

宁夏人大

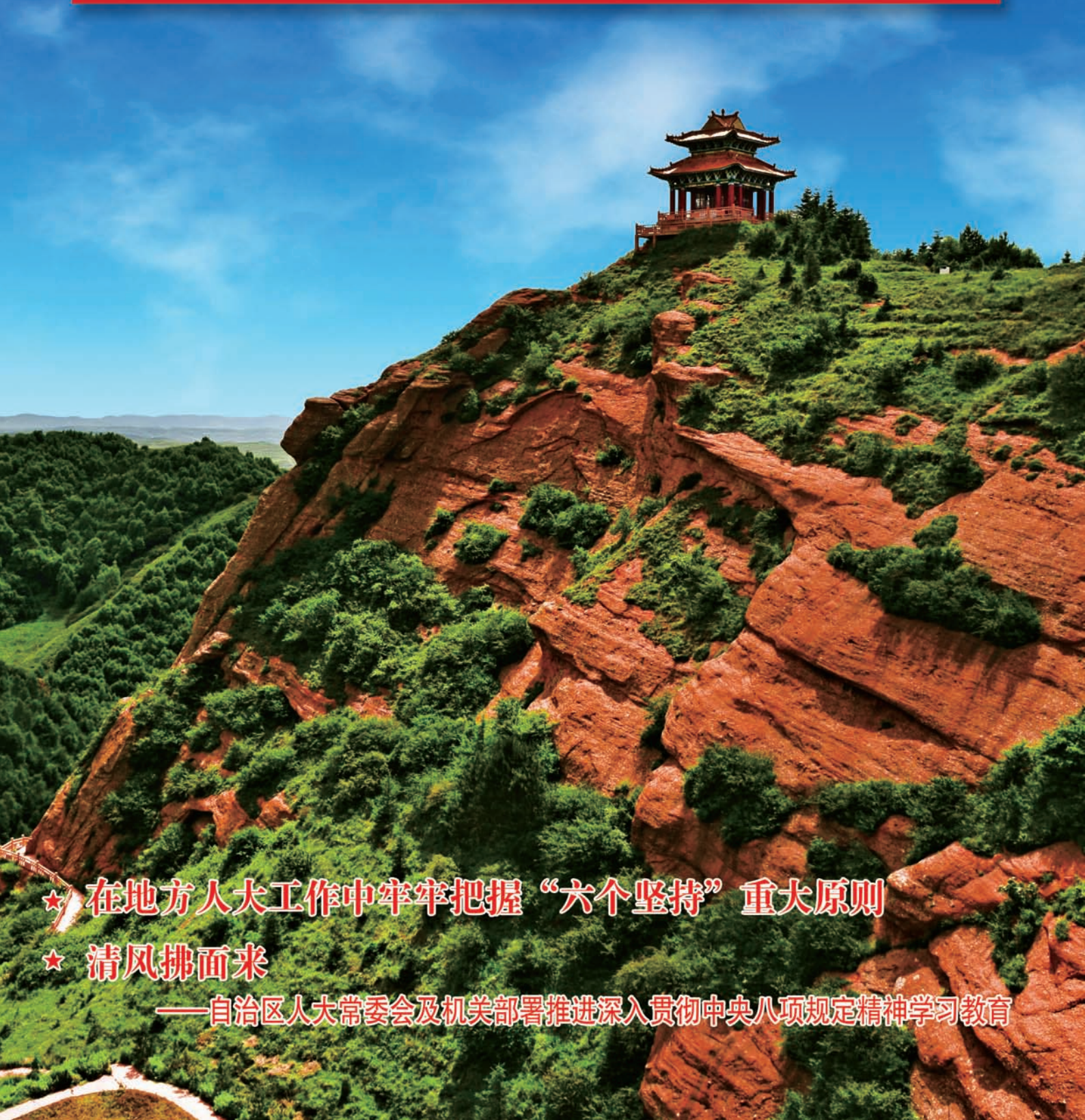
2025年

4

总第555期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



★ 在地方人大工作中牢牢把握“六个坚持”重大原则

★ 清风拂面来

——自治区人大常委会及机关部署推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育



3月27日至28日，自治区十三届人大常委会第十七次会议在银川召开。

摄影 / 陈华轅



3月27日，自治区十三届人大常委会在第十七次会议期间召开深入贯彻中央八项规定精神学习教育征求意见座谈会。

摄影 / 陈华轅



始终保持党同人民群众的血肉联系

作风问题核心是党同人民群众的关系问题。习近平总书记强调，加强作风建设，必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和群众感情，不断厚植党执政的群众基础。

中央八项规定是“改进工作作风、密切联系群众”的八项规定。习近平总书记指出，工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。这些年来，党员干部的宗旨意识、群众观念得到了强化，党群干群关系更加密切，但也存在一些不容忽视的问题。有的干部疏远群众、脱离群众，“跑上面多、跑基层少、与群众远”。有的不愿和群众打交道，怕同群众接触惹事上身、怕跟群众交流脱不开身、怕为群众办事麻烦缠身。有的不会做群众工作，同群众搭不上话、坐不到一条板凳上去，等等。对这些问题，不能听之任之，必须采取措施坚决纠正，否则就会损害党的威信和形象，侵蚀党的执政根基。

坚持人民至上的根本政治立场。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民立场是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志，必须始终以百姓心为

心，始终把人民利益摆在至高无上的地位。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。要把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。党员干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利，要树立正确的权力观、政绩观、事业观，切实做到为官一任、造福一方。

走好新时代党的群众路线。新征程上，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，必须始终尊重群众、紧紧依靠群众，从人民群众中汲取智慧和力量。要增强群众观念，坚持群众路线，自觉拜群众为师，把群众中成千上万个“诸葛亮”的智慧集聚起来，找到解决改革发展稳定难点堵点问题的思路办法。完善群众参与决策机制，深入调查研究，真诚倾听群众诉求、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，真正把群众面临的问题发现出来、把群众的意见反映上来、把群众创造的经验总结出来，使

制定的政策、措施都符合实际，符合群众的愿望和要求。切实解决群众急难愁盼问题，不断增强群众获得感幸福感安全感。善于利用互联网了解群众诉求，健全网络公共服务平台，走好网上群众路线。

始终保持人民公仆本色。人民是国家的主人，干部是人民的公仆。公仆公仆，一要为公，不能有私心；二要为仆，不能有官气。公仆对人民负责，天经地义。这种关系不能颠倒。任何党员、干部，只有为人民服务的责任和义务，没有当官做老爷的权力。要坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义，继续整治享乐主义、奢靡之风，防止发生因脱离群众而最终失去群众的现象。党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦。党员领导干部要加强党性修养和道德涵养，正确处理公和私、义和利、是和非、苦和乐的关系，带头做到清正廉洁、艰苦奋斗，自觉抵制特权思想和特权现象，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，当好新时代的人民公仆，以好作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。

（摘自中央纪委国家监委网站深入贯彻中央八项规定精神系列评论 有删节 作者：尹健）

责编：陈世奇 校对：文妮



封面：多彩火石寨

《宁夏人大》月刊

2025 年第 4 期(总第 555 期)

2025 年 4 月 28 日出版

主管 主 办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑 出 版 《宁夏人大》编辑部
主 编 王文宇
副 主 编 丁 聃 李金柱
责 任 编 辑 陈世奇 梁晓丽
本 期 执 行 编 辑 李 刚
本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路 266 号
邮 政 编 码 750002
编 辑 部 电 话 (0951)5188070 5188007
投 稿 邮 箱 nxrd@163.com
国内统一连续出版物号 CN 64-1042/D
国际标准连续出版物号 ISSN 1672-9471
发 行 《宁夏人大》编辑部
定 价 8.00 元
设 计 冯丹英
印 刷 宁夏电通信息产业有限公司



扫码阅读电子期刊

声 明

本刊未能与个别文章、图片的作者取得联系，敬请作者联系本刊编辑部领取稿酬。感谢理解和支持。

目 录

述评开篇

01 始终保持党同人民群众的血肉联系

特稿

04 在地方人大工作中牢牢把握“六个坚持”重大原则

/ 自治区人大常委会党组

学习教育

08 清风拂面来

——自治区人大常委会及机关部署推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育
/ 陈华轶

11 在读书学习中深深沉浸

——自治区人大常委会及机关举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班
/ 文 妮 南 平

常委会资讯

14 自治区十三届人大常委会第十七次会议召开

15 自治区人大常委会党组召开 2025 年第六次会议

15 自治区十三届人大常委会召开第五十二次主任会议

16 自治区人大常委会举办自治区十三届人大代表第四期培训班

16 发挥人大主导作用 专班推进地方立法

17 你建我办 民意兑现

——自治区人大常委会主任会议交办自治区十三届人大三次会议期间代表议案建议

立法经纬

18 充分发挥人大代表作用 健全全过程人民民主制度体系

——解读代表法修正草案五大亮点
/ 朱宁宁

21 《宁夏回族自治区交通运输综合行政执法条例》解读

/ 武占强

23 破解水问题 保障水安全	部廉政警示教育周”活动 / 陈华辕 杨建科
——新修订的《宁夏回族自治区节约用水条例》	42 全员行动导学解读 全面激发争先创优
解读 / 王红武	/ 自治区人大常委会监察和司法工作委员会党支部
监督纵横	基层人大动态
25 以法治之力护佑“最可爱的人”	43 石嘴山市:制定任命人员任职前法律知识考试办法
——自治区人大常委会开展退役军人保障法执法检查侧记 / 李绍光	43 固原市:召开清水河保护区域协同立法协调会
27 靶向监督守护道路交通安全 / 李志明	43 中卫市:开展殡葬管理“一条例一办法”执法检查
30 以“民声”定“民生” 让“民意”变“满意”	44 金凤区:调研中小学名师工作建设情况
——平罗县人大常委会民生实事项目代表票决制实践综述 / 吴 亮	44 西夏区:开展自治区优化营商环境条例执法检查
33 聚焦民之关切 以监督之力绘就民生幸福画卷 / 杨国林	45 永宁县:调研全县校(园)长队伍建设工作开展情况
	45 灵武市:首次邀请公民旁听常委会会议
	45 大武口区:调研深化德智体美劳“五育”融合发展情况
思考探索	46 平罗县:调研不正之风和腐败问题集中整治工作
35 以“四个机关”科学定位为指引加强人大机关建设 / 邱学强	46 彭阳县:举办县乡人大代表履职能力提升培训班
38 推进人大机关党建与业务深度融合发展 / 杨建科	法在身边
	47 莫因练琴对邻里居住环境造成噪声污染等 3 则
机关党建	
40 入脑入心 见行见效	封三 代表之窗
——自治区人大常委会机关深入开展“领导干	



P11 在读书学习中深深沉浸

——自治区人大常委会及机关举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班

在地方人大工作中牢牢把握

“六个坚持”重大原则

自治区人大常委会党组

党的二十届三中全会提出，进一步全面深化改革必须贯彻“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念”重大原则，集中体现了习近平总书记关于全面深化改革一系列新思想新观点新论断的核心要义，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结。

自治区人大常委会党组深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、考察宁夏重要讲话精神，严格遵循“六个坚持”，紧紧围绕自治区党委十三届九次全会形成的进一步全面深化改革“任务书、路线图”，找准牵一发而动全身的关键要害，以改革创新精神主动入位、依法履职，努力为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章提供制度保证和法治保障。

坚持党的全面领导，肩负起奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的人大使命担当

党的二十大报告强调：“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。”坚持党的全面领导是做好人大工作的根本保证。自治区人大常委会旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和历史定位，不折不扣把党的二十大提出的明确要求落到实处，主动把人大工作融入党的中心任务。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，严格执行请示报告制度，重要会议召开、重要地方性法规制定、重点监督内容等重大事项及时向自治区党委请示报告，确保在依法履职中全面、系统、完整地贯彻党的主张和意图。创新建立“四带三促”学习机制，先后联合银川、固原、吴忠等市人大常委会党组理论学习中心组，围

绕习近平总书记考察宁夏重要讲话精神、铸牢中华民族共同体意识、推动高质量发展、加强生态文明建设等主题开展学习，构建上下贯通、深度融合的“党建+履职”格局。

党的二十届三中全会把“坚持党的全面领导”摆在进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则首位，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，就加强党的领导和党的建设、推进全面从严治党等作出部署安排。我们必须牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，切实增强推进改革的政治自觉、思想自觉、行动自觉。坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善和落实党领导人大工作的制度，从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位，更好



▲ 自治区和石嘴山市人大常委会党组理论学习中心组联合学习党的二十届三中全会精神。 摄影 / 李刚

把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一落实到以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的伟大实践中，推动地方人大制度建设和人大工作取得新的更大成绩。

坚持以人民为中心，在全面深化改革中大力发展全过程人民民主

以人民为中心，就是要保证人民当家作主，也是我国社会主义民主政治的本质和核心。人大的血脉在人民，根基在人民，力量在人民。自治区人大常委会始终坚持人民至上，拓宽民主民意表达渠道，持续扩大人民有序政治参与。注重“全链条”，制定树牢争先领跑意识丰富和发展全过程人民民主实践方案、立法工作践行全过程人民民主实施意见等文件，建立代表议案建议工作先进典型评选表彰等机制，用制度保障民主实践规范化。立足“全方位”，先后就制定乡村振兴促进、社会救助等条例开展立法

协商，邀请7万人次各级人大代表参与调查研究、集中视察、执法检查 and 列席常委会会议，努力用满载民意、贴近民生、顺应民心的高质量法规，增进民生福祉。着眼“全覆盖”，持续推进基层立法联系点和代表家站扩点提质，组建代表小组1952个，搭建代表家站2055个，实现混合编组、多级联动、履职为民。开展议案建议大征集大调研活动，十四届全国人大一次会议以来，宁夏代表团关于宁东能源化工中试基地建设、工业资源综合利用等9件建议被全国人大常委会重点督办，落实为“真金白银”的项目，让宁夏人民真切感受到全过程人民民主是为了让人民过上好日子

的民主。

党的二十届三中全会对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，我们要更好发挥人民代表大会制度践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势，发挥基层立法联系点“直

通车”作用，制度化推进立法协商，确保把维护人民利益、反映人民愿望、保障人民权益、增进人民福祉落实到立法工作中、体现在具体法规条文上。紧扣自治区党委十三届九次全会“以实绩实效和人民群众满意度检验改革”要求，注重从就业、增收、入学、就医、养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，确保改革措施符合人民群众的需求和期盼，使改革成果能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。扎实开展“铸牢中华民族共同体意识·万名人大代表在行动”等实践活动，不断丰富和拓展全过程人民民主的宁夏实践，为奋力谱写中国式现代化宁夏篇章提供最广泛、最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉。

坚持守正创新，在坚持和完善根本政治制度中保障全面深化改革行稳致远

习近平总书记指出，守正创

新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。自治区人大常委会牢牢把握把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好这个守正创新关键，守政治立场、政治方向、政治原则、政治道路之正，创工作思路、工作内容、工作机制、工作方法之新，在严守法律规定、法律原则和法律精神的前提下，全面加强和改进人大工作。积极担当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区时代重任，突出地方立法的特色性和先行性，依法作出加强经济工作监督、加强安全生产工作监督、加快推进美丽宁夏建设等决定决议，制定修订湿地保护、环境保护、奶产业发展、国土空间规划等条例，以法制“四梁八柱”保障先行区建设稳步推进。开展安全生产“一法两条例”、黄河保护“一法一条例”执法检查，推动高质量发展和高水平安全良性互动，助力打赢黄河“几字弯”攻坚战。

我们要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，把“八个必须坚持”重大原则贯穿于人大履职全过程各方面，把“四个充分发挥”落到实处，充分彰显人民代表大会制度“五个显著政治优势”。紧扣“大力发展优势特色产业、筑牢西北地区重要生态安全屏障、统筹推

进新型城镇化和乡村全面振兴、扎实推进各族人民共同富裕、推动铸牢中华民族共同体意识走深走实”等全面深化改革重点任务，勇于创新探索适合宁夏实际情况的改革路径和方法，确保改革措施既有理论依据又有实践成果，进一步推进人大工作与时代同行、与人民同心、与改革同频，把各方面积极性主动性创造性调动起来、激发出来。

坚持以制度建设为主线，为加快建设美丽新宁夏提供体制机制保障

习近平总书记指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。自治区人大常委会紧扣依法有效履职尽责，注重加强制度建设，着力构建职责清晰、程序规范、运行有效、保障有力的人大工作制度体系。健全立法项目民意征集、法规草案意见征求等机制，不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局。及时依据新修改的监督法，制订增强人大监督实效的意见、加强和改进执法检查等办法，健全听取和审议专项工作报告及专题询问制度，不断提升监督刚性和实效。修订代表建议批评和意见办理工作条例，制订邀请公民旁听常委会会议办法，着力打造具有宁夏特色的全过程人民民主

实践品牌。

我们要牢牢把握健全全过程人民民主制度体系的重要部署，贯彻落实“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，提高地方立法质量”等要求，不断优化人大和政府负责同志担任立法专班“双组长”、法规草案公开征求意见等机制，健全完善地方性法规，为全面深化改革和高质量发展发挥引领推动保障作用。聚焦“健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，健全定期向人大报告政府债务机制，完善人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度”等具体部署，优化完善监督工作制度。贯彻落实新修改的代表法，构建多样畅通有序的人大代表联系群众渠道，健全代表反映群众意见处理反馈机制，发挥人大代表在基层治理中的重要作用，汇聚起推进中国式现代化宁夏实践的强大合力。

坚持全面依法治国，推动国家根本政治制度优势转化为治理效能

习近平总书记指出，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。自治区人大常委会找准人大在依法治国中的定位和任务，发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，加强备案审查工作，依法

清理黄河流域生态保护和高质量发展、安全生产、民族宗教等方面与上位法表述和规定不一致的地方性法规、政府规章和规范性文件。加强重点领域、新兴领域立法，修订科学技术进步、行政复议等条例；强化民生和社会领域立法，制定社会信用条例、电动自行车管理规定等地方性法规，保障各领域改革创新于法有据。强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，首次听取审议主要经济指标完成及重大项目实施情况报告，为自治区党委改革决策提供参考建议。

立足宁夏发展实际，主动适应改革需要，我们要在依法治国的大背景下思考问题，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，构建科学合理、结构完善、与时俱进的地方立法体系，制定符合宁夏经济社会发展需要的地方性法规，确保地方立法与国家法律有机衔接，重大事项改革于法有据。紧紧围绕推动经济高质量发展、生态文明建设、城乡融合发展、促进民族团结等领域改革，研究推出一批立法项目或作出决议决定，及时把宁夏的改革成果经验上升为在全国可借鉴、能推广的法规制度。积极探索区域协同立法，实现跨区域立法机制共建、问题共解、资源共享、成果共用。把立法过

程作为宣传普及法律、增强法治观念的过程，不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

清风拂面来

——自治区人大常委会及机关部署推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育

文 / 图 本刊记者 陈华辕

涵养清风正气，厚植优良作风。

党中央作出在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育（以下简称“学习教育”）重大决策部署以来，自治区人大常委会及机关按照自治区党委要求，迅速行动、精心组织，高起点谋划、高标准落实，紧紧围绕学习领会和贯彻落实习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、中央八项规定及其实施细则精神，全面扎实推进深入开展学习教育。

统一思想认识 迅速部署推进

3月19日，自治区人大常委会党组召开专题会议，传达学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、《中共中央办公厅关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》、中央党的建设工作领导小组关于研究部署开展深入贯彻中央八项



▲ 自治区人大常委会党组召开会议部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。

式化、套路化、表面化，推动学习教育取得实实在在的成效。

精心制订方案 做好谋划统筹

如何实现学习教育在解决实质问题上见到新成效、在改进工作作风上看到新变化？

机关党组紧扣人大工作实际，着眼方向性、指导性、全局性和针对性，研究制订了《自治区人大常委会机关开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作清单》，聚焦学习研讨、查摆问题、集中整治、开门教育等五个环节，细化了五个方面的十六项

主要任务，系统规划了人大各专门委员会、常委会办公厅和各工作委员会、机关党委、各党支部“四个层面”开展学习教育的责任分工、具体任务和行程安排、实施要求等内容

作安排都严格对标对表，全面贯彻落实党中央决策部署和自治区党委工作要求，对照自治区党委办公厅《关于在全区开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的实施方案》逐项落实，确保规定动作不走样。“机关各级党组织和全体党员干部通过清单，可以清楚地知道在学习教育中学什么、怎么学，做什么、怎么做，确保学习教育学查改一体推进，稳准实高效开展。”陈小宁说。

聚焦主责主业 精准查找问题

“建议在学习教育中强化问题导向，多深入基层调研，广泛听取群众意见，真正把学习教育成果转化为解决民生难题、完善地方立法的具体实践。”

“建议自治区人大常委会调研时多采取不打招呼、直奔现场的方式。”

“有的人大代表进家人站接待群众较少，建议将代表进家人站情况纳入相关考核机制。”

……

3月27日，自治区人大常委会党组



在读书学习中深深沉浸

——自治区人大常委会及机关举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班

文/图文 妮 南 平

习中心组学习会形式，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班活动，采取指定书目自主学、突出主题深入悟、区分专题集中研方式，深学细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，准确领会中央八项规定及其实施细则精神的核心要义、实践要求。常委会党组、机关党组成员



▲ 办公厅各支部党员干部在读书班上集中观看警示教育片。



▲ 法制工作委员会党支部在读书班上开展沉浸式集中学习。

场专题辅导从不同角度切入，为大家系统梳理理论要点、剖析典型案例、明确落实路径，让我们深刻领悟到习近平总书记对党内作风突出问题的满怀忧心、对持续推进党的作风建设的坚定决心、对打赢反腐败斗争这场攻坚战의 必胜信心、对推进正风肃纪的持久恒心，进一步增强了我们从严管党治党的政治自觉，明晰了下一步工作中更好落实党规党纪的方向路径。”机关党委专职副书记武庆娣表达了自己听完辅导讲座后的感受。

思想在学习中统一、精神在学习中振奋、力量在学习中凝聚。

“我们要不断锤炼党性，提高思想觉悟、筑牢思想之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，深刻把握密切联系群众的作风要求，树牢造福人民的政绩观，践行新时代群众路线，办好顺民

意、解民忧、惠民生的实事。”

“我们将认真践行‘提高认识、坚定信心、实干争先’的工作要求，把作风建设深度融入主责主业当中，切实将中央八项规定精神转化为烙印在心中的铁规矩、硬杠杠，紧密结合人大职能职责和工作特点，推动学习教育走深走实。”

……

4月10日下午，读书班组织开展研讨交流，机关8名党支部书记围绕学习收获、思考领悟作交流发言。大家一致认为，要全面系统学习掌握习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，进一步增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，持续深入开展学习教育，把学习成果转化为加强作风建设的本领能力、转化为做好人大工作的实际行动，自觉践行全过程人民民主重

大理念，始终保持同人大代表、人民群众的密切联系，担负起新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的职责使命，切实把人大制度优势转化为治理效能。

这次读书班时间虽短，但内容丰富、干货满满，党员干部聚焦主题学思想、学精神、学规定，结合工作实际分专题、分层次、分领域交流研讨，既是一次凝心铸魂的思想补钙，也是一次拧紧开关的集中教育，为自治区人大常委会及机关开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育定好了严实基调，打牢了坚实基础，开启了扎实征程。★

（作者单位：本刊编辑部，自治区人大常委会办公厅）

责编：陈世奇 校对：李刚

自治区十三届人大常委会第十七次会议召开

3月27日至28日，自治区十三届人大常委会第十七次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞主持闭幕会并讲话，常委会副主任白尚成、董玲、杨培君、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文宇及委员共58人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议传达学习了全国两会精神，审议并表决通过了《宁夏回族自治区交通运输综合行政执法条例(草案)》《宁夏回族自治区节约用水条例(修订草案)》和关于修改《宁夏回族自治区城市绿化管理条例》等五件地方性法规的决定、关于废止《宁夏回族自治区煤炭资源勘查开发与保护条例》的决定，听取和审议了自治区人民政府关于2023年度自治区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告、关于2024年环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告及自治区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国退役军人保障法》实施情况的报告。

李邑飞指出，习近平总书记在全国两会期间发表了一系

列重要讲话，为我们做好人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，一体深学细悟笃行党的二十届三中全会、全国两会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，高质量推进地方立法，加强对“一府一委两院”的监督，扎实做好代表工作，凝心聚力加快建设美丽新宁夏。

李邑飞指出，要自觉在中国式现代化宁夏实践中找准定位定向，聚焦先行区建设、示范区创建，围绕自治区党委确定的目标任务、重点工作，组织各级人大深入开展“稳增长促发展”主题实践活动和“监督质效提升年”行动，加快重点领域立法，持续开展有力监督，更好把制度优势转化为高质量发展实绩。要把促进安全发展、生态文明建设作为监督工作的重要内容，深化完善“三级人大联动、五级代表参与”监督机制，从源头机制上查找风险隐患，从法规政策上补齐短板漏洞，为以高水平安全、高水平保护促进高质量发展助力。要充分发挥人大代表桥梁纽带作用，紧贴人民群众

对美好生活的向往，反映民情民意，破解难题难事，推动普惠性、基础性、兜底性民生建设，把更多好事实事办到群众心坎上。要聚焦铸牢中华民族共同体意识主线，围绕促进各民族交往交流交融、构建互嵌式社会结构和社区环境、推进我国宗教中国化等工作发挥人大职能作用，有形有感有效创建示范区。

李邑飞强调，要强化“四个机关”意识，深化“四带三促”学习机制，健全人大及其常委会、专门工作委员会议事制度，全面有效实施新修改的代表法，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以自身全面过硬推动人大工作再上新台阶。

自治区副主席马宗保、自治区高级人民法院院长安长海、自治区人民检察院检察长窦朝晖，自治区监察委员会相关负责人，邀请的10名自治区人大代表等列席会议。

(报道 / 本刊记者 陈华轅)

自治区人大常委会党组召开 2025 年第六次会议

4月8日，自治区人大常委会党组召开2025年第六次会议，传达学习习近平总书记在贵州、云南考察时的重要讲话精神及李鸿忠同志在学习贯彻实施代表法座谈会上的讲话精神，传达学习中央党的建设工作领导小组《关于认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》精神和自治区学习教育工作提示，研究贯彻意见。

会议要求，常委会及机关要将学习领会习近平总书记在贵州、云南考察时的重要讲话

精神与习近平总书记考察宁夏重要讲话精神贯通起来，一体学习、一体领悟、一体落实；要学习好、宣传好、贯彻好新修改的代表法，进一步凝聚共识、加深理解、推动落实；要认真学习领会中央党的建设工作领导小组通知精神和自治区学习教育工作提示，充分认识抓好深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重大意义，教育引导人大干部坚定信心、苦干实干，以优良作风凝心聚力、干事创业。

会议审议了《自治区人大常委会党组理论学习中心组

2025年学习计划》《自治区人大常委会实施“稳增长促发展攻坚年”行动工作方案》《自治区人大常委会重大项目监督办法（试行）》《自治区人大常委会加强民生实事监督办法（试行）》《自治区人大常委会关于贯彻落实〈自治区党委关于建立自治区政府向自治区人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见〉的实施方案》《关于在各级人大代表中开展“稳增长促发展”主题实践活动的方案》，决定按照会议要求修改完善后印发执行。

（报道 / 文妮 段霄）

自治区十三届人大常委会召开第五十二次主任会议

4月8日，自治区十三届人大常委会召开第五十二次主任会议。会议交办了自治区十三届人大常委会第十七次会议审议意见，确定了自治区十三届人大常委会第十八次会议的建议议题。

会议审议了自治区人大常委会关于自治区人民政府有关专项工作报告、自治区人大常委会执法检查组有关执法检查报告的审议意见，决定交由自

治区人民政府及有关部门办理。会议强调，自治区人民政府及有关部门要进一步提高政治站位，落实法定职责，压实工作责任，切实加大办理力度，不断提高办理质效，确保审议意见办理取得实实在在的成效。

会议决定，自治区十三届人大常委会第十八次会议于5月下旬在银川召开。建议本次常委会会议审议自治区人民政

府关于《宁夏回族自治区精神卫生条例（草案）》、关于《宁夏回族自治区体育工作条例（修订草案）》的议案，审查《银川市城市市容和环境卫生管理条例》《石嘴山市人民代表大会常务委员会关于修改〈石嘴山市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定〉的决定》，审议自治区人民政府关于推进国家新能源综合示范区建设情况、关于食品安全工作

情况及研究处理自治区人大常委会对食品安全“一法一条例”执法检查报告审议意见情况、关于黄河“几字弯”攻坚战推进情况、关于“四水四定”试点示范情况的报告，审议自治区监察委员会关于持续

开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，审议自治区人大常委会执法检查组关于检查《宗教事务条例》《宁夏回族自治区宗教事务条例》实施情况的报告。

会议还听取了自治区人大

常委会对自治区人民政府办理自治区十三届人大常委会第十三次会议审议意见情况的汇报，决定按照程序向自治区十三届人大常委会第十八次会议书面报告。

(报道/文 妮 杨 雄)

自治区人大常委会举办自治区十三届人大代表第四期培训班

4月15日至18日，自治区人大常委会在石嘴山市平罗县举办自治区十三届人大代表第四期培训班。培训班以现场培训和视频培训同步进行的方式开展，组织部分自治区人大常委会组成人员、自治区人大代表共计100余人参加现场培训，各市、县（市、区）人大常委会设27个分会场，2143名各级人大代表同步参加视频培训。

培训班邀请全国人大常委会代表工作委员会、国家发展改革委、浙江大学等部门单位有关同志和专家学者分别以“深入学习贯彻实施代表法，为坚持好完善好运行好人民代



表大会制度贡献力量”“在全面深化改革中坚持‘两个毫不动摇’——党的二十届三中全会精神解读”等为题进行专题辅导，并组织代表进行深入研讨和交流发言。

培训班还组织代表赴共享

集团、威力传动公司、贺兰县富兴街道如意湖社区人大代表联络站等地开展现场教学，将理论学习与现场体验相结合，提升代表培训实效性和针对性。

(报道/摄影 刘亦佳 陈华轅)

发挥人大主导作用 专班推进地方立法

党的二十届三中全会明确提出要深化立法领域改革。

3月20日，自治区十三届人大常委会第五十次主任会议

审议通过了2025年度常委会工作“一要点三计划”，明确今年

常委会将聚焦习近平总书记为宁夏确定的建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务，完成制定自治区数据条例、工业园区高质量发展促进条例和粮食安全保障条例等法规，修改自治区城市绿化管理条例、供热条例、慈善事业促进条例和促进民族团结进步工作条例等法规，废止自治区煤炭资源勘查开发与保护条例等 17 件立法任务。

会议决定，成立 17 个立法专班，以“双组长”工作专

班方式推进完成好制定、修改、废止 17 件法规的立法任务。

以立法专班推进立法工作是本届自治区人大常委会的一项创举，立法专班由自治区人大常委会、人民政府有关领导担任“双组长”，以自治区人大相关专门委员会、常委会相关工作委员会和自治区有关司法行政单位为责任部门，确定责任人和完成时限等内容，为高质量完成立法任务提供坚强组织保障。

会议要求，要坚持构建党委领导、人大主导、政府依

托、各方参与的协同高效立法工作格局，发挥人大在立法工作中的主导作用；要紧紧抓住提高立法质量这个关键，切实增强立法系统性、整体性、时效性，着力统筹立改废，充分发挥政府职能优势，切实增强政府与人大在立法工作中的协同性，不断提高立法精细化精准化水平；要践行全过程人民民主，拓宽人民群众和社会各界有序参与立法途径，推动立法更好体现最广大人民群众的共同意愿。

(报道 / 肖 军)

你建我办 民意兑现

——自治区人大常委会主任会议交办自治区十三届人大三次会议期间代表议案建议

自治区十三届人大三次会议期间，代表们共提出制定宁夏回族自治区数据条例等 5 件议案和发挥“东数西算”枢纽节点作用支持大数据产业高质量发展等 334 件建议。

近期，自治区十三届人大常委会第五十次主任会议向“一府两院”及有关部门交办了自治区十三届人大三次会议期间代表提出的议案、建议，标志着 2025 年代表议案建议办理工作正式启动。

会议决定，将 5 件议案分

别交由自治区人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会研究处理，将 334 件建议交由自治区“一府两院”及有关部门研究办理，并将关于发挥“东数西算”枢纽节点作用支持大数据产业高质量发展等 16 件建议确定为自治区人大常委会重点督办建议，继续运用自治区人民政府领导牵头领办、人大常委会领导牵头督办的“双牵头”工作机制，督促推动建议办理件件有着落、事事有回音。

会议要求，各承办和督办部门要强化责任意识，进一步规范办理流程，严格办理时限和工作要求，扎实推进办理，确保办理实效。要在办好当下建议的同时，推动建立长久的系统集成、协同有效办理工作机制，提升建议办理整体能力和质量，努力通过建议办理让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

(报道 / 肖 军)

责编：文 妮 校对：李 刚



充分发挥人大代表作用 健全全过程人民民主制度体系

——解读代表法修正草案五大亮点

文 / 朱宁宁

3月5日，代表法修正草案提请十四届全国人大三次会议审议，这是代表法颁布实施以来的第四次修改。

“此次修法，总的来说，就是围绕如何充分发挥人大代表作用这条主线。”全国人大常委会法制工作委员会国家法室主任童卫东说。

亮点一

突出对代表履职的政治要求

此次修法的一大亮点，是贯彻党中央决策部署，充实总则部分规定，突出对代表履职的政治要求。修正草案明确代表应当坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想，明确代表在坚持好、完

善好、运行好人民代表大会制度中的职责使命。

“人大代表是人大及其常委会‘四个机关’建设的重要依靠力量，明确人大代表在坚持和完善人民代表大会制度中的作用，是加强人大及其常委会自身建设的重要体现。”童卫东说。

同时，修正草案贯彻全过程

人民民主重大理念，明确代表密切联系人民群众的原则要求，增加规定：代表应当坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督。

“除了总则中的这些规定，在其他章节的规定中也有多处体现全过程人民民主的内容。这些都体现了人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体的作用。”童卫东说。

亮点二

深化“两个联系”制度机制

密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系，是党中央的明确要求，也是加强和改进代表工作的一个重要举措。此次修法一大亮点，是在完善拓展和深化“两个联系”制度机制方面增加了内容。

修正草案明确国家机关联系代表的原则要求，增加规定：县级以上各级人大常委会和乡镇人大主席团应当密切同代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用；各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议，加强和改进各方面工作。同时，还

完善了“一府一委两院”联系代表制度，增加规定：各级人民政府及其所属各部门、监察委员会、人民法院和人民检察院，根据本级人大常委会的统筹安排，邀请代表参与相关工作和活动，听取代表的意见和建议。此外，修正草案还进一步完善了人大常委会联系代表制度和代表联系人民群众制度。

“过去，大家认为，代表主要是跟人大有关系，加强国家机关同代表的联系，首先想到的就是人大常委会要密切同代表的联系。这次修法明确，人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院也要加强同代表的联系，作出重大决策、开展重要工作，要重视人大代表的意见。”童卫东说。

亮点三

完善闭会期间活动内容形式

“代表在人民代表大会闭会期间活动也是执行代表职务。”童卫东说，代表发挥作用不仅仅是在大会会议期间，闭会期间的活动也非常重要。这次代表法修改着重完善了代表在人民代表大会闭会期间的活动的有关规定，加强代表对本级人大常委会工作的参与。

根据现行代表法的规定，代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组为基本形式。

代表小组可以按照便于组织和开展活动的原则组成。

据了解，在征求意见过程中，有建议提出，代表小组可以按照专业、行业组成，这样可以更好地把执行代表职务和做好代表本职工作有机结合起来，提出有针对性的意见建议。

结合近年来的实践做法，修正草案完善代表小组的组成，明确县级以上的各级人大代表“根据地域、领域等”组成代表小组。

“这里的‘领域’既包括专业领域，也包括行业领域。”童卫东解释说。他同时强调，我国各级人大代表履职要反映人民的整体利益，不仅仅反映某个群体的利益，还要从大局出发、全局出发，处理好局部利益和整体利益的关系。

修正草案贯彻落实中央人大工作会议精神，根据实践做法，增加规定：根据安排，设区的市级以上的各级人大代表也可以在本行政区域内跨原选举单位进行视察、开展专题调研。同时，在现有代表视察有关要求的基础上，修正草案明确代表参加专题调研活动时，也可以向有关机关、组织提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。

此外，修正草案还进一步扩大代表对人大常委会、专门委员会工作的参与，并明确县级人大

代表可以列席原选区所在的乡镇人民代表大会。

亮点四

完善议案建议办理机制

提出议案建议是代表的基本权利，也是代表依法履职的基本方式。各级代表积极履职，提出议案建议，为推动国家经济社会发展发挥了重要作用。

此次修法，根据实践做法，与有关法律规定相衔接，保障代表依法提出议案和建议，提高议案和建议办理工作质量，更好发挥代表作用。

修正草案明确，代表对各方面提出的建议、批评和意见，由本级人大常委会办事机构、工作机构或者乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理。

“这进一步完善了代表建议交办制度。”据全国人大常委会代表工作委员会议案建议办理局局长余洋介绍，在工作实践中，自2005年全国人大常委会办公厅首次召开代表建议交办会，代表建议交办由分别领取建议交办件，改为召开会议统一交办。代表建议交办已形成了较为成熟稳定的工作制度。

修正草案增加规定，县级以上的各级人大专门委员会审议大会主席团交付的代表议案，应当与代表联系沟通，充分听取意见，并及时通报情况。

“审议代表议案的有关专门委员会加强全过程沟通联系，持续深化同商共议、同研共办。通过充分的沟通，有利于更加深入全面地了解代表和人民群众的意愿呼声，进一步推动代表议案吸收采纳到人大立法、监督各项工作中。”余洋说。

值得一提的是，此次修法认真总结20多年来的工作经验，明确代表建议督办机制。修正草案增加规定，县级以上的各级人大有关专门委员会和常委会办事机构、工作机构，乡镇人大主席团应当加强对代表建议、批评和意见的督促办理；委员长会议或者主任会议可以围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题、重大事项，确定重点督促办理的代表建议、批评和意见。

“这些规定为做好重点督办建议工作提供了法律依据。”余洋指出，通过法律形式将重点督办建议工作制度固定下来，有利于围绕中心服务大局，充分发挥代表作用，有利于服务和保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，有利于更好发挥人民代表大会制度功效，有利于更好地在立法、监督工作中发挥代表的作用，把人民群众的所思所想所盼体现在立法、监督等各项工作中，更好地坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

亮点五

加强代表履职保障和监督

“修正草案进一步修改和完善了对代表执行职务的保障有关规定，鼓励代表充分发挥个人专业特长优势，把执行代表职务同做好本职工作有机结合起来。”童卫东说。

修正草案明确代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴；增加规定，县级以上的各级人大常委会可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台，为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务，完善代表履职学习培训制度；增加规定，身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要给予必要的帮助和照顾。

同时，此次修法贯彻落实党中央决策部署，强化代表履职的管理监督，明确代表的政治责任，完善代表履职情况报告制度，进一步明确代表不得利用执行代表职务干预具体执法案件或者变相从事商业活动牟取个人利益，根据实际做法在代表资格终止的情形中增加规定“责令辞职”。★

（转载自2025年3月8日《法治日报》）

责编：文妮 校对：陈华轅

《宁夏回族自治区交通运输综合行政执法条例》解读

文 / 武占强

2018年，中办、国办印发《关于深化交通运输综合行政执法改革的指导意见》，全面部署交通运输综合行政执法改革工作。

按照中央改革精神，全区上下深入推进综合行政执法改革，成立各级交通运输综合执法机构，基本实现整合执法队伍、下移执法重心的改革目标，但仍存在执法主体法律地位不明确、执法程序不完善、执法保障不充分等问题。

落实“推动改革与立法相统一相衔接”要求，着眼破解全区交通运输执法困境和难题，制定自治区交通运输综合行政执法条例十分必要、正当其时。

2025年3月28日，自治区十三届人大常委会第十七次会议表决通过《宁夏回族自治区交通运输综合行政执法条例》(以下简称《条例》)，自2025年5月1日起施行。

《条例》共七章四十一条，聚焦自治区交通运输综合执法领域迫切需要解决的事项和问题，

结合改革实际和经验做法，从执法体制机制、执法程序、执法协同、执法保障、执法监督等方面对交通运输综合行政执法工作进行全方位、全流程规范。

破解执法困境 理顺综合执法体制机制

完善交通运输领域综合行政执法体制机制，明确交通运输主管部门和综合行政执法机构的关系和定位，是《条例》需要解决的核心问题。

《条例》明确了交通运输综合行政执法的主体资格，规定交通运输部门主管本行政区域内的交通运输综合行政执法工作，负责本级交通运输综合行政执法工作，其所属的综合行政执法机构具体实施有关行政执法活动。

这些规定，确立了交通运输主管部门的执法主体地位，明确了交通运输主管部门所属的综合行政执法机构以主管部门名义具体实施综合行政执法活动的权利和义务，理顺了执法机制，明晰

了执法责任，既符合中央改革精神，也适应宁夏交通运输执法工作的实际需要。

此外，为进一步理顺执法机制、提高执法效率，《条例》通过建立执法事项目录制度，明确了区、市、县三级的执法事项、实施主体、责任层级等内容，规定要适时对其进行动态调整并向社会公开。

严格执法程序 提升综合执法规范化水平

规范执法活动是推进依法行政的重点内容。

针对交通运输综合行政执法改革后执法制度和程序不完善、执法人员素质参差不齐导致执法行为不规范等问题，《条例》明确了执法事项目录、行政处罚裁量权基准、证据收集等基本制度，特别是将国家推行的行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度写入法规，对执法活动进行全方位、全过程规范。

行政检查作为交通运输日常监管最主要的方式，目前尚缺少明确的法律程序规定，实体内容也散见于行业管理的法规中，为解决这一问题，《条例》对执法检查作出专门规范，设置四条内容对执法检查的方式、措施、程序和要求予以明确，特别是将“双随机一公开”的措施上升为法律规范，明确对同一对象的多个检查事项要尽量合并，减少多头检查和重复检查，以此提高执法检查的规范化水平，保护企业和相关当事人合法权益。

推进执法协同

加强职能部门间协调配合

交通运输贯穿生产、流通、消费等各个环节，打击非法营运、治理违法超限超载等多个执法领域都需要相关部门协作配合。

《条例》专门设置了执法协同一章，明确建立健全内部执法协同、跨部门执法协作和综合监管工作机制，加强违法案件线索移送、信息共享、结果互认和联合执法，切实提升交通运输执法的精准性和有效性。

为了推进交通运输综合行政执法与刑事司法的双向衔接，确保所有违法行为都得到相应的责任追究，《条例》明确规定交通运输主管部门应当加强与人民法院、人民检察院和公安机关的协调配合，建立健全信息共享、案



▲ 自治区人大法制委员会主任委员张廉作关于《宁夏回族自治区交通运输综合行政执法条例（草案）》审议结果的报告。

摄影 / 陈华轅

情通报、案件移送等制度，推动行刑衔接，形成执法合力。

夯实执法保障

强化执法队伍和执法能力建设

综合行政执法改革后，交通运输领域执法人员配备不足、执法保障不足、执法能力不足等问题日益凸显。

为了强化执法能力建设，《条例》规定县级以上人民政府应当根据区域面积、路网规模、管理对象数量等因素，配备或者配置与执法工作实际需要相适应的行政执法人员和办公场所、装备设施。

为了补充人员力量，《条例》确立了交通运输综合行政执法辅

助人员配备制度，规定行政执法辅助人员经培训考试合格后，可以协助行政执法人员开展技术服务、后勤保障等执法辅助工作。

同时，《条例》还对加强执法人员教育培训、职业保障等作出明确规定。

《条例》的制定实施必将促进交通运输领域严格、规范、公正、文明执法，提升交通运输行业治理能力，保护公民、法人和其他组织的合法权益，推动全区交通运输事业高质量发展。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

责编：文妮 校对：陈华轅



破解水问题 保障水安全

——新修订的《宁夏回族自治区节约用水条例》解读

文 / 王红武

2025年3月28日，自治区十三届人大常委会第十七次会议表决通过了新修订的《宁夏回族自治区节约用水条例》(以下简称《条例》)，于2025年5月1日起施行。《条例》的修订为全区贯彻落实“四水四定”原则，大力发展节水型产业，加快建设节水型社会提供了更加坚实的法治保障。

全面落实“四水四定”要求

宁夏地处西北内陆，降水量少，水资源短缺、用水结构效益偏低等问题制约着全区经济社会高质量发展。《条例》修订紧扣全区水资源严重短缺这一区情，聚焦全区节水治水兴水的实际需求，将以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的“四水四定”原则写入总则，从制度层面构建了落实“四水四定”的综合配套制度机制，打出了加快推进节水型社会建设的“组合拳”，为全面推开、深化拓展“四水四定”示范区建设提供了强有力的

法治保障。

一是明确节水总要求。明确节水工作坚持总量控制、科学配置、高效利用，坚持约束和激励相结合，建立政府主导、各方协同、市场调配、公众参与的节水机制。二是强化组织领导。规定县级以上人民政府将节水纳入国民经济和社会发展规划、年度计划，完善并推动落实节水政策和保障措施，统筹研究和协调解决节水工作中的重大问题。三是明确政府部门职责。规定县级以上人民政府水行政主管部门以及发展改革、教育、科技、工业和信息化、财政、自然资源、住房城乡建设、农业农村、卫生健康、市场监督管理、机关事务管理等有关部门，按照职责分工做好节约用水相关工作。四是注重节水技术创新。明确县级以上人民政府及其有关部门应当推进节水技术创新体系建设，加强现代信息技术与节水技术、管理和产品的融合，促进节水科技成果转化应用，强化科技创新对促进节

水的支撑作用。

强化用水全过程管控

此次《条例》修订，坚持通过立法推动水资源源头严控、过程严管、末端严把，实现用水精细化管理。《条例》明确自治区实行用水总量和用水强度控制制度，建立健全自治区、设区的市、县(市、区)行政区域用水总量和用水强度控制指标体系，对用水达到一定规模的单位实行计划用水管理、用水计量收费，并明确了建立高耗水产业准入负面清单、高耗水产业目录等要求。

为进一步健全用水管理制度，推进水资源节约集约利用，《条例》新增取用水水资源论证和节水评价，从源头上严把节水关口，遏制粗放低效用水。《条例》明确，要建立覆盖全区农业、工业、服务业和城乡生活的用水定额标准体系，完善与经济社会发展水平、水资源状况、用水定额、供水成本、用水户承受能力和节水要求等相适应的水价



▲ 自治区人大常委会组成人员审议《条例》修订草案。

摄影 / 陈华轅

形成机制；城镇居民生活用水和具备条件的农村居民生活用水实行阶梯水价，非居民用水实行超定额累进加价，高耗水工业和服务业水价实行高额累进加价，通过立法推动解决全社会节水问题，促进用水方式从根本上实现转变。

推动水资源高效集约利用

近年来，全区聚焦水资源节约高效利用，大力推广节水新技术，加快各行各业用水由粗放向集约转变，探索运用了很多有针对性的节水措施。此次《条例》修订，注重把全区先进节水经验做法通过立法程序转化为法律规定，强化节水措施刚性约束。

一是积极推进节水型农业发展。规定县级以上人民政府及其有关部门应当根据经济社会发展水平和水资源状况，因地制宜发展旱作农业、节水灌溉，推广喷

水技术、工艺和设备，对耗水量高的技术、工艺和设备进行节水技术改造，降低单位产品（产值）耗水量，提高水资源重复利用率。规定工业集聚区应当统筹建设供水、排水、废水处理及循环利用设施，推动企业间串联用水、分质用水，实现一水多用和循环利用。三是推动城乡居民家庭节水。鼓励和引导家庭使用节水型设备和器具，回收利用净水器尾水等非饮用水，倡导一水多用、重复利用等节水生活方式。四是助推海绵城市建设。规定县级以上人民政府应当推进海绵城市建设。五是聚力提高非常规水利用。将再生水、集蓄雨水、苦咸水、矿井水等非常规水纳入水资源统一配置，制定非常规水利用计划，提高非常规水利用比例。六是推进节水机关建设。规定机关、事业单位等公共机

灌、微灌、管道输水灌溉、渠道防渗输水灌溉、集雨补灌等节水灌溉技术。二是促进工业节水。规定工业企业应当加强内部用水管理，建立节水管理制度，采用先进、适用的节

构应当建立健全节水管理制度，率先采用先进的节水技术、工艺、设备和产品，开展节水改造，积极建设节水型单位。

建立政策保障和监督机制

《条例》规定，县级以上人民政府应当逐步建立全社会节水激励机制，发展节水服务产业，培育和规范水权市场，支持开展多种形式的水权交易，完善水权收储交易机制，鼓励和支持节水产业发展，逐步建立完善全社会节水奖补机制，鼓励和引导社会资本参与节水项目建设和运营。

同时规定，县级以上人民政府水行政、住房城乡建设、市场监督管理等有关部门应当按照职责分工加强对用水活动的监督检查，依法查处违法行为，对浪费水资源的行为，任何单位和个人有权向有关部门举报，接到举报的部门应当依法及时处理。

法律的生命在于实施。《条例》实施后，全区各级水行政主管部门以及相关部门要通力协作，扎实落实各项用水管理和节水措施，确保新修订的《条例》得到全面贯彻和有效执行，切实让每一滴水都迸发出推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的强大活力。★

（作者系自治区人大常委会法制工作委员会副主任）

责编：文妮 校对：陈华轅

以法治之力护佑“最可爱的人”

——自治区人大常委会开展退役军人保障法执法检查侧记

文 / 李绍光

退役军人是党和国家的宝贵财富，是建设中国特色社会主义的重要力量。他们敢于冲锋、勇于奉献，在危难时刻勇往直前，在不同岗位建功立业，汇聚成退役不褪色、建功新时代的磅礴力量。

“让军人成为全社会尊崇的职业、让退役军人成为全社会尊重的人。”习近平总书记一声朴实无华的嘱托，传遍千山万水，引来担当实干。

2021年1月1日，我国第

一部专门规范退役军人保障工作的全国性法律——《中华人民共和国退役军人保障法》（以下简称退役军人保障法）正式实施，将退役军人地位和权益保障纳入法治轨道。

近年来，全区各级政府及相关部门认真贯彻落实退役军人保障法，按照“五有”“全覆盖”要求建成五级退役军人服务中心（站）3108个，制定涵盖接收安置、服务保障、教育管理、作用发挥、权益维护等各个领域的配

套政策制度文件42件，不断织密新时代退役军人服务保障网，推动全区退役军人工作奠基启新、稳步发展，退役军人获得感、幸福感、荣誉感不断增强。

为进一步运用法治方式加强退役军人工作监管，维护退役军人合法权益，推动退役军人保障法在全区贯彻实施得更有温度、力度和深度，以高质量工作助推实现中国式现代化，2025年初，自治区人大常委会将退役军人保障法执法检查纳入年度工作要点和监督工作计划，明确以高起点谋划、高标准检查、高质量督办的实干担当确保退役军人合法权益落到实处。

充分准备 细查深问

2月上旬，自治区人大常委会成立由常委会副主任担任组长的执法检查组，并举办执法检查培训会，邀请退役军人事务部政策法规司有关负责人围绕退役军人保障法的内容内涵作专题辅导讲座，帮助执法检查组成员提高



摄影 / 文 妮



▲ 自治区人大常委会执法检查组在吴忠市利通区金积镇退役军人服务站检查退役军人服务保障情况。 摄影 / 齐彦辉

发现问题、分析问题、提出建议的能力，切实提升执法检查针对性、实效性。

2月下旬，自治区人大常委会执法检查组赴银川、吴忠、石嘴山等市，先后深入自治区退役军人服务中心、银川市军休所、自治区退役军人就业服务基地、青铜峡市邵岗镇甘城子村退役军人服务站、吴忠市利通区金积镇退役军人服务站、石嘴山市平罗县光荣院等地，实地检查退役军人移交安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、服务管理等有关法律责任的落实情况。

检查中，执法检查组成员详细查阅退役军人服务台账，询问了解服务站志愿工作开展及有关政策落实情况，仔细询问退役军人创办企业经营情况及税收减免、担保贷款和创业补贴等优惠政策落实情况。

“自治区退役军人事务厅组建时间晚，目前数字化平台建设情况如何，是否实现了部门之间信息互通，是否能够利用大数据分析并实时掌握退役军人需求？”执法检查组组长董玲发问。

“全区退役军人信访事项每年大概有多少？主要是什么问题，主要诉求是什么？”“退役军人保障法第四十三条规定，各地应当设置一定数量的基层公务员职位，面向服役满五年的高校毕业生退役军人招考，今年我们招录了多少人？”“退役军人保障法第七十二条规定，县级以上人民政府应当将退役军人保障工作完成情况纳入对本级人民政府负责退役军人有关工作的部门、下级人民政府的考核评价内容，你们是否开展过这项工作？”执法检查组成员李耀松接连发问。

……

一个个问题，体现出人大常

委会执法检查的精度细度，传导着法律监督的压力推力。

精准建议 严督实改

执法检查始于“查”，重在“督”，根本目的在于“改”。

“只有把问题找准了，才能有针对性地提出改进措施。”按照执法检查组组长要求，执法检查组针对实地检查和座谈交流中发现的“推动退役军人从‘战场’到职场顺利转型力度不大”“破解移交安置、就业创业、帮扶援助、部门衔接难题办法不多”等法律责任落实方面的短板弱项，进一步研究分析政府相关部门提供的数据、资料，深入研读学习国家与自治区有关政策文件，精心撰写执法检查报告、提出改进意见建议，为严格贯彻实施退役军人保障法“把脉开方”。

针对“退役军人安置人岗相适匹配度不高，就业创业培训资金投入不足，培训科目设置与就业岗位衔接不紧密”“村（社区）退役军人服务站工作人员多数由村（社区）干部兼任，有的专干调整比较频繁，不利于工作开展”等问题，报告提出了“优化退役安置制度、方式和工作流程，细化责任清单，提升安置岗位‘含金量’；依托各大高校、职业院校开展退役军人‘订单式’‘定向式’‘定岗式’技能提升培训，加大市、县（下转32页）

靶向监督守护道路交通安全

文 / 图 李志明

近年来，随着固原市城乡交通路网持续完善，群众出行环境得到了显著改善，但道路交通安全问题也日益凸显。2024年，固原市人大常委会在公开征集监督议题时发现群众对“乡村道路安全设施不足”“事故多发路段治理滞后”等问题反映突出。根据这一实际情况，市人大常委会将道路交通安全工作列入重点监督议题，以人大依法监督护航群众出行安全。

把脉式执法检查 查病灶 找症结

2024年5月30日至31日，市人大常委会以检查道路交通安全“一法两条例”贯彻实施情况为切入点，组织人大代表采取“明察+暗访”方式，深入固原市天豹驾校、西吉县小川村“心连心”警务室、隆德县公安局联财交警中队、泾源县第三小学等地开展执法检查，并与有关部门座谈，了解道路交通安全总体情况，对全市道路交通安全工作进行了一次全面体检和集中会诊。



▲ 固原市人大常委会执法检查组在固原市车辆管理所了解全市车辆和驾驶人管理情况。

“国道327线彭阳古城段路面宽8.5米，但沿路村庄密集，岔路口多、车流量大，居民进出频繁，两侧施划的非机动车道仅宽0.5米，近段时间该路段接连发生好几起交通事故，我们应该把这里作为执法检查重点。”参加执法检查的市人大代表李国甜说。

“西吉县农村道路弯多路陡，公路安全基础设施薄弱，漏洞隐患较多。”“很多学生在上下学高峰时段骑电动车时不戴安全头盔，随意过马路、闯红灯现象很突出。”检查过程中，一条条

来自群众接地气的意见被执法检查组仔细记录下来。

“各级财政对农村公路管养经费投入较少，市县两级财政配套经费保障不足。”“部门联动合力不够，交通基础设施有待完善。”“全市大部分货运车辆长期在外地经营，从业人员接受管理配合度低，隐蔽违规行为不易及时发现，监管执法难度较大。”各级各部门同题共答、同向发力，不讲成绩、不回避矛盾，提出了很多问题，被执法检查组如实记录。

经过对各方提出问题的梳

理，执法检查组整理形成了涵盖资金保障、协调治理、规范执法等五大领域共 22 项问题的问题清单。

清单式专题询问 问关键 抓要害

2024 年 6 月 28 日，市五届人大常委会第十九次会议举行联组会议，常委会组成人员对照执法检查整理的问题清单，结合群众日常反映的突出问题，专题询问全市道路交通安全工作。市道路交通安全委员会和交通运输局、城市管理局等机构、部门有关负责同志到会应询。

“请问市道路交通安全委员会，委员会成员单位在履行职责方面还有哪些不到位的地方？”常委会组成人员提问。市道路交通安全委员会副主任、公安局副局长贾国炜应询回答：“目前还存在统筹协调督导作用发挥不够充分、联合执法成效不明显的问题。我们将完善协调联动机制，加强源头监管和事故预防，确保全市道路交通安全畅通有序。”

“全市在非法营运车辆监管方面是否有漏洞？”针对群众反映的无营运资质车辆擅自从事非法经营等情况，王东委员向市交通运输局发问。市交通运输局局长李昂实事求是回答：“行业监管确实还存在漏洞。我们将进一步健全工作机制，加强和公安交警

及相关执法部门的协作配合，对疑似非法营运车辆进行重点布控和稽查。”

执法检查中发现，城区停车场和停车位较少，车辆沿路随意停放问题比较突出，存在交通拥堵和交通安全隐患问题。对此，常委会组成人员白莉向市城市管理局发问：“在解决停车难问题上，城管部门将如何履职发力？”市城市管理局局长靳华斌亮出“计划书”：“我们将利用街角空地，开发预留公共建设用地，新建 2 处停车场，预计新增泊位 400 个，确保停车场配建比例达标并适度超前。”

一个个问题直指“要害”、直点“穴位”，问出了深度、问到了关键。接受询问的部门负责人态度诚恳、直面问题，答出了责任，显示了担当。随后，常委会组成人员就应询情况现场进行了满意度测评，并公布了测评结果。副市长喜晓林当场表态：“要以此次专题询问为契机，主动作为、协同共治，进一步深化隐患排查，整治重点领域，严查违法行为，防事故、保安全，推动道路交通安全形势稳定向好。”

解题式提出建议 开良方 除病根

对照问题清单深入分析问题、查找病因，对照法规规定汇总建议措施、借鉴先进经验，执

法检查组在执法检查报告中针对性提出加强交通安全普法宣传、强化道路交通安全责任、提升道路安全保障水平等四个方面 12 条意见建议，着力破解道路交通安全存在的突出问题。

市五届人大常委会第十九次会议首次引入“问题+数据+案例”三维呈现模式，专题听取和审议市人民政府关于全市道路交通安全“一法两条例”贯彻实施情况的报告和执法检查组执法检查报告。

“部分路口倾斜的树枝遮挡了交通参与者的通行视野，建议尽快清理树枝、消除隐患。”“建议尽快实施路口渠化改造，特别是经常出现拥堵的十字路口，要设置右转专用道。”“建议城区学校结合课后服务实施错峰放学，减少高峰期交通压力。”“城区红绿灯设置要科学，放行秩序要进一步规范。”“要加大普法宣传教育力度，加快隐患排查治理，补齐国省主干道路防护栏、减速带、信号灯等安全保障设施。”审议中，15 名常委会组成人员和 5 名列席会议的人大代表现场提出建议，12 名常委会组成人员以书面方式提出意见建议，直指资金使用效率、普法教育宣传等方面存在的深层次问题。

综合执法检查报告、专题询问、审议发言提出的意见建议，市人大常委会整理形成审议意



见，从健全管理机制、加强执法监管、强化宣传教育等方面，提出了建立隐患整改、资金投入、考核评价三项机制和定期分析研判道路交通安全形势、规范执法程序等既治标又治本的建议，经市五届人大常委会第三十三次主任会议审议，交由市人民政府研究处理。

闭环式跟踪督办 盯实效 办实事

“全市共排查治理道路交通安全隐患 202 处，施划标线 8.04 万米，国省干线及农村道路安装护栏 810.8 公里，罩面修复 170 万平方米，增设测速降速设备 7 处……” 2025 年 2 月 27 日，在市五届人大常委会第二十四次会议上，市人民政府书面报告了市

五届人大常委会第十九次会议关于道路交通安全审议意见的办理落实情况。

审议意见办理过程中，政府及相关部门推动全市在新建改建住宅小区时提前规划停车场 368 处、泊位 7.53 万个，设置违停违法抓拍点位 98 处，抓拍违停交通违法行为 4.95 万起；实施“疏导 + 处置”路口渠化和慢行道建设项目，围绕城区学校上下学时段拥堵、单一商圈交通拥堵等“痛点”，完成 9 个路口、5 条非机动车道交通优化提升改造工程；针对电动自行车管理问题，多部门联合发布了《固原市加强非标电动三四轮车管理的通告》，开展了电动自行车整治行动，对符合标准的电动自行车发放绿色号牌 3.42 万辆，对不符

合标准的办理白色过渡号牌 2.38 万辆，同时加强路检路查，全市道路交通安全形势明显好转。

“监督不走过场，才能体现刚性、显现效力。”市人大常委会有关负责人说，“此次监督实践创新构建了‘检查—询问—审议—测评—督办’全链条、闭环式监督模式，大幅提升了监督的全面性、针对性、客观性、实效性，有力提升了全市道路交通安全管理能力水平，促进了道路交通安全从末端治理向源头防控的转变，推动解决了停车难、出行堵等一批民生痛点问题，切实以人大监督力度提升了民生幸福温度。”★

（作者单位：固原市人大常委会）

责编：陈华轅 校对：文妮

以“民声”定“民生” 让“民意”变“满意”

——平罗县人大常委会民生实事项目代表票决制实践综述

文 / 吴 亮

党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。近年来，石嘴山市平罗县人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，探索实施民生实事项目人大代表票决制，建立“群众出题、政府选题、代表定题、人大验题”的民生实事办理新模式，答好民生实事“满意卷”，实现重大民生实事项目从“为民做主”向“由民做主”转变，用“真心实意”换取群众“称心如意”。

群众“出题” 广泛征集酝酿

坚持“群众需要什么、政府就干什么”的导向，不断健全完善政府主导、人大助力的民生实事项目征集机制，广泛听取社会各界意见建议，公开征集民生实事项目，促进群众从“置身事外”向“全程参与”转变。

综合运用政府网站、微信公众号、代表网络履职平台、信函邮件、“板凳议事”等线上线下平台，原汁原味征集群众呼声高、

需求迫切，带有普惠性、公益性、可操作性的民生实事。如城关镇明珠社区通过网络征集、“小板凳拉家常”等方式，征集群众关于规范物业管理、美化社区环境、关心关爱老人等民生实事建议80余条，使民生实事项目更加体现民情民意、体现群众心声。

依托代表家站，整合人大代表专业和行业优势，将1137名四级人大代表编入代表家站，组织代表深入基层、深入群众开展走访调研、集中座谈等活动，征集民生实事意见建议，实现民生实事项目与群众需求的精准对接、高度融合。创新征集方式、丰富征集渠道，每年代表家站征集民生实事项目意见建议100多件。2009年以来，共征集民生实事项目12类1000多项，确定150项重大民生项目。

政府“选题” 精准选择论证

坚持尊重民意、突出民生，普惠共享、注重实效，精准筛选



▲ 人大代表在平罗县十八届人大四次会议上投票表决2025年度民生实事项目。
摄影 / 赵云峰

民生实事项目，推动项目选择由政府“唱独角戏”向政府主导、公众参与转变。

坚持以政府财政性资金投入为主、数量服从质量等原则，以符合发展实际、满足群众需求、措施具体可行为标准，聚焦保障群众食品安全、冬季供暖、出行便利等与群众关系最密切、社情民意反映最集中的“关键小事”，突出必要性、可行性、普惠性，充分把握尽力而为、量力而行和当年建设、当年完成、当年受益要求，合理确定民生实事项目，建立民生实事候选项目库。

邀请专家对入库项目进行评审，缩小项目范围，形成适当数量的候选项目。组织相关人大代表、群众代表和专家学者，通过实地调研、座谈听证、评估咨询等多种方式，对民生实事项目意见建议进行综合分析研判、全面梳理整合，提出拟定项目，形成候选项目建议方案，按程序报党委研究审定。

代表“定题” 充分尊重民意

坚持权限法定、运作规范、程序简明、管用可行原则，将民生实事项目建议方案经人大常委会会议审议通过后，提请县人民代表大会审议，最终由人大代表票决“定题”，实现民生实事项目确定从“领导拍板”向代表票



▲ 平罗人大常委会组织人大代表视察农村面源污染及粪污综合利用项目。
摄影 / 赵云峰

决转变。

人民代表大会全体会议上，由县人民政府负责同志报告候选项目及项目背景、主要内容、实施主体、投资额度、资金来源、完成时限等情况，让与会代表充分了解候选项目的具体情况，并在分组审议讨论中安排专门议程，审议民生实事候选项目，政府及相关部门负责人列席会议，详细说明候选项目情况，回答人大代表询问，加深代表对候选项目的全面了解，促进代表充分审议，确保人大代表的意见和主张得到充分表达。

按照《平罗县民生实事项目人大代表票决制暂行办法》明确的候选项目票决的主体、范围、程序和差额比例、表决方式、公布方式，主席团会议在听取吸纳代表审议意见后，依法将候选项目提交大会票决，由代表以无记名投票方式进行差额表决，从得

票超过半数的项目中，按预定数量从票数由高到低确定年度民生实事项目，并当场宣布票决结果。

人大“验题” 全程跟踪落实

充分发挥人大依法监督职能，切实加强对民生实事项目实施情况的全程监督，确保票决项目按时落地见效，推动民生实事从“办得了”向“办得好”转变。

坚持把民生实事项目实施列入人大常委会年度监督工作计划，建立“人大常委会领导领衔督办+人大工作机构对口督办+专业代表小组动态督查”的联动监督机制，构建起有机贯通、相互协调的民生实事项目实施网格化监督体系，确保民生实事项目稳步扎实推进、快速有效实施。推广实行“红色未办理、黄色正在办、绿色已办结”的“三色”督办机制，综合运用集中视察、

专题询问、专项审议等形式，组织人大代表对民生实事项目实施进度、工程质量、社会效益等进行全过程、全方位、多角度监督，对推进困难、执行不力的项目，采取下发督办通知、约谈、开展质询或特定问题调查等方式强化监督。2022年，县人大常委会组织代表约见承办单位负责人，通过现场提问、现场办公等方式，督促承办单位迅速推进完成民生实事项目3件。2023年，县人大常委会就进展缓慢的玉皇

阁环境综合整治提升工程发出督办通知单，组织部分人大代表现场督查，督促该项目如期完成。

年度民生实事项目办结后，人民代表大会会议设置专门议程，听取县人民政府关于民生实事项目办理情况的报告，由人大代表对民生实事项目完成情况进行满意度投票评价，对结果不满意的项目责令县人民政府有关负责人作出解释说明，并迅速推进改进办理，确保民生实事项目实施真正实现群众满意。

平罗县人大常委会将进一步优化民生实事项目“群众提、代表决、政府办、人大督”机制，更好推动选题定题从“为民做主”向“由民做主”转变，项目实施从群众“置身事外”向“全程参与”转变，人大监督从“程序监督”到“实质监督”转变，使民生实事项目实施更接地气、更贴民意、更聚民心，成为全过程人民民主的生动实践。★

(作者系平罗县人大常委会主任)

责编：王娟 校对：陈华轅

(上接26页)(市、区)对退役士兵在教育培训财政资金、税收、经营场地等方面的扶持力度；提高定向招录退役军人进机关事业单位计划比例，推荐优秀退役军人进入村(社区)“两委”班子就业；在退役军人服务机构设置、人员编制方面更多向基层倾斜，增强基层工作队伍力量”等一系列贴合实际的建议措施。

3月27日，自治区十三届人大常委会第十七次会议对执法检查组关于检查退役军人保障法实施情况的报告进行了分组审议。常委会组成人员结合报告内容和掌握的实际情况，就贯彻实施好退役军人保障法建真言、献真知。

“要充分利用新媒体手段加大退役军人保障法和退役军人先进典型的选树和宣传力度，营造拥军崇军、支持国防的良好氛

围，共同守护‘最可爱的人’。”

“要切实增强依法做好退役军人教育管理和服务保障工作的政治责任感，着力提升退役军人政治素质和个人能力，把各项法定权利保障落实到位。”

“要结合自治区退役军人工作的有效做法和成功经验，探索制定出台符合本地实际情况的地方性法规，通过立法为全区退役军人工作提供更为完善的法治保障。”

……

分组审议中，自治区人大社会建设委员会组织工作人员到会听取常委会组成人员的建议，并整理形成审议意见，列出问题清单，明确办理时限。

4月8日，自治区十三届人大常委会第五十二次主任会议讨论审定了关于检查退役军人保障

法实施情况报告的审议意见，决定交由自治区人民政府研究处理，并要求社会建设委员会紧盯审议意见办理开展跟踪问效，督促自治区人民政府及有关部门逐项整改、逐条销号，切实做好执法检查“后半篇文章”，确保意见有答复、办理有结果、问题有改进、检查有实效。

“我们将持续在增强监督质效上下功夫，在跟踪督办问题整改上下力气，在加强监督成果转化运用上出实招，着力推动退役军人保障法在宁夏严格贯彻实施，坚决以法治之力护佑‘最可爱的人’。”自治区人大社会建设委员会主任委员李耀松表示。★

(作者单位：自治区人大社会建设委员会)

责编：文妮 校对：陈华轅



聚焦民之关切

以监督之力绘就民生幸福画卷

文 / 杨国林

从老旧小区铺设路面的机器轰鸣，到社区托育中心孩子的欢声笑语；从智慧养老助餐系统的扫码提示音，到社区文化广场上播放的动感舞曲……金凤区民生改善的奏鸣曲声声入耳。

2024年，金凤区将每年为民办理的民生实事进一步优化发展成交通畅行“顺心”、幸福宜居“舒心”、休闲健身“悦心”等“十心”民生实事，提升内涵，丰富内容，从最初的10件扩展成10个系列30多个事项，紧盯不放、推进办理，每年办理的民生实事数量更多、实效更好，解决了一大批群众的操心事、烦心事、揪心事。

中国式现代化，民生为大。金凤区人大常委会以“一枝一叶总关情”的情怀，以为人民谋利益为使命，把监督“十心”民生实事办理作为一年一度的“必答题”，创新构建“靶向监督—代表关切—群众参与—长效问效”全链条监督体系。在“事前”阶

段，通过广泛调研、听取民意，重点监督项目规划设计，确保惠民工程能够真正满足人民群众的需求；在“事中”阶段，通过实地检查、听取汇报、召开座谈会等方式，从严监督工程质量进度和资金使用，确保惠民工程能够高质量推进；在“事后”阶段，通过跟踪问效、开展满意度测评等方式，及时发现问题、解决问题，确保惠民工程能够长期发挥效益，以此推进政府为民办实事的重点从“办没办”向“好不好”转变，推动办理效果由群众的满意度向幸福度升级，形成“政府干得好、人大督得准、群众收获实”的生动局面。2024年金凤区人民政府确定的老旧小区改造、社区食堂建设、小微公园建造、困难残疾人家庭无障碍改造等33项“十心”民生实事全部落地见效。金凤区人大常委会于2024年12月18日在常委会会议上对“十心”民生实事办理情况进行了满意度测评，

总体满意度达100%，创历年新高。

国以民为本，民以食为天。“以前吃饭是个难题，现在有了社区食堂，不仅方便，还便宜，真是为我们老年人办了一件大好事！”如今，家住金凤区上海西路街道银新苑南社区的马万成了社区食堂的常客。走出家门，不出小区，就能吃到营养实惠的饭菜，这对80岁的他而言是件贴心事。羊肉臊子面、炸酱面、麻辣烫……居民们总能在菜单上找到自己喜爱的饭菜。目前，金凤区已建成28个社区食堂，社区助餐服务覆盖率达到70%，不仅解决了许多老年人一日三餐的就餐难题，还增进了社区老年人之间的交往交流。

在社区食堂建设过程中，金凤区人大常委会通过实地调研、听取民意、召开座谈会等方式，从选址到运营全程跟踪监督，并组织人大代表多次走访社区，了解老年人的实际需求，提出了



▲ 金凤区人大常委会视察民生实事办理情况。

摄影 / 柳毓欣

“食堂应建在老年人集中居住区”“饭菜价格应控制在合理范围内”等建议，确保食堂建设和服务、饭菜质量和价格都能让群众满意。政府相关部门充分吸纳人大代表建议，积极引入社会力量参与社区食堂建设，优化助餐服务供给，切实满足社区居民多元化就餐需求，温暖了民心。

住有所居，民生之要。金凤区人大常委会高度重视城区居民关于改善居住条件的诉求，将人大代表提出的“关于实施老旧小区改造的建议”纳入“十心”民生实事，进一步扩大老旧小区改造范围。

改造项目实施以来，金凤区人大常委会从规划设计到施工建设全程跟踪监督，组织人大代表参加“板凳议事会”，听民需、汇民智，确保改造工程符合群众意愿。对于在监督过程中发现的

项目设计不够精准科学、部分工程进度迟缓、配套资金落实不到位等情况，及时向政府反馈，并提出改进意见建议。政府相关部门迅速整改，优化项目设计和资金拨付流程，加快工程进度。经过一年的努力，按期优质完成28个老旧小区的外墙粉刷、道路硬化、绿化提升、停车位增设、管道更新等改造任务，共新建机动车停车位1154个、非机动车停车充电桩1848个，新增文化休闲、体育健身场地及公共绿地等6.99万平方米。改造后的小区焕然一新，居民的生活环境得到了极大改善，真正让“忧居”变“优居”化成了千家万户的欢颜与舒心。

展开2024年金凤区“十心”民生实事成绩单，满满的是实打实的成果：扩建湖畔中学，新建金凤区第二十五小学，打造智慧

校园2所，新建七子连湖全民健身中心，新建3处小微公园、5处景观林带，打造8条示范街区，新改建5家社区养老服务站、8家社区食堂……孩子上学更加便捷，居民走出小区即可享受“15分钟社区生活圈”带来的便利，平凡的幸福近在咫尺。这些成果的取得，离不开一次次监督的“稳定发力”，展现了金凤区人大常委会以人大监督践行全过程人民民主的使命与担当。

习近平总书记强调，保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。于挺膺担当处绽放奋斗荣光，金凤区人大常委会将持续答好“十心”民生实事监督“必答题”，重点在与群众切身利益相关的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面持续用力、精准施策、精准发力，把老百姓的实事办实、好事办好、难事办妥，实实在在帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平，把全过程人民民主浸润下的民生幸福画卷描绘得更具体、更丰富、更生动。★

(作者单位：金凤区人大常委会)

责编：梁晓丽 校对：陈华轅



以“四个机关”科学定位为指引 加强人大机关建设

文 / 邱学强

习近平总书记关于各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要论述，鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向，标志着我们党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。深刻把握人大“四个机关”定位，对各级人大机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高依法履职的能力和水平，为强国建设和民族复兴提供坚强政治制度保障具有重要的现实意义。

“四个机关”定位的历史渊源

新中国成立以来，我们党对人大职责定位，经历了从“政权机关”到“权力机关”，从“国家权力机关”到“三个机关”，

再到新时代新征程“四个机关”的历史演进，彰显不同历史时期、历史阶段党的领导下人大及其常委会所承担的职责和使命。

新中国成立初期，人大机关的定位是“政权机关”。1949年9月通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》就对人大机关的性质作出明确规定，即“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府……国家最高政权机关为全国人民代表大会”。《共同纲领》明确了人民代表大会政权机关的定位，将其作为国家政权的重要组织形式，这是在中国共产党领导下，实现民族独立、人民解放的背景下作出的科学判断，对巩固新生的人民政权、维护革命成果、保障人民合法权益发挥了重要作用。

社会主义革命和建设时期，人大机关的定位是“权力机关”。为了更好地服务社会主义建设发展需要，人大的职责任务发生重

要转变，定位由“政权机关”转变为“权力机关”。“五四宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“政权机关”到“权力机关”的转变，反映了新中国成立后广大人民建设社会主义社会的共同愿望，为社会主义的发展完善作出了重要贡献。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，人大机关的定位是“国家权力机关”。“八二宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“权力机关”向“国家权力机关”的变化，是我们党从更有利于发挥社会主义制度优势的高度和科学把握人大性质的角度作出的决策部署，有利于充分发扬民主，上下一心，群策群力，共同推进改革开放和社会主义现代化建设。2004年，党中央在首都

各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会上提出,“充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用,使人民代表大会及其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。国家权力机关、工作机关、代表机关的定位,是全面建设小康社会的历史任务决定的。

新时代新征程,人大“四个机关”定位体现了强国建设和民族复兴的时代要求。2021年,习近平总书记在中央人大工作会议上对人大机关作出了“四个机关”的重要定位,这是以习近平同志为核心的党中央对人大新的定位、新要求,赋予新时代新征程人大工作新的职责使命,充分体现了对人大工作的高度重视和殷切期望,为人大工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

“四个机关”定位的理论根据

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述,将人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来,形成一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体。

坚持中国共产党领导的政治机关定位,是由马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想所决定的。中国共产党建党一百多年

来,将马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想同中国具体实际相结合,实现了理论创新和话语创新。习近平总书记在党的十九大报告中强调,党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的二十大报告指出,中国共产党是最高政治领导力量。人民代表大会制度是坚持党的领导、保证人民当家作主、实行依法治国的制度载体。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善中国特色社会主义制度的战略高度,推进人民代表大会制度理论和实践创新,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在这一创新理论当中,最根本的就是坚持中国共产党的领导,这也是实现人民当家作主和依法治国的根本保证和基本前提。

保证人民当家作主的国家权力机关定位,是马克思主义的人民主权理论同中国具体实际相结合的制度成果。习近平总书记指出,“人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征”。这一重要论断,既回答了什么是社会主义民主的问题,也强调了人民当家作主对社会主义民主而言的极端重要性。人民当家作主是社会主义民主与资本主义民主的根本区别。人民当家作主就是人民自我管理国家和社会,这是在社会主义国家政治制度建设中保证人

民主体地位的根本要求。党的十八大以来,习近平总书记着眼于在新的历史起点上推进中国特色社会主义事业,深刻把握“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴”,为新时代中国特色社会主义政治发展道路提出了根本遵循。

全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关定位,是习近平法治思想在人民代表大会制度上的重要体现。习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合的重大理论创新成果。习近平总书记对人大工作作出许多重要指示,提出许多重要要求,特别是提出全面贯彻实施宪法,维护宪法权威和尊严;加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治;用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督;充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应;强化政治机关意识,加强人大自身建设;加强党对人大工作的全面领导等六个方面的任务要求,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是习近平法治思想的重要内容,为新时代坚持好、完善好、运用好人民代表大会制度,加强和改进人大工作指明了前进



方向。

始终同人民群众保持密切联系的机关定位，是贯彻落实全过程人民民主理念的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了“全过程人民民主”的重大理念，强调要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，“使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中”。全过程人民民主不仅催生了中国之治蓬勃的生机和活力，而且为发展中国家探索出一条完全不同于西方民主模式的新路径，从理论与实践的结合上突破了西方国家标榜的“唯一标准”，创造了人类政治文明新形态，人民真正成为“国家、社会和自己命运的主人”。在中央人大工作会议上，习近平总书记提出中国共产党始终高举人民民主的旗帜必须坚持的五个基本观点，为不断发展全过程人民民主注入了新的动力，也为新时代推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。始终同人民群众保持密切联系的机关定位，是全过程人民民主理念转化为人大机关法定职责的理论依据。

“四个机关”定位的实践要求

习近平总书记关于人大“四个机关”的定位，丰富和拓展了

人民代表大会制度的科学内涵，要求我们在实践中坚持以党的领导为核心，切实增强人大机关的政治性；以人民当家作主为根本，切实增强国家权力机关的民主性；以良法善治为途径，切实增强工作机关的法治性；以全过程人民民主为目标，切实增强代表机关的人民性，以高质量的人大履职保障和推进中国式现代化。

在政治机关建设上。牢牢把握党的领导这一根本保证，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党的治国理政方略在人大工作中全面贯彻落实。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。牢牢把握以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引的根本要求，学深悟透、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，把武装头脑、指导实践、推进工作贯穿理论学习全过程各方面。在政治机关建设中要坚决履行全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，大力加强人大机关作风建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，切实解决形式主义、官僚主义问题，切实把党的建设成果转化为党对人大工作全面领导的行

动自觉，夯实让党放心、让人民满意的“四个机关”政治基础。

在国家权力机关建设上。坚持人民当家作主，确保国家一切权力属于人民。保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，确保选举作风清气正、选举结果人民满意。不断完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。加强人权法治保障、保证人民依法享有广泛权利和自由，通过制定完善民事、刑事、行政以及经济、文化、社会、生态环境等领域的一系列法律法规，推动宪法规定的公民各方面的权利和自由落到实处。

在工作机关建设上。全面提升人大履职的能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。坚持习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位，深刻领会习近平法治思想的核心要义，牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，充分发挥人大在立法中的主导作用，正确、有效、依法监督，持续释放中国式现代化的法治动力，切实将习近平

法治思想转化为推进中国式现代化的思路举措，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

在代表机关建设上。充分发挥人大代表主体作用，不断密切同人民群众的联系，不断坚持议案建议内容高质量、办理高质量，不断强化服务保障能力、代表履职能力，有效发挥人民代表

大会制度植根人民群众的显著优势，更好维护最广大人民根本利益。丰富代表联系群众的内容和形式，通过调研了解和收集民情民愿，拓宽民有所呼、我有所应的直接参与。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于坚持

和完善人民代表大会制度的重要思想，在“四个机关”科学定位的指引下，奋力开创人大事业新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。★

(转载自中国人大网)

责编：陈世奇 校对：文妮

推进人大机关党建与业务深度融合发展

文 / 杨建科

习近平总书记强调：“要处理好党建和业务的关系，坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查。”人大常委会机关作为坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，肩负着立法、监督、重大事项决定和人事任免等重要职能。党建工作是人大常委会机关建设的关键环节，业务工作则是人大常委会机关履行职能的具体呈现。实现党建工作与业务工作的深度融合发展，是提升人大常委会机关工作效能、推动人大工作高质量发展的核心所在。

在理念层面，要充分认识党建工作与业务工作融合发展的重要意义。党建工作为业务工作提供政治引领和组织保障，确保业务工作沿着正确政治方向稳步前行；业务工作是党建工作的实践

载体，通过具体的业务活动检验党建工作的实际成效。二者相互依存、相辅相成，缺一不可。只有将党建工作贯穿于业务工作全过程，才能真正实现党对人大工作的全面领导，充分发挥出人大



▲ 自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会党支部获评“结对共建助企纾困先锋党支部”。
摄影 / 武庆娣



常委会机关的职能作用。

完善工作机制，构建党建与业务融合发展的工作格局。明确职责分工，统筹协调，全力推进党建与业务工作融合发展。建立健全党建工作与业务工作同谋划、同部署、同检查、同考核工作机制，确保两者相互促进、协同发展。在制订业务工作计划时，同步考虑党建工作要求与任务，将党建工作目标细化分解并落实到具体业务工作中；在推进业务工作进程中，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，通过设立党员示范岗、责任区等方式，激励党员干部担当作为；在检查考核时，将党建与业务工作一并纳入考核指标体系，对两者进行全面、客观、公正的评价，以考核促落实、以考核促提升。

强化思想引领，提升党员干部的政治素质和业务能力。通过开展各类政治理论学习活动，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。同时，紧密结合业务工作实际，加强法律法规、业务知识学习与培训，持续提升党员干部业务水平和履职能力。如组织专题讲座、研讨会、案例分析会等，邀请专家学者和业务骨干进行授课与指导，使党员干部在学习过程中不断提高政

治站位、拓宽工作视野、增强业务能力。

创新工作载体，丰富党建与业务融合的形式和内容。紧密结合人大工作实际，积极探索创新党建与业务融合的有效载体和方式方法。如开展“党建+立法工作”“党建+监督工作”“党建+代表工作”等活动，将党建工作融入立法、监督、代表工作等具体业务中，借助党组织引领和党员示范带动，提高立法质量、增强监督实效、优化代表服务。又如组织党员干部深入基层、深入群众开展调研走访活动，了解社情民意，解决实际问题，既密切党同人民群众的联系，又为业务工作开展掌握第一手资料。

注重文化建设，营造党建与业务融合的良好氛围。培育和践行社会主义核心价值观，传承弘扬人大常委会机关的优良传统和作风，打造具有人大特色的文化品牌。通过开展丰富多彩的文化活动，如主题演讲、文艺演出、体育比赛等，增强党员干部的凝聚力和向心力；加强宣传引导，及时宣传报道党建与业务融合发展的先进典型和经验做法，营造比学赶超、争先创优的浓厚氛围，激发广大党员干部干事创业积极性和主动性。

坚持务实作风，推动党建与业务融合发展取得实效。一方面，要坚决防止党建与业务“两

张皮”，避免出现党建工作与业务工作脱节、各自为政的情况，切实将二者紧密结合起来，做到两手抓、两促进。另一方面，要密切关注党员干部思想动态和实际需求，关心关爱党员干部成长与发展，帮助他们解决工作和生活中的困难与问题，让他们切实感受组织的温暖关怀，从而更加积极地投身党建与业务融合发展。

人大常委会机关党建工作与业务工作的融合发展是一项复杂的系统工程，需要长期地探索与实践。只有不断加强组织领导、强化思想引领、完善工作机制、创新工作载体、注重文化建设，并切实解决实际问题，才能推动党建与业务工作深度融合、协同发展，为人大常委会机关履行职责、服务大局提供坚强的政治保证和组织保障，为实现国家治理体系和治理能力现代化作出更大的贡献。

人大机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕党和国家工作大局，不断创新党建与业务融合发展的理念和方法，持续提升人大工作质量水平，为以中国式现代化推进中华民族伟大复兴贡献力量。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅）

责编：李刚 校对：文妮

入脑入心 见行见效

——自治区人大常委会机关深入开展“领导干部廉政警示教育周”活动

文 / 本刊记者 陈华轅 通讯员 杨建科



摄影 / 梁晓丽

为不断拓展“3·23 廉洁从政警示日”和“领导干部廉政警示教育周”活动成效，教育党员领导干部进一步强化全面从严治党永远在路上的责任感、使命感和紧迫感，3月23日至29日，自治区人大常委会机关精心组织开展“领导干部廉政警示教育周”活动，通过召开专题会议、观看廉政警示教育片、到自治区

廉政警示教育基地接受警示教育等形式，推动廉洁教育入脑入心、见行见效，为人大工作高质量发展注入清廉动力。

3月24日，机关召开廉政警示教育大会，集体学习中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则及全区领导干部廉政警示教育大会精神。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于

加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神等，做到深入学、反复学、联系实际学。要坚持两不误、两促进，围绕建设先行区、创建示范区以及开展“稳增长促发展攻坚年”行动、打好六个攻坚战等中心工作，聚焦推动高质量发展、全面深化改革、生态环境治理、保障和改善民生、促进民族团



▲ 自治区人大常委会机关党员干部在自治区廉政警示教育基地接受警示教育。
摄影 / 陈华轅

结、加强社会治理等重点领域，以钉钉子精神抓好常委会年度“一要点三计划”各项任务落实，以作风建设新成效推动机关工作高质量发展。

随后，党员干部们集中观看了廉政警示教育片《风腐之殇》。当看到一个个由风及腐、风腐交织的典型案例时，会议室里响起此起彼伏的叹息声。“这些案例就发生在我们身边，桩桩件件，触目惊心，引人深思。”党员干部们纷纷表示，在今后的工作中要以片中案例为戒，时刻保持清醒头脑，坚守廉洁底线，不断增强纪律意识、规矩意识和责任意识，坚决抵制各种诱惑，始终不越“雷池”、不踩“红线”、不破“底线”。

为进一步增强党员干部廉洁自律意识和法纪观念，3月26日，机关组织全体党员干部职工走进自治区廉政警示教育基地开

展沉浸式警示教育。在讲解员的带领下，大家依次参观各个展区，系统回顾党风廉政建设和反腐败斗争历程，全方位、多角度接受廉政教育、警示教育。一张张图片、一帧帧画面、一个个反面案例，揭示了理想信念缺失、思想认识滑坡、党性宗旨淡化、走向贪污受贿的过程，使大家受到了一次深刻的灵魂冲击和精神洗礼，进一步认清了违纪违法的严重危害和恶劣影响，警醒自己要树立正确的权力观，慎独慎微慎行，做到清白做人、干净做事。

当汉代文化遇上廉洁纪律“红线”，会带来怎样新的启示？“领导干部廉政警示教育周”期间，机关还创新开展了汉代廉政文化进机关活动，邀请自治区博物馆工作人员来到机关，从汉代廉政思想、制度、文化、人物及家风五个方面，借助传统文献、器物铭文及相应器物图片的综合

展示，为机关党员干部作专题讲座，全面深入阐释汉代廉政文化。

“习近平总书记指出，‘研究我国反腐倡廉历史，了解我国古代廉政文化，考察我国历史上反腐倡廉的成败得失，可以给人以深刻启迪，有利于我们运用历史智慧推进反腐倡廉建设。’”机关党委专职副书记武庆娣说，汉代以民为本的廉政理念、丰富多样的廉政元素和典型廉政人物的故事，让大家深深感受到了中华优秀传统文化的厚重历史底蕴，不仅有力推动了廉政教育的深化，也进一步提升了党员干部的精神境界。

警钟长鸣，方能行稳致远。自治区人大常委会机关将以此次“领导干部廉政警示教育周”为新起点，在深入开展警示教育、党性教育、纪法教育的基础上，积极对标对表中央和自治区党委明确的11个方面突出问题，以及违反中央八项规定及其实施细则精神问题、隐形变异的作风问题2张清单，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，持续深入查找存在的问题，深挖问题根源，举一反三开展集中整治，扎实整改，做到动真碰硬、务求实效，让廉洁基因融入人大工作全过程各方面。★

责编：陈世奇 校对：文妮

全员行动导学解读 全面激发争先创优

自治区人大常委会监察和司法工作委员会党支部

近日，自治区人大常委会监察和司法工作委员会党支部采取“导学解读+”方式，将“第一议题”、专题党课、实践研讨深度融合，以“政策解读+实践衔接”为脉络，深入导学解读习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国人大常委会工作报告、政府工作报告、“两高”工作报告，以及自治区党委有关会议精神，通过思想上的对标对表、方法上的结合融合、措施上的转化深化，找准为自治区稳增长促发展提供有力法治保障的切入点和着力点，引导党员干部在“六个攻坚战”中积极争先创优。

突出一体贯通，导学解读促领悟。导学解读以习近平经济思想、习近平法治思想、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为指引，系统分析全国人大常委会工作报告中的法律监督部署、政府工作报告中的经济政策导向、“两高”工作报告中的司法工作重点，通过详细数据对比、典型案例剖析，将“推动新质生产力加快培育”“实施提振消费专项行动”等宏观政策转化为具体实践

路径，将“法治化营商环境建设”“‘如我在诉’理念牵引司法制度创新”等攻坚议题具象化为可操作的监督履职清单。

突出党建引领，导学解读助融合。党支部书记紧扣深入贯彻落实党的二十届三中全会和全国两会精神，以“争当稳增长促发展六个攻坚战排头兵”为主线讲授专题党课，围绕充分发挥党建引领和服务作用，将人大立法监督工作与稳增长促发展重点任务有机结合，提出聚焦重大发展战略实施开展“穿透式”法律监督、围绕市场主体关切构建“全链条”司法保障机制、紧扣民生热点问题创新“组合式”监督问效模式、着眼治理能力提升打造“数字化”监督应用场景的“监督攻坚四项行动”，确保2025年度人大监察和司法工作任务与“六个攻坚战”重点任务精准对接、精细衔接。

突出思想凝聚，导学解读出干劲。把导学解读作为支部理论学习的关键抓手，支部委员会周密研究安排、明确思路导向、提前分解任务，负责导学解读的党

员精心整理资料、用心撰写提纲，形成党支部书记示范带头、工委领导率先垂范、党员干部全员参与的导学解读良好氛围。通过导学解读既讲清楚习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神的主要内容和有关工作报告的重点亮点特点，又紧密结合了思想实际、工作实际、发展实际，做到了政治上着眼、法治上着力、措施上着手，凝聚了思想共识，激发了争先干劲。

监察和司法工作委员会党支部导学解读体现了思想导航定向、政策导学赋能、任务导行攻坚“三位一体”的鲜明特色，形成了“理论学习—政策解读—实践转化”的闭环机制。通过导学解读，全体党员在主动学习思考、主动联系实际中实现了明方法、明思路、明责任，领悟了思想力量、政策分量、职责重量，达到了激发学习热情、凝聚思想共识、提升理论素养、促进工作实践的良好效果。★

（执笔：韩 奕）

责编：文 妮 校对：陈华轶



石嘴山市：

制定任命人员任职前 法律知识考试办法

近期，石嘴山市十五届人大常委会第二十二次会议表决通过了市人大常委会任命地方国家机关工作人员任职前法律知识考试办法（以下简称“办法”）。“办法”的制定旨在增强市人大常委会任命人员任职前法律知识考试工作的严肃性、规范性、科学性，强化地方国家机关工作人员的尊法、学法、守法、用法意识，提高依法履职能力水平，推动地方人大更好行使人事任免权。

根据“办法”规定，市人大常委会任命的市人大常委会工作机构、“一府一委两院”工作人员在任职前应参加法律知识考试，考试内容分为习近平法治思想和履职必备相关法律知识。任命议案提请单位在市人大常委会主任会议召开前报送提请任命人员名单，由市人大常委会办公室、代表工作委员会组织考试工作。考试采用线上方式，成绩按百分制计分，60分及以上为合格，60分以下

为不合格。成绩合格者提请市人大常委会会议审议任命，不合格者需补考至成绩合格后再提请下一次市人大常委会会议审议任命。

“办法”实施后，市人大常委会还将跟踪了解实施过程中可能出现的新情况、新问题，不断总结经验，健全完善办法，推动任职前法律知识考试更好发挥作用。

（报道 / 吴爱芳）

固原市：

召开清水河保护区 协同立法协调会

3月20日，在自治区人大常委会指导下，固原市人大常委会召开清水河保护区协同立法协调会。自治区人大法制委员会、常委会法制工作委员会，吴忠、中卫、固原三市人大常委会和人民政府及其司法、水务、生态环境等部门的有关负责人出席了会议。

会上，与会人员围绕辖区清水河段治理保护现状、存在的问题不足和立法意见建议、法规定位定向、起草制定、区域协同机制搭建等问题进行了座谈交流。

会议强调，要坚持目标导向、问题导向，立足清水河全流域依法治理保护，充分发挥“小切口”“小快灵”立法模式特

点，力求制定出一部务实管用的区域协同法规，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供法治保障；要坚持从实际出发，对标清水河上中下游共性和个性特点，科学制定法规条文，因地制宜开展共性问题集中整治和个性问题精准化解，既突出区域协同又彰显地域特点；要坚持制度创新，以此次立法为契机，打破行政区域河流治理壁垒，推动长效治理机制构建，有效推进流域上下游、左右岸、干支流、水陆域协同系统治理；要建立三市之间高效有序的协同立法工作机制，把密切协作、强化沟通、担当负责、相互配合贯穿全过程，强化信息共享、成果互鉴，确保清水河保护法规“共同起草、共同修改、同步施行”目标顺利实现。

（报道 / 曹维强）

中卫市：

开展殡葬管理“一条例 一办法”执法检查

3月26日至27日，中卫市人大常委会组成执法检查组先后赴沙坡头区双龙岗公墓、中卫市殡仪馆、中宁县双龙山森泰陵园、中宁县殡仪馆等殡仪服务场所，检查全市贯彻实施《中华人民共和国殡葬管理条例》《宁夏回族自治区殡葬管理

办法》(以下简称“一条例一办法”)情况。

针对检查发现的问题不足,就深入贯彻实施殡葬管理“一条例一办法”、做好殡葬管理工作,执法检查组建议,市人民政府及有关部门要指导推动各县(区)根据现有人口规模、土地存量等因素,科学规划殡葬设施的布局与规模,适当增加公益性公墓数量,优化殡葬服务供给,确保殡葬设施的种类、数量、服务规模与群众合理需求相匹配。要强化行政管理,结合县(区)殡仪服务实际,适当加大财政投入力度,优化殡葬服务人员配置,构建“政府兜底、社会助力”模式,解决殡仪馆经营困难。要以县(区)为单位建立民政牵头,公安、自然资源、生态环境、市场监督管理、民族宗教等部门协同配合的联合执法机制,推进殡葬管理执法常态化、规范化、科学化。

(报道/曹俊山)

金凤区:

调研中小学名师工作室建设情况

3月27日,金凤区人大常委会组成调研组深入调研辖区中小学名师工作室建设情况。调研组一行先后到金凤区第八小学、第一小学、第二小学、

第十七小学等学校实地察看马薇小学语文、刘文正初中体育、陈燕秋综合实践、王芳核心素养等名师工作室的建设运行、教学研究成果应用及作用发挥、存在的困难和问题等情况,并进行座谈交流,提出意见建议。

调研组建议,金凤区人民政府及有关部门要持续深化教育改革,不断加大扶持力度,推动中小学名师工作室科学、健康、稳定、持续发展,进一步发挥名师工作室的指导、示范、引领和辐射作用,使其成为优秀青年教师的集聚地、优秀教师的发源地、未来名师的孵化地,从而实现优质教育资源共享,促进基础教育均衡发展和教育质量提高。要强化保障机制,为名师工作室提供必要的经费、场地和技术支持,确保工作室高效运行。要不断完善激励机制,对名师工作室的成果进行定期评估,对表现突出的工作室给予表彰和奖励,激发教师参与热情。要促进交流合作,通过“走出去、请进来”的方式,组织教师参加全国性教育论坛、教学比赛等活动,拓宽视野,提升水平。要聚焦技术赋能模式改革,探索利用大数据、人工智能等技术,组建创新型人工智能教育核心团队,提升团队的数字化素养,充分发挥辐射引领作用,实现

数字技术对教育的全方位赋能。

(报道/杨国林)

西夏区:

开展自治区优化营商环境条例执法检查

3月19日,西夏区人大常委会组成执法检查组,实地查看西夏区市民服务大厅政务审批服务、兰一生态园有限公司优化土地审批流程、巨冈精工(广东)股份有限公司享有公共服务等情况,对西夏区贯彻实施《宁夏回族自治区优化营商环境条例》(以下简称《条例》)情况开展了深入检查。

执法检查组强调,政府及相关部门要进一步落实西夏区助企纾困解难集中办公会和民营经济高质量发展暨营商环境全方位提升推进大会精神,推动惠企政策落实,努力营造优化营商环境浓厚氛围。要加强统筹协调,强化部门联动,形成整体配合、优势互补效应,不断开展政务服务标准化、规范化、便利化建设,切实提升对企服务质量。要抓实《条例》的贯彻实施,建立纠纷多元化解机制,强化行政执法力度,营造公平、法治的营商环境。要以此次执法检查为契机,紧盯《条例》实施中存在的问题,对市场主体提出的意见建议认真研究、扎实整改,全力打造

优质营商环境，助力全区经济社会高质量发展。

(报道 / 李庆龙)

永宁县:

调研全县校(园)长队伍 建设工作开展情况

3月18日，永宁县人大常委会组成调研组，调研全县校(园)长队伍建设工作情况。调研组通过“实地调研+现场询问+座谈讨论”的方式，全面了解了近年来全县校(园)长队伍建设工作的主要做法、成效和存在的问题。

调研组建议，县人民政府及有关部门要优化选拔培养机制，进一步细化选拔标准，明确教育理念、管理能力、品德修养等核心要素，拓宽选拔渠道，打破区域和身份限制，通过公开竞聘、组织推荐、个人自荐和群众推荐相结合的方式，广泛吸纳优秀教育人才，选配强校(园)长，努力做到人岗相适、人尽其才。要加强教育培训，高度重视校(园)长的培养，通过完善培训体系、丰富培训内容、创新培训方式，不断强化校(园)长培训工作，提升校(园)长的专业素养和管理能力。要加强考核评价，科学合理制定校(园)长考核评价指标体系，全面、客观、公正地评价工作业绩，激发校

(园)长干事创业的积极性。要加强作风建设，健全监督机制，强化师德师风建设，不断加强党风廉政教育，大力整治校园里的形式主义，全方位监督校(园)长工作行为，努力建设清正廉洁的校(园)长队伍。

(报道 / 袁秀琴)

灵武市:

首次邀请公民 旁听常委会会议

3月20日，灵武市人大常委会首次邀请公民旁听会议，3名公民代表走进灵武市十八届人大常委会第二十四次会议现场旁听会议。

3名公民代表和与会人员共同学习了全国两会精神和新修改的代表法，全程见证分组讨论审议《灵武市人大常委会2025年工作要点(审议稿)》和有关人事任免议案等各项议程，并在分组讨论环节积极提出意见建议，直观、深刻感受全过程人民民主实践。

优乳(宁夏)生物工程有限公司负责人李洪亮首次以公民身份旁听了市人大常委会会议。他说:“这次经历不仅是一次难忘的政治参与，更是一堂生动的民主实践课，我不仅见证了以人民为中心的发展理念如何在实际工作中落地生根，更深刻体会到了人民当家

作主的内涵意义。”

邀请公民旁听常委会会议是灵武市人大常委会贯彻落实党的二十届三中全会精神的重要举措，是丰富和完善全过程人民民主的实际行动。下一步，市人大常委会将建立并坚持落实邀请公民旁听常委会会议的工作制度，不断拓宽人民群众的知政、参政、议政渠道，充分吸纳民意、汇集民智，更好推进灵武市民主法治建设。

(报道 / 杨 静)

大武口区:

调研深化德智体美劳 “五育”融合发展情况

3月26日，大武口区人大常委会组成调研组开展深化德智体美劳“五育”融合发展专题调研。调研组一行先后前往星海小学、市第十六小学、市第八中学等学校，实地察看校园文化建设、健康科普、劳动实践基地建设等情况，并与师生座谈交流，深入了解“双减”政策落实、心理健康教育、科学素养提升等工作的具体成效和存在问题。

调研组认为，大武口区“五育”融合发展在培根铸魂、减负提质、实践育能方面成效显著，家文化、科创文化、戏曲文化等校园文化各具特色，但仍存在课后服务参与意愿不

强、教育资源供给不平衡、农村学校美育教育投入不足等现实问题。

调研组建议，要在“五育”融合发展理念引领方面持续发力，全面调动家长、学生参与“五育”融合发展的积极性，加大部门间协同、家校间合作力度，充分整合利用社会有效资源，加大普法教育力度，持续完善心理赋能工程，注重美育培养的接续性，助力学生全面发展，培养更多符合社会多元化需求的人才。

(报道 / 赵秀丽)

平罗县： 调研不正之风和腐败问题 集中整治工作

3月26日，平罗县人大常委会组成调研组，通过实地走访、座谈交流与专题教育相结合的方式，先后赴县第三中学灵沙分校、惠景苑早市等地对群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作开展专题调研。

综合调研了解的相关情况，调研组对集中整治工作提出建议：要坚持高点站位，推动监督质效稳步提升。县监察委员会要聚焦群众普遍关注、反映强烈的急难愁盼问题，找准整治工作切入点和着力点，坚持以法治思维和法治方式预防和惩治腐败。要坚持靶向发力，

推动正风反腐走深走实。进一步强化对有关部门和乡镇落实民生领域重大改革措施情况的监督检查，对腐败问题易发多发的重点领域和关键环节系统施治、标本兼治，切实维护人民群众利益和社会公平正义。要坚持多管齐下，推动权力运行规范高效。深化廉政风险排查和防控，督促各部门和乡镇构建权责明晰、公开透明、操作规范、监督有力的基层权力运行机制；创新监督方式，聚焦基层腐败新形势新特点，深入探索数字赋能监督的有效途径，推动“技术+监督”融会贯通、有效促进，坚决从源头上预防和减少腐败。

(报道 / 施佳楠)

彭阳县： 举办县乡人大代表履职 能力提升培训班

4月9日至10日，彭阳县人大常委会举办县乡人大代表履职能力提升培训班。县十届人大常委会组成人员、各乡镇人大主席、县乡人大代表及人大常委会机关工作人员共100人参加培训。

本次培训采取理论知识讲解和现场教学相结合的方式进行。在理论知识讲解环节，重点辅导学习了党的二十大和二十届三中全会精神、习近平总

书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、铸牢中华民族共同体意识和中央及区市县党委人大工作会议精神等内容。在现场教学环节，组织参训人员赴隆德县凤岭乡李士村、杨河乡杨河村和西吉县兴隆镇单南村、将台堡镇明台村、新营乡甘井村，实地观摩学习了乡村振兴示范点建设、肉牛养殖产业发展、人大代表联络站标准化建设情况及农文旅产业融合发展的先进经验和典型做法。

通过培训，全体参训人员进一步深化了对党的二十大和二十届三中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等思想理论、精神要求的领悟，切实增强了用新理念新思想新要求指导和推动人大工作的思想自觉、行动自觉，有效提升了履行代表职责、做好人大工作的能力素养。大家一致表示，将积极转化学习培训成果，更好履行应有职责，为提高基层人大工作水平、丰富全过程人民民主实践、奋力开创新时代人大工作新局面作出更大贡献。

(报道 / 袁向宁)

责编：李刚 校对：文妮



莫因练琴对邻里居住环境造成噪声污染

【案例】唐女士居住的楼里搬来一家新住户，其女儿时常在家练习小提琴等乐器，尤其是中午和晚上，让人不能安静休息，严重干扰了邻里的正常生活。那么，对于这种噪声干扰正常生活的行为，唐女士他们应该怎么办？

【解析】对于噪声的界定，国家有着明确的标准，其中以居住为主的区域，昼间最高限值为55分贝，夜间最高限值为45分贝，超过这个限值的就属于噪声污染了。案例中唐女士那位新邻居的练琴声可能已经构成了噪声污染，也就是我们日常所说的“噪音扰民”。

我国噪声污染防治法第六十五条规定：“家庭及其成员应当培养形成减少噪声产生的良好习惯，乘坐公共交通工具、饲养宠物和其他日常活动尽量避免产生噪声对周围人员造成干扰，互谅互让解决噪声纠纷，共同维护声环境质量。使用家用电器、乐器或者进行其他家庭场所活动，应

当控制音量或者采取其他有效措施，防止噪声污染。”第九条规定：“任何单位和个人都有保护声环境的义务，同时依法享有获取声环境信息、参与和监督噪声污染防治的权利。排放噪声的单位和个人应当采取有效措施，防止、减轻噪声污染。”

噪声污染防治法第八十六条规定：“受到噪声侵害的单位和个人，有权要求侵权人依法承担民事责任。”第八十七条规定：“违反本法规定，产生社会生活噪声，经劝阻、调解和处理未能制止，持续干扰他人正常生活、工作和学习，或者有其他扰乱公共秩序、妨害社会管理等违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚。违反本法规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。”我国治安管理处罚法第五十八条规定：“违反关于社会生活噪声污染防治的法律规定，制造噪声干扰他人正常生活的，处警告；警告后不改正的，处二百元以上五百元以下罚款。”

对于这家新邻居由于练琴所发出的声音干扰邻居们正常生活的问题，唐女士等邻居们可以聘请有关机构对其噪声进行测定，如果达到噪声污染的程度，就要保留证据，并进行投诉举报，维护自身权益。

在这里需要特别指出的是，《中华人民共和国民法典》第二

百八十八条规定：“不动产的相邻权利人应当按照有利生产、方便生活、团结互助、公平合理的原则，正确处理相邻关系。”噪声污染防治法第八十六条中也规定：“国家鼓励排放噪声的单位、个人和公共场所管理者与受到噪声侵害的单位和个人友好协商，通过调整生产经营时间、施工作业时间，采取减少振动、降低噪声措施，支付补偿金、异地安置等方式，妥善解决噪声纠纷。”唐女士可以从“和为贵”的角度出发，与新邻居进行协商，促使新邻居的女儿调整好练琴时间，在练琴时尽量调小音量，使其不影响他人的正常生活。

决不允许在住宅小区附近肆意焚烧废品

【案例】王先生所居住的小区有近千户居民，小区附近有一家废品收购站，他们经常焚烧带有橡胶、塑料、油漆的废品，大量烟尘直接飘进王先生所居住的小区，呛得人直流眼泪、喘不上气。王先生等人曾找过这家废品收购站的老板，他们也表示歉意，并同意改正，但过后仍然照烧不误。那么，对这家废品收购站肆意焚烧污染大气的行为，王先生等居民应当怎么办？

【解析】首先需要严肃指出的是，这种肆意焚烧相关物品，造成污染大气的行为是违法的，

是决不允许的。

我们知道，废塑料燃烧时会产生强烈刺激性的氯化氢等有毒有害气体，废油漆在燃烧时会产生镉、铬、铅、汞、砷等有毒重金属化合物和砷化合物，橡胶在不完全燃烧时，会产生苯并芘等一系列的多环芳香烃。这些物质不仅会让人直接感觉身体不舒服，还会严重影响人们的身体健康。

我国大气污染防治法第八十二条规定：“禁止在人口集中地区和其他依法需要特殊保护的区域内焚烧沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革、垃圾以及其他产生有毒有害烟尘和恶臭气体的物质。”本案中，王先生所居住的小区有近千户居民，当属人口集中地区，这家废品收购站在其附近肆意焚烧废品的行为是被法律明令禁止的。

大气污染防治法第一百一十九条规定：“违反本法规定，在人口集中地区和其他依法需要特殊保护的区域内，焚烧沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革、垃圾以及其他产生有毒有害烟尘和恶臭气体的物质的，由县级人民政府确定的监督管理部门责令改正，对相关单位处一万元以上十万元以下的罚款，对个人处五百元以上二千元以下的罚款。”

对于这家废品收购站肆意焚烧废品而污染大气的行为，王先

生等人可以向当地监督管理部门举报，由监督管理部门依法对其予以查办。

餐馆排放油烟不能污染 居民生活环境

【案例】半年前，龙先生所居住的楼下新开了一家餐馆，从窗户探出一根管子直接排放油烟，使龙先生等楼上的居民饱受油烟之苦。龙先生等人曾多次去找餐馆老板，劝其对油烟排放加以管治，而餐馆老板却不以为然。那么，对于这家餐馆排放油烟污染楼上居民生活环境并拒不改正的情况，龙先生等住户应该怎么办？

【解析】一般来说，餐馆所排放油烟的主要成分是醛、酮、烃、脂肪酸、醇、芳香族化合物等，长期生活在油烟弥漫的环境中，会导致失眠、记忆力减退、支气管炎、肺炎等“醉油综合症”。另外，燃料燃烧和油脂加热所形成的油烟气体含有一氧化碳、二氧化碳、氮氧化物以及具有强烈致癌性的苯并芘等许多对人体有危害的物质，严重影响人们的身体健康。

我国大气污染防治法第八十一条规定：“排放油烟的餐饮服务业经营者应当安装油烟净化设施并保持正常使用，或者采取其他油烟净化措施，使油烟达标排放，并防止对附近居民的正常生

活环境造成污染。禁止在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼以及商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层内新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目。”本案中的餐馆从窗户直接排出油烟，污染居民的生活环境并拒不改正，已经涉嫌违法。

大气污染防治法第一百一十八条规定：“违反本法规定，排放油烟的餐饮服务业经营者未安装油烟净化设施、不正常使用油烟净化设施或者未采取其他油烟净化措施，超过排放标准排放油烟的，由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门责令改正，处五千元以上五万元以下的罚款；拒不改正的，责令停业整治。”

鉴于这家餐馆肆意排放油烟却拒不改正的情形，龙先生等住户可以向当地监督管理部门举报，由监督管理部门依法责令餐馆改正，并实施处罚，以此消除油烟污染，恢复居民的清新生活环境。

另外，根据《中华人民共和国民法典》第二百九十四条规定：“不动产权利人不得违反国家规定弃置固体废物，排放大气污染物、水污染物、噪声、光、电磁波辐射等有害物质。”龙先生等住户也可以向法院提起诉讼。★

（供稿：法言）

责编：李刚 校对：文妮

白 静



自治区第十三届人民代表大会代表，九三学社社员，高级农艺师，现任石嘴山市平罗县陶乐镇农业综合服务中心主任。

30 年来，白静坚持立足平凡岗位，秉持科技服务精神，充分发挥自身优势，服务“三农”发展。她牵头组建“白静田间课堂”科技志愿服务队，开展科技志愿服务活动，发放技术资料，推广各类农业先进技术 40 多项（类），先后被评为“巾帼建功标兵”“2021 年度全国十佳志愿者”“典赞·2020 科普中国年度基层科普人物”“爱岗敬业中国好人”“自治区岗位学雷锋标兵”。

作为人大代表，白静始终心系群众，坚持深入群众察民情、访民意、办实事，每年深入基层 200 余天，并将个人手机号作为“民情电话”，随时接受群众咨询、倾听群众诉求，及时将群众期盼愿望反映给有关部门、整理成代表建议。当选区、市人大代表以来，她先后提交民生、产业等方面建议 30 余件，其中“深入实施种业振兴行动加快推进种子大县建设”等多条建议得到有关方面高度重视和推进办理，有力推动了产业发展、乡村振兴。

责编：王娟 校对：文妮



致敬劳动者

致敬不凡 致敬平凡



5.1国际劳动节

致敬每一位辛勤的劳动者 感恩你们的付出

ISSN 1672-9471



国内统一连续出版物号: CN 64-1042/D

国际标准连续出版物号: ISSN 1672-9471