

宁夏人大

2022年

3

总第518期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第五次会议



ISSN 1672-9471



国内统一刊号: CN64-1042/D
国际标准刊号: ISSN 1672-9471

★ 奋楫笃行 不负时代
★ 不忘初心 再踏征途



▲ 3月5日下午，十三届全国人大五次会议宁夏代表团举行全体会议，审议政府工作报告。全国人大常委会副委员长陈竺参加审议并发言。全国人大代表、自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并发言，全国人大代表、自治区主席咸辉发言。



▲ 代表们依法履职尽责，积极建言献策。

摄影 / 左鸣远

团结奋斗创造新的伟业

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。3月11日，十三届全国人大五次会议圆满完成各项议程，在京胜利闭幕。与会代表不负人民重托、积极建言献策、认真履职尽责，书写了民主、团结、求实、奋进的崭新篇章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年党和国家事业取得新的重大成就、“十四五”实现良好开局，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央关于今年经济社会发展的决策部署，是一篇求真务实、开拓创新、鼓舞人心的好报告。大会审议通过了关于修改《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的决定，对于进一步完善地方人大和地方政府的工作制度，加强地方政权建设，更好地坚持和完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主，坚持全面依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来依法履职、担当尽责，各项工作都取得了新的进展。大会的成功，为推动党和国家事业发展、不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利，凝聚了广泛共识、注入了强大力量。

当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。新的起点上推进伟大事业，我们面临着难得机遇，也面临着严峻挑战。今年下半年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会，总结过去五年的工作，谋划未来一个时期的发展蓝图，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。回顾新时代党和人民奋进历程，我们深刻认识到，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟

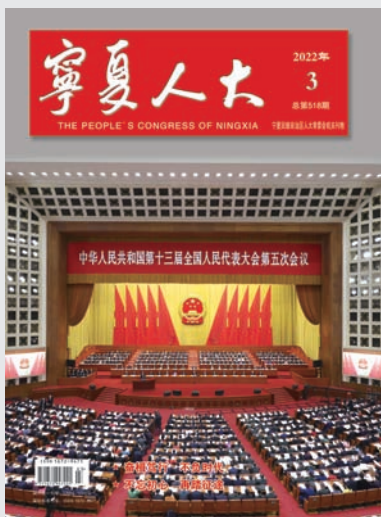
业的必由之路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。新的伟大征程上，我们要坚定志不改、道不变的决心，保持战略定力和耐心，把握我国发展诸多战略性的有利条件，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，牢牢把中国发展进步的命运掌握在自己手中。

团结就是力量，奋斗开创未来。党百年奋斗历史告诉我们，党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结果，团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。党百年奋斗历史还告诉我们，围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。只要14亿多中国人民始终手拉着手一起向未来，只要9500多万中国共产党人始终与人民心连着心一起向未来，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹！

人民民主是社会主义的生命，是一种全过程的民主。全过程人民民主，是党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。奋进新征程、建功新时代，我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，把制度优势转化为国家治理效能，更好把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

当代中国，江山壮丽，人民豪迈，前程远大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，踔厉奋发、笃行不怠，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进！

（转自2022年3月12日《人民日报》）



《宁夏人大》月刊

2022年第3期(总第518期)

2022年3月29日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 王文宇

副 主 编 杨 洪 李金柱

责任编辑 唐政东 朱志军

编 审 刘建英

本期执行编辑 刘 艳

本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路 266 号

邮 政 编 码 750002

编辑部电话 (0951)5188020 5188070

传 真 (0951)5188007

投 稿 邮 箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00 元

设 计 冯丹英

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊采用的个别文章、图片，由于无法与作者取得联系，敬请作者本人与本刊编辑部联系领取稿酬，感谢理解和支持。

目 录

卷首

01 团结奋斗创造新的伟业

学习贯彻

04 在中央人大工作会议上的讲话

全国人代会报道

10 奋楫笃行 不负时代 / 李 刚

16 不忘初心 再踏征途 / 陈华辕

19 捍卫公平正义 护航美好生活 / 梁晓丽

22 笃行不怠再扬帆 履职尽责向未来 / 范 军 王 娟

常委会视窗

25 自治区人大常委会党组召开会议 传达学习习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神

26 自治区人大常委会开展养老服务促进条例执法检查

26 自治区人大监察和司法委员会召开全体会议

法治宣传

27 聚焦地方组织法修正草案四大看点

/ 白 阳 罗 沙 熊 丰 邹多为 唐 弢

代表天地

29 坚定制度自信 依法为民履职 / 范 军 刘 艳

32 共产党好 黄河水甜 / 尚陵彬

思考探索

34 依法履职尽责 展现人大作为 / 刘玉海

党史学习教育

- 37 中国共产党第一次全国代表大会
- 38 中国共产党第二次全国代表大会
- 39 中国共产党第三次全国代表大会

机关建设

- 40 自治区人大常委会机关开展“三八”妇女节主题活动
- 40 自治区人大常委会机关党支部开展法治宣传志愿服务活动
- 41 自治区人大常委会预算工委党支部开展学雷锋志愿服务活动

基层人大

- 42 银川市:调研全市人大代表工作等 6 则

他山之石

- 44 山东:“即提即办”,一条代表建议 12 小时内“变现” / 刘建宇

法在身边

- 46 劳动者支付了竞业限制违约金,也难获“自由身”吗
- 46 未约定竞业限制补偿,劳动者就是“免费”履约吗
- 47 用人单位未依约支付补偿金,竞业限制义务自动解除吗

民生实事

- 48 政府工作报告中的“民生清单”



在中央人大工作会议上的讲话

(2021年10月13日)

习近平

今年是我们党成立一百周年。100年前，中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。在新民主主义革命时期，我们党在根据地创建人民政权，为建立新型政治制度积累了实践经验。经过实践探索和理论思考，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，创造性地提出实行人民代表大会制度的构想。1945年4月，毛泽东同志就说：“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制，由各级人民代表大会决定大政方针，选举政府。它是民主的，又是集中的，就是说，在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。只有这个制度，才既能表现广泛的民主，使各级人民代表大会会有高度的权力；又能集中处理国事，使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务，并保障人民的一切必要的民主活动。”

经过长期浴血奋战和艰苦奋斗，我们党领导人民建立了中华人民共和国，完成了民族独立、人民解放的历史任务，亿万人民翻身作主，成为国家和社会的主人。1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

改革开放以来，我们党坚定不移推进社会主义民主法治建设，坚持中国特色社会主义政治发

展道路，不断健全我国选举制度、国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则，人民代表大会制度焕发出新的生机活力。

党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度体系，加强基层政权建设，改进人大代表工作，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。



人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个方面。

一是必须坚持中国共产党领导。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主。坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广

泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

三是必须坚持全面依法治国。坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，弘扬社会主义法治精神，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

四是必须坚持民主集中制。坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，各级人民代表大会由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督；实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责；坚持在党中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。可以借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。

六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度是中国特色社会主义

制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。要坚持和完善人民当家作主制度体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好把制度优势转化为治理效能。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八大和十九大都对加强人民代表大会制度、做好人大工作作出重要部署。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

第一，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。古人说：“法者，国之权衡也，时之准绳也。”宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我多次强调，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究和纠正。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。坚持依宪治国、依宪执政，就必须坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求。要以宪法为根本活动准则，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强

宪法监督，弘扬宪法精神，切实维护宪法的权威和尊严。党领导人民制定和实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。各级人大、政府、监委、法院、检察院都要严格依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。

全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施；加强对宪法法律实施情况的监督检查，提高合宪性审查、备案审查工作质量，坚决纠正违宪违法行为；落实宪法解释程序机制，积极回应涉及宪法有关问题的关切。要健全中央依照宪法和特别行政区基本法对特别行政区行使全面管治权的法律制度，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

第二，加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”改革开放以来，在党的领导下，经过各方面努力，我国用30多年时间形成了中国特色社会主义法律体系，这是人类法治史上一项了不起的成就。同时，也要看到，时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新需求，法律体系必须与时俱进加以完善。

要加强党对立法工作的集中统一领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。要把改革发展决策同立法决策更好结合起来，既通过深化改革完善法治，又通过更完善的法治保障各领域改革创新，确保国家发展、重大改革于法有据。要统筹推进国内法治和涉外法治，统筹发展和安全，推动我国法域外适用的法律体系建设，用法治方式有效应对挑战、防范风险，维护国家主权、安全、发展利益。要坚持

系统观念，统筹立改废释纂，全面完善法律、行政法规、监察法规、地方性法规体系。

全国人大及其常委会是国家立法机关，要在确保质量的前提下加快立法工作步伐，增强立法的系统性、整体性、协同性，使法律体系更加科学完备、统一权威。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，注重将社会主义核心价值观融入立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要在条件成熟的立法领域继续开展法典编纂工作。

良法是善治的前提。“法非从天下，非从地出，发于人间，合乎人心而已。”要抓住提高立法质量这个关键，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持尊重和体现客观规律，坚持为了人民、依靠人民，坚持严格依照法定权限和法定程序，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。要丰富立法形式，增强立法的针对性、适用性、可操作性。要严格按照法定权限和程序制定行政法规、监察法规、部门规章，保证法规、规章的质量。有立法权的地方人大要严格遵循立法权限，围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署，做好地方立法工作，着力解决实际问题。

第三，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，用制度的笼子管住权力，用法治的缰绳驾驭权力。

各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督，维护国家法治统一、尊严、权威，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

在我国政治体制中，人大对于“一府一委两院”具有监督作用，推动各国家机关形成工作合力。要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。人大要统筹运用法定监督方式，加强对法律法规实施情况的监督，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。要完善人大监督制度，健全人大对执法司法工作监督的机制和方式。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

第四，充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。“为政之要，以顺民心为本。”人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，保持同人民的密切联系，倾听人民意见和建议，接受人民监督，努力为人民服务。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。要站稳政治立场，履行政治责任，加强思想、作风建设，模范遵守宪法法律，做政治上的明白人。要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化解消极因素，展现新时代人大代表的风采。

第五，强化政治机关意识，加强人大自身建

设。各级人大及其常委会要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。要优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要加强纪律作风建设，既严格履行法定职责，遵守法定程序，又坚决防止形式主义、官僚主义，提高人大工作实效。

第六，加强党对人大工作的全面领导。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。要加强人大常委会领导班子和人大工作队伍建设，推动人大干部同党政部门、司法部门干部之间的合理交流。党的各级组织、宣传等部门要加强同人大有关方面的协调配合，形成做好新时代人大工作的强大合力。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。如何把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为具体现实的民主实践，需要注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，找到正确的体制机制和方式方法。

我说过，评价一个国家政治制度是不是民主

的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

总之，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

中国共产党始终高举人民民主的旗帜，始终坚持以下基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主

义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式,共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。邓小平同志说:“资本主义社会讲的民主是资产阶级的民主,实际上是垄断资本的民主,无非是多党竞选、三权鼎立、两院制。我们的制度是人民代表大会制度,共产党领导下的人民民主制度,不能搞西方那一套。社会主义国家有个最大的优越性,就是干一件事情,一下决心,一做出决议,就立即执行,不受牵扯。”

党的十八大以来,我们深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、

畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作,讲清楚我国政治制度的特点和优势,讲好中国民主故事。

坚持和完善人民代表大会制度,是全党全社会的共同责任。全党全国各族人民要坚定中国特色社会主义制度自信,不断坚持和完善人民代表大会制度,不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面,为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献!★

(转自《求是》2022年第5期)

奋楫笃行 不负时代

——十三届全国人大五次会议宁夏代表团热议政府工作报告侧记

文 / 本刊记者 李 刚

3月5日的北京，玉兰初绽，杨柳吐翠。沐着浩荡的春风，十三届全国人大五次会议在北京开幕。

这注定是一场不平凡的“春天之约”。

今年的全国人代会，因为党迎来了百年华诞，制定党的第三个历史决议，党中央首次召开人大工作会议，承载了更加厚重的故事背景；因为全面建成小康社会，沉着应对百年变局和世纪疫情，叙述着更加动人的故事内容；因为处在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要节点，党将召开第二十次全国代表大会，描绘出更加振奋的故事情节。

中国将如何擘画今年经济社会发展？制定哪些目标任务？万众期待，世界瞩目。

8时20分许，承载着720多万宁夏人民重托的宁夏代表团23名代表，与来自全国各地的近3000名全国人大代表一起步入人民大会堂，听取李克强总理作的政府工作报告。

他们肩负人民重托，依法行使职权，共商改革发展稳定大计，共绘新一年的发展蓝图，共谋全面建设社会主义现代化国家新篇章。

高举旗帜、鼓舞人心、 汇聚力量、团结奋进的好报告

过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义

的一年。

一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就……

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右……

回顾成就，令人鼓舞；展望未来，催人奋进。

5日下午开始，参加十三届全国人大五次会议的宁夏代表团举行全体会议，审议政府工作报告。

陈竺代表说，政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面回顾2021年经济社会发展的不平凡成绩；科学研判形势，提出今年经济社会发展总体要求和政策取向；完整、准确、全面贯彻新发展理念，2022年工作部署重点突出、切实可行，是一份文风朴实、鼓舞人心、催人奋进、凝聚力量的好报告，我完全赞成和拥护。

政府工作报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，全面客观总结重大成就，实事求是分析复杂形势，科学精准部署目标任务。陈润儿代表说，过去的一年，以习近平同志为核



▲ 宁夏代表团热议政府工作报告。

摄影 / 左鸣远

心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、开拓进取，奋力完成了改革发展各项任务，交出了领跑世界的经济增长成绩单、势如破竹的改革开放成绩单、绿色靓丽的生态建设成绩单、沉甸甸的民生福祉成绩单。这些成就的取得，最根本在于有坚强的领导核心、有科学的理论指引。

咸辉代表说，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，系统回顾 2021 年政府工作，科学擘画 2022 年发展蓝图，是一个高举旗帜凝聚民心、回应关切鼓舞人心、引领发展提振信心的好报告。从中深刻体会到，习近平总书记的领航掌舵、习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是实现中华民族伟大复兴的根本所在。

李克强总理作的政府工作报告得到了宁夏代表团的一致赞成和拥护。代表们备受鼓舞、倍感振奋、倍加自豪，表示宁夏要落实好报告中明确

的新目标新任务，以先行区建设为统揽，在创新发展上求突破，在协调发展上下功夫，在绿色发展上用实招，在开放发展上抢机遇，在共享发展上见成效，努力走出一条符合宁夏实际的高质量发展新路子。

踔厉奋发，助力宁夏经济高质量发展

胜人者有力，自胜者强。

2021 年，面对严峻复杂的形势，宁夏经济交出了一份全面好于预期、超额完成任务的靓丽答卷。经济发展取得的优异成绩，市场主体功不可没；营商环境不断优化，企业各显身手、尽显身手。代表们一致认为，让市场主体稳健起来，是支撑经济行稳致远的信心所在；营造更好的营商环境，是充足市场主体的生命之氧。

如何以市场主体的更稳、营商环境的更优，激活宁夏经济高质量发展的一池春水？“稳增长”



▲ 喜清江代表（左）在审议政府工作报告时发言。

摄影 / 左鸣远

目标下，如何稳住市场主体？代表们从政府工作报告提出的“要加大减税降费力度，推动降低企业生产经营成本，强化对稳企业的金融支持……”中找到了答案。

陈春平代表说，今后，我们要尽快落实好减负纾困政策，最大限度释放政策红利。要坚决落实好减税退税政策，适时出台地方减税降费措施；加大金融对实体经济的支持力度，特别是加大对中小微企业、受疫情影响严重的企业等的支持力度，努力降低企业融资成本和经营成本，让企业挺得住、活得好，就业有保障。

怎样去帮助市场主体发展？马汉成代表建议，各级党委、政府要着力搭建更好的平台、营造更好环境，在培育产业上下更大功夫、在扶持企业上做更多文章，让市场主体借船出海、破浪前行。马汉成代表深信，自治区确定的九个重点产业，将为宁夏培养出一批优秀的市场主体，让宁夏的经济更具活力。

企业要有积极运用好政策的意识和主动性。凡是新的政策，都及时关注、研究；凡是新的改

革，要第一时间去相关部门咨询、探寻。没有这个意识，就白白丧失了好政策带来的机遇。马玉山代表建议，各级政府在下大力气营造良好营商环境的同时，将企业扶上马、送一程，更加主动把政策送上门，才能让高含金量的政策举措落实好。

随着经济社会的发展，对人才的争夺日趋激烈，人才工作也陷入

“内卷”中。对此，潘锋代表认为，要优化科技人才培养、引进和有序流动机制，避免无序竞争造成国家科研资源的浪费。他建议，在人才评价上，要“破四唯”和“立新标”并举，稳定并强化从事基础性、前沿性研究的科研人员队伍，为科研人员潜心致力科研工作提供保障，鼓励他们“甘坐冷板凳”“十年磨一剑”，将全部精力投入到科技创新中。要努力营造公平的竞争环境，保证科技人才通过奋斗能够有机会实现自己的梦想。

2月17日，国家启动建设国家算力枢纽节点，并规划了10个国家数据中心集群，“东数西算”工程全面启动。代表们表示，借助“东数西算”，宁夏要起跳跨越。

“东数西算”工程是国家生产力布局优化，对于宁夏来说，是一次难得的战略机遇。杨玉经代表说，我们要充分利用这一难得的历史机遇，提高“内陆省份要有大格局”的站位、树立“小省区要有大担当”的意识，增强“欠发达也要有大作为”的魄力，坚决贯彻落实党中央国务院决策部署，充分发挥区位、气候、资源优势，加快算力枢纽节点

建设,更好地参与“东数西算”工程,在新发展格局中抢抓新机遇、塑造新优势、实现新发展。

“如果我们能够借机推动西部欠发达地区与东部发达地区进行数据资源深度合作和数字产业无缝连接,对宁夏而言,将为我们推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展带来新的重大发展机遇。”万新恒代表建议,在廊坊建立国家战略数据安全灾备基地(首都经济圈),推进“东数西算”“芯云融合”大数据中心工程。

政府工作报告在部署2022年工作任务时指出,要“扩大高水平对外开放,推动外贸外资平稳发展……”代表们一致认为,高水平的开放格局将为企业发展、民生普惠带来更多惊喜。

宁夏是国家批准的第一个内陆开放型经济试验区,先期探索积累了良好经验,产业发展夯实了支撑基础,通道建设打通了开放经络,并逐步廓清了建设自贸区思路。李郁华代表建议,国家支持宁夏申报设立中国(宁夏)自由贸易试验区,助推宁夏从内陆腹地走向开放前沿,打造内陆开放新高地。

建议将银川至太原高铁列入国家新时代中长期铁路网规划及“十四五”铁路发展规划。多位代表表示,这将进一步补充完善区域铁路网布局,有效补足宁夏高速铁路网络的短板,切实补强国家青银高速铁路主通道银川至绥德段线路技术标准偏低的短板,不断加强“沿黄城市带”“太原城市群”和“中原经济区”之间的联系,巩固提升宁夏东向连接华北、华东地区客运通道能力。

银川作为宁夏首府和西北地区中心城市,承担着连通区内、辐射区外、畅通“一带一路”沿线国家的重要作用。机场是深刻影响经济产业结构的催化剂,是开放格局的重要组成部分。如何加强区域航空枢纽建设?代表们建议,国家发展改革委、中国民用航空局等有关部门在对银川河

东机场总体规划、项目建议书、工程可行性研究报告的批复以及空域调整时开辟绿色通道,在审批上给予支持,争取今年能够开工建设。并提请国家发展改革委、中国民用航空局提高对银川河东机场的中央预算内资金和民航发展基金的安排比例,加大对银川河东机场改扩建工程资金的支持力度。

让绿色成为先行区建设的鲜明底色

推动黄河流域生态保护和高质量发展,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是事关区域协调发展的大战略。

今年1月23日,《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》经自治区第十二届人民代表大会第五次会议审议通过,并于3月1日正式施行。代表们认为,筑牢黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设之本,必须要坚持保护优先,强化环境治理,将生态环境保护治理作为先行区建设的前提和支撑,厚植绿色发展底色。

今年的政府工作报告中指出,要“持续改善生态环境,推动绿色低碳发展”“有序推进碳达峰碳中和工作”。代表们纷纷表示,建设黄河流域生态保护和高质量发展必须在绿色低碳发展上求突破。要坚决贯彻落实习近平生态文明思想,坚决扛起推进“双碳”工作政治责任,坚决答好实现“双碳”目标时代考题,坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路。要锚定“双碳”“双控”,积极推动减污降碳协同增效,大力推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整,促进经济社会发展全面绿色转型,实现生态环境质量改善由量变到质变。

近年来,宁夏服务国家战略,融入新发展格局,立足丰厚的能源家底和独特的气候资源,鲜

明提出新能源新材料新食品“三新”产业方向，大力发展九个重点产业，紧盯市场、深耕优势、挖掘潜力、用好政策、放大平台，在“努力走出一条发挥宁夏优势、体现宁夏特色的高质量发展新路子”。代表们一致认为，用新能源引进新产业，用新产业繁荣新宁夏，把气候资源优势转化为经济发展优势，以资源换产业换发展换竞争，是宁夏正在破题的一篇大文章。我们要主动作为谋新机，在国家规划的广阔机遇中许“神奇宁夏”一个美好未来。

陈春平代表表示，今年是先行区建设的关键期和腾飞期，要善于从中央宏观政策的“工具箱”和“政策包”中淘金，搞清楚政策导向、投资方向、项目投向，弄明白宁夏哪些所需、哪些能为、哪些该做，找准结合点、切入点和着力点，捕捉蕴藏其中的市场机遇、政策机遇和投资机遇。

用绿氢替代煤制氢作为化工原料，既可以降碳，还可以扩大建设容量。邵俊杰、方敏等代表建议，大力发展绿氢产业，在吴忠设立示范区，采取一事一议给予立项支持；在示范区设立国家级实验室，实现关键技术重大突破，形成行业标准；对参与机构给予政策鼓励、科研奖励、人才支撑，利用本地风电光伏发电就地制造绿氢，为实现“双碳”提供多样化路径。

喜清江代表希望在支持吴忠市建设风光储一体化能源基地、能源转型发展、储能蓄能产业布局等领域给予更多政策项目支持，重点支持吴忠市红寺堡区成为“宁电入湘”配套新能源基地、区域重要清洁电力对外输送基地。在交通运输行业新能源运输装备更新、完善基础配套设施方面给予政策及资金支持，推进充电设施建设和配套电网建设改造，加快替代步伐。

立足资源禀赋，先立后破，推进绿色低碳研发推广利用，加快形成绿色生产生活方式，美丽

新宁夏定能云程发轫、葳蕤蓬勃。

2022，幸福感成色更足、获得感更可持续

民为邦本，本固邦宁。

李克强总理所作的政府工作报告强调，社会政策要兜住兜牢民生底线，提出要切实保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心的民生问题。

2021年7月以来，为全面落实义务教育“双减”政策，各地纷纷出台课后服务、延时服务、作业管理等措施。随着课后延时服务实现全覆盖，教师的工作量、在校工作时长均有增加。同时，由于各地各校采取“一校一案”方式，遵循尊重学生自愿和“谁享受服务谁付费”的原则，因此每个学校都面临着参与学生不稳定、人数变动大、费用统计烦琐等现实问题。

对此，马恒燕代表建议，财政部门优化中小学教师绩效工资方案，在教师的绩效工资中设立“课后服务经费”专项资金，根据学生人数向学校拨款，保障参与课后延时服务教师和相关人员的津补贴经费。同时，建议教育部门协同人事部门将教师参加课后延时服务的表现作为职称评聘、表彰奖励和绩效工资分配的参考，让教师付出有所回报，从而更好落实国家“双减”政策，为课后延时服务质量提供保障。

3月5日中午，宁夏代表团在驻地举行第二场新闻发布会，邀请马慧娟代表讲述她参加代表通道采访活动的感受。马慧娟代表激动地说，政府工作报告中提出的“强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施、做好易地搬迁后续扶持、增强脱贫地区自我发展能力”等内容，让易地搬迁的群众信心更加坚定、日子更有盼头。

放怀天地，行无止境。实现“稳得住、能融入、能致富”的目标要求，移民搬迁后续扶持政

策措施还需要进一步探索完善。为此，代表们建议，国家有关部委支持红寺堡区创建成为国家级易地搬迁移民致富提升示范区，建成集工作研究、经验交流、成果展示、宣传教于一体的示范基地，为推动全国各地做好易地搬迁后续帮扶工作探索政策、积累经验、作出示范。



▲ 马恒燕代表（左）在审议政府工作报告时发言。

摄影 / 左鸣远

同时，代表们还建议，根据国家乡村振兴重点帮扶县的支持政策，调整中央预算内项目支持范围，给予红寺堡区与 832 个原国定贫困县同等待遇；支持红寺堡区建设清洁能源高效综合利用示范基地，重点支持红寺堡区葡萄酒、肉牛和滩羊、黄花菜、枸杞等优势特色产业发展和配套基础设施建设，支持建设产业融合发展示范园、现代农业产业园、农业标准化示范区，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

陈雍代表说，要落实好报告对促进乡村全面振兴的部署要求，坚决守住不发生规模性返贫的底线，就得落实好监测、帮扶、责任、考核四项机制，巩固脱贫攻坚成果；就得扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，让农业高质高效、

农村宜居宜业、农民富裕富足；就得深入推进“四大提升行动”，着力解决人民群众普遍关心的民生问题，出实招、办实事，下足硬功夫，这样才能让群众的幸福感成色更足、获得感更可持续。

“将宁夏（中卫）‘一带一路’粮食储加销基地建设项目纳入国家相关规划并给予资金政策支持。”

“始终坚持就业优先战略，持续实施城乡居民收入提升行动，进一步完善社保政策，用好财税金融助企纾困政策，打好风险防范攻坚战，为经济社会发展奠定坚实基础。”

“加强基层医疗服务人才队伍建设，根据各地发展情况适当增加编制，保证全科医生能够留在基层服务。”

“在交通运输行业新能源运输装备更新、完善基础配套设施方面给予政策及资金支持，推进充电设施建设和配套电网建设改造，加快替代步伐。”

“国家及有关部门积极支持西部地区重要基础设施适度超前投资建设，重点支持黄河黑山峡工程、黄河宁夏段河道治理工程等重点水利项目。”

……

政府工作报告中的“民生清单”承载着群众对美好生活的憧憬。代表们的建议见证着他们立命生民、踔厉奋发、不负使命、不负时代的拳拳之心。★

责任校对：李 刚

不忘初心 再踏征途

——十三届全国人大五次会议宁夏代表团热议全国人大常委会工作报告侧记

文 / 本刊记者 陈华轅

一年来，制定法律 17 件，修改法律 22 件，作出有关法律问题和重大问题的决定 10 件，正在审议的法律案 19 件，决定批准双边条约和加入国际公约 6 件。

听取审议 31 个报告，检查 6 部法律实施情况，进行 2 次专题询问，开展 7 项专题调研，作出 1 项决议。

邀请 150 余人次代表列席常委会会议、参加列席代表座谈会，200 多人次代表应邀参加常委会立法调研、起草、论证、评估等工作……

一组组数字，书写全国人大常委会亮点频出的履职答卷。

一项项举措，见证以人大工作实际成效助力高质量发展的铿锵足迹。

在十三届全国人大五次会议上，全国人大常委会工作报告（以下简称“报告”）引发与会代表热议，他们谈感受、提建议、献良策、话发展。加快立法修法步伐、强化监督力度和实效、发展全过程人民民主……成为宁夏代表团代表们口中的高频词。

立法按下“快进键”

2021 年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，在人民代表大会制度历史上也具有特殊

重要意义。党中央首次召开人大工作会议，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

这一年，全面建设社会主义现代化国家的任务艰巨繁重，各领域立法需求多、要求高。制定乡村振兴促进法，修改种子法，起草并初次审议畜牧法修订草案，健全乡村振兴的制度措施和体制机制；推进强化公共卫生法治保障立法修法工作，制定医师法，初次审议突发事件应对管理法草案；修改教育法，制定家庭教育促进法，两次审议职业教育法修订草案，推动提高教育现代化水平；制定个人信息保护法，起草并初次审议反电信网络诈骗法草案，维护公民在网络空间的合法权益……围绕人民群众关心关注的热点难点问题，全国人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，在确保质量的前提下加快立法工作步伐。

陈竺代表认为，全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，围绕党和国家工作大局加快立法修法步伐，加快国家安全领域、生态文明领域立法，加快补齐民生保障法律短板，与时俱进完善中国特色社会主义法律体系，在新时代新征程上展现了人大的担当作为。

来自教育行业的马恒燕代表一直非常关心学前教育，2020年、2021年先后两次提交支持和加强学前教育发展的建议。报告中提到，根据2022年年度立法工作计划，我国将制定学前教育法。“今年学前教育法被正式列入立法计划，我非常激动，也非常期待。”马恒燕说，学前教育是终身学习的开端，办好学前教育不仅关系着儿童健康成长，也关系着党和国家未来的事业发展，从重要性和必要性上来说，学前教育立法是毋庸置疑的。

“过去一年，全国人大常委会立法工作按下

产管理情况的综合报告、首次听取审议了国务院关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告。

全国人大常委会首次听取审议关于国有自然资源资产管理情况的专项报告，推动国务院基本摸清全民所有的11类主要国有自然资源资产家底，实现了企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产四大类别国有资产管理情况监督全覆盖。对此，代表们纷纷点赞：“通过人大监督，起到了防止国有自

然资源遭受损害、国有资产遭到流失的作用，也向全国人民报出一份国有自然资源资产的明白账，切实保障了人民的知情权、参与权和监督权。这正是全国人大常委会一年来不断强化监督力度和实效，保障党中央重大决策部署贯彻落实，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题的有力体现。”

用监督的力量促进高质量发展，让法律制度的“牙齿”有力“咬合”，邵

俊杰代表说：“全国人大常委会坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，逐条对照法律条文开展执法检查，23个检查小组分赴各省（区、市）实地检查，在检查固体废物污染环境防治法实施情况时，首次组织全国人大代表开展专题调研。一系列行之有效的举措，真正把正确监督、有效监督、依法监督落实到了实践中，推动监督压力转化为改进工作的动力。”

报告中提到，在今天的监督工作中，要健全



▲ 全国人大代表马玉山、潘锋、马恒燕、王东新（从左至右）交流意见建议。
摄影 / 左鸣远

‘快进键’，交出了优异成绩单。”许传智代表说，新征程对人大工作提出新的更高要求，我们要筑牢思想政治基础，提高依法履职能力和水平，为实现中华民族伟大复兴汇聚共识、凝聚力量，书写新篇章。

强化监督力度和实效

2021年10月，十三届全国人大常委会第三十一次会议审议了国务院关于2020年度国有资

工作机制和方式方法，紧盯突出问题，强化跟踪问效，提高监督的科学性、精准性，增强监督刚性和实效。“作为人大代表，我将认真贯彻落实报告部署要求，主动担当作为，不断提高依法履职能力，更好发挥代表作用，为开创新时代人大工作新局面作出新的更大贡献。”马玉山代表说。

发展全过程人民民主

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民参加行使国家权力，在发展全过程人民民主中发挥着重要作用。

“我在报纸上看到一位代表说过这样一句话：全过程人民民主就是让老百姓的话、老百姓的思想能够从基层直接传递到国家治理的最顶端。这句话给我留下了深刻印象。”方敏代表说，“提出议案和建议，是人大代表反映民意、传达民声、关注民生的重要渠道。过去一年，全国人大常委会认真办好代表议案和建议，件件有答复、事事有回音，以实际行动让代表满意、让群众得实惠。”

报告显示，十三届全国人大四次会议期间代表提出的473件议案，已由相关专门委员会全部审议完毕，其中90件议案涉及的30个立法项目已审议通过或正在审议，176件议案涉及的68个立法项目已列入立法规划或计划。大会期间代表提出的8993件建议，统一交由194家承办单位研究办理并全部办理完毕；闭会期间代表提出的265件建议，交由98家承办单位研究办理并逐一向代表反馈办理情况，推动解决了一批实际问题。代表对建议办理工作表示满意或基本满意的达97.93%。

为了加强与代表的联系，全国人大常委会把各项工作建立在坚实的民意基础之上，常委会组成人员中，有156位直接联系439名基层代表，

专门委员会、工作委员会也建立了联系代表的机制。邀请代表参加常委会立法调研、起草、论证、评估等工作，湿地保护法、体育法等与人民群众利益息息相关的重要法律草案专门征求相关领域代表的意见；参加常委会执法检查、专题调研、计划和预算审查监督、国有资产管理监督、对外交往等工作，共有1600余人次代表参加集中视察、专题调研活动，形成百余篇调研报告。

为了加强代表履职能力建设，全国人大常委会组织全国人大代表专题学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，现场或视频收看建党百年庆祝活动，港澳全国人大代表分别前往革命旧址参观学习，开展爱党爱国爱社会主义主题活动。建成全国人大代表工作信息化平台，采取线上线下相结合方式，举办专题学习班，进一步提升代表履职能力。

马慧娟代表认为，当代表的过程是一个学习的过程、履职的过程、见证的过程。全国人大常委会对代表的种种支持和服务，让大家履职尽责的底气越来越足，同时也更有活力和激情。要当好代表，用党和国家政策、法律法规和相关理论知识不断提高自己，以一个人大代表的准则严格要求自己，为群众发声，为地方发展代言。

“近年来，全国人大及其常委会在推进现代化强国建设、推动伟大中国梦实现中越来越成为重要的角色，是党的领导坚决忠诚的拥护者、宪法权威坚定有力的维护者、国家安全强势高效的捍卫者、良法善治核心要素的保障者、权力运行全面持续的监督者、人民民主真实具体的实现者，随着时代发展，还将承担日益重大的责任。”吴玉才代表说，“坚信我们一定能在坚持和完善人民代表大会制度、改进和加强新时代人大工作的征途上，走得更好更远！”★

责任校对：陈华轶

捍卫公平正义 护航美好生活

——十三届全国人大五次会议宁夏代表团热议“两高”工作报告侧记

文 / 梁晓丽

“尊敬的王东新代表，您去年提出净化未成年人网络环境、加强窨井盖管理、对危险驾驶罪强化监督等建议，在今年最高检工作报告第5页、第7页、第14页中均有体现，恳请您审阅并监督我们进一步改进工作。”

“3月8日，刚听完‘两高’工作报告，就收到最高人民检察院发来回复函，我提出的意见建议被采纳并得到了回复，非常激动。”王东新话语间充满了自豪。

代表对司法工作提出建议，司法机关积极回应，这种双向奔赴的履职尽责，最是温暖人心。让我们循着代表的声音，一起感悟“两高”工作报告带给人民群众满满的安全感、获得感、幸福感。

推进平安中国建设 司法履职有力度

亮法治利剑，筑平安之基，是社会公平正义之需，更是人民安居乐业之盼。2021年，人民群众对平安建设的满意度达98.62%。在青年群体作为中国人感到最自豪的事项中，“社会安全稳定”居于首位。

最高法报告指出：八类主要刑事犯罪案件持续处于低位，占全部刑事案件比重稳步下降。



▲ 王东新代表（右）在审议“两高”工作报告时发言。

摄影 / 左鸣远

最高检报告显示：社会治安秩序持续向好，与2020年相比，起诉涉黑涉恶犯罪下降70.5%，杀人、抢劫、绑架犯罪下降6.6%，聚众斗殴、寻衅滋事犯罪下降20.9%，毒品犯罪下降18%。

朴实的语言、翔实的数据，展现出平安中国、法治中国建设新成效。中国是世界上最安全的国家之一，引起代表们的强烈共鸣。

粮食安全是国家安全的重要基础。马慧娟代表说，“两高”工作报告中提出严厉打击制售伪

劣种子、破坏种质资源等危害种业安全违法犯罪，依法惩治农村侵占耕地犯罪，保护耕地红线。广大农民朋友听了很激动，司法机关增加了安全感，保护了种粮的积极性，必须点赞。

进入新时代，人民群众对平安的需求，不仅包括传统意义上的生命财产安全，更拓展到个人信息安全、网络安全等各方面。代表们对“两高”工作报告中提到的“人脸识别纠纷第一案”“取快递女子被造谣出轨案”自诉转公诉案例印象深刻，“这些案件的审理体现了司法机关积极回应人民群众对安全的新要求、新期待”。

“目前，个人信息保护面临诸多新问题、新挑战，司法部门应加强协作，形成治理合力，坚决为个人信息扣牢‘法治安全锁’，让人民群众以更踏实的安全感进入全面小康社会。”代表们肯定成绩的同时，也提出了新的期望。

持续优化营商环境 司法服务更精准

营商环境如同一根扁担，一头挑着经济的兴衰，一头挑着企业的冷暖，既是竞争力也是生产力。

2021年，“两高”紧扣企业反映突出的“堵点”“痛点”“难点”问题，打出了一套精准滴灌、务实管用的“组合拳”。

最高法报告提出：出台助力中小微企业发展20条实招硬招，对国企民企、内资外资、大中小微企业等各类市场主体依法平等保护，发布17件产权保护典型案例。

最高检报告提出：持续落实对企业负责人涉经营类犯罪依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用缓刑建议等检察政策，进一步抓实涉案企业合规改革试点。

产权保护是良好营商环境最重要的基础。“两高”工作报告中发布多起产权保护典型案例，持续加大产权司法保护力度，为企业健康发展提

供了有力支撑，鼓舞人心。”王东新代表说。

营商环境好不好，企业感受最敏锐。马玉山代表非常关注“两高”工作报告里服务中小微企业发展的具体措施。“受疫情影响，中小微企业发展太不容易了，‘两高’为他们纾困解难真的下了大力、出了硬招，不仅帮助他们‘固本培元’，更从体制机制上为他们营造可持续发展的环境。”

维护企业家合法权益是优化营商环境的重点内容。邵俊杰代表说，司法案件中经济类案件占到一半，有些企业触犯法律后，如果没有涉案企业合规这项制度，很有可能“办了案子、垮了厂子”。作为基层企业代表，真正感到司法工作确实为企业和企业家维护了越来越好的营商环境。

优化营商环境没有最好，只有更好。代表们建议，希望“两高”继续将优化营商环境融入司法工作全过程，为各类市场主体提供更高水平司法服务和平等司法保护，让企业专心创业、安心经营，在法治轨道上健康发展。

解民忧护民利 司法为民做得实

“始于群众需求，归于群众满意”，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义是司法事业永远不变的主题。

解决人民群众操心事，最高法报告提到了这样一组数据——2021年，审结危害食品药品安全犯罪案件6002件，守护百姓餐桌安全、用药安全；审结高空抛物、偷盗窨井盖等犯罪案件296件，维护群众头顶上、脚底下安全；审结危险驾驶犯罪案件34.8万件，维护群众出行安全。

解决人民群众烦心事，最高检报告列举了这样一些案例——好意同乘发生事故可减轻责任，曝光高铁霸座公共场所不文明行为无须担责，明确“碰瓷式维权”不受保护，严惩暴力伤医犯罪。

解决人民群众揪心事，报告讲到了这样一个

故事——一被害人遭抢劫身亡，其妻独自照顾三位老人、两个子女，湖南检察机关给予司法救助，并协调公益组织为其考上大学的孩子提供资助，协调民政助其申请低保，基层群众切实感受到温暖。

一组组令人信服的数据、一个个典型案例、一件件践行初心的实事，让代表们从报告中深刻感受到了司法为民的诚意与承诺。

衣食住行，日常生活，司法守护人民群众生活的每一个角落，让人民群众更有安全感；身边“小案”得到妥善处理，让人民群众感受到公平正义就在身边；群众信访“件件有回复”“急难愁盼”问题得到妥善解决……“特别是通过公开听证等方式，司法机关用开门办案让公平正义可见可感，既有效解开了当事人的心结，也让群众接受了生动的法治教育。”潘锋代表说。

“智慧法院和检察办案大数据平台建设效果明显，线上线下融合服务让‘正义提速’，走出了一条中国特色司法为民之路。”金汝彬代表说。

网络暴力往往在动动手指之间，维权难依然是一个现实困境。代表们建议，司法机关应该重拳出击，给予网络施暴者快准狠的打击，让他们付出应有的代价。

代表们的建议表达了人民群众对做好司法工作的殷切期望，为“两高”工作提出了努力方向。

关于“少年的你” 司法守护举措多

“孩子们成长得更好，是我们最大的心愿。”习近平总书记的深情嘱托既道出了千万家庭的共同期盼，也为未成年人司法保护工作指明了方向。

“设立少年法庭工作办公室和6个巡回审判点，全国法院设立2181个少年法庭。”“针对监护人侵害行为，支持起诉、建议撤销监护人资格758件；针对严重监护失职，发出督促监护令1.9万份。”一串串数字记录下了2021年“两高”保

护未成年人健康成长的良苦用心。

家庭是未成年人保护的初始土壤。“多数人的意识里，怎么带孩子是自己的事。‘依法带娃’写进‘两高’工作报告体现了司法对未成年人的特殊关爱。同时希望广大家长认真履行为人父母的重大责任，努力为未成年人健康成长营造良好的家庭环境。”方敏代表说。

学校是未成年人成长教育中的主阵地，校园安全、学生安全是全社会关注的重点。“作为一名小学校长，我深切地体会到‘两高’工作报告中提到的侵害未成年人案件强制报告制度和教职员工入职查询制度带来的实效，这些制度为孩子们赶走了‘大灰狼’，筑起了‘保护墙’。”马恒燕代表说。

青少年教育是一个非常复杂的系统工程，家长和学校责任最大，但在他们能力之外的，就需要司法机关高度配合。“防止未成年人一时冲动而文身，这不是一件小事，这是落实未成年人保护法的一桩具体而接地气的行动。”代表们对以公益诉讼专项监督推动禁止为心智尚未成熟的未成年人文身给予高度评价。

成绩有目共睹，未来更有可期。代表们建议司法部门通力合作，织密织细未成年人保护的法网，让“少年的你”心里不再有痛，眼里始终有光。

“两高”工作报告中的数字和案例还有很多，有点、有线、有面，这些内容交错形成的不仅是“两高”工作的成绩单，也是人们感受司法温度的行动指南。看似枯燥的数字和高度浓缩的案例，却能让人读懂司法为民的情怀和作为。“两高”工作报告是总结，也是起点。代表们期待，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，“两高”工作再接再厉、再创辉煌。★

责任校对：梁晓丽

笃行不怠再扬帆 履职尽责向未来

——宁夏代表团向十三届全国人大五次会议提交建议情况综述

文 / 范 军 王 娟

在催人奋进的春天里，2022年全国人代会完成各项议程，圆满落下帷幕。承载着720多万各族群众重托，宁夏全国人大代表心怀“国之大者”，情系“民之望者”，以高度的政治责任感和强烈的使命感，忠实履职尽责，积极建言献策，依法向大会提交建议63件，其中以代表团名义提交建议14件。这63件建议，涉及经济社会发展、基础设施建设、民生事业改善、生态环境保护等多方面，一份份建议背后，是代表们脚力与心力共同发力的历程，是党心民心心心相印的凝聚。

主动作为 站位全局展担当

2020年6月，习近平总书记视察宁夏时赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任。自治区党委和政府牢记嘱托、勇担使命，推动先行区建设开好局、起好步。代表们站位国家发展全局，围绕宁夏推进九个重点产业、“十大工程项目”和“四大提升行动”，顺应大势、积极作为，建务实之言、献有用之策。

水资源短缺一直是宁夏经济社会发展的最大瓶颈。过去，宁夏代表团提过很多涉水建议，但大都是“喊水”“要水”。本次大会期间，宁夏代表团提交了关于支持宁夏开展“四水四定”试点的建议。代表们认为，建设先行区关键在于水，要坚决落实习近平总书记“以水定城、以水定地、

以水定人、以水定产，走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路”的重要指示要求，打好深度节水控水攻坚战，探索经济社会发展由被动“先发展后适应”转变为主动“先约束后发展”的新路径、新模式。建议提出，为探索出可复制、可推广利用模式，将宁夏确定为开展“四水四定”试点省份，支持水资源节约集约利用、非常规水利用、灌区计量设施智慧化改造，切实提升水资源利用效率。从“喊水”“要水”到主动节水，既表明了宁夏坚持节水控水的决心，也展现了主动作为、自加压力，站位流域全局、担当宁夏责任的坚强信心。

电子信息产业是自治区党委和政府部署加快推进的九个重点产业之一。2021年12月，国家发展改革委等四部门同意在宁夏、内蒙古、甘肃、贵州等地启动建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，为宁夏推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展带来新的重大发展机遇。为此，宁夏代表团提出了关于支持宁夏等西部地区高质量建设全国一体化算力网络国家枢纽节点的建议，建议国家有关部委建立健全国家枢纽节点建设推进机制，促进西部地区与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等数据输出枢纽地区加强供需对接，指导宁夏、甘肃、内蒙古枢纽建立协同推进机制，联手打造算力西部“金三角”，在合作中实现共

赢。代表们表示，要增强“内陆省份要有大格局”“小省区要有大担当”“欠发达也要有大作为”的意识和魄力，充分发挥宁夏区位、气候、资源优势，加快算力枢纽节点建设，更好参与“东数西算”工程，在新发展格局中抢抓新机遇、塑造新优势、实现新发展。

大会期间，宁夏代表团还提出了关于推动申报中国（宁夏）自由贸易试验区打造内陆开放新高地的建议、关于支持宁夏高水平建设国家新能源综合示范区的建议、关于支持宁夏创建铸牢中华民族共同体意识示范区的建议等，这些建议鲜明体现了宁夏以更加开放的思维、更为广阔的眼界主动担当作为，力争在推动高质量发展中贡献出宁夏智慧和力量。

心系群众 敬终如始建良言

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要充分发挥人大代表作用，坚持民有所呼、我有所应。宁夏代表团提交的63件建议中，与民生问题相关的有24件，占建议总数的38%。这些建议聚焦人民群众所思所盼所愿，寄托着宁夏各族人民群众的美好愿望和期待。

红寺堡区是全国最大的县级生态移民集中安置区。2020年6月，习近平总书记到红寺堡区视察时指出，要完善易地搬迁移民后续扶持政策，重点解决产业、就业、社会融入三件事情。为认真贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和党中央、国务院决策部署，自治区党委和政府决定支持红寺堡区创建全国易地搬迁移民致富提升示范区。这次人代会，宁夏代表团提出了关于支持宁夏红寺堡区创建全国易地搬迁移民致富提升示范区的

建议。代表们认为，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，建议国家有关部委支持红寺堡区创建以工代赈促进乡村振兴示范县，支持红寺堡区重点产业发展，为推动全国各地做好易地搬迁后续帮扶工作探索政策、积累经验。

民以食为天。粮食种源安全，已经被提升到关系国家安全的战略高度。宁夏地处西北内陆，农林牧渔种质资源特色鲜明，农业生产条件优越，农产品品质优良。然而，良种供应保障能力偏弱，已成为制约宁夏粮油生产和特色产业加快发展的瓶颈。为此，代表们提出了关于支持宁夏建设西部地区良种繁育基地保障粮食安全和特色产业高质量发展的建议，建议将宁夏建设成为西部地区农作物及畜禽良种繁育示范基地，支持宁夏建设成为小麦、水稻、小杂粮等国家级制种基地，加强高产奶牛、优质肉牛以及盐池滩羊、黄河鲶鱼等优良畜禽种植资源的保护利用，支持宁夏建设畜禽育种能力创新、畜禽制（繁）能力提升等项目。同时，将酿酒葡萄、枸杞产业纳入国家种业振兴支持范围，进一步完善产业良种繁育推广体系，支持宁夏建设酿酒葡萄和枸杞产业国家数字



▲ 2月14日，自治区人大常委会召开在宁全国人大代表议案建议素材征集座谈会。摄影 / 刘 艳

农业创新中心、国家数字种植业创新应用基地等数字农业农村建设工程。

围绕民生事业发展，代表们还提出了关于加快固原等革命老区铁路建设的建议、关于支持宁夏加快建设国家区域医疗中心的建议、关于加大资金支持力度保障农村公路建设和养护的建议、关于修改《工伤保险条例》的建议等，涉及群众关心关注的出行、医疗、教育等诸多民生事项，印证着代表们倾听群众呼声、回应民生关切的责任与担当。

汇聚众智 精准选题促发展

栗战书委员长指出，人大代表建议要做到“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”。代表建议为人民发声，不仅要聚焦经济社会发展的关键点、发力点，还要深度关切人民群众“急难愁盼”问题，努力提高质量。

自治区人大常委会高度重视向全国人大会议提出建议工作，积极支持和保障代表更好依法履职。去年以来，自治区人大常委会组织在宁全国人大代表深入开展了专题调研和集中视察活动，积极加强与相关单位的沟通对接，促进代表在了解情况、掌握政策和相关事项进展情况的基础上提出建议。为进一步提高代表建议质量，自治区人大常委会于2021年11月就启动了建议素材征集工作，向自治区“一府一委两院”和五个设区的市人民政府征集建议素材，确保代表各项建议站位高、聚焦准、内容实。十三届全国人大五次会议召开前，宁夏代表团专门召开在宁全国人大代表议案建议素材征集座谈会，充分听取自治区相关部门和部分代表的意见建议，对代表建议进行反复研究和修改完善。会议期间，代表们针对各项建设继续进行讨论、修改、完善，切实让建议更加成熟可行、货真价实。

宁夏作为黄河上游省份，实施大规模国土绿

化、退耕还林还草还湿、生态移民等重大措施，为流域水土涵养、水土保持方面发挥了重要作用，连续多年实现黄河干流宁夏段Ⅱ类优水质。近年来，宁夏按照国务院《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》制定了办法，并积极与甘肃、内蒙古对接开展试点补偿。但补偿范围仅限于临近省区，且甘肃、宁夏等省区发展水平较低、可补偿财力弱，相互补偿“杯水车薪”。大会期间，宁夏代表团提出了关于完善更大跨度的横向生态补偿机制的建议，建议国家层面以“保护者受益、使用者付费”为导向，健全利益分配和风险分担机制，研究开展黄河流域更大区域、更大跨度的横向生态补偿，真正发挥补偿机制促进保护责任共担、流域环境共治、生态效应共享的作用。

会议期间，宁夏代表团提出的许多建议得到了国家有关部委的关注和肯定。国家发展改革委副秘书长郭兰峰率10余名相关司局负责人与宁夏代表团部分代表视频连线，就宁夏代表团提出的相关建议进行线上“面对面”沟通交流，回应全国人大代表的关切。教育部、财政部、水利部等部委为代表发来感谢信，以书面形式对代表提出的建议表示感谢，并就代表建议所涉事项进行深入交流，为进一步答复作准备。

代表们表示，高质量的代表建议不仅是代表主动履职为民的体现，更是深入基层、深入调研，让政声民意深入交融共鸣的结果。一件件沉甸甸的建议从“江湖之远”进入“庙堂之高”，诠释的是民之所盼、政之所向，体现的是全过程人民民主的勃勃生机。★

（作者单位：自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会、本刊编辑部）

责任校对：王 娟

自治区人大常委会党组召开会议 传达学习习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神

3月16日，自治区人大常委会党组召开会议，传达学习全国两会精神、习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神等。自治区党委常委，人大常委会党组副书记、副主任白尚成主持会议并讲话，党组成员、副主任董玲、杨玉经、沈凡、沈左权出席会议，副主任姚爱兴列席会议。

会议传达学习了全国两会精神、自治区传达贯彻全国两会会议精神。会议指出，这次全国两会是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程重要时刻召开的一次重要会议，意义重大、成果丰硕。习近平总书记在会议期间发表的重要讲话，为我们做好工作指明了方向、提供了根本遵循。3月13日，陈润儿同志在自治区传达贯彻全国两会精神会议上就贯彻落实全国两会精神提出了明确要求。自治区人大常委会党组和机关各级党组织要深入学习领会，抓好贯彻落实。要自觉把思想和行动统一到全国两会精神上来，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻理解和把握“五个必由之路”重大论断和“五个战略性有利条件”重大论断。要深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要紧紧围绕自治区九个重点产业、“十大工程项目”、“四大提升行动”、推进“四权”改革，依法履职尽责，主动奋发作为，做到党和国家的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。要积极做好人大代表建议跟踪督办工作，加强与全国人

大常委会办公厅的沟通协调，力争把更多的建议列入重点督办建议，为全区经济社会高质量发展争取更多更有力的支持。

会议传达学习了习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式、中央政治局第三十七次集体学习等重要讲话精神，传达学习了陈润儿同志在全区领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的讲话精神，研究了贯彻意见。

会议就加强人大常委会及机关党的建设提出明确要求，指出要站位政治全局，坚决把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，坚决做到“两个维护”，严格执行党领导人大工作的各项制度，自觉做到“三个善于”。要强化理论武装，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，切实抓好学习深化、理解领悟和运用转化。要深刻理解和准确把握关于全过程人民民主的性质、形式、制度、实践、功效等重大问题，不断探索和完善全过程人民民主的有效实现形式和路径。要强化作风建设和纪律建设，树立地方国家权力机关为民务实清廉的良好形象。要始终做到民主议事，着力加强团结协作，推进自治区人大及其常委会各项工作和谐共进向上，不负自治区党委期望，不负人民重托。

（报道 / 王 娟）

栏目主持：
陈华轅
责任校对：

自治区人大常委会开展养老服务促进条例执法检查

3月1日至3日，自治区人大常委会副主任董玲带领执法检查组，检查《宁夏回族自治区养老服务促进条例》（以下简称《条例》）贯彻实施情况。

执法检查组先后赴石嘴山、吴忠、银川部分养老服务机构、街道社区卫生健康服务机构、职业院校、老年大学等，紧扣自治区人民政府及相关部门法定职责履行情况、法规条款落实情况进行实地检查，并召开座谈会，听取自治区人民政府及相关部门贯彻实施《条例》情况汇报。

执法检查组认为，《条例》颁布实施以来，全区养老服务事业呈现良好发展势头。同时，也还存在对《条例》的学习宣传不够深入，部分条

款执行不到位，养老服务机构重建设、轻运营，养老服务队伍人员少、服务水平不够高，专业护理人才短缺等问题。执法检查组建议，自治区人民政府及相关部门要积极应对全区人口老龄化程度进一步加深的新挑战，围绕《条例》实施中的重点难点问题加强调查研究，拿出切实有效措施推进法规落地落实。要坚持问题导向，尽快补齐养老服务领域的弱项短板；要依法履职尽责，推动形成全社会促进养老服务事业发展的合力；要完善法规制度，加快养老服务工作法治化建设，依法实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，全面构建老年友好型社会。

（报道 / 范子荣）

自治区人大监察和司法委员会召开全体会议

2月28日，自治区人大监察和司法委员会召开第十三次全体会议，深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实中央人大工作会议精神和自治区十二届人大五次会议部署，回顾自治区人大监察和司法委员会2021年工作成效、通报2022年工作安排。自治区人大常委会副主任沈左权出席会议并讲话。

会议深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把学懂弄通做实重要思想作为人大监察和司法工作的必修课和基本功，紧密结合人大监察和司法工作特点和实际，做到学以致用、融会贯通，牢牢把握人大监察和司法工作正确政治方向。

会议强调，今年是本届自治区人大监察和司法委员会履职的最后一年，是新一届市、县（区）

人大监察和司法工作部门履职的第一年，要担当使命、展现作为，广泛深入开展立法调研论证，找准地方立法要解决的主要问题，扎实推进道路交通安全条例等立法和修法工作。扎实开展监督工作，把加强对司法活动的监督放到突出位置，通过听取关于行政执法监督工作等专项报告，开展治安管理处罚法等执法检查，推动平安宁夏、法治宁夏建设取得更大进步。

会议要求，要紧紧围绕自治区党委中心工作，贯彻落实自治区十二届人大五次会议部署，立足本职，积极进取，加强与对口联系单位的配合，加强与市、县（区）人大监察和司法部门的协作，加大指导力度，强化工作互动，形成工作合力，提高工作质效，共同推动各项工作依法有序开展，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。

（报道 / 韩 奕）

聚焦地方组织法修正草案四大看点

文/白阳 罗沙 熊丰 邹多为 唐弢

今年全国人代会的一项重要议程，是审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（修正草案）》（以下简称“修正草案”）。这是继去年十三届全国人大四次会议修改全国人民代表大会组织法之后，又一部提交全国人民代表大会审议的关于国家机构组织制度的基本法律。

作为地方人大、地方政府的组织和工作制度基本法律，地方组织法修正草案有哪些看点？



规范地方人大专委会、常委会工作机构设置

修正草案明确，省、设区的市两级人大根据需要，可以设法制委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会和其他需要设立的专门委员会；县、自治县、不设区的市、市辖区的人大根据需要可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。

“实际工作中，一些地方特别是县级人大的专委会设立不够统一，在法制建设、财政预算、经济运行等专业领域实施监督过程中存在一定专业能力短板，对地方人大履行职权、上下级人大工作对接等造成一定影响。”全国人大代表、河南

省开封市委书记高建军表示，规范地方人大专委会建设，可以提升地方人大在专业领域的监督能力和监督质效，使制度优势更好转化为地方治理效能。

修正草案还将省、设区的市两级人大常委会组成人员名额的上下限和最高限分别增加10名。

全国人大常委会法工委国家法室有关负责人指出，我国省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州普遍人口较多，经济社会发展面临重大任务，保证适当数量的常委会组成人员，有利于优化常委会组成人员的结构，增加常委会组成人员的代表性、广泛性，集思广益，充分发扬民主，提高立法、监督等工作质量。



完善乡镇街道基层公共管理等职权

基层治理是国家治理的基石。与现行法律相比，地方组织法修正草案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算等职权。

近年来，街道办事处承担了越来越多的公共管理功能，但现行法律并未对其职权作出明确规定。对此，修正草案规定：街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共

管理、公共安全等工作，依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责，反映居民的意见和要求。乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。

“修正草案明确了街道办事处多项与百姓生活密切相关的职责，对于我们基层工作者来说，今后要在工作的便捷、高效等方面继续发力，通过提升服务效能让更多群众满意。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍说。

全国政协委员、全国律协监事长吕红兵表示，乡镇、街道、社区在国家治理体系中占据重要地位，修正草案完善街道办事处和居民自治组织等规定，是发展基层群众自治的需要，也释放了进一步推进全过程人民民主的重要信号。



对地方人大和政府依法履职作出具体要求

地方组织法修正草案的另一大亮点，是对地方人大和地方政府依法履职作出具体要求。

修正草案规定，地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府遵循在中央的统一领导下、充分发挥地方的主动性积极性的原则，保证中央政令畅通，保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施。同时，明确了建设法治政府、服务型政府、廉洁政府、诚信政府等原则要求。

比如，根据修正草案，县级以上地方各级人民政府制定规范性文件，应当经过评估论证、公开征求意见、合法性审查、集体审议决定等程序，按照法定要求和程序予以公布，并向本级人大常委会备案。

“‘保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施’是打造法治政府的题中之义，也是法律实施需要重点关注的内容。”吕红兵说。

全国人大代表、浙江省丽水市纪委常务副书记钟海燕表示，地方政府要进一步提升依法履职的意识，坚持依法行政，建设权责法定、执法严明、公开公正的法治政府，进一步提升自觉接受监督的意识。



补充完善地方政府的组织和工作机制

值得注意的是，地方组织法修正草案对地方政府的组织和工作机制作出一定补充完善。

比如，地方各级人民政府根据工作需要和优化协同高效以及精干的原则，设立必要的工作部门；县级以上地方各级人民政府根据国家区域发展战略，结合地方实际需要，可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制；县级以上地方各级人民政府根据应对重大突发事件的需要，可以建立跨部门指挥协调机制等。

全国人大代表、全国律协副会长才华认为，这些修改将推进基层治理创新，增强基层为民服务的执行能力，激发现代治理水平的新活力，对推进基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

“一个地区治理得好不好，人民群众最有发言权，地方组织法的修改对基层治理水平提出了更高要求。各地政府部门可探索数字赋能，以信息化手段提高决策质量、提升工作透明度；加强重大事项集体讨论决定，把全过程人民民主切实融入政府工作中。”钟海燕说。★

（转自 2022 年 3 月 8 日新华网）

栏目主持 / 责任校对：刘 艳

坚定制度自信 依法为民履职

文 / 范 军 刘 艳

踔厉奋发践使命，依法履职著新篇。

2021年，在宁全国人大代表在自治区人大常委会的支持和服务保障下，用心履职，用情尽责，生动践行全过程人民民主。

向十三届全国人大四次会议提出建议54件，其中有6件被全国人大常委会确定为重点督办建议，是历年来被全国人大常委会确定为重点督办建议最多的一年；

全年开展集中视察、专题调研活动3次，开展集中学习研读3次，参加线上线下培训94人次；

列席全国人大常委会会议9人次，参加国家有关部委活动12人次，对接办理代表建议19人次……

一件件代表建议、一次次代表履职、一个个代表故事，交出了一份令人民群众满意的答卷。

办好代表建议 助力地方发展

“建议国家有关部委在‘十四五’期间，全面推开国家区域医疗中心建设，将宁夏纳入国家扩大区域医疗中心建设试点范围，更好满足群众就医服务需求。”十三届全国人大四次会议期间，在宁全国人大代表经过充分调研论证，以代表团名义提出了关于将宁夏纳入国家扩大区域医疗中心建设试点范围的建议。

建议提出后，得到了国家有关部门的高度重视。2021年7月12日，国家发展改革委、卫生

健康委、中医药局联合印发《关于新增国家区域医疗中心建设输出医院名单的通知》，北京大学第一医院宁夏妇女儿童医院、北京大学肿瘤医院宁夏医院2个国家区域医疗中心落地宁夏。从3月份提出建议到7月份国家政策落地，短短4个月时间，代表建议得到了高质量办理。

“国家对宁夏群众看病难问题非常重视，我们提出的建议得到了积极回应。这一举措将有效缓解宁夏优质医疗资源供给不足、群众危急重症和疑难杂症等看病难的问题，最大限度减少群众异地就医、跨区域流动，提升医疗服务能力。”在宁全国人大代表马恒燕高兴地说。

每一件代表建议的提出、回复和办理，回应的都是民生关切。为确保人大代表提出的建议紧贴宁夏实际，与国家政策紧密衔接，自治区人大常委会每年都面向自治区人民政府及其相关部门、“一委两院”和设区的市人民政府，广泛征集全国人大代表建议素材，从中归类整理、研究吸纳、完善提高。为了把代表建议办出实效，自治区人大常委会积极与全国人大联系，主动跟踪协调督办建议工作，服务和组织代表加强与国家有关部委的沟通联络，合力推动代表建议落地落实。

2021年5月25日至27日，水利部到宁夏现场调研办理代表建议，多名在宁全国人大代表一同调研，共商对策。

2021年6月23日，国家发展改革委就7件

代表建议办理情况，与在宁全国人大代表召开视频座谈会，协调落实具体举措。

2021年7月29日，财政部通过视频方式，就涉及财政工作方面的代表建议与在宁全国人大代表沟通答复。

经过多方努力，关于建设宁夏至华中特高压直流输电工程打造“两个一体化”

和“两个高比例”示范的建议，相关项目已列入国家“十四五”规划重点工程，将于2022年正式启动；关于在中卫市布局大数据中心国家枢纽节点的建议，国家有关部委已批复同意宁夏（中卫）新型互联网交换中心试点，中卫成为继杭州、深圳后国家第三个试点城市；关于支持六盘山生态功能区山水林田湖草生态保护修复工程的建议，国家有关部委将六盘山区宁夏境内包括吴忠市同心县等7个县区全部纳入黄河重点生态区（含黄河高原生态屏障）生态保护和修复重大工程中的黄土高原水土流失综合治理重点工程范围，支持开展植被恢复、小流域综合治理、土地综合整治、生态廊道建设等生态修复工作，提高区域生态系统质量。

一年来，在宁全国人大代表通过实地调研、召开视频会、电话沟通等多种方式对接代表建议办理工作，一件件代表建议的及时高效办理，推动了宁夏整体发展更好更快融入国家总体战略之中，助力宁夏在更大范围、更宽领域、更高层次上实现高质量发展。



▲ 国家发展改革委通过视频连线宁夏代表团，答复代表提出的意见建议。

摄影 / 左鸣远

当好桥梁纽带 勤勉为民履职

人大代表是一根线，牵挂着民情和民生；人大代表是一座桥，连接着党心和民心。自治区人大常委会坚持以人民为中心，为代表依法履职提供有力保障，组织在宁全国人大代表深入开展专题调研、集中视察和联系人民群众活动，充分发挥人大代表当好国家联系人民群众的桥梁纽带作用。

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是习近平总书记赋予宁夏的时代重任。为开阔视野、启发思路，促使代表站位先行区建设这一大局研究思考问题、探索解决问题，以实际行动助力先行区立法工作，自治区人大常委会组织在宁全国人大代表首次开展了跨区域专题调研。

2021年7月29日至8月1日，在宁全国人大代表组成调研组赴青海西宁市、海南州、海北州等地，实地了解青海省黄河流域生态保护和高质量发展规划编制情况、黄河流域生态保护及生态补偿机制情况、黄河文化以及特色产业发展情况。一路走，一路看，一路思考，在宁全国人大

代表积极针对宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提出了意见建议，有些“金点子”被吸纳进当年自治区人大常委会组织开展的自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例立法工作中。

一年来，在宁全国人大代表尽可能抽出时间和精力到一线调研，走进人大代表联络站和人大代表之家听取群众意见，履职足迹遍布宁夏大地。王东新是一名来自基层的科技工作者，当选全国人大代表四年来，他先后提出关于科技创新与人才、生态保护、义务教育、个人信息保护等方面的建议30多件，得到了国家有关部门的积极回应，其中1件建议被全国人大常委会列为重点督办建议。王东新深有感触地说：“人大代表密切联系群众，说到底就是要在思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上走进群众，切实做到为人民用权、为人民履职、为人民服务，这样才能使人大代表的形象在人民群众的眼中熠熠生辉。”

贯彻中央精神 坚定履职初心

2021年10月13日至14日，党中央召开人大工作会议，习近平总书记深刻阐释了全过程人民民主重大理念，要求人大代表做到民有所呼、我有所应，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。代表们表示，要深入学习领会、认真贯彻落实中央人大工作会议精神，切实站稳政治立场，履行政治责任，毫不动摇坚持人民代表大会制度，以高度的责任感、使命感履行好一名人大代表职责。

马玉山代表在2021年当选为中国工程院院士。作为一名民营企业代表，他一直把眼光放在企业高质量发展上，经常深入到中小微企业调研，与相关部门、企业家座谈，推动解决企业发展面临的困难和问题。当选代表四年来，他提出了加大对西部地区产业梯度转移引导和支持力度、

用法治营造公平竞争的市场秩序等建议，积极推动企业高质量发展。马玉山表示：“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，我将不辜负党和国家的期望，为行业发声，为区域建言，为人民呼吁，当好党和政府密切联系人民群众的桥梁和纽带。”

方敏是来自宁夏电力行业的一名基层人大代表，履职四年来，她始终围绕自己工作的领域和群众关心关注的热点问题努力耕耘，每一次赴京参会，都想方设法为促进行业发展、为解决群众急难愁盼办实事。方敏表示：“2022年虽然是履职的最后一年，但是‘人民选我当代表，我当代表为人民’的初心不会改变。我将继续践行初心使命，当好党和政府密切联系人民群众的桥梁和纽带，为国家的更好发展尽一份力。”

马慧娟是来自宁夏贫困山区农村最基层的农民群众代表，是宁夏易地扶贫搬迁的见证者、亲历者、记录者。当选全国人大代表以来，马慧娟始终关注着农村和农民。履职几年来，马慧娟关注过农村妇女文化建设、延长退耕还林政策等建议，有的已经落实，有的正在实施。马慧娟说：“我代表的是农民群体，我希望能承担得起全国人大代表这个身份，把乡亲们的嘱托带到北京去，把他们的诉求以代表建议的形式表达出来并得到解决。”

春风浩荡满目新，不负韶光万里程。2022年，在宁全国人大代表将以高度负责的态度践行初心使命，为宁夏发声、为群众代言，履职的新征程上注定会留下代表们奋进新时代的坚实足迹。★

（作者单位：自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会、本刊编辑部）

栏目主持：刘 艳
责任校对：

马慧娟在人民大会堂向世界讲述故事——

共产党好 黄河水甜

文 / 尚陵彬



“我出生的地方是宁夏西海固，一个叫黑眼湾的小山村，那里四面环山，交通工具是一头头毛驴。”

“我从小热爱读书，但因为贫困，我16岁初中毕业就辍学了。”

“我以为我以后的人生都要在土地上重复父辈的命运。20岁，我的老家黑眼湾迎来移民搬迁政策，依靠这个契机，我和我的乡亲们走出了大山，来到了红寺堡。”

“在红寺堡，我和我的乡亲们因为党的好政策，因为黄河水的灌溉过上了好日子，从1998年开发至今，红寺堡经历了从‘天上无飞鸟，地上沙石跑’到‘平地起高楼，沙漠变绿洲’的巨变！”

“我重新阅读写作，上了电视节目，出了5本书，成为中国作家协会会员，还当选为全国人大代表，从黄土地走进了人民大会堂！”

3月5日8时30分许，全国人大代表、吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村村民马慧娟“亮相”十三届全国人大五次会议的首场“代表通道”，在大会开幕之前，用短短3分钟，向中外媒体讲述了一段曲折生动、扣人心弦的传奇故事。

同一时间，在全国各地、世界各地同步收听

收看十三届全国人大五次会议直播盛况的大屏小屏面前，有人拍手叫好，有人热泪盈眶。

从一个贫困地区的普通农民，到今天令人瞩目的“人民代言人”，马慧娟的人生经历，常常被人认为是传奇。她微笑着说：“哪有什么传奇？是移民搬迁政策让我走出了大山，是整个时代让我实现了自己的梦想！我的故事，只是中国共产党领导下的社会主义制度优越性的体现。这样的故事，在许许多多平凡人身上都有可能发生。”

开幕会结束后，马慧娟刚回到驻地，她的手机就“爆了”，千里之外的家乡亲友们通过手机短信、微信纷纷给她发信息点赞。家人第一时间拨通了视频电话：“我们在电视上看见你了！大家都特别激动！你今天这番演讲非常接地气，既有你作为文人的味道，又说出了咱群众的心里话！”“朋友圈都在为你刷屏，我看了好多遍你的演讲视频！尤其是你说‘共产党好，黄河水甜’，这不是一句口号，而是23万移民群众对党中央的感恩之情，简直说出了我们的心声，特别棒，我们在家乡给你点赞！”

自从搬出黑眼湾，在红寺堡区安置了新家，马慧娟见证了移民群众生活翻天覆地的变化。日子越过越红火，守着田野清风，马慧娟的心头滋

生出绵绵不绝的“诗情画意”。

这些年，她登过“我是演说家”的舞台，走进中央媒体的演播室，也曾各地农民课堂作了一场又一场演讲。每一次演讲，她都深情讲述在中国、在宁夏发生的这一场伟大变革，讲述移民群众生活翻天覆地的变化，讲述自己和乡亲们追逐梦想的动人故事。

她以手机为“笔”，一个字一个字地“摁”着自己的文学梦，从纪实文学《走出黑眼湾》，到长篇小说《出路》，主题都是乡亲们脱贫致富奔小康的生动故事。

她在自己的“泥土书香读书社”里带着街坊邻居一起读书识字。手把手教乡村姐妹们一笔一画写下的，正是这句话：“共产党好，黄河水甜！”

“我赶上了好时代，是党的好政策，才让我这样一位普通农民能站在这样的舞台上，讲述一个地区的发展变化，讲述人民群众的心声！今后我将继续努力，继续履行好人大代表的职责，继续用手中的笔，讲好宁夏故事、中国故事，展现中国精神、中国文化、中国力量！”马慧娟说。★

（转自 2022 年 3 月 6 日《宁夏日报》）

（图片由马慧娟本人提供）

新闻链接

用心用情宣讲全国两会精神

“大家比较关注我在全国两会走‘代表通道’的事情，你们看到的是 3 分钟，我却准备了半个多月，连做梦的时候都在想，怎么向世界展示宁夏的形象、中国的形象，怎么能更好地讲好中国故事。”

3 月 16 日上午，在宁全国人大代表马慧娟受邀到银川市消防救援支队作全国两会精神宣讲。宣讲中，马慧娟讲述了她参加全国两会的故事、宁夏代表团在全国两会期间的重要工作，并分享了自己学习全国两会精神的感悟与体会。

“从全国两会开幕到胜利闭幕，我们一直关注着新闻，及时传达学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神。今天当面聆听了马慧娟代表讲述全国两会故事，我们切实感受到党中央对宁夏经济社会发展、对各族人民群众的关心关爱。”银川市消防救援支队作战训练处副处长王彬磊说：“我们要努力提高灭火救援本领，不断提升人民群众的安全感。”

当日下午，马慧娟又马不停蹄赶到宁夏建设职业技术学院，进行她从北京回来后做的第 4 场

宣讲报告。马慧娟告诉记者，自从她参加了十三届全国人大五次会议首场“代表通道”采访活动后，大家很想听她讲讲，一个农村妇女是怎样从黄土地走上人民大会堂的。

“当然，群众最关心的还是今年国家在民生、乡村振兴方面有哪些利好政策，我给大家讲国家为什么说‘要把 14 亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中’，讲我们提出的‘把红寺堡区打造成全国易地搬迁移民致富提升示范区’的建议得到了国家部委的回应，讲我们要继续用双手创造美好生活，大家对未来的美好生活非常期待。”

马慧娟深情地说：“当选全国人大代表这 5 年，我从一个普通群众成长为一名合格的人大代表，不断学习各种理论知识、专业知识，也学着怎样准确地反映群众呼声、为地方发展‘代言’。我想我个人的成长经历，就是全过程人民民主的生动实践。在履职的最后一年，我将始终牢记‘人大代表为人民’的初心，认真履行职责，当好全国两会精神的宣传者、实践者。”

（转自 2022 年 3 月 21 日《宁夏日报》）

依法履职尽责 展现人大作为

——推动习近平生态文明思想在人大落地生根开花

文 / 刘玉海

2022年自治区十二届人大五次会议上，自治区政府工作报告提出要“着力加强保护治理，切实改善生态环境质量。深入贯彻习近平生态文明思想，协同推进保护修复和减污降碳，守好改善生态环境生命线”。围绕自治区确定的生态环境保护目标任务，自治区人大常委会环境与资源保护委员会以习近平生态文明思想为指引，聚焦党中央和自治区党委深入打好污染防治攻坚战决策部署，充分发挥立法监督作用，在依法推动工作中落实履职尽责，展现人大作为。

学习贯彻习近平生态文明思想 坚定走生态文明之路

学习贯彻自治区人代会精神，关键是要深入学习贯彻习近平生态文明思想，深刻理解把握核心要义和实质精髓，做到学思用贯通、知信行统一，不断增强学习贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉，勇于做习近平生态文明思想的坚定信仰者和忠实践行者。

坚定不移坚持党对生态文明建设的全面领导。习近平总书记指出，“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题”。我国生态文明建设和生态环境领域发生的深刻历史性变革，最根本的在于习近平生态文明

思想的科学指引。我们要毫不动摇地坚持党对生态文明建设的全面领导，不断提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持走生态优先、绿色发展之路不动摇，坚决扛起宁夏生态环境资源保护的政治责任，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念。习近平总书记指出，“我们要加强生态文明建设，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，形成绿色发展方式和生活方式”。这一理念深刻阐明了保护改善生态环境就是保护生产力、发展生产力的道理。自治区政府工作报告提出：深化能耗“双控”三年行动，引导企业加强节能降碳技术改造，推动能源资源节约集约，坚决遏制“两高”项目盲目发展。这为宁夏加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构提供了有力保证。我们要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，着力发挥人大监督在生态环境保护中的推动作用，以事关全区生态发展大局和人民群众最关心最直接最现实的利益问题为监督重点，紧紧围绕黄河流域生态保护问题，加强调查研究，运用听取专项报告、专题询问等形式，为生态环境保护工作提出切实可行的意见建议，推动解决生态环境问题。要扩大监督的范围，强化对生产、建设、流

通、消费等各个环节，工业、农业、交通运输、建筑服务等各个领域的监督，加大对资源综合利用、生态环境保护、发展循环经济等各项政策和措施落实上的监督，推动形成有利于节约资源、保护环境的生产方式、生活方式和消费模式。要把水、空气、土壤污染防治、工业固废处置和综合利用作为监督的重中之重，抓住具有代表性、典型性的环境问题和人民群众普遍关心的环境问题，持续跟踪监督，推动问题逐步得到解决。

坚持山水林田湖草沙一体化保护系统治理。近年来，宁夏统筹“一河三山”生态保护修复，黄河“四乱”问题实现动态清零，贺兰山生态环境综合整治入选全国生态修复十大典型案例，生态环境保护和修复取得显著成效，但生态保护和修复任务仍然十分艰巨。我们要紧紧围绕生态环境保护 and 修复工作开展监督，以点带面、点面结合，不断扩大监督的覆盖面，通过对某一领域监督产生的效果，带动其他领域得到改进和提高，整体推动山水林田湖草沙一体化保护和治理。要把保障黄河安澜作为重中之重，不断加强黄河流域生态环境保护的监督，推动继续实施天然林保护和三北防护林工程，实施大规模国土绿化行动，

推动封山禁牧、退耕还林还草、湖泊湿地保护修复，推动水资源、水生态、水环境、水灾害治理，进而推动黄河流域生态保护修复和环境治理。

坚持以习近平生态文明思想为指引 推进生态环境资源领域高质量立法

习近平总书记指出，“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”。我们要着力发挥人大在立法中的主导作用，服务常委会制定修订好涉及生态环境资源和黄河生态保护的地方性法规。

牢牢把握立法工作的正确方向。始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。要紧扣自治区党委和全区工作大局统筹谋划生态环境资源立法工作，凡是党主张的、人民需要的立法项目就及时跟进。凡是生态环境资源立法中遇到的重大事项和难点问题，都主动向自治区党委请示报告，坚持从政治上考量生态环境资源立法工作，使每一项生态环境资源立法都围绕中心服务大局，符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护，切实提升生态环境资源立法的质量和实施效果。



充分发挥立法的主导作用。要建立健全立法起草、论证、协调、审议机制，加强与政府生态环境、自然资源、城乡建设等部门的联系，主动征集立法项目，把握法规立项的主动权，确保把人大代表和社会公众关切、生态环境资源保护建设迫切需要的立法项目列入立法计划。加强生态环境资源法规项目的统筹安排，主动把握好地方性法规同政策、规章之间的界限，树立“有所为有所不为”的理念，实现生态环境资源立法决策和生态文明建设决策的有机结合。要坚持对立法项目进度进行精细化管理，编制生态环境资源立法计划实施方案和进度安排表，细化时间节点和各方责任，确保立法计划顺利实施。对常委会环境与资源保护部门负责牵头起草的法规，要建立工作专班，明确责任；对政府部门牵头起草的法规，坚持提前介入，积极主动加强沟通协调，发挥审议把关作用，形成以人大为主导的立法工作整体合力。

坚持科学立法、民主立法、依法立法。不断创新立法方式方法，在提高立法的精细化、精准度、针对性上下功夫。建立完善立法听证、专家论证、法规草案公开征求意见等常态化机制，使公众的知情权、参与权、表达权和监督权得到尊重和落实。完善立法工作机制，建立完善立法专家咨询委员会、基层立法联系点和人大代表、政协委员立法协商机制，探索人大、政府、法律专家三方联合起草机制，形成上下联动、左右协同的立法工作机制。

坚持以习近平生态文明思想为统揽

依法开展监督 增强监督实效

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。要始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，紧盯生态环境保护重大问题和群众关心关注

的操心事烦心事揪心事，努力增强监督实效。

紧扣党中央、自治区党委的决策部署开展监督。始终围绕中央和自治区生态环境资源和打好污染防治攻坚战决策部署、围绕政府工作报告关于生态环境资源保护重点任务开展监督，努力做到党委关注的生态环保重点问题在哪里，人大监督力量就跟进到哪里，确保监督的重点突出，方向正确。

紧紧围绕环境突出问题开展监督。始终聚焦人民群众反映的生态环境热点难点问题和中央环保督察反馈的生态环保问题，统筹运用法定监督方式，推动解决生态环境保护中存在的问题。要针对居民生活垃圾分类处理中存在的问题，深入开展调研，掌握问题的症结和瓶颈，有针对性地开展监督，增强监督的实效性。要结合宁夏产业倚重倚能的实际，进一步加强对工业固废处置和综合利用的监督，通过听取审议固体废物处置利用情况报告，针对不同类型的固废处置利用提出合理意见建议，推动全区固废综合利用率不断得到提升。

寓支持于监督之中。要始终坚持以支持为目的，寓支持于监督之中，实现良性互动，营造良好的监督氛围，积极推动支持自治区政府工作报告确定的各项生态环境目标任务的落实。严格执行环保法有关规定，坚持每年听取审议政府环境状况和环境保护目标完成情况报告，组织开展调研，服务人大常委会做好审议工作，督促常委会审议意见的落实，帮助和推动相关环境问题得到解决，使自治区环境状况不断得到改善，从而推动各项环保目标任务的落实。★

（作者单位：自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会）

责任校对：李 刚

党史学习教育



全面建设社会主义现代化国家新征程已然开启，正值奋楫扬帆之时。回首党的百年历史，是一部不懈奋斗史、思想探索史、自身建设史；展望未来，党的二十大即将召开，必将在新的重大历史关头为新征程擘画蓝图。为了更好地认识和把握革命、建设、改革各个历史时期创造的丰富经验，从本期开始讲述党的历次代表大会，进一步领悟共产党人的使命担当，汲取砥砺奋进的精神伟力。

中国共产党第一次全国代表大会

1921年6月初，共产国际代表马林和共产国际远东书记处代表尼克尔斯基先后到达上海，与上海的共产党早期组织成员李达、李汉俊建立了联系。经过几次交谈，他们一致认为应尽快召开全国代表大会，正式成立中国共产党。李达、李汉俊同陈独秀、李大钊通过书信商议，决定在上海召开中国共产党第一次全国代表大会。

国内各地的党组织和旅日的党组织共派出13名代表出席党的第一次全国代表大会。他们是：上海的李达、李汉俊，武汉的董必武、陈潭秋，长沙的毛泽东、何叔衡，济南的王尽美、邓恩铭，北京的张国焘、刘仁静，广州的陈公博，旅日的周佛海，以及由陈独秀指定的代表包惠僧。他们代表着50多名党员。共产国际代表马林和尼克尔斯基出席大会。陈独秀、李大钊均因事务繁忙，未出席会议。

中国共产党第一次全国代表大会于1921年7月23日晚上开幕。会场设在上海法租界望志路

106号（现兴业路76号）。

共产国际代表马林首先致辞，对中国共产党成立表示祝贺。他介绍了共产国际的概况，并建议把会议的进程及时报告共产国际远东书记处。随后，代表们具体商讨了大会的任务和议程。

7月24日，各地代表向大会报告本地区党、团组织的情况。7月25日和26日，休会两天，由张国焘、李达、董必武起草供会议讨论的党纲和今后实际工作计划。7月27日、28日和29日，连续三天举行三次会议，对党的纲领和决议作了较为详尽的讨论。

7月30日晚，代表们正在开会时，一名陌生的中年男子突然闯入会场，环视一周后又匆忙离去。共产国际代表马林建议马上中止会议。大部分代表迅速转移。十几分钟后，法租界巡捕包围和搜查会场。由于活动已受到监视，会议无法继续在上海举行。代表们分批转移到浙江嘉兴南湖，在一艘游船上召开了最后一天的会议。

党的一大通过的中国共产党纲领，确定党的名称为“中国共产党”，规定党的纲领是：革命军队必须与无产阶级一起推翻资本家阶级的政权；承认无产阶级专政，直到阶级斗争结束，即直到消灭社会的阶级区分；消灭资本家私有制，没收机器、土地、厂房和半成品等生产资料，归社会公有；联合共产国际。纲领明确提出要把工人、农民和士兵组织起来，并确定党的根本政治目的是实行社会革命。

党的一大通过的纲领，表明中国共产党从建党开始就旗帜鲜明地把实现社会主义、共产主义作为自己的奋斗目标。中国的先进分子经过长时期的艰苦探索，找到马克思主义这个正确的革命理论，认识到只有社会主义、共产主义才能救中国。这是对中国革命问题认识的一次具有划时代

意义的飞跃。

党的一大决定暂不成立中央执行委员会，只设立中央局作为中央的临时领导机构。大会选举陈独秀、张国焘、李达组成中央局，选举陈独秀担任书记，张国焘负责组织工作，李达负责宣传工作。

中国共产党第一次全国代表大会宣告中国共产党正式成立。从此，在古老落后的中国出现了完全新式的，以马克思列宁主义为行动指南的，以实现社会主义和共产主义为奋斗目标的统一的无产阶级政党。这是中国历史上开天辟地的大事件。

中国共产党的成立是近代中国革命历史上划时代的里程碑。自从有了中国共产党，灾难深重的中国人民有了可以信赖的组织者和领导者，中国革命有了坚强的领导力量。★

中国共产党第二次全国代表大会

1922年7月16日至23日，中国共产党在上海举行第二次全国代表大会。出席大会的有中央局成员、党的地方组织的代表和参加远东各国共产党及民族革命团体第一次代表大会后回国的部分代表。他们是陈独秀、张国焘、李达、杨明斋、罗章龙、王尽美、许白昊、蔡和森、谭平山、李震瀛、施存统等12人（尚有一人姓名不详），代表着全党195名党员。

大会第一次全体会议在上海原公共租界南成都路辅德里625号举行。陈独秀主持大会，并代表中央局向大会作一年来的工作报告；张国焘报告出席远东各国共产党及民族革命团体第一次代表大会的经过以及第一次全国劳动大会的情况；团中央代表施存统报告社会主义青年团第一次全

国代表大会的经过及大会通过的决议。大会推举陈独秀、张国焘、蔡和森组成起草委员会，负责起草《中国共产党第二次全国代表大会宣言》和其他决议案。

大会通过的宣言是一份具有重大历史意义的文件。宣言在分析国际国内形势和中国社会性质的基础上，提出在目前的历史条件下，党的奋斗目标是：消除内乱，打倒军阀，建设国内和平；推翻国际帝国主义的压迫，达到中华民族完全独立；统一中国为真正的民主共和国。这实际上制定出了党在现阶段反帝反封建的民主革命纲领，即党的最低纲领。

宣言指出：党的目的是要“组织无产阶级，用阶级斗争的手段，建立劳农专政的政治，铲除

私有财产制度，渐次达到一个共产主义的社会。”这表明党的二大宣言坚持了一大纲领所规定的党的最终奋斗目标，即党的最高纲领。

大会通过的《中国共产党章程》，是党成立后的第一个党章。它对党员条件、党的各级组织的建设和党的纪律作了具体规定。与党的一大所通过的党纲相比，它明确地阐释了党的民主集中制的原则。

党的二大依据《中国共产党章程》的规定，选举产生了中央执行委员会，陈独秀、张国焘、蔡和森、高君宇、邓中夏被选为中央执行委员，另选出三名候补执行委员。陈独秀被选为中央执行委员会委员长，蔡和森、张国焘分别负责党的宣传、组织工作。

党的二大第一次将党在民主革命中要实现的目标同将来进行社会主义革命要实现的长远目标结合起来，不仅明确提出反对帝国主义、反对封建主义的民主革命任务，并指出要通过民主革命进一步创造条件，实现社会主义和共产主义。这是中国共产党人对中国国情和中国革命问题认识的一次深化，是党把马克思主义基本原理同中国革命实际相结合的一个重要成果。它为灾难深重的中华民族获得独立和解放、为中国革命的正确进行指明了方向。从党的一大确定直接搞社会主义革命，到二大确定首先进行民主革命然后再进行社会主义革命，这是党的战略方针的一次重大转变。★

中国共产党第三次全国代表大会

1923年6月12日至20日，中国共产党在广州举行第三次全国代表大会。出席大会的代表30多人，代表全国420名党员。共产国际代表马林参加大会。陈独秀代表第二届中央执行委员会作报告。大会的主要议题是讨论共产党员加入国民党问题。

经过两天的热烈讨论，大会接受共产国际关于同国民党合作的指示，通过《关于国民运动及国民党问题的议决案》《中国共产党第三次全国大会宣言》等文件。这些文件指出：党在现阶段“应该以国民革命运动为中心工作”，采取党内合作的形式同国民党建立统一战线，“共产党党员应加入国民党”，“努力扩大国民党的组织于全中国，使全中国革命分子集中于国民党”。文件还规定了保持党在政治上的独立性的一些原则。

党的三大决定采取共产党员以个人身份加入

国民党的方式实现国共合作，这是当时能够为孙中山和国民党所接受的唯一合作方式。大会解决了革命发展中的这个重要问题，就能够在孙中山这面颇有号召力的革命旗帜下，通过国共两党的共同努力，广泛发动群众，发展革命力量，加速推进民主革命的进程。这个问题的解决，是党的三大的重大历史功绩。

大会选举陈独秀、蔡和森、李大钊、谭平山、王荷波、毛泽东、朱少连、项英、罗章龙为中央执行委员会委员，邓培、张连光、徐梅坤、李汉俊、邓中夏为候补委员，组成新的中央执行委员会。由陈独秀、蔡和森、毛泽东、罗章龙、谭平山组成中央局，陈独秀为委员长，毛泽东为秘书，罗章龙为会计，负责中央日常工作。★

（转自《学习强国·红色中国》）

栏目主持 / 责任校对：刘建英

自治区人大常委会机关 开展“三八”妇女节主题活动

阳春三月，春风扑面。为持续巩固拓展党史学习教育成果，强化思想政治引领，团结带领广大妇女干部职工听党话、跟党走，立足岗位、建功立业，做新时代的追梦人，以优异成绩迎接党的二十大、自治区第十三次党代会胜利召开，在自治区人大常委会党组和机关党组的关心支持下，自治区人大常委会机关工会组织开展了“时代芬芳·巾帼建功新征程庆三八”主题活动。

主题活动分为传承弘扬中华优秀传统文化和党史知识学习竞答两部分。妇女党员干部认真学习党的十九届六中全会关于中华优秀传统文化的重要内容，开展“巧手慧心”活动，邀请非遗传

承人介绍茶艺、古琴、干花团扇、糖画、剪纸等非遗文化，从中华优秀传统文化中汲取营养。在党史知识学习竞答中，大家热情高涨、踊跃答题，达到了以赛促学的目的，进一步加深了对党史知识的理解和掌握。

妇女同志们纷纷表示，将立足新时代人大中心工作，矢志不渝跟党走，发挥优势传美德，做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者，在加快建设先行区、继续建设美丽新宁夏的实践中彰显妇女作为、展示妇女形象、作出妇女贡献。★

(徐辉艳)

自治区人大常委会机关党支部 开展法治宣传志愿服务活动

在学雷锋纪念日到来之际，3月3日下午，自治区人大常委会机关党委、宣传信息处、法工委、监察和司法工委、教科文卫工委、民宗外侨工委党支部以“弘扬雷锋精神，传递法治力量”为主题，赴金凤区阅海万家景湖社区开展法治宣传志愿服务活动。

习近平总书记指出，雷锋精神，人人可学；奉献爱心，处处可为。近年来，自治区人大常委会机关各级党组织深入学习习近平总书记关于传承和弘扬雷锋精神的系列重要论述，大力培育和践行社会主义核心价值观。阅海万家景湖社区是

自治区人大常委会机关党建共建单位，成立于2017年2月，辖阅海万家C区、E区、太阳岛三个小区，共有居民3280余户7850余人。当天，自治区人大常委会机关党员组成法治宣传志愿服务队，组织社区居民认真学习习近平法治思想，学习自治区十二届人大常委会第二十八次会议作出的《关于深入开展第八个五年法治宣传教育的决议》，邀请自治区人大代表、金凤区公安分局贺兰山中路派出所副所长和北京大成（银川）律师事务所4名律师，就防范电信网络诈骗、未成年人保护、垃圾分类、文明养犬等法律问题，接受

群众咨询，现场答疑释惑。通过组织学习、现场服务，大家表示要深入学习、认真领会、坚决贯彻习近平法治思想，切实把党中央关于全面依法治国的决策部署转化为推动全面依法治区各项工作的强大动力，转化为服务更高水平法治宁夏的思路举措。认真学习宪法、民法典等法律法规，大力弘扬宪法精神，在全社会牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等基本法治观念，逐步形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好风气。

自治区人大常委会机关党员干部表示，将推动把普法融入立法、执法、司法法律服务全过程，在实时普法、公益普法、精准普法上下功夫；坚持以人民为中心，以保障和改善民生为重点，畅通公民参与渠道，着力通过立法推动解决人民群众普遍关心关注的问题，做到民有所呼、我有所应，顺应人民群众对法治的殷切期盼。

法治宣传志愿服务队还发放各类宣传手册1500余份，环保手提袋、围裙等宣传品960个，受到了社区居民的欢迎。★
(文 妮)

自治区人大常委会预算工委党支部 开展学雷锋志愿服务活动

为弘扬和践行雷锋精神，自治区人大常委会预算工委党支部深入学习习近平总书记关于传承和弘扬雷锋精神的系列重要论述，持续巩固党史学习教育成果，深化拓展“我为群众办实事”实践活动，积极开展志愿服务，努力倡导文明新风。2月25日，预算工委党支部联合银川市金凤区景湖社区党委开展了“弘扬雷锋精神，争当红色先锋”活动，持续推动学雷锋活动常态化。

乍暖还寒，春寒料峭。党员同志们不怕脏、不怕冷、不怕累，想方设法帮助居民清除难以清理的卫生死角、长期残留的顽固污渍，收拾果皮、废弃口罩、易拉罐等垃圾；与社区工作者并肩携手，对辖区主次干道、公共绿地等开展清理整治，清洁清洗休闲座椅、宣传公告栏等公用设施，以实际行动营造干净、整洁的公共环境。

通过志愿活动，大家更加深刻认识到，雷锋精神是社会主义核心价值观的生动体现，凝结着爱党爱国、爱社会主义的精神。党员干部要坚持

从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，时刻牢记初心使命，大力弘扬红色文化，以榜样力量发扬和传承红色精神，让理想信念更加坚定、政治意识更加坚定、宗旨观念更加坚定、职责使命更加坚定。雷锋精神体现着全心全意为人民服务的思想，党员干部要坚持一切以人民为中心的发展思想，树牢宗旨意识，持续深化“我为群众办实事”实践活动，真正为群众办实事、办好事，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚定人民代表大会制度自信，践行和发展全过程人民民主重大理念，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，落实《全国人大常委会关于加强经济工作监督的决定》，不断提升人大财经工作质量和水平，为加快建设先行区、继续建设美丽新宁夏作出新贡献，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。★

(黄汝鹏)

栏目主持 / 责任校对：陈华轶



银川市:

调研全市人大代表工作

近日,银川市人大常委会调研组对全市各级人大常委会代表工作开展情况进行调研。调研组深入全市六个县、市、区部分乡镇街道、村(社区),实地察看乡镇街道人大代表之家、村(社区)人大代表联络站阵地建设及阵地作用发挥情况,并走访部分市、县、乡人大代表,就尊重人大代表主体地位、充分发挥人大代表作用及“双联”工作的开展情况等方面进行了调研。

调研组要求,全市各级人大常委会要立足各地工作特色,找准工作切入点和结合点,进一步拓展人大代表履职渠道,充分发挥好人大代表的主体作用,让人大代表“忙起来”、履职“活起来”、效果“显出来”,推动全市代表工作水平不断提升。

(银川市人大常委会 马惠敏)

银川市金凤区:

调研人民法院速裁审判工作

3月16日,金凤区人大常委会组成调研组,对金凤区人民法院速裁审判工作进行调研。调研组深入金凤区人民法院诉讼服务中心、无人记录法庭、执行指挥中心,现场旁听了法庭审判,并召开座谈会,听取区人民法院速裁审判工作开展

情况的汇报。

调研组要求,要加大民事案件分析研判工作力度,找准民事案件规律性问题,简繁分流提升速裁立案数,推进速裁审判效率;要加大速裁法官培训力度,提高法官裁判水平,建设高素质专业化法官队伍;要继续加大民事审判调解力度,发挥基层、部门人民调解组织作用,加强协调联动,充分运用互联网等高新技术推进速裁审判工作,不断满足人民群众对公平正义的更高要求,为法治金凤建设作出新贡献。

(银川市金凤区人大常委会 马泉林)

银川市西夏区:

开展《中华人民共和国 退役军人保障法》执法检查

3月10日,西夏区人大常委会组成执法检查组,对《中华人民共和国退役军人保障法》(以下简称《退役军人保障法》)贯彻实施情况进行检查。检查组查看了西夏区退役军人服务中心、怀远路街道退役军人服务站、西夏区第十一小学少年军校、西夏古城“军采”创业就业孵化基地等单位,听取了关于《退役军人保障法》贯彻实施情况的汇报。

执法检查组要求,要进一步提高政治站位,全面精准落实各项优抚政策,切实做好退役军人权益保障、拥军优属、管理服务等工作,激发退役军人的荣誉感和自豪感;要牢固树立服务至上的理念,及时了解掌握退役军人的思想动态和有关诉求。相关部门要加强协调与配合,在政策落实、就业安置、医疗保障、税费减免等方面切实为退役军人解决一些实际困难和问题,在全社会营造浓厚的拥军优属氛围。

(银川市西夏区人大常委会 余文平)

永宁县:

调研全县商贸物流业发展情况

3月9日,永宁县人大常委会组成调研组对全县商贸物流业发展情况进行调研。调研组深入宁夏乐丛世家国际家居商业综合体、宁夏四季鲜农产品综合批发市场、京东物流银川“亚洲一号”、闽宁商贸汽车物流园等项目,详细了解各个项目的建设、运营情况,以及存在的问题。

调研组要求,永宁县人民政府及其有关部门要立足经济社会发展实际,不断推动全县商贸物流业健康发展。要规划先行、优化布局,依据永宁县现有的物流市场基础,优化产业、功能、要素,高标准编制好商贸物流产业发展规划,形成现代商贸物流产业发展格局。要完善功能、做好配套,在延链补链强链上下功夫,支持大型物流园区建设,引进一批星级酒店、龙头餐饮业,不断完善配套功能。要自我革新、挖掘潜力,不断加大招商引资力度,盘活商贸物流产业项目,把永宁打造成为全区乃至西北重要的物流枢纽和冷链物流基地。要建立机制、规范管理,建立健全扶持服务业发展的各项政策,激发企业市场活力,培育竞争优势。要加强税源管控,确保税收收入稳步提升,加大税收征管力度,通过管控、评估分析,不断挖掘税源,夯实全县经济实力。

(永宁县人大常委会 哈玉忠)

灵武市:

调研督导镇村工作

3月11日,灵武市人大常委会调研组深入郝家桥镇新民村、团结村和东塔镇园艺村,对春播、疫情防控、村集体经济壮大、党建等工作进行调研督导。

调研组要求,要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,全面推进乡村振兴战略落地见效。要加强党建档案资料的规范化建设,严格按照组织程序发展党员,夯实基层党建基础;村干部要有吃苦精神,鼓足干劲带领全村干部群众发展种植、养殖等产业;要切实抓好外出务工人员疫情防控知识宣传,落实返村人员排查报备及核酸检测等疫情防控措施;要高度重视群众的合理诉求,在法律允许的范围内,制定科学合理的措施,帮助老百姓解决实际困难。

(灵武市人大常委会 邓博学)

石嘴山市大武口区:

举办“预算监督开放日”主题活动

3月10日,大武口区人大常委会组织新一届常委会组成人员、预决算审查咨询委员会组成人员共同走进预算联网监督室,现场观摩体验人大预算联网监督系统。委员们观看了预算监督工作目标、预算联网监督分析图等宣传板块,浏览了有关法律法规文本、财经监督文件汇编等工作资料,实时体验了预算联网监督系统的查询功能。

常委会组成人员表示,预算联网监督系统是新时代人大预算审查监督工作的创新举措,有助于增强预算审查监督的针对性和有效性,为大武口区人大代表依法监督、履职尽责提供了平台。同时希望切实加强区级财源建设,做好保民生、保重点、保运转工作;逐步完善预算联网监督系统,便于人大代表开展监督;不断创新工作机制和方法,进一步加大预算监督工作力度。

(石嘴山市大武口区人大常委会 张秀云)

栏目主持:

李 刚

责任校对:



栏目主持：王娟
责任校对：

山东：“即提即办”，一条 代表建议 12 小时内“变现”

文 / 刘建宇

“不一样，真的不一样！当场拍板，当天开会，当晚形成工作部署，史无前例！我做了十年省人大代表，没见过这样的事！”提起建议被当场采纳的事，山东省人大代表、山东益生种畜禽股份有限公司董事长曹积生很是兴奋。在山东省第十三届人民代表大会第七次会议上，他的建议从提出到采纳，仅用了 12 个小时。

难题 | 1 月 24 日上午 9 点

在山东省十三届人大七次会议珍珠泉宾馆驻地，烟台代表团正举行分组会议，审议省政府工作报告。

“报告中提到做强烟台苹果等国家级优势特色产业集群，虽然咱们有区位优势，但土壤板结等问题突出。我认为，提高烟台苹果品质，关键在于停用化肥，改用有机肥，而这一点正和我们养殖业有深度契合点。”结合报告内容，曹积生单刀直入、直奔重点，现场讲述了他酝酿已久，计划向大会提交的书面建议。

烟台白羽肉鸡产业发达，全国 5 家上市公司中，烟台就占了 4 个，分别是益生股份、仙坛股份、民和股份和春雪食品。“环保问题是我们的

行业难题。饲养量大了以后，禽粪处理就成了制约这个行业继续发展的瓶颈。因为发酵时间长，老百姓接收价格高，禽粪有机肥不好卖，企业赔本。可如果处理不了，又难免造成环境污染。”会上，曹积生用 15 分钟时间，详细介绍了全市白羽肉鸡产业普遍遇到的禽粪处理难题。

禽粪处理是难题，但却是一道绕不开的坎儿。曹积生估算，烟台全市白羽肉鸡产业所产生的禽粪，加起来约有 100 万吨的规模。事实上，这个问题已经困扰曹积生等人太多年，但一直苦于没有很好的解决办法。让他没想到的是，会上，同是省人大代表，亦是烟台市委副书记、市长的郑德雁，当场拍板表态“马上研究解决”。

在郑德雁看来，这不仅是几家养殖企业面临的发展问题，更是一整条农业产业链的优化问题。

供求 | 1 月 24 日下午 3 点

分组会议间歇，曹积生和同在会上的其他三位省人大代表，仙坛股份有限公司董事长王寿纯、民和股份有限公司总经理孙宪法、招远市金岭镇大户陈家村党委书记陈松海，一起被请到了小会议室里。座谈会上，郑德雁还请来了一位特

别的“嘉宾”——省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝。

会议开门见山，三位企业负责人作为禽粪有机肥供应方谈问题，陈松海作为有机肥使用方代表，“锣对锣、鼓对鼓”地谈需求方遇到的障碍。

“增施有机肥是土壤改良的最好手段。推进乡村振兴，也需要化肥减量。我们餐桌上更不能没有肉蛋奶，这是一个紧密相连的产业。”陈松海所在的大户陈家村，有6000亩苹果和3000亩鲜食葡萄，他对农民所需“知根知底”。

“有机肥销售半径很小，且目前农村富余劳动力年龄偏大，用有机肥费时费力，推广难度也大。但用发展的眼光看，耕地质量在下降，土壤亟待修复，禽粪资源化利用确实需要大力推广。”经过一番思索，陈松海也开诚布公。“我认为必须有配套政策推广，一方面是企业低利润销售，另一方面农业应用上有补贴，并进行农技普及，鼓励农民使用。农民积极性拉动起来，这个产业就扶持起来了，进而形成良性循环。”

破局 | 1月24日下午5点

供需两端轮番发言，宋继宝听得全神贯注。大家发言完毕，宋继宝也给出了自己的意见。

“禽粪资源化利用，这是解决农村环境污染问题的治本之策。畜禽粪使得水体、土壤以及大气等环境受到严重污染，制约农业和农村经济环境的可持续发展。特别是农村污水处理方面，禽粪资源化利用对农村水环境治理方面有很大益处。”宋继宝说，“烟台百万吨禽粪资源化利用，可以考虑做成试点，这种探索很有意义！无论是对环境保护、土壤改良，还是资源循环利用，以及解决企业现有难题等方面，都能起到一举多得

的正面效应。”

宋继宝表示，省环保厅将对该项目给予大力支持，帮助烟台市向国家和省里寻求政策支持。

汇总各方意见，郑德雁接着谈了他的思考。“烟台苹果、莱阳梨、大樱桃、葡萄、玉米……这些都是烟台的金字招牌。市政府要深入调研，摸清烟台畜禽粪产生情况，寻求科学处置方式，推进禽粪资源化利用，并结合现代农业产业园、高标准农田项目建设，探索建设有机肥应用示范区，在改善土壤环境、提高农作物品质方面率先打样，打造禽粪资源化利用的‘烟台模式’。”

成篇 | 1月24日晚9点

1月24日晚9点，工作人员敲开曹积生的房门，他看到了由市政府办公室高效起草的一份工作安排。印文件的纸张，摸着都还是温的。

由市生态环境局、农业农村局负责深入调研企业禽粪的规模体量、企业诉求、处置模式、政策需求、发展前景等，尽快形成项目报告，上报争取国家、省各类政策支持；由市农业农村局牵头，联合农业龙头企业，做实做强白羽肉鸡、苹果、大樱桃等优势农业行业协会，充分发挥协会的组织协调作用，形成合作共赢的“拳头力量”，合作抱团打市场、建平台、搞创新，进一步提高核心竞争力和行业影响力……

“看到文件时，我的心情已经不是激动，而是亢奋了。”已是两届省人大代表的曹积生知道，按流程，在省人民代表大会会议期间提出的代表建议，办理期限为三个月。而实际却是，他当天在会上提出的建议，当天就有了办理意见。

为者常成，行者常至。这是烟台速度，也是山东省人民代表大会上释放出的山东速度。★

（转自2022年1月27日中国人大网）

劳动者支付了竞业限制违约金，也难获“自由身”吗

咨询：2018年1月，我入职某农业银行，担任该行下属支行的金融业务三部经理，双方签订的《保密及竞业限制协议》中约定我离职后2年内不得到省内其他商业银行工作，如我违反，应向银行支付10万元违约金。2020年10月，我申请辞职获批准。之后，该农业银行按约定每月向我支付竞业限制补偿金。2021年1月，我入职同省的某工商银行，结果很快被该农业银行发现。除要求我支付违约金外，该农业银行还要求我继续履行竞业限制义务，从某工商银行立即离职。

请问：该《保密及竞业限制协议》是否有效？农业银行的要求合理吗？

答复：农业银行的各项要求是合法的。《中华人民共和国劳动合同法》第二十三条第二款规定：“对负有保密义务的劳动者，用人单位可以在劳动合同或者保密协议中与劳动者约定竞业限制条款，并约定在解除或者终止劳动合同后，在竞业限制期限内按月给予劳动者经济补偿。劳动者违反竞

业限制约定的，应当按照约定向用人单位支付违约金。”第二十四条规定，竞业限制的人员限于高级管理人员、高级技术人员和其他负有保密义务的人员。”本案中，金融业务部为银行的主营业务部门之一，你又是部门负责人，直接涉及该银行的商业秘密，无疑属于负有保密义务的人员，因此双方签订的《保密及竞业限制协议》合法有效。你虽然进入的是某工商银行，但仍属于约定的省内范围，因此你在竞业限制期限内入职某工商银行构成违约，理应向农业银行支付约定的违约金。

《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释（四）》第十条规定：“劳动者违反竞业限制约定，向用人单位支付违约金后，用人单位要求劳动者按照约定继续履行竞业限制义务的，人民法院应予支持。”据此，你应当按照农业银行的要求继续履行竞业限制义务，立即从某工商银行离职，直至两年的竞业限制期满为止。★

未约定竞业限制补偿，劳动者就是“免费”履约吗

咨询：我于2019年7月入职C科技公司，担任经理助理，同年12月，岗位调整为总裁秘书，月工资1万元，双方签订了《保密及竞业限制协议》，约定我离职后两年内不得进入与C科技公司有竞争关系的单位任职或以任何方式为其服务，也不得自己生产、经营与C科技公司有竞争关系的同类产品或业务，但就是否支付我竞业限制补

偿金未约定。2020年9月2日，我离职后从事其他职业，并请求C科技公司按月支付相应的补偿金，但被该公司拒绝。

请问：我是否可以申请劳动仲裁，请求解除竞业限制协议，并要求C科技公司支付给我自2020年9月2日至申请劳动仲裁当日的竞业限制补偿金？

答复:用人单位与劳动者在竞业限制协议中未约定竞业限制经济补偿的,这并不影响竞业限制协议的有效性,劳动者只要履行竞业限制义务即应受偿。《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(四)》第六条规定:“当事人在劳动合同或者保密协议中约定了竞业限制,但未约定解除或者终止劳动合同后给予劳动者补偿金,劳动者履行了竞业限制义务,要求用人单位按照劳动者在劳动合同解除或者终止前12个月平均工资的30%按月支付补偿金的,人民法院应予支持。前款规定的月平均工资的30%低于劳动合同履行地最低工资标准的,按照劳动合同

履行地最低工资标准支付。”

本案中,你们双方签订的《保密及竞业限制协议》合法有效,尽管未约定C科技公司应在竞业限制期限内按月向你支付竞业限制经济补偿金,但这不能成为科技公司的免责事由。你离职后从事其他职业,已经履行了竞业限制义务,C科技公司理应按法定的最低标准即每月3000元向你支付补偿金。你现在可以申请劳动仲裁,劳动仲裁委会支持你的主张的。如果C科技公司不同意解除《保密及竞业限制协议》,就应当在两年竞业限制期限内每月支付你3000元补偿金。★

用人单位未依约支付补偿金,竞业限制义务自动解除吗

咨询:我于2018年9月10日进入D广告公司,担任创意部主任,双方签订有《保密及竞业限制协议》,其中约定我离职后两年内不得自营或进入与公司具有竞争关系的单位工作,公司按照我离职前每月工资的35%按月支付补偿金;若我不履行竞业限制义务,须向公司支付违约金9万元。2020年12月24日双方协商解除劳动合同后,我选择在家休整,履行了竞业限制义务。由于D公司一直未支付我补偿金,我认为对方违约在先,自己可以不再履行竞业限制的义务,因此打算进入与D公司存在竞争关系的另一家广告公司工作。

请问:我这种认识对吗?

答复:你的认识是不对的。《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(四)》第八条规定:“当事人在劳动合同或者保密协议中约定了竞业限制和经济补偿,劳动合同解除或者终止后,因用人单位的原因导致3个月未支付经济补偿,劳动者请求解除竞业限制约定

的,人民法院应予支持。”据此,劳动者离职后履行竞业限制义务满3个月后,用人单位因自身原因一直未支付补偿金的,竞业限制协议并不自动失效,但劳动者有权主张解除竞业限制协议。

行使这种解除权具体有两种选择:一是催告原单位依法支付补偿金或者书面告知其解除竞业限制协议,并留存相应证据,在催告无果或者告知后,劳动者可不再履行竞业限制义务;二是通过仲裁和诉讼途径依法解除竞业限制协议。在没有行使解除权之前,劳动者的竞业限制义务并没有自动解除。因此,你可以按照上述所介绍的办法操作,你在没有行使解除权之前,如果进入竞业限制的地域和单位工作,就属于违反竞业限制的行为,要承担向D公司支付违约金9万元的责任。在你支付违约金后,D公司还可以要求你继续履行竞业限制义务。★

(供稿:潘家永)

栏目主持/责任校对:李刚

政府工作报告中的“民生清单”

3月5日，十三届全国人大五次会议在北京开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。经济、就业、教育、医疗、养老……今年的政府工作报告中有哪些民生红包，一起来看看！

就业：加强对超过1000万高校毕业生就业服务，使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训。

今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1100万人以上。报告提出，各地都要千方百计稳定和扩大就业。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业政策支持和不断线服务。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才。

我国灵活就业群体规模不断壮大，报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。此外，报告还提出，坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。

乡村振兴：促进脱贫人口持续增收，严格规范村庄撤并。

“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕确保不发生规模性返贫，报告提出，完善落实防止返贫监测帮扶机制。支持脱贫地区发展特色产业，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，增强脱贫地区自我发展能力。

围绕乡村发展、建设与治理，报告提出，开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试

点，深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革，严格规范村庄撤并，因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理，深入开展文明村镇建设。

教育：继续做好义务教育阶段减负，改善职业教育办学条件。

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。报告提出：我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

针对不同教育阶段、不同群体的现实关切，报告进行了回应：保障适龄儿童就近入学；继续做好义务教育阶段减负工作；多渠道增加普惠性学前教育资源；改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制；高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

医疗：实现全国医保用药范围基本统一，科学精准处置局部疫情。

在医疗领域，继续致力解决百姓看病难、看病贵问题。报告提出，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。推进药品和高值医用耗材集中带量采购。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。推动优质医疗资源向市县延伸。

针对如何做好常态化疫情防控，报告提出，坚持外防输入、内防反弹，加强口岸城市疫情防控，持续做好疫苗接种工作，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

老人妇女儿童权益保障：优化城乡养老服务供给，完善三孩生育政策配套，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪。

针对老年人的社会保障，报告透露一系列利好消息：适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放；继续规范发展第三支柱养老保险。应对人口老龄化的具体举措包括：优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务。

如何完善三孩生育政策配套措施备受关注。报告提出，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。

此外，报告还明确提出，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。

粮食与能源安全：装满“米袋子”充实“菜篮子”，保障民生和企业正常生产经营用电。

报告提出，保障粮食等重要农产品供应，保障民生和企业正常生产经营用电。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

报告强调，把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。具体措施包括：适当提高稻谷、小麦最低收购价；切实遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”；新建1亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。

消费：继续支持新能源汽车消费，发展农村电商和快递物流配送。

报告提出多项推动消费持续恢复的举措：多渠道促进居民增收，完善收入分配制度；发展消费新业态新模式；继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新；促进家政服务业提质扩容；加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。

生态环境：加强污染治理和生态保护修复，有序推进碳达峰碳中和。

报告提出，加强污染治理和生态保护修复。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。统筹山水林田湖草沙系统治理。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。报告提出，有序推进碳达峰碳中和工作，推进绿色低碳技术研发和推广应用，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成绿色生产生活方式。

住房：推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。

报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，“因城施策”促进房地产业良性循环和健康发展。报告还提出，再开工改造一批城镇老旧小区。★

（转自2022年3月6日光明网）

栏目主持：梁晓丽
责任校对：



致敬
新时代雷锋



雷锋精神 人人可学
奉献爱心 处处可为

中宣部宣教局

绿水青山
有你的身影