

宁夏人大

2025年

6

总第557期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

★ 把学习教育成果体现在良好会风中

——自治区十三届人大常委会第十八次会议印象

★ 聚焦市县人大工作·青铜峡

自治区人大常委会6月重点监督工作一览



▲ 6月11日至12日，自治区人大常委会组成执法检查组检查自治区枸杞产业促进条例实施情况。图为检查组在宁夏正山堂生物科技有限责任公司了解枸杞红茶研发及销售情况。 摄影/唐政东



▲ 6月18日至19日，自治区人大常委会组成调研组专题调研全区旅游业高质量发展情况。图为调研组在贺兰山岩画古村古树林民宿调研。

摄影/张校灿



▼ 6月9日至12日，自治区人大常委会组成执法检查组检查自治区六盘山贺兰山罗山国家级自然保护区条例贯彻实施情况。图为检查组在固原市六盘山国家级自然保护区检查。 摄影/陈华轅



▼ 6月17日，自治区人大常委会组成调研组专题调研全区行政执法监督工作。图为调研组在固原市生态环境局彭阳分局调研。 供图/魏润宝



◀ 6月25日至27日，自治区人大常委会组成执法检查组，检查特种设备安全法实施情况，并开展安全生产工作调研。图为检查组在苏峪口国家森林公园了解景区客运索道使用管理情况。

摄影/文妮

责编：梁晓丽 校对：李刚

不断提升“讲人大”的能力和水平

“懂人大”“讲人大”是新时代人大新闻宣传工作的重大课题和任务。当前，舆论生态、媒体格局、传播方式发生深刻变化，人大新闻宣传工作面临新情况新问题新挑战，需要进一步提高“讲人大”的能力水平，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，为稳中求进推动人大工作高质量发展营造良好氛围，提供舆论支持。

坚持正确政治方向。人大新闻宣传工作是党的新闻舆论工作的重要组成部分，无论时代如何发展、媒体格局如何变化，坚持党的领导、体现党的意志、宣传党的主张不能变。“讲人大”，就是要牢牢坚持党性原则，坚持马克思主义新闻观，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持好运用好贯穿其中的立场观点方法，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，让党旗在人大舆论阵地上高高飘扬。要讲述中国共产党领导人民探索、建立、巩固、完善人民代表大会制度的光辉历程，宣传社会主义民主法治建设成就、人大工作进展成效，

推动国家根本政治制度深入人心，不断增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

把握正确舆论导向。“文者，贯道之器也。”习近平总书记指出，任何新闻报道，都有导向，报什么、不报什么、怎么报都包含着立场、观点、态度。人大新闻宣传要唱响主旋律、传播正能量。“讲人大”，就是要深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的研究宣传阐释，深化对全过程人民民主重大理念、人民代表大会制度的认识 and 把握，坚定“四个自信”，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。要推出更多增强信心、聚民心、暖人心、筑同心的优秀作品，激励人民群众把智慧和力量凝聚到贯彻落实党中央作出的决策部署上来，把制度优势更好转化为治理效能。要把正确舆论导向和价值取向融入每一位新闻工作者心中，体现在“刊网微端”各个平台、采写编发各个环节。

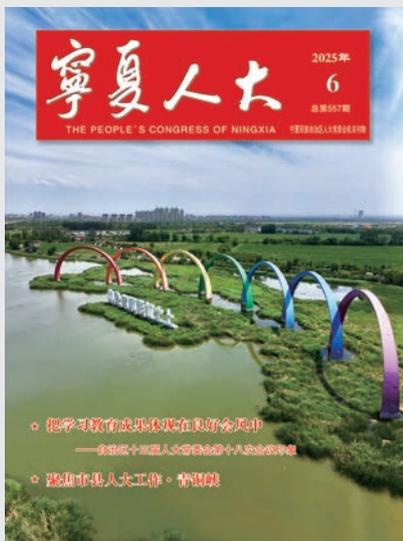
坚持问题共答、同向发力。讲好中国人大故事是各级人大常委会的共同任务。“讲人大”，就

是要整合资源力量，加强上下联动，发挥整体功效。要把宣传部门、新闻媒体讲和人大职能部门、工作人员讲结合起来，把“自己讲”和“别人说”结合起来，把工作的全面报道和对制度的深度解读结合起来，把内宣和外宣结合起来，讲清楚人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。要加强和改进话语和叙事体系建设，以国际化视角、场景化叙事、情感化表达、对比化呈现，让中国人大故事被听得进、记得住、传得开，进一步提升人大新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

明方向才有行动力，讲导向才有正能量。新征程上，我们要深入学习贯彻习近平文化思想特别是习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述精神，把“懂人大”“讲人大”悟在深处、落到实处，用心用情做好人大新闻宣传工作，把中国人大故事、中国民主故事、中国法治故事讲得愈来愈精彩，让中国声音愈来愈洪亮。

（摘自《中国人大》2025年第8期 作者：汪洋）

责编：陈世奇 校对：李刚



封面：印象黄河
摄影：张国长

《宁夏人大》月刊

2025年第6期(总第557期)

2025年6月30日出版

主管 主 办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑 出 版 《宁夏人大》编辑部
主 编 王文宇
副 主 编 丁 聘 李金柱
责 任 编 辑 陈世奇 梁晓丽
本 期 执 行 编 辑 梁晓丽
本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路 266 号
邮 政 编 码 750002
编 辑 部 电 话 (0951)5188070 5188007
投 稿 邮 箱 nxrd@163.com
国内统一连续出版物号 CN 64-1042/D
国际标准连续出版物号 ISSN 1672-9471
发 行 《宁夏人大》编辑部
定 价 8.00 元
设 计 冯丹英
印 刷 宁夏电通信信息产业有限公司

声 明

本刊未能与个别文章、图片的作者取得联系，敬请作者联系本刊编辑部领取稿酬。感谢理解和支持。

目 录

述评开篇

01 不断提升“讲人大”的能力和水平 / 汪 洋

回眸：助力“十四五”规划实施

04 有效运用人大法定监督方式 推动形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序 / 李金柱

学习教育

08 把学习教育成果体现在良好会风中
——自治区十三届人大常委会第十八次会议印象 / 梁晓丽 唐政东

11 自治区人大常委会机关学习教育专题党课开讲 / 陈华轅

12 加强和改进作风建设 提升为民服务质效 / 刘自忠

13 坚持不懈践行中央八项规定精神 / 刘志军

15 深入贯彻中央八项规定精神 以钉钉子精神持续深化纠治“四风” / 何 莉

16 发挥带头作用 持续改进作风 / 王天林

常委会资讯

18 自治区十三届人大常委会召开第五十三次主任会议

18 自治区十三届人大常委会第十八次会议召开

20 自治区人大常委会党组召开 2025 年第十一次会议

21 自治区十三届人大常委会召开第五十六次主任会议

22 自治区人大常委会机关警示教育大会召开

立法经纬

23 《银川市城市市容和环境卫生管理条例》修订解读 / 常云超

监督纵横

- 25 以高质量监督推动高水平建设 / 马妍骅
- 28 以高质量监督 助力打好黄河“几字弯”宁夏攻坚战 / 王 晶
- 30 依法监督助力精打细算用好水资源 / 唐政东
- 33 直击痛点问实效 强化监督解民忧
——固原市人大常委会专题询问全市医疗保障工作 / 张欢欢

代表天地

- 35 2024 年度“内容高质量代表建议”名单
- 36 2024 年度代表建议“办理高质量”承办单位名单

聚焦市县人大工作·青铜峡

- 37 领导访谈：专访青铜峡市委、市人大常委会、市人民政府负责人

- 41 亮点工作：助推玉米制种产业高质量发展 / 李 刚 汪 晓
- 43 亮点工作：努力实现代表议案建议内容与办理“两个高质量” / 李 刚 刘 明 田 莉
- 45 代表风采：社区群众的“代言人”
——记青铜峡市第十六届人大代表赵静 / 李 刚

基层人大动态

- 47 石嘴山市：调研科技创新情况
- 47 中卫市：调研金融企业国有资产管理情况
- 47 兴庆区：对安全生产工作开展专题询问
- 48 大武口区：调研 2024 年度政府债务管理情况
- 48 中宁县：调研医疗保障工作情况

封三 代表之窗



P33 直击痛点问实效 强化监督解民忧

——固原市人大常委会专题询问全市医疗保障工作



有效运用人大法定监督方式 推动形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序

文 / 李金柱

党的二十届三中全会提出“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”。在2024年中央经济工作会议上，习近平总书记提出五个“必须统筹”的规律性认识，居于首位的就是“必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既‘放得活’又‘管得住’的经济秩序”。习近平总书记指出，“社会主义市场经济本质上是法治经济”，深刻揭示了市场经济与法治的内在关系，深刻阐明了法治对市场经济发展的重要作用。

“十四五”期间，自治区人大及其常委会锚定中国式现代化这一中心任务，深刻理解有效市场和有为政府的意义内涵，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，善于运用法治思维和法治方式推动有效市场和有为政府更好结合，全面贯彻实施新修改的监督法，在坚定不移稳定经济增长、推动高质量发展上不断取得新进展。

深刻理解 准确把握 既“放得活”又“管得住”的 理论意义和实践要求

在市场经济中，政府和市场的关系是资源配置中的核心问题，是经济学上一道世界性难题。构建高水平社会主义市场经济体制，必须在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，处理好“放”和“管”的关系，把有效市场和有为政府这“两只手”的作用都发挥好。

既“放得活”又“管得住”彰显了习近平经济思想的实践品格。习近平总书记指出，“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系”，“科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”。这些重要论述，集中彰显了习近平经济思想植根实践、总结实践、指导实践的深刻意蕴和实践指向，极大提升了处理好政

府与市场的关系在实践上的坚定性和理论上的自觉性，科学指引政府和市场“两个作用”在实践中不断发挥更大效应。

既“放得活”又“管得住”是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。党的二十届三中全会围绕处理好政府和市场的关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。“使市场在资源配置中起决定性作用”，就是要健全市场体系和制度环境，让供求、价格、竞争等机制调节利益关系和市场行为，实现资源配置效益最大化；政府要持续转变职能，规范行政行为，着力营造稳定公平透明可预期的营商环境，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力，进而实现既“放得活”又“管得住”。

既“放得活”又“管得住”

是加快构建全国统一大市场的重要举措。构建全国统一大市场，是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求，是构建新发展格局的基础支撑，是推动高质量发展的重要保障。这就需要既进一步全面深化改革，推进要素市场化改革，完善流通体制，优化投资和消费增长机制，充分释放市场活力，实现“放得活”；又坚决破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的堵点卡点，建立全国统一大市场，扩大国际市场，畅通国内国际双循环并实现相互促进，为全面建成高水平社会主义市场经济体制提供更大市场空间，实现“管得住”。

深入领会 全面贯彻 新修改监督法的基本原则 和创新举措

监督权是宪法赋予人大的重要职权。监督法是各级人大及其常委会行使监督权的重要法律依据。新修改的监督法贯彻党的二十届三中全会“完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督”部署要求，建构了更加科学完整的人大财政经济监督制度。

新修改的监督法明确了新时代人大监督的指导思想。新修改的监督法强调新时代人大监督要以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，将坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度精神贯穿到人大监督中，明确规定应当围绕党和国家工作大局，以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念，推动高质量发展，保障全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。地方人大及其常委会要准确把握新时代人大监督的政治定位、法律定位，更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，以有力有效监督推动经济社会高质量发展。

新修改的监督法完善了人大财政经济工作监督的内容和方式。新修改的监督法将原来的第三章“审查和批准决算，听取和审议国民经济和社会发展计划、预算的执行情况报告，听取和审议审计工作报告”修改为“财政经济工作监督”，监督主题更加鲜明、内容更为聚焦，明确规定常务委员会依法对审查和批准本级决算、国民经济和社会发展计划执行、预算执行、国有资产管理、政府债务管理、金融工作、审计工作情况等十类事项进行监督，明确建立健全国有资产管理、政府债务管理、金融工作情况等报告制度，对人大财政经济工作监督提出了新要求、明确了新目标，必将有力推动人大财政经济监督更好把准脉搏、点准穴位。

新修改的监督法更加强调增强人大财政经济监督实效。新修改的监督法践行全过程人民民主，完善了人大听取和审议专项工作报告制度。突出问题导向，完善了专题询问、执法检查等人大监督制度机制，强调综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等方式，增强监督工作的针对性、协调性、实效性。地方人大及其常委会要在全过程人民民主实践中更好运用财政经济法定监督方式，促进市场和政府各就其位、各展其长，确保通过法治方式保障党的路线方针政策和经济工作决策部署得到有效贯彻落实。

“十四五”时期 宁夏人大财政经济监督的 主要做法和成效

“十四五”规划实施以来，自治区人大及其常委会坚持运用法治思维和法治方式解决经济社会发展中的深层次矛盾和问题，充分发挥依法监督职能，推动有效市场和有为政府更好结合，确保全区经济现代化进程行稳致远，不断夯实现代化的物质基础。

全面落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，推动保持经济持续平稳健康发展。2020年6月，在“十四五”开局之际，习近平总书记到宁夏考察指导，对宁夏经济社会发展作出重要指



示。2024年6月，习近平总书记再次考察宁夏，明确了美丽新宁夏建设的总体要求和“四个统筹”“四项重点任务”，为宁夏指明了现代化之路、高质量发展之路、改革开放之路、共同富裕之路。自治区人大及其常委会切实肩负起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务，以有力监督推动落地落实环境保护、社会保障、乡村振兴等支持政策，实现如期打赢脱贫攻坚战。推动贯彻落实积极财政政策、减税降费举措、支持科技创新要求，确保全区经济克服新冠疫情冲击较快复苏。组织实施经济企稳回升、优化营商环境、全面深化改革等“八大助力行动”，助推打赢“百日攻坚战”，常委会主任会议组成人员聚力统筹经济质的有效提升和量的合理增长，结合人大工作职责，跟进包抓重点项目、化解信访积案，推动补齐特色产业发展、企业融资清欠等短板弱项。

准确把握人大预算审查监督重点，强化对政府全口径预算决算的审查和监督。市场和政府都在资源配置中发挥各自作用。市场通过价格机制自发调节资源配置，而政府则通过财政预算进行有计划资源配置。自治区人大及其常委会贯彻落实党中央重大方针政策及自治区党委工作部

署，正确处理好政府与市场的关系，加强对政府预算的全口径审查、全过程监管，共批准4个决算草案、作出13次预算调整，审议4个预算执行情况报告，重点审查支持优化产业结构、推动经济高质量发展情况，推动政府健全重点支出与重大投资项目决策机制，不断提升财政资源配置质量和效率。首次听取和审议政府债务管理情况报告，推动积极稳妥化解地方政府债务风险，坚决遏制隐性债务增量。宁夏提出的“棚改贷款单独统计核算，缓解地方财政压力”建议被财政部采纳。

稳步拓展国有资产管理情况监督，确保国有资产管理规范服务发展。对标党中央关于人大加强国有资产监督的重大决策部署和全国人大常委会关于国有资产管理情况监督新的五年规划，结合实际制定《自治区十三届人大常委会关于国有资产管理情况监督工作五年规划（2023-2027）》，实现听取和审议四类国有资产管理情况专项报告和综合报告全覆盖，推动国有资产保值增值，维护市场经济稳定繁荣。在全国率先开展国有自然资源资产报告编制专题研究，全国人大多次来宁调研金融企业国有资产管理、地方金融监管、地方政府债务管理和监督等工作，宁夏创新形成的“专项报告+报表体系”国有资

产管理监督方式得到全国人大常委会预算工委肯定。

创新开展专项工作监督，推动以发展新质生产力增进民生福祉。让市场更有效，需要政府更有力。自治区人大及其常委会聚焦空间规划、城乡融合发展、稳投资促消费等重大经济政策开展专项监督，让政府这只“有形的手”统筹调配资源，前瞻布局、精准施策，发挥更好作用。针对宁夏产业层次不高、结构不合理等问题，着眼塑造经济发展新动能新优势，聚焦加强科技创新、推进数字化变革等工作进行监督，推动现代煤化工、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农牧业等新业态、新模式蓬勃向上。结合听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况，督促政府加大教育、医疗、社保、住房、生态环境治理等方面投入力度，在发展中保障和改善民生。

以高质效履职 推动“十四五”规划圆满收官 和“十五五”良好开局

今年是“十四五”规划收官之年，是进一步全面深化改革、为实现“十五五”良好开局打牢基础的关键之年，对各级人大及其常委会履职担当提出新的要求。自治区人大及其常委会将认真贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表



大会制度的重要思想，全面落实新修改的监督法要求，坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚力“稳增长促发展攻坚年”行动、打好“六个攻坚战”等中心工作，在财政经济监督工作中守正创新、精耕细作，推动美丽新宁夏建设取得新成效。

坚持党对人大工作的全面领导，稳中求进推动人大财政经济监督取得实效。深入学习《习近平经济文选》第一卷，全面贯彻习近平经济思想，不断深化对经济工作的规律性认识，以五个“必须统筹”指导人大财政经济监督工作。贯彻落实中央经济工作会议、全国两会精神，认真落实自治区党委十三届十次暨经济工作会议和自治区两会安排部署，紧盯政策实施、任务推进和预期引导，做实具体化精准化常态化财政经济监督。坚守人大工作大方向大原则大道理，坚持重大监督事项、监督情况向自治区党委请示报告制度，围绕中心、服务大局、突出重点，坚定不移推动全区经济稳中有进、回升向好。

与时俱进完善人大财政经济监督机制，推动有效市场和有为政府良性互动。贯彻落实新修改的监督法，制定实施监督法办法，修改预算审查监督条例、关于加强经济工作监督的决定等法规和决定，进一步完善自治区人大常委会重大项目监督、民生实

事监督等办法，认真总结提炼全区各级人大财政经济监督的实践经验和有效做法并转化上升为地方性法规。及时清理和修订与政务服务改革不相适应的地方性法规、规章和规范性文件，为各类企业创造稳定、透明、可预期的制度环境。助力编制“十五五”规划，坚持用改革激发市场活力，用政策引导市场预期，用规划明确投资方向，用法治规范市场行为。

稳妥有序开展营商环境等方面监督，推动各类要素活力竞相迸发。深入学习习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，坚定“两个毫不动摇”，结合贯彻落实民营经济促进法，打出助力民营经济高质量发展履职“提前量”，监督促进民营经济发展政策落实，推动政府破除障碍，构建亲清政商关系。持续监督“四水四定”试点、促进城乡居民收入增长等工作落实情况，推进“放管服”改革升级，持续优化营商环境，加快推进统一大市场建设。着眼加快形成新质生产力，扎实开展推进国家新能源综合示范区建设、旅游业高质量发展、公共文化服务保障等工作监督，推动现代煤化工、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农牧业、文化旅游等优势特色产业集群集聚发展。

以有力监督优化“有为政

府”职能，推动标志性改革举措加快落地。2025年国务院政府工作报告提出，加强法治政府建设，提高政府行政效能和水平。自治区人大及其常委会要围绕自治区重大改革举措，通过听取和审议行政执法监督工作情况报告等方式，督促政府在自身职责领域更好发挥作用。要积极稳妥开展计划规划纲要、预算编制执行、财政转移支付资金使用和管理等工作监督，推动更加积极的财政政策更多转向惠民生、促消费、增后劲，奋力打好投资消费稳定增长攻坚战。要监督支持一体推进教育发展、科技创新、人才培养，夯实新质生产力发展的人才、创新要素基础，奋力打好特色优势产业升级攻坚战。要稳妥化解地方政府债务，有效防范重点领域风险，统筹做优增量和盘活存量，提高资源配置效率，实现规模、速度、效益、质量、安全相统一，为“十五五”良好开局打牢基础。★

（作者系自治区人大常委会办公厅副主任）

责编：梁晓丽 校对：李刚



把学习教育成果体现在良好会风中

——自治区十三届人大常委会第十八次会议印象

文 / 梁晓丽 唐政东 图 / 李刚

良好会风是检视作风建设成效的重要标尺之一，更是持续改进作风的题中之义。

5月28日至29日，自治区十三届人大常委会第十八次会议在银川召开。这是自治区人大常委会每两个月召开一次的“例会”。置身会场内外，朴实的文风、扎实的作风、清新的会风扑面而来。

今年以来，自治区人大常委会扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，驰而不息改文风、严会风、转作风，努力把学

习教育成果体现在高质量履职行动中。

扎实调查研究 找准审议“靶点”

调查研究是人大的法定职责，也是基本工作方法。中央八项规定第一条明确强调，要改进调查研究。

自治区十三届人大常委会认真学习习近平总书记关于调查研究的重要论述，深入贯彻中央八项规定精神，把调查研究的过程作为受教育、转作风、向人民群

众学习、增进同人民群众感情的过程，夯实人大工作的民意基础。

做好调查研究是提高常委会会议审议质量的基础。4月初以来，自治区人大常委会组成多个调研组，围绕精神卫生地方法规草案、国家新能源综合示范区建设、黄河“几字弯”攻坚战、“四水四定”试点示范等自治区十三届人大常委会第十八次会议审议议题开展专题调研。

调研组牢记深、实、细、准、效“五字诀”，弘扬务实之风、清廉之风、俭朴之风，采取

“四不两直”方式，带着法规草案、监督事项，走社区、入厂矿、到农村、进学校，问需于民、问计于民、问效于民，确保把情况摸清、把问题找准。

围绕听取和审议自治区监察委员会关于持续开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，调研组直击中小学“校园餐”、村集体“三资”管理、医药、安全生产等领域不正之风和“蝇贪蚁腐”整治中存在的问题，全方位、多渠道了解民意，努力找准制约工作推进的堵点难点，确保审议建言的针对性、靶向性。

调研组广泛邀请各级人大代表、相关领域专家参加调研，把履行代表职责同发挥专业优势紧密结合起来，进一步增强调研的专业性、权威性和实效性。

调研中，自治区人大常委会办公厅统筹调度、精心组织，坚决杜绝形式主义，杜绝扎堆调研、重复调研、层层陪同，减轻基层负担，推动调查研究走深走实。经过深入调研，形成6个问题精准、分析深刻、建言务实的调研报告，为常委会会议审议提供重要参考，有力推动解决群众之盼、改革之难、发展之需。

勤俭节约办会 习惯“过紧日子”

厉行勤俭节约，精简办会，

提高会议实效，是中央八项规定及其实施细则的重要精神要求。

自治区十三届人大常委会党组将严肃会风会纪摆在突出重要位置，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神、自治区党委加强作风建设“八条禁令”，在常和长、严和实、深和细上下功夫，从人民代表大会会议抓起来紧起来严起来，不铺设迎宾地毯，代表团出发和返回不举办任何形式的迎送仪式，反对餐饮浪费、倡导“光盘行动”，减少用房数量，提高车辆使用效率……精简节约、纪律严明、务实高效的人代会清风、新风，为自治区人大及其常委会各类会议树起了榜样、立好了标杆。

随着深入贯彻中央八项规定精神学习教育的扎实开展，会风简约、会务俭朴、会议简练进一步成为自治区人大及其常委会各项会议的“新常态”。

自治区十三届人大常委会第十八次会议在议程安排、会议材料、就餐住宿等各方面都实实在在落实“过紧日子”要求，从会场布置简约简朴，到会议流程精心规划；从文件材料的极力精简，到后勤保障的极尽简约，勤俭节约的原则贯穿始终。

按照常委会要求，常委会会议上可发可不发的文件、简报一律不发，文字材料、工作报告“瘦身”了，简报数量和纸质文

件印发量明显减少。

翻开这次会议上的常委会调研组调研报告，常委会组成人员的一个共同感受是“情况摸得全面、问题讲得精准、建议提得到位”。这些调研报告改掉了穿靴戴帽的风格、改掉了言之无物的内容、改掉了长篇累牍的形式。

简约而不简单，俭朴更见精彩。形式上的“减法”成为效果上的“加法”，自治区人大常委会会议严肃、节俭、求真、务实的新风貌愈加凸显。

发言直奔主题 全心议事履职

中央八项规定明确要求，提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。

自治区十三届人大常委会持续改进会风，优化常委会第十八次会议会务安排，会期合理、日程紧凑、议题聚焦，有效保障常委会组成人员集中精力开好会议、心无旁骛履行职责。

坚持审议材料提前送达制度，让常委会组成人员熟悉议题、深度思考，撰写发言提纲、完善建议内容。常委会组成人员发言紧紧围绕会议议题，不讲空话套话，不作汇报工作性、一般表态性发言，改“即兴发挥”为“有备而来”，变“泛泛而谈”为“切中要害”。

“建议在自治区精神卫生条例

中，明确各级人民政府及有关部门管理责任，建立健全分级分类精准管控体系，筑牢平安建设底线。要针对社会关切，实行严重精神障碍患者基本药物免费制度，切实减轻患者及其家庭负担。”

会场内，常委会法制工作委员会工作人员认真记录着常委会组成人员的审议发言。这些干货满满的审议发言，将成为下一步修改完善法规的重要参考。

直面问题，直奔主题。法规草案的审议如此，专项工作报告的审议也是如此。

“今年沙尘天气偏多，要持续用力，全力打好黄河‘几字弯’攻坚战，运用工程固沙、生物固沙、光伏治沙相结合等模式，力争实现宁夏境内腾格里沙漠全面锁定、毛乌素沙地全面固定。”

……

有了好会风，才有好声音，才有好点子。会议期间，常委会组成人员和列席会议代表的发言紧扣主题、内容扎实，突出问题导向、话风简明扼要、讨论聚焦重点，在坦诚交流中统一思想，在集思广益中凝聚共识。

“常委会组成人员的发言，越来越有含金量，越来越有针对性，呈现出‘五个多’的喜人变化：会前精心准备的多了，紧扣议题直截了当的多了，直击要害提出针对性批评的多了，剖析问题深挖问题根源的多了，深入思

考提出建设性建议的多了。”列席会议的自治区人大常委会办公厅副主任感叹道。

织密制度笼子 强化会风监督

从严格执行自治区人大常委会会议事规则，到修改完善自治区人大常委会组成人员守则、主任会议议事规则等制度，再到深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，把改进会风要求切实融入一体推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育学查改，自治区十三届人大常委会始终把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿人大及其常委会各类会议全过程各方面，持续释放“一严到底”的信号，让新风强劲、清风徐来。

常委会会议通知明确要求，严格会议请销假制度，不能参会的人员必须提前履行请假手续，从到会履职的起始环节做到会纪严明、会风严肃。

“请各位参会人员严格遵守会场纪律，自觉营造风清气正的会议氛围……”自治区十三届人大常委会第十八次会议举行全体会议前，工作人员向参会人员作出郑重提醒。

手机进柜，安心开会。常委会会议要求参会人员必须保持良好精神状态，集中精力、专心听会，不开小差、不看手机、不接

电话，不从事与会议无关的事情，自觉维护会场秩序，努力营造严肃的会议氛围。

监督越给力，落实越有力。会议期间，常委会办公厅专门安排工作人员在全体会议会场、分组审议会议室监督，对迟到早退、随意走动、接打电话等违反会风会纪的行为给予提醒纠正，确保会议纪律要求落地落实。

有监督也要有震慑。常委会建立健全、细化完善人大代表、常委会组成人员参加会议、审议发言、遵守会纪、提出建议等履职记录，对于严重违纪行为依据自治区人大代表、常委会组成人员履职评价激励办法，通过点名道姓曝光、向代表所在单位和选举单位通报等方式作出处理，形成会风会纪监督“闭环”。

自治区十三届人大常委会第十八次会议是在深入贯彻中央八项规定精神学习教育期间召开的一次常态化“例会”，也是自治区十三届人大常委会始终坚持优良会风作风、高效推进学习教育成果转化的生动写照。新征程上，自治区人大常委会将常态长效深入贯彻中央八项规定精神，以好会风促进好作风，不断擦亮作风建设“金色名片”。★

（作者单位：本刊编辑部，自治区人大常委会农业与农村工作委员会）

责编：陈世奇 校对：李刚

自治区人大常委会机关 学习教育专题党课开讲

文 / 本刊记者 陈华轅 图 / 文 妮

6月11日，自治区人大常委会秘书长、机关党组书记王文宇以“深入贯彻中央八项规定精神，扎实推进人大机关作风建设常态化长效化”为题，为机关全体党员干部讲授深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题党课。

党课从“深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述”破题，系统阐释了新时代党的作风建设的核心要义与实践要求，强调要坚持原原本本学、深入系统学、联系实际学，切实学出高站位、学出真担当、学出好作风。

党课以翔实数据、典型案例，从“八项规定‘发展线’、党规党纪‘高压线’、监督执纪‘警戒线’”三个方面梳理了中央八项规定及其实施细则的发展历程和具体要求，让党员干部清晰看到党中央深入贯彻中央八项规定精神，持之以恒反“四风”、纠“四风”，坚持不懈改作风、转作风的强烈信号和坚定决心。

“作风建设如何落地？不能停留在文件里，而要融入每一次

调研、每一份报告、每一项工作中。”党课立足人大机关职能特点，聚焦“抓实学习教育，提高思想认识”“抓住关键重点，带动全面从严”“抓好责任落实，强化监督管理”三个

“抓”字，进一步明确了作风建设既要在思想上拧紧“总开关”，以常态化学习筑牢信仰之基，又要在行动中找准“突破口”，以关键少数带动绝大多数，更要在制度上织密“监督网”，以责任落实保障长效推进的实践路径。

“机关各级党组织要扛稳扛牢管党治党政治责任，把深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神作为落实全面从严治党责任制的重要内容，一级抓一级、层层抓到位。全体党员干部要不断提升政治能力、纪律意识、道德修养，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态、务实高效的



工作作风，为推动人大机关工作高质量发展贡献智慧和力量。”党课提出明确要求，发出行动号召，饱含殷切期望。

党课引发党员干部强烈共鸣和深入思考，大家一致表示，要时刻绷紧遵规守纪、改进作风思想弦，把聆听党课所感所悟内化为改进作风的思想自觉、行动自觉，把作风建设成效转化为服务群众的温度、推动发展的力度，在“四个机关”建设和全过程人民民主宁夏实践中，奋力书写实干担当新答卷。★

责编：陈世奇 校对：李刚

编者按：深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，自治区人大常委会党组、机关党组通过理论学习中心组学习、读书班等形式，深学细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，准确领会中央八项规定及其实施细则精神的核心要义、实践要求，分专题开展交流研讨。本刊持续选登部分交流发言，供学习参考。

加强和改进作风建设 提升为民服务质效

文 / 刘自忠

习近平总书记指出，“加强和改进党的作风建设，核心问题是保持党同人民群众的血肉联系”，“把群众的呼声作为作风建设的第一信号，把群众的需要作为作风建设的第一需求”。这些重要论述深刻揭示了党的作风建设的本质和根本价值取向。

中国共产党是全心全意为人民服务的马克思主义政党，群众路线是党的生命线和根本工作路线。脱离群众是党最大的危险，形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风等不良作风，本质上是对群众利益的忽视和背离，会导致党群关系疏离，动摇党的执政根基。从历史经验看，党始终将作风建设与密切联系群众紧密结合。延安时期，毛泽东同志

提出“理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评”三大优良作风，强调“从群众中来，到群众中去”，赢得了人民支持；改革开放时期，邓小平同志倡导把“群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应”作为衡量工作的标准；新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以中央八项规定“小切口”撬动作风建设“大提升”，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，党群关系更加密切。

当前，全党正在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，这是对纪律作风的一次再检阅、再提升，必将有力巩固党同人民群众的血肉联系。人大机关加强和改进作风建设，要把开展学习

教育同推动人大工作高质量发展结合起来，从思想、制度、实践等多个维度统筹谋划、系统推进，确保人大工作始终与人民群众同心同向、同频共振。

强化思想引领，筑牢为民服务根基。加强理论武装，组织党员干部认真学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，总结运用党的十八大以来人大机关深入贯彻中央八项规定精神和自治区若干规定的成效和经验，以作风建设新成效推动新时代人大立法、监督、代表等工作高质量发展。创新教育载体，组织机关干部到红色教育基地、代表家站、基层立法联系点常态化开展党性教育、宗旨教

育、法治教育等主题实践活动，引导党员干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观，通过深化拓展“两个联系”“四带三促”等工作机制，进一步畅通人大机关与人民群众、基层组织的沟通联系，更好地听民声、察民情、汇民智、促发展。

健全制度机制，畅通联系群众渠道。健全完善民主民意表达平台和载体，通过进一步深化拓展代表家站建设，推广“代表家站+民生实事”模式，定期组织人大代表进“家”入“站”，常态化开展机关干部“四下基层”，宣讲政策，普及法规，密切联系群众，面对面听取群众诉求，畅通吸纳民意、汇集民智渠道，健全问题收集、交办、反馈闭环机制。健全立法和监督的民意吸纳机制，在立法工作中，通过听证会、问卷调查、网络征集等方式扩大公众参与；在监督工作中，进一步拓宽人民群众直接参与人大工作的途径和形式，重点围绕

就业、教育、医疗、养老、公共服务等民生热点开展调查研究，有针对性地邀请群众代表参与执法检查、专题调研、专题询问和旁听常委会会议，让人民群众能够具体地、现实地感受到全过程人民民主的真实性、优越性。

推动解决问题，提升服务群众质效。建立分类处理机制，对群众反映的问题按职能分类，形成“问题清单”，由常委会或专门委员会协调政府及相关部门解决，特别是对于群众的普遍性诉求，可转化为立法项目或监督议题，推动问题解决。建立落实反馈与监督机制，通过短信、公告、网络等方式向群众反馈意见办理进展情况，并将重点问题、重大事项纳入人大监督“回头看”内容，开展满意度测评，把结果作为监督整改依据，倒逼提升工作质效。

加强作风监督，营造为民务实清廉氛围。构建“大监督”格局，整合纪检监察、组织人事、

群众监督等力量，形成监督合力，建立作风建设“负面清单”，对推诿扯皮、不担当、不作为、乱作为等问题开展专项整治，并建立跟踪监督落实长效机制，教育引导干部化他律为自律，把纪律规矩内化为行动自觉，在遵规守纪的前提下勤奋工作、放手干事、锐意进取，在推动高质量发展、完成急难险重任务中担当作为、服务群众，更好地实现“民有所呼，我有所应”。强化数字赋能，健全完善“代表履职通”“预算国资联网监督”等平台，实行代表建议、审议意见办理和立法、监督、调研活动等数字化管理，通过网上调研、线上线下监督等实现意见建议“提出—交办—办理—反馈”全流程可追溯，进一步提升人大为民履职整体实效。★

（作者系自治区人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工作委员会主任）

坚持不懈践行中央八项规定精神

文 / 刘志军

2012年12月4日，中共中央政治局召开会议，审议通过

《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规

定》，这是党的十八大之后制定的第一部重要党内法规，对推动

新时代全面从严治党乃至党和国家事业发展产生了深远影响。在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是铸牢政治忠诚、树牢规矩意识、扛牢责任担当，以优良作风开创干事创业新局面的现实要求。

八项规定深刻改变了中国。

习近平总书记告诫全党：“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这绝不是危言耸听。”一段时期，吃喝玩乐、铺张浪费的现象让人惊心，长此以往党将何去何从？

八项规定一子落地，作风建设满盘皆活。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以八项规定开局破题，坚持以身作则、自上而下、率先垂范，各级党组织和党员干部深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，不打折扣、不做变通，以实际行动推动新时代党的作风建设形成层层传导、深入人心、广泛执行的生动实践，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，有效提振了党员干部干事创业的精气神。中央八项规定以“小切口”精准遏制群众反映强烈的公款吃喝、文山会海、特权行为等问题，从制度层面压缩“变通操作”的弹性空

间，是以作风建设硬杠杠改变政治生态和社会风气的标志性举措，重塑了党在人民心中的形象，已成为新时代党的作风建设常抓不懈、久久为功的“代名词”，成为中国共产党作风建设的“金色名片”。

要坚持不懈践行中央八项规定精神。作风建设是攻坚战，也是持久战。“制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，十年不够就二十年，二十年不够就三十年，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。”二十届中央纪委第二次全体会议上，习近平总书记的重要讲话，昭示着“解决大党独有难题的清醒和坚定”，更是“作风建设永远在路上”的生动宣告。

践行中央八项规定精神，要坚持以习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述为思想遵循和行动指南，自觉在工作实践中坚决抵制形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等消极作风和错误倾向，全面树牢党规党纪铁规矩意识。要聚焦学习教育主题，认真学习领会、深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，提高思想觉悟，廓清思想迷雾，进一步增强纪律意识、规矩意识，传承党的光荣传统和优良作风，树牢正确政绩观，在遵规守纪前提下大胆干事，始终做到

忠诚干净担当。

要在真学实干中深化学习教育成果。习近平总书记强调，作这个规定，不是为了作秀，不是为了沽名钓誉，就是要老老实实去做。党的十八大以来，我们党开展的一系列党内集中学习教育，始终贯穿着加强党的作风建设、提高党员干部党性修养和政治品质要求。在决胜“十四五”的重要节点上，党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，正当其时，意义重大。

自治区人大环境与资源保护委员会分党组、常委会环境与资源保护工作委员会党支部坚决扛起全面从严治党的主体责任，按照常委会党组、机关党组统一安排，认真部署动员，制订了分党组和党支部深入贯彻中央八项规定精神学习教育任务清单，以多种形式深学细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神。一方面充分发挥分党组在学习教育中的带动示范作用，坚持“第一议题”制度，运用专题党课、导学解读等方式，推动学深悟透习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述等指定内容。另一方面围绕提升学习教育效果，以开展廉政警示教育周活动为契机，把观看警示教育片、阅学警示教育材料与剖析典型案

例相结合，对委员会干部违纪案例不回避、不掩盖，深入开展检视剖析，切实“用身边事教育身边人”，坚持把纪律挺在前面，持之以恒整治“四风”，进一步筑牢思想堤坝，不断锤炼党性、改进作风，切实增强党员干部纪

律意识和规矩意识。同时，注重将开展学习教育与落实常委会年度工作“一要点三计划”有机结合起来，规范调研、执法检查等工作，压实议案建议办理督办责任，努力把学习教育成果转化运用到工作实践中，真正做到学有

实效、干有成效。★

（作者系自治区人大环境与资源保护委员会副主任委员、常委会环境与资源保护工作委员会主任）

深入贯彻中央八项规定精神 以钉钉子精神持续深化纠治“四风”

文 / 何 莉

习近平总书记强调：“抓‘四风’要首先把中央八项规定抓好，抓党的建设要从‘四风’抓起。”中央八项规定精神的核心在于反对“四风”，查处违反中央八项规定精神问题是纠正和整治“四风”问题的具体抓手。

“四风”问题是作风建设的顽瘴痼疾，必须高度警惕、常抓不懈。进入新时代，面对世情、国情、党情的深刻变化，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加突出地摆在全党面前，党内脱离群众的现象大量存在，集中表现为形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

习近平总书记指出，“四风”是违背我们党的性质和宗旨的，

是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。总书记要求，解决“四风”问题，要对准焦距、找准穴位、抓住要害，不能“走神”，不能“散光”。反对形式主义，要着重解决工作不实的问题；反对官僚主义，要着重解决在人民群众利益上不维护、不作为的问题；反对享乐主义，要着重克服及时行乐思想和特权现象；反对奢靡之风，要着重狠刹挥霍享乐和骄奢淫逸的不良风气。解决“四风”问题，要从实际出发，抓住主要矛盾，什么问题突出就着重解决什么问题，什么问题紧迫就抓紧解决什么问题，找准靶子，有的放矢，务求实效。

习近平总书记强调，“四风”

问题具有顽固性、长期性、复杂性，现在压下去了，如果不较真，如果不防微杜渐，还是会卷土重来的。对“四风”问题及其各种变异表现，必须保持高度警惕，继续拧紧发条，保持高压态势，寸步不让，一抓到底。要在坚持中见常态，向制度建设要长效，推动社会风气好转。要把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，坚决防止产生“疲劳综合征”，对歪风陋习要露头就打，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范，决不允许死灰复燃，决不允许旧弊未除、新弊又生。

作风建设是立法质量的重要保障，必须久久为功、精耕细作。作风建设事关事业成败。作为立法机关，人大立法队伍的作风建

设直接关系立法质量。只有持续扎实推进作风建设，才能保证立法深入贯彻落实党中央决策部署和自治区党委的工作要求，更好关注和回应人民群众所思所盼所愿，真正做到以良法促进发展、保障善治。

法制工作委员会是常委会立法工作专门机构，必须坚持把深化纠治“四风”作为作风建设的重中之重，紧盯不放、久久为功，以党员干部优良作风保证立法工作质量。要坚持党对立法工作的全面领导，无论是编制立法规划、年度立法计划，还是立法中的重大事项、重大分歧或涉及重大政策调整，都要及时向常委会党组请示报告，由党组决策，把牢立法政治属性，确保立法工作正确政治方向。要注重培树“严、实、细、准、快”的工作作风，针对性开展作风问题“大排查”，重点围绕“四风”以及“庸、懒、散、浮、推、拖”等问题开展自查自纠。要深挖形式

主义官僚主义隐形变异表现，既盯紧老问题，又关注新动向，切实把作风建设成效体现到立法任务落实上。

法制工作委员会把深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神作为加强作风建设的关键抓手，制订了改进作风、提高立法质量、加强工作创新等八项提升行动计划，安排部署了26项具体措施，以“三个注重”推动学习教育走深走实。一是注重聚焦主题主线。着眼改进作风，抓好“学习”和“教育”关键，坚持原原本本学、融会贯通学、联系实际学，力争学深学细学到位，确保每个党员干部有思考有体会、有认识。聚焦服务群众、履职尽责，全面排查存在的问题不足，深入开展纠治整改，一体推进学查改，确保学习教育不“走神”、不“散光”，见力度、见成效。二是注重融入主责主业。结合立法工作实际，对立法调研、法规意见征求、法规修改完善等工作

进行细化完善和规范，充分发挥“立法专班”作用，提前介入、深度参与法规草案的调研起草工作，将立法中的重点难点问题解决在前端，着力把贯彻中央八项规定及其实施细则精神全面融入开展自治区优化营商环境条例立法后评估、探索运用新媒体宣传解读新通过的法规、健全立法协商常态化机制、探索协同立法方式、推进治理农村高额彩礼立法等具体工作中。三是注重强调实抓实干。一分部署，九分落实。委员会以“抓铁有痕”的劲头，抓实学习教育各项任务，促进党员干部厚植真抓实干、担当作为意识，凝聚“想干事、能干事”的共识，坚定“干成事、不出事”的信心，形成“想着干、抢着干”的良好风气，在服务保障常委会立法工作中显真功、创佳绩、见实效。★

（作者系自治区人大法制委员会副主任委员、常委会法制工作委员会主任）

发挥带头作用 持续改进作风

文 / 王天林

党的作风就是党的形象，关系人心向背、关系党的生死存

亡。当前，全党正在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，

领导干部作为党和国家事业发展的“关键少数”，要带头转变作

风，身体力行、以上率下，形成“头雁效应”。

领导干部带头转变作风，是新时代全面从严治党的重要经验。习近平总书记强调，“领导干部在各个方面坚持以身作则、以上率下是一种有效的领导方法和工作方法”“在作风建设方面，领导带好头是无声的示范”，并深刻指出“改进作风必须自上而下、以上率下”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以制定和落实中央八项规定开局破题，以身作则、以上率下、自上而下，一个节点一个节点坚守、一个问题一个问题解决，管出了习惯、抓出了成效，真正把“小切口”做成了“大文章”，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，成为新时代党的徙木立信之举，书写了持续改进作风的崭新篇章。新时代党的作风建设之所以能够取得历史性成就，八项规定之所以能立竿见影，最根本的就在于以习近平同志为核心的党中央从自身做起，从高级干部严起，一级示范给一级看、一级带领着一级干，形成了自上而下推动中央八项规定精神贯彻落实并取得显著成效的作风建设重要经验。

领导干部带头转变作风，是发挥“关键少数”作用的内在要求。习近平总书记强调，“领导

干部是党和国家事业发展的‘关键少数’，对全党全社会具有风向标作用”。领导干部作为干部群众的带头人和主心骨，身处关键岗位，一言一行都代表着党在人民群众心中的形象，作风问题上的态度和行动，更是影响着广大干部队伍整体作风状况，影响着整个社会风气。作为协调服务常委会依法履职的领导干部，我们必须以身作则、以上率下，在各个方面发挥好带头示范作用。一要带头讲政治。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真把好文件、会议、活动的政治关，时时事事处处校准政治方向、注重政治效果、考虑政治影响，切实做政治上的明白人。二要带头重实干。结合职责定位，认真做好以文辅政、调查研究、统筹协调等工作，为发展全过程人民民主、进一步健全吸收民意汇集民意工作机制以及坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度积极建言献策。三要带头严纪律。始终把法治思维、纪律要求贯穿到工作的全过程、各环节，严格按照党纪国法办事，严格按照程序规矩办事，坚守廉洁底线，做到公私分明、克己奉公、正己律人，切实以自身正、自身净、自身硬树好形象、作好表率。

领导干部带头转变作风，是深入开展学习教育的必然政治责任。习近平总书记强调，“必须落实领导干部管党治党责任，坚持抓领导、领导抓”。作为领导干部，我们要深刻领悟党中央开展此次学习教育的战略考量，带头落实部署要求，担起关键责任，确保学习教育取得实实在在的成效。要在学中知敬畏。深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，充分认识中央八项规定是管长远的铁规矩、硬杠杠，筑牢思想根基，淬炼坚强党性，更好知边界、守底线，增强敬畏之心。要在查中找差距。对照中央八项规定以及2个问题清单、11个突出问题，主动把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，全面梳理贯彻中央八项规定精神过程中存在的突出问题，切实把问题说透、把根源挖深。要在改中见真章。针对查找出的突出问题，强化纪律规矩的刚性和约束力，自觉把需要整改的问题一个一个改到位、改彻底，真正做到吹糠见米、药到病除，以更加优良的作风奋进新征程、建功新时代。★

（作者系自治区人大常委会副秘书长）

责编：梁晓丽 校对：文妮



自治区十三届人大常委会召开第五十三次主任会议

5月21日，自治区十三届人大常委会召开第五十三次主任会议。

会议确定了自治区十三届人大常委会第十八次会议的召开时间、日程及建议议题，审议了有关人事任免议案和自治区人大有关专门委员会关于《宁夏回族自治区精神卫生条例（草案）》、关于《宁夏回族自治区体育工作条例（修订草案）》、关于《银川市城市市容和环境卫生管理条例》《石嘴山市人民代表大会常务委员会关于修改〈石嘴山市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定〉的决定》审议意见的报告，听取了自治区人大及其常委会有关委员会关于自治区人

民政府推进国家新能源综合示范区建设情况的报告、关于自治区监察委员会集中整治群众身边不正之风和腐败问题情况的报告、关于自治区人大常委会执法检查组检查《宗教事务条例》《宁夏回族自治区宗教事务条例》实施情况的报告等专项工作报告和执法检查报告的汇报，决定将有关议案、法规、决定、报告提请自治区十三届人大常委会第十八次会议审议。

会议听取了自治区人大常委会代表工作委员会关于2024年“‘内容高质量’代表建议”建议名单和“代表建议‘办理高质量’承办单位”建议名单的汇报，同意建议名单，决定以常委会办公厅名义

印发文件通报表扬。

会议强调，要以此次通报表扬为契机，引导全区人大代表进一步增强责任感和使命感，紧紧围绕党中央重大决策部署和自治区中心工作，深入基层、深入群众，广听民意、汇聚民智，努力提出更多高质量的代表议案和建议；各代表建议承办单位和部门要进一步提高认识，加强组织领导，压实工作责任，创新办理方式，提高办理质效，着力在解决问题、促进发展上下功夫，确保建议办理取得实实在在的成效，让人大代表满意、人民群众受益。

（报道 / 本刊记者 李刚
通讯员 杨雄）

自治区十三届人大常委会第十八次会议召开

5月28日至29日，自治区十三届人大常委会第十八次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞主持闭幕会并讲话。自治区人大常委会副主任白尚成、董玲、杨培君、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文宇及委员共57人出席会议，出席人数

符合法定人数。

会议审查批准了《银川市城市市容和环境卫生管理条例》《石嘴山市人民代表大会常务委员会关于修改〈石嘴山市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定〉的决定》，审议批准了2025年自治区本级预算调整方案，审议通过了自

治区人民代表大会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告和有关人事任免议案，决定任命褚伟为自治区副主席。

会议听取和审议了自治区人民政府关于推进国家新能源综合示范区建设情况、关于黄河“几字弯”攻坚战推进情



况、关于“四水四定”试点示范情况、关于食品安全工作情况及研究处理食品安全“一法一条例”执法检查报告审议意见情况的报告，自治区监察委员会关于集中整治群众身边不正之风和腐败问题情况的报告，自治区人大常委会执法检查组关于检查《宗教事务条例》《宁夏回族自治区宗教事务条例》实施情况的报告。

会议初审了《宁夏回族自治区精神卫生条例（草案）》和《宁夏回族自治区体育工作条例（修订草案）》。

李邑飞指出，当前全区改革发展稳定任务十分繁重，各级人大及其常委会要一体深学细悟笃行党的二十届三中全

会和习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神，发挥职能优势、主动担当作为，扎实做好立法、监督、代表等工作，为高质量完成全年目标任务、“十四五”规划圆满收官、加快建设美丽新宁夏作出新贡献。

李邑飞强调，要自觉在中国式现代化宁夏实践中谋划推进人大工作，深入开展“稳增长促发展”主题实践活动，发挥立法引领和保障作用，加强重点领域立法，进一步健全完善支撑高质量发展的法规体系，以法治的稳定性增强发展的确定性。要坚持在发展中保障和改善民生，加强民生领域法治保障，助力做好“一老一小”基本公共服务保障和老弱

病残等特殊困难群体关爱帮扶，推动发展成果更多更公平惠及全体人民。要把维护安全稳定作为人大监督的重要工作，积极探索人大代表参与基层治理的新模式，常态化加强生态环保、安全生产、社会稳定等领域工作监督，以高效能治理促进高水平安全。要把“十五五”规划编制作为践行全过程人民民主的生动实践，聚焦根本性、全局性、长远性重大任务和普惠性、基础性、兜底性重点工作，组织各级人大和人大代表开展前瞻性谋划调查研究，广泛听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收基层干部群众在实践中创造的新鲜经验，真正让

规划编制的过程成为汇集众智、凝聚共识的过程，为高质量编制“十五五”规划贡献人大智慧。

自治区副主席买彦州，自治区监察委员会主任艾俊涛，自治区高级人民法院院长长安海，自治区人民检察院检察长

窦朝晖，邀请的 10 名自治区人大代表等列席会议。

(报道 / 本刊记者 李刚 通讯员 南平)

自治区人大常委会党组召开 2025 年第十一次会议



摄影 / 陈华豫

6 月 10 日，自治区人大常委会党组召开 2025 年第十一次会议。

会议传达学习了习近平总书记在河南考察时的重要讲话、对“十五五”规划编制和精神文明建设作出工作的重要指示、向复旦大学建校 120 周年的致信精神，传达学习了全国精神文明表彰大会、中央党的建设工作领导小组《关于认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实的通知》等通知精神，传达

学习了中央层面学习教育工作专班、中央纪委办公厅关于 2 起党员干部违规吃喝严重违反中央八项规定精神典型问题的通报和中央层面学习教育工作专班《关于印发〈河北省三河市城市管理中违反中央八项规定精神、侵害群众利益问题典型案例通报〉的通知》，传达了学习了赵乐际同志在森林法执法检查座谈会上、在江苏省安徽省福建省人大机关调研座谈时的讲话精神，传达学习了自治区纪委办公厅《关于印发〈开展违规吃喝、违规收送礼

品礼金问题集中整治的工作方案〉的通知》精神，研究贯彻意见。

会议要求，常委会及机关要深入学习领会习近平总书记近期系列重要讲话重要指示精神，与习近平总书记考察宁夏重要讲话精神结合起来，一体贯彻落实，牢牢把握高质量发展这一首要任务，贯通到人大立法、监督、代表等工作全过程、各方面，切实抓好“十五五”规划纲要编制工作的专题调研，积极为自治区党委规划建议和政府规划纲要编制提供

好法律服务。要结合宁夏人大工作实际，认真贯彻落实赵乐际同志讲话精神，注重建机制、强基础、转作风、抓落实，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

会议强调，要从严从实推进学习教育，进一步强化思想认识，把锲而不舍落实中央八项规定精神作为深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体行

动，从严从实抓好各项任务落实。要层层压实责任，围绕7个方面重点任务，深入开展自查自纠，对存在的问题立行立改、防微杜渐。党员领导干部要带头抵制违规饮酒不良风气，严于律己、严负其责、严管所辖，对违规吃喝问题亲自抓、直接管，推动形成以上率下、以上带下的良好氛围。

会议还组织开展了党组理论学习中心组学习，学习了

习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话指示精神，围绕“进一步感悟思想伟力、牢记殷切嘱托、汲取前进力量，在法治轨道上推进先行区建设迈入更高层次”开展了研讨交流，4名同志作了重点交流发言。

(报道 / 本刊记者 陈华轅
通讯员 段 霄)

自治区十三届人大常委会召开第五十六次主任会议

6月10日，自治区十三届人大常委会召开第五十六次主任会议。会议交办了自治区十三届人大常委会第十八次会议审议意见，确定了自治区十三届人大常委会第十九次会议的建议议题。

会议听取和审议了自治区人大常委会关于自治区人民政府有关专项工作报告、自治区监察委员会有关报告、自治区人大常委会执法检查组有关执法检查报告的审议意见，决定交由自治区人民政府及有关部门、自治区监察委员会办理。

会议强调，自治区人民政府及有关部门、自治区监察委员会要进一步提高政治站位，

落实法定职责，压实工作责任，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，切实加大办理力度，不断提高办理质效，确保审议意见办理取得实实在在的成效。

会议听取了关于自治区十三届人大常委会第十九次会议建议议题的汇报，建议审议《宁夏回族自治区精神卫生条例(草案)》(修改稿)、《宁夏回族自治区体育工作条例(修订草案)》(修改稿)，审议自治区人民政府关于《宁夏回族自治区慈善事业促进条例(修订草案)》的议案、关于《宁夏回族自治区供热条例(修订草案)》的议案，审议自治区人

大常委会主任会议关于《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法(草案)》的议案，审查《银川市城市更新条例》《吴忠市重大灾害性天气预警与响应条例》《固原市移风易俗促进条例》等，审议自治区人民政府关于2024年全区及区本级财政决算草案的报告，审查和批准2024年自治区本级财政决算，审议自治区人民政府关于2024年度自治区本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告，审议自治区人民政府关于今年以来自治区国民经济和社会发展计划执行情况、关于财政转移支

付资金使用和管理情况、关于2024年度政府债务管理情况、关于行政执法监督工作情况、关于公共文化服务保障工作情况、关于黑山峡水利枢纽工程推进情况的报告，审议自治区人民政府关于安全生产工作的综合报告，并进行满意度测

评，审议自治区人民政府关于推动旅游业高质量发展情况的报告，并开展专题询问，审议自治区人大常委会执法检查组关于检查《宁夏回族自治区枸杞产业促进条例》实施情况、关于检查《中华人民共和国特种设备安全法》实施情况、关

于检查《宁夏回族自治区六盘山贺兰山罗山国家级自然保护区条例》实施情况的报告等，要求常委会办公厅、各相关委员会按照议题内容认真做好会议的各项准备工作。

(报道/本刊记者 陈华轅
通讯员 杨雄)

自治区人大常委会机关警示教育大会召开

5月27日，自治区人大常委会机关警示教育大会召开，自治区人大常委会党组副书记、副主任白尚成主持会议并讲话。常委会副主任董玲、杨培君、沈凡、沈左权，秘书长王文字出席会议。

会议深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，传达学习自治区党委警示教育会精神和中央层面学习教育工作专班《违反中央八项规定及其实施细则精神典型案例》、自治区层面学习教育工作专班《全区违反中央八项规定及其实施细则精神典型案例》、中央层面学习教育工作专班及中央纪委办公厅关于河南10名干部在学习教育期间违规吃喝的通报等。

会议强调，常委会及机关各级党组织和党员干部要从坚



摄影/李刚

定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，一体贯通学习领悟党的二十大及二十届二中、三中全会精神，学习领悟习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想、关于加强党的作风建设的重要论述和考察宁夏重要讲话精神，全过程抓好学习研讨、全覆盖推进集中整治、全链条拧紧责任，坚持以案促学、以案促

查、以案促改，深刻汲取反面典型案例教训，警惕思想滑坡、铸牢政治忠诚，警惕漠视群众、厚植人民情怀，警惕权力滥用、坚守初心使命，警惕推诿扯皮、强化责任担当，推动常委会及机关学习教育走深走实、见行见效，锲而不舍加强“四个机关”建设。

(报道/本刊记者 李刚
通讯员 南平)

责编：陈华轅 校对：文妮

《银川市城市市容和环境卫生管理条例》 修订解读

文 / 图 常云超

《银川市城市市容和环境卫生管理条例》(以下简称《条例》)自2002年制定施行以来,对规范银川城市环境卫生管理、改善银川城市市容发挥了重要作用。但随着上位法的日益完善、城镇化进程的加快、政策导向和民生需求的变化,原《条例》部分规定已经与形势发展、法治要求、现实需求不相适应,亟待修订完善。

2025年5月29日,自治区十三届人大常委会第十八次会议审查批准了银川市十六届人大常委会第二十七次会议审议修订的《条例》,自2025年7月1日起施行。

《条例》修订 坚决保证法制统一

《条例》修订严格对照国家和自治区有关法规规定,并兼顾与银川市有关法规相衔接。在体例结构方面,同《宁夏回族自治区市容环境卫生管理条例》基本保持一致,将原《条例》的第二



▲ 银川市人大常委会立法调研组开展城市市容和环境卫生管理条例立法调研。

章和第三章合并为“城市市容和环境卫生管理”一章,设置了法律责任专章。在条款内容方面,对城市容貌标准、市政公共设施配备、环境卫生管理维护及有关处罚标准和措施等规定,对照国务院和自治区相关条例作出了一致性修改;对户外广告设置、垃圾处理、养犬管理等本市已有专项法规的内容,明确按照国家、自治区和银川市相关规定执行,

不再作重复性规定。新修订的《条例》由原来的六章五十四条“瘦身”为五章四十三条,体例更加完整合理,内容更加聚焦精炼,从保障法制统一、统筹城乡发展、改善人居环境、优化管理机制方面对城市市容和环境卫生管理作出了更加清晰具体的规定,为提高银川城市管理与服务水平提供了更加有力的法治保障。

《条例》修订 更加突出权责明晰

新修订的《条例》，进一步明确了政府在城市市容和环境卫生管理方面的责任，明确规定市、县（市、区）人民政府应当加强对城市市容和环境卫生管理工作的领导，把城市市容和环境卫生事业纳入国民经济和社会发展规划，完善市容环境卫生设施，保障城市市容和环境卫生事业经费。同时，增加了四条关于城市市容和环境卫生责任区制度的内容，明确城市市容和环境卫生管理实行责任区制度，按照“权责明晰、便于管理”原则，以道路、街巷、建筑物、公共设施等为基础单元确定责任区边界，确保责任区域全覆盖、无盲区；明确城市区域内建筑物、构筑物或者其他设施、场所的所有权人为该区域市容和环境卫生负

责人，并从保持市容整洁、环境卫生整洁、环境卫生设施整洁等方面对责任区内的市容和环境卫生管理标准作出具体规定，推动构建“政府主导、部门联动、社会参与、法治保障”的市容和环境卫生责任区域管理体系，确保管理责任落实，保障实现市容和环境卫生管理从“被动整治”向“主动治理”转变。

《条例》修订 特别彰显法治温度

此次《条例》修订秉持“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，着力平衡市容环境管理中的“规范引导”与“放开搞活”关系，既坚决保证法治尊严，又突出体现法治温度。新修订的《条例》将“禁止在公共场所兜售物品”的规定修改为“在不影响城市市容和环境卫生、安全、道路通行和方便居民生活的

情形下，可以合理划分区域，设置餐饮、集市、季节性农副产品销售等摊点，明确经营时间、经营范围”；将“不得超出门窗和外墙从事经营活动”的规定修改为“可以根据需要，确定并公布允许超出门窗、外墙进行店外经营、作业或者展示商品的区域范围、时段、业态”，引导管理部门科学施划摆摊设点区域和店外经营范围，在强化规范有序管理的同时，兼顾民生需求和发展需要，既保证市容环境“整洁感”，又守护市民生活“烟火气”，引导城市管理实现从“严管严罚、刚性约束”向“疏堵结合、规范有序”转变，从“以管为主”向“管理和服务并重”提升。★

（作者单位：银川市人大常委会）

责编：文妮 校对：陈华轅

公 示

根据新闻出版总署《新闻记者证管理办法》《关于期刊申领新闻记者证的有关通知》等要求，我单位已对中领新闻记者证人员的资格进行严格审核，现进行公示，接受社会监督。

申领新闻记者证人员：文妮

公示期：2025年7月1日至7月14日

监督电话：《宁夏人大》编辑部 0951-5188070

自治区新闻出版局 0951-6669693

《宁夏人大》编辑部

2025年6月27日

以高质量监督推动高水平建设

文 / 图 马妍骅

2012年，宁夏被确立为全国首个新能源综合示范区。建设国家新能源综合示范区，对于提升宁夏新能源发展水平、加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、维护国家能源安全具有重要意义。

十余年来，宁夏在建设国家新能源综合示范区中取得了哪些成效？还存在什么短板和问题？如何进一步推进高水平建设？在收官“十四五”规划、谋划“十五五”规划的关键节点，自治区人大常委会将新能源综合示范区建设纳入年度重点监督事项，听取和审议自治区人民政府关于推进国家新能源综合示范区建设情况的报告，依法监督推动加快示范区高水平建设步伐。

看成效：见证丰硕成果

为了提高常委会组成人员审议发言的针对性、实效性，4月22日至24日，自治区人大常委会组成调研组，深入大唐中卫云基地50万千瓦源网荷储光伏电站、宁夏至湖南±800千伏特高

压中宁换流站、宁东可再生氢碳减排示范区制氢站等15个点位，实地了解国家新能源综合示范区建设情况，感受新能源在宁夏的发展脉动。

在中卫市沙坡头区，大唐中卫云基地50万千瓦源网荷储光伏项目正将炽热的阳光转化为奔涌的电流。“项目占地16372.5亩，投产后年均发电量可达10亿度，每年可减少29亿吨标准煤消耗，减排二氧化碳80亿吨。”项目负责人的介绍，让调研组直观感受到新能源项目在减碳降污、生态环保方面发挥的重要作用。

“全区每使用的3度电中就有1度是‘绿电’。”自治区发展和改革委员会负责人进一步介绍，全区80%的煤电机组完成深调改造，调峰深度能力达30.2%，截至2025年4月，新能源发电装机突破4459万千瓦，占总电力装机比重的57%，宁夏成为继青海、河北、甘肃后全国第4个以新能源为第一大电源的省份，并率先高质量完成国家首批

300万千瓦“沙戈荒”光伏基地建设等任务，正不断让沙漠戈壁蜕变为绿色能源宝库。

中宁换流站里，变压器发出低沉嗡鸣，宁夏至湖南±800千伏特高压工程正通过这里让“电力丝绸之路”更加宽阔畅达。“今年9月，‘宁湘直流’投运后将形成银东送华北、灵绍送华东、宁湘送华中的三向外送格局。”国网宁夏电力公司负责人介绍，全区已建成覆盖全境的750千伏双环网骨干网架，东南部330千伏、北部220千伏电网形成环网结构，为电力输送铺设了通畅的“高速路”，宁夏“绿电”正通过这一条条“高速路”源源不断为中国式现代化建设赋能。

宁夏新能源不只有“绿电”。宁东可再生氢碳减排示范区内，制氢站管道中升腾的细密气泡，正在创造“宁夏速度”。全区以宁东能源化工基地为核心，建成5个电解水制氢项目，形成2.8万吨绿氢产能，居全国第二。“300万吨/年CCUS示范项目将



▲ 自治区人大常委会调研组调研大唐压缩空气储能电路项目。

400万吨/年煤炭间接液化项目排放的二氧化碳气体捕集后，进行驱油封存，实现现代煤化工和大型油气田开采之间的绿色减碳合作。”宁东管委会负责人说，项目建成后这里将成为中国最大的碳捕集利用与封存全产业链示范基地。

单位国土面积新能源开发强度居全国首位，人均新能源装机居全国前列，绿氢产能居全国第二……一个又一个的名列前茅，印证着宁夏十几年间持续发力、砥砺奋进，推进建设国家新能源综合示范区的丰硕成果。

理问题：直面困难挑战

新时代新征程上，以更高水平推进宁夏国家新能源综合示范区建设也面临许多困难与挑战。实地调研和审议报告过程中，常委会组成人员始终坚持问题导向，实事求是正视不足，深入剖

析探究根源，把问题不足摆在桌面上，把困难挑战想在应对前。

新能源电力消纳日渐承压。外送是全区富足新能源电力消纳的重要方式，但随着近年来全区新能源电力装机增速加大，特别是东部用电大省新能源电力的快速发展，外送电力需求已出现下降趋势。同时，全区新能源电力供应以光伏发电为主，存在晚间用电高峰时段无法提供足够电力，而日间却集中产生大量电力无法全部消纳应用的问题。即将投运的“宁湘直流”电力外送通道，因湖南电力结构及华中电网受电能力限制，建成后两年内需降功率运行，进一步增加了电力外送消纳难度。

新能源用地约束日益明显。宁夏单位国土面积新能源开发强度已居全国前列，受国土空间规划、生态环境保护管控趋严趋紧等因素影响，新能源用地新增供

给受限。当前，全区新能源电力项目光伏多、风电少，光伏发电受天气、日照等自然条件影响较大，风力发电更利于电力系统稳定运行和晚间电力消纳，但在前期建设发展过程中，不少适宜新能源电力综合开发的土地被光伏项目占用，未充分预留风电项目建设土地资源，将对后续风光资源综合开发形成较大制约。

新能源产业亟待强链升级。光伏产业“头重脚轻”，截至2024年年底，全区多晶硅、单晶硅棒产能分别达18万吨和137GW，但电池片、光伏组件产能仅为10GW和6.6GW，光伏晶硅产能过剩，光伏、风电关键原材料和核心零部件产能不足，产业链集中在低附加值、高耗能的晶硅上游环节，高附加值下游产业尚未形成规模。氢能产业发展受限，储氢运氢基础设施匮乏，氢应用场景单一，多元化场景开发滞后，电解水制氢效率低、成本高的技术瓶颈尚未突破，难以与传统化石能源竞争。储能产业发展规模不够，新型储能技术利用率不足，钠离子电池、全钒液流电池仍处于示范阶段，产业成本疏导不畅、市场化程度低。新能源产业科技支撑不强，企业新能源研发投入低于全国平均水平，高校和科研机构成果转化率低，缺乏支撑产业创新发展的领军人才、高水平科研团

队和高能级创新平台。

开良方：积极建言献策

面对梳理出的问题，结合探查到的根源，常委会组成人员深入思考应对思路、解题办法，在审议报告时纷纷建言献策，为推进国家新能源综合示范区高水平建设“把脉开方”，推动持续擦亮国家赋予宁夏的这块“金字招牌”。

围绕优化新能源发展和示范区建设总体思路举措，常委会组成人员建议，要强化自治区层面的顶层设计和组织领导，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，统筹做好“水地煤油气风光电硅氢”十篇大文章，加快绿色园区、绿电园区、零碳园区建设，全面提升新能源多元、绿色、高效发展水平，以能源绿色转型带动经济社会全面绿色发展。特别提出要提前谋划新能源综合示范区“十五五”建设目标、路径，在新能源开发利用、装备制造、科技创新、产业融合等领域设定梯度目标，避免盲目投入。

就破解新能源电力消纳难题，常委会组成人员建议，在电源侧，支持构建“风光火储”多能互补发展模式，利用火电灵活调节特性平滑电力输出；在电网侧，加快“宁湘直流”特高压外送通道及配套电网建设，同步应

用智能电网技术提升调度精度；在负荷侧，加快绿电园区建设，完善峰谷电价机制，大力发展虚拟电厂调节负荷；在储能侧，构建“容量租赁+现货市场+多品种辅助服务”新型储能盈利模式。特别强调要主动寻求国家相关部委支持，争取在新能源政策制定、管理体制机制创新和产业技术升级等方面先行先试，进一步深化电力市场改革，合理确定计划电量，优化完善电力市场价格机制，推动电力送受两端省区利益均衡。

为应对新能源用地约束趋紧挑战，常委会组成人员建议，通过“三措并举”释放土地潜能，一要推行“农光互补+牧光互补”等复合用地模式，提升土地综合利用效率；二要加快推进老旧风电场更新改造，通过“以大代小，以优代劣”提升风能资源土地利用效率；三要支持企业研发高效光伏组件、紧凑型风电设备，减少单位风电装机占地面积。同时，建议强化规划引领与部门协同，结合国土空间规划和生态保护红线调整，利用沙漠、戈壁、荒漠等用地资源，科学划定风光电开发区域，预留“风光互补”发展空间。

针对新能源产业升级发展方面存在的短板不足，常委会组成人员建议，在补强下游产业链方面，加强对新能源装备制造企业

的政策支持，提升企业自主创新能力，推动加快突破光伏、风电关键核心技术，推动企业间的合作与整合，形成规模化、专业化的制造产业集群。在应用场景拓展方面，提出积极推行“农光互补”“牧光互补”，实现农牧业生产与光伏发电协同发展；加快充电桩、加氢站等基础设施建设，降低新能源汽车使用成本，推广新能源汽车和电动重卡；促进绿色建筑应用太阳能热水系统、分布式光伏发电等技术，进一步提高新能源利用效率。在创新驱动产业发展动能方面，建议支持“链主”企业、龙头领军企业联合科研机构、高校和相关企业在电解水制氢、新型储能等领域开展协同攻关，提升科技创新水平，推动新能源产业提质升级。

在监督中支持，在支持中监督。自治区十三届人大常委会将切实抓好常委会会议审议意见交办、督办，持续监督支持自治区人民政府及有关部门扎实推进宁夏国家新能源综合示范区建设，同心协力把新能源禀赋打造成新宁夏实力，共同书写黄河流域生态保护与高质量发展的华美宁夏篇章。★

（作者单位：自治区人大常委会预算工作委员会）

责编：李刚 校对：陈华轅

以高质量监督 助力打好黄河“几字弯”宁夏攻坚战

文 / 王 晶

2023年6月6日，习近平总书记在加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上强调，“要全力打好黄河‘几字弯’攻坚战”。

宁夏作为全国唯一全境属于黄河流域的省区，是打好黄河“几字弯”攻坚战的重要前沿阵地。2023年9月，自治区党委十三届五次全会明确2023年至2030年为全区黄河“几字弯”攻坚战规划期，计划完成总治理任务820万亩，其中营造林468万亩，草原生态修复252万亩，盐碱耕地改良100万亩，明确了黄河“几字弯”宁夏攻坚战的治理蓝图和任务单、时间表。

近两年，黄河“几字弯”宁夏攻坚战取得的成效如何？还有哪些问题需要推进整改？5月28日，自治区十三届人大常委会第十八次会议听取和审议了自治区人民政府关于黄河“几字弯”攻坚战推进情况的报告，为打赢打好攻坚战助力赋能。

精心组织 深入调研

为了摸清全区黄河“几字弯”攻坚战推进具体情况，自治区人大常委会组成调研组，从4月份开始，深入石嘴山市、吴忠市，重点了解毛乌素沙漠流动沙地系统治理、宁夏北部盐碱地综合治理、黄河湿地生态保护与修复等情况，为常委会会议审议报告做好准备。调研前，调研组还召开了培训会，邀请自治区林草局专家导学解读了黄河“几字弯”攻坚战有关政策要求，就有关问题与自治区发展与改革、水利、农业农村等部门进行了探讨交流。

“你们采取了哪些措施推动沙漠治理成果有效转化为惠民、富民优势？”调研组来到毛乌素沙地西缘沙化土地综合治理工程固沙项目现场，实地察看了解“生态防护林+经济林”治理模式应用发展情况。

“湿地面积有多大？野生动植

物种类有多少？你们是如何保护的？”“你们是如何发挥国家湿地公园的生态资源优势，让老百姓共享生态效益的？”在平罗县天河湾湿地林场，调研组成员一次次发问，掌握了更多实际情况。

通过实地调研，调研组成员切身感受到全区大力推进荒漠化综合防治和防沙治沙，推动宁夏川由“黄”变“绿”，成为全国第一个“绿进沙退”省区、第一个实现荒漠化沙化土地“双缩减”省区所付出的巨大努力。至2024年底，全区森林覆盖率达到11.55%，草原综合植被盖度达到56.9%，水土保持率达到77.72%，年入黄河泥沙由最高时的1亿吨减少到2000万吨左右。截至目前，全区已完成治理面积422万亩，超过计划总任务的50%。

求真务实 直面不足

“这些生态林后期的管护资金需要多少？在预防修复成果退

化方面，有哪些应对措施？”

“引黄灌区规划的农田防护林建设任务难以落地的主要原因是什么？目前采取哪些措施能解决林带胁地问题？”

“全区还有 50% 的市、县（市、区）未独立设置林草机构，如何保障监管生态保护修复的力量需求？”

调研中，随着调研组成员与生态治理项目负责人、基层林草工作人员的不断深入交流，攻坚战中存在的一些突出问题被分析整理出来。针对调研掌握的实际情况和发现的问题，调研组深入剖析，集思广益，形成了情况全、问题深、分析准、建议实、质量高的调研报告，为自治区十三届人大常委会第十八次会议审议政府专项工作报告提供重要参考。

“调研要坚持问题导向，深入实际、深入基层、深入群众，采取查阅资料、现场询问等方式，及时发现黄河‘几字弯’攻坚战中的痛点难点问题，充分听取广大人民群众的意见建议，当好‘千里眼’‘顺风耳’和‘传话人’‘建言者’，以高质量调研报告服务常委会组成人员充分审议，确保人大监督更有力度、更

有实效。”调研组成员的朴素话语，体现了自治区人大常委会以求真务实依法监督推动打赢黄河“几字弯”攻坚战的自觉担当。

出谋划策 助力攻坚

提出高质量意见建议是高质量监督的重要体现。依托深入调查研究成果，审议政府专项工作报告时，常委会组成人员纷纷就打赢黄河“几字弯”攻坚战建言献策。

白华委员认为，要以改革思维推进生态建设，完善协调协作机制，加大工作力度，针对具体问题采取明确的措施，对措施效果不明显的，要具体分析加以改进。

路华委员建议，要全面加大山林权改革推进力度，重点在山林权的法律性质界定、如何增加生态经济效益、如何提升市场化水平等方面探索出一些务实有用的经验和方法。

何莉委员认为，要在依法治沙上下更大功夫，全面贯彻落实新修订的自治区禁牧封育条例、节水用水条例等地方性法规，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

针对农田防护林建设难以落实和林带胁地问题，刘自忠委员提出，应将农田防护林建设和高标准农田建设两个项目同规划、同部署、同落实，通过合理规划林带间距、选择深根性树种、调整优化林网结构、设立专项补偿资金等措施推动加快农田防护林建设。

……

会后，常委会组成人员提出的意见建议被整理成审议意见，经常委会主任会议交由自治区人民政府研究处理。“审议意见能否有效落实，直接关系人大监督实效。”自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会主任刘志军表示，“我们将主动加强与有关部门的联系对接，密切关注审议意见落实的具体措施和时序进度安排，全程跟踪监督落实情况，对于落实过程中存在的问题，及时告知相关部门，持续跟进督促改进提升，坚决助力打赢打好黄河‘几字弯’攻坚战。”

（作者单位：自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会）

责编：陈华轅 校对：李刚



依法监督助力精打细算用好水资源

文 / 唐政东

2020年6月，习近平总书记考察宁夏时赋予宁夏“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的时代重任。2024年6月，习近平总书记再次考察宁夏时要求“实施最严格的水资源管理制度”。自治区党委认真贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，把落实“四水四定”作为宁夏高质量发展的“生存法则”，作出了“2024年扩大试点，2025年全面推开，2026年持续深化，到2027年全面提升，各项制度体系基本形成，并力争走在全国前列，形成可推广经验”的总体安排。

自治区人大常委会紧紧围绕党委工作部署谋划和开展工作。为全面掌握“四水四定”扩大试点情况，推动“四水四定”全面推开，今年5月，常委会组成调研组，开展了“四水四定”试点示范情况专题调研，并在5月底召开的自治区十三届人大常委会第十八次会议上听取和审议了自治区人民政府关于“四水四定”试点示范情况的报告，为“四水

四定”全面推开“把脉问诊”。

了解情况 肯定成效

调研组先后赴银川、吴忠、中卫三市的5个县（市、区）和宁东能源化工基地，深入农业项目、工业企业、居民社区、污水处理厂等试点示范一线，调研生活、工业、农业、生态环境用水情况，广泛听取各方面意见，全面了解“四水四定”试点示范情况。

节水控水、高效用水是实施“四水四定”的重要目标。在宁夏东部热电股份有限公司，调研组了解到，通过节水技术改造和不断提高水资源重复利用水平，该厂实现全厂96.7%的用水为城市再生水，年节省新鲜水8.6万立方米，成为全区大力推进节水控水的生动缩影。近年来，立足区情水情，自治区明确量效双控、以水定城等6大板块40项主要指标、80项重点任务、209项具体措施，纵贯22个县（市、区），横联28个相关部门，覆盖各用水领域单元，持续推进深度

节水控水。全区万元GDP用水量下降率提前完成“十四五”目标任务，高效节水灌溉比例达到60%，灌溉水利用系数超过全国平均值。

节水控水、高效用水的成效来自于“以改革关键一招破解用水之困”的敢想敢干、先行先试。2021年以来，宁夏率先在全国实施用水权改革，优化分配用水量、精准核定用水权、合理确定用水价，变水资源为“水资产”，厚植节水“含金量”，激发节水内生动力。调研组了解到，2024年，全区22个县（市、区）农业灌溉全部执行新水价，年度新增水权交易111笔、交易水量5774万立方米，完成用水权质押贷款21笔，发放贷款1.732亿元；银川市完成全国首笔河湖生态再生水利用置换用水权交易，吴忠市利通区完成首笔用水权证抵押融资，宁东能源化工基地与四川省阿坝州完成全国跨省域水权交易第一单……一系列翔实的数据和事例，让调研组成员直观感受到：在宁夏，用市场思



▲ 常委会组成人员审议“四水四定”试点示范情况报告。

摄影 / 李刚

维破解用水瓶颈已深入人心，用水权改革经验也越来越丰富。

结合调研掌握情况，在常委会会议审议政府专项工作报告时，常委会组成人员认为，“四水四定”试点示范工作启动以来，全区结合各市、县（市、区）资源禀赋，因地制宜，突出优势，分类推进，不断完善体制机制，加快建设重点项目，着力打造示范亮点，为水资源的合理开发、高效利用和科学管理探索出一条行之有效的新路径。

直面问题 开方支招

目前，宁夏人均水资源占有量只有 569 立方米，不足全国平均水平的 1/3。随着经济社会快速发展，农业、工业及城市用水需求不断攀升，水资源短缺始终是制约宁夏经济社会高质量发展的严重瓶颈，科学高效开发利用

水资源依然任重道远。常委会组成人员认为，虽然全区在“四水四定”试点示范建设中做了大量工作，取得了一定成效，但还存在不少短板弱项。

常委会组成人员指出，部分县（市、区）和企业水指标闲置，但由于水资源统筹收储配置制度尚不完善，存在“水资源沉睡”和重大项目建设“找水难”并存的问题。同时，水资源承载监测预警机制刚性约束作用发挥不足，有的市县、部门在规划布局产业和项目时，未全面落实黄河保护法中的规划水资源论证规定。哪里有痛点、堵点和难点，哪里就是改革的切入点。常委会组成人员建议，要持续推进水资源改革，建立水资源动态调整机制，着力增强“四水四定”内生动力。

“节水优先”是治水的首要

原则。尽管近年来全区上下节水惜水的意识显著增强，但与高质量发展和现代化建设的 yêu求相比，对水资源的价值和稀缺性还缺乏深刻认识，节水知识与技能掌握还不够，浪费水资源的生产生活方式还没有从根本上转变，污染水的行为还时有发生。对此，刘炜委员建议，要加大节水宣传教育力度，树立全民节水意识，形成人人参与、人人受益的文明风尚。

经验做法推广力度不够也引起与会人员的关注。常委会组成人员认为，市县、部门普遍对本辖区本行业“四水四定”成功做法经验的总结推广不够，示范带动效用发挥不充分。白华委员建议，要从自治区层面系统总结好的经验做法，形成具有宁夏特色、可以全面推广的实践经验。

着眼提升 建言献策

发展是硬道理，水资源是硬约束。作为经济社会发展的基础性、先导性、控制性要素，水资源已然成为高质量发展的命脉。“四水四定”是破解水资源瓶颈的必解之题，是推动宁夏高质量发展的必由之路。

常委会组成人员提出，要坚决扛牢“四水四定”政治责任，加力推进“四水四定”由 7 个试点示范县向全区全面推开，积极创新宣传模式，让“四水四定”

成为社会各界的共同意愿，让节水护水成为全区人民的共同行动。

如何做好水资源分配工作？常委会组成人员各抒己见。杨建玲委员建议，要在“定”字上下功夫，综合考虑科学性、合理性、公平性，推动用水方式变革，根据实际需要切实做好水资源分配。

何莉委员建议，要进一步完善全区水权交易机制，建立全区统一的水权交易平台，配套标准化交易流程，规范水权交易市场，支持开展多种形式的水权交易。

一些常委会组成人员建议，要持续强化水资源管理，扎实开展贺兰山区域工业和农业地下水取水井专项治理，有序关停贺兰山东麓灌溉井，稳妥推进水源替代工程项目，统筹推进地表水、地下水的配置和使用。

如何在水资源管理改革中维

护好农民的利益，也引起常委会组成人员的关注。

巫磊委员认为，农民普遍反映水用得越来越少，但用水费用却没有减少，农业成本没有降下来，原因主要在于用水管理的系统、层级过多，导致用水成本过高。他建议，要改革用水管理机制，解决管理系统、层级过多的问题，同时要进一步维护农民利益，把水权交易收益用于反哺“三农”。

落实好“四水四定”原则，更好推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，是常委会组成人员审议中的热点话题。

“要把贯彻‘四水四定’原则与先行区建设紧密融合，深入研究，做好‘四水四定’与生态环境保护紧密结合、深度融合的文章。”

“要研究切实可行、务实有效的综合蓄水措施，加快海绵城

市建设。”

“要切实统筹好农业用水与生态用水，加强节水抗旱稻培育研究，确保粮食安全与生态保护协同发展，保持好‘塞上江南’风貌，走出一条与宁夏生态环境相适应的水资源管理之路。”

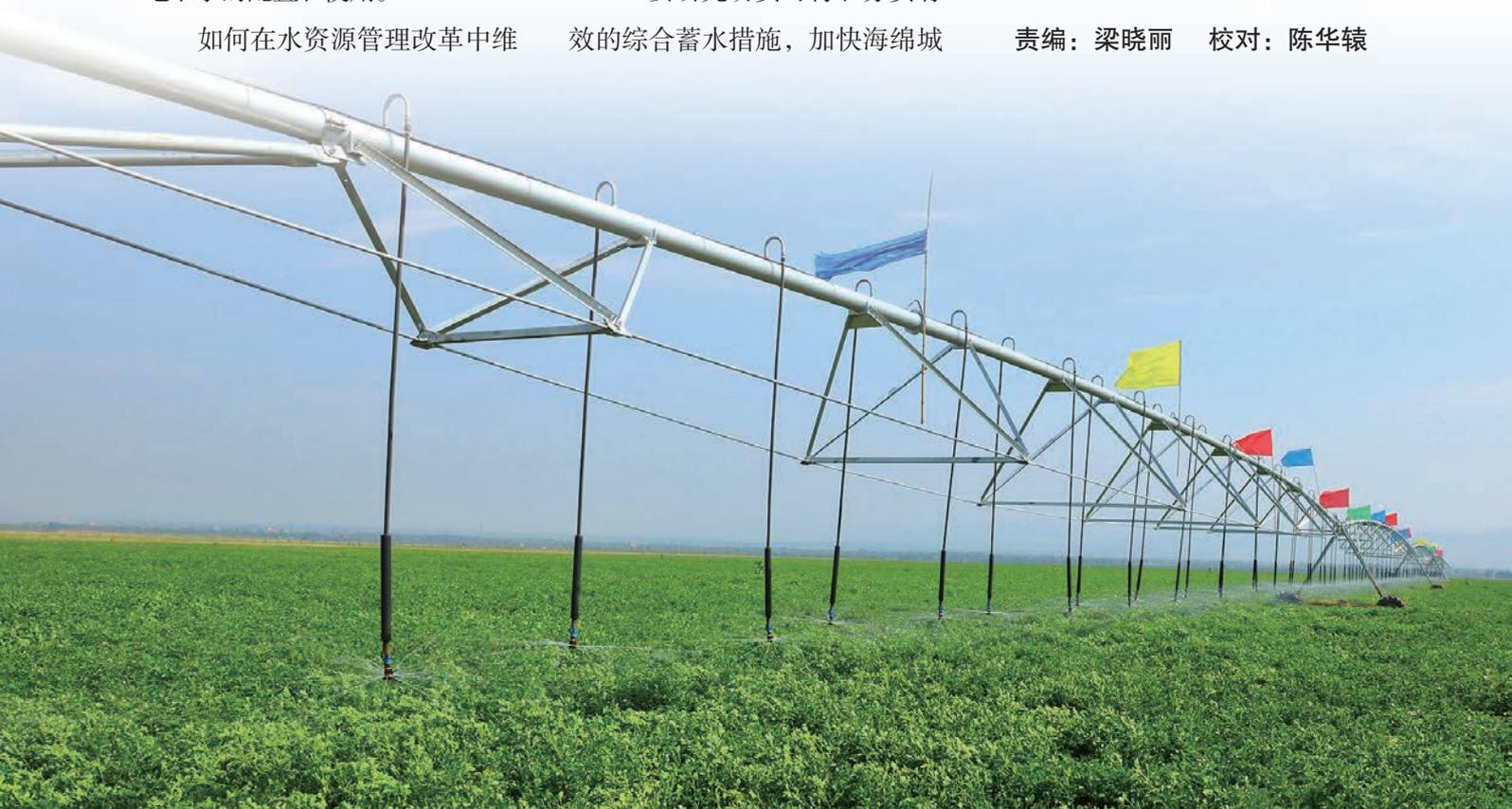
“必须把水资源用到牵一发而动全身的关键处，促进水往‘高’处流、向现代产业汇、朝高效益领域聚，加快推进‘四水四定’深化拓展、全域推动。”

……

一条条建议饱含着全区人民群众精打细算、科学高效管好用好“生命之水”的期盼，彰显着人大以依法监督之力推进“四水四定”工作全面提升、结出硕果的责任与担当。★

（作者单位：自治区人大常委会农业与农村工作委员会）

责编：梁晓丽 校对：陈华轶



直击痛点问实效 强化监督解民忧

——固原市人大常委会专题询问全市医疗保障工作

文 / 图 张欢欢

“今后在三医联动改革中如何提高基层服务能力?”“财政部门如何发挥财政监管职能作用,做好医保基金管理使用工作?”……

问疑惑、问进展、问举措,精准询问切中要害;答原因、答对策、答承诺,直面问题不遮不掩。4月28日,固原市五届人大常委会第二十五次会议联组会议现场,一场关于全市医疗保障工作的专题询问正在紧张有序地进行。询问环节中,一个个直指要害的问题接连抛出,相关部门负责人直面问题、坦诚应答,在一问一答的良性互动中,共同探寻守护人民群众生命健康的“最优解”。

创新监督方式 夯实询问基础

如何精准反映群众呼声,问出有“含金量”的问题?调查研究是把“金钥匙”。

为确保专题询问质效,询问前,市人大常委会坚持问题导向,创新运用“专题调研+问卷

调查+网上征集”模式,于3月19日至21日,先后深入市本级及四县一区医疗保障局和部分城区医院、乡镇卫生院、村卫生室、定点药店,多角度、多层次了解全市医疗保障工作情况。同时,运用“线下+线上”双渠道开展调查征集,线下发放调查问卷200余份,线上通过“固原人大”微信公众号“问题征集专栏”收集意见建议100余条,多维度收集社情民意,全方位掌握社会关切的重点热点问题。经过梳理研究,列出了问题清单,确定了22个既有政策落地“梗阻点”,又有群众就医“烦心事”,更有深化改革“硬骨头”的问题,为专题询问问得准、问得实奠定了基础。

直面问题短板 问出民生关切

“委员们反映,医保政策群众知晓率还不高。请市医保局简要介绍正在实施的利民惠民政策,下一步将采取哪些措施来提

高群众知晓率?”专题询问现场,常委会组成人员于雷率先发问。

“当前正在实施的利民惠民政策包括:二级医疗机构住院费用报销比例由85%提高至87%;开展职工门诊共济保障,将职工门诊大病病种由28种增加至42种,城乡居民门诊大病病种由30种增加至39种……下一步我们将通过‘线上+线下’‘传统媒体+新媒体融合’有机结合的方式创新宣传方式,加大宣传力度,构建全方位、多层次、立体化的宣传体系,切实提高群众对医保政策的知晓率。”市医保局负责人海丽作了详细的回答。

“有群众反映,医院有些药品供应不能满足患者需求,请问市中医院是否存在这种情况?下一步将如何解决?”“全市参保人员去市外就医比例人数超过20%,占用医保基金比例超过40%,请市人民医院分析其产生的原因,今后将采取哪些措施来提高医院的医疗服务能力?”“全市DIP改革还存在病种、分值、系

数等不够完善的问题，请问市医保局将如何予以改进？”常委会组成人员先后发问。

针对药品供应问题，市中医院院长坦言部分药品存在短缺现象，提出将建立“三级预警”机制，通过提前报备、动态监测、应急调配等措施，确保用药需求。就异地就医比例过高问题，市人民医院院长承诺将加强重点专科建设，逐步满足群众本地就医需求。关于DIP支付方式改革，市医保局有关负责人表示将动态调整病种分值，确保改革实效。

问者直奔主题，答者实事求是。专题询问现场“辣味十足”，常委会组成人员和列席代表紧盯医保工作的重点、难点、堵点积极发问，“指名道姓”要求相关部门和单位作出回答，问出了群众关切，问出了民之所向；被询问部门和单位直面问题，态度诚恳，客观真实作出回答，答出了思路举措，答出了责任担当。对部分复杂或者回答不到位的问题，询问人员连续追问，一问到底，尽显监督真味。询问结束后，现场对每个单位的应询情况进行了满意度测评，并通报了测评结果。

闭环跟踪问效 确保整改落实

“对调研和专题询问中提出的问题与建议，我们照单全收，



并将以此次专题询问为契机，切实提高政治站位，以‘时时放心不下’的责任感和‘事事落实到位’的执行力，锐意改革、守正创新、真抓实干，奋力推进医保高质量发展迈出新步伐，向群众交上一份满意答卷。”副市长康楷作了郑重表态。

在市人大常委会的刚性监督下，一个个问题摆在了桌面上，一份份承诺也“晒”在了阳光下。

此次专题询问现场询问了7个基层反映的难点和群众关心的热点问题，对于问题清单中现场没有问到的问题，会议要求相关部门和单位根据职责分工以书面形式向市人大常委会答复，确保所有问题得到逐一解答、全面反馈。随后，市人大常委会主任会议向市人民政府交办了市五届人大常委会第二十五次会议对市人民政府关于全市医疗保障工作情况报告的审议意见，要求市人民

政府按期报送研究办理情况，市人大常委会还将适时对专题询问承诺事项和审议意见办理情况进行督办。

“专题询问始于问，但不止于答。希望相关部门和单位能够以高度的政治责任感、历史使命感，全力以赴做好医保基金专项治理工作，大力推进医保改革，不断强化医保公共服务，进一步提升医疗保障工作管理水平和效能，让医疗保障这一民生工程真正惠及每一位群众。市人大常委会也将以更加有力的监督持续推动解决群众急难愁盼问题，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。”市人大常委会副主任师淑莲说。★

(作者单位：固原市人大常委会)

责编：陈华轅 校对：梁晓丽

近日，自治区人大常委会在全区各地、各相关部门推荐的基础上，经主任会议研究决定，对2024年度的25件“内容高质量代表建议”、20个“办理高质量”承办单位予以通报表扬，以期激励全区各级人大代表、各承办单位持续推进代表建议内容、办理“两个高质量”，更真实、更具体践行全过程人民民主，为全区经济社会发展和民主法治建设贡献力量。现刊发表彰名单如下：

2024年度“内容高质量代表建议”名单

一、银川市（7件）

1.王结代表提出的“关于加强生产燃放烟花爆竹管理的建议”

2.顾洁等6名代表提出的“关于进一步加强青少年脊柱侧弯筛查工作进校园的建议”

3.顾洁等7名代表提出的“关于逐步将辅助生殖技术纳入医保报销范围的建议”

4.丁波代表提出的“关于打造‘好吃不贵’餐饮消费环境的建议”

5.平原代表提出的“关于支持贺兰山东麓葡萄酒国家级文化产业和旅游产业融合发展示范区建设的建议”

6.刘炳炳等4名代表提出的“关于加大对川区基础设施转移支付力度促进地区均衡高效发展的建议”

7.王旭等11名代表提出的“关于加快实施红花渠沿线道路空间适儿化改造项目的建议”

二、石嘴山市（5件）

8.汤瑞等2名代表提出的“关于培育‘跟着中国·贺兰山汽车越野拉力赛去旅行’品牌打造西北地区炙手可热的旅游消费场景的建议”

9.孙锋彪等4名代表提出的“关于促进农民工稳就业的建议”

10.田兴海等4名代表提出的“关于提高贺兰山东麓泄洪沟道防洪标准的建议”

11.白静代表提出的“关于扩大政策性农业保险覆盖面的建议”

12.哈学虎等3名代表提出的“关于加大实施农村煤改电、清洁取暖改造项目的建议”

三、吴忠市（4件）

13.赵彦林等2名代表提出的“关于加大国家乡村振兴示范县创建支持力度的建议”

14.王忠强等3名代表提出的“关

于进一步支持红寺堡区高质量创建全国易地搬迁移民致富提升示范区的建议”

15.梁坤代表提出的“关于加快推动宁夏工业互联网标识解析场景应用的建议”

16.杨春燕等2名代表提出的“关于加强建筑垃圾和一般工业固废综合利用的建议”

四、固原市（4件）

17.马波等3名代表提出的“关于加强老旧小区改造的建议”

18.滑志敏等3名代表提出的“关于进一步加大支持力度推动固原市建设宁夏副中心城市的建议”

19.刘斌等3名代表提出的“关于加快固原农村基本养老服务建设的建议”

20.杨文杰等3名代表提出的“关

于进一步推进中药材产业高质量发展助力乡村振兴的建议”

五、中卫市（5件）

21.宗立冬等2名代表提出的“关于支持中卫市推进荒漠化综合防治打造黄河‘几字弯’攻坚战样板区、示范区的建议”

22.曹梅代表提出的“关于推动中小学科学教育高质量发展的建议”

23.马生龙等2名代表提出的“关于加快科技型企业培育促进创新主体快速发展的建议”

24.罗发强等2名代表提出的“关于支持‘四水四定’构建现代化水网体系的建议”

25.周宏财等2名代表提出的“关于支持提升农村公路服务质量乡村振兴三年攻坚行动的建议”

2024年度代表建议“办理高质量” 承办单位名单

自治区人民政府办公厅

自治区发展和改革委员会

自治区教育厅

自治区科学技术厅

自治区工业和信息化厅

自治区民政厅

自治区财政厅

自治区人力资源和社会保障厅

自治区自然资源厅

自治区生态环境厅

自治区住房和城乡建设厅

自治区交通运输厅

自治区水利厅

自治区农业农村厅

自治区商务厅

自治区文化和旅游厅

自治区卫生健康委员会

自治区市场监督管理局

自治区林业和草原局

自治区医疗保障局

编者按：人民代表大会制度是我国的根本政治制度，基层人大则是这一制度扎根大地、服务群众的“神经末梢”。近年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全区各市、县（市、区）人大及其常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极践行全过程人民民主重大理念，不断改进和加强工作，收获了许多显著实绩、典型经验和创新成果。为推动人大宣传工作进一步深入基层、面向基层，本刊特开设“聚焦市县人大工作”栏目，集中深入展示基层人大工作的生动实践。

本期，让我们跟随本刊记者走进青铜峡市人大，见证人民代表大会制度在这片黄河之滨丰饶土地上焕发出的勃勃生机。

领导访谈：

专访青铜峡市委、 市人大常委会、市人民政府负责人

记者：请问文学智书记，作为地方党委负责人，您是如何理解“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”内涵的？

文学智：人民代表大会制度是“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”的根本政治制度安排，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，只有在党的领导下，人民当家作主才能充分实现，国家和社会法治建设才能有序推进；人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，为

坚持党的领导提供了坚实的群众基础；依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，为坚持党的领导提供了坚强的法治保障，三者有机统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

地方党委要加强对人大工作的领导，支持人大及其常委会健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，实现大到政策制定、经济发展、社会治理等关切，小到衣食住行、柴米油盐、酸甜苦辣等诉求，让群众有话有处说、说了有人听、听了有反馈，真正让全过程人民民主起始于人民意愿充分表达、落实于人

民意愿有效实现。

记者：请问在落实自治区党委人大工作会议精神、支持青铜峡市人大常委会工作方面，市委有哪些具体做法？

文学智：2022年12月10日，自治区党委人大工作会议召开后，市委及时召开人大工作会议，研究贯彻实施意见，有力支持人大开展工作。主要体现在四个方面：

一是支持人大行使决定权。对事关青铜峡改革发展稳定全局的重大事项，市委提前征求人大意见建议，支持人大形成决议决



定。如在出台打造乡村全面振兴样板区先行典范实施方案前，征求人大意见建议，推动人大常委会作出关于打造乡村全面振兴样板区的决定，使市委主张通过法定程序成为全市人民共同意志。

二是支持人大行使监督权。贯通党内监督与人大监督，将人大对政府部门的工作评议、任命人员履职监督及满意度测评情况作为对部门考核和干部考核的重要依据。支持人大紧扣党委中心工作开展监督，推动监督成果转化为治理实效，如今年聚焦“稳增长促发展攻坚年”活动、围绕全市打造“四区一市”重点目标任务，推出市委“点题”、人大“破题”工作新模式，确定了主要经济指标完成情况、打造铝产业高端制造集聚区等人大重点监督议题，通过人大依法监督助力市委研判形势、科学部署、狠抓落实。

三是支持人大行使任免权。坚持党管干部与人大依法任免相统一，经人大选举或任免的干部人选，事先征求市人大常委会党组意见，尊重和维护市人大及其常委会依法选举、票决结果。

四是支持人大工作队伍建设。重视人大机关干部培养使用，有计划地安排交流任职，通过招录、选调等形式，配强人大干部队伍。近年来，选调5名

人大机关干部到其他部门任职，为人大机关招录、选调年轻干部8名。

记者：请问丁辉主任，市人大常委会是如何将“正确监督、有效监督、依法监督”这一要求转化为具体实践的？

丁辉：市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，完善工作机制，创新工作方式，以更加精准的监督问效、更加高效的作用发挥，助推青铜峡市经济社会高质量发展。

一是把牢人大监督定位方向。紧扣自治区党委先行区建设、“六新六特六优”产业发展和市委“四区一市”建设等重大工作部署，紧贴老百姓关注的热点难点问题，制订年度监督计划，做到跟进加力同推进。组织开展了工业经济高质量发展、葡萄酒产业发展、文旅产业融合发展、养老服务体系建设和一批有力度、有温度的工作视察，开展了粮食安全、安全生产、传染病防治、电信网络诈骗等一批有深度的执法检查，助推经济社会高质量发展，促进民生改善，保证法律法规实施和国家法治统一。

二是持续提升监督质效。建

立“三查（察）”活动前培训机制，帮助代表熟悉政策法规，了解工作开展情况。坚持“四不两直”，调研视察中综合运用随机抽查、实地检查及个别走访、问卷调查等方式，摸清真实情况，了解存在问题。组建人大法制服务、财政经济、生态环保、安全生产四个专家咨询库，邀请专家参与相关领域的监督活动，助力提准对策建议，形成高质量监督报告。做好监督“后半篇文章”，跟踪督办审议意见和评议意见落实情况，实行清单制闭环监督，强化问题整改成效，提高监督质效。

三是确保监督工作合法合规。严格落实监督法规定，采取听取和审议专项工作报告、预算联网监督、规范性文件备案审查、专题询问等方式开展监督。严格执行常委会议事规则，坚持监督计划由主任会议审定、常委会会议监督议题由主任会议审议、审议意见由主任会议交办，保证依照法律法规规定开展监督工作。

记者：人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。市人大常委会是如何把全过程人民民主贯穿人大工作各环节各方面的？

丁辉：一是完善相关制度。贯彻全过程人民民主重大理念，

修订完善人大常委会“三查(察)”活动制度、议案建议工作制度、监督议题征集办法、部门工作评议办法、人大代表联系选民制度、代表向选民报告履职情况制度、代表小组活动制度等20余项制度办法,并严格遵照实施,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。二是丰富吸纳民意、汇集民智渠道。在“三查(察)”活动中,通过个别走访、发放征求意见表、召开座谈会,充分征求民意;邀请代表和公民列席人大常委会会议,参与人大常委会执法检查、工作评议、专题调研等活动,引导代表踊跃发言,积极建言献策。三是建立人大民意表达平台。打造“三联四实五带头”品牌,在全市建立85个代表联络站和9个代表之家,组织190余名代表进“家”入“站”,了解民意、反映诉求;打造区市两级基层立法联系点,设立23个立法信息采集点,选聘71名立法信息采集员和34个联络员,畅通立法民意“直通车”。

记者: 请问周静副市长,您如何理解宪法中“政府由人大产生、对人大负责、受人大监督”的深刻内涵?

周静: 首先,自觉接受人大监督,是社会主义法治建设的内

在要求。地方人大是地方权力机关,政府是同级权力机关的执行机关,政府及其组成部门的负责人由人大及其常委会选举或任命。因此,接受人大监督,对人大负责,是地方政府的基本义务和责任,也是“人民政府为人民”的直接体现。其次,自觉接受人大监督,有助于推动政府依法行政。政府及其组成部门的行政行为关系党的大政方针政策、区市党委工作部署的落地落实,关系到人民群众的根本利益。人大及其常委会依法对政府工作进行监督,是代表人民的监督,能督促和支持政府更好地履行职责、依法行政,履行好保一方稳定、促一方发展的职责使命。再次,自觉接受人大监督,有助于提升政府工作质效。人大监督既是一种制约,也是对政府工作的支持和促进,人大代表来自社会各个层面,与人民群众联系最为紧密,他们提出的意见和建议,对做好政府工作能起到极大的促进作用,有助于政府及其组成部门把各项工作做得更扎实、更富有成效。

记者: 近年来,青铜峡市人民政府对市人大常委会在安全生产、生态环保等领域提出的隐患问题全部整改完成。市人民政府是如何确保人大监督意见落地见效、转化为治理实效的?

周静: 为确保人大监督意见落地见效,青铜峡市人民政府从责任、技术、治理、监督四个维度发力,将整改成果转化为治理实效。压实工作责任,构建“三级责任体系+刚性考核”框架,成立市长牵头的整改小组,制订责任清单,实行“一票否决”,并建章立制,制定12件规范性文件,针对共性问题整改健全工作机制、压实治理责任。突出技术赋能,依托“智慧青铜峡”平台搭建整改模块,实现问题整改线上闭环管理,并开通“随手拍”群众监督渠道,融合专业监督与社会监督。强化重点领域治理,生态环保领域统筹推进系统修复与产业转型,安全生产领域实施“专家诊断+科技升级”,确保监督意见逐条落实,隐患问题逐项整改。加强监督推动,用好“人大—政府—纪检—公众”四方联动监督机制,每季度召开对接会,通报整改进度,开展专项督查;落实“回头看”复查机制,对复发问题严格问责,使隐患复发率从35%降至8%。通过多举措协同,实现从被动整改到主动防控的治理能力升级,切实保障人大监督意见落实落地。

记者: 市人大常委会是如何通过“人大代表聚在产业链上”实现产业发展与代表履职深度融合



合的？

丁辉：近年来，市人大常委会充分发挥代表主体作用，探索出一条“联络站（室）建在产业链上、人大代表聚在产业链上、工作成效落在产业链上”的代表工作模式，助力乡村产业发展，促进群众增收致富。一是产业链上建站（室）。鼓励镇、村两级充分整合辖区人大代表资源，在发展潜力大、综合效益高、带动能力强的特色产业链上建人大代表联络站（室），先后在设施农业、养殖基地、旅游景点、林果产业等8条产业链上，建立了12个特色代表联络站（室），搭建了代表履职助推产业发展的平台。如在蒋滩村建立现代农业示范园区代表联络室，发挥包辉代表个人优势，推行“南果北种”模式，带动本村及邻村共同发展设施农业，探索跨村联建发展村集体经济，促进共同富裕。二是活动连心促发展。完善代表联系选民、代表小组活动、代表学习培训制度，建立代表履职档案，坚持每月接待选民一次、每季度开展调研一次、每年向选民述职一次，将每月10日定为代表接待选民日，320余名代表进“站”履职。如大坝镇韦桥村人大代表陈丽娟倾听民意，联合其他驻“站”代表提交了“关于对青铜峡市大坝镇境内古渠灌溉工程世界文化遗产进行保护开发利用的

建议”，建议的办理推动韦桥村农文旅融合项目落地，带动了农家乐、采摘业、生态农业的发展，促进村民增收。三是代表领路富乡亲。发挥产业发展“能人”优势，在联络站（室）内组织开展产业培训、推广新技术、宣传政策、收集意见建议，完善联农带农机制，壮大村集体经济，助推产业发展。如小坝镇先锋村在“大青葡萄”和食用菌产业链上建代表联络站，协助村委推行“公司+村民合作社+农户”发展模式，帮助解决本村及周边种植户的销售难题，受到群众好评。

记者：请周静副市长介绍一下市人民政府在代表建议办理中是如何创新机制方法，确保“事事有回音、件件有落实”的？

周静：建立“政府统领、分级负责、归口办理、政府办公室督办”工作模式，确保代表议案建议交得准、办得实。严格落实“办前了解意图、办中征求意见、办后跟踪回访”沟通机制，通过登门走访、实地调研，认真听取代表意见建议。坚持项目带动，建立代表建议项目审核机制，将代表建议纳入乡村振兴、生态环保、重大项目联动办理，挂靠行业部门重点工作推动办理，列入自治区“一事一议项目”重点办理，对缺乏项目资金来源的，由

市政府、部门、乡镇（街道）、村集体分担办理。落实“周汇报、月调度、季分析”工作机制，以通报办理情况、责令办理进度滞后的部门负责人作出说明等方式，推进代表建议办理，确保代表建议“事事有回音、件件有落实”。

记者：市委对新征程上的青铜峡人大工作和人大代表有什么寄望？

文学智：新时代新征程，希望市人大及其常委会自觉坚持党的全面领导，强化理论武装，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终把牢人大工作正确政治方向和“四个机关”定位，坚持围绕中心、服务大局，深入践行全过程人民民主，厚植为民情怀，勇担职责使命，全面提升新时代人大工作质量和水平。希望人大代表充分发挥好桥梁纽带、监督推动、模范表率、建言献策作用，围绕全市中心大局，紧扣群众急难愁盼认真履职，为建设全面转型、全域美丽、全民富裕的青铜峡贡献力量。★

（采访内容由本刊记者李刚和青铜峡市委、市人大常委会、市人民政府相关部门武智杰、岳佳旺、马赛、王军共同整理）

责编：李刚 校对：梁晓丽



亮点工作：

助推玉米制种产业高质量发展

文 / 本刊记者 李 刚 通讯员 汪 晓 图 / 张敏轩

在青铜峡市广袤的田野上，春天宛如一场盛大的生命狂欢派对，而玉米则是这场派对中当之无愧的主角。一眼望去，38万亩的玉米田，犹如一片绿色的海洋，在微风中随风潮涌。

望着这片充满生机与活力的绿色海洋，青铜峡市人大常委会主任丁辉告诉记者，近年来，青铜峡市人大常委会始终紧扣市委第十三次党代会确定的发展目标，聚焦全面推进乡村振兴和因地制宜建设“国家级杂交玉米制种大县”要求，积极贡献人大力量，全力助推青铜峡玉米制种产业高质量发展。

发挥代表作用 凝聚产业发展智慧力量

习近平总书记指出，“种子是我国粮食安全的关键。只有用自己的手攥紧中国种子，才能端稳中国饭碗，才能实现粮食安全”。

宁夏地处国内外公认的“黄金玉米产业带”，在良种繁育方

面具备天然优势。青铜峡市位于黄河上游，属温带大陆性气候，引黄灌溉条件得天独厚，是全国热带血缘玉米品种的优质培育基地。

“随着国家对种业发展愈发重视，青铜峡市立足自身优势，抓住国家支持玉米制种大县发展的契机，将玉米制种产业纳入‘5+5’十大重点产业体系。”丁辉说，“在此过程中，市人大常委会充分发挥人大代表主体作用，服务代表围绕种业发展提出高质量的意见建议。常委会与代表们共同谋划，探寻发展良策，共绘种业发展蓝图。”

2020年以来，青铜峡市各级人大代表共提出玉米制种产业发展方面的议案建议15条。市人大常委会将督促办理好这些议案建议作为彰显人民代表大会制度优势、践行全过程人民民主的重要途径，持续督、用心办，不断提升议案建议办结率和满意率，推动解决了一批制约玉米制

种产业发展的突出问题。

“得益于青铜峡市人大常委会对代表议案建议‘内容高质量’的高度重视，经过多番调研，我在自治区十二届人民代表大会第四次会议上提出了‘积极争取国家科研育种基地落户青铜峡市，推动制种种业高质量发展’‘划定作物制种生产保护区，并将其纳入自治区粮食功能区规划，加大自治区级奖补力度’‘建立自治区级种业研发中心，支持创建国家现代农业（种业）产业园’等建议。”自治区十二届人大代表马明松表示，这些建议被列为重点处理建议并得到扎实办理，极大地推动了制种产业发展。

为进一步推动玉米制种产业发展壮大，青铜峡市人大常委会积极引导人大代表发挥示范引领作用：市人大代表蒯文虎带领瞿靖镇蒯桥村村民建成3000亩规模化、永久性制种基地，带动蒯桥村5个组的村民年人均增收430元；市人大代表邹学梅积极



发挥代表联络站作用，把服务延伸到田间地头，为大坝镇利民村群众开展玉米制种技术指导；叶盛镇人大代表徐建平探索开展“村企联建”，引进种业公司与叶盛镇联丰村合作共建制种基地和种子加工厂，通过土地流转和村集体参与管理等方式带动村集体增收100万元以上，年带动当地群众务工就业3000人次以上……

“常委会结合人大代表进‘家’入‘站’履职活动，在全市深入开展了‘三联四实五带头’活动，动员人大代表立足本职、带头示范，积极投身乡村振兴，引导村民发展玉米制种产业，全力打造‘国家级杂交玉米制种大县’品牌。”青铜峡市人大常委会代表联络与选举工作委员会主任韩淑文表示，人大代表的示范引领，激活了玉米制种产业“一池春水”。

依法履行职责 为产业发展保驾护航

“市人大常委会每年都将玉米制种产业纳入重点监督议题，持续加大监督力度、拓展监督广度，助力制种产业发展。”青铜峡市人大常委会办公室主任杨军峡向记者介绍说，为推动《青铜峡市玉米制种大县发展规划（2021—2025年）》实施，市人大常委会构建起常委会主任牵头

主抓、分管副主任协调配合、农业和环境资源保护委员会跟进落实、常委会办公室全程参与、其他委室协同配合的玉米制种产业依法监督工作格局。2020年以来，市人大常委会共开展相关调研5次，深入分析、用心建言，督促市人民政府及相关部门统一思想、明确目标、细化责任，制订落实青铜峡市玉米制种大县建设实施方案，推动玉米制种产业高质量发展。

2020年7月，青铜峡市人大常委会组成评议调查组，采用实地考察、座谈交流等方式，深入了解全市种业发展情况，在市十五届人大常委会第三十三次会议上专题听取和审议了农业农村局关于种业发展情况的报告，并进行了工作评议。市人大常委会多次与市人民政府及农业农村局沟通交流，就特色产业发展、玉米制种产业升级等问题深入研讨、提出对策建议。

2022年7月26日，市人大常委会组成执法检查组，深入种业科研单位、生产加工企业、种植基地，对全市贯彻实施种子法情况开展执法检查，并在市十六届人大常委会第二次会议上专题听取和审议了市人民政府关于贯彻实施种子法情况的报告。常委会组成人员围绕制种产业发展、种子市场监管、联农带农机制、种业科技创新等问题，提出完善

政策扶持、加大普法力度、做强产业规模、强化市场监管、深化科研合作等建议，交由政府及相关部门办理落实。

在监督中支持，在支持中监督。市人大常委会综合运用多种监督方式，摸清产业发展现状，找准制约发展短板，提出针对性建议，推动青铜峡市玉米制种产业驶上高质量发展“快车道”。2024年，全市杂交玉米制种面积10.47万亩，年产优质玉米种子4700万公斤，综合产值达18亿元，制种农户每亩收入较籽粒玉米种植户高出800元，打造了玉米制种产业蓬勃发展的“青铜峡样本”。

微风拂过，玉米苗欢快摇曳、沙沙作响，演奏着一曲充满活力的成长乐章，让人们满怀硕果累累的无限憧憬。

再次凝望这片希望的田野，丁辉告诉记者，未来，市人大常委会将进一步增强人大监督的刚性和实效，把玉米制种产业发展与代表进“家”入“站”、“三联四实五带头”“我为群众办实事”等实践活动紧密结合，持续推动全市制种产业高质量发展，为以种业振兴助力乡村全面振兴作出更大贡献。★

（作者单位：本刊编辑部，青铜峡市人大常委会）

责编：李刚 校对：陈华轅

亮点工作：

努力实现代表议案建议 内容与办理“两个高质量”

文 / 本刊记者 李 刚 通讯员 刘 明 田 莉

提出代表建议是人大代表依法履职的重要方式，办理代表建议是尊重代表权利、人民权利的具体体现。2021年换届以来，青铜峡市十六届人大常委会深学细悟笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将代表议案建议工作作为彰显人民代表大会制度优势、践行全过程人民民主的重要抓手，聚焦“提、督、办”环环发力，推动实现“内容高质量、办理高质量”，持续提升议案建议办结率和满意率，书写“民有所呼，我有所应”的使命担当。

用心服务 保障“内容高质量”

强化履职“充电站”建设。市人大常委会始终将提升建言献策能力作为代表培训的核心课题。换届之初，2022年3月，组织镇（街道）部分人大代表赴



▲ 青铜峡市人大常委会组织人大代表视察重点项目、督办代表建议。
摄影 / 张敏轩

盐池县“取经”，实地观摩自治区人大代表马冬梅的代表联系点及“我向人大提建议”工作群运行方式，并特邀马冬梅代表到青铜峡开展履职专题辅导，以经验分享的形式为代表履职答疑解惑、破题开篇。坚持理论武装与能力提升“双轮驱动”，累计开展专题培训6期，引导代表精准

掌握联系群众、倾听民意的方式方法，全面提升政治鉴别、学习思辨、问题洞察、研究梳理、重点把握、咨政建言“六大能力”，厚植代表履职的责任感与使命感，为高质量议案建议注入源头活水。

搭建知情“连心桥”平台。市人大常委会创新开展“三联四



实五带头”品牌创建活动，在全市8镇1街道、84个行政村打造9个代表之家、85个代表联络站，人大代表定期进“家”入“站”，面对面接待选民、心贴心收集民意。每年9月，市人大常委会定期启动人代会代表议案建议征集工作，各镇人大主席团、街道人大工委紧扣市之要情、民之所盼，组织代表开展“大走访大调研”活动，代表们在实地察看中留存图片、视频等第一手资料，搜集议案建议素材。每年邀请百余名代表深度参与市人大常委会“三查（察）”活动，列席“一府一委两院”及相关部门组织的座谈会、征求意见会、听证会，全方位搭建知情明政平台，为精准建言奠定基础。

严把议案建议“高质量”关口。创新实行代表工作委员会、常委会分管领导、主要领导“三级联审”机制，通过实地调研、面对面沟通、文稿精修，严把政策关、内容关、文字关、格式关。建立议案建议“前置协商”机制，市人大常委会与市人民政府及相关部门就办理过程中涉及的项目支撑、资金保障、实施可行性等展开充分会商，确保提交人代会的议案建议有抓手、能落实。近三年间，市人大代表紧扣产业升级、民生改善、社会治理等中心工作，深耕细作、精准选题，累计提交人代会议案

建议108件。通过高效办理机制，一大批群众的“操心事、烦心事、揪心事”华丽蜕变为“放心事、舒心事、暖心事”，让民生温度在“家门口”持续升温。

持续发力 推动“办理高质量”

以“清单化”管理压实办理责任。市人大常委会对议案建议实行“清单化”管理，坚持每年专题召开议案建议交办会，按照“归口办理、分级负责”原则，以正式文件明确每件议案建议的责任领导、主办单位和责任人，细化办理目标任务，推动承办单位切实做到思想认识、责任领导、承办人员、办理措施、办结时限、办理效果“六到位”，确保代表议案建议“交得准”。

以“全周期”督办提速办理进程。议案建议转交承办单位后，代表工作委员会第一时间跟进调研，每年6月、10月开展两次“拉网式”集中督查，通过实地督办、现场听询、代表回访、座谈研讨等方式，联合政府督查室实时协调解决办理堵点。坚持代表主体原则，邀请议案建议提出代表全程参与督办，及时沟通办理意见，推动加快办理。针对“硬骨头”议案建议，与承办单位成立“攻坚专班”，共同剖析症结、共商解题之策；对资

金短缺等难点问题，常委会领导主动靠前协调，为议案落地破除障碍，全力保障办结率与满意率“双达标”。

以“回头看”机制保证办理质效。市人大常委会对已办结议案建议及时开展“回访体检”，尤其聚焦设施改造、项目建设等领域，对项目管护、设备运行、后期维护等环节进行“穿透式”检查，坚决杜绝形式主义与形象工程。对跨年度办理、尚未办结的“跨年件”，持续跟踪督办，督促市人民政府靶向施策、持续发力，确保“事事有回音、件件有着落”。代表们一致认为，“回头看”机制是根治办理“走过场”、提升群众满意度的“硬核举措”。

“民生无小事，枝叶总关情”。站上新的历史起点，青铜峡市人大常委会将始终坚持以人民为中心的发展理念，把议案建议工作作为践行全过程人民民主的重要抓手，用心将群众“心事”变为“实事”，让议案建议从“纸面”扎实落到“地面”，全力书写人民群众获得感、幸福感、安全感的“升级答卷”，为共同富裕贡献智慧与力量。★

（作者单位：本刊编辑部，青铜峡市人大常委会）

责编：李刚 校对：陈华轅



代表风采：

社区群众的“代言人”

——记青铜峡市第十六届人大代表赵静

文 / 本刊记者 李 刚

“赵代表，我们小区停车场充电桩太少了，能不能想办法再多安装一些？”

“赵代表，能不能协调社区在假期开办托管班，帮助我们解决‘带娃难’问题？”

“赵代表，社区应该加大对文明养犬的宣传教育。”

……

在青铜峡市南苑社区人大代表联络站，社区居民迫不及待地 toward 青铜峡市十六届人大代表赵静反映自己的烦心事。看到我被来访群众挤到了一边，正接待群众的赵静歉意地摊了摊手，继续耐心地一一回应群众诉求，直到大家满意地离开了，她才继续接受我的采访。

“刚才你也看到了，这一桩桩、一件件，都是居民群众的急难愁盼。早在 2000 年的时候，改善小区设施和群众生活环境就成了我参加人代会和列席市人大常委会会议必提的一件事情。”

2020 年，青铜峡市计划开展老旧小区改造，这件事让赵静看到了希望和曙光。她多方奔走，力争让南苑社区多个老旧小区纳入改造试点范围。为了让改造成果惠及小区居民，让大家住得舒心、满意，她先后组织居民召开了 23 次征求意见会，发放了 4000 多份征求意见表，挨家挨户征集居民关于改造的意见和建议，最终梳理出 19 个方面 241 条意见和建议。在赵静的努力下，这些意见建议最终全部被采纳。

经过改造升级，曾经零散无序的老旧小区焕然一新。原本狭窄逼仄的道路拓宽后，铺上了色彩鲜亮的地砖，其间还嵌入了健康步道，供居民慢跑漫步。新建的停车场整齐划一，车辆停放井然有序。绿化景观更是让人眼前一亮，大片葱郁的绿植错落有致，点缀着造型别致的景观小品，为居民提供了休憩赏景的好

去处。夜幕降临，崭新的照明设备次第亮起，健身器材区不时传来欢声笑语，休闲座椅上邻里相谈甚欢。

如今的南苑社区居民小区，基础设施完备，环境整洁优美，处处飘溢着温馨舒适。曾经困扰居民的难题已得到解决，居民们在家门口就能享受到幸福惬意的品质生活。

“我在宏远小区住了 20 年了，看着小区一天天变得破旧，很多熟悉的街坊邻居一家家搬走，我心里空落落的。本来我也想搬，听说小区很快就要改造才留了下来，没想到，改造后的小区变化这么大，唱歌跳舞、吃饭打牌、看病买药都方便。我们的好生活得感谢我们的好代表——赵静。”说起小区改造，社区居民打开话匣子，你一言，我一语，点赞的大拇指一次又一次竖起。

在赵静心中，老旧小区改造



▲ 赵静（均为左一）深入社区和群众家中，了解群众生产生活情况，征集群众意见诉求。摄影 / 张敏轩

只是完善社区功能的第一步。南苑社区里老年人口多、特殊群体多，社区老人的生活质量一直牵动着赵静的心。在她的推动下，社区新建 2119 平方米的党群服务中心，开办了社区幸福食堂、社区卫生服务站、社区党校先锋号便民服务驿站等，解决了辖区独居、空巢老人的一日三餐、看病就医、休闲娱乐问题，让老有所养、老有所学、老有所乐、老有所医、老有所为“触手可及”。

“为了不断提升居民的获得感、幸福感、安全感，让社区成为居民最放心、最安心的港湾。在我的建议推动下，社区还依托警务室和综治中心建成一站式矛盾纠纷多元调解中心，积极探索实践新时代‘枫桥经验’，形成‘三治融合、四联互动’多元调解机制，让自治、德治、法治在融合互动中发挥倍数效应，通过警

律联调、警司联调、警行联调、警民联调的方式，综合发挥律师事务所、司法所、人民调解组织及行政调解作用，对各类矛盾纠纷‘一条龙’受理、‘一站式’服务、‘一揽子’化解，切实维护辖区的和谐稳定。”赵静说。

“利民街那个路口车太多，我们建议安装个红绿灯。”

“老旧小区的物业费低，我们能不能提议老旧小区的物业公司不交垃圾处理费了？”

“这些问题我都给大伙儿一一记上。”

每月 10 日的代表集中接待日，赵静的身影总是雷打不动地准时出现在代表联络站，面对面倾听群众意见建议，推动解决群众急难愁盼问题。

参加市人民代表大会是她履职的重要时刻。会议期间，她把群众反映的一些街道社区无法

解决、具有普遍性的难点热点问题认真整理成建议向大会提交。近年来，她相继提出了关于配齐青铜峡市公办幼儿园教职人员、关于成立裕民街道综合执法中队、关于聘请第三方机构对全市物业收费标准进行评估测算、关于建立健全燃气用户“三件套”安装常态化检测维修服务长效机制的建议。这一条条建议的提出，无不诠释着赵静为身边群众解难题、谋福祉的初心。

作为一名人大代表，赵静是社区群众心中的“代言人”。她以一颗炙热的为民之心，回应着老百姓对幸福美好生活的期待，书写出一位人大代表以行动诠释责任、以实干铸就担当的履职答卷。★

责编：李刚 校对：梁晓丽



石嘴山市：

调研科技创新情况

5月27日至28日，石嘴山市人大常委会组成调研组，先后到宁夏滨泽新能源科技有限公司、宁夏泰金种业股份有限公司、宁夏嘉峰化工有限公司、宁夏维尔精工股份有限公司等12家企业，详细了解科技人才队伍建设、科技惠企政策落实、产学研深度融合、科技成果转化等情况，并听取政府有关部门情况介绍。

调研组指出，全市科技创新工作成效明显，值得肯定，但还面临创新基础薄弱、主体动能不足、生态环境有待优化等挑战。

调研组强调，石嘴山市人民政府及相关部门要进一步聚焦科技创新重点，围绕新型材料、先进装备制造、精细化工等产业，加大科技型企业梯度培育力度，全面推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。要进一步优化科技创新生态，构建政府、企业、

金融机构及其他社会资本参与的多元化、多渠道、多层次科技投入体系，加大对高层次科技人才的引进和培养力度；创新宣传形式和手段，加强知识产权保护，营造浓厚的科技创新氛围和良好的创新环境。要进一步推动产学研深度融合，促进企业、高校和科研机构之间的信息交流和资源共享，深化“企业+高校”“企业+科研院所”“项目+平台+人才”等精准对接的合作模式，借智借力创新发展。要进一步凝聚科技创新工作合力，强化主动服务、靠前服务意识，加强宣传指导，帮助企业用好用足科技惠企政策，引导企业持续加大科技研发投入，增强核心竞争力。

(报道 / 寇 媛)

中卫市：

调研金融企业国有资产管理情况

近日，中卫市人大常委会组成调研组，先后赴宁夏众和顺融资担保股份有限公司、海原县惠民担保公司及相关担保服务企业，通过现场走访、座谈交流等方式实地了解金融企业国有资产管理情况。

调研组针对调研中发现的担保规模体量不大、财政资金撬动效能较低、运营效率不高、

风险防控能力较弱等问题，提出了进一步加强和改进工作的意见。

调研组强调，中卫市人民政府及相关部门要更好统筹推进金融企业防风险、强监管、促发展工作，特别是要理顺和完善国有金融资本监管体制，健全国有金融机构法人治理机制，更好落实金融企业服务实体经济主体责任。要着力提升金融企业国有资产管理水平，推动金融国资国企有序健康发展，实现国有金融资本保值增值。各金融企业要牢固树立金融为民的服务理念，充分发挥主体作用，持续创新金融产品，拓宽银担合作渠道，提升资金撬动效能，更好满足中小企业、科技创新型企业的融资需求，有力促进地方经济高质量发展。

(报道 / 马仲元)

兴庆区：

对安全生产工作 开展专题询问

5月29日，银川市兴庆区第五届人大常委会第三十一次会议召开联组会议，对安全生产工作开展专题询问。

为增强问题的针对性、提升询问的实效性，会前，兴庆区人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表，采取明

察和暗访相结合的方式，多次深入矿山企业、商场超市、建筑工地调研，为开展专题询问打下坚实基础。

询问现场气氛严肃热烈，11名询问人员围绕矿山开采、建筑施工、城镇燃气等多个领域安全监管工作展开询问。应急管理、市场监管、自然资源、综合执法、住建交通、消防救援等部门负责人态度诚恳、实事求是作答，委员和代表针对不清楚的问题及时追加提问，力求问深问透。

联组会议要求，兴庆区人民政府及有关部门要保持“时时放心不下”的责任感，聚焦重点领域强化隐患排查，认真总结复盘，拿出具体措施守住安全生产底线。要抓好问题整改，形成有询问、有答复、有结果的闭环机制，将询问成果切实转化为工作实效，推动安全生产责任严格落实，以高水平安全保障兴庆区经济社会高质量发展。

(报道 / 朱庆华)

大武口区： 调研 2024 年度政府债务 管理情况

5月27日，石嘴山市大武口区人大常委会组成调研组，调研锦林街道排水防涝工程、潮湖村石梁子基础设施改造项

目、大武口区燃气管道更新改造项目，详细了解债券项目建设实施进展、工程效益以及债券资金使用情况，并召开座谈会，听取大武口区人民政府关于2024年政府债务管理情况的介绍。

调研组认为，近年来，大武口区人民政府及财政部门科学管控、按时偿还政府债务，依法依规使用债券资金，债务率始终控制在绿色区间，有效发挥了债券资金在带动扩大有效投资、推动经济社会发展中的积极作用。

调研组建议，政府及财政部门要进一步贯彻落实党中央及自治区党委关于加强地方政府债务管理的要求，强化责任意识，严格落实“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效管理要求，切实提高债券资金使用效益。要强化债券项目管理，加快在建项目进度，形成更多实物工作量，确保债券资金安全高效使用；要统筹抓好化债与发展，努力争取更多资金与政策支持，有效缓解化债带来的财政支出压力，更好助推经济社会高质量发展。

(报道 / 马娟)

中宁县： 调研医疗保障工作情况

6月4日，中宁县人大常委

会组成调研组，先后到县社区卫生服务中心、永寿堂大药房新南街店、县人民医院、县政务大厅医保窗口等地，通过实地察看、座谈交流等方式，详细了解医疗保障工作情况。

调研组强调，县人民政府及相关部门要进一步提高责任意识，扎实推动医疗保障各项重点工作落实，着力破解医保难题，提升医保改革惠民实效。要加强宣传引导，搭建部门联合宣传矩阵，进一步扩大政策宣传覆盖面，提高宣传针对性、精准性、有效性。要聚焦民生需求，进一步完善基本医疗保险基金统筹制度，强化医保基金运行和风险预警监测，最大程度发挥医保基金保障效能。要持续深化“医药、医保、医疗”三医联动改革，促进优质医疗资源扩容和均衡布局，实现县域内医疗机构服务能力、就医环境、服务态度全方位提升，更好满足群众就近就医需求。要提高医保信息系统建设管理水平，加大监管力度，保持高压态势，依法打击骗保、套保等违法违规行为，全面推进医疗保障事业高质量发展。

(报道 / 马伟平)

责编：梁晓丽 校对：陈华轅

刘娟



自治区第十三届人民代表大会代表，现为中卫市中宁县枸杞产业发展服务中心党组成员。

大学毕业近30年，刘娟一直奋战在农技推广第一线。作为宁夏枸杞产业专家



组成员，刘娟致力于枸杞新品种、新技术的培育研究和推广应用工作。在她的积极推广下，中宁县枸杞新品种应用率达到90%以上。面对枸杞病虫害防治难题，她提出建立区、县、基地三级病虫害监测防控体系，并依托宁夏农科院植保所，在全县10个乡镇布局枸杞病虫害监测点253个，定期进行病虫害预测预报和指导防治，为农民和企业减少病虫害损失达1000万元。目前，刘娟已登记科技成果2项，申报国家专利2项，主编完成《中宁枸杞实用栽培技术手册》，先后获评“全国城乡妇女岗位建功先进个人”“第三届全区优秀科技工作者”，入选自治区“313人才工程”，享受自治区政府特殊津贴。

当选人大代表以来，刘娟结合工作实际，先后提出“加大枸杞产业科技创新力度，提升枸杞产品附加值”“简化枸杞种植户发票开具流程，促进枸杞等农产品流通”等建议，为推动枸杞产业高质量发展贡献了代表力量。

责编：梁晓丽 校对：陈华轅



保护水资源

节约用水 人人有责



ISSN 1672-9471



国内统一连续出版物号: CN 64-1042/D
国际标准连续出版物号: ISSN 1672-9471