

宁夏人大

NING XIA REN DA

2021年

8

总第511期

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



各民族要相互了解、相互尊重

相互包容、相互欣赏

相互学习、相互帮助

像石榴籽那样紧紧抱在一起。

★ 构建大普法格局 严格普法责任落实

★ 旱天岭村脱贫致富奔小康的“四个一”

ISSN 1672-9471



9 771672 947214

国内统一刊号：CN64-1042/D

国际标准刊号：ISSN 1672-9471



7月28日至30日,自治区十二届人大常委会第二十八次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话。自治区人大常委会副主任彭友东、姚爱兴、董玲、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文宇出席会议。 摄影/王娟



7月30日,自治区人大常委会副主任彭友东主持宪法宣誓仪式,自治区十二届人大常委会第二十八次会议任命的自治区监察委员会副主任马文娟等3名国家机关工作人员向宪法宣誓。

摄影/王娟

坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路

“回顾党的百年历程,党的民族工作取得的最大成就,就是走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。”在中央民族工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,全面回顾了我们党民族工作百年光辉历程和历史成就,深入分析了当前党的民族工作面临的新形势,系统阐释了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想,明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措。习近平总书记的重要讲话,立意高远、思想深邃、内涵丰富,科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题,具有很强的政治性、思想性、理论性,是党的治国方略在党的民族工作领域的集中体现,是马克思主义民族理论中国化的最新成果,为做好新时代党的民族工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

自成立起,我们党就积极探索适合我国国情的解决民族问题的道路。新中国成立后,我们党创造性地把马克思主义民族理论同中国民族问题具体实际相结合,走出一条中国特色解决民族问题的正确道路,确立了党的民族理论和民族政策,把民族平等作为立国的根本原则之一,确立了民族区域自治制度,各族人民在历史上第一次真正获得了平等的政治权利、共同当家做了主人,终结了旧中国民族压迫、纷争的痛苦历史,开辟了发展各民族平等团结互助和谐关系的新纪元。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就民族工作作出一系列重大决策部署,推动我国民族团结进步事业取得了新的历史性成就。中华民族一家亲、同心共筑中国梦,这是新时代我国民族团结进步事业的生动写照,也是新时代民族工作创新推进的鲜明特征。实践充分证明,党的民族理论和方针政策是正确的,中国特色解决民族问题的道路是正确的,只有中国共产党才能实现中华民族的大团结,只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族。

改革开放特别是党的十八大以来,我们党强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等理念,既一脉相承又与时俱进贯彻党的民族理论和民族政策,积累了把握民族问题、做好民族工作的宝贵经验,形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想。习近平总书记从12个方面作出了精辟概括:必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位;必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务;必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线;必须坚持正确的中华民族历史观;必须坚持各民族一律平等;必须高举中华民族大团结旗帜;必须坚持和完善民族区域自治制度;必须构筑中华民族共有精神家园;必须促进各民族广泛交往交流交融;必须坚持依法治理民族事务;必须坚决维护国家主权、安全、发展利益;必须坚持党对民族工作的领导。我们党关于加强和改进民族工作的重要思想,是党的民族工作理论和实践的智慧结晶,是新时代党的民族工作的根本遵循,全党必须完整、准确、全面把握和贯彻。

经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了包括少数民族和民族地区在内的小康社会,踏上了向第二个百年奋斗目标进军的新征程。新的历史起点上,要准确把握和全面贯彻我们党关于加强和改进民族工作的重要思想,以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,构筑中华民族共有精神家园,促进各民族交往交流交融,推动民族地区加快现代化建设步伐,提升民族事务治理法治化水平,防范化解民族领域风险隐患,推动新时代党的民族工作高质量发展,动员全党全国各族人民为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标而团结奋斗。

各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,一个民族都不能少。奋斗新时代、奋进新征程,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,把各族人民智慧和力量最大限度凝聚起来,同心协力,不懈奋斗,共创中华民族的美好未来,共享民族复兴的伟大荣光!

(转自2021年8月29日《人民日报》)



《宁夏人大》月刊

2021年第8期(总第511期)

2021年8月29日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 王文宇

副 主 编 杨 洪 李金柱

责任编辑 于菲菲 朱志军

编 审 刘建英

本期执行编辑 刘 艳

本刊地址 宁夏银川市贺兰山中路266号

邮政编码 750002

编辑部电话 (0951)5188183 5188070

传 真 (0951)5188007

投稿邮箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00元

设 计 罗 群

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊采用了一些文章、图片,因作者联系方式不详,无法取得联系,敬请作者与编辑部联系领取稿酬,感谢理解和支持。

目 录

卷首

01 坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路

学习贯彻

04 总结党的历史经验 加强党的政治建设 / 习近平

常委会视窗

09 丁仲礼调研黄河黑山峡河段开发情况等4则

权威发布

11 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告等2则

11 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《银川市人民代表大会常务委员会关于修改〈银川市文明行为促进条例〉的决定》的决定

12 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准2020年自治区本级财政决算的决议

12 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任免名单

12 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会决定任免名单

13 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任免名单

13 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会免职名单

13 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

法治宣传

14 厚植强军兴军的法治根基 / 宫宜希 彭东昱

16 构建大普法格局 严格普法责任落实 / 王红武

监督纵横

- 19 以“互联网+”推动教育高质量均衡发展
/ 吴艳艳
- 21 公益诉讼检察守护宁夏山川美
/ 刘艳 杨冬燕

代表天地

- 23 马恒燕:让教育公平的阳光温暖更多人
/ 尚陵彬 李倩文 张维炜

思考探索

- 25 关于宁夏长城保护立法的几点思考
/ 何海 杨蕾 谢鹏程 杨丽华

党史学习教育

- 27 朱德谈学习党史 / 潘宏
- 30 自治区人大常委会机关召开学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神专题宣讲报告会
/ 刘艳
- 31 筑牢党性根基 践行人大使命 / 文妮
- 32 弘扬伟大建党精神 做好新时代人大工作
/ 文妮

机关建设

- 33 旱天岭村脱贫致富奔小康的“四个一”
/ 田彦虎

基层人大

- 35 银川市金凤区:调研检察院适用认罪认罚从宽制度工作情况等6则
- 37 城市环境综合整治及老旧小区改造情况的视察报告
- 39 关于吴忠市食品安全工作开展情况的调研报告

他山之石

- 41 眉山人大:探索“全链条清单式”监督方式出实效
/ 杜晓恩 张维炜 陈珊

以案说法

- 43 洪水过后,救助理赔有依据 / 徐隽

民生实事

- 45 动起来! 国务院发布全民健身5年计划

科技之光

- 47 “乒乒乓乓”在千分之一秒的撞击中,藏着什么秘密
/ 刘聪 吴臣武

艺术长廊

- 49 范彦奎书法作品赏析



P23

马恒燕:
让教育公平的
阳光温暖更多人



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

总结党的历史经验 加强党的政治建设

习近平

遵义会议作为我们党历史上一次具有伟大转折意义的重要会议，在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、坚持走独立自主道路、坚定正确的政治路线和政策策略、建设坚强成熟的中央领导集体等方面，留下宝贵经验和重要启示。我们要运用好遵义会议历史经验，让遵义会议精神永放光芒。

(2015年6月16日至18日在贵州调研时的讲话)

毛主席在党的七大预备会议上讲过一段名言：“要知道，一个队伍经常是不大整齐的，所以就要常常喊看齐，向左看齐，向右看齐，向中看齐。我们要向中央基准看齐，向大会基准看齐。看齐是原则，有偏差是实际生活，有了偏差，就喊看齐。”毛主席说，看齐是原则，有偏差是实际生活。这是很深刻的道理。就像军队一样，再训练有素的部队也经常要喊看齐，而且要天天喊、时时喊。当然，整队型看齐比较容易，因为那是形体上的，思想上政治上行动上看齐就不那么容易了。经常喊看齐是我们党加强自身建设的规律和经验。只有经常喊看齐，只有各级党组织都经常喊看齐，才能时刻警醒、及时纠偏，使全党始终保持整齐昂扬的奋进状态。不断把领导干部集中到党校来学习培训，一个重要目的就是帮助大家向党中央看齐。

(2015年12月11日在全国党校工作会议上的讲话)

党的十一届三中全会以后，我们党总结党内政治生活正反两方面经验特别是“文化大革命”的惨痛教训，于1980年制定了《关于党内政治生活的若干准则》。这个准则，在“文化大革命”结束后的那个特殊时期，对实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正和全党工作中心的转移，促进党内的团结统一、保证改革开放和社会主义现代化建设顺利进行，发挥了十分重要的作用。

1980年准则，既对当时党内存在的突出矛盾和问题提出了解决的办法，又对党在长期实践中取得的宝贵经验进行了归纳，是对马克思主义建党理论的丰富发展，具有开创性意义，其主要原则和规定今天依然适用。比如，关于党内政治生活的目标和基本准则，关于坚持党的政治路线和思想路线，关于坚持集体领导、反对个人专断，关于维护党的集中统一、严格遵守党的纪律，关于坚持党性，关于要讲真话、言行一致，

关于发扬党内民主、正确对待不同意见,关于保障党员权利不受侵犯,关于接受党和群众的监督、不准搞特权,等等。这些都要继续坚持。

(2016年10月24日在中共十八届六中全会上所作的《关于〈关于新形势下党内政治生活的若干准则〉和〈中国共产党党内监督条例〉的说明》)

四

党的历史、新中国发展的历史都告诉我们:要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国,保证党的团结和集中统一至关重要,维护党中央权威至关重要。维护党中央权威,是中央政治局贯彻执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》的重要要求。中央政治局的同志要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,当政治上的明白人。对党忠诚,关键是要有坚定的理想信念。“四个意识”不是空洞的口号,不能只停留在口头表态上,要切实落实到行动上。大家要以党的基本路线为根本遵循,认真领会和正确把握党的理论和路线方针政策,多从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史来认识和把握党的基本路线,深刻领会为什么基本路线要长期坚持。

(2016年12月26日、27日在中共十八届中央政治局民主生活会上的讲话)

五

历史经验表明,我们党作为马克思主义政党,必须旗帜鲜明讲政治,严肃认真开展党内政治生活。讲政治,是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证,是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。什么时候全党讲政治、党内政治生活正常健康,我们党就风清气正、团结统一,充满生机活力,党的事业就蓬勃发展;反之,就弊病丛生、人心涣散、丧失斗志,各种错误思想得不到及时纠正,给党的事业造成严重损失。党的高级干部要注重提高政治能力,牢固树立政治理想,正确把握政治方向,坚定站稳政治立场,严格遵守政治纪律,加强政治历练,积累政治经验,自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程,使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配。

(2017年2月13日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班开班式上的讲话)

六

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。我们党历来重视提高党员的政治觉悟。1927年10月毛泽东同志亲自撰写的“牺牲个人,努力革命,阶级斗争,服从组织,严守秘密,永不叛党”入党誓词,句句都是共产党人政治觉悟的生动写照。总结我们党的历史经验特别是党的十八大以来加强党的全面领导和全面从严治党实践取得的成效,党的十九大旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位,并强调要以党的政治建设为统领。

大家作为中央委员会的成员和省部级主要领导干部,必须把讲政治作为根本要求。讲政治最根本就是要讲党性,在思想政治上讲政治立场、政治方向、政治原则、政治道路,在行动实践上讲维护党中央权威、执

行党的政治路线、严格遵守党的政治纪律和政治规矩。党的政治建设的首要任务,就是保证全党服从中央,坚持党中央权威和集中统一领导,绝不能有丝毫含糊和动摇。

(2018年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班上的讲话)

七

党的政治建设是一个永恒课题,来不得半点松懈。我们党历来注重从政治上建设党。从古田会议上毛泽东同志提出思想建党、政治建军原则,到1945年党的七大提出“首先着重在思想上、政治上进行建设,同时也在组织上进行建设”;从新中国成立后毛泽东同志提出“政治工作是一切经济工作的生命线”,到改革开放后邓小平同志强调“到什么时候都得讲政治”,都表明注重从政治上建设党是我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利的重要保证。

(2018年6月29日在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话)

八

政治方向是党生存发展第一位的问题,事关党的前途命运和事业兴衰成败。红军过草地的时候,伙夫同志一起床,不问今天有没有米煮饭,却先问向南走还是向北走。这说明在红军队伍里,即便是一名炊事员,也懂得方向问题比吃什么更重要。如果在方向问题上出现偏离,就会犯颠覆性错误。对此,我们必须有十分清醒的认识。

(2018年6月29日在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话)

九

革命理想高于天。江西到处传颂着革命先烈可歌可泣的英雄故事。“敌人只能砍下我们的头颅,决不能动摇我们的信仰”,这是方志敏同志牺牲前留下的铮铮誓言。刘仁堪烈士在就义前,敌人残忍地割下了他的舌头,他仍然用脚蘸着流下的鲜血写下“革命成功万岁”。江善忠烈士留下血书,“死到阴间不反水,保护共产党万万岁”。革命先烈为了理想和信念慷慨赴死,靠的是信仰。今天,像战争年代那种血与火的生死考验少了,但具有新的历史特点的伟大斗争仍然在继续,我们正面临着一系列重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾的艰巨考验。没有坚定的理想信念,就会在乱云飞渡的复杂环境中迷失方向、在泰山压顶的巨大压力下退缩逃避、在糖衣炮弹的轮番轰炸下缴械投降。我们要从红色基因中汲取强大的信仰力量,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者,真正成为百折不挠、终生不悔的马克思主义战士。

(2019年5月22日在江西考察工作结束时的讲话)

十

讲政治是具体的,“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上,体现在履职尽责、做好本

职工作的实效上,体现在党员、干部的日常言行上。战争年代,党中央和毛主席用电台指挥全党全军,“嘀嗒、嘀嗒”就是党中央和毛主席的声音,全党全军都无条件执行。大家想想,如果党中央发出的号令没人听,做不到令行禁止,那还谈什么维护党中央权威和集中统一领导!

(2019年7月9日在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话)

十一

年轻干部要提高政治能力。在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力是第一位的。有了过硬的政治能力,才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,在任何时候任何情况下都能“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。提高政治能力,首先要把握正确政治方向,坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。在这个问题上,决不能有任何迷糊和动摇!这次抗击新冠肺炎疫情斗争的实践再次证明,中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨,我国社会主义制度是抵御风险挑战的最有力制度保证。年轻干部必须坚守一条,凡是有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做,凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决不做!要不断提高政治敏锐性和政治鉴别力,观察分析形势首先要把握政治因素,特别是要能够透过现象看本质,做到眼睛亮、见事早、行动快。提高政治能力必须对党的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心。要自觉加强政治历练,增强政治自制力,始终做政治上的“明白人”“老实人”。要注重提高马克思主义理论水平,学深悟透,融会贯通,掌握辩证唯物主义和历史唯物主义,掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,掌握中国化的马克思主义,做马克思主义的坚定信仰者、忠实实践者。

(2020年10月10日在2020年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话)

十二

我们党即将迎来百年华诞。从建党的开天辟地,到新中国成立的改天换地,到改革开放的翻天覆地,再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。我们党要始终做到不忘初心、牢记使命,把党和人民事业长长久久推进下去,必须增强政治意识,善于从政治上看问题,善于把握政治大局,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

(2020年12月24日、25日在中共十九届中央政治局民主生活会上的讲话)

十三

旗帜鲜明讲政治,既是马克思主义政党的鲜明特征,也是我们党一以贯之的政治优势。党领导人民治国理政,最重要的就是坚持正确政治方向,始终保持我们党的政治本色,始终沿着中国特色社会主义道路前进。中央政治局的同志要找准坐标、选准方位、瞄准靶心,善于从政治上观察和处理问题,使讲政治的要求从外部要求转化为内在主动。

(2020年12月24日、25日在中共十九届中央政治局民主生活会上的讲话)

十四

我们党领导人民进行革命、建设、改革的历史进程反复证明了一个道理：政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动。增强政治判断力，就要以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力。

（2020年12月24日、25日在中共十九届中央政治局民主生活会上的讲话）

十五

保证全党服从中央，维护党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务，必须常抓不懈。在党的历史上，遵义会议是一次具有伟大转折意义的重要会议。这次会议在红军第五次反“围剿”失败和长征初期严重受挫的历史关头召开，确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始确立了以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了我们党独立自主解决中国革命实际问题的新阶段，在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。但是，遵义会议后，全党真正深刻认识到维护党中央权威和集中统一领导的重大意义并成为自觉行动还经历了一个过程。长征途中，在我们党最需要团结的时候，张国焘挟兵自重、另立中央，公然走上分裂党和红军的道路。抗战初期，王明在党内拉帮结派、我行我素，不听党中央指挥，再次从反面教育了全党。延安时期，为了解决党内存在的思想分歧、宗派主义等问题，我们党开展了大规模的整风运动，使全党达到了空前的团结和统一，为夺取抗战胜利和全国解放奠定了强大思想政治基础。

（2021年2月20日在党史学习教育动员大会上的讲话）

十六

党的十八大以来，我们全力推进党的政治建设，健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，党的团结统一更加巩固。同时，我们也要看到，现在仍有一些党员、干部政治意识不强、政治敏锐性不高，不善于从政治上观察和处理问题，对“国之大者”不关心，对政治要求、政治规矩、政治纪律不上心，对各种问题的政治危害性不走心，对贯彻落实党中央的大政方针不用心，讲政治还没有从外部要求转化为内在主动。维护党中央权威和集中统一领导不能停留在口头上，而是要体现在行动上。要教育引导全党从党史中汲取正反两方面历史经验，坚定不移向党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保全党上下拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。

（2021年2月20日在党史学习教育动员大会上的讲话）

（这是习近平总书记2015年6月至2021年2月期间文稿中有关总结党的历史经验，加强党的政治建设内容的节录。转自《求是》2021年第16期）

责任校对：刘 艳

丁仲礼调研黄河黑山峡河段开发情况

7月16日,全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼一行来宁调研黄河黑山峡河段开发情况,自治区人大常委会副主任董玲、自治区人民政府副主席王道席陪同调研。自治区水利厅厅长白耀华汇报了河段开发功能定位、方案比选、水库淹没及移民安置、地质地震等立项关键问题论证情况。

丁仲礼指出,要以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述精神,抢抓历史机遇,全力做好黄河黑山峡河段开发前期工作。目前,甘肃方面态度积极,明确表示:一是支持黑山峡河段开发前期论证,将积极配合做好前期工

作;二是建议要建高坝大库,枢纽工程正常蓄水位高程应到1380米;三是涉及甘肃境内移民,将在中央支持下,自行在白银市周边等地统一安置。

丁仲礼强调,黑山峡河段是黄河上游最后一个可建高坝大库的宝贵天赋资源,要统筹考虑流域中上游地区生态保护、生态建设和高质量发展实际,充分发挥枢纽高坝大库优势,协调黄河水沙关系、防凌防洪、全河水资源调蓄和配置等,使黄河成为造福人民的幸福河。

丁仲礼表示,将积极协调督促国家有关部委加快推进工程前期工作。

(报道/朱立伟)

自治区十二届人大常委会第二十八次会议在银川召开

7月28日至30日,自治区十二届人大常委会第二十八次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话。自治区人大常委会副主任彭友东、姚爱兴、董玲、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文宇出席会议。

会议初审了《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例(修订草案)》《宁夏回族自治区土壤污染防治条例(草案)》《宁夏回族自治区公证条例(修订草案)》,表决通过了《宁夏回族自治区非物质文化遗产保护条例》、关于修改《宁夏回族自治区城市绿化管理条例》《宁夏回族自治区建筑管理条例》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国文物保护法〉办法》《宁夏回族自治区公共卫生健康促进条例》的决定、关于批准《银川市人民代表大会常务委员会关于修改〈银川市文明行

为促进条例〉的决定》的决定;作出了《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准2020年自治区本级财政决算的决议》和《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于深入开展第八个五年法治宣传教育的决议》;听取和审议了自治区人民政府关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于2020年度自治区本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、关于“七五”法治宣传教育决议贯彻落实情况的报告、关于“互联网+教育”示范区建设情况的报告和关于黄河流域生态环境保护情况的报告,自治区人民检察院关于公益诉讼检察服务宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区情况的报告,自治区人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;表决通

过了有关人事任免议案。

自治区人民政府副主席陈春平、自治区监察委员会主任艾俊涛、自治区高级人民法院院长沙闻麟、自治区人民检察院检察长时侠联,邀请的

10名自治区人大代表及自治区人大常委会副秘书长、办公厅和各工作委员会负责同志,各市、县(市、区)人大常委会负责人列席会议。

(摘自《宁夏日报》)

自治区人大常委会党组召开会议

8月13日,自治区人大常委会党组召开2021年第17次会议,自治区人大常委会党组书记、副主任彭友东主持会议,党组成员杨玉经、沈凡、王文字出席会议,常委会副主任姚爱兴列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在中央政治局会议、在中央政治局第三十二次集体学习和考察西藏的重要讲话精神,学习了《中共中央关于印发〈中国共产党领导国家安全工作条例〉的通

知》和《自治区党委办公厅关于认真学习贯彻〈中国共产党领导国家安全工作条例〉的通知》,传达了全国人大常委会“关于加强人大对地方政府债务审查监督工作的意见”视频会议精神,全区深入实施“四大提升行动”、全面促进乡村振兴工作会议精神,研究了贯彻意见。会议还传达学习了自治区党委常委会关于举办第五届中阿博览会和加强新冠肺炎疫情防控等工作部署。

(报道/南平)

自治区人大常委会调研全区进一步发挥海外侨胞在 共建“一带一路”和经济建设中重要作用情况

近日,自治区人大常委会副主任杨玉经带领调研组深入石嘴山市、银川市,对全区进一步发挥海外侨胞在共建“一带一路”和经济建设中重要作用情况进行专题调研,并召开了座谈会。

调研组指出,近年来,全区坚决贯彻落实中央决策部署和自治区党委要求,在引导海外侨胞参与“一带一路”建设方面积极探索、主动作为,取得了一定成效。调研组强调,要鼓励和支持广大海外侨胞积极参与“一带一路”等国家重大发展战略,投身宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。一是要积极引导侨胞参与共建“一带一路”,宣传好“一带一路”倡议、阐述好党和国家侨务法规政策,为深化企业参与

“一带一路”交流合作提供精准的政策指导、信息共享和平台建设。二是要支持侨胞发挥好以侨为桥的独特优势,加强内引外联、牵线搭桥,当好促进宁夏融入“一带一路”文化交流的民间大使,促进中外文明交流互鉴。三是要用心用情做好侨胞服务工作,积极助力提升为侨服务的深度广度,维护侨胞合法权益,要精准摸清全区侨情底数、侨资企业经营状况、疫情所受影响等问题,积极帮助企业排忧解难,凝聚侨心侨力,涵养侨务资源,更好融入“一带一路”建设。

(报道/李绍光)

栏目主持:
陈华轶
责任校对:

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 52 号

《宁夏回族自治区非物质文化遗产保护条例》 通过,现予公布,自 2021 年 9 月 1 日起施行。
已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
委员会第二十八次会议于 2021 年 7 月 30 日修订 2021 年 7 月 30 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 53 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 于 2021 年 7 月 30 日通过,现予公布,自公布之日
关于修改〈宁夏回族自治区城市绿化管理条例〉等 起施行。
四件地方性法规的决定》已由宁夏回族自治区第 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
十二届人民代表大会常务委员会第二十八次会议 2021 年 7 月 30 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《银川市人民代表大会常务委员会关于修改 〈银川市文明行为促进条例〉的决定》的决定

(2021 年 7 月 30 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务 公布,自公布之日起施行。
委员会第二十八次会议决定,批准《银川市人民代 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
表大会常务委员会关于修改〈银川市文明行为促进 2021 年 7 月 30 日
条例〉的决定》。由银川市人民代表大会常务委员会

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准 2020 年自治区本级财政决算的决议

(2021 年 7 月 30 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十八次会议听取和审议了自治区人民政府《关于 2020 年全区及区本级财政决算草案的报告》，会议同意自治区人民代表大会财政经济委

员会提出的审查结果报告，决定批准 2020 年自治区本级财政决算。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 7 月 30 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任免名单

(2021 年 7 月 30 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过)

免去：

刘志军的自治区人大常委会监察和司法工作委员会副主任职务。

任命：

刘志军为自治区人大常委会副秘书长。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2021 年 7 月 30 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过)

决定任命：

梁积裕为自治区审计厅厅长。

决定免去：

杨青龙的自治区民族事务委员会主任职务。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任免名单

(2021年7月30日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过)

免去:

郑震的自治区监察委员会副主任职务。

任命:

马文娟为自治区监察委员会副主任。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会免职名单

(2021年7月30日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过)

免去:

田应忠的自治区人民检察院检察员职务。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

银川市选出的自治区第十二届人民代表大会代表马士林、史春明调离我区,石嘴山市选出的自治区第十二届人民代表大会代表张超超调离我区,依据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的规定,马士林、史春明、张超超的代表资格自行终止;依据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选

举法》的规定,马士林担任的自治区第十二届人民代表大会常务委员会委员职务相应终止。

截至目前,自治区第十二届人民代表大会实有代表403名。

特此公告。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2021年7月30日



厚植强军兴军的法治根基

——全国人大常委会法制工作委员会、中央军委法制局、退役军人事务部就国防军事立法答记者问

文 / 宫宜希 彭东昱

近年来,国防军队改革走向纵深,国防军事立法深入推进,取得重要进展。7月28日,全国人大常委会法制工作委员会、中央军委法制局、退役军人事务部联合组织专题采访,就国防军事立法答记者问。

全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任岳仲明介绍,国防军事法律是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分,我国现行有效的法律中有国防军事专门法律19件,含有国防军事规定条款的法律110件。

国防军事立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻习近平强军思想,落实总体国家安全观,适应新时代国防和军队建设需要,新制定退役军人保障法、海警法、军人地位和权益保障法、国防交通法等4件法律,修改国防法、人民武装警察法、军事设施保护法、国防教育法、中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法等5件法律,作出涉及国防和军队的决定6件。

“新时代国防军事立法工作坚持统筹推进、积极稳妥,采取‘改革决定+立法修法’形式,坚持国防和军队改革依法有据,同时国防军事立法

既传承革命英雄主义精神,又强化保障军人的权益。”岳仲明表示。

通过立法规定军人地位 增强权益保障措施

2021年6月10日,十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过《中华人民共和国军人地位和权益保障法》,该法律自2021年8月1日起施行。

全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂表示,军人地位和权益保障法是一部全新的法律,它的亮点在于“新”。该法律通过专设“军人地位”一章,第一次通过立法规定军人地位。此外,这部法律在丰富了军人荣誉内涵的同时,还增强了有针对性的保障措施,体现出更全面,保障范围更广;更具体,保障措施更直接;更有效,保障能落实;更突出,保障有重点等鲜明特点。

“在八一建军节来临之际,希望这部法律能够让广大军人充分认识到军人的崇高法律地位,增强军人的职业使命感、自豪感、荣誉感,激发军人履行职责的积极性、主动性和创造性。同时让广大军人了解对军人权益的法律保障,增加军人的获得感、

幸福感和安全感。”郭林茂说。

建立参战退役军人优待机制 抓好退役军人安置工作

2020年11月11日,《中华人民共和国退役军人保障法》经十三届全国人大常委会第二十三次会议表决通过,自2021年1月1日起施行。

退役军人事务部政策法规司司长李向东介绍说,退役军人保障法明确规定,国家建立参战退役军人特别优待机制。“这既是对过去工作的总结,把这些有益的做法上升为国家法律,更好地保障参战退役军人的权益,更是贯彻落实习近平总书记关于国防和军队建设的重要论述,服务部队的备战打仗的具体体现,将进一步在全社会营造崇尚英雄、学习英雄、关爱英雄的浓厚氛围。”李向东说。

作为新中国成立以来第一部专门规范退役军人保障工作的基础性、综合性法律,退役军人保障法立足新时代新特点,对安置责任、安置方式、适用条件、待遇保障等作出全面规定,为妥善安置退役军人、发挥退役军人作用、推动新时代退役军人安置工作高质量发展提供了坚强有力的法治保障。

退役军人事务部正在会同军地有关部门抓紧研究起草《退役军人安置条例》、退役军人逐月领取退役金制度,争取按照相关程序尽快出台。

统筹协调军事设施保护和经济社会发展

2021年6月10日,《中华人民共和国军事设施保护法》经十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过,同样于8月1日正式实施。军事设施关系国防建设,随着我国经济建设和城镇化发展,如何处理军事设施保护和经济社会发展的关系成为本次修法的一个重要内容。

据全国人大常委会法工委国家法室主任童卫

东介绍,新修订的军事设施保护法的首要原则是明确经济社会发展与军事设施保护要统筹兼顾。同时,法律明确地方政府有关部门和中央有关部门在编制国民经济和社会发展规划、国土空间规划,安排可能影响军事设施的建设项目时,应当兼顾军事设施保护的需要,在程序上要征求有关军事机关的意见,必要的时候对建设项目进行评估。明确涉及国土空间规划的军事设施规划建设,要征求国务院有关部门、地方政府的意见。此外,法律还完善了军事设施退出机制。

武警法、兵役法与时俱进作出新规定

《中华人民共和国人民武装警察法》于2020年6月20日修订通过,自2020年6月21日起施行。“党的十八大以后,党中央加强对武装力量集中统一领导。2015年,党中央批准有关改革方案,明确调整武警部队领导指挥体制,武警部队由党中央和中央军委统一领导。这次人民武装警察法的修订确认和巩固了这一领导体制。”童卫东介绍说,新修订的人民武装警察法拓展了武警部队的使命任务,充分贯彻了加快构建军地协调联动新格局的要求。

兵役法是新中国成立后较早制定的法律之一。现行兵役法是1984年5月六届全国人大二次会议通过的,之后作了3次修正。童卫东表示,本次修改是一次全面修订,修改幅度比较大,去年12月常委会会议进行了初次审议,拟安排2021年8月十三届全国人大常委会第三十次会议再审。据童卫东介绍,这次修订主要体现在:一是明确党的领导,二是调整兵役制度,三是完善兵役登记制度,四是做好与军人地位和权益保障法、退役军人保障法、国防动员法、国防教育法等法律的衔接。★

(转自2021年7月30日中国人大网)

构建大普法格局 严格普法责任落实

——自治区人大常委会力促全区法治宣传教育扎实推进

文 / 王红武

全民普法是全面依法治国的长期基础性工作，是中国特色社会主义法治建设的一大举措。2016年，自治区十一届人大常委会第二十四次会议审议通过了《关于深入开展第七个五年法治宣传教育的决议》。2021年7月28日至30日，自治区十二届人大常委会第二十八次会议听取和审议了自治区人民政府关于“七五”法治宣传教育决议贯彻落实情况的报告，并作出了《关于深入开展第八个五年法治宣传教育的决议》（以下简称《决议》）。

着力增强普法成效

“七五”法治宣传教育成果显著

法律法规的生命力在于实施，加强法治宣传教育是全社会的共同责任。“七五”普法以来，自治区各级政府及部门和相关普法单位认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，每年对具有宁夏特色的普法责任制“四单一办法”（内容、责任、措施、标准清单和考核办法）的审核修订公示工作进行督导。全流程深化“普治并举”，将普法融入立法、执法、司法、管理、服务全过程；全方位践行普法为民，围绕非法集资、网络诈骗、农民工权益保护等社会热点难点问题开展法治宣传教育，效果非常显著。

五年来，全区各级政府和普法责任单位不断创新手段、拓展领域，通过在电视、电台、网络、微信开设“七五普法塞上行”“普法一周巡礼”和以案释法

专栏等方式，适时宣传普法经验，解答群众身边的法律问题。同时还将普法与法治文化建设有机融合，开展群众性法治文化活动，分层分级开展“守法好公民”“法治模范”等评选表彰活动，普法成效得到很大提升。

常委会组成人员在审议时充分肯定了全区“七五”法治宣传教育取得的成绩，普遍认为，自治区“七五”普法实施以来，全民法治观念明显增强，全区社会治理法治化水平进一步提高，普法教育在服务经济社会发展、服务人民群众、促进民族团结、维护社会和谐稳定等方面取得了显著成效，为推进全面依法治区发挥了积极作用。但也存在有的地方和部门对普法工作的重视程度不够，普法主体责任落实不够到位，普法的针对性、精准性、实效性还不强等问题。常委会组成人员坚持问题导向，对进一步做好全区法治宣传教育工作提出了针对性意见建议。

实施精准普法

促进形成全区大普法工作格局

当前，我国开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，进入新发展阶段。今年，自治区“十四五”规划全面启动，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区也进入重要时期。这些都迫切要求要进一步提升公民法治素养，为全区经济社会高质量发展营造良好法治环境。自治区人大常委会紧紧围绕中

心、服务大局,及时作出《决议》。

常委会组成人员审议时对作出“八五”法治宣传教育《决议》高度重视,大家踊跃发言,17位常委会组成人员提出了47条修改意见建议,并在《决议》中得到了充分吸收。这些意见建议既充满了对全区普法工作的期盼,也对自治区深入开展“八五”



▲ 宁夏“守法好公民”事迹巡回报告会。

法治宣传教育工作提出了更高的要求。

常委会组成人员指出,自治区“八五”普法要牢固树立以人民为中心的普法理念,坚持以需求为导向,针对不同地区、部门、行业及不同对象,实施公民终身法治教育制度;要突出宪法宣传,加强与贯彻新发展理念、推动高质量发展、社会治理现代化密切相关的法律法规的宣传;要将普法与立法、执法、司法相结合,运用社会力量精准普法,增强普法效果;要进一步完善普法工作领导体制和工作机制,落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责,进一步完善国家机关“谁执法谁普法”普法责任制,全面落实普法责任清单制度,健全党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与、人民群众为主体的法治宣传教育领导体制和工作机制,形成大普法工作格局。

丰富普法形式 推动“法律八进”深入开展

走进固原市回民中学,一场别开生面的学生模拟法庭正在紧张进行。参加控辩的学生唇枪舌剑,

你来我往,互不相让;作为主审法官的学生冷静思辨,有效驾驭庭审;台下旁听同学聚精会神,认真聆听。模拟庭审结束后,主持老师的法律点评入木三分,画龙点睛。这场精彩的模拟法庭,使同学们参与其中,上了一节生动的以案释法的法治宣传教育课。

自治区人大常委会组成人员充分肯定这种普法载体和形式,提出要把“八五”普法与依法推动自治区党委部署的“六大治理”紧密结合起来,继续推进“法律八进”不断深化,突出宁夏普法特色;要在推进全区“法律八进”中,将民法典的宣传作为进社区、农村的重点,增强普法工作的针对性和时效性;要突出重点、分层施教、因类普法,提高普法工作成效;要切实增强农村基层群众法治意识与学法、用法能力,充分发挥“法律明白人”队伍作用,提高基层群众学法实效。

常委会组成人员还提出,“八五”普法期间要进一步深化青少年法治宣传教育,丰富青少年法治宣传教育活动载体,推动青少年法治宣传教育生活化、直观化,扩大青少年普法的覆盖面和有效性;要

注重领导干部这个“关键少数”尊法学法守法用法，增强其运用法律手段开展工作、解决问题的法治意识、程序意识、权利意识、责任意识，运用法治思维谋划发展，切实履行职责，做好本职工作。

注重新媒体作用 增强法治宣传教育质效

网络新时代，信息发展迅猛，人们获取信息的途径更加多样化、便捷化。法治宣传教育也必须与时俱进，适应新形势和新要求。

为此，《决议》明确提出，要加快建设法治宣传教育云平台，推进“互联网+法治宣传教育”行动。建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度，探索媒体庭审直播、群众旁听庭审、案件宣讲等有效形式，推动形成以案释法工作长效机制。

常委会组成人员围绕《决议》内容展开热议，对“八五”普法工作提出了更高的要求。大家建议，要加强全区统一的法治宣传教育平台建设，全面推进“互联网+法治宣传教育”，将法治宣传教育的传统模式与新媒体、大数据等发展有机融合，增强宣传教育质效。

常委会组成人员还提出，要不断创新普法节目、专栏、频道等宣传方式，通过人民群众喜闻乐见和通俗易懂的方式进行以案释法、法律解读等，增强法治宣传教育成效。在巩固传统普法阵地的同时，加强互联网技术与法治宣传教育的融合渗透，充分利用普法网站、微博、微信、客户端等新媒体，为公众提供更加便捷的学法用法渠道。

拓展普法服务 促进普法与依法治理有机融合

自治区人大常委会调研组在基层调研时了解到：每周三，中卫市沙坡头区迎水桥镇何滩村的法律顾问办公室都会涌来很多前来咨询的群众，律师

事务所派驻的专职律师免费解答群众的各种法律问题。专业律师耐心细致的讲解，不仅让前来咨询的群众搞清楚了如何依法解决问题，而且接受了一次深刻的法治宣传教育课。调研组了解到，目前全区所有的农村和城市社区都有了自己的法律顾问，通过发生在身边的典型案例进行以案释法，增强了法治宣传教育效果。

常委会组成人员在审议时肯定了这一做法，提出要推进普法与依法治理有机融合，加强基层依法治理，特别是要深化法治乡村（社区）建设，实施农村“法律明白人”培养工程，加大乡村（社区）普法力度；要深化行业依法治理，加强网络企业管理和从业人员法治教育，推动全面依法治国各项措施在城乡基层落地生根。

常委会组成人员还建议，要坚持依法治理与系统治理、综合治理、源头治理有机结合，通过深化法治城市、法治县（市、区）、民主法治示范村（社区）、学法用法示范机关、诚信守法企业等法治创建活动，提高社会治理法治化水平，用依法治理的成效带动全民学法尊法守法用法。

一分部署，九分落实。自治区人大常委会作出的《决议》，对今后五年全区普法工作提出了要求，并将充分运用执法检查、听取和审议工作报告以及代表视察、专题调研等形式，紧盯《决议》落地实施，促进法治宣传教育融入立法、执法、司法、管理、服务全过程，全力推动全社会形成努力学法、自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，切实做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。★

（作者单位：自治区人大常委会监察和司法工作委员会）

栏目主持：
责任校对：刘 艳

以“互联网+”推动教育高质量均衡发展

文 / 吴艳艳

习近平总书记指出,要积极推动人工智能和教育深度融合,促进教育变革创新,充分发挥人工智能优势,加快发展伴随每个人一生的教育、平等面向每个人的教育、适合每个人的教育、更加开放灵活的教育。2018年7月,宁夏获批成为全国首个“互联网+教育”示范区(以下简称示范区),为宁夏教育注入了强劲动力,激发了发展活力。

目前,示范区建设时间已经过半,阶段性目标任务完成情况如何?7月5日至9日,自治区人大常委会副主任姚爱兴带领调研组,先后赴银川、吴忠、固原和中卫市,深入高等院校和中小学校,实地考察示范区建设情况。调研组成员与教育部门负责同志、学校师生深入交流,并开展问卷调查,摸清摸实问题,精准提出建议。

城乡教育均衡发展稳步推进

走进西吉县将台堡镇西坪教学点,欢快的歌声吸引了调研组,教室里二年级学生们正跟着西吉回民小学的“线上老师”进行说唱练习。“现在每间教室都有多媒体设备,学生们在自己的教室里就能与其他学校的学生同上一堂课,孩子们可高兴了。”说起学校的发展变化,老师难掩心中的激动。“线上老师”教,“云端学生”听,实时互动,同步交流,这是调研组在农村学校(教学点)看到的新教学场景。据教育部门负责人介绍,目前依托教育云平台建设的在线互动课堂已经覆盖全区所有学校,86%的中小学



▲ 自治区人大常委会调研组在兴庆区回民第二小学开展调研。摄影 / 谢鹏程

校已开展线上结对共建,专递课堂、名师课堂和名校网络课堂“三个课堂”普及应用实现常态化,累计开课达40万节,惠及全区所有中小学校。

“有的教学点对口帮扶学校还不是优质学校,这种帮扶效果不会太明显,应该走出县域,把县外、市外乃至区外的优质课程引进来。”“标杆学校设施设备与其他学校差距不断拉大,新的不均衡正在出现。”在肯定成绩的同时,调研组也指出了推进教育均衡发展还存在的问题和短板。

教学模式因地制宜创新变革

走进中卫市职业技术学校糕点烘焙实训教室,学生们正在按照从企业请来的“大师傅”的要求进行实操。“校企双向互动教学项目的实施,既解决了

技能型教师不足的问题,也解决了学生防疫、安全和外出费用等诸多问题。”老师和学生都认为现在的教学模式效果非常好。

在盐池三中、回民二小等学校,调研组看到,经过学校探索实践,基于“互联网+教育”以云平台为载体的新型教育教学模式如雨后春笋,推动了教师观念更新、角色重塑和课堂教学转型升级,教师乐教、学生乐学、新颖生动的教学氛围正在形成。

“学校已经形成了许多各具特色的教育教学模式,都非常好,但是在自治区层面总结研讨,形成可复制可推广的经验模式方面还有欠缺。”调研组在充分肯定成效的同时,对加强工作研讨总结及经验提炼推广提出了建议。

信息技术应用能力持续提升

7月8日下午,兴庆区未来教育创新学院正在开展期末教师培训暨教学研讨活动。兴庆区教育局信息中心负责人介绍,创新学院以“线上线下”培训相结合,构筑师资培训新生态;与兴庆区回民二小分校密切合作,实现了理论与实践有效结合,促进了教师能力素质不断提升。

调研组对兴庆区做法给予了肯定。“有的教师在学习上还存在问题,从问卷调查结果来看,37.6%的教师认为培训方式过于单一、效果不够明显。”在座谈会上,常委会委员建议应有针对性地创新教师培训方式方法,努力提升培训实效。

据教育厅负责人介绍,目前全区数字教育资源、学校200M以上互联网带宽、“班班通”数字教学设备、在线互动课堂教室、数字校园建设、“互联网+教育”达标县(区)实现全覆盖,“三全两高一”教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生,信息化应用水平和师生信息素养普遍提高的发展目标提前实现。2021年4月,国务院教育督导委员会向全国推广宁夏“互联网+教育”改革经验。

建言献策汇聚智慧助力发展

7月28日至30日,自治区十二届人大常委会第二十八次会议听取和审议了自治区人民政府关于“互联网+教育”示范区建设情况的报告。常委会组成人员在分组审议时坚持问题导向,依照法定职责,就进一步推进示范区建设取得新成效纷纷发表意见建议。

常委会组成人员建议,要把“互联网+教育”示范区建成普惠型示范区,缩小差距,防止形成新数字鸿沟;要高度重视“互联网+教育”平台大数据统筹应用,切实提高平台的活跃度和应用率;要加强信息共享和网络安全监管,增强防范意识,及时堵上高危漏洞,确保“互联网+教育”平台信息安全、稳定运行;要与时俱进,提早谋划布局全区教育信息化的升级版,综合运用5G、人工智能、区块链以及VR、AR和MR等技术,打造“互联网+教育”3.0版本;要加强研讨交流总结,尽快形成可推广、可复制的模式和经验。

马林委员认为,“互联网+教育”与教育融合不够全面,尤其是在德体美劳教育等方面更为明显,要下大力气改进,全面贯彻教育强国战略要求;要坚持共享共用,做“大而全”,不做“小而全”,着力打破地区和校际壁垒,实现资源配置最大化、最优化。

左新军委员提出,要进一步提高“互联网+教育”的普及力度,着力推动全区优质教育资源普及和均衡;要对教师编制进行集中调配,解决山区教师编制富余、川区编制不足、供需不匹配等问题。

我们要紧紧抓住全国首个“互联网+教育”示范区建设赋予宁夏的发展机遇,充分激发宁夏教育事业生机活力,为新时代“互联网+教育”发展提供更多“宁夏经验”。★

(作者单位:自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会)

责任校对:陈华轶

公益诉讼检察守护宁夏山川美

文 / 刘 艳 杨冬燕

“固原一农民清明节上山烧纸祭奠亲人，造成森林火灾……”2019年4月5日清明节，这则消息迅速刷爆朋友圈，网友在惊叹之余，更为森林损毁、植被能否恢复而揪心。

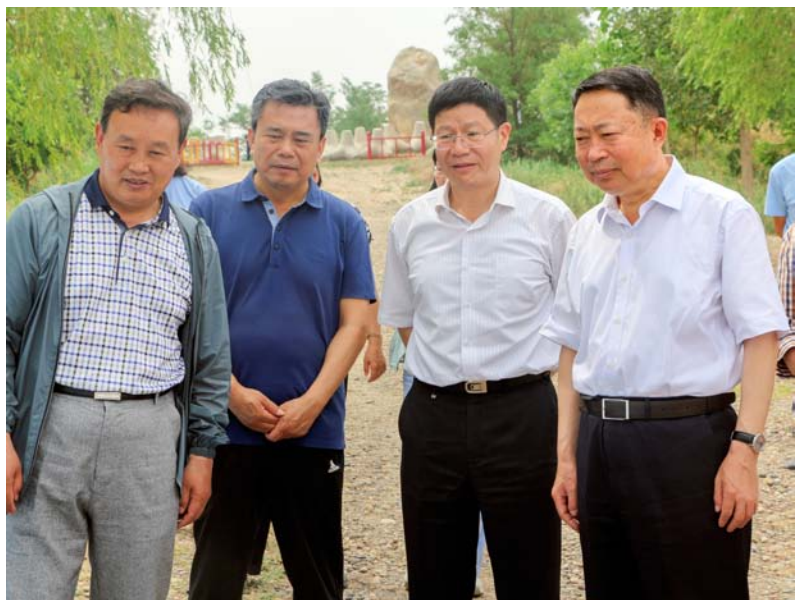
2021年3月23日，固原市检察院依法对王某某违法纵火损毁林地案向固原市中级人民法院提出民事公益诉讼，这不仅是固原市检察机关办理的首例民事公益诉讼案件，也是全区首例法院开庭审理的民事公益诉讼案件。审理后，法院依法判决被告人支付林地修复费用5万余元，为形成保护修复生态有回报、破坏生态环境有代价的鲜明导向提供了生动案例。

这一案件，是公益诉讼检察服务宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的一个缩影。

高度重视 持续推动

作为全面深化司法体制改革以来确立的“四大检察”职责之一，公益诉讼检察对依法维护国家利益、人民群众利益、社会公平正义，具有十分重要的意义。

自治区人大常委会高度重视该项工作的开展，自2018年连续四年通过听取和审议专项报告、专题调研等形式，支持和促进检察机关公益诉讼工作依法推进。为进一步加强检察机关公益诉讼工作，维护国家利益和社会公共利益，2020年6月，自治区十二届人大常委会第二十次会议表决通过了《关



▲ 自治区人大常委会调研组在吴忠市利通区神农岛黄河湿地开展调研。

于加强检察机关公益诉讼工作的决定》(以下简称《决定》)。该《决定》结合宁夏检察机关开展公益诉讼工作实际，从加强重点领域公益诉讼、促进形成公益保护合力、增强公益诉讼质效等方面作了规定。

为了推动《决定》全面贯彻执行，2021年6月下旬，常委会专题调研组深入银川、石嘴山、吴忠、中卫市，调研检察机关开展公益诉讼服务先行区建设情况。为持续推动工作开展，7月28日至30日，自治区十二届人大常委会第二十八次会议听取和审议了自治区人民检察院关于公益诉讼检察服务宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区情况的报告。

调研组指出，2020年以来，全区检察机关受理

公益诉讼案件线索 1930 件,立案 1732 件;发出诉前检察建议 1663 件;行政机关依法履职或纠正 1387 件,起诉 25 件。有效维护了国家利益和社会公共利益,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供了有力司法保障。

聚焦重点 形成合力

水是生命之源。推动黄河流域生态保护和高质量发展,核心在水、关键在水、难点在水。近年来,全区检察机关持续开展水资源保护公益诉讼工作,与公安厅、河长办共同建立“河长+警长+检察长”工作机制,提升河湖管理法治化水平,促进我区河湖水环境质量改善。依托“三长机制”,自治区检察院与水利厅在 2021 年联合开展“黄河干流宁夏段取水工程专项整治行动”,针对黄河宁夏段非法取水现象开展整治,强化水资源刚性约束,提高水资源集约节约利用水平,促进黄河流域水资源保护利用。

常委会组成人员对检察机关聚焦水资源节约利用,保护黄河水域环境安全的工作表示肯定,同时提出建议:各级人民政府特别是行政执法部门要进一步加强公益诉讼工作的支持与保障力度,推动形成维护公益诉讼的工作合力。要加大协作力度,有效形成公益诉讼合力,拓宽案件线索来源渠道,依托各类信息化平台,加强数据采集、研判比对,运用信息化手段搜集案件线索。

拓展范围 增添助力

“进一步拓展检察公益诉讼案件范围,不断增加公益诉讼对高质量发展的助力点和支撑面”,这是常委会组成人员热议的话题之一。近年来,全区检察机关不断拓展公益诉讼案件范围,围绕加油站手机扫码支付、辖区窨井盖缺失、飞线充电、楼房高空置物等危害公共安全问题,集中办理了一批公益

诉讼案件。

“根据相关实验表明,扫码支付的电磁辐射功率,要远大于通话的功率,在加油站易燃易爆范围内使用手机扫码支付,存在一定安全隐患。”2020 年 7 月至 8 月,中卫市检察机关向中卫市沙坡头区应急管理局发出检察建议。主管部门组织辖区内 41 家加油站主要负责人召开了专题会议,随后联合市商务局、市场监督管理局、应急局、公安局、交通运输局等单位,对辖区加油站进行联合检查,重点查看加油站是否存在使用手机扫码现场支付的问题,并对加油站负责人及现场员工进行了相关知识、法律法规的培训。这是检察机关围绕公共安全问题,扩大公益保护规模效应的一个生动实践。

常委会组成人员对该项工作给予肯定,同时指出,要进一步拓展公益诉讼案件范围,继续在安全生产、公共卫生、个人信息保护、文物和红色资源保护、弱势群体保护、乡村振兴建设等领域拓宽思路、延伸触角。

常委会组成人员表示,公益诉讼的作用非常明显,力度很大,效果很好,应多聚焦社会热点难点和民生问题,把建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的很多内容容纳进去。要继续紧抓民生问题开展公益诉讼,更多惠及老百姓。进一步加大对公益诉讼检察工作的宣传力度,拓宽宣传渠道,扩大宣传覆盖面,加强对公益诉讼队伍复合型人才的培养,进一步提升公益诉讼能力和水平。

公益诉讼作为与人民群众距离最近、产生司法效益最直接的检察业务,正在积极发挥职能作用,以生动的司法实践,谱写着服务宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的优美乐章。★

(作者单位:自治区人大常委会办公厅、自治区人大常委会监察和司法工作委员会)

栏目主持 / 责任校对:刘 艳

马恒燕：让教育公平的阳光温暖更多人

文 / 尚陵彬 李倩文 张维炜

7月1日，作为宁夏首个荣获“全国三八红旗手标兵”的代表，马恒燕受邀在北京天安门广场参加了庆祝中国共产党成立100周年大会观礼活动，现场见证了这一伟大的历史时刻。作为一名宁夏全国人大代表、一名老党员、一名教育工作者，马恒燕不忘把这一时刻的激动和感受分享给在银川的孩子们，分享给全校师生。

回到银川，她立刻组织全校师生召开了大会，以《以史为鉴 开创未来 坚守信念与信心》为题，讲述了她在北京参加观礼活动的所见所思所感。

“教育工作者一定要坚持为党育人、为国育才，要把党史这本教科书教给孩子，让孩子们明白中国共产党为什么能，马克思主义为什么行，中国特色社会主义为什么好！”马恒燕说。

多年来，马恒燕一直在为中国的教育事业身体力行，不懈努力着。

让农村学校以城市眼光办好农村教育

“苔花如米小，也学牡丹开。作为人大代表，我希望国家继续加大对宁夏‘互联网+教育’的支持，让更多生活在大山里的孩子能够实现自己的梦想！”这是2018年，十三届全国人大一次会议的最后一场“代表通道”采访活动时，马恒燕面向国内外媒体深情讲述的一番话。

那是马恒燕作为全国人大代表第一次亮相代



▲ 7月1日，马恒燕受邀在北京天安门广场参加庆祝中国共产党成立100周年大会观礼活动。

表通道，也是宁夏代表团教育界代表第一次面向国内外媒体讲述宁夏教育扶贫的成果，讲述基层贫困地区群众所想所盼。“让每个孩子都享受到公平而有质量的教育，改变命运、成就梦想，是教育的目的，也是我们每个教育工作者的最大心愿。”面对媒体提问，马恒燕成竹在胸、真诚作答，言语中传递出自信与担当。

她在大会上这样讲，在会下，她也一直在为促进宁夏教育事业高质量发展，“让每个孩子都享受到公平而有质量的教育”奔波着。

马恒燕任职的银川市二十一小是宁夏教育扶贫的典型代表，也是宁夏“互联网+教育”试点学校。2018年，在马恒燕的积极努力推动下，银川市



▲ 马恒燕(中)和学生们亲切交流。

二十一小与中宁宽口井中石油希望学校、宁东学校等开展了在线互动课堂,惠及学生近 5000 人。

她提出建议:合理规划、整合教学资源,改善乡村信息化教学设备,推广宁夏教育云平台上的各类教学资源,加大教育云资源的使用效果,满足乡村学校教育教学工作,促进乡村教育教学发展。马恒燕的建议得到了教育部的高度重视。当年 7 月,宁夏获教育部批准,成为国家首个“互联网+教育”示范区。

“互联网+教育”推动了农村地区,特别是贫困地区“粉笔、教案、黑板”的传统教学方式逐渐向“宽带、视频、远程教学”的现代化教育手段转变。网络教育、信息共享的介入,缩小的不光是城乡学生间的成绩差距,更是心理差距、素质差距和思想差距。“在线课堂”也激励着农村学校以城市眼光办好农村教育,提高农村教育质量。


乡村学校最终实现优质教育“自生长”

4 年来,每次参加全国人代会前,马恒燕都会到基层薄弱学校走访调研,再把基层学校师生们的心愿带到大会上,积极帮助他们解决实际问题 and 困难。

2020 年全国人代会上,马恒燕提出的“建议加大北方地区农村学校、幼儿园暖冬设施投入”,很快得到了教育部和财政部的答复:将现行的农村学校年生均 100 元取暖补贴提高到 300 元,实施北方地区农村学校、幼儿园供暖改造项目。

今年的全国人代会上,马恒燕呼吁要下大力气补齐农村师资力量短板,真正打造一支“下得去、留得住、教得好”的乡村教师队伍,建议城乡学校形成长期帮学机制,逐步由“输血”为“造血”,乡村学校最终实现优质教育“自生长”。这些建议都得到了有关部委的及时回复,正在推进落实。

近日,马恒燕看到对口帮扶的兴庆区十五小、兴庆区五小学校基础设施建设条件差,“互联网+教育”建设条件差,便向自治区教育厅、财政厅提出改善教学基础设施的建议。很快,自治区教育厅、财政厅相关领导对两所学校进行了实地考察,确定将两所学校的基础设施改善纳入项目计划,拨款 460 余万元,用于改善两所学校的操场、水电暖、“互联网+教育”设备购置等。

“大家选我当代表,我就要为大家办实事。”马恒燕说,“通过不断为大家呼吁,一件件建议落地有声,我们对宁夏基层教育事业高质量发展越来越有信心。我相信,实现教育均衡、教育公平的脚步会越来越,会让每个孩子享受公平而有质量的教育,让教育公平的阳光温暖更多人。”

栏目主持:

刘 艳

责任校对:

关于宁夏长城保护立法的几点思考

文 / 何海 杨蕾 谢鹏程 杨丽华

习近平总书记指出,“长城、长江、黄河等都是中华民族的重要象征,是中华民族精神的重要标志。我们一定要重视历史文化保护传承,保护好中华民族精神生生不息的根脉”。宁夏长城遗迹丰富,有战国秦、秦汉、隋、宋、明各代长城可见墙体 1038 千米以及烽燧、墩台、城障、关隘、城堡等防御单体建筑设施 1225 座,依法做好长城保护工作意义重大。近期,自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会(以下简称“教科文卫工委”)赴陕西、河北、内蒙古三省区开展长城保护立法的调研工作。调研组先后召开 3 次省际座谈会,考察了 30 多个遗址和单位,对三省区长城保护立法工作情况有了较为深入的了解。现结合长城保护工作现状及存在的问题,对推进宁夏长城保护立法作一些积极思考。

长城保护立法经验

强化组织领导,全面部署和推进长城保护利用。陕西、河北、内蒙古认真贯彻落实习近平总书记关于加强长城保护的重要指示批示精神,不断加强长城保护、管理与队伍建设、经费投入以及在长城保护规划编制、宣传普及、“四有”等方面的基础工作。内蒙古自治区从 2016 年起,将长城保护经费列入自治区本级财政预算,印发了《内蒙古自治区人民政府关于加强自治区境内长城保护工作的意见》。河北省和内蒙古自治区都将长城保护工作纳入了各级政府年度责任目标考核。

加强长城立法,全面推动长城保护利用入法入规。河北省长城资源丰富,是长城国家文化公园重点建设区,现存战国到明代不同历史时期长城总长 2498.54 公里,居全国第三位,长城资源数量 8601 处,居全国第二位。今年 3 月 31 日,河北省人大常委会第二十二次会议审议通过了《河北省长城保护条例》,率先在省级地方立法层面对长城国家文化公园作出规范。2017 年 7 月,内蒙古自治区人大常委会审议通过了《包头市长城保护条例》,并已启动自治区长城立法有关工作。

创新管理模式,形成独具特色的长城保护管理经验。榆林市是陕西省境内长城资源最多的地区,在长城保护工作中提出并落实长城保护“四个一”,即乡镇设 1 个长城工作站、每 10 公里聘 1 名长城保护员、每周巡查 1 次、每 1 公里设置 1 个长城保护标识,打通长城保护“最后一公里”。2019 年 2 月,设立了副县(处)级建制的榆林市长城保护中心。内蒙古编写了《内蒙古自治区长城资源调查报告》,为全区 103 个旗县(市、区)文物管理单位基层文物工作者配发了无人机,并与各盟市、旗县都签订了长城保护责任书,以赤峰市为试点推行长城长(文物长)制,锡林郭勒盟组建“马背文物(长城)保护队”、阿拉善盟“驼峰长城文物保护队”,结合实际创新管理模式,提升长城保护管理效能。

以项目为抓手,抢抓长城国家文化公园建设新机遇。2019 年 9 月,中办国办印发《长城、大运河、

长征国家文化公园建设方案》后,陕西省委宣传部随即召开国家文化公园省级建设工作领导小组会议,对全省长城国家文化公园建设工作进行安排部署,并成立陕西省国家文化公园建设工作领导小组。将榆林市全国重点文物保护单位镇北台的文旅融合区列入长城国家文化公园重点项目,定边盐场堡长城遗址公园项目列入省级长城国家文化公园重点项目,启动了红石峡长城国家文化公园项目一期工程,打造集遗址观光、文化展示为一体的长城国家文化公园。河北省打造长城国家文化公园标志性工程,迁安市成立了长城国家文化公园管理中心,成为全国首家县级长城国家文化公园管理机构。承德以现存明长城为重点,以长城为纽带,整合周边世界遗产、自然生态、非遗文化、长城人家等优质文旅资源,规划形成3个文旅融合区。

讲好长城故事,扩大长城保护成果全民共享覆盖面。陕西省榆林市建成并开放了余子俊纪念馆和榆林民俗博物馆凯哥楼,编创了大型原创音乐剧《余子俊》,完成了《延绥镇榆林卫三十六营堡》《榆林长城纪事》等长城主题纪录片拍摄、播出工作;大力宣传和推介榆林明长城丰富厚重的文化内涵,增强公众热爱长城、保护长城的意识。

立法启示和建议

宁夏长城保护利用工作取得了一定成绩,但依法做好长城保护利用工作还有较大差距。借鉴陕冀蒙的经验做法,在立法起草论证阶段亟须对《宁夏回族自治区长城保护条例(送审稿)》进行优化完善,在充分考虑长城的科学规划、依法保护、有序开发、合理利用等基础上,以问题为导向,提升可操作性,通过立法从根本上打通现实“堵点”,全面提高全区长城保护利用工作水平。

着力强化主体责任,健全长城保护利用责任体系。目前,宁夏长城所在地的地方政府在长城保护

工作中的人员、经费、措施等方面的投入还不能切实保障。应通过立法进一步明确和强化各级政府责任、部门职责、经费保障、执法主体、人才队伍、跨部门跨区域协同机制等要求。同时,明确对长城所在地县级以上人民政府各项长城保护管理职责落实情况的考核要求,将长城保护、管理、开发和利用纳入法治化轨道。

着力突出实际,凸显长城保护立法的宁夏特色。应通过健全长城保护员制度,将管理纳入法治化轨道,提高全社会对长城的保护意识,确保长城周边历史环境风貌,解决长城两侧范围内建坟、养殖、圈占、私搭乱建等问题。建立长城保护部门协作机制,对位于自然保护区、生态保护区等范围内的长城保护管理,要形成齐抓共管的整体合力。建立毗邻协作机制,解决宁夏与毗邻省区长城保护协作问题。

着力加强研究利用,实现长城保护利用成果全民共享。深入挖掘长城边带沿线各类文化遗存和非物质文化遗产,特别是要将长城与黄河相伴而行的黄河文化,以及长城沿线红色文化资源和丰富的非物质文化遗产资源的调查、价值研究、保护管理、传承利用,列入长城立法的重要内容。将具有开发利用价值、与传统旅游景点较近的长城关隘打造成凸显宁夏长城历史文化的经典性人文旅游景点,提高宁夏文化旅游吸引力和影响力。

着力加大宣传,形成全社会保护长城的整体合力。通过长城立法,明确“宁夏长城保护宣传日”,加大对机关、企事业单位和群众长城保护法律法规的宣传力度,增强全社会保护长城的意识。充分利用广播、电视、报刊和网络等媒体,深度宣传报道长城遗产和长城文化;拍摄宁夏长城纪录片,挖掘出版长城诗歌、音乐、戏曲、绘画、书法、摄影等文化书籍,全方位弘扬长城及其沿线各类地域文化。★

(作者单位:自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会)

党史学习教育



一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！

——习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话

朱德谈学习党史

文 / 潘 宏

在党的领袖中，毛泽东称赞朱德为“人民的光荣”，周恩来高度评价朱德是“20世纪中国革命的里程碑”。因为朱德在中国近现代革命中的经历最全面，由民主主义者向共产主义者的转变最典型，他心甘情愿地“投降无产阶级”，作为“红军之父”在人民军队创建史上最具代表性。中华人民共和国成立后，他的足迹遍及28个省、自治区、直辖市，向中央写的调研报告最多，明确提出要建设“中国式的社会主义”。朱德的一生与中共党史密切关联，朱德谈学习中共党史对后人有多启发和借鉴。

学习党史

要用“革命到底”的坚定信念筑牢思想根基

朱德1886年出生于四川仪陇佃农家庭，受过两年新式学堂教育，深明“读书不忘救国”道理，曾

立下“祖国安危人有责，冲天壮志付飞鹏”的远大志向。1909年，他怀着强烈的爱国之心投笔从戎，在云南陆军讲武堂求学期间参加了孙中山领导的同盟会，而后在辛亥革命、反袁复辟和反段祺瑞独裁统治斗争中，驰骋沙场成为战功显赫的滇军名将。

朱德远渡重洋追寻共产党追求救国真理的故事曾被传为佳话。朱德婉拒孙中山请他重入滇军辅助革命的建议，因为他“对于孙先生及其国民党信徒动辄与这个或那个军阀搞同盟的战术，已经失掉了信心”。对孙中山“为什么不去没有封建制度又有很多进步制度的美国”留学的疑问，他如此答复：“我们愿意到欧洲是因为听说社会主义在欧洲最强大。”“欧洲已经出现了新的社会力量，也许对我们更有好处。”

在德国，朱德光荣加入了中国共产党。在一次

讨论中,当许多同志惊叹资本主义工业化的成就时,朱德阐明了自己的观点:“先进的科学技术固然是人类征服自然的成果,但是在资本家手里却变成了压榨工人血汗的桎梏”,“在我没有接触马克思主义以前,曾经认为,中国之所以备受东西方帝国主义的欺凌,只是因为她贫穷落后,我还想过或许资本主义道路能够拯救中国。可是到德国这两年,我的思想转变了。中国确实贫穷落后,但是不改变中国半封建半殖民地的社会制度,不打倒贪官污吏、土豪劣绅、军阀和帝国主义,中国将永远贫穷落后,任人宰割!”朱德世界观的改变,代表了早期中国共产党人发动中国革命的深刻思想认识。

此后,朱德一生关于中共党史的总结与学习,始终与他的坚定信仰和意志、党性原则和自觉紧密联系在一起,不论遇到什么艰难险阻从未动摇。朱德经历“文革”十年,依旧信仰坚定,对中国的未来充满信心:“共产党员受点委屈不算事儿。井冈山、瑞金、二万五千里长征,那么多困难,那么多挫折,我们都熬过来了,现在这点磨难,能让我们丧失信心吗?”1975年春节,他在住处会见前来拜访的宋时轮,在谈到学习时,不断强调共产党人信仰的重要,认为党史学习要追根溯源,要认真“学习马、恩、列的著作,学习毛泽东著作,要活到老学到老”。第四届全国人大常委会提出实现“四个现代化”宏伟目标时,89岁高龄的朱德备受鼓舞,多次提笔写下“革命到底”条幅以铭志。临终前两个月,朱德还拿着自己看过的新译本《共产党宣言》,到中央党校去看望译者成仿吾畅谈感悟。他忠实践行了终生“革命到底”的誓言。

学习党史

要尊重历史弄清真假马列主义

延安整风是全党同志对中共党史的一次全面系统的学习和总结。1940年,朱德从前线返回延

安,参加延安整风运动,协助清理中共党内路线是非问题。整风期间,朱德作为军事高级干部学习组负责人,认真学习中共党史,他尊重历史,实事求是,注重从党的历次挫折中汲取教训,纠正党在思想方法和思想路线中的偏差。

1942年12月4日,朱德在中共西北局高干会上,深刻分析教条主义在党内长期统治的原因,指出“大多数同志学习马列主义不够,分不清真假马列主义。同时,中国又非常需要马列主义,因此,当错误路线打着马列主义旗号时,大家就相信了。所以,今后必须很好地学习马列主义,使那些冒充的马列主义、假招牌的马列主义非收起来不可”。他高度赞扬毛泽东实事求是解决中国革命问题的魄力和能力,理论联系实际不唯书不唯上解决中国问题的办法。在系统分析教条主义危害的同时,朱德点名批评王明,指出“我们党在二十多年奋斗中已经产生了自己的领袖,这就是毛泽东同志,这是在历史过程中锻炼出来的,不但在中国,而且世界上都承认他是中国共产党的领袖。所以,我看有些人不要争了,还是坦坦白白、诚诚恳恳地做一点工作……”。作为党内德高望重的长者,与毛泽东有着“朱毛不可分”特殊身份的朱德,在延安整风中为把全党认识统一到毛泽东思想旗帜下作出了重大贡献。尊重历史,强调从党的挫折中汲取经验教训,在学习和总结党的历史中分辨真假马列主义,可谓抓住了党史学习的根本,有助于党员提高马列主义理论水平,做党的正确路线的自觉贯彻者和执行者。

学习党史

军人要树立终身为党服务的思想

朱德在德国期间,曾给中共旅欧支部写信,表达个人的学习志向——“终身为党服务,作军事运动”。1944年,在延安组织编写红军一军团史座谈会上,朱德特意谈到了古田会议决议形成的背景及

其在我党建军历史上的重大意义：“关于如何建军，在闽西，当时红四军内部曾发生过争论，表现在红四军第七次和第八次党代表大会上。争论点为：军队已发展到一个新规模，需要有一套新办法，就像红四军第九次党代表大会上所通过的那样的一套新办法，才能进一步建设无产阶级的新的军队。”古田会议前后，朱德与毛泽东推心置腹地探讨人民军队建设问题，他诚恳地表示“对过去的那些我收回”，以高度的革命自觉，拥护党的决议，坚决执行党指挥枪的原则。

朱德在中共七大闭幕式上还特意讲了军人与党的关系，“这一次选举，军队里的负责同志当选的相当多，所以，有些同志担心将来会不会以军治党？这个事情，请同志们放心。因为我们党不是才发展起来的，经过了整风，又有毛主席的路线的。另外，我们军事干部在各方面一定要无条件去服从党。我初加入共产党的时候，就宣誓服从党。因为我是军人，应无条件的服从党，直到现在还是这样。现在这些军事干部都是党培养成的，我们每一个军事干部都一定要服从党”，“我们的军事干部离开了党，那他就一样也做不成，一样也做不了，一切问题要靠党”。

朱德参加南昌起义时，是南下部队的开路先锋，“三河坝分兵”后，他负责指挥起义殿后部队，最后担负收拢失败后撤退的起义部队坚持斗争，从而成为中国人民解放军第一军人、中国工农红军总司令、中国人民解放军总司令。朱德的权威诞生于南昌起义后灭顶之灾后的重生，为革命军人如何学习中共党史树立了光辉榜样。

学习党史

要注重调查研究总结社会主义建设经验

中华人民共和国成立后，朱德年事已高，但他敏锐地感到中国社会主义建设要比民主革命更为

复杂、更为漫长，探索任务更加艰巨。为此，他每年都利用2至3个月或更多时间到全国各地，对工业、矿业、农业、商业、外贸、财政、交通等领域进行调查研究，提出中肯意见建议。他建议要发展多种经济形式和多种经营方式，主张勤俭建国、勤俭持家，对于经济建设中“左”的错误提出纠正意见。他对党无限忠诚，坚持实事求是原则向毛泽东和党中央汇报调研情况。他认为，“看到的问题就要报告中央，不报告就是不忠实；要不就是观潮派，看到坏事也不讲”。

从1951年至1966年，他向党中央提交了108份反映各行各业实际情况的调研报告，其中有98份报告是他亲自主持起草的，包含着许多符合实际情况的真知灼见。1960年，朱德远赴陕西、贵州、四川、河南4省考察，当切实感受人民的疾苦后，立即向毛泽东汇报，阐明自己的调研观点：中国各地地理条件和自然条件不同，物产和生产水平差异大，应因地制宜制定相关政策而不能“求其一律”，农业和工业都要发展商品性生产，以适应国家经济建设和改善人民的需要。1965年12月30日，朱德在第三届全国人大常委会（扩大）第24次会议上指出，“建设社会主义的根本目的是为了改善人民的生活”，过去我们是学习苏联经验，现在“我们要在毛主席的领导下，建设中国式的社会主义”。中国搞社会主义建设，既要向外国学习，又不能照抄照搬，更不能“夜郎自大”“闭关自守”，要搞好内外交流，应该让农民致富，群众生活越富越好。《中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出，“朱德同志提出了要注意发展手工业和农业多种经营的观点”，是社会主义建设经验的总结，意义重大。★

（作者系军事科学院军队政治工作研究院研究员，转自2021年2月17日《学习时报》）

自治区人大常委会机关召开学习贯彻 习近平总书记“七一”重要讲话精神 专题宣讲报告会

文 / 本刊记者 刘 艳

7月21日下午，自治区人大常委会机关召开学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神宣讲报告会，邀请自治区宣讲团成员、自治区党委讲师团团长张虎同志为机关全体党员干部职工工作专题宣讲报告。

张虎围绕充分认识习近平总书记“七一”重要讲话的重大意义，深入领会习近平总书记“七一”重要讲话的重点内容，深刻理解和把握习近平总书记“七一”重要讲话提出的重大创新理论，切实增强学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神的政治自觉和行动自觉四个方面，对习近平总书记“七一”重要讲话精神进行了全面梳理和系统讲解。习近平总书记“七一”重要讲话高屋建瓴、气势磅礴，内容丰富、内涵深刻，令人鼓舞、催人奋进。习近平总书记“七一”重要讲话立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，回望光辉历史、擘画光明未来，是一篇马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南，具有极为重大而深远的意义。

自治区人大常委会机关党组副书记，自治区

人大常委会办公厅主任、机关党委书记杨洪主持报告会。他强调，机关各级党组织和全体党员干部要按照中央、自治区党委和人大常委会党组的要求，持续传达学习、深入深刻领会习近平总书记“七一”重要讲话的重大意义、精神实质、丰富内涵、精髓要义和实践要求，要以此次专题宣讲报告会为契机，切实当好主动学习者、自觉实践者和模范贯彻者。要深刻感悟共产党人“对党忠诚”的政治品格，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定正确政治方向。要深刻感悟“人民就是江山、江山就是人民”的为民情怀，树牢以人民为中心的发展思想，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，结合人大工作实际，切实履行人大监督职责，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。要深刻感悟“担当使命”的奋斗恒心，不断锤炼敢挑大梁、能打硬仗的担当精神，把工作岗位当作锻炼提升的广阔舞台，自觉肩负起时代赋予的光荣使命，以更加饱满的工作热情和更加扎实的工作作风投入到本职工作中去，为加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出人大贡献。★

筑牢党性根基 践行人大使命

——自治区人大常委会机关深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神

文 / 文 妮

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中，习近平总书记站在人民创造历史的高度，强调“发展全过程人民民主”，这是对中国特色社会主义民主的全新表述。这一重要论述思想深邃、内涵丰富，处处体现着“以人民为中心”的思想理念。自治区人大常委会机关迅速掀起学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神的热潮。

深刻领会重要讲话精神。用习近平总书记“七一”重要讲话精神武装新时代人大工作，将学习成果落实到人大工作各领域各环节，弘扬伟大建党精神，牢记党的初心使命，不断将伟大建党精神学习成果转化为干实事、办实事、干成事的强大动力，转化为奋进新征程、建功新时代的实际行动，创造性做好新时代立法工作，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏提供有力法治保障。

进一步提高立法质量和效率。贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述，推进新时代立法工作高质量发展，突出重点领域立法，为落实自治区党委“守好三条生命线、走出一条高质量发展新路子”决策部署提供有力法治保障。围绕贯彻新发展理念、实施“十四五”规划和贯彻落实党中央、自治区党委重大决策部署，聚焦推动高质量发展、生态环境保护以及实施乡村振兴战略、加强基层社会治理等重点领域加强地方立法，认真制定好建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例等。

切实发挥宪法法律赋予的监督职责。突出监督

工作重点，以高质量发展为主题，以先行区建设为重点，把自治区党委和政府的重点工作、重大项目作为监督工作的重要内容，紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区履行人大监督职责，聚焦推进“四权”改革、九大特色产业发展、民生保障“四大提升行动”等重点，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，扎实开展监督工作。

充分发挥人大代表主体作用。把人民群众对美好生活的向往作为人大代表履职尽责的奋斗目标，完善常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众工作机制，坚持邀请代表列席常委会会议制度，健全常委会领导与列席常委会会议代表座谈机制，丰富代表小组活动，拓宽代表参与人大工作渠道。践行全过程人民民主，完善工作制度机制，依法做好县乡两级人大换届选举工作。

全面提升履职水平。认真贯彻落实自治区党委《关于新时代加强和改进人大工作的意见》，把加强自身建设摆在更加重要的位置，积极探索新时代人大依法行使职权的有效途径，努力提高履职能力和工作实效。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为人大常委会组成人员和机关党员干部的终身课题，常怀忧党之心、为党之责、强党之志。始终把人民放在心中最高位置，扎实推进“我为群众办实事”实践活动，进一步提升人民群众的幸福感。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅）

弘扬伟大建党精神 做好新时代人大工作

——自治区人大常委会机关党员参观“百年恰是风华正茂”主题档案文献展

文 / 文 妮

8月12日，自治区人大常委会机关全体党员到宁夏档案馆，参观“百年恰是风华正茂”主题档案文献展，切实做到“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”，不断把党史学习教育引向深入。

本次展览分为序篇“抗争与求索”和“信仰的力量”“理论的力量”“组织的力量”“人民的力量”“斗争的力量”“行动的力量”“制度的力量”“万山磅礴看主峰”8个篇章，聚焦党史上的重大事件、重要会议、重要人物，通过300多件档案、100多张照片、20多组音视频，全面、立体、鲜活地展示了中国共产党带领中国人民筚路蓝缕、砥砺奋进的百年光辉历程，深刻诠释了我们党不断取得胜利的成功密码和力量所在。

主题档案文献展使机关党员同志的心灵受到了震撼，思想受到了洗礼，精神受到了鼓舞。办公厅机关党委、秘书一处、宣传信息处、编辑部、信息中心党支部党员说：“从鸦片战争到嘉兴红船，从伟大建党精神到百年辉煌，主题档案文献展回顾了党一百年来筚路蓝缕、历经风雨，团结带领中国人民开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就。我们要深入学习习近平总书记‘七一’重要讲话精神，做到始终坚持党的全面领导不动摇、坚持马克思主义中国化不动摇、坚持以人民为中心的发展思想不动摇、坚持勇于自我革命的精神不动摇。”

法工委、监察和司法工委的党员同志表示，“我们要深入学习习近平总书记‘七一’重要讲话精神，

用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，认真学习贯彻习近平法治思想，以强烈的政治责任感和历史使命感，为‘守好三条生命线、走出一条高质量发展新路子’提供更加有力的民主法治保障”。

社会建设委、教科文卫工委、民宗外侨工委的党员说，“我们要用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，树立以人民为中心的发展理念，努力在‘为民办实事’活动中取得实效，用实际行动推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，努力为党和人民争取更大的光荣”。

预算工委、代选工委、农工委、环资工委的党员同志表示，“我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢固树立‘四个意识’，坚定‘四个自信’，做到‘两个维护’，永远保持同人民群众的血肉联系，把人民群众对美好生活的向往作为履职尽责的奋斗目标，努力为推动宁夏各项事业的发展作出人大的新贡献”。

党员同志们纷纷表示，要牢记初心使命，传承好、发扬好伟大建党精神，以强烈的政治责任感和历史使命感，努力做好立法、监督工作。要站稳人民立场，关注民生、反映民意、汇聚民智，更好发挥人民代表大会制度优势和人大代表作用，不断满足人民群众日益增长的法治需求。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅）

栏目主持：

刘建英

责任校对：

编前语:2013年以来,按照自治区党委的统一部署,自治区人大常委会党组切实担负起政治责任,机关党组坚决扛起领导责任,连续8年先后选派10名优秀党员干部进驻同心县河西镇早天岭村帮扶脱贫攻坚。10位同志不断强化对党忠诚、为党分忧、为党尽责、为民造福的政治担当,牢记为民宗旨,摸村情、听民声、献良策、谋发展,舍小家为大家,奔波在早天岭村的每一处土地上,助力早天岭村圆满完成了脱贫攻坚任务,为实施乡村振兴战略奠定了坚实的基础。

早天岭村脱贫致富奔小康的“四个一”

文 / 田彦虎

同心县河西镇早天岭自2013年建立移民村以来,一直是自治区人大常委会机关驻村帮扶的重点村之一。这些年来,在常委会领导和机关党组高度重视和关心支持下,驻村工作队先后筹措投入700多万元资金,为该村脱贫致富作出了应有贡献。如今,早天岭村已脱贫出列,摘掉了贫困的帽子,从2014年到2020年,该村农民人均纯收入由2700元增加到8000元,贫困发生率由45.5%降到0,牛存栏量由6头增加到3060头,汽车拥有量从7辆增加到179辆。驻村帮扶队在工作中始终坚持做好“四个一”,即建强一个党组织、选好一个带头人、培育一项好产业、抓好一块新阵地,助力早天岭村脱贫致富奔小康。

建强一个党组织

习近平总书记指出:“要加强农村基层党组织建设,使党支部更好发挥战斗堡垒作用,成为带领群众脱贫致富的主心骨,把乡亲们的事办好。”帮钱帮

物,不如建强个好支部。强化党的领导,优化、壮大村党支部,是驻村帮扶工作的首要任务。一是对全村61名党员进行调查摸底,详细了解党员的知识结构、从业状况、居住分布等情况,有针对性地提出学习教育、开展活动等方案,为教育整顿、强化基层组织奠定基础。二是不断强化党员的党性观念和宗旨意识。自治区人大常委会机关驻村工作队和其他下派扶贫干部,每人联系10名党员,通过走访、电话联系、召开会议、集中培训等方式,不断强化党性观念和宗旨意识。三是把党性强、年纪轻、有知识、能干事的同志选拔为党支部成员。依据早天岭村实际,驻村工作队的同志们不断加强马克思主义民族观宗教观教育,对不识字的党员读给他们听、行动不便的党员上门服务、外出务工的党员微信联系,坚持不懈抓民族团结进步教育,让中华民族共同体意识牢牢占领村党支部思想阵地。通过上述措施,早天岭村党支部在脱贫攻坚、新冠肺炎疫情防控等工作中,战斗堡垒作用和党员先锋模范作

用得到集中体现,村党支部现为五星级支部。

选好一个带头人

习近平总书记指出:“要加强基层党组织带头人队伍建设,注重培养选拔有干劲、会干事、作风正派、办事公道的人担任支部书记,团结带领乡亲们脱贫致富奔小康。”早天岭村党支部书记丁建华就是这样一个好带头人。2013年以来,他一直担任村党支部书记,早天岭村每家每户的锅大碗小,他心里都有一本账,急群众所急,想群众所想,舍小家为大家,为早天岭村的发展呕心沥血、矢志不渝。有人缺衣少食他组织解决,有农户发展产业没有资金他担保贷款,甚至有村民贷款还不上他自掏腰包垫付。2019年,村上办养殖合作社时,他卖掉自家的几十头牛,一心一意扑在村上养殖合作社里,几个月吃住在场区……村民们说:“早天岭村能有今天,多亏了丁支书,一个真正的好人啊!”在丁建华的带领和感召下,早天岭村涌现出许多能人,其中致富带头人11户,养殖大户35户。丁建华先后受到县、市、自治区和国家表彰奖励,2020年被授予“全国脱贫攻坚奋进奖”。

培育一项好产业

习近平总书记强调:“要提高扶贫措施有效性,核心是因地制宜,因人因户因村施策,突出产业扶贫,提高组织化程度,培育带动贫困人口脱贫的经济实体。”早天岭村作为深度贫困村,全村2000多口人,虽有3.2万亩耕地,但当地干旱少雨,种植粮食仅仅能满足温饱,靠什么脱贫致富是机关驻村工作队关心的大问题。按照自治区人大常委会领导和机关党组要求,2016年,机关驻村工作队和村“两委”认真分析研判,到陕西、甘肃等周边农村实地调研,最终确定把发展养牛业作为脱贫致富的突破口,在推动农户养殖的基础上,创办养牛合作社,加

强集约化经营。在中核集团、自治区人大常委会机关的关心支持下,驻村工作队共筹措资金2200多万元,经过几年努力,到2020年底,早天岭村牛存栏量达到3060头,养牛户由3户增加到132户,其中集体养殖场的牛存栏量达到1260头,当年人均分红300元,养牛收入占村民收入的30%、占养殖户收入的70%以上,养牛业已经成为早天岭村的支柱产业。

抓好一块新阵地

坚持物质文明和精神文明一起抓,提升农民精神风貌,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提高乡村社会文明程度,是巩固拓展脱贫攻坚成果,有效衔接乡村振兴的一项重要工作。驻村工作队下大力气抓实抓细,一是通过新时代农民讲习所、新时代文明实践站,组织干部群众深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神。二是通过文化大舞台等形式,以社会主义核心价值观为引领,深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,大力弘扬民族精神和时代精神,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,深化民族团结进步教育。三是加强建章立制,发挥制度保障作用,不断强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识。四是通过开办农民夜校、妇女识字班提高农民文化水平,挖掘农村优秀传统道德教育资源,推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,引导群众摒弃大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习,抵制封建迷信活动。通过不懈努力,早天岭村老百姓的思想观念和觉悟有了显著提高,新时代新农村新风尚逐步形成。随着党中央、国务院乡村振兴战略的深入实施,我们相信早天岭村的明天会更加美好。★

(作者单位:自治区人大社会建设委员会)

栏目主持/责任校对:陈华轶



银川市金凤区:调研检察院适用认罪认罚从宽制度工作情况

7月16日,金凤区人大常委会组成调研组,对金凤区检察院适用认罪认罚从宽制度工作进行调研。调研组实地察看了远程认罪认罚控辩协商提审室、认罪认罚会见室,听取了情况介绍,并进行座谈交流。

调研组建议,要坚决贯彻落实习近平法治思想,认真学习贯彻《关于适用认罪认罚从宽制度的指导意见》和最高人民检察院《人民检察院办理认罪认罚案件监督管理办法》等文件精神,提高认识,统一思想,熟练掌握相关规定和要求,尽快转变办案思维与办案习惯,为依法高效办理相关案件打下坚实基础,全面提升办案质效;要严格依法适用认罪认罚从宽制度,对符合认罪认罚从宽制度适用范围和条件的,应按照规定依法进行办理;要加强沟通,特别是要加强与监察委、公安、法院、司法等部门的协作,形成工作合力;要建立健全审查起诉阶段辩护律师全覆盖机制,为检察机关适用认罪认罚从宽制度提供强有力的法治保障和支持。

(银川市金凤区人大常委会 杜文源)

银川市西夏区:调研人民法院诉源治理工作

7月15日,西夏区人大常委会组成调研组,对人民法院诉源治理工作进行调研。调研组深入西夏区矛盾纠纷联合调处中心,通过实地走访、听取汇报等方式,详细了解多元化解矛盾纠纷机制、

诉源治理阵地建设、基层调解员队伍建设等情况。

调研组对西夏区人民法院深化诉源治理工作给予肯定,对存在的问题建议西夏区人民法院从营造良好司法氛围、量化细化考核指标、突出重点建章立制、融合线上线下司法服务等方面寻求新突破,进一步推动诉源治理工作再上新台阶。

(银川市西夏区人大常委会 张俊)

永宁县:检查安全生产法贯彻执行情况

7月29日,永宁县人大常委会对《中华人民共和国安全生产法》(以下简称安全生产法)贯彻执行情况进行检查。执法检查组实地察看了永宁供港蔬菜基地、望远镇红旗生态园、江山阅建筑工地等,听取了相关部门贯彻执行安全生产法情况的汇报。

执法检查组建议,要切实扛起防范重大安全风险的政治责任,要严格对照安全生产法要求,建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系,着力构建党政统一领导、政府依法监管、部门依法履职的安全监管格局,把安全生产作为头等大事抓紧抓好抓实;要坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,树牢“细节决定成败”的工作理念,抓住关键环节,加大执法力度,紧盯重点地区、重点行业、重点领域和重点部门,以精细精准的措施抓好安全监管;要依法落实生产经营单位安全生产保障制度,加强日常监督管理,夯实筑牢安全基础,努力把各类隐患消灭在萌芽状态,确保各领域不发生重大安全生产责任事故;要加大对企业安全生产技术改造的支持力度,加强产业政策引导,调整和优化产业结构,逐步淘汰技术落后、资源浪费和环境污染严重的工艺技术、装备等,通过兼并、联合、重组等措施,提高有安全生产保障企业的生产能力。

(永宁县人大常委会 张艺)

石嘴山市:调研“七五”普法决议贯彻执行情况

7月7日至8日,石嘴山市人大常委会对全市“七五”普法决议贯彻执行情况进行调研。通过深入惠农区纪委监委“身边人身边事”廉政警示教育馆、平罗县法治文化宣传教育基地等地,详细了解全市“七五”普法工作开展情况,并听取市人民政府关于《市人大常委会关于深入开展第七个五年法治宣传教育的决议》执行情况汇报。

调研组指出,自“七五”普法决议实施以来,市人民政府严格执行市人大常委会的决议,加强组织领导,科学制定规划,强化机制创新,统筹普法力量,积极主动推进法治宣传教育,顺利完成了“七五”普法规划确定的目标任务。针对普法工作中存在的薄弱环节,调研组建议,要进一步提高政治站位,认真落实党政主要负责人普法第一责任人职责,牢固树立法治思维,增强法治理念;要继续抓实“法律八进”等普法行动,广泛开展多层次、多形式、多渠道和全方位的普法宣传教育活动,打造一批特色鲜明、成效显著的法治宣传教育品牌;要在“八五”普法中创新理念,推动新媒体普法,探索“对号入座”普法,着力提高普法针对性和实效性;要完善普法工作目标考核,健全普法工作评估指标体系,加大普法经费投入力度,全面提升普法工作实效。

(石嘴山市人大常委会 王 磊)

中卫市:召开代表建议办理督办会

7月28日,中卫市人大常委会召开代表建议办理情况督办会,听取中卫市交通运输局、公安局、住房和城乡建设局等承办部门对9件重点督办建议的办理情况,其他相关承办部门提交了代表建议办理情况书面报告。市人大常委会分管领导对各承办部门代表建议办理工作给予肯定。

会议要求,各承办部门要进一步提高认识、落

实责任、强化沟通,采取会议协调、现场办理等方式,促进代表建议办理工作顺利推进。坚决克服重答复、轻办理或答复后不抓落实,办理工作协调配合不到位,强调客观条件多、主观努力少,办理过程中与人大代表联系沟通少等问题。要回应代表关切,突出“办前”沟通,强化“办中”指导,注重“办后”回访,切实提高人大代表对建议办理工作的满意率。对正在办理的代表建议,要集中精力,倒排工期,在确保质量的前提下,全力加快落实进度;对办理推动滞后的,要分析原因,找准症结,积极创造条件,有针对性地解决问题,确保代表建议如期办结。

(中卫市人大常委会 孙晓丽)

中卫市沙坡头区:调研学前教育普及普惠工作情况

近日,沙坡头区人大常委会调研组对沙坡头区学前教育普及普惠工作情况进行了调研。调研组先后到中卫十一小、丰台幼儿园等教育点,采取实地察看、听取汇报、座谈交流等方式,详细了解了学前教育普及普惠发展情况和存在的问题。

调研组对沙坡头区学前教育普及普惠工作取得的成绩给予肯定,针对教育资源配置不均衡、专任教师缺乏等短板弱项提出了建议:要抓好相关政策落实,提升普惠性幼儿园的覆盖率,提高公办幼儿园占比;要加大教育经费投入,积极争取项目资金,改善农村薄弱学校办学条件,合理配置教育资源,促进优质教育均衡发展;要加强师资队伍建设,开展形式多样的培训学习,提高教师的专业素质和保教能力;要建立健全监督管理机制,加强对幼儿园办园条件、安全管理、保育教育等方面及时跟踪督查,规范办园行为,切实提升幼儿教育水平。

(中卫市沙坡头区人大常委会 陈艳超)

栏目主持:

王 娟

责任校对:

编前语:

作为银川市最早的城区,兴庆区曾经是银川的文化中心、教育中心和商业中心,孕育了一代又一代老银川人,他们亲切地称之为“老城”,她是老银川人的根。立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,兴庆区人大常委会把认真学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和自治区党委十二届十一次全会精神体现到补短板、抓落实、促发展的具体行动上,依法守好三条生命线,补齐民生短板,推进美丽兴庆建设。

城市环境综合整治及 老旧小区改造情况的视察报告

兴庆区人大常委会

近日,兴庆区人大常委会组成视察组,对玉皇阁北街、富宁街、凤凰北街、中山南街老旧小区改造项目,以及大新镇燕庆综合市场、前进街书苑巷、敬德街等环境综合整治情况进行了视察。

一、基本情况

兴庆区人民政府高度重视城市环境综合整治及老旧小区改造工作,加大综合整治力度,一批群众反映强烈的环境脏乱差问题得到有效解决,城市环境卫生明显改善,环境综合整治的体制机制逐步完善,城市管理水平进一步提高。

(一)城市环境综合整治情况

“管”“治”结合,打造洁净城市。巩固全国文明城市和卫生城市成果,持续推动环境卫生精细化管理。一是推进“一路一策略”“一街一措施”工作机制。合理调配机械化车辆资源进行多角度全方位洗扫除尘、喷雾降尘、洒水抑尘等作业,沿街生活垃圾定时、定点、定车、定人收运。二是推进“一厕一景”升级服务机制。推行东花园、宁园、北京路与中山街南侧及解放街凤凰碑北侧公厕“一厕一景”升

级服务,对厕内外环境、设施、便民服务进行整体升级。三是推进“环卫主题作业日+”循环工作机制。精细化整治城中村、结合部以及背街小巷、林带沟渠,形成常态化长效化工作机制。四是推进“一月一主题”专项考核机制。全面监管考核城市外包服务企业,增设“一月一主题”专项考核机制,形成良好的市场化竞争态势。五是推进实施“三定”管理制度。以优化环卫作业人员结构为目标,推行定人、定岗、定责“三定”管理制度。

多措并举,精细化管理城市。严查占道经营,落实“门前三包”责任制,规范治理门头牌匾、非机动车停放、渣土运输等,查处违法违规建筑、外立面乱贴乱画、不文明养犬等行为。

创新机制,着力常态治理。打造“一企一特色”综合示范创建模式,建设了书苑巷、新华路、济慈巷等特色示范街巷。开展“捡烟头换鸡蛋”“捡烟头换鲜花”“环卫体验日”等活动,在银川市三区率先探索建立了警综综合执法机制,推行城市市容物业监管和综合执法双网格管理办法,力促城市环境全面提升。

(二)老旧小区改造情况

抓项目,增投入。持续推进老旧小区改造工作,2021年,实施改造老旧小区19个、114栋楼,总建筑面积37.3万余平方米,总投资2.42亿元。重点对给排水、线缆落地及光纤入户、供热管网、建筑节能、安防设施、休闲健身、环境景观等设施予以改造。

形成齐抓共管优势。充分发挥“街道吹哨、部门报到”联动机制,住建局、综合执法局、供电局等部门联合推进整治工作,发挥党建引领基层治理作用,加大宣传动员力度,凝聚群众智慧,赢得百姓支持。

二、存在的问题

城市环境综合整治及老旧小区改造建设涉及面广、工作量大、群众期望值高,要把民心实事做成民心工程,必须下大力气解决存在的突出矛盾和问题。

(一)群众缺乏主体意识。部分群众认为环境卫生整治是政府的事,与己无关,主动参与意识不强,存在“干部干、群众看”的现象。对落后的生产生活习惯的弊端认识不足,缺乏提升文明素养的主动性,社会力量和居民参与的氛围尚未形成。

(二)精细化、长效化管理机制有待完善。城市管理涉及部门各自为政,被动应对、突击完成任务情况时有发生,数字城管的作用不明显。街巷长、综合执法、环卫、市场监管、交巡警等缺乏齐抓共管意识,仍未形成联动机制。常态化管理机制执行不力,主次干道流动商贩、市场外溢、垃圾堆放等问题反弹现象突出。

(三)改造任务重、资金缺口大。兴庆区老旧小区和小区多,基础设施老化严重、公共设施缺乏等问题突出,2000年之前建成的小区缺少专门的维修基金账户,改造资金缺口大,资金筹措难严重制约了改造工程进度。

(四)工程实施有待加强协调。在老旧小区改造过程中,道路、供水、供电、燃气、通讯、广电、路灯等部门各自为政,协作配合不够,造成多个施工单位

交叉作业,既严重影响施工进度,又给小区居民生活造成不便。

(五)改造后小区物业管理仍需加强。目前,改造后的老旧小区物业管理水平参差不齐,一些居民对物业管理不配合,造成物业费收缴率低,一些小区物业公司更换频繁,影响了物业服务质量。

三、几点建议

(一)提高认识,加强组织领导。全面贯彻落实习近平总书记提出“城市管理要像绣花一样精细”的总体要求,进一步明确牵头部门,完善城市环境综合整治及老旧小区改造工作领导小组机制,以“绣花”的功夫精准施政、精细服务,不断提高城市公共服务和管理水平。

(二)理顺机制,推进精细化管理。按照“分工明确、权责统一、各尽其责、密切配合”的齐抓共管工作格局要求。建立健全城市长效管理机制,进一步完善“路长制”“街长制”监督管理体制,落实重点环境卫生管理措施。加快智慧城市建设和应用,构建城市管理信息化、智能化体系,全面提升管理效能。

(三)拓宽融资渠道,做好资金保障工作。坚持政府投入为主体,撬动社会资本投资、居民出资参与,形成“政府扶持带动,企业融资共建,居民参与受益”的共赢模式,形成多方投入合力。积极争取国家、自治区、银川市各类专项改造资金,加强项目捆绑投入,努力解决建设资金不足的问题。

(四)加强长效管理,切实巩固整治成果。要继续以基层党建为引领,建立社区居委会、小区业委会、物业公司三方联动机制,完善小区后续自治管理,解决改造后期管理难题。要因地制宜采取有效的管理措施,提高物业服务能力和水平,强化对小区日常监督考核,维护和巩固整治改造的成果,让小区有人管、有钱管、规范管,促进小区管理良性发展。★

(执笔:杨卫红)

责任校对:刘 艳

编前语:

一碗拉面一壶茶,一盘牛肉一碟菜……吴忠的特色美食深受全区人民的喜爱,你我或许都曾有过的驱车前往吴忠吃一顿早茶、大快朵颐的经历。在满足口腹之乐的同时,吴忠的食品安全问题也备受饕餮一族的关注。吴忠市人大常委会高度重视,以依法保护舌尖上安全为支点,加强食品安全工作监督,促进餐饮经济繁荣发展,不断提升吴忠餐饮影响力和美誉度。

关于吴忠市食品安全工作开展情况的调研报告

吴忠市人大常委会

近日,吴忠市人大常委会对全市食品安全工作情况进行了调研,并向人大常委会会议作了报告。

一、基本情况

近年来,市人民政府认真贯彻食品安全相关法律法规,严格落实“四个最严”要求,建立健全食

品安全监管治理体系,不断提升食品安全保障水平,全市食品安全形势总体稳定向好。一是健全监督保障机制。出台《关于深化改革加强食品安全工作的实施方案》,将食品安全工作提请纳入市

委巡察和效能目标考核内容,建立食安委联席会议、季度例会、联合执法等制度,压紧压实监管责任,形成了食品安全共管共治局面。二是完善监督管理体系。各级政府均成立食品安全委员会及其办

公室,基层一线食品安全专兼职人员队伍不断壮大,建成市、县(区)、乡、社区四级监管网络,食品安全监管覆盖面持续扩大。三是严格落实监管职能。市人民政府有关职能部门坚持实施食品安全风险分级管理,强化对食品生产、加工、流通、销售等环节的全过程监管;加大抽

样检测力度,实行“网格化”定期、定点、定人管理,创新推进学校食堂“互联网+明厨亮灶”智慧监管,食品安全综合治理取得实效。四是深入开展专项整治。突出重点领

域、重点环节和重点行业,扎实开展早茶拉面、食品添加剂、肉制品、冷链食品、校园周边“五毛食品”等专项检查和整治活动,保持了食品安全监管的高压态势,群众对食品安全的满意度不断提升。





▲ 吴忠市人大常委会调研组在华联超市调研食品安全工作情况。

二、存在的主要问题

(一)食品安全工作的基础还需稳固

全市食品行业呈“多、小、散”的特点,规模化、标准化程度不高,食品生产经营准入门槛偏低,从业人员素质参差不齐,部分食品生产经营者的诚信意识、法治意识和主体责任意识有待提高,偏远地区群众的食品安全意识有待提升,维权意识和自我保护防范能力不强。

(二)日常监管仍有薄弱环节

部分小餐饮店、小商店索证索票、进货台账制度落实有差距,原料来源追溯难保障。配备快检室的农产品批发市场、农贸市场和大型超市自营自检,部分快检机构工作人员的专业知识和技能水平还需继续提升,农产品快速检测的风险评估、安全预警作用未能充分发挥。

(三)监督治理能力有待提升

现有监管队伍的业务素质还有待提升,专业监管人才缺乏,监管技术手段相对落后,技术性违法隐蔽性大,线上食品监管难度大,传统监管方式难以适应现阶段食品安全工作的实际需要。部分餐饮企业和农贸市场还未配备快检设备,检测能力亟待提升。

三、几点建议

(一)健全食品安全监管工作长效机制

充分发挥食品安全委员会及其办公室作用,做实生产、流通、消费等环节监管的统筹协调工作,督促各成员单位认真落实分工负责制,及时发现和协调解决食品安全监管中出现的新情况和新问题,探索实施“红黑榜”“诚信积分制”“有奖举报”等监管制度,消除监管死角和盲区,确保食品安全监管全覆盖、不断

链、无死角,健全完善“无缝、全程、有效”的监管制度和长效机制。

(二)全面提升食品安全保障能力

加强食品安全执法队伍建设,不断提高监管能力和执法水平。加强食品快速检测机构建设,扩大快检快测范围,夯实源头治理基础。继续推进食品质量追溯体系建设,努力实现食品全链条标准化、精细化、科学化跟踪管理。探索线上食品安全监管的新方式、新方法,加大对已发现问题的跟踪督导,推动问题有效整改。

(三)加大宣传教育力度

将“知法”作为食品行业准入的第一道门槛,教育引导食品生产经营单位树立诚信意识,履行主体责任,使依法经营、规范生产成为食品经营者的自觉行为。加大对违法生产经营个案的曝光力度,切实对违法经营者形成震慑。进一步加大食品安全知识和法律法规的宣传力度,在全社会普及食品安全知识,拓宽信息渠道,及时准确公布食品安全有关信息,推动形成全社会齐抓共管的良好氛围。★

(执笔:马鑫)

责任校对:李刚



核心提示:近年来,眉山市人大常委会在执法检查和听取审议专项工作报告中,探索全链条“清单式监督”,推行一张清单盯到底——检查调研列出问题清单、集中审议对照问题清单开出对策清单、办理测评对照问题清单晒出成绩清单,用一张问题清单串联起了人大监督的各个环节,全面增强了监督实效。

眉山人大:探索“全链条清单式” 监督方式出实效

文 / 杜晓恩 张维炜 陈 珊

清单对账:问题见人见事

“尖子山航电施工喷淋系统未开启”“堆放砂石物料未覆盖”“医保人员编制全省靠后”……翻开一份份眉山市人大常委会的执法检查和专题调研报告,都能看到一张表格式的问题清单,问题的单位、地点详细具体、清清楚楚。

人大监督发现问题是关键一环。找不准问题,后续的审议、办理、测评都会流于形式。眉山市人大常委会主任刘十庆介绍说,市人大常委会把找准问题作为检查调研的首要任务,采取先暗访后集中的方式,直接深入乡镇、村社和工地、企业现场查看,掌握一手资料,通过集中座谈和听取汇报印证问题、接受反馈。

眉山市人大常委会制定的《关于进一步加强和改进监督工作的意见》明确规定:检查调研一般先暗访随访后集中座谈,暗访随访直接随机深入实地抽查,确保摸透摸准问题。然后再带着问题集中针对性召开座谈会,听取汇报,点球式反馈问题和建议。

找准问题解决问题才更有说服力。眉山市人大常委会开展了重点项目推进情况调研,深入眉山市40余个省市重点项目调研分析,罗列出43个具体问题,每个问题都是“点名点姓、见人见事”。相关部门对人大查找问题的准度和深度都感到吃惊,认为一针见血。

发现问题是为了解决问题、推动工作,问题必须要有单位认领。检查组成员被分成了若干小组,兵分多路进行实地暗访,之后通过座谈会的方式向有关单位通报暗访情况,充分听取意见,最终形成的检查调研问题清单,相关单位对此非常信服,主动认领。

眉山市人大社会建设委主任委员李艳认为,问题清单为高质量审议打下了坚实基础,有些市人大常委会委员即使没有直接参与检查调研,也清楚存在哪些具体问题,审议就重点围绕解决问题出主意想办法。

清单交办:条条都是干货

一次检查调研可能会发现很多问题,这些问题

有的是面上共性的或是点上个性的,有的是现实条件能够解决的,有的是需要纳入规划逐步解决的,不能指望“毕其功于一役”,一次性把全部问题都解决到位。眉山市人大常委会将检查调研发现的问题,根据难易程度和轻重缓急,将应该解决的事项分为“马上办”和“逐步办”两类,审议意见重点对“马上办”的事项提出明确要求,同时也将“逐步办”的事项及时反馈办理单位,使其制定计划逐步解决。

“当然,光是提出办理要求也不行,人大监督还要换位思考,既要‘把脉’也要‘开方’,提出实打实的对策建议。”刘十庆说,审议提出的意见不求多、不求全,每一条都以易量化、易操作、易测评为原则,以亟须办、能够办、必须办为标准,以菜单式、表格化方式进行反馈。

加强跟踪监督是眉山市人大常委会监督工作的重点。“问题清单+对策清单印发办理单位后,还要发扬钉钉子的精神,持续用力,件件销号。”眉山市人大城环资委主任委员刘继桂举例说,“环保问题各方关注,眉山连续四年在常委会主任会议、常委会会议、人代会‘三会’上审议环保报告,一次性出台大气、水、土壤污染防治三个方面的决定,通过持续监督发力推动问题解决。2017年共有环保投诉件503件,可以说到处都是问题,目前这些问题都基本解决到位。”针对工作短板,眉山市人大常委会连续三年听取审议法治政府工作报告、连续三年聚焦舌尖上的安全、连续两年开展代表建议办理专题询问,每年盯住几个重点,集中推动解决了一批党委高度重视、社会广泛关注、群众热切期盼解决的突出问题。

清单测评:效果一目了然

“实现所有工业园区污水处理设施全覆盖、累计关闭或截污并网155个,纳入国考的3个断面水质优良断面率100%……”翻开眉山市政府办理《市

人大常委会关于全市环境状况和环境保护目标完成情况报告的审议意见》情况测评结果汇总表,可以看到,办理情况栏都是一串串实打实的举措、数据和成效,与审议意见一一对应。

清单式测评是眉山市人大常委会监督工作的又一亮点。眉山市人大常委会要求有关单位提交审议意见办理情况报告时,必须以表格的方式对照审议意见逐条填写办理情况,避免答非所问。审议意见要求提出“干货”,需要办理的事项、时限和标准要列明清楚。测评时,办理单位要对照测评要素对应填写办理情况,哪些办理完成,哪些还在推进过程中,办理到什么阶段等一目了然。

人大监督关键是要在解决问题上画句号,必须正确处理好“办了”与“办好”的关系,推动事情真办理、问题真解决。测评是人大监督的最后一道关口,眉山市人大常委会坚持问题不解决到位不测评,并按照办理难易程度,根据实际情况确定测评时间。比如,环保类审议意见办理的满意度测评时间一般为1年。同时,为保证测评结果准确,督促提高办理质效,在满意度测评前,由有关委室对审议意见办理情况进行专题调研,作出办理情况评估报告,提交常委会组成人员测评参考,切实解决了以往满意度测评时,办理情况由办理单位随意填、测评人员凭感觉测的问题。

刘十庆说,眉山市人大常委会的“清单监督法”既着力于找准问题、提出问题,更创新方式推动解决问题,因此备受相关部门和基层欢迎,一些单位主动要求将自己牵头的工作纳入市人大常委会监督计划,以期通过人大监督推动一些重点领域、重点问题的解决。★

(摘编自2021年7月27日中国人大网)

栏目主持:
刘建英
责任校对:



洪水过后,救助理赔有依据

文 / 徐 隼

洪涝灾害发生后,在恢复生产生活秩序的过程中,一些损失怎样得到赔偿和救济?洪涝灾害是否属于不可抗力,如何认定?针对相关法律问题,记者采访了中国人民大学法学院教授朱虎、中国政法大学民商经济法学院副教授王雷和北京理工大学法学院民法典研究中心主任孟强。

问一:车辆进水或被淹,保险公司是否赔偿?如何理赔?

王雷:车辆在洪涝灾害中进水或者被淹受损,保险公司是否赔付,首先要看保险合同的具体约定。保险公司按照保险合同规定进行赔付,具体赔付情况根据车主的保险单保额和勘验定损结果决定。

具体而言,车辆停放时被淹,车损险可全额赔付,车损险的赔偿范围是原厂配置。

车辆行驶涉水过程中被淹损坏,包含涉水险的车损险可全额赔付。2020年9月19日之后,根据银保监会《关于实施车险综合改革的指导意见》,相关车损险主险条款在原有保险责任基础上,增加机

动车发动机涉水保险责任,车损险中也就相应自动包含车辆涉水行驶发动机发生损坏的保险责任。

未年检车辆属于不合格车辆,未年检车辆出险,保险公司不予赔偿。涉水熄火后强行二次启动的车辆,发动机损坏,属于人为造成的损失,保险公司不予赔偿。

问二:农业生产因洪涝灾害遭受损失,有哪些救济途径?

孟强:在洪灾之后,农民可以根据突发事件应对法、《自然灾害救助条例》等法律的规定,得到必要的救助和安置。

对于农业生产而言,洪涝灾害是天灾,属于不可抗力。农业遭受洪灾之后,在政府指导下,农户应积极对农田进行排涝复产,尽量减轻和弥补损失。

目前,农业生产还可以通过农业保险来分担损失、预防风险。从事种植业、林业、畜牧业和渔业生产的农户可以在平时通过购买农业保险,来有效应对自然灾害所造成的财产损失。农业保险可以

由农民、农业生产经营组织自行投保,也可以由农业生产经营组织、村民委员会等单位组织农民投保。在遭受保险合同约定的自然灾害后,农户就可以通知保险公司进行现场查勘,核定保险标的的受损情况。核实后保险公司就必须按照农业保险合同的约定,尽快向农户足额支付应赔偿的保险金。

朱虎:对于尽快恢复受灾地区的农业生产,很多地方会推出一些支持举措,例如发放无息和低息的金融贷款。

问三:暴雨天被广告牌、坠物或折断的林木等砸伤,谁应担责?

朱虎:对于户外广告牌掉落导致的损失,如果经营管理者没有尽到安全保障义务,造成他人损害的,应当承担侵权责任。但是,如果广告牌通常不会掉落,仅是因为强烈的台风等原因导致掉落,则可以依据民法典第180条因不可抗力而免除侵权责任。

如果是建筑物的搁置物、悬挂物等发生脱落坠落,或林木折断,造成他人损害,只要所有人、使用人或管理人不能证明自己没有过错,就应当承担侵权责任。前述主体可以通过证明脱落坠落仅是因为暴雨台风所导致因此自己没有过错,而不承担侵权责任。

也就是说,广告牌、坠物或折断的林木等的权属主体承担的是过错推定的损害赔偿责任,除非这些主体可以证明自己尽到了合理的安全管理义务,不存在过错,比如暴雨前采取了加固、设置防护网等安全措施防止损害发生,否则就应对行人的损害承担侵权责任。

问四:民事主体遭受的洪涝灾害是否属于不可抗力,如何认定?

孟强:根据我国民法典的规定,不可抗力是不

能预见、不能避免且不能克服的客观情况。如果因不可抗力而不能履行民事义务的,一般不用承担民事责任。对于洪涝灾害而言,一般情况下是可以预见的,但对于具体的时间、范围、程度等,又确实难以准确预见,因此民事主体遭受的洪涝灾害是否属于不可抗力,要根据天气的极端情况和预测难度来具体判断。如果确实属于不能预见的突发情况,而且不能避免或克服,则属于不可抗力因素,反之则不属于不可抗力。

朱虎:比如暴雨导致快递被泡,根据民法典第832条,如果承运人能够证明货物的毁损、灭失是因不可抗力造成的,不承担赔偿责任。又比如货运司机遇洪水导致送货迟延,根据民法典第590条,同样根据不可抗力的影响,部分或者全部免除责任。同时,前述主体应当及时通知对方以减轻可能给对方造成的损失,并应当在合理期限内提供证明。

孟强:在不可抗力的情形下,民事主体的权利义务会受到如下影响。首先,权利人在诉讼时效期间的最后6个月内,因不可抗力而不能行使请求权的,则诉讼时效中止,直到灾害消除后,仍有6个月的时间可以主张权利。其次,合同当事人因不可抗力不能履行合同的,根据不可抗力的影响,部分或者全部免除责任,但法律另有规定的除外。例如运输合同中承运人对于不可抗力造成的货物毁损、灭失,就无须承担赔偿责任,当然也不得请求支付运费。最后,对于占有或者使用高度危险物或者从事高度危险活动因不可抗力而造成他人损害的,占有人、使用人或经营者不承担责任。★

(转自2021年7月30日《人民日报》)

栏目主持:
李刚
责任校对:



动起来!

国务院发布全民健身5年计划

国务院日前印发《全民健身计划(2021—2025年)》，就今后一个时期促进全民健身更高水平发展作出部署。今后五年，健身活动如何开展？活动赛事怎样举办？体育产业怎么发展？一起来看——

发展目标

到 2025 年：

全民健身公共服务体系更加完善，人民群众体育健身更加便利，健身热情进一步提高，各运动项目参与人数持续提升，经常参加体育锻炼人数比例达到 38.5%。

县(市、区)、乡镇(街道)、行政村(社区)三级公共健身设施和社区 15 分钟健身圈实现全覆盖。

每千人拥有社会体育指导员 2.16 名。

带动全国体育产业总规模达到 5 万亿元。

设施供给

新建或改扩建 2000 个以上体育公园、全民健身中心、公共体育场馆等健身场地设施。

补齐 5000 个以上乡镇(街道)全民健身场地器材，配建一批群众滑冰场，数字化升级改造 1000 个以上公共体育场馆。

加强对公共体育场馆开放使用的评估督导，优化场馆免费或低收费开放绩效管理方式，加大场馆向青少年、老年人、残疾人开放的绩效考核力度。

赛事活动

开展全国运动会群众赛事活动，举办全民健身大会、全国社区运动会。

持续开展全国新年登高、纪念毛泽东同志“发展体育运动，增强人民体质”题词、全民健身日、“行走大运河”全民健身健步走、中国农民丰收节、群众冬季运动推广普及等主题活动。

巩固拓展“三亿人参与冰雪运动”成果，大力发展“三大球”运动，推动县域足球推广普及。

政府支持

加大政府购买体育社会组织服务力度,引导体育社会组织参与承接政府购买全民健身公共服务。

对队伍稳定、组织活跃、专业素养高的“三大球”、乒乓球、羽毛球、骑行、跑步等自发性全民健身社会组织给予场地、教练、培训、等级评定等支持。

重点人群

实施青少年体育活动促进计划,推进青少年体育“健康包”工程,开展针对青少年近视、肥胖等问题的体育干预,合理调整适合未成年人使用的设施器材标准,在配备公共体育设施的社区、公园、绿地等公共场所,配备适合学龄前儿童大动作发展和身体锻炼的设备设施。

提高健身设施适老化程度,研究推广适合老年人的体育健身休闲项目,组织开展适合老年人的赛事活动。

完善公共健身设施无障碍环境,开展残疾人康复健身活动。推动农民、妇女等人群健身活动开展。

体育产业

推进体育产业数字化转型,鼓励体育企业“上云用数赋智”,推动数据赋能全产业链协同转型。

促进体育资源向优质企业集中,在健身设施供给、赛事活动组织、健身器材研发制造等领域培育一批“专精特新”中小企业、“瞪羚”企业和“隐形冠军”企业,鼓励有条件企业以单项冠军企业为目标做强做优做大。

融合发展

深化体教融合。完善学校体育教学模式,保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间。

推动体卫融合。探索建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式。

促进体旅融合。通过普及推广冰雪、山地户外、航空、水上、马拉松、自行车、汽车摩托车等户外运动项目,建设完善相关设施,拓展体育旅游产品和服务供给。

社会氛围

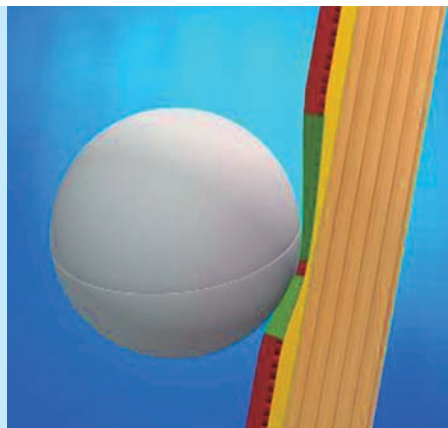
强化全民健身激励,探索建立全国统一的“运动银行”制度和个人运动码,开发标准统一的科学运动积分体系,向国家体育锻炼标准和体育运动水平等级标准达标者颁发证书,鼓励向群众发放体育消费券。

(转自2021年8月4日中国政府网)

栏目主持 / 责任校对:梁晓丽

“乒乒乓乓”在千分之一秒的撞击中,藏着什么秘密

文 / 刘 聪 吴臣武



乒乓球运动是我国的传统优势项目,在历届奥运会中,我国乒乓球队都有十分优异的表现。

为成绩自豪的同时,大家有没有注意过乒乓球比赛的细节呢?比如:小小的乒乓球,是如何拥有巨大力量的呢?为什么赛前裁判要特意检查比赛双方的球拍? 参赛人员为什么要自带球拍?

“乒乒乓乓”中的撞击动力学

比赛中,球和球拍的碰撞接触时间仅为千分之一秒,乒乓球飞行速度最高可达每秒 47 米!如果在击球瞬间,乒乓球的受力方向没有通过球心,切向摩擦力就会使球发生转动。除了球和拍的相对运动姿态外,影响切向摩擦力的主要原因是球与拍的材质和工艺。因此,通过优化技术可以制造出更高级的球和球拍,让击球更具“杀伤力”。

赛前为何要仔细检查球拍

目前的国际比赛中,乒乓球是由赛场统一提供的,但球拍却是队员自行携带的,这是为什么呢?因为球拍的使用契合着运动员的自身特点和习惯,往往需要长时间的磨合才能提升技巧水平、达到“人拍合一”的境界,而乒乓球影响没那么大。

但从另一方面而言,球拍的自行携带机制也从硬件上给比赛带来了极大的不确定性。

可以想象,为了争取更大的胜利,各国都会投

入大量研发工作来提升球拍性能,球拍的结构也越来越复杂。纵观乒乓球运动的发展,技术打法的革新与球拍变革息息相关。

目前,球拍大都由底板、海绵和胶皮三部分组成,随着这三部分结构的不断创新,技术打法越来越追求快速、强旋转,重视“几招毙命”、回合减少的“速效”打法,但同时,这会显著降低乒乓球比赛的观赏性和趣味性,让“拼体育技术”变成了“拼工业技术”,与奥运的竞技精神不相符。

好在,国际乒乓球联合会(以下简称“国际乒联”)对直接影响球拍和球撞击过程的重要参数给出了一系列规范。虽然对球拍形状和重量没有规定,但在球板特性,如应足够平整、坚硬,底板至少应有 85%天然木料层,木料层之间的黏合层等厚度不得超过总厚度的 7.5%,也不能超过 0.35 毫米,海绵层厚度不能超过 0.4 毫米,橡胶层不允许使用长胶等。

因此,为了进一步保证比赛的技术公平性,赛前会有专门的检测处对球拍进行检测,检测内容包括水溶性胶水、胶皮海绵厚度、球拍表面平整度、球拍表面光泽度以及胶皮海绵合法性。

在球拍的发展历程中,还有一个小插曲——早期运动员使用橡胶精溶解到有机溶剂后制成的快速胶水,来实现多变的撞击以控制球速和转动。因为它在黏合球拍底板和海绵层时,能在短时间内形

成特殊的分布式气囊结构。然而,这种快速胶水对人体伤害很大,所以渐被禁用,而球拍是否含有快速胶水也成一项重要的检测指标。

人靠衣装马靠鞍,乒乓选手看底板

球拍底板虽然不直接接触球,但却是整个球拍的承力主体。和底板相关的参数有硬度、弹性和底劲。底劲又是啥?从力学上简单地讲,它可以理解为防止球与拍碰撞能量耗散的一股“劲儿”。最有底劲的极限理想情况是“存多少就能取多少”。一般而言,球拍底板木料不多于七层,因为层数越多,球拍越硬,影响击球效果。所以,快攻选手往往选用七层硬木板,弧圈选手则常常选用五层夹芯软底板,真是“人靠衣装马靠鞍,乒乓选手看底板”。

新材料的引入,也让球拍底板性能提升很快:碳纤维比重轻、形变小,恢复时间短、回球速度快,还能够打出高速低弧线球;芳纶纤维撞击减震、底劲充足,能保护运动员手腕;芳纶纤维和碳纤维混编底板则兼顾了两者特性,既有快的脱板速度,又有柔和手感;高强玻璃纤维最接近纯木手感,又有远超过纯木的变形恢复速度,适合现代鞭打式击球。

胶皮、海绵:与底板相辅相成的软性材料

作为直接接触球体的胶皮,其工艺技术更是日新月异。当前,胶皮大致分为颗粒胶和反贴胶两类,颗粒胶又分为正胶、生胶和长胶,反贴胶分为反胶和防弧胶。不同的胶皮有着不同的摩擦能力,可以配合不同的打法。

中国乒乓球协会主席刘国梁在运动员时期所使用的球拍就是正胶胶皮的,世界女子乒乓球首位大满贯得主邓亚萍所用的则是长胶胶皮,而刚刚卫冕奥运会男子单打冠军的马龙则是使用反胶胶皮,反胶胶皮也是目前世界一流乒乓球手的主流选择。

海绵是贴在底板和胶皮之间的一层发泡橡胶,

主要作用是拉长球、增大拍接触时间、增加球拍的弹性和摩擦切球的能力。海绵有高弹和低弹两种不同的类型:高弹海绵弹性大,回球旋转和速度都较强;低弹海绵控球稳健,容易控球,击球运动员需要发挥更多自身力量。胶皮与海绵配置和底板性能的发挥相辅相成,互相成就。

最终,胶皮、海绵和底板的组合让球拍们展示出各有千秋的特别性能。

乒乓球的变迁:ABS 与大球时代

说完球拍,咱们也说说球。为了增加乒乓球运动的观赏性,2000年,国际乒联将其直径从38毫米增加到40毫米,开启了乒乓球的大球时代。

大球飞行阻力更大、旋转时空气摩擦力矩也更大,且自身转动惯量也大,因此大球的飞行速度和旋转速度也更低。想让球快速转起,运动员往往需要付出更大的努力。

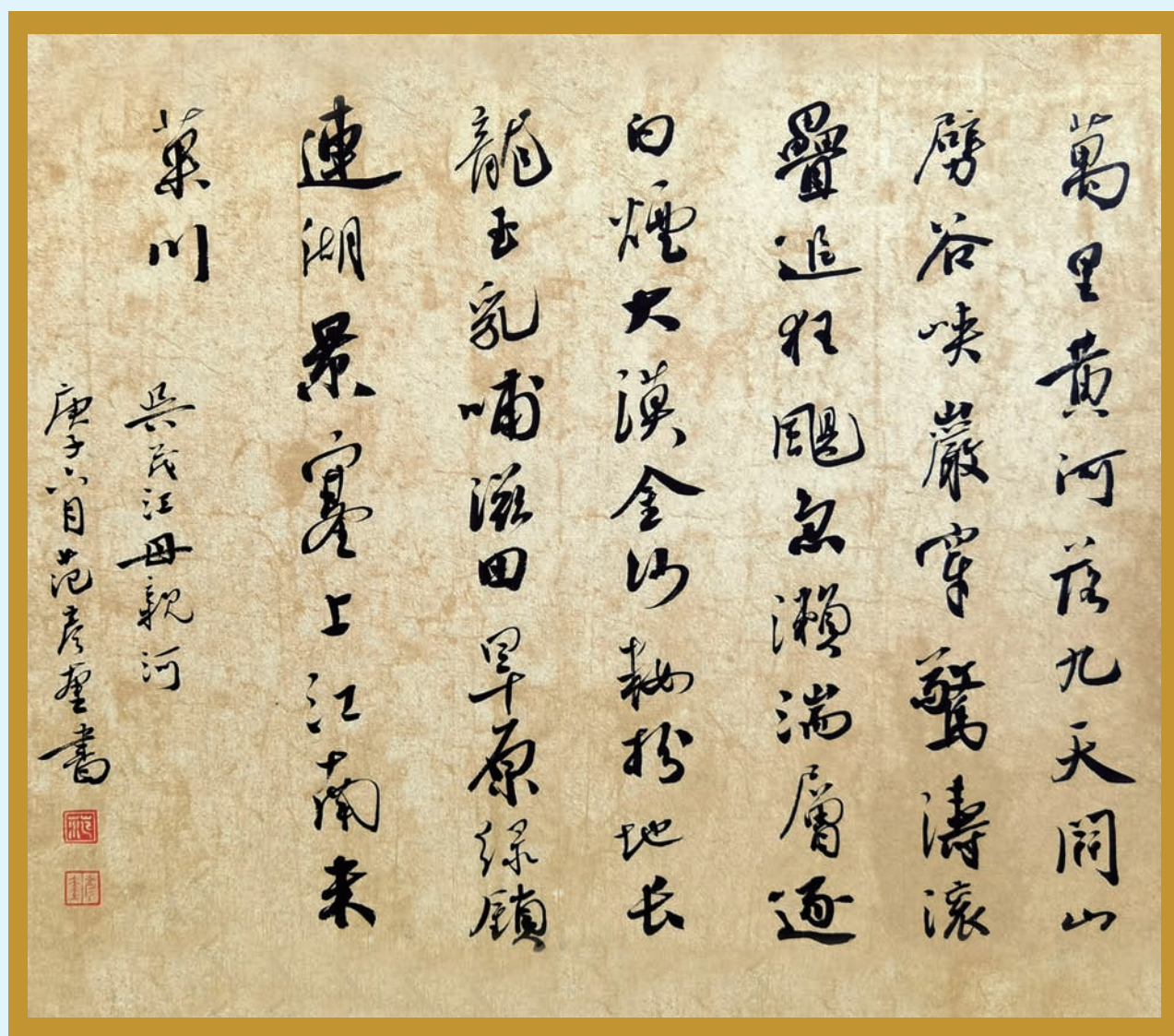
2014年,服役百余年的赛璐珞球被换为安全环保的无缝塑料球,因为赛璐珞有毒且易燃。不过在干冷环境里,无缝塑料球容易爆裂,损耗率比赛璐珞球高20%~30%。所以,2017年,世界乒乓球锦标赛开始广泛采用ABS材质,作为一种三元共聚物,ABS具有更好的性能和更低的成本。

“工欲善其事,必先利其器”,球与拍就是乒乓赛场的武器装备。纵观乒乓球发展史,球拍和球的技术进步互为挑战,相辅相成:球拍不断朝着弹性更高、摩擦操控性更强的方向发展,目的是使球速度更快、运动轨迹更难以捉摸;乒乓球却是朝着体积更大、惯性更大的方向发展,目的是使它飞行更稳定、精彩更持久。★

(作者单位:中国科学院力学研究所。摘自2021年8月4日“学习强国”学习平台)

栏目主持:
梁晓丽
责任校对:

范彦奎书法作品赏析



栏目主持:

李 刚

责任校对:

时代楷模



新时代硬骨头钢铁连

陆军第74集团军某旅两栖装甲步兵六连

六连经历抗日战争、解放战争、抗美援朝战争等洗礼，参加战役战斗 161 次，立下赫赫战功；和平建设年代，六连积极适应转型需要，强化政治引领，聚焦练兵备战，加速转型重塑，建强堡垒支撑，着力打造能打胜仗的“尖刀铁拳”。