

# 宁夏人大

2026年

1

总第564期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

★ 塞上潮涌逐梦来 同心奋进新征程

——喜迎自治区十三届人大四次会议



# 在宁全国人大代表开展集中视察

1月13日至15日，在宁全国人大代表赴银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫五市及宁东能源化工基地开展集中视察，实地感受宁夏经济社会发展成就，调查研究发展中存在的堵点痛点，详细了解人民群众所盼所愿，为在十四届全国人大四次会议上充分审议各项报告、提出高质量议案建议打牢基础。

1月13日，全国人大代表，自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞带领部分在宁全国人大代表视察临时遇困人员无偿救助等民生工作情况。

摄影 / 党 硕



1月13日，全国人大代表、自治区主席张雨浦带领部分在宁全国人大代表视察了解石嘴山先进材料中试基地科研项目落地、成果产业化应用等情况。

摄影 / 王 鼎

1月16日，自治区人大常委会召开在宁全国人大代表议案建议素材征集座谈会，研究讨论宁夏代表团拟向十四届全国人大四次会议提出的议案建议。

摄影 / 文 妮



# 统筹“先计于始”与“必图其终”

习近平主席在二〇二六年新年贺词中，引用“锐始者必图其终，成功者先计于始”的古语，字字千钧，意蕴深远。这句古语凝练了中华民族几千年沉淀的成事之道，更凸显中国共产党人一以贯之的战略思维和实干精神。在“十五五”扬帆启航的新起点上，深刻把握这一古语蕴含的治理智慧，对于“十五五”开好局、起好步，奋力开创中国式现代化建设新局面具有重要意义。

“先计于始”，是谋事之基，彰显战略清醒。凡事预则立，不预则废。“十四五”时期，面对风高浪急的国际环境，面临艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国能稳舵驭舟、行稳致远，一个根本原因在于以习近平同志为核心的党中央科学谋划、前瞻布局。无论是把高质量发展作为首要任务，还是作出构建新发展格局的战略选择；无论是将实现高水平科技自立自强作为国家发展的战略支撑，还是部署发展新质生产力，每一项重大决策都彰显“先计于始”的深谋远虑。5年来，我国经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶，2025年预计达140万亿元左右；2024年全社会研发经费投入超过3.6万亿元，全球百强创新集群数量占比全球第一……这些成就的取得，是战略谋划转化为发展实效的生动体现，也印证了“成功者先计于

始”的深刻道理。

“必图其终”，是成事之要，体现担当精神。靡不有初，鲜克有终。开局的锐气易得，善终的定力难持。中国共产党人最讲认真、最重坚守，始终以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，推动各项事业善始善终、善作善成。脱贫攻坚战场上，数百万扶贫干部扎根基层，经过艰苦奋战，让近1亿农村贫困人口脱贫，实现了“一个都不能少”的承诺；在生态保护领域，拿出壮士断腕的勇气打赢蓝天保卫战，践行了“还老百姓蓝天白云”的承诺。“十四五”时期，从C919大飞机实现商业飞行到福建舰入列，从“东数西算”取得积极进展到世界海拔最高的特高压直流工程全线贯通，都是“锐始者必图其终”的生动实践。

“先计于始”，则目标明、路径清；“必图其终”，则韧劲足、定力强。“先计于始”是智慧，“必图其终”是保障，二者辩证统一，是干事创业的奋进之道。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯坚实基础、全面发力的关键时期。党的二十届四中全会《建议》确定“十五五”规划框架与主要目标，正是“先计于始”的战略部署。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我们既要保持“先计于始”的清醒，勇于破瓶颈、促创新；也要坚守

“必图其终”的定力，一张蓝图绘到底。无论是培育新质生产力、建设全国统一大市场，还是加快经济社会发展全面绿色转型、改善民生福祉，做好各项工作都必须既善谋大局、精准施策，又脚踏实地、久久为功。

把“先计于始”与“必图其终”的治理智慧转化为实践伟力，关键在于凝聚广大人民团结奋斗的力量。人民是历史的创造者，是国家未来命运的决定力量。“十四五”时期的辉煌成就，源于亿万人民的众志成城、不懈奋斗。从基层一线倾情服务群众的党员干部，到实验室里埋头攻关的科研人员；从在田间地头辛勤耕耘的农民，到工厂车间中精益求精的工人，每一个平凡人所付出的努力，都为国家发展带来不竭动力。新征程上，必须始终坚持人民至上，充分调动全体人民的积极性、主动性、创造性，从人民实践中汲取智慧、凝聚力量。

历史画卷，在淬炼中展开；时代华章，在奋斗中续写。站在新的历史起点上，我们既要保持“先计于始”的战略清醒，也要葆有“必图其终”的担当精神，以跃马扬鞭的勇气和马不停蹄的劲头，在全面建设社会主义现代化国家新征程上勇毅前行。

（转自2026年1月15日《人民日报》）

责编：陈世奇 校对：梁晓丽



封面：青铜峡黄河大峡谷  
(宁夏旅游投资集团供图)

## 《宁夏人大》月刊

2026年第1期(总第564期)

2026年1月29日出版

主管 主 办 宁夏回族自治区人大常委会  
 编辑 出 版 《宁夏人大》编辑部  
 主 编 王文宇  
 副 主 编 丁 聘 李金柱  
 责 任 编 辑 陈世奇 王军山  
 本 期 执 行 编 辑 梁晓丽  
 本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路266号  
 邮 政 编 码 750002  
 编 辑 部 电 话 (0951)5188070 5188007  
 投 稿 邮 箱 nxrd@163.com  
 国内统一连续出版物号 CN 64-1042/D  
 国际标准连续出版物号 ISSN 1672-9471  
 发 行 《宁夏人大》编辑部  
 定 价 8.00 元  
 设 计 冯丹英  
 印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

# 目 录

## 开篇述评

01 统筹“先计于始”与“必图其终”

## 学习贯彻

04 以高质量履职书写中国式现代化宁夏实践新篇章 / 王天林

05 担当人大职责 奋进强国征程 / 王红武

07 筑牢“连心桥” 为谱写中国式现代化宁夏篇章彰显人大信  
访担当 / 高 军

09 激扬青春之志 为推动人大工作高质量发展奉献青春之力  
/ 武 乾

## 喜迎人代会

11 塞上潮涌逐梦来 同心奋进新征程  
——喜迎自治区十三届人大四次会议 / 文 妮

### ● 代表履职

13 马海霞：医心守乡土 履职担使命 / 文 妮

14 陈晓燕：用初心丈量履职路 以实干温暖乡土情 / 王 娟

15 周磊：技术兴产业 履职暖民心 / 郭颖欣

16 马文龙：把履职答卷写在田间地头 / 曾焕荣

17 王佳晶：为企业发声 为发展建言 / 梁晓丽

### ● 亮点工作回眸

18 精耕细作立良法 法治赋能谱新篇

20 从严从实 善作善成 充分发挥人大监察司法工作法治保  
障作用

21 以人大财经工作之为助力全区经济社会高质量发展

23 依法履职 担当作为 奋力谱写人大社会建设工作新篇章

24 以新使命谱写人大教科文卫工作高质量发展新篇章

## 声 明

本刊未能与个别  
文章、图片的作者取  
得联系，敬请作者联  
系本刊编辑部领取稿  
酬。感谢理解和支持。



扫码阅读电子期刊

- 26 守护绿水青山 彰显法治力量
- 28 在创建示范区进程中展现人大担当
- 29 聚焦中心 实干笃行 推动代表工作再上新台阶
- 31 书写“农”墨重彩人大履职答卷

### 常委会资讯

- 33 自治区十三届人大常委会第二十二次会议召开
- 33 自治区十三届人大常委会第二十三次会议召开
- 34 自治区人大常委会党组召开 2026 年第一次会议

### 经验交流

- 35 “小省区”立法答卷书写治理“大文章”  
——宁夏设区的市十年立法取得亮丽成绩单  
/ 李金柱 文 妮
- 39 闭环办理畅民意 创新履职惠民生  
——《全区各级人大代表反映人民群众意见建议  
处理反馈办法（试行）》解读 / 徐辉艳

- 41 创新同步报告机制 汇聚备案审查合力  
——自治区人大常委会首次同步审议常委会法  
工委和“一府两院”备案审查工作报告  
/ 朱 婷
- 43 办实“金点子” 守好“钱袋子”  
——自治区十三届人大三次会议第 184 号代表  
建议督办工作观察 / 韩 奕 王 娟
- 45 以奋进姿态依法履职 助力县域经济健康运行  
——自治区人大“稳增长促发展”主题实践活  
动盐池观察 / 陈 波
- 47 深化代表主题实践活动 激发代表高效履职动能  
——自治区人大“稳增长促发展”主题实践活  
动沙坡头观察 / 马立明

### 艺术长廊

- 封三 田彦兰剪纸作品欣赏



## P35 “小省区”立法答卷书写治理“大文章”

——宁夏设区的市十年立法取得亮丽成绩单

# 以高质量履职书写中国式现代化 宁夏实践新篇章

文 / 王天林

党的二十届四中全会是在我国即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议，从政治、全局和战略的高度为“十五五”时期发展定向领航，尤其是进一步明确了“推进社会主义民主法治建设，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”的方向、路径。作为人大干部，我们必须立足“四个机关”定位，在贯通落实全会精神与习近平总书记考察宁夏重要讲话精神中找准坐标，以高质量履职书写中国式现代化宁夏篇章。

## 铸牢政治忠诚

### 在对标对表中把准履职方向

全会强调“坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证”，这一原则在“十五五”规划建议中贯穿始终，明确要求人大工作必须“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。作为人大干部，我们要把深学细悟笃行全会精神作为

政治必修课，通过深化“四带三促”学习机制，深刻把握“十四五”时期我国取得的历史性重大成就、我国发展环境面临的深刻复杂变化、“十五五”时期的七大目标任务和十二项重大战略部署等，准确把握党中央每一项决策部署背后的深远政治意图与重大战略考量，将其更好融入人大立法、监督、代表工作全过程，转化为保证宪法法律实施、推动国家治理体系和治理能力现代化的具体实践，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。

## 聚焦立法质效

### 在制度供给中护航建议落实

“十五五”规划建议对法治工作作出了新部署、提出了新要求。在“必须遵循的原则”中提出“建设法治经济”“打造市场化法治化国际化一流营商环境”，在“建设美丽中国”中提出“全面落实精准科学依法治污”，在“完善社会治理体系”中提出

“依法治理”，这要求我们既要加强经济高质量发展方面的法制供给，也要用法制的刚性约束守护好生态安全底线、夯实社会治理现代化根基。在“推进社会主义民主法治建设”中提出“加强立法规划和立法审查，提高立法质量”，这就要求我们要聚焦“十五五”发展和治理需要，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，要重点围绕先行区、示范区建设，充实完善立法规划，制定好年度立法计划，进一步深化“双组长牵头、专班推进、联系点参与”立法机制，统筹推进立改废释，加强备案审查，加快制定完善与国家法律体系和治理体系相配套、与推进中国式现代化进程相适应、具有鲜明时代特色和宁夏特点的地方性法规，以法治赋能高质量发展。

## 强化监督刚性

### 在跟踪问效中推动落地见效

全会高度重视通过监督手段推动发展蓝图转变为美好现实。

“十五五”规划建议第二十条提出“加强财会监督，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制”，这要求我们要通过听取和审议政府债务管理情况报告等方式，依法加强政府债务监督，进一步规范完善政府向人大报告债务管理情况工作制度，推动提升政府债务管理规范化、法治化水平；第五十六条提出“完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督”，这对人大聚焦监督重点、创新监督方式、提升监督质效等提出了新的更高要求，我们要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，坚持正确监督、有效监督、依法监督，做到“三个确保”；第五十七条提出“加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制”，要求人大聚焦宪法法律实施的重点领域和关键环节，持续深化拓展“三级人大联动、五级代表参

与”等监督机制，综合运用执法检查、专题调研等监督方式，通过精准监督推动宪法法律全面贯彻执行，切实维护国家法治统一。

### 践行全过程人民民主 在凝心聚力中夯实群众基础

全会紧扣全过程人民民主重大理念，进一步指明了全过程人民民主在法治建设、国家治理、民生保障等方面的实践方向和路径。“十五五”规划建议在“必须遵循的原则”中明确“坚持人民至上”，深刻体现了“人民当家作主”的社会主义民主本质，人大作为始终同人民群众保持密切联系的机关，要牢牢把握原则，坚持做到为人民用权、为人民履职、为人民服务；在“进一步全面深化改革取得新突破”这一经济社会发展主要目标中提出“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”，

要求我们进一步修订完善人民代表大会会议事规则，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，加强“1+5+N”特色化规范化代表家站建设，持续提升全过程人民民主宁夏实践的质效；在“推进社会主义民主法治建设”中重点强调“发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现”等，这就要求我们要把全过程人民民主贯穿履职全过程，全面融入立法、监督、代表等各项工作，为中国式现代化宁夏实践凝聚发展合力、汇聚磅礴力量。★

（作者系自治区人大常委会副秘书长）

责编：陈世奇 校对：梁晓丽

## 担当人大职责 奋进强国征程

文 / 王红武

党的二十届四中全会及审议通过的“十五五”规划建议，擘画了未来五年国民经济和社会发展的宏伟蓝图，再次吹响了以中

国式现代化全面推进强国建设、民族伟大复兴的冲锋号，是新时代发起的新长征，振奋人心、鼓舞斗志、激励前行。作为人大机

关干部，要在深入学习领会党中央决策部署的基础上，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，以强国有我、复兴有我的进取心，敬业

履职、担当作为，用心为保障人民权益立法，切实为维护人民利益监督，在全面推进强国建设的道路上披荆斩棘，在实现中华民族伟大复兴的征程上奋勇前行，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章努力奉献自己的力量。

### 在实现强国建设目标上 作出人大贡献

“十五五”规划建议围绕全面建成社会主义现代化强国奋斗目标，部署了加快建设制造强国、航天强国、金融强国、贸易强国、农业强国、海洋强国、体育强国、旅游强国、能源强国等16个单项强国目标，涉及我国现代化产业体系建设、科技自立自强、加快构建高水平社会主义市场经济体制、优化区域经济布局、繁荣发展社会主义文化、加快经济社会发展全面绿色转型等重点领域提质增效，形成完整的强国建设系统性部署。这16项强国建设目标含金量高、国家投入大、建设周期长，需有效凝聚各方力量，形成攻坚合力，特别是要充分发挥中国特色社会主义制度优势全力促进和保障目标达成。我们要深刻领会贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，服务和保障人大及其常委会充分发挥作用，在民营经济促进、可再生能

源开发利用、数字经济发展、农作物种质资源保护开发等事关全区经济社会高质量发展的立法上给予强国建设制度支撑，并以人大依法监督助力解决强国建设突出问题，以人大代表作用充分发挥凝聚全区各族群众投身强国建设伟大事业，推动强国建设目标高质量实现。

### 在增强法治保障能力上 彰显人大作用

“十五五”规划建议将法治贯穿始终，充分彰显法治对经济社会高质量发展的引领保障作用。在第一板块总论第一部分总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就时，强调了全面依法治国有效实施；在第二部分“十五五”时期经济社会发展的主要目标中，明确要使社会主义法治国家建设达到更高水平；在第二板块分论的第三至第十四部分部署“十五五”时期战略任务和重大举措时，明确了加强科技法治建设、完善人工智能治理相关法律法规、落实民营经济促进法、强化产权执法司法保护、完善工商业用地使用权续期法律法规、推动司法判决执行与破产制度有效衔接、依法盘活用好乡村闲置土地和房屋、全面落实精准科学依法治污、加大预防和打击电信网络诈骗及毒品犯罪力度、强化未成年违法犯罪预防和治理、完

善社会治理政策和法律法规体系、推进信访工作法治化等16个方面的法治保障措施；在第三板块的第十五部分，对推进社会主义民主法治建设、坚持全面依法治国提出了总体要求，形成了贯穿经济社会建设各方面、全链条的法治保障系统部署。推动全面依法治国是各级人大及其常委会的重要使命和责任，人大机关干部要充分服务保障人大及其常委会依法履行好立法、监督、重大事项决定及代表工作职责，特别是推进科学立法，提高立法质量，切实发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，全力以赴保障好“十五五”规划落地落实。

### 在实现共同富裕上 体现人大力量

“十五五”规划建议把坚持人民至上作为经济社会发展必须遵循的六大原则之一，作出了扎实推进全体人民共同富裕的工作部署，明确到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这充分表明我们党把实现人民对美好生活的向往，作为推进中国式现代化的出发点和落脚点，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。党中央的这些部署生动诠释了我们党始终把人民放在心中最高位置，紧紧依靠人民、为了人民、维护人民根本

利益的初心使命。作为人大机关干部，我们要不断增强为民情怀、公仆意识，服务保障人大及其常委会充分发挥为民立法的作用，在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等化等事

关群众切身利益的民生大事方面加强立法供给，系统性推动民生领域高质量立法；充分发挥民生实事监督作用，在守牢人民的“钱袋子”、防范地方隐形债务风险、司法公平等重点工作上强化监督质效，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现；

充分发挥代表主体作用，推动解决群众急难愁盼问题，依法守护民生福祉。★

（作者系自治区人大常委会法制工作委员会副主任）

责编：陈世奇 校对：梁晓丽

# 筑牢“连心桥” 为谱写中国式现代化宁夏篇章彰显 人大信访担当

文 / 高 军

党的二十届四中全会是在全面建设社会主义现代化国家新征程的关键节点召开的一次事关全局的重要会议，具有承前启后、继往开来的重大战略意义。人大信访工作是党和国家信访工作的重要组成部分，是人大及其常委会密切联系人民群众的桥梁和纽带，在推进国家安全体系和治理能力现代化进程中，发挥着“连心桥”作用。我们要切实找准全会精神与信访工作的结合点、切入点，学习好、贯彻好、落实好全会精神，确保把学习成果转化为工作实效。

## 坚持党的领导 把稳人大信访工作正确 政治方向

全会把坚持党的全面领导作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则。人大信访工作必须旗帜鲜明讲政治，自觉把党的领导贯穿于信访工作的全过程各方面，善于从政治上看待和处理信访问题，扛牢为民解难、为党分忧的政治责任。要始终坚持用党的创新理论指导信访工作实践，把思想和行动统一到全会精神上来，把学习成果转化

为推动人大信访工作高质量发展的实际成效，确保党的路线方针政策在人大信访工作中得到不折不扣地贯彻执行。要通过信访渠道，积极宣传党的政策主张，推进“民有所呼、我有所应”，把讲政治的要求落实到倾听群众呼声、反映群众意愿、维护群众权益的具体实践中。

## 紧扣治理现代化 提升信访工作的法治化水平

全会强调坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。人大信访工作的本质是群众工作，核心

是维护人民群众的合法权益。我们要以习近平法治思想为指引，严格落实《信访工作条例》，深入推进信访工作法治化，更加自觉地运用法治思维和法治方式处理信访问题，严格依照宪法、法律、法规和政策规定开展工作。要对标对表全会部署，紧密联系人人大信访工作实际，不断完善人大信访工作的制度机制，优化受理、转送、转办、反馈等环节，提高工作的规范化、精细化水平。加强释法明理，把接访工作过程变成法治宣传过程，营造学法用法良好氛围，引导信访群众依法、有序、理性表达诉求，维护正常的信访秩序。

### 站稳人民立场 在信访工作中践行全过程 人民民主

全会对发展社会主义民主政治、保障人民当家作主作出了部署。人大信访工作直接面对人民群众，是践行全过程人民民主的重要环节。人大信访工作者要学思践悟习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，坚持人民至上，站稳人民立场，把维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益作为人大信访工作的出发点和落脚点。要畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，坚守为民情怀，始终把人民放在心中最高位置，

带着感情、带着责任做好每一次接访、处理好每一封来信、化解好每一个矛盾，积极回应群众关切，努力推动解决群众急难愁盼问题。

### 服务工作大局 以信访工作实效助推 高质量发展

全会对坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治作出了专门部署，对更好发挥人大及其常委会在国家治理体系中的重要作用提出了明确要求。人大信访工作作为人大及其常委会联系人民群众的重要窗口和渠道，是国家治理体系特别是社会治理体系中的一个重要环节。学习贯彻全会精神，要求我们必须将信访工作放在党和国家工作大局中去思考和谋划，自觉融入自治区发展大局，密切关注在推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、推进乡村全面振兴等工作中出现的矛盾和诉求，着力化解影响社会和谐稳定的信访突出问题，为全区经济社会发展营造良好环境。我们要进一步完善信访信息分析研判机制，加强对普遍性、倾向性问题的梳理归纳，通过法定渠道，及时向常委会报告，向有关方面提出意见建议，为人大及其常委会履行立法、监督、决定等职权提供参考，推动从源头上预

防和减少矛盾纠纷的发生，促进法律法规有效实施和公共政策不断完善，助力更高水平“平安宁夏”建设。

### 强素质增本领 建设适应新时代人大信访 任务的工作队伍

全会指出，锻造坚强组织和过硬干部队伍，加强党风廉政建设和反腐败斗争，激发党员干部团结奋斗精神，为“十五五”时期经济社会发展提供坚强保证。贯彻落实好全会精神，对人大信访干部的能力素质提出了新的更高要求。我们要不断加强理论武装和业务学习，提升政策法律水平、群众工作能力、风险研判能力和应急处突能力，努力锻造一支政治坚定、业务精通、作风优良、人民满意的人大信访工作队伍。我们将以全会精神为指引，进一步理清思路、强化担当、改进工作，努力把学习成果转化为推动人大信访工作高质量发展的实际成效，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度、推进社会主义民主法治建设、加快建设社会主义现代化美丽新宁夏贡献自己应有的力量。★

(作者单位：自治区人大常委会办公厅)

责编：梁晓丽 校对：陈世奇

# 激扬青春之志

## 为推动人大工作高质量发展奉献青春之力

文 / 武 乾

习近平总书记在党的二十届四中全会上发表重要讲话，为我们做好当前和今后一个时期工作提供了根本遵循。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称“十五五”规划建议)，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。作为人大青年干部，我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全会精神，脚踏实地、勇于担当，为推动人大工作高质量发展、加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章贡献青春力量。

### 明方向 鼓斗志 凝聚干事创业精气神

习近平总书记的重要讲话和全会精神，是我们高质量做好“十五五”时期各项工作的总遵循、总指针。

我们要在深刻领会重大成就中增强必胜信心。“十四五”时期，我国经济社会发展取得一系

列极不寻常、极不平凡的重大成果，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。青年干部在亲身参与创造、亲眼目睹见证这些重大成就的过程中，更加坚定了拥护“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，也更有信心在伟大思想指引下，迎战一切困难和挑战，敢于斗争、善于斗争，直至取得最终胜利。

我们要在深刻领会复杂环境中保持政治定力。全会全面分析了“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，既指出了风险和问题，也指出了机遇和优势。青年干部要自觉运用马克思主义立场、观点、方法，辩证地看待形势，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战、抓机遇，始终保持“咬定青山不放松”的政治定力，毫不动摇贯彻落实党中央决策部署，干好自己的事。

我们要在深刻领会指导方针

中明确方向目标。全会对“十五五”时期的总体布局、战略布局和工作总基调、中心、主题、根本动力、根本目的、根本保障以及“六个坚持”重大原则进行了明确和阐述。青年干部要进一步吃透党中央精神，做到“知其然、知其所以然、知其所以必然”，切实增强贯彻落实的使命感、责任感、紧迫感。

### 明责任 善作为 找准建功立业着力点

党中央明确了“十五五”时期的“七个方面”主要目标，分十二个领域提出了经济社会发展的战略任务和重大举措，从六个方面提出了奋进“十五五”的重要要求。我们要主动站位高质量发展大局、美丽新宁夏建设全局，找准职责所在、发展所需、群众所盼，从而更好地磨练自己、提高自己，在勇于担当、善于担当中实现自己的人生价值。

一方面，要担当推进社会主义民主法治建设重任。“十五

五”规划建议涉及人大工作的内容非常具体，如“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”“发展全过程人民民主”“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”“加强宪法法律实施和监督”“加强立法规划和立法审查，提高立法质量”“强化规划实施监测评估和监督”等内容。这就要求我们要在本职岗位上扎实做好相关立法、监督、代表工作，精耕细作推动人大工作高质量发展。

另一方面，要担当推动高质量发展重任。从“十五五”规划建议结构来看，民主法治不是作为一个单独领域，而是作为一项整体要求来部署，表明民主法治建设是全局性的工作。这就要求我们要进一步聚焦人大“四个方面作用”和“四个机关”定位要

求勤奋履职，推动党中央决策部署及自治区党委、人大常委会工作要求落细落地落实，为经济社会高质量发展作出应有贡献。

### 明措施 求实效 锻造推动发展硬本领

学习好、宣传好、贯彻好党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。人大青年干部责无旁贷，机关青年理论学习小组重任在肩。我们将积极组织青年干部参加机关开展的宣讲报告、集中培训、专题学习和党支部“三会一课”、主题党日等活动，并采取集中交流研讨、撰写理论文章、联合学习实践等方式，推动习近平总书记重要讲话和全会精神在机关青年干部中走深走实。同时，我们将认真谋划、扎实做好机关青年学习工作。一是认真执行自治区青

年理论学习小组工作规则，规范小组设置、严格学习纪律。二是创建人大机关青年理论学习小组品牌，努力提升小组凝聚力、号召力和影响力。三是创新开展青年理论学习和读书活动，特别是围绕全会提到的“三农”工作、数智技术、文旅融合、民生保障、绿色发展、国家安全等重点领域，采取参观见学、调查研究等多种方式，组织机关青年干部广泛学习各行业各领域的新政策、新要求、新知识、新业态，进一步提升政治能力、法治思维、工作本领和纪律定力，让青年干部更好地投入到推动高质量发展使命任务中。★

(作者单位：自治区人大常委会办公厅)

责编：梁晓丽 校对：陈世奇



# 塞上潮涌逐梦来 同心奋进新征程

——喜迎自治区十三届人大四次会议

文 / 本刊记者 文 妮

2026年是“十五五”开局之年，伴随着开局起步的铿锵足音，承载着全区各族人民群众期盼的自治区第十三届人民代表大会第四次会议召开在即，出席会议的400多名自治区人大代表将从重点项目的建设热潮中、春耕现场的忙碌中、城市乡村的民意期盼中迎春而来，凝聚起加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的磅礴力量。

## 回首：幸福答卷精彩纷呈

新年晨光初照贺兰山阙、黄河两岸，宁夏大地涌动着奋进的蓬勃生机。如期将至的自治区第十三届人民代表大会第四次会议是“十四五”圆满收官后的关键会议，是“十五五”良好开局的关键之举，更是全区人民共商发展大计、共谋民生福祉的同心之约。自治区人大常委会、人民政府、高级人民法院、人民检察院将满载一年来的履职成效，向人民郑重报告工作，为“十五

五”开局凝心聚力。

回望“十四五”，宁夏的每一寸土地上都镌刻着奋斗的足迹。

全区经济总量从3920亿元跃升至5500亿元，综合实力实现质的飞跃；全区居民人均可支配收入年均增长6.7%，城乡收入比从2.57缩小至2.34，城乡融合加速发展；森林覆盖率提升至11.55%，空气优良天数比率连续保持在80%以上，美丽宁夏的生态底色愈发厚重；在全国率先开展“四水四定”试点，“六权”改革、农村集体“三资”管理等多项改革经验在全国交流推广，改革创新加速推进；21.2万户老旧小区和城中村危房完成改造，民生水平显著提高。

五年间，人大立法精准发力，新制定地方性法规19件，修订完善地方性法规75件，这些法规制度的每一条都回应着群众期盼。40余天完成自治区燃气管理条例修订，“小快灵”立法筑牢安全防线；围绕贺兰山东麓葡萄酒产业发展，在法规中专门

增设“产区保护”专章；出台自治区促进民族团结进步工作条例，将铸牢中华民族共同体意识融入法治建设全过程……宁夏良法善治的根基越扎越牢。

共享法庭打造“家门口的司法便利店”，巡回法庭让偏远地区群众“打官司不用跑远路”，“5+2”“白+黑”弹性服务让企业维权“少跑腿”，“河长+检察长+警长”机制常态化运行，河湖巡查让“四乱”问题动态清零，包括400多项的包容免罚事项清单落地见效，“说理式执法”让行政处罚决定书变成了普法教科书……宁夏民主法治建设的步伐坚实有力。

五年耕耘，硕果盈枝。“十四五”时期的宁夏，用一个个坚实的脚印、一组组亮眼的数据，书写了高质量发展精彩答卷。

## 聚焦：扎根塞上为民代言

清晨，踩着乡间的冻土，自治区人大代表、固原市西吉县什字乡党委书记马爱萍已经在挨家

挨户走访村民，并详细记录每家每户的急难愁盼。自2023年当选自治区人大代表以来，马爱萍先后在自治区人民代表大会上提出了“学习‘千万工程’经验、守好‘两条底线’”“支持西吉肉牛高质量发展”“引导农村妇女创业就业”等建议，随着一件件建议的落实，人民群众的美好愿景一一实现。那本写满老百姓期许的履职笔记本，指引着马爱萍新一年的履职方向。

银川市西夏区朔方路街道“人大代表之家”、盈北社区“人大代表联络站”里，固定接待日的公示牌格外醒目，自治区人大代表与村民围坐一堂，开起“板凳会”“庭院议事会”，你一言我一语间，孩子上学接送、老人就医便利、社区道路维修等建议，被原汁原味地记录在民情笔记本上。

宁夏人大代表履职APP、联络站二维码搭建起24小时“民意直通车”，外出务工人员可以通过“云座谈”诉说心声，高龄老人能让子女代为线上留言，偏远乡村的群众也能一键反映诉求……自治区人大代表们从舆论热点里捕捉民生关切，让民意收集既覆盖广泛，又精准高效。

寒冬里的塞上大地涌动着履职的热潮。盛会启幕前，自治区人大代表带着“沉甸甸”的责任，怀揣着“人民选我当代表，

我当代表为人民”的庄严承诺，从乡村田间地头到城市议事凉亭，从沙漠治理现场到企业生产车间，他们用脚步丈量民情，用真心倾听民声，准备将“沾着泥土、带着温度”的民生期盼转化成高质量的议案建议带到一年一度的自治区人民代表大会会议上。

### 展望：精耕细作谱新篇


2026年2月，自治区第十三届人民代表大会第四次会议将审查和批准自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，一幅幅加快建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏美好图景将在人大依法护航推动中化为幸福实景。

人大履职护发展，精耕细作谱新篇。“十五五”时期是宁夏与全国同步基本实现社会主义现代化的关键时期。干好新五年，关键是要迈好2026年的第一步。自治区人大及其常委会将始终坚守人民至上的初心，紧扣铸牢中华民族共同体意识这条主线，聚焦“四个方面重点要求”“八个方面重点任务”，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，以法定职权保障规划实施，以全过程监督护航发展之路，与全区各族人民一道，凝心聚力、苦干实干。

“立法要跟得上发展节奏、摸得准民生脉搏，让每一部法规

都成为开局之年的‘硬支撑’。”这是自治区人大常委会2026年立法计划部署会上贯穿始终的共识。自治区新能源发展促进条例纳入年度立法计划，拟对风光储一体化基地建设、绿电外送、氢能产业发展等作出制度规范。新一年的立法将继续加强新质生产力、现代化产业体系、生态环保、民生保障等重点领域、新兴领域立法。自治区人大及其常委会聚焦“十五五”规划重点领域，将以“小切口、精细化、务实性”立法思路，打造与高质量发展同频共振的法规体系。

“听取和审议科技与产业创新融合等报告，开展贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例等执法检查，专题询问审计查出问题整改、安全生产和固体废物综合利用情况，运用联动监督、跟踪监督等形式加强对主要经济指标、重大工程项目、重大改革事项、重点民生实事等工作的监督。”开局之年的监督计划，直击要害、一督到底，推动“规划图”变成“实景图”。

当“十五五”规划纲要经民主审议愈发明晰，当重点项目蓝图细化为具体实施举措，当代表们以饱满履职热情持续架起群众与政府、蓝图与现实间的桥梁纽带，这场民主盛会必将指引中国式现代化宁夏实践阔步向前！

责编：陈世奇 校对：梁晓丽

代表履职

# 马海霞：医心守乡土 履职担使命

文 / 本刊记者 文 妮

扎根基层医疗一线二十余载，马海霞始终以共产党员的初心为舵，以医者仁心为帆，在代表履职路上步履不停，用实干与担当守护着一方百姓的健康。

“让乡亲们在家门口看好病、少花钱。”这是马海霞始终不变的追求。担任灵武市郝家桥镇卫生院院长以来，马海霞直面乡镇医疗设备陈旧、人才短缺、服务半径广等难题，牵头推进卫生院数字化预防接种门诊改造和新建项目提质升级工程，积极对接上级部门，为卫生院争取资源，先后为卫生院引进多类实用医疗设备，搬迁改造7家村卫生室，进一步改善居民就医环境。2025年，马海霞积极引进区二级及三级医院专家为镇卫生院坐诊带教，不仅让老百姓在家门口享受到优质诊疗服务，还进一步提升了镇卫生院在职医生的业务水平。针对郝家桥镇留守老人多的特点，马海霞创新推出“家庭医生+村卫生室+健康档案”三位一体服务模式，组织家庭医生团队分片包村，为60岁以上老

人、慢性病患者、孕产妇等人群提供切切实实的公共卫生服务，实现“一人一档、动态管理”，并每季度定期深入村委会开展免费义诊、健康知识讲座等活动，对行动不便的居民提供上门换药、拆线、用药指导等一站式服务。百姓“小病不出乡、慢病有人管”的愿望终于成为现实。

“人大代表是群众选出来的，就得为群众说话、为群众办事。”当选自治区人大代表后，马海霞将医疗工作与代表履职紧密结合，在诊室中听诉求、在田埂上察民情、在代表联络站里集民意，把群众的急难愁盼记在心上、落在实处。针对群众反映的问题，她多次实地调研，并先后形成针对性建议。2023年，马海霞在自治区人代会上提出“关于加快提升基层医疗机构服务能力的建议”，推动自治区卫生健



康委联合十部门印发了《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的实施意见》，以有力举措整合基层医疗资源，推动优质资源下沉基层，提高了乡村医生的待遇。2025年，马海霞在自治区人代会上提出“关于建立全区‘一老一小’免费接种流感疫苗长效机制的建议”，自治区疾病预防控制中心认真办理该建议，全区多地相继实施了60岁以上老年人流感疫苗免费接种，群众的所想所愿在她的不懈努力中逐渐变为现实。★

责编：李金柱 校对：李刚

# 陈晓燕：用初心丈量履职路 以实干温暖乡土情

文 / 王 娟

陈晓燕是宁夏瀚瀚生物科技产业有限公司总经理。她先后当选为红果子镇、惠农区、石嘴山市、自治区四级人大代表，作为一名人大代表，她始终以履行代表职责为使命，积极发挥民意传递、联系群众的桥梁纽带作用，努力为经济社会高质量发展贡献力量。

**深耕联系群众“第一线”，当好民意“代言人”。**陈晓燕通过“进家门站+上门走访”相结合的方式，与选民面对面交流，倾听群众急难愁盼。她常态化深入绿色农产品加工园区、燕子墩乡，广泛收集企业生产经营中的共性难题，以及群众在就业、社保、生活环境等方面的具体诉求。任期以来，累计接待和走访选民110余人次，收集整理各类意见建议80余条，让履职更接地气、更贴心。

**聚焦调研献策“关键点”，当好发展“参谋官”。**聚焦老旧小区加装电梯、优化营商环境等主题，陈晓燕参加专题调研和集

中视察，牵头或参与形成专题调研报告3份，领衔、附议提交建议46件，其中“关于增加宁科贷资金容量池的建议”，有效推动相关工作落地见效，真正做到“民有所呼、我有所应”。

**紧盯监督落实“着力点”，当好法治“守护者”。**2025年，陈晓燕先后7次参加区、市、县人大常委会组织开展的执法检查、专项工作评议和督查活动。在食品安全“一法一条例”实施情况检查中，深入菜市场、餐饮企业、社区一线实地调研，直面问题短板，提出中肯监督意见。针对惠农区老工业基地发展需求，她提出了“关于支持提升惠农区整体商业活力的建议”，呼吁加大对该区域城市危旧房和城中村改造的支持力度，建议内容翔实、针对性强，得到了有关部门的认真办理，有效推动了民生



改善。

**立足企业实践“主战场”，当好建言“献策人”。**聚焦科技型企业面临的机遇与挑战，陈晓燕提出了“提高‘宁科贷’资金池规模和支持力度”“将科技型中小企业贷款额度上限从300万元提升至500万元”“简化审批流程”等建议，得到自治区人民政府及相关部门的高度重视。目前，“宁科贷”资金池已完成2亿元扩容，相关支持政策优化落地，有效缓解了区内科技型企业的融资压力。★

(作者单位：本刊编辑部)

责编：李金柱 校对：李刚

# 周磊：技术兴产业 履职暖民心

文 / 郭颖欣

作为一名农业科技工作者，周磊经常在田间地头、养殖场和实验室之间来回奔波，进行畜牧业技术推广方面的研究。他充分发挥自身在农业科技方面的优势，以专业视角发现问题、提出建议，贡献出自己的智慧和力量。他始终关注着吴忠市牛奶行业的发展，精心指导规模养殖场建设布局、功能区设置等工作，不断推广先进的科技成果，并在工作实践中持续探索研究养殖新模式，在饲养管理、粪污综合利用等方面为各个养殖场提供技术支持和政策解读。在他的推动下，宁夏奶牛 DHI（吴忠）测定中心完成组建并投入运行。他在奶样检测、基础数据分析、质量体系建设等方面积极发挥作用，为吴忠市牛奶产业健康、有序发展筑牢技术支撑。

作为一名自治区人大代表，在长期的农业技术推广实践中，周磊敏锐察觉到金融支持是奶产业持续发展的“关键变量”。在自治区十三届人民代表大会第三次会议上，他提出了“关于强化

金融支持宁夏奶产业持续健康稳定发展的建议”，希望相关单位出台支持奶产业健康发展的政策措施，鼓励支持乳制品加工企业加强奶酪、奶油、配方奶粉等差异化乳制品研发，对设立乳制品体验店、奶吧等给予扶持。该项建议推动自治区出台一系列奶业扶持举措，从金融纾困到消费提振，从绿色转型到产区激励等多项政策措施，为全区奶产业注入强劲发展动力。

周磊深知，产业要发展，生态绝不能“拖后腿”。为此，他摸排吴忠市 432 家畜禽养殖场，全面了解粪污处理设施运行及资源化利用的真实情况，结合畜牧水产中心工作狠抓粪污治理，成效显著。

周磊始终把民生关切放在心中，针对城乡老龄化进程加快、失能老人数量增多，而老年助餐



服务点覆盖率不足、运营成本高、受众覆盖面窄、社会力量参与度低等突出问题，在自治区十三届人民代表大会第二次会议期间提交了“关于支持老年助餐服务的建议”，推动全区全面铺开老年助餐服务，形成了兜底为主、兼顾普惠的助餐服务体系。

周磊表示，将始终坚守“人民选我当代表，我当代表为人民”初心，深耕专业领域，不断提升履职能力，把一线声音带到会场，把惠民政策落到实处，用更多高质量建议，推动更多民生实事落地见效。★

（作者单位：吴忠市人大常委会）

责编：李刚 校对：文妮

# 马文龙：把履职答卷写在田间地头

文 / 曾焕荣

“人民选我当代表，我当代表为人民。”这句承诺，是自治区人大代表马文龙的履职信条。从固原市彭阳县新集乡党委书记到县委宣传部副部长、文明办主任，岗位几经调整，但他扎根基层、服务群众的初心始终未改。

马文龙始终把“强产业、促就业、惠民生”作为履职的出发点和落脚点，多次深入产业一线调研，推动新集乡新集村、张化村、白河村打造为草畜产业“主战场”，发展培育高标准肉牛养殖示范户 277 户，肉牛饲养量达 8.2 万头，推动建成 6500 栋标准化新型养殖暖棚、609 座 50 方以上青贮池，调制饲草 13 万吨，使草畜产业收入占比达到农民人均纯收入的 65% 以上。

新集乡姚河村、沟口村、团结村是以蔬菜产业为主阵地的村，针对三个村的产业特点和发展所需，马文龙推动改造维修海子塬蔬菜基地大棚 441 栋、沟口蔬菜园区大棚 301 栋，依托“1+3+N”模式，冷凉蔬菜年产量达 7000 吨，带动当地

400 余名农户务工增收，转移农村劳动力就业 11059 人，人均务工收入超过万元。群众都说：“马代表心里装着咱老百姓，跟着他干，日子有奔头！”

“人大代表不仅要听民声，更要解民忧；不仅要提建议，更要促落实。”这是马文龙对自己的履职要求。

为拓宽代表联系群众的渠道，他建议“把人大代表联系点建在产业链上”，并推动在新集乡团结村蔬菜育苗中心建起了人大代表联系点，带动 3 名人大代表固定联系周边务工人员。在这里，代表们发挥专业特长，既宣传务工信息，又开展嫁接改良、病虫害防治等技术指导，把服务送到了群众心坎上。

马文龙坚持常态化“进家入站”，带着笔记本走遍全乡各村，把群众的急难愁盼一一记录在册，为参会履职积累“第一手素



材”，让田间地头的“微建议”，汇聚成推动发展的“金点子”。在自治区人民代表大会会议期间，他带着基层群众的心声，先后提出“请求支持引黄入彭项目”“关于为固原高标准旱作农田配置新型软体集雨窖”“关于成立姚河塬遗址管理机构”“支持彭阳县肉牛全产业链发展综合利用，促进肉牛产业延链补链”等多条建议。这些建议得到承办部门的高度重视和妥善办理，有力助推了经济社会高质量发展。★

(作者单位：固原市人大常委会)

责编：陈华轅 校对：梁晓丽

# 王佳晶：为企业发声 为发展建言

文 / 梁晓丽

作为自治区人大代表、中卫市工业和信息化局副局长，王佳晶始终以企业“娘家人”的身份深耕一线，以实打实的举措将“人民选我当代表”的信任转化为“我当代表为人民”的行动。

“好政策，落到实处才是真的好。”王佳晶深知了解政策对企业发展的重要性，她先后围绕超长期特别国债、数字化转型示范、专精特新培育等惠企政策，100余次深入企业，把各项政策的适用条件、申报流程、时限要求和注意事项讲清楚、说明白，让企业听得懂、用得上，累计帮助企业争取各类扶持资金15.8亿元。

针对企业反映强烈的电价高、用电贵这一“老大难”问题，王佳晶深入用电大户企业走访座谈，反复研究政策文件，牵头提出“关于高耗能企业上浮电价应按产品能效水平分类执行的建议”，得到自治区人大常委会高度重视，推动自治区发改委等部门出台高耗能电价企业名单调整措施。得益于此，中卫市27家企业成功调出高耗能电价名

单，年均节约用电成本达3亿元，全区224家企业共享这一政策红利。此外，聚焦新材料、化工企业发展诉求，她先后提出“支持高性能金属材料集群发展”“化工项目分级分类精细管理”“优化碳化硅行业排放标准”等建议，推动产业发展向新向优。

“代表履职，既要心中装事，更要脚下沾泥。”当选代表以来，王佳晶通过“进家入站”方式，累计接待选民超400人次，收集各类意见建议150余条；带头下沉一线包抓企业，开展“面对面”普法宣讲50余次，累计协调解决各类法律纠纷14件，让法治精神融入企业日常经营；参与自治区人大常委会组织的调研及执法检查11次，围绕优化营商环境、开发区高质量发展、噪声污染防治等主题，参与形成专题调研报告3份。她立足



代表职能，将走访调研中了解到的碎片化的民意诉求转化为高质量议案建议，在自治区人民代表大会会议期间，她领衔提出意见建议12件、附议27件，其中“关于支持再生资源高质量发展”等建议被自治区人大常委会列为年度重点督办建议，有效推动相关工作落地见效。

王佳晶表示将立足岗位，充分发挥代表作用，持续倾听企业心声、传递群众期盼，为全区经济社会高质量发展贡献人大代表的坚实力量。★

（作者单位：本刊编辑部）

责编：李刚 校对：文妮

## 亮点工作回眸

编者按：从良法善治的精准谋划，到监督问效的有力深化，从群众心声的代言表达，到躬耕履职的细致保障——2025年，自治区人大各专委会、常委会各工作委员会步履不停、笃行不怠，把大局大势记在心中，把民生福祉扛在肩上，把法定职责落到实处，交出了一份份有温度、有力度、有深度的履职答卷。本刊集中回顾和展示这异彩纷呈的履职篇章，促进总结经验、互学互鉴，以期为踏上“十五五”新征程凝聚同心同德、真抓实干的强大合力。

# 精耕细作立良法 法治赋能谱新篇

## 自治区人大法制委员会、常委会法制工作委员会

2025年，自治区人大法制委员会、常委会法制工作委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定贯彻习近平法治思想，坚决落实党中央决策部署及自治区党委工作安排，围绕高质量发展、民生保障、社会治理等重点领域精准发力，服务常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，通过开门立法、问计于民的务实举措，出台了一批有特色、能落地、真管用的地方性法规，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章提供了坚实有力的法治保障。

### 立法数量多、分量重、 节奏快，法规制度体系不断 完善

审议法规24件，通过22件，其中制定法规7件，修改14件，废止1件；审查批准设区的市法规15件；备案审查规范性文件98件。聚焦高质量发展立法，制定自治区数据条例、开发区高质量发展促进条例、粮食安全保障条例等；紧贴民生保障立法，制定自治区社会救助条例、精神卫生条例等，审议通过自治区慈善条例，修订自治区供热条例等；加强社会治理立法，

审议通过自治区实施未成年人保护法若干规定，制定自治区交通运输综合行政执法条例，同时，指导设区的市开展城市更新、停车管理、移风易俗等方面立法；及时开展法规清理，打包修改自治区城市房地产开发经营管理、城市绿化管理等条例；开展明显滞后、不适合继续适用法规的专项清理，打包修改自治区突发事件应对、物业管理等条例。

### 充分发挥人大主导作用， 着力增强立法工作实效

持续深化“双组长”立法专班工作机制，坚持提前介入、靠

前指导、加强沟通，努力把立法的重点、难点问题在提请审议之前；充分发挥基层立法联系点“直通车”作用，全年共征集立法建议 3000 多条，采纳吸收 126 条，指导固原市原州区人大常委会申报并获批为全区第二个“国字号”基层立法联系点，推荐平罗县人大常委会成为全国妇联“巾帼建言”法律意见征集点；不断创新民主立法、开门立法新途径，通过广泛开展立法协商，征求人大代表、企业群众及专家学者的意见建议，凝聚立法共识、提升立法质量。

### 加强审查指导，切实提高设区的市立法能力和水平

严格执行审查程序，坚持合法性，兼顾适当性和规范性，全年审查批准设区的市法规 15 件，对审查出的相关问题及时予以纠正和修改；全程参与固原市移风易俗促进条例的制定，并提供立法指导，相关经验做法在全国部分省份农村高额彩礼问题综合整治经验交流会上得到广泛好评，受到全国人大常委会法工委肯定；指导固原、中卫、吴忠三个设区的市人大常委会就清水河流域保护开展协同立法，破解行政区域分割导致的治理碎片化问题，推动清水河全流域系统治理，助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。

### 立足维护法治统一，扎实做好备案审查工作

严格落实备案审查制度，全年共接收各类制定机关备案文件 98 件，首次将各类规范性文件备案目录印发各机关，同时在宁夏人大网站公开相关内容，主动接受社会监督；着力增强备案工作实效，对审查中发现的报备不规范等问题，进行电子提醒与电话沟通，有效推动备案工作规范运行；在宁夏人大网站开设“一站式”审查建议受理平台，为社会公众提供便捷服务，切实保障人民群众监督权；在听取和审议自治区人大常委会法工委年度备案审查工作情况报告的同时，首次同步审议自治区人民政府、高级人民法院、人民检察院的备案审查报告，推动形成横向协同、纵向贯通的备案审查工作格局，不断推进备案审查制度化长效化。

### 加强人大自身建设，民主政治制度体系全面更新

制定自治区实施监督法办法，将建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区、“三级人大联动、五级代表参与”监督等成熟做法上升为地方性法规，有效规范了相关工作程序、保障了民主权利、推进了人大依法履

职；修改自治区人民代表大会会议事规则，进一步规范和保障自治区人民代表大会依法行使职权；加强行业交流和集体研讨，全年共开设 8 期“立法讲堂”，有效推动工作创新和立法队伍能力建设。

### 创新方式方法，切实增强法治宣传教育深度广度

坚持立法过程与法规宣传同部署、同实施，宣传立法的背景、内容、意义，使立法过程成为讲好立法故事、宣传普及法律法规、增强法治观念的过程。先后召开 3 场专题新闻发布会，对交通运输综合行政执法、精神卫生条例、实施未成年人保护法若干规定等法规进行全方位宣传解读；在《宁夏日报》全媒体时政新闻频道推出《说法》栏目，拍摄 7 期短视频，以公众喜闻乐见、通俗易懂的方式，对新出台法规进行解读；加强重点立法项目研讨交流，邀请专家学者、厅局负责人进行辅导讲座，增强全社会对相关政策、核心条款的理解把握；加强地方立法研究，先后在《共产党人》《宁夏人大》等刊物发表文章 30 余篇，关于清水河流域协同保护立法的经验做法在全国人大常委会法工委《地方立法动态》刊发。★

(执笔：周继军)

责编：文妮 校对：李刚

# 从严从实 善作善成

## 充分发挥人大监察司法工作法治保障作用

自治区人大监察和司法委员会、常委会监察和司法工作委员会

2025年，自治区人大监察和司法委员会、常委会监察和司法工作委员会（以下简称委员会）自觉服务全区经济社会发展大局，强化聚焦执法司法领域问题导向，依法积极履职，勇于探索创新，工作稳中有进，为全区经济社会高质量发展提供有力法治保障，充分发挥了人大监察司法的积极作用。

### 以坚持党的全面领导锚定正确方向，坚持正确监督，保障落地见效

委员会坚决贯彻党的二十届三中全会“加强和改进未成年人权益保护、强化未成年人犯罪预防治理”的部署，积极贯彻落实自治区党委关于未成年人工作的要求，在服务常委会连续听取和审议未成年人检察工作情况报告、开展未成年人审判工作专题调研的基础上，持续监督不松劲，服务常委会听取和审议关于未成年人审判工作情况的报告，

并同步审议自治区人民检察院、教育厅、公安厅、司法厅、妇儿工委办等部门和单位开展未成年人保护和预防未成年人犯罪工作情况的书面报告，参阅团委、妇联开展有关工作情况的报告，全方位全领域全维度掌握情况，确保监督得准督得实。通过监督，有力助推案件办理规范化，系统推进未成年人法治化保护工作。

围绕党的二十届三中全会提出的“打造市场化法治化国际化一流营商环境”目标，结合贯彻落实自治区党委“稳增长促发展攻坚年”工作部署，服务常委会开展全区检察机关助力法治化营商环境工作专题调研。通过调查研究助推检察机关坚持“刑护企”营造安全稳定的发展环境，坚持“民护企”构建诚信法治的营商环境，坚持“行护企”筑牢依法行政法治根基，坚持“公护企”营造公平竞争市场环境，推进各级检察机关从政治上着眼、在法治上着力，以有效的专项监督纠正

违规异地执法和趋利性执法司法突出问题，以高质效检察履职助力法治化营商环境建设，服务保障宁夏经济社会高质量发展。

### 以人民呼声校准监察司法方向，坚持有效监督，守护公平正义

委员会聚焦深化全面依法治国，牵紧“牛鼻子”开展重点监督。时隔五年，再次服务常委会听取和审议行政执法监督工作情况报告。注重从执法和执法监督“一体两面”入手，全方位立体化穿透式监督。一方面，深入市场监管、生态环境、住房建设、应急管理等部门，从行政执法工作前端切入找问题，重点了解涉企行政执法工作情况。另一方面，从行政执法监督终端破局入题，精准聚焦政府自我监督工作中的“宽松软”“灯下黑”等突出问题，对症下药、标本兼治，提出破解自我监督难点痛点的建议对策。通过从人大外部监督到政

府内部监督的力量传导，共同推进法治政府建设，助力更好营造法治化营商环境。

委员会在连续三年对监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题进行专题调研的基础上，继续服务常委会听取和审议监察机关此项工作报告，采取“主副报告联动同审”模式，在监委提交主报告的同时，教育、公安、民政、农业农村、卫健、市场监管等6个部门同步提交推进落实情况副报告，同题共答、联动响应、全局通视，既增强了常委会组成人员对专项工作全面性、系统性的了解，又增强了审议工作的靶向性和穿透力，提高了审议质效。通过持续监督，有效推动

全区各级监察机关聚焦健康安全、基本生活保障、宜居宜学、优化营商环境、推进移风易俗等方面抓好16件民生实事，解决群众急难愁盼问题3878个。

### 以重点建议督办聚焦攻坚方向，坚持依法监督，提升治理效能

委员会加强重点督办建议的程序性和实效性监督，督办“依法严厉打击拒不执行判决、裁定等违法行为”“加强预付卡消费监管”两件重点督办建议时，先后5次召开建议办理推进座谈会，对首次承办重点督办建议的高院执行局、商务厅市场促进处从办理工作方案的制订、与提案代表

的沟通反馈、建议办理把握的重点任务、需要达成的预期目标、答复回函的时间节点等方面进行全程指导督办。

预付卡消费监管关乎民生，事关营商环境和消费提振。做好此项工作，对优化营商环境、提振消费信心、主动防范和化解社会风险具有重要意义。通过督办代表建议，有效助推全社会以诚信促消费、稳主体、增活力、优环境，不断提升信用建设对增强消费能力、改善消费条件、创新消费场景的积极作用，营造了崇信守法的营商环境。★

(执笔：魏润宝)

责编：李刚 校对：陈世奇

## 以人大财经工作之为 助力全区经济社会高质量发展

自治区人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会

2025年，自治区人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会按照自治区十三届人大三次会议部署和常委会年度工作“一要点三计划”安排，主动担当作为、依法履职尽责，充分发挥人大财经领域立法、监督职能作用，积极投身“稳增长促发展攻

坚年”行动，助力打好“六个攻坚战”，在推动全区经济社会高质量发展中做出了新贡献、呈现出新亮点。

### 经济领域立法成果丰硕

聚焦全区经济发展重点领域、关键方面，着眼经济发展法

治需求，认真落实“双组长”和“立法专班”工作机制，服务常委会持续高质量推进财经领域立法。

服务常委会制定自治区交通运输综合行政执法条例，从明确执法主体和职责、规范执法程序和方式、健全执法协同机制、完善执法保障体系、强化执法监督

等方面作出系统规范，促进交通运输部门和执法机构严格依法行政，推动交通运输治理体系和治理能力现代化。

服务常委会制定自治区数据条例，着眼数据资源汇聚治理、开发开放、交易流通、安全维护等全流程、各环节，明确公共数据、企业数据、个人数据流通利用程序规范，强化数据资源依法管理，推动数据在工业领域的融合应用，在特色农牧业的全链条赋能，在社会治理领域的创新应用。

服务常委会制定自治区开发区高质量发展促进条例，着眼解决开发区管理体制机制不健全、社会事务管理剥离不彻底、经济管理职能履行不顺畅、市场化运营作用发挥不明显、产业协调发展不平衡不充分等问题，规范开发区管理服务机制，推动开发区产业特色化集聚化发展。

### 财政经济监督有力有效

服务常委会采取“听取和审议报告+专题调查研究”相结合的方式加强规划计划执行、国有资产管理等监督。结合听取和审议“十四五”规划执行情况和“十五五”规划编制情况报告，围绕“扩大消费需求”和“新时代推进新型城镇化高质量发展”主题，精心组织开展“十五五”规划纲要编制专题调研，形成2

份专题调研报告。结合听取和审议2024年度国有资产管理情况的综合报告及2024年度企业国有资产（不含金融企业）管理情况的专项报告开展专题调研，形成的调研报告被全国人大常委会预算工作委员会印发，供十四届全国人大常委会第十八次会议参阅。结合听取和审议专项工作报告，深入开展调查研究，形成的《关于推进国家新能源综合示范区建设情况的调研报告》被自治区党委办公厅评为2025年优秀调研报告。积极探索建立全区经济数据常态化收集汇总分析机制，形成年度经济形势分析“两简报、两报告”。

服务常委会深入开展预决算审查监督，听取和审议相关专项工作报告4个，对年度财政资金管理和使用情况进行全方位、全过程、全流程监督。特别是针对2025年全区及区本级财政预算执行率不高、资金管理使用不够精细等问题及时组织开展跟踪监督，全面系统分析存在的问题困难，研究提出针对性意见建议，督促有关部门加快资金支出进度，提高资金使用效益，形成“发现问题—反馈整改—跟踪问效”的监督闭环。同时根据全区财政收支特点，深化实质性审查，提前介入预算编制环节，强化对支出政策、预算安排、重大项目投资等重要政策和重大资金

安排的审查监督，提出20余条改进完善预算编制的意见建议，有力推动预算编制科学化、精细化。

服务常委会制定出台贯彻落实建立健全政府债务管理情况报告制度的实施办法，进一步规范完善政府向人大报告政府债务管理情况制度机制，将政府债务审查监督贯穿到审查批准预算调整方案、决算草案和预算执行监督的全过程，并及时督促市、县（市、区）人大常委会依法听取和审议本级政府债务管理情况报告，推动政府债务管理情况报告制度在全区实现全覆盖，助力全区地方政府债务化解工作在全国率先实现重大突破。

服务常委会在全国率先制定出台重大项目监督办法，并会同自治区发展改革委从全区720余个建设项目中选取25个列入2025年度人大常委会重大项目重点监督清单，深入贺兰山东麓防洪治理工程、银包高铁建设现场等重大项目一线实地监督，精准推动解决项目建设中的问题，依法监督政府投资项目规范有序实施。相关做法被全国人大财经委《人大财经工作》以《宁夏人大出台重大项目监督办法，不断完善经济工作监督机制》为题推介交流。

### 民生实事监督成效明显

服务常委会连续两年听取和

审议民生实事完成情况的报告，制定民生实事监督办法，明确监督主体和重点内容，强化对民生实事办理的事前、事中、事后全过程监督，助力推动 40 件民生

实事落地见效。建立全链条监督体系，持续跟进监督就业创业、居民增收、教育质量提升、医疗健康保障、文体惠民利民等八个方面工作，对监督调研发现的问

题一盯到底、跟踪问效，让民生实事从“办结”向“办好”“办优”持续升级。★

(执笔：郭军潇)

责编：陈世奇 校对：梁晓丽

## 依法履职 担当作为 奋力谱写人大社会建设工作新篇章

### 自治区人大社会建设委员会

2025 年，自治区人大社会建设委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，坚持以人民为中心，依法履职、担当作为，扎实做好立法、监督、代表等工作，努力破解民生保障、安全生产、社会治理等领域突出问题，奋力谱写人大社会建设工作新篇章。

#### 坚持立法为民指向

#### 不断完善社会建设领域立法

强化民生保障立法，推进普惠性、基础性、兜底性民生建设。服务自治区人代会审议通过自治区社会救助条例，服务常委会修订自治区慈善条例、体育发展条例。

坚持目标导向、问题导向，

“小快灵”立法突出务实管用。聚焦现实需求与社会关注，服务常委会修订自治区实施《中华人民共和国未成年人保护法》若干规定，法规不设章节、一文到底，由原来的 45 条内容缩减为 28 条，针对性与操作性显著增强。

服务深化改革立法，维护国家法治统一。根据党中央全面深化改革部署和全国人大常委会法规清理的相关要求，对自治区实施《中华人民共和国消防法》办法、自治区突发事件应对条例进行打包修正，对自治区人民政府提请的《关于加强和改进消防工作的意见》等 9 项规范性文件开展合法性审查。

组织自治区相关部门负责同志、相关领域专家学者、基层人

大代表等，积极配合全国人大来宁开展各项修法调研工作，对修改《中华人民共和国社会保障法》提出建议 33 条。组织相关专家学者对《中华人民共和国产业工人队伍建设法（草案）》提出修改意见 21 条，为国家立法贡献宁夏力量。

#### 坚持跟踪问效监督

#### 努力推进突出问题解决

在保障和改善民生上用情用力。聚焦加快提升居民收入、完善区域协调机制，服务常委会听取和审议促进全区城乡居民增收情况的报告。关注特殊群体权益，组织开展《中华人民共和国退役军人保障法》和自治区妇女权益保障条例执法检查。

在加强安全生产监督上久久

为功。围绕安全生产薄弱环节开展持续监督、滚动监督，对《中华人民共和国特种设备安全法》开展执法检查，连续三年服务常委会听取和审议全区安全生产年度综合报告，并进行满意度测评，为稳定全区安全生产形势贡献人大力量。

在推进社会治理上发挥作用。深入调研全区城乡社会治理现状，全面掌握城乡社区治理工作方面的经验做法和现存问题，研究全区社区治理地方性立法的必要性与可行性，为相关立法工作做好准备，调研采写的4个宁夏基层治理典型案例被全国人大收入《中国基层社会治理的故事》。

在完善监督闭环上抓好落实。认真落实“提、交、办、

督”闭环机制，跟踪督办5件审议意见，努力抓好三个关键环节。一是找准问题、提准建议，结合检查、调研及常委会审议情况，梳理突出问题，提出整改建议。二是明确要求、严格把关，督促政府相关部门提出针对性整改措施，对办理方案中责任不清、措施不实的问题，督促承办单位补充完善。三是逐项落实、对账销号，全程动态跟踪建议办理工作，按期向主任会议报告审议意见落实情况，推动审议意见落地。

### 坚持人民满意标准 办实办好代表议案建议

认真办理“关于修订自治区慈善条例的议案”。坚持提前介

入、主动对接，会同自治区民政厅落实议案办理机制；坚持问题导向，聚焦全区慈善事业法治保障短板，结合上位法精神与全区实际，明确修订重点。服务自治区十三届人大常委会第二十次会议表决通过自治区慈善条例。

办实办结“关于实施为经济困难老年人购买居家服务的建议”。通过定期联系、面对面交流、现场督办等方式，加强与代表及办理单位的沟通联系，持续跟进督办相关建议。推动承办单位创新办理机制，将养老相关建议统筹推进办理，以点带面有效化解全区经济困难老年人的养老问题。★

（执笔：范子荣）

责编：文妮 校对：李刚

## 以新使命谱写人大教科文卫工作 高质量发展新篇章

自治区人大教育科学文化卫生委员会、常委会教育科学文化卫生工作委员会

2025年，自治区人大教育科学文化卫生委员会、常委会教育科学文化卫生工作委员会（以下简称“委员会”）紧紧围绕自治区党委十三届历次全会和自治区十三届人大三次会议部署要

求，聚焦人民群众关注关切关心的医疗、教育、文化等民生领域，依法履职、担当作为，认真践行全过程人民民主，推动立法、监督、代表等工作取得新成效。

### 统筹推进立法 回应民生关切

精神卫生是关系经济社会发展、人民健康幸福的重大公共卫生问题和社会问题。针对宁夏精

神卫生预防机制不健全、医疗服务能力不足等突出问题，委员会将制定自治区精神卫生条例作为2025年立法重点任务，严格把好法规起草关、审议关、质量关，深入开展调研，广泛征求意见建议，召开立法论证会15次，对条例草案文本进行反复研究修改，并书面征求国家卫生健康委意见。条例明确了精神卫生工作责任、服务体系、预防干预、诊疗康复、权益保障等关键内容，创新设立严重精神障碍患者门诊精神类基本药物免费制度，切实减轻患者家庭经济负担。经自治区十三届人大常委会第十九次会议审议通过，条例已于2025年9月1日正式施行。

此外，委员会聚焦社会关切和群众期盼，提出科学普及、老年教育、哲学社会科学等立法储备项目，为下一步常委会立法部署做好前期准备工作；对自治区促进科技成果转化条例等27件教科文卫领域地方性法规开展专项清理，对自治区医疗机构管理办法等规范性文件进行备案审查，维护国家法治统一。

### 聚焦重点领域 开展有效监督

聚焦舌尖上的安全，持续跟踪监督食品安全工作。在2024年食品安全“一法一条例”执法检查的基础上，2025年委员会

采取审议意见跟踪督查+听取专项工作报告的形式，紧盯餐饮具消毒、无堂食配餐、学校食堂、网络销售等关键环节，深入学校、幼儿园、餐饮具清洗消毒企业等一线，全面掌握监管责任和主体责任落实情况，形成高质量调研报告，为常委会会议审议相关工作报告提供参考。会后通过对审议意见办理实效的持续监督，推动全区食品安全工作质效显著提升，切实守护人民群众“舌尖上的安全”。

聚焦人口变化新形势，深入调研人口长期均衡发展情况。针对人口外流、少子化、老龄化等突出问题，委员会全面了解群众生育意愿、托育服务供给、生育支持政策落实情况，提出可行性建议。委员会起草的《关于完善全区生育支持政策情况的调研报告》被自治区党委办公厅评为2025年第三季度质量较高的调研报告。

聚焦优化教育资源配置，推动基础教育优质普惠均衡发展。服务常委会听取和审议关于全区中小学校布局调整工作情况的报告，针对乡村学校生源递减、教学资源闲置等问题，常委会组成人员提出推进基础教育布局优化、分类盘活闲置资产、加强校舍多功能改造利用、优化师资统筹配置等审议意见。

聚焦文化强区建设，补齐文

化事业高质量发展短板，委员会开展调研，详细了解全区公共文化服务设施建设运行等方面存在的问题，研究提出健全完善体制机制、拓展文旅融合发展新途径、提升公共文化服务能力水平等建议。

### 深化拓展联系 保障代表履职

一年来，委员会创新服务保障方式，不断加强“两个联系”，推动代表建议“内容高质量、办理高质量”，让“群众呼声”最终转化为“人民掌声”。

进一步拓宽联系群众听取民意渠道。组织常委会组成人员、专委会委员与基层代表、社会群众面对面交流，真正了解掌握一批群众关心关注的民生“大问题”。建立教科文卫领域代表微信群，推动代表参与委员会工作常态化，全年邀请52名自治区人大代表参与立法调研、监督视察、座谈讨论等活动，多渠道、多形式听取就医、上学、科技等方面的意见建议，让人大工作更接地气、更顺民意。

构建“全程跟踪、多方联动”督办机制，高质量督办代表建议，切实解民忧办实事。常委会领导领衔督办“关于为13-14岁女孩免费接种国产二价HPV疫苗的建议”“关于支持新建固原市第十中学的建议”。通过精准

督办，“免费开展适龄女孩二价 HPV 疫苗接种”被纳入 2025 年自治区人民政府为民办实事项目。目前，国产二价 HPV 疫苗接种两剂次均已完成，全区 22

个县（市、区）和宁东地区目标人群疫苗接种率达 96%。该做法得到国家卫健委的高度肯定，助推国家将适龄女孩 HPV 疫苗接种服务纳入国家免疫规划，实现

了“一地探索、全国受益”。★

（执笔：王 琼）

责编：李刚 校对：陈世奇

## 守护绿水青山 彰显法治力量

### 自治区人大环境与资源保护委员会、常委会环境与资源保护工作委员会

2025 年，自治区人大环境与资源保护委员会、常委会环境与资源保护工作委员会全面贯彻落实习近平生态文明思想、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，紧扣自治区党委工作部署和自治区人大常委会年度工作“一要点三计划”安排，服务常委会完成环境资源领域 7 项立法、4 项监督、2 项代表议案建议办理等工作，圆满完成“十四五”时期环境资源立法监督等工作任务，以法治力量守护宁夏绿水青山。

#### 立法赋能

#### 完善生态法治体系

聚焦城市治理痛点难点，以精准立法回应群众美好生活期待。在服务常委会修订自治区供热条例时，紧扣中央城市工作会议精神，聚焦新时代群众对供热

服务的新期待，面向全区征集管热、供热、用热各方面的意见建议。常委会分管领导组织召开座谈会，针对智慧供热、居民卧室与起居室温度提高至 20℃ 等法规草案中的重点难点问题，逐一讨论细化相关条款，严把初审质量关。条例的制定，赢得社会各界广泛赞誉。在自治区物业管理条例修改过程中，注重与民法典的衔接统一，进一步明晰政府、社会、市场主体的责任边界，为规范行政行为、维护业主合法权益、促进物业管理行业健康有序发展筑牢法治根基。

深耕环境资源立法，助力生态保护与经济发展同频共振。开展自治区矿产资源管理条例立法调研论证，赴贵州、湖北开展立法调研，学习经验做法，为条例制定积累宝贵实践素材。全面开展环境资源领域法规与民营经济促进法相抵触内容的集中清理，

配合常委会法工委完成 7 部涉环境资源法规的修订修改，确保全区环境资源领域法规与经济社会发展相适应、与先行区建设相适应。积极总结基层生态环境法治实践经验，为国家生态环境法典草案征求意见、提出建议。

#### 监督发力

#### 筑牢生态安全屏障

持续推动筑牢“三山”生态安全屏障。服务常委会开展贺兰山、六盘山、罗山国家级自然保护区条例执法检查，采取“三级人大联动、五级代表参与”的方式，上下联动、同步开展检查，实现区市县同题共答、同向发力，进一步提升监督效能。针对部分审议意见办理缺乏针对性、有效性的问题，建议主任会议发回重新办理，以人大监督的刚性力度，推动“三山”生态安全屏障持续筑牢。报送的《深入贯彻



落实习近平总书记重要讲话精神，用法治力量护佑宁夏“一河三山”生态环境》一文被全国人大环境与资源保护委员会以简报形式编发，受到自治区主要领导的肯定。

着力推进生态环境质量持续改善。服务常委会听取和审议自治区人民政府关于2024年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，采取实地察看、听取介绍、现场交流、召开座谈会等方式，深入县区调研蓝天、碧水、净土保卫战推进情况，重点了解中央生态环境保护督察、黄河流域生态环境警示片披露问题整改及上年度环境状况报告审议意见办理情况。通过持续跟踪监督，有效推动大气污染防治、银川市地下水超采等4个方面问题的整改，推动全区环境状况持续向好和环境保护目标完成。

助力黄河“几字弯”宁夏攻坚战。服务常委会听取和审议自治区人民政府关于黄河“几字弯”宁夏攻坚战推进情况的报告，推动生态治理项目在规划布

局、种类选定、特色养殖、生态旅游等方面的有机融合。按照常委会调研工作安排，常委会分管领导带队深入调研全区荒漠化综合防治情况，充分听取各方面意见建议，形成了高质量的调研报告。

精准赋能矿产业高质量发展。首次采用专题调研、听取和审议专项工作报告等监督形式，对全区矿产资源勘查开发利用工作开展全方位监督，精准摸清矿产资源“家底”，理清了全区矿产资源勘查开发利用规划布局、绿色矿山建设、矿山生态修复治理和中央生态环境保护督察反馈问题整改进展情况，系统梳理存在的主要问题，提出一系列务实管用、可操作的意见建议，以法治力量助推矿产资源绿色高效开发利用，为全区矿产业高质量发展赋能增效。

### 办好议案建议 增进民生福祉

围绕主任会议交办的1件议案和1件重点督办建议，强化协

作，细化举措，主动加强与议案建议提出代表及承办部门的沟通对接，确保办理工作精准高效。协调将“关于修订自治区供热条例的议案”列入常委会立法计划。2025年9月，自治区供热条例经常委会会议审议通过，自2025年11月1日起施行，为群众温暖过冬提供坚实法治保障。

为督办好“关于支持大武口区一体化推进老旧小区改造和适老化改造的建议”，精心制订工作方案，明确主办、协办单位工作任务图、时间表，采取“现场督办+座谈推进”的模式，督促和支持自治区住建厅等相关部门将建议办理纳入全局工作系统谋划，就资金支持、政策配套及实际困难化解等关键问题，与建议办理部门和属地政府深入沟通，推动问题解决，切实提高了建议办理实效。人大代表对议案建议办理督办工作均表示满意。★

(执笔：游林星)

责编：陈华轅 校对：文妮

# 在创建示范区进程中展现人大担当

## 自治区人大常委会民族宗教外事侨务工作委员会

2025年，自治区人大常委会民族宗教外事侨务工作委员会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，紧扣自治区发展大局，深耕民族交往交流交融等重点领域，服务大局有担当，依法履职重实效，不断推动人大民宗外侨工作迈上新台阶。

### 牢记殷殷嘱托 推动创建铸牢中华民族 共同体意识示范区更加有力

创建铸牢中华民族共同体意识示范区是习近平总书记赋予宁夏的重要使命任务。各民族广泛交往交流交融是铸牢中华民族共同体意识的根本途径。委员会始终牢记总书记殷殷嘱托，9月上旬，服务保障常委会调研组深入宁夏大学、六盘山高级中学、银川市金凤区润丰村等地，深入了解全区在促进各民族交往交流交融工作方面取得的成效、存在的

困难和问题，提出强化法治保障、培育良好环境、深化文化认同、创新载体方式等意见建议，推动全区各族群众广泛交往、全面交流、深度交融，助力示范区创建向纵深发展。

聚焦示范区创建目标任务，8月27日，委员会在宁夏六盘山干部学院举办“铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设”专题培训班，来自全区各级人大代表及人大机关干部共85人参加培训。培训班坚持理论授课与现场教学相结合、专题辅导与交流研讨相衔接，引导参训学员在理论学习和沉浸式体验中升华对铸牢中华民族共同体意识重要性的理解，切实增强做好示范区创建的自觉性和坚定性。

在细微处精准发力，委员会党支部联合宁夏大学、自治区民委等24个党支部走进宁夏大学，共同开展“牢记嘱托担使命，加快建设示范区”主题党日活动，共同感悟思想伟力，凝聚团结奋进力量；积极参加铸牢中华民族

共同体意识微视频、微宣讲活动，打造《法治护航石榴红，同心擘画塞上景》微宣讲，积极展现法治护航铸牢中华民族共同体意识的有效探索，赢得广泛好评；组织撰写的《发挥人大职能作用，推动创建铸牢中华民族共同体意识示范区》在全国人大《民族法制通讯》刊登。

### 立法监督并行 推动民族宗教事务 依法治理更加有效

依法治理民族宗教事务是推进民族宗教事务治理体系和治理能力现代化的重要内容。委员会切实扛起以法治思维破解治理难题、以法治方式护航民族团结进步事业高质量发展的时代重任，紧跟国家制定民族团结进步促进法进程，认真修订自治区促进民族团结进步条例。在条例修订过程中，委员会积极谋划，加强沟通，会同起草专班成员，深入银川、吴忠市部分社区、学校、企业、基层立法联系点开展调研，通过征求意见、专家论证、召开

座谈会等方式，广泛听取各方面意见建议，经反复修改，完成条例（修订草案）的起草工作，为条例的最终修订颁布打下了坚实的基础。

委员会高度重视法律法规的落实，服务常委会执法检查组深入固原、中卫、吴忠3市6个县（市、区）就全区贯彻实施国务院《宗教事务条例》和自治区宗教事务条例情况进行检查，梳理全区在贯彻落实“两个条例”方面存在的问题，并从加强宣传教育、夯实法定责任、强化服务管理、提升治理能力等方面提出意见建议，积极引导宗教与社会主义社会相适应，推动新时代全区宗教工作高质量发展。自治区主要领导对执法检查工作给予肯定并作出批示。

## 聚焦发展大局 推动旅游业高质量发展 更加有为

自治区党委高度重视旅游业发展，将旅游业列为重点产业强力推进，确立了高水平打造国际旅游目的地的目标任务。委员会坚决贯彻落实自治区党委工作安排，服务常委会调研组深入银川、石嘴山、吴忠、中卫四市11个景区（点）、旅游企业进行实地调研，广泛听取政府部门、旅游从业人员、人大代表的意见建议，全面了解旅游业高质量发展情况，针对调研中发现的问题，在调研报告中提出意见建议，提交常委会会议参阅。在此基础上，服务保障常委会围绕构建“一轴一廊一核三区”全域旅游

发展格局、升级“塞上江南·神奇宁夏”品牌形象、培育壮大市场主体等社会普遍关注的问题开展了专题询问，进一步厘清全区旅游业高质量发展思路，汇聚推动旅游业高质量发展的强大合力。

委员会认真督办“关于支持泾源县提升改造胭脂峡旅游景区基础设施建设的建议”，制订督办工作方案，积极与提出建议代表沟通联系，与自治区人民政府办公厅、文旅厅等部门协调对接，推动自治区文旅厅拨付文化旅游产业发展专项资金130万元支持胭脂峡旅游景区基础设施建设提档升级，既获得代表满意认可，也有效破解了旅游发展中的实际问题。★

（执笔：张 钊）

责编：梁晓丽 校对：文妮

# 聚焦中心 实干笃行 推动代表工作再上新台阶

## 自治区人大常委会代表工作委员会

2025年，自治区人大常委会代表工作委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制

度的重要思想，按照自治区十三届人大三次会议、常委会工作要点、代表工作计划安排，以“两个联系”为抓手，深化拓展代表工作，服务保障代表依法履职，

各项工作取得了新进展新成效。

## 深化和拓展“两个联系” 代表作用发挥更积极

进一步健全完善自治区人大

常委会组成人员、专工委联系代表机制，常委会组成人员直接联系自治区人大代表125名，自治区人大6个专门委员会、常委会8个工作委员会联系代表225名，实现常委会组成人员、人大各专门委员会、常委会工作机构联系人大代表全覆盖。全年邀请代表70余人次列席常委会会议，召开列席代表座谈会，推动60余条意见建议落地。积极组织代表参与立法监督工作，186名代表提出的250余条建议获采纳，130余人次参加调研。推动省级干部代表带头“进家入站”，带动各级代表通过参加代表小组活动、调研、走访、座谈、“进家入站”等方式，宣讲党中央决策部署及自治区党委工作要求，收集和反映群众意见建议。统筹推进“一府一委两院”联系代表工作，协调安排70余名代表参加自治区人民政府及其组成部门开展的“政府开放日”等活动，12名代表参加自治区高级人民法院调研、座谈等活动，11名代表参加自治区人民检察院专项工作视察，并提出针对性意见建议。

### 聚焦“两个高质量” 议案建议办理更有效

按照“内容高质量、办理高质量”要求，完善机制、压实责任，协助代表把好议案建议的政治关、法律关、质量关，做好代

表议案建议提出、交办、办理、评价和监督等工作，推动代表议案建议工作取得实效。全年接收代表议案5件、建议411件，交由72家单位办理。目前，议案建议已办理完毕并答复代表，建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占97.13%。落实重点督办建议工作机制，在广泛征求各方面意见的基础上，经常委会主任会议研究确定16件重点督办建议，交由14家单位牵头办理，各专工委负责督办，推动实现“办理一件建议、解决一类问题、促进一个领域工作”。同时，对25件优秀建议的提出代表和20个承办单位予以通报表扬，形成“提得好、办得实”的良性互动。

### 突出重点任务 代表履职更有为

深入学习贯彻新修改的代表法，举办自治区人大代表培训班2期，培训220余人。指导各市、县（市、区）人大常委会采取线上与线下授课相结合的方式，举办培训班26期，培训各级人大代表1.8万人次，引导代表站稳政治立场、履行政治责任。组织全区各级人大代表开展“稳增长促发展”主题实践活动，引导代表在聚力打好“六个攻坚战”、谋准谋实自治区“十五五”规划中，深入落实“四个一”要求，1.1万余名代表通过参加集

中视察、专题调研、执法检查和代表小组活动等，深入企业、园区、乡村开展政策宣讲400余场次，提出意见建议2800余件，推动主题实践活动走深走实。围绕县乡人大换届选举，会同自治区党委相关部门，赴银川、固原、中卫三市，采取广泛听取意见与蹲点解剖相结合的方式，深入了解上一轮县乡人大换届选举工作情况，对新一轮县乡人大换届选举工作提出意见建议。

### 强化能力建设 服务保障更有力

持续提升“三会”服务保障能力，圆满完成宁夏代表团出席全国人代会的组织协调工作，组织18名在宁全国人大代表开展会前集中视察，召开代表议案建议素材征集座谈会，向十四届全国人大三次会议提交议案5件、建议74件，其中5件建议被确定为全国人大常委会重点督办建议。在自治区十三届人大三次会议期间，严谨细致做好相关服务保障工作，修改完善选举办法、宪法宣誓方案、议案审查材料，起草并提交19个名单、决定（草案）和2个公告（草案），保障大会选举等重要任务圆满完成。同时，认真开展人事任免与代表资格审查工作，服务常委会任免国家机关工作人员6批71人次，24人次进行了宪法宣誓。

将 19 名代表资格变动情况向常委会作了报告，38 名补选代表的代表资格提请常委会代表资格审查委员会予以确认，为代表依法履职提供了坚实支撑。

进一步健全代表履职档案管理，分别对常委会组成人员、自治区人大代表 2024 年度履职情况进行等次评价，并对三年来代表履职评价办法实施情况进行评估，加强代表履职监督管理。稳

步推进代表工作信息化建设，强化代表网络履职平台学习功能，及时向代表推送习近平总书记重要讲话精神、自治区党委工作要求等学习资料 2265 条，支持各专工委通过平台向代表通报情况、征求意见。指导各设区的市人大常委会代表工作机构加强同自治区人大代表的联系，加强对代表集中视察、专题调研的指导协调。督促各市、县（市、区）

人大常委会开展好代表主题实践活动、组织代表向原选区选民报告履职情况。加大宣传力度，充分运用广播、电视、网络、报刊以及新兴媒体，全方位、多角度、深层次宣传基层代表履职事迹，形成上下联动、整体推进的工作格局。★

（执笔：田璐）

责编：陈华轅 校对：梁晓丽

## 书写“农”墨重彩人大履职答卷

### 自治区人大常委会农业与农村工作委员会

2025 年，自治区人大常委会农业与农村工作委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，聚焦自治区党委“三农”工作目标任务，紧扣自治区人大常委会年度工作“一要点三计划”安排，依法履职、积极作为，服务保障常委会制定修订地方性法规 3 件，听取和审议工作报告 2 个，检查 4 部法律法规实施情况，专题调研 1 项，办理议案 1 件、重点督办建议 3 件，有力有效助力“三农”工作顺利开展。

#### 锚定重点 在精准上发力

委员会准确把握、全面落实自治区党委对中心工作的安排部署，立足主责主业，以高质量立法和高效能监督，助力经济社会高质量发展。

近年来，自治区把“四水四定”作为具有宁夏特色的重大改革进行全面部署、全面推进。聚焦水资源高效利用，2025 年 5 月，委员会服务保障常委会调研组，深入银川、吴忠、中卫三市 5 个县（市、区）和宁东能源化工基地，全面了解试点“四水四

定”示范区建设情况，形成专题调研报告，依法助力“精打细算用好每一滴水”。该专题调研报告得到了全国人大农业与农村委员会的充分肯定，并以工作信息的方式印发交流。

乡村振兴促进“一法一条例”是全面实施乡村振兴战略的重要法治保障。2025 年 8 月，委员会服务保障常委会执法检查组深入脱贫监测户、乡村产业龙头企业、农村集体经济组织、新型农业经营主体等乡村振兴一线，检查乡村振兴促进“一法一条例”落实情况，全面了解产业振兴、帮扶机制落实、财政保障

等相关情况，形成执法检查报告，提交常委会会议审议，以法治思维和法治方式促进全区农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

枸杞产业是自治区党委确定的宁夏“六特”产业之一。委员会高度关注枸杞产业发展，2025年6月，服务保障常委会执法检查组，赴银川、中卫两市4个县（市、区），深入枸杞种植、加工、研发、销售一线，全面检查自治区枸杞产业促进条例的贯彻实施情况，查找制约枸杞产业高质量发展的短板和弱项，提出稳基地扩规模、提产量增效益、提升公用品牌价值等意见建议，助推枸杞产业“做强特色、做高效益”。

### 锚定实效 在创新上用力

创新是人大工作永葆生机活力的源泉。委员会始终坚持与时俱进、开拓创新，认真研究工作中出现的各种新情况、新问题，创新工作机制，有效保证常委会“涉农”工作不断取得新成效。

粮食安全是“国之大者”。在服务保障常委会制定自治区粮食安全保障条例时，委员会按照“精细化”立法要求，结合自治区实际，探索开展“小快灵”立法，针对问题立法，有几条就制定几条，条例切口小、条文少、

内容精、措施实，共35条，不设章节，充分体现了宁夏特色，通过“小、细、准、实”精准满足实践需要。

创新不仅体现在科学立法上，也体现在监督形式上。委员会在服务保障常委会开展乡村振兴促进“一法一条例”执法检查时，采取“万名人大代表参与”的方式，把执法检查同人大代表“稳增长促发展”主题实践活动相结合，与贯彻落实《自治区党委巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，高质量完成过渡期收官任务攻坚行动方案》《2024年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估问题整改方案》相结合，增强检查的针对性和实效性，让监督更精准、更有力。

在执法检查中积极探索运用现代信息技术手段。在服务保障常委会开展森林法执法检查时，针对全区森林资源复杂、分布不均等实际，首次运用无人机、卫星遥感等现代科学技术，直观了解全区森林现状，精准掌握全区森林资源保护情况，提高了人大监督的“科技含量”，推动执法检查更加高效、精准。

### 锚定笃行 在务实上着力

委员会始终坚持求真务实的价值理念，聚焦问题矛盾，深入

挖掘本源，理清破解思路，切实推动有关问题得到解决。

根据自治区人大常委会2025年度监督工作计划，自治区十三届人大常委会第十八次、十九次会议分别听取和审议自治区人民政府关于“四水四定”试点示范情况和黑山峡水利枢纽工程推进情况的报告。由于两个议题审议时间接近，又同属自治区水利部门负责，委员会经请示常委会同意，统筹整合调研任务，有效减轻了基层负担。

委员会把高质量办理督办代表议案建议作为践行全过程人民民主的重要抓手，积极邀请议案领衔代表和提出建议的代表参加相关调研、执法检查，及时向代表报告议案建议办理进度，征询代表对办理督办工作的意见建议。1件议案、3件重点督办建议全部办理完毕并答复代表，实现了从“答复满意”向“结果满意”转变。特别是在督办马立明等代表提出的“关于对峡门水库大坝进行除险加固的建议”时，常委会分管领导高度重视，委员会多次组织召开会议，听取建议办理情况的汇报，协调解决办理过程中存在的问题，力促建议办理工作顺利开展。★

（执笔：唐政东）

责编：梁晓丽 校对：文妮

## 自治区十三届人大常委会第二十二次会议召开

1月12日，自治区十三届人大常委会第二十二次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞出席闭幕会议并讲话。自治区人大常委会副主任白尚成、董玲、杨培君、杨玉经、沈凡和秘书长王文宇出席会议。

会议应到常委会组成人员65人，出席58人，出席人数符合法定人数。

会议决定，自治区第十三届人民代表大会第四次会议于2月3日在银川召开。

会议指出，自治区第十三届人民代表大会第四次会议对引领全区干部群众凝心聚力奋进“十五五”、加快建设美丽新宁夏具有重要意义。要坚定

不移用习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署统一思想、统一意志、统一行动，一体深学细悟笃行党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议以及习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区党委十三届十一次、十二次全会部署安排，为迈好“十五五”发展第一步、开创中国式现代化宁夏实践新局面作出更大贡献。要自觉把人大工作放在美丽新宁夏建设全局中思考、谋划和推进，聚焦建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区，全面落实“四稳”要求，聚力推进扩大内需、构建现代化产业体

系、促进城乡融合发展等任务落地落实，确保开局之年各项工作扎实推进、稳步展开。要精心筹备自治区十三届人大四次会议，深入开展集中视察、专题调研，广泛收集民情民意，提出高质量意见建议。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神，统筹会议会场、安全保卫、食宿安排、宣传报道等工作，压实责任、细化分工、通力配合，确保大会顺利召开。

自治区副主席吴澜，自治区高级人民法院院长安长海，自治区人民检察院检察长窦朝晖，自治区监察委员会以及有关方面负责同志列席会议。

(报道/本刊记者 文 妮)

## 自治区十三届人大常委会第二十三次会议召开

1月27日，自治区十三届人大常委会第二十三次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞出席闭幕会议并讲话。自治区人大常委会副主任白尚成、董玲、杨培君、杨玉经、沈凡和秘书长王文宇出席会议。

会议应到常委会组成人员65人，出席54人，出席人数符合法定人数。

会议听取了自治区第十三届人民代表大会第四次会议筹备情况的报告，审议了自治区人大常委会工作报告（稿）、自治区第十三届人民代表大会

第四次会议有关文件和名单草案，表决通过了关于列席自治区第十三届人民代表大会第四次会议人员的决定，通过了有关人事任免议案。

会议指出，自治区十三届人大四次会议是在“十五五”开局之年召开的一次十分重要



的会议，是全区人民政治生活中的一件大事。要持续深学细悟笃行党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、考察宁夏重要讲话精神，全面深刻准确领会和把握党中央对“十五五”时期经济社会发展的战略部署，认真落实自治区党委工作安排，抓住根本性、全局性、长远性重大任务

和普惠性、基础性、兜底性重点工作，组织人大代表广泛收集民情民意、提出高质量意见建议，汇聚众智谋划好事关全区发展的大事要事。

会议强调，要系统总结好过去一年立法、监督、代表等工作的成绩和经验，守正创新谋划好今年人大各项工作。“一府两院”要对有关计划、报告再修改再完善，使各项会议文件报告全面贯彻中央精

神、精准契合宁夏实际、积极顺应群众期盼。要严谨细致做好会议服务保障，把各方面工作考虑得更周全、衔接得更精准，为大会顺利召开奠定坚实基础。

自治区副主席马宗保，自治区监察委员会主任艾俊涛，自治区高级人民法院、自治区人民检察院以及有关方面负责同志列席会议。

(报道 / 本刊记者 文 妮)

## 自治区人大常委会党组召开 2026 年第一次会议

1月9日，自治区人大常委会党组召开2026年第一次会议，传达学习习近平总书记对做好“三农”工作作出的重要指示、2026年新年贺词、在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神及中央农村工作会议精神等。会议研究了《自治区人大常委会党组2025年度民主生活会方案》《自治区人大常委会2026年度工作要点和立法、监督、代表工作计划》，听取了全区各级人大代表“稳增长促发展”主题实践活动开展情况的汇报。

会议指出，常委会及机关各级党组织要把习近平总书记

的重要指示和重要讲话精神与党的二十届四中全会、中央经济工作会议和自治区党委十三届十一次、十二次全会精神一体学习、一体领悟、一体贯彻，紧跟自治区党委部署要求，认真履行立法、监督、代表等职责，为“十五五”开好局、起好步，奋力开创中国式现代化宁夏实践新局面贡献人大力量。

会议强调，常委会及机关各级党组织要以中央政治局民主生活会为标杆，按照中央纪委、中央组织部通知要求和自治区党委相关部署要求，集中精力抓好学习研讨，深入开展谈心谈话，扎实做好会前各项

准备工作，确保民主生活会开出高质量、好效果。要深入学习贯彻习近平法治思想，自觉坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，提高立法质量，紧扣国家治理急需和人民群众关切，运用“小切口”“小快灵”等方式加强重点领域、新兴领域立法。要强化法治宣传教育，积极营造法治建设良好氛围，不断提升法治意识、法治思维和依法履职能力，在法治轨道上聚力推动中国式现代化宁夏实践。

(报道 / 本刊记者 文 妮  
通讯员 南 平)

责编：文 妮 校对：李 刚

# “小省区”立法答卷书写治理“大文章”

——宁夏设区的市十年立法取得亮丽成绩单

文 / 李金柱 文 妮

2015年，新修改的立法法赋予所有设区的市地方立法权。十年来，宁夏五个设区的市人大及其常委会深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实习近平总书记关于考察宁夏重要讲话精神，守正创新、精耕细作，运用法治思维和法治方式破解治理难题，回应人民呼声，坚决扛起助力改革发展的使命责任。截至2025年底，经自治区人大常委会批准的93件设区的市地方性法规，镌刻着“人民至上”的立法初心，锚定发展所需与群众所盼，为建设现代化美丽新宁夏提供了有力法制保障。

## 聚焦建设先行区 激活高质量发展新动能

以企业家为代表的市场主体是经济发展的力量载体。银川市人大及其常委会主动担当“走在前、作表率、挑大梁”首府责任，决定将每年7月19日

设立为“银川企业家日”，用法制做“加法”，培育壮大市场主体，更好赋能银川全方位高质量发展。

2024年7月19日，首个“银川企业家日”，市委和市政府召开座谈会，鼓励企业家们把企业做强做优，为深入实施“五八”强首府战略发挥作用、展现作为、贡献力量。企业家们围绕技改扩能、融资扩产、招工用工、要素保障等各抒己见。

决定的出台让企业家坐“C位”、站前排、享尊礼，政企同心、凝心聚力、共襄发展，全国营商环境标杆示范城市、营商环境十佳城市、中小企业政策环境全国五强等荣誉接踵而至。

从“煤钢基地”到“低碳试点”，从“能耗大户”到“奋起创新”，石嘴山这座因煤而兴的老工业城市打响了转型升级攻坚战。

石嘴山市人大常委会深刻领会产业转型升级的重要意义。2023年12月，市十五届人大常

委会第十三次会议作出关于加强经济工作监督的决定，将产业转型升级需求与财政监管工作重点深度融合，推动财政资源向人工智能等新赛道集中。

在市政府2000余万元奖补资金支持下，宁夏荆洪科技有限公司通过技改新增两个系列产品，推动产业链向高端延伸；宁夏建龙特钢有限公司改造冷轧带钢配套生产线，消化本地80%的铁合金产量，形成350万吨特种钢产能，实现产业链本地协同……“法制引擎”赋能一批传统企业向“高”跃升、向“新”攻坚、向“绿”重塑。

一件件地方性法规不仅守护投资创业、产业升级，更在市井街巷中聚拢起浓浓烟火气。

一碗热气腾腾的牛肉面、一壶甜润养生的八宝茶、一盘精致可口的面点小吃……唤醒吴忠人的是一顿特色鲜明的飘香早茶。

在小小早茶的背后，牵动着从枸杞、蔬菜、鲜牛奶、牛羊肉到包装袋（箱）、网络直播等与



▲ 吴忠市人大常委会召开立法咨询专家论证会。 摄影 / 耿红霞

“六新六特六优”产业环环相扣的长长发展链条……

2022年9月，吴忠市六届人大常委会第五次会议作出关于促进早茶产业高质量发展的决定，明确坚持市场主导、政府引导、品质优先、传承创新的原则，推动早茶产业特色化、标准化、品牌化发展，持续提升早茶文化、民族美食文化地标城市品牌影响力。

十年来，锚定加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区目标，设区的市聚焦安全与发展、城市建设、市场统一等领域，制定海绵城市建设管理、智慧城市建设和促进、市政设施管理等条例，修订燃气管理等条例，废止房屋登记等条例，用一系列突破性法制举措打通堵点、衔接断点、激活亮点，为加快建设美丽新宁夏增添澎湃动力、提供制度保障。

### 聚力西部生态屏障 提升高水平保护硬支撑

习近平总书记指出，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。

清水河流经固原、中卫、吴忠三市，全长320公里，流域面积14481平方公里，是宁夏境内流域面积最大、河流长度最长的黄河支流。

一直以来，由于行政隶属不同，在监管和治理策略、力度等方面步调不一，流域地区生态脆弱与生活贫困相互交织，成为横亘在当地推进乡村全面振兴征程上的“拦路虎”。

民众有所呼，立法有所应。面对流域内160余万群众期盼，固原、中卫、吴忠三市人大常委会

会坚持把最广大人民群众根本利益作为立法出发点和落脚点，确定“清水河流域协同保护”为2025年立法首选项目，用半年多时间，通过社会征集、专题调研、问卷调查等方式，充分征求各方意见，使最终出台的法规文本能够平衡各方利益，赢得最广泛的社会认同。

2025年9月，自治区十三届人大常委会第二十次会议分别审查批准固原市、吴忠市、中卫市《清水河流域协同保护条例》。这是2023年立法法修改后，宁夏首部跨设区的市开展的协同立法。

坚持“山水林田湖草沙”生命共同体理念，这次协同立法兼顾上下游、干支流、左右岸和不同地区利益，探索流域保护政策规划、生态补偿、应急处置、行政执法、信息共享、人大监督“六个协同”，变“各管一段清水河”为“三市共治河水清”，构建起生态环境大协同大保护新格局。

十年来，生动书写“绿水青山就是金山银山”立法答卷，设区的市持续推出城市供水节水、市容和环境卫生、湿地保护、建筑垃圾管理、饮用水水源保护等多部环保法规；立足市情、聚焦重点，作出加强典农河银川段生态保护、固原市进一步加强大气污染防治、中卫市加强防风固沙

林带建设与保护等具有法规性质的决议决定，助力打好黄河“几字弯”攻坚战，塞上江南人与自然和谐共生的生态美景处处绽放。

## 聚能乡村全面振兴 探索新型城镇化新路径

推进以人为本的新型城镇化是解决“三农”问题的重要途径。设区的市人大及其常委会充分发挥地方立法探索性功能，统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。

“以前，收取快递要走很远的路，特别不方便。现在好啦，快递能直接送到家门口，公路修得更宽了，城里有的设施，咱村里基本都有！”这是新型城镇化带给吴忠市红寺堡区柳泉乡村民们的新感受、新氛围。

这些显著变化，得益于吴忠市人大常委会及时制定并颁布实施了村庄规划条例。

立足全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，吴忠市人大常委会坚持因地制宜、精准发力，在农村环境保护、村庄规划、城乡容貌和环境卫生治理、城乡居民饮用水安全等领域，形成“一域一品、各美其美”富有市域特色的法规制度。

中卫市是中国枸杞之乡，也是宁夏最年轻的设区的市，枸杞、硒砂瓜、旱苹果等特色农产品享誉中外。市人大常委会聚焦

产业发展，作出促进枸杞产业高质量发展等决定，以法制之力推动“土特产”品质提级、品类提档、品牌提升。

2025年7月，“云天中卫·荆楚有约”中卫市农特产品招商推介会在湖北孝感举办，10余家龙头企业携枸杞、硒砂瓜、牛羊肉等20余种优质农特产品集中亮相，现场达成多项合作协议。



▲ 中卫市人大常委会在沙坡头区滨河镇开展立法调研工作。

摄影 / 马仲元

“结‘企’启航”使中卫市田间地头的特色农产品成为走向全国市场的新鲜抢手货，枸杞更成为促进农业增效、农村繁荣和农民增收的“红色名片”，人大“所立之法”真正成为发展“所需之法”。

乡村振兴，既要塑形，更要铸魂。固原市脱贫攻坚全面胜利，经济社会发展取得前所未有的成就。然而，高额彩礼、铺张

浪费、薄养厚葬等陈规陋习在一些乡村依然存在。

“在我们村，结婚彩礼动辄就要二三十万元，高额彩礼让人‘压力山大’啊！”曾经的国家级贫困县西吉县火石寨乡一些农户感叹，“许多小两口的新婚之日，就是负债之始。”

“移风易俗、乡风文明建设就是实施乡村振兴战略的‘魂’，不能有效治理这些陈规陋习，巩

固拓展脱贫攻坚成果、实施乡村全面振兴战略就会落空。”固原市人大常委会决心以“小切口”立法，给高额彩礼、攀比摆阔划红线。

2025年6月，固原市五届人大常委会第二十六次会议表决通过《固原市移风易俗促进条例》，并报请自治区十三届人大常委会第十九次会议批准。条例坚持法治与德治相结合，实施

半年来，为培育文明乡风、良好家风、淳朴民风发挥了积极引领作用。

传承红色基因，赓续红色血脉，吴忠市、固原市分别制定红色文化遗址保护条例；将社会主义核心价值观融入立法，五个设区的市分别制定文明行为促进条例，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，在乡村振兴中将“富口袋”与“富脑袋”紧密结合，以法制护佑清风正气，让淳朴清朗、向上向善的文明新风悄然浸润塞上江南的广袤山川。

### 聚智全过程人民民主 完善新时代立法新机制

深入推进科学立法、民主立法、依法立法，着力健全立法体制机制，将“全过程人民民主”写入市人大常委会会议事规则、组成人员守则等法规，让立法“施工图”更好体现党的意志、反映人民心愿、顺应时代要求。

从五年立法规划、年度立法计划公开征求意见，到每一部法规的调研论证、审议修改、表决通过、监督实施各个环节，设区的市坚持做到问需于民、问计于民、问效于民，引领立法民主

向全链条、全方位、全覆盖不断前进。

“我建议，将住宅室温供热标准由此前的18℃提升至20℃，没想到竟然被采纳了！”银川市兴庆区市民王广福兴奋地说。这正是“开门立法”的一个生动注脚——通过基层立法联系点搭起“连心桥”、开出“直通车”，为广大基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体。

2022年，平罗县人大常委会被全国人大常委会法工委确定为宁夏第一个基层立法联系点，也成为宁夏唯一肩负国家、自治区和石嘴山市三级人大立法工作任务的基层立法联系点。

十年来，通过基层立法联系点，设区的市30余件次法规草案稿征求各界意见建议1320多条。

推进“小切口”“小快灵”立法，满足实践需要，体现地方特色，成为解决实际问题的有力抓手。坚持“抓住要害”“一语中的”，能一句话说清的绝不列两三条，甚至直接把“方言土语”转化为群众能接受、更明白、好执行的“法言法语”，“小切口”

“小快灵”地方立法更加契合小省区精细化治理需求。

群众需要什么法，就立什么法。从居民供暖室温提高2℃，到规范测温、退费等冬季采暖的后续保障；从规定驾驶电动自行车必须佩戴安全头盔，到把“盗车智能捆绑”作为共享电动自行车企业经营的前置条件……用制度厘清权责边界，用智慧提升治理效能，一部部民生法规如春风化雨，瞄准群众需求、聚焦百姓福祉，接地气、解民忧、合民心，“民生温度”直抵人心。

十年立法路，步步皆有力。一件件“首部”、一项项创新，将“特色、亮色、成色、底色”尽收眼底，把“发展、生态、民生、治理”写进条文，让“经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕”刻入现代化美丽新宁夏肌理。过往已成序章，未来正待挥毫，全区各级人大及其常委会将以法治为笔、民心为墨，续写更加精准、更富温度的地方立法新篇章。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅，本刊编辑部）

责编：梁晓丽 校对：陈世奇



# 闭环办理畅民意 创新履职惠民生

——《全区各级人大代表反映人民群众意见建议处理反馈办法（试行）》解读

文 / 徐辉艳

2025年12月，自治区人大常委会党组会议研究通过了《全区各级人大代表反映人民群众意见建议处理反馈办法（试行）》（以下简称《办法》）。《办法》立足全过程人民民主实践要求，直面人大代表反映群众意见建议“渠道不畅、流程不清、办理不实、反馈不力”等痛点堵点，以制度创新搭建民意沟通“快车道”，为全区各级人大代表践行“民有所呼、我有所应”提供了清晰遵循和坚实保障。

## 广泛调研论证 充分吸纳各方“金点子”

“没有调查，就没有发言权，更没有决策权。”在《办法》起草过程中，自治区人大常委会代表工作委员会坚持“调研先行、广纳民意”的工作原则，以“上下联动、内外协同”的方式开展全方位、多层次、宽领域的调研工作，为《办法》的科学制定奠定坚实基础。

主动加强与全国人大常委会

代表工作委员会的沟通联系，及时获取代表意见建议办理工作的权威指导和先进经验，确保《办法》的制度设计与国家层面的工作要求同频共振。组建专项调研组，深入全区5个设区的市、8个县（市、区）人大常委会和15个乡镇（镇）人大主席团，召开座谈会20余场，与各级人大代表、基层干部群众面对面交流，征集关于民意收集渠道、办理流程优化、反馈机制完善等方面的意见建议120余条。广泛征求自治区人大各专门委员会、常委会各工作机构、政府信访部门和司法机关等相关单位的意见建议，围绕民意收集途径、分类标准、办理时限、责任追究等关键环节凝聚共识。在此基础上，反复论证、数易其稿，最终形成既符合法律规定，又契合宁夏实际，更具具备实操性的《办法》。

## 构建闭环链路 按下处理反馈“加速键”

《办法》的核心价值在于以

精细化制度设计破解民意处理“中梗阻”，推动代表意见建议办理工作从“重答复”向“重落实”转变。针对以往民意处理过程中存在的环节脱节、效率不高等问题，《办法》对意见建议的收集、交办、承办、反馈等全流程进行规范，构建起环环相扣、无缝衔接的闭环管理机制。

在收集环节，《办法》打破单一渠道限制，明确代表可通过日常走访、代表家站接待、专题调研、集中视察、网络平台留言等多种途径收集民意，并要求详细记录民意信息，包括时间、地点、涉及主体、主要诉求和具体事由等关键要素，确保诉求清晰、内容完整。

在交办环节，《办法》建立“分级受理、精准转办”机制，对代表反映的意见建议，按照属地管理、分级负责、归口办理的原则，由各级人大常委会代表工作委员会进行分类梳理、转交办理，确保群众诉求快速直达办理单位。同时，按意见建议性质和重要程

度进行分类处置，将意见建议分为重大事项意见建议和日常生活事项意见建议两大类。对于涉及经济社会发展全局、民生领域重点难点问题的重大事项意见建议，由人大常委会主任会议牵头交办，明确牵头单位和协同单位的责任分工；对于涉及群众衣食住行、柴米油盐等日常生活事项的意见建议，由人大常委会代表工作机构直接交办至相关职能部门。针对跨部门、跨领域的复杂事项，明确协同办理责任，避免出现“多头交办、相互推诿”的情况。

在承办反馈环节，《办法》设定严格的办理时限，明确一般事项办理时限为2个月，复杂事项办理时限可适当延长至3个月，且延长时限需书面告知代表和群众。同时，要求承办单位主要负责人审核签发答复文件，确保答复内容真实、措施具体、切实可行。在此基础上，建立“承办单位——代表——群众”的反馈闭环，承办单位在办结后，既要向代表反馈办理结果，也要通过代表向群众进行答复，主动接受群众监督。

### 健全保障机制

#### 拧紧责任落实“螺丝钉”

制度的生命力在于执行。为确保《办法》落地见效，真正惠及于民，《办法》从组织保障、技

术支撑、履职规范、评估优化等方面构建全方位保障体系，拧紧责任落实“螺丝钉”。

在组织保障方面，明确自治区、市、县（市、区）人大常委会代表工作机构和乡（镇）人大主席团的服务保障职责，要求加强对代表意见建议办理工作的统筹协调、督促检查和跟踪问效，定期对承办单位的办理情况进行评估通报。对办理工作敷衍塞责、推诿扯皮的单位，依法启动询问、质询等监督程序，倒逼责任落实。

在技术支撑方面，推进信息化平台建设，依托宁夏人大代表履职服务平台，开发意见建议办理模块，实现意见建议提交、交办、承办、反馈、查询、评价全流程线上运行，做到办理过程可跟踪、可监督、可追溯，提升办理工作的智能化、规范化水平。

在履职规范方面，划定代表履职红线，明确代表不得利用履职便利反映本人及亲属的个人问题，不得借履职名义谋取私利，确保代表履职公正合规。同时，加强对代表的履职培训，提升代表收集民意、反映诉求的能力水平，让代表成为群众信得过、靠得住的“代言人”。

### 坚持人民民主

#### 高效通畅架设“连心桥”

《办法》的起草与出台，是全过程人民民主在地方人大工作

中的生动实践。《办法》紧扣代表法、组织法等法律法规，将全过程人民民主重大理念贯穿始终，聚焦代表反映民意过程中存在的“收集渠道单一、交办流程模糊、办理时限不明、反馈机制缺失”等突出问题，靶向施策、精准发力。

《办法》充分吸纳全区各级人大及其常委会在代表履职实践中形成的成熟经验，将“人大代表之家、代表联络站常态化运行”“跨部门协同办理”“代表履职积分管理”等经过实践检验的有效做法，上升为制度规范，确保《办法》既符合顶层设计，又贴近基层实际、回应群众关切。通过清晰界定各级人大、承办单位以及人大代表的职责边界，《办法》构建起权责分明、流程规范、运转高效的民意处理工作体系。

民心是最大的政治，民意是决策的依据。《办法》的出台，不仅为代表反映民意画出“路线图”、定下“时间表”，更让群众的呼声有处提、提了有回应、回应有落实，让全过程人民民主在宁夏大地展现出更鲜活的实践活力。★

（作者单位：自治区人大常委会代表工作委员会）

责编：陈华轅 校对：梁晓丽

# 创新同步报告机制 汇聚备案审查合力

——自治区人大常委会首次同步审议常委会法工委和  
“一府两院”备案审查工作报告

文 / 朱 婷



▲ 常委会组成人员就备案审查工作提出意见建议。 摄影 / 陈华轅

2025年11月19日，自治区十三届人大常委会第二十一次会议审议了自治区人大常委会法工委和自治区人民政府、自治区高级人民法院、自治区人民检察院（以下简称“一府两院”）的备案审查工作报告。这是自治区人大常委会首次就备案审查工作同步审议监督主体与监督对象的工作报告，对于推动形成横向协同、纵向贯通的备案审查工作格局具有重要意义，进一步强化了

人大监督的刚性和实效，为维护国家法治统一、推进依法治区提供了有力支撑。

## 同步审议备案审查工作报告的主要考虑

同步审议备案审查工作是贯彻落实党中央决策部署的必然要求。备案审查是宪法法律赋予人大常委会的重要监督职权，是维护国家法治统一、保障公民权利的重要制度安排。党的二十大报

告明确提出“完善和加强备案审查制度”，党的二十届三中全会进一步强调要“健全备案审查衔接联动机制，实现所有规范性文件备案审查全覆盖”。

同步审议备案审查工作是贯彻落实全国人大常委会备案审查决定的重要举措。2023年12月，十四届全国人大常委会第七次会议审议通过《关于完善和加强备案审查制度的决定》（以下简称《决定》），要求“各级人大常委会应当加强对备案审查工作的组织领导，建立健全备案审查工作机制”。自治区人大常委会认真落实《决定》要求，及时修订完善自治区备案审查相关地方性法规和制度，将政府规章、司法规范性文件全部纳入备案审查范围，通过推出同步报告工作机制，进一步畅通备案审查监督路径，以期解决以往行政与司法规范性文件审查标准不一、衔接不畅的问题。

同步审议备案审查工作是推

动备案审查责任落实的客观需要。随着全面依法治国深入推进，全区规范性文件数量大幅增长，覆盖行政、司法等各个领域，仅由自治区人大常委会法工委作年度报告的传统模式，已难以全面呈现行政规范性文件、司法规范性文件的制定、备案、审查全貌。同步审议自治区人大常委会法工委和“一府两院”备案审查工作报告，实现了对规范性文件的全方位监督，进一步促进了“一府两院”依法行政和公正司法。

### 同步审议备案审查工作报告的基本做法

此次同步审议备案审查工作报告由五个环节构成：人大常委会主导统筹、规范备案审查工作报告框架结构、分列审议议题充分听取意见建议、形成审议意见反馈整改工作流程、公开工作报告接受社会监督。这一做法构成了完善和加强备案审查工作的宁夏实践样本。

坚持人大常委会主导统筹。自治区人大常委会建立同步审议备案审查工作报告机制，明确由自治区人大常委会法工委牵头组织实施，并提出具体责任主体、时间节点和工作要求，统筹协调“一府两院”做好报告起草、报送等工作，确保同步审议工作有序推进。



▲ 常委会组成人员审议备案审查工作报告。

摄影 / 陈华轅

规范备案审查工作报告框架结构。自治区人大常委会法工委结合五年来听取和审议备案审查工作报告的经验做法，对“一府两院”工作报告框架结构提出具体要求，要求报告内容涵盖报备情况、审查情况、纠正处理情况、制度建设情况等，确保各个报告内容相互印证、数据准确一致，形成协同呼应的备案审查工作报告体系。

分列审议议题充分听取意见建议。在自治区人大常委会会议分组审议中，将法工委与“一府两院”备案审查工作报告分列议题、逐项审议，充分听取各方意见建议。针对提出的问题，自治区人大常委会法工委和“一府两院”负责人逐一回应，使与会人员对备案审查工作特别是“一府两院”备案审查工作有了进一步了解。

形成审议意见反馈整改工作流程。常委会会议结束后，自治区人大常委会法工委将审议意见进行梳理并由常委会主任会议决定交由“一府两院”按照审议意见修改完善报告内容、研究处理相关问题，在3个月内将整改情况以书面反馈的形式提交自治区人大常委会，形成“报告—审议—反馈—整改—再监督”的工作流程。

公开工作报告接受社会监督。将自治区人大常委会法工委与“一府两院”的备案审查工作报告，通过宁夏人大网站、相关微信公众号等平台向社会公布，接受公众监督，进一步扩大备案审查工作的社会知晓度与影响力。✿

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

责编：文妮 校对：李刚

# 办实“金点子” 守好“钱袋子”

——自治区十三届人大三次会议第 184 号代表建议督办工作观察

文 / 韩 奕 王 娟

预付卡消费“预付”的是信任，“消费”的是信心，具有付款在先、消费在后的特点，一定程度上发挥了便利支付、促进消费等积极作用。但由于信用体系还不健全，存在着充值容易退钱难、服务承诺兑现难、关门跑路等严重侵害消费者权益的问题，亟须加强动态监管，规范市场秩序。

2025 年 3 月 20 日，自治区人大常委会召开主任会议，确定窦朝晖、刘强等代表在自治区十三届人大三次会议期间提出的“关于加强预付卡消费监管的建议”（建字第 184 号）为重点督办建议，交由自治区人大常委会分管副主任牵头督办，自治区人大监察和司法委员会、常委会监察和司法工作委员会（以下简称监察和司法专工委）负责督办，自治区政府分管副主席领衔办理，自治区商务厅等 7 个部门具体办理。

监察和司法专工委与相关承办单位不断深化代表建议办理的

规律性认识，坚持问题共答、同向发力，扎实做好办理、反馈、跟踪督办、答复代表等工作，以更高标准、更实举措，推动建议办理提质增效，实现督办一体、效能叠加。

## 紧扣代表诉求“督”在关键

“2024 年，石嘴山市‘12345’便民服务中心受理预付卡投诉 424 起，占消费类投诉 5.17%。”作为石嘴山市选出的自治区人大代表，窦朝晖等代表以翔实数据和精准比例为建议提供有力论据。

通过深入了解有关政策，全面掌握全区情况，代表认为全区“单用途商业预付卡备案”和“零售商开展促销活动明示促销内容备案”的“四级四同”政务服务尚不完善，导致预付卡消费源头监管失灵。

代表建议直指监管弱项和痛点难点，“在发卡准入方面监管缺位，‘最终解释权归本店所有’‘一经售出，概不退卡’等霸王

条款存在监管盲区，消费者权益保护缺乏有效跟进机制，消费信用风险防范机制不健全”。

“代表调研做得实、问题摸得准、建议提得好，第 184 号建议是‘内容高质量’建议的一个典范。我们一定要推动人大代表的睿智之言转化为推动工作的良策实招，牢牢守好人民群众的‘钱袋子’。”自治区人大常委会领导同志提出要求。

监察和司法专工委认真落实主任会议和常委会领导同志的督办要求，2025 年 3 月以来，4 次召开由自治区商务厅、公安厅等承办单位参加的督办协调会，解剖麻雀、研究对策，拿出切实可行的时间表、任务书、路线图，抓牢组织领导、联系沟通、建议答复、办理效果等关键环节，推动高质量建议得到高质量办理。

## 紧盯责任链条“督”到实处

人大代表“出题”，承办单位“答题”，督办单位“监考”。

2025 年 4 月初，自治区商

务厅、市场监管厅、文旅厅等部门共同研究第 184 号代表建议，加强部门联动，形成办理合力，按时序进度推进办理工作。

自治区商务厅等部门强化办理举措，印发《关于加强单用途商业预付卡管理和业务信息情况报送的通知》，督促全区各级商务主管部门加强备案管理。2025 年，宁夏在商务部单用途商业预付卡管理系统备案的商贸领域发卡企业增加至 26 家。

自治区市场监管厅、文旅厅等部门将代表建议办理工作作为践行全过程人民民主的重要抓手，坚决摒弃“闭门办理”“文来文往”等不实作风，多次会同代表深入企业、走进市场，探讨解决办法，制定有效措施。脚踏实地的办理态度得到代表们一致认可。

2025 年 7 月 2 日《宁夏法治报》报道，2023 年 11 月，由于王某经营的餐馆转让，导致消费者马某持有的代金餐卡无法使用，经过一年零八个月的多途径维权，石嘴山市惠农区人民法院终于依法判令王某支付马某预付款 6283 元。

“必须举一反三、标本兼治，以案促办推动建议落实。”自治区人大常委会领导同志高度关注相关报道，要求增强建议办理针对性、实效性，切实提高代表的满意度、群众的获得感。监

察和司法专工委再次督促各承办单位坚持问题导向，做到精准施治，确保把代表建议办出效果、办出影响。

各承办单位坚持系统思维，贯通责任，建立预付卡跨部门综合监管联席会议制度，建设预付卡业务信息管理系统，联合开展执法和专项整治行动，初步构建起“部门联动、行业自律、社会监督”协同监管新格局。

### 紧抓落地生根“督”出长效

2025 年，自治区人民政府工作报告提出奋力打好“六个攻坚战”，把“奋力打好投资消费稳定增长攻坚战”放在首位。

优化消费环境是提振消费、激发经济活力的重要举措。代表们提出，应当通过办理建议，建立预付卡消费监管长效机制，让老百姓敢花钱、愿花钱，让消费者市场“暖”起来、火起来。

各承办部门进一步加强对建议内容的研判和解决方法的研究。经过深入调研，自治区人民政府办公厅决定制定《单用途商业预付卡管理办法》等制度，进一步压实监管责任、健全体制机制，不断筑牢消费者权益保护的法治堤坝。

自治区金融监管局、人民银行宁夏分行等部门强化数据赋能，对预付卡发行、兑付、退卡等行为进行全链条动态监管，严厉打

击违规发卡、恶意圈钱等行为。

提出建议的代表对办理工作的满意度显著提升。

2025 年 10 月，自治区人大常委会领导同志来到砂之船（银川）奥莱购物中心、亲水体育中心健身俱乐部等处，现场调研第 184 号建议办理情况，深入了解预付卡消费及监管工作，并与提出建议的代表交流，持续提高建议办结率、落实率、满意率。

“要持续严格监管执法，以跨部门联合方式提升监管成效，专项整治群众反映强烈的价格欺诈、虚假宣传等顽疾，保障消费者安全消费、明白消费。”自治区人大常委会领导同志勉励督办和承办部门稳扎稳打、久久为功，不断用新的方法和手段推进建议落地落实。

监察和司法专工委负责同志表示，将继续充分发挥联系执法、司法机关的优势，协调推动立法、执法、司法、守法各环节工作，营造安全放心的消费环境和法治化营商环境，有力推动“十四五”收官和“十五五”开局目标接续、任务衔接、成果叠加，确保“十五五”开好局、起好步。★

（作者单位：自治区人大常委会监察和司法工作委员会，本刊编辑部）

责编：梁晓丽 校对：李刚

# 以奋进姿态依法履职 助力**县域经济**健康运行

——自治区人大“稳增长促发展”主题实践活动盐池观察

文 / 陈 波

2025年，盐池县人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照自治区人大“稳增长促发展”主题实践活动部署要求，通过宣传政策、建言献策、示范带头等形式，以奋进姿态依法履职尽责、主动担当作为，充分发挥代表作用，确保主题实践活动走深走实、见行见效。



▲ 盐池县人大常委会组织人大代表调研全县黄花产业发展情况。

摄影 / 陈 波

## 勇担使命

### 筑牢实践活动坚实基础

县人大常委会深刻认识到开展主题实践活动是人大服务发展大局、践行全过程人民民主的重要载体。

精心谋划组织。及时传达学习自治区人大主题实践活动方案，研究制订盐池县人大常委会主题实践活动任务清单，明确常委会及领导班子、各级人大代表

任务清单，紧扣“稳增长促发展攻坚年”行动要求，确定33项监督计划，真正让主题实践活动融入人大工作各方面、全过程。

赋能代表履职。开展代表履职培训2轮次，组织常委会组成人员、各级代表参加各类培训班12场次，印发工作手册200余份，提升代表对“稳增长促发展”相关政策及法律法规

的理解能力。特别是在县人代会期间，举办“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”专题培训班，帮助代表夯实乡村振兴有关理论基础，进一步提升履职水平。

## 汇聚众力

### 激荡实践活动磅礴浪潮

县人大常委会紧扣县委工作

重点，实行正确监督、有效监督、依法监督，以监督成效护航县域经济高质量发展。

助推经济稳增长。面对经济下行压力，人大常委会持续加强和改善对经济工作的监督，听取和审议国民经济计划执行等专项报告9个，开展企业“稳增长促发展”、提振消费等专项督查4次，推动解决企业融资难等问题9件，促进县域经济平稳健康运行。

助推产业强根基。滩羊产业是盐池县农业“一号产业”，人大常委会组织代表围绕保种选育、品牌化发展开展调研2次，提出“加强盐池滩羊品牌保护”等建议10条。同时，针对中草药、黄花菜种植等领域开展专题调研3次，整理提出“野生甘草资源可持续利用”等意见27条，撰写推动滩羊、中草药等产业高质量调研报告8篇，为特色产业提质增效提供人大智慧。

助推项目快落地。深刻认识项目建设是对冲风险、稳定预期、提升全要素生产率的“压舱石”，坚持把招商引资和争项目争资金列为年度专项监督事项，围绕县委确定的重点项目和重大项目建设开展专项视察4次，实地了解项目进展、安全生产等方面工作，梳理问题13个、提出对策25条，确保“稳增长促发展”各项政策早落地、各大项目

快推进。

助推民生增福祉。坚持在发展中保障和改善民生，聚焦医疗健康人才队伍建设、小区物业管理服务等群众最关心、最直接、最现实的民生事项，开展专题调研6次，用心用情解决民生“微实事”27件，切实把“群众愿景”转化为“幸福实景”。

### 注入新能 点燃实践活动强劲引擎

人大常委会积极引导代表在主题实践活动中各尽所能、各展所长，持续激发代表履职活力。

突出代表家站作用。充分发挥人大代表之家、人大代表联络站平台优势，将主题实践活动深度融入家站日常运行，打造了“扫码有约”“人大代表进网格”等特色品牌，通过“代表集市小摊”“田间说事”等富有烟火气的方式，引导183名代表广泛联络群众6000余人，开展政策解读、专题研讨、民意恳谈等活动20余场，收集民情民意120条，推动“稳增长促发展”政策暖流浸润寻常百姓家。

突出解决发展难题。创新开展代表与选民、代表与局长（法检“两长”）、代表与人大常委会领导“三个面对面”活动，通过专家现场宣传政策、群众当面表达诉求、局长当场答复承诺、人

大跟踪限时督办等方式，先后在10个村（社区）开展活动，解决项目建设、群众生活等困难事项29件，典型经验做法在全国人大常委会代表工作委员会《联络动态》刊发。常委会组成人员率先垂范、以身作则，主动履行包抓乡镇、企业等责任，协调帮扶资金150余万元、提供就业岗位56个，调处群众矛盾等问题10个，充分彰显出各级代表助力发展的“人大温度”。

突出办好议案建议。坚持把议案建议办理作为推动经济发展的有力抓手，规范议案建议办理各环节流程，严格交办后、办理中、答复前“三回访”。健全完善代表建议督办工作机制，创新督办工作举措，创新实行主任会议成员领衔督办、专门委员会归口督办、政府协同督办、代表工作机构常态督办、人大代表参与督办、承办单位内部督办的代表建议“大督办”工作机制，对建议办理情况进行“背靠背”满意度测评，切实让代表的“金点子”转化成发展的“金钥匙”。★

（作者单位：盐池县人大常委会）

责编：陈华轅 校对：文妮



# 深化代表主题实践活动 激发代表高效履职动能

——自治区人大“稳增长促发展”主题实践活动沙坡头观察

文 / 马立明

2025年，中卫市沙坡头区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，严格落实自治区人大“稳增长促发展”主题实践活动的部署要求，切实强化组织领导，深化拓展活动内涵，激发代表履职热情，为沙坡头区经济社会高质量发展注入新动能、作出新贡献。

## “头雁引领”带动“群雁齐飞” 凝聚发展“大合力”

沙坡头区领导干部中的人大代表主动“进家门站”接待选民、参加调研视察，有效带动其他代表踊跃参加活动。人大常委会主要负责同志多次对接自治区相关厅局，在香山乡召开宁夏中部干旱带西线供水兴仁片区续建

项目推进会，切实提升当地耕地灌溉保障能力和产业发展水平；积极搭建合作桥梁，开展内引外联，助力千亩彩椒出口基地、百果园千亩水果番茄等重大农业产业项目成功落地，为打造“优质农产品供应基地”夯实基础。人大常委会班子成员先后8次赴农产品销售地，开展硒砂瓜、旱苹果品牌宣传推介活动，帮助拓宽特色农产品市场。

落实乡镇人大工作联系包抓机制，常委会班子成员通过常态化调研指导，确保主题实践活动扎实开展。常乐镇人大主席团组织代表赴中宁、灵武等地，实地考察劳务合作先进模式，成功帮助247名群众实现本地稳定就业，推动458名群众赴外省实现异地就业；永康镇、兴仁镇、香

山乡等乡镇专业代表小组，精准解决群众在苹果、硒砂瓜、枸杞等农作物种植、管理、销售中遇到的难题；滨河镇、文昌镇专业代表小组聚焦社区治理、物业管理等关键领域，发挥法律、综治、社工等专业代表的作用，协调解决群众诉求64件，以代表履职筑牢基层治理根基。

夯实履职平台，畅通民意诉求渠道，全年组织开展代表“进家门站”活动55场次，参与代表970余人次，接待群众3000余人次，收集关于稳定经济增长和促进高质量发展的意见建议183条，并在集中联系走访代表活动中，组织政府相关部门对转交的代表建议办理情况进行集中答复，确保主题活动取得实效。

## 监督破题 献策解题 服务大局 “有作为”

聚力增强经济活力，全年邀请 40 人次代表列席常委会会议，参与听取和审议预算执行、财政决算、审计工作、预算调整、国有资产管理情况等专项报告，推动各项稳增长促发展政策落地落细。组织代表围绕重点国债项目、优势特色产业、民营经济发展、文旅产业融合等重点工作开展调研，代表们深入分析存在的问题及根源，提出强化品牌营销拓展、延伸产业链条、破除市场准入隐形门槛等意见建议，助力经济运行稳中向好、稳中提质。

聚力推进乡村振兴，组织代表参加乡村振兴“一法一条例”执法检查，开展村集体经济发展情况专题调研，针对村集体经济发展不平衡、市场竞争力不足等问题，提出完善扶持政策、加强区域联动发展等意见建议。制定《沙坡头区人大常委会关于开展“巩固衔接攻坚战·人大代表作表率”活动方案》，组织代表走进沙石画、古建筑彩绘、刺绣等非遗基地观摩学习，让代表直观感受非遗文化转化为经济收入的现实路径，在代表的组织动员下，11 个乡镇的 65 名脱贫户、监测户参加非遗技能培训班，切实推动非遗项目与乡村产业发展、群众就业需求深度融合。

聚力全面深化改革，组织代表围绕深化改革、产业创新发展等重点领域开展视察，收集梳理代表关于公立医院和医疗卫生体制改革、教育领域综合改革等意见建议，以推动改革赋能高质量发展。组织 25 人次代表列席“一府一委两院”有关会议和活动，代表们围绕法规贯彻执行、基础设施建设、行政监管效能等方面短板弱项，提出靶向明确的意见建议。

## 多维发力 赋能提能 激发履职 “内驱力”

常委会将“提升履职能力、凝聚发展合力”作为主题实践活动的重要内容，围绕新修改的代表法、监督法及“稳增长促发展”相关政策，对 200 余名人大代表开展专题培训，实现县乡两级代表轮训全覆盖。常委会班子成员带领市、区、乡镇三级人大代表赴发达地区考察学习 4 次，重点学习文旅发展、乡村振兴、代表履职等方面的创新做法与成功经验，引导代表将先进理念转化为推动本地发展的具体思路和实际举措。

在主题实践活动中，涌现出一批履职尽责的优秀代表：潘玉婷代表积极统筹资源建立“爱心食堂”，并将废弃车棚改造为换热站；田进龙代表成立劳务公司，开展技能培训 60 余次，带

动 180 余名群众就业增收；徐金忠代表领办合作社，盘活闲置大棚试种香瓜、生姜等作物，带动村集体与村民共同增收……常委会深入挖掘、广泛宣传各级人大代表中的典型事迹，通过“沙坡头区人大”微信公众号发布代表助推高质量发展的精彩故事 48 篇，累计阅读量突破 4 万人次，有效激发各级代表的履职热情，形成“比学赶超”的浓厚氛围。

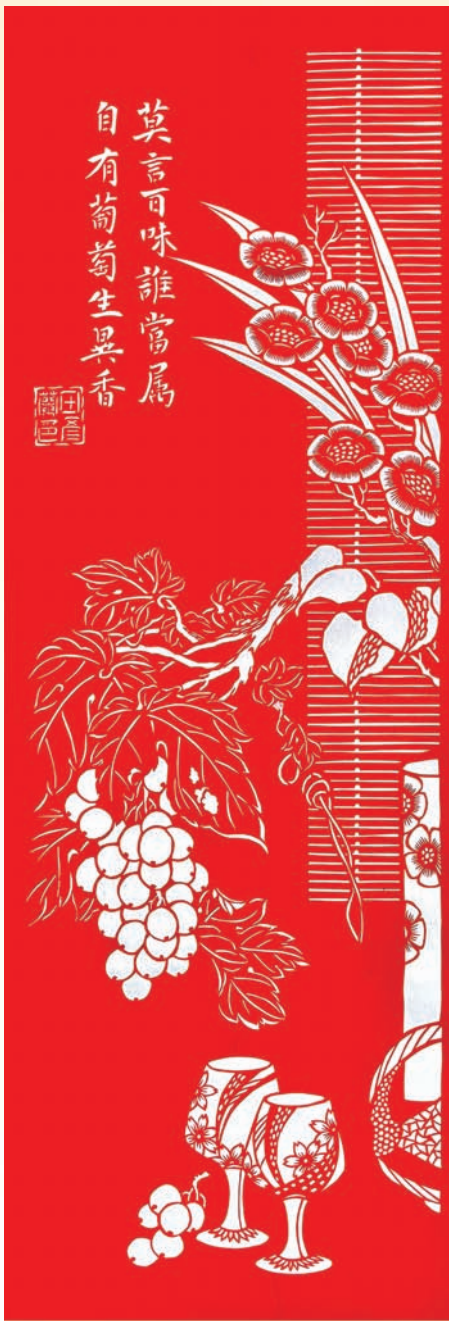
常委会以推动代表建议高质量办理为抓手，深入推进主题实践活动见行见效。2025 年 7 月、10 月，两次邀请代表对常乐镇盐碱地改良、永康镇早苹果产业发展等重点督办建议办理情况开展视察，推动有关部门及时调整优化政策措施。督办代表提出的实施滨河镇大板村、迎水桥镇牛滩村高标准农田建设项目的建议，推动相关部门实施农田集中连片改造，新增种植面积 800 亩，带动农户每亩增收约 200 元，切实拓宽群众增收路径；督办代表提出的实施沙坡头区香山社区托育服务设施建设项目的建议，推动有关部门新增托位 150 个，有效提升沙坡头区托育服务能力，真正将代表的睿智之言转化为推动高质量发展的“良法实招”。★

（作者单位：沙坡头区人大常委会）

责编：梁晓丽 校对：陈世奇

## 田彦兰剪纸作品欣赏

田彦兰，自治区第十三届人民代表大会代表、国家级非物质文化遗产剪纸项目代表性传承人。



# 节约每一滴水



ISSN 1672-9471



国内统一连续出版物号: CN 64-1042/D

国际标准连续出版物号: ISSN 1672-9471