

宁夏人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

2025年

5

总第556期

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

★ 立良法保障落实“十四五”规划
促善治护航加快先行区建设

★ 全过程人民民主的一次生动实践

——自治区十三届人大常委会第十八次会议手记





5月28日至29日，自治区十三届人大常委会第十八次会议在银川召开。



自治区十三届人大常委会第十八次会议任命的部分国家机关工作人员领受任命书。

本版摄影 / 李 刚

以法治护航民营经济高质量发展

备受瞩目的《中华人民共和国民营经济促进法》4月30日经十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过，自2025年5月20日起施行。5月8日，国务院新闻办举行新闻发布会，解读和阐释这部法律的立法背景、主要内容、重大意义等内容，促进社会各界更好理解这部法律的立法精神，进一步激发民营经济发展的内生动力和创造活力，提振广大民营经济组织经营者的发展信心。

民营经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，也是全面推进强国建设、民族复兴的重要基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，采取了一系列重大举措，推动民营经济在我国国民经济和社会发展中的地位、作用不断提升。同时，也要看到，受多重因素交织影响，民营经济发展面临的压力与挑战增大，这在一定程度上影响发展预期，亟待以法治手段建立长效机制，提振发展信心，激发民营经济组织内生动力。

“法者，治之端也”。以立法手段保障和促进民营经济发展，具有重大的法治意义。民营经济促进法积极回应各方关切，

创下了很多个“第一次”，如第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”，这充分彰显了党中央促进民营经济发展壮大的坚定决心。值得注意的是，民营经济促进法从提出到施行，仅用时18个月，这折射出党中央鼓励支持民营经济发展的鲜明态度，进一步向社会表明，发展民营经济是党和国家一以贯之并将长期坚持的方针政策。

民营经济促进法立足当前、着眼长远，具有鲜明的现实指向，为促进民营经济高质量发展提供了坚强法治保障。从提出“公平竞争”到“规范经营”，再从“服务保障”到“权益保护”，这一针对民营经济发展的法律，对民营企业在发展中的痛点和难点问题，均给予了积极回应。这部法律还设置了“投资融资促进”“科技创新”等专章，支持民营企业参与国家重大战略和重大工程，营造有利于民营企业创新创造的发展环境。数据显示，截至今年1月底，国家高新技术企业中的民营企业，从2012年的2.8万家增长至42万多家，占比

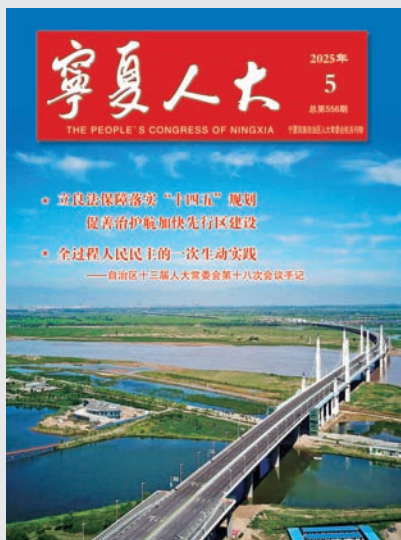
由62.4%扩大至92%以上。从赋能产业链转型升级的人工智能大模型DeepSeek，到春晚舞台上“惊艳炫技”的智能机器人，再到不断刷新中国影史纪录的《哪吒2》，其背后无不体现民营经济强大的创新活力、潜力和市场竞争能力。

“徒法不足以自行”。法律的生命力和权威性，都要靠在实践中体现和彰显。一方面，需不断完善配套政策，将政策的善意和法治的温度传导至民营经济领域，激励广大民营企业和企业家长敢闯、大胆干，推动民营经济在时代春风中茁壮成长、结出丰硕果实。另一方面，对困扰民营企业的问题以及一些执法乱象，需要切实按照民营经济促进法的相关规定，严格落实投诉举报处理机制，规范对行政执法活动的监督，让广大民营企业能够心无旁骛谋发展。

良法是善治的前提，法治是信心的保障。相信随着法律的施行，民营经济将在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中发挥更加积极的作用，为推进中国式现代化作出新的更大贡献！

（来源：光明网 作者：光明网评论员）

责编：陈世奇 校对：陈华轅



封面：在绿水青山中奋进

《宁夏人大》月刊

2025 年第 5 期(总第 556 期)

2025 年 5 月 30 日出版

主管 主 办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑 出 版 《宁夏人大》编辑部
主 编 王文宇
副 主 编 丁 聘 李金柱
责 任 编 辑 陈世奇 梁晓丽
本 期 执 行 编 辑 陈华辕
本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路 266 号
邮 政 编 码 750002
编 辑 部 电 话 (0951)5188070 5188007
投 稿 邮 箱 nxrd@163.com
国内统一连续出版物号 CN 64-1042/D
国际标准连续出版物号 ISSN 1672-9471
发 行 《宁夏人大》编辑部
定 价 8.00 元
设 计 冯丹英
印 刷 宁夏电通信信息产业有限公司

声 明

本刊未能与个别文章、图片的作者取得联系，敬请作者联系本刊编辑部领取稿酬。感谢理解和支持。

目 录

述评开篇

01 以法治护航民营经济高质量发展

回眸：助力“十四五”规划实施

04 立良法保障落实“十四五”规划 促善治护航加快先行区建设

/ 文 妮

10 念兹在兹为百姓 久久为功护青绿

——自治区人大常委会助力绘就“十四五”生态环保新画卷

/ 陈华辕

学习教育

14 作风问题的核心是党同人民群众的关系问题 / 张 廉

15 始终把中央八项规定作为“铁规矩、硬杠杠” / 周万生

17 率先垂范 身体力行 做新时代作风建设实践者 / 李耀松

18 以优良党风带动社风民风向上向善 / 郭秉晨

会议报道

20 全过程人民民主的一次生动实践

——自治区十三届人大常委会第十八次会议手记 / 李金柱

常委会资讯

23 自治区人大常委会党组召开 2025 年第七次会议

24 自治区人大常委会调研食品安全工作

24 自治区人大常委会调研黑山峡水利枢纽工程推进情况

25 自治区人大常委会调研“四水四定”试点示范工作情况

立法经纬

26 维护法治统一 保障黄河安澜

——自治区十三届人大常委会集中修改涉水地方性法规

/ 刘 辉

27 十年磨剑立良法 一心为民促善治

/ 刘惠新



调查研究

- 29 挖掘和利用博物馆资源 促进文旅融合发展
/ 自治区人大常委会调研组

监督纵横

- 34 从“程式化”到“实效化”
——吴忠市人大常委会创新实践“五查三测三
访三落实”监督机制 / 徐怀俊 马 玲

机关党建

- 36 抓实抓细 深学细查 确保学习教育见实效
/ 自治区人大常委会法制工作委员会党支部
- 38 一体推进学查改 扎实开展学习教育
/ 自治区人大常委会办公厅离退休干部服务处党支部
- 39 融合工作实际 开展学习教育 努力让学有质
量查有力度改有成效
/ 自治区人大常委会办公厅信息中心党支部
- 41 开门搞教育 助力攻坚战

/ 刘福龙

- 42 推动人大宣传“增量提质” 讲好高质量发展宁夏
故事 / 王 娟

基层人大动态

- 44 石嘴山市:首次邀请公民旁听常委会会议
- 44 固原市:联合调研法检两院坚持和发展新时代
“枫桥经验”工作
- 44 兴庆区:调研国有自然资源资产管理情况
- 45 西夏区:调研医疗保障工作情况
- 45 永宁县:督办代表议案建议
- 46 惠农区:调研群众身边不正之风和腐败问题集中
整治工作
- 46 沙坡头区:视察 2024 年度重点国债项目进展情况
- 46 中宁县:调研县人民法院优化法治化营商环境工作

法在身边

- 47 办理退休后能否到其他企业继续工作等 3 则

封三 代表之窗



P10 念兹在兹为百姓 久久为功护青绿

——自治区人大常委会助力绘就“十四五”生态环保新画卷



编者按：编制实施国民经济和社会发展五年规划对于地区发展具有重要指引意义。今年是自治区“十四五”规划收官之年，近五年，自治区人大及其常委会充分发挥人大“四个方面作用”，全力保障推动“十四五”规划实施。本刊特开设“回眸：助力‘十四五’规划实施”专栏，陆续刊发相关文稿，从不同方面和角度回顾展示自治区人大及其常委会赋能规划蓝图变实景、推动宁夏旧貌换新颜的丰富实践，以回望来路增强信心，为奋进新途激发力量。

立良法保障落实“十四五”规划 促善治护航加快先行区建设

文 / 文 妮

时间镌刻不朽，奋斗成就永恒。绘就波澜壮阔的时代画卷，必有每个“一域”的竞相发力，方能成就泱泱“全局”的气势恢宏。

在收官“十四五”规划、筹谋“十五五”规划的时间标点上驻足回望，宁夏主动融入和服务中国式现代化大局，以小省区也要有大作为的信心和执著，着眼加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，全力推进实现自治区“十四五”规划，走过了踔厉奋发、担当拼搏、实干有为、成果丰硕的五年奋进路。

发展争先，立法当先。“十四五”时期，自治区人大及其常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，紧扣国民经济和社会发展规划目标要求，聚焦黄河流域

生态保护和高质量发展先行区建设，统筹立改废释，砥砺奋进、精耕细作，不断提高立法质量、增强立法供给，制定修改治理生态、促进发展相关法规 30 余件，构建起系统完整的黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设地方性法规体系，为先行区建设提供了有力法治引领与保障。

挺起先行区建设法治脊梁

黄河，是中华民族的母亲河，黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。黄河之于宁夏，更是意义非凡。沿黄九省区中，宁夏是唯一全境属于黄河流域的省份，正是滔滔黄河水滋养了瓜果飘香的“塞上江南”。

2016 年 7 月，习近平总书

记在宁夏考察时指出，“宁夏作为西北地区重要的生态安全屏障，承担着维护西北乃至全国生态安全的重要使命”，“要加强黄河保护，坚决杜绝污染黄河行为，让母亲河永远健康”。2020 年 6 月，习近平总书记视察宁夏时指出，“要把保障黄河长治久安作为重中之重”，“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”，赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任。

挺膺担当，不辱使命。自治区党委深刻理解先行区建设的重大意义和丰富内涵，出台《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》，并把先行区建设重任写入自治区“十四五”规划，明确要“以建设黄



河流域生态保护和高质量发展先行区统领美丽新宁夏建设、引领全区现代化建设，共同抓好大保护、协同推进大治理，在黄河流域率先走出一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展之路”。

为政之道，首在立法。自治区人大及其常委会敏锐把握把先行区建设纳入法治化轨道的必要性、紧迫性，迅速行动、先行一步，第一时间启动先行区建设地方立法工作。2020年8月，经过充分研究谋划，自治区人大常委会副主任带领常委会法工委有关负责同志专程赴京，就建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区立法的思路构想及法规框架体例、主体内容等向全国人大常委会法工委作了汇报，得到全国人大常委会法工委的大力支持和精心指导。随后，自治区人大常委会将制定自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例列入2021年度立法工作计划，作为重点立法项目，制订立法工作方案，成立立法协调小组和法规起草工作专班，明确了责任单位、时间进度，全力扎实推进先行区建设立法工作。2022年1月23日，经自治区十二届人大五次会议审议通过，《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》（以下简称“先行区促进条例”）

正式出台，自2022年3月1日起施行。

“立法过程中，立法专班认真考察借鉴其他省区经验做法，积极向国家发展改革委、水利部、自然资源部及黄河水利委员会汇报工作、寻求指导，并深入开展实地调研，反复进行研究论证、征求意见、修改完善，法规草案经过两次常委会会议审议，最终由自治区人民代表大会会议审议并表决通过，凝聚了各方智慧共识，保证了法规引领性、针对性、适用性。先行区促进条例从先行区规划与管控、环境保护和治理、水资源节约集约利用、区域高质量发展、黄河文化保护传承弘扬等方面构建起科学有效的制度规范，成为全国首部黄河流域生态保护和高质量发展地方性法规，为宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供了坚强有力的法治引领和保障，挺起了先行区建设的法治脊梁。”自治区人大常委会法工委相关负责人回忆起法规从起草、制定到落地实施的经过，依然难掩自豪与骄傲。

先行区建设，要在宁夏，事关全局。党中央、国务院高度重视支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，在先行区促进条例实施不满两个月时，国家发展改革委于2022年4月27日正式印发了《支持宁夏建

设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案》，特别强调“把先行区建设纳入法治化轨道，实施好《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》”。

循法而行，依法而治。在先行区促进条例强大法治引领力、保障力加持下，自治区人大常委会不断健全完善相关法规制度，自治区人民政府及有关部门制定出台支持先行区建设的财政政策及实施方案，全区上下自觉运用法治思维和法治方式开展黄河生态保护治理，奋力推进经济社会高质量发展，书写了依靠法治力量在“十四五”期间推动先行区建设取得阶段性重要成果的生动篇章。

筑牢生态环境保护法治屏障

习近平总书记多次强调，生态环境保护治理是一项系统工程，要统筹兼顾，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合，加强大气、水、土壤污染综合治理，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

黄河、贺兰山、六盘山、罗山，这“一河三山”是宁夏的重要生态坐标。建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区首先就要注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维统筹推进“一河三



▲ 2022年1月23日，自治区十二届人大五次会议审议通过了《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》。

山”生态环境保护治理，坚决打好蓝天碧水净土保卫战。

自治区“十四五”规划明确，要以“一河三山”为生态坐标，加快构建以黄河干流为主轴的黄河生态经济带和以贺兰山自然保护区为重点区域的北部绿色发展区、以罗山自然保护区为重点区域的中部封育保护区、以六盘山自然保护区为重点区域的南部水源涵养区“一带三区”总体布局，护卫好群众的蓝天白云、清水绿岸、田园风光。

自治区人大及其常委会牢固树立绿水青山就是金山银山理念，聚焦建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区中心工作，着眼保障推进“十四五”规划实施，深入系统推进生态环境保护

地方立法。2021年以来，先后制定自治区土壤污染防治条例、固体废物污染环境防治条例、机动车和非道路移动机械排放污染防治条例、生态环境保护条例，修改了生态保护红线管理条例、湿地保护条例、水资源管理条例、实施《中华人民共和国水土保持法》办法、实施《中华人民共和国水法》办法、节约用水条例等生态环境保护法规，进一步健全生态环境保护地方性法规体系，为先行区建设筑就牢固生态环境保护法治屏障。2023年11月，为深入贯彻习近平生态文明思想，认真贯彻落实自治区党委十三届五次全会精神，自治区人大常委会作出了关于深入学习贯彻习近平生态文明思想、依法加

快推进美丽宁夏建设的决定，进一步明确了推动美丽宁夏建设的重要遵循、根本原则、法治保障、监督重点和“一府一委两院”的职责任务，汇聚起建设美丽宁夏的广泛共识、强大合力。

“以前天热的时候，空气中满是河水散发的臭味，我们根本不敢出门，现在河边已经成了大家闲暇时散步、聊天、运动的好地方！”苦水河是黄河在宁夏境内的重要支流，生活在苦水河边的吴忠市利通区古城镇居民对近几年河水治理的成效体会颇深。近年来，随着全区一系列生态环保法规的制定、完善和实施，全区生态保护治理责任进一步压实，工作机制更加健全，各级政府及公检法部门主动担当生态环



境保护法定职责，探索形成“河湖长+检察长+院长+警长”的生态环保工作机制，以日常巡护、公益诉讼、严查严办环境违法案件、跨区域协作等形式，织就了紧密而坚实的蓝天碧水净土守护网。

水是生命之源、生态之基、生产之要。随着自治区水资源管理条例、实施《中华人民共和国水法》办法、节约用水条例等法规的不断健全完善，全区上下齐心协力打好黄河“几字弯”攻坚战，全面实施以水定城、以水定地、以水定人、以水定产“四水四定”方案，切实提升水资源、水生态、水环境、水安全保障能力，首创跨省水权交易，“合同节水+水权交易”做法入选全国基层治水十大经验，“互联网+农村供水”模式写入联合国可持续发展专项报告，地级市全部达到国家节水型城市标准，万元GDP和工业增加值用水量提前完成“十四五”规划目标，黄河干流宁夏段水质连续八年保持Ⅱ类进出，有力保证了黄河安、黄河净、黄河美。

山水相依。静美流淌的黄河畔是伸开雄健臂膀全力护佑宁夏平原的巍巍贺兰山。“以前这里到处是乱糟糟的矿坑和废弃的砂石，想找棵树都难，出门一趟脸上身上沾满煤灰和沙尘。”家住贺兰山脚下的银川市西夏区镇北

堡镇吴苑村村民苏金萍回想起早年间的情形。近年来，自治区实施贺兰山东麓山水林田湖草生态保护修复工程共计八大类180个子项目，其中矿山生态修复项目24个，依法治理贺兰山国家级自然保护区内169处人类活动点、83处矿山矿坑，治理面积4970余公顷。如今，贺兰山上时有云雾缭绕、常年松柏葱茏，山麓葡萄藤架绿纱蔓遮、酿酒庄园斑斓点缀……

云杉挺拔，草香清新，兔子、松鼠不时露头……行走在贺兰山向南约200公里处的罗山国家级自然保护区，护林员李春江向人们介绍：“保护区森林覆盖率已经由之前的不到10%，提高到现在的20%以上，生态系统越来越稳定。”

宁夏最南端的六盘山国家森林公园林海景观声名远扬，泾河源头老龙潭里一汪碧水清冽东流，固原市彭阳县漫山遍野的杏花吸引四面八方游客驻足流连……“山坡上种红梅杏树，以前是为了保持水土，现在还成了老百姓的‘致富树’，全县红梅杏全产业链总产值已经超过2.3亿元。”土生土长的彭阳县水土保持工作站站长晁永福向媒体记者谈起了生态治理带来的新变化，“干了这么多年水利工作，从没想过有一天‘好水土’也能‘变现’——2024年9月12日，

彭阳县成功交易水土保持碳汇3.6万吨，换来了111.6万元‘真金白银’，成为黄河流域碳汇交易‘首单’！”

2024年11月，自治区人大常委会会议审议通过自治区生态环境保护条例，对大气、水、土壤污染防治和生态保护修复、资源合理高效利用等作出针对性系统规定，织密织细生态环境保护法治网格，成为宁夏全方位推动生态文明建设的基础性、统领性、综合性法规。“县级以上人民政府应当将生态环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划”“应当建立健全生态环境协同保护、环境污染和生态破坏联合防治协调机制”“建立健全生态保护补偿机制，调动各方参与生态保护的积极性”……一条条严肃的法则映照出一处处山清水秀好成果，一件件高质量的法规生发着一幅幅美丽宁夏新图景。

释放高质量发展法治效能

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的核心目标必然是推进经济社会高质量发展。自治区“十四五”规划明确，把新发展理念贯穿发展全过程各领域，坚持创新驱动发展，推进产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，着力塑造经济社会发



展新优势，走出一条高质量发展的新路子。

法治是中国式现代化的重要保障。自治区人大常委会围绕发展这一中心任务，紧盯全区经济社会发展需要，立足地方立法工作实际，突出促进产业优化升级、优化企业发展环境、激发新质生产力要素等重点，不断完善促进发展的相关法规，切实增强法规适用性、针对性，确保高质量发展在法治化轨道内聚力前行。

“天下枸杞出宁夏”。枸杞一直是与宁夏深度绑定的特色名片。随着消费需求提升、电商引发营销方式改变以及周边省区种植规模扩大，质量监管不够严格、科技附加值不大、品牌影响力缩水等问题一度严重制约宁夏枸杞产业提质升级。2022年，紧跟自治区党委大力发展重点特色产业部署，自治区人大常委会经过深入调研评估、细致分析论证，修订了2016年制定实施的自治区枸杞产业促进条例，进一步强化了政府职能部门责任分工，补充完善了科技、金融扶持相关政策措施，增加了建立质量检验检测和产品溯源体系、加强品牌保护、强化市场监管法律责任等规定，为枸杞产业高质量发展提供更全面呵护、注入更强劲动能。2024年，宁夏枸杞种植面积23万亩，鲜果产量20万

吨，全产业链综合产值达到204亿元，在培育打造品牌、拓展市场空间、强化质量管控、实现标准化科技化发展方面取得显著成效，“宁夏红”名片获得了更加亮丽持久的新生。

产业高质量发展是区域经济发展高质量发展的关键支撑。继擦亮“宁夏红”之后，自治区人大常委会还重点修订了自治区贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例、自治区奶产业发展条例，保障实现宁夏葡萄酒“当惊世界殊”、推动宁夏打造“中国高端奶之乡”，让宁夏名片上的“红色”“紫色”“白色”交相辉映、异彩纷呈。为进一步推动产业集聚集群发展，促进工业产业提质增效，自治区人大常委会立足实际、突出重点，扎实推进自治区工业园区高质量发展促进条例制定工作，计划于今年年底前审议通过。

企业是经济发展的主体，营商环境是企业生存发展的土壤。自治区“十四五”规划把发挥企业家重要作用、培育壮大企业主体、打造一流营商环境写入发展目标要求。“自治区人大常委会高度重视优化营商环境地方立法，经过调研论证、反复打磨，于2021年4月审议通过自治区优化营商环境条例，对优化营商环境的有力举措予以立法确认，对探索创新的机制措施给予立法引领，强调市场主体平等保护，鼓

励持续提升政务服务质量，提倡包容审慎监管方式，为营造良好的营商环境提供了有力法治保障。”自治区人大常委会法工委有关负责人介绍，为保证优化营商环境条例系统、全面、具体贯彻实施，自治区人大常委会坚持问题导向、注重制度完善、突出助企纾困，同时审议通过了新修订的自治区中小企业促进条例，从财税支持、融资促进、创新支持、优化服务、保护权益等方面作出了一系列规定，全力保障优化中小企业经营环境，促进中小企业健康发展。

“我们切实感受到近年来自治区在优化营商环境、推动高质量发展上的决心和诚意。”宁夏海力电子有限公司总经理王晓刚由衷赞叹，政府部门出台的研发费用税前加计扣除、减半征收“六税两费”等政策就像一场及时雨，让企业可以把更多资金投入技术升级和人才引进中，集中精力抓生产、拓市场。法规的引领推动作用迅速传导。截至2024年底，自治区建立了包含19个一级指标、70个二级指标的营商环境评价指标体系，出台了推动民营经济高质量发展三年行动计划、“高效办成一件事”实施方案，累计制定出台优化营商环境硬核举措615条，全区累计培育认定自治区创新型中小企业692家、自治区“专精特新”



中小企业 574 家、国家“小巨人”企业 28 家，高质量发展的要素不断叠加、活力不断增强。

科技是第一生产力。自治区“十四五”规划着眼高质量发展需求，把科技创新作为美丽新宁夏建设的重要战略支撑，要求“推动科技创新和经济社会发展深度融合，更多依靠科技进步和全面创新，增强高质量发展内生动力”。自治区人大常委会坚持以法治力量支撑保障创新驱动战略实施，加快推进科技创新领域立法，2023 年 11 月，修订自治区科学技术进步条例，把国家科技创新战略要求纳入法条，把科技创新实践经验总结上升为法规制度，从强化基础和应用研究、强化科技人才队伍建设、强化科技成果转化、强化企业创新主体地位、强化创新保障和监督等方面作出系统全面、具体管用的规定；2024 年 9 月，制定出台自治区知识产权保护条例，明确知识产权保护遵循全面保护、激励创新、有效运用、重点突破、优化服务原则，确立严保护、大保护、快保护、同保护

政策导向，强化体系化服务与管理，建立完善保护机制和措施，推动全社会共同保护知识产权，激发全社会创新创造活力，促进经济社会高质量发展；同时，着眼推进数字产业化和产业数字化，引领支持宁夏加快经济社会数字化转型步伐，启动自治区数据条例立法，高效推进调研、起草、修改工作，计划于今年 11 月审议通过。

2025 年自治区政府工作报告表明，近三年全区研发经费投入年均增长 12.8%，企业研发经费占比超过 80%，均高于全国平均水平；国家高新技术企业、科技型中小企业和专精特新“小巨人”企业增长 82%；首个生物安全三级实验室启动运行，宁东煤化工中试基地全国领先，攻克了高性能铌钨抗氧化涂层、耐盐碱春小麦新品种选育等关键技术，研制出国内最大智能化反井钻机、特大型风电轴承热处理装备等多项首台套产品，全球最快高铁用上了“宁夏造联系枕梁”，长征火箭用上了“宁夏煤制油”，科技创新成为高质量发展的强大

引擎。在这台强大引擎充分顺畅运动做功、源源不断输出动力的背后，始终有科技创新领域地方立法的全方位、系统性精心守护和竭力助推。

黄河奔涌不息，奋斗没有终点。在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的快车道上，宁夏将始终牢记嘱托，坚决开拓前行。谋无定谋、法无常法，“十四五”规划收官意味着“十五五”规划开启，自治区人大及其常委会将坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断改进加强立法工作，持续提高立法质量，继续健全完善地方性法规，精心谋划制定、推进实施新的五年立法规划，以更加精准刚劲的法治力量推动加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、加快建设美丽新宁夏，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。★

（作者单位：本刊编辑部）

责编：陈世奇 校对：梁晓丽





念兹在兹为百姓 久久为功护青绿

——自治区人大常委会助力绘就“十四五”生态环保新画卷

文 / 本刊记者 陈华轅

贺兰山巅，积雪消融的清泉正渗入岩缝，曾经被非法采矿啃噬的“伤口”上，簇簇野花在风中肆意绽放；黄河岸边，退渔还湿的滩涂上，鸟儿翩跹掠过重新泛绿的芦苇荡……在宁夏这片被黄河水与黄沙共同雕琢的土地上，“十四五”期间，自治区人大常委会以始终“念兹在兹”的为民情怀，锚定“天蓝、地绿、水

净”的生态愿景，用高质量立法、高效监督的“绣花功夫”，勾勒出一幅生机盎然的美丽生态画卷。

立法引领：让每一寸 山河都有法治守护

沿黄九省区中，宁夏是唯一全境属于黄河流域的省份。

2020年6月，习近平总书

记视察宁夏时强调，宁夏要有大局观和责任担当，更加珍惜黄河，精心呵护黄河，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。同年7月，宁夏出台《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》，提出要健全法治保障，把先行区建设纳入法治化轨道。

着眼于全国生态建设全局，

着眼于黄河流域生态保护和高质量发展大局，落实自治区党委要求，自治区人大常委会在向全国人大常委会法工委汇报有关事项并取得支持后，将制定《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》（以下简称“先行区促进条例”）列为2021年度重点立法项目，迈出黄河流域生态保护和高质量发展地方立法开创性步伐，站位全国审视区域生态依法保护，立足一域为黄河流域发展立法探路。

制订立法工作方案，成立立法工作专班，明确立法时限进度……自治区人大常委会充分发挥人大立法主导作用，积极争取国家发展改革委、水利部及黄河水利委员会指导支持，赴外省区学习借鉴黄河流域生态保护和高质量发展的先进经验，深入部门、基层座谈调研，广泛听取各方面意见，在立法评估、论证、立项、协调、起草、征求意见等各环节严格把关，推动扎实高效完成先行区促进条例草案起草工作。随后，自治区十二届人大常委会第二十九次、第三十次会议两次审议了条例草案，立法专班根据审议意见又对草案反复进行了调研论证、意见征求和修改完善。

2022年1月23日，先行区促进条例经自治区十二届人大五次会议审议通过，使先行区建设拥有了一部统领性、综合性、创

制性法规，也成为我国首部黄河流域生态保护和高质量发展地方性法规。

“制定出台先行区促进条例，是宁夏坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署的重要举措，是服务国家战略、站位流域全局、担当宁夏责任的迫切需求，是推动解决先行区建设突出问题、提升全区发展质量效益的现实要求。先行区促进条例实施三年来，充分发挥了法治的引领和推动作用，为宁夏当好黄河流域生态保护和高质量发展‘先遣队’‘排头兵’提供了坚实有力的法治保障。”自治区人大常委会法制工作委员会相关负责人说。

“通过！”2024年11月28日，《宁夏回族自治区生态环境保护条例》（以下简称“生态环境保护条例”）经自治区十三届人大常委会第十三次会议表决通过，自2025年1月1日起施行。作为宁夏生态环境保护领域基础性、统领性、综合性地方性法规，条例的制定出台对于深入推进实施生态优先战略、打造绿色发展美丽新宁夏，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区具有重大而深远的意义，标志着宁夏生态环境保护领域立法工作迈出了新步伐、达到了新高度。

法律的生命力在于实施，更在于顺应时代发展需求、契合人

民关心期盼。生态环境保护条例是在1990年出台的《宁夏回族自治区环境保护条例》的基础上重新修订的，相较于原条例增加了1章13条，新修条款超四成，字数也增加了2000多字。

“原条例已颁布三十余年，部分条款已与加快推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设所需的法规体系不相适应，甚至滞后于人民群众更大力度、更高质量保护生态环境的需求，‘大修’势在必行。”自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会副主任刘玉海说。

修法过程中，自治区人大常委会牵头组建工作专班，立足筑牢祖国西北地区重要生态安全屏障，将近年来全区生态环境保护治理领域的改革成果和行之有效的政策措施上升为法规制度，既体现系统性、综合性，注重对上位法的补充和细化，又突出针对性、操作性，紧密结合地方实际，彰显黄河、贺兰山、六盘山、罗山这“一河三山”在宁夏生态系统中的核心地位，使生态环境保护条例具备了鲜明的宁夏特色。

“十四五”期间，自治区人大常委会先后出台或修订、修正自治区土壤污染防治条例、自治区水资源管理条例、自治区固体废物污染环境防治条例等24部生态环保领域法规，每一部法规



背后都有深入田间地头的脚印、反复推敲打磨的心血，更饱含着开门立法、满载民意、顺应民心的为民情怀。当贺兰山岩羊重新在峭壁间跳跃，当黄河干流宁夏段水质连续八年保持Ⅱ类进出，法治的光芒正照亮“塞上江南”的每一寸山河。

监督问效：让每一次“亮剑”都体现刚性

翻开自治区人大常委会监察和司法工作委员会办公室负责人王学军的调研笔记，能看到一段2023年8月关于青铜峡市峡口镇“宁夏鸿裕农业开发有限公司非法采矿案”现场调研的记录：在一片片因盗采而支离破碎的土地上，盗采矿坑的生态治理修复工作正在紧锣密鼓进行，削坡消险、覆坑平整、沟道整治……人工植树植草复绿的艰辛可见一斑。

当年9月，一场“辣味十足”的会议在自治区人大常委会议事厅召开，自治区十三届人大常委会第五次会议集中听取和审议自治区人民政府、高级人民法院、人民检察院关于生态环境和资源保护相关工作情况的报告。这是自治区人大常委会首次围绕同一主题，同时听取和审议“一府两院”三个报告。分组审议中，数名常委会组成人员连续追问企业盗采责任、相关部门监管

漏洞，直面问题、直击痛点，提出了针对性强、有说服力、高质量的意见建议。

“随着打击力度加大，违法犯罪行为方式更趋隐蔽多样，要加强生态环境、自然资源、农业农村、水利、林草等部门的监管信息平台建设和数据共享，真正发现群众高度关注的热点，深入了解久治不愈的痛点，着力解决工作推进中的阻点……”2024年5月，自治区十三届人大常委会第十次会议跟进听取和审议自治区“一府两院”研究处理人大常委会关于生态环境和资源保护相关工作情况报告审议意见的报告，对2023年提出的审议意见落实情况进行“回头看”，持续强化跟踪问效，推动问题整改落实，真正做到问题整改不到位，刚性监督不松劲。

“你们持续关注的‘宁夏鸿裕农业开发有限公司非法采矿案’所涉矿区生态恢复治理已经完成并通过了验收。”2024年3月，自治区高级人民法院工作人员致电王学军，通报最新进展情况。在自治区人大常委会的持续监督推动下，自治区人民政府组成部门会同高级人民法院、人民检察院制定《环境污染犯罪案件提级侦办和联合挂牌督办的实施意见》等多部规范性文件，有效化解生态环境资源刑事案件侦办难点，推动黄河“几字弯”宁夏

攻坚战稳步推进、整体向好。2024年，全区完成矿山地质环境恢复治理和国土综合整治5万亩，完成草原生态修复26.9万亩，治理荒漠化土地65.4万亩，治理水土流失930平方公里。

湿地被誉为“地球之肾”和“物种基因库”，是地球三大生态系统之一，与人类生存发展息息相关。宁夏之所以享有“塞上江南”的美誉，其中一个重要原因就在于全区有272万亩类型多样、特色鲜明的湿地。

为保护好珍贵的湿地资源，推动湿地资源的合理利用和可持续发展，实现人类与自然和谐共生，2023年6月，自治区人大常委会在全区开展了湿地保护法、自治区湿地保护条例执法检查，并创新运用“清单式”检查模式，对法律法规条款逐一进行分解，制定检查清单、问题清单、整改清单“三个清单”，明确检查的具体方式、内容和措施，以便更好地发现问题，掌握法律法规实施的真实情况。这次执法检查共发现整理11个方面49项具体问题。同年9月，自治区十三届人大常委会第五次会议听取和审议了执法检查报告，提出审议意见转交政府办理，推动解决法律法规实施中存在的问题。

“‘清单式’执法检查是人大监督工作深化延伸的体现。各个清单一目了然，研究起来容



易，整改起来明确，监督内容更清晰了，监督质效也得到大幅提升。”自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会办公室负责人游林星说。

此后，自治区人大常委会将“清单式”执法检查模式推广运用到各项环保法律法规执法检查中，并不断总结经验、改进完善。总结整理的“四水四定”工作监督经验被全国人大常委会会议作为听取和审议黄河保护法执法检查报告参阅材料推介交流，《“清单式”监管，“全链条”发力，宁夏一体化推动黄河保护法贯彻实施》经验材料被全国人大常委会环境与资源保护委员会以工作简报形式推介交流。

细数“十四五”期间自治区人大常委会开展的生态环保领域监督工作，无论是2021年检查水土保持“一法一办法”实施情况，2023年专题询问全区水资源管理情况，还是2024年采取

“三级人大联动、五级代表参与”方式开展黄河保护“一法一条例”执法检查，连续五年听取和审议全区环境状况和环境保护目标完成情况……一次次检查、一项项审议，都突出彰显着自治区人大常委会用法治力量守护绿水青山、推动绿色发展的决心与担当。

在自治区人大常委会有重点、有刚性、有实效的监督推动下，全区生态环境持续向好。目前，全区森林覆盖率11.35%、草原植被覆盖度56.8%，206个“三山”生态保护修复项目落地实施；水土保持率达到77.72%，位居西北五省区第一，黄河流域九省区第四，“塞上江南”正变得越来越秀美。全国首个“纯绿电小镇”、葡萄酒产品碳足迹研究、防沙治沙新技术3项成果经验在联合国气候变化大会、防治荒漠化大会上被交流分享。

“监督不是‘找茬’，是帮

老百姓把‘烦心事’变成‘舒心事’，环境改善了，群众体会最深、受益最多。自治区人大常委会始终坚持聚焦人民群众所思所盼所愿开展监督，只为实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，让人民群众切身体会到生态环境保护带来的获得感、幸福感、安全感。”自治区人大环境与资源保护委员会相关负责人说。

从立法引领到刚性监督，从向“绿”履职到逐“绿”前行，自治区人大常委会的“十四五”生态答卷，写在贺兰雄峰的阵阵松涛里，写在黄河金岸的粼粼波光中，更写在720余万宁夏百姓日益舒展的笑脸上。当“念兹在兹”成为初心，“久久为功”化作行动，宁夏这片古老而神奇的土地，正在新时代新征程上，翻开人与自然和谐共生的新篇章。★

责编：陈世奇 校对：梁晓丽



编者按：深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，自治区人大常委会党组、机关党组通过读书班、理论学习中心组学习等形式，积极组织党员干部深学细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，准确领会中央八项规定及其实施细则精神的核心要义、实践要求，并结合工作实际和个人体会，分专题进行交流研讨。本刊将陆续选登部分交流发言，供学习参考。

作风问题的核心 是党同人民群众的关系问题

文 / 张 廉

民心是最大的政治。习近平总书记深刻指出：党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表，要把群众的呼声作为作风建设的第一信号，把群众的需要作为作风建设的第一需求。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，必须深刻认识到，作风问题的核心在于党同人民群众的关系问题，加强作风建设，必须坚持马克思主义群众观点、贯彻党的群众路线。

从党的性质和宗旨看，中国共产党是全心全意为人民服务的政党，人民立场是党的根本政治立场。历史和现实都告诉我们，密切联系群众是党的性质和宗旨的体现，是中国共产党区别于其

他政党的显著标志，也是我们党发展壮大的重要原因。自成立以来，中国共产党就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。一百多年来，从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来取得历史性成就、发生历史性变革，创造让世界刮目相看的新奇迹，靠的就是始终与群众有福同享、有难同当、有盐同咸、无盐同淡，始终同人民群众保持血肉联系；靠的就是始终坚持以人民为中心，一切为了人民、一切依靠人民，永远为人民利益而努力奋斗。

从党的历史经验看，密切联系群众是党的优良传统和政治优

势。在革命、建设和改革的不同历史时期，我们党之所以能够取得胜利和成就，根本原因就在于始终保持同人民群众的血肉联系，得到了人民群众的衷心支持和拥护。从井冈山的“三大纪律八项注意”到延安整风运动，从西柏坡的“两个务必”到新时代的中央八项规定，党的作风建设始终围绕保持党同人民群众的血肉联系展开。在革命战争年代，正是因为我们党始终与人民群众同甘共苦，才赢得了“最后一碗米送去做军粮，最后一尺布送去做军装”的鱼水深情。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共是中国共产党带领人民缔造新中国的根本保证。改革开放时



期，邓小平同志反复强调：“群众是我们力量的源泉，群众路线和群众观点是我们的传家宝。”1978年，安徽省凤阳县小岗村农民以“大包干”开启农村改革序幕，正是党尊重群众首创精神的生动体现。进入新时代，面对脱贫攻坚战，全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名驻村第一书记和驻村干部，深入基层，带领群众打赢脱贫攻坚战，再次书写了团结群众、依靠群众的胜利篇章。

从党的自身建设看，作风问题直接关系党的形象和威望，关系党的创造力、凝聚力、战斗力。当前，中国特色社会主义进入新时代，党肩负着实现中华民族伟大复兴的历史使命，也面临着各种风险挑战。要战胜这些困难，必须紧紧依靠人民群众。只

有切实解决好作风问题，保持党同人民群众的密切联系，才能凝聚起全国各族人民的力量，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。深入贯彻中央八项规定精神，归根到底就是要想人民之所想、行人民之所嘱。面对新时代新挑战，必须持续深入贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，才能让党始终保持先进性纯洁性，与人民群众携手奋进，跨越复兴征程上的重重关隘，向着中华民族伟大复兴目标勇毅前行，书写党群同心的壮丽华章。

站在新的历史方位，我们要深刻认识到，作风问题本质上是政治问题，核心在于保持党同人民群众的血肉联系。唯有持之以恒加强作风建设，才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的

坚强领导核心，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，团结带领全国各族人民创造新的历史伟业。这既是对历史经验的深刻总结，也是对时代使命的庄严回应，更是对人民群众的郑重承诺。作为一名人大立法工作者，加强作风建设“必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民”，积极回应人民群众的新要求新期盼，努力做到民有所呼、法有所应，解决好法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题，确保每一部法律都为人民而立，努力让人民群众在每一项法律制度中都感受到公平正义。★

（作者系自治区人大法制委员会主任委员）

责编：陈华轅 校对：李 刚

始终把中央八项规定 作为“铁规矩、硬杠杠”

文 / 周万生

仅600余字的中央八项规定，自2012年12月4日出台以来，以“小切口”撬动“大变局”，取得有目共睹的伟大成就，历史性地改变中国，成为新时代

全面从严治党的破题之笔，成为改进作风的“切入口”和“动员令”，成为新时代管党治党的“金色名片”，也必将成为长期有效的“铁规矩、硬杠杠”。

中央八项规定的成功实践证明，当“头雁效应”成为常态、制度铁规成为习惯、“钉钉子”劲头融入血脉，作风就能得到根本转变。

贯彻落实中央八项规定精神，必须抓住以上率下这一核心要义。习近平总书记强调：“改进作风必须自上而下、以上率下。”领导干部作为“关键少数”，其作风直接影响政治生态走向。党中央以徙木立信之举，通过政治局带头精简会议文件、压缩调研陪同人员、规范出访活动等举措，形成“头雁领航”的示范效应。习近平总书记考察深圳时不封路、不清场的务实作风，考察河北阜平时坚持“四菜一汤”简餐标准，以行动作号令，推动全党作风转变，树立了“身教重于言传”的标杆。这种上行下效的传导机制，使作风建设从“要求别人”转向“严于律己”，形成了“一级做给一级看、一级带着一级干”的生动局面。十余年来，这场以“关键少数”示范带动“绝大多数”的作风革命，不仅让党风政风焕然一新，更重塑了党群干群关系。实践证明，中央八项规定之所以能“一子落地，满盘皆活”，根本在于党中央以“关键少数”示范带动“绝大多数”的政治智慧。以上率下既是作风建设的核心要义，更是中国共产党永葆生机的政治密码。新征程上，唯有发挥“关键少数”的示范效应，强化责任传导，强化行为规范，强化监督问责，将以上率下转化为行动自觉，方能推动作风建设走深走

实，以优良党风凝聚党心民心。

贯彻落实中央八项规定精神，必须抓住“铁规矩、硬杠杠”这一关键要害。习近平总书记强调：“中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。”这一论断深刻揭示了制度治党的根本逻辑——唯有将作风建设纳入刚性制度框架，才能实现从“运动式整治”到“常态化治理”的跨越。中央八项规定以“铁规矩”重塑党风政风，以“硬杠杠”划清行为边界，成为新时代全面从严治党的标志性举措。中央八项规定的成功实践证明，作风建设的关键在于将“柔性要求”转化为刚性制度。从习近平总书记“制度治党、依规治党”的战略部署，到以中央八项规定为核心，配套出台《党政机关厉行节约反对浪费条例》《整治形式主义为基层减负若干规定》等，构建起“1+N”的制度体系，形成“禁止性规定+正向激励”的双向约束，彰显着以制度刚性破除作风顽疾的治理智慧。新征程上，面对“四风”隐形变异、风腐交织等新挑战，唯有继续扎紧制度“笼子”、强化执行刚性、厚植制度文化，才能以制度刚性破除顽瘴痼疾、锻造“不坏金身”、涵养政治生态，让中央八项规定精神成为党员干部的行动自觉。

贯彻落实中央八项规定精神，必须抓住“钉钉子”这一根本要领。“钉钉子”精神的价值，在于将“短期整治”转化为“长期治理”，将“问题应对”升华为“制度创新”。习近平总书记强调：“作风建设要发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一个问题一个问题解决。”中央八项规定精神如同一枚深嵌于时代肌理的“精神钉子”，以“钉钉子”的韧劲穿透作风顽疾的层层壁垒。十余年来，从习近平总书记“永远吹冲锋号”的庄严承诺，到各地“制度补丁”的创新实践，这场以“钉钉子”为方法论的作风革命，不仅让“四风”问题得到根本性遏制，更深度净化了政治生态，充分彰显着中国共产党自我革命的勇气。实践证明，“钉钉子”精神既是作风建设的根本要领，更是中国共产党永葆生机活力的治理密码。新征程上，唯有继续发扬“钉钉子”精神，保持常抓不懈的韧劲、精准发力的巧劲、一抓到底的狠劲，才能让中央八项规定精神成为党员干部永不掉落的思想底色、永不暗淡的行动指引，为实现中华民族伟大复兴提供坚强作风保障。★

（作者系自治区人大监察和司法委员会主任委员）

责编：陈华轅 校对：李 刚



率先垂范 身体力行

做新时代作风建设实践者

文 / 李耀松

作风建设始终是关乎党和国家事业兴衰成败的关键。习近平总书记强调，领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。

转变作风必须坚持领导干部带头。“风成于上，俗化于下”。习近平总书记一再强调，改进作风必须自上而下、以上率下。领导机关是国家治理体系中的重要机关，领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，对全党全社会都具有“风向标”作用。“人不率则不从，身不先则不信”。在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用。领导机关和领导干部带头冲在前、干在先，是我们党不断走向成功的关键。“上梁不正下梁歪，中梁不正倒下来”的诸多历史教训都极为深刻。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央正本清源、以上率下，以制定和落实中央八项规定开局破题，以“钉钉子”精神纠治“四风”，坚决

反对特权思想和特权现象，“踏石留印、抓铁有痕”，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，以作风建设新气象赢得人民群众信任拥护。我们必须深刻认识到，深入贯彻中央八项规定精神不仅仅是纪律要求，更是政治标尺，深刻认识到中央此次开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是整治“四风”问题的再深化，是对全党作风的一次全面体检。领导干部要在学习教育中先学一步、学深一层，把带头贯彻好、执行好中央八项规定精神作为检验自身政治判断力、政治领悟力、政治执行力的“试金石”，作为践行“两个维护”的具体行动，以高标准自觉落实好学习教育的各项要求。

准确把握党的作风建设的具体要求。习近平总书记强调：“加强作风建设，必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和群众感情，不断

厚植党执政的群众基础。”中央八项规定及其实施细则从密切党同人民群众血肉联系的高度，对进一步改进调查研究、简化接待、精简会议文件、规范因公出国（境）活动、改进警卫工作、改进新闻报道、倡导勤俭节约等具体事项作出了明确规定，并于2017年再次细化列出包括80条违反中央八项规定事项的清单，划出了不能为的作风“红线”。作为领导干部要准确把握好这些具体要求，充分发挥“关键少数”作用，以上率下，把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，做到严格自律，形成“头雁效应”，推动中央八项规定落深落细，推进作风建设走深走实。

以作风建设新成效推动人大社会建设工作高质量发展。各级人大及其常委会是自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保

持密切联系的代表机关。人大社会建设委员会领导干部带头转变工作作风，做到身体力行、以上率下，更是必然要求、职责所在。一要强化政治引领，筑牢思想根基。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，重点围绕习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述开展专题研学，领会好、掌握好精髓要义和丰富内涵，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，切实把学习成果转化为推动工作的实际成效。二

要聚焦主责主业，主动担当作为。精准对标对表习近平总书记关于社会工作的重要论述要求，聚焦党的二十大、二十届三中全会精神及自治区党委关于社会建设工作的部署安排，立足人大职能定位，坚持以人民为中心的发展思想，围绕铸牢中华民族共同体意识主线，按照常委会年度工作“一要点三计划”，在社会建设领域立法、重点工作监督、代表作用发挥等方面持续发力，及时回应和解决人民群众的急难愁盼问题。三要深化作风建设，提

升履职效能。锚定加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章这个工作大局，充分调动委员会组成人员的工作积极性，激励党员干部在遵规守纪前提下积极创新、主动作为，聚焦社会建设领域重点难点任务，紧密结合人大立法、监督和代表议案建议办理工作深入开展调研，不断推动自治区社会建设事业高质量发展。★

（作者系自治区人大社会建设委员会主任委员）

责编：陈华轅 校对：李 刚

以优良党风带动社风民风向上向善

文 / 郭秉晨

使党的作风全面纯洁起来，以优良党风带动社风民风向上向善，是习近平总书记对新时代加强党的作风建设提出的鲜明实践要求。

党的作风建设是党的生命线。党的百年奋斗历程表明，作风问题关系党的生死存亡，关系国家长治久安，决定党的事业成败。从革命战争年代的“三大纪律八项注意”到新时代的中央八项规定，党的作风建设始终贯穿于党的事业发展全过程。特别是

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，以小见大，从改进工作作风等具体“小切口”入手，撬动全面从严治党“大变局”，党的作风建设取得历史性成就，社风民风持续向好。但我们必须清醒认识到，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题还不同程度存在，这些问题不仅损害了群众利益，破坏了社风民风，更损害了党和政府的形象。

党风、社风、民风三位一体紧密相连，相互促进、相辅相成，共同构成社会治理的核心要素。三者关系中，党风引领社风，社风塑造民风，民风反作用于社风与党风。我们党通过加强自身作风建设，推动社风民风好转，社风民风改善又为党的作风建设营造良好环境，努力形成党风正、社风清、民风淳的良性循环，共同为社会和谐稳定、文明进步提供坚实支撑和社会基础，推动社会各项事业不断向

前发展。

党的作风是党的先进性和纯洁性的直接体现，关乎人民群众对党的信任。要以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为抓手，进一步纯洁党的作风。

要站稳人民立场，永葆为民初心。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。要强化宗旨意识，把为民之责牢牢扛在肩上，把为民造福作为矢志不渝的价值追求，始终做到心系民生冷暖、情牵万家灯火，真正想群众之所想、急群众之所急、解群众之所难，以“时时放心不下”的责任感，为党和人民履好职、尽好责。

要坚持全面从严治党，纠“四风”树新风。持续深化落实中央八项规定精神，继续纠治“四风”，推进作风建设常态化长效化，既要让铁纪“长牙”、发威，又要让干部重视、警醒、知止，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。

要时刻关注社情民意，走好

群众路线。积极践行“四下基层”优良传统，察民情、听民意、解民忧，坚持求真务实，奔着问题去、盯着问题改，不断提高为民造福的针对性和实效性，不断提升百姓幸福指数，让人民群众“所愿皆所成，多喜乐、长安宁”。

要发挥“头雁效应”，引领时代新风。党员干部要自觉发挥先锋模范作用，带头践行社会主义核心价值观，弘扬艰苦奋斗、勤俭节约、为民服务的优良传统，在廉洁奉公、家教家风等方面以身作则，做到“见善如不及，见不善如探汤”，努力当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者，带动全社会崇德向善、崇俭尚廉。

作风建设决定事业成败。人大常委会机关党员干部要始终把作风建设贯穿人大工作的全过程各方面，毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，立足人大职能职责，深入践行全

过程人民民主，以良好作风推动人大工作高质量发展，保证各国家机关坚持人民主体地位，对人民负责、为人民服务、受人民监督。要充分发挥人大立法在保障人民权益中的作用，立法体现人民利益、反映人民愿望、维护社会公平。要充分发挥人大监督在保证民生实事落实中的重要作用，着眼群众就医、教育、文化等方面需求，加大监督力度，增进人民福祉。要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，夯实人大工作民意基础。要进一步加强调查研究，把深入调研贯穿于立法、监督、代表等各项工作的全过程各环节，更好履行人大职能，注重在抓落实上下功夫，真正把“民生愿景”变为“幸福实景”。★

（作者系自治区人大教育科学文化卫生委员会主任委员）

责编：陈华轅 校对：李 刚



全过程人民民主的一次生动实践

——自治区十三届人大常委会第十八次会议手记

文 / 李金柱

5月28日至29日，自治区十三届人大常委会第十八次会议在银川召开。会议初审了自治区精神卫生条例草案、体育工作条例修订草案，听取和审议了自治区人民政府关于推进国家新能源综合示范区建设情况、黄河“几字弯”攻坚战推进情况等报告，表决了人事任免等议案。

这次会议是自治区人大常委会每两个月召开一次的“例会”，70余名常委会组成人员带着人民的期望和嘱托，就事关全区的发展大事、民生要事进行审议。置身会场内外，能真切感受到自治区人大常委会把全过程人民民主重大理念具体现实地体现到立法、监督和代表等工作各方面，为人民发声、为人民履职，实现党的主张、国家意志、人民心声高度统一。

扎实开展调查研究，坚持问计于民、问需于民

开展调查研究，是人大及其常委会开展立法、监督等工作的

法定职责和“头道工序”。是否深入调研，关系到能否更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

自治区十三届人大常委会认真贯彻落实党中央关于大兴调查研究的部署要求，深入学习践行习近平总书记关于调查研究的重要论述，结合人大职能职责，开展形式多样的调查研究，努力在做深做实上下功夫，形成注重调研、贴近群众、求真务实、真抓实干的良好氛围。

“打好提前量，能做诸葛亮”。4月初以来，自治区人大

常委会组成人员综合运用立法调研和执法检查、听取和审议工作报告前充分调研等机制和方式，一次次深入基层全面了解情况、研究问题，确保常委会会议的每一项审议、讨论都紧扣实际、贴近基层。

4月11日，常委会部分组成人员赴自治区宁安医院、银川市第一人民医院、银川心晴精神专科医院等医疗机构，开展自治区精神卫生条例立法调研，在法规制定的“最初一公里”充分吸纳群众的意见建议。



▲ 自治区十三届人大常委会第十八次会议期间，常委会组成人员分组审议相关工作报告。摄影 / 李 刚



充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用，在专题调研全区食品安全工作时，20余名市县乡人大代表应邀参加、汇集民意，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中，具体展现全过程人民民主的高度、深度、力度和温度。

5月7日至8日，自治区人大常委会组成调研组深入银川市兴庆区北塔村、石嘴山市惠农区第一幼儿园等地开展专题调研，服务听取和审议自治区监察委员会关于持续开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，把民心所向、民生所需作为审议报告、提出建议的重要来源，把民有所呼、我有所应作为行使职权、开展工作的重要依据。

恪守立法为民理念，积极发扬民主、顺应民心

精神卫生是公共卫生的重要组成部分，也是重大民生问题和突出社会问题。自治区人大常委会贯彻落实习近平总书记关于精神卫生工作的重要指示精神、党的二十大关于重视心理健康和精神卫生的部署要求，回应社会广泛关切，将制定自治区精神卫生条例列入年度立法计划，从立项源头上发扬民主、科学决策，保证立法更好体现党的意志、反映人民意愿、顺应时代要求。

立法专班经过充分调研、认

真起草，将法规草案提请本次常委会会议初审。常委会组成人员提出，要明确各级政府及有关部门管理责任，建立健全精神障碍患者分级分类精准管控体系，筑牢平安建设底线；要针对社会关切，实行严重精神障碍患者基本药物免费制度，切实减轻患者及其家庭负担。一条条审议意见，充分反映人民需求、体现人民智慧，让立法的针对性、适用性和可操作性不断增强。

2025年国务院政府工作报告要求，释放文化、旅游、体育等消费潜力，推进群众身边的运动场地设施建设，广泛开展全民健身活动，加强青少年科学健身普及和健康干预，让年轻一代在运动中强意志、健身心。

自治区人大常委会牢记初心使命，坚持立法为了人民、依靠人民，修订自治区体育工作条例，为完善全民健身公共服务体系、统筹推进“三大球”发展、培育本地特色赛事品牌等工作提供法治支撑，推动解决人民最关心最直接最现实的利益问题，让每一部法律都满载民意、顺应民心，彰显全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的特质。

做实做细人大监督，更好为民担当、为民解忧

自治区十三届人大常委会制定《关于增强人大监督实效的意

见》《关于加强和改进执法检查工作的办法》，旗帜鲜明提出，要坚持党的全面领导，把全过程人民民主贯穿人大监督各方面各环节。

2020年6月，习近平总书记考察宁夏时强调：“要把水资源作为最大的刚性约束，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。”宁夏在全国省级层面率先出台“四水四定”实施方案、开展“四水四定”先行先试，全面提升水资源、水生态、水环境、水安全保障能力，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

此次常委会会议听取和审议了关于“四水四定”试点示范情况的报告，常委会组成人员对宁夏从昔日的“缺水而困”到今天的“治水而兴”感到欣慰。“自治区人民政府要继续全方位贯彻落实‘四水四定’原则，努力走出一条‘城水协调、地水相宜、人水和谐、产水适配’的提升之路。”一条条紧扣主题、聚焦重点的审议意见，推动“民之所盼”直通“施政所向”。

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作主线，也是民族地区各项工作的主线。会议听取和审议关于检查宗教事务条例、自治区宗教事务条例实施情况的报告。“要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、关于宗教工作的重

要论述和考察宁夏重要讲话精神，用好国家支持民族地区的政策，实施‘三项计划’扩面提质行动，努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区。”一言一策的凝聚、一点一滴的推动，常委会组成人员的良言良策将成为推动示范区创建工作的重要参考。

“作为我国‘西电东送’重要送端和全国首个新能源综合示范区，宁夏新能源利用率连续多年超过96%，稳居西北第一。”自治区人民政府推进国家新能源综合示范区建设情况的报告中，一组组亮眼的数据和成绩，令常委会组成人员和列席人员倍感振奋。

“要在加紧落实‘十四五’规划目标任务的同时，努力破解绿色能源消纳难题，科学谋划好‘十五五’规划任务，打造高比例新能源消纳‘样板’，加速推进国家新能源综合示范区建设。”观点的碰撞、意见的汇聚……成为全过程人民民主的生动实践。

“全区各级监察机关持续开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作，取得了显著成效。要锲而不舍推动中央八项规定精神贯彻落实，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章提供有力作风保障。”精准把脉、提出建议，绘出最大同心圆、找到最大公约数，汇成团结

奋斗的强大正能量。

高票通过表决事项，体现民主逻辑、制度密码

会议表决批准了自治区本级预算调整方案、批准了2件设区的市法规、通过了4项人事任免议案，表决事项均获高票通过。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是人民当家作主和依法治国的根本保证。人大及其常委会通过法定程序使党的主张成为国家意志，使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员，就是运用民主集中制原则维护党中央权威、维护全党全国团结统一，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象，充分体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

审议和表决有关决定、决议、议案等，是人大常委会会议的重要议程，也是常委会组成人员代表人民对各国家机关的工作作出评价。党的十八大以来，全区各级国家机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人民为中心，把人民群众的急难愁盼作为着力点，始终同人民群众保持密切联系，自觉接受人民监督。常委会会议表决的高票通过，充分说

明全区国家机关的公信力越来越高，人民群众的认可度和满意度越来越高。

“全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。人大常委会会议是全过程人民民主的一个重要环节。通过审议、讨论、监督，寻求最大公约数，实现了党的主张与人大代表、常委会组成人员的思考共融共鸣，避免一些国家‘为了选举而选举，为了反对而反对’的治理陷阱。”常委会组成人员表示，一定要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，更好彰显以民主促团结、以团结谋发展的全过程人民民主基本逻辑和制度密码。

人大的血脉在人民，根基在人民，力量在人民。“我们要坚持人民至上，拓宽民主民意表达渠道，把人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，具体地、现实地体现到党治国理政的各项政策措施上来，体现到实现人民对美好生活的向往的共同团结奋斗上来。”常委会组成人员对中国制度安排充满自信。★

（作者系自治区人大常委会办公厅副主任）

责编：陈华轅 校对：李 刚

自治区人大常委会党组召开 2025 年第七次会议



4月24日，自治区人大常委会党组召开2025年第七次会议，传达学习习近平总书记在中央政治局会议审议《生态环境保护督察工作条例》《关于二十届中央第四轮巡视情况的综合报告》时，出访越南、马来西亚、柬埔寨时，在参加首都义务植树活动时的重要讲话精神，传达学习2025年全国巡视工作会议暨二十届中央巡视省（区、市）动员部署会和中央第十一巡视组巡视宁夏回族自治区工作动员会议精神，讨论自治区人大常委会党组学习教育查摆问题清单，研究贯彻意见。

会议强调，习近平总书记

的重要讲话，为做好新时代巡视及造林绿化等工作提供了根本遵循和科学指南。常委会及机关各级党组织要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，认真学习领会，结合人大职能抓好贯彻落实。特别是要深学细悟笃行习近平总书记关于巡视工作的重要论述，深刻领会总书记在中央政治局会议上对今年巡视工作提出的“四个坚持”重要指示要求，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，全力配合巡视组做好巡视工作，实事求是汇报工作，准确真实反映情况，一体推进“当下改”和“长久立”，把推动巡视整改

与推进落实常委会年度工作“一要点三计划”结合起来，使接受巡视监督的过程成为发现问题、解决问题的过程，成为改进工作、推动高质量发展的过程。常委会及机关要坚定践行习近平生态文明思想，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，坚守“一河三山”生态环境基准线，坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，立足人大职能，围绕相关重点要求开展法治护绿各项工作，以法治助推国土绿化和污染防治，厚植宁夏高质量发展绿色家底。

会议同意常委会党组学习教育查摆问题清单，要求常委会领导班子成员根据党组问题

清单，主动认领责任，查找问题不足，完善个人问题清单；要求办公厅结合问题清单，尽快梳理并建立整改台账，明确责任、时限、措施，逐项抓好整改落实，一体推进学查改。

会议以深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班形式

组织开展了党组理论学习中心组学习，学习了《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》、中央八项规定，进行了交流研讨。会议要求，常委会及机关各级党组织要深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，高质量开

展好学习教育，把学习教育成果转化为遵规守纪、改进作风的思想自觉、行动自觉，坚持以上率下、一以贯之、化风成俗，坚定不移打好作风建设攻坚战持久战，以优良作风保障和推动人大工作高质量发展。

(报道 / 摄影 文妮 段霄)

自治区人大常委会调研食品安全工作

4月21日至22日，自治区人大常委会组成调研组，专题调研全区食品安全工作情况，并跟踪督促2024年食品安全“一法一条例”执法检查报告审议意见整改落实情况。

调研组先后深入石嘴山市第七中学、第一幼儿园和银川市第四十三中学，实地察看学校食堂资质许可、食品原料采购与查验、食品加工制作和留样情况，了解掌握落实《学校食品安全与营养健康管理规定》情况。随后，调研组来到部分食品外卖配送企业和餐饮服务单位，察看了解食品外卖

平台管理入驻食品商家、处理群众投诉举报、落实外卖配送封签规定和地方政府落实属地管理责任等情况，对部分入网餐饮服务单位食品安全管理情况进行了随机抽查，对食品安全“一法一条例”执法检查中发现问题整改情况进行了“回头看”检查。

调研组要求，自治区人民政府及有关部门要进一步提高政治站位、强化思想认识，严格落实“四个最严”要求，压紧压实食品安全监管责任，建立健全协同监管机制，强化全链条监管合力，督促餐饮单位

落实主体责任。特别是要加强对网络销售食品新业态的监管，推动平台和商户全面落实“互联网+明厨亮灶”措施，强化食品网络销售社会监督，坚决守牢食品安全底线，切实保障人民群众身体健康和生命安全。要进一步加强调查研究，实事求是总结成效、梳理经验，精准深入查找问题、分析根源，科学细致研究对策、谋划工作，为常委会会议听取和审议政府食品安全专项工作报告做足准备。

(报道 / 李小静)

自治区人大常委会调研黑山峡水利枢纽工程推进情况

5月9日，自治区人大常委会组成调研组，赴中卫市专

题调研黑山峡水利枢纽工程推进情况。

调研组深入黑山峡水利枢纽工程坝址、规划淹没区，详

细了解移民安置、文物保护等工作，听取自治区水利厅关于工程推进情况的介绍。

调研组认为，黄河黑山峡河段作为黄河干流七大控制性骨干工程之一，水利资源宝贵，开发条件优越，设计水位高、库容大、调节能力强，在黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略中具有不可替代的重大作用。近年来，自治区人民政府及相关部门坚决贯

彻落实党中央决策部署，抓住难得的历史机遇，聚合内力、联动外力，合力攻坚克难，一步一个脚印，有力推动黑山峡水利枢纽工程前期工作取得突破性进展。

调研组强调，推进黄河黑山峡河段保护治理和开发，是一项功在当代、利在千秋的大事好事，自治区人民政府及相关部门要胸怀“国之大者”，强化政治担当，在前期奠定的

良好工作基础上，抓住历史机遇，积极配合国家相关部委和有关方面，加快推进工程立项等工作。自治区人大常委会有关工作委员会要抓住“关于加快推进黄河黑山峡水利枢纽工程的建议”被列为全国人大常委会重点督办建议的契机，切实做好建议办理的服务保障工作，推动工程早日取得重大进展、早日惠及沿岸百姓。

(报道 / 唐政东)

自治区人大常委会调研“四水四定”试点示范工作情况

5月上旬，自治区人大常委会组成调研组，专题调研全区“四水四定”试点示范工作情况。

调研组先后深入银川、吴忠、中卫三市的5个县（市、区）和宁东能源化工基地，实地调研宁夏东部热电股份有限公司、国能宁煤集团有限公司石槽井煤矿、利通区现代化灌区信息中心等14个点位，听取相关部门和企业“四水四定”试点示范工作成效、创新亮点、典型经验介绍，全面了解试点示范工作情况。

调研组对全区“四水四定”试点示范工作取得的成绩

给予充分肯定，强调“四水四定”试点示范工作是深入贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和考察宁夏重要讲话精神的关键举措，是打好全域“四水四定”主动战、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重要行动。自治区人民政府及有关部门要认真贯彻落实习近平总书记对“四水四定”工作作出的重要指示和考察宁夏重要讲话精神，围绕试点带动、机制创新、水网先导等重点任务，努力打造城水相依、产水相配、地水相适、人水相融的“四水四定”

样板省区。要全面统筹谋划区域水资源供需平衡关系，着力优化城镇空间发展格局，着力构建节水型产业体系，着力改善水生态环境质量，着力提升水安全保障能力，着力推动体制机制改革创新，大力提升水资源动态监测、精准调配能力，积极构建完善的水资源循环体系，坚定不移走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的节约集约发展之路，为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设提供有力支撑。

(报道 / 唐政东)

责编：文妮 校对：李刚

维护法治统一 保障黄河安澜

——自治区十三届人大常委会集中修改涉水地方性法规

文 / 刘 辉

黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。

2022年10月30日，十三届全国人大常委会第三十七次会议审议通过了黄河保护法，自2023年4月1日起实施。

自治区十三届人大常委会紧扣建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区重大使命，充分发挥维护国家法治统一的职能作用，对自治区涉水法规进行了全面集中清理和修改，确保地方性法规与黄河保护法相一致、相衔接、相配套。

2024年，经过充分谋划准备，自治区人大常委会报请自治区党委依法治区领导小组同意，将涉及黄河流域保护发展的《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水法〉办法》《宁夏回族自治区节约用水条例》《宁夏回族自治区水资源管理条例》四部地方性法规列入年度立法工作计划，着手对

照上位法规定，回应实际治理需求，对四部法规开展“大修”。

法规修改坚持运用“双组长”立法专班机制，成立由自治区人大常委会和人民政府分管负责人任组长的“双组长”立法专班，明确由自治区人大法制委、常委会法工委牵头负责法规修改具体工作，制订了立法项目责任和立法服务工作流程图，明确各阶段、各环节工作任务、职责，确保修法工作高效有序推进。

法规修改过程中，常委会主任会议多次听取工作进展情况汇报，研究解决重点难点问题，督促推进修法工作务实高效开展，要求修改法规要坚决贯彻落实黄河保护法立法精神、立法原则和法律规定，有效做好与法律、行政法规的衔接，同时突出地方立法的创制性，更好适应当前全区黄河保护和水资源节约集约利用的新形势和新要求。

水资源短缺是黄河流域生态保护和高质量发展面临的最突出问题。四部地方性法规修改紧扣

宁夏水资源严重短缺这一区情，将以水定城、以水定地、以水定人、以水定产“四水四定”原则及相关规定写入法规，强化了水资源刚性约束。

2024年5月，自治区十三届人大常委会第十次会议审议通过了新修订的《宁夏回族自治区水资源管理条例》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》。新修订的《宁夏回族自治区水资源管理条例》进一步明确，要构建与水资源承载能力相适应的国土空间开发保护格局和产业布局。新修订的《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》规定，各级人民政府应当采取措施预防和减轻水土流失。

2024年11月，自治区十三届人大常委会第十三次会议审议修正了《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水法〉办法》，对取水许可审批管理权限、地下水禁止开采区和限制开采区的范围作出了明确规定。（下转37页）

十年磨剑立良法 一心为民促善治

文 / 图 刘惠新

自2015年11月被赋予立法权以来，石嘴山市人大常委会严格依照设区的市立法权限和原则，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断提升立法质效，推动立法与时代同步、与改革同频、与实践同行，先后制定12件法规，并及时对其中2件进行了修改完善，有力护航石嘴山市经济社会高质量发展，树立了良法善治的石嘴山典范。近日，石嘴山市人大常委会“坚持守正创新、精益求精，以良法促发展、保善治、惠民生”立法实践作为宁夏3个人选案例中唯一的立法领域典型案例，被中央全面依法治国委员会办公室《市县法治建设案例选编》收录。

健全制度 确保规范

坚持党的领导，保证正确方向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平法治思想，深入落实中央人大工作会议和自治区党委人大工作会议精神，自觉接受市委领导，充分发挥常委会党组领导



▲ 石嘴山市人大常委会调研组深入企业开展《石嘴山市工业固体废物污染环境防治条例》立法调研。

作用，健全完善向市委请示报告制度，就立法规划、立法计划、基层立法联系点建设等重要事项、重大问题及时主动向市委请示报告，确保党的领导贯穿人大立法工作全过程各方面，保证人大立法工作正确方向。

健全制度机制，规范立法工作。制定《石嘴山市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》，依法有序推进立法工作。印发《石嘴山市人大常委会立法协商工作办法（试行）》《石嘴山市人大常委会立法咨询委员会工

作规则》《石嘴山市人大常委会基层立法联系点工作办法》等10项工作制度，进一步规范立法论证协商、意见征询等工作。积极构建“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，实行市人大常委会和市政府分管领导“双组长”工作专班机制，落实立法项目任务、责任、人员、时限，扎实推进立法工作。

维护法治统一，评估立法实效。主动跟进国家法律、地方性法规的制定修改，维护法治统

一，及时修改了《石嘴山市饮用水水源保护条例》《石嘴山市市容和环境卫生管理条例》。注重法规实效评估，坚持客观公正、科学规范、注重实效原则，以法规实施主管部门自查评估、第三方独立评估、社会公众参与评估“三结合”方式，对《石嘴山市工业固体废物污染环境防治条例》进行立法后评估，从合法性、规范性、合理性、绩效性、操作性、协调性等方面开展“回头看”，并听取和审议立法后评估报告，检视法规实施效果，促进提高立法质量。

立足市情 彰显特色

聚焦污染防治，护卫生态环境。立足石嘴山市资源开采加工类企业众多的实际，制定了《石嘴山市工业企业大气污染防治条例》等6部地方性法规，在完善大气污染防治机制、加强空气环境执法监管、推进工业固废利用、加强湿地保护与利用、压实环保责任等方面发挥了重要作用，为打好污染防治攻坚战、打赢蓝天碧水净土保卫战提供了有力法治支撑。《石嘴山市工业固体废物污染环境防治条例》被全国人大常委会法工委作为有特色的地方立法成果给予肯定。

聚焦群众关切，保障基层治理。及时回应群众关心关切的物业服务、养犬管理等热点难点问

题，制定《石嘴山市物业管理条例》《石嘴山市养犬管理条例》等地方性法规，以立法推动解决群众急难愁盼民生问题，依法加强基层治理，有效提升城市管理能力和水平，将“民有所呼，我有所应”真正落到实处。“地方立法回应解决群众急难愁盼问题”相关做法经验，获评全市党史学习教育优秀案例。

聚焦工业遗产，守护文化传承。针对产业转型示范市建设中存在的问题，“量身定制”《石嘴山市工业遗产保护与利用条例》，作出“将工业遗产保护与利用纳入老工业基地调整改造、资源型城市转型、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设”等规定，以法规规定推进工业遗产保护与利用，守护石嘴山作为“宁夏工业摇篮”的历史文脉，厚植石嘴山文化底蕴，助力特色化发展。

开门立法 践行民主

下好问需于民“先手棋”。编制五年立法规划和年度立法计划时，通过开展立法调研、组织召开座谈会、发放调查问卷、发布媒体公告和致函党政机关、群团组织、各民主党派等形式，向社会各界广泛征集立法建议项目，确保立法项目紧贴群众需求、体现人民意愿。

拓宽公众参与“畅通路”。在《石嘴山市城市公园管理条

例》等地方性法规的调研、论证、起草、审议环节，通过开展立法协商、立法专家咨询和召开调研座谈会、听证会、论证会等形式，分级分类听取基层立法联系点和人大代表、政协委员、专家学者、居民代表意见，畅通公众常态化参与地方立法的路径，充分调动各方参与地方立法工作的积极性，汇集群众立法智慧。

建立通达各级“直通车”。高度重视发挥基层立法联系点的立法意见建议“直通车”作用，率先在全区建立10个覆盖县（区）、乡镇街道、社区的市人大常委会基层立法联系点，大武口区人民路街道民生社区等3个单位被确定为自治区人大常委会基层立法联系点，平罗县人大常委会成为宁夏首个全国人大常委会法工委基层立法联系点。推进基层立法联系点规范化建设，强化立法意见建议征集报送工作指导，全区基层立法联系点规范化建设推进会在石嘴山市召开。各基层立法联系点共参与127部国家法律和地方性法规的制定修改工作，征集立法意见建议9000余条，成为民主立法和全过程人民民主的重要实践平台、践行载体。★

（作者单位：石嘴山市人大常委会）

责编：陈华轅 校对：李刚

挖掘和利用博物馆资源 促进文旅融合发展

自治区人大常委会调研组

博物馆是公共文化服务体系建设的重要内容，担负着促进中国特色社会主义文化繁荣发展的历史使命，是保障人民基本文化需求的重要阵地。自治区十三届人大常委会高度重视博物馆事业发展，于2024年11月组成调研组，深入银川市、石嘴山市、吴忠市的14家博物馆进行实地调研，并召开座谈会听取自治区人民政府及有关方面情况介绍，围绕全区博物馆建设运营现状、存在的问题深入研究，结合贯彻相关政策和法律法规，提出对策建议，为更好挖掘和利用博物馆资源、促进文旅融合发展提供参考。

发展情况及成效

近年来，全区博物馆事业发展态势良好。目前，共建成各类博物馆75家，其中文物系统国有博物馆33家，其他行业国有博物馆25家，非国有博物馆17家。有15家博物馆被评为国家等级博物馆，其中一级博物馆3

家，二级博物馆6家、三级博物馆6家。据统计，2024年全区各级各类博物馆共接待观众752.2万人次，接待人数连续三年年均增长35%以上。博物馆已成为增强宁夏吸引力、推动文旅融合发展的重要引擎。

总的来看，主要有以下三个方面的成效：一是基础建设初具规模。市级博物馆建设实现5个地级市全覆盖，县（市、区）博物馆建设步伐加快，全区80%的县（市、区）建成博物馆并对外开放，各类非国有博物馆发展态势良好，全区平均每10.28万人拥有一座博物馆，位居全国第二。博物馆类型涵盖历史文化、革命纪念、综合地志、艺术、自然科技方面，基本形成了以国有博物馆为主导、行业博物馆为特色、民办博物馆为补充，门类齐全、风格多样的博物馆体系。二是制度规范不断完善。自治区人大常委会制定《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国文物保护

法〉办法》《宁夏回族自治区长城保护条例》《宁夏回族自治区岩画保护条例》等6部地方性法规，自治区有关方面出台《关于推进博物馆改革发展的实施意见》《关于进一步规范非国有博物馆备案登记管理工作的意见》等14件规范性文件，为博物馆事业发展提供了有力法规制度保障，提升了博物馆规范化、专业化建设水平，推动了博物馆事业高质量发展。三是服务功能有效发挥。全区博物馆、纪念馆共有基本陈列90个，2020年以来策划举办精品展览261个，2个精品展览入选全国博物馆十大精品陈列展览，11个主题展览入选全国主题展览推介项目。每年策划举办博物馆日系列活动百余场，举行讲座、宣讲、研学、比赛等交流活动2000余场次，开发多层次、多主题博物馆青少年教育项目100多个，每年接待中小學生30万人次。此外，8家博物馆入选全国爱国主义教育基地，4家博

物馆入选国家“大思政课”实践教学基地名单。

存在的问题

近年来，围绕博物馆建设，中央和地方出台了一系列政策法规。调研发现，一些政策和法律规定还没有落实到位，影响着全区博物馆事业高质量发展。

体系布局需要进一步优化。中央宣传部等七部门《关于推进博物馆改革发展的指导意见》提出，要统筹不同地域、整合不同层级、协调不同属性、促进不同类型博物馆的发展，形成布局合理、结构优化、特色鲜明的博物馆事业发展格局。调研发现，全区博物馆事业

依然存在发展不平衡、不充分的问题，一些地方博物馆建设存在低水平、同质化现象。从行政层级上看，区、市博物馆发展质量较高，均被评为等级博物馆，县（市、区）及以下博物馆发展相对落后，只有盐池县博物馆、同心县博物馆、隆德县博物馆、西吉县博物馆、彭阳县博物馆被评为等级博物馆。从题材类别上看，综合类、历史类的传统博物

馆数量较多、发展较好，而反映行业特点、地域特色、时代记忆的专题性博物馆发展不足，行业博物馆中只有宁夏地质博物馆、贺兰山自然博物馆被评为等级博物馆。从隶属关系上看，国有文物系统所属博物馆在资源禀赋、业务水平、政策支持等方面明显优于行业博物馆和非国有博物馆，非国有博物馆没有一家被评为等级博物馆。

管理机制需要进一步完善。



《博物馆条例》第三章第十七条规定，博物馆应当完善法人治理结构，建立健全有关组织管理制度。国家文物局《关于贯彻执行〈博物馆条例〉的实施意见》提出，推动博物馆订立章程，建立和完善以理事会及其领导下的管理层为主要架构的事业单位法人治理结构，把行政主管部门对事业单位的具体管理职责交给理事会，逐步实行理事会决策、馆长

负责的运行机制。调研发现，政府部门对博物馆微观事务的干预较多，博物馆在人事管理、职称评审、岗位设置等方面自主权还不够大，自我发展动力和活力还不足，在人事、财务、业务等方面的管理机制还不够顺畅，全区博物馆协会还没有成立，以理事会制度为核心的博物馆法人治理结构尚未真正发挥功能，全区博物馆“放管服”改革和推进管办分离工作的力度还需加大。国家

文物局《关于贯彻落实国务院办公厅转发〈关于推动文化文物单位文化创意产品开发的若干意见〉的通知》提出，要制定相关优惠政策，推动文博单位以多种形式与相关

企业和社会力量开展文化创意产品开发合作，探索构建不同模式下的文化创意产品开发收益在权利人之间合理分配、多赢互利的机制。调研发现，受缺乏有效合作机制、没有深入挖掘本地文物藏品内涵、文创产品产业链发展不完善等因素影响，全区大部分博物馆文创产品仅以传统的纪念品为主，缺乏创新设计和独具特色的产品。

服务效能需要进一步提升。国家文物局《关于提升博物馆陈列展览质量的指导意见》提出，依托丰富文物藏品资源，深入挖掘优秀传统文化的思想内涵，策划出一系列具有鲜明教育作用、彰显社会主义核心价值观的主题展览，讲好中国故事。调研发现，全区博物馆陈列中，反映优秀传统文化、革命文化的文物收藏较为丰富，反映社会主义先进文化的现当代物证资料比较缺乏，征藏工作还有待进一步加强；展览选题与经济社会发展、公众需求的结合还不够紧密，诠释中华优秀传统文化价值及铸牢中华民族共同体意识的展示有待进一步丰富完善；藏品利用率低，对展品背后故事的挖掘和解读深度还不够，部分博物馆讲解员专业水准不高，讲解词缺乏依据，讲好宁夏故事的能力有待提高，展览内容的知识性、趣味性需要进一步加强。比如，宁夏煤炭地质博物馆展示了“一五”规划实施以来创业者不怕牺牲、吃苦耐劳、艰苦朴素、负重拼搏的奋斗精神，但体现铸牢中华民族共同体意识、展现各族群众团结奋斗精神的内容还不够充分。宁夏博物馆对部分文物价值的挖掘不够深入，对文物所处历史时期的经济、社会、文化研究阐释不够全面、传承传播方法途径缺乏创新。国家文物局《关于促进文

物合理利用的若干意见》提出，要支持文博单位利用信息、网络等现代科学技术，实施互联网+中华文明行动计划，创新传播方式，提供更多更好的公共文化服务。调研发现，全区大部分博物馆展陈运用现代科技手段不充分，特别是虚拟现实技术、3D技术运用缺乏，数字展品数量还不够多、信息化体验手段还不够丰富，智慧服务、智慧保护、智慧管理还需要进一步加强。比如，宁夏长城博物馆在展示长城历史风貌、建筑奇迹、历史沿革等方面，依然沿用图像、文字、模型等传统手段，数字传媒等现代技术运用较少，影响了展陈效果。教育部、国家文物局《关于利用博物馆资源开展中小学教育教学的意见》提出，要进一步健全馆校合作机制，促进博物馆资源融入教育体系，引导广大中小学生学习中华优秀传统文化，积极践行社会主义核心价值观，提升中小学生学习博物馆学习的效果。调研发现，全区博物馆教育尚未有效纳入国民教育体系，博物馆教育资源梳理凝练有待进一步强化，敢用、会用、善用社会优质资源的意识需要进一步加强，资源共建共享机制有待进一步健全。比如，宁夏移民博物馆作为全面记录国家“八七”扶贫攻坚和宁夏“双百”扶贫攻坚伟大成就的综合类博物

馆，虽然通过建立校馆合作机制积极打造师生社会实践和探索实验基地，但2024年接待观众仅5万人次，其中未成年人仅2万人次，教育引导作用还未充分发挥。

支持力度需要进一步加强。中央宣传部等七部门《关于推进博物馆改革发展的指导意见》提出，要落实博物馆有关经费支出责任，加强预防性保护和数字化保护项目支持，健全博物馆免费开放机制，督促落实地方主体责任。调研发现，受地方财力制约，全区大部分博物馆存在运营资金缺乏的情况。一些博物馆获得国家免费开放补助资金后，地方政府不再保障其运营；没有申请到国家免费开放补助资金的博物馆，由于地方财政保障能力有限，建设发展受到明显制约。全区75家博物馆中，只有14家能够享受国家免费开放补助资金，其余均依靠政府财政支持和个人投入维持运转。比如，盐池县4家博物馆（盐池县博物馆、盐池县革命历史纪念馆、宁夏长城博物馆、张家场博物馆），只有盐池县博物馆享受国家免费开放补助资金，其他3家博物馆开放运营全靠县财政拨款支持，由于投入有限，仅能勉强维持运转。人力资源和社会保障部、国家文物局《关于进一步加强文博事业单位人事管理工作的指导意见》提

出，加强博物馆管理型人才、研究型人才、创新型人才培养，拓宽人才汇集机制，支持博物馆设立流动岗，加大博物馆专业人才引进力度，优化岗位结构，文博事业单位专业技术岗位一般不低于单位岗位总量的70%。调研发现，全区各级各类博物馆普遍存在编制不足问题，文物藏品收集、鉴定、保管、研究、宣传等方面的高素质专业人才匮乏，业务人员需要承担其他方面的工作，无法专注于业务能力的提升。比如，石嘴山市博物馆总人数16人，只有5人有正式编制且均为管理人员，讲解员全部为聘用人员，工资待遇低，人员流动性大，难以满足博物馆事业高质量发展对人才的需要。文化和旅游部、民政部等部门《关于促进民办博物馆发展的意见》提出，要将民办博物馆纳入博物馆事业发展规划，支持、鼓励和引导非国有博物馆科学发展，对民办博物馆在创办、开放、发展中遇到的具体困难和问题，及时帮助解决。调研发现，受场地限制、人才短缺、筹资渠道少、制度不完善等因素影响，全区绝大多数非国有博物馆办馆质量不高，运营困难。比如，宁夏万宝博物馆建设运营资金全靠所属私营企业投入，每年人工、水电、藏品维护等费用近百万元，运营资金筹措压力大。

对策建议

党的二十届三中全会指出，要优化文化服务和文化产品供给机制，健全文化和旅游深度融合发展体制机制。博物馆是融合公共文化服务和旅游发展的前沿阵地及有效载体。要以高度的政治责任感和历史使命感，抢抓机遇、真抓实干，按照《宁夏文化和旅游发展“十四五”规划》部署，采取更加有力措施推动博物馆事业发展，充分发挥博物馆在促进文旅融合发展中的作用，使博物馆成为全区文化旅游产业高质量发展的重要生长点。

优化结构布局。针对全区博物馆事业发展不平衡、不充分及质量不高的问题，加强顶层设计和规划引领。一方面，要积极引导博物馆数量较少的市县建设具有地域特色的博物馆，充分发挥其功能，带动当地文化建设及经济发展，提升城市品味，保护历史文化遗产。同时，要加强对民办博物馆建设的指导，推动全区博物馆均衡发展。另一方面，要加强专题、行业博物馆建设。当前，全区综合类及历史博物馆占多数，自然科技博物馆及其他专题和行业博物馆数量较少，与全区大力实施科技兴宁、构建现代化产业体系的目标要求不适配。要落实好中央宣传部等七部门《关于推进博物馆改革发展的指

导意见》要求，在全区博物馆建设规划中，着重建设专题及行业博物馆，积极鼓励各行业建设所属行业博物馆，进一步优化全区博物馆的整体布局与类型结构，提升全区文旅产业的丰富度和独特性。

优化管理机制。自治区党委十三届九次全会提出了健全公共文化服务体系、健全社会力量参与公共文化服务机制、推进文化事业单位深化内部改革的要求。区内各博物馆要抢抓这一机遇，进一步健全完善管理机制，确保科学高效运营。一是明确组织管理架构和职责分工，确保每个部门和工作人员都清楚自己的角色和责任，以及如何与其他部门协作。增强内部沟通和信息共享，鼓励跨部门沟通，建立信息共享机制，促进知识流动和团队协作。二是加强财务管理和预算控制，合理规划和使用资金，确保各项支出的合理性和有效性；推行质量管理，建立一套完善的服务质量监控和评价体系，持续改进服务流程和内容。三是加强安全管理，推进藏品档案信息化标准化建设，强化预防性保护，完善博物馆安全消防制度建设和设施配备，定期进行安全检查和培训，确保藏品安全和观众安全。

优化公共服务。依托全区深厚历史文化资源，充分发挥文物藏品资源丰富的优势，用好用足

考古和历史研究成果，讲好文物藏品背后的历史故事、宁夏故事，守护好、传承好、展示好中华文明优秀成果。一是加强文物藏品管理，提升展览陈列水平。要树立专业化收藏理念，拓展藏品入藏渠道，丰富藏品内容，强化科技赋能，在文物藏品管理保护方面推进技术攻关。定期对工作人员进行专业培训，提升业务能力和服务意识。推出更多具有原创性、地域性、行业特色的展览项目，在文物藏品陈列展览的基础上重点发展与展览有关的衍生服务，更好满足公众日益多样化、精品化的文化旅游需求。二是高效利用文物藏品资源，提高文创产品开发水平。要在“专”和“精”上下功夫，在“优”和“特”上做文章，融入文化、科技、创意元素，增强文物藏品的吸引力，推动文物藏品活化利用，发挥文物藏品赋能博物馆事业高质量发展的独特作用。鼓励具有宁夏地域文化特色的文创产品开发，依托丰富的文物实体、利用独特的非遗技艺，推出更多高质量的文创产品，让宁夏的文物藏品“活”起来、文化旅游“潮”起来。三是加强价值阐释研究，深度挖掘文物藏品背后的故事。要通过对文物藏品历史文化的进一步挖掘和研究，阐释中华文明的内涵和精神，宣传好其中蕴含的伟大智慧。要加强同高

校、科研机构的合作，通过开展具有重要历史价值的文物保护修复、考古研究、“非遗”展示利用等工作，为价值阐释及传播提供有力的科学依据。

优化发展环境。充分发挥政策法规的引领、规范、保障作用，加强宣传推广，不断优化博物馆事业发展的政策环境、法治环境、舆论环境。一是落实好相关政策。按照中央宣传部等七部门《关于推进博物馆改革发展的指导意见》精神，落实好加强地方博物馆免费开放补助资金管理运用要求，强化市、县（市、区）政府支出责任，加强藏品本体保护和陈列展览等项目支持。按照人力资源和社会保障部、国家文物局《关于进一步加强文博事业单位人事管理工作的指导意见》要

求，着力解决好博物馆工作人员编制、待遇、职称评审等具体问题，激发博物馆工作者积极性。按照国家文物局《关于进一步推动非国有博物馆发展的意见》要求，完善差别化支持体系和培育机制、加强专业人才培养、拓宽办馆筹资渠道、落实土地和财税等优惠政策，支持非国有博物馆健康、可持续发展。二是执行好法规制度。各级政府及有关部门要强化法治思维和法治观念，统筹推进立法、执法、司法、普法等工作，进一步宣传好、贯彻好文物保护、博物馆发展等方面的法律法规，运用法治力量推动博物馆建设管理法定职责落实到位，做到依法建设、依法管理、依法保护。三是加强宣传教育。加强与大众媒体合作，采取多种形式推介全区博物馆，宣传宁夏地方文化，深度开发与博物馆相关的文艺作品，推出更多文物精品展览，引导社会各界关心支持、广泛参与博物馆事业，激发社会资本参与建设、运营、管理博物馆的热情，凝聚社会力量，共同推动全区博物馆事业高质量发展。★

（执笔：自治区人大常委会民族宗教外事侨务工作委员会张 钊）

责编：梁晓丽 校对：文妮



琉璃鸂吻

西夏（1038—1227 A.D.）

宁夏博物馆

从“程式化”到“实效化”

——吴忠市人大常委会创新实践“五查三测三访三落实”监督机制

文 / 徐怀俊 马 玲

人大依法监督在国家和社会治理中具有重要地位、发挥重大作用。在全面深化改革推进国家治理体系和治理能力现代化的时代课题中，人大监督应如何超越传统程式、突出监督实效，实现与人民意愿的深度契合？

今年以来，吴忠市人大常委会围绕市委中心工作，突出人大监督重点，以“改革创新提升年”为契机，将代表建议办理、

部门工作评议、代表履职管理与监督工作有机融合，在教育、卫生、环保等民生领域积极开展监督创新实践，探索形成“五查三测三访三落实”监督机制，为提升人大监督质效提供了吴忠样本。

以“五查机制” 精准定题

监督效能的提升始于问题的

精准捕捉。为使监督更突出问题导向、更具针对性，吴忠市人大常委会建立查阅信访投诉台账、查阅 12345 政务热线记录、查阅审计工作报告、查阅巡察反馈意见、查阅代表建议办理情况的“五维问题筛查机制”，广泛收集对“一府一委两院”履职短板与不足的意见，形成被监督部门的“问题全息图”，聚焦群众反映强烈的问题，确定人大监督事项和重点。通过该机制精准锁定“检查结果互认难”“医保政策普及率低”“就诊流程繁琐”等群众反映集中的具体问题，把医疗卫生工作列为重点监督事项，奔着问题去，带着问题督，让监督更易形成具体有效的成果。

以“三测三访” 查清实情

能否客观全面掌握实际情况，决定着监督意见是否准确、监督效果是否明显。为保证监督过程中客观全面掌握监督对象的



▲ 吴忠市人大常委会在同心县中医院开展卫生健康委员会工作评议调查。
摄影 / 马利娟

履职情况和问题不足、实际表现，吴忠市人大常委会探索运用“三测三访”方式开展监督。

在履职评议中，精心设计包含职责履行、服务效能、作风建设、创新发展等多个层面的调查问卷，开展包括部门主要负责人自我评价、干部职工集体自评、服务对象反馈评价的“三维测评”，并依据测评情况对部门主要负责人履职满意度及部门履职情况进行综合量化评估，形成可视化“履职体检报告”，增强评议客观性、科学性。在实地调研中，采取“三不一直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、直奔现场）工作法，开展点位明察、窗口暗访、服务对象走访三个层面的“三访调研”，了解工作推进现状、窗口服务质效、服务对象评价，客观全面掌握监督事项做法成效、问题不足，为精准研判、精准建议奠定基础，确保情况查得清、根源看得透、建议提得准。

以“三办方式” 推动落实

监督实效最终取决于监督意见建议是否得到认真办理、高效落实。为保证问题不足得到及时整改、监督建议得到认真办理、人民群众得到满意结果，吴忠市人大常委会综合运用“三办方式”推动监督见成果、得实效。



摄影 / 马雅琴

一是现场反馈办。对于实地调研走访中发现的群众身边的“小事”，现场向相关部门单位反馈，提出办理意见，推动及时解决问题、改进工作。例如对暗访中发现的市医院方便门诊位置偏僻、患者排队时间长等问题，现场向卫健委反馈，推动医院当场表态立即整改。

二是清单跟进办。对监督中发现的问题和提出的建议进行梳理汇总，及时反馈给有关部门，要求部门建立整改问题清单，明确整改责任人、整改措施、整改时限，对照清单逐项办理落实。

三是代表推动办。注重发挥人大代表作用，邀请代表参加监督调研等活动，通过“代表·局长面对面”形式，借助“代表建议直通车”机制，及时提出、反馈代表和群众关心的问题，推动相关部门把监督意见建议落实与

代表意见建议办理相结合，一体推进问题整改、建议办理，并及时向市人大常委会和代表反馈答复，确保件件有着落、事事有回音、监督有实效。

吴忠市人大常委会“五查三测三访三落实”监督机制改变了“听汇报、看材料”的单一监督模式，实践了由“程式化”向“实效化”转型的成功探索，增强了监督针对性、实效性，使人大依法监督能够更好回应群众诉求、体现人民意愿，是地方人大监督工作践行全过程人民民主的生动实践。★

（作者单位：吴忠市人大常委会）

责编：李刚 校对：文妮

抓实抓细 深学细查 确保学习教育见实效

自治区人大常委会法制工作委员会党支部

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，自治区人大常委会法制工作委员会党支部按照常委会机关党组和机关党委统筹部署，积极行动，紧扣目标要求，细化任务安排，推动学习教育扎实开展。

抓好动员部署

确保学习教育不走偏、落到位

第一时间召开支部党员大会，开展学习教育动员，及时传达党中央及自治区党委、人大常委会党组有关精神，切实统一思想认识，明确目标任务，抓好组织实施，坚决做到“四个到位”。一是认识到位。通过动员部署、集中学习等方式引导党员干部深入领会开展学习教育的背景、目标、原则和要求，深刻把握“为什么学、学什么、怎么学”，切实增强支部党员干部投身学习教育的积极性、主动性。二是组织到位。及时召开支部委员会会议，明确支部委员在开展学习教育中的工作职责，建立支部书记统筹负责、支部委员分工协



▲ 法工委党支部组织党员开展学习教育交流研讨。 摄影 / 朱 婷

作、党员干部全员投入的学习教育推进机制。三是部署到位。对照常委会机关学习教育工作清单，结合党支部工作实际，制订支部深入贯彻中央八项规定精神学习教育计划，明确各时间段的重点任务、落实措施、完成时限等，并根据机关党委阶段性工作安排和要求，对具体任务及时进行调整，确保学习教育方向不偏、有序开展。四是落实到位。按照支部学习教育计划确定的具体任务、时间节点，扎实推进学查改。支部委员会定期召开会议，专题研究学习教育有关问题，确保学习教育按计划推进、

按要求落实。

抓好学习研讨

确保学习教育聚主题、入心脑

坚持将学习贯彻始终，通过集中学习和个人自学相结合方式，组织党员干部认真学习中央八项规定及其实施细则和《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》《整治形式主义为基层减负若干规定》等内容，确保学深悟透、学出成效。一是率先垂范带头学。厅级领导干部除参加机关读书班、理论学习中心组学习外，自觉参加党支

部集中学习研讨，抓好个人自学，做到先学一步、学深一层，以“关键少数”带动“绝大多数”。4月10日，党支部书记在支部党员大会上以“深入贯彻中央八项规定精神，切实加强党支部作风建设”为题带头讲授专题党课。二是集中精力全面学。组织支部党员干部参加机关学习教育读书班，并将学习教育研读学习作为支部主题党日主要议题，在定期集中学习的基础上认真开展沉浸式学习研读。三是线下线上一体学。一方面通过支部集中学习、个人自学等线下方式抓好规定内容学习，另一方面督促支部党员干部通过干部教育网络平台在线上学习作风建设相关内容，切实增强学习针对性和实效性。四是学习研讨结合学。在深入开展学习研读的基础上，组织支部党员分别围绕《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》九个专题，结合学习体会作交流发言，

以交流促学习、以研讨促提升，增强党员加强作风建设的思想自觉和行动自觉。

抓好问题查改 确保学习教育有触动、能警醒

坚持问题导向，坚持对标对表，教育引导党员干部边学边查、即知即改，不断增强党性、改进作风。一是加强警示教育。3月下旬，结合“廉政警示教育周”活动安排，组织党员干部参加机关党委组织的专题辅导、庭审旁听、观看警示教育片和参观警示教育基地等活动，开展主题党日“典型案例大家谈”，引导党员干部以案为戒、举一反三、风腐同治。二是做好开门教育。在开展学习教育中自觉走群众路线，结合开展立法调研等业务工作，听取基层单位和有关部门对法工委作风建设的意见建议，结合法规项目具体内容，深入基层和群众，了解他们的急难愁盼和

亟待解决的突出问题，并认真研究解决，在服务立法、服务群众中展现新作风。三是深入查摆问题。召开支部党员大会，专题部署安排学习教育问题查摆，印发违反中央八项规定精神的具体表现和违反中央八项规定精神清单80条等资料，组织党员干部深入查找自身存在的突出问题，填报个人学习教育查摆问题清单，并建立动态更新机制，随时增补发现的问题。截至目前，支部14名党员初步填报问题清单44条。四是及时整改整治。跳出先开展学习、后查摆问题、再推动整改的线性思维，根据对标查摆出的问题，逐一列出整改清单，认真抓好即知即改，坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点整治什么问题，做到学查改一体推进，确保学习教育取得实实在在的成效。★

(供稿：崔新民)

责编：文妮 校对：梁晓丽

(上接 26 页)

2025年3月，自治区十三届人大常委会第十七次会议修订了《宁夏回族自治区节约用水条例》，规定自治区实行用水总量和用水强度控制制度，建立自治区、设区的市、县（市、区）行政区域用水总量和用水强度控制指标体系，以法治力量推动健全

用水管理制度，推进水资源节约集约利用，保障加快节水型社会建设。

保护母亲河任重道远。黄河保护法对协力推进黄河保护治理，加强对跨地区跨部门重大事项的协调作出了明确规定。今年，自治区人大常委会将开展区域协同立法写入立法工作计划，

当前正着力加强指导、协调推进吴忠、中卫、固原三市协同制定清水河保护条例，为黄河重要支流保护治理奠定法治基础，持续筑牢黄河安澜法治屏障。★

(作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会)

责编：文妮 校对：梁晓丽

一体推进学查改 扎实开展学习教育

自治区人大常委会办公厅离退休干部服务处党支部

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育以来，自治区人大常委会办公厅离退休干部服务处党支部坚持把开展学习教育作为重大政治任务，按照机关党组、机关党委工作安排，聚焦学查改重点，认真研究谋划，制定实施方案，明确目标任务和工作措施，召开党员大会动员安排，精心组织，扎实开展，推动学习教育走深走实，切实让党员干部把中央八项规定精神内化为政治自觉、外化为行动遵循。

聚焦学深悟透 筑牢思想根基

把理论学习作为学习教育的重中之重，深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，认真研读中央八项规定及其实施细则、自治区党委常委会关于贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神的若干意见、自治区加强作风建设八条禁令等内容，组织党员干部集中学习4次，开展“以案为鉴、警钟长鸣，筑牢拒腐防线”主题党日活



▲ 离退休干部服务处党支部组织离退休党员干部学习中央八项规定精神。
摄影 / 代文娇

动1次，开展研讨交流3次，党支部书记以“深学细悟中央八项规定精神”为题讲授党课1次，引导党员干部深刻领会作风建设永远在路上的核心要义、实践要求，筑牢加强作风建设的思想根基。通过研讨交流、案例剖析、专题党课等方式谈体会、谈认识，引导党员干部结合工作实际就贯彻落实中央八项规定精神相互启发，进一步加深理解、提高认识，切实增强贯彻落实中央八项规定精神的思想自觉和行动自觉。通过警示教育、典型案例学

习让党员干部从反面案例中汲取教训、反躬自省，增强法纪意识，准确把握纪律红线和行为边界，筑牢廉洁防线。

突出深查细照 持续查摆问题

一体推进学查改，全面深入查找落实中央八项规定及其实施细则方面存在的问题，对照问题清单，全面梳理排查支部党员干部在自身履职中存在的思想认识、工作作风方面问题及廉政风险隐患，并建立个人问题清

融合工作实际 开展学习教育 努力让学有质量查有力度改有成效

自治区人大常委会办公厅信息中心党支部

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，自治区人大常委会办公厅信息中心党支部及时召开党员大会，传达学习机关党组部署要求，准确把握学习教育目标要求，制订工作清单，明确任务安排，着力在“实”字上下功夫，一体推进落实学查改要求，努力做到学有质量、查有力度、改有成效。

在学中知敬畏

坚持集中学习和个人自学相结合，通过2次党员大会、2次主题党日活动、1次读书班，组织党员深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则、自治区党委常委会贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神的若

干意见和加强作风建设八条禁令等，强化理论武装，筑牢抓作风建设的思想根基。采取导学解读方式，全文学习中央八项规定及其实施细则具体内容、精神实质和具体体现，搞清楚是什么、为什么，该做什么、不该做什么，能做什么、不能做什么，增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉。做实交流研讨，着力

单。4月23日，支部党员大会上，党员逐一汇报了个人查摆问题情况，并对查摆出的问题提出了整改方案。坚持立行立改与系统施治相结合，实行“挂号整改、跟踪问效”，确保查摆出的问题整改到位。同时，强调持续查摆，在后续学习教育中将进一步深化对照检查，继续细化问题清单和整改方案，持续做好边学边查，杜绝学习教育和问题查摆“两张皮”，切实把学习教育引向深入，确保学习教育走深走实。

强化真改实治 推动改进作风

严格按照学习教育工作要求，切实扛起加强党的作风建设的政治责任，坚持问题导向、目标导向和成果导向相统一，坚持学查改一体推进，督促党员干部对照个人问题清单，扎实整改、逐一销号、长期坚持，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为，以优良作风凝

心聚力、干事创业，以高度的政治责任感和深厚的敬老情怀，用心用情做好离退休干部服务保障工作，用实际行动诠释党的初心和使命，把中央八项规定及其实施细则精神作为“铁规矩、硬杠杠”，贯彻落实到工作和生活的各个领域，推动作风建设常态化长效化，确保学有质量、查有力度、改有成效。★

(供稿：马俊祥)

责编：文妮 校对：陈华轅



▲ 信息中心党支部组织党员围绕优化 OA 办公系统、提高工作效率开展讨论，促进党建与业务深度融合。摄影 / 吴彩虹

发挥党员主观能动性，谈认识、谈体会，5 名党员围绕观看警示教育片以案说纪，1 名党员围绕身边的典型案例讲廉政党课，3 名党员围绕学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，以“从《苏区干部好作风》中体会我们党的优良作风”“精准把握作风建设核心要义在工作中的体现”等为题交流发言，努力在学思践悟中知敬畏，在增强纪律规矩意识中存戒惧。

在查中找差距

对标习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、中央八项规定及其实施细则精神，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，扎实开展问题查摆，力求找准自身问题、明确整改目标。全体党员结合日常

工作、学习、生活等情况，从思想认识、工作作风等方面认真进行查摆，1 名厅级、2 名处级领导干部带头从严查找问题 6 条，并形成问题清单。党支部围绕部门工作实际，利用廉政警示教育周“典型案例大家谈”契机，对照警示教育片中由风及腐、风腐同查的案例，查找出在信息化项目招投标、落实财务管理制度、加强安全生产等环节存在的廉政风险点，警示大家要把“看在眼里的教训”化为“刻在心底的警醒”。

在改中见真章

作风建设的成效体现在具体工作实践中，不能空对空、必须实打实。针对党支部和个人查摆的问题，一方面，在具体工作中，严格落实机关财务等有关制

度规定，认真履行事前、事中、事后相关手续，做到按制度、按规矩办事；另一方面，党支部采取短信提醒、节前谈话、学习纪委监委通报等方式，加强对党员干部的监督，特别是“八小时外”的监督，引导党员干部自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，筑牢

思想防线。同时，主动认领机关党组查摆问题清单中的“推进机关信息化建设还有一定差距”问题，深入分析原因，认真研究整改措施，将从三个方面予以整改：一是加强调查研究，听取机关干部职工意见建议，明确查改任务和措施；二是适时举办培训班，围绕公文处理、信息报送、会议保障等网上办公流程应用进行培训，提高熟练运用的能力；三是更新部分会议系统设备，对 OA 系统的模块功能进行优化升级，进一步推进无纸化办公，减少纸质文件，确保问题整改到位、作风切实提升。★

（供稿：周生元）

责编：文 妮 校对：陈华轅

开门搞教育 助力攻坚战

文 / 刘福龙

4月25日，自治区人大常委会农业与农村工作委员会党支部会同常委会办公厅秘书一处、研究室和宁夏农林科学院园艺所、银川市永宁县杨和镇观桥村等7个党支部联合开展“开门搞教育·助力攻坚战”主题党日活动，推动党员干部下基层、转作风，切实将深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果转化为思想自觉和行动自觉，在稳增长促发展“六个攻坚战”中展现担当、彰显作为。

在观桥村农渠砌护项目现场，党员干部们看到，新砌护的渠道里渠水欢畅奔流，两岸一望无际的高标准农田里生机勃勃。2024年，常委会农业与农村工作委员会了解到该村灌渠渠道淤积严重、群众灌溉难问题突出后，组织党员干部多次到该村调研，与村“两委”商讨解决办法。经多方协调沟通，帮助该村争取到自治区财政灌区砌护一事一议项目资金150万元，推动项目顺利实施。目前，已完成主渠砌护2300米、农毛渠砌护7000米，修筑过路涵洞12个，修建1

处尾水项目，极大改善了渠道输水节水效率，带动发展冷凉蔬菜和特色林果业1000余亩。

“今年，自治区将强化耕地保护和质量提升，新建和改造高标准农田80万亩，发展高效节水农业30万亩、盐碱地综合利用15万亩，力争到2027年将符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田。”在杨和镇东全村，常委会农业与农村工作委员会党支部党员一边向群众宣讲最新的“三农”政策，一边将专门编印的《2025年农业农村政策汇编》送到农民手中。宁夏农林科学院园艺所专家现场向群众解答发展智慧农业、设施农业、绿色农业的技术问题，手把手向农户传授种植小麦、玉米、果树以及养殖水产品的实用操作和管理经验。

融入基层，不在一朝一夕；服务基层，贵在长长久久。“面对面”宣讲答疑后，党员干部为农民群众留下联系方式，表示以后还要和农民群众“常来常往”，决不能来到农村是一个样，回到机关又是一个样，要始终坚持放下身段、扑下身子，大兴调研之

风，大兴实干之风，坚持说群众话、唱百姓曲、谈民生事，让密切联系群众成为常态。

活动中，党员干部还观摩了观桥村党支部建设情况和永宁县全过程人民民主实践基地。大家深刻认识到，基层是党的执政之基、力量之源，是践行全过程人民民主的重要阵地，今后要进一步做好党建与业务融合文章，结合基层需求，扎实开展“三下三帮”活动，持续推动力量、政策、资金、技术、服务等下沉，助力打赢稳增长促发展“六个攻坚战”，推动乡村全面振兴；要以深入开展学习教育为契机，进一步密切与人民群众的联系，形成常态化下沉工作机制，在一线知基层冷暖、懂基层工作、向基层学习、为基层服务，更好倾听群众心声、反映群众意愿、维护群众权益，以岗位职责推动全过程人民民主在基层落地落实，让全链条、全方位、全覆盖的人民民主得到充分彰显，结出丰硕果实。★

（作者单位：自治区人大常委会农业与农村工作委员会）

责编：陈华轅 校对：文妮

推动人大宣传“增量提质” 讲好高质量发展宁夏故事

文 / 王 娟 图 / 文 妮

高质量发展是新时代的硬道理。

今年以来，在自治区党委坚强领导下，全区上下聚力实施“稳增长促发展攻坚年”行动，全力打好“六个攻坚战”，一季度全区经济运行总体平稳、稳中有进、进中向好，实现生产总值1310.22亿元，同比增长6.0%，比全国高0.6个百分点，居全国第五位，连续11个季度超过全国平均水平，实现了开门稳、开门红。

“一季报”踏春而来，关键之年宁夏经济实现良好开局，振奋人心、激发干劲。4月24日，自治区人大常委会办公厅宣传信息处、秘书二处、《宁夏人大》编辑部、信息中心等6个党支部，与自治区发展改革委民营经济发展促进局党支部、卧龙电气银川变压器有限公司党总支联合开展“联学联建聚合力，党建引领促发展”主题党日活动，通过组织联建、活动联办、资源联享、业务联促，推动提高人大宣传工作

质量，更好宣传人大助力经济社会发展的做法成效，促进稳定社会预期、增强发展信心。

在人民群众火热生产和 伟大奋斗中感悟思想伟力

卧龙电气银川变压器有限公司是国家级高新技术企业和自治区骨干装备制造、“专精特新”、民营经济百强企业，建有国家级企业技术中心和轨道交通供电设备国家地方联合工程实验室，产品涵盖输变电、轨道交通、新能源、国际工程等多个领域，代表自治区电气工业制造最高水平。

走进该公司生产车间，机器的轰鸣声不绝于耳，工人们聚精会神地组装变压器铁芯，运送材料和成品的车辆穿梭往来，一幅热火朝天的生产图景展现在党员干部眼前。这里没有令人沉醉的美妙音符，工人们却用金属碰撞的铿锵声与机器运转的轰鸣声奏响恢宏的发展交响曲！

学习交流中，党员干部深刻领会习近平总书记关于工人阶级

和工会工作的重要论述，持续深化党的创新理论武装。人大常委会机关党员干部一致表示，要锲而不舍落实中央八项规定精神，深刻把握人大“四个机关”定位，坚持从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，多到厂房车间、田间地头去，多到平凡付出、拼搏实干的生产一线去，突出真调查、真研究，力戒形式主义，不断密切与工农群众的血肉联系，深化对思想理论的理解运用，立足岗位职责，服务群众、服务发展。

转变文风作风让人大宣 传更有温度、见力度

文风体现学风作风，反映党风政风。

习近平总书记强调，“好的新闻报道，要靠好的作风文风来完成，靠好的脚力、眼力、脑力、笔力得来”。在路上才能更好融入时代，在基层才能更好共情群众，在现场才能更好触动真情。越是信息发达、信息繁杂，越要

把实践和基层当作最好的课堂，把群众当作最好的老师，俯下身、沉下心，察实情、说实话、传真情，不能悬在半空、浮于表面。

改文风不只是“改文字”，还须改进工作作风。自治区人大常委会办公厅宣传信息处、《宁夏人大》编辑部、信息中心3个党支部的支部书记结合学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，谈心得体会、讲思想认识，表示要持续在学以致用、学用结合上下功夫，真正把学习与工作有机融合，进一步大兴务实之风，切实改进作风文风，把有温度、见力度作为重点突破方向，进一步磨炼脚力、眼力、脑力、笔力，坚持用群众话说群众事，把群众的心声和故事传递准、讲精彩，把“法言法语”转化为群众听得懂、记得住、接地气的“民言民语”“温言暖语”，不断增强影响力、感召力，让人民群众真正感受到全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主，牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，更加坚定地在党的领导下为高质量发展、中国式现代化奋斗。

推动党建与业务同向发力、与稳增长促发展同频共振

活动中，党员干部深入学习



▲ 联合主题党日活动，党员干部在卧龙电气银川变压器有限公司了解电气工业制造技术。

习近平经济思想，认真学习习近平总书记关于高质量发展、新质生产力的重要论述重要讲话精神。发展改革委民营经济发展促进局党支部书记现场导学解读自治区推动民营经济高质量发展三年行动计划涉企政策，分析经济大势、宁夏优势、发展前景，解答企业困惑问题，传递出自治区党委和政府切实为企业纾困解难、坚决支持和推动高质量发展的强烈信号。

“去年以来，自治区人大常委会聚力统筹经济质的有效提升和量的合理增长，结合工作职责组织实施经济企稳回升、优化营商环境、全面深化改革等‘八大助力行动’，助推打赢‘百日攻坚战’，让宁夏高质量发展的底色更亮、成色更足。”宣传信息处党支部书记介绍说，“自治区人大常委会将持续深入学习习近平

总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，坚定‘两个毫不动摇’，结合贯彻落实民营经济促进法，打好助力民营经济高质量发展的‘提前量’，监督推动民营经济政策落实落地。”

参加活动的人大常委会机关党员干部一致表示，要积极培育党建强业务强“双过硬”示范品牌，把打硬仗、优服务、提效能、强保障、聚合力等管用抓手融入党建品牌创建，充分发挥人大宣传优势，壮大宣传声势，持续营造真抓实干、创先争优的浓厚氛围，以高质量机关党建引领和服务开展好“稳增长促发展攻坚年”行动、打好“六个攻坚战”，与政府部门和企业共同讲好高质量发展宁夏故事。★

（作者单位：本刊编辑部）

责编：陈华轅 校对：文妮



石嘴山市：

首次邀请公民旁听 常委会会议

“今天，我以一名普通群众、基层工作者的身份，受邀旁听了市人大常委会会议，见证了全过程人民民主的具体实践，深刻感受到人民代表大会制度的魅力，真切体会到我们每个人都是社会治理的主人翁……”4月28日，从石嘴山市十五届人大常委会第二十三次会议会场走出来的公民代表张春丽感慨。

为保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，密切地方国家权力机关与人民群众的联系，接受人民群众的监督，石嘴山市十五届人大常委会第二十二次会议通过了《关于邀请公民旁听石嘴山市人民代表大会常务委员会会议的办法》。

首批参与旁听的6名公民代表来自不同行业，有街道、社区干部，也有法院陪审员、企业职工等。会上，6名公民代表在旁听席认真听、仔细记，

不时圈画着各项报告的重点、亮点。

“邀请公民旁听人大常委会会议是积极践行全过程人民民主、扩大公民有序政治参与的一项创新举措。今后，市人大常委会将进一步健全完善相关制度机制，常态化开展公民旁听工作，丰富旁听形式，让不同领域不同行业的公民走进人大，亲身体验人民代表大会制度，增强人民群众的参与意识和当家作主的主人翁意识，增强人大工作的透明度，让老百姓亲身感受全过程人民民主在石嘴山的生动实践。”市人大常委会办公室相关负责人表示。

（报道 / 杨婷婷）

固原市：

联合调研法检两院坚持和 发展新时代“枫桥经验”工作

5月14日至16日，固原市、县两级人大常委会组成联合调研组，调研法检两院坚持和发展新时代“枫桥经验”工作情况。

联合调研组先后到彭阳县卓越检察工作室、泾源县六盘山法庭、西吉县12309检察服务中心、隆德县检察院、原州区彭堡镇姚磨村“家门口法庭”等地进行实地调研，深入了解全市法检两院运用“枫桥经验”开展诉源治理、矛盾化

解、风险防控、智慧治理等方面工作的情况，广泛听取干部群众对司法服务和社会治理的意见建议。

调研组认为，近年来，全市法检两院全面贯彻落实习近平法治思想，牢牢把握新时代“枫桥经验”的实践要求，坚持源头预防、诉调对接、接访包案，做到系统治理、依法治理、综合治理，为维护人民群众合法权益，推进平安固原建设贡献了司法力量。调研组要求，法检两院要充分发挥司法在矛盾纠纷排查化解中的参与、推动、规范、保障作用，结合“塞上枫桥”基层法治工作机制“1+1+3”固原实践，主动融入促进源头治理大格局，努力为人民群众提供精准、高效、普惠、均等的法治服务，书写好“枫桥经验”固原实践新篇章。

（报道 / 李志明）

兴庆区：

调研国有自然资源 资产管理情况

4月28日，银川市兴庆区人大常委会组成调研组，先后到宁夏红墩子煤业有限公司红一煤矿、通贵乡司家桥村等地，通过实地察看、现场交流等方式，详细了解矿产资源利用、村庄规划实施和滨河绿地养护

等情况，对国有自然资源资产管理情况开展专题调研。

调研过程中，兴庆区人民政府有关负责人介绍了国有自然资源资产管理情况。参加调研的人大代表围绕加强资源保护、提高利用效率、完善监管机制等内容积极建言献策。

调研组强调，要提高政治站位，充分认识加强国有自然资源资产管理的重要性，切实增强责任感和使命感，坚持问题导向，针对调研中发现的问题，制定切实可行的整改措施，不断完善管理体制机制，建立健全长效监督机制，强化责任担当，依法履行职责，密切部门配合，形成工作合力，加强监督管理，确保国有自然资源资产管理规范有序，国有自然资源资产安全完整、保值增值，为兴庆区经济社会高质量发展提供有力支撑。

(报道 / 乔占云)

西夏区：

调研医疗保障工作情况

4月18日，银川市西夏区人大常委会组成调研组，先后到贺兰山西路街道芦花苑社区、镇北堡中心卫生院、黄河银行文萃支行等单位，对西夏区医疗保障工作进行专题调研，详细了解西夏区医保改革政策落实、医保经办服务一体化建

设和医保缴费、医保基金管理工作开展情况。

调研组强调，西夏区人民政府及相关部门要加强政策引导，优化服务流程，突出问题导向，在保持参保率、做好门诊分流、加强医保基金监管等方面采取有效措施，切实把为民利民的好事实事办出成效。要加大宣传力度，全方位宣传医疗保障政策，不断增强全民医疗保障意识。要突出“三医”联动，聚焦群防群治，以提高医保基金使用绩效为切入点，综合运用智能监管、大数据分析、日常稽核等方式，提升医保管理质效。要强化基金监管，加快推进医保基金监管体系和执法体系建设，构建全领域、全流程的基金安全防控机制，切实维护基金安全，提高基金使用效率，保障医保基金持续运行。要注重能力建设，加强经办机构建设，提高医保经办能力，完善岗位职责、业务流程、操作规范和工作标准，推进医保工作规范化、标准化和科学化，着力提升服务质量和效率，全面提升医疗保障服务水平。

(报道 / 罗小平)

永宁县：

督办代表议案建议

4月18日，永宁县人大常

委会组成督办组，并邀请部分县乡人大代表，对县十九届人大四次会议确定的代表议案建议进行了督办。

督办组实地察看了李俊镇金塔村和美村庄、望洪镇肖申渠扬水泵站、胜利乡五渠先锋蔬菜集散分拣中心等项目建设情况，听取了各乡镇（街道）和有关部门关于议案建议办理情况的介绍，了解存在的问题，并征求了代表对议案建议办理工作的意见建议。

督办组要求，县人民政府及各乡镇（街道）、相关部门要进一步提高政治站位，强化思想认识，采取有力措施，扎实推进代表议案建议办理。要强化办理责任，针对个别项目资金落实不到位等问题，想方设法积极争取资金，主动协调解决问题，确保完成办理工作，给人大代表和人民群众一个满意的答复。要注重办理质量，跟踪监督推进已开工建设项目，确保进度不慢、质量不减。要做好管理使用工作，加强对已办理完成项目的后续管理，尤其对于涉及壮大村集体经济的项目，要进一步健全完善联农带农等机制，加强科学规范管理，推进优质高效运行，确保真正实现集体有收益、群众能致富。

(报道 / 马彦斌)

惠农区：

调研群众身边不正之风和 腐败问题集中整治工作

4月24日，石嘴山市惠农区人大常委会组成调研组，专题调研群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作。

调研组实地察看了火车站周边公房整治问题、庙台乡东永固村农村集体“三资”管理突出问题整改和惠农区第五幼儿园“校园餐”专项整治等情况，座谈了解惠农区监察委员会整治群众身边不正之风和腐败问题的总体情况及县农业农村局、水务局、教育局等部门有关专项问题的整治情况。

调研组建议，惠农区监察委员会要进一步强化政治担当，切实增强责任感和使命感，紧盯民生痛点、治理难点、政策堵点，加大整治力度，让人民群众在具体问题的解决中感受到公平正义。要持续深化校园食品安全和膳食经费管理、村集体“三资”管理、乡村振兴领域问题和“办证难”等突出问题专项整治。要进一步强化责任落实，“三责”协同发力，推动群众身边不正之风和腐败问题集中整治取得更大成效，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

(报道 / 闫文娟)

沙坡头区：

视察 2024 年度重点 国债项目进展情况

4月10日，中卫市沙坡头区人大常委会组成视察组，视察 2024 年度重点国债项目进展情况。

视察组赴宁夏引黄灌区抗旱减灾调蓄工程沙坡头区看透山调蓄水库、沙坡头区兴仁扬黄灌区续建配套与节水改造等项目施工现场，全面了解项目工程建设进度、质量管控、安全生产、资金拨付等情况，并现场征求有关人大代表对项目实施的意见建议。

视察组强调，沙坡头区人民政府及有关部门要提高政治站位和责任意识，加强国债项目全过程监管，强化部门、乡镇协同配合，进一步明确工作任务，压实工作责任，督促严格按照规划设计施工，把好工程建设质量关，把国债项目工程建设成为优质工程、民心工程，确保实现国债项目经济社会效益最大化。要紧盯施工进度，严格按照项目工程管理办法高质量推进项目建设，抓紧时间节点，保证工程质量，积极解决工程建设中出现的问题，确保早日建成投用、发挥功效，助力沙坡头区经济社会高质量发展。

(报道 / 马乐乐)

中宁县：

调研县人民法院优化 法治化营商环境工作

4月10日，中宁县人大常委会组成调研组，通过实地走访企业、听取工作情况介绍、征求各方意见建议等方式，对 2022 年以来县人民法院优化法治化营商环境工作情况进行了专题调研。

调研组建议，县人民法院要继续深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要指示精神，牢固树立“法治是最好的营商环境”理念，进一步找准切入点和结合点，真正把司法在优化营商环境中的作用发挥到位，推动全县营商环境再优化。要着力在强化审判职能、创新服务举措、延伸司法功能上下功夫，为扎实推进营商环境法治化建设工作提供有效的司法服务保障。要充分发挥牵头、配合、引导、推动作用，推动府院联动机制常态化运行，不断提升工作效能，实现营商环境“共建共治共享”。要着力加强法院工作队伍司法能力建设，不断提升审判人员专业化水平，努力打造一支综合素质高、业务能力强、纪律作风硬的司法队伍，着力提升营商案件审判质效。

(报道 / 高丽萍)

责编：陈华轅 校对：文妮



办理退休后能否到其他企业继续工作

【案例】 林先生在一家室内装饰材料生产企业的技术部门工作，今年即将达到法定退休年龄。邻市的另一家室内装饰材料生产企业的产品与林先生所在企业大同小异，两家企业一直处于竞争状态。当邻市这家企业知道林先生即将退休，便准备聘请林先生到他们企业从事技术顾问工作。林先生所在企业知道后，立即找他谈话，明确表示不同意他到邻市这家企业工作。那么，林先生退休后，是否可以到其他企业从事与现在企业相同的工作？

【解析】 本案中，林先生所在的企业之所以不允许林先生退休后到另外一家企业工作，无非是涉及商业秘密泄露问题，担心林先生泄露本企业的技术信息，将本企业的技术成果应用于其他企业，使本企业在市场竞争中处于不利地位。

我国反不正当竞争法第九条

列举了经营者不得实施的侵犯商业秘密的行为，其中第（三）项即为：“违反保密义务或者违反权利人有关保守商业秘密的要求，披露、使用或者允许他人使用其所掌握的商业秘密。”

根据这一规定，结合林先生所在企业的工作性质来看，林先生应当是掌握了企业相应商业秘密的，如果林先生与企业签有在一定时期内保守相应技术秘密的协议，那么，林先生退休后在协议期内就不能应聘到其他企业从事与所在企业相同性质的工作，并使用企业的技术为其他企业生产相同的产品。

但是，如果林先生只是凭多年的工作经验，熟练掌握了企业相应的专业技术技能，也没有与企业签订保守技术秘密的协议，那么在退休后就可以应聘到其他企业继续发挥余热。

超龄农民工工作中受伤是否应认定工伤

【案例】 柳先生今年已超过了法定退休年龄，但仍然以农民工身份在一家建筑公司从事木工工作。两个月前，因木工房的电锯防护装置脱落，柳先生左眼被飞起的木块击伤，导致失明。当柳先生要求享受工伤待遇时，却因公司没有给柳先生等人办理工伤保险，导致无法从工伤保险机

构获得有关工伤赔偿。柳先生要求公司担责，但公司一再拒绝，理由是柳先生超过了法定退休年龄，不属于法律意义上的劳动者，不属于《工伤保险条例》所保护的主体，自然也就不能构成工伤，不能享受工伤保险待遇。那么，像柳先生这样的超龄农民工在工作中受伤能否被认定为工伤呢？

【解析】 超龄农民工在工作中受伤应当被认定为工伤，因为超龄农民工照样可以作为参加工伤保险的主体。

我国《工伤保险条例》第二条规定：“中华人民共和国境内的企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织和有雇工的个体工商户应当依照本条例规定参加工伤保险，为本单位全部职工或者雇工缴纳工伤保险费。中华人民共和国境内的企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织的职工和个体工商户的雇工，均有依照本条例的规定享受工伤保险待遇的权利。”这家建筑公司没有按照规定为属于本企业职工的柳先生办理工伤手续并缴纳保险费用，已经违反了《工伤保险条例》的规定。

另外，2010年3月17日，

最高人民法院行政审判庭在对山东省高级人民法院《关于超过法定退休年龄的进城务工农民因工伤亡的，应否适用〈工伤保险条例〉请示》的答复中指出：“用人单位聘用的超过法定退休年龄的务工农民，在工作时间内、因工作原因伤亡的，应当适用《工伤保险条例》的有关规定进行工伤认定。”这家建筑公司以柳先生“是超过了法定退休年龄的农民工，不属于法律意义上的劳动者，不属于《工伤保险条例》所保护的对象”为由，拒绝柳先生享受工伤待遇，于法无据。因此，柳先生在工作时间内、因工作原因受到的伤害，应当被认定为工伤。

《工伤保险条例》第六十二条规定：“依照本条例规定应当参加工伤保险而未参加工伤保险的用人单位职工发生工伤的，由该用人单位按照本条例规定的工伤保险待遇项目和标准支付费用。”柳先生所在的建筑公司既然违反了《工伤保险条例》，就要承担相应责任。

退休返聘者被撞伤 能否主张误工费赔偿

【案例】去年初，赵先生达到法定退休年龄，正式办理了退休手续，随后又被单位返聘，并按照返聘协议每月从公司领取一

定报酬。1个月前，赵先生在上班途中被一辆轻型货车撞伤，经交警部门现场勘查认定，由轻型货车驾驶员负全责。当赵先生与轻型货车驾驶员协商赔偿时，驾驶员认为赵先生已经退休，正在领取退休金，赔偿事项中不应包括误工费。当赵先生向他说明自己退休之后的返聘情况时，轻型货车驾驶员仍然强调退休就等于丧失工作能力，即使受伤之后退休费也没有受到任何损失，坚决拒绝赔偿误工费。那么，退休返聘人员受到伤害后，是否应当要求肇事人赔偿误工费？

【解析】在我国相关的法律规定中，误工费所强调的是“受害人实际收入的减少”，并不区分已经退休或正式在职。因此，无论是已经退休还是正式在职，只要存在“个人收入”和“误工时间”，就会存在误工费。

本案中，赵先生退休后被返聘到原单位工作，并按照返聘协议获取相应报酬。而他被撞伤后入院治疗，被迫停止了返聘后的正常工作，事实上因此损失了原应获得的返聘报酬，形成了“实际收入的减少”，对此轻型货车驾驶员应当给予赵先生经济赔偿，支付误工费。

关于误工费的赔偿，在相关法律中有着明确规定。我国民法典第一千一百七十九条规定：“侵

害他人造成人身损害的，应当赔偿医疗费、护理费、交通费、营养费、住院伙食补助费等为治疗和康复支出的合理费用，以及因误工减少的收入。造成残疾的，还应当赔偿辅助器具费和残疾赔偿金；造成死亡的，还应当赔偿丧葬费和死亡赔偿金。”《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第七条规定：“误工费根据受害人的误工时间和收入状况确定。误工时间根据受害人接受治疗的医疗机构出具的证明确定。受害人因伤致残持续误工的，误工时间可以计算至定残日前一天。受害人有固定收入的，误工费按照实际减少的收入计算。受害人无固定收入的，按照其最近三年的平均收入计算；受害人不能举证证明其最近三年的平均收入状况的，可以参照受诉法院所在地相同或者相近行业上一年度职工的平均工资计算。”

综上所述，赵先生可以按照相关规定，向撞伤自己的轻型货车驾驶员主张赔偿误工费。★

（供稿：言 法）

责编：李刚 校对：陈华轶

尹东辉



自治区第十三届人民代表大会代表，现任卧龙电气银川变压器有限公司线圈车间主任。

在电气变压设备生产一线和专业技术领域，尹东辉是鼎鼎有名的专家能手——改进提升 QCC 品管圈部件加工工艺，使产品加工质量和效率大幅提升，并代表公司参加全国技能比赛，获得 2 项大奖；调整线圈绕制、电磁线转运等工艺流程路径，

使整形压装工作效率提升 40% 以上；改善郑徐客专专用变压器加工工艺，使材料利用率提升 28%、设备利用率提升 18.98%、工作效率提升 23.21%……每一项创新成果都是尹东辉“执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越”工匠精神的生动诠释。他先后荣获银川市“金牌工人”、宁夏首届“塞上工匠”等荣誉称号，所在车间荣获“银川市劳动竞赛优秀班组”“自治区工人先锋号”等荣誉称号。

当选人大代表后，尹东辉把工匠精神融入“为人民代言，为群众发声”使命中，到车间与工人聊天谈心，到代表家站接待选民，参加社区活动收集社情民意，把群众诉求记在心里，把为民履职担在肩上，先后在自治区人民代表大会上提出关于老旧小区下水管路改造、关于利用现代化技术手段培训（提升）产业工人能力素养等多条建议，得到自治区人大常委会的高度重视和推动办理，为社区群众、一线工人谋得了实实在在的福祉。



责编：梁晓丽 校对：陈华轅



2025年5月18日 第49个



中国传统 | 传承千年



ISSN 1672-9471



国内统一连续出版物号: CN 64-1042/D

国际标准连续出版物号: ISSN 1672-9471