

宁夏人大

2022年

2

总第517期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议



ISSN 1672-9471



国内统一刊号: CN64-1042/D
国际标准刊号: ISSN 1672-9471

★ 踔厉奋发开新局 笃行不怠向未来

★ 保护黄河流域生态环境 促进先行区高质量发展

击鼓催征再出发

集众智、聚群力，开新局、谋新篇。经过全体代表的共同努力，自治区十二届人大五次会议圆满完成各项议程。

这次大会是在认真学习贯彻党的十九届六中全会和中央经济工作会议精神，全面落实自治区党委十二届十四次全会精神形势下召开的一次重要会议。连日来，与会代表不辱使命、不负重托，以饱满的政治热情和高度的使命感责任感，忠实履职、反映民意，建言献策、共商大计，审议通过了政府工作报告和一系列报告决议，表决通过了《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》，为今年各项工作锚定了新目标、勾勒了路线图、制定了作战书。这次会议，凝聚着全体代表的集体智慧，表达了全区人民的共同意愿，是一次高举旗帜、维护核心的大会，是一次发扬民主、凝聚共识的大会，是一次团结鼓劲、汇聚力量的大会，必将团结动员全区各族人民同心协力、攻坚克难，以一往无前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态，积极应对前进道路上的各种风险挑战，为坚决守好“三条生命线”、走出一条高质量发展的新路子贡献智慧和力量，在大力推进先行区建设、继续建设美丽新宁夏的伟大实践中展现新作为、创造新业绩。

时光如尺，标注闯关夺隘的奋斗豪情；岁月为证，彰显不惧风雨的必胜之心。2021年，是极不平凡也殊为不易的一年。面对复

杂严峻的国内外环境和新冠肺炎疫情的持续影响，全区上下同心干、齐努力，交出了一份全面好于预期、十分来之不易的优异答卷，为奋进新时代、启航新征程打下了坚实基础。过往已成历史，时代呼唤担当。2022年是党的二十大和自治区第十三次党代会召开之年，是实施“十四五”规划关键之年，也是进入全面建设社会主义现代化国家、向着第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。审视脚下路，摆在我们面前的任务光荣而艰巨；眺望远方路，奋进之途上必然充满困难与挑战。唯有全区上下更加坚定维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，坚定不移做好自己的事情，才能把总书记的殷切期望、规划部署、蓝图擘画，变成宁夏大地上的生动实践和鲜活现实。更需各级人大组织和人大代表们不负时代荣光，不辱职责使命，坚持和发展全过程人民民主，不断激发人民代表大会制度的生机和活力，携手各族群众共创灿烂明天、书写精彩华章。

击鼓催征再出发，奋楫扬帆启新程。立于时代的峰峦，回望奋进的足迹，昨天的苦难辉煌已经写入百年史册，今天的使命担当正在创造新的历史，明天的伟大梦想召唤我们开创更加美好的未来。全区各地各部门和广大党员干部要站位“两个大局”，心怀“国之大者”，深入贯彻党的十九届六中全会精神

奋楫扬帆启新程

神，全面贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委十二届十四次全会和此次两会各项工作部署，把各项目标任务落实落地落到位，在推动高质量发展上闯出新路子、取得新成效。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，坚持党的全面领导，坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保各项工作始终沿着正确政治方向前进。要以强烈的责任担当，坚决扛起时代使命，在先行区建设上加力加速，在高质量发展上提质增效，积极推进九个重点产业、扎实建设“十大工程项目”、大力实施“四大提升行动”，推动全区经济社会发展实现稳字当头、稳中求进，努力营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。要坚持以人民为中心的发展思想，站稳人民立场，坚守为民情怀，增进人民福祉，做到“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”，更好满足人民群众对美好生活的新期待，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感质量更高、成色更足，在新的赶考路上交出让人民群众满意的优异答卷。

力量生于团结，幸福源自奋斗。今天的宁夏，告别昨日的辉煌，和全国各地一道开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，

正昂首阔步行进在实现中华民族伟大复兴的道路上。无论是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的历史大势，还是加快建设先行区、建设美丽新宁夏的时代重任，都迫切要求全区广大党员干部特别是各级领导干部，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、勇毅前行，在洞察历史规律中坚定历史自信，在担当实干中发扬历史主动精神，增强锚定既定奋斗目标、意气风发走向未来的勇气和力量，保持越是艰险越向前、敢教日月换新天的昂扬斗志，用实际行动描绘好不负历史、不负时代、不负人民的宁夏改革发展新画卷。

虎气频催翻旧景，春风浩荡著新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不断从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，踔厉奋发、笃行不怠，握好历史的接力棒、走好新时代的长征路，在全面建设社会主义现代化国家新征程上破浪前行，为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会的胜利召开！

（转自2022年1月24日《宁夏日报》）



《宁夏人大》月刊

2022年第2期(总第517期)

2022年2月28日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 王文宇

副 主 编 杨 洪

责任编辑 李金柱 朱志军

编 审 刘建英

本期执行编辑 陈华臻

本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路266号

邮 政 编 码 750002

编辑部电话 (0951)5188183 5188070

传 真 (0951)5188007

投 稿 邮 箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00 元

设 计 冯丹英

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊采用的个别文章、图片,由于无法与作者取得联系,敬请作者本人与本刊编辑部联系领取稿酬,感谢理解和支持。

目 录

卷首

01 击鼓催征再出发 奋楫扬帆启新程

人代会特稿

04 自治区人大常委会工作报告

12 在自治区第十二届人民代表大会第五次会议第三次全体会议上的讲话

权威发布

14 关于补选自治区第十二届人民代表大会常务委员会副主任公告

14 关于补选自治区第十二届人民代表大会常务委员会委员公告

14 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会有关专门委员会主任委员名单

15 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议关于自治区人民政府工作报告的决议

15 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划的决议

15 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议关于2021年全区及区本级预算执行情况和2022年全区及区本级预算的决议

16 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议关于自治区人大常委会工作报告的决议

16 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议关于自治区高级人民法院工作报告的决议

17 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议关于自治区人民检察院工作报告的决议

17 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会公告

人代会报道

18 陈润儿在参加固原市代表团审议时强调

在推进巩固脱贫攻坚成果同促进乡村全面振兴
结合中不断满足人民群众新期待共同谱写区域
发展新篇章

20 咸辉参加代表团审议

22 踔厉奋发开新局 笃行不怠向未来 / 刘 艳

26 积蓄经济新动能 稳健前行谋新篇 / 陈华轅

29 2021,人大工作精彩开局 / 刘 艳

32 让司法公平正义守护人民群众美好生活

/ 王红武 梁晓丽

35 保护黄河流域生态环境 促进先行区高质量发展

/ 朱 贇

38 财政预算从数字说起

/ 张建梅

40 以百姓之心为心 一“案”一“议”总关情

/ 范 军 王 娟

43 精益求精出精品 精诚协作勇担当 / 李金柱

常委会视窗

44 自治区十二届人大常委会召开第三十二次会议
等 5 则

机关建设

48 自治区人大常委会机关召开党史学习教育总结
会议 / 李 刚

48 自治区人大常委会机关召开党的十九届六中全
会精神专题宣讲暨学习交流会 / 游林星

49 自治区人大常委会法工委党支部举办联合主题
党日活动 / 周继军



P22 踔厉奋发开新局 笃行不怠向未来

自治区人大常委会工作报告

——2022年1月21日在宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议上

自治区人大常委会副主任 彭友东

各位代表：

我受自治区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

过去一年的主要工作

2021年是中国共产党成立一百周年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是“十四五”开局之年。一年来，常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，在自治区党委正确领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设美丽新宁夏奋斗目标，围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区时代重任，主动担当作为，依法履职尽责，圆满完成了自治区十二届人大四次会议确定的目标任务，为全区经济社会高质量发展作出了积极贡献。

一、把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程

坚持党对人大工作的全面领导，坚决贯彻落实党中央重大决策和自治区党委部署要求，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，着力在学懂弄通做实上下

功夫，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课，引导常委会组成人员、人大代表、机关干部深刻领会其中蕴含的科学内涵、基本特征、本质要求，把握做好工作的重大原则、思路举措、重点任务，坚定不移用党的创新理论指导谋划和推动人大工作，增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性，不断加强和改进新时代人大工作，丰富和拓展宁夏人大工作的实践特色、时代特色。

认真学习贯彻中央人大工作会议精神。深刻认识和把握党的历史上、人民代表大会制度历史上首次召开的中央人大工作会议对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的重大意义，第一时间向自治区党委汇报并提出贯彻落实建议，自治区党委及时就贯彻会议精神作出部署、提出要求。组织开展人大系统学习贯彻工作，通过党组会议、常委会会议、干部大会等形式，深入学习习近平总书记重要讲话和会议精神，开展交流研讨，领会把握核心要义和实践要求，实现学习贯彻会议精神全覆盖。按照自治区党委部署，组织开展专题调研，研究起草贯彻实



施意见，推动会议精神在我区贯彻落实。

坚决贯彻落实自治区党委部署要求。认真贯彻落实《自治区党委关于新时代加强和改进人大工作的意见》，按规定及时向自治区党委请示报告人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等。紧扣建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等决策部署，开展立法、监督、代表和重大事项决定等工作，促进党委部署要求落实。提请党委下发了《关于加强地方人大对政府债务审查监督的实施意见》，推动预算审查监督重点拓展改革落细落实。按照自治区党委统一安排，对全区现行有效的地方性法规和法规性决定进行全面清理。落实省级领导包抓重点工作责任制，用心用力做好包抓工作，自觉为推动高质量发展担当尽责。

扎实开展党史学习教育。把党史学习教育作为贯穿全年的重大政治任务，精心组织实施，重点学习习近平总书记“七一”重要讲话，开展“传承党的百年光辉史基因、铸牢中华民族共同体意识”主题教育和庆祝建党一百周年系列活动，完成党的十一届三中全会以来宁夏人大工作改革

与发展概况等专题研究，制作《乘时代东风扬帆前行——人民代表大会制度在宁夏的生动实践》电视专题片，从党的百年奋斗史和人民代表大会制度发展史中感悟初心使命、赓续精神血脉、锤炼坚强党性、激发奋斗精神，更加坚定制度自信。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，推动解决了新生儿耳聋基因检测、60岁以上老年人就医免收挂号费、退休教师福利待遇补发等群众关注的难点问题。

二、忠实履行宪法法律赋予的职权

坚持以宪法法律为根本活动准则，围绕党中央和自治区党委中心工作，围绕改革发展需要和人民群众期盼，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，发挥人大职能作用。

保证宪法法律实施，维护国家法治统一。严格落实备案审查制度，自治区“一府一委两院”规范性文件纳入备案审查范围，推动备案审查工作报告制度向县级以上人大常委会延伸，5个地级市、20个县（区）人大常委会听取审议了备案审查工作情况报告，向全国人大常委会、国务院



▲ 自治区人大常委会执法检查组检查全区贯彻实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》情况。
李刚 / 摄

报备地方性法规备案文件 44 件，审查地方规范性文件 25 件，报备审查率 100%。加强备案审查能力建设，完善备案审查信息平台，被全国人大常委会确定为四个省级法规规章规范性文件数据库建设示范区之一。依法做好地方性法规和规范性文件集中清理，对现行有效的 232 件法规和法规性决定进行清理，将发现问题的 58 件法规列入立法计划及时修改，开展了涉及行政处罚、人口与计划生育等内容的法规和规范性文件专项清理，切实维护国家法治统一。大力弘扬宪法精神，加强宪法宣传教育，开展第八个国家宪法日活动，组织 7 次宪法宣誓仪式，37 名国家工作人员庄严宣誓。

推进高质量立法，充分发挥立法引领保障作用。坚持科学立法、民主立法、依法立法，突出重点领域立法，着力提高立法质量，以良法促进发展、保障善治。一年来，共制定法规 3 件、修改 23 件、废止 4 件、初审 2 件，审查批准设区的市法规 13 件。在第二十七次全国地方立法工作座谈会上，栗战书委员长对宁夏促进民族团结进步、

加强公共卫生服务等方面的立法给予肯定。

聚焦先行区建设，抓好重要法规立法。落实自治区党委“把先行区建设纳入法治化轨道”要求，将制定《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》作为年度立法“重头戏”，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，组织成立法规草案起草专班，

积极与全国人大法工委、国家发改委、水利部、黄河水利委员会联系，争取指导支持，赴外地和五市深入调研，多次召开专题会议研究，高效率、快节奏完成了立项、论证、调研、起草、征求意见等工作。常委会两次会议审议法规草案，提请本次大会审议，发挥人民代表大会立法职能。相信经过全体代表的共同努力，一定能够把这件法规制定好，为更好担负起加快建设先行区的时代重任提供法律支撑。

围绕高质量发展，推进重点领域立法。初审优化营商环境条例草案、促进中小企业发展条例修订草案，更好回应市场主体对法治化营商环境的新期待。制定土壤污染防治条例，修正环境教育条例、城市绿化管理条例等法规，保护生态环境，推动绿色发展。制定长城保护条例，修订非物质文化遗产保护条例，进一步推动中华优秀传统文化保护。修订见义勇为人员奖励和保护条例、公证条例，推动社会主义核心价值观融入地方立法。修正人口与计划生育条例等法规，及时回应人民群众关切。就“立法机构如何为减

贫发展提供法律保障”在全国人大与非洲四国线上研讨会上交流发言，宣传了宁夏人大立法推动发展、保障民生的经验做法。

完善立法工作机制，着力提高立法质量。深入贯彻《自治区党委关于进一步加强和改进地方立法工作的意见》，制定实施意见，认真推动落实。建立健全立项及论证、专家咨询、基层立法联系点、立法协商、委托第三方和组织专班起草法规草案等制度，使立法工作各环节运行推进更务实、各方面作用发挥更充分。坚持每件法规都邀请专家全程参与、跟进咨询，每件法规都通过网络、基层立法联系点征求意见，就制定建设先行区促进条例、土壤污染防治条例与政协开展立法协商，开展枸杞产业促进条例立法后评估，推动指导设区的市开展“小切口”立法，彰显地方特色，立法质量和效率明显提升。

加强法律监督和工作监督，推动国家机关正确行使权力。实行正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中，增强监督实效。一年来，共检查10部法律法规实施情况，听取审议工作报告18个，开展专题询问1次，完成6项专题调研。

突出监督重点，推动中心工作开展。围绕经济健康平稳发展，听取审议计划执行、预算执行、决算、审计查出问题整改等情况报告，保障经济稳中有进。围绕国有资产管理，听取审议2020年度综合报告、自然资源资产专项报告，实现听取四类国有资产管理情况报告全覆盖。围绕产业转型升级，检查畜牧法、枸杞产业促进条例贯彻实施情况，听取审议文化旅游产业发展情况报告，助力九个重点产业发展。围绕生态环境保护，检查水土保持“一法一办法”、固体废物污染环境防治法贯彻实施情况，听取审议年度环境状况和环境保护目标完成、黄河流域生态环境保护、公益诉讼检察服务先行区建设情况报告，开展实现碳

达峰碳中和助推高质量发展专题调研、中华环保世纪行——宁夏行动，擦亮先行区建设生态“底色”。围绕增进民生福祉，听取审议百万移民致富提升行动实施、编制实施“多规合一”实用性村庄规划、“互联网+教育”示范区建设、保就业工作情况报告，助推“四大提升行动”深入实施。围绕加强社会治理，检查防震减灾“一法一条例”、社区矫正法、消防法、公证法贯彻实施情况，听取审议关于“七五”法治宣传教育决议贯彻落实情况报告，开展村（居）委会换届、打击防范电信网络诈骗犯罪等情况专题调研，推动社会和谐稳定发展。

加大监督力度，增强监督实效。监督工作开展前专题辅导、细化方案、明确责任；监督过程中坚持问题导向、丰富检查手段，首次引入第三方力量评估固体废物污染环境防治法贯彻实施情况，力求“精、准、实”；监督结束后认真梳理问题、查找根源、提出建议，4项执法检查情况由常委会领导向常委会会议作报告，及时反馈检查结果和审议意见，督促有关方面整改落实。形成了明确分工、专家培训、严格检查、反馈整改的执法检查新机制，有力地推动了政府及有关部门法定职责的履行、法律责任的落实。首次听取审议自治区监察委员会廉政教育工作情况专项报告，听取审议自治区高级人民法院民事执行工作情况，并开展专题询问，人大对“一府一委两院”的监督迈出新步伐。

依法行使决定权和任免权，确保实现党的主张和人民意愿。认真落实《自治区党委关于健全自治区人大讨论决定重大事项制度、自治区政府重大决策出台前向自治区人大报告的实施意见》，健全机制，规范程序，做到依法决策、科学决策。作出关于契稅适用稅率等有关事项的法规性决定和调整预算、开展第八个五年法治宣传教育、市

县乡人大换届选举时间、市县区人大代表名额等决议 7 件，确保党委决策部署通过法定程序转化为全区人民共同意志。坚持党管干部原则，依法任免国家机关工作人员 108 人次，保证了中央和自治区党委人事安排通过法定程序顺利实现。

三、支持和保障代表充分发挥作用

完善代表工作机制，提高服务保障水平，加强代表议案建议办理，做到民有所呼、我有所应，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

健全“双联系”机制，代表履职服务扎实推进。加强常委会组成人员与人大代表的联系，邀请代表 160 人次参加调研、检查、督办等活动，邀请基层代表 60 人次列席常委会会议，召开常委会主要领导与列席代表座谈会。密切人大代表与群众的联系，支持代表参加原选区或原选举单位组织的活动，了解和反映人民群众呼声期盼。组织在宁全国人大代表赴外省区开展黄河流域生态保护及高质量发展专题调研、参加固体废物污染环境防治法执法检查。指导市、县（区）累计建标准化代表活动场所 2005 个，服务代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

落实“两个高质量”要求，代表议案建议全部办结。主动联系沟通、组织调研、提供素材，服务代表提出高质量议案建议，十三届全国人大四次会议期间，宁夏代表团提出建议 54 件，其中 6 件被全国人大常委会确定为重点督办建议，为近年来最多；自治区人大代表议案建议质量也进一步提升。常委会、“一府一委两院”和有关方面高度重视、认真办理自治区十二届人大四次会议期间代表提出的议案建议，5 件议案、212 件建议全部办结，其中 11 件重点督办建议由常委会领导领衔督办、自治区人民政府和高级人民法院领导领办，代表对办理工作和结果表示满意。

依法加强工作指导，市县乡人大换届选举圆满完成。加强对市、县（区）人大工作的指导，支持基层人大依法履职、开展工作。修改实施选举法细则，为依法做好换届选举工作提供制度保障；出台做好县乡两级人民代表大会换届选举工作的意见，召开换届选举工作部署会议，制定实施方案和工作计划，统筹安排各阶段工作；通过实地调研、培训辅导、咨询答疑等方式跟进指导，保证换届选举依法有序进行。在全区各级人大和有关方面的共同努力下，市县乡人大换届选举工作圆满完成。

四、切实加强人大及其常委会自身建设

坚持以政治建设为统领，全面加强自身建设，服务质量和工作水平进一步提升。

强化思想建设，提高政治能力。严格落实“第一议题”制度，跟进学习习近平总书记重要讲话、重要文章和指示批示精神，认真学习党的十九届五中、六中全会和自治区党委十二届十三次、十四次全会精神，开展常委会党组理论学习中心组学习 12 次，集中研讨 6 次，以理论清醒保证政治坚定，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

强化能力建设，增强履职本领。常态化组织常委会组成人员、人大代表、机关干部通过集体学习、讲座培训、网络平台等形式，深入学习重要会议、文件精神及宪法法律、业务知识，增强运用科学理论、法治思维、法治方式做好人大工作的能力。举办了全区人大备案审查、监察司法、民族工作等培训班，配合全国人大民委在宁夏举办了人大民族工作干部学习班。

强化组织建设，壮大工作力量。加强党组织建设，成立 4 个专门委员会分党组，制定工作办

法，有效提升党组织领导力组织力。优化人员配置，着力发挥专门委员会作用，各专门委员会共召开 24 次会议，高质量、高效率完成立法、监督、代表议案建议办理等工作。加强对机关党组和机关各级党组织的领导和指导工作，选配 9 名厅级干部担任党支部书记。自治区人大机关被评为区直机关首批“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关达标单位。

强化作风建设，提升工作质效。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，将自治区党委加强作风建设“八条禁令”新要求写入相关制度并严格执行。认真执行提高常委会会议审议质量的若干规定，召开常委会会议 8 次，组成人员出席率均保持在 90% 以上，发言总人次较 2020 年提高 50%，书面材料提交率达到 70% 以上，会议审议质量明显提升。召开“坚持以案促改、深化作风建设”专题民主生活会，开展违规吃喝隐形变异问题专项整治，树牢纪律规矩意识，切实维护人大机关良好形象。

各位代表！一年来，常委会工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委正确领导的结果，是自治区人大代表、常委会组成人员勤奋履职的结果，是“一府一委两院”大力支持、密切配合的结果，是

全区各级人大协同努力的结果，是全区各族人民和社会各界积极参与、充分信任的结果。在此，我谨代表自治区人大常委会表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些差距和不足。主要是：人大在立法工作中的主导作用发挥不够充分，立法质量和效率有待进一步提高；监督工作的针对性、实效性需要加强，跟踪监督工作机制有待完善；服务代表的意识和能力有待进一步增强，需要为代表履职创造更好的条件、提供更多的支持；常委会履职能力需进一步提升，对市县乡人大工作指导支持不够有力等。常委会将虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进工作，更好履行宪法法律赋予的职责。

今后一年的主要任务

党的十九届六中全会通过的决议、习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，就新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度提出了新的更高要求，为做好人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要切实增强贯彻落实党的十九届六中全会和习近平总书记重要讲话精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉，坚持党的领导、人民当家作主、



依法治国有机统一，全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，以实际行动担当新时代赋予人大工作的历史使命。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作。用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，特别是深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实“六个必须坚持”，确保人大工作正确政治方向。要坚持党的全面领导这一最高政治原则。捍卫“两个确立”，践行“两个维护”，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导。认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。要坚持从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧力量。弘扬伟大建党精神，牢记初心使命，深刻认识人民代表大会制度的历史必然、深远意义和巨大优越性，坚定制度自信，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，不断加强和改进新时代人大工作。要坚持发展和完善全过程人民民主。支持和保证人民当家作主，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现在人大工作各方面全过程，确保党和国家在决策环节、执行环节、监督落实环节都能听到来自人民的声音，都有人民的参与。要坚持围绕中心服务大局。聚焦党中央重大决策和自治区党委部署要求、聚焦人民群众所思所盼所愿，依法履行职权，发挥人大代表作用，切实做到党的工作部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。要坚持加强人大及其常委会自身建设。成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机

关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

2022年，将召开党的二十大，自治区将召开第十三次党代会，也是本届人大常委会依法履职的最后一年，做好今年的工作责任重大、意义重大。常委会将重点做好以下几方面的工作：

一是主动担当使命责任，深入贯彻落实中央和自治区党委人大工作会议精神。抓紧抓实习近平总书记重要讲话精神和《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》学习贯彻落实工作，配合自治区党委召开人大工作会议、出台实施意见，结合人大工作职责定位和履职实际，研究制定贯彻落实中央、自治区党委人大工作会议精神重点任务分工方案，逐条逐项细化任务、明确责任、推动落实。开展中央、自治区党委人大工作会议精神专题培训。对市、县（区）人大贯彻落实会议精神情况进行调研，推动各项举措落实落地。

二是发挥人大在立法工作中的主导作用，扎实推进高质量立法。落实年度立法计划，谋划编制十三届人大五年立法规划，注重加强“小切口”立法。围绕推动高质量发展、保障改善民生、生态环境保护、加强社会治理等重点领域，继续审议优化营商环境条例、促进中小企业发展条例，计划制定固体废物污染环境防治条例、公共文化服务保障条例，修订枸杞产业促进条例、安全生产条例、土地管理条例、爱国卫生工作条例等法规。发挥人大在立法工作中的主导作用，进一步创新立法机制，健全完善立项及论证、调研和起草、专家咨询委员会、基层立法联系点、社会各方有序参与、区市两级人大常委会立法协调等工作机制，开展促进民族团结进步工作条例立法后评估，提高立法质量和效率。认真开展备案审查工作，推动县级以上人大常委会听取审议备案审查工作报告制度落实，建成用好法规规章规范性

文件数据库，维护国家法治统一。加强立法队伍和立法能力建设，编制地方性法规汇编，指导支持设区的市做好立法工作。

三是用好宪法赋予人大的监督权，不断增强监督的刚性和实效。紧紧围绕加快推进先行区建设、加快推动高质量发展、加快实施“四大提升行动”等中心工作开展监督。加强对国民经济和社会发展计划的审查，深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，按计划听取审议相关报告。推进预算联网监督系统二期建设。听取审议关于备案审查、国有资产管理、用水权改革、环保目标完成、社会保险、行政执法监督、环境资源审判、农村人居环境整治、未成年人检察工作等情况报告，结合听取审议基础教育质量提升行动实施情况报告开展专题询问，开展铸牢中华民族共同体意识、推进监察工作规范化法治化正规化建设情况等专题调研。严格法律监督，检查治安管理处罚法、科学技术普及“一法一条例”、环境保护“一法一条例”及环境教育条例、促进民族团结进步工作条例、养老服务促进条例贯彻实施情况。继续开展中华环保世纪行——宁夏行动。进一步完善监督工作机制，探索运用明察和暗访相结合、第三方评估、与市县人大联动等检查方式，增强监督工作实效性。

四是切实加强代表工作，更好服务代表依法履职。严格落实常委会组成人员联系人大代表、邀请代表列席常委会会议、专门委员会和工作委员会对口联系代表等制度，召开常委会主要领导与列席常委会会议代表座谈会，深化和拓展常委会同人大代表的联系。丰富代表小组活动形式，支持代表参加代表联络站、代表之家、基层联系点活动，建成全区人大代表网络履职平台。加强代表思想政治和履职能力建设，对新当选的市县乡人大代表分层次轮训一遍。建立代表提出议案

建议前沟通协调机制，做好代表议案建议办理工作，实现代表议案建议内容高质量、办理高质量。扎实做好十四届全国人大代表、十三届自治区人大代表换届选举有关工作，确保选举过程风清气正、选举结果人民满意。

五是提升履职服务保障能力，努力建设“四个机关”。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，持续强化理论武装，加强常委会党组、机关党组、专门委员会分党组和机关各级党组织建设，严明政治纪律和政治规矩。加强作风建设，坚持求真务实，深入基层调查研究，保持良好会风，坚决抵制形式主义、官僚主义。修改常委会会议议事规则，规范议案提出审议表决程序，严格执行提高常委会会议审议质量若干规定，进一步提高议事质量和效率。加强对市县乡人大工作指导，组织开展新一届市、县（区）人大常委会领导班子成员培训和观摩学习，促进提升能力、依法履职。落实意识形态工作责任制，加强人大舆论宣传，讲好宁夏人大故事。优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，增强机关干部综合素质，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

各位代表！奋进新时代，使命重千钧。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在自治区党委正确领导下，充分发挥人民代表大会制度优势，团结凝聚全区各族人民聪明才智和磅礴力量，为加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。★

责任校对：李 刚



在自治区第十二届人民代表大会 第五次会议第三次全体会议上的讲话

(2022年1月23日)

彭友东

各位代表、同志们：

在大会主席团坚强领导下，经过大家的共同努力，自治区十二届人大五次会议圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。这次大会充分发扬民主，严格依法办事，审议批准了自治区人民政府工作报告，审查批准了自治区2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划、2021年全区及区本级预算执行情况和2022年全区及区本级预算，审议批准了自治区人大常委会、自治区高级人民法院、自治区人民检察院工作报告，审议通过了自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例。会议期间，各位代表依法忠实履职，反映人民意愿，展示了良好风貌。这是一次高举旗帜、维护核心的大会，

是一次发扬民主、凝聚共识的大会，是一次团结鼓劲、汇聚力量的大会，必将团结动员全区各族人民在大力推进先行区建设、继续建设美丽新宁夏伟大实践中展现新作为、创造新业绩。

大会选举白尚成同志为自治区人大常委会副主任、11名同志为常委会委员，表决通过了自治区人大2个专门委员会主任委员，是对自治区人大工作的有力加强。在此，向白尚成同志和各位新任委员表示热烈的祝贺！

各位代表、同志们！

今年是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向着第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们党将召开第二十次全国代表大会，自治区也将召开第十三次党代会，我们肩负的使命

任重而道远。没有等出来的成功，只有干出来的精彩。我们一定要按照自治区党委的要求，把本次大会精神学习好宣传好，把大会确定的任务落实好完成好，努力开创人大工作新局面，为坚决守好三条生命线、走出一条高质量发展新路子贡献人大智慧和力量。

第一，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，坚持党的全面领导，确保人大工作正确政治方向。我们要持续强化理论武装，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，真正学懂弄通做实，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要全面贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。坚决执行党的领导各项制度，主动向自治区党委请示报告人大重要会议、重要立法、重要工作、重要事项，自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。

第二，要围绕中心服务大局，依法高效履职，发挥好人大职能作用。我们要自觉把人大工作放在党和国家工作大局、宁夏改革发展实际中去思考、去谋划、去推进，紧跟党中央和自治区党委决策部署，紧贴人民群众所思所愿所盼，紧盯推进九个重点产业、建设“十大工程项目”、实施“四大提升行动”中的实际需要，全面担负起宪法和法律赋予的各项职责，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，积极主动谋大事、议大事、献良策、促发展，切实做到自治区党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，在实现经济平稳较快

增长、保持社会大局和谐稳定、促进同心协力团结局面上体现人大更多担当、展现人大更大作为。

第三，要坚持以人民为中心，充分发挥代表作用，做到民有所呼、我有所应。今年是本届人大及各位代表依法履职的最后一年。我们要坚持以人民为中心的发展思想，站稳人民立场，坚守为民情怀，发展和完善全过程人民民主，自觉接受人民监督。全区各级人大及其常委会要按照习近平总书记提出的建设“四个机关”的要求，进一步加强自身建设，做好新时代人大工作。要尊重代表、依靠代表、服务代表，支持和保障代表依法履职、正确履职、有效履职，用心用情办好代表议案建议，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

自治区十二届人大一次会议以来，各位代表依照宪法法律履职尽责，忠实代表人民利益和意志，充分发挥了党和国家联系人民群众重要桥梁作用，为全区经济社会发展作出了积极贡献，彰显了浓厚的为民情怀和强烈的使命担当。各位代表在履职的收官之年，要慎终如始、担当作为，充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，依法有序行使权力、开展工作，继续当好群众的代言人，成为百姓的贴心人，更好地为人民发声、为人民履职、为人民造福。

各位代表、同志们！鞍马犹未歇、战鼓又催征。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在自治区党委正确领导下，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，踔厉奋发、笃行不怠，奋力谱写继续建设美丽新宁夏的恢宏篇章，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开！★

（李刚 / 摄）

责任校对：梁晓丽

关于补选自治区第十二届人民代表大会 常务委员会副主任公告

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议于2022年1月23日补选白尚成（回族）为自治区第十二届人民代表大会常务委员会副主任。

现予公告。

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会
第五次会议主席团
2022年1月23日



白尚成同志简历

白尚成，男，回族，1962年11月生，中央党校研究生，中共党员。

关于补选自治区第十二届人民代表大会 常务委员会委员公告

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议于2022年1月23日补选丁卫东（回族）、马云海（回族）、马建民（回族）、白耀华、刘智谋、刘德军、妥永苍（回族）、张廉、罗永红、撒承贤（回族）、冀晓军为自治区第十二届人民代表

大会常务委员会委员。

现予公告。

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会
第五次会议主席团
2022年1月23日

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会 有关专门委员会主任委员名单

（2022年1月23日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议通过）

自治区第十二届人民代表大会财政经济委员会
主任委员

马云海（回族）

自治区第十二届人民代表大会监察和司法委员会
主任委员

妥永苍（回族）

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会 第五次会议关于自治区人民政府工作报告的决议

(2022年1月23日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议听取和审议了自治区主席咸辉所作的政府工作报告。会议充分肯定自治区人民政府过去一年的工作和取得的成效，同意报告提出的2022年经济社会发展主要目标和重点任务，决定批准这个报告。

会议号召，全区各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委正确领导下，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，坚决贯彻落实习近平

总书记视察宁夏重要讲话精神，弘扬伟大建党精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持统筹疫情防控和经济社会发展，加快推进先行区建设，加快推动高质量发展，加快实施“四大提升行动”，保持经济平稳较快增长，保持社会大局和谐稳定，保持同心协力团结局面，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开！

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会 第五次会议关于2021年国民经济和社会发 展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划的决议

(2022年1月23日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议审查了自治区人民政府提出的《关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告》及2022年自治区国民经济和社会发展规划草案，同意自治区

人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告》，批准2022年自治区国民经济和社会发展规划。

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会 第五次会议关于2021年全区及区本级预算 执行情况和2022年全区及区本级预算的决议

(2022年1月23日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五

次会议审查了自治区人民政府提出的《关于2021

年全区及区本级预算执行情况和 2022 年全区及区本级预算草案的报告》及 2022 年全区及区本级预算草案，同意自治区人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于 2021

年全区及区本级预算执行情况和 2022 年全区及区本级预算草案的报告》，批准 2022 年自治区本级预算。

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会 第五次会议关于自治区人大常委会工作报告的决议

(2022 年 1 月 23 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议听取和审议了彭友东副主任受自治区人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定自治区人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年主要任务，决定批准这个报告。

会议要求，自治区人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委正确领导下，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央人大工作会议精神，坚决贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，弘扬伟

大建党精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主，紧紧围绕自治区发展大局和中心工作，忠实履行宪法法律赋予的职责，扎实推进高质量立法，不断增强监督刚性和实效，依法做好重大事项决定和选举任免，着力发挥代表作用，努力建设“四个机关”，奋力开创新时代人大工作新局面，为大力推进先行区建设、继续建设美丽新宁夏作出新的贡献，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开！

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会 第五次会议关于自治区高级人民法院工作报告的决议

(2022 年 1 月 23 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议听取和审议了沙闻麟院长所作的自治区高级人民法院工作报告。会议充分肯定自治区高级人民法院过去一年的工作，同意报告提出的 2022 年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，自治区高级人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委正确领导下，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记视察宁夏

重要讲话精神，弘扬伟大建党精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，毫不动摇坚持党对法院工作的绝对领导，坚持服务大局、司法为民、公正司法，紧紧围绕自治区发展大局和中心工作，忠实履行宪法法律赋予的职责，着力维护国家安全、社会安定、人民安宁，

持续深化司法体制改革，加快建设智慧法院，巩固深化政法队伍教育整顿成果，建设过硬法院队伍，努力推动全区法院工作高质量发展，为大力推进先行区建设、继续建设美丽新宁夏提供有力司法服务和保障，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开！

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会 第五次会议关于自治区人民检察院工作报告的决议

(2022年1月23日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议听取和审议了时侠联检察长所作的自治区人民检察院工作报告。会议充分肯定自治区人民检察院过去一年的工作，同意报告提出的2022年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，自治区人民检察院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委正确领导下，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，弘扬伟大建党精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，毫不动摇坚持党

对检察工作的绝对领导，深化落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和自治区党委实施意见，紧紧围绕自治区发展大局和中心工作，忠实履行宪法法律赋予的监督职责，着力维护国家安全、社会安定、人民安宁，持续深化司法体制改革，推动刑事、民事、行政、公益诉讼检察工作全面协调充分发展，巩固深化政法队伍教育整顿成果，建设过硬检察队伍，努力推动全区检察工作高质量发展，为大力推进先行区建设、继续建设美丽新宁夏提供有力司法保障，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开！

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会公告

第1号

《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第五次会议于2022年1月23日通过，现予公布，自2022年3月1日起

施行。

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会
第五次会议主席团
2022年1月23日

陈润儿在参加固原市代表团审议时强调

在推进巩固脱贫攻坚成果同促进乡村全面振兴结合中不断满足人民群众新期待 共同谱写区域发展新篇章



1月20日下午，自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿来到所在的自治区十二届人大五次会议固原市代表团，与代表们一起审议政府工作报告。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，大力实施“四大提升行动”，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接，不断满足人民群众新期待，共同谱写区域发展新篇章。自治区领导李金科、马汉成、

王和山、陈春平参加审议。

冼国义、古永胡、徐龙、马玉龙、刘斌、魏廷峰等12位代表围绕政府工作报告分别发言，从不同侧面反映基层群众的意愿，表达奋进新征程的决心。大家一致认为，政府工作报告总结的成绩鼓舞人心、明确的目标催人奋进、制定的措施精准有力，体现了政治站位、展现了责任担当、彰显了民生情怀，必将激励固原市广大干部群众踔厉奋发、笃行不怠，在社会主义现代化建设新

征程上交出新成绩。

听了大家的发言后，陈润儿说，政府工作报告贯彻了中央精神、结合了自治区实际、顺应了老百姓期待，是一个激励人、鼓舞人的好报告。去年是我们党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是固原市发展历史上具有里程碑意义的一年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀下，固原市的干部群众万众一心、顽强拼搏，打赢了脱贫攻坚战，历史性解决了绝对贫困问题，彻底撕掉了“苦瘠甲天下”的标签，与全国全区一道进入全面小康社会。大家长期坚守在一线、一心扑在工作上，不顾脱贫攻坚鞍马未歇的疲劳，兵不卸甲踏上乡村全面振兴、建设现代化的新征程，充分展现了固原市广大干部群众拼搏实干的精神、担当敢干的劲头、踏实苦干的作风。

陈润儿说，今年我们党要召开二十大，这在党的历史上具有重大意义，必须保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。习近平总书记在今年新年贺词中指出“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”，充分体现了习近平总书记的为民情怀、崇高境界

和使命担当。对固原市来说，老百姓忧的是怎么过上好日子，盼的是怎样更快过上好日子。固原市已经摘掉了贫困的帽子，但经济社会发展底子比较薄、基础相对弱、整体水平低，老百姓对过上幸福美好生活的愿望和要求非常强烈。我们要牢记习近平总书记“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”的殷切嘱托，不忘初心、牢记使命，为满足人民日益增长的美好生活需要继续奋斗，续写固原发展历史的新篇章。

陈润儿强调，要把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴结合起来，牢牢抓住实施“四大提升行动”这个有效载体，以百万移民致富提升行动为重点、城乡居民收入提升行动为根本、基础教育质量提升行动为基础、全民健康水平提升行动为保障，补短板、强弱项，加快产业发展，配套基础设施，改善公共服务，整治乡村环境，建强基层组织，着力打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村，在巩固拓展脱贫攻坚成果同促进乡村全面振兴中蹚出新路子、交出新答卷。★

（转自2022年1月21日《宁夏日报》 左鸣远/摄）

责任校对：王 娟





咸辉参加代表团审议

1月20日至21日，自治区党委副书记、自治区主席咸辉参加自治区十二届人大五次会议代表团审议，与代表们共同审议政府工作报告等，听取大家的意见建议。

**施非常之策 以非常之举
下非常之功 尽非常之责
建设好现代化美丽新吴忠**

1月20日下午，咸辉在参加吴忠市代表团审议时强调，要深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示精神，全面落实自治区党委部署要求，按照政府工作报告工作安排，施非常之策，以非常之举，下非常之功，尽非常之责，建设好现代化美丽新吴忠。

审议时，会场气氛活跃，徐耀、王学军、杨春燕、陈宏、文学智、姚存贵、马冬梅等代表踊跃发言。大家一致认为，政府工作报告全面客观总结2021年全区经济社会发展取得的显著成绩，

科学系统部署2022年重点工作，政治站位高、成绩总结准、工作部署实，是一个求真务实、令人振奋、催人奋进的好报告。代表们围绕政府工作报告，就产业发展、能耗“双控”、优质教育、基础设施建设等提出意见建议，咸辉一边听一边记，不时与大家交流，并一一作答。

咸辉说，过去一年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是宁夏发展历程中极不平凡的一年。面对复杂严峻的国内外形势，在自治区党委领导下，全区上下统筹常态化疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，交出了一份全面好于预期、超额完成任务的靓丽答卷。吴忠市和全区一样，经济社会发展各项事业取得新的成绩，地区生产总值、固定资产投资、全体居民人均可支配收入等主要经济指标增幅排名全区前列，为全区发展作出了重要贡献。

咸辉强调，今年，我们将迎来党的二十大，自治区也将召开第十三次党代会，做好各项工作

意义重大。要施非常之策稳定经济增长，结合资源禀赋、区位条件、产业基础，用好用足支持政策，全力以赴保主体、扩内需、防风险、稳增长，确保经济运行在合理区间；要以非常之举推动转型升级，扎实做好“调转增融”四篇文章，深入实施延链补链强链工程，巩固提升特色产业优势，努力实现质的稳步提升和量的合理增长；要下非常之功改善生态环境，严格落实“双碳”“双控”任务，全力打好污染防治攻坚战，持续做好生态保护修复治理，坚决抓好中央环保督察反馈问题整改，坚定不移走出一条生态优先、绿色发展的路子；要尽非常之责维护民族团结，深入贯彻中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，扎实开展马克思主义国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观宣传教育，积极引导宗教与中国特色社会主义新时代相适应，让“两个共同”“三个离不开”“五个认同”思想融入血脉，各族群众广泛交往交流交融，像石榴籽一样紧紧抱在一起。

“稳”字当头 “转”字为要 “绿”字打底 “治”字夯基 努力为先行区建设作出新的更大贡献

1月21日上午，咸辉在参加石嘴山市代表团审议时强调，要深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示精神，全面落实自治区党委部署要求，按照政府工作报告工作安排，“稳”字当头、“转”字为要、“绿”字打底、“治”字夯基，为努力建设先行区、继续建设美丽新宁夏作出新的更大贡献。

会上，王刚、王伟、宋世文、苏焕喜等代表围绕政府工作报告，就农村综合改革、产业发展、生态环境保护、为基层减负等方面工作提出意见建议。大家一致认为，报告通篇贯穿了

习近平新时代中国特色社会主义思想，总结成绩客观全面，分析问题实事求是，谋划发展思路清晰，部署工作重点突出，是一个符合中央精神、契合宁夏实际、反映人民意愿、体现时代要求的好报告。

咸辉说，过去一年，在多重矛盾交织、困难挑战叠加的情况下，宁夏有力有效应对经济下行压力加大、突发疫情冲击、能源供应紧张等复杂局面，扎实做好“六稳”“六保”工作，实现了“八个重大”成果，取得了极为不易、十分难得的好成绩。与全区一样，石嘴山市统筹常态化疫情防控和经济社会发展，产业转型提质增效、生态治理成效显著、民生福祉不断提升，交出了靓丽答卷。

咸辉强调，今年我们将迎来党的二十大，自治区也将召开第十三次党代会，做好各项工作意义重大。要坚持“稳”字当头，统筹好疫情防控和经济社会发展，统筹好发展与安全，全力以赴做好“六稳”“六保”工作，科学精准调度，实时掌握动态，狠抓精准有效投资，着力保持经济平稳运行；坚持“转”字为要，优化提升传统产业，大力发展新兴产业，持续加大落后产能淘汰，着力推进产业转型升级，朝着高端化、绿色化、智能化、融合化方向加快发展；坚持“绿”字打底，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，坚决整改中央环保督察反馈问题，加强重点河湖、湿地综合治理与生态修复，以更高标准打好污染防治攻坚战，着力改善生态环境质量；坚持“治”字夯基，用好用活用足自治区基层治理“1+6”政策体系，用心用情用力解决老百姓“急难愁盼”问题，坚决遏制重特大安全事故发生，坚决打击各类违法犯罪活动，坚决防范化解各类风险隐患，着力营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。★

（摘自2022年1月21日、22日《宁夏日报》）

责任校对：王娟

踔厉奋发开新局 笃行不怠向未来

——自治区人大代表热议政府亮点工作

文 / 本刊记者 刘 艳

寒冬暖流涌，万象始更新。

1月20日，自治区第十二届人民代表大会第五次会议在银川隆重开幕。自治区主席咸辉向大会作政府工作报告。

来自全区各地、各条战线的400多名自治区人大代表汇聚一堂，履行庄严职责，践行为民初心，共谋发展大计。

亮点一 全面好于预期 超额完成任务

2021年，自治区人民政府坚决贯彻党中央、国务院决策部署，科学统筹常态化疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，交出了一份全面好于预期、超额完成任务的靓丽答卷，实现了“十四五”良好开局。

全年地区生产总值突破4000亿元大关、达4522.3亿元，增长6.7%，两年平均增长5.3%，高于全国0.2个百分点；地方一般公共预算收入460亿元，增长9.7%，为近年最高增速；全球最大的宝丰能源电解水制氢项目正式投产；获批建设全国一体化算力网络宁夏枢纽、首个国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区；科技项目首次摘得国家科技进步一等奖；第八届特奥会金牌、奖牌总数均居全国之首……

“这是一份沉甸甸的成绩单，令人振奋和鼓舞！”代表们表示，政府用实干担当兑现了“十四

五”开局之年的承诺，这样的发展速度和质量，值得点赞。在新冠肺炎疫情影响下，我们还能实现地区生产总值增速高于全国平均水平，这背后是自治区党委和政府勇于担当、科学统筹、真抓实干，全区上下锲而不舍、同心协力、奋勇拼搏的伟大成果。

成绩来之不易。2021年，针对经济下行压力加大、能源供给紧张等不利形势，自治区人民政府科学预判“前高后低”增长走势，统筹进行综合调度，经济运行总体平稳、稳中有进、稳中向好，规上工业增加值增长8%，利润增长1.1倍，创近年新高。全面落实减税降费政策，精准出台“能源保供18条”“财政17条”等一揽子措施，新增贷款638亿元，降低实体经济成本130亿元以上，稳住了市场预期、稳定了企业生产……一揽子好政策落地落实，一系列改革措施取得重大突破，宁夏迈向高质量发展的脚步愈加坚定。

代表们建议，要高度重视保市场主体，特别是对中小微企业要加快落实各项惠企政策，加大减税降费力度，深化“放管服”改革，持续优化营商环境，帮助市场主体纾困解难、渡过难关，稳定全区经济发展和社会稳定的基本面。

代表们还建议，自治区要聚焦重点产业发展，加快技术改造。要优化存量，大力推进工业结构、绿色、智能、技术四大改造；要扩大增量，围绕



左鸣远/摄

重点产业实施精准招商、产业链招商，引进一批带动力强的优质项目，坚持把重点产业做大做强，坚定不移走高质量发展之路。

亮点二 精准处置应对 抗疫夺取胜利

坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。

时针拨回到2021年10月下旬，银川市爆发新冠肺炎疫情，传染性强、点状散发，疫情防控形势严峻。

“请荣锦苑1号楼2单元的居民尽快下楼做核酸检测……”“您好，请出示一下您的健康码，测量一下体温。”在应对本轮疫情期间，银川市290多个社区党组织、1000余个小区党支部、3000多个楼栋党小组发动上万名党员群众参与到疫情防控工作中，汇聚起抗击疫情的坚强力量。

自治区人民政府坚决落实习近平总书记重大部署，坚持人民至上、生命至上，在自治区党委领导下，始终保持指挥体系激活状态，坚持外防输入、内防反弹、人物同防，落实“四早”要求，压实“四方”责任，应检尽检、应控尽控、应隔尽隔、应治尽治，有序接种新冠疫苗，构筑起群防群控、联防联控、严防严控的铜墙铁壁，打赢

了疫情防控遭遇战、阻击战、歼灭战。

作为这场防疫工作的亲历者、参与者、见证者，代表们纷纷点赞：“面对国内疫情的复杂态势，自治区党委和政府勇于担当，紧抓疫情防控毫不放松。医院、社区、物业，志愿者、公交司机、快递小哥，每个行业、每个人都在这样的非常时期，展现了不平凡的精神境界，没有全区上下勇于进取、攻坚克难、锲而不舍的努力奉献，这些成绩不可能取得。”

当前，国内疫情多点散发、局部聚集，防控形势依然严峻，如何提高疫情防控精准化、精细化水平？杨新斌代表建议，要进一步完善疫情防控预案和联防联控机制，加强疫情防控人员队伍建设和信息化平台建设。李俊挺代表建议，常态化疫情防控工作要做到科学精准细化，避免出现零散疫情发生后在交通管控方面采取“一刀切”的做法。

亮点三 产业转型升级 助力高质量发展

战鼓催征急，扬鞭自奋蹄。

宁夏与全国平均水平相比、与东部发达地区相比，既面临着解决发展不足的迫切要求，也面

面临着提升发展质量的现实难题，更面临着追赶发展的历史任务。站位新发展阶段，宁夏如何主动融入新发展格局，持续深化供给侧结构性改革，推动产业转型升级，努力实现高质量发展？与会人大代表纷纷提出建议。

郝向峰代表说：“宁夏特色产业要走出去，也要请进来。建议宁夏借助枸杞地理标志证明商标的成功注册，在每年一度的枸杞博览会上开设国际板块，以此扩大宁夏枸杞的知名度和影响力，更好地实现宁夏枸杞走出中国。同时也要发展壮大宁夏旅游产业，开发利用好宁夏的旅游资源，吸引更多的人来宁夏。”

毛凤玲代表建议，自治区要加大对葡萄酒产业发展基础研究领域的科研投入，鼓励技术创新，积极培育代表宁夏产区特色的优质酿酒葡萄品种。组织举办国际葡萄及葡萄酒学术会议、专业论坛和展示、大赛、文旅等活动，加强国际交流与合作，将宁夏打造成国际知名的葡萄酒商品交易中心和文化交流中心。同时，编制宁夏（中国）葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区文旅融合高质量发展规划，高起点、高标准办好中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会。

刘斌代表对隆德县发展特色优势产业充满信心。他说，隆德县将把发展特色优势产业作为壮大县域经济的有力抓手，全面推进高品质肉牛品种改良，积极推进“出户入园”标准化养殖，合力打响“固原黄牛”“六盘山牛肉”等区域公用品牌。依托绿色生态、六盘山红色文化等资源禀赋，引导群众发展中蜂养殖、文化旅游等产业，将产业和生态有机结合，带动群众增收致富。

“绿色”“双碳”，是代表们在谈及能源转型时的关键词。崔波代表建议，要尽快明确“双碳”目标下产业结构调整的原则。由于宁夏特殊的资源禀赋，产业倚重倚能特征明显，“双高”企业

和项目较多，实现“双碳”目标，需要有压、有保、有发展，应把单位能耗的就业和税收作为衡量产业是否发展的主要标准，并配套相应的政策加以引导，促进产业结构调整、转型升级。

杨东代表建议，要全面推动绿色低碳发展，持续打好“三个大会战”，着力做好推进黄河生态保护、水资源管理、生态保护修复、改善生态环境质量等各项工作，大力实施能耗“双控”三年行动计划，严控“两高”项目盲目发展，进一步改善生态环境。

亮点四 四大提升行动 人民生活改善

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

2020年12月，自治区党委召开十二届十二次全会，提出实施“四大提升行动”。一年来，全区各地各部门狠抓落实，补短板、强弱项、固底板，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。“推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，抓好产业、就业、社会融入3件事，移民收入增幅快于农民收入”“制定‘灵活就业13条’，城镇新增就业8.2万人，农村劳动力转移就业81.3万人，均超额完成全年任务”……这样的成绩，让代表们纷纷点赞。

今年人代会上，姬秀花代表带来了全村人的心愿，希望能进一步完善农村基础设施建设。她说：“近年来，农村整体环境虽然有明显改变，但每家每户的生活垃圾存放问题还有待改善，农村的供气、垃圾、污水处理等基础设施也存在规划布局不合理、建设供给不足等问题。”为此，她建议有关部门综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、基础设施建设、人居环境整治、生态环境保护等要素，对村庄进行合理布局与实用性规划，并继续提高污水处理效率、进行“厕所革命”；建设专业化的乡村保洁队伍，提升乡村环卫保洁质

量和管理水平，实现农村人居环境从“一处美”到“处处美”，从“一时美”到“时时美”的转身。

教育“双减”背景下，孩子们的综合素养如何有效提升，让许多家长“头疼”不已。会上，来自教育界的代表们提供了一些思路。吕新萍代表说，教育的“双减”是对社会、学校和家长的一次大考，希望多一些标尺来衡量学生的发展，无论是学校还是家长摆脱“唯分数论”，让我们的孩子各有所长、各有所得、各有所成，在不同的方面发展自己。

作为一名基层医护工作者，马惠珍代表提到了基层医疗卫生发展的“痛点”。基层医院普遍存在网络及硬件基础设施不完善、信息化基础建设较落后等问题，制约了宁夏“互联网+医疗健康”建设深入推进。为此，马惠珍建议，加快推进县域医共体信息化建设，纳入全区“互联网+医疗健康”建设总体规划，统筹实施、信息共享，实现人民群众共享优质医疗资源。

保就业就是保民生。常晋宏代表建议，自治区人民政府要统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加大困难人员帮扶，健全工资正常增长机制，千方百计让老百姓“钱袋子”鼓起来。

亮点五 绘就宏伟蓝图 目标催人奋进

成绩鼓舞人心，目标催人奋进。

2022年，是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划关键之年，自治区将召开第十三次党代会，做好今年工作，责任重大、意义深远。

政府工作报告提出了2022年主要预期目标：地区生产总值增长7%，地方一般公共预算收入增长5%，全社会固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长7%，全体居民人均可支配收入增长7%……一项项目标任务，勾画出充满希

望、振奋人心的宏伟蓝图。

“聆听了政府工作报告，大家有一种‘坐不住、等不起、慢不得’的紧迫感和责任感。”代表们表示，报告提出的目标任务和战略举措，贯彻中央精神，结合宁夏实际，顺应全区各族人民加快发展的共同愿望，体现了人民至上的为民情怀，一致赞同报告。

张鹏代表说，报告描绘了2022年宁夏经济社会发展的“施工图”“任务书”，尤其是大篇幅对乡村全面振兴提出了新的任务和要求，我们要贯彻落实报告中各项任务措施，以“四大提升行动”为抓手，抢抓巩固拓展脱贫攻坚成果的利好政策，坚决守牢“两条底线”，推动乡村振兴的美丽蓝图变成农业农村现代化的现实图景。

海军霞代表说：“2022年宁夏将聚焦群众‘急难愁盼’问题，统筹安排资金70亿元，继续办好人居环境、饮水安全等10个方面28项民生实事。我们期待这些惠民好政策落地实施，推动人民健康和医疗水平大幅提高，安全饮水、安全住房得到保障，农村环境更加优美，村庄更加靓丽。”

“要持续抓好改善民生这个实事。”陈雍代表说，要按照自治区“一年一个样、三年大变样、五年上台阶”的目标要求，持续抓好产业培育、基础设施、人居环境、公共服务、乡村治理等重点工作，使群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

百舸争流千帆竞，乘风破浪正远航。回望过去，新开局不负新使命；展望未来，新征程激发新动力。代表们认为，2022年自治区设定了GDP增长7%的目标，要充分认识到今年工作面临的困难，坚持稳字当头、稳中求进，以时不我待、只争朝夕的干劲，苦干实干，落实好自治区各项决策部署和政府工作报告确定的目标任务。★

责任校对：刘 艳

自治区人大代表热议如何把握机遇、抓住机遇、用好机遇，主动融入新发展格局，加快推进先行区建设、深化重点领域和关键环节改革——

积蓄经济新动能 稳健前行谋新篇

文 / 本刊记者 陈华轅

“稳中求进”“六稳”“六保”“晒比拼”“促消费八大行动”……今年人代会上的这些经济热词你都了解吗？全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持稳中求进，实现质的稳步提升和量的合理增长，是2022年全区国民经济和社会发展的主要任务之一。在代表们心中，宁夏应如何抢抓发展机遇，积蓄经济新动能，努力实现高质量发展呢？

以稳中求进应对稳中有变

2021年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全区上下攻坚克难、砥砺奋进，妥善应对能源供应紧张和阶段性疫情冲击，全区经济持续恢复，呈现总体平稳、稳中有进、进中向好的态势。全年地区生产总值突破4000亿元大关，达4522.3亿元，增长6.7%，两年平均增速高于全国平均水平0.2个百分点；地方一般公共预算收入460亿元，增长9.7%，为近年最高增速，“十四五”发展实现了良好开局！

发展的良好态势激励我们干劲倍增、奋发有为。然而，进入2022年，发展环境依然复杂、转型发展任务繁重、风险隐患不容忽视、市场预期不够稳定，有利和不利同生并存，挑战与机遇相

伴同在。怎样应对这一稳中有变的复杂形势？2022年经济工作如何破题？

代表们认为，要从“稳”与“进”的结合中看发展态势、从“形”与“势”的统一中看发展大局、从“危”与“机”的转换中看发展机遇，坚定发展信心，保持战略定力。

“我们要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置与比较优势，深刻理解发展环境的‘变’与经济基本面的‘不变’，沉着应对，积极探索服务和融入新发展格局的有效路径。”李郁华代表说。

稳，不是原地踏步，更不是简单重复过去的老路，而是要在“稳”的基础上奋力求“进”。贾红邦代表提出，要充分预判今年经济社会发展形势，牢固树立风险意识，做足应对各类风险挑战的准备，通过抓大项目、关键项目拉动投资需求，不断提升基础设施建设水平，为全区经济社会长远发展提供动能。

代表们还建议，进一步提高宏观调控的前瞻性、有效性和针对性，强化高质量发展目标引领，增进调控目标之间的综合平衡，处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系，从而实现“稳”和“进”的良性互动、动态平衡。

先行先试加快先行区建设

努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是习近平总书记赋予宁夏的时代重任。这不仅事关宁夏长远发展，而且对促进西部乃至全国生态环境改善、区域气候条件逐步改变、维护西北乃至全国生态安全具有重大意义，是历史责任所系、国家目标所向。

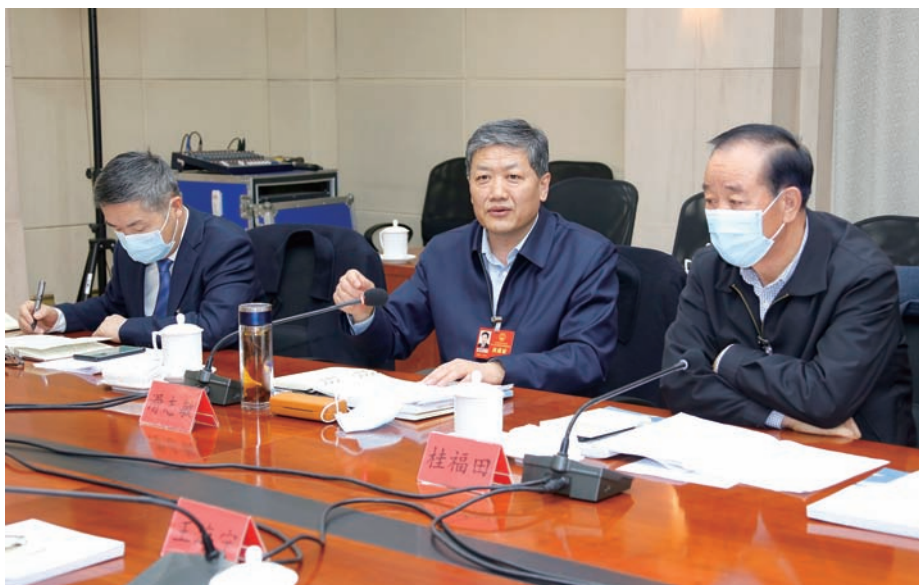
过去一年，全区坚持高起点站位、高质量规划、高标准推进、高质效落实，推进一批开创性工作，推出一批创新性举措，推动一批开局型项目，先行区建设起步有力，取得了突破性进展。在自治区十二届人大五次会议上，自治区人民政府向大会提出《关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告》（以下简称《报告》），指出2022年要统筹抓好各项改革举

措、工作任务和重大项目，推动先行区建设先行一步、走在前列、创造经验。对此，代表们纷纷点赞：“先行区建设为宁夏的发展与进步提供了前所未有的历史机遇，保护黄河生态是咱宁夏人的责任和使命，必须走在前、干在前！”

发展出题目，改革做文章。过去一年，自治区党委聚焦用水权、土地权、排污权、山林权四项关系先行区建设全局的关键问题，通过“四权”改革破瓶颈、转动能、增效益，为先行区建设激发了新潜力、增添了新动力。

“要抓好深化改革这个法宝。”陈雍代表建议，继续推进“四权”改革措施稳步见效，确保试点工作取得实质性进展，特别是持续抓好全国集成农村改革、宅基地制度改革等试点任务落实落地，激活农村发展活力、增加农民财产性收入。

杨自健代表认为，应加强用水权改革后续水利工程建设，支持抗旱调蓄水池等重大水利民生项目建设，夯实水利工程基础，提高抗旱救灾能力。加大基层水利服务组织帮扶力度，在政策支持、教育培训、项目资金等方面给予倾斜。



▲ 代表发言。

李刚 / 摄

中卫市地处黄河前套之首、黄河入宁第一站，流经市域182公里，占宁夏境内流程的45.8%。特殊的地理位置决定了中卫市必须增强上游意识、展现上游精神、扛起上游责任，在建设先行区中担负起更大的政治责任、属地责任和历史责任。来自中卫市的张利代表说，中卫市将深刻汲取“‘两高’项目盲目发展”“中宁县北部山区非法采矿”等教训，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，保障黄河长久安澜、强化环境污染治理、加强生态保护修复、加大植绿增绿力

度、高效节约集约用水，保护好“母亲河”。

创新引领培育发展新动能

红寺堡湖南湘投新能源装备制造产业园开工建设，200万千瓦光伏大基地、国能新型储能以及一大批光伏制造项目加快实施……2021年，一批“含金量足、含绿量高、含碳量低”的新能源项目落户宁夏，大飞机轮胎、新能源高效消纳、钼酸锂晶片等关键核心技术被攻克，全区能源转型步伐进一步加快，创新能力建设深入推进。

王宇翔代表深有感触地说：“近年来，惠农区引进了与中科院合作的恒力新材、与清华大学研究院合作的清研高分子等一批‘专精特新’项目，在高档尼龙、液晶高分子、光敏材料等领域打破了国外的技术垄断，挣脱了核心技术‘卡脖子’问题。今年，我们欣喜地从《报告》中看到‘创新驱动增动能’‘实施科技强区行动’‘攻克新技术、培育新要素、形成新市场、发展新产业’等关键词，让创新企业备受鼓舞，对发展前景充满信心。”

李进、刘建国等代表也十分关注新能源、新材料项目的引进建设情况，建议在招引新材料项目时，要注重强链补链延链，高标准建设国家新能源综合示范区。同时，加大科技支撑力度，积极探索解决新能源、新材料产业中的技术瓶颈，推动产业升级；加快制定新能源产业发展规划，完善支持政策，加强储能技术研发，引进大型储能项目，推动储能模式多元化。



▲ 代表审议《关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》。 左鸣远 / 摄

在迟永伟代表看来，技术是增强经济韧性和活力的关键，人才又是技术创新的源头和根本，应该着重做好人才激励工作，充分调动人才的积极性，真正做到“人尽其才、才尽其用”。他建议，要“量身定制”人才政策，配套人才资金，让政策资金落实到位。

当前，全国经济发展长期向好的基本面和大概趋势没有改变，特别是国家出台的支持宁夏能源转型发展等政策文件，为宁夏经济高质量发展提供了有力支持。“我们有坚强的领导核心、有强大的政策支持、有难得的市场机遇、有巨大的发展空间，新一年发展的难得机遇鼓舞我们信心满怀、开拓新局。”代表们认为，只要把好战略、定好策略，按照自治区党委工作部署持续用力、久久为功，就能形成追赶发展、跨越发展的态势，走出一条具有宁夏特色的高质量发展新路子。★

责任校对：陈华轶

2021,人大工作精彩开局

——自治区人大代表审议人大常委会工作报告侧记

文 / 本刊记者 刘 艳

依法履职显担当，扬帆起航开新局。

2021年，是自治区人大及其常委会依法履职尽责、积极作为的一年。

这一年，自治区人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，聚焦建设美丽新宁夏奋斗目标，围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区时代重任，主动担当作为，依法履职尽责，着力发展全过程人民民主，在推动高质量发展、融入新发展格局、助力生态文明建设和各项社会事业发展等方面积极开展立法、监督等各项工作，为宁夏“十四五”开局之年实现开门红作出了积极贡献。

自治区十二届人大五次会议听取和审议了自治区人大常委会工作报告，代表们围绕报告建睿智之言、献务实之策，助力人大工作再上新台阶。

看点一 推动高质量立法

制定自治区土壤污染防治条例，强化生态环境保护，推动绿色发展；制定自治区长城保护条例，规范长城利用行为，传承弘扬长城文化；修订自治区见义勇为人员奖励和保护条例，推动社会主义核心价值观融入地方立法……一年来，自治区人大常委会共制定法规3件、修改23件、废止4件、初审2件，批准设区的市地方性法规13

件，一部部法规、一项项制度，都是人大高质量立法的生动实践。

在这中间，最具代表性的就是2021年度立法工作“重头戏”——制定《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》（以下简称《条例》）。

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是习近平总书记赋予宁夏的时代重任。为了做好立法工作，自治区人大常委会成立了法规草案起草专班，到国家发展改革委、水利部、黄河水利委员会争取指导支持；赴沿黄省区“取经”，学习借鉴国家层面法律制度设计与外省黄河流域生态保护和高质量发展的有效做法、先进经验；深入全区各市县召开座谈会，征求意见建议。自治区十二届人大常委会第二十九次会议和第三十次会议两次审议《条例》草案，不断修改完善，以高质量立法确保《条例》顺利提请自治区十二届人大五次会议审议。

历时半年多反复打磨，可谓“千呼万唤始出来”。先行区促进条例草案在提交大会审议时，迅速成为全场关注的焦点，各代表团围绕《条例》草案修改完善及其保障先行区建设等方面纷纷出良计、献良策。

代表们一致认为，先行区促进条例草案充分体现了自治区党委坚决捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”的强烈政治担当，充分彰显了自



▲ 代表发言。

陈华轅 / 摄

自治区人大厉行法治精神、加强法治建设、发挥法治作用的高度政治自觉，也充分展示了坚持以先行区建设为统领、全面先行突破的自觉担当，必将对加快先行区建设起到推动和保障作用。代表们建议，“要加强与全国人大常委会的沟通联系，确保先行区促进条例草案与相关上位法提出的目标任务要求相衔接”，“增加加强贺兰山生态保护修复方面的具体内容，实现绿色发展”。

先行区建设离不开良法的引领保障作用。对此，李郁华代表建议：“要在制度保障上下功夫，积极争取国家层面尽早印发支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施方案，把任务目标进一步实化细化。要在先行先试上有作为，加快建立宁夏与甘肃、宁夏与内蒙古省际横向生态补偿机制，推动生态产品价值实现。要在省际合作上提水平，加强与沿黄省区的交流协作，完善生态领域统筹协调机制体制，推动跨区域资源能源开发、生态环境联防联控、基础设施互联互通、产业发展协同联动、文化旅游协作发展再上新台阶。”

徐龙代表建议，自治区人大常委会要立足先行区建设和全区各地的生态区位与定位，围绕水生态补偿、森林生态补偿、草原生态补偿，出台

建立完善生态补偿机制的地方性法规，为先行区建设提供进一步的引领、支撑和保障。

看点二 加强高质效监督

2021年，自治区人大常委会围绕中心、服务大局，以推动高质量发展为主题，围绕先行区建设、九个重点产业、民生保障等中心工作加大监督力度，全力助推“十四五”开好局起好步。

为助推全区产业转型升级，检查畜牧法、枸杞产业促进条例等贯彻实施情况，听取和审议文化旅游产业发展情况报告，助力九个重点产业发展。

为助推生态环境保护，检查水土保持“一法一办法”、固体废物污染环境防治法贯彻实施情况，听取和审议黄河流域生态环境保护情况、公益诉讼检察服务先行区建设情况的报告，开展实现碳达峰碳中和助推高质量发展专题调研、中华环保世纪行——宁夏行动，擦亮先行区建设生态“底色”。

为实现增进民生福祉，听取和审议百万移民致富提升行动实施、编制实施“多规合一”实用性村庄规划、“互联网+教育”示范区建设、保就业工作情况等报告，助推“四大提升行动”深入实施。

一桩桩、一件件卓有成效的监督工作，得到自治区人大代表点赞。代表们表示，要将《条例》贯彻实施列为监督工作的重点，不断增强监督实效，为先行区建设保驾护航。张利代表建议：“自治区人大要继续加大监督力度，为高质量发展赋能增势，在生态保护、乡村振兴、社会治理等方面，继续加大依法监督力度，助推先行区建设。”张振红代表建议：“要加大对《条例》实施情况的监督检查力度，确保全面实施，为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设奠定坚实基础。”

围绕重点领域的监督，马顺代表建议，要加大对“放管服”改革工作和重点行业的监督力度，增强重点领域、重点事项、重点问题监督的针对性和实效性。祁刚代表也建议，要加大对重大政策落地、经济平稳运行、生态环境保护、营商环境改善的监督力度，继续加强重点工作和重大任务的依法监督。

看点三 践行全过程人民民主

人大代表是发展全过程人民民主的坚定拥护者、模范践行者、有力推动者。过去一年，自治区人大常委会健全“双联系”机制，加强常委会组成人员与人大代表的联系，邀请代表160人次参加调研、检查、督办等活动，邀请基层代表60人次列席常委会会议，支持和保障代表依法履职，不断提高代表履职能力。

自治区人大常委会坚持“内容高质量，办理高质量”“既要重结果，也要重过程”，把办好代表建议作为实现全过程人民民主的生动实践，坚持常委会领导领衔督办、政府领导领衔办理制度，坚持到一线了解情况、到一线听取代表意见、到一线推动问题解决。各督办委员会切实履行督办职责，健全办前沟通、办中调研、办后交流机制，做好督促和协调工作。自治区十二届人大四次会议期间代表提出的5件议案、212件建议全部办结，人大代表对办理工作和结果表示满意。

这份沉甸甸的代表工作“成绩单”，每名人大代表都是亲历者、见证者、书写者。代表们结合自身工作实际和所思、所感，畅所欲言、共图进步。

张廉代表建议：“大力发展全过程人民民主，健全完善民主民意表达平台和载体，不断扩大人民群众有序的政治参与，努力把全过程人民民主具体有效地落实到人大工作全过程各方面。”

履职，是代表们热议的“高频词”。进入发展新阶段，代表们以时不我待的紧迫感，以期进一步提高自身履职能力和水平，以高质量履职践行全过程人民民主。李聪、白莉等多名代表建议：“将县乡新一届人大代表履职能力培训纳入自治区人大年度培训计划中，加强对基层代表的培训，提高基层代表履职能力和水平。”张佐代表建议，培训形式可以采取线上线下相结合，丰富培训内容，让代表增长见识、开阔眼界。

郭爱迪代表建议：“要加强对基层人大工作的指导，建立区、市、县级联动机制，组织基层人大代表经常性参与自治区重大调研、视察、督查活动，不断提高基层人大工作水平和代表履职能力。”

进入新时代，信息技术的迅猛发展呼唤人大信息化建设为代表依法履职“添翼”。张佐代表说出了在座代表的心声：“希望加快建设全区人大代表网络履职平台，实现代表履职信息互联互通。”

基层人大工作力量相对薄弱也是不容忽视的问题，为此，田兴海代表建议，自治区应出台实施意见，聚焦基层普遍存在的短板弱项，推动解决基层人大普遍存在的人员短缺、工作力量薄弱等问题。

奋进新时代，使命重千钧。2022年是党的二十大召开之年，自治区将召开第十三次党代会，也是本届人大常委会依法履职的最后一年。自治区人大及其常委会要深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神 and 即将召开的自治区党委人大工作会议精神，以实际行动担当新时代赋予人大工作的历史使命，使全区人大工作再上新台阶、开创新局面。★

责任校对：刘 艳

让司法公平正义守护人民群众美好生活

文 / 王红武 梁晓丽

一年来，司法公正实现得如何？人民群众获得感如何？1月21日，自治区高级人民法院院长沙闻麟、自治区人民检察院检察长时侠联分别向自治区十二届人大五次会议报告工作。

“过去一年，法检‘两院’聚焦全区高质量发展主线，展现为先行区建设服务的担当，彰显为人民司法的情怀，体现公正司法的追求，在推进更高水平的平安宁夏、法治宁夏建设中彰显了新担当、新作为、新气象。”

“法检‘两院’工作报告内容翔实、重点突出、案例鲜活，总结成绩全面客观，谋划未来与时俱进，弘扬了法治精神，体现了民生情怀，以实际行动书写践行司法为民、护航社会发展的新篇章。”

循着代表们的声音，我们一起感悟那份沉甸甸的获得感。

与高质量发展同向发力、同频共振

2021年，按照自治区党委的部署，法检“两院”紧盯全区高质量发展大局、紧贴先行区建设工作要求，及时跟进、主动融入，在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等工作中担当作为。一项项保障大局的部署，一件件服务大局的措施，为全区经济社会高质量发展提供了有力法治保障。

苏开吉代表表示，法检“两院”紧紧围绕自治区党委决策部署，坚持以先行区建设为先导，以维护社会稳定、优化营商环境、保护生态环境

为突破口，有力保护了人民群众的合法权益，有效促进了社会稳定、人民幸福。

谭冲代表说，“法检‘两院’工作报告通篇贯彻服务发展、保障发展理念。过去一年，‘两院’认真履行职责，为维护社会稳定、推动经济发展做了大量卓有成效的工作，特别是在惩防结合、保驾护航上有力促进了社会和谐稳定”。

这一年，自治区高级人民法院聚焦中心工作和区情，推出服务保障民族工作高质量发展和“一带一路”建设20项措施等，助力经济社会高质量发展，提高司法应对的前瞻性、有效性和针对性。全年共审结各类民商事案件16.1万件，切实保障市场主体权益、规范市场交易秩序、促进经济社会发展。

这一年，自治区人民检察院不断加大公益诉讼工作力度，守护黄河安澜的生态环境，坚持以零容忍态度严惩非法排放倾倒处置危险废物、非法采矿、非法占用农用地等破坏黄河流域生态环境的犯罪行为，依法起诉65人、监督立案4人、监督移送涉嫌犯罪线索38人，办理环保领域公益诉讼案件750件。

为促进民营经济健康发展，自治区高级人民法院支持银行、地方金融组织加快不良资产处置，审结借款、担保等金融案件3.9万件。出台“僵尸企业”司法处置工作指引，建立简单破产案件快审机制，帮助企业走出困局、获得新生。自治

区人民检察院会同公安机关开展新一轮涉民营企业刑事“挂案”专项清理，努力营造公开透明、可预期的法治化营商环境。

“自治区高级人民法院对涉及债务案件数额较大的民营企业，要严格按照中央关于支持和发展民营企业的相关政策，加大司法服务保障力度，帮助企业渡过难关，为社会做出更大贡献。自治区人民检察院要进一步降低抗诉案件增长幅度，检察长主动列席审委会，促进节约司法资源，共同维护司法公正。”蔡波代表对“两院”工作提出建议。

马自忠代表建议，“自治区人民检察院要认真履行公益诉讼检察职能，将公益诉讼与地方中心工作结合起来系统谋划、系统安排、系统推进，加大与政府相关部门的配合力度，切实发挥公益诉讼作用”。

在肯定成绩的同时，代表们对法检“两院”服务保障经济社会高质量发展提出了新的更高期望。

用心用情用力解决好群众 “急难愁盼”问题

司法为民是司法工作的价值所在，司法公信力更是司法工作的生命力所在。

“执行难”是群众普遍关心、社会高度关注、人民法院全力破解的难点问题。自治区高级人民法院高度重视，积极回应群众诉求，持续强化执行联动配合，执结案件 9.1 万件，标的 185.3 亿元。加大失信惩戒力度，曝光失信被执行人信息 3.5 万条，限制高消费 6.4 万人次，司法拘留 979 人，综合治理“执行难”成效显著。

自治区人民检察院践行司法为民，聚焦食品药品生产流通监管活动开展专项监督，立案办理食品药品安全领域公益诉讼案件 198 件，起诉危害食药安全犯罪 33 人。依法帮助农民工讨薪维权，对 515 件拖欠农民工工资、侵害农民工权益民事

案件支持起诉，追讨工资及赔偿金 1232.1 万元。

在依法履职过程中，自治区高级人民法院主动接受监督，办理代表、委员建议提案 122 件，邀请代表和委员参与、见证司法活动 1168 人次，人民陪审员参与案件审理 1.8 万件。拓展司法公开的深度广度，在互联网公开文书 10.7 万份、庭审 4.2 万场。自治区人民检察院积极回应解决群众诉求，注重处理好信访问题，畅通 12309“信访网电”检察服务渠道，对 1219 件群众来信全面兑现“件件有回复”承诺，对 1250 件案件组织公开听证，集中清理重复信访积案 63 件。

一组组令人信服的数据、一项项推陈出新的举措、一件件践行初心的实事……代表们深切感受到了司法的力量与温度。

对进一步提高司法为民实效、提升司法公信力，与会代表从不同角度提出了意见建议。

王学军代表建议，“要围绕司法为民、公正司法，充分发挥人民调解员解决社会矛盾纠纷的优势和作用，积极动员多方力量参与调解，大力开展诉前和诉后司法调解工作，促进矛盾纠纷及时稳妥化小、化解”。

刘国强代表建议，“当前家庭矛盾纠纷引起的案件多发，应加大关注，协调社会各方力量综合施策、化解隐患”。

代表们的一条条建议汇聚起人民群众对做好司法工作的殷切希望，为法检“两院”工作提出了努力方向。

严厉打击电信网络诈骗 全力守好群众“钱袋子”

近年来，电信网络诈骗犯罪案件发案数、财产损失金额大幅上升，成为危害人民群众财产安全的突出问题。法检“两院”高度重视，迅速参与到自治区开展的“反诈人民战争”专项行动中。

自治区高级人民法院建立电信网络诈骗刑事案件协作机制，审结盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪案件 1477 件，为群众挽回经济损失近亿元。自治区人民检察院聚焦网络犯罪高发态势，深入推进“断卡”行动，起诉网络犯罪 744 人，助力追赃挽损 7524 万元。

审议中，与会代表对法检“两院”严惩电信网络犯罪的成效给予高度评价。同时，部分代表对进一步巩固惩治诈骗犯罪成果提出建议。

张自力代表说，“自治区应将防范电信网络诈骗工作上升到新的高度，党委政府统筹安排、公检法司积极配合、社会宣传全面覆盖、人民群众广泛参与，迅速掀起一场‘反诈人民战争’。政法机关要从快从速从严、严管严查严办电信网络诈骗违法活动，注重运用警示案例引导群众、教育群众，保护群众切身利益”。

吴琦东代表说，“要持续深化平安建设，加强对电信网络诈骗、网络传销等新型犯罪的研究，在取证固证、诉讼衔接等方面加强协作”。

“当前，电信网络诈骗类案件较多，对老百姓生活影响较大，公检法应加强协作，综合施策，解决电信网络诈骗案件多发高发问题。”部分代表希望司法机关以更大的力度防范和打击电信网络诈骗犯罪，全力守住人民群众的“钱袋子”。

巩固教育整顿成果

砥砺干事创业担当

打铁还需自身硬，法检“两院”以政法队伍教育整顿为契机，全面正风肃纪，深入开展警示教育和自查自纠，坚决清除害群之马，肃清流毒影响。

自治区高级人民法院教育整顿期间，全区法院倒查 30 年减假暂案件 7.7 万件，通过“清塘”行动发放执行案款 14.4 亿元；核查问题线索 5269 条，

给予党政纪处分 73 人；出台规章制度 866 项……

自治区人民检察院大力整治顽瘴痼疾，深入开展“就案办案、简单办案、机械司法”专项查纠整治活动，梳理排查三级检察院 2019 年以来办结的 16895 件案件，剖析查摆 12 类问题并持续深化整改，针对工作薄弱环节建立完善 57 项制度机制……

法检“两院”以刀刃向内的勇气和自我革命的精神，推动自身建设得到了新的加强、展现出新的气象。

在新的发展阶段，法检“两院”如何适应新时代人民群众对司法工作的期盼，夯实自身建设，将司法制度优势转化为司法治理效能？代表们提出了中肯的意见建议。

王刚代表建议，“法检‘两院’要围绕加强专业化队伍建设、提高司法公信力，加大对基层司法工作的指导和培训力度，进一步提升履职能力和执法司法水平，更好服务群众、服务大局”。

勉力义代表建议，“对特别突出的重点案件，法检‘两院’要加强指导调研，与公安等部门建立协作会商机制，出台相应侦查取证、证据认定、定罪量刑的指导意见，依法公正审判，实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一”。

保障和促进社会公平正义，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义，是司法机关初心使命所系。法检“两院”在新的一年里，踔厉奋发、笃行不怠，必将使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，必将为宁夏经济社会高质量发展和先行区建设营造良好法治环境。★

（作者单位：自治区人大常委会监察和司法工作委员会 本刊编辑部）

责任校对：梁晓丽



保护黄河流域生态环境 促进先行区高质量发展

文 / 朱 赞

1月23日，自治区十二届人大五次会议审议通过了《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》（以下简称《条例》）。这是自治区人大及其常委会坚决贯彻落实习近平总书记提出的“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”重要指示精神的具体行动，彰显了自觉扛起政治责任，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实推进先行区法治建设的政治担当，诠释了站位黄河流域、服务国家战略、担当宁夏责任的坚定决心和法律使命。

提高认识，坚定担当，明确战略定位

黄河流域生态保护和高质量发展，是习近平总书记和党中央着眼于中华民族伟大复兴和永续发展的国家战略，是习近平总书记始终心系的大事。党的十八大以来，习近平总书记先后多次实地考察黄河，就黄河流域生态保护和高质量发展多次召开会议，并作出重要指示要求。2020年6月，习近平总书记再次视察宁夏时强调，宁夏要有大局观念和责任担当，珍惜黄河，呵护黄河，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。这是习近平总书记从全国生态建设大局出发，为宁夏赋予的新使命、标定的新坐标、带来的新发展机遇，为建设美丽新宁夏注入了强大动力。

“天下黄河富宁夏。”宁夏依黄河而生、因黄

河而兴，保护黄河义不容辞，治理黄河责无旁贷。全区上下要深刻认识建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大战略意义，牢记嘱托、扛起责任、坚定担当、扎实推进。一要充分认识宁夏在生态节点的重要性。宁夏地处重要生态节点，关系西北乃至黄淮地区气候分布和生态格局，是全国重要的生态屏障和生态通道，关乎着全国的生态安全。因此，推动宁夏生态保护和治理，有利于促进局部生态环境改善，有利于维护和保障国家生态安全。二要充分认识黄河生态的整体性、系统性。黄河生态系统是一个有机整体。宁夏地处黄河上游，生态保护、污染治理不仅关乎自身，更关系整个黄河流域。黄河生态系统保护必须树立“一盘棋”思想，注重保护和治理的系统性、整体性、协同性。因此，我们必须树立生态优先理念，以系统化的思维、综合性的措施，协同治理、担当责任、展现作为，共同抓好大保护，协同推进大治理。三要充分认识黄河流域生态保护对于宁夏实现高质量发展的政治意义。没有环境承载空间就没有经济承载能力，没有资源高效利用就没有经济高质量发展。宁夏经济社会发展和生态环境存在的问题，主要归因于经济结构欠优、发展方式落后、发展质量不高。因此，我们要服从全国大局，站位国家全局，立足黄河流域，为生态改善发力、为生态大局效力，努力制定一部

保护黄河流域生态、推进高质量发展的良法，促进宁夏经济社会发展的善法，造福宁夏人民的好法，为先行区发展提供坚强的法治保障。

制定先行区促进条例是宏观性、综合性、创制性的立法。立法的指导思想和理念就是要全面贯彻落实习近平生态文明思想和习近平法治思想，全面贯彻新发展理念，把习近平总书记提出的生态优先、绿色发展、“四水四定”、协调推进、共同抓好大保护，推进高质量发展理念和总书记重要指示精神、党中央决策部署，通过法定形式转换为法律制度规定、转化为先行区建设的具体制度安排和社会行为准则，确保党的主张通过法定程序落地生根，从而形成一部保护黄河流域生态、推进高质量发展的良法，以此造福宁夏人民、促进宁夏发展。

主导立法，凝聚共识，畅通民主渠道

为了贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，自治区党委研究出台了实施意见，提出要健全法治保障，把先行区建设纳入法治化轨道。自治区党委书记陈润儿对制定先行区促进条例作出批示，要求集中调研、加快推进，要以法律武器治理污染、保护环境，用法治思维推进转型、促进发展。

自治区人大常委会高度重视先行区立法工作，充分发挥人大立法主导作用：一是发挥好选题立项的主导作用；二是把握好立法进程的主导作用，抓住立法工作的各个环节，定位精准，扎实推进；三是处理好协调组织、推动解决问题的主导作用；四是把握好规范调整社会关系与制度设计、框架结构安排上的主导作用。2020年8月，自治区人大常委会副主任彭友东带领自治区人大常委会法工委负责同志专赴北京，向全国人大常委会法工委有关负责同志就宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区地方立法的立项、思路、框架

构成、制度设计等内容作了汇报，得到全国人大常委会法工委的支持和指导。随后制定了立法工作方案，成立了立法协调小组和起草工作专班，明确了责任单位、时间进度，确保有计划、按步骤完成立法任务。2021年自治区人大常委会将制定先行区促进条例作为重点立法项目。自治区人大常委会副主任杨玉经带领考察组赴外省区考察学习借鉴立法经验，并向水利部、黄河水利委员会等国家部委进行了汇报。自治区人大常委会法工委、预算工委、环资工委与自治区发改委、水利厅、司法厅会同有关部门组成起草专班，集中人力、集中时间、集中攻关，通力配合，共同完成了《条例》草案的起草调研修改等服务工作。

2021年9月18日，自治区人民政府提请自治区人大常委会第二十九次会议初审了《条例》草案，常委会第三十次会议进行了二审。鉴于先行区促进条例事关自治区经济政治社会生态文化等方面的重大问题，根据自治区立法程序规定，按照常委会工作安排，常委会决定将《条例》草案提请自治区第十二届人民代表大会第五次会议审议。

进入人大常委会会议二审环节后，自治区人大法制委、常委会法工委广泛征求了各个方面意见，通过宁夏人大网公开征求社会公众意见；组织自治区人大代表集中研读学习并书面征求自治区人大代表、五个设区的市人大常委会、基层立法联系点、法律专家咨询委员会成员的意见；与自治区政协委员开展了立法协商，并多次召开会议与自治区司法厅、发改委、自然资源厅、生态环境厅、水利厅、文化和旅游厅等有关部门共同进行研究修改。加强与全国人大常委会法工委的沟通请示，及时了解黄河保护法的立法进程，随时对标对表，在上位法的引领下对《条例》草案进行修改完善。

聚焦问题，突出特点，推进制度创新

《条例》共十章八十条，坚持问题导向，突出先行先试，聚焦国家战略，明确基本原则，理顺管理体制，强化规划与管控制度，突出生态环境保护 and 治理修复，突出水资源节约集约利用，规范灾害预防和应对机制，着力推动高质量发展，规范传承弘扬保护黄河文化和建立保障与监督机制等，从制度规定和结构安排上体现了以下特点。

一是突出生态环境保护 and 治理修复，处理好生态保护和高质量发展的关系。围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，《条例》的主基调是保护和治理，规范推动高质量发展。生态保护治理和高质量发展是辩证统一的关系，且保护、治理是前提、基础，只有保护好黄河，治理好黄河，才能为高质量发展提供最基本的保障，才能谈得上高质量发展。因此，先行区立法将大保护、大协同作为关键任务，坚决落实“重在保护、要在治理”的要求，从《条例》的内容规范、框架结构和体例安排上，力求突出保护治理这个重点，体现宁夏特色，促进绿色发展。主要围绕“水”这条线，“生态流域”这个面，为自然生态的永久平衡、自然资源的永续利用和人民群众的永世安宁提供法律保障。同时，紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展的主要目标任务，对水资源节约集约利用、灾害预防和应对、高质量发展等作出了专章规定。

二是坚持问题导向，增强针对性和可操作性。针对宁夏存在的经济结构不优、发展不足、质量不高的难题，《条例》坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，确认形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式等先行区建设通用制度。同时，对违规取水、侵占河道、破坏生态、污染环境

等突出问题作出专门制度安排，增强《条例》的针对性和可操作性，强化法律制度刚性约束。

三是坚持统筹兼顾，把握好当前和长远的关系。《条例》既保持连续性、稳定性，又保持适度的前瞻性、开放性，将已被实践证明行之有效的成熟做法上升为法规规定，同时，对“四权”改革等仍需探索实践的内容只作原则规定，为进一步推动深化改革留出制度空间，充分发挥立法的引领和推动作用。

四是突出水资源节约集约利用，推动水权改革。水是黄河最突出的问题，也是制约宁夏可持续发展的瓶颈问题。《条例》坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，致力于实现水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的发展之路，倒逼提升节水效果。坚决落实把水资源作为最大刚性约束条件的要求，明确了水资源配置确权等内容。

五是推动高质量发展，完善法治保障。为深入贯彻落实推动高质量发展的目标任务，《条例》规定了九个重点产业体系构建、城市发展、美丽乡村建设、城乡融合、科技创新、优化营商环境、对外开放、碳达峰碳中和等内容。坚持创新创造，扩大有效投资，提高产业链、创新链协同水平；坚定走绿色低碳发展道路，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，从供需两端入手，落实好能耗双控措施，严格控制“两高”项目盲目上马，抓紧有序调整能源生产结构，淘汰落后产能和生产工艺；坚持以人民为中心的发展思想，强化“四大提升行动”，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，改善公共服务、统筹城乡发展、提高保障水平，使建设先行区的过程成为增进民生福祉的过程。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

责任校对：刘 艳

财政预算从数字说起

文 / 张建梅

1月23日，自治区十二届人大五次会议批准了2021年全区及区本级预算执行情况和2022年全区及区本级预算草案。

2021年，预算执行情况怎么样？

2021年，全区地方一般公共预算收入完成460亿元，比上年增长9.7%，增速为2016年以来新高，其中区本级完成187.9亿元，比上年增长10.9%。争取中央一般公共预算转移支付资金1016.1亿元，首次突破千亿元大关；全区一般公共预算支出完成1428.3亿元，全区财政民生领域支出1085.6亿元，占支出比重达到76%，教育、科学技术、社会保障和就业等均实现增长。同时，全面落实政府“过紧日子”要求，自治区本级预算压减一般性支出14.8%。

2022年，预算安排的重点领域是哪些？

2022年，预计区本级地方一般公共预算收入193.6亿元，区本级一般公共预算全口径收支

1359.6亿元，较上年预算数增长10.8%。预算安排紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，统筹推进疫情防控和经济社会发展，进一步增强民生政策的可持续性，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村振兴战略实施，集聚资金保障重点项目，支持市场主体发展，体现了以人民为中心的发展思想。

一、全力保障重大项目建设

安排自治区“十大工程项目”等重大项目建设129.8亿元。重点支持黄河黑山峡段开发、银川都市圈城乡供水、固海扩灌扬水更新改造、青铜峡灌区续建等重点水利工程加快实施，解决宁夏高质量发展用水难题，实现区域水资源集约节约利用，保障黄河生态保护和治理。全区国省干道普通公路、农村公路、银昆高速、乌玛高速等项目建设提质增效。中兰高铁、包银高铁等项目加快建设，积极融入“一带一路”建设大格局，全面构建全国性路网中心枢纽及丝绸之路客货集散中心，我们坐着高铁去北京不再绕行。银川河东国际机场加密航线，推进自治区全方位多层次对内对外开放，你可以随时随地来场说走就走的旅行。坚持聚焦转型升级，全力推动高质量发展，统筹安排资金75.9亿元。重点培强做大做强自治区确定的奶产业、肉牛、滩羊、葡萄酒、绿色食品等重点产业及区域特色板块，让宁夏更多优质农产品走向市场，让更多的人发现精彩的宁夏和精美



的宁夏产品。

二、着力生态环境保护，加快绿色低碳发展

安排生态环境保护预算资金 52.4 亿元。推进“一河三山”生态保护修复等基础设施建设、国土综合整治和矿山地质环境生态保护修复、山水林田湖草一体化综合治理，切实提升重点河段防洪减灾能力，不断保障黄河安澜。支持发展绿色建筑建设，深化建筑领域节能，引导企业加强节能降碳技术改造，不断提高资源利用率，引领和带动全区公共机构推进节能减排。推进大气、水体、土壤污染系统治理，支持市县结合城市防洪排涝、地下空间建设、老旧小区改造，全域系统化建设海绵城市。打好污染防治攻坚战，打造西部生态文明先行区，让蓝天、碧水、净土伴随着我们的日常生活。

三、巩固拓展脱贫攻坚成果，全力推动乡村振兴战略实施

安排预算资金 128.8 亿元，扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚持农业农村优先发展，支持发展壮大本地特色优势产业，持续加大易地搬迁后续扶持力度，确保脱贫人口持续稳定增收，推进百万移民致富提升行动。大力实施乡村建设行动，推动农村水、电、路、网等基础设施建设提档升级，建成田园美、村庄美、生活美、风尚美的美丽乡村，不断培育壮大文化旅游产业，着力加快乡村振兴。

四、坚持教育资源均衡发展，不断提升教育教学质量

安排教育领域发展预算资金 65.3 亿元。优化调整教育资金支出结构，持续固根基、扬优势、

补短板、强弱项，落实城乡义务教育保障政策，推进学前教育普及普惠优质发展、普通高中课堂教学改革和高考综合改革。落实义务教育“双减”财政支持政策和各学段学生资助政策，保障家庭经济困难学生基本学习生活需要，解决二胎、三胎家庭“入园难、入学难”的后顾之忧。引导市县加快推进基础教育质量提升行动，提高基础教育教学水平，巩固做强师资队伍。支持地方高校改革发展，加强高校“双一流”建设，增强科研创新能力，推动高等教育和职业教育高质量发展。

五、坚持增进民生福祉，不断提高民生事业发展水平

安排民生领域预算资金 200.1 亿元。加强医疗服务与保障能力建设，深入推进公立医院改革，支持实施全民健康水平提升行动，保障各项常态化疫情防控措施，保障城乡居民医疗待遇落实，持续推进医疗资源下沉，老百姓不再担忧看病难、看病贵。实施职业技能提升行动，多渠道促进就业创业，进一步帮助企业特别是中小微企业应对风险、渡过难关。提升城乡居民收入，确保基本养老保险制度的可持续发展，夯实筑牢基本生活保障底线，推进社会救助水平与经济社会发展水平相适应。加快实施保障性安居工程、城乡社区改造工程等，保障市场监督管理，加强食品药品安全，提升应急救援保障和粮食安全储备能力，构筑社会保障安全网，建设平安宁夏。

同时，坚持底线思维，防范化解重大风险隐患。综合运用财税政策工具，全力助推经济社会各项事业平稳健康发展。★

(作者单位：自治区人大常委会预算工作委员会)

责任校对：陈华轶

以百姓之心为心 ——“案”——“议”总关情

文 / 范 军 王 娟

“民之所忧，我必念之，民之所盼，我必行之”。自治区十二届人大五次会议期间，代表们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，以高度的责任感、使命感履行人大代表职责，积极向大会提出议案建议，共提出议案9件，建议273件。将六岁（含）以下儿童加收项目调整后的价格纳入医保基金支付范围、巩固提升义务教育“双减”成效、在法治轨道上推进基层治理、建设“黄河大数据智慧平台”……一件件议案、一件件建议，生动践行全过程人民民主，反映民情民意，汇聚民智民力，彰显了人大代表主动为民发声、勤勉为民履职的真挚情怀。

关注民生需求 服务人民有温度

倾听人民呼声，回应人民期待。今年人代会虽说时间紧凑，但人大代表议案建议的质量却不逊分毫。代表们始终关心关注群众的“急难愁盼”问题，围绕民生热点提出建议。关于育幼、学生减负、养老、医保等涉及民生领域的有102件，占比37.4%。这些建议体现了代表们坚持履职为民，听民声、体民意、为民呼的责任担当。

“儿童医疗服务价格调整后，部分医疗费用比之前提高了10%—30%，且提高的项目费用均为

自费，加剧了患者家庭的就医负担。国家大力提倡二胎及三胎政策，在各个环节进行政策倾向及政策鼓励，希望能在此环节上得到医保部门的支持。”这是顾洁代表提出的关于将六岁（含）以下儿童加收项目调整后的价格纳入医保基金支付范围的建议。多年来，顾洁代表一直关注幼儿健康问题，积极为幼儿健康成长发声。2021年，她提出的关于将新生儿耳聋基因检测列入自治区为民办实事项目的建议被列为自治区人大常委会重点督办建议，得到了有关部门的高度重视，通过多部门联合推动，将新生儿耳聋基因检测纳入自治区为民办实事项目。



百年大计，教育为本。教育领域出台义务教育“双减”政策后，在实施过程中还存在配套工作机制不完善，社会、家长对政策认识不足，教育主管部门和学校的作用还未充分发挥等问题。吕新萍、张艳芬等代表积极关注义务教育“双减”政策实施后的配套措施跟进，建议相关部门要综合衡量中小学生素质能力发展，进一步明确延时服务财政补贴机制，落实课后服务的经费保障，充分挖掘各方资源，鼓励和支持中小学校有效开展丰富的课后兴趣和社会实践活动，切实把义务教育“双减”政策实施好。

马宁周、刘凯华等代表关注的是养老问题。代表们认为现有政策体系还不能满足全区人口老龄化快速增长的需要，建议加大政策支持力度，创优社区居家养老服务生态，从财政投入、规范服务、队伍建设以及鼓励和支持养老企业介入等多方面加大政策支持力度，更好提高养老服务水平。

聚焦发展任务 监督推动有精度

发展是党执政兴国的第一要务。代表们紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区献智献策，聚焦九个重点产业、“十大工程项目”

和“四大提升行动”提出议案建议，涉及葡萄酒产业、新能源发展、乡村振兴等多个方面。

宁夏国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区是国务院批准设立的全国首个特色产业开放发展综合试验区。毛凤玲代表长期关注葡萄酒产业发展，她今年提出了关于促进宁夏国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区建设的建议。建议提出，要充分挖掘宁夏处于世界酿酒葡萄生产“黄金带”的独特区位优势，加大葡萄酒产业发展基础研究领域的科研投入，依托强大国内市场，促进葡萄酒消费市场国际国内双循环，努力打造引领中国葡萄及葡萄酒产业对外开放、融合发展的平台。

王宇翔、张青雅等代表提出了加快推进新能源发展的建议。代表们建议，要围绕发展光伏发电、清洁能源制造业、储能产业等，在电价、用水、人才招引、创新等方面给予支持，探索在“新能源发电量发展光伏装备制造业全产业链，实现新能源自发自用和就近交易”方面开展创新示范，推动光伏全产业链装备制造基地建设。

2020年12月，国家工信部批复同意在中卫市开展国家新型互联网交换中心试点，挂牌“国



▲ 代表们纷纷建言献策。

梁晓丽 李刚 陈华轅 / 摄

家（中卫）新型互联网交换中心”，成为全国3个互联网交换中心之一，为宁夏经济社会发展带来前所未有的重大机遇，代表们积极提出有关方面的建议。拜英奇代表提出了加快建设全国一体化算力网络国家枢纽节点和国家新型互联网交换中心节点的建议。他建议，要围绕数据中心集群建设、城市数据中心建设、可再生能源供给、高速联通网络建设、算力调度水平提升、网络数据安全保障、数据可信流通体系构建、数据智能应用统筹、数字经济带动发展等九大任务，建立“1+N”落实支撑体系，加快实施一批重点项目，切实推动“双节点”取得新突破。

紧盯生态环保 履行使命有深度

在代表们看来，建设美丽新宁夏是对生态环境的根本要求，要更加正视宁夏生态环境总体脆弱、污染治理欠账较多的现实基础，扎实抓好污染治理攻坚，守好改善生态环境生命线，主动担当起祖国西北生态安全屏障的重大责任。在代表们提出的建议中，涉及资源环境保护方面的建议34件，占比12.4%。

作为自治区首府，银川市第十五次党代会确立了加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市的奋斗目标。银川市代表团准确把握党代会精神，全面落实党代会部署，联名提出关于制定《宁夏回族自治区固体废物污染环境防治条例》的议案，突出问题导向，贯彻新发展理念，健全固体废物污染环境防治长效机制，回应人民群众期待和实践需求，为加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供坚实法制保障。

苏焕喜、徐耀、郭宏玲等代表提出了加大贺兰山、罗山、香山保护与修复的建议，通过加强保护区基础设施建设，实施人工促进自然修复、退化林修复、荒山荒沙修复治理等措施，切实促

进林草植被覆盖度提高，森林蓄积量增加，沙化土地和水土流失得到有效控制，生态监管能力提升，达到生态效益、社会效益和经济效益协调统一与同步发展，推进山川秀美、人民富裕、民族团结的生态文明示范区建设。

为了更好推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，深入打好污染防治攻坚战，以更高标准建设美丽新宁夏，王玮、李凤兰等代表提出了关于建设“黄河生态大数据智慧平台”的建议。代表们提出，通过开展“黄河生态大数据智慧平台”建设，全面汇集自治区境内的黄河流域生态环境数据，对黄河流域生态环境全要素进行分析，掌握流域生态环境变化发展趋势，为全流域生态环境保护和高质量发展提供决策支持。

姬秀花代表关注的是农村污水治理问题。她在建议中提出，农村生活污水治理是农村人居环境整治的重要内容，是实施乡村振兴战略的重要举措，要加大对农村生活污水治理项目的支持，有效推进农村生活污水治理规模化、专业化、社会化管理运行维护，切实改善农村人居环境。

以百姓之心为心，一“案”一“议”总关情。代表们用心提出的一件件议案建议，聚焦自治区党委重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，接地气、察民情、聚民智、惠民生，绘就出一幅幅生动的人大代表“履职图景”，充分体现了“人民选我当代表、我当代表为人民”的履职情怀。在全面开启建设社会主义现代化国家新征程上，自治区人大代表必将贡献更多智慧与力量，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献！★

（作者单位：自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会 本刊编辑部）

责任校对：王 娟

精益求精出精品 精诚协作勇担当

——自治区十二届人大五次会议简报工作侧记

文 / 李金柱

简报工作是人民代表大会会议组织和会务工作的重要方面，是为大会和代表服务的重要内容。自治区十二届人大五次会议期间，大会简报组深化思想认识、提高政治站位、树立精品意识，以过硬的作风和严格的要求，高标准高质量编辑完成简报 50 期。

一、以“泰山崩于前而色不变”的定力，切实增强看齐意识

深入学习习近平总书记一系列重要讲话重要指示重要批示精神，认真学习党中央和自治区党委一系列重要会议精神，自觉向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，坚决做到思想认识一致、论断表述一致、重大主题一致，确保不偏向、不变通、不走样。坚持自治区党委和大会主席团的领导，严格落实自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿“要统一思想、统一意志、统一步调，以饱满的政治热情和强烈的政治担当，悉心筹备、精心组织、全心投入，确保大会顺利召开、圆满成功”的工作要求，对标对表、担当作为。

二、以“勇于开顶风船”的精神，团结协作攻坚克难

针对本次大会严格闭环管理、会期会时压缩、简报人员减少等不利因素，简报组把功课做在会前、把功夫下在会外，认真学习、熟练掌握简报

整理要求、常见错漏问题、各级标题标点等关键要领，梳理工作职责、明确人员分工、优化审核流程、创新工作模式，确保人名地名准确、数字数量准确、固定表述准确、专用术语准确、标准提法准确，分兵把守、各负其责，密切配合、协同作战，努力克服种种意想不到的难题，切实做到“文经我手无差错、事交我办请放心”。

三、以“鸡蛋里面挑骨头”的要求，严谨细致完成任务

简报反映议政水平、折射文风会风。简报组遵循“准、快、简”的原则，精选细筛、精益求精，将会议最显精彩的发言、最闪亮点的内容、最富价值的观点呈现出来。坚决摒弃穿靴戴帽、泛泛而论等内容，坚决不登一般性表态、汇报式发言，注重选取正确的思想观点、深刻的分析评价、生动的鲜活事例、有力的数据引证，原汁原味讲好“普通话”“宁夏话”“百姓话”，使简报血肉丰满、观点鲜明、精彩纷呈。严格落实党中央、自治区党委改进文风的要求，从严控制字数、期数，做到简报不虚报、简报不简单，强化精品意识、细节意识，打出简报“零失误、零差错”漂亮仗，得到与会代表肯定。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅）

责任校对：陈华轅

自治区十二届人大常委会召开第三十二次会议

1月17日，自治区十二届人大常委会召开第三十二次会议。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话。自治区人大常委会副主任彭友东、姚爱兴、董玲、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文字出席会议。

会议应到常委会组成人员47人，出席45人，出席人数符合法定人数。

会议决定，自治区第十二届人民代表大会第五次会议于1月20日召开。会议审议了自治区第十二届人民代表大会第五次会议有关文件、名单草案等，审议了自治区人大常委会工作报告（稿），表决通过了关于列席自治区第十二届人民代表大会第五次会议人员的决定，确认了补选代表的代表资格。会议还听取审议了自治区人民政府关于2020年度自治区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告，表决通过了有关人事任免的议案。

陈润儿指出，今年是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们党将召开第二十次全国代表大会，自治区也将召开第十三次党代会，做好今年人大各项工作责任重大、使命光荣。自治区第十二届人民代表大会第五次会议，是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九届六中全会、中央经济工作会议、中央人大工作会议精神，全面落实自治区党委工作部署的一次重要会议。要统一思想、统一意志、统一步调，以饱满的政治热情和强烈的政治担当，悉心筹备、精心组织、全心投入，确保大会顺利召开、圆满成功。

陈润儿指出，要汇聚众智、议好大事。人大工作就是汇聚众智的群众工作，群众智慧是做好人大工作的不竭源泉。要开动脑筋献良策、建诤言、出实招，示范带动全体代表讨论好、审议好人大常委会和“一府两院”等工作报告，充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，更好地传递民声、反映民情、体现民意，确保大会确定的目标、任务、举措符合中央精神、贴合宁夏实际、契合人民意愿。

陈润儿指出，要凝聚众意、搞好选举。依法开展选举，是人民代表大会的重要职权，也是人民当家作主的重要体现。要提高政治站位、强化政治意识、落实政治要求，坚决扛起政治责任，依法正确行使民主权利，严格遵守选举纪律、组织纪律、人事纪律，完成好选举任务，以实际行动坚决捍卫“两个确立”、自觉做到“两个维护”。

陈润儿强调，要集聚众力、办好会议。注重统筹好各类活动、调动起各方力量，把大会各项工作准备充分、准备到位。坚决贯彻外防输入、内防反弹防控策略，严格落实全域封闭、全程闭环、全时管控的要求，扎实做好“人、物、地”三防工作，把各环节、各流程、各方面的工作考虑得更精细、筹备得更精准、衔接得更精确，确保大会绝对安全、万无一失。

自治区副主席吴秀章，自治区高级人民法院院长沙闻麟，自治区监察委员会和自治区人民检察院相关负责同志，不是自治区人大常委会委员的人大专门委员会委员等列席会议。

（报道 / 李 刚）

自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式

1月17日，自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式，自治区十二届人大常委会第三十二次会议任命的国家机关工作人员依法向宪法宣誓。

自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持并监誓。彭友东说，10名同志向宪法宣誓，这是对宪法、对人民、对社会作出的庄严承诺。希望大家始终牢记誓言，恪守宪法原

则，忠诚依法履职，奋发有为、廉洁奉公，自觉接受人民监督，为加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献。

自治区领导姚爱兴、董玲、杨玉经、沈凡、沈左权、吴秀章见证宣誓。

(报道 / 李 刚)

自治区人大常委会党组召开会议 传达学习十九届中央纪委六次全会等会议和文件精神

1月28日，自治区人大常委会党组召开会议，传达学习十九届中央纪委六次全会精神、中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于做好第十四届全国人民代表大会代表选举工作的意见》和中共中央办公厅关于《贯彻落实中央人大工作会议重点任务分工方案》的通知、自治区纪委十二届六次全会精神。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议，党组成员、副主任董玲、沈凡、沈左权，秘书长王文宇出席，副主任姚爱兴列席。

会议指出，十九届中央纪委六次全会是在踏上实现第二个百年奋斗目标新征程、迎接党的二十大形势下召开的一次重要会议。习近平总书记在全会上的重要讲话，全面总结新时代党的自我革命的成功实践，深刻阐述全面从严治党取得的历史性开创性成就、产生的全方位深层次影响，立意高远、视野宏阔、思想深

邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、战略性、实践性，是推进全面从严治党向纵深发展、推进新时代党的建设新的伟大工程的基本遵循和行动指南。我们要深刻认识新时代党的自我革命“六个必须”宝贵经验，提高对党的十八大以来管党治党“九个坚持”规律性认识，准确把握全面从严治党、推进自我革命的重大政治意义、战略意义，深远的历史意义、现实意义，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉。要全面贯彻自治区纪委十二届六次全会精神，扎扎实实贯彻党中央决策部署和自治区党委工作要求，坚持不懈推动全面从严治党向纵深发展。

会议传达学习了中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于做好第十四届全国人民代表大会代表选举工作的意见》，强调要切实提高政治站位，全面准确掌握有关要求，不折不

扣落实好党中央决策部署，按照宪法和有关法律的规定，扎实做好全国和自治区两级人大代表选举工作。

会议传达学习了中共中央办公厅关于《贯彻落实中央人大工作会议重点任务分工方案》的通知，指出要主动认领任务，狠抓贯彻落实，按照自治区党委部署要求，积极配合做好自治区党委人大工作会议筹备、关于贯彻落实中央人大工作会议精神实施意见的起草等工作，推动中央和自治区党委人大工作会议精神全面贯彻、落地见效。

会议传达学习了全国人大常委会2022年度工作要点、立法工作计划、监督工作计划、

代表工作计划和自治区党委常委会2022年工作要点。会议要求，要全面对标对表全国人大常委会“一要点三计划”和自治区党委常委会工作要点，抓紧确定自治区人大常委会2022年度工作要点和立法、监督、代表等重点工作计划，确保今年各项工作起好步、开好局。会议还传达了全国人大环境与资源保护工作交流会精神。

理论学习中心组集体学习了习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神，并就抓好贯彻落实进行了研讨。

(报道/文 妮)

自治区人大常委会党组召开会议

传达学习习近平总书记在中共中央政治局常委会上的重要讲话精神

研究讨论常委会2022年度工作要点和计划

2月7日，自治区人大常委会党组召开会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局常委会上的重要讲话精神，研究讨论常委会2022年度工作要点和立法、监督、代表工作计划。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议，党组成员、副主任董玲、杨玉经、沈凡、沈左权，秘书长王文字出席，副主任姚爱兴列席。

会议指出，中央政治局常委会召开会议，听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，体现了维护党中央权威和集中统一领导这个最高政治原则和根本政治规矩，体现了坚持党的全面领导这个本质要求和最大优势。习近平总

书记的重要讲话，特别是对做好人大工作提出的明确要求，为各级人大做好各项工作、加强自身建设提供了根本遵循。

会议要求，常委会党组和机关各级党组织要提高政治站位，坚持党对人大工作的全面领导；围绕中心、服务大局，突出重点、依法履职尽责；把牢“四个机关”定位要求，加强自身建设，把中央政治局常委会和自治区党委的要求贯彻好、落实好，推动全区人大工作实现新发展、取得新成效。

会议研究讨论了自治区人大常委会2022年度工作要点和立法、监督、代表工作计划，强调要认真对标对表全国人大常委会“一要点三计划”和自治区党委常委会工作要点，进一

步修改完善，按程序报批审议印发执行；常委会各工作机构要明确重点任务，细化工作措施、着力抓好落实，务求取得新成效、交出新

答卷。

会议还安排部署了近期有关工作。

(报道 / 文 妮)

自治区人大常委会召开在宁全国人大代表议案建议素材征集座谈会

2月14日，自治区人大常委会召开在宁全国人大代表议案建议素材征集座谈会，就征集到的议案建议素材向在宁全国人大代表、自治区人民政府及有关部门进一步征求意见，协助宁夏代表团在出席十三届全国人大五次会议期间提出高质量的议案建议。自治区人大常委会副主任沈凡出席会议。

会议听取了自治区发展和改革委员会关于自治区人民政府有关部门及各设区的市政府建议素材征集筛选情况的介绍，自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会关于“一委两院”、中央驻宁有关单位和部分在宁全国人

大代表议案建议素材征集筛选情况的介绍，研究推荐了重点建议。目前，已征集议案建议素材共52件。

会议指出，征集到的议案建议素材全面贯彻了党中央、国务院决策部署，突出了高质量发展的方向和重点，反映了群众“急难愁盼”问题，政治站位高、大局意识强、质量水平高，议案建议素材将由自治区有关部门进一步修改、充实、完善后提交十三届全国人大五次会议。

(报道 / 范 军)

栏目主持：

陈华轅

责任校对：

公 示

根据自治区新闻出版局《关于开展2021年度新闻记者证核验工作的通知》（宁新出发〔2022〕2号）文件精神，我单位已对持有新闻记者证的人员资格进行了严格审核，现将我单位新闻记者持证人员年度核验名单进行公示，公开接受社会监督。

新闻记者证年度核验名单：

陈华轅 李 刚 吴彩虹 刘 艳

公示期：2022年2月23日至3月3日

监督电话：

《宁夏人大》编辑部 0951-5188610

宁夏新闻出版局 0951-6669693

《宁夏人大》编辑部

2022年2月23日

自治区人大常委会机关 召开党史学习教育总结会议

1月13日，自治区人大常委会机关召开党史学习教育总结会议，传达学习中央、自治区党史学习教育总结会议精神，总结一年来机关党史学习教育工作。自治区人大常委会秘书长、机关党组书记王文字出席会议并讲话，自治区党委党史学习教育第五巡回指导组负责同志出席会议，机关全体党员干部参加会议。

会议指出，自治区人大常委会机关党史学习教育开展以来，机关各级党组织和广大党员干部认真学习贯彻习近平总书记关于党史学习教育的重要论述和党中央决策部署，按照自治区党委党史学习教育部署要求，在自治区第五巡回指导组的精心指导下，强化担当学党史，融会贯通悟思想，用心用情办实事，奋勇争先开新局，接受了一次广泛而深刻的历史自信、理论自觉、政治意识、党性宗旨、革命精神、时代责任教育，受到了全面深刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼，达到了既定目的、取得了预期效果。

会议强调，要进一步贯彻落实中央和自治区党史学习教育总结会议精神，巩固深化机关党史学习教育成果，在坚持不懈“学党史”中不断增强历史自信、筑牢绝对忠诚，在坚持不懈“悟思想”中不断强化理论武装、汲取智慧力量，在坚持不懈“办实事”中不断厚植为民情怀、增进民生福祉，在坚持不懈“开新局”中不断强化使命担当、扛起政治责任。要对标建设“四个机关”目标要求，着力提高机关工作的质量和水平，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大机关干部队伍，聚焦中心大局、坚定斗争意志，围绕自治区党委决策部署，服务常委会扎实做好立法、监督、代表等工作，在主动融入和精准服务工作大局中彰显人大担当、展现人大作为，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。★

(报道 / 李 刚)

自治区人大常委会机关召开 党的十九届六中全会精神专题宣讲暨学习交流会

2021年12月23日，自治区人大常委会机关召开学习贯彻党的十九届六中全会精神专题宣讲暨学习交流会。

会上，常委会机关党组副书记、办公厅主任、机关党委书记杨洪从深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义、深刻认识党的

百年奋斗的初心使命和重大成就、深刻认识中国特色社会主义新时代的历史性成就和历史性变革、深刻认识党的百年奋斗的历史意义和历史经验、深刻认识以史为鉴开创未来的重要要求、从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量六个方面，系统阐述了学习贯彻党的十九届六中全会精神的重大意义和重大责任。3名机关干部围绕学习贯彻全会精神，紧密联系个人学习体会、工作实际等进行了交流研讨。

会议要求，机关各级党组织要把学习宣传贯

彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，要在前期学习的基础上，按照自治区党委部署和常委会党组、机关党组的要求抓好各项学习任务的落实，进一步掀起学习宣传贯彻全会精神的新高潮，坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为常委会依法履职提供更加优质的服务和保障。★

(报道 / 游林星)

自治区人大常委会法工委党支部 举办联合主题党日活动

1月26日，自治区人大常委会法工委党支部与自治区司法厅立法一局、立法二局、法治调研与督察局、备案审查译审处、政府法律顾问室党支部联合举办了“以高质量立法推动高质量发展”主题党日活动。自治区人大常委会副主任沈凡以普通党员身份参加活动。

全体党员参观了自治区人大展览室，了解自治区人大及其常委会成立以来砥砺前行、与时俱进的发展历程，重温了入党誓词，集体学习了习近平法治思想和第二十七次全国地方立法工作会议精神，观看了自治区人大常委会工作宣传片和自治区司法厅党建工作宣传视频。法工委党支部和司法厅各党支部围绕立法项目征集、科学立法、规范性文件备案审查等方面进行了座谈交流，

与会同志围绕“以高质量立法推动高质量发展”主题踊跃发言，谈工作、谈体会、谈感受，坦诚沟通，取得了良好效果。

沈凡对主题党日活动给予了充分肯定。他指出，活动为双方提供了相互学习交流的机会，设计有方、活动有味、党员有感、融合有力，达到了抓党建促业务的目的。要进一步加强协作、密切配合，努力做好地方立法服务工作，体现新担当、展现新作为、作出新贡献，真正实现“以高质量立法推动高质量发展”，以优异成绩迎接党的二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。★

(报道 / 周继军)

栏目主持：
陈华轅
责任校对：

时代楷模

坚守初心和使命的时代楷模
邀您共筑中国梦



共享 美好中国年

感恩奋斗者

中宣部宣教局