寧夏人大

NING XIA REN DA

2021年
7
总第510期
宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

伟大、光荣、正确的中国共产党万岁！

伟大、光荣、英雄的中国人民万岁！

ISSN 1672-9471
国内统一刊号：CN64-1042/D
国际标准刊号：ISSN 1672-9471

7 月 14 日至 16 日，全国人大常委会委员、全国人大民族委员会主任委员白春礼一行来宁调研健全完善民族政策法规体系、铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步等工作。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿出席调研座谈会并讲话。

7 月 14 日至 16 日，全国人大宪法和法律委员会副主任委员周光权一行来宁调研审计立法工作。

摄影/李　刚　刘　艳

永远把伟大建党精神继承下去发扬光大

伟大的党培育伟大的精神，伟大的精神滋养伟大的党。

“100 年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。”在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记高度概括 100 年来中国共产党创造的伟大成就，首次对伟大建党精神作出诠释，鲜明指出伟大建党精神是中国共产党的精神之源，深刻阐明传承这一精神的历史意义和时代价值，明确要求全党要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！

回望百年奋斗路，辉煌成就耀千秋。100 年来，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就；自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

伟大精神源于伟大实践，伟大精神推动伟大实践。“四个伟大成就”，是我们党 100 年来接力探索辉煌历程的真实写照，是我们党 100 年来接续奋斗伟大功绩的具体展现，也是伟大建党精神得以赓续传承的生动实践。100 年前，面对家国危难，无数革命前辈前赴后继，用热血浇灌理想、以生命奉献家国，书写下风雷激荡的红色篇章，淬炼出可歌可泣的伟大建党精神。100 年来，我们党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。这种精神中，凝结着无数革命先烈的赤胆忠诚与奋斗牺牲，倾注着一代又一代中国共产党人对党和人民的深切热爱和无私付出，全面展现了我们党的梦想和追求、情怀和担当、牺牲和奉献，激励着中国共产党这个无产阶级政党历经百年波澜而不断发展壮大。

历史川流不息，精神代代相传。立志千秋伟业，100 年来中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。征途漫漫，惟有奋斗；任重道远，精神永存。未来岁月，不管我们面对多少艰难险阻，遭遇多少暗礁险滩，伟大建党精神都将继续引领我们不断发展、蓬勃成长。

站在新的历史起点，全区广大党员干部要认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神，深刻领会伟大建党精神的深刻内涵和时代价值，在深学中感悟伟大建党精神的崇高伟大，更加坚定地弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。要不断以伟大建党精神滋养自己、激励自己，将其丰富内涵融入血脉、内化于心，坚定舍我其谁的信念、勇当尖兵的决心，保持爬坡过坎的压力感、奋勇向前的使命感、干事创业的责任感，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在新的征程上继续斗志昂扬、奋勇前进，更好地适应新形势，迎接新挑战，解决新问题，努力创造出不负革命先辈期望、无愧于历史和人民的新业绩，让伟大建党精神在新的时代、新的传承中永远焕发出熠熠光芒！

（转自 2021 年 7 月 5 日《宁夏日报》）

《宁夏人大》月刊
2021 年第 7 期(总第 510 期)
2021 年 7 月 29 日出版

主 管 主 办　宁夏回族自治区人大常委会
编 辑 出 版　《宁夏人大》编辑部
主　　编　王文宇
副 主 编　杨　洪　李金柱
责 任 编 辑　于菲菲　朱志军
编　　审　刘建英
本期执行编辑　陈华辕
本 刊 地 址　宁夏银川市贺兰山中路 266 号
邮 政 编 码　750002
编辑部电话　(0951)5188183　5188070
传　　真　(0951)5188007
投 稿 邮 箱　nxrd@163.com
国内统一刊号　CN64-1042/D
国际标准刊号　ISSN 1672-9471
发　　行　《宁夏人大》编辑部
定　　价　8.00 元
设　　计　罗　群
印　　刷　宁夏电通信息产业有限公司

声　明

本刊采用了一些文章、图片，因作者联系方式不详，无法取得联系，敬请作者与编辑部联系领取稿酬，感谢理解和支持。

目　录

卷首

01　永远把伟大建党精神继承下去发扬光大

学习贯彻

04 在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话　/ 习近平

常委会视窗

10 全国人大民族委员会专题调研组座谈会在银川召开等 3 则

建党百年　新时代基层人大工作巡礼

12 民声变良策　实事惠民生　/ 银川市人大常委会

15 增强人大监督刚性　推动工作落地见效　/ 石嘴山市人大常委会

18 履职为民守初心　务实创新担使命　/ 吴忠市人大常委会

21 紧扣新形势新任务新要求　不断开创代表工作新局面　/ 固原市人大常委会

23 依法履职尽责　主动担当作为　新时代展现人大工作新业绩　/ 中卫市人大常委会

法治宣传

26 我国首次对特殊群体“地位”进行立法　/ 朱宁宁

党史学习教育

28 刘少奇谈学习党史　/ 刘荣刚

代表天地

31 全区县乡人大换届选举工作 100 问(三)

思考探索

38 传承党的百年光辉史基因 奋力谱写新时代人大工作新篇章 / 李鸿儒

基层人大

40 银川市金凤区:调研基层人大换届选举工作等 7 则

他山之石

42 南昌人大:立法呵护“银发一族” / 殷思萌 周誉东

民生实事

44 七月新规来了,关乎你我!

锦绣宁夏

46 壮美黄河 宁夏先行 / 拓兆兵 许 凌

科技之光

48 雷雨天气 带上这份避险指南 / 李 洁

艺术长廊

49 杨涵之书法作品欣赏

庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China

在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话

（2021年7月1日）

习近平

同志们，朋友们：

今天，在中国共产党历史上，在中华民族历史上，都是一个十分重大而庄严的日子。我们在这里隆重集会，同全党全国各族人民一道，庆祝中国共产党成立一百周年，回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望中华民族伟大复兴的光明前景。

首先，我代表党中央，向全体中国共产党员致以节日的热烈祝贺！

在这里，我代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这是中华民族的伟大光荣！这是中国人民的伟大光荣！这是中国共产党的伟大光荣！

同志们，朋友们！

中华民族是世界上伟大的民族，有着5000多年源远流长的文明历史，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。

为了拯救民族危亡，中国人民奋起反抗，仁人志士奔走呐喊，太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起，各种救国方案轮番出台，但都以失败而告终。中国迫切需要新的思想引领救亡运动，迫切需要新的组织凝聚革命力量。

十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。

中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就。我们经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，以武装的革命反对武装的反革命，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放。新民主主义革命的胜利，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就。我们进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建剥削压迫制度，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，战胜帝国主义、霸权主义的颠覆破坏和武装挑衅，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。我们实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，确立党在社会主义初级阶段的基本路线，坚定不移推进改革开放，战胜来自各方面的风险挑战，开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国大踏步赶上了时代！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我们坚持和加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系，战胜一系列重大风险挑战，实现第一个百年奋斗目标，明确实现第二个百年奋斗目标的战略安排，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！

一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。

这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册！

同志们，朋友们！

一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。

一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！

同志们，朋友们！

一百年来，我们取得的一切成就，是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋！我们向他们表示崇高的敬意！

此时此刻，我们深切怀念为中国革命、建设、改革，为中国共产党建立、巩固、发展作出重大贡献的毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云同志等老一辈革命家，深切怀念为建立、捍卫、建设新中国英勇牺牲的革命先烈，深切怀念为改革开放和社会主义现代化建设英勇献身的革命烈士，深切怀念近代以来为民族独立和人民解放顽强奋斗的所有仁人志士。他们为祖国和民族建立的丰功伟绩永载史册！他们的崇高精神永远铭记在人民心中！

人民是历史的创造者，是真正的英雄。我代表党中央，向全国广大工人、农民、知识分子，向各民主党派和无党派人士、各人民团体、各界爱国人士，向人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向全体社会主义劳动者，向统一战线广大成员，致以崇高的敬意！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，致以诚挚的问候！向一切同中国人民友好相处，关心和支持中国革命、建设、改革事业的各国人民和朋友，致以衷心的谢意！

同志们，朋友们！

初心易得，始终难守。以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

——以史为鉴、开创未来，必须坚持中国共产党坚强领导。办好中国的事情，关键在党。中华民族近代以来 180 多年的历史、中国共产党成立以来 100 年的历史、中华人民共和国成立以来 70 多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。

新的征程上，我们必须坚持党的全面领导，不断完善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用！

——以史为鉴、开创未来，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国

共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！9500多万中国共产党人不答应！14亿多中国人民也不答应！

新的征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

——以史为鉴、开创未来，必须继续推进马克思主义中国化。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党坚持马克思主义基本原理，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断推进伟大社会革命。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！

新的征程上，我们必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义！

——以史为鉴、开创未来，必须坚持和发展中国特色社会主义。走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。

新的征程上，我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革开放，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强，保证人民当家作主，坚持依法治国，坚持社会主义核心价值体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

中华民族拥有在5000多年历史演进中形成的灿烂文明，中国共产党拥有百年奋斗实践和70多年执政兴国经验，我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，欢迎一切有益的建议和善意的批评，但我们绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教！中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中！

——以史为鉴、开创未来，必须加快国防和军队现代化。强国必须强军，军强才能国安。坚持党指挥枪、建设自己的人民军队，是党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。人民军队为党和人民建立了不朽功勋，是保卫红色江山、维护民族尊严的坚强柱石，也是维护地区和世界和平的强大力量。

新的征程上，我们必须全面贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民

军队的绝对领导，坚持走中国特色强军之路，全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推动构建人类命运共同体。和平、和睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求和传承的理念，中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。中国共产党关注人类前途命运，同世界上一切进步力量携手前进，中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者！

新的征程上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，推动共建“一带一路”高质量发展，以中国的新发展为世界提供新机遇。中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持合作、不搞对抗，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，反对霸权主义和强权政治，推动历史车轮向着光明的目标前进！

中国人民是崇尚正义、不畏强暴的人民，中华民族是具有强烈民族自豪感和自信心的民族。中国人民从来没有欺负、压迫、奴役过其他国家人民，过去没有，现在没有，将来也不会有。同时，中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流！

——以史为鉴、开创未来，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。实现伟大梦想就要顽强拼搏、不懈奋斗。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

新的征程上，我们必须增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，敢于斗争，善于斗争，逢山开道、遇水架桥，勇于战胜一切风险挑战！

——以史为鉴、开创未来，必须加强中华儿女大团结。在百年奋斗历程中，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

新的征程上，我们必须坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推进党的建设新的伟大工程。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨！

新的征程上，我们要牢记打铁必须自身硬的道

理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，不断严密党的组织体系，着力建设德才兼备的高素质干部队伍，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心！

同志们，朋友们！

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对香港、澳门特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益，维护特别行政区社会大局稳定，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望。要坚持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平统一进程。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，坚决粉碎任何“台独”图谋，共创民族复兴美好未来。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！

同志们，朋友们！

未来属于青年，希望寄予青年。一百年前，一群新青年高举马克思主义思想火炬，在风雨如晦的中国苦苦探寻民族复兴的前途。一百年来，在中国共产党的旗帜下，一代代中国青年把青春奋斗融入党和人民事业，成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量。新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！

同志们，朋友们！

一百年前，中国共产党成立时只有50多名党员，今天已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。

一百年前，中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。

过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

全体中国共产党员！党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！

同志们，朋友们！

中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

伟大、光荣、正确的中国共产党万岁！

伟大、光荣、英雄的中国人民万岁！

（转自2021年7月2日《人民日报》）

责任校对：陈华辕

全国人大民族委员会专题调研组座谈会在银川召开

7月16日，全国人大民族委员会专题调研组座谈会在银川召开。全国人大常委会委员、全国人大民族委员会主任委员白春礼出席会议并讲话。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话。全国人大常委会委员、全国人大民族委员会副主任委员肖怀远，全国人大常委会委员、全国人大民族委员会副主任委员李锐出席会议。

白春礼指出，宁夏经济社会发展和民族团结进步事业取得的成绩来之不易，经验弥足珍贵，调研组将认真总结宁夏的经验、做法、成效和启示，及时向全国人大常委会专题汇报。他说，新时代民族宗教工作面临着新形势新任务，做好宁夏的民族宗教工作非常重要。必须坚持党对民族工作的集中统一领导，把党中央关于民族工作重大决策部署贯穿到工作的全过程各方面。必须坚持铸牢中华民族共同体意识，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚持党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，持续抓好宗教领域问题治理，巩固民族团结宗教和顺社会和谐的良好局面。必须坚持以人民为中心的发展思想，把各民族人民对美好生活的向往作为奋斗目标，努力提高把“绿水青山”转化为“金山银山”的能力，积极推动脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴有效衔接，确保少数民族和民族地区同全国一道实现现代化。必须坚持深入学习习近平法治思想，牢固树立宪法意识，健全完善民族政策法规体系，依法治理民族事务、促进民族团结。

陈润儿指出，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全区上下深入学习贯彻习近平总书记关于民族宗教工作重要论述，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持我国宗教中国化方向，有力维护了民族团结、宗教和顺、社会稳定的大好局面。去年以来，自治区党委坚决贯彻习近平法治思想，深入开展地方性法规、政府规章和规范性文件全面集中清理整治，严格责任抓清理、科学论证抓甄别、积极稳妥抓规范、坚决有力抓执行，为铸牢中华民族共同体意识、坚持宗教中国化方向打牢了法治基础、强化了法治手段、提供了法治保障，彰显了国家法治权威，维护了国家法治统一。我们将深入学习贯彻习近平总书记关于做好民族宗教工作重要论述和视察宁夏重要讲话精神，按照全国人大民族委员会专题调研组的要求，坚持铸牢中华民族共同体意识不动摇，坚持党的宗教工作基本方针，进一步健全完善法规政策体系，依法加强民族宗教事务管理，切实守好促进民族团结生命线，全力维护宁夏宗教领域政治安全。

会上，自治区党委常委、秘书长、全面依法治区委员会办公室主任雷东生汇报了全区涉民族宗教领域法规规章和规范性文件全面集中清理整治情况，自治区党委常委、统战部部长白尚成汇报了宁夏民族宗教工作情况。

7月14日至16日，全国人大民族委员会专题调研组在银川市、吴忠市调研了健全完善民族政策法规体系、铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步、宗教领域突出问题治理等工作。

全国人大民族委员会专题调研组成员，自治区领导彭友东、杨玉经参加有关活动。

（转自2021年7月17日《宁夏日报》）

自治区人大常委会党组召开会议

7月2日，自治区人大常委会党组召开2021年第14次会议，自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议，党组成员董玲、沈凡、王文宇出席会议，副主任姚爱兴列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神及自治区党委常委（扩大）会议精神、习近平总书记在参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”时的重要讲话精神、习近平总书记在十九届中共中央政治局第三十一次集体学习时的重要讲话精神、自治区党委近期有关会议精神。常委会党组成员围绕学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话作了交流发言。

会议强调，要充分认识学习习近平总书记“七一”重要讲话的重大意义，要深刻领会习近平总书记“七一”重要讲话的精髓要义，要以习近平总书记“七一”重要讲话精神为指引，加强和改进新时代人大工作，找准人大履职的切入点、着力点、结合点，不断增强履行法定职责的意识，提高推动改革发展的能力，提升法治引领保障的水平，依法做好立法、监督、重大事项决定、选举任免、服务代表等工作，以高质量人大工作助推宁夏高质量发展。（报道 / 张　钊）

自治区人大常委会调研“互联网 + 教育”示范区建设情况

7月5日至9日，自治区人大常委会副主任姚爱兴带领调研组，深入银川市、吴忠市、固原市、中卫市实地察看学校及有关单位“互联网 + 教育”工作开展情况，召开教师和家长代表座谈会，听取自治区党委网信办、教育厅、发改委、工信厅等部门工作汇报，采取“线上 + 线下”相结合的方式向教师、家长、学生发放问卷，全面深入调研“互联网 + 教育”示范区建设情况。

调研组认为，“互联网 + 教育”示范区建设工作开展以来，配套制度体系建设不断完善，部门协作联动机制不断健全，全区学校信息基础环境提质升级。教育模式实现创新发展，人人学、处处学、时时学成为新常态，师生信息素养与信息化应用能力全面提高，优质资源实现普惠共享，城乡一体化发展取得新突破，教育均衡进程稳步推进，示范区建设取得显著效果。

调研组强调，要加强区级统筹，做好阶段性工作评估，总结示范区建设的工作经验与特色亮点，形成体系化、可复制、可推广的宁夏经验与模式。要加强区级指导，进一步完善标杆引领、协同推进的工作机制，推动区域、城乡、校际、学科均衡发展。要探索形成名师优课、学校特色模式共享的政策保障激励机制，不断增加优质资源数量，实现优质教育资源共建共享。要进一步提升教师培训的针对性和有效性，全面提升教师队伍信息素养与应用能力。要完善过程考核机制，处理好建与用、质与效的关系，推动示范区建设各项工作再上新台阶、取得新成效。

（报道 / 吴艳艳）

栏目主持 / 责任校对：陈华辕

民声变良策 实事惠民生

银川市人大常委会

习近平总书记视察宁夏时强调，要坚持以人民为中心的发展思想，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。银川市人大常委会紧盯群众关心的教育科技、医疗养老、环境保护、社区建设等民生类代表建议，进行重点督办，千方百计帮助群众解决实际困难，推动人大代表建议办理工作质量不断提高。

2020年，银川市十五届人大四次会议期间代表提出建议96件，有11件被确定为重点督办建议，转交“一府一委两院”办理。截至年底，96件代表建议意见办理答复办结率为100%，其中：已经解决和列入计划解决的有88件，占91.7%；暂时无法解决，专门作出说明解释的有8件，占8.3%。代表满意率为92%。

“三沟通”联动合力

银川市人大代表章玉明了解到，金凤区只有两个镇的卫生院能够提供24小时开诊服务并承担住院业务。全市乡镇卫生院普遍存在基础设施设备陈旧、职能科室不健全、在职在编医务人员数量少、基层卫生人才队伍建设滞后等问题。

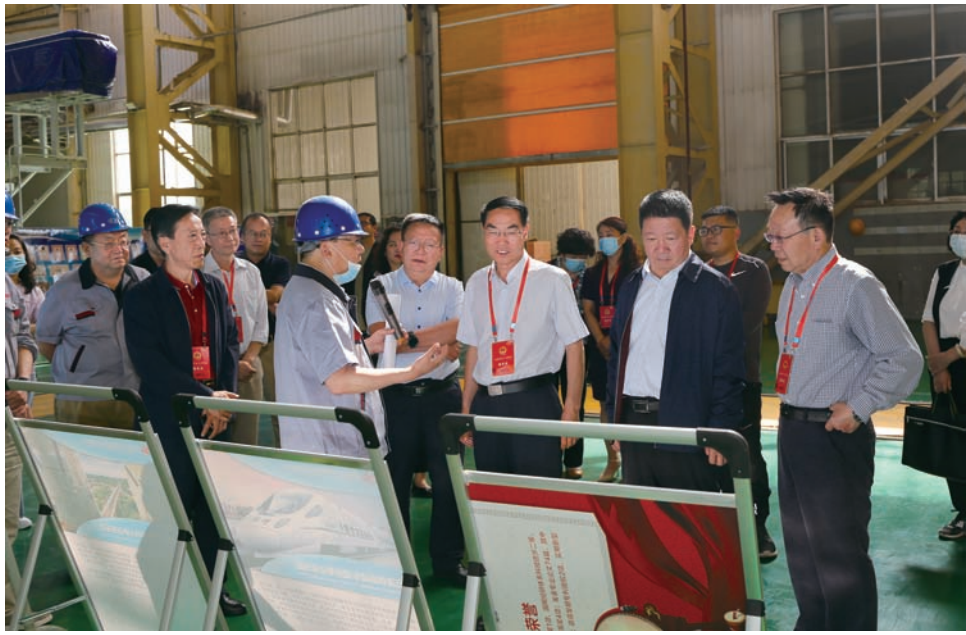
陈奋发代表说：“私立医院弥补了公立医院服务上的不足，缓解了不断增长的医疗服务需求压力。但部分私立医院只重视经济效益，忽视社会效益，违背职业道德，用各种违法的、可耻的手段坑人敛财。”

顾洁代表一直奋战在防疫抗疫一线，切身体会到加强公共卫生服务的必要性，她说：“公共卫生服务成本低、效果好，直接关系到人民大众健康，要加强公共卫生服务体系和应急机制建设，进一步提高公共卫生服务水平和突发公共卫生事件应急处理能力，确保老百姓身体健康和社会稳定。”

在2020年银川市十五届人大四次会议上，针对以上问题，章玉明、陈奋发、顾洁三位代表分别提出“关于加强乡镇卫生院服务能力建设的建议”“关于加大私立医院各种乱象治理力度的建议”“关于进一步加强公共卫生服务体系建设的建议”。这三件代表建议被市人大常委会确定为重点督办建议。

银川市人大常委会克服疫情影响，加强与市政府、承办单位和人大代表的联系沟通，积极抓好承办、催办、联络、协调、答复、审核等环节，采取电话联系、视频连线、实地察看等多种方式，加强与承办单位、人大代表的对接，进一步了解代表提出建议的背景和初衷，征询代表对办理工作的意见。市人大常委会副主任关琪多次会同政府督查室深入银川市急救医院、良田镇卫生院、市妇幼保健院等建议办理点进行现场督办，针对代表提出诸如“乡镇卫生院设施老旧、资金不足、编制少等”建议内容，通过“查、看、问”等方式进行督办，并召开座谈会，详细了解市卫生健康委员会、财政局、市委机构编制委员会、市医疗保障局等建议办理落实情况，并针对建议办理中存在的具体问题进行协调，推动三件代表建议得到有效办理，提出建议的代表对办理情况表示满意。

按照三件建议要求，银川市政府及有关部门不断争取和加大资金投入，重点改善乡镇卫生院老旧设备、房屋设施，并组建市县乡三级“互联网＋远程门诊”服务体系，实现常见病、多发病不出乡镇（社区）。仅2020年上半年，银川在线互联网门诊共接诊858例，线上诊后管理和复诊平台随访管理14.4万人次。针对私立医院乱象问题，及时开展专项督查整治，对银川欧亚男健医院等五家民营医疗机构给予执业注销处罚，建立联席会议制度，加大执法检查力度，引导民营医疗机构规范运营。针对公共卫生建议，及时完善监测、预防等机制，并筹建银川市急救医院，改建银川市传染病医院，提高重大疾病防控能力建设。



▲ 银川市人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表视察银川市科技创新促进产业转型发展情况。

“三见面”强化办理

“社区网格员是社区服务工作的重要力量，是直接面对和服务群众的重要队伍，但因工作量大、社会地位低、工资待遇差等原因，普遍存在人员流失频繁、队伍不稳定等现象，严重影响社区服务质量。”宋晓玮代表在走访调研中发现了这一问题。作为社区工作者，马秀梅代表对政府主导为既有住宅加装电梯倍加赞赏，同时，她也发现在加装电梯过程中，存在着进度缓慢、技术标准不规范、运行维护权责不明等问题。

于是，宋晓玮、马秀梅代表分别在人代会上提出了“关于建立高效稳定的社区服务队伍的建议”“关于规范既有住宅加装电梯的建议”，被市人大常委会主任会议列为重点督办建议。银川市人大常委会坚持办前、办中和办后与人大代表“三见面”：办前见面，广泛听取代表意见，找准问题症结；办中见面，让代表了解办理的过程和进度，根据代表意见予以完善；办后见面，认真答复代表，接受代表评价。通过“全程跟踪督办”，确保人大代表建议办理高质高效。

针对两件建议提出的要求，市政府出台了《银川市推进社区工作者队伍职业化建设的实施意见（试行）》，从岗位职责、职数配备及人员录用、招（选）聘机制、培训管理、薪酬保障、奖励激励等七个方面，推动全市社区工作者职业化。制定《关于进一步做好既有住宅加装电梯有关工作的通知》和《关于进一步明确既有住宅加装电梯市级财政奖励补贴相关事宜的通知》，使有利民生的实事更加有序推进。截至目前，全市52个小区，共验收完工交付使用电梯210部。

“三明确”办理落实

“我市高科技企业还面临着科技人才缺乏、创新投入不足等诸多困难，推进高科技企业在创新中的作用，必须使高科技企业成为研发投入、创新活动以及创新成果应用的主体，特别是在创新过程中需要本土企业、品牌的支撑，充分采纳和吸收本土

企业的研发成果，推进我市高科技企业的创新积极性”。针对科技人才和创新，企业家代表潘志军提出了“关于以科技创新促进我市高质量发展的建议”。

近年来，随着居民生活习惯和消费习惯的改变，“夜经济”从原来的“吃喝玩乐”升级成为涵盖“七夜”（即夜游、夜饮、夜娱、夜展、夜逛、夜购和夜练）等为主的消费内容。银川市的“夜经济”还处于比较初期的发展阶段，陈孟清代表就银川夜间消费环境、潜力、片区、项目、需求及服务等十个方面的问题提出了“关于点亮塞上灯火，振兴银川夜间经济的建议”，推动银川市“夜经济”发展。

▲ 2020 年银川市人大代表议案建议交办会现场。

疫情带来新的挑战，做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要，银川市人大常委会适时将相关科技创新、人才教育、稳住经济基本盘等保障和改善民生方面的代表建议列为重点督办建议，及时对建议办理按职责进行了分解，在建议办理的“督”和“办”上落实“三明确”，进一步“明确部门、明确责任、明确人员”，政府按分工压实责任，人大按职责紧跟督办，强化领导参与，强调专人分管，使人大代表建议办理得以顺利落实。

针对潘志军代表提出的建议，市政府先后出台《关于鼓励支持企业科技创新推动高质量发展意见》《关于进一步优化人才发展环境助推高质量发展的十一条措施》等，围绕葡萄酒、新材料等重点产业领域，将 305 人纳入学术技术带头人储备工程，其中科技人才 166 名，推动相应产业领域科技创新进步。针对夜间经济发展，市政府制定了《关于促进银川市夜间经济繁荣发展实施意见》，依托大阅城、金凤万达等商圈、剧院、广场、公园等打造地标性或文化消费的夜间经济集聚区；依托怀远市场、敬德街等特色街区，打造夜间特色商业街。同时，开展夜间促销活动、拓展夜间旅游线路、塑造夜间体育品牌、支持 24 小时便利店等，银川市夜间经济步入快车道。

在 2020 年银川市人大常委会确定的重点督办建议中，包括 96 件转办的建议中，还有很多涉及生态保障、养老服务、交通建设等紧扣经济社会大局、紧贴保障改善民生、与解决人民群众急难问题关切的内容。银川市人大常委会将坚持紧扣经济社会大局、紧贴保障改善民生，以“三沟通”“三见面”“三明确”方式，推动涉及生态保障、养老服务、交通建设等代表建议办理，一件件代表建议得到有效回应，一桩桩民生事项得到妥善解决，使老百姓感受到了实实在在的获得感、幸福感。

（执笔：樊永章）

责任校对：刘　艳

增强人大监督刚性 推动工作落地见效

石嘴山市人大常委会

石嘴山市人大常委会围绕事关全市转型发展的重大问题和群众关心关注的难点热点问题，精心制定监督计划，创新监督方式，以人民满意不满意、答应不答应、高兴不高兴作为评判标准，大力推行专题询问、履职评议、跟踪监督、连续监督等刚性监督，对监督发现的问题、提出的意见建议，扭住不放、一抓到底、抓出成效，让人大监督长出“牙齿”，依法监督、正确监督、有效监督成为本届人大常委会监督工作的鲜明特色。

把脉问诊，让监督靶向更精准

石嘴山市第十四届人大及其常委会履职伊始，就把如何贯彻党中央关于健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治的重大部署，更好地履行宪法和法律赋予的职责，增强监督工作效能提上重要议事日程。

围绕提高人大监督实效认真把脉问诊，针对传统监督形式单一、实效性不够强，监督力量分散、调查研究不够深入、发现问题不够精准、审议意见操作性不强，监督机制不够完善等问题，提出了加强制度机制建设，由程序性监督向实质性监督、事后监督向事前监督、结果监督向过程监督转变，寓支持于监督中的思路，制定了执法检查前先学法、启动专题询问、开展履职评议、实行满意度测评的工作方案以及视察、调研、执法检查等新的制度办法，进一步明确了聚焦推动转型发展，着力在重点工作监督中察实情、谋实策、出实招；聚焦保障改善民生，着力在议案建议和民生实事督办中用心用情用力办好群众的事；聚焦推进依法治市，着力在法律监督中增强法治意识、促进依法行政的监督工作靶向。

专题询问，让监督工作更有力

2018 年 3 月 28 日，在石嘴山市第十四届人大常委会第十次会议上，围绕食品安全工作市人大常委会首次专题询问正式启动。

“怎样破解小作坊、小经营店、小食品摊点监管难问题？”

“市政府在确保养殖业、种植业食品质量方面的重点措施是什么？”

“如何加强畜禽定点屠宰场卫生管理？”

“有哪些专门针对校园饮食安全的具体措施？”

常委会组成人员和市人大代表围绕调研发现的突出问题和群众关心关注的问题，对市人民政府及其有关部门进行了专题询问。询问有问有答，开门见山、直奔主题，针对有的问题连问、追问，充分反映人民群众的呼声诉求；应询部门回答有态度、有措施、有承诺，体现出了以实际行动保障人民群众“舌尖上安全”的务实作风。专题询问的内容在媒体刊登后，引起广大群众的热烈反响。

专题询问不只是一场会，做好这项工作的功夫更在会外。会前，市人大常委会在专题调研中找问

◀ 石嘴山市人大常委会视察组视察第一人民医院民生实事办理情况。

题，向常委会组成人员、部分市人大代表征集问题，尽可能确保所提问题是群众关注、通过努力能够解决的。专题询问结束后，市人大常委会就询问问题和应询承诺事项列出清单，交市政府研究处理，并对询问事项办理情况跟踪督办。与此同时，进一步修改专题询问办法，确保提出问题切准要害，增加询问的“辣味”，改变“开卷式”“指定式”的询问模式，引导更多的常委会组成人员现场发问。在持续对食品安全工作、环保治理等进行专题询问中，敢于动真碰硬，让应询部门切实感受到人大监督的压力，增强了改进工作的动力。

履职评议，让任职监督更全面

石嘴山市人大常委会认真总结过去每年对两个以上政府工作部门进行评议的经验，针对其监督范围小、时间跨度大、横向对比不够强等问题，确定了本届任期内对政府工作部门主要负责人普遍进行履职评议的任务。从 2018 年开始，每年选择涉及经济建设和社会事业发展等各方面的政府工作部门，任职一年以上、任期相对较长的市政府部门主要负责人 6 到 8 人进行履职评议。

市人大常委会专门制定了《石嘴山市人大常委会关于对市人民政府工作部门主要负责人开展履职评议办法》，主要围绕遵守和执行宪法、法律、法规，贯彻市委、市人民政府重大决策部署，落实市人大及其常委会决议、决定，履行法定职责，办理议案及代表建议、批评和意见，自觉接受监督等方面的情况进行。每年组成由常委会副主任担任组长，相关工作委员会负责人、部分市人大常委会委员、市人大代表、有关专门委员会和咨询委员会委员、市纪委监委和市委组织部工作人员为成员的评议组，通过视察调研、召开座谈会、发放征求意见表、向服务对象问卷调查、征求自治区有关厅局和市级分管领导意见等形式，全面了解评议对象的履职情况。在市人大常委会会议上集中听取和审议履职情况报告，并从共性工作和个性工作 10 个方面进行满意度测评，测评结果在媒体公布。履职评议结果向市委报告，抄送市纪委监委、市委组织部，并向市人民政府和评议对象本人反馈。

履职评议开展以来，已先后对 20 名政府工作

部门主要负责人进行了履职评议，2021 年对 8 个部门主要负责人的履职评议正在进行。履职评议进一步拓展了人大监督覆盖面，延伸了监督触角，深化了任后监督，增强了常委会的法治意识、责任意识，促进了依法履职。

满意度测评，让监督结果更权威

2017 年 11 月 8 日至 9日，石嘴山市人大常委会组织对当年“十件民生实事”和 3 件重点督办建议办理情况进行集中视察。每到一个视察点，常委会领导在实地察看办理情况后，拟定“三个是否满意”测评方案并开展测评，即：提出建议代表和群众是否满意；视察组全体成员是否满意；在常委会会议审议办理情况专项报告时，常委会组成人员对民生实事和重点督办建议办理结果是否满意。“三个是否满意”，面对面询问、背靠背“打分”，让人大监督意见直接体现民意，有力推动了问题解决。

在本届市人大常委会履职中，听取和审议专项工作报告、审计查出问题整改、工作部门主要负责人履职评议等监督工作中，普遍实行了满意度测评。在督办议案和代表建议办理中，还采取向每个代表发放征询意见函、电话征询等方式，了解满意度。满意度测评，把监督意见和改进建议摆上桌面、讲在当面，切实增强了人大监督权威，督促办成了一批群众受益的实事、好事。

督办问效，让监督效果更凸显

2019 年，石嘴山市十四届人大四次会议确定了“关于加快推进大武口区、惠农区公交国有化改革”的议案和“改造提升城市公园”的民生实事，予以重点督办。为确保办理效果，常委会主要领导亲自带队督办，针对有关部门对办理预期目标不够清晰、重视程度还不够高、行动有所迟缓等问题，立即约见市政府分管领导和承办部门负责人，要求进一步提高思想认识，加强规划设计，加大协调推进力度，从人民群众实际需求出发认真办理落实，确保办理质量。

在此之后，安排相关常委会副主任、工作委员会跟踪督办，主要领导经常过问办理进度。下半年，又一次组织常委会组成人员、市人大代表集中视察办理情况，逐个视察 3 个城市公园，试乘主要线路公交车。“如何让城市公园体现特色，公共设施更加便民、利民”“公交线路应该怎么优化，怎样健全公交企业管理机制，怎样实现投资利益最大化”，常委会领导、人大代表与市政府和公交公司负责人面对面探讨交流，从每个细节落实改造改革措施，不满意的地方能改尽改，坚决杜绝“差不多”“还过得去”的想法，议案和民生实事办理切实办到了人民群众的心坎上。

坚持把事前、事中、事后监督相结合，加强监督审议意见办理落实，认真做好监督“后半篇”文章，促进监督建议落地见效。制定出台《提高常委会会议审议质量的办法》，围绕会前准备、会议考勤、审议发言、会后落实等环节，提出具体规范要求。常委会会议审议意见转交后，明确由分管副主任牵头，相关工作委员会负责跟踪督办，办理情况书面向市人大常委会报告。在督办“市第三水源地保护工程”议案、食品安全工作专题询问、监督中央环保督察反馈问题整改落实和审计查出问题整改等工作中，适时开展审议意见落实“回头看”，主任会议上专门听取重点工作审议意见办理情况的报告，针对没有落实的事项紧盯不放、一督到底，让人大监督更有底气，真正体现了人大监督的力度，监督效果更加凸显。★

（执笔：马生宏）

责任校对：王　娟

履职为民守初心 务实创新担使命

吴忠市人大常委会

吴忠市人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真学好百年党史、凝聚奋进力量、彰显人大担当，为加快全市民主法治建设和经济、社会高质量发展提供了坚强保障。

旗帜鲜明讲政治，保持正确政治方向

牢牢把握政治机关定位，提高政治站位，自觉把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面，始终保持正确的政治方向。

坚持不懈用党的创新理论武装头脑。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及视察宁夏时的重要讲话精神等，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。及时传达党中央和区、市党委重要会议、文件精神，结合实际提出落实意见，保证党的重大决策在人大工作中得到全面贯彻落实，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

积极推进市委部署落地见效。聚焦关系改革发展稳定、人民群众普遍关注的重大问题，统筹谋划人大各项工作；重要工作、重大问题及时向市委请示报告；班子成员积极参与督导创建全国文明城市、扫黑除恶专项斗争等全局性工作，联系脱贫攻坚乡镇，包抓重大项目、停减产企业，化解重点信访问题等，争当市委部署有效落实的实践者和推动者。坚持党管干部与人大依法任免干部相统一，认真负责地做好任免工作，组织任命人员向宪法宣誓，增强宪法意识、公仆意识。

切实加强政治建设。全面落实党风廉政建设“两个责任”，坚守意识形态阵地，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，有力有序推进党史学习教育，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，驰而不息纠四风、转作风，深入开展模范机关创建活动，着力打造忠诚、干净、担当的人大干部队伍，为依法履职奠定坚实基础。

围绕改革发展稳定大局，切实改进监督工作

树牢以人民为中心的发展理念，围绕守好“三条生命线”，走出一条高质量发展新路子以及建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区目标，突出监督重点，加大监督力度，切实增强监督实效。

着力推动经济高质量发展。牢固树立新发展理念，视察工业园区改革创新和高质量发展、工业重点项目建设等情况，调研奶产业高质量发展情况，推动经济发展实现量的增长和质的提升。围绕全面做好“六稳”工作，落实“六保”任务依法履职，统筹推进疫情防控和经济社会发展，调研疫情防控期间农业生产、企业复工复产、商贸流通等情况，促进全市经济持续回升。突出全口径预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，积极推进预算联网监督，关注地方债务管理，听取审议预算执行

和审计查出问题整改情况、财政资金绩效管理情况等报告，努力提高财政资金使用效益。听取审议市本级国有资产管理情况的综合报告和有关专项报告，推动管好用好国有资产。审查国民经济和社会发展计划执行情况，促进经济持续稳定向好。

创新人大监督方式。围绕关系群众切身利益的保障性住房、道路交通安全、环境污染治理等方面，先后组织开展4次专题询问，人大监督的效果得到充分体现。创建全国文明城市是市委提出的重要任务，常委会及时组织开展对此项工作的专题询问。委员、代表组成的“考官团”犀利发问，相关部门和单位负责人“闭卷应考”；询问人所提问题紧扣工作中的“堵点”“痛点”，应询人回答问题态度诚恳、办法具体、措施到位。通过专题询问，给出了创建文明城市的“良方”，回应了关切，凝聚了共识。

切实增进民生福祉。聚焦民生热点、直击民生难点、化解民生堵点，坚持把脱贫攻坚作为最大的民生工程，连续多年对脱贫攻坚工作开展监督，助力啃下“贫中之贫、困中之困”硬骨头。主动回应群众重大关切，组织对深化医药卫生体制改革、公共文化服务基础设施建设、“互联网+教育”发展、老旧小区改造等进行调研，摸实情、听真话、寻良策，督促解决事关群众切身利益的问题。呼应人民群众对环境保护的新期待，每年都听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，持续开展中华环保世纪行吴忠行动，跟踪监督“气、水、土”污染治理情况，对发现问题督促整改解决，积极推动改善和保护生态环境，牢牢守住改善生态环境生命线。

强化法治引领，扎实推进法治吴忠建设

深入贯彻习近平法治思想、党中央全面依法治国基本方略，围绕市域治理体系和治理能力现代化建设履职尽责，切实保障社会公平正义和人民合法权益。

积极推进地方立法。自获得地方立法权以来，吴忠市人大常委会按照党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作要求，强化立法全过程协调把关，建立专家咨询论证、立法联系点工作机制和实践基地，不断提高立法质量，确保有特色、立得住、行得通、真管用。先后制定实施的《吴忠市

城乡容貌和环境卫生治理条例》《吴忠市文明行为促进条例》《吴忠市村庄规划条例》都饱含民生情怀，做到了民有所呼、我有所应。在全区率先对革命文化遗址进行立法保护，制定实施了《吴忠市红色文化遗址保护条例》，保护了红色资源，传承了红色基因。

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。吴忠市人大常委会始终坚持立法与执法监督并重，推动宪法和法律法规有效贯彻实施。深入组织开展道路交通安全、生产安全、食品安全、矿产资源、大气污染、湿地保护等10余部法律法规实施情况执法检查，听取审议扫黑除恶专项斗争开展情况报告，支持市中级人民法院全面深化司法体制改革，支持市人民检察机关依法独立行使检察权，着力促进依法行政、公正司法，切实保障社会公平正义和人民群众合法权益。大力推进“七五”普法宣传教育，深入开展国家宪法日集中宣传活动，举办民法典法治讲座，召开新制定地方性法规新闻发布会，推动全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。

深化拓展工作评议。适应法治政府建设新要求，突出贯彻执行法律法规、落实市委部署安排等重点内容，对所有政府工作部门点对点、面对面、实打实地开展工作评议，实现了全覆盖。评议通过座谈走访、个别谈话、查阅资料、实地看点、满意度测评等多种形式，全方位了解、掌握被评议部门工作情况，对评议发现的不足持续跟踪督办，促进部门聚焦问题、改进工作、依法行政。

突出代表主体地位，全力保障代表履职尽责

人大代表是人民代表大会的主体，代表工作是人大工作的基础。吴忠市人大常委会高度重视加强和改进代表工作，不断强化服务保障，激发代表履职热情，使代表主体作用得到有效发挥。

构筑代表履职平台。推动全市所有乡镇、街道按照“十有”标准完善“人大代表之家”硬件设施，健全代表例会、代表小组活动、接待选民等配套制度。依托“人大代表之家”，组织开展视察检查、工作评议、代表述职等活动，密切联系群众，积极反映民意，将代表作用发挥在日常、体现在一线，调动了代表参与地方事务管理的积极性，全市45个“人大代表之家”已成为代表学习交流的课堂、联系选民的渠道、开展活动的阵地。

着力提升代表履职能力。针对换届后新任代表多的实际，围绕审议工作报告、提出高质量议案建议、联系群众反映民意等主题，采取多种形式，组织开展代表履职培训1000余人次，夯实代表履职基础。加强代表履职管理，认真落实代表履职考核约束、履职档案登记制度，组织292名市级代表向原选举单位或原选区述职，增加代表履职压力和动力。拓宽代表知情知政渠道，深入开展“三联系”活动，向代表通报政情，邀请代表列席常委会会议，参与全市重大活动及常委会组织的立法调研、视察检查，担任行风评议员、矛盾纠纷调解员，激发履职的积极性和主动性。

回应代表关切，落实群众期盼，聚焦促进代表议案建议办理，构建领导领办、部门承办、全程督办“全链条”办理机制，严把进度、审核、质量三个“关口”，紧盯交办、催办、督办等关键环节，加大重点建议督办力度，确保代表建议件件有着落、事事有回音。本届以来，代表提出的200多件议案建议全部按期办复，市区停车难等6件议案，金积镇北片区人畜安全饮水、安置小区棚户区改造等意见建议得到较好落实，推动解决了一些群众看得见、摸得着、有成效的实事好事。

（执笔：何建兵）

责任校对：李　刚

紧扣新形势新任务新要求 不断开创代表工作新局面

固原市人大常委会

固原市人大常委会坚决贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣新时代人大代表工作新任务新要求，找准工作切入点，通过定制度、强培训、搭平台，推动“三个新提升”，确保全市代表工作不断开拓创新、与时俱进，真正让代表满意、让百姓受益。

定制度，代表履职保障有新提升

坚持继承和发展相统一，在总结历届人大常委会代表工作经验做法的基础上，按照简便可行、务实管用的原则，结合新时代代表工作新形势新变化新要求，先后修改完善了《固原市人大常委会关于代表活动和代表工作暂行办法》《固原市人民代表大会常务委员会组成人员履职管理办法》等制度，新制定了《关于加强和改进市人大代表工作的意见》《固原市人大代表活动经费管理使用的意见》等制度，从明确代表职责、发挥代表作用、强化服务保障、监督代表行为等方面作出规定，教育引导代表正确认识代表职务，促进代表依法行使权利、履行义务，畅通社情民意表达渠道，树立人大代表良好的社会形象。

经过不断摸索实践和修改完善，建立起一整套较为系统的代表工作规章制度，为充分保障代表依法履职提供了规范和依据。

强培训，代表履职能力有新提升

坚持把加强代表培训作为提升代表履职能力的基础工程，通过以会代训、集中学习、考察座谈等方式，多途径、全方位加强代表培训工作，提升代表履职能力。每年分两批（次）组织 100 名左右代表到北京全国人大会议中心、深圳全国人大培训基地等地进行集中培训学习。截至目前，296 名市级人大代表已全部进行了履职培训。在培训内容和教学方式方法上，坚持“温故”与“知新”相结合、课堂教学与现场教学相并重，加强对习近平新时代中国特色社会主义思想、党史学习教育等理论知识的学习，引导代表赓续红色血脉、弘扬革命精神、担当时代责任。

着眼基层专职工作人员变动快、业务骨干短缺的实际，每期培训班都安排一定数量的县（区）人大常委会代表工作部门干部和乡镇人大主席团主席跟班参训，既促进了人大工作者与代表的联系沟通、熟悉掌握了代表履职方式方法，又了解了先进地区在代表工作谋划、代表履职保障等方面的经验做法，提高了能力、开阔了眼界、拓展了思路。截至目前，共安排 80 余人（次）基层人大工作者跟班参训。

加强与先进地区的经验交流，促进代表工作扬

长补短。先后4次组织考察组赴区内各市及江西、甘肃、福建等地考察学习代表工作。根据考察学习成果，结合固原实际情况，先后探索开展了代表定期向选民述职、乡镇人大主席团组织开展代表视察等工作，有力推动了代表工作规范化开展。

搭平台，代表活动质量有新提升

坚持把加强“人大代表之家”“人大代表活动室”等代表活动平台建设作为加强代表工作的重要抓手，创新代表活动方式，提升代表活动质量。积极推动代表活动阵地建设，指导县（区）人大常委会灵活采取新建翻建、多室并用等方式，推动建立“人大代表工作室”“人大代表之家”“人大代表活动室”等代表活动阵地。截至目前，全市先后建成代表活动阵地491个，其中“人大代表工作室”3个、“人大代表之家”65个、“人大代表活动室”423个，实现了全市所有乡镇“人大代表之家”全覆盖、重点社区和村建有“人大代表活动室”，并按照“七有”要求配备了软硬件设施，定期组织代表进家（室）开展活动，广泛听取、收集和反映群众的意见与呼声。

制定了《关于继续深入开展人大常委会组成人员联系人大代表和人大代表联系人民群众活动的意见》，明确每名常委会组成人员联系3至4名基层市级人大代表，定期了解收集所联系代表对市人大常委会及“一府一委两院”工作的意见建议。围绕市委中心工作、群众普遍关心的热点难点问题，先后组织代表对全市脱贫攻坚、创建国家卫生城市、黄河流域生态保护和高质量发展重点项目建设等重点工作开展视察和专题调研，更好地发挥代表为民代言作用。

建立了市人大代表列席人大常委会会议和重点发言人制度，每次常委会会议邀请与审议议题相关的10名行业代表列席，并确定2至3名代表作为会议发言人。代表在会议期间提出的意见建议，经主任会议研究后转交政府办理，并限定3个月内就办理情况向市人大常委会提交书面报告，做到了代表意见建议交办有效率、办理有质量、事后有回应。截至目前，先后有220余人（次）代表列席市人大常委会会议，提出审议意见330余条。常委会每年还为代表订阅《中国人大》等专业书刊，寄送人大、“法检”两院工作信息，邀请代表参加常委会组织的视察检查、专题调研、政府开放日、法院庭审等活动，拓宽代表知情知政、依法履职渠道。在固原市电视台、《固原日报》开设《代表之声》《代表风采》专栏，累计对34名代表作用发挥充分、履职事迹突出的人大代表进行了宣传报道，为代表更好地履职奠定了社会基础和舆论氛围。

积极引导人大代表立足本职、发挥特长，自觉投身脱贫攻坚、乡村振兴、新冠肺炎疫情防控等全市中心工作，为全市经济社会发展献良策、办实事。区、市两级人大代表海军霞致富不忘村里的父老乡亲，主动回老家官厅镇官厅村创办合作社、开办扶贫车间，先后带动120余户群众实现稳定脱贫。区、市、县三级人大代表焦建鹏紧抓美丽乡村建设机遇，带领龙王坝全体村民整合资源，发展休闲采摘游、观光游等乡村旅游，让全村群众实现了在家门口就业、在家门口致富。新冠肺炎疫情发生后，市人大常委会及时发布致全市各级人大代表的一封信，号召各级人大代表积极投身疫情防控。疫情防控期间，全市有180余名市级人大代表参与了基层分级诊疗、重点人员摸底排查、隔离人群管控、卡点值守等防控工作；有500多名各级人大代表累计捐款41万余元，捐赠了价值66万余元的消毒液、口罩等疫情防控物资，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战贡献了人大力量。

（执笔：石亚东）

责任校对：陈华辕

依法履职尽责 主动担当作为 新时代展现人大工作新业绩

中卫市人大常委会

用真心倾听人民呼声，用真情回应群众关切，用真诚践行初心使命……这是中卫市人大常委会依法履职、为民担当的庄严承诺。常委会在市委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及区、市党委全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕市委中心工作，勇于担当，主动作为，为推进市域社会治理体系和治理能力现代化，加快中卫转型追赶、高质量发展作出了积极贡献。

服务大局，助力经济社会发展

紧盯市委确定的“三大战略”中卫方案、“三大攻坚战”“一带两廊”发展规划、打造“云天中卫”、落实“六稳”“六保”任务等重大任务，组织开展专项工作报告审议、审查和批准财政预决算、执法检查、视察调研及专题询问等监督活动130余项，以有力的监督问效推动市委重大决策部署落实，促进“一府一委两院”依法开展工作。《关于检查〈中华人民共和国传染病防治法〉实施情况的报告》《关于优化营商环境工作情况的视察报告》等4份执法检查、视察报告得到市委主要领导同志肯定。

常委会组成人员始终冲在一线、干在实处，认真履行市级领导包抓脱贫攻坚、基层党建、非公企业、重点项目、招商引资、民族宗教、扫黑除恶、移风易俗等重点工作，加强跟踪调研和督促指导，帮助协调解决困难和问题，发挥了以身作则、以上率下

▲ 中卫市人大常委会组成人员到江苏省考察优化营商环境工作。

的“头雁效应”。特别是在新冠肺炎疫情防控大考中，常委会闻令而动，向“疫”而行，专项督导落实《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，专题调研疫情对全市经济社会发展的影响，专门审议市人民政府统筹推进疫情防控和经济社会发展报告。常委会组成人员认真履行市级领导网格化包抓疫情防控工作职责，机关全体干部和全市3000多名各级人大代表立足岗位、主动作为，广泛参与联防联控，带头推动复工复产，积极踊跃捐款捐物折合人民币220余万元，其中机关干部职工捐款1.28万元，以实际行动诠释了人大工作者的初心使命和家国情怀。

依法履职，推进人民当家作主

中卫市人大常委会结合地方实际，围绕市委中心工作，创造性做好立法、监督、重大事项决定和国家机关工作人员任免等工作。自中卫市获得地方立法权以来，常委会建立立法机制，提升立法能力，制定实施《中卫市人民代表大会及其常务委员会立法程序规定》《中卫市城乡居民饮用水安全保护条例》《中卫市农作物秸秆处置条例》和《中卫市文明行为促进条例》4部地方性法规，较好地发挥了地方立法的引领、规范和推动作用，推动了依法治市实践，立法工作得到自治区党委主要领导同志的肯定。

依法做好监督工作，特别是抓住人民群众关心关注的教育、就业、医疗卫生、社会保障等民生实事，选好角度、精准发力，确保了宪法法律在中卫市的贯彻实施，确保了行政权、监察权、司法权的正确行使，确保了各项重大决策部署的落地落实，推动解决了一批实际问题，市人民政府每年承诺的民生实事基本全部办结，彰显了人大监督的法定权威。进一步改进监督方式，今年以来，安排相关工委采取致函、电话、微信、短信等方式，围绕市人民政府“一带两廊”发展规划落实、“互联网+教育”示范区建设、城市交通管理、植绿增绿大会战、云计算和大数据产业发展及《中卫市文明行为促进条例》贯彻执行情况等内容，向300多名市、县（区）人大代表征集意见建议，并梳理整理后集中在常委会上向市“一府一委两院”反馈。

坚决贯彻人大讨论决定重大事项要求，围绕预算执行、财政决算、国民经济和社会发展计划执行、水源地保护、城市卫生环境管理、生态建设和公益诉讼等方面作出决议决定72项，有力助推了经济社会持续健康发展。坚持党管干部与人大依法选举、任免有机统一，任免国家机关工作人员413人（次）。

倾力保障，扎实做好代表工作

强化代表服务保障，积极有效开展“人大代表之家”“人大代表工作室”规范化创建工作，全市建成并提升改造“人大代表之家”40个、“人大代表工作室”268个。注重加强代表履职培训，组织代表参加区、市人大业务培训，实地考察重点项目，为代表征订《中国人大》等学习书刊，提升了代表履职的知识积累和实践能力，激发了代表履职热情，增强了为民履职的责任感。

抓好闭会期间代表活动组织，出台《关于进一步加强和改进人大代表联系接待原选举单位人民群众和原选区选民的意见》，积极开展“双联系”活动，将全市3000名区、市、县、乡四级人大代表混合编组到309个代表小组，保证每名常委会组成人员每半年至少走访联系人大代表1次，人大代表每半年至少走访原选举单位和原选区选民1次，每年至少为群众办实事1件，每届向原选举单位或原选区报告工作1次，强化和规范代表履职行为。邀请市人大代表列席常委会会议110余名（次），邀请市人大代表参与立法、监督等工作500余名（次），并召

开“一府一委两院”政情通报会，使人大工作更接地气，保障了代表知情知政权。

严把代表意见建议提交、交办、督办、验收关口，以主任会议形式，研究向市“一府一委两院”转交人代会会议确定的重点处理建议和其他建议，联系建立了市人民政府领导领办、部门承办、常委会领导及相关工委督办的工作机制。利用视察调研、征求民意、听取汇报、专题询问和满意度测评等形式，加强代表建议办理工作，先后督促市人民政府及相关部门办理代表建议116件。

▲ 中卫市人大常委会执法检查组检查《中卫市文明行为促进条例》执行情况。

从严要求，全面加强自身建设

把政治建设摆在首位，围绕学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神等内容，进行专题培训研讨，组织讲好党课，不断强化理论武装。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展党史学习教育和“传承党的百年光辉史基因、铸牢中华民族共同体意识”活动，推动机关党员干部铸牢党的意识，做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党，激发干事创业热情。坚决扛起管党治党政治责任，严格执行“三会一课”、民主生活会、组织生活会等制度。严格落实党风廉政建设、意识形态工作、法治建设责任制，进一步坚定了人大机关干部的理想信念，营造了风清气正的良好政治生态。

坚持用法规制度指导工作，遵守宪法法规，修订完善了常委会议事规则、立法、决定、监督、任免、代表、机关运行等88项工作制度。坚持常委会党组、机关党组学习法律法规、党纪党规、规章制度常态化，对常委会组成人员、机关干部进行宪法和法律法规集中培训，促进了依法履职能力提升。坚持以作风建设为抓手，深入推进模范机关创建，不断深化“党政机关作风建设年、干部队伍素质提升年”，严格落实中央八项规定、自治区党委加强作风建设八条禁令，做到深入基层不扰民、不添乱。积极参与文明城市志愿服务、义务植树、扶贫济困等公益办实事行动。组织机关党员干部联合国药控股宁夏公司中卫分公司在海原县曹洼乡白崖村开展“学党史、办实事、保健康”送医送药和走访慰问困难群众等活动，得到基层干部和广大群众好评。

（执笔：马仲元）

责任校对：李　刚

我国首次对特殊群体“地位”进行立法

文 / 朱宁宁

2021 年6 月 10 日下午，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过了《中华人民共和国军人地位和权益保障法》(以下简称“军人地位和权益保障法”),自 8 月 1 日起正式施行。

当前,国防和军队改革正在深入推进,军事政策制度改革进入关键时期。“军人地位和权益保障法,是国防和军队建设的基本性法律,在国防军事法律法规政策体系中发挥重要支柱作用;是军人地位和权益保障的基础性、综合性法律,为军人地位和权益保障各项工作提供基本指导原则。”全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂说,这部法律的颁布实施，是军事政策制度改革的重要成果,对于实现党在新时代的强军目标,全面建成世界一流军队,具有重大而深远的意义。

军人地位和权益保障法共 7 章 71 条。该法明确军人地位和权益保障的方针、原则和体制机制,突出军人地位和担负的职责使命,规范军人荣誉维护制度,明确军人待遇保障基本制度,完善军人抚恤优待制度,明确法律责任追究机制。

既提气又暖心,增设“军人地位”专章

回顾此次军人地位和权益保障法的整个立法过程发现,草案在全国人大常委会审议阶段作了较大幅度修改。草案最初提请审议时只有 48 条,最终通过时增加到了 71 条。值得一提的是，审议过程中,草案在一审稿基础上增设了“军人地位”专章。

“这一修改的考虑是多方面的。”郭林茂介绍说,“首先,‘军人地位和权益保障法’这一名称是经过了充分论证和考虑的,是我国第一次对特殊群体的‘地位’进行立法,需要通过专门的章节、丰富的内容对这一立法创新进行有效支撑。”

其次是为了回应常委会组成人员和各方面的意见。“在常委会审议和征求意见过程中,大家普遍提出,作为我国第一部规范军人地位和权益保障的法律,在全面规定军人待遇保障、荣誉维护和抚恤优待的基础上,应当突出法律的定位,对军人特殊地位和职责使命作出专门规定。”郭林茂指出,除此之外,对军人权益给予特殊保障,是由军人神圣职责和崇高使命的特殊地位决定的,应当充分肯定军人地位,使军人权益保障顺理成章。

据介绍,“军人地位”一章在结构和内容上充分体现习近平强军思想、中国军人的特色以及军人地位的丰富内涵,还对军人政治权利、军内民主权利、作风纪律要求、军人履职保障作出明确规定,展现了人民军队长期以来形成的优良传统,有利于发挥法律规定的“提气”作用,与该法权益保障的系列“暖心”规定相互照应、相得益彰。

“设置这样结构和内容的目的,就是要让全社会充分认同军人是全社会尊崇的职业,充分理解军人是因为担负特殊使命、履行特殊义务、受到特殊约束、作出特殊牺牲奉献,才能享有与之相匹配的崇高地位和特定权益。”郭林茂说。

丰富完善内涵,强化军人荣誉维护

全国人大常委会审议军人地位和权益保障法草案过程中,在强化军人荣誉维护方面增加了哪些

规定？

在审议过程中，常委会组成人员和各方面意见提出，军人崇尚荣誉，视荣誉为生命，建议进一步丰富完善军人荣誉的内涵，强化维护军人荣誉的实际举措。

对此，草案规定进行了如下完善：一是丰富和完善军人荣誉的内涵。规定军人荣誉是国家、社会对军人献身国防和军队建设、社会主义现代化建设的褒扬和激励，是鼓励军人士气、提升军人战斗力的精神力量。通过这些规定，展示军人荣誉的政治性、崇高性和引领性，体现军人荣誉鲜明的导向作用、强烈的感召作用和巨大的规约作用。二是贯彻落实习近平总书记关于“四有”“四铁”的重要论述，规定军队加强爱国主义、集体主义、革命英雄主义教育，强化军人的荣誉意识，培育有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人，锻造具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的过硬部队。三是结合正在开展的党史学习教育，增加规定全社会应当学习中国人民解放军光荣历史，宣传军人功绩和牺牲奉献精神，营造维护军人荣誉的良好氛围。各级各类学校设置的国防教育课程中，应当包含中国人民解放军光荣历史、军人英雄模范事迹等内容。

广泛听取意见，关注基层官兵诉求

今年全国人大会议期间，一位全国人大代表、海军航空兵女飞行员希望制定军人地位和权益保障法时考虑女军人生理等方面的特点作出特别规定。全国人大常委会法工委接到意见反馈后，立即查找相关资料，认真研究相关法规政策，增加了女军人权益保护的相关条款。

军人地位和权益保障法直接关系到军人军属的切身利益，考虑广大官兵战备训练任务繁重、可能无暇参与网上表达意见等特点，在立法过程中，立法机关在认真做好常规征求意见工作的同时，还通过下沉部队营区调研、委托地方广泛调研、视频连线基层调研等方式，与广大官兵面对面交流，听取他们的意见诉求，在修改完善草案时认真研究，积极回应。

3 月 12 日，全国人大常委会法工委在军委政工部协助下，通过视频会议邀请西藏、新疆、黑龙江艰苦边远地区的一线部队官兵及家属代表参加座谈。

座谈会上，有的官兵说，他们常年住在海拔 5000 米以上的西藏高原，“天上无飞鸟、地上不长草，风吹石头跑、氧气吃不饱，六月雪花飘、四季穿棉袄”。虽然环境艰苦，但参加座谈的官兵代表一致表示，为了祖国和平安宁、人民幸福安康，再苦再累也值得。

结合实际困难，官兵们提出了一些意见建议。有一位义务兵说，因为身处艰苦边远地区，常年无法和亲人在一起，家人到公园、博物馆等地参观时，因为没有军人陪同，不能证明军属身份，享受不到相关的优先、优惠服务。针对这一意见，法工委专门与退役军人事务部、军委政工部和有关部门进行了认真研究，在法律中规定：“军人家属凭有关部门制发的证件享受法律法规规定的优待保障。具体办法由国务院、中央军事委员会有关部门制定。”

军人地位和权益保障法将于 8 月 1 日起施行。“贯彻落实军人地位和权益保障法，是军地各级机关、各类组织和全体公民的共同责任，是一项重要政治任务和基础性工作，必须以高度的政治自觉和严实的工作作风推动法律落地落实。”郭林茂表示，应通过抓好学习宣传、抓好贯彻实施、抓好政策配套，推动形成完整、协调、高效、管用的配套法规政策体系，为军人地位和权益保障各项工作的顺利开展提供坚强制度保障。★

（转自 2021 年 6 月 22 日《法治日报》）

栏目主持 / 责任校对：刘　艳

一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。

——习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话

刘少奇谈学习党史

文 / 刘荣刚

刘少奇作为伟大的无产阶级革命家、政治家、理论家，作为党的第一代中央领导集体的重要成员，对党史学习教育发表了很多重要论述，提出了许多有益观点。回顾学习刘少奇的这些论述和观点，对新时代开展党史学习教育、建设马克思主义学习型政党，具有启发和借鉴意义。

“中国历史的发展离不开中国共产党”学习历史“是一件很重要的事”

刘少奇的一生，同中国共产党、中华人民共和国波澜壮阔的奋斗历史紧密相连。他对党史、新中国史非常关注和熟悉。1939 年初，他撰写的关于中国共产党党史的报告大纲，回顾了中国共产党产生的条件、经过和各个阶段的历史。20 世纪 40 年代延安整风运动中，他带头学习党的历史文件和决议，多次讲述党的历史问题。他主张，对许多不清楚的党内历史问题，要组织几个报告，要留下些文件给后代。1951 年上半年，为纪念中国共产党成立 30 周年，胡乔木撰写了《中国共产党的三十年》一文，这是新中国成立后第一部叙述和总结中国共产党 30 年历史的简明党史。刘少奇倾注了很大精力，3 次修改全文，共修改了 480 多处，加写了不少内容。1961 年 6 月，刘少奇在庆祝中国共产党成立 40 周年大会上作报告，回顾总结了党的光荣历史，阐述了党的任务。

刘少奇认为，中国共产党的产生，是中国历史上空前重大的一个事件。中国共产党是马克思主义同中国工人运动相结合的必然产物。中国共产党产生以后，中国历史进入了一个新的时期。他指出，中国共产党从成立那天起，就是为了中华民族、中国人民完全解放而奋斗，一直达到共产主义。他认为，中国共产党成立 40 年来，做了两件大事：一是在中国进行人民民主革命，打倒了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，建立了中华人民共和

国；二是在中国进行社会主义革命和社会主义建设，基本完成了社会主义革命，并在社会主义建设方面取得了巨大成就。

刘少奇指出，中国共产党的历史，“是中国工人阶级团结与领导中国人民大众向压迫中国民族的外国帝国主义、向压迫人民大众的国内封建主义及其走狗和暗害者进行革命斗争的历史”，“是反对党内各种机会主义并将其粉碎的历史”，“是马克思列宁主义的普遍真理与中国革命的具体实践不断结合的历史”，“是建设中国近代革命根据地特别是农村革命根据地的历史，是各种新民主主义的改革和建设事业在这种根据地上试验成功，借以教育我们党与全国人民的历史”。

刘少奇提出，中国共产党的胜利和失败，中国共产党的前进与后退，代表着中国历史的前进与后退。这就是说，中国共产党前进了，中国也就前进，中国历史也就向前进；中国共产党后退了，大概中国是不会好的，也是要后退的。他认为，如果不了解中国共产党的历史，也就不能了解中国的现代史。

学习历史是提高理论修养的需要 “历史里边也有普遍真理”

刘少奇在长期革命实践中特别重视共产党员的修养问题。他在 1938 年毛泽东提出“中国党的马克思主义的修养”命题后，有了写作论共产党员思想意识修养的想法。1939 年刘少奇回延安后，在马列学院讲了加强共产党员思想修养的问题，以《论共产党员的修养》为题发表。后出版单行本，一版再版，教育了一代又一代共产党人。

刘少奇提出，我们共产党员，是近代中国历史上最先进的革命者，是改造社会、改造世界的现代担当者和推动者。共产党员是在不断同反革命的斗争中去改造社会、改造世界，同时改造自己的，要求党员要有马克思列宁主义理论的修养，要有运用马克思列宁主义的立场、观点、方法研究和处理各种问题的修养，要有无产阶级的革命战略、战术的修养等方面的修养。

刘少奇认为，革命的行动受革命理论的指导。马克思列宁主义是中国共产党的理论基础，但党在提高理论修养方面是有缺点的。1941 年他在回答宋亮（即孙冶方）的问题时指出，“中国党有一极大的弱点”，“就是党在思想上的准备、理论上的修养是不够的，是比较幼稚的”，“中国党过去的屡次失败，都是指导上的失败，是在指导上的幼稚与错误而引起全党或重要部分的失败”。他提出，“中国党只要克服了这个弱点，就能有把握地引导中国革命到完全的胜利”。

刘少奇提出，提倡党内理论学习，“十分必要”。他强调，“历史里边也有普遍真理”。不学历史，就“理论不起来”。提高理论修养，要研究和了解中国革命历史、党的历史。刘少奇引述毛泽东的话说，一切有相当研究能力的党员，都要研究马克思列宁主义的理论，研究当前运动的实际情况，研究本国和世界的历史，学会用马克思列宁主义理论指导行动，并且经过他们去教育那些文化水平和理论水平较低的同志。

刘少奇主张，提高理论修养、加强理论学习，要坚持马克思列宁主义的普遍真理同中国的实际情况相结合。马列主义的伟大力量在于它和各个国家具体的革命实践相联系。刘少奇有深刻论述，他说：马克思、恩格斯、列宁是欧洲人，讲的是欧洲话，用欧洲文字写书，主要讲的是欧洲资本主义国家的事情，现在把马克思主义搬到中国来，必须把马克思主义中国化，不仅变成中国字，而且与中国的历史、中国的革命、中国社会的实际情况相结合。

刘少奇为毛泽东思想的形成和发展特别是毛泽东思想成为党的指导思想作出了重要理论贡献。

他在党的七大《关于修改党章的报告》中对“毛泽东思想”作出完整概括和系统阐述，指出：毛泽东思想“就是马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想，就是中国的共产主义，中国的马克思主义”，“是毛泽东同志关于中国历史、社会与中国革命的理论与政策”。他对毛泽东思想的历史地位给予了高度评价，指出毛泽东思想“是我们党和我国人民在长期奋斗中最大的收获与最大的光荣，它将造福于我国民族至遥远的后代”。

刘少奇认为，中国共产党的胜利就在于马克思主义的中国化，这是历史的结论。他指出：“我们党和许多党员，曾经因为理论上的准备不够，因而在工作中吃了不少的徘徊摸索的苦头，走了不少的不必要的弯路。但现在已经由于毛泽东同志的艰巨工作和天才创造，为我们党和中国人民在理论上作了充分准备，这就要极大地增强我们党和中国人民的信心和战斗力量，极大地加速中国革命胜利的进程。”

“学习历史上的革命经验”“用中国党的经验来教育中国的党员”

刘少奇善于向实践学习、向历史学习，他提出要总结、学习和运用历史上的革命经验，“必须用中国革命的经验来教育中国的革命者，用中国党的经验来教育中国的党员”，这是“团结全党、教育全党、提高全党以至争取中国革命胜利的最重要的一环”。党员干部真正懂得了党的历史经验，就会增加无限的信心与勇气，避免许多历史上犯过的错误，把工作大大地推向前进。

刘少奇提出，要用马克思主义的观点分析历史现象。党员干部要认真地系统地学习马列主义，善于用马列主义的立场、观点、方法观察和解决实际生活中的问题，学会用马列主义的理论去研究和整理自己的工作经验，在经验中找出具体事物发展的规律性。20世纪五六十年代，他提出要开展社会主义革命和社会主义建设重大问题和基本经验的研究，使研究适合于党的实际工作的迫切需要。全党要展开一次新的学习运动，帮助党员干部进一步认识和掌握中国社会主义建设的客观规律。

刘少奇认为，中国共产党的历史是马列主义在中国发展的历史，也是中国的马列主义者和各派机会主义者斗争的历史。他提出，“应该很好总结党的历史经验，特别是两条路线斗争的经验，并用这些经验来教育我们的干部和党员。只有这样，才能惩前毖后、治病救人，才能维护我们党的队伍的统一和纪律，才能保证我们党经常的正确的领导，才能在今后领导中国革命到达胜利”。

刘少奇指出，成功往往要经过许多挫折，只要善于从错误中汲取教训，就有可能得到成功。他认为，我们在工作中取得了伟大成就，也犯了许多错误，得到了正面经验，也得到了反面经验。我们应该很好地总结这些经验，从两种经验的比较中更深切地懂得，什么是应该做的事，什么是不应该做的事，应该怎样做，不应该怎样做。这样，就能够增强“免疫力”，更快地学好革命和建设的本领。

刘少奇要求党员干部用心研究中国党的历史经验，用心研究与学习毛泽东同志关于中国革命及其他方面的学说，“用毛泽东同志的思想来武装自己，并以毛泽东同志的思想体系去清算党内的孟什维主义思想”。只要我们把这些工作做好了，“我们就在思想上组织上准备了自己，我们就能以完全巩固、完全准备好了的姿态，迎接伟大光明的时期的到来”。

（作者系中央党史和文献研究院第七研究部副主任、编审）

（转自2021年2月15日《学习时报》）

栏目主持：
责任校对：刘建英

编者按：从今年3月开始，全区新一轮县乡两级人大换届选举陆续展开，这是全区人民政治生活中的一件大事，是社会主义民主政治建设的重要实践。为做好这次县乡人大换届选举宣传工作，本刊特推出“全区县乡人大换届选举工作100问”进行系列刊发。

全区县乡人大换届选举工作100问（三）

七、关于投票选举

58. 直接选举中选民投票选举的方式及其具体适用范围是什么？

投票选举有三种方式：投票站投票选举、选举大会投票选举、流动票箱投票选举。应以设立投票站方式为主组织投票选举，选举委员会应当按照方便选民就地就近投票的原则设立投票站，在农村选区可以自然村或者村民小组为单位设立投票站。选民居住比较集中的选区，可以召开选举大会进行选举。要做好选举的组织工作，避免出现发放选票和投票的混乱。对于因患有疾病等原因行动不便或者居住分散并且交通不便的选民，选举委员会可以指派工作人员将流动票箱送到选民住地，方便选民投票。要严格按照法律规定使用流动票箱，不得扩大使用范围，并确保每个票箱使用时至少有3名以上监票人员负责。在流动票箱投票的选民，由选举委员会登记造册，本人在登记册上签名或盖章；投票结束后，由监票人封好投票口并签名。选举委员会应当根据各选区的具体情况和实际需要，确定各选区投票选举的方式。

59. 什么是无记名投票方式？

无记名投票也叫秘密投票，是指投票人在投票时，在选票上不注明自己的姓名，由自己亲自填写，而且可以在秘密写票处填写选票，并由自己亲自投进票箱的一种投票方法。我国人大代表的选举，一律采用无记名投票的方法，不得采用鼓掌通过或起立、举手、按电子表决器等表决形式。

60. 怎样做好选民写票的服务工作？

在选举时要按照规定设立秘密写票处，投票人可以到秘密写票处写票。要尊重选民的民主权利，确保选民自由地、自主地表达自己的意愿。选民填写选票时，任何组织和个人都无权干涉，避免出现选举工作人员干扰选民写票的行为，如观看、暗示、指点、代写选票等不尊重或者违反选民的意见等。

61. 委托他人代写选票应该注意哪些问题？

选民如果是文盲或者因残疾不能书写选票的，可以委托他信任的人代写。委托他人代写选票必须符合两个条件：一是委托人不具备填写选票的条件，如委托人是文盲或者是盲人以及其他不能书写的人；二是接受委托的人必须是委托人所信任的人，委托人可以委托自己的亲属、朋友、同事和任何自己信任的其他选民代自己书写选票。因此，选举委员会要为委托人写票行使选举权提供帮助。

62. 选民投票选举时应注意什么问题？

投票选举是选举权利的直接体现，是一项严肃的法律行为。选民在直接选举人大代表投票时应当注意：①投票人在进入投票站或者选举大会会场后，要听取工作人员宣讲投票注意事项，遵守投票纪律。②在领到选票时，要检查选票是否清楚，是否加盖印章。如果不清楚或未盖印章，应及时报告更换选票。③在书写选票前，要弄清楚应选名额，书写选票要清楚，注意不要因为超过应选名额或者书写

不清而成为废票。④选民写票时，不应有不规范的写票行为，如进入写票处观看其他选民书写选票，或者随便替其他选民书写选票等。

63. 选民在填写选票时有什么选择？

选民在填写选票时可作出四种选择：对于代表候选人可以投赞成票，可以投反对票，可以另选其他任何选民，也可以弃权。

64. 选举中如何正确地画票？

选民在拿到选票后，应根据应选名额，在完全自愿的原则下，选择决定应选人，按规定的画票符号画票：①投赞成票，在赞成人姓名旁的方格内画“○”，但赞成的人数不能超过应选代表名额，否则即为无效。②投反对票，在候选人姓名旁的方格内画“×”，选举人对选票上所列候选人可以部分反对，也可以全部反对。③弃权票，即对选票中所列代表候选人名单旁的方格内不作任何标记，既不表示赞成也不表示反对，选民可以对全部候选人弃权，也可以对部分候选人弃权。④另选他人，凡对选票上的全部或者部分候选人名单画“×”者（应超出差额数），可另选其他选民。对另选的其他选民，须按规定将其姓名写在选票的空格内，并在其姓名旁的方格内画“○”。对不投票的行为，法律没有明确限制，任何人不得强迫选民投票或者追究弃权者，但可以教育选民珍惜自己的民主权利。

65. 委托投票应当符合哪些条件？

①委托投票的原因是选民在选举日期间外出不能亲自参加选举，而不能因为其他原因。如：选民因患有疾病行动不便，或者居住分散交通不便，可以在流动票箱投票；选民如果是文盲或者因残疾不能写选票的，可以委托他人代写选票，而不适用委托投票。②委托必须是书面的委托。委托人必须书写委托书，写明委托何人代为投票，被委托人凭委托人的委托书代其投票，如果仅凭口头委托，则委托无效。③被委托人必须是选民。即：必须是经过选民登记，确认具有选举权和被选举权的中国公民；如果委托没有选民资格的人代为投票，则委托无效。④接受委托有一定的限制。即每一选民接受的委托不得超过三人。⑤委托他人代为投票，必须经选举委员会同意。另外，为保证选举的真实性，在进行委托投票时，被委托人应当按照委托人的意愿代为投票，不能按照自己的意愿代委托人投票。

66. 怎样办理委托投票工作？哪些方式可视为书面委托？

选民如果在选举期间外出或者有其他符合法律、法规规定的情形，可以委托其他选民代为投票。具体程序是：选民本人填写选举委员会印制的投票委托书或者出具委托信函，由选区工作人员报送选举委员会审核，经选举委员会同意后通知委托人和受托人，或者发放委托投票证书。可将传真或者其他方式视为书面委托。选举委员会在办理委托投票手续时，要注意每一选民接受的委托不得超过三人。被委托人应当按照委托人的意愿代为投票。

67. 投票选举由谁主持？

投票选举由选举委员会主持。选举委员会可以委派人员到各选区代表选举委员会主持投票选举。

68. 怎样制定县乡两级人大代表选举办法？

县乡两级人大代表选举办法由县乡两级选举委员会分别制定。制定选举办法，就是把县乡两级人大代表选举法律、法规的规定进一步具体化，形成适合本地实际的操作规范。选举办法的主要内容应包括：投票选举的方式，投票选举的主持人，选民领取选票的方法，委托投票的方法，委托写票的方法，正式代表候选人名单排序方法，写票办法，计票办法，再次投票和另行选举办法，监票人员、计票人员和其他工作人员产生办法。

69. 选举大会的主持人、总监票人、监票人、总计票人、计票人如何产生？

选举大会的主持人由选举委员会委派的人员

担任，总监票人、监票人、总计票人、计票人由选民推选，或者由选区选举工作机构推荐经选民表决同意后产生。代表候选人的近亲属不得担任监票人、计票人。

70. 选举大会主持人的职责是什么？

选举大会的主持人要主导选举大会的进程，按照选举办法的规定和预定的程序选出代表。具体职责和任务主要是：宣布选举大会的开始和结束，主持清点到会选民人数，主持推选或者表决产生监票人员、计票人员，宣读选举办法，宣读正式代表候选人名单，主持分发选票，说明写票办法，说明投票程序并主持投票，主持计票，宣读选举结果。

71. 统计核算选票时应注意哪些问题？

投票结束后，在监票人的监督下，由计票人当众开箱，对票箱内的选票清点核实，作出正式笔录，并由监票、计票人签字，它是确定选举是否有效的依据。应当注意：①查验发出选票总数和收回选票总数，确认选举是否有效。②确定选票上所列正式候选人和另选人的得票数。对于每张选票也需要确定是否有效，有效票即赞成人选数和应选人数相等或者少于应选人数；废票即赞成人选数超过应选名额，或者模糊不清无法辨认，或者全部都未按规定的符号填写选票；弃权票即全部选票均未作任何标记，需要注意的是，如果在一张选票上，所标明的赞成人选未超过应选名额，且又有部分符号不清，无法辨认，部分未标明符号，此种情况应按部分赞成、部分作废、部分弃权处理，而不要把整张选票作为废票。③在逐个统计正式候选人和另选他人的得票数时，作为一次投票选举，个人得票最高的不得超过收回选票的总数；所有代表候选人和另选他人的得票数总和也不应超过收回选票的总数乘应选人数的积。

72. 如何确定县乡两级人大代表选举结果是否有效？

一个选区内，全体选民过半数参加投票，选举有效；每次选举所投的票数，多于投票人数的无效，等于或者少于投票人数的有效。这里，参加投票的选民，既包括本人亲自投票的选民，也包括委托其他选民代为投票的选民。

73. 县乡两级人大代表在什么情况下要进行再次投票，怎么组织再次投票？

经过选民投票，选举有效，但两个以上的代表候选人均获得参加投票的选民过半数的选票，并且因得票数相等不能确定当选代表，这种情况下就要对得票数相等的代表候选人再次投票。

再次投票仍然要采取无记名投票的方法，通过设立投票站、流动票箱或者召开选举大会组织选民投票。选民在得票相等的代表候选人中进行选择。再次投票，对得票数没有限制，以得票多的当选。

74. 县乡两级人大代表选举在什么情况下要进行另行选举，怎么组织另行选举？

经过选民投票，选举有效，但获得过半数选票的当选代表的人数少于应选代表的名额，不足的名额另行选举。

另行选举仍然要采用无记名投票的方法，通过设立投票站、流动票箱或者召开选举大会组织选民投票。候选人名单根据第一次投票时没有当选的代表候选人得票多少的顺序，按照规定的差额比例确定。如果只选一人，候选人应为二人。代表候选人以得票多的当选，但是得票数不得少于选票的三分之一。

75. 再次选举与另行选举的区别是什么？

再次选举，再不考虑全体选民的过半数当选问题，只要符合选举规定的选民参加投票，谁得票多谁当选。另行选举，是应选名额未选满，就不足名额进行另行投票选举，在直接选举中以得票多的当选，但得票数不得少于选票的三分之一。

76. 怎样拟定县乡两级人大代表选举结果报告？

县乡两级选举委员会办事机构在汇总各选区

选举结果的基础上分别拟定县乡两级人大代表选举结果的报告。选举结果报告应包括以下内容:各选区登记的选民数和参加投票的选民数,参加投票的选民数是否过半;各选区每次选举选民所投的票数,这一票数是否少于或者等于投票人数;当选代表的名单和票数;当选代表是否具有选举法规定的当选无效的违法行为。

77. 怎样宣布县乡两级人大代表选举结果?

选举是否有效、各个代表候选人所得票数以及另选他人票数和当选的代表名单,由选举委员会宣布。通过召开选举大会进行选举的,可以在选举大会上宣布,也可以在选举大会后公告;通过设立投票站、流动票箱进行选举的,在计票完成后公告。选举结果由选举委员会依法确定有效后,当选代表名单应当向社会公布,接受人民群众监督。

八、关于代表资格审查

78. 什么是代表资格审查?

代表资格审查是指对选举产生的代表人选是否符合法律规定的审查。县乡两级人大代表经各选区选举产生并经选举委员会确认后,是否具有代表资格,还必须由代表资格审查委员会进行审查,然后由县级人大常委会或乡级人大主席团根据代表资格审查委员会报告确认代表的资格或者确定代表的当选无效,并在每届人民代表大会第一次会议前公布代表名单。

79. 代表资格审查的内容是什么?

①当选代表是否具有选举权和被选举权。②选举程序是否合法。③是否进行差额选举。④选举是否有效。⑤是否存在破坏选举的行为。⑥是否接受境外资助。⑦是否有其他违反选举法的情形。

80. 县乡两级人大代表资格审查的具体程序是什么?

县乡人大代表的选举结果由本级人大常委会代表资格审查委员会进行代表资格审查。乡级人大代表的选举结果由本级人大代表资格审查委员会进行代表资格审查。

县乡两级人大代表资格审查的具体程序是:选举委员会对选举结果进行核查后,将当选的代表名单及其当选情况报本级代表资格审查委员会。代表资格审查委员会依法对当选代表进行审查,提出代表当选是否有效的意见,报县级人大常委会或者乡镇人大主席团确认。县级人大常委会或乡镇人大主席团根据代表资格审查委员会提出的报告,确认代表的资格有效或者确定个别代表的当选无效,并在新一届人民代表大会第一会议召开前公布代表名单。

81. 代表资格审查委员会宣布个别代表当选无效,是否须经原选区选民同意?

代表资格审查委员会向本级人大常委会或者乡镇人民代表大会主席团提出代表资格的审查报告,确认代表资格或者宣布个别代表当选无效,不须经过原选区选民同意。

82. 为什么公民不得同时担任两个以上无隶属关系的行政区域的人大代表?

一是公民担任两个以上无隶属关系的行政区域的人大代表,违反了选举权平等的原则,与选举法、代表法关于“代表在任期内调离或者迁出本行政区域的,其代表资格自行终止”的规定相矛盾。二是人大代表是通过直接选举或者间接选举出来代表人民行使国家权力的,必须反映选区或者选举单位的利益和要求,一人兼任两个以上无隶属关系的行政区域的人大代表,当两地的利益发生冲突时,不利于切实代表选区选民或者选举单位的利益。三是我国实行兼职代表制,代表受人民委托行使国家权力,依法执行代表职务,责任重大,身兼“两地代表”无法保证代表依法履职。

83. 对已经当选的“两地代表”应如何处理?

为防止产生“两地代表”,要按照选举法的规定,做好代表候选人的提名推荐工作,推荐者应向

选举委员会介绍候选人的情况；接受提名的代表候选人应向选举委员会如实提供个人的基本情况，包括是否在其他地方已当选代表的情况，以便选举组织依法处理，也使选民了解情况，慎重提名推荐代表候选人。对于已经当选的“两地代表”，组织部门和人大有关部门要向代表说明相关法律规定的精神，由代表本人提出辞去其中一个代表职务。如果代表拒不辞职的，按照选举法的规定，原选区可以启动罢免程序予以罢免。

九、对破坏选举行为的处理

84. 严明换届纪律“十严禁”是什么？

严禁结党营私，严禁拉票贿选，严禁买官卖官，严禁跑官要官，严禁个人说了算，严禁说情打招呼，严禁违规用人，严禁跑风漏气，严禁弄虚作假，严禁干扰换届。

85. 哪些行为是干扰和破坏选举的行为？

①以金钱或者其他财物贿赂选民或者代表，妨害选民和代表自由行使选举权和被选举权的。②以暴力、威胁、欺骗或者其他非法手段妨害选民和代表自由行使选举权和被选举权的。③伪造选举文件、虚报选举票数或者有其他违法行为的。④对于控告、检举选举中违法行为的人，或者对于提出罢免代表要求的人进行压制、报复的。

86. 对于有破坏选举行为的人员应当如何予以制裁？

有选举法所列破坏选举行为的人员，违反治安管理规定的，要依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，要依法追究刑事责任。这些人员中是国家工作人员的，还应当由监察机关给予政务处分或者由所在机关、单位给予处分。

有以选举法所列破坏选举行为当选代表的，其当选无效。

选举委员会发现有破坏选举的行为或者收到对破坏选举行为的举报，应当及时依法调查处理；需要追究法律责任的，及时移送有关机关予以处理。

87. 如何加强对选举全过程的监督？

地方党委和纪检监察机关要认真履行党风廉政建设主体责任和监督责任，党委组织部门要从严从实加强换届风气监督，切实严肃换届纪律，持续保持高压态势，营造风清气正的选举环境。县级人大常委会要领导和监督县乡两级选举委员会依法履行职责，确保选举严格依法按程序进行。公安机关、司法机关要依法追究破坏选举行为的法律责任。各级领导干部、人大代表和选举工作人员要强化责任担当、规矩意识，面对不正之风和违纪违法行为要敢于亮剑、敢于斗争。

88. 如何严肃查处违纪违法行为？

纪检监察机关和主持选举的机构要认真受理投诉举报，及时依法依规调查处理，坚决对违纪违法行为“零容忍”。经过认真调查、详细核实后，认定确实存在破坏选举行为的，必须依照法律的规定，根据其破坏选举行为的不同方式和情节，严肃处理；对于违反治安管理处罚规定的，应当依法给予治安管理处罚；对于构成犯罪的，依法追究其刑事责任。其中，对于国家工作人员有破坏选举行为的，还应当依法给予政务处分或者处分；是党员的，还应当根据有关规定给予党纪处分。对于经调查认定为以违法行为当选的，县级人大常委会和乡镇人大主席团应当宣布其当选无效。

89. 如何防范对换届选举的干扰破坏？

要站在维护国家政治安全的高度，认真贯彻实施选举法。凡是直接或者间接接受境外机构、组织、个人提供的与选举有关任何形式的资助的人，不列入代表候选人名单；已经列入代表候选人名单的，从名单中除名；已经当选的，其当选无效。要坚决防范、严厉打击把持基层政权、操纵破坏基层换届选举等违法犯罪活动，依法制止利用宗教、宗族、邪教干预农村公共事务，确保换届选举风清气正。

十、培训工作人员

90. 如何做好选举工作人员培训工作?

县乡两级人大换届选举是一项法律性、政策性、程序性、时间性很强的工作,抽调和培训选举工作人员非常重要。在选举开始之前要依法设立选举工作机构,选举工作机构由党委、人大有关部门人员组成,同时要在政府的财政、公安、司法以及工、青、妇等有关部门和单位临时抽调一些了解法律、懂政策、责任心强的人员组成选举工作办公室,负责选举的有关事宜。

为保证换届选举工作依法有序进行,各地要把培训骨干和选举工作人员作为一项重要工作来抓。①培训对象。主要对象是县乡选举机构负责人和有关部门分管领导,从各部门抽调参加选举工作的人员。②培训内容。学习宪法和相关法律法规,党中央关于县乡两级人大换届选举有关文件精神,以及上级关于换届选举工作的精神、部署等。③培训目的。提高对换届选举工作重大意义的认识,增强做好换届选举工作的责任感、使命感;把握选举法的精神、重要意义和主要内容,为做好换届选举工作奠定基础;要熟练掌握换届选举各个阶段的法律程序,严格按照法律程序办事。④培训形式。可以采取以会代训、分片培训、集中培训、阶段性培训等形式。为适应疫情防控常态化的需要,可以视情采取线上培训方式。

91. 选民登记阶段如何培训选举工作人员?

选民登记阶段的培训内容包括:学习宪法、选举法、地方组织法及自治区实施选举法细则和有关党的方针政策,明确选民登记的法律规定和政策界限,熟悉选民登记范围、原则、方法、操作程序、时间要求等。通过培训学习,要求选民登记工作人员熟知和掌握选民登记工作的具体原则和操作程序,以高度责任心和熟练的业务知识做好选民登记工作,努力做到不漏、不错、不重。

92. 在提出代表候选人阶段培训选举工作人员应注重哪些内容?

①学习有关法律对提出代表候选人的有关规定、党中央文件对代表候选人的政治素质和各方面代表比例的要求。②掌握代表候选人的提名方式,哪一级政党和人民团体,多少选民联名才可以推荐代表候选人,如何引导选民按照法律规定提出代表候选人。③接受推荐的代表候选人应当提供哪些个人基本情况。④各政党、各人民团体或者选民联名推荐的代表候选人的人数,均不得超过应选名额数。⑤对选民联名推荐的代表候选人和政党、人民团体推荐的代表候选人要同等对待。⑥按照法律规定介绍代表候选人情况,并根据选民的要求,由选举委员会统一组织代表候选人与选民见面,让选民充分了解候选人的情况。

93. 投票选举阶段培训选举工作人员应注重哪些内容?

投票是选举的关键环节。为组织好投票选举,要对工作人员进行三方面的培训。①选择好投票方式。②做好动员工作。③维护好秩序。在培训时要对选举工作人员明确,要根据选区的实际情况确定投票方式,以设立投票站为主要方式,选民居住比较集中的可以召开选举大会进行选举,对使用流动票箱的要加强管理,严格按照法律规定,不得扩大使用范围,并确保每个票箱使用时至少有 3 名监票人员负责。要广泛动员选民投票,为外出选民投票提供便利。要维护好秩序,保证投票选举依法有序进行。

十一、关于新一届人大一次会议

94. 选举完成的时间如何认定?

选举完成的时间一般以选举委员会确定的投票选举日为准。一般选举委员会确定的各选区的投票选举日是统一的,如不统一,则应以最后一个选区的投票选举日为选举完成的时间。

95. 新一届县乡人大一次会议召开前需要在选举工作方面做哪些准备?

①大会选举日程安排。②准备好会场、投票箱、计票室。③决定并培训监票员、计票员,明确职责和任务。④印制选票。⑤印制监票员、大会选举工作人员佩戴的证件和计票所需各种报表;清点代表人数报告;发出选票报告、收回选票情况报告,计票小组计票表、计票综合组计票汇总表,选举结果报告等。

96. 地方国家机关领导人员的人选如何提出?

地方组织法规定,县级以上的地方各级人大常委会组成人员,地方各级人民政府领导人员,人民法院院长,人民检察院检察长的人选,由本级人大主席团或代表依法联名提名。省级人大代表的法定联名数为 30 人以上,市级人大代表的法定联名数为 20 人以上,县、乡级人大代表的法定联名数为 10 人以上。代表联名提出的候选人同主席团提出的候选人具有同样的法律地位,都必须列入候选人名单。

97. 不同选区或者选举单位的代表是否可以联名提出代表候选人?

各级人民代表大会举行会议的时候,一般都是按选区或选举单位组成代表团。地方组织法规定,不同选区或者选举单位选出的代表可以联合提名候选人,也就是说,代表可以在不同代表团之间征集联名。

98. 地方国家机关正职领导人员选举时应注意什么问题?

地方组织法规定,选举地方人大常委会主任、秘书长,乡镇的人大主席,人民政府正职领导人,监察委员会主任、人民法院院长,人民检察院检察长时,候选人数一般应多 1 人,进行差额选举;如果提名的候选人只有 1 人,也可以等额选举。如果代表在酝酿、讨论中依法联名向主席团提出了新的人选,主席团则应将主席团和代表联名提出的候选人名单一并提交代表酝酿、讨论,并依法进行差额选举。为此,各地人大在大会的选举办法中不宜规定本次正职领导人的选举为等额选举。

99. 地方国家机关副职领导人员选举的差额幅度是多少?

根据地方组织法的规定,地方人大常委会副主任,乡、民族乡、镇的人大副主席,人民政府副职领导人员的候选人数应比应选名额多 1 至 3 人;人大常委会委员的候选人数应比应选名额多十分之一至五分之一。具体差额数可由本级人大依法在选举办法中加以规定。如果提名候选人数超过所规定的差额幅度的上限,则由主席团在提交代表酝酿、讨论的基础上进行预选,根据得票多少的顺序,确定正式候选人,再进行选举。提交代表酝酿、讨论候选人的时间不得少于 2 天。

100. 如何优化县级人大常委会组成人员结构,落实县级人大常委会主任和乡镇人大主席专职配备?

地方组织法规定,县级人大常委会组成人员的名额为 15 至 35 人,人口超过 100 万的,不超过 45 人。中央有关文件提出,要优化县级人大常委会组成人员结构,逐步将专职组成人员比例提高到60%;落实县级人大常委会主任和乡镇人大主席专职配备,乡镇人大主席团成员不担任乡镇政府职务等。

地方组织法规定,县级人民代表大会根据需要,可以设立法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。因此,在县级人大代表换届后的第一次人民代表大会会议上,应当通过设立人大专门委员会及其主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法,各专门委员会主任委员、副主任委员、委员的人选,由主席团在代表中提名,经代表酝酿后,提请全体会议表决。★

(自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会供稿)

栏目主持:
责任校对:刘　艳

传承党的百年光辉史基因 奋力谱写新时代人大工作新篇章

文 / 李鸿儒

习近平总书记指出："人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。"这一重要论述对指导和保证人民当家作主的实现途径作出了科学判断。我们要学好用活党史，传承党的百年光辉史基因，全面理解人民代表大会制度，深刻把握奋进历程、发展规律和鲜明特色，掌握党史中蕴含的人民代表大会制度发展壮大的制胜密码，坚持人民至上，树牢法治思维，进一步发挥人民代表大会制度的优势，担负起人民代表大会制度新的历史使命，在推动人大工作创新发展的实践中走在前列、勇立潮头、做好表率，奋力谱写新时代银川市人大工作新篇章。

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，把牢正确政治方向，增强人大工作的政治自觉。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，加强理论学习和实践锻炼，进一步提高人大常委会组成人员的政治站位，增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。扎实做好人大宣传工作，宣传人民代表大会制度，讲好银川故事，传播人大声音，让人民群众共享改革发展成果，促进人民代表大会制度更加深入人心。加强地方人民代表大会制度理论和实践研究，不断推进新时代银川市人大工作实践创新。

坚持党对人大工作的全面领导，确保党的各项决策部署得到全面贯彻落实。毫不动摇加强党对人大工作的全面领导，把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，推动党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动。以求真务实的作风落实好中央、自治区党委和银川市委的各项决策部署，确保人大工作充分体现党的决策要求。进一步发挥好人大党组把方向、管大局、保落实的领导作用，对标"五讲五强"要求，全力推进"让党中央放心、让人民群众满意"模范机关建设。认真落实"四个清单"制度，推进"三基本"工作法和"三个一线"工作机制，推动党的各项决策部署落到实处。

坚定走中国特色社会主义政治发展道路，不断推动基层治理体系和治理能力现代化。坚持把人民代表大会制度作为加强和创新社会治理，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要途径，凝聚社会治理合力、规范社会治理行为、提升社会治理效果。加强对县乡两级人大工作的指导，优化县（市）区人大组织机构设置，完善工作机制，推进基层社会治理能力和治理体系现代化。发挥各级人大在推动社会综合治理方面的积极作用，认真开展专项工作报告审议，有针对性地提出意见建议，督促"一府一委两院"加强和改进工作。把行使好重大事项决定权

作为推动社会综合治理的有效途径，按照宪法法律和自治区、银川市有关法规，依法讨论决定重大事项，健全跟踪检查机制，推动依法治理水平提升。

坚定坚持以习近平法治思想为指导，提升人大工作法治化水平。学习贯彻习近平法治思想，大力弘扬社会主义法治精神，全面加强法治银川、法治宁夏、法治中国建设，提升人大工作法治化水平。加强人大立法工作，围绕群众普遍关注的热点、难点问题，按照“小切口、精细化、创造性”的原则，制定修改银川市地方性法规，加快形成银川市地方性法规体系。注重制度创新，充分运用国家法律法规和有关政策，吸收借鉴外省市好经验做法，在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市、推进“一高三化”目标中创新制度规范，为银川经济社会高质量发展提供有力法治保障。加强宪法宣传教育，组织好宪法宣誓和国家宪法日活动，自觉形成崇尚宪法、遵守宪法、维护宪法的良好氛围。

▲ 银川市人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表视察银川市加强职业教育推进就业创业工作。

坚定围绕党的中心大局谋划和开展工作，做好人大监督工作。把保障和促进发展作为人大工作履行职责的重要抓手，努力做建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏的参与者和推动者。在提升发展质量上持续用心用力，聚焦保障黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市建设，对银川市可再生资源高效利用、节能环保产业布局、发展循环型都市现代农业和循环型服务业等重点任务，以及黄河银川段保护治理、贺兰山生态保护等重点领域，开展视察和执法检查，及时发现问题，督促“一府一委两院”加大整改落实，力求监督一件、见效一件，以高质量监督促进高质量发展。在提高办好民生实事上持续用心用力，深入开展调查研究，全面收集民情民意，提出建设性意见建议，推动解决好群众就业、住房、教育、医疗卫生、养老服务、食品安全、社会保障等热点难点问题，切实保障和改善民生。

增强代表人民行使国家权力的政治责任和使命担当，充分保障人民当家作主的权利。在市委的领导下，坚持把选好代表作为保障人民当家作主的基础工作，依法、务实、规范、高效、精准推进县乡人大换届选举工作，严把代表候选人“入口关”，切实选举出政治上可靠、业务上过硬、群众基础牢固的人大代表。坚持把支持代表履职作为保障人民当家作主的有力抓手，畅通代表意见收集渠道，强化代表履职培训，通过建立代表履职智慧平台、设立代表联络站、邀请代表担任特邀监督员等形式，进一步密切人大代表与人民群众的联系。坚持把行使人大任免权作为保障人民当家作主的重要保证，深入贯彻党的组织路线，依法选拔任用一批在推动银川高质量发展中能担事，在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区中能干事的国家工作人员，更好地为人民群众做实事、谋福祉。

（作者系银川市人大常委会主任）

责任校对：陈华辕

银川市金凤区：调研基层人大换届选举工作

6月8日至10日，金凤区人大常委会调研组调研指导镇和街道人大换届选举工作。调研组实地察看辖区两镇、五个街道“人大代表工作室”、代表联络站及“代表之窗”建设使用情况，听取了各镇、街道关于换届选举工作开展情况及存在的问题，并给予帮助指导。

调研组要求，要认真学习宪法、地方组织法、代表法及中央和自治区有关文件，确保换届选举工作依法有序开展；要及时成立镇选举委员会、街道选举工作领导小组，抽调素质高、能力强的人员参加换届选举工作，做好人员培训；要统筹考虑人员数量、区域面积、社会结构等因素，做好选区划分和选民登记工作，确保不漏登、不重登、不错登；要严把时间节点，合理安排阶段性工作，并有序推进；要把好代表“入口关”，优化代表结构，适当提高基层代表比例，推选出政治站位高、履职能力强、社会形象好的人大代表；要做好档案整理工作，妥善归档保管。

（金凤区人大常委会　杜文源）

银川市西夏区：调研政府国有资产管理情况

6月3日，按照《关于建立西夏区政府向西夏区人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施方案》要求，西夏区人大常委会调研组，对西夏区人民政府国有资产管理情况进行专题调研。

调研组在听取了西夏区人民政府2020年度国有资产管理情况报告以及财政局、自然资源局、兴泾镇、文昌路街道办事处等部门的工作汇报后认为，西夏区人民政府及其有关部门在全面落实自治区、银川市国有资产管理制度，不断完善国有资产管理运行等方面取得了一定成绩，但仍然存在账实不符、底数不清、调拨处置手续滞后等问题。

调研组建议，要进一步提高对国有资产管理重要性的认识，认真履行国有资产管理工作职责；要加强国有资产管理有关法律法规、政策制度的学习宣传，依法管好国有资产；要加强国有资产管理队伍建设，提高管理能力；要落实工作责任，做到责任有主体、行为有规范、问责有对象，进一步提高国有资产管理水平，确保国有资产保值增值。

（西夏区人大常委会　伍　倩）

永宁县：视察创建全国文明城市工作

7月6日，永宁县人大常委会对全县创建全国文明城市工作进行视察。视察组实地察看了北苑市场、杨和康城周边环境治理工作情况后强调，要进一步加大创城工作的宣传力度，扎实做好文明行为促进工作；要拓展宣传覆盖面、影响力，调动广大居民群众参与创建工作的积极性；要针对专项督察反馈问题精准施策，特别是对行人违反交通规则、机动车违章行驶、占道经营等突出问题，切实强化执法监管，全面开展“治脏、治乱、治差、补缺”专项整治活动；要探索建立社会共管机制，深入推进文明社区、文明村镇、文明校园、文明家庭、文明窗口等创建行动；要加强协调配合，做到守土有责、守土负责、守土尽责，扎实推进创建工作。

（永宁县人大常委会　樊建军）

灵武市：视察农村人居环境整治工作

7月12日至13日，灵武市人大常委会对全市农村人居环境整治工作进行视察。视察组实地察看了郝家桥镇团结村、崇兴镇榆木桥村等15个村，详细了解村庄绿化、河道整治、垃圾分类、污水处理等情况。

视察组建议，要进一步提高政治站位，深入学习领会习近平生态文明思想和习近平总书记关于改善农村人居环境的重要指示精神，广泛凝聚共识；要对破旧、损毁的便道进行整改提升，村庄绿植的修剪和养护实行精细化管理，在垃圾分类及污水处理上创出经验，努力形成特色；要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持政府引导、多方支持、群众参与原则，统筹协调、分类指导，合力打造体现灵武地方特色的美丽乡村。

（灵武市人大常委会　孙　妍）

吴忠市红寺堡区：调研农村教育工作情况

6月15日，吴忠市红寺堡区人大常委会调研组深入朝阳、大河、新庄集、柳泉乡等小学，详细了解农村教育教学、基础设施、学生食宿等情况。

调研组强调，农村教育工作不仅是提高农村人口素质的关键，对构建和谐社会、解决“三农”问题具有重要意义。政府和各部门要充分认识农村教育的重要地位和作用，增强责任感和紧迫感，把农村教育作为教育工作的重中之重，坚持改革与发展并重，努力促进农村教育均衡发展。

（吴忠市红寺堡区人大常委会　马秉刚　马金霞）

中卫市：视察开展植绿增绿大会战情况

近日，中卫市人大常委会视察组对中卫工业园区、沙坡头区、中宁县张台村和海原县武塬村等植绿增绿示范点进行了实地察看，并发放调查问卷征求市、县、乡人大代表的意见建议。

视察组建议，要压紧压实工作责任，推进植绿增绿可持续发展；坚持适地适树原则，切实提高植绿增绿质量。要积极争取项目资金，拓宽建设投资途径；建立长效管护机制，提高植绿增绿成效。要加强对植绿增绿工作的督导检查，督促乡村、部门履行职责，实行包种植、包成活、包管护的“三包”责任制和“网格化”管理，确保“栽一棵、活一棵、绿一片”，切实提高植绿增绿质量和效益。

（中卫市人大常委会　常　军）

中卫市沙坡头区：推动富硒农业和奶产业发展

6月17日，沙坡头区人大常委会调研组深入中卫光明生态智慧牧场有限公司、政欣奶牛养殖农民专业合作社等企业，详细了解了富硒产业和奶产业发展情况。

调研组建议，要坚持规划先行，按照中卫市“一带两廊”发展规划和“十四五”规划，因地制宜大力发展农、旅融合的富硒农业和奶产业；要注重发挥科技在现代农业发展中的引领支撑作用，运用最新农产品生产加工技术，优化产业结构，延长产业链，扶持培育龙头企业（合作社），发挥头雁示范效应，带动农民增收，促进乡村振兴；要充分运用现代营销手段，大力宣传推广本市富硒农产品和奶产品，着力培育一批叫得响、影响大的区域特色品牌；政府及相关部门要严格按照规划确定的目标任务，在新品种新技术引进推广、招商引资项目带动上形成工作合力，打好长远发展基础。

（沙坡头区人大常委会　陈艳超）

栏目主持：王　娟
责任校对：

核心提示：今年5月31日，中共中央政治局召开会议指出，“完善多层次养老保障体系，探索建立长期护理保险制度框架，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系”。近年来，南昌市人大常委会从社会实际和老年人的现实需求出发，制定《南昌市居家养老服务条例》并推进实施，为广大老年居民谋福利。

南昌人大：立法呵护“银发一族”

文 / 殷思萌　周誉东

在老龄化程度持续加深的今天，如何让老年人健康幸福地安度晚年，是我们必须回答好的现实课题。据统计，我国老年人口中选择居家养老的占九成以上。在此背景下，做好居家养老服务“大文章”，让老年人既能享受家的舒适，又能获得必要的养老服务，已经逐渐成为各大城市的“必答题”。

南昌市人大常委会积极发挥立法职能，制定实施《南昌市居家养老服务条例》（以下简称《条例》），将立法的“精度”转化为养老服务的“准度”。同时，以执法检查和专项监督促进法规制度落地见效，让《条例》真正惠及广大老年群体。

人大立法：为养老事业保驾护航

为回应社会期待，2019年11月，《条例》经江西省第十三届人大常委会第十六次会议批准通过，并在2020年1月1日正式实施。自此，南昌市成为继北京、合肥、沈阳、乌鲁木齐之后，全国第5个出台相关《条例》的省会城市，居家养老服务体系建设迈上法治化轨道。

《条例》立足南昌市实际和实践经验，推出了一批具有前瞻性、创造性的制度设计，填补了南昌乃至整个江西优化养老服务的立法空白。

保障基本服务，明确适度普惠。《条例》首先体现的就是政府“兜底”项目明确，让老年人共享改革发展成果，享受更多看得见、摸得着的实惠。如明确了政府提供的9项基本公共服务内容、基层医疗机构为居家老年人提供的4项基本医疗服务内容，建立了长期护理保险制度，为符合条件的失能老年人提供长期护理保障等。

理顺部门职责，形成工作合力。《条例》不仅明确了市县（区）人民政府、开发区、新区管委会、乡（镇）人民政府、街道办事处、村（居）民委员会及相关部门的职责，还在第四章明确建立居家养老服务工作考核督查、标准化建设、服务评估、举报投诉制度，并在第四十六条明确了相关处罚。

规范规划建设，体现养老优先。《条例》不仅明确了居家养老服务设施怎么建、建多少、怎么管，从总体上要求编制专项规划，又从细节上规定了建设标准、整合利用资源、盘活资产、配建要求、运营管理、无障碍设施改造等内容。

鼓励产业发展，满足市场需求。《条例》还设计了许多鼓励社会广泛参与居家养老产业发展的规定。如，明确乡（镇）人民政府、街道办事处可以采取公建民营、委托管理、购买服务等多种方式，将居家养老服务设施用房使用权无偿或低偿提供给居家养老服务机构运营管理。

执法检查：促进法规制度的“牙齿”真正咬合

法律的生命在于实施。从 2020 年起，南昌市人大常委会计划利用三年时间，对《条例》全面实施情况开展执法检查，促进法规制度的“牙齿”真正咬合。

2020 年 8 月 28 日，南昌市第十五届人大常委会第三十二次会议首次听取并审议了关于检查《条例》实施情况的报告。

第一年检查组主要聚焦老百姓反映强烈的突出问题，重点检查了《条例》的宣传教育工作情况、全市养老服务智慧平台建设情况、市县（区）政府及相关部门出台配套政策措施和财政资金保障情况，养老服务中心（驿站）网点布局和养老服务配套设施建设情况，并针对《条例》实施过程中存在的问题提出了法规修改完善的意见建议。

▲ 居家养老服务工作惠及广大老年群体。

执法检查工作开展以来，南昌市政府和相关部门十分重视，对检查发现的问题积极督促整改，取得较大成效。南昌市人大执法检查组将持续跟踪关注《条例》实施情况，及时反映存在问题，同时积极帮助解决工作中遇到的困难，共同推动养老事业实现又好又快发展。市人大还将重点围绕居家养老基本公共服务，城企联动普惠养老，养老、孝老和敬老政策体系建设，城乡居家养老服务基础设施建设，养老服务质量建设等开展执法检查，持续督促市政府及相关部门完善城乡一体化的居家养老服务体系，构建多元参与、运行有序的居家养老服务发展格局。

专项监督：打通养老工作堵点

为推动农村养老服务设施建设及提升改造，南昌市人大监督小组根据市政府民生实事项目各项任务要求，结合《条例》有关规定要求，针对项目推进过程中的实际情况问题，推动责任部门制定细化建设方案，倒排项目推进时间，督促项目牵头单位与相关县（区）政府、开发区管委会建立和完善定期会商制度，着力破解“进度、质量、服务”等方面不平衡问题，并邀请人大代表一同开展专项督查，多措并举跟进项目质量进度情况，不断提升监督质效。经人大监督推动，责任单位积极作为，全市新建 600 个农村“颐养之家”、提升改造 20 个农村敬老院任务如期完成。

此外，南昌市人大常委会还就“1+5+X”社区邻里中心建设情况开展专项监督，促进县（区）政府整合利用社区综合服务设施和社会公共服务设施，建立养老、卫生、文体、教育、商业设施相对集中的社区邻里中心，为广大老年人提供居家养老服务。

“人间重晚晴，最美夕阳红。”养老事业功在当代、利在千秋，南昌市人大常委会将一如既往纵深推进居家养老服务工作，让更多“银发一族”找到晚年的幸福和快乐，拥有更强的获得感和幸福感。

（摘编自 2021 年 6 月 3 日中国人大网）

栏目主持 / 责任校对：刘建英

七月新规来了，关乎你我！

2021 年 7 月起，一批新规正式实施。一起来看看，哪些与你我有关？

避免多头执法，杜绝罚款指标，行政处罚法有了新规定

新修订的《中华人民共和国行政处罚法》于 7 月 15 日起施行。

为了规范行政处罚自由裁量权行使，新修订的行政处罚法完善从轻、减轻的法定情形，增加规定当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚；法律、行政法规另有规定的，从其规定。行政机关可以依法制定行政处罚裁量基准，规范行使行政处罚裁量权。行政处罚裁量基准应当向社会公布。

加大了重点领域执法力度，涉及公民生命健康安全、金融安全，且有危害后果的违法行为的追责期限由 2 年延长至 5 年。进一步明确，外国人、无国籍人、外国组织在中华人民共和国领域内有违法行为，应当给予行政处罚的适用本法，法律另有规定的除外。

规范非现场执法，增加规定行政机关依照法律、行政法规规定利用电子技术监控设备收集、固定违法事实的，应当经过法制和技术审核，确保电子技术监控设备符合标准、设置合理、标志明显，设置地点应当向社会公布。

全国实施“证照分离”改革全覆盖

国务院印发《关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》，从 7 月 1 日起，在全国范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革。同时，在自由贸易试验区进一步加大改革试点力度，力争 2022 年底前建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性。

机动车将实行“一车一票”

国家税务总局、工业和信息化部、公安部共同制定的《机动车发票使用办法》，自 5 月 1 日起试行，7 月 1 日起正式施行。

为了切实维护机动车购销双方的合法权益，在发票开具和使用方面要遵循以下几点要求：第一，机动车销售方按照“一车一票”原则开具机动车销售统一发票；第二，销售方应当按照销售符合国家机动车管理部门车辆参数、安全等技术指标规定的车辆所取得的全部价款如实开具机动车发票；第三，销售方根据不同情形，使用不同种类的机动车发票。购买方购进机动车自用的，销售方应当开具机动车销售统一发票；购买方购进机动车用于销售的，销售方应当开具增值税专用发票。

全面推行税务证明事项告知承诺制

国家税务总局印发《全面推行税务证明事项告知承诺制实施方案》，于7月1日开始正式实行。

国家税务总局根据部门信息共享和行政协助机制完善程度以及事中事后监管能力水平，适时扩大税务证明事项告知承诺制适用范围，并进一步推动彻底取消有关税务证明事项。各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局对已经通过信息共享取得并可即时查验的税务证明，可自主公告决定不再索要有关证明材料和承诺书，并报国家税务总局备案，以查验结果替代证明材料。

信息披露严重违法或被终身禁入市场

修订后的《证券市场禁入规定》自7月19日起施行。

明确市场禁入分为身份类禁入和交易类禁入两类，明确禁止交易的持续时间最长不超过5年，将信息披露严重违法造成恶劣影响的情况列入终身禁入情形。

进一步明确市场禁入类型。将证券市场禁入措施分为“不得从事证券业务、证券服务业务，不得担任证券发行人的董事、监事、高级管理人员”以及“不得在证券交易所、国务院批准的其他全国性证券交易场所交易证券”两类，执法单位可以结合实际，选择单独适用或者合并适用相匹配的禁入类型。

减少排放污染！我国7月起实施机动车排放召回

市场监管总局联合生态环境部制定并发布的《机动车排放召回管理规定》于7月1日起实施。根据规定，机动车存在排放危害的，其生产者应当实施召回。

规定强化了法律责任执行，明确机动车生产者或经营者违反相关义务的，将“由市场监督管理部门责令改正，处三万元以下罚款”。相比安全召回罚则要求，去掉了“逾期未改正的”前提条件，提高了权威性和强制性，有利于提升召回监管效力。同时，将责令召回情况及行政处罚信息计入信用档案，并依法向社会公布。

适当放宽特困人员认定条件

新修订的《特困人员认定办法》自7月1日起施行。

修订后的认定办法在原有认定“一、二级智力、精神残疾人，一级肢体残疾人”无劳动能力的基础上，增加了“三级智力、精神残疾人，二级肢体残疾人和一级视力残疾人”，规定上述残疾人应当认定为无劳动能力。

认定特困人员“无生活来源”的具体条件是其收入应低于当地最低生活保障标准，且财产符合当地特困人员财产状况规定。修订后的《认定办法》明确优待抚恤金不计入申请人收入。同时，将原表述“城乡居民基本养老保险中的基础养老金”规范表述为“中央确定的城乡居民基本养老保险基础养老金”。

（转自2021年6月30日新华网）

栏目主持/责任校对：梁晓丽

壮美黄河 宁夏先行

文/拓兆兵 许 凌

“天下黄河富宁夏”。宁夏是唯一全境属于黄河流域的省份，因黄河而兴，因黄河而美。2020年6月，习近平总书记视察宁夏时赋予宁夏努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代使命。宁夏自觉站位全局，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展之路。

以感恩之心呵护治理黄河。宁夏坚持以系统化的思维、综合性的措施，统筹上下游、共治干支流、齐抓左右岸，共同抓好大保护、协同推进大治理，创作好新时代的黄河大合唱。2020年以来，宁夏深入推进固沙护土、宽河固堤、“四乱”清理，统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城乡污水、农业退水“五水共治”，保障黄河安澜、保护流域生态、保证黄河水质。黄河干流宁夏段连续3年保持Ⅱ类优水质。

以铁腕之力保护绿水青山。宁夏深入贯彻新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，坚持以水定产，推动经济发展方式向节水、节能、降耗方向转型，构建绿色低碳循环发展的经济体系。宁夏大力发展清洁能源、新型材料、葡萄酒、文化旅游等9个绿色含量高、环境影响小的重点产业，加快改变高能耗、高排放的生产模式，努力实现经济发展与生态保护相统一、绿色生产与绿色生活相统一。

（转自2021年6月5日宁夏学习平台）

栏目主持/责任校对：刘建英

摄影 / 祁赢涛

雷雨天气带上这份避险指南

文/李　洁

当前，雷雨天气多发，大雨常常伴有雷电，会威胁到大家的生命安全。雷击究竟会给人类带来哪些危害？我们又该如何防范雷电？快来了解一下。

雷击通常会击中最高物体的尖顶，然后沿电阻最小的路线传到地面。孤立的高大树木或建筑物易遭雷击，人体若触及或接近遭雷击的物体，或者处在附近最高的位置，也可能遭受雷击。

遭受雷击后，可导致轻度烧伤，人体一般会有触电的感觉；当雷电击中头部，并通过身体传达到地面时就会有致命的危险。此外，雷击还可导致骨折、严重烧伤和其他外伤。

据了解，受雷击被烧伤或严重休克的人，身体并不带电。救助者应立即让其躺下，扑灭伤员身上的火，并进行抢救。若伤员呼吸或心跳已停止，应迅速对其进行心肺复苏。若有烧伤和外伤，要尽快进行止血包扎。即使看似没有受伤，也要找医务人员检查，以确定伤情。

雷雨天气时，尽量不要在空旷地带行走。人在遭受雷击前，会突然有头发竖起或皮肤颤动的感觉，这时应立刻躺倒在地，或选择地势较低处蹲下，双脚并拢，双臂抱膝，胸口紧贴膝盖，尽量低头以降低身体高度。

特别注意，不要在雷雨中骑车，避免使用手机。尽量远离电线杆、高塔、旗杆、大树等，防止雷击事故伤人。雷电多发天气，身上携带的金属物品（如手表、项链等）应摘掉，这样可以减少雷击的危险。

同时，雷电交加时如果在室内，应注意远离暖气片、自来水管，不要太靠近门窗，同时关掉电视机等电器，防止家用电器对人体的二次放电。

此外，在暴雨中还应注意的其他避险措施：

1.电线特别是高压线因暴雨易发生坠落，应注意防止触电。当室外积水漫入室内时应切断电源，注意安全。

2.暴雨中不要在低洼处停留，应迅速向高处转移。暴雨可能引发洪水，应采取一切措施避免落入水中。

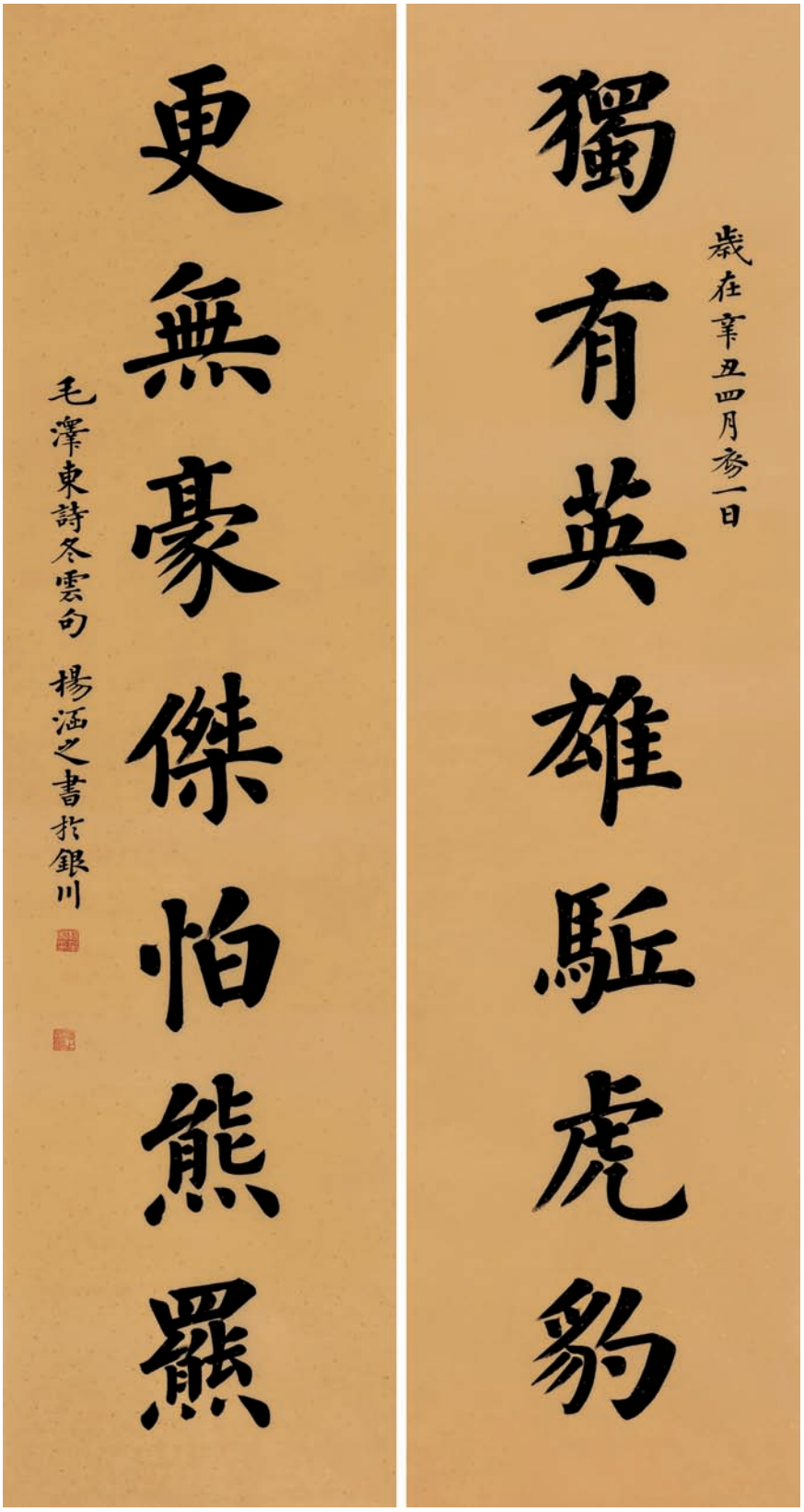
3.暴雨时行车应注意交通安全，放慢车速避让行人，开小灯引起别人注意，遇到路面或立交桥下积水过深，汽车应绕行，水位达轮胎三分之二切勿强行通过。

4.暴雨期间尽量不要外出，必须外出时尽可能绕过积水严重的地段。积水深处要防止跌落摔伤或淹溺。

（转自 2021 年 07 月 27 日《北京青年报》）

栏目主持：
责任校对：梁晓丽

杨涵之书法作品欣赏



栏目主持 / 责任校对:李　刚

进入新时代
开启新征程
新征程 新气象 新作为
新时代 新思想 新目标
中宣部宣教局