

宁夏人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

2021年

3

总第506期

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



热烈祝贺十三届全国人大四次会议胜利召开

ISSN 1672-9471



9 771672 947214

0.3>

国内统一刊号: CN64-1042/D

国际标准刊号: ISSN 1672-9471



- | | |
|---|-----------------|
| ① | ①宁夏代表团在驻地举行全体会议 |
| ② | ②全国人大常委会副委员长陈竺 |
| ④ | ⑤ 参加审议并发言 |
| ⑥ | ③④⑤⑥宁夏代表团审议现场 |

摄影 / 左鸣远

凝心聚力创伟业

勇立潮头开新局

集众智、聚群力,开新局、谋新篇。3月11日,十三届全国人大四次会议圆满完成各项议程,在北京胜利闭幕。与会代表积极建言献策、扎实履职尽责,奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。我们对大会的成功表示热烈祝贺!

这次大会是在全面建设社会主义现代化国家开局起步阶段召开的一次重要会议。大会高度评价“十三五”时期我国经济社会发展取得的历史性成就和过去一年国家各项事业、各方面工作取得的成绩,代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会审议并批准了政府工作报告,审查和批准了国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要和其他各项重要报告,通过了修改后的全国人大组织法和全国人大议事规则。代表们一致认为政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署,是一个求真务实、催人奋进的报告。党的十九届四中全会《决定》提出,坚持和完善“一国两制”制度体系,完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制,坚持以爱国者为主体的“港人治港”。这次大会审议通过了《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》。代表们一致认为,这一制度安排,符合宪法规定和宪法原则,符合香港基本法,具有坚实的政治基础和法治基础,将确保实现以爱国者为主体的“港人治港”,有力保障香港“一国两制”实践行稳致远。大会听取审议了全国人大常委会工作报告,充分肯定全国人大常委会一年来履职尽责、积极作为,各项工作取得新进展新成效。大会的成功,为实现“十四五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利增强了信心、凝聚了力量。

锐始者必图其终,成功者先计于始。这次会议审查和批准的国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻《中共中央关于制定

国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神,集中了全国各族人民的智慧,实化量化了“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。贯彻落实好规划纲要,准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,奋力推动高质量发展,我们一定能为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步,谱写中国特色社会主义事业新篇章。

人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。只有坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,才会有正确的发展观、现代化观。面向未来,我们要坚持国家一切权力属于人民,坚持人民主体地位,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。在新的奋斗征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造,通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

“乘风好去,长空万里,直下看山河。”新蓝图振奋人心,新征程前景壮阔。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在全面建设社会主义现代化国家新征程上扬帆起航、破浪前行,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

(转自2021年03月12日《人民日报》)



封面:热烈祝贺十三届全国人大四次会议胜利召开
照片提供:新华社

《宁夏人大》月刊

2021年第3期(总第506期)

2021年3月29日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑出版 《宁夏人大》编辑部
主 编 王文宇
副 主 编 董秀敏
责任编辑 于菲菲 杨 瑾 朱志军
编 审 刘建英
本期执行编辑 李 刚
本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路266号
邮 政 编 码 750002
编辑部电话 (0951)5188183 5188070
传 真 (0951)5188007
投 稿 邮 箱 nxrd@163.com
国内统一刊号 CN64-1042/D
国际标准刊号 ISSN 1672-9471
发 行 《宁夏人大》编辑部
定 价 8.00 元
设 计 罗 群
印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊采用了一些文章、图片,因作者联系方式不详,无法取得联系,敬请作者与编辑部联系领取稿酬,感谢理解和支持。

目 录

卷首

01 凝心聚力创伟业 勇立潮头开新局

人代会报道

04 砥砺奋进开新局 / 霍小光 张晓松 朱基钗 邹 伟

10 赵乐际参加宁夏代表团审议

/ 马晓芳 周一青 尚陵彬

11 逐梦春天里 奋进新时代 / 尚陵彬

15 新征程上书写人大工作新篇章 / 陈华辕

18 为大局服务 为人民司法 / 刘 艳

21 不负人民重托 担当崭新使命 / 范 军

24 “十四五”规划和纲要(草案)多处重要内容涉及宁夏

/ 尚陵彬 马晓芳 周一青

常委会视窗

25 自治区人大常委会党组召开会议等7则

法治宣传

28 吸收新经验 适应新形势 解决新问题

/ 舒 颖 王博勋

党史学习教育

30 党的历史是丰富生动的教科书 / 曲青山

34 自治区人大常委会党组安排部署党史学习教育等3则

代表天地

- 36 从黑眼湾走出的“网红代表” / 尚陵彬
38 我的“舞台”就在社区楼院 / 唐建云

基层人大

- 40 银川市西夏区:开展普法学法微课堂活动等 3 则
41 “‘三联一家亲’真管用!” / 陈华轅

他山之石

- 43 《上海市养老服务条例》3 月 20 日起实施

以案说法

- 44 如何实现“居者有其屋”等 5 则

科技前沿

- 47 你的汽车会被黑客远程开走吗?

艺术长廊

- 48 巾帼英雄赞 / 李刚军
49 王儒贵书法作品欣赏



P21 不负人民重托 担当崭新使命

——宁夏代表团向十三届全国人大四次会议提交建议侧记

砥砺奋进开新局

——习近平总书记同出席 2021 年全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

文 / 霍小光 张晓松 朱基钗 邹伟

2021 年的春天，“两个一百年”奋斗目标在此时交汇，十三届全国人大四次会议和全国政协十三届四次会议在万众瞩目中胜利召开。

连日来，习近平总书记分别参加内蒙古、青海代表团审议，出席解放军和武警部队代表团全体会议，看望政协医药卫生界、教育界委员并参加联组会，同代表委员们深入交流、共商国是，就立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展、创造高品质生活作出一系列重要论述，凝聚起亿万人民一往无前的奋进力量。

揭示“三新”深意——只有准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，才能确保“十四五”开好局起好步

“总书记，您看，这是最近在我们家乡拍的。”

3 月 7 日下午，人民大会堂东大厅，青海代表团审议现场，两张照片吸引了习近平总书记的目光。

孔庆菊代表从小生长在祁连山脚下的海北州门源县。此刻，她拿出照片，请坐在对面的习近平

总书记观看。

一张照片中，是漫步在草丛中的荒漠猫；另一张，则是行走在树丛中的雪豹。

“以前很少见的珍稀物种，现在频频现身了。”孔庆菊以此佐证，讲述生态环境的变迁。

山绿了，沙少了，水清了，乡亲们的口袋也鼓了。门源县积极推进产业向生态农牧业、旅游业转型，发展特色种植养殖，农牧民吃上了生态饭。

“这说明生态保护见效了。”习近平总书记凝视照片，频频点头，“特别是大家的生态保护意识也增强了，看到了生态本身的经济价值。”

绿色，是高质量发展的底色。

“我看你是门源县的，在祁连山南麓，翻过山就是甘肃的武威了。”习近平总书记翻看手边的地图说道。

2019 年 8 月赴甘肃考察，习近平总书记曾在祁连山北麓的大草原，远眺巍巍祁连，实地了解生态恢复保护情况。

此次，在青海代表团，习近平总书记又语重心长地说：“进入新时代，进入新发展阶段，我们的认识也要不断发展深化，我们就是要有生态的认识，

要有全局的意识。”

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题,关系我国社会主义现代化建设全局;新发展阶段、新发展理念、新发展格局,这是贯穿“十四五”规划纲要的逻辑主线。

一个主题、一条主线——深刻回答着未来5年乃至15年的中国,将实现什么样的发展、怎样实现发展的重大命题。

如何紧扣主题?

在青海代表团,习近平总书记以大时空观为这篇大文章“解题”——

从领域看:“高质量发展不只是一个经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求”;

从地域看:“不是只对经济发达地区的要求,而是所有地区发展都必须贯彻的要求”;

从时域看:“不是一时一事的要求,而是必须长期坚持的要求”。

不仅解决认识论,做好“判断题”;更给出方法论,做好“实践题”——

“走高质量发展之路,就要坚持以人民为中心的发展思想,坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展”;

“把坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活部署落到实处”;

“各地区要结合实际情况,因地制宜、扬长补短,走出适合本地区实际的高质量发展之路”……

如何紧扣主线?

习近平总书记的指引依然是从生态案例切入。

“统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字。”3月5日下午,在内蒙古代表团,习近平总书记的新提法令人眼前一亮。

来自巴彦淖尔的张晓兵代表介绍了近年来治理乌梁素海流域的做法:通过流域上游治沙、流域腹地防治农业面源污染等措施,乌梁素海总体水质

已稳定在五类,局部达到四类。

“乌梁素海我作过多次批示。现在看治理取得了明显成效,还要久久为功。”从一片湖泊放眼黄河“几”字形顶部的“塞上江南”,习近平总书记指出,“保护好这个地方,有治理盐碱化耕地的问题,也有治沙的问题。怎么摆布?要做好顶层设计。”

加一个“沙”字,是系统思维的体现,彰显了习近平总书记对新发展理念的洞见——

“新发展理念是一个整体,必须完整、准确、全面理解和贯彻,着力服务和融入新发展格局。”

这是系统的理论体系,更是实践的理论体系。

内蒙古代表团的审议现场,话题从镶嵌在草原上的“明珠”,又转到无边的林海。

当了几十年林业工人的周义哲代表,向习近平总书记讲述了个体职业角色随时代大潮的转变。

“以前我们是‘砍树人’,最早我们工队每年冬天生产木材能装400节火车皮,现在丢掉斧锯,成了‘看树人’,同样也是在为国家作贡献。”周义哲告诉总书记,随着天然林保护工程的实施,他所在林区得到休养生息。据测算,2018年林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值6159.74亿元。

“你的这个身份转变,正是我们国家产业结构转变的一个缩影。”习近平总书记感慨地说,“你提到的这个生态总价值,就是绿色GDP的概念,说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值,还有绿肺效应,更能带来旅游、林下经济等。”

从沙讲到林,从林讲到整个生态保护,从生态保护讲到产业结构调整,从产业结构调整谈到创新开放动力……习近平总书记抽丝剥茧、娓娓道来,深入浅出点透了新发展理念的逻辑和实践逻辑。

早在2018年,第一次参加内蒙古代表团审议,习近平总书记就为内蒙古推进经济高质量发展开出良方,强调“不能只盯着‘羊、煤、土、气’,要大力培育新产业、新动能、新增长极”。

进入新发展阶段,习近平总书记又指出了内蒙古在全国构建新发展格局中的定位——

“你们的地理方位、资源禀赋、产业结构、生态环境要求等方面都比较特殊,要注意扬长避短、培优增效,全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。”

“总而言之,这‘三新’,你们要结合自治区的实际,看看怎么体现出来、怎么贯彻落实下去。”

把握主题主线,既有系统思维,也有重点思维、辩证思维、创新思维、底线思维。

一个指标说明了问题。

此次提请审议、审查、讨论的政府工作报告和规划纲要草案,将2021年GDP增长目标设定为6%以上;“十四五”经济增速指标设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”,这在五年规划史上还是首次。

个中缘由,在参加全国政协联组会时,习近平总书记一语道破:“去年是2.3%,今年我们定的是6%以上,实际上可以高于这个指标,但是我们留有余地,这样我们更能够把主要精力用在高质量发展方面。”

瞄准“两高”目标——从高质量发展到高品质生活,一个事关国计,一个连着民生,共同指向人民日益增长的美好生活需要

3年前,习近平总书记在内蒙古自治区全票当选第十三届全国人大代表。

他曾这样讲明初衷:“选择在内蒙古自治区参加选举,表达了党中央对民族边疆地区的重视,体现党中央加快推进欠发达地区发展、打赢脱贫攻坚战的决心。”

3年过去了,内蒙古31个国家级贫困旗县、

3681个贫困村已全部脱贫出列。

再次来到“本团”,习近平总书记倍感欣慰:“内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务,可喜可贺。”

习近平总书记同时指出,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕,仍然任重道远。

走过千山万水,仍需跋山涉水。

面对更加绚丽的乡村振兴长卷,习近平总书记如是擘画:“要着力改善城乡居民生产生活条件,加强农村人居环境整治,培育文明乡风,建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村。”

人们还记得,2016年8月23日上午,习近平总书记冒雨来到青海省海东市互助县班彦村,走进贫困户家中探访,同大家一同谋划易地搬迁后如何脱贫奔小康。

这次在青海代表团审议现场,来自互助县的土族代表阿生青告诉习近平总书记,班彦村发生了翻天覆地的变化,村人均年收入已从5年前的2600元提升到11419元。

习近平总书记如同亲人般详细询问:“村民们的电热炕是什么样的”“刺绣产业怎么助力脱贫”“酪馏酒怎么做成产业的”……

在习近平总书记心中,人民群众的美好生活就是这么一点一滴汇流而成的。

“要始终把最广大人民根本利益放在心上,坚定不移增进民生福祉,把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。”

从高质量发展到高品质生活,一个事关国计,一个连着民生,无不牵动着习近平总书记的心。

友谊宾馆聚英厅,华灯璀璨,气氛热烈。

3月6日下午,习近平总书记来到这里,看望

参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员,并参加联组会,听取意见和建议。

无论是治病救人还是教书育人,都同人民群众对美好生活的向往息息相关,同现代化强国建设的图景密不可分,习近平总书记认真倾听委员们的发言,不时同他们探讨交流。

胡豫委员,来自华中科技大学附属协和医院——疫情初期武汉收治重症患者的几所医院之一。

他清晰记得,去年2月10日,在疫情防控最胶着的时刻,习近平总书记在北京通过视频连线,给大家鼓劲加油的场景。

此刻,又一个冬去春来,他和习近平总书记面对面坐在了同一个会场。

有感于抗疫斗争的真切体会,胡豫提出“强化公立医院姓‘公’,推动公立医院高质量发展”的建议。他告诉习近平总书记,湖北省正在实施公共卫生补短板强功能三年行动,已开工建设项目1037个。

“在抗疫斗争中,公立医院是中流砥柱。再次说明一个道理,在举国体制下,一方有难八方支援,能够集中力量办大事。”习近平总书记回应道,“下一步,在医疗体系建设上要进一步巩固、强化、壮大公立医院,这一条是明确的。”

提高医疗服务的质量,医院是关键,医生也很重要。

来自中国医学科学院北京协和医学院的王辰委员,一直奋战在抗疫第一线。刚一发言,习近平总书记就认出了他:“我认识你,但以前开会还没听过你发言。”

王辰在发言中提出,当前一些院校为了提高地位不顾实际设立医学院,扩大招生规模,在教育资源不足的情况下,难免影响人才培养质量。

“那现在在招生上一些专业是不是降低了分

数?”总书记问。

“一些专业经常处于降分录取的状态,让这些本来非常重要的专业人员素质从根上就出现了偏差,这一点让我们很担心。”王辰说。

“这个还是值得研究的,现在是急了点。”总书记表示。

“是的,盲目扩大医生数量,质量如果不上来,不是好事。”王辰建议,杜绝医学教育低质盲目扩张的现象。

“对,关键是含金量多少,这个要把好关。”总书记一语中的。

在随后发言中,习近平总书记有针对性地提出,人民健康是社会文明进步的基础,是民族昌盛和国家富强的重要标志。要立足新发展阶段,不断提高卫生健康供给和服务水平。

从“推进县域医共体建设”到“落实乡村医生待遇”,从“中医药守正创新、传承发展”到“集中力量开展关键核心技术攻关”,从“深化医药卫生体制改革”到“依法严厉打击医闹和暴力伤医行为”……一项项具体部署,为医药卫生领域高质量发展指明方向。

从“看好病”的问题,又谈到“上好学”的困惑。

来自兰州大学的严纯华委员在发言中不无忧虑:“近几年,中西部高等教育取得了明显进步,但与东部相比,依然存在较大差距,且有进一步拉大的可能。”

“教育不平衡不充分问题,跟区域发展不平衡不充分密切相关。”习近平总书记接过话头,“我们应该通过提升中西部教育水平来促进中西部经济社会发展,通过解决教育不平衡带动解决其他方面的不平衡。”

如何提升中西部教育水平?习近平总书记告诉大家,相关部门正在研究。国家将加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训,深入实施乡村教

师支持计划。

提高教育品质,既要解决区域之间不平衡问题,也要解决区域内不平衡问题;既要解决高等教育不平衡问题,也要解决基础教育不公平问题。

来自北京市东城区史家胡同小学的王欢委员,就新时代新阶段基础教育高质量发展提出几点建议,其中一条就是统筹城乡,有效解决“乡村弱”与“城镇挤”问题。

“你这个小学现在都是就近入学吗?”听了她的发言,习近平总书记问。

“我们主要解决片内的就近入学学生。”

“这就是教育公平问题。解决这个问题不可能一蹴而就,就是在北京这个问题也很突出。所以学区房加价很高,都往好学校的片区钻啊。”习近平总书记对基层情况非常了解。

总书记强调,对群众反映强烈的突出问题,对打着教育旗号侵害群众利益的行为,要紧盯不放,坚决改到位、改彻底。

“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持基本医疗卫生事业的公益性”“坚持教育公益性原则,着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系,建设高质量教育体系,办好人民满意的教育”……

联组会上,习近平总书记多次提及医疗卫生和教育事业的“公益性”,将“高品质生活”细化为一个人民群众看得见、摸得着的具体要求。

凝聚奋进力量——向光辉历史汲取精神滋养,从优良传统传承智慧力量,以团结奋进的精神状态迈上全面建设社会主义现代化国家新征程

就在全 国两会召开前夕,党的十八大以来第五

次党内集中教育——党史学习教育拉开大幕。

两会期间,习近平总书记结合历史和现实,进行了一次生动而深刻的再动员。

在内蒙古代表团,总书记从李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义,讲到在内蒙古产生的包括乌兰夫在内的第一批共产党人,还特别提及两段历史佳话:

“齐心协力建包钢”——新中国成立初期,党中央一声号召,全国上下,各地区、各部门、各企业积极响应,援建人员和建设物资涌向内蒙古草原,在荒滩上筑起钢城。

“三千孤儿入内蒙”——自然灾害时期,上海、江苏等地 3000 多名嗷嗷待哺的孤儿,被接到内蒙古,成为“国家的孩子”,“草原额吉(妈妈)”在蒙古包里把他们养育长大。

习近平总书记强调,在党史学习教育中要用好这些红色资源,教育引导全体党员“不忘初心、牢记使命”,坚定不移为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。

百尺竿头放步行。

迈上全面建设社会主义现代化国家新征程的中国,更加需要坚强有力的领导力量,更加需要团结奋进的精神状态。

在青海代表团,习近平总书记忆起一段往事——

“我是直接飞到玉树的。当时上到了一个海拔 4000 多米的村子,那里破坏还是很严重的。”

2010 年,青海玉树发生强烈地震,习近平同志专程赶赴灾区看望慰问。

“在玉树州机关,我给机关干部说了一段鼓劲的话。我说,大灾之后肯定有大变化,有你们百折不挠的精神,有党中央全力支持,有全国人民四面八方支援,大家一起自力更生重建家园,将来肯定会有一个新的玉树。”

“您的关怀,温暖了我们、激励了我们。”来自玉树州的代表扎西多杰告诉习近平总书记,“现在玉树街道更整洁了,房屋更坚固了,奶茶更香甜了,我们真心希望总书记能再来玉树看一看,到时我们再唱一支山歌给党听、给总书记听。”

“我很牵挂玉树,谢谢你今天的介绍,我听了很高兴。玉树的将来会更好!”习近平总书记深情地说。

习近平总书记强调,正在开展的党史学习教育要充分运用玉树抗震救灾纪念馆等红色资源,教育引导党员干部坚定理想信念,做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。

实现党和国家发展的宏伟蓝图,需要全体中华儿女的共同努力。

党的十八大以来,党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,是党中央坚强领导的结果,是全国各族人民共同努力的结果,也凝结着各民主党派和无党派人士、各人民团体以及广大政协委员的心血和智慧。

每年两会期间,习近平总书记都会来到全国政协委员中间,看望大家,听取大家的意见和建议,希望大家通过协商凝聚共识、智慧和力量。

在医药卫生界、教育界联组会上,林忠钦委员提出,要牢牢抓住全民战“疫”“现场教学”的大好时机,更加系统深入向广大青年学子讲好抗疫这堂生动、深刻的“大思政课”,将伟大抗疫精神及其背后的鲜活案例融入教材。

“你的建议很好,这个‘大思政课’我们要善用之。思政课不仅应该在课堂上讲,也应该在社会生活中来讲。”习近平总书记点点头,“拿着一个文件在那儿宣读,没有生命、干巴巴的,谁都不爱听,我也不爱听。”

幽默真诚的话语,引来全场一阵会心的笑声。

“我们成功战胜了疫情,又率先使经济由负转

正,经受了严峻的考验。这不是一时之运,有我们的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。”

习近平总书记接着说:“经过这些年的发展,中国的70后、80后、90后、00后走出国门,已经可以平视这个世界了,这就是自信。我们要顺应这种思想的变化,引导社会各界树立自立自强的信心,凝聚起共同奋斗的磅礴力量。”

强国必强军。人民军队,是全面建设社会主义现代化国家不可或缺的重要力量。

3月9日下午,习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时,对加强军政军民团结作出指示——

“中央和国家机关、地方各级党委和政府要认真落实党和国家部署要求,把担负的国防建设领域职责履行好。”

“要发扬军爱民、民拥军光荣传统,巩固和发展军政军民团结,汇聚强国兴军强大力量。”

会场内,代表们聚精会神,专注倾听,认真记录。一个共同的信念在升腾、在汇聚——

统筹好建设和备战关系,做好随时应对各种复杂困难局面的准备,坚决维护国家主权、安全、发展利益,为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

上下同欲者胜,风雨同舟者兴。

时间已写下恢弘篇章,历史正掀开崭新一页。一个风华正茂的大党,一个逐梦前行的民族,一个日新月异的国家,昂首阔步迈向“第二个百年”的新征程。★

(转自2021年3月12日《人民日报》)

责任校对:李 刚

赵乐际参加宁夏代表团审议

文 / 马晓芳 周一青 尚陵彬

3月7日上午,十三届全国人大四次会议宁夏代表团在人民大会堂举行全体会议,审查计划报告和预算报告。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际来到宁夏代表团与代表们一同审议。

全国人大常委会副委员长陈竺参加审议,全国人大代表、自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持,全国人大代表、自治区主席咸辉参加。

马汉成、李郁华、马玉山、马慧娟、王东新、马恒燕、陈春平代表先后发言。大家围绕两个报告、结合工作实际,讲述西海固地区尽锐出战打赢脱贫攻坚战的生动故事,讲述习近平新时代中国特色社会主义思想在宁夏大地催生的新变化新气象,讲述创新发展实践中孜孜以求的企业奋斗,讲述民族地区移民群众“共产党好、黄河水甜”的真情实感,并从巩固拓展脱贫攻坚成果与实施乡村振兴有效衔接、加快黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、支持残疾人事业发展、提升基础教育质量、优化财政支出结构、贯彻新发展理念提升竞争力、加强企业科技创新融入新格局等方面提出意见建议。

在听取代表发言后,赵乐际希望宁夏深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实习近平总书记对宁夏工作重要指示精神,完整准确全面贯彻新发展理念,着力服务和融入新发展格局,结合实际、找准定位、发挥优势,守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,走出一条高质量发展的新路子。赵乐际强调,要坚持不懈抓作风建设,坚持严的主基调,坚决落实中央八项规定精神、纠治“四风”,持续整治群众身边腐败和不正之风,引导广大党员干部坚守初心使命,传承发扬党的光荣传统和优良作风,切实保障“十四五”开好局起好步。

陈润儿说,站在“十四五”新的历史起点上,我们要全面贯彻落实党中央重大决策部署,坚决贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,认真落实赵乐际同志对宁夏工作的要求,扎实做好经济社会发展各项工作,齐心协力奋进新征程,乘势而上续写新篇章。

(转自2021年3月9日《宁夏日报》)

逐梦春天里 奋进新时代

——宁夏代表团审议政府工作报告侧记

文 / 尚陵彬

春回大地,万物生长。

3月5日,万众瞩目的十三届全国人大四次会议胜利召开,近3000名全国人大代表肩负人民重托汇聚北京,共商“十四五”发展大计,共谋改革发展新篇。

今年是“十四五”规划开局之年,也将迎来中国共产党成立一百周年。站在“两个一百年”的历史交汇点上,这次大会的重要性不言而喻。

3月5日上午,当国务院总理李克强向大会作政府工作报告时,万人大礼堂内不时响起热烈掌声。报告呈现的极不平凡的过往、彪炳史册的成就、求真务实的目标、坚定有力的举措、惠及民生的承诺,令代表们心潮澎湃。

谋发展、话未来,建真言、谋良策。参会期间,宁夏代表团的代表们紧扣政府工作报告中提到的“热词”“关键词”纷纷发言,在审议中凝聚共识,激发出向实现第二个百年奋斗目标奋勇前进的磅礴力量。

一份扎实而精彩的“中国答卷”

今年的政府工作报告,向世人展现了一份扎实而精彩的“中国答卷”:

我们坚持人民至上、生命至上,举国上下团结一心,取得抗疫斗争重大战略成果,创造了人类同

疾病斗争史上又一个英勇壮举;

我们统筹疫情防控和经济社会发展,率先控制疫情,率先复工复产,率先实现经济增长由负转正,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体,显示出强大抗风险能力、顽强韧性和显著制度优势;

我们以不获全胜决不收兵的劲头,一鼓作气,决战决胜,如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,历史性解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题,创造了人类减贫史上的奇迹;

经过艰苦努力,“十三五”规划圆满收官,五年来我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶,经济社会发展取得新的历史性成就,全面建成小康社会胜利在望。

“这是一份鼓舞人心的优异答卷!”“这张‘成绩单’干货满满、来之不易!”这是审议报告时,代表们说得最多的话。

透过一年看五年,成就非凡令人鼓舞;透过世界看中国,制度优势使人自豪;透过当下看长远,美好前景催人奋进。代表们一致表示,宁夏要坚决贯彻落实党中央重大决策部署,在推进先行区建设上取得突破,在融入新发展格局上主动作为,在推动高质量发展上蹚出路子,确保政府工作报告确定的各项任务举措在宁夏落到实处、见到实效。

建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦。在过去的五年里,690多万宁夏儿女与祖国同频共振、奋发拼搏,也交上了一张熠熠闪光的发展成绩单:

五年来,宁夏地区生产总值比2010年翻了一番,年均增长6.4%,高于全国0.7个百分点;城乡居民人均可支配收入均比2010年翻了一番;西海固撕掉“苦瘠甲天下”的标签,全区9个贫困县(区)全部摘帽,1100个贫困村全部出列,现行标准下62.4万农村贫困人口全部脱贫;生态环境9项约束性指标超额完成,全区空气质量优良天数比2015年增加15天,森林覆盖率由11.9%提高到15.8%;宁夏对外经贸“朋友圈”扩展到138个国家和地区……

“2021年是‘十四五’开局之年,是第二个百年奋斗目标新征程开启之年,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,我们必须迈好第一步,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,确保‘十四五’开好局、起好步,以更加优异的成绩向建党100周年献礼。”全国人大代表、自治区人民政府主席咸辉说,党中央、国务院高度重视欠发达地区高质量发展,必将进一步加大对脱贫地区的倾斜支持。我们一定深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实总书记视察宁夏重要讲话精神,切实加大工作力度,不断增强内生动力,进一步缩小区域发展差距,努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中展现新作为、作出新贡献。

代表们纷纷表示,我们将坚决贯彻落实党中央重大决策部署,按照政府工作报告的部署要求,准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,主动融入新发展格局,以踏踏实实的作风、实实在在的业绩庆祝建党100周年。

用奋进“拼”一个似锦前程

开在春天的盛会,传递着春的消息,也孕育着

春的希望。

脱贫攻坚战取得全面胜利后如何实现新的目标?“十四五”开局以哪些工作为抓手?全面建设社会主义现代化国家如何迈好“第一步”?

政府工作报告在提到“十四五”时期主要目标任务时表示,要优化区域经济布局,促进区域协调发展,扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展。在提交大会审查的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》中,也明确提出“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”。

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,是2020年6月习近平总书记视察宁夏时赋予宁夏的时代重任。

过去一年,宁夏全区上下迅速吹响了贯彻落实“集结号”,按下了先行区建设“启动键”。自治区党委先后召开领导干部专题学习班、十二届十一次全体会议,审议通过《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》,对沿黄各市县(区)重点项目进行现场集中观摩并召开推进大会;自治区党委政研室、自治区政府相关部门抽调精兵强将联合组成十多支调研队伍,蹲点县市区,追踪风云轨迹、寻找实例典型、觅求科学支撑,形成了多篇含金量高、参考性强的调研报告。

如今,宁夏迎来了千载难逢的战略机遇!

如何把重大战略变成重要优势、把政策红利变成发展实力,如何抓住机遇“跳起来摘桃子”,实现关键时期的奋力一跃?

宁夏代表团代表们在审议中谈及未来发展之利好、之美好,激动之情溢于言表、奋斗之志激荡胸怀。“报告以及规划纲要(草案)中安排的一些国家重大战略、重大工程,纳入了我们宁夏,尤其是把建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区写入规划纲要,充分体现了党中央、国务院和国家发改委

对宁夏的极大关心和倾斜支持。宁夏要主动站位新发展阶段,深入贯彻新发展理念,在积极融入新发展格局中,把一个个大战略、大工程变成发展的大平台、大舞台。”

杨玉经代表说,政府工作报告和“十四五”规划和纲要(草案),清晰回答了“十四五”及2021年政府工作怎么做、发展重点如何破、风险难题怎样解等问题,决策执行精明,目标设定精准,政策运用精到,任务措施精确。宁夏要履行好先行区建设新使命,与全国同步实现现代化建设远景目标,必须抓住重大工程项目机遇,加快破解制约高质量发展的瓶颈和难题,突出基础建设、夯实高质量发展根基,突出产业支撑、做强高质量发展实体,突出科技创新、增添高质量发展动能,突出绿色转型、转向高质量发展方式,突出文化创意、提升高质量发展品质,突出数字赋能、增强高质量发展效率。

“抢抓新机遇,需要我们正视优势和短板。”许宁代表说,“天下黄河富宁夏”,作为唯一全境属于黄河流域的省区,塞上江南的独有“天赋”正是我们建设先行区的优势所在。“我们现在就是要找准立足点,

迅速行动,做得又快又好,才能发挥先行区的示范引领带动作用,不辱时代新使命,答好时代新课题。”

“也要清醒看到,宁夏正处在肩负时代重任、应对风险挑战、实现更大发展的关键时期,发展不平衡不充分问题仍然突出,当前和今后一个时期,机遇和挑战并存、困难和希望同在。”李郁华代表认为,坚持不懈推动高质量发展,是落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的“核心”,是谋划“十四五”发展必须要破解的“难题”,也是应对当前国内外复杂局面的“总抓手”,缩小东西部差距的“总支撑”,建成全面小康、开启现代化新征程的“总钥匙”。

“报告中再次提到的碳达峰、碳中和,是推动绿色发展、倒逼转型发展的关键,将为美丽新宁夏建设注入强大动力,为推动宁夏高质量发展创造更加广阔空间。目前宁夏,已经初步构建起了推动高质量发展的‘创新发展之基’‘协调发展之基’‘绿色发展之基’‘开放发展之基’‘共享发展之基’5大基础,我们有信心、有决心、有能力推动宁夏经济高质量发展再上新台阶。”



▲ 李郁华代表(中)在审议政府工作报告时发言

陈春平代表说,从财政支持发展的角度,要创新投融资机制,整合各方面资金,大力加强政府和社会资本合作,共同参与先行区建设,集中力量办大事。聚焦打造“五个示范区”,推进事权改革,用市场化手段,打好财政组合拳,调动各级政府积极性和主动性;深化财税改革,落实好一系列政策措施,用税收优惠政

策支持企业发展;支持创新驱动,培养更多创新性人才,推动产业升级。

为人民群众幸福感“加码”

民惟邦本,本固邦宁。

城镇新增就业 1100 万人以上,推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算,切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给……2021 年政府

德智体美劳全面发展。加快义务教育优质均衡发展,办好乡镇寄宿制学校和农村小规模学校,新建改建中小学校舍 20 万平方米。增加普惠性学前教育供给,新增幼儿园学位 7200 个。推进普通高中多样化发展,深化职业教育产教融合。规范民办教育、校外培训,办好特殊教育、继续教育。

“今年我们将进一步完善支持就业创业政策措施,城镇新增就业 7.2 万人,农村劳动力转移就业 75

万人。特别要抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,帮扶残疾人、零就业家庭等困难人员就业,全年购买公益性岗位 7000 个,完成职业技能培训 7 万人次。调整最低工资标准和企业工资指导线,健全收入分配激励和约束机制,给予高校、科研院所、医疗机构等更多自主权。”李郁华代表说。

乘风破浪潮头立,扬帆远航正当时。3 月 11



▲ 陈春平代表(中)在审议政府工作报告时发言

工作报告所透露出的民生关切殊为强烈、深厚。梳理政府工作报告中的“民生清单”,大家清晰地看到,在严峻挑战下,中央释放出千方百计保民生的强烈政策信号。

每个民生热词背后都承载着太多人民群众对美好生活的向往。

如何将民生保障转化为群众看得见、摸得着的事物,能够享受到的真实惠、真便捷,代表们畅谈着自己的所思所悟。

马恒燕代表说,2021 年我们将加快“互联网+教育”示范区建设,建成一批示范县、示范校。深化教育评价改革,落实立德树人根本任务,促进学生

日,十三届全国人大四次会议圆满完成各项议程,在北京胜利闭幕。宁夏代表团代表积极建言献策、扎实履职尽责,与来自全国各地的代表们一起奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。代表们纷纷表示,新蓝图前景美好,新征程催人奋进,我们将牢记总书记殷殷嘱托,借两会浩荡东风,带头实干,把“规划图”变成“施工图”,发扬钉钉子精神,逢山开路、遇水架桥,全力夺取“十四五”开局新胜利,乘势而上书写宁夏践行新时代中国特色社会主义的新篇章。★

责任校对:刘 艳

新征程上书写人大工作新篇章

——宁夏代表团审议全国人大常委会工作报告侧记

文 / 本刊记者 陈华轅

3月9日,十三届全国人大四次会议宁夏代表团审议了栗战书委员长所作的全国人大常委会工作报告(以下简称“报告”)。

今年的报告一如既往“干货满满”——正文25页,附件22页,“正文、图表+数字”的组合进一步丰富了报告内容,全面、直观地展现了十三届全国人大三次会议以来,全国人大常委会在立法、监督、代表等方面的工作进展和成效。

“报告用事实和数字说话,总结工作实事求是,剖析差距和不足客观深刻,部署任务重点突出、指导性强,是一份深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、鼓舞人心、催人奋进的好报告。”代表们纷纷表示。

点赞 2020,履职亮点纷呈

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、来势汹汹的新冠肺炎疫情,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,履职尽责、积极作为,为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法治保障,有效发挥了国家权力机关的职能作用。

制定法律9件,修改法律13件,作出有关法律问题和重大问题的决定8件,正在审议的法律案23件;听取审议35个报告,检查1个决定和6部法律实施情况,进行专题询问2次,开展专题调研6项,作出决议1项;决定批准或加入条约7件;审议通过39个任免案,依法任免国家工作人员259人次……代表们一致认为,十三届全国人大三次会议以来的10个月,全国人大常委会各项工作含金量高、成果丰硕,值得点赞!

“全国人大常委会在非常之年交出了非常成绩单,把党的领导贯穿始终,以实际行动坚定有力地践行了‘两个维护’。宪法实施全面有效,围绕建设中国特色社会主义法治体系、社会主义法治国家总目标,全面推动和监督宪法法律实施。立法工作高质有序,聚焦重点领域、回应人民期待,在立法史上写下了浓墨重彩的一章。监督落实积极有为,依法开展工作监督和法律监督,代表作用发挥实,有力推动了党中央政令畅通。”代表们表示。

过去一年,常委会工作最为显著的特点是紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼,紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际,加强立法和法律监督,努力使各项工作更好围绕中心和大局、更好服务国家和人民。“尤其是立法工作亮点纷呈,具有覆盖广、数量多、节奏快、要求高的特点。”马恒燕代表说。



▲ 马恒燕代表(左一)在审议人大常委会工作报告时发言

左鸣远 / 摄

多位代表对常委会修订动物防疫法,修改野生动物保护法、执业医师法、传染病防治法,制定和修改长江保护法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法,加快重点领域维护国家安全的立法,围绕推进高质量发展和高水平对外开放立法等工作印象深刻;对常委会推动民法典相关配套法规和司法解释的修改完善,阐释好民法典一系列新规定新概念新精神的做法表示赞同。

“民法典是新中国成立以来第一部以‘法典’命名的法律,是中国特色社会主义法律体系中固根本、稳预期、利长远的基础性法律。全国人大常委会带头做好民法典的宣传、推进、保障实施工作,让民法典真正走到了群众身边、走进人民心里。”代表们认为。

审议中,在谈及报告中提到的“首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告”“连续3年先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法实施情况,暗访170个单位和项目,点名曝光143个单位存在的问题”等时,会场的讨论声格外热烈。

“精准监督护民生,一枝一叶总关情。”代表们评价,过去一年,全国人大常委会始终把把握依照法

定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则,坚持正确监督、有效监督,推动了宪法法律全面有效实施,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法行使;服务国家外交大局,发挥人大外事工作的职能作用,完善香港选举制度;回应人民群众的新期待,使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

翻开报告第36页,十三届全国人大三次会议以来,全国人大常委会组成人员联系代表情况、代表议案审

议情况、代表建议内容和办理情况、重点督办建议办理情况等内容图文并茂、十分详细,凸显了全国人大常委会对代表工作的高度重视。

代表们认为,全国人大常委会坚持人民当家作主,全面加强和改进代表工作,支持广大代表依法履职,彰显出独特的中国特色社会主义制度优势。

报告显示,十三届全国人大三次会议主席团交付的506件代表议案全部审议完毕,代表提出的9180件建议,交由194家承办单位办理并全部答复代表,代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占71.28%。代表在闭会期间提交的400多件建议,交由98家承办单位研究处理,做到即收即办、逐件反馈。“议案建议的办理协调解决了一批意见最集中、反映最突出的问题,推动议案建议转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措。”王东新代表说。

全国人大常委会还十分注重加强代表履职能力建设,新冠肺炎疫情发生后,及时创办了全国人大网络学院,为代表和各级人大提供了学习培训的新途径,一年来,共举办了3期网络视频学习班和2期线上线下相结合的代表学习班,1.1万人次代表和地方人大负责同志参加了学习。

“通过参加学习培训,基层代表的思想政治水平、法律政策水平、专业知识水平得到了进一步提高,联系人民、代表人民、服务人民的自觉性主动性也进一步增强了。”去年11月参加十三届全国人大第17期代表学习班学习的方敏代表说。

畅想 2021,积聚发展合力

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年,中华民族伟大复兴迎来更加光明的前景。对于2021年,代表们有着更多期待。

“当前和今后一个时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,国际形势不稳定性不确定性明显增加,我们在前进道路上面临着许多难关和挑战。进入新发展阶段,必须增强使命感、责任感、紧迫感,勇于担当、敢于负责、善于作为,自觉承担起新时代新征程对人大工作提出的新任务新要求。”代表们纷纷表示。

“作为人大代表,我将依法履行代表职责。作为地方人大工作者,我们将围绕中心、服务大局,立法要高质高效;寓支持于监督之中,监督要从严从实;强化代表主体地位,代表工作要精准精细;决议决定要凝心聚力。”杨玉经代表铿锵有力的说。

对于如何做好今年的工作,潘锋代表建议:一要推动高质量立法,为新发展阶段保驾护航;二要正确有效开展监督,助推经济社会高质量发展;三要发挥代表主体作用,全面提升履职能力。

报告中指出,全国人大常委会立法质量还需

要进一步提升,一些领域法律跟不上新时代提出的新要求。对此,许传智代表建议,要进一步提高立法的及时性、系统性、针对性,统筹立改废工作,及时对立法效果进行跟踪评估,以高质量立法保障高质量发展。

针对数字经济立法,万新恒代表提出,要发挥人大代表作为专家智库的独特作用,提供专业调研、决策咨询。探索法律法规的动态调整及评估机制,解决立法滞后于发展的问题。他还建议,尽快出台国家大数据共享开放法和数据资产法。

2021年人大主要任务

- 切实加强宪法实施和监督,维护宪法尊严和权威
- 切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,不断提高立法质量和效率
- 切实加强监督工作,确保国家机关依法履行职责
- 切实加强代表工作,更好发挥代表作用
- 切实加强人大外事工作,深化和拓展各层级各领域交流合作
- 切实加强自身建设,夯实履职的思想政治组织基础

全国人大常委会今年聚焦党和国家中心工作,预安排了29个监督项目,听取审议计划执行、预算执行、决算、审计工作、审计查出问题整改、国有资产管理情况等7个工作报告,切实担负起推进人大预算审查监督重点拓展改革、监督国有资产管理情况两项职责。方敏代表认为,要加强人大对国有资产管理监督,很重要的一点是加大对停产、停业或者关闭的

国有企业资产的监督力度,确保国有企业资产得到及时有效处置,以减少国有资产损失。

积聚发展合力,呼应人民期许。这个春天,代表们履职尽责、集思广益,为擘画美好发展蓝图、推动高质量发展建睿智之言,谋务实之策,尽精诚之力。展望未来,大家坚信,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会的务实工作下,新时代人大工作必将开创新局面、书写新篇章! ★

责任校对:陈华轶

为大局服务 为人民司法

——宁夏代表团审议“两高”工作报告侧记

文 / 本刊记者 刘 艳

3月9日,十三届全国人大四次会议宁夏代表团审议了最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告(以下简称“两高”工作报告)。一个个典型案例,一组组翔实数据,让代表们强烈体会到“两高”坚定的大局意识、鲜明的法治精神和强烈的责任担当,让人民群众切实感受到看得见、摸得着的公平正义。

守护安全稳定显担当

新时代深入推进全面依法治国,必须立足党和国家事业发展全局,以良法善治保障经济持续健康发展、社会大局长期稳定。

2020年,新冠肺炎疫情给中国经济社会带来巨大冲击,“两高”及时出台司法政策和指导意见,依法追诉妨害疫情防控犯罪,筑牢抗疫法治防线。“最高法依法快审快结涉疫犯罪案件5474件6443人,对杀害防疫工作人员的马建国等人依法判处死刑;最高检就核酸检测造假、制售假疫苗等发布4批19件从严追诉典型案例,指导办案、震慑犯罪、预警社会……”

“是黑恶犯罪一个不放过。”最高法完成扫黑除恶专项斗争审判执行任务,审结涉黑涉恶犯罪案件33053件226495人,结案率99.4%,重刑率达34.5%。对孙小果、陈辉民、尚同军、黄鸿发等黑恶势力犯罪组织头目依法判处死刑……2018年以来,

最高检共批捕涉黑涉恶犯罪14.9万人,起诉23万人,其中起诉组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪5.4万人,是前三年的11.9倍。

可以说,最高法、最高检在疫情防控阻击战和扫黑除恶专项斗争两大关键任务中,发挥了法治“定盘星”作用。

对此,宁夏代表团表示赞成“两高”工作报告。代表们认为,过去一年,最高人民法院、最高人民检察院坚决贯彻习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,依法忠实履行职能,做了大量卓有成效的工作,司法理念更加彰显,司法目标更加鲜明,司法效能更加增强,为新冠疫情防控、经济社会发展、大局和谐稳定和法治国家建设作出了积极贡献。

护航发展大局尽职责

司法担当,服务大局。为了助力脱贫攻坚,实现全面小康目标,最高法妥善化解涉易地扶贫搬迁、贫困群众就业等矛盾纠纷,向困难群众发放司法救助金9.1亿元,防止因案致贫、返贫;最高检用好司法救助制度,对因犯罪侵害等致生活陷入困境的被害人及其近亲属“应救尽救”,防止因案致贫返贫,救助3.2万人4.2亿元,同比分别上升55.2%和61.3%。

与此同时,“两高”积极服务经济社会高质量发

展,为服务“六稳”“六保”、生态文明建设、金融健康发展、创新驱动发展、区域协调发展、全面对外开放等方面协同发展贡献力量。

对此,代表们表示赞同:“‘两高’围绕新发展阶段,在助力脱贫攻坚、支持企业复工复产、防止因案致贫返贫、优化营商环境等方面做了大量工作,为构建新发展格局营造了良好的法治环境。”

值得一提的是,最高人民法院工作报告在总结全国各级人民法院在“积极服务高质量”“服务生态文明建设”方面的经验时,提出:宁夏等黄河流域9省区法院加强环境资源审判协作,保护中华民族母亲河。“宁夏做法”得到最高法点赞。

李锐代表在审议时说:“在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,全国法检系统使命光荣、责任重大、任重道远,希望始终坚持司法为民、公正司法,切实行使好宪法法律赋予的职责,谱写贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的法治新篇章。”

杨玉经代表提出,希望最高法要全力支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,以构建知识产权、环境资源、金融破产、对外开放等方面的国家级司法跨域管辖、司法标准统一、协同执行新机制为重点,建立点对点支持宁夏加快先行区建设的司法创新机制;希望最高检针对民间借贷案件多发、互联网金融花样翻新的情况,持续加大对非法集资、金融诈骗等金融犯罪的打击力度,加强金融职务犯罪预防工作,维护金融秩序和

群众利益。

捍卫公平正义有力度

司法案件连着民心。从保护妇女儿童权益到依法制裁家暴侵害,从保护人格权利到依法制裁“强行啃老”,群众的“小问题”事事关系着“大民生”。

近年来,不论是“昆山反杀案”,还是“张玉环故意杀人案”,无一不触碰民众对公平正义的敏感神经,直接拷问司法是否有力量、明是非、有温度。

去年,最高法依法严惩侵害未成年人犯罪,指令再审“百香果女童被害案”,对严重违国法、悖天理、逆人情的被告人依法改判并执行死刑;按照审判监督程序再审改判刑事案件1818件,江西、云南法院分别再审改判张玉环、何学光无罪。最高检对不构成犯罪或证据不足的不批捕13.8万人、不起诉4.1万人,对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉8903件,同比上升7.2%,对“张玉环故意杀人案”等冤错案件坚持疑罪从无、有错必纠,建议改判无罪……可以说,面对百姓的重大诉求,“两高”始终以生动的司法实践让群众看得到力度、感觉到暖意,



▲ 王东新代表(右一)在审议“两高”工作报告时发言

左鸣远 / 摄

为人民群众撑起一片法治蓝天。

特别是,最高人民法院工作报告在总结各级人民法院切实维护人民群众合法权益,用法治保障人民安居乐业方面的经验时,指出:宁夏等地法院完善反家暴联动机制,筑牢妇女、儿童、老年人、残疾人免遭家庭暴力的“隔离墙”。最高人民检察院工作报告在总结检察机关紧扣民生,以检察为民增进民生福祉的内容中提到:宁夏等地检察机关探索危害食品安全民事公益诉讼惩罚性赔偿,督促落实从业禁止。

“两高”的点赞与认可,让与会代表充满信心。许传智代表说:“希望宁夏法检两院坚决贯彻落实习近平法治思想,自觉把党中央决策部署贯彻到工作全过程、各环节,积极践行司法为民理念,切实发挥法治保障作用。”

王东新代表建议:“要守护好‘脚底下’的安全,相关部门应组织行业标准委员会进行研究,及时修改相关标准,规范井盖制造和使用;要为未成年人成长营造健康的网络环境。要弘扬社会主义核心价值观,依法规范运营商的经营行为,提升互联网监管能力,净化网络环境;要加大对危险驾驶的法律监督和惩处力度。”

锻造过硬队伍强根基

“打铁还需自身硬。”在司法体制改革的大背景下,加强人才队伍建设是摆在法检两院面前的一项重要课题。

去年以来,全国法院系统努力提升司法能力,推进审判专业化建设,加强涉外、知识产权、互联网等审判人才培养,大力发现培养选拔优秀年轻干部。完善法官任职政策衔接,解决中西部艰苦边远地区法院人才短缺问题,通过多种方式支持西部及民族地区基层法院队伍建设。2020年初,最高检初步建立检察机关以“案-件比”为核心的案件质量

评价指标体系,一年来,刑事检察“案-件比”达到了1:1.43,“件”同比下降0.44,压减了41.2万个非必要办案环节、统计中的“案件”,办案质效明显提升。

对于这些工作,代表们表示认可。马汉成代表建议:“支持西部地区充实基层法院队伍,完善司法从业人员培养机制和激励政策,引导法律工作者到西部、到基层工作;通过发达地区检察机关对口帮扶、挂职、检察官交流入额等方式,加大对西部地区检察机关的智力支持,促进西部地区检察队伍专业能力进一步提升。”

“怎样加强对法官队伍的关心关爱?”方敏代表提出,要加强编制、经费等方面的工作保障,坚持严管厚爱并重,落实好健康体检、正常休假等制度,同时加强对法官的安全防范教育、个人防护技能培训,提高法官个人安全防范意识和防护能力;要扩大公益诉讼“等外”领域,将预付卡消费产生争议等这类涉及广大群众利益、社会关注度高、反映强烈的问题纳入公益诉讼范围,完善相应预警惩戒机制。

代表们还对“两高”继续做好2021年工作提出了期待。大家表示,“希望法检‘两院’继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻中央全面依法治国工作要求,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,坚持稳中求进、守正创新,更加有力支持现代化建设开好局、起好步”。

迈步从头越,奋进新征程。做好“十四五”时期法检两院工作,责任重大,使命光荣。我们相信,全国法检系统必将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻习近平法治思想,充分发挥审判和检察职能作用,为保障人民幸福、国家安全、社会稳定作出更大贡献,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!★

责任校对:刘 艳

不负人民重托 担当崭新使命

——宁夏代表团向十三届全国人大四次会议提交建议侧记

文 / 范 军

3月11日，十三届全国人大四次会议胜利闭幕。大会期间，宁夏代表团共提交建议54件，其中以代表团名义提交建议10件。这一件件沉甸甸的建议，不仅倾注着代表们一年来的心血，更深深寄托着宁夏各族人民群众对开启社会主义现代化建设新征程的美好期待。

做足“功课”，发出“好声音”

为提出高质量的代表建议，自治区人大常委会在会前就做足“功课”，围绕事关全区大局、制约改革发展瓶颈、群众关心关注的热点等问题组织进行

了专题调研，并邀请在宁全国人大代表列席自治区十二届人大四次会议，组织代表加强与相关单位的沟通对接，支持保障代表在了解情况、掌握政策和相关事项进展等情况的基础上提出建议。

2020年11月中旬，自治区人大常委会办公厅作出安排，请自治区人民政府及有关部门和五个地级以上市政府积极为在宁全国人大代表提供议案建议素材。经过几个月的征集，共收到建议素材92件。由自治区发改委牵头，对建议素材进行了反复梳理、研究，对内容重复的进行合并，对属于自治区事项的删除，对涉及全区改革发展的重大事项进

宁夏代表团代表步入会场

左鸣远／摄



行认真研究论证。今年2月,自治区人大常委会组织召开议案建议素材征集座谈会,充分听取在全国人大代表和自治区人民政府有关部门的意见建议,再次对议案建议进行修改完善,将92件建议素材压缩为54件建议。

这54件代表建议,每一件都凝结着沉甸甸的责任和心血,每一件都是代表为民鼓与呼发出的“好声音”。

“我每年都会结合本职工作早早动手准备建议!”陈春平代表对笔者说,去年他领衔提交的7件建议,都得到了国家有关部委的认真答复,有的已经转化为实实在在的支持宁夏发展的政策措施。今年,他又领衔提出6件建议,包括将宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区作为转移支付测算因素的建议、支持宁夏开展农村黑臭水体治理的建议、支持葡萄酒产业高质量发展的建议等,件件都提在关键点、要害处,凝聚着民心民意。

在关于支持葡萄酒产业高质量发展的建议中,陈春平代表认为,面对新时代新形势新机遇,宁夏将全力把葡萄酒产业打造成为千亿元级产业集群,推动宁夏西部大开发形成新格局。但宁夏属于欠发达地区,自身财力有限,他建议,首先将贺兰山东麓葡萄酒产业列入国家“十四五”现代农业发展等相关规划,给予连续稳定支持,解决制约葡萄酒产业发展的瓶颈和关键问题。其次,将宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业纳入中央财政农业发展扶持范围,在安排产业集群、农业现代产业园等重点项目时,予以重点倾斜支持。

作为一名来自基层的农民代表,马慧娟每一天都会将看到的、想到的、听到的百姓身边的困难事、烦心事,认真分析筛选出一些突出问题,然后花大量时间去调研、查阅资料,撰写成建议,经过一遍一遍反复修改,努力把最基层的声音传递到全国两会上。今年,她通过深入调研,提出了支持宁夏建设残

疾人文体中心的建议,希望国家给予项目资金支持或通过考核工作绩效因素予以资金倾斜。“我是一个农民,对很多政策性的东西不够了解,我向发改委、民委、妇联、残联等相关单位求助,请他们帮助收集提供资料,然后把这些材料都读懂了,再结合自己了解的情况,提出建议。”马慧娟代表说。

聚焦发展,精准选好题

代表建议要为人民发出“好声音”,不仅要切中人民群众的需求和期盼,更要聚焦宁夏经济社会发展的关键点、发力点,精准选出好题。

2021年政府工作报告在“十四五”主要目标任务中提出,优化区域经济布局,促进区域协调发展,扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展;“十四五”规划纲要第三十一章“深入实施区域重大战略”中专门列出一节——“扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展”,明确提出要建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。面对千载难逢的战略机遇,宁夏如何迈好第一步?代表建议中都有明确的指向。

宁夏团以代表团名义提交的10件建议,围绕国家发展大局,紧扣宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区这一时代重任,以国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案为指导,围绕推进“九大重点产业”“十大工程项目”和“四大提升行动”精准选题。如:关于新建银川至太原高铁的建议、关于建设宁夏至华中特高压直流输电工程的建议、关于支持黄河宁夏段河道治理工程的建议、关于在中卫布局大数据中心国家枢纽节点的建议等,都是事关宁夏经济社会高质量发展的重大项目。

宁夏是生态脆弱的欠发达西部省区,创新驱动、绿色发展显得尤为重要,对此代表们都极为关注。提交的建议中,关于加强产业链供应链自主可控能力支持现代煤化工产业有序发展的建议、关于

加快推进利用工业尾气生物发酵制燃料乙醇项目的建议、关于支持宁夏创建制造业创新中心的建议等,都体现了坚持创新驱动的要求;关于加快贺兰山生态一体化修复建设西北地区生态屏障的建议、关于六盘山生态功能区生态保护修复的建议、关于支持宁夏开展农村黑臭水体治理的建议、关于优化可再生能源消纳责任权重指标的建议等,都体现了绿色发展的要求。

央视记者对宁夏代表团新闻发言人许宁进行采访,当问到宁夏百姓为何如此期盼铁路、关注高铁时,许宁动情地说,宁夏地处西北地区,交通不便始终是制约宁夏发展的重要因素,特别令人振奋的是,2020年银西高铁建成通车,宁夏全面融入了国家高铁网,广大干部群众加快发展的信心更足了、干事创业的劲头更大了。但与全国铁路发展速度、规模和水平相比,铁路建设依然是制约宁夏融入国内大循环、构建新发展格局的短板,全区人民都迫切期盼在迈向社会主义现代化的新征程中,加快进入现代化的铁路建设网,助力自治区经济高质量发展。

为民代言,用心得回应

提出议案和建议,是人大代表依法履职基本的、主要的方式,也是人大代表积极反映人民群众呼声愿望,紧扣经济社会发展脉搏,主动关切社会热点难点问题的履职需要。要有心,密切联系人民群众,善于从日常生活中发现普遍性问题;要用心,更好反映人民诉求,汇聚人民智慧。

大会期间,代表们用心提出的建议得到了国家有关部委的高度关注,国家发改委、财政部、农业农村部、生态环境部等部委还通过“云连线”“代表热线”、书面答复等多种形式对代表提出的建议进行了及时回复。

3月10日,国家发改委副秘书长伍浩及地区

经济司、农村经济司、基础设施发展司、产业发展司、创新和高技术发展司、资源节约和环境保护司、新能源和可再生能源司、固定资产投资司、地区振兴司的10名负责同志,通过视频方式连线宁夏代表团,“面对面”回复代表在会议期间提出的意见建议。代表们抓住这难得的机会,分别就支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、银川至太原高铁项目、银川河东国际机场改扩建项目等15件事关宁夏经济社会重大发展的建议,向国家发改委详细作了说明。

面对代表以及代表身后690万宁夏各族人民群众的殷殷期盼,各司局的同志们认真记录着,并对代表们关心关注的事项一一给予了详细答复。

伍浩副秘书长在视频连线即将结束时说:“各位代表所提的建议都很好,很有针对性,对发改委开展下一步工作很有启发。对宁夏代表团提出的建议,符合条件的,我们一定抓紧办、加大力度办;暂时因为各种原因不能立刻办理的,我们将创造一切条件尽快组织实施。”

人民选我当代表,我当代表为人民。一年来,宁夏代表团全国人大代表用实干与担当,绘就出一幅幅生动的人大代表“履职图景”,为全区上下只争朝夕、生机盎然、活力无限的蓬勃建设景象贡献了暖心和智慧的“代表红”。一枝一叶系牢民生情怀,涓涓细流汇就磅礴大海,我们坚信,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,在“十四五”开局之年,全区各级人大代表必将贡献更多智慧与力量,为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!★

(作者单位:自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会)

责任校对:梁晓丽

“十四五”规划和纲要(草案) 多处重要内容涉及宁夏

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区被纳入

文 / 尚陵彬 马晓芳 周一青

记者从3月6日宁夏代表团召开的第二场新闻发布会上获悉,在提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要(草案)中,多处重要内容与宁夏直接有关。宁夏人民高度关注的“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”也被写入规划和纲要(草案)。

全国人大代表、宁夏代表团新闻发言人许宁介绍说,在“十四五”规划和2035年远景目标纲要(草案)中的第11章“建设现代化基础设施体系”的专栏5“交通强国建设工程”中,将建设包头至银川高铁、中卫经平凉至庆阳普速铁路纳入了规划;专栏6“现代能源体系建设工程”中,提出建设黄河上游和“几字”湾清洁能源基地,宁夏正是这一基地的重要组成部分;专栏7“国家水网骨干工程”中,提出实施黄河河套等大型灌区续建配套和现代化改造,

而黄河河套灌区就位于宁夏回族自治区和内蒙古自治区,老百姓把宁夏称为“西套”。在第28章“完善城镇化空间布局”第1节“推动城市群一体化发展”中,提出培育发展宁夏沿黄城市群,其中宁夏沿黄城市群包含了宁夏5个地级市中的4个。

特别是在第31章“深入实施区域重大战略”第5节“扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展”内容中,明确提到“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”,这正是习近平总书记去年视察宁夏时对我们提出的要求。

还有在第37章“提升生态系统质量和稳定性”的专栏14“重要生态系统保护和修复工程”中,提出“以黄土高原、秦岭、贺兰山等为重点,加强‘三化’草场治理和水土流失综合治理”。在第40章“建设更高水平开放型经济新体制”的第2节“提升对外开放平台功能”中,提出了“支持宁夏、贵州、江西建设内陆开放型经济试验区”。

“在规划和纲要(草案)中,这些都是直接从地理位置、内容上点到宁夏的重要内容。当然,国家的‘十四五’规划和2035年远景目标纲要(草案)的重大布局、重大事项,每一项内容都与宁夏经济社会发展息息相关,是我们全国各族人民今后共同的行动纲领。”许宁说。★

(转自2021年3月8日《宁夏日报》)



自治区人大常委会党组召开会议

2月22日，自治区人大常委会党组召开2021年第4次会议，自治区人大常委会党组书记、副主任彭友东主持会议，党组成员董玲、杨玉经、沈凡、沈左权、王文宇出席会议。

会议传达学习了习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神、《中共中央关于在全党开展党史学习教育的通知》精神、中共中央办公厅《关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》的通知，自治区党委办公厅《关于落实全面从严治党主体责任运用“四种形态”实施办法（试行）》的通知。研究了自治区人大常委会2021年度工作要点、立法工作计划、监督工作计划、代表工作计划。听取了自治区人大常委会法制工作委员会关于地方性法规集中清理工作情况

汇报。

3月15日，自治区人大常委会党组召开2021年第6次会议，自治区人大常委会党组书记、副主任彭友东主持会议，党组成员董玲、沈凡出席会议。

会议传达学习了全国两会精神、全区传达贯彻全国两会精神的会议精神，全区市县乡领导班子换届工作会议精神。研究了关于做好全区县乡两级人民代表大会换届选举工作的意见（稿），关于全区设区的市、县（市、区）、乡（镇）人民代表大会换届选举时间和全区设区的市、县（市、区）人民代表大会代表名额的建议，关于调整自治区第十二届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员的建议。

（报道 / 张 钊）

自治区人大常委会主任会议确定重点督办建议

3月22日，自治区人大常委会主任会议召开，向自治区有关部门交办了自治区十二届人大四次会议代表议案和建议，并研究确定《关于打造宁夏黄河流域生态旅游产业带的建议》等11件建议为今年自治区人大常委会重点督办的代表建议。

自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议，副主任姚爱兴、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文宇出席会议，自治区副主席刘可为列席会议。

自治区十二届人大四次会议期间，自治区人大代表提出议案5件、代表建议212件。经主任会议研究确定，5件代表议案分别由自治区人

大及其常委会有关专门委员会和常委会有关工作委员会承办，212件代表建议由自治区党委政法委承办2件、编办承办4件，自治区高级人民法院承办2件，其余204件由自治区人民政府承办。

主任会议确定的11件重点督办建议，重点围绕自治区党委2021年重大决策部署、人民群众关心关注的重点难点问题，由主要自治区有关领导领办，将通过专题调研、召开座谈会、协调会等方式，加大督办力度，解决实际问题。

会议指出，代表提出议案、建议是宪法和法律赋予的重要职权，是对国家机关和有关组织的工作进行监督和推进工作的重要方式。各承

办部门要高度重视,切实认清职责,强化实效意识,确保代表议案建议件件有着落、事事有回音。自治区人大及其常委会各工作机构要按照

法律加强对代表建议办理工作的监督,督促承办部门认真研究办理,做好答复落实工作。

(报道/尚陵彬)

全国县乡两级人大换届选举工作部署会议在京召开

为做好县乡两级人大换届选举工作,3月19日,全国人大常委会办公厅会同中共中央组织部、宣传部在京召开全国县乡两级人大换届选举工作部署会议。自治区人大常委会设立分会场,以视频连线方式参会。

会议指出,要认真学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记关于做好县乡人大换届选举工作的重要指示精神 and 党中央决策部署,充分认识做好县乡人大换届选举工作的重要意义,切实增强政治责任感和历史使命感,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,扎实做好换届选举各项工作。

会议要求,要把坚持和加强党的全面领导

贯穿县乡人大换届选举工作全过程和各方面;严格把好县乡人大代表的政治关、素质关、结构关,突出政治标准,严格进行考察审查,认真落实规模结构要求;按照好干部标准选好配强领导班子,树立正确用人导向,增强领导班子整体功能,通盘考虑人事安排;大力营造风清气正、心齐气顺的良好氛围。

自治区党委常委、组织部部长石岱,自治区人大常委会副主任彭友东、姚爱兴,自治区党委组织部、宣传部、人大常委会办公厅、代选工委等有关方面负责同志出席会议;5个设区的市人大常委会和市委组织部、宣传部负责同志等参加了会议。

(报道/徐辉艳)

自治区人大常委会检查水土保持“一法一办法”贯彻实施情况

3月上旬,自治区人大常委会副主任董玲带领执法检查组,深入银川、吴忠、固原、中卫4个地级市的5个县区,对《中华人民共和国水土保持法》和《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》贯彻实施情况进行了执法检查。

检查组认为,水土保持“一法一办法”颁布实施以来,全区各级人民政府依法履行职责,推进防治措施,水土流失综合治理效果明显,生产建设项目水保监管措施不断强化,依法履职机制日趋完善,社会水保意识持续增强。但中部干旱带封育保护区土壤砂化、植被退化、生态恶化

的问题仍然突出。

检查组指出,水土保持功在当代、利在千秋。各级人民政府要提高政治站位,深化思想认识,推动水保法律法规深入实施。要按照“谁执法、谁普法”的原则,加大对法律法规的宣传力度,压实部门的执法责任,使法律法规成为刚性约束和不可触碰的高压线。要严格依法分类处置非法开垦问题,以恢复植被和原有的生态系统,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供更加有力的法治保障。

(报道/魏润宝)

自治区人大常委会调研自治区电子信息产业发展情况

2月25日,自治区人大常委会副主任杨玉经带领调研组赴中卫西部云基地、中国移动宁夏数据中心、中关村宁夏科技园等地,就美利云数据中心建设运行、中国移动数据存储、宁夏西云数据科技公司云服务运行等自治区电子信息产业发展情况进行了专题调研。

调研组指出,对自治区电子信息产业工作开展专题调研,旨在深入贯彻习近平总书记视

察宁夏重要讲话精神,落实自治区党委包抓重点特色产业工作,助推自治区电子信息产业高质量发展。自治区人民政府及其有关部门要深入研究、作出决策,明确责任单位,制定工作方案,努力汇聚国家扶持资源,充分发挥宁夏自身优势,大力发展数字经济,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区开启新引擎、注入新动力。
(报道/王军山)

自治区人大常委会召开民宗外侨对口联系部门工作座谈会

近日,自治区人大常委会副主任杨玉经主持召开民宗外侨对口联系部门工作座谈会,从立法、监督、代表工作等方面征求对人大民族、宗教、外事、侨务、旅游工作的意见建议。

会议指出,行使人大立法监督职权既要体现依法监督、正确监督、科学监督,也要选准切入点、找准用力点,要将铸牢中华民族共同体意识,坚决守好促进民族团结生命线,着力建设民族团结进步示范区,牢牢掌握宗教工作主动权,

守好维护政治安全生命线作为立法、监督和调研工作重点;要围绕文旅产业融合发展开展监督,推进制约全区文化和旅游高质量发展相关问题得到有效解决;要学习借鉴外省侨务工作先进经验,依法维护好归侨侨眷合法权益;要服从和服务自治区党委外事工作战略,利用好中阿博览会对外交流等各类平台,做好“九大特色产业”对外交流服务工作。

(报道/李绍光)

自治区人大常委会检查全区贯彻实施社区矫正法情况

3月10日至12日,自治区人大常委会副主任沈左权带领执法检查组,深入银川市、石嘴山市和吴忠市,对《中华人民共和国社区矫正法》贯彻实施情况开展执法检查。

检查组先后到平罗县社区矫正指挥中心、青铜峡市司法局、兴庆区凤凰北街司法所等地,通过实地查看、查阅资料、个别询问等方式,全

面了解社区矫正机构设置和人员配备、管理体制与工作机制、智慧矫正的情况,以及法律适用中存在的主要矛盾和困难等。

检查组指出,要高度重视社区矫正法在全区的深入宣传和有效贯彻落实,扎实开展社区矫正工作,依法维护社会和谐稳定。

(报道/杨冬燕)

栏目主持:

陈华轅

责任校对:



吸收新经验 适应新形势 解决新问题

——全国人大“一法一规则”实施三十多年来首次获修

文 / 舒 颖 王博勋

一年一度的全国人代会如期而至。这场属于全体中国人民的盛会,如何组织举行?议案如何提出?报告怎样审议?这些问题的答案,都可以在全国人大组织法、全国人大议事规则这两部法律中找到。

3月5日,在历经两次全国人大常委会会议审议后,全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案提请十三届全国人大四次会议审议。近三千名全国人大代表共聚一堂,就这两部关于最高国家权力机关会议制度和工作程序的基本法律的修改建言献策。

完善人民当家作主原则

丰富扩大代表参与

2019年11月,习近平总书记在上海长宁区虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系

点工作时指出,我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主。

贯彻坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的精神,全国人大组织法修正草案完善人民当家作主原则,增加规定,全国人民代表大会及其常务委员会坚持全过程民主,同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,始终坚持体现人民意志,保障人民权益。

人民民主的本质就是人民当家作主。全国人大代表来自各行各业,有相当比例的是来自基层的工人、农民、知识分子代表。他们参加全国人代会,反映群众意见,充分体现了人民当家作主,彰显了人民民主的真谛。全国人大组织法修正草案明确规定,全国人大代表“充分发挥在全过程民主中的作用”。

“十三届全国人大常委会高度重视代表工作,将代表工作摆在同立法工作、监督工作同等重要的

位置。”全国人大常委会法工委国家法室副主任蔡人俊介绍,根据新形势新要求,结合近年来代表工作的生动实践和鲜活经验,全国人大组织法修正草案通过增加规定,进一步加强代表工作。比如,就全国人大常委会联系代表机制作出规定,完善代表建议办理工作机制,并对进一步加强代表同群众的联系提出明确要求。

顺应改革需要 调整机构设置与职责

党的十九届三中全会对深化党和国家机构改革作出全面部署。为深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化,全国人大组织法修正草案修改完善有关规定。

进一步推动全国人大专门委员会工作规范化、制度化,全国人大组织法修正草案补充完善了有关专门委员会设置及其职责的内容,不仅对新设立和更名的有关专门委员会加以规定,明确规定专门委员会的每届任期与全国人民代表大会每届任期相同,还根据实践发展,增加有关专门委员会工作职责的规定。

“现行全国人大组织法中各专委会的职责是5项,修正草案增加到了12项。如果今后职责还有增加,草案也有兜底规定。”全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东表示,经过三十多年的实践,全国人大专门委员会职责也在不断拓展。草案增加的内容,包括执法检查、专题询问、听取专项工作报告和专题汇报等,都是在实践中逐步探索出来的人大监督的重要方式。

此外,为适应监察体制改革需要,全国人大组织法修正草案增加规定国家监察委员会可以向全国人大及其常委会提出议案、常委会组成人员不得担任国家监察机关的职务,增加规定对国家监察委

员会及其主任的质询、罢免制度。

精简会议程序 提高议事效率和质量

在新冠肺炎疫情防控的特殊背景下,去年和今年的全国人代会都适当缩短了会期,但要素不减、务实高效,切实把“精简版”会议开成“精华版”。

总结以往经验,全国人大议事规则修正草案在作出全国人代会“应当合理安排会议日程,提高议事质量和效率”的原则性规定的同时,还对适当精简会议程序作出规定。

比如,以往全国人代会审议法律案要经过“法律草案—草案修改稿—草案建议表决稿—表决稿”这几个环节,修正草案减少了“草案建议表决稿”的审议环节,明确法律草案修改稿在各代表团审议后,经进一步修改可直接提出表决稿交付大会表决。

“这既符合立法法的有关规定,也不会影响审议法律案的质量。”童卫东解释说,尽管程序精简了、会期压缩了,但是代表对法律草案的审议是有充分保障的。“提请大会审议的法律案,在之前的常委会会议审议过程中,不少代表列席了会议,参与了讨论;同时,按照法律规定,法律草案已提前一个月印发代表;大会期间,代表还有两次审议,有足够的时间提出意见建议”。

全国人大议事规则修正草案还吸收大会议案表决办法的有关内容,对表决程序和表决方式在法律上作出明确规定。这样修改后,不再需要像以往那样,在每次大会召开时,由主席团专门通过本次会议的议案表决办法。★

(转自2021年3月6日中国人大网)

栏目主持: 刘 艳
责任校对:

党史学习教育



在全党开展党史学习教育是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，为扎实开展好党史学习教育，学党史、悟思想、办实事、开新局，本刊特推出“党史学习教育”专栏。

敬请关注。

党的历史是丰富生动的教科书

——学习习近平总书记关于学习党的历史的重要论述

文 / 曲青山

今年是中国共产党成立一百周年。在这样一个重要时间节点，在全党集中开展党史学习教育，对于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量，激励全党全国各族人民满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程，具有极其重要的现实意义和历史意义。

学习党的历史，确立正确的党史观和科学的方法论至关重要。党的十八大以来，习近平总书记围绕学习党的历史发表一系列重要讲话，作出的一系列重要指示批示。特别是习近平总书记在党史学习教育动员大会上发表重要讲话，深刻阐述了为什么要学习党的历史、从党的历史中学习什么、学习党的历史要达到什么目的等一系列重大问题，为我们开展好党史学习教育指明了正确方向，提供了

根本遵循。

为什么要学习党的历史

我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。习近平总书记强调指出：“我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。”历史是一个民族安身立命的基础。历史是一个民族、一个国家、一个政党形成和发展及其盛衰兴亡的真实记录。学习历史，可以“看成败、鉴得失、知兴替”。读史

可以明智,知古方能鉴今。历史是从昨天走到今天,又从今天走向明天的。过去、现在、未来是相通的。只有了解了过去,才能正确认识现在;只有正确认识了现在,才能科学把握未来。

正因为如此深刻地认识到了党的历史的这个功能和作用,习近平总书记在党的政治建设、思想建设和全社会的思想政治教育工作中,反复强调学习党的历史对广大党员干部“不忘初心、牢记使命”的重要性,对人民群众传承红色基因、弘扬革命精神的重要性,对党的各级领导干部总结历史经验、提高治国理政能力的重要性,对全社会正本清源、反对历史虚无主义的重要性。

习近平总书记指出:“一切向前走,都不能忘记走过的路;走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。”要“牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的,不忘历史、不忘初心”。

他强调:“人无精神则不立,国无精神则不强。”“我们党的每一段革命历史,都是一部理想信念的生动教材。”我们党在各个历史时期创立的革命精神“是党和国家的宝贵财富”。他指出:“西柏坡我来过多次,每次都怀着崇敬之心来,带着许多思考走。”“每到井冈山、延安、西柏坡等革命圣地,都是一次精神上、思想上的洗礼。”“多重温我们党领导人民进行革命的伟大历史,心中就会增加很多正能量。”“广大党员、干部和人民群众要很好学习了解党史、新中国史,守住党领导人民创立的社会主义伟大事业,世世代代传承下去。”“学习党史、国史,是我们坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修,而且必须修好。”

他还特别强调:“古人说:‘灭人之国,必先去其史。’国内外敌对势力往往就是拿中国革命史、新中国历史来做文章,竭尽攻击、丑化、污蔑之能事,根

本目的就是要搞乱人心,煽动推翻中国共产党的领导和我国社会主义制度。”对此,我们必须保持清醒头脑,坚决同历史虚无主义作斗争,加强思想引导和理论辨析,更好正本清源、固本培元。

习近平总书记的这些重要论述,都是我们党对党的历史的一贯立场和态度,体现了我们党对学习应用党的历史重要性和必要性的深刻认识。因此,在全党开展党史学习教育,是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求,是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。

从党的历史中学习什么

习近平总书记在阐述学习党的历史重要性的同时,提出了应该学习和把握的党的历史的主要内容和应该采取的学习党的历史的科学方法。

首先,习近平总书记强调了要深刻认识中国共产党的性质宗旨和最高理想最终目标。近代中国为什么会产生中国共产党?中国共产党怎样改变了中国、影响了世界?中国共产党为中国人民、中华民族、人类文明进步事业作出了什么样的伟大历史贡献?习近平总书记指出:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的宗旨是全心全意为人民服务。中国共产党是“在近代以后中国社会的剧烈运动中,在中国人民反抗封建统治和外来侵略的激烈斗争中,在马克思列宁主义同中国工人运动的结合过程中”应运而生的。中国共产党的产生绝不是偶然的,而是历史的必然。“中国共产党一经成立,就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标,义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命”。

其次,习近平总书记提出了要准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质,正确认识和科学评

价党史上的重大事件、重要会议、重要人物。那么,什么是党的历史的主题主线、主流本质呢?近代以来,中国人民面临着争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福两大历史任务,这两大历史任务就是中国共产党历史发展的主题主线。党的历史的主流本质是:党的历史,是党领导全党同志和全国各族人民不断为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而不懈奋斗的历史;是党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断探索适合中国国情的革命和建设道路,推进改革开放和社会主义现代化建设,推进马克思主义中国化、推进理论创新的历史;是党加强和改进自身建设、保持和发展党的先进性,不断经受住各种风险和挑战考验、发展壮大的历史。概括起来讲,就是“不懈奋斗史”“理论探索史”“自身建设史”。把握了党的历史的主题主线、主流本质,就抓住了学习党的历史的总纲,就可以起到提纲挈领、纲举目张的作用。还要坚持以我们党关于历史问题的两个决议和党中央有关精神为依据,正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物。

再次,习近平总书记提出要从党的历史中汲取智慧和力量。这些重要论述,主要体现在习近平总书记在党的历史的重大事件和重要人物的纪念或庆祝活动以及在地方考察调研时的重要讲话中。在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中,习近平总书记阐述了我们党为中华民族作出的完成新民主主义革命、建立中华人民共和国,确立社会主义基本制度、推进社会主义建设,进行改革开放新的伟大革命的3个伟大历史贡献。并总结了坚持不忘初心、继续前进的8个方面的历史启示。在纪念红军长征胜利80周年大会上的讲话中,习近平总书记从理想信念、检验真理、唤醒民众、开创新局4个方面对长征的伟大意义进行了新的概括。在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上

的重要讲话中,习近平总书记对人民军队在党的旗帜下前进,发展壮大形成的历史经验进行了高度概括。在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中,习近平总书记提出了“建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业,是五四运动以来我国发生的三大历史性事件,是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑”的重要结论,总结了改革开放40年积累的9个方面的宝贵经验。在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话中,习近平总书记从10个方面对经济特区40年改革开放、创新发展积累的宝贵经验进行了总结。在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的重要讲话中,习近平总书记对毛泽东思想活的灵魂的3个方面即实事求是、群众路线、独立自主,结合新的形势和新的历史条件进行了全面深刻阐释。在纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上的重要讲话中,习近平总书记对邓小平同志的思想理论和精神风范,从崇高品格、伟大情怀、理论品质、政治勇气、战略思维、博大胸襟6个方面进行了阐发。

除此以外,习近平总书记在不同时间地点和不同场合的讲话中,还论述了五四精神、红船精神、井冈山精神、苏区精神、长征精神、遵义会议精神、东北抗联精神、延安精神、红岩精神、太行精神、吕梁精神、抗战精神、沂蒙精神、西柏坡精神、抗美援朝精神、北大荒精神、大庆精神、铁人精神、红旗渠精神、焦裕禄精神、雷锋精神、王杰精神、劳模精神、劳动精神、工匠精神、塞罕坝精神、抗疫精神等。这些精神构筑起了中国共产党人的精神谱系,是激励我们前行的强大力量之源,为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。

学习党的历史要达到什么目的

学习党的历史,不是为了学习而学习。习近平

总书记特别强调,要教育引导全党感悟马克思主义的真理力量和实践力量,坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作;要教育引导全党胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,增强工作的系统性、预见性、创造性;要教育引导全党深刻认识党的性质宗旨,坚持一切为了人民、一切依靠人民;要总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验,不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领;要教育引导全党大力发扬红色传统、传承红色基因,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神;要教育引导全党从党史中汲取正反两方面历史经验,坚定不移向党中央看齐,确保全党上下拧成一股绳,心往一处想、劲往一处使。概括起来讲就是学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

第一,要坚定理想信念。习近平总书记指出:“坚定理想信念,坚守共产党人精神追求,始终是共产党人安身立命的根本。”“革命理想高于天。理想信念之火一经点燃,就永远不会熄灭。”“理想因其远大而为理想,信念因其执着而为信念。”“在中央苏区和长征途中,党和红军就是依靠坚定的理想信念和坚强的革命意志,一次次绝境重生,愈挫愈勇,最后取得了胜利,创造了难以置信的奇迹。”党员和领导干部有了坚定的理想信念,站位就高了,眼界就宽了,心胸就开阔了,就能坚持正确政治方向,在胜利和顺境时不骄傲不急躁,在困难和逆境时不消沉不动摇,经受住各种风险和困难考验,自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀,永葆共产党人政治本色。习近平总书记要求:“我们要从红色基因中汲取强大的信仰力量,增强‘四个意识’,坚定‘四个自信’,做到‘两个维护’,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者,真正成为百折不挠、终生不悔的马克思主义战士。”

第二,要站稳人民立场。习近平总书记指出:“人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”“我们党的百年历史,就是一部践行党的初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。”我们党领导人民打土豪、分田地,是为了人民根本利益而斗争;领导人民开展抗日战争、赶走日本侵略者,是为了人民根本利益而斗争;领导人民推翻蒋家王朝、建立新中国,是为了人民根本利益而斗争;领导人民开展社会主义革命和建设、改变“一穷二白”的国家面貌,是为了人民根本利益而斗争;领导人民实行改革开放、推进社会主义现代化,同样是为了人民根本利益而斗争。习近平总书记要求:“全党同志要把人民放在心中最高位置,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,使我们党始终拥有不竭的力量源泉。”

第三,要勇于攻坚克难。习近平总书记指出:“越是伟大的事业,往往越是充满艰难险阻,越是需要开拓创新。中国特色社会主义是前无古人的伟大事业,改革开放和社会主义现代化建设还有很长的路要走。”“越是接近民族复兴越不会一帆风顺,越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。”面对复杂多变的国际形势,面对国内艰巨繁重的改革发展稳定任务,广大党员干部要敢于斗争、善于斗争,坚决顶起自己该顶的那片天,要发扬斗争精神,增强斗争本领,敢打硬仗、善打胜仗,不断打开事业新局面。★

(作者单位:中央党史和文献研究院, 转自2021年2月24日《学习时报》)

栏目主持:刘建英

责任校对:李 刚

自治区人大常委会党组安排部署党史学习教育

2月23日,自治区人大常委会党组召开会议,传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神、《中共中央关于在全党开展党史学习教育的通知》,安排部署自治区人大常委会党组党史学习教育。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议,党组成员、副主任董玲、杨玉经、沈凡、沈左权,党组成员、秘书长王文字出席会议。自治区人大常委会副主任姚爱兴列席会议。

会议指出,习近平总书记的重要讲话,高屋建瓴,视野宏大,思想深邃,深刻阐述了在全党开展党史学习教育的重大意义,深刻阐明了党史学习教育的重点和工作要求。总书记的重要讲话和中央的通知对党史学习教育进行了全面动员和部署,为我们开展好党史学习教育指明了方向,提供了根本遵循。

会议要求,常委会党组和机关各级党组织、全体党员干部要深入学习贯彻习近平总书记在中央党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,充分认识党史学习教育的重要意义,按照中央和自治区党委部署要求,以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉开展好党史学习教育。

3月1日,自治区人大常委会党组召开会议,学习习近平总书记《论中国共产党历史》主要篇目内容,传达贯彻全区党史学习教育动员大会精神,

对自治区人大常委会党组、机关党组(党委)开展党史学习教育进行再安排再部署。

会议指出,党的十八大以来,习近平总书记围绕中国共产党历史发表了一系列重要论述,系统回顾我们党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程,深入总结党在各个历史时期创造的理论成果、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,对于广大党员干部学好党的历史,具有十分重要的指导意义。

会议强调,陈润儿同志在全区党史学习教育动员会议上的讲话深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,紧密结合宁夏实际,对全区开展党史学习教育进行了动员部署,明确了任务,提出了要求,具有很强的针对性和指导性。自治区党委的实施方案对全区党史学习教育作出了具体安排,我们一定要认真学习领会,深入贯彻落实。

会议要求,自治区人大常委会党组和机关各级党组织、全体党员干部要切实提高政治站位,以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉开展好党史学习教育。要加强组织领导,认真履行主体责任;强化政治引领,树立正确的党史观;注重方式方法,务求取得实效;加大宣传引导,营造良好舆论氛围。要压紧压实机关各级党组织的责任,坚持领导干部带头示范、以上率下,组织引导机关全体党员干部积极参与,认认真真、扎扎实实学习党史、掌握党史,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

自治区人大常委会机关各党支部深入开展党史学习教育

连日来,自治区人大常委会机关各党支部结合实际开展主题突出、特色鲜明、形式多样的党史学习教育,推动党史学习教育扎实开展,带动广大党员干部学党史、悟思想,进一步激发干事创业的动

力,以优异成绩迎接和庆祝党的百年华诞。

监察和司法工委党支部把学习贯彻习近平法治思想作为开展党史学习教育的一项重要内容,推动党建和业务工作相互促进、深度融合,结合业务

工作启动“学法课堂”，学习研讨社区矫正法，为保障常委会开展执法检查做好准备。

社会委党支部开展“学党史、忆征程、守初心、担使命”主题党日活动，传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话和中央重要会议精神，认真学习“新长征再出发——伟大的长征精神跨越时空永不过时”等党史内容，并围绕活动主题展开学习交流。

教科文卫工委党支部深入学习习近平总书记近期系列重要讲话精神，学习贯彻党中央决策部署和自治区党委工作要求，组织引导党员以高度的政治自觉学党史，切实做到知历史方位、知国之大者、知使命所在，努力在融会贯通上下功夫。

自治区人大常委会机关组织党员观看党史教育片

3月3日和3月12日，自治区人大常委会机关组织全体党员分别集中观看了《国家记忆·中国有了共产党》之“东方欲晓”“开天辟地”“红船启航”和《国家记忆·会师井冈山》之“千里转战”“湘南起义”“星星之火”党史教育片。自治区人大常委会机关党组书记杨洪及部分党组成员和党员干部参加了学习活动。

大家通过党史教育片讲述的生动故事、呈现的珍贵影像、定格的历史瞬间，重温了中国共产党在建党初期和开展武装斗争的历史长河中的一系列重要历史事件，大家真切体会到革命前辈百折不挠、勇往直前、不怕牺牲的斗争精神和坚守信仰、对党忠诚、忠于革命的政治品格，深刻认识到“没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有中国特色社会主义”。

通过观看党史教育片，党员们深受教育，备受鼓舞，倍感振奋，倍增干劲，普遍认为，中国共产党成立100年来特别是执政70年来，团结带领全国各族人民发愤图强、艰苦创业，推动中华民族迎来

环资工委党支部开展“忆党史、守初心、担使命”主题党日活动，集体学习《中国共产党党章》，重温入党誓词，举办党史故事微宣讲活动，3名党员讲述了“86年前的今天：遵义会议召开”“此间曾著星星火：记中共‘一大’嘉兴南湖会议”等党史故事。

离退休干部、《宁夏人大》编辑部、信息中心等党支部分别以“学党史、悟思想、办实事、开新局”“学党史、守初心、跟党走”为主题开展党日活动，信息中心支部党员讲授了“党的百年历史的深刻内涵和底蕴”党课。各党支部积极通过读原著、学文件、看电影、讲故事等多种方式，扎实推进党史学习教育始于学、发于思、成于行。

从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。特别是2020年，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击下，以习近平同志为核心的党中央保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。今天，站在全面建成小康社会、完成第一个百年奋斗目标，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的历史交汇点上，回望建党百年历史，深刻认识和把握我们党带领中国人民缔造出的一个又一个奇迹，我们信心满怀，要继续在中国共产党的坚强有力领导下，开启新征程、扬帆再出发，加满油，把稳舵，鼓足劲，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，在新时代新发展阶段创造新的更大的奇迹！

（机关党史学习教育领导小组办公室宣传组）

从黑眼湾走出的“网红代表”

——记宁夏代表团全国人大代表马慧娟

文 / 尚陵彬

直到3月11日登上返程的飞机，马慧娟才缓了口气。

这次两会上，马慧娟太忙了：

除了按照大会的议程出席大会和参加代表团的审议、准备发言材料、酝酿修改代表建议，空闲的时间她都被媒体包围了。

中央电视台、人民日报、新华社、光明日报、中国日报、中新社、中国妇女报、中国农民报、澎湃新闻、北京青年报、贵州日报……电视台、纸媒、网络媒体纷纷邀约采访她。

“这几天大概接受了30多家媒体、40多次采访。大会发言要认真准备发言提纲，接受采访也要

认真准备讲话提纲，有时候为了准备各种发言，我只好在晚上写发言笔记，最忙的一天一直忙到凌晨3点。”马慧娟说。

这个来自吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的农民代表，为什么这么“红”？为什么媒体会纷纷将镜头对准了她？

宁夏代表团的工作人员道出了这位“网红代表”的秘密所在：“她是来自宁夏贫困山区农村最基层的农民群众代表，她所在的红寺堡区是我们宁夏移民搬迁致富的典型缩影，她又是位农民作家，善于观察、善于表达，她身上既有贫困群众脱贫致富的故事，又有咱少数民族最基层群众通过人民

代表大会制度参与国家大事的经历，她的个人经历就是一部人民代表大会制度的政治优势的典型体现！”

1980年出生的马慧娟，今年41周岁。20岁之前，她在宁夏西海固山区度过，那里属于黄土高原干旱地区，1972年被联合国粮食开发署确定为最不宜人类生存的地区之一。16岁初中毕业后，家里无法再供她上学，干农活成了她的生活重心，繁



▲ 全国人大代表马慧娟(左二)在十三届全国人大四次会议上审议发言

重的农活并未打消马慧娟爱读书的热情。18岁那年,她揣着打蕨菜积攒的20多元钱去了县城新华书店,用18元买下作家张贤亮的中短篇精选。这是她人生第一本属于自己的书籍。

马慧娟20岁时嫁给了同村一起长大的一个小伙子。正当马慧娟嫁作他人妇的时候,赶上了政府实施易地搬迁扶贫工程,他们一家从宁夏固原市泾源县移民搬迁到吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村。在这个全国最大的易地单体生态移民扶贫集中安置区,马慧娟种田、养牛、养羊、打工,日子越过越红火。

但是,马慧娟心中渴望读书与写作的梦想再一次被点燃。她花了500元钱给自己买了一部手机,无论是在田间地头做农活,还是建筑工地上搬砖,只要有空闲时间,马慧娟就会在手机上敲字,写下自己的所见所闻和农村街坊邻里那些事。这一写,就是好些年,慢慢的,她写成了一位网红草根作家。2014年,在一位QQ好友的帮助下,马慧娟以“溪风”为笔名的散文《我们苦中作乐的生活》刊发在《黄河文学》杂志上,并收到了930元稿费。两年后,她的第一部散文随笔集《溪风絮语》正式出版。这一次,署名不再是笔名溪风,而是马慧娟。她讲述的仍是自己的生活,以及和泥土打交道的农民的故事。2016年,马慧娟登上了北京卫视《我是演说家》综艺节目,由此成为网红草根作家。

依靠读书和写作,马慧娟改变了自己的人生命运,也改变了旁人对她的看法。2017年她被聘为红寺堡镇文化站站长。文化站启动了首届农民阅读节,鼓励大家读书和写作。

2018年年初,马慧娟被选为全国人大代表。从那以后,马慧娟的眼界更加开阔了。每年3月,马慧娟都会带着千里之外家乡农民群众的心声上两会。

履职初年,马慧娟走访村民,看乡亲们的生活

变化,听他们诉说心声,记录移民的点滴心愿和小小梦想。“大家最关心的是国家对贫困地区有哪些支持政策,贫困群众能从政策中得到哪些具体实惠。”马慧娟说,那个时候,乡亲们的关心很具体、很实际,最担心的是脱贫后政策有变化。

去年,她在会上说:“我来北京开会之前,乡亲们请我捎句话:感谢习近平总书记对贫困群众的挂念,感谢党中央对贫困地区的关心,没有共产党的领导,就没有移民区群众今天的美好生活。”

2020年是全面建成小康社会收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。

在今年两会上,面对媒体聚焦,马慧娟深情讲述了宁夏山区贫困群众脱贫致富的好故事。

她说:“在20多年的发展历程中,作为全国最大的异地单体生态移民扶贫集中安置区,红寺堡区于去年3月实现‘摘帽’,发展故事中有太多的难忘、艰辛和收获。”“正如总书记说的,好日子还在后头。今年是‘十四五’开局之年,相信我们的乡村能在产业发展的同时更加宜居,红寺堡区的未来更加美好。”

马慧娟说:自己的变化,就是脱贫攻坚工作多年成果的一个缩影。

去年,马慧娟出版了《走出黑眼湾》这本书,她写的是村里父老乡亲的故事。2020年,马慧娟带着自己的作品《走出黑眼湾》参加全国两会,今年她又携新书《出路》与大家分享。“这本书主要讲述了我如何从一名农村妇女成为全国人大代表,讲述30多年来西北偏远山区的一个家庭乃至一个村庄的巨大变化。”马慧娟介绍,这本书既书写个人命运,也反映时代变迁。“无论是写作还是参加两会,我都会一如既往讲好咱农民的故事。”马慧娟说。★

(作者单位:宁夏日报社)

我的“舞台”就在社区楼院

——记金凤区人大代表李石珍

文 / 唐建云

“李书记,我来了几趟找你,你都不在办公室,今天终于等到你了,我给你说说我的事……”“老杨,你的情况我都知道,我们已经在办理……”这是2021年1月5日上午,金凤区人大代表、长城中路街道党工委书记、人大工委主任李石珍在办公室和居民老杨的一段对话。

熟悉李石珍的人都知道,自从到长城中路街道办事处任职以来,她就很少坐在办公室里办公,她的身影总是出现在辖区18个社区、45条大街小巷和153个居民小区。用她自己的话说:“在基层工作,了解社情民意、解决实际问题,还是要在辖区大街小巷、社区楼院和居民家中多走走、多看看、多问问,社区楼院才是我们基层干部的‘办公室’,一张报纸、一杯水坐在办公楼里,解决不了问题。”

2019年5月,李石珍调到长城中路街道办事处工作,面对街道面积大、人口多、社区多、小区多、街巷多的实际情况,“道路不熟、情况不明”成了她最大的困扰。于是李石珍买了车,利用节假日开车挨个社区转,走遍了辖区的每一条大街小巷和小区楼院,尤其是在高桥村和五里台新村片区,不少人即便走了很多遍,也分不清东南西北,容易迷失方向,李石珍也不例外。“记不住路,那就多走几遍”,她心里想。很快,一张长城中路街道办事处辖区的地图深深地刻在了李石珍的脑海中。

2019年秋天,李石珍来到了保伏桥新村B区,

看到一群居民围在门房处七嘴八舌地议论着什么。走近细听,只听一位年轻妇女说,她家住在顶楼,昨天下雨家里成了“水帘洞”……年轻妇女话音未落,一位住在一楼的大妈又抢着说,她家这几天成了“鱼池”,平时家里下水不畅,时不时就要疏通下水,这几天下水倒灌更严重了。

经过了解,李石珍得知,保伏桥新村B区是2009年10月建成并投入使用的失地农民安置区,现有住宅楼10栋,住户516户1360人。由于年久失修,自2016年以来该小区的住宅楼开始出现屋顶漏雨现象,5、6号楼出现下水道反水倒灌现象。因该小区没有提取物业维修基金,且小区规模不大,小区收缴的费用也只能维持基本的物业运行,根本无力投入大笔资金对基础设施进行维修改造。居民们都希望从根本上解决漏雨和排水不畅的问题,给大家营造一个良好的居住环境。

2020年1月,金凤区四届人大四次会议召开,李石珍联名10名人大代表向大会提交了“关于对长城中路街道保伏桥新村B区屋顶防水及5、6号楼排水管网进行改造的建议”,很快该建议被确立为金凤区四届人大四次会议议案。因人大议案办理专项资金有限,保伏桥新村B区屋顶防水及5、6号楼排水管网改造工程分为2个项目,一是通过金凤区四届人大四次会议议案专项资金实施的屋顶防水改造,坡屋面施工造价较高,计划该小区按照1

至10号楼顺序对楼顶防水进行彻底改造施工。当年改造栋数为6栋楼,项目预计总投资约100万元。二是通过为民服务和发展专项资金解决5、6号楼排水倒灌问题,项目预算14万元。目前,两项工程均已完工。

同年11月12日,长城中路街道人大工委开展2020年第三次人大代表小组活动,组织人大代表检查议案办理情况。当李石珍再次来到保伏桥新村B区,一进小区大门,她就被群众围住了,一部分群众竖起大拇指风趣地说:“这次改造好,‘水帘洞’和‘鱼池’都不见了,人大代表给我们群众办了件实事、好事。”还有部分群众急切地追问:“我家的楼顶啥时候修?”“快了,快了,列入明年的人大议案,开春就修……”李石珍连忙回应。实际上,在整个施工期间,李石珍曾多次来到保伏桥新村B区检查施工进度和工程质量。

作为一名人大代表,又是长城中路街道的“领头羊”,李石珍始终把群众的利益放在第一位。“既然来了就要扑下身子,既然干了就要干好!”这是李石珍调任长城中路街道党工委书记在街道干部大会上表态时的一句话,她是这样说的,也是这样做的。

2020年春节,新冠肺炎疫情席卷中国大地,银川虽地处西北内陆,但无情的病毒依旧踏足了这里。1月26日,大年初二,金凤区第一例新冠肺炎病例在长城中路街道辖区确诊,27日第二例确诊,29日辖区再次出现一个疫点。四天时间,辖区出现了三个疫点,面对突如其来的疫情,李石珍带领班子成员临危不乱,有序安排各项工作,确保三个疫点的防控工作做得更实更好,居家隔离居民的服务



▲ 李石珍(右三)到群众家中走访

保障做得更细致、更周到。由于科学有效的隔离,长城中路街道辖区的3个疫点没有发生疫情扩散。2020年2月7日和8日,3个疫点相继解除隔离,李石珍看到被隔离的60户159名居民健康地走出家门,脸上露出了久违的微笑。而此时,她的身体正忍受着无比的剧痛,严重的肛肠类疾病让她坐立不安,医生和同事都劝她尽快住院手术,但她坚持等疫情过去了再去医院。在疫情防控期间,李石珍忍住的是病痛,因为她始终把老百姓的安危放在第一位,方便面、榨菜、盒饭成了她这个特殊病号和同事们一日三餐的标配,打的发烫的手机、拔下这头插上那头的充电宝成了她形影不离的工作搭档,早会、晚会、走社区进楼院成了她的工作常态。

2020年9月,李石珍获得“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”和“全国优秀共产党员”荣誉称号。面对如此高的荣誉,李石珍说:“是大家成就了这份荣耀,我是一名基层干部,更是一名人民选出的人大代表,我的‘舞台’就在社区楼院!”

(作者单位:银川市金凤区长城中路街道办事处)

栏目主持/责任校对:刘 艳



银川市西夏区:开展普法学法微课堂活动

2月23日,西夏区人大常委会机关开展“普法学法微课堂”活动。微课堂活动由西夏区法工委同志为全体机关干部进行民法典专题讲授。本次微课堂围绕习近平总书记关于民法典编撰的重要指示精神、民法典编撰的重大意义、民法典在中国特色社会主义法律体系中的重要地位作了介绍,并从民法典整体概况和各分编重点内容着手,结合实际案例作了深入浅出地解读和阐述。

大家纷纷表示,作为党政机关干部职工一定带头学习、宣传和遵守民法典,把掌握和运用民法典作为履职尽责、做好群众工作的必备能力,更好地做好本职工作,服务西夏区高质量发展。

(银川市西夏区人大常委会 杨华军)

永宁县:召开2021年工作部署动员会

2月18日,永宁县人大常委会召开2021年工作部署动员会。

会议要求,以更高站位抓学习。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届四中、五中全会精神作为首要政治任务,继续在学懂弄通做实上下功夫,提高学习质量效果,充分发挥领学促学作用。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想同全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,自治区党委十二届十二次全会精神,银川市委十四届十一次全会精神,永宁县委十四届八次全会精神相贯通。各工作委员

会要坚决贯彻习近平法治思想,安排专题学习,提升整体履职能力,提高监督质效,全面推动全年各项工作落实。以更高要求抓工作。围绕构建永宁“两城两区三带”发展格局,聚焦“四大战略”“十大工程”,安排好人大常委会全年工作任务。坚持正确有效监督,紧盯乡村振兴、特色产业发展、文明城市创建、财政经济专项资金使用、政府为民办实事等实事等工作,做到件件有落实、事事有回音,为“十四五”规划开好局,为永宁全面建设社会主义现代化起好步。以更大力气抓提升。更加规范人民代表大会各项程序性细节,把筹备、召集和开好县人代会,保证人代会依法充分有效行使职权,作为坚持和完善人民代表大会制度的首要工作和重要职责,通过一系列措施的完善和改进,推动人代会会议质量与实效的提升。

(永宁县人大常委会 王亚斌)

青铜峡:举办学党史强党性 旗帜鲜明讲政治专题培训班

2月25日,青铜峡市人大常委会举办党史学习教育培训班,市人大常委会主要领导及人大机关干部职工参加了培训。

培训班邀请吴忠市委党校杨红教授进行授课,杨红教授以“学党史 强党性 旗帜鲜明讲政治”为题,围绕中国共产党的百年奋斗历程、百年辉煌成就和百年奋斗经验启示三个方面作专题辅导。参加培训人员表示,通过本次集中培训,对党的发展历史有了更深入地学习和思考,在坚持党的领导这个重大原则问题上,头脑更加清醒、政治更加坚定。

(青铜峡市人大常委会 牛海燕)

栏目主持:王娟
责任编辑:王娟

“‘三联一家亲’真管用！”

文 / 本刊记者 陈华轅

2021年春节刚过,338国道宁夏金凤煤矿采煤区段车来车往,汽车喇叭声远远地传到附近的村子里,村民们丝毫不觉得吵闹,反而很高兴。

这条平坦宽敞的路,曾经因采煤一度导致路基塌陷,过往车辆行驶十分困难。此外,由于来往大型运输车辆较多,行驶过程中产生了大量灰尘,严重影响周边环境和百姓正常生产生活。

“太危险了,尤其是下雨天,根本不敢走!”宁夏吴忠市盐池县冯记沟乡冯记沟村村民冯明凯说。

村民们没想到的是,这一问题的解决,得益于冯记沟乡人大主席团深入探索实施的党代表、人大代表、村民代表“三联一家亲”工作模式。

“三联一家亲”,即推进党代表、人大代表、村民代表联抓共促、一体化履职,联合共治、多元化参与,联建共享、精准化管理,实现联系群众全覆盖、服务效能最大化、长效联动有保障,是冯记沟乡人大主席团针对基层工作主体多元、力量分散等实际,积极探索打破农村党代表、人大代表、村民代表三者履职中的壁垒,把代表工作与基层组织建设和村民自治作为一个整体来谋划和推进的工作模式,也是对“五贴近双联系”活动的拓展和延伸。



▲ 代表观摩“三联一家亲”代表活动阵地

2019年6月,冯记沟乡人大主席团了解到338国道金凤煤矿采煤区段路基塌陷、道路损坏程度较严重,周边群众意见很大并几次上访的情况后,迅速组织冯记沟村党代表、人大代表、村民代表召开联席会议,研究解决方案。随后,大家分组进村入户,耐心做群众工作,引导村民通过正常渠道协商解决问题,避免了矛盾进一步激化。

经过深入调研和仔细分析,冯记沟乡人大主席团将此问题形成代表建议,依照相关程序反馈至办理单位盐池县交通部门、金凤煤矿,在采取定期平整维修路面、每日洒水降尘等方式解决眼前问题的同时,又争取实施了338国道改道工程,彻底解决了这一困扰周边群众和企业的揪心事、烦

心事。

“乡人大是真心实意为我们办实事！‘三联一家亲’真管用！”望着平坦宽敞的 338 国道，冯明凯高兴地竖起了大拇指。

冯记沟乡人大主席李越荣告诉记者，过去人大代表与党代表、村民代表等基层工作主体之间条块结合不够紧密、联动不够高效，缺少互联共建载体，导致各方资源不能共享，甚至出现资源重复浪费的情况，各方力量无法形成有效合力。

“而且，基层人大代表力量发挥制约因素较多，单靠人大代表联系服务群众、调处矛盾纠纷等在某些情况下还存在‘势单力薄’的问题。”李越荣说。

为了破解这些难题，冯记沟乡人大主席团结合大多数村支书、村主任都是县乡党代表或人大代表，也是所在村民小组代表的实际，以村为单位，调整组建了 8 个覆盖面更广的新型代表工作小组。由人大代表中的村支书或村主任任小组长，把代表工作与党建、村民自治等工作统筹谋划，一并列入村级督导考核范畴，构建起“党组织（党代表）引领主导、人大代表协调助力、村民代表参与助推”的工作体系，最大限度整合利用有限的人财物等资源，按照统分结合原则，形成了互联互通互促的工作格局。

在此基础上，搭建“民意共享、联议协商、共促共带”三项履职机制，建立党代表、人大代表、村民代表联席会议制度，根据需要不定时召开会议，共同梳理、汇总、共享各方面收到的意见建议和问题，分析研究解决方案。对于村级可以解决的，建立“1+1+1”难题联解机制，即由村“两委”组织党代表、人大代表、村民代表联合协调处理；村级解决不了的，由人大代表向县乡党委、政府及人大机构反映。近两年，共调解各类矛盾纠纷 20 件，反映意见建议 15 件。

冯记沟乡人大主席团还建立了“三联一家亲”

精准管理考评制度，一方面，积极向乡党委汇报，将“三联一家亲”纳入村级年度目标责任制考核，年中督导落实、年底统一考评，确保规范有序落实；另一方面，探索建立积分制管理制度，设置“三联一家亲”积分考评专项，根据代表日常落实情况进行加减分，并与辖区多家商户合作推出“动力双赢卡”，商户依据各村党支部与代表小组统一认定的积分情况给予折扣程度不一的动力卡，为持卡代表提供相应的折扣服务。全乡 8 个村民小组均建立、推行了积分制管理制度，大大激发了代表履职活力，实现了代表作用充分发挥、基层服务效能提升的“双赢”。

“‘三联一家亲’真管用！”这不仅是百姓们的想法，也是当地许多政府部门工作人员的心声。

2016 年，盐池县在全县大力推广高效节水农业，很多群众一时难以改变传统灌溉思想，抵触情绪较大。

马儿庄村冯立珍等人大代表了解到高效节水农业的诸多好处后，通过仔细讲解相关政策和知识，首先做通了党代表、村民代表的思想工作。代表们随后又一起挨家挨户上门做通了群众的工作，确保了工程的顺利实施。

为管好用好滴灌设施，马儿庄村党代表、人大代表和村民代表又联合成立了高效节灌管理小组，实行统一耕作、统一种植、统一灌水、统一施肥、统一收割的“五统一”管理模式，确保了高效节水灌溉工程正常运行。他们还把人大代表活动室建在滴灌管理泵房，经常性在田间地头开展代表活动，全程接受群众监督，现场解决群众问题，真正让人大代表履职的触角延伸到了联系服务群众的“最后一公里”。

“党代表、人大代表和村民代表三方联动，共同解决难题、推动发展，发挥了大作用！‘三联一家亲’真管用！”马儿庄村村主任关尚锋感叹道。★



《上海市养老服务条例》

3月20日起实施

在上海,由市人大常委会表决通过的《上海市养老服务条例》(以下简称《条例》)于3月20日起实施。这本“厚实”《条例》,首次设定了“居家社区养老服务机构”的备案要求,还用专章聚焦长期失能老年人的照护刚性需求。

开创社区嵌入式养老服务模式,建立养老机构服务质量日常监测机制,试点推行长期护理保险制度,推出智慧养老应用场景等……这些好经验好做法都已成为上海养老服务的品牌,也成为《条例》制订的重要基础。

《条例》不仅把上海多年来“大城养老”成功经验固化提炼,同时也涵纳了一系列创新性、前瞻性探索,以期助力上海这座超大城市探出一条养老服务新路。

鼓励五大新城建设大型养老综合体

《条例》中有“制定养老服务设施布局专项规划”的要求,目前上海正在编制新一轮规划,也将进一步均衡中心城区与郊区的养老服务设施空间布局。也就是说,上海新一轮养老服务设施布局将结合五大新城建设,加强和优化养老服务设施的布局。即将施行的《条例》特别对社区养老服务设施设定了常住人口每千人40平方米的刚性指标。五大新城养老机构建设,不仅要满足现有老年人的养老需求,也要为现有居民的未来养老留有余

量。不仅满足新城老年人的养老需求,也要为中心城区老年人选择新城养老机构留有余量,推动全市养老床位布局进一步优化。

上海鼓励五大新城加大建设大型养老综合体,新城可以根据区域功能定位、区位特色,打造示范型养老综合体,促进银发消费,支持面向老年人的健康管理、预防干预、养生保健、健身体闲、文化娱乐、旅居养老等业态深度融合。

实施第一年就开展执法检查

“长期照护保障”也被列入《条例》,属上海此次立法的首创,对长期失能人员获得长期照护保障设定了相关规定。

随着养老理念从“以养老机构为主”转变为“养老机构与嵌入式养老服务设施并重”,养老服务设施也将从“传统的设施形态”向“兼顾智慧养老、环境改造内涵”转变。社区嵌入式养老服务体系要率先到位,要在每千人40平方米的基础上进一步提高,抓紧在全市全面实现15分钟养老服务圈布局。

为让更多老年人成功跨越“数字鸿沟”,《条例》明确,“保留并完善传统服务方式,推广应用符合老年人需求特点的智能信息服务”。为此,上海正在开展“长者智能技术运用能力提升行动”,通过开展智能手机应用培训和帮办服务,帮助老年人提升运用智能技术的水平。

上海市人大社会委副主任委员周宏表示,为全面推进《条例》的贯彻落实,市人大常委会决定在《条例》实施的第一年就开展执法检查,并进行专题询问。此外,市人大常委会也将推动相关部门尽快出台《条例》相关的具体政策文件,持续聚焦养老服务领域若干重点、难点问题。(熊芳雨)★

(转自2021年03月20日中国人大网)

栏目主持: 刘建英
责任校对:

如何实现“居者有其屋”

咨询: 我的独生子长期在外地工作和生活,我身边只有 50 多岁的保姆曹女士长期陪伴,她给予了我无微不至的关照。我是一个注重感情的人,考虑到保姆照顾我多年,又无儿无女无房产,于是就担心自己去世后儿子继承了房产,可能会将保姆曹女士赶出家门,致其无处安身,流离失所。

请问: 有没有既不影响子女继承房产,又能让保姆在儿子所继承的房产里安度晚年的好办法?

答复: 安居才能乐业。党的十九大报告提出,要加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居。为此,民法典物权编专章规定了居住权这样新内容。民法典物权编第三百六十六条规定:“居住权人有权按照合同约定,对他人的住宅享有占有、使用的用益物权,以满足生活居住的需要。”居住权设定的目的在于将房屋所有权在居住权人和所有人之间进行分配,从而满足各自不同的需求。居住权主要是为了赡养、抚养、扶养等生活需要而设立,为公租房和老年人“以房养老”提供法律支撑。老年人可以与银行、保险公司等机构签订协议,将房屋抵押给上述机构,从而提前套现变现,获得一笔持续、稳定乃至延续终生的养老费用,保证晚年衣食无忧,同时自己对该房屋仍然享有居住权,直到去世时消灭。另外,想提前将房产过户到子女名下并能够继续居住该房产、让他人在自己去世后能够继续居住于被继承的房产内、离婚后无房者的住所问题等,都可以通过设定居住权来解决。

民法典物权编第三百六十七条至第三百七十一条就居住权作了如下规定:当事人设立居住权应当订立书面的居住权合同,合同一般包括当事人的姓名或名称和住所、住宅的位置、居住的条件和要求、居住权期限等条款;设立居住权应当向登记机构申请登记,居住权自登记时设立;居住权不得转让、

继承;居住权期限届满或者居住权人死亡的,居住权消灭。另外,也可以采用立遗嘱的方式设立居住权,以遗嘱方式设立居住权的,参照适用上述的有关规定。

因此,你可以与保姆曹女士签订书面的居住权合同,按照上述规定在合同中写明相关条款和内容。当然,你也可以用立遗嘱的方式为曹女士设立居住权。由于设立居住权采用的是登记生效主义,因此,订立居住权合同或者立遗嘱后,应当尽快到当地不动产登记部门办理居住权登记手续。这样,在您去世儿子继承该房产后,保姆曹女士对该房产仍然享有居住权,直到其去世时消灭。

对小区共同部分的收益和“住改商”如何规制

咨询: 我所在小区的物业公司为了创收,在居民楼电梯内安装了视频播放器,在小区出行通道两侧安装户外广告牌,收取商家广告费,还在小区内业主共有的道路上划定停车位并收取车位费,这些收入都归了物业。更严重的是,小区各种小贷公司、日租旅店、诊所、养生会所、小餐馆等在居民楼里经营,人员混杂,噪声烦人,生活在这里苦不堪言。这不仅扰民、占用小区公共资源,更让人们缺乏安全感。

请问: 民法典在这些方面是如何规定的?

答复: 小区共有部分产生的收益归业主共有。原《物权法》对这一涉及业主切身利益的问题无明确规定,以致纷争不断。民法典物权编第二百七十四条规定:“建筑区划内的道路,属于业主共有……建筑区划内的其他公共场所、公用设施和物业服务用房,属于业主共有。”第二百八十二条规定:“建设单位、物业服务企业或者其他管理人等利用业主的共有部分产生的收入,在扣除合理成本之后,属于业主共有。”第九百四十三条规定:物业服务人“应当定期将业主共有部分的经营与收益情况等以合

理方式向业主公开并向业主大会、业主委员会报告。”这些新规定充分维护了业主的共同利益。据此,该物业公司利用业主共有部位开展经营活动所获收益,在扣除合理成本后,剩余部分应归全体业主共有,可以给业主分红或抵缴物业费等。

业主对“住改商”享有一票否决权。生活在同一小区的业主,其相互之间形成紧密的共同体关系,共同体关系的舒适、安宁、便捷等决定着每个业主的生活质量。而现实中出现的小区“住改商”的问题已经严重影响居民的生活安宁。原《物权法》对此虽有规定,但缺乏可操作性。为了还大家一个宁静安全的家园,民法典物权编第二百七十九条规定:“业主不得违反法律、法规以及管理规约,将住宅改变为经营性用房。业主将住宅改变为经营性用房的,除遵守法律、法规以及管理规约外,应当经有利害关系的业主一致同意。”这一新规定无疑保障了业主的生活安宁。

另外,民法典物权编第三百五十九条规定:“住宅建设用地使用权期限届满的,自动续期。续期费用的缴纳或者减免,依照法律、行政法规的规定办理。”就是说,住宅土地使用权到期后,只要按规定缴费就拥有永久产权,从而让老百姓对住房更加踏实放心。

如此共有房产不能单方擅自赠与

咨询:我今年82岁了,和丈夫育有一儿一女。因为儿子也在外地打工,儿媳独自承担起照料我的责任,我对儿媳非常感激,并决定将我与丈夫的这套共有房产赠与儿媳。为防止儿女们的反对,我和儿媳于前年偷偷签订了房产赠与合同。前不久,在外地打工的儿子突然提出与儿媳离婚,他们在分割夫妻共有财产时,发现了房产赠与的事情。儿子认为,这套房产是父亲在世时与母亲共同购置,属于父母的共同财产,父亲去世后,他和妹妹都是享有继承权的。儿子和女儿向我提出,那份房产赠与合同是无

效合同。

请问:我能否把与丈夫的这套共有房产赠与儿媳?

答复:我国民法典第一千一百二十七条规定:“遗产按照下列顺序继承:(一)第一顺序:配偶、子女、父母;(二)第二顺序:兄弟姐妹、祖父母、外祖父母。继承开始后,由第一顺序继承人继承,第二顺序继承人不继承;没有第一顺序继承人继承的,由第二顺序继承人继承。”从您在咨询中所介绍的情况来看,您所赠与儿媳的这套房产,是您与丈夫的共有财产。您的丈夫去世后,是需要对这套房产进行析产并按法定程序继承的。在没有进行析产和继承前,您及其子女同属于第一继承人,对这套房产均有部分权益。

另外,民法典第三百零一条规定:“处分共有的不动产或者动产以及对共有的不动产或者动产作重大修缮、变更性质或者用途的,应当经占份额三分之二以上的按份共有人或者全体共同共有人同意,但是共有人之间另有约定的除外。”这套房产是您与丈夫在婚姻关系存续期间购得,系夫妻二人的共同财产。丈夫去世后,您与子女作为法定第一顺序继承人,有权继承其遗产。因各继承人未对包括房产在内的遗产进行析产继承,故这套房产应为您及其子女共同应有。

综上所述,您在未经子女同意的情形下,擅自将共有房产赠与儿媳的行为,属于无权处分行为,是难以得到法律支持的。

如此赠与女儿的房产难以返还

咨询:5年前,我把我和前妻共有的一套房产通过法定程序赠与了二女儿,签订了赠与合同,并办理了公证及房产过户等相关手续。两个女儿的工作都比较忙,她们为了使我的生活得到更好的照顾,便请了比我小5岁的林女士到我家来当保姆。在我与林女士几年的相处中,彼此觉得比较合适,

便在几个月前办理了结婚登记手续。两个女儿得知此事后,表示强烈反对。日前,林女士与我商量,收回我赠与二女儿的那套房产,以便我们对外出租,用房屋租金来进一步提高我们的生活水平。

请问:我是否可以要求女儿返还我所赠与的房产?

答复:我们知道,赠与合同是赠与人将自己的财产无偿给予受赠人,受赠人表示接受赠与的合同。这在民法典第六百五十七条中已经进行了明确阐释。

民法典第六百五十八条规定:“赠与人在赠与财产的权利转移之前可以撤销赠与。经过公证的赠与合同或者依法不得撤销的具有救灾、扶贫、助残等公益、道德义务性质的赠与合同,不适用前款规定。”您赠与二女儿的这套房产已经5年了,房产的权利已经发生了转移,也不具有撤销房产赠与合同的其他法定情形,其赠与合同已经不能撤销。

另外,民法典第六百五十九条规定:“赠与的财产依法需要办理登记或者其他手续的,应当办理有关手续。”从您在咨询中所介绍的情况来看,您所赠与二女儿的这套房产,是“通过法定程序赠与了二女儿,并办理了公证及过户等相关手续”。您的房产赠与是很严谨的,符合法律的相关规定。

综上所述,您与二女儿签订的赠与合同系双方当事人真实意思的表示,内容亦不违法,而且还进行了公证,并办理了房屋产权变更手续,应当依法认定合法有效。在此情形下,您要求二女儿返还房产,是缺乏相应的事实及法律依据的。

如此赠与他人房产亦可要求返还

咨询:我今年已经80岁了,属于一位孤寡老人,靠出租自己仅有的一套房产的租金支付养老院的相关费用。承租人刘女士自租住我的房屋后,对我日夜照料。我为了对她表示感谢,前年8月份

将自己的房产无偿赠与刘女士,在赠与合同中,除了载明我将房产赠与刘女士外,同时载明刘女士须对我的日常生活进行照料,我在养老院的相关费用由刘女士支付。但近一年来,我感觉到刘女士对的照料越差越差,并拒绝支付养老院的相关费用,使我的生活陷于窘境。

请问:既然刘女士不再对我进行照料并拒绝支付养老院的相关费用,我是否可以吧赠与她的房产要求返还?

答复:可以。我国民法典第六百六十一条规定:“赠与可以附义务。赠与附义务的,受赠人应当按照约定履行义务。”第六百六十三条规定:“受赠人有下列情形之一的,赠与人可以撤销赠与:(一)严重侵害赠与人或者赠与人近亲属的合法权益;(二)对赠与人有扶养义务而不履行;(三)不履行赠与合同约定的义务。”您虽然把自己的房产赠与了刘女士,但刘女士不再履行赠与合同中所载明的对您进行照料并支付养老院相关费用的义务,符合撤销赠与合同的第(三)种情形。

另外,民法典第六百六十六条规定:“赠与人的经济状况显著恶化,严重影响其生产经营或者家庭生活的,可以不再履行赠与义务。”您属于孤寡老人,靠出租自己仅有的这套房产的租金支付养老院的相关费用,当把房产赠与刘女士之后,却由于刘女士未尽赠与合同中的相关义务,使您的生活陷于窘境。从这一点上来说,您也可以不再履行房产的赠与义务。

综上所述,您可以向当地法院提起诉讼,申请撤销对刘女士的房产赠与合同。如果自己年迈行动不便,也可以全权委托他人提起诉讼,要求刘女士将其房产予以返还。

(供稿:潘家永 法 音)

栏目主持/责任校对:李 刚

你的汽车会被黑客远程开走吗？



2020年，一名黑客针对特斯拉汽车成功开发了新的密钥克隆中继攻击，不到五分钟，一辆价值70多万元的特斯拉就被远程控制开走了。2020年9月，国内网络安全龙头企业——奇安信的车联网安全研究员演示通过远程方式在线开启了一辆智能汽车的车窗、后视镜，随后汽车被启动、上路。

不仅如此，作为移动数据收集和发射器，每一辆智能车都可以获取车主身份、行动轨迹、驾驶习惯、与手机蓝牙绑定的通讯录、谈话等内容，车主行驶所到之处，人、地、事、物均一览无遗。上述安全风险不仅侵犯了用户隐私，更威胁到国家安全。

智能网联车安全成为公众关注的焦点，万亿美元的市场规模也令业界关注。麦肯锡曾预测，智能网联车产业生态链在2025年的经济规模将达到1.9万亿美元，而中国将是全球智能网联车产业发展的重要推动者和受益对象。多位行业专家预测，细分的智能汽车安全市场将是千亿规模。

2020年，奇安信与中电互联合资成立中电车联网，深度聚焦“5G+车联网+安全”领域，目前已研发了车联网安全评估评测、智能网联车示范安全产品和服务体系。与此同时，奇安信和北汽、长安汽车、广汽、吉利、上汽等十多家车企直接展开合作。

在保障智能网联车安全上，一方面车企和奇安信等安全企业开始进行探索实践，另一方面国家相关部门也加大了安全推广力度。

公开信息显示，在工信部公布的相关技术应

用示范项目中，对于智能网联车系统安全就有明显的涉猎。其中，奇安信打造的车联网网络安全综合服务平台、车联网安全测评系统成为2020工信部网络安全技术应用试点示范项目。奇安信的车联网内生安全终端主动防御系统以及车联网安全运营管理中心两大项目成为2020–2021工信部科技司物联网关键技术与平台创新类、集成创新与融合应用类示范项目。

在今年两会上，代表委员纷纷建议中国智能网联车产业已然进入快速发展期，智能网联车的“系统安全”应提前布局、同步规划、协同发展。

全国人大代表、上汽集团党委书记、董事长陈虹表示，国家层面应建立准入制度，智能网联车的数据（包括高精地图数据）的采集、存储和商业用途需要经过相关部门备案管理。智能网联车的制造和销售企业应高度重视信息安全风险，要建立完备的数据安全管理和软件升级流程。

全国人大代表、广汽集团党委书记、董事长曾庆洪建议，发展智能网联车，法律法规要走在前面。须尽快完善现行交通安全法规，确认“机器驾驶人”的法律主体资格；加快自动驾驶相关技术标准的编制和发布；完善道路测试相关政策法规。★

（节选自2021年3月11日央广网）

栏目主持：

梁晓丽

责任校对：

巾帼英雄赞

文 / 李刚军

喜庆三八赠美言,鲜花一捧献婵娟。
古今中外女英烈,不世之功天下传。
妇运先驱艾斯纳,冠名科里月球山。
猩光灿烂珍妮暖,人道扶伤巴顿安。
居里夫人镭射现,南丁格尔护神偏。
启明黑暗海伦立,拯救民族让娜捐。
卡尔燕妮贤内助,英雄卓娅感苏联。
异国圣女难描尽,华夏巾帼说不完。
创世娲神千古载,嫦娥奔月万年传。
人文祖母德高尚,女将妣辛功盖天。
孟母三迁为亚圣,昭君出塞稳边关。
能征善战杨家将,代父从军花木兰。
一曲凤凰司马念,胡笳血泪蔡姬还。
芸芸织女思黄母,文武朝臣敬上官。

续写汉书班女继,和亲西藏美文传。
易安千载声声慢,秋瑾遗言句句还。
开慧坚贞随领袖,庆龄鼎力助中山。
白山黑水哭一曼,泪绣红旗江姐坚。
八女投江令敌颤,胡兰不朽照人间。
本华蔑视东洋寇,娘子军除南霸天。
飒爽英姿当代看,建功立业女争先。
呦呦青素除顽症,巧稚万婴慈母传。
慧眼高能天体望,航天神女任洋帆。
郎平率队五连冠,海燕信箱维众权。
力克疫苗薇忘我,疫情防控谢兰娟。
平凡女性当赞美,母爱之恩还不完。
节日来临心愿送,安康美丽乐开颜。

人物注解:

艾斯纳,即克拉拉·蔡特金德国共产党创始人之一,被誉为国际劳动妇女运动之母。科里,即格蒂·科里,美国女科学家。珍妮,即珍妮·古道尔,英国生物学家、动物行为学家、人类学家和著名动物保育人士。巴顿,即克拉拉·巴顿,美国红十字会创立者。海伦,即海伦·凯勒,美国残疾女作家、教育家、社会活动家。让娜·达尔克,即圣女贞德,法兰西民族英雄。卓娅,苏联女英雄。人文祖母,即黄帝的元妃,著称“蚕丝鼻祖”。妣辛,即妇好,是我国历史上的女政治家和军事家。蔡姬,指蔡文姬,东汉时期女文学家。杨家将,特指杨门女将。卓文君为汉代才女。黄母,即黄道婆,宋末元初著名的棉纺织家、技术改革家。上官,指上官婉儿,唐代女官、诗人,有“巾帼宰相”之称。班女,指班昭,东汉女史学家、文学家。文,指文成公主。易安,即李清照,宋代女词人。慧眼,指何泽慧,钱三强夫人,中国原子物理学家,中科院资深院士。八女投江,指以冷云为首的东北抗日联军8名女官兵,面对日伪军誓死不屈,壮烈殉国。本华,即成本华,抗日女烈士。呦呦,即屠呦呦,中国中医科学院首席科学家,是首获科学类诺贝尔奖的中国人。林巧稚,著名妇产科专家,我国妇产科学的主要开拓者、奠基人之一。洋,指刘洋,我国首位女航天员。海燕,指胡小燕,第一批当选第十一届全国人大代表的农民工,开设“海燕信箱”专栏为农民工维权。薇,指陈薇,解放军少将,中国工程院院士、军事科学院军事医学研究院生物工程研究所所长。兰娟,即李兰娟,中科院院士,为我国抗击新冠疫情作出了重大贡献。

(作者单位:自治区人大常委会监察和司法工作委员会)

王儒贵书法作品欣赏

天道酬勤

庚子年春于北京王儒贵书

驕成吉思汗祇識寧弓射
大雕俱注矣數風流人物
還看今朝
辛丑年儒貴書

多嬌引無數英雄競折腰
惜秦皇漢武略輸文采唐
宗宋祖稍遜風騷一代天

舞銀蛇原馳蠟象欲與天
公試比高須晴日看紅裝
素裹分冰妖嬈江山如此

北國風光千里冰封萬里
雪飄望長城內水惟餘莽
莽大河上下頓失滔滔山



八步沙是位于腾格里沙漠南缘的一片内陆沙漠，这里的沙丘曾每年以7.5米的速度向南推移，周围的农田、道路逐渐被黄沙埋没。

1981年春天，郭朝明、贺发林、石满、罗元奎、程海和张润元“六老汉”组建了集体林场，以联户承包的方式开始造林封沙、治理沙害。38年来，“六老汉”及子孙三代人累计治沙造林21.7万亩，管护封沙育林草37.6万亩，以“愚公移山”的毅力守住了耕地和家园。



荒漠变绿洲的奋斗者

——甘肃省古浪县八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林先进群体