生态底线，推动生态保护与经济发展协同共进；针对乡村旅游带来的垃

圾、污水等问题，加大人居环境整治投入，完善治理体系，加强宣传引导，提升村民环保意识，共同守护绿水青山；要在“绿水青山就是金山银山”理念指引下，坚持生态保护和产业发展协同推进，一手护好生态“金名片”，一手做优富民产业链；要出台针对性政策措施，切实提升垃圾治理水平，推动无害化、减量化、资源化工作落地见效、提质增效。

### 聚焦国家安全防线得到新加强

今年以来，国际形势变化的不利影响逐渐加深，外部打压遏制不断升级，我国发展面临的挑战更加复杂严峻。综合判断，“十五五”时期，宁夏发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。规划纲要草案提出，粮食综合生产能力达到79亿斤，能源综合生产能力达到1.45亿吨标准煤，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，更高水平平安宁夏建设扎实推进，发展安全保障更加有力。

规划纲要草案立足五年、展望十年，提出在“十五五”发展基础上再奋斗五年，到2035年实现全区发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，人民生活更加幸福美

好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式。贯彻落实习近平总书记对“十五五”规划编制工作的重要指示精神，自治区形成了党委提出规划建议、政府编制规划纲要草案、人大审查批准后公布实施的工作机制。

规划的生命力在于实施。代表们建议，要探索建立全过程、全方位、常态化的人大监督工作机制，切实把规划实施等情况纳入人大年度立法、监督等工作计划，在法治轨道上保障规划的有效实施，确保规划的科学性、连续性和稳定性，增强规划的严肃性、权威性和执行力。

锐始者必图其终，成功者先计于始。2月6日，规划纲要草案通过，会场响起了热烈而持久的掌声。“十五五”蓄势待发，代表们表示，必须坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前行，认真贯彻落实党中央重大决策部署，保持战略定力，增强必胜信心，干好这五年、奋斗每一年，办好宁夏的事，服务全国大局，一步一步向着现代化目标奋勇迈进。★

（作者系自治区人大常委会办公厅副主任）

责编：陈华轅 校对：梁晓丽



# 与人民同心 与发展同向

——银川市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记

文/图 本刊记者 文 妮

冬去春回，盛会启幕。2月3日至6日，自治区十三届人大四次会议隆重召开，银川市代表团的代表们肩负全市人民的殷殷重托，心系基层百姓的真切期盼，带着产业一线的发展心声，步履坚定地步入会场，认真审议审查各项报告、议案，为宁夏“十五五”开好局起好步集思广益、凝心聚力。

## 履职行囊的民意清单 写满民生期盼

代表们的行囊里装满了“沾泥土、带露珠、冒热气”的民意清单，从产业转型的攻坚之策到背街小巷的整治良方，从托育服务的扩容建议到贺兰山岩画的保护方案，都承载着群众的心声，彰显着代表的担当。

自治区人大代表、银川市金凤区长城中路街道党工委书记李雪燕装着一本贴满便利贴的民情笔记本，记录着“老旧小区改造后的物业管理”“一老一小”的民生保障”“社区养老服务的完善”

“社区工作者队伍建设”等大事小情。

自治区人大代表、共享装备股份有限公司董事长彭凡的公文包里，夹着“聚焦新质生产力培育”“推进‘3D+’‘人工智能+’等技术融合应用”“打造智能化工厂”“赋能制造业数字化转型”等产业发展笔记。

作为京东快递银川宁安网点的负责人，何金鹏代表的笔记本上记满了快递员、外卖员的心声：“小区进门难”“灵活就业社保衔接不畅”“户外劳动者歇脚点不足”等等。为了了解和推动这些问题解决，他过去一年跑了银川12个社区、8个快递网点，和上百位从业者促膝长谈，甚至5次上门与小区物业协商解决方案。

“农民的好日子，就是我们履职的‘指南针’。这次我依然会聚焦乡村振兴、产业发展等提出建议。”自治区人大代表、贺兰县立岗镇星光村党支部书记黎伟朴实的话语里装满对乡村发展的期盼。

## 审议席上的字字句句 蕴含发展良策

审议中，代表们紧扣大会各项议程，围绕自治区“十五五”规划纲要、人大常委会和“一府两院”工作报告等，结合银川市发展实际谈体会、话感悟、建真言，每一句发言都紧扣首府发展实际，每一条建议都饱含为民初心。

“政府工作报告既总结了‘十四五’时期的巨大成就，也充分展现了过去一年取得的优异成绩，彰显出全区上下拼经济的决心超常、谋创新的思维超常、惠民生的力度超常、保安全的措施超常，是一个凝聚共识、催人奋进的好报告。”自治区人大代表、银川市委书记赵旭辉的发言铿锵有力，“报告关于今年工作部署很系统、目标很清晰、支撑很具体。银川市将坚定扛牢‘走在前、挑大梁、作表率’的首府责任，重点在‘做大总量、激活增量、提升质量’上奋勇争

先，全力推动‘十五五’开好局、起好步。”

“建议加快布局银西化工产业园建设，进一步统筹规划宁夏区域内石油石化资源和市场，支持布局三苯抽提等化工及新材料项目落地，以‘零碳化肥’为突破点，推进‘零碳园区’建设，努力打造‘煤基—石油—化工’耦合示范基地，促进企地协同发展。”自治区人大代表、中国石油天然气股份有限公司宁夏石化分公司党委书记赵锋聚焦宁夏能源化工与新材料产业升级提出建议。

几位代表的发言引发了共鸣，大家围绕“培育新质生产力”“产业集群发展”等话题展开深入讨论，一个个务实的建议、一条条精准的诉求，在思想碰撞中凝聚成发展共识。

民生话题永远是会场上的焦点。自治区人大代表、银川市西夏区朔方路街道玫瑰园社区党委书记郭红梅建议，进一步加大对社区养老服务的支持与投入力度，加大对社区养老服务设施的投入和专业化运营支持，让老年人享受到安心、便捷的健康养老服务。

“报告提到‘坚定不移推动城市更新’，兴庆区老城区的居民盼了好久！”自治区人大代表、兴庆区委书记苏焕喜结合调研经历，细数老城区基础设施短板：“有些背街小巷路面坑洼、管网

老化，群众生活不便，建议开展地上地下全面‘体检’，整合资源，系统治理，让老城区居民住得舒心！”

代表们话语朴实却直击要害，大家各抒己见，说共性、谈对策、想良策，原本棘手的问题，在热烈讨论中逐渐梳理出解决思路。

“过去一年，自治区人大常委会通过开展连续跟踪监督，推动各项关于发展和民生的问题得到有效解决，让群众获得感满满。”“‘枫桥式’人民法院把法庭搬到群众家门口，把矛盾化解在基层一线；司法救助把司法温度送到困难群众身边，让公平正义可触可感可信”……审议中，代表们对自治区人大常委会和法检两院工作报告表示一致赞同，并对有关工作提出建议。

陈奋发代表建议，法院要持续加大拒执罪打击力度，依法严惩拒不执行、规避执行等行为；检察院要联合住建等部门，在建筑工地、项目部等重点区域设立实体化未成年人保护流动点，织密未成年人安全保护网。

字字句句话发展，点点滴滴系民生。2月3日，自治区主席张雨浦来到银川市代表团参加审议时，与代表们互动交流、逐一回应关切。当听到代表们围绕产业升级、城市更新、民生保障提出的务实建议，他频频点头：

“2026年是‘十五五’规划实施第一年，政府工作报告明确了全区经济发展实现‘五个新突破’、整体工作实现‘六个开新局’的总体目标。银川市要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照自治区党委和政府部署要求，坚定实施‘五大战略’，持续强化首府城市的带动辐射作用，着力塑造高质量发展新优势，继续担重任、挑大梁、走在前、作示范，为全区‘十五五’开好局、起好步作出银川贡献。”

### 议案建议的点点滴滴 连着人民期盼

翻开银川市代表团代表提交的议案建议，字里行间满是对银川发展的深谋远虑，散发着浓浓的“泥土味”“民生情”，流露着满满的务实担当。

“民营经济是稳增长、促创新、增就业的关键力量，以‘国家立法+地方配套’的法规体系护航民营企业发展十分必要。”李树波代表翻着议案，细数调研的成果：“我和11位自治区人大代表联合发展改革委、工商联等部门单位，充分调研走访新能源、新材料等重点领域民营企业，召开多场座谈会，收集100余条意见建议，并在这次大会上提交了‘关于制定《宁夏回族自治区民营经济促进条例》的议案’。”



产业升级是全社会关注的重点。代表们聚焦特色农业、新能源与数字经济、智能制造、产教融合等方面向大会提交了“支持银川市加快人形机器人产业创新发展”“支持西夏区打造产教融合园区”“促进奶产业高质量发展”“将绿氢、绿甲醇等新能源产业发展纳入全区‘十五五’重点支持、扶持目录”“系统推进宁夏煤制油化工产业废水结晶盐资源化处置利用”等多条建议。

民生保障的建议充满温度。“将延续性护理纳入医保收费”“统筹推进蒿草、花粉、杨柳絮引发过敏性鼻炎和雷暴哮喘的系统性治理，实现生态保护与民生保障协同发展”“稳妥扩大城镇妇女‘两癌’筛查覆盖范围，实现服务均等化”“进一步强化全区校外托管机构（小饭桌）监管，切实保障未成年人权益”“推动农民工工资保函在治理欠薪工作中实时发挥效用”“实施一刻钟便民生活圈项目”……每一条建议都精准对接群众需求，让民生福祉更有质感。

生态保护与城市治理的建议务实可行。代表们建议，推进黄河“几字弯”生态产品价值实现，形成“保护—增值—变现—反哺”闭环；优化自然保护区外围保护地带范围和功能，形成“核心保护—外围缓冲—周边协同”的梯度保护格局，兼顾生



态安全与可持续发展；持续加强黄河金岸（宁夏段）生态廊道提质建设，打造“河畅水清、岸绿景美、宜居宜游”的生态示范带……

大会期间，银川市代表团共提交议案1件、建议143件，件件关乎发展大局、情系民生福祉，成为传递首府声音、贡献银川智慧的重要载体。

### 同心同向的铿锵步履 奔赴新的征程

会期虽短，使命恒长。当大会落下帷幕，银川市代表团的代表们带着沉甸甸的收获与责任走出会堂。

“报告里的目标任务不是写在纸上的，是要靠实干干出来的！”马晓峰代表的话道出了大家的心声，“我们要把这次大会的精神要求带回工作岗位，把审议中凝聚的共识、形成的思路转化

为干事创业的实际行动，以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风，把会议共识转化为实干行动，为‘十五五’开好局、起好步贡献力量！”

“参加大会收获太大了，我不仅学到了新知识，更明确了方向、鼓足了干劲！接下来，我将在农业产业发展、人才回迁、非遗传承和文旅融合发展等方面继续积极探索，努力形成可复制的乡村振兴案例，为宁夏推进‘两化一振兴’贡献基层智慧。”黎伟代表说。

肩负重托而来，满载使命而归。银川市代表团的代表们带着大会凝聚的共识、汇聚的力量，带着对未来的美好憧憬，奔赴各自的工作岗位，为推动自治区高质量发展持续注入银川力量。★

责编：李刚 校对：陈华轶

# 凝聚发展共识 担当履职使命

——石嘴山市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记

文 / 王 娟 杨婷婷

2026年是“十五五”开局起步之年。2月3日至6日，自治区十三届人大四次会议在银川隆重召开。带着75万石嘴山儿女的殷切期盼与深切重托，来自石嘴山市厂车间、田间地头、机关学校的57名自治区人大代表，以饱满的政治热情和昂扬的精神状态，携民意而来，为发展献策，生动诠释“民有所呼、我有所应”的初心使命与履职担当。

## 春潮涌动启新程 履职尽责显担当

本次大会前，石嘴山市代表团的代表们立足市域经济社会发展实际，深入开展专题调研和集中视察。代表们来到企业车间、项目工地、林地田野、社区街道，通过实地察看、座谈交流、问卷调查等多种形式，广泛听取和收集社情民意，精心准备议案建议，尽心竭力传递全市人民的心声与期盼，为全区高质量发展贡献石嘴山智慧和力量。大会期

间，石嘴山市代表团代表共向大会提交议案1件、建议107件，内容涵盖城乡建设、资源环境、发展规划、科教文卫等多个领域，充分彰显了“为人民代言、替人民发声”的履职情怀和求真务实的工作作风。

本次大会重点审查自治区第十五个国民经济和社会发展五年规划纲要（草案），审议自治区人大常委会及“一府两院”工作报告，对于凝聚全区上下共识、科学谋划未来五年蓝图具有承前启后的重要意义。代表们深入学习习近平总书记对“十五五”规划编制工作的重要指示精神、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，提高政治站位，认真履行职责，积极投身大会各项议程，主动发声、建言献策，充分展现了新时代人大代表的责任与担当。

## 凝神聚力议报告 建言献策求实效

围绕审议政府工作报告，代表们畅所欲言，气氛热烈。大家

一致认为，政府工作报告总结成绩实事求是，分析问题客观中肯，部署任务目标明确、措施有力，是一个高举旗帜、求真务实、鼓舞人心、催人奋进的好报告。

“报告关于‘坚定实施创新驱动战略、在加快培育新质生产力的实现新突破’的部署，精准契合石嘴山市产业转型需求。”褚伟代表说，“石嘴山市要加快转型升级，因地制宜发展新质生产力，加快传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系；加快创新驱动，积极推进科技创新和产业创新深度融合，提高科技成果转化水平。”

来自企业的陈晓燕代表深有感触地说：“石嘴山作为老工业城市，要坚持把创新作为引领高质量发展的第一动力，提升核心技术产业规模，推动传统工业技改升级；要突出产业需求和应用导向，加速培育引进转化成果，打



通产业转型升级的卡点堵点，加大对产业技改的扶持力度，助力老工业基地焕发新活力。”

宁夏东方钽业是国内钽铌行业的龙头企业，陈林代表建议，支持半导体用钽—铌—碳—硅材料及元器件关键装备技术研究与产业化应用，建设核心技术攻关与研发平台，推动石嘴山市稀有金属新材料产业高质量发展。

“要聚焦制造业升级及产能转型、中小微企业成长等关键环节，加大政策扶持力度，优化资源配置效率，破解融资难、融资贵等痛点堵点，以实实在在的举措夯实经济发展根基，让实体经济活力充分迸发。”纪彦彬代表说。

代表们一致认为，过去一年，自治区人大常委会紧紧围绕自治区党委中心工作，聚焦高质量发展、民生保障、生态保护、法治建设等重点领域，精准立法、有效监督、用心服务代表、强化自身建设，各项工作在创新中发展、在发展中提质，为全区经济社会高质量发展和法治宁夏建设提供了坚实有力的法治保障。

“报告中提到的制定自治区民营经济促进、社会保障卡“一卡通”法规等工作，精准回应了群众需求，也为基层治理提供了坚实法治支撑。希望人大常委会今后能继续聚焦民生领域和产业

发展，出台更多切合地方实际的法规，同时深化清单式监督，推动各项政策落地见效，切实把全过程人民民主落到实处。”白静代表说。

“人大常委会始终聚焦社会治理、生态环保、民生保障等群众最关心、最直接、最现实的利益问题，出台了一系列贴合宁夏实际、可操作性强的地方性法规，同时加大法规执行监督力度，强化监督问效，让法治的力量真正惠及各族群众、护航发展大局。”马文燕代表说。

代表们认为，法检两院工作报告主题突出、内容充分、数据翔实，通篇贯穿司法为民、公正司法的工作主线，既全面展现了过去一年法检两院维护公平正义、护航高质量发展、守护群众利益的担当作为，也生动彰显了新时代司法工作的新成效、新气象、新风貌。

代表们结合自身工作实际和群众法治关切，围绕司法公正、队伍建设、基层司法服务、司法便民利民等重点，提出了具体务实的建议。吴亮代表建议法检两院加大对基层年轻法官、检察官的培养力度，搭建轮岗交流、实战练兵平台，不断丰富年轻司法工作者的办案经验，进一步提升他们的业务能力，帮助他们快速成长；同时，针对基层法官办案任务繁重、工作压力大的问题，

建议通过引入大数据、人工智能等现代科技手段，优化办案流程、提升办案质效，为司法工作减负增效。

审议现场，代表们立足石嘴山市发展实际，结合自身调研思考，谈感受、讲体会、提建议，既有对过往成就的由衷赞许，更有对未来发展的深刻思考和务实谋划。

## 聚焦发展献良策 议案建议显担当

人大代表对各方面工作提出建议、批评和意见，是代表的法定权利和依法履职的重要方式。

传统产业的绿色转型是石嘴山发展的关键课题，马学山等代表提出关于以“数智融合”赋能铁合金企业高质量发展的建议，希望推动铁合金企业向生产智能化、产品多元化、能耗低碳化、排放减量化转变，通过实施数字人才培养工程、夯实“智能+制造”新型工业体系、完善“数字+应用”赋智赋能体系等措施，全面提升企业数字化、智能化水平。关于支持铁合金产业节能降碳、推动氰胺产业延链强链、建设大宗工矿品集散中心等一批建议，则精准聚焦石嘴山产业发展的关键环节，针对性、操作性都很强。

生态保护事关长远发展，代表们高度关注黄河支流及贺兰山



摄影 / 王娟

东麓的防洪安全。哈学虎等代表的建议，不仅指出了当前防洪体系存在的薄弱环节，更提出了系统治理的具体方案，强调通过工程与非工程措施相结合的方式，构建更加稳固的生态安全防线，体现了对区域可持续发展的深远考量。

民生始终是代表们关注的重点。关于加强青少年心理健康教育、优化城乡居民养老保险缴费档次、加大老旧小区适老化改造支持力度、完善农村生活垃圾收运处置体系等建议，件件关乎百姓冷暖，体现了代表们深厚的为民情怀。

由 13 名代表联名提交的关于修改自治区科学技术普及条例的议案，着眼于为全区科普事业高质量发展提供法治保障，体现了对创新驱动发展战略的深刻理解。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”这不仅是代表们的共同心声，更是他们履职实践的真实写照。每一件议案建议的背后，都凝结着代表们的心血和智慧，承载着人民群众的期盼和重托。

### 贯彻精神抓落实 砥砺奋进新征程

大会期间，石嘴山市代表团全体代表自觉服从大会统一安排，按时参加各次全体会议和分组审议，认真阅读会议文件，深入思考讨论议题。在大会安排的选举和表决事项中，代表们依法行使民主权利，郑重投下自己的一票，展现了过硬的政治素质和良好的精神风貌。

2月6日下午，自治区十三届人大四次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕。石嘴山市代表团

全体代表满载着大会的鼓舞与激励，承载着对美好明天的新期望，满怀信心踏上返程。

代表们纷纷表示，回到各自工作岗位后，将把学习宣传好、贯彻落实好大会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，切实扛起政治责任，迅速行动、主动作为，立足本职岗位，切实当好大会精神的“宣传员”、转型发展的“实干家”、人民群众的“代言人”，紧扣石嘴山产业转型升级示范市定位，把大会明确的思路目标转化为推动工作的具体方案和实际行动，持续深入联系群众，聚焦群众急难愁盼问题，用心用情用力推动解决，以扎实的履职成效彰显人大代表担当。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在“十五五”开局的新起点上，石嘴山市代表团的全体代表将与全市人民一道，以更加坚定的信念、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写中国式现代化石嘴山新篇章，为开创中国式现代化宁夏实践新局面贡献石嘴山力量！

（作者单位：本刊编辑部，石嘴山市人大常委会）

责编：梁晓丽 校对：陈华轶



# 履职践初心 建言献策

——吴忠市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记

文 / 图 本刊记者 李 刚 通讯员 郭颖欣

春潮涌动塞上忙，履职尽责正当时。2月3日至6日，自治区十三届人大四次会议在银川隆重召开，凝聚全区各族人民殷切期盼，擘画“十五五”开局起步和推进宁夏高质量发展的宏伟蓝图。

吴忠市代表团的全体代表肩负着全市140多万各族群众的重托，怀揣着深入基层调研的思考与为民发声的期许，审议工作报告，提出意见建议，以饱满的政治热情、务实的履职作风，行使人民权利，与全区人民一起共赴中国式现代化“十五五”新征程。

## 审议政府工作报告 共绘实干发展蓝图

代表们一致认为，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，系统回顾了“十四五”时期和过去一年全区经济社会发展取得的突破性进展、标志性成

果，科学部署了“十五五”时期主要任务和2026年重点工作，是指导全区上下凝心聚力、真抓实干、推动高质量发展的“任务书”和“施工图”。

“过去一年，同心县经济增长步伐稳健、脱贫攻坚成果持续巩固、产业发展势头强劲，这正是全区高质量发展的生动缩影。”庄严代表话语铿锵、掷地有声。他建议，同心县要立足自身资源禀赋和发展优势，坚定不移统筹推进“两化一振兴”，始终把“三农”工作作为重中之重，务实功、办实事、求实效，持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

产业兴则吴忠兴，产业强则吴忠强。代表们围绕特色产业升级、创新驱动发展、生态保护治理等重点工作各抒己见、建言献策，凝聚起推动产业高质量发展的强大共识。王学军代表聚焦盐池滩羊这一特色优势产业，建议加大对滩羊保种选育和提纯复壮项目的政策、资金支持力度，紧

盯“双羔滩羊”选育技术推广应用，持续延伸产业链、提升价值链。黄培代表则呼吁将吴忠肉牛、黄花菜等特色产业集群建设纳入全区重点产业布局，在项目审批、资金扶持、品牌培育等方面给予倾斜，让“吴忠特色”成为宁夏农业高质量发展的鲜明标识。

民生无小事，枝叶总关情。审议过程中，代表们始终把群众的急难愁盼放在心上、抓在手上，带着基层群众的心声建言献策。罗成虎代表建议，出台更大力度的消费激励措施，科学优化节假日安排、推动带薪错峰休假，进一步提振消费信心、激发消费活力。丁彦臣代表直面基层“儿科医师荒”痛点，提出扩大儿科学专业招生规模、开展基层医师专项培训的“长短结合”建议，字字句句都饱含着对儿童健康成长的深切关怀。

在热烈的讨论中，共识在凝聚、思路在明晰、力量在汇聚。代表们纷纷表示，将深入学习领



站多用”，将“走进人大代表之家”列入初高中思政课必修实践活动，让代表履职与立德树人有机结合，引导青少年增强民主法治意识、了解人大代表工作、培养服务人民情怀。赵

会、全面贯彻落实大会精神，立足吴忠优势，主动担当作为，把大会精神转化为履职实效，奋力推动“十五五”开局之年各项工作落地见效、开花结果。

### 审议人大常委会工作报告 合力肩负民主法治担当

“人大常委会过去一年的工作政治站位高、履职成效实、为民情怀深，充分反映了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践。”2月5日，吴忠市代表团审议人大常委会工作报告时，门立群代表的发言道出了全体代表的共同心声。

“立法工作坚持‘小切口’、解决‘大问题’，靶向回应群众关切；监督工作靶向精准、扎实有力，推动各项工作部署落地生根；代表工作用心用情、务实高效，充分发挥代表主体作用。这

些都是自治区人大常委会履职尽责、担当作为的生动体现。”马玉祥代表结合自身履职经历，深有感触地说。

围绕进一步提升人大工作质效、强化履职担当，兰德明代表建议，自治区人大常委会要结合换届工作实践，系统梳理换届工作中的好经验、好做法，加强对基层人大换届工作的指导培训，确保换届选举工作依法依规、平稳有序、圆满完成。苏达志代表呼吁，自治区人大常委会要进一步加强与基层人大的沟通联系，加大对基层人大代表和人大机关工作人员的培训力度，不断提升基层人大履职能力和工作水平，推动基层人大工作高质量发展。

在充分发挥代表主体作用、延伸代表履职触角方面，张妍娟、马冬梅代表建议，进一步延伸人大代表家站功能，实行“一

金峰代表建议，健全完善“三级人大联动、五级代表参与”监督机制，围绕黄河流域生态保护和高质量发展、乡村全面振兴等重点领域，联合开展专项监督、联动监督，实现信息互通、力量整合、成果共享，持续提升人大监督工作实效。

### 审议法检两院工作报告 推动守护社会公平正义

在审议法检两院工作报告时，张廉代表认为，过去一年，自治区高级人民法院、人民检察院始终坚守司法初心、践行法治使命，牢牢把握司法为民、公正司法，在打击违法犯罪、优化营商环境、保障民生福祉、维护生态安全、推进平安宁夏建设等方面做了大量扎实有效的工作。

“执行难”问题始终是群众关注的焦点、司法工作的重点。



张举、杨文福等代表纷纷建言，法院系统要积极学习借鉴区内外破解“执行难”的好经验、好做法，进一步加大强制执行力度，强化失信联合惩戒，规范执行程序、提升执行效率，切实维护当事人合法权益，让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。丁辉代表建议，检察机关要进一步拓展公益诉讼案件范围，聚焦环境保护、耕地保护、未成年人保护、食品药品安全等重点领域，拓宽案件线索来源，提高办案质效。

未成年人保护、特色产业品牌保护等话题也成为代表们讨论的焦点。刘娜代表建议，检察机关要健全未成年人罪错行为分级干预机制，进一步完善“家校社司”协同保护体系，筑牢未成年人健康成长的法治屏障。王学冕代表呼吁，法检两院要充分发挥司法职能作用，通过法治手段加强对盐池滩羊等宁夏地理标志品牌的保护，依法打击假冒伪劣等违法犯罪行为，维护特色产业市场秩序，推动特色产业健康有序发展。

针对基层司法服务提质增效，丁彦臣代表建议，进一步完善基层法律服务机制，加大普法宣传力度，不断提高基层群众学法、守法、懂法、用法的意识和能力；同时健全医疗纠纷化解与风险分担机制，依法妥善化解医

疗纠纷。涂娜代表建议，积极探索建立快速诉讼机制，大力推动人工智能辅助审判，优化办案流程，缩短办案周期，降低办案人员工作量，提升诉讼实效。

### 献良策促吴忠发展 聚共识谱宁夏新篇

立足吴忠发展实际，聚焦群众急难愁盼，围绕民生保障、产业升级、基础设施、生态保护等重点领域，吴忠市代表团的代表们共提交议案建议62件，内容翔实，针对性强，充分彰显了心系发展、情系民生的责任与担当。

民生保障是建议聚焦的重点。针对基层医疗资源短缺、儿科诊疗人才匮乏的问题，代表建议持续加强儿科学人才培养，提升基层乡镇卫生院医师对儿童用药的认知能力，同时解决乡镇卫生院、社区卫生服务中心用房狭小、安全隐患突出等问题。聚焦老年群体健康，代表提出将老年患者口腔疾病防治项目纳入医保报销范围，减轻老年群体就医负担。围绕婴幼儿托育需求，代表建议支持同心县建设托育综合服务中心，破解普惠性托育资源不足难题。

产业高质量发展相关建议紧扣吴忠产业禀赋，突出提质增效与纾困赋能。针对奶产业发展困境，代表建议扩容增效奶产业纾

困担保基金，将基金总规模扩大至4000万元，并创新担保模式、降低融资门槛，推动金融机构推出专属信贷产品，稳固宁夏奶产业基本盘。围绕特色产业升级，代表提出加强盐池滩羊品牌保护与品种提纯复壮，支持盐池县中药材产业发展，推动特色产业做强做优。聚焦能源产业协同与产业链完善，代表建议加快星塘750kV变电站建设，支持吴忠市与宁东能源化工基地耦合发展，同时推动出台退役新能源装备回收综合利用强制性标准，构建覆盖新能源全产业链的闭环管理制度，助力新能源产业规模化、规范化发展。

此外，代表还围绕红色基因传承、城市更新、辅警保障等提出建议，发出将国家级烈士纪念设施纳入全区文旅发展规划、出台自治区城市更新条例、完善辅警薪酬待遇保障机制等人民呼声。

风劲潮涌正当时，奋楫扬帆启新程。代表们纷纷表示，将把此次大会精神带回基层、深入宣讲，自觉把大会部署要求转化为实际行动，以更加饱满的热情、更加务实的作风、更加有力的举措，履职尽责、奋勇争先，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章贡献吴忠力量、彰显代表担当！★

(通讯员单位：吴忠市人大常委会)

责编：文妮 校对：陈世奇

# 以民意 为墨 绘发展新篇

——固原市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记

文 / 马清智

潮起千帆竞，笃行向未来。2月3日至6日，自治区十三届人大四次会议隆重召开。固原市代表团的70名代表以强烈的责任感和使命感，认真审议各项工作报告，积极建言献策，用心履职尽责，将基层心声融入自治区发展大局，为高质量发展注入固原力量。

## 审议现场的“固原共识”

2月3日下午，固原市代表团审议现场，自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞与代表们一起审议政府工作报告，气氛庄重而热烈。

代表们积极发言，一致认为政府工作报告全面贯彻了党中央决策部署及自治区党委总体安排，是一份高举旗帜、求真务实、催人奋进、鼓舞干劲的好报告。

李邑飞在听取代表发言后，充分肯定了固原市工作，强调要深入学习贯彻党的二十大、二十届历次全会和习近平总书记考察

宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委部署要求，笃定前行方向，勇担使命重托，聚力促进城乡融合发展，加快建设美丽新宁夏，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。

在随后的审议中，代表们信心满怀，凝心聚力，共绘高质量发展宏伟蓝图。不同领域、不同身份代表的视角碰撞，让政策落地的路径愈发清晰。

“政府工作报告的2025年‘成绩单’亮点纷呈，‘十四五’‘成就书’厚重提气，让我们干有信心；提出的‘十五五’时期奋斗目标和2026年工作任务，让我们干有方向；部署的一系列有厚度、有温度、有力度的政策举措，让我们干有动力。”滑志敏代表说，“2026年，固原市将坚持以‘建设先行区、创建示范区、固原作贡献’统领全年发展，牢固树立和践行正确政绩观，牢牢守住生态、安全、防返贫致贫三条底线，聚力在九个方面攻坚突破，巩固深化拓展‘干

部能力素质提升年’，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章固原新画卷。”

“踏上新征程，我们将继续立足区位优势 and 人口特点，聚焦规划、兴业、夯基、赋能、治理、富民六个关键，统筹推进‘两化一振兴’，促进城乡融合发展，努力把报告明确的目标任务细化落实到各个领域、各个方面，确保各项工作有序推进、各项目标有效落实。”来自原州区的马波代表颇感振奋。

“作为教育战线的代表，我要把大会关于深化教育提质扩优的精神带回去、贯彻好，让每个孩子都能享受到优质教育。”任皓代表表示，将积极发挥代表作用，推动大会精神和有关建议落地见效。

林小辉代表结合闽宁协作实际表态，将严格落实政府工作报告中“大力发展富民产业”的要求，进一步深化产业协作，推动福建市场资源与隆德特色农产品精准对接，助力“隆字号”产品



摄影 / 陈华轅

走向更广阔的市场，同时探索共建产业合作平台，让闽宁协作再结新果。

林振华代表则计划联合相关企业，推动“龙头带动效能倍增计划”落地：“我要把大会精神讲给企业和农户听，推动实施‘龙头带动效能倍增计划’，支持本地龙头企业搞技改、建冷链物流、做数字化建设，把‘扶产业’和‘带农户’绑在一起，不仅让农民跟着受益，也让更多‘固原好物’走出固原、卖向全国！”

2月5日，固原市代表团审议自治区人大常委会工作报告和自治区法检两院工作报告。

“人大常委会工作报告站位高远、彰显担当、亮点纷呈。地方立法工作在政治性、民主性、精准性、务实性上成效显著，人大监督作用有效发挥，服务大局

精准有力，自身建设成效显著。”马小东代表说。

兰全江代表认为，自治区人大常委会工作报告关于2026年主要任务的部署具有很强的针对性和可操作性，为今年工作提供了清晰指引。他说：“我将着力强化思想政治引领，切实履行好人大代表的职责使命，做到正确监督、有效监督、依法监督，不断夯实基层法治基础。”

在审议自治区法检两院工作报告时，高永生代表说，报告站位高远、务实有力，用翔实的数据、鲜活的案例、务实的举措，全面展示了全区各级人民法院、检察院的责任与担当，彰显了全区司法工作政治站位高、办案质量好、为民服务实的突出特点。

李学华代表表示，将立足检察职能，围绕生态保护、乡村振兴等重点领域，深化公益诉讼检

察工作，依法保障生态补偿资金规范使用、产业项目合法推进，以法治力量守护发展成果。

“报告里的发展目标不是喊出来的，是干出来的。”代表们纷纷表示，将以此次大会为契机，立足本职岗位，实干担当、奋勇争先，把大会确定的各项目标任务细化为具体行动，在产业发展中勇挑重担，在民生改善中主动作为，在基层治理中履职尽责，以实干实绩为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章固原新画卷贡献力量。

### 泥土清香的“固原良策”

人大代表不是荣誉，而是责任，提出的每一份议案建议都要对得起人民的信任。为了向大会提交高质量的议案建议，会前，代表们深入田间地头、社区车间广泛开展调研，与基层群众面对面交流，了解急难愁盼，收集意见建议。大会期间，共书面提交1件议案、33件建议。

作为长期扎根基层的教育工作者，剡晓娟代表深切了解南部山区教育发展的特殊性与紧迫性。以她所在的彭阳县为例，部分学科教师过剩，而“音体美”、英语等学科教师却严重不足。基于深入调研和实地走访，剡晓娟提出了关于完善公费师范生分配机制的建议。

“自治区层面在制定分配政

策时，应充分考虑南部山区教育发展实际，按照各地申报的计划需求，适度倾斜名额配置，优先保障教师紧缺学科需求。比如美术、音乐、体育等专业教师，对孩子的全面发展至关重要，应当予以大力保障。” 剡晓娟在审议中表示。

李云霞代表则关注基层医疗保障：“乡镇卫生院的不少设备都用了好些年，跟不上现在的诊疗需求，得按国家推荐标准和群众需求更新换代才行。还有城镇低收入妇女，她们的家庭条件比较困难，却无法享受‘两癌’免费筛查政策，建议把这部分群体也纳入进来。”

马小军代表也表示：“农村群众看病难、上学难的问题还没完全解决，部分乡镇卫生院设备不足，乡村学校师资薄弱，希望能推动优质医疗、教育服务下沉，让乡亲们在家门口就能享受到好服务。”

肉牛产业是支撑西吉县域经济发展和农民持续增收的支柱产业。为了进一步促进产业高质量发展，陈杰、马爱萍代表结合当地肉牛产业发展实际，提出了关于支持加快推进六盘山肉牛产业融合发展园区建设的建议，希望自治区人民政府及有关部门进一步加大项目和资金支持力度，帮助西吉县推进建设六盘山肉牛产业融合发展园区。

闫生栋是一名连任多届的“老代表”。这次大会上，他带来的两条建议都来源于日常工作中最真切的体会。针对林业生产服务设施用地缺乏明确标准的问题，他建议自治区出台林业生产服务设施用地指南，统一审批流程和建设标准，为基层林业工作者提供清晰指引，推动生态经济产业健康发展。针对农村大龄劳动者的就业困境，他呼吁完善大龄劳动力权益保障政策，通过专项政策切实保障其合法劳动权益，让这些为家乡发展奉献了青春的劳动者能够安心工作、体面生活。

杨凤鹏代表长期坚守在林业工作一线，深知护林员是森林资源的守护者。他建议林业建设项目更加重视森林资源长效管护和低效林改造等基础性工作，并呼吁自治区出台政策，将护林员养老保险纳入森林管护项目预算，通过健全保障机制切实改善护林员待遇，让他们更安心地守护绿水青山。

身为法律援助工作者，海小燕代表始终将目光聚焦于基层法治实践的难点与需求。她提出，进一步健全村居法律顾问制度，不仅要实现地域上的“有形覆盖”，更要追求服务上的“有效覆盖”，确保村民、居民能便捷获得高质量的法律咨询与帮助，让法律顾问制度真正在基层社会

治理中发挥作用。她认为，应根据经济社会发展水平和居民收入变化，动态优化法律援助的经济困难标准，建立定期评估与调整机制，使法律援助能够覆盖更多处于经济困境的群众，切实保障他们的合法权益。

来自交通领域的代表建议务实具体。袁金彪代表说：“农村不少窄路影响出行，得赶紧改造，还要健全养护机制，加大资金投入，完善安防设施，推动‘建管养运’一体化，服务乡村振兴。要实施智慧公路建设，建立统一管理平台，支持农村公路智慧化改造，同时多宣传农村公路相关法规，增强村民爱路护路意识。”

……

坚守为民初心，倾情为民代言。一件件来自不同领域、满载民意的议案建议，带着泥土清香与烟火气息，从大街小巷、田间地头汇聚而来，既饱含着人民群众对美好生活的真切期盼，也彰显着人大代表履职为民、心系发展的责任担当。这些扎根大地、贴近民心的真知灼见，必将转化为推动高质量发展、增进民生福祉的生动实践，让民生温度与发展力度同频共振，在“十五五”新征程上书写更加温暖厚重的固原答卷。★

(作者单位：固原市人大常委会)

责编：陈华轅 校对：陈世奇



# 怀揣民意赴盛会 凝心聚力启新程

——中卫市代表团出席自治区十三届人大四次会议侧记

文 / 图 梁晓丽

新岁序开，春潮涌动；盛会启幕，共赴新程。2月3日至6日，自治区十三届人大四次会议隆重召开。肩负着沙漠水城的发展嘱托，承载着杞乡云城的民生期盼，中卫市代表团的代表们以饱满的政治热情、昂扬的履职姿态奔赴盛会，为奋力开创中国式现代化宁夏实践新局面建睿智之言、献务实之策、聚奋进之力。

## 同心同向 共促高质量发展新突破

经济发展稳中有进：2025年全区地区生产总值增长5.3%，跑赢全国平均水平；经济增长速度连续四年稳居全国前六（含并列），质与量实现整体提升……

民生福祉暖意融融：2025年投入民生保障与改善资金超1300亿元，40件民生实事圆满落地，让发展成果更多更公平惠及各族群众……

“政府工作报告用数据立言、以实绩作答，既镌刻着全区上下坚实的发展足迹，也勾勒出昂扬



向上的奋进轨迹，更饱含着对塞上人民的深厚情怀，是一份践行初心、提振信心、凝聚人心的好报告。”自治区人大代表、中卫市委书记刘国强深有感触地说，“报告中诸多‘中卫元素’，既是对中卫过往成绩的肯定，更是对未来发展的‘精准点题’。奋进‘十五五’，中卫市将深入贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委和政府工作部署，紧扣‘大规划、大基地、大融合、大发展’主

线，立足‘四西四东’（东数西算节点城市、西气东输中枢城市、西电东送起点城市、西进东出枢纽城市）独特发展优势，实干笃行、奋勇争先，以一域之光为全局添彩。”

谈及发展底气，自治区人大代表、中卫市市长马秀兰细数“十四五”时期中卫发展取得的累累硕果：成功建成全国首个“双中心”城市，跻身国家“十大集群”行列，实现落地数据中心、灾备中心、算力投资、标准

机架、智算算卡、智算规模“六个翻番”；金属锰总产能占全球市场份额的36.6%，产业竞争力持续领跑；大漠黄河（沙坡头）国家级旅游度假区成功创建，星星酒店、沙漠度假中心等高端旅游产品火爆出圈，成为网红打卡地；中宁枸杞品牌价值突破200亿元，影响力稳居全国首位。她表示，中卫将牢牢把握数字中国、“东数西算”等战略机遇，依托“大漠、星空、黄河”独特资源禀赋，锐意进取、奋勇出彩，为全区经济社会高质量发展贡献坚实中卫力量。

数字信息产业是中卫发展最具特色、最富潜力的优势领域，也是代表们高度关注的焦点话题。

冯磊代表对自治区数据条例的出台倍感振奋，认为条例着眼发展、务实管用，充分彰显了自治区人大常委会以法治护航数字经济发展的责任担当。他建议尽快编制自治区互联网数据中心安全防护技术规范，细化物理环境、网络系统、运维管理等各环节技术要求，推动安全管理向精细化、系统化升级，全面筑牢数字信息产业安全发展屏障。

“自治区高级人民法院全力支持全国法院‘一张网’北中心落地中卫，为数字经济发展和智慧社会建设注入了强劲动力！”薛军勇代表对此高度赞赏。优化

产业发展要素保障、争取更多高端算力项目布局，是薛军勇与众多代表共同关心的重点。他建议出台自治区专项产业政策，持续优化用能、用地等要素保障，让“云天中卫”名片愈发鲜亮。

来自算力企业的拜英奇代表始终关心数字信息产业集群化发展。他坦言，作为“东数西算”工程宁夏枢纽承载地，中卫肩负着以园区化、规模化集聚引领全区数字信息产业高质量发展的使命，但由于缺乏规范的开发区机构和管理平台支撑，产业布局分散、发展无序，难以形成聚合效应。他建议尽快推动设立宁夏中卫数字信息产业开发区，聚力打造宁夏新质生产力发展第一增长极。

会场内，思想碰撞、共识凝聚。代表们将企业期盼、发展信心融入热烈讨论，一致表示要锚定高质量发展首要任务，以实干为导向，在全区发展大局中展现杞乡担当、贡献云城力量。

### 聚智献策 共赴“两化一振兴”新未来

新型工业化、新型城镇化、乡村全面振兴是高质量发展的重要支撑，也是代表们集中建言的热点。

乡村要振兴，产业必先行。黄宗浩代表长期关注特色产业与文旅康养融合发展，他介绍，中

宁县立足枸杞特色产业优势，培育起以枸杞康养为核心的国家3A级旅游景区，初步构建起集种植、加工、体验、消费于一体的产业体系。一颗小红果，串成产业链，为全区同类产业融合发展提供了有益借鉴。他建议在自治区级大健康产业、全域旅游发展等规划及实施方案中，将“枸杞康养旅游”明确为全区特色康养旅游品牌和重点产业链，在项目布局、资金安排、改革试点等方面给予重点支持，让城市更繁荣、乡村更兴旺。

沙漠为卷，文旅为笔。早日把中卫建设成国际沙漠旅游目的地是杨冕等代表的多年愿望和共同期盼，他建议自治区政府及相关部门给予更多支持，通过深化“星星的故乡”IP塑造、升级沙坡头度假区、开发跨区域精品线路、高质量举办“青春漠漠搭”品牌活动等举措，充分聚合黄河、大漠等多重元素，把中卫打造成国际沙漠旅游目的地、休闲度假康养打卡地。

乡村全面振兴，不仅要“富口袋”，还要“美环境”。农村生活污水治理项目投资大，持续推进难度不小，这一难题始终牵动着来自基层一线的马小平代表的心。他建议加大资金支持力度，调整优化奖补政策，提高补助比例，为治理工作注入持久动力；同时加强立法保障，明确规模以



下畜禽养殖户的污染防治责任与义务，合理划定处罚标准，推动农村环境管理规范化、长效化。

城镇提质，民生为要。周永根代表十分关注县城发展与民生保障，他聚焦城中村改造这一群众急难愁盼问题，建议将城中村改造支持政策拓展至县城，设立自治区级专项补助资金，优先改造存在严重安全隐患、群众意愿强烈的区域，以补齐供水、供暖、污水处理等基础设施短板和养老、托育、医疗等公共服务缺项为重点，同步推广绿色建筑与节能技术，让改造后的社区功能完善、环境宜居、安全韧性。

一句句真知良言，一条条务实良策，点燃团结奋斗的澎湃激情。

### 心系群众 共绘民生福祉新画卷

民生无小事，枝叶总关情。审议过程中，从未成年人保护到医疗服务提质，从生态环境到文体生活，这些与群众生活息息相关的民生话题，始终是代表们最关心的焦点，承载着大家对群众幸福生活的深深关切。

未成年人是祖国的未来、民族的希望。张怀才代表对自治区地方立法、专项审判、检察守护等系列保护举措连连点赞：自治区人大常委会修改实施未成年人保护法若干规定，将智能手机使

用、欺凌防控、文身治理等细化为刚性条款；自治区高级人民法院坚持最有利于未成年人原则，秉持包容宽容但不纵容的政策精神，推进“三审合一”实质化运行；自治区人民检察院健全完善罪错未成年人分级干预矫正机制，织密司法保护网。张晓霞代表同样关注未成年人成长环境，建议进一步加强未成年人价值观引导，专项整治互联网涉未成年人有害内容与低俗导向行为，从严打击治理，守护清朗网络空间。


人民幸福，健康为要。王慧琴代表长期关注基层医疗人才队伍建设，对基层医疗机构人才“招不来、留不住”、乡村医生队伍年龄老化等问题进行了深入思考。她建议设立基层医疗卫生人才专项补助，切实提高医务人员待遇，同时深化医教协同，推动医学院校与基层机构合作共建，依托高水平医院建立培训基地，开展规范化、系统化培训，重点提升常见病诊疗、急危重症转诊、慢性病管理和中医药服务能力。

良好生态是最普惠的民生福祉。中卫是全球重要的电解金属锰生产基地，黄河流域生态保护与矿产资源规范管理是代表们关注的重要生态议题。宗立冬代表建议结合黄河滩区治理工程，以项目建设为抓手，大力推进湿地

恢复、保护、宣教、监测等重点工作，持续提升资源保护管理水平，让黄河更好成为造福人民的“幸福河”。马立明代表则聚焦矿产品流通领域的生态隐患，建议制定溯源管理办法，构建“源头管控、流通查验、全程溯源、协同惩处”的全链条管理体系，遏制非法开采行为。

多彩文体生活提升幸福指数。卢俊才代表十分关心农民精神文化生活，建议结合新农村建设与农时特点，遵循“就地就近、业余自愿、小型多样”原则，常态化举办舞龙舞狮会、农趣运动会、农耕技能竞赛、“村BA”篮球赛等基层文体活动，打造“一地一品”特色项目，推动农民文体活动走向常态化、制度化、生活化。

代表们你一言我一语，各抒己见，在热烈的交流中，尽显履职尽责担当。

带着基层的火热实践，怀着人民的殷切期盼，中卫市代表团的代表们在盛会中传递心声、凝聚共识。这场春天的盛会，必将化作滋润塞上大地的春雨，在不远的将来，催生高质量发展的累累硕果，绘就民生幸福的温馨画卷！

（作者单位：本刊编辑部）

责编：王娟 校对：陈世奇



## 自治区人大常委会机关传达学习 自治区十三届人大四次会议精神

文 / 本刊记者 李刚 通讯员 南平

2月10日，自治区人大常委会召开机关干部大会，传达学习自治区十三届人大四次会议精神。自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山出席会议并讲话，常委会副主任杨培君、杨玉经、马文娟、杜银杰和秘书长王文宇出席会议。

会议强调，自治区十三届人大四次会议是在圆满收官“十四五”、胜利开启“十五五”的关

键时刻召开的一次重要会议，对于激励和动员全区各族人民奋勇拼搏、担当实干，齐心协力推进中国式现代化宁夏实践具有重要意义，必将有力引领和推动全区各项事业迈上新台阶、实现新跨越。

会议要求，要深入学习领会、准确把握大会的精神实质。一是准确把握“牢记殷切嘱托、坚定前行方向”这一根本遵循。要坚持不懈用习近平新时代中国

特色社会主义思想凝心铸魂，深学细悟笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、考察宁夏重要讲话精神，认真执行党领导人大工作制度机制，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，努力使人大成为坚持党的领导、贯彻党的路线方针政策的坚强阵地。二



是准确把握“紧抓第一要务、加快高质量发展”这一首要任务。找准人大工作服务中心大局的结合点、切入点、着力点，加大高质量法规供给、实施高效能人大监督、发挥高水平代表作用、加强高标准自身建设，以人大工作高质量发展服务全区高质量发展。三是准确把握“坚守为民初心、增进民生福祉”这一价值取向。始终坚持人民至上，把维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，丰富和发展全过程人民民主，努力使人大制定的法规、开展的监督、作出的决定都满载民意、贴近民生、顺应民心。四是准确把握“树牢系统观念、守牢底线防线”这一重要原则。自觉把人大工作置于中国式现代化宁夏实践的全局中去定位、去谋划，以更高站位、更宽视野、更强担当履行法定职责，始终做到立法工作与改革发展大局同频共振，监督工作与风险防控需求紧密衔接，决议决定与民

生期盼关切精准对接，更好把制度优势转化为治理效能。五是准确把握“广泛凝聚力量、矢志团结奋斗”这一关键支撑。充分发挥人大“四个作用”，深入践行全过程人民民主，把各级代表有效组织起来、把人民群众广泛动员起来、把各方力量充分凝聚起来，向着建设现代化美丽新宁夏的宏伟目标团结奋进、砥砺前行。

会议要求，人大常委会及机关要深入领会吃透精神，以实际行动确保大会确定的目标落地见效。一是要扎实组织学习。常委会领导班子成员和各专委会负责同志要发挥模范带头作用，先学一步、学深一层，积极引领营造浓厚学习氛围。机关党组要统筹作出安排，机关党委、各党支部要组织党员干部开展丰富多样的学习和研讨活动，准确把握大会的重要意义、精神实质和实践要求，自觉把思想和行动统一到大会精神上来，落实到各项工作任务中去。二是要广泛宣传宣讲。

要用好《宁夏人大》杂志、宁夏人大网站等载体平台，深化与主流新闻媒体合作，全方位、多角度、深层次宣传大会精神。要用好基层立法联系点、代表家站等平台，引导支持人大代表开展宣讲，推动大会精神深入人心、走深走实。三是要紧扣中心任务，锚定实现良好开局目标，认真对照大会确定的各项任务，逐条细化落实措施，充实完善常委会年度工作“一要点三计划”，抓好贯彻落实，确保件件落地、事事见效。要进一步锚定目标，提质增效，发挥优势，凝聚合力，不断丰富和发展全过程人民民主宁夏实践，加强代表家站和基层立法联系点建设，开展“起好步开好局·人大代表在行动”主题实践活动，把宣讲大会精神与倾听群众呼声紧密结合起来，着力汇聚实现“十五五”良好开局的磅礴力量。★

(通讯员单位：自治区人大常委会办公厅)

责编：陈世奇 校对：文妮

## 公 示

根据宁夏回族自治区新闻出版局《关于开展2025年度新闻记者证核验工作的通知》精神，本刊编辑部对所属新闻记者证持证人员资格进行了年度自查核验，现将拟通过核验的人员名单予以公示，接受社会监督，公示期自2026年3月1日至3月10日。

拟通过核验人员名单：文妮 吴彩虹 陈华轅 李刚

监督电话：《宁夏人大》编辑部 0951-5188070 宁夏回族自治区新闻出版局 0951-6669693

**编者按：**为作好出席十四届全国人大四次会议准备，1月13日至15日，自治区人大常委会组织在宁全国人大代表分两组赴银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫五市和宁东能源化工基地开展集中视察。本刊两名记者分别跟踪报道两组代表的视察活动，用镜头和文字记录下在宁全国人大代表的所见、所感、所思。

## 视实情 察实践 谋实策

——在宁全国人大代表集中视察侧记（一）

文 / 图 本刊记者 文 妮

塞上隆冬，寒意正浓，却不能稍许迟滞人大代表的履职脚步。1月13日至15日，集中视察第一组的在宁全国人大代表行进在银川、固原、中卫三市的街巷道路、原野山川，察看产业转型升级、重大项目建设、民生保障改善、生态保护治理、城乡融合发展等工作情况，了解宁夏经济社会发展的成效和不足，把基层的鲜活实践与群众的殷切期盼看进眼里、写到本上、记在心中，为即将在十四届全国人大四次会议期间提出的议案建议添注更丰富的民生细节、更务实的治理思考。

### 基层现场：感知民生冷暖

“孩子，你先安心住在这里，后面的事情工作人员会跟进解决。”在银川市救助管理站受助

人员生活区，全国人大代表，自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞与两名受助对象耐心交谈。代表们走访银川市救助管理站接待登记区、生活照料区、寻亲工作室及应急庇护区，仔细查阅救助档案与工作台账，了解救助服务全流程，与一线工作人员面对面交流，为新时代社会救助工作提建议、想对策。李邑飞叮嘱救助管理站的工作人员：“要主动对接户籍地部门，推动解决根本性保障问题，做到救助一人、帮扶到底。”

“视察银川市救助管理站，近距离了解新时代救助管理工作的提质升级，内心深受触动、倍感振奋。我将结合此次视察了解的实际情况，在社会救助工作由‘基础性救助’向‘复合型服务’

转变、由‘临时解困’向‘长效赋能’转型等方面多作思考，并提出建设性议案建议，让民生兜底更有温度、更具力度。”全国人大代表、自治区人大社会建设委员会副主任委员李郁华说。

民生关切不分领域。在固原市沈家河水库清淤扩容工程和再生水回用项目建设现场，代表们一路走一路看，从沈家河水库由“浊”到“清”的生态转型，到新材料产业园区再生水回用项目建设现场“废水”变“清泉”的转型实践，固原市“缺水地区突围水困”的勇气和智慧深深打动着代表。

“对沈家河水库的视察使我既感受到水利工程的民生分量，更认清了水资源保护利用的战略意义，让我更加坚信，只要坚守

系统思维、坚持民生导向、强化创新驱动，就能破解水资源制约的发展难题。下一步，我将始终牢记代表使命，切实履行代表职责，持续关注水资源保护利用工作，为宁夏缺水地区高质量发展贡献代表力量。”全国人大代表、石嘴山市第十一小学教育集团校长薛超说。

### 企业车间：探寻“智造”密码

循着“绿色化、集群化、数智化”的宁夏现代化产业发展脉络，代表们深入银川市威力传动技术股份有限公司、隆基光电科技有限公司、宁夏天元锰业等企业，用脚步丈量产业实态，用提问探寻“智造”密码，为“十五五”开局之年的宁夏新质生产力

发展凝聚智慧。

伴着机器的轻鸣声，代表们走进威力传动车间。“左边是国外垄断时期的高价进口减速器，右边是威力传动自主研发的产品。威力自主研发的产品体积缩小30%，重量减轻25%，成本却降低了40%。”在研发成果展示区，企业负责人边走边介绍，“为解决海上风电盐雾腐蚀难题，我们的研发团队在实验室里反复试验上千次，仅密封结构就迭代了23个版本。”车间里，代表们时而俯身交流，时而驻足记录，把一线情况摸清、把企业需求记准。

威力传动的“硬核”技术，在隆基光电科技有限公司这里汇聚成了一片片高效的光伏组件。代表们从产业链的“上游核心”

走进“下游龙头”，持续探寻精密制造如何为绿色发展提供强劲动能。

刚踏入HPBC2.0电池片生产线，代表们便被传输带上整齐流转的硅片吸引。在技术人员的指引下，代表们俯身观察这块“表面无栅线”的神奇电池片——作为全球量产效率最高的背接触电池，其转换效率比行业平均水平高出3个百分点，而这一突破完全源自隆基自主研发的核心技术。“从实验室到生产线，你们用了多久实现技术落地？”“核心专利布局能覆盖全球主要市场吗？”带着对原创技术的关切，代表们与企业研发负责人深入交流。

在宁夏天元锰业锰基锂电材料产业链项目现场，代表们实地



▲ 视察组在固原市原州区实地察看设施农业发展情况。

了解这座世界最大锰基锂电材料产业基地的建设进展。“我们已投入建成无害化处理项目，将锰渣转化为脱硫锰渣、硫酸和氨水，全部回用于水泥生产和制砖环节。”企业负责人指向废渣利用车间，曾经的工业固废经技术处理后，正变成一块块建筑砌块。这样的循环产业链既守住了生态底线，又开辟了效益增长点。

全国人大代表、宁夏社会科学院社会学法学研究所所长李保平拿起三氧化二锰样品一边端详一边思考：“该企业的锰矿石原材料以海外高品位锰矿为主、国内合规采购为辅，主要通过公铁联运的方式保障原材料的稳定供应，有必要进一步完善产业链配套，考虑原材料的供给和储备，努力实现上下游企业的集聚，形成产业生态闭环，有力保障企业的生产和发展。”

寒风依旧，代表们步履坚定。“此次视察不仅丰富了我们的产业认知，更清晰了我们的履职方向和目标。我们会结合这些来自生产一线的鲜活素材，提炼高质量议案建议，为宁夏绿色化、集群化、数智化发展注入代表力量。”全国人大代表、自治区财政厅厅长孙志说。

### 山崖沙漠：触摸文旅脉动

冬日的须弥山，丹霞崖壁在暖阳下泛着温润的赭红色，千年

石窟静卧山间，与远处的树影构成一幅雄浑雅致的画卷。走进这座被誉为“宁夏敦煌”的国家4A级旅游景区，代表们实地了解石窟保护与农文旅融合发展的实践。

薛超代表询问：“砂岩质地疏松易风化，咱们在日常保护中有哪些困难？”景区负责人回应：“修复的困难主要在于岩体先天脆弱、病害叠加复杂、保护与利用平衡难三个方面，修复的资金耗费多、技术要求高、施工难度大。我们想积极争取国家文物保护方面的技术和专项资金支持，守护好这份弥足珍贵的文化遗产。”

如何加快5A级景区创建步伐？如何让千年石窟焕发持久生命力，让文旅产业为宁夏发展注入强劲动能？如何争取更多的资金技术，保护好这份文化遗产？如何实现保护与利用的平衡？

代表们边视察边思考，脚步所至，皆是使命担当；倾听所及，皆是发展所需。

“这种‘生态打底、文化赋能’的旅游发展模式，不仅让昔日的荒漠变成了宜居宜游的文旅胜地，更探索出一条西部干旱地区生态保护与经济发展双赢的路径。”了解到中卫市沙坡头区南岸半岛文旅项目将黄河生态治理与旅游开发有机结合，通过复原

历史地缘文化，让游客在欣赏自然景观的同时感受丝路古道文化的发展模式，全国人大代表、宁夏交通投资集团有限公司运营养护部主管陈燕由衷感叹。

“要呼吁相关部门简化审批流程，落实服务企业的相关政策，吸引康养产业链项目集聚，让项目在建设、运营各环节尽可能吸纳本地劳动力，通过文旅合作社等形式，让当地百姓共享发展红利。”在与南岸半岛康养旅居中心项目负责人交流过后，李保平的记录本上又多了一条建议素材。

“可以在‘沙旅+康养’融合发展方面多作思考、多加合作，让游客来了不想走，走了还想来。”“要加强康养人才培养，考虑与本地职业院校合作开设护理、理疗等专业，保障服务质量的可持续性。”……代表们看项目、问运营、听诉求，与当地干部、商户面对面交流，汇聚着宁夏文旅产业提质升级的智慧。

三天的视察，行程紧凑而充实，代表们的笔记本记得满满当当，手机相册里存满了的照片和视频，更重要的是，每一位代表都觉得自己的脑中更多了一份充实，肩上更多了一份责任，心头更多了一份希冀。★

责编：陈世奇 校对：陈华轅



# 看见的力量

——在宁全国人大代表集中视察侧记（二）

文 / 本刊记者 陈华轅

1月13日清晨，银川。一辆中巴车驶过逐渐苏醒的街道，载着集中视察第二组的在宁全国人大代表，开始了又一次深入群众、直达现场的视察。

## 看见发展：创新与守护

在宁东现代煤化工产业区，代表们首先看见了科技赋能的“创新脉动”。国能宁煤烯烃二分公司中央集控室内，数十块监控屏没有实时显示各项生产数据，反而处于一片“黑暗”中。“这‘黑屏’并非故障，而是系统高度自控、零报警运行的理想状态。”公司有关负责人解释道。

2019年，该公司率先在百万吨级烯烃项目中推行“黑屏操作”——当生产稳定时，DCS操作站自动黑屏；异常发生时，系统精准点亮故障点，辅助快速处置。通过高自控率、低报警频次和智能联锁，实现装置全自动运行，不仅大幅减轻值守强度，降低人为失误风险，还使双烯收率提升0.48%，达行业领先水平。

“这一技术就像化工领域的‘无人驾驶’，推动化工行业从‘手动操作’跨入‘智慧运营’新时代。”该负责人说。

“这哪像煤化工工厂？不见煤尘、不闻异味，车间里全是智能化设备，科技感满满，完全颠覆了大家对传统煤化工企业的印象！”代表们感叹道。

创新的脉动同样在民生领域强劲跳动。在石嘴山市，一座崭新的年产20万吨现代化乳业生产基地吸引了代表们的目光——昆宁森态乳业（宁夏）有限公司的新厂房里，奶粉、液态奶两大智能化生产车间已经开始运转。基地引进国际先进生产线与工艺，采用全自动控制、膜分离技术及高洁净标准车间，年产全脂奶粉2万吨、液态奶60万吨，其中3条生产线直接为星巴克、瑞幸等知名咖啡品牌定制调制乳。

“基地内还建有乳制品深加工技术重点实验室，瞄准功能性乳品研发与加工技术革新，力求解决长期困扰行业发展的技术难

题，助力全区奶产业在产能规模与产品附加值上实现双重突破。”企业负责人向代表们介绍。

从重型化工到日常消费，代表们清晰地看见，科技创新正在为不同领域赋能：既在宏观层面推动基础工业的转型升级，也在微观层面守护着人民群众日常生活的品质与安全，为全区高质量发展注入源源不断的活力。

“以前写土地，总是苦难与厚重。”全国人大代表、农民作家马慧娟说，“现在该写它的智慧和新生了。”

## 看见希望：未来与坚守

宁夏民族职业技术学院的实训车间里，火花飞溅，机器轰鸣。几名学生正忙着加工各种零件，为即将到来的技能大赛作好充分准备。他们眼中专注的光，正是对“工匠精神”的生动诠释。

“他们的技能水平，关系到‘宁夏制造’的竞争力。”校长向代表们介绍，学院按照“政府所想、社会所需、学生所盼、学院

所能”的办学原则，坚持“联合招生、联合培养、共促就业”，通过校企“订单班”培养专业对口学生，学生毕业后通过面试直接在银川威力传动、青铜峡铝业等校企合作企业就业，学校近年毕业生年终去向落实率在96%以上。

“我看过《大国工匠》纪录片，每一位大国工匠的精湛技艺和非凡成就都令我十分震撼。我要向他们学习，努力练好技能专长，为‘宁夏制造’添彩。”学生小李坚定地说。

代表们深深感受到，高质量发展的未来，必将由这些青年们的双手奋力开创。

“辣椒味儿出来了！”走进吴忠市红寺堡区新庄集乡杨柳村现代设施农业园区温室大棚，一片暖意融融、蔬果飘香。代表们看到的不只是现代农业场景，更是乡村“能留得住人”的生动写照。

“园区积极探索联农带农模式，建立‘村集体+公司+农户’机制，引进4家专业农业企业，对159栋日光温室进行市场化管理，实现集约、规模、科学经营，年均果蔬产量超过2000吨。2024年12月投入运行以来，实现了杨柳村和周边村110余名群众就地就近稳定就业，带动零工就业2万余人次，实现劳务收入600余万元、人均增收1.5万元。”园区负责人说。

全国人大代表、银川市金凤

区税务局第一税务分局党支部书记马丽盯着一串辣椒若有所思，她关注的不仅是果实品质，更是这背后支撑一个家庭、一个村庄可持续发展的产业模式。她深知，乡村振兴，核心是产业，关键在人。只有让农业成为有奔头的产业，让农村成为安居乐业的家园，才能吸引人、留住人。

“坚守乡村的意义，就在于让每一片土地都能孕育希望，让每一位农民都能在家门口获得尊严与富足。”代表们表示，将从人才、资金支持等方面提出建议，推动出台更精准的惠农政策。

### 看见，是为了更好地前行

视察行程，紧凑而充实。一路走、一路看、一路听，代表们看见的，是产业转型的坚定步伐，是技能育人的蓬勃生机，是民生改善的温暖细节，更是基层群众对美好生活的向往。

“看见，是为了更好地发声；读懂，是为了更好地履职。通过视察，大家对全区产业升级、重大项目建设、民生保障改善、生态保护治理、城乡融合发展等工作有了更深入的了解、更具体的思考，为出席十四届全国人大四次会议，提出高质量的议案建议打下了坚实基础。”全国人大代表、智慧宫国际文化传播集团有限公司董事长张时荣的话道出了大家的心声。

去年，张时荣提交的三个建议得到了国家相关部委的答复。今年，他准备结合此次视察所感所思和本职工作，围绕贺兰山岩画申请5A级景区、面向全球推广中文教育等提出相关建议。

通过视察，马丽发现目前在区域民生发展、创新发展方面还存在一些实际难题，制约着区域高质量发展和群众幸福感提升。“这些来自老百姓的真切期盼与诉求，我会完整、准确地带到全国两会上，结合视察情况积极建言献策，推动相关工作往实里走、往群众心坎上走。”马丽说。

作为来自农村的全国人大代表，“三农”工作是马慧娟一直关注的重点：“我来自农村，必须为乡亲们代言。对于当下农村发展中存在的各类困难和问题，我打算秉持‘缺啥提啥’的直白思路，实实在在把基层的声音传上去，为乡村发展尽一份力。”

一次视察，就是一次力量的积蓄与方向的校准。代表们从基层带回的，不仅是翔实的记录，更是沉甸甸的责任。他们将对视察中收集的鲜活案例、真切呼声与深层思考进行梳理，在民生发展、科技创新、农业农村现代化等方面，酝酿提出精准有力的议案建议，让更多基层的声音被听见、更多群众的期盼被实现。★

责编：陈世奇 校对：梁晓丽



# 李保平：以研促履显担当

文 / 本刊记者 李 刚 吴彩虹

全国人大代表、宁夏社会科学院社会学法学研究所所长李保平的办公桌上，一本厚厚的履职笔记上写满了调研心得，字里行间满是对群众的牵挂与履职的热忱。他用脚步丈量民情，以智慧建言献策，在履职路上书写着“我当代表为人民”的生动答卷。

## 深耕调研：扎根基层既解民生小事也谋发展大事

“没有调查就没有发言权，调研是履职的基本功。”这是李保平常挂在嘴边的话。作为长期深耕社会学法学研究的学者，他始终坚持身入基层更心入基层，每年将三分之一的时间投入一线调研。在治理高价彩礼的调研中，他深入多个市县乡村座谈交流、梳理思考，既分析人口结构、经济发展等深层原因，也总结村规民约引导、公益婚恋平台搭建等实践经验，提出“疏堵结合”的治理建议，相关内容被纳入多地婚俗改革方案，最高人民法院出台的彩礼纠纷审理新规也吸纳了他的调研成果。在未成年人保护、基层治理、检察公益诉

讼等领域，他同样沉下身子找问题，撰写的3篇调研报告为相关政策的制定提供了重要参考。

2024年2月，他与部分在宁全国人大代表赴石嘴山市开展集中视察，一路走、一路看、一路问，详细询问科技攻关进度与市场拓展难题，与企业负责人探讨数字化转型中的堵点，提出“加快构建类型明晰、梯次明确、链条明朗的企业培育体系，扎实推进新型工业化，加快形成新质生产力”的建议，为当地推进产业高质量发展提供了智力支持。

## 专业履职：让建议既有民生温度又有法治力度

“作为社科研究者，要把专业所长转化为履职实效。”李保平的履职关键词离不开“专业”二字。他主持编纂《宁夏法治蓝皮书》，撰写《黄河流域生态保护与高质量发展先行区法治保障应关注规范体系建设》等多篇研究报告，用专业智慧为法治宁夏建设添砖加瓦。

在全国人民代表大会会议期间，李保平的建议总是精准聚

焦、务实可行。针对新类型虚假诉讼增多的问题，他结合司法实践调研，提出“加强调查核实、增强监督刚性、推进协同共治”的建议，为检察机关开展专项监督提供重要参考；围绕哲学社会科学经费使用管理制度，该建议得到国家有关部委的高度重视；面对检察公益诉讼实践需求，他明确提出“制定检察公益诉讼法势在必行，为公益保护提供更坚实的法治保障”。

2025年，李保平针对城市治理现代化提出“强化社会治安整体防控，构建全方位、立体化、信息化的社会治安防控体系”，主张整合公安、应急管理、交通、气象等多部门数据资源，搭建综合性社会安全稳定风险监测平台，并运用大数据、人工智能建立风险研判模型，实现从被动处置向主动预警转变，同时完善举报奖励制度，调动群众参与城市治理的积极性，织密社会治安防护网。

今年全国两会前夕，他的履职清单更清晰聚焦宁夏发展重点，将围绕“黄河流域生态保护

和高质量发展”“扩大内需”提出建议，同时呼吁“将硅石列入战略性矿产目录”“支持宁夏加快推动减污降碳协同增效”，为家乡发展争取更多政策支持。

李保平的建议向来“短小精悍”，五六百字就能说清一件事，而且总能切中要害。这背后是他对社情民意的精准把握，是对专业知识的熟练运用。正如他说：“要精耕细作每一份建议，把老百姓的所思所盼写实写透，才能让建议真正发挥作用。”

### 初心如磐：用心用情把两会精神送到群众身边

每次参加完全国人民代表大会，李保平便马不停蹄投身宣讲工作，把会上的好政策、发展信心带到群众身边。2025年两会结束后，他走进银川市西夏区朔

方路街道的小区，与居民围坐在一起拉家常、讲政策，既围绕习近平总书记重要讲话精神、政府工作报告、“两高”工作报告等重要内容进行传达，也结合自己的履职经历，详细解读全国两会上关于“大力提振预期与消费”“进一步扩大就业与增收”“新型城镇化”“人工智能”等群众关心的热点。居民们说：“李代表讲得实在，把大政策讲成了我们能听懂的家常话，大家心里更有底了。”

李保平的为民初心还体现在基层治理的实践中。作为宁夏社会学会会长，他在银川桃李春风社区设立社区治理研究基地，通过实践探索“从社区共同体到治理共同体”的路径。他认为，“社群”的繁荣是社会共同体发展的关键——既要实现文化上的基本

认同、基本同频，也要保障人与人之间的人格平等、教育平等，只有通过关注居民精神需求，推动自治、德治、法治“三治融合”，才能夯实社区治理的群众基础。如今，桃李春风社区已成为当地社区治理的“样板”，让更多群众真切感受到社区治理带来的幸福。

春潮涌动处，履职正当时。李保平用脚步丈量民情，用专业诠释担当，用真心回应期盼，在人大代表的岗位上，书写着扎根基层、履职尽责的时代答卷。正如他常说的，要像稻苗一样向下扎根、向上结果，让每一份建议都带着泥土气息，让每一次履职都饱含民生温度。★

责编：文妮 校对：梁晓丽

## 薛超：让教育之光普照成长之路

文 / 本刊记者 文妮

29年扎根三尺讲台，她是孩子眼中温柔的薛校长；数载履职人大代表，她是群众心中可靠的代言人。作为全国人大代表，石嘴山市第十一小学教育集团党支部书记、校长，薛超始终怀揣

着对教育的赤诚、对群众的牵挂，在教书育人与履职为民的双重赛道上步履不停，让教育公平的阳光照亮每一个孩子的成长，让人大代表的责任与担当，在基层一线落地生根。

“作为教师，教书育人是本职；作为代表，为民发声是使命。这两份责任，我都得扛稳扛实。”薛超的话语质朴，行动却始终坚定。宁夏地处西部，优质教育资源短缺、城乡教育发展不



均衡、乡村学校缺师少教，这些都是薛超扎根教育一线看在眼里、记在心的问题，也成为她履职调研的重点方向。教学工作之余，她的足迹遍布宁夏各个市县，从城市的幼儿园到乡村的教学点，从固原的山区学校到平罗的移民新村，她走进课堂看教学，坐在家长身边听诉求，蹲在孩子面前问心愿，与近千名师生、家长深度交流，笔记本上密密麻麻记满了“学前教育资源不足”“农村教师数字素养待提升”“家校协同机制不健全”等民生诉求，每一个字，都承载着基层群众对教育公平的殷切期盼。

履职以来，薛超始终坚持“代表既要‘代’，也要‘表’”：“代”是善待民意，听最真实的声音；“表”是反映民愿，求最实在的效果。全国两会期间，她带着基层教育的“问题清单”，把群众的期盼化作一条条务实可行的建议。2024年，她聚焦西部教育短板，提出“进一步加大对西部经济欠发达地区学前教育支持力度”“支持宁夏创建国家教育数字化战略发展先行区”的建议，呼吁增加幼儿园教师编制、保障普惠性幼儿园教师待遇、巩固“互联网+教育”示范区建设成果。2025年，她围绕教育优质均衡发展，提出深化强师工程、完善教育投入机制、推进体教融合等建议；关注未成年人网

络保护，建议检察机关运用大数据提升未成年人司法保护效能。今年，她的目光投向教师数字素养提升与高职院校建设，呼吁加大教师数字化能力培训力度，支持宁夏高职院校学生宿舍建设。

这些建议的背后，是她无数个夜晚的反复打磨：查阅政策文件、咨询行业专家、通过代表履职信息化平台采集数据、广泛征求师生家长意见。五六百字的建议，字字句句都凝聚着调研的心血。她说：“每一条建议背后都是群众的期盼，容不得半点马虎。”宁夏“互联网+教育”实现数字资源、教学设备等“六个全覆盖”，农村教师培训力度持续加大，学前教育普惠资源供给不断增加……当看到自己的建议落地见效，那种成就感，让她更加坚定了履职的初心：“看到孩子们能享受到更优质的教育，所有的辛苦都值得。”

两会闭幕后的宣讲，是薛超履职的另一项重要工作。她总说，要把两会的好政策、好声音精准生动地送到群众身边。2025年全国两会结束后，她马不停蹄走进学校、社区、街道，开展“校长讲两会”宣讲活动，没有空泛的理论，只有接地气的解读：把政府工作报告中“教育、科技、人才”的战略部署化作教师们能听懂的工作方向，把“大力提振消费”“新型城镇化”的民生政策变

成老百姓能明白的家常话。孩子们说：“校长的两会故事，让我们知道了祖国的强大，也知道了要好好学习，长大报效祖国。”

今年全国两会的序幕即将拉开，薛超的案头早已堆满了厚厚的调研笔记与建议草案。教学管理、校园工作之余，她仍在不断打磨建议，字斟句酌、反复推敲，只为让每一件建议都经得起实践的检验，能真正解决基层教育的实际问题。“时间转瞬即逝，履职经不起等待，也不能留有遗憾。”她感慨道，作为来自西部教育一线的人大代表，她期待自己的建议能为西部教育发展注入新动力，期待宁夏能加快构建以数字化为支撑的教育高质量发展体系，更期待在“十五五”规划的宏伟蓝图中，教育公平的阳光能照亮宁夏的每一个角落，照亮每一个孩子的成长之路。

薛超，这位从西部教育一线走出的全国人大代表，就像一束温暖的光，既照亮了孩子们的求学路，也为西部教育的均衡发展增光添热。她用脚步丈量民情，用真心回应期盼，用实干诠释着新时代教育工作者的初心，也书写着一名基层人大代表“为民发声、履职尽责”的时代答卷。这份答卷，还在继续书写，就像她对教育的热爱、对履职的坚守，从未停歇，永无止境。★

责编：李刚 校对：梁晓丽

# 自治区人大常委会机关召开 2026 年度 党的建设暨党风廉政建设工作会议

文 / 本刊记者 李 刚 通讯员 陈小宁

2月25日，自治区人大常委会机关召开2026年度党的建设暨党风廉政建设工作会议。自治区人大常委会党组副书记、副主任王和山出席会议并讲话，常委会党组成员杨玉经、杜银杰出席会议，常委会副主任杨培君列席会议，秘书长王文宇主持会议。

会议深入学习习近平总书记党中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话，二十届中央纪委五次全会、自治区纪委十三届五次全会精神，总结2025年度机关党建和党风廉政建设、派驻机关纪检监察组工作，安排部署2026年重点任务，4名党支部书记作了交流发言。

会议认为，过去一年，自治区人大常委会机关深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，高标准推进全面从严治党，在践行根本政治制度、服务中心大局、推进人大领域改革等方面都取得了新进展新成效。

会议强调，今年是“十五五”开局之年，自治区人大常委

会机关要坚持以高质量党建引领机关全面建设，以高水平机关工作保障常委会高效能履职。要以“学”字当头，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂；要以“忠”字铸魂，毫不动摇把坚持党的全面领导作为最高政治原则；要以“建”字强基，聚力推进党组织建设全面进步、全面过硬；要以“干”字赋能，紧扣中心大局依法履职尽责、积极担当作为；要以“严”字为纲，持之以恒推进党风廉政建设常态化长效化。

会议要求，要进一步突出政治机关属性，始终自觉站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，坚定不移加强政治机关、“五型”模范机关建设，特别是要把开展好树立和践行正确政绩观学习教育作为年度机关党建工作的重点任务，按照党中央部署及自治区党委安排认真组织实施。要进一步提高机关党建质量，坚持围绕中心抓党建、抓好党建促业务，着

力增强机关各级党组织的政治功能和组织功能，锻造“四强”党支部，引导机关全体党员干部做到笃信、务实、担当、自律，凝心聚力推动机关党的建设与人大立法、监督、代表、“四个机关”建设等工作相互促进、一体落地落细落实，以高质量机关党建引领保障人大机关工作高质量发展。要进一步强化机关全面从严治党政治担当，坚定扛牢主体责任，认真履行“一岗双责”，全力支持派驻机关纪检监察组落实好监督责任，共同推动机关全面从严治党工作走深走实。要常态化长效化抓好机关作风纪律建设，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，扎实整治形式主义为基层减负，大力营造人大机关重实干、求实效的浓厚氛围，为保障“十五五”良好开局、推动加快建设美丽新宁夏提供坚实的作风保障。★

（通讯员单位：自治区人大常委会机关党委）

责编：陈世奇 校对：梁晓丽

# 丙午马年 新春新程



拿出**跃马扬鞭**的勇气

激发**万马奔腾**的活力

保持**马不停蹄**的干劲

ISSN 1672-9471



国内统一连续出版物号: CN 64-1042/D

国际标准连续出版物号: ISSN 1672-9471