

宁夏人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

2021年

2

总第505期

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



自治区第十二届人民代表大会第四次会议隆重召开

ISSN 1672-9471



02>

国内统一刊号: CN64-1042/D

国际标准刊号: ISSN 1672-9471

9 771672 947214



1月29日至2月1日,自治区第十二届人民代表大会第四次会议在银川隆重召开



代表认真听取报告



代表审议自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)



代表投出神圣一票



新当选的自治区十二届人大常委会副主任、秘书长、委员进行宪法宣誓

左鸣远 / 摄

奋进伟大新征程 开创发展新格局

2021年2月1日,自治区十二届人大四次会议圆满完成各项议程,胜利落下帷幕。我们对大会的圆满成功表示热烈祝贺!

这是一次齐心谋发展、团结聚合力的民主政治实践,又是一次勇担新使命、开启新征程的战前广泛动员。连日来,与会代表不辱使命、不负重托,以饱满的政治热情和高度的使命感责任感,忠实履职、反映民意,建言献策、共商大计,审议通过了政府工作报告和一系列报告决议,顺利完成了选举任务,为宁夏“十四五”发展乃至2035年远景目标描绘了宏伟蓝图,为今年各项工作锚定了新目标、勾勒了路线图、制定了作战书。这次会议,凝聚着全体代表的集体智慧,表达了全区人民的共同愿望,必将激励动员全区干部群众凝心聚力、砥砺奋进,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,推动“十四五”时期宁夏各项事业发展迈上新台阶、开创新局面,向着夺取全面建设社会主义现代化新胜利的宏伟目标大步迈进。

跋山涉水不改一往无前,山高路远但见风光无限。2020是极不平凡的一年,虽然新冠肺炎疫情冲击严重,但我区交出了一份全面好于预期、十分来之不易的优异答卷,为在新起点上开启新征程奠定了坚实基础。告别收获满满、幸福满满的“十三五”,“十四五”规划的宏图正在徐徐展开,我们踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,面临的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。牢记习近平总书记的嘱托谋发展、把握大势抓机遇、胸怀大局担使命、奋进伟大新征程,就必须在民族伟大复兴的战略全局下谋划宁夏发展,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,坚决守好“三条生命线”、走出一条高质量发展的新路子,就必须一心一意做好自己的事,做好2021年各项工作,确保“十四五”开局之年迈好第一步、见到新气象。

乘风好去,长空万里,直下看山河。面对百年未有之大变局,面对百舸争流之大潮流,面对千帆竞发之大趋势,全区各地各部门和广大党员干部一定要站位“两个大局”,心怀“国之大者”,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的十九届五中全会精神,全面贯彻习近平总书记视察宁夏重要

讲话精神,认真落实自治区党委十二届十二次全会和此次两会各项工作部署。要以高度的政治自觉,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终坚定政治信仰、提高政治能力、强化政治担当,做到思想上高度统一、政治上清醒坚定、行动上坚决有力,把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神转化为宁夏大地的生动实践。要以强烈的责任担当,坚决扛起时代使命,在先行区建设上加力加速,在高质量发展上提质增效,在融入新格局上主动作为,以准确识变的慧眼、科学应变的良策、主动求变的胆识,抢抓机遇、用好机遇,推动全区经济社会发展实现稳中求进、保持良好势头。要以深厚的为民情怀,不断增进人民福祉,做到始终把人民放在心中最高位置,永远保持对人民的赤子之心,厚植情怀暖民心,办好实事惠民生,创新治理佑民安,把建设现代化的新征程作为新生活新奋斗的新起点,更好满足人民群众对美好生活的新期待,努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感质量更高、成色更足。

唯有担当见本色,最是奋斗动人心。我们通过奋斗,披荆斩棘,走过了万水千山;我们还要继续奋斗,勇往直前,创造更加灿烂的辉煌。开启全面建设社会主义现代化新征程,创造宁夏“十四五”经济社会发展新辉煌,没有旁观者、没有局外人。广大党员干部特别是各级领导干部唯有担当使命、攻坚克难,提振干事创业精气神、掀起比学赶超新热潮、坚持求真务实抓落实,拿出“开局就是决战、起跑就是冲刺”的奋斗姿态,树立小省区也能办大事、欠发达也要勇争先的壮志,才能把全区百万条心拧成一股绳、百万双手攥成一个拳,将涓滴之力汇成磅礴伟力,团结奋斗、共同奋斗、赓续奋斗,用实际行动描绘好新时代宁夏奋进发展的新画卷。

风雨多经人不老,关山初度路犹长。只要我们永葆初心、牢记使命,万众一心、锐意进取,苦干实干、一往无前,就一定能勇担新使命、展现新作为,携手并肩在开局“十四五”奋进新征程中阔步前行,加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏,以优异成绩庆祝建党100周年!

(节选自《宁夏日报》社论)



封面:自治区第十二届人民代表大会
第四次会议隆重召开

摄影:左鸣远

《宁夏人大》月刊

2021年第2期(总第505期)

2021年2月28日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 王文宇

副 主 编 董秀敏

责任编辑 于菲菲 杨 瑾 朱志军

编 审 刘建英

本期执行编辑 王 娟

本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路266号

邮 政 编 码 750002

编辑部电话 (0951)5188183 5188070

传 真 (0951)5188007

投 稿 邮 箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00元

设 计 罗 群

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊采用了一些文章、图片,因作者联系方式不详,无法取得联系,敬请作者与编辑部联系领取稿酬,感谢理解和支持。

目 录

卷首

01 奋进伟大新征程 开创发展新格局

学习贯彻

04 勇于担当新使命 竭力展现新作为

在开局“十四五”奋进新征程中阔步前行

人代会报道

07 自治区人大常委会工作报告

12 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议
公告

16 宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议
决议

19 韶华不负“赶考人” / 陈华辕 李 刚

24 2020·人大温度 / 陈华辕

27 公正司法保平安 忠诚履职促和谐 / 杨冬燕

30 2021年预算安排早知道 / 张建梅

常委会视窗

32 旗帜鲜明讲政治 奋发作为开新局 严于律己作表率

33 自治区人大常委会党组召开会议等4则

35 铸良法 助发展 立法按下宁夏发展“快进键”

/ 尚陵彬

- 38 议大事 抓要事 督难事 为宁夏高质量发展
保驾护航 / 于菲菲

思考探索

- 41 提升审计整改监督水平 推动新时代人大监督
工作高质量发展 / 王军山

红色记忆

- 43 “坚持党对一切工作的领导”的由来与发展
/ 罗平汉

民生实事

- 46 速递！2021 年宁夏政府工作要点来了！

他山之石

- 48 捐赠公共文化设施可获税收优惠

艺术长廊

- 49 大视野瞰宁夏 / 祁瀛涛



P19 韶华不负“赶考人”

——自治区人大代表审议政府工作报告侧记

勇于担当新使命 竭力展现新作为 在开局“十四五”奋进新征程中阔步前行

——在自治区第十二届人民代表大会第四次会议闭幕会上的讲话

(2021年2月1日)

陈润儿

各位代表、同志们：

经过大家的共同努力，自治区第十二届人民代表大会第四次会议圆满完成了各项议程，就要胜利闭幕了。这次会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议精神，全面贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委十二届十二次全会和经济工作会议部署，对开局“十四五”、奋进新征程和做好今年工作，作出了进一步安排。同时，会议顺利完成了选举任务。这次会议的圆满成功，凝聚着全体代表的集体智慧，表达了全区人民的共同愿望，是一次齐心谋发展、团结聚合力的民主政治实践，又是一次勇担新使命、开启新征程的战前广泛动员。

各位代表、同志们，历史的车轮滚滚向前，我们站在了继承“十三五”辉煌、开创“十四五”伟业的新起点，踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。习近平总书记视察宁夏的温暖情景历历在目、寄予宁夏的谆谆嘱托犹在耳旁，“十四五”发展的宏图已经绘就，我们面临的使命更加光荣。我们要勇于担当新使命、竭力展现新作为，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，朝着继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏的宏伟目标阔步前行。

我们要以高度的政治自觉，坚定做到“两个维护”。伟大事业离不开旗帜引领，伟大征程离不开核心领航。前进路上，我们要从灵魂深处增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把信赖核心、忠诚核心、维护核心作为确保各项事业破浪前行、行稳致远的根本保证，思想上高度统一，政治上清醒坚定，行动上坚决有力。要坚定政治信仰。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为指路明灯，在学懂弄通做实上下功夫，在真学真信真用上见成效，“知其然、知其所以然、知其所以必然”，更加彻底地用新思想解放思想、统一思想，推动视野格局、理念思维、工作方法全面适应新时代，自觉做新思想的坚定信仰者和忠实实践者。要提高政治能力。始终坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，站位“两个大局”，心怀“国之大者”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于从政治上看待问题、分析问题、把握问题，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，坚定不移听从党中央和习近平总书记号令，自觉把党的领导、党的工作贯穿到宁夏各条战线、各个领域。要强化政治担当。牢记习近平总书记的殷切嘱托，与党中央精神对标对表，与新时代脉搏同频共振，准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇、深入贯彻新发展理念、加快融入新发展格局，紧密结合实

际创造性开展工作,推动党中央决策部署在宁夏大地落细落实,推动自治区“十四五”发展各项目标圆满实现。

我们要以强烈的责任担当,坚决扛起时代使命。时代出题目,发展做文章,担当交答卷。前进路上,我们要始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,聚焦现代化建设的目标定位,准确把握“六个明显”的系统要求,以时不我待、舍我其谁的紧迫感责任感把宁夏各项事业不断推向前进。要在先行区建设上探索经验。坚决扛起习近平总书记赋予的时代使命,紧扣先行区建设的战略定位、总体布局、重点任务,以“一河三山”为生态坐标,统筹山水林田湖草沙,持续推进环境保护、生态修复、污染治理,呵护好母亲河、守护好父亲山,厚植绿色发展根基,坚决守住改善生态环境生命线,促进经济发展与生态保护相统一、绿色生产与绿色生活相统一、当代发展与永续发展相统一,努力让良好的生态美景成为宁夏未来发展的最大吸引力、最优竞争力。要在高质量发展上蹚出路子。抓牢发展第一要务不放手,贯彻落实新发展理念不松劲,深化供给侧结构性改革不动摇,把自治区确定的9个重点产业、“十大工程项目”抓紧抓实,高质量构建现代产业体系,推动经济发展从“量的积累”向“质的飞跃”转变,不断增强经济硬实力和区域竞争力,奋力闯出一条具有宁夏特色的现代化建设新路径。要在融入新格局上主动作为。站高一步、登高望远,自觉把宁夏放在畅通“双循环”的大坐标中,找准融入新发展格局的最佳结合点和切入点,坚持用改革的办法、开放的举措,坚决破除观念束缚、体制障碍和隐形壁垒,鼓励更多市场主体走出去引进来,吸引更多资源要素在宁夏流动、高效配置,在主动融入新发展格局中让宁夏开放的步子迈得更大、发展的水平提升更快。

我们要以深厚的为民情怀,不断增进人民福

祉。民之所望政之所向、民之所需政之所为。让人民过上幸福美好的生活,承载着我们党的梦想与追求,彰显着我们党的情怀与担当。前进的道路上,我们要始终把人民放在心中最高位置,永远保持对人民的赤子之心,把建设现代化的新征程作为新生活新奋斗的新起点,更好满足人民群众对美好生活的新期待。要厚植情怀暖民心。时刻保持与人民群众的深厚感情,始终同人民群众想在一起、干在一起、苦在一起、乐在一起,多听影响群众安居乐业的“心里话”,多谋事关群众安危冷暖的“幸福策”,切实把党和政府的关怀体现在千家万户更高品质的生活中、映衬在广大群众阳光灿烂的笑容里。要办好实事惠民生。坚持把改善基本民生作为优先选项,财力再紧张、对民生的投入不能减少,条件再困难、对群众的承诺不能失信,用心实施民生“四大提升行动”,用情办理年度10项民生实事,用力增加优质公共服务供给,加快提升“平均数”、重点关注“极少数”,把一个个民生难点变成民生亮点,努力让发展实绩更有温度、民生答卷得高分。要创新治理佑民安。更高品质的生活不仅体现在生活富足上,更体现在社会安宁上。要统筹发展和安全,下好先手棋、打好主动仗,有效防范政治、经济、宗教、社会等领域的风险隐患,不断提升基层治理现代化水平,持续巩固发扬民族团结大好局面,确保社会大局和谐稳定,让宁夏人民的生活不仅富裕富足、更要安心安全。

我们要以昂扬的奋斗精神,凝心聚力共创辉煌。征途漫漫、惟有奋斗。开启全面建设社会主义现代化新征程,创造宁夏“十四五”经济社会发展新辉煌,没有旁观者、没有局外人。在前进的道路上、奋斗的征程中,我们要调动一切可以调动的积极因素,团结一切可以团结的力量,把全区百万条心拧成一股绳、百万双手、攥成一个拳,将涓滴之力汇成磅礴伟力,团结奋斗、共同奋斗、赓续奋斗。要提振

干事创业精气神。牢记社会主义是干出来的,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,拿出“开局就是决战、起跑就是冲刺”的奋斗姿态,咬定每个目标、盯住每项任务、抓住每个行动,开足马力、铆足干劲,迎着挑战上、顶着压力闯,脚踏实地苦干实干、奋勇争先大干快干,在高质量发展的赛道上能跑多快就跑多快,在现代化建设的征程上步子能迈多大就迈多大。要掀起比学赶超新热潮。树立小省区也能办大事、欠发达也要勇争先的壮志,旗帜鲜明地支持改革者、鼓励创新者、宽容失误者,引导广大党员干部自觉强化比的勇气、学的风气、赶的志气、超的豪气,不为困难找借口、只为实干想办法,敢于同发达地区同台竞争,勇于争第一、争创唯一,以非凡努力成就非凡业绩。要坚持求真务实抓落实。大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的“三牛”精神,以奋进姿态扛起使命、以实干状态担起责任,力戒形式主义、官僚主义,一任接着一任干、一棒接着一棒跑、一锤接着一锤敲,积跬步为大步、积小胜为大胜,用我们的负重前行换取人民群众的岁月静好,

用我们的披星戴月换取宏伟蓝图的精彩实现。

各位代表、同志们,新征程上,人大工作使命如山、重任在肩。各级人大及其常委会要毫不动摇坚持党的领导这个根本政治原则,全面担负起宪法和法律赋予的各项职责,聚焦党中央确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事,更大力度地“鼓”与“呼”、更加精准地“推”与“督”,以发挥代表主体作用汇民智、聚民力,切实在推进法治建设上有新成效、在服务改革发展上有新作为。各级人大代表要牢记代表身份,强化代表意识,当好党委政府联系人民群众的桥梁纽带,以实际行动展现新时代人大代表的新担当新作为新风采。

各位代表、同志们,历史的精彩是用奋斗来书写,明天的辉煌要靠奋斗来创造。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,万众一心、奋力拼搏、锐意进取,在开局“十四五”、奋进新征程中阔步前行,以优异成绩庆祝建党100周年! ★

责任校对:梁晓丽



自治区人大常委会工作报告

——2021年1月31日在宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议上

自治区人大常委会副主任 李 锐

各位代表：

我受自治区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

过去一年的主要工作

2020年是全面建成小康社会的决胜之年，也是我区发展进程中极不平凡的一年。自治区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委的坚强领导下，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照自治区党委工作部署，紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展新路子，认真履行宪法法律赋予的职责，圆满完成了自治区十二届人大三次会议确定的目标任务。

一、坚持党的全面领导，始终保持人大工作正确政治方向

常委会始终坚持把讲政治作为人大工作的生命线，牢牢把握坚持党的全面领导这个首要政治原则，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚持以党的创新理论统揽和指导人大工作。始

终坚持把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功。坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要论述作为党组会议第一议题、理论中心组学习的主要内容，坚持领导干部带头学、常委会组成人员专题学、人大代表履职学、机关党员干部经常学，通过交流研讨、邀请专家学者专题讲座、举办培训班等形式，实现了常委会组成人员、人大代表和机关干部全覆盖，自觉用党的创新理论武装头脑、凝聚共识、指导实践。

深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神。常委会从总书记重要讲话中把准方向路径，紧跟自治区党委决策部署，立足人大职能，找准工作落点，围绕生态环境保护、高质量发展、黄河文化传承等工作，扎实开展专题调研、执法检查、专项审议，立项论证自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例，切实担负起运用法治保障先行区建设的职责使命。

积极投身新冠肺炎疫情防控工作。及时作出关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定，支持和督促“一府两院”依法开展疫情防控工作。对全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、

切实保障人民群众生命健康安全的决定和野生动物保护法开展执法检查。向全区各级人大代表发出倡议书,号召各级人大代表奋勇投入抗击疫情一线,为抗疫斗争贡献力量,受到了全国人大常委会、自治区党委的肯定。

坚决落实自治区党委工作部署和要求。及时向自治区党委请示报告人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况。认真落实自治区党委关于新时代加强和改进人大工作的意见,坚持我区人大工作守正创新、与时俱进。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针,坚决整治宗教领域突出问题。协同做好工业园区复工复产和疫情防控工作,认真落实包抓重点特色产业责任机制,推动产业高质量发展。

二、坚持质量效率并重,发挥立法引领推动作用

常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,一年来,制定地方性法规5件、修订13件、通过法规性决定2件、废止1件,批准设区的市法规5件。

加强重点领域立法。修订自治区技术市场管理条例、旅游条例,集中修改涉及优化营商环境的法规,助力加快经济结构调整、产业转型升级、新旧动能转换。制定公安机关警务辅助人员条例、促进民族团结进步工作条例,修订实施城市居民委员会组织法办法,提升社会治理能力和水平。修订中医药条例,保障和促进中医药事业发展,保护人民健康。制定全国首部专门规范眼角膜捐献的地方性法规,鼓励支持和规范眼角膜捐献工作,受到社会各界的好评。制定全民阅读促进条例,提高公民科学文化素质和社会文明程度。制定引黄古灌区世界灌溉工程遗产保护条例,深度挖掘黄河文化价值,得到了国家灌溉委员会的高度评价。

完善科学立法民主立法依法立法机制。坚持党

对立法工作的领导,发挥人大在立法工作中的主导作用,督促指导政府及其部门认真履行立法工作相关职责,把握好立项、起草、审议等关键环节。新增11个基层立法联系点,扩大覆盖领域。发挥立法专家咨询委员会智库作用,确保每件法规至少有2名专家全过程参与。积极开展立法协商,拓宽社会各方面参与地方立法渠道。

指导设区的市立法工作。提前介入法规草案的起草修改,从体例、内容、技术等方面给予指导,及时提出意见建议,解决法规的合法性、合理性、规范性问题,切实提高设区市的立法质量。

认真完成全国人大常委会立法草案建议工作。对全国人大常委会去年以来审议的86部法律草案,研究提出修改建议100余条,有30多条被吸收采纳,为国家法律制定贡献了宁夏智慧,得到全国人大常委会的肯定。

三、坚持依法履行监督职能,推动重大决策和法律法规有效实施

常委会聚焦全区经济社会发展的重点领域和人民群众关注的热点难点问题,推动有关方面改进工作、解决问题。一年来,听取审议“一府两院”专项工作报告15个,开展执法检查11次。

聚焦“三大攻坚战”开展监督工作。听取审议审计查出问题整改情况的报告,督促政府及相关部门完善风险评估和预警机制,防范化解债务风险,助力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。听取审议脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作情况的报告,推动落实精准脱贫战略,巩固脱贫成果。开展土壤污染防治执法检查,听取审议固体废物处置利用情况、2020年环境状况和环境保护目标完成情况的报告,深入开展“中华环保世纪行——宁夏行动”,推进美丽新宁夏建设。

聚焦高质量发展开展监督工作。高度关注全区经济发展,加强计划执行和预决算审查监督,继续

推进人大预算审查监督重点拓展改革,不断完善自治区人民政府向自治区人大常委会报告国有资产管理情况相关工作制度,确保预决算审查监督和国有资产监督管理工作有序推进。开展农技推广“一法一办法”执法检查,促进现代农业发展。作出关于资源税适用税率等有关事项的决定,加强资源管理,推进合理开采,促进节约利用,保护生态环境。

聚焦民生改善和社会治理开展监督工作。组织检查慈善法、体育法、体育条例、社会科学普及条例等法律法规执行情况,听取审议“互联网+医疗健康”示范区建设情况的报告,专题调研医疗保障改革、乡村治理工作情况,推动关系人民群众切身利益的民生事业发展,满足人民日益增长的美好生活需要。开展公证法执法检查,听取审议自治区人民政府关于公安机关执法规范化工作、自治区高级人民法院关于家事审判工作、自治区人民检察院关于公益诉讼工作情况的报告,作出关于加强检察机关公益诉讼工作的决定,促进严格规范公正文明执法,维护司法权威。

聚焦维护宪法法律权威开展法律监督。严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求,将依法报备的规范性文件纳入备案审查范围,共审查备案自治区政府规章、设区的市规范性文件34件,向全国人大常委会、国务院报送地方性法规备案文件18件。全面梳理评估涉及民法典内容的地方性法规,与媒体联合举办“走进民法典”融媒体系列直播节目,推动民法典深入人心,有效实施。依法组织宪法宣誓,激励和教育任职人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。

四、坚持发挥代表主体作用,支持和保障代表依法履职

常委会始终把支持和保障代表依法履职作为重要工作,完善联系机制,强化服务保障,统筹协调

议案建议办理,切实发挥代表主体作用。

不断深化完善“两个联系”工作制度。健全完善人大常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众工作制度,建立常委会班子成员与列席人大常委会会议代表的座谈机制,不断扩大代表对常委会工作的参与。全年邀请50余名代表参加常委会执法检查、视察调研活动,30名代表列席常委会会议。召开人大代表座谈会,与基层代表交流情况、听取意见、提出要求,推动人大代表工作创新发展,再上新台阶。

认真办理代表议案建议。自治区十二届人大三次会议主席团交付的10件立法议案,已审议通过法规5件,其余列为立法调研项目,适时提请常委会会议审议。对代表提出的220件建议,依法交由各承办单位研究办理,已全部办理完毕,并反馈代表。确定黄河流域生态保护、中医药发展、文化建设等13件建议由各专门委员会和工作委员会重点督办。“一府两院”高度重视办理工作,政府领导领衔办理,主任会议成员分别带队重点督办,如关于促进宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业高质量发展、加快黄河黑山峡水利枢纽工程立项建设等建议办理取得积极成效,代表表示满意。

强化代表履职服务保障。尊重代表主体地位,着力提高代表服务保障水平。召开全区人大代表工作经验交流会,推动提高人大代表工作质量。严格执行自治区人大代表活动经费管理使用意见的规定,依法保障代表履职经费。进一步完善代表履职档案,加强代表履职情况督导,全力推动代表履职能力提升。

坚持党管干部与人大依法任免相统一,严格执行人事任免工作条例,做好任前发言、宪法宣誓等工作,依法任免国家机关工作人员83名,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。

五、坚持提升履职能力和水平,不断夯实工作基础

常委会坚持在守正创新中不断加强自身建设,努力推动人大工作建设顺应新时代、展现新作为、实现新发展。

加强能力建设。大兴学习之风,完善学习制度,丰富学习内容,先后举办5次专题讲座和报告会,教育引导常委会组成人员、人大代表、机关干部加强对政治理论、宪法法律、人大业务知识的学习,不断深化对人大工作规律的认识和把握,为更加高效的履职提供能力支撑。

加强组织建设。严格落实“一岗双责”,加强机关党组织建设,推动党建工作和业务工作深度融合。坚持任人唯贤和实干实绩导向,不断优化人大机关干部队伍结构,加强干部管理和培训,打造高素质专业化干部队伍。

加强制度建设。修订完善常委会和机关工作制度61项,从党务、政务、事务和服务等方面进一步明晰岗位职责、规范机关运行程序,做到坚持用制度管人管事管物,提高服务保障水平。

加强作风建设。持之以恒贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神,坚决克服形式主义、官僚主义,培育求真务实的工作作风。支持驻人大机关纪检监察组履行监督执纪职责,组织机关干部参观自治区廉政警示教育基地,接受警示教育,增强机关干部职工纪律规矩意识,严格遵守各项纪律与规章制度,切实维护国家权力机关的良好形象。

各位代表,回顾一年来的工作,我们深刻体会到:做好人大工作关键在于做好“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”这篇大文章。“三者有机统一”是中国特色社会主义民主政治的鲜明特点,国家制度和治理体系按照“三者有机统一”设计、安排和运行,人民代表大会制度是“三者有机统一”的根本制度安排。要把坚持党的领导作为人大

工作的根本政治保证,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导;要把坚持人民至上作为人大工作的最高价值追求,维护好、发展好、实现好最广大人民群众的根本利益;要把坚持严格依法履职作为人大工作的基本方法途径,维护宪法法律权威,正确行使法定职权。

各位代表,常委会过去一年所取得的成绩最根本的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果,是自治区党委正确领导的结果,是全体人大代表、常委会组成人员履职尽责、积极作为的结果,是自治区人民政府、监察委员会、高级人民法院、人民检察院和各级人大全力支持配合的结果,是自治区政协委员、各民主党派、人民团体和社会各界热情帮助的结果。在此,我代表自治区人大常委会表示衷心的感谢!

同时,我们也清醒地认识到,与新时代的发展、自治区党委的要求、人民群众的期盼相比,常委会工作还存在一些差距。主要是:立法质量有待进一步提高,依法监督还不够精准有效,代表工作创新举措还不够丰富,常委会自身建设还需要进一步加强等,这些都需要我们在今后的工作中努力加以改进。

2021年的主要工作

2021年是“十四五”开局之年,是建党100周年。新的一年,常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,按照自治区党委工作部署,紧扣自治区“十四五”规划和二〇三五年远景目标,紧扣建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区任务,紧扣坚决守好促进民族团结、

维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展新路子，依法行使职权，推动人大工作再上新台阶。

着力加强政治建设。持续深入学习好宣传好贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持党的全面领导，坚决贯彻党中央决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真落实自治区党委关于新时代加强和改进人大工作的意见，着力健全符合地方国家权力机关特点的组织制度和运行机制，建设方向明确、立场坚定、旗帜鲜明的政治机关。全面贯彻党的民族政策，推动民族团结进步工作，铸牢中华民族共同体意识，让“三个离不开”“五个认同”思想深深植入人心。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，巩固宗教领域突出问题整治成果，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

着力提高立法质量。围绕促进高质量发展、民生保障、环境保护、社会治理等重点领域开展立法，在全面系统清理现行有效法规的基础上，统筹推进立改废释，计划制定建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例、土壤污染防治条例、公共资源交易管理条例，修订六盘山贺兰山罗山国家级自然保护区条例、非物质文化遗产保护条例、见义勇为人员奖励和保护条例、公证条例等法规。进一步完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作机制，落实好立法责任制，发挥好基层立法联系点作用，坚持立法听证、专家论证、法规草案公开征求意见等做法，推进立法精准化、精细化、精干化，不断提升立法工作质量和效率。

着力增强监督实效。坚持依法监督、正确监督、有效监督，听取审议自治区人民政府关于“七五”普

法决议贯彻落实情况、环境状况和环境保护目标完成情况、“互联网+教育”示范区建设情况等报告，扎实开展预决算审查监督，听取审议国有资产管理、法院民事执行、检察院民事审判及执行监督、网络刑事犯罪侦查等报告，听取审议自治区监察委员会有关专项工作报告，加强生态环境保护、治安处罚、社区矫正等法律法规执法检查，切实把国家制度优势转化为治理效能，促进中央和自治区党委决策部署得到有效贯彻落实。

着力发挥代表作用。继续深化常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，不断拓展人大代表参与常委会立法、监督等工作的深度和广度，充分发挥人大代表作用。进一步健全完善人大代表工作机制，支持和保障人大代表依法履职。加强人大代表思想政治建设，认真开展学习培训，高质量做好人大代表议案建议办理工作，不断提升人大代表参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的能力。

着力提升履职能力。严格落实全面从严治党要求，加强常委会党组和机关各级党组织建设。加强常委会组成人员和机关干部宪法法律学习，不断提升运用法治思维和法治方式解决问题的能力。进一步优化人大干部结构，严明纪律作风，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。自觉接受全国人大常委会的指导，密切与市县乡三级人大的联系，积极指导市、县（区）和乡镇人大换届选举工作。

各位代表，做好新时代人大工作，使命光荣，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，牢记初心使命，展现责任担当，更加奋发有为地做好人大各项工作，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大的贡献，以优异成绩庆祝建党100周年。★

责任校对：王娟

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议公告

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议于2021年2月1日补选杨玉经(回族)、沈凡、沈左权为自治区第十二届人民代表大会常务委员会副主任;补选王文宇为自治区第十二届人民代表大会常务委员会秘书长;补选陈刚为自治区第十二届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议主席团

2021年2月1日

杨玉经同志简历



杨玉经,男,回族,1963年5月出生,宁夏吴忠人,1981年1月参加工作,1990年2月加入中国共产党,中央党校在职研究生班经济学专业毕业,中央党校研究生学历。

1981.01—1985.09 吴忠市农技推广中心技术员

1985.09—1987.07 自治区党委党校政治经济一班学习

1987.07—1989.11 共青团自治区委宣传部、工农青年部干事

1989.11—1992.11 共青团自治区委工农青年部副主任科员

1992.11—1994.04 共青团自治区委办公室副主任

1994.04—1998.12 共青团自治区委办公室主任

1998.12—2001.03 共青团自治区委党组成员、办公室主任(1997.08—1999.12 中央党校领导干部函授本科班经济管理专业学习)

2001.03—2003.04 共青团自治区委副书记(1998.09—2001.07 中央党校在职研究生班经济学专业学习)

2003.04—2006.11 共青团自治区委书记、党组书记(其间:2005.10—2006.01 中央党校厅局级干部进修班学习)

2006.11—2007.09 银川市委副书记(正厅级)、副市长

2007.09—2008.01 自治区体育局党组书记

2008.01—2013.01 自治区文化厅厅长、党组书记

2013.01—2017.11 自治区住房和城乡建设厅厅长、党组书记(其间:2015.03—2015.07 中央党校中青年干部培训班学习)

2017.11—2017.12 银川市委副书记,市政府党组书记、副市长、代市长,自治区住房和城乡建设厅厅长、党组书记

2017.12—2018.01 银川市委副书记,市政府党组书记、副市长、代市长

2018.01— 银川市委副书记、市长(其间:2019.09—2020.01 中央党校〔国家行政学院〕中青年干部培训班学习)

2021年2月当选为自治区人大常委会副主任

沈凡同志简历



沈凡,男,汉族,1962年8月出生,宁夏中宁人,1981年8月参加工作,1986年6月加入中国共产党,中央党校在职研究生班经济管理专业毕业,中央党校研究生学历。

1979.08—1981.08 吴忠师范学校中文专业学习

1981.08—1986.07 中宁县康滩中学教师(其间:1984.08—1986.07 宁夏教育学院中文专业学习)

1986.07—1990.11 中宁县教育局干事

1990.11—1992.12 中宁县委宣传部干事

1992.12—1994.10 中宁县委办公室秘书、副主任科员

1994.10—1995.11 中宁县委办公室副主任

1995.11—1998.05 银南地委办公室正科级干部

1998.05—1999.04 吴忠市委办公室副处级干部

1999.04—2002.01 吴忠市委办公室副主任

2002.01—2003.01 吴忠市委副秘书长、办公室主任(2000.08—2002.12 中央党校函授学院经济管理专业本科班学习)

2003.01—2004.09 吴忠市委秘书长、办公室主任

2004.09—2005.01 盐池县委副书记、代县长

2005.01—2006.03 盐池县委副书记、县长

2006.03—2006.08 盐池县委书记

2006.08—2007.02 吴忠市红寺堡开发区党工委书记、管委会主任

2007.02—2012.05 自治区党委组织部副部长(其间:2007.09—2010.07 中央党校在职研究生班经济管理专业学习)

2012.05—2012.11 自治区党委组织部副部长、正厅级组织员

2012.11—2013.01 自治区党委组织部副部长、正厅级组织员,自治区非公有制经济组织工委书记

2013.01—2018.02 自治区党委统战部常务副部长(正厅级),自治区政协副主席(兼职)

2018.02— 自治区党委组织部副部长(正厅级,分管日常工作)(其间:2020.10—2021.01 中央党校[国家行政学院]中青年干部培训班学习)

2021 年 2 月当选为自治区人大常委会副主任

沈左权同志简历



沈左权,男,汉族,1963 年 10 月出生,浙江安吉人,1987 年 7 月加入中国共产党,1987 年 8 月参加工作,北京航空学院航空工业系统工程系航空宇航系统工程与管理工程专业毕业,研究生学历,公共管理硕士。

1980.09—1985.07 清华大学精密仪器系机械制造工艺设备及自动化专业学习

1985.07—1987.08 北京航空学院航空工业系统工程系航空宇航系统工程与管理工程专业硕士研究生

1987.08—1994.12 自治区经济研究中心经济师(其间:1988.03—1988.12 区直机关驻彭阳县岵岵乡扶贫工作组组员)

1994.12—1995.08 自治区经济研究中心副处级调研员

1995.08—2000.01 自治区计委科技处副处长

2000.01—2000.11 自治区计委科技处处长

2000.11—2001.07 自治区计委高科技产业处处长

2001.07—2003.12 自治区计委高科技产业处处长兼宁夏信息中心主任

2003.12—2004.04 自治区发展和改革委员会城镇设施处处长

2004.04—2006.03 中卫市副市长(2002.03—2004.09 天津大学管理学院公共管理专业学习,获公共管理硕士学位)

2006.03—2010.01 吴忠市副市长

2010.01—2013.12 自治区发展和改革委员会副主任、党组成员(其间:2011.03—2012.01 挂职任国家发展和改革委员会基础产业司副司长)

2013.12—2015.06 自治区发展和改革委员会副主任、党组副书记(正厅级)

2015.06—2015.07 自治区经济和信息化委员会党组书记

2015.07—2016.11 自治区经济和信息化委员会主任、党组书记、机关党委书记

2016.11—2016.12 石嘴山市委副书记、市长候选人

2016.12—2017.03 石嘴山市市长、市委副书记

2017.03—2017.05 吴忠市委书记、市人大常委会主任候选人

2017.05— 吴忠市委书记、市人大常委会主任

2021 年 2 月当选为自治区人大常委会副主任

王文字同志简历



王文字,男,汉族,1963年3月出生,宁夏中宁人,1984年7月参加工作,1986年1月加入中国共产党,宁夏大学中文系汉语言文学专业毕业,大学学历,文学学士。

1980.09—1984.07 宁夏大学中文系汉语言文学专业学习

1984.07—1985.07 中宁中学教师

1985.07—1989.12 中宁县教师进修学校教师

1989.12—1991.09 中宁县教育局干部

1991.09—1993.09 中宁县政府办公室秘书

1993.09—1994.10 中宁县政府办公室副主任科员

1994.10—1996.04 中宁县政府办公室副主任

1996.04—1998.01 中宁县县长助理

1998.01—2001.11 中宁县副县长

2001.11—2003.04 中宁县委常委、副县长

2003.04—2004.02 中宁县委副书记

2004.02—2004.06 中卫市政府办公室牵头人

2004.06—2006.03 中卫市政府秘书长、办公室主任

2006.03—2006.08 盐池县委副书记、副县长、代县长

2006.08—2008.01 盐池县委书记

2008.01—2010.01 固原市委常委、原州区委书记

2010.01—2012.03 中卫市委常委、海原县委书记

2012.03—2012.06 固原市委副书记

2012.06—2012.10 固原市委副书记,政法委书记、组织部部长

2012.10—2013.01 自治区林业局党组副书记(正厅级)、副局长

2013.01—2013.12 自治区林业局局长、党组书记

2013.12—2015.04 自治区林业厅厅长、党组书记(其间:2014.05—2014.07 中央党校厅局级干部进修班学习)

2015.04—2015.05 自治区农牧厅党组书记

2015.05—2018.10 自治区农牧厅厅长、党组书记(其间:2017.03—2017.04 中央党校厅局级干部进修班学习)

2018.10—2019.01 石嘴山市委书记、市人大常委会主任候选人

2019.01—2021.01 石嘴山市委书记、市人大常委会主任

2021.01— 自治区人大常委会党组成员、机关党组书记,石嘴山市人大常委会主任

2021年2月当选为自治区人大常委会秘书长

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会 第四次会议决议

(2021年2月1日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会
第四次会议通过)

关于政府工作报告的决议

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议听取和审议了自治区主席咸辉所作的政府工作报告。会议充分肯定自治区人民政府在过去一年和“十三五”期间所做的工作和取得的成效,同意报告提出的“十四五”时期及2021年经济社会发展主要目标和重点任务,决定批准这个报告。

会议号召,全区各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在自治区党委坚强领导下,坚持稳中求

进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命,以改革开放为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,走出一条高质量发展的新路子,继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏,确保“十四五”实现良好开局,以优异成绩庆祝建党100周年!

关于自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的决议

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议审查了自治区人民政府提出的《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,同意自治区人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,决定批准这个规划纲要。

会议要求,自治区人民政府要高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基

本方略,深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为

根本目的,统筹发展和安全,主动融入新发展格局,加快建设现代化经济体系,扎实推进基层治理体系和治理能力现代化,坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,走出一条高质量发展的新路子,为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏、开启全面建设社会主义现代化新征程而努力奋斗!

关于 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划的决议

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议审查了自治区人民政府提出的《关于 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告》及 2021 年自治区国民经济和社会发展规划草案,同意自治区人

民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《关于 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准 2021 年自治区国民经济和社会发展规划。

关于 2020 年全区及区本级预算执行情况和 2021 年全区及区本级预算的决议

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议审查了自治区人民政府提出的《关于 2020 年全区及区本级预算执行情况和 2021 年全区及区本级预算草案的报告》及 2021 年全区及区本级预

算草案,同意自治区人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《关于 2020 年全区及区本级预算执行情况和 2021 年全区及区本级预算草案的报告》,批准 2021 年自治区本级预算。

关于自治区人大常委会工作报告的决议

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议听取和审议了李锐副主任受自治区人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定自治区人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的 2021 年主要工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,自治区人大常委会要坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面落实党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党

的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在自治区党委坚强领导下,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命,紧紧围绕坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,走出一条高质量发展的新路子,依

法行使立法权、监督权、决定权、任免权,深化拓展代表工作,切实加强自身建设,奋力开创新时代人大工作新局面,为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏、确保“十四五”实现良好开局作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝建党100周年!

关于自治区高级人民法院工作报告的决议

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议听取和审议了沙闻麟院长所作的自治区高级人民法院工作报告。会议充分肯定自治区高级人民法院过去一年的工作,同意报告提出的2021年工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,自治区高级人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,全面落实党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在自治区党委坚强领导

下,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命,紧紧围绕坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,走出一条高质量发展的新路子,忠实履行宪法法律赋予的职责,严格公正司法,践行司法为民,强化司法监督,加强队伍建设,充分发挥审判机关职能作用,切实维护国家政治安全,为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏、确保“十四五”实现良好开局作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝建党100周年!

关于自治区人民检察院工作报告的决议

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第四次会议听取和审议了时侠联检察长所作的自治区人民检察院工作报告。会议充分肯定自治区人民检察院过去一年的工作,同意报告提出的2021年工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,自治区人民检察院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,全面落实党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在自治区党委坚强领导

下,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命,紧紧围绕坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,走出一条高质量发展的新路子,忠实履行宪法法律赋予的职责,严格公正司法,践行司法为民,强化司法监督,加强队伍建设,充分发挥检察机关职能作用,切实维护国家政治安全,为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏、确保“十四五”实现良好开局作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝建党100周年!

韶华不负“赶考人”

——自治区人大代表审议政府工作报告侧记

文 / 本刊记者 陈华轅 李 刚

1月29日，自治区第十二届人民代表大会第四次会议在银川开幕，自治区人民政府主席咸辉向大会作政府工作报告（以下简称“报告”）。来自全区各地、各条战线的380多名自治区人大代表肩负全区各族人民的美好期待和愿景，齐聚一堂，审议报告。

“直面大考”“先行区”“脱贫”……报告中提到的这些关键词，成为今年人代会期间代表们频繁提及的热词。

一个个关键词串联起366个日日夜夜，让我们回想起2020年那一个个或波澜壮阔或从容淡定的瞬间，感受到了真实的宁夏脉动。

关键词 好于预期 来之不易

交出了一份全面好于预期、十分来之不易的答卷

“2020年，是极不平凡的一年。面对严峻复杂的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们交出了一份全面好于预期、十分来之不易的答卷！全年实现地区生产总值3921亿元，增长



▲ 代表审议政府工作报告

梁晓丽 / 摄

3.9%，高于全国1.6个百分点，居全国第4位；全体居民人均可支配收入25735元、增长5.4%，其中城镇35720元、增长4.1%，农村13889元、增长8%，分别高于全国0.6和1.1个百分点……”咸辉主席铿锵有力的声音响彻会场，全场一片沸腾，激动的掌声里溢出的是代表们对政府工作的认可和肯定。

“在极端困难的情况下，收获3.9%的增长，很不容易，含金量也高。”刘启冬代表认为。

3.9%，看似简单的数字，却蕴含着自治区各级党委、政府浓浓的民生情怀，也是一年来全区上下沉着应对疫情冲击，分区分级推进复工复产，“六

大秩序”较短时间内恢复,推动经济增速在全国较早扭负为正并持续回升的真实写照。

盘点 2020 年,我们在极不寻常的年份取得了极为可贵的成就。回望过去 5 年,我们圆满完成“十三五”规划任务,地区生产总值比 2010 年翻了一番,年均增长 6.4%,高于全国 0.7 个百分点,三次产业比重由 9.2 : 43.3 : 47.5 调整到 8.6 : 41.0 : 50.4,综合科技创新水平指数由全国第 22 位上升到第 18 位……全面建成小康社会胜利在望,经济社会发展实现重大跨越,美丽新宁夏建设迈出坚实步伐。

“这既是全区人民拼出来的,也是自治区党委正确领导的结果,是自治区人大、政协大力支持的结果,是全区上下真抓实干的结果,更是习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是党中央坚强领导的结果。这极大地提振了全区各行各业的信心。”代表们纷

纷表示。

关键词 直面大考

直面大战大考,疫情防控夺取重大成果

人民至上!生命至上!2020年初,面对突如其来的新冠肺炎疫情大考,自治区坚决听从习近平总书记和党中央号令,把保护人民生命安全和身体健康作为重中之重,第一时间组建专门机构,及时启动一级响应,动态调整防控策略,率先实行发热门诊全免费,集中患者、集中专家、集中资源、集中免费救治,仅用 41 天就阻断了疫情传播,没有发生死亡病例,没有发生社区传染,没有发生医护人员感染!

785 名优秀医疗队员响应国家和自治区号召驰援湖北,自治区尽所能捐赠抗疫物资,选派专家支援沙特、科威特抗疫,完成国外包机入境银川隔离疏散,为全国防控大局作出了宁夏贡献。

疫情防控工作是一场持久战,许敏霞代表认



为,要打好这场持久战,需要加大常态化疫情防控宣传力度及爱国卫生运动推广力度,增强居民健康防护意识,让健康生活习惯成为常态;强化基层人员和参与疫情防控人员知识储备和实操演练;加快信息化建设,充分发挥信息化在疫情发现、防控应急处置以及线上就医问诊的支撑作用。

在金群华代表看来,除了时刻紧绷防控之弦不放松之外,自治区人民政府还需集聚优势医疗资源,打造国家区域医疗中心和全国百强医院,加大对宁夏医科大学总医院的投入,提升应急处置能力,切实巩固拓展来之不易的疫情防控和经济社会发展成果。

受疫情影响,2020年伊始,宁夏经济运行遭遇巨大压力,经济曾一度“停摆”。面对这一严峻形势,自治区强化运行监测调度,适时出台“六保36条”“工业稳增长24条”“服务业16条”“财政21条”等一揽子措施,投放纾困基金40亿元,清欠民营企业账款68亿元,新增贷款615亿元、减税降费130亿元,帮助企业渡过难关,力促经济逐季回升。

从一季度同比下降2.8%到上半年增长1.3%,前三季度增长加快回升到2.6%……全区上半年经济增长由负转正,走出了触底回升、持续向好的亮丽曲线。

在王同广代表看来,过去的一年,宁夏发展取得显著成绩,全年地区生产总值增长3.9%,居全国第4位,贫困人口全部脱贫,银西高铁建成通车,疫情防控做到了“三个不发生”……这些成绩的取得来之不易,是在自治区党委正确领导下全区人民共同努力的结果。

“自治区根据全国的形势变化及时调整产业政策,统筹经济和安全两个大局,促进经济全面复苏,为全年经济社会发展营造了良好的发展氛围。”吴秀章代表说。

进入2021年,尽管疫情变化仍存在诸多不确定性,常态化防控任务依然艰巨,代表们对宁夏的发展仍信心满满。

“报告提出了新一年经济社会发展的主要预期目标,部署各项工作既立足当前实际,又兼顾长远发展,更直面困难挑战,传递了决心与信心。我们要用苦干实干加巧干,努力把写在纸上的‘愿景图’变为触手可及的‘实景图’。”何健代表说。

关键词 先行区

坚定不移建设先行区,走好高质量发展新路子

宁夏川,两头尖,东靠黄河西靠贺兰山;天下黄河富宁夏,塞上江南鱼米乡。

2020年6月,在决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键时刻,习近平总书记再次来宁视察,亲自为宁夏发展把脉定向、擘画蓝图,明确继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕美丽新宁夏的奋斗目标,赋予努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任,全区上下备受鼓舞、倍感振奋、倍增动力!

“保障黄河长治久安”怎么干?先行区怎么建?报告提出,今后5年,要坚定不移建设先行区,走好高质量发展新路子。统筹推进高水平保护与高质量发展,一体建设河段堤防安全标准区、生态保护修复示范区、污染防治率先区、经济转型发展创新区、黄河文化传承彰显区。

“自治区人民政府在先行区建设规划过程中要多征求各部委的意见,邀请外地专家为宁夏的发展把脉,把握好习近平总书记赋予宁夏这一时代使命的重要机遇,探索以生态环保促进经济发展的政策组合,积极争取相关政策支持。”唐力代表建议。

李强代表认为,实现先行区建设目标要求,宁夏要在生态保护和经济高质量发展上勇于当排

头兵,既要对标全国的平均水平,又要对标黄河流域的其他省区,摸清自身底数,掌握其他地区发展情况,准确定位,厘清思路,实事求是、科学合理制定具体改革发展举措。“既要跳起来摘桃子,也要俯下身子抓落实,循序渐进推进目标任务的完成。”

关键词 脱贫

有效衔接脱贫攻坚和乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足

精准施策、持续用力、久久为功,9个贫困县全部摘帽,1100个贫困村全部出列,现行标准下62.4万农村贫困人口全部脱贫……回首“十三五”,英雄辈出的脱贫攻坚战场波澜壮阔,全面小康的追梦路上你我同行。

过去一年,面对新冠肺炎疫情和脱贫攻坚两场战役的双重考验,自治区党委、政府科学统筹疫情防控和社会经济发展,赢得了“双胜利”。特别是西吉县脱贫出列,标志西海固地区正式告别区域性整体贫困,引发了强烈的社会共鸣。

“西吉县作为我区最后一个脱贫摘帽县,绝对贫困问题得到历史性解决,我们将牢牢把握工作重心的历史性转移。”王学军代表表示,西吉县将立足新起点,严格落实“四个不摘”要求,加快乡村振兴建设。

习近平总书记指出,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,推动减贫战略和工作体系平稳转型,统筹纳入乡村振兴战略,建立长短结合、标本兼治的体制机制。

听了报告中对巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的安排部署,马有明代表备受鼓舞。“报告提出坚持农业农村优先发展,有效衔接脱贫攻坚和乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜

业、农民富裕富足,着实增强了老百姓把日子过好的信心和决心。”马有明说。

“加强红色旅游和乡村旅游的融合,在规划建设西吉‘两长’公园(将台堡长城、长征文化公园)时,将龙王坝、红军寨等全国乡村旅游重点村纳入规划当中,吸引更多的游客感受红色文化、体验乡村旅游,助力乡村振兴。”焦建鹏代表认为,大力发展红色旅游有助于巩固脱贫攻坚成果。

赵波代表认为,推进乡村振兴要坚持“规划先行”,发挥规划引领作用,科学划分不同类型的村庄建设标准,不搞“一刀切”,确定新增基础设施建设项目,避免出现重复建设、无效建设和资金浪费问题。

关键词 民生

坚持民生优先,群众生活又有新改善

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。5年来,自治区始终坚持以人民为中心,围绕群众所急所愿所盼,逐年增加投入,民生水平不断提升,累计办成实事好事128项,投入民生资金5291亿元,是“十二五”的1.5倍。特别是在2020年全年税收下降、收支矛盾加剧的情况下,仍将75%的财力用于民生事业,10个方面24项民生实事全面完成。尤为令人振奋的是,全区人民翘首以盼的银西高铁建成通车,宁夏全面融入国家高铁网!

今年,自治区聚焦群众最急需、最盼望的热点难点问题,继续用“民生大礼包”为百姓幸福加码,办好稳定就业、教育基础、扶困救助、人居环境、安全出行等10个方面的民生实事;今后5年,坚定不移保障改善民生,让就业收入提起来、教育质量强起来、健康服务优起来、文化事业兴起来、民生底线兜起来,切实提高人民生活品质……报告中的一系列惠民举措,引起了代表们的热议。

如何实现报告中提出的建设高质量教育体

系、教育现代化进程居西部地区前列的目标?王慧萍代表认为,抓好学前教育是重中之重。她建议,在学前教育信息化建设中加大经费支持力度,推进“互联网+”学前教育建设。加强对幼师师资队伍培训,提高幼师信息技术应用能力,促进全区学前教育健康、均衡、可持续发展。

马玉龙代表关注到,报告中提到“民生领域还有短板弱项,稳就业促增收压力较大”。他建议,持续鼓励和支持民营经济民营企业发展,降低实体经济成本,激发市场活力,增强企业发展后劲,助力企业发展,以更好地培植财源、增加就业岗位、带动产业发展和农民增收。

来自基层的翟云玲代表坚持为农村妇女发声:“不少妇女想创业,但妇女小额贷款额度太小,不足以支撑创业。建议有关部门增加妇女贷款额度,同时加大就业创业扶持力度。”

关键词 新征程

奋力开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期,是“两个一百年”奋斗目标的重要历史交汇期,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要战略机遇期,也是宁夏在发展阶段实现追赶跨越的重要黄金窗口期。

机遇承载使命,挑战考验担当。面对复杂多变的严峻形势,面对千帆竞发的发展态势,如何承担好党中央赋予的时代重任,如何实现好新一轮竞争的追赶跨越?代表们认为,惟有咬定青山不放松,脚踏实地加油干,才会创造更加灿烂的辉煌!

拜英奇代表建议,要着眼数字中国战略,加快数字宁夏建设进程,以数字政府建设和基层社会治理为抓手,加快创建全国一体化国家大数据中心示范区和社会治理示范区。同时推进央企和地方政府合作常态化、制度化,充分发挥央企在地方经济发展中的纽带作用,促进地方经济发展。在推进宁

夏九大重点产业融合发展时,要抓住产业数字化、数字产业化的新机遇,加快推进电子信息产业和其他八大产业融合,实现高质量发展。要填补城乡数字鸿沟,加快农村信息化建设,通过数字农业、基层治理、健康教育与“云+5G+北斗”结合起来,打造农村综合数字平台,推动网络更好服务“三农”。

杨振如代表建议,要把经济工作重点放在投资拉动上,积极谋划重大项目,围绕九大重点产业,确定主导支柱产业,不断延长产业链。多方筹措资金,积极争取国家资金,建立引导资金、投资基金等,激发民间投资活力,撬动社会投资力量,落实各项既定政策,打破准入壁垒,推动项目尽快投入建设发挥效益。

建设美丽新宁夏,离不开人才支撑。怎样在“十四五”期间构筑创新人才优势?吴保军代表认为,自治区应聚焦人才与产业融合发展,系统谋划推进产业人才培养和引进。一方面由补人才向补企业转变,调动企业引才、育才积极性;另一方面引导高职院校以培养技能人才为主攻方向,调整专业设置、培养周期,更好地与企业需求相适应,更好地为九大重点产业发展提供人力资源保障和智力支撑。

言语铿锵民事系,东风聚力万物发。

站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,“十四五”规划的宏伟蓝图已徐徐展开,新机遇、新挑战、新征程汇集在一起,正是宁夏面向未来必须作答的新考卷。

“奋楫笃行勤追梦,韶华不负‘赶考人’。只要我们在自治区党委领导下,一张蓝图绘到底,一任接着一任干,‘十四五’规划目标和2035年远景目标就一定能够实现,老百姓必将拥有更多幸福感获得感!”这是代表们的心声和自信,也是全区人民的共同期盼! ★

责任校对:李 刚

2020·人大温度

——自治区人大代表审议自治区人大常委会工作报告侧记

文 / 本刊记者 陈华轅

翻开自治区人大常委会工作报告，犹如打开一份常委会 2020 不平凡之年的优秀履职答卷，展现的是自治区人大常委会一年来的奋进步伐，诠释了常委会 366 天的履职担当。

这答卷中，有颜色、有声音、有味道。

看，这颜色，是自治区人大常委会主动作为、顽强战疫，为抗疫斗争增添的温暖色彩；听，这声音，是为发展、为人民不断加强监督的“亮剑”发声，是人大代表凝聚智慧、落地有声的诤言良策；闻，这味道，是立法工作中洋溢着浓浓“民生味”，款款围绕“民生情”，条条牵挂“民生事”，彰显了立法为民的底色。

为战疫添暖色

回望 2020 年初，没有人会想到，这个不同寻常的年份会以一场肆虐全球的新冠肺炎疫情开启。

疫情发生后，自治区人大常委会迅速行动，全面动员人大力量参与疫情防控——

多次召开专题会、党组会，严格落实党中央、自治区战疫部署，周密推进疫情防控工作；

应急立法，作出关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定，支持和督促“一府两院”依法开展疫情防控工作，为实施最严格的疫情防控措施提供法治保障；

贯彻落实全国人大相关决定，对野生动物保护开展执法检查，禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习；

迅速发出公开信，吹响战疫集结号，号召全区各级人大常委会和人大代表奋勇投身抗击疫情一线，为抗疫斗争贡献力量……

代表们认为，在这场没有硝烟的战争中，自治区人大常委会履职尽责、无私奉献，用智慧和心血、用为民的责任，传递出无限的温暖和正能量。

“虽然自治区人大常委会工作报告（以下简称‘报告’）中仅用短短 200 余字总结一年来的抗疫工作，但我知道其中蕴含着多么深厚的家国情怀。”自治区人大代表马冬梅说。

疫情期间，马冬梅积极响应自治区人大常委会号召，通过“盐池县人大双联微平台”提交了“关于新冠肺炎疫情期间助力菜农的建议”，成功帮助村民销售了大量滞销的蔬菜。

“‘我为民、我履职、我行动’，我为马冬梅代表点赞，更为自治区人大常委会点赞！这就是非常时期我们人大的担当和力量，为 2020 年的春天增添了一抹灿烂温馨的色彩。”翟云玲代表说。

立法浓浓“民生味”

修订中医药条例，保障和促进中医药事业发展，保护人民健康；制定全国首部专门规范眼角

膜捐献的地方性法规,鼓励支持和规范眼角膜捐献工作;制定全民阅读促进条例,提高公民科学文化素质和社会文明程度……2020年,自治区人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,制定地方性法规5件、修订13件、通过法规性决定2件、废止1件,批准设区的市法规5件,人民群众在浓浓的“民生味”中感受法治的正义与温暖。

“立法为民,法贵便民。”张立君代表说,“报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,在坚持政治方向上旗帜鲜明,在服务大局上精准有力,在为民服务上情怀真挚,在自身建设上务实有效,充分体现了围绕中心、立法为民、促进发展的政治自觉和行动自觉,是一份高举旗帜、民主团结、务实奋进的好报告。”

报告显示,2020年,自治区人大常委会新增11个基层立法联系点,扩大了覆盖领域,还积极开展立法协商,拓宽社会各方面参与地方立法渠道,让老百姓直接参与立法过程,有效密切了同人民群众的联系。

“我很高兴,越来越多的百姓能参与到立法工作中。要让大家真切地感受到,全区法治建设和我们的幸福生活紧密相连,立法工作并不遥远,就在我身边。”王兆元代表建议,要紧盯立法过程,不断拓展思路、创新方式,着力在提高立法民主性、规范性、实用性上下功夫,让立法过程成为人民群众广泛参与社会治理的过程。

习近平总书记指出,“越是强调法治,越是要提高立法质量”。王自成代表认为,如果没有优秀的人才作保障,立法的质量和成效就会大打折扣。“要适应新发展阶段新要求,加大立法专业人才引进、培养力度,增强立法实效,为自治区经济社会发展大局提供坚实法治保障。”王自成建议。

监督“好声音”不断

尽管2020年疫情肆虐,但自治区人大常委会从未停下监督的脚步。

聚焦“三大攻坚战”开展监督,助力做好“六稳”工作、落实“六保”任务,巩固脱贫成果,推进美丽新宁夏建设;开展农技推广“一法一办法”执法检查,促进现代农业发展;组织检查慈善法、体育法、体育条例、社会科学普及条例等法律法规执行情况,专题调研医疗保障改革、乡村治理工作情况,推动关系人民群众切身利益的民生事业发展,满足人民日益增长的美好生活需要……一路走来,自治区人大常委会监督工作一环扣一环,发出的监督“好声音”也从未间断过。

民心所向就是监督所指。2020年,自治区人大常委会听取审议了脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作情况的报告,推动落实精准脱贫战略。“脱贫奔小康是老百姓最关注的大事。2021年,自治区人大常委会要在巩固拓展脱贫攻坚成果上继续发挥监督作用,着力谋划乡村振兴战略与脱贫富民产业相衔接,与建设美丽新宁夏相衔接,与环保建设相衔接,与社会综合治理相衔接。”赵永清代表说。

2020年9月27日,自治区十二届人大常委会第二十二次会议表决通过了《宁夏回族自治区公安机关警务辅助人员条例》,自2021年1月1日起施行。“警务辅助人员是公安机关不可或缺的重要力量,在协助民警维护社会治安、打击违法犯罪、服务人民群众等方面发挥了重要作用。”姜艳代表建议,要加大对条例贯彻实施情况以及公安机关落实从优待警情况的监督力度,推动从优待警落实落地,进一步激发公安民警和警务辅助人员的工作积极性。

报告显示,2021年,自治区人大常委会将听取

审议自治区人民政府关于“七五”普法决议贯彻落实情况,着力增强监督实效。何晓红代表说:“未成年人是‘七五’普法的重点人群之一,新一年要通过更加广泛的宣传方式、更加丰富的宣传内容、更加实际的宣传举措,让法律真正在校园落实落地。”

服务代表有“三心”

做好代表工作是人大及其常委会依法行使职权、充分发挥职能作用的基础。在听取报告后,代表们纷纷表示,自治区人大常委会2020年代表工作可以用“三心”来总结——精心、细心、用心。

去年9月27日,自治区人大常委会专门召开人大代表座谈会,自治区党委书记,自治区人大常委会党组书记、主任陈润儿主持会议,与基层代表交流情况、听取意见、提出要求,推动人大代表工作创新发展,再上新台阶。

“陈润儿书记很用心地听取代表们的意见和建议,自治区人大常委会在强化代表履职服务保障上也十分精心,我感到非常的振奋和鼓舞。”毛凤玲代表说。

李培润代表是自治区中医医院暨中医研究院的一名医生。2020年,他除了参加自治区人大常委会组织的调研、视察活动外,还被邀请列席自治区人大常委会会议。“我感到自治区人大常委会对代表提出的议案建议都非常重视。作为一名专业领域的人大代表,我提出的一些意见建议,特别是针对中医药事业发展的建议,都已被采纳并得到了解决,这为我今年更好履职增添了信心和动力。”

代表议案建议能否得到真正落实和满意答复,是人大代表和人民群众高度关注的问题。“报

告上说,对代表提出的220件建议,依法交由各承办单位研究办理,已全部办理完毕,并反馈代表,我感到非常满意,看到了自治区人大常委会和各承办单位办好代表议案建议的决心和举措。”陈宇代表说。他建议,2021年继续在提高办结率上下功夫,对本届人大议案建议办理情况开展回头看,推动代表反映问题得到有效解决。

“进一步健全完善人大代表工作机制,支持和保障人大代表依法履职”被写入报告中2021年将重点抓好的5个方面工作之一,这让代表们倍感振奋、催人奋进。

罗永红、雍建华、沈凡等代表建议,2021年继续加大代表培训力度,通过走出去、请进来的方式,增强代表培训的针对性,帮助人大代表强化作为意识、提高能力本领、找准善为路径,更好地发挥人大代表桥梁纽带作用,提升履职水平和监督实效。

……

全区民主法治建设进程是充满温度的,这温度,为2020年的疫情“寒冬”增添了温暖色彩;这温度,体现在自治区人大常委会2020年立法工作的“民生味”中;这温度,因自治区人大常委会和人大代表掷地有声的鼓与呼而更加热烈,为新一年宁夏更好地前行充盈了力量。

新年的阳光照耀大地。新征程上,人大工作使命如山、重任在肩。代表们期待着,新一年自治区人大常委会聚焦党中央确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事,更大力度地鼓与呼、更加精准地“推”与“督”,切实发挥代表主体作用,汇民智、聚民力,切实在推进法治建设上有新成效、在服务改革发展上有新作为。★

责任校对:李 刚

公正司法保平安 忠诚履职促和谐

——自治区人大代表审议“两院”工作报告侧记

文 / 杨冬燕

“法检两院工作报告客观实在、振奋人心，充分体现了法检两院在为民司法、公正司法、维护社会公平正义方面取得的进步”。

“法检两院工作报告站位高、落点准，数据翔实、内容精炼，重点突出、亮点纷呈，体现了法检两院立足职能、服务大局的意识，饱含着司法为民的情怀”。

……

2020年1月31日，自治区高级人民法院院长沙闻麟、自治区人民检察院检察长时侠联分别向自治区第十二届人民代表大会第四次会议报告工作，得到了代表们的充分肯定。

过去一年，法检两院为平安宁夏护航，为法治宁夏助力，为美丽宁夏添彩，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供了有力的司法服务和法治保障。报告句句有干货、处处有亮点，彰显着法检两院积极进取、忠诚履职，服务黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的坚实脚步。

服务中心工作有高度

“疫情不退，我们决不收兵。”去年，面对新冠肺炎疫情带来的挑战，全区法院共3000余人次干警参与入户排查、值守卡口等一线防疫工作，审结涉疫刑事案件29件，化解涉疫矛盾纠纷106件。检察机关依法从严从快办理制假售假、妨害公务等涉疫案件，提前介

入引导侦查，维护疫情防控秩序。对此，胡静波代表深有感触地说，两院报告突出政治引领把正方向、突出聚焦中心服务大局、突出综合治理强化保障、突出司法服务为民解忧，为平安宁夏、法治宁夏建设作出了贡献，为全区人民的幸福感、获得感、安全感提供了司法保障。

保障打赢脱贫攻坚战，助推经济高质量运行，是全区法院服务宁夏发展大局的一个重要方面。尤其是固原市各级人民法院常年奋战在脱贫攻坚主战场，诉前化解涉农纠纷6000余件，争取扶贫资金426万元，帮助1678户近万人实现了脱贫。这些成绩都得到了与会代表的充分肯定。

丁建成代表对继续做好这方面工作提出了殷切期望：“在审理案件涉及资产处置执行过程中，对一些因时间会贬值或易降价的资产要及时快速



▲ 代表审议“两院”工作报告

左鸣远 / 摄

处置,防止因时间延续造成资产损失;持续优化营商环境,在各类企业担保、联保案件执行中要特别慎重,不能因为个别企业失信或暂时无力清偿贷款,将担保或联保企业的账户全部查封,影响其他企业正常经营。”

刘启冬代表也积极建言献策:法院在处置涉及资产查封案件时,创新工作方式方法,建立固定资产盘活相关机制,依法维护政府、企业、个人合法权益。

维护社会稳定有力度

提起扫黑除恶专项斗争,群众都要竖起大拇指。去年,全区法检两院决战决胜扫黑除恶专项斗争,实现了3个100%:法院一审审结涉黑涉恶案件143件,判处罪犯1653人,结案率为100%,特别是垄断公共交通的马荣富、盗采煤炭资源的肖永生、控制地下赌场的段飞等危害一方的黑恶分子被绳之以法;检察机关成功公诉马荣富等人组织、领导、参加黑社会性质组织案等一批重大影响案件,实现“案件清结”100%;按期核查办结中央督导组、各级扫黑办交办线索423件,实现“线索清仓”100%。

代表们充分肯定了法检两院扫黑除恶专项斗争的强大攻势,同时也提出了一些意见建议。陶进代表建议,要充分发挥法检两院在严厉打击涉黑涉恶、电信诈骗等损害人民群众利益违法犯罪中的作用,切实促进社会公平正义。

“要建立扫黑除恶常态化工作机制,坚持力度不减、措施不减、一抓到底,严防黑恶势力转型、变异、再抬头,全力维护社会大局持续稳定。”郎伟代表建议。

“惩治犯罪宽严相济,维护社会大局稳定。”去年,全区检察机关全面贯彻宽严相济刑事政策,依法不捕1776人、不诉1927人,不捕率、不诉率同比

增加7个百分点和11.8个百分点。对自愿如实供述罪行,承认指控犯罪事实,愿意接受处罚的8481名犯罪嫌疑人依法从宽处理,降低司法成本,促进社会和谐。认罪认罚从宽制度适用率86.8%,确定量刑建议法院采纳率97.9%,居全国前列。

对此,陈宇代表建议,要认真落实“少捕慎诉”和“认罪认罚从宽处理”原则,降低对社会生产经营活动的影响。郭兆虎代表也表示赞同,他建议自治区高院要进一步加强执行联动机制建设,加大对失信人员惩戒力度,有效解决执行难问题。

张苏安代表建议,全区法院要加大对危害人民群众身心健康的违法犯罪的审判惩治力度,保护人民群众生命和财产安全。要严厉处罚被执行人失信行为、抗拒执行行为,不断加强执行强制力,提升执行规范化,切实保障当事人胜诉的权益,切实维护司法的权威。

强化民生保障有温度

凉皮,是深受宁夏人喜爱的美食,然而利欲熏心的于某某、姬某某在生产凉皮过程中非法添加工业原料硼砂,并向银川市金凤区、兴庆区等多家个体凉皮店批发销售,侵害消费者合法权益和身体健康。

兴庆区检察院依法追究被告人的刑事责任并提起刑事附带民事公益诉讼,兴庆区法院以生产、销售有毒、有害食品罪,分别判处两被告人有期徒刑三年五个月、分别支付销售有毒、有害食品价款10倍的惩罚性赔偿金,并判处两被告人就其生产销售有毒、有害食品的行为通过省级以上媒体公开向社会公众赔礼道歉。

“毒凉皮”案只是法检两院守护人民群众舌尖上安全的一个缩影。对此,何莉代表建议,各级检察机关要加强与法院、公安、司法、律协等部门机构的沟通联系,积极参与到溯源治理工作中,深入

推进公益诉讼力度,在生态环境、资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让等领域持续发力,全面维护国家利益和社会公共利益,实现双赢多赢共赢。

对特殊群体加强保护,也是代表们所关心关注的重点。去年,法检两院加强特殊群体保护,努力增强群众幸福感。对此,翟云玲代表建议,检察院要加大对校园未成年人网络诈骗、校园贷等违法行为警示教育力度,提升未成年人抵御防范能力。

“建议由检察院牵头,统筹协调相关单位建立未成年人合法权益保护联动协作机制,凝聚社会各界力量,织密织牢未成年人司法保护网。”马学勤代表说。

规范权力运行有深度

去年,法检两院不断健全审判机制,持续深化改革:完善“分调裁审”机制,健全简案快审制度,成立民事速裁团队 52 个,适用简易程序、小额诉讼程序审结案件 98664 件。全面开展民事诉讼程序繁简分流改革试点,推行“智能识别+人工辅助”分案,实施道路交通事故网上一体化处理。

同时,不断加强诉讼监督,促进公平正义。检察机关共监督公安机关立案 207 件、撤案 492 件;纠正漏捕漏诉 349 人,纠正侦查活动违法 184 件;提出民事抗诉 49 件;提出再审检察建议 99 件;对民事审判和执行活动违法行为提出检察建议 849 件。

张炜代表对此表示赞同,他说,智慧法院的建设,网上办理受理案件,开启“指尖”立案、“云端”办案、“智慧”执行新模式等,都体现了全区各级人民法院新颖的工作理念。

张佐代表建议,法检两院要加强沟通对接,加快智慧政法建设步伐,打通公检法数据壁垒,构建大数据共享平台,使办案流程再优化、办案效率再提高,切实提高群众获得感。

锻造过硬队伍有尺度

在司法体制改革的大背景下,加强人才队伍建设是摆在法检两院面前的一项重要课题。去年,全区法院坚持全面从严治党、从严治院,认真落实防止干预司法“三个规定”,严肃查处违纪违法干警 36 人,干警自加压力、自我提升的主动性不断增强。检察机关扎实推进全面从严治党,加强纪律作风建设,开展以“四个以案”为主要内容的教育整顿活动,用好典型案例,深化警示教育,让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。

与会代表肯定了法检两院加强人才队伍建设的明显成效,并提出针对性的建议。纳冰、勉力义、杨坚等代表建议,要提高人才队伍综合素质和工作能力,不断提升司法为民水平,切实适应新时代司法工作要求。

王兆元代表建议,完善法官、检察官职业保障机制,让法官、检察官更加自信、更加安全地公正办案。

张自力代表建议,坚持严管与厚爱并重,加强对长期超负荷办案人员的关怀,确保一线干警身心健康。

代表们还建议,要加强法检两院基层政法队伍建设,加大基层法检两院人员异地交流和挂职锻炼力度,依据基层办案数量及困难程度,统筹动态,调整人员,采取增加员额、智慧审判等多种措施,提高办案质效,减轻工作压力。

秉承公平公正司法为民的初心,全区司法机关以公正司法保一方平安,以忠诚履职促社会和谐的使命担当,正是我国社会主义法治国家建设的体现。“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。新的一年,全区法院和检察院必将再接再厉,坚毅前行,为法治宁夏建设保驾护航,以优异成绩庆祝建党 100 周年! ★

责任校对:刘 艳

2021 年预算安排早知道

文 / 张建梅

2021 年是“十四五”开局之年,受新冠肺炎疫情影响,在经济下行压力加大和自治区大规模减税降费、地方可用财力相对偏紧的情况下,自治区“账本”上的钱将花在哪儿? 财力将聚焦到哪些方面?

1 月 29 日至 2 月 1 日,自治区十二届人大四次会议审查和批准了自治区人民政府关于 2020 年全区及区本级预算执行情况和 2021 年全区及区本级预算草案的报告,批准了 2021 年自治区本级财政预算草案。

2021 年,自治区财政预算紧紧围绕自治区党委、政府决策部署,积极推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设,加大对自治区“十四五”确定的“民生四大提升行动”和“基础设施十大工程”的支持力度,坚持把科技作为财政支出重点领域,统筹做好各类资金资源,加强基本民生保障方面支出,落实好就业优先政策和民生实事,加大对重点群体的就业帮扶。自治区本级一般公共预算支出安排 460.9 亿元,全口径支出安排 1226.6 亿元,自治区本级社会保险基金预算支出 301.1 亿元,全区社会保险基金支出预算 478.9 亿元。

一、聚焦促进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设

安排资金 45.3 亿元,比 2020 年增加 16.3 亿元,增长 56%。立足黄河流域生态保护,围绕河段堤防安全标准区、生态保护修复示范区、环境污染防治率先区、经济转型发展创新区、黄河文化传承彰

显区“五区”战略定位,切实加大投入力度,加快推进生态环境保护、修复和建设,持续改善环境质量。

系统推进生态环境综合治理,筑牢国家生态屏障,保障黄河安澜。统筹实施黄河河道和两岸生态保护,支持黄河宁夏段二期防洪、清水河防洪、银川都市圈中线供水、固海扩灌更新改造等重点工程;建立黄河宁夏段横向生态补偿机制、生态修复及污染防治奖补机制,保障国土整治、生态修复、国土绿化等项目顺利实施;建立森林草原湿地生态补偿修复及污染防治奖补机制,推进大气、水、土壤污染防治系统治理及农村黑臭水体治理;参股国家黄河流域生态保护和高质量发展基金,设立自治区专项基金,支持先行区建设。

全力促进创新驱动发展,设立黄河流域生态保护和高质量发展科技支撑专项资金。鼓励大中小企业、上下游产业联合创新,加快转化应用一批重要科研成果,推动产学研用深度融合。积极促进产业基础再造工程,全面促进产业提档升级。

二、聚焦推动乡村全面振兴

安排资金 112 亿元,比 2020 年增加 1.7 亿元,增长 1.5%。

完善乡村治理体系,持续保障资金投入,支持推动农业供给侧结构性改革,加快补齐乡村建设发展短板。安排资金 15.7 亿元,加快农村一二三产业融合发展,支持农村综合改革,持续改善村庄基础设施和农村人居环境;安排资金 37.3 亿元,推进农村公益事业发展,扶持壮大村级集体经济,

增强农村发展后劲。

着力提升公共文化服务水平,实施文化惠民工程。安排资金 9.89 亿元,改造提升村级综合文化服务中心和示范点,支持媒体深度融合,进一步加大主流媒体传播影响力,推进文旅融合发展,加快全域旅游示范区建设步伐。

持续开展高标准农田建设,落实“藏粮于地、藏粮于技”。安排资金 6.7 亿元,支持农业保险“提标扩面”,特别是优先向葡萄、枸杞、肉牛滩羊、奶牛养殖等重点特色产业拓展;安排资金 17.1 亿元,支持重点水利工程建设及灌区水利设施维护。

三、聚焦产业转型升级和结构调整

推进补齐短板和锻造长板,实施好关键核心技术攻关工程,注重产业优势领域精耕细作,支持推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化发展。

培育壮大先进制造业,推动实施结构改造、绿色改造、技术改造和智能改造“四大改造”行动。安排资金 17 亿元,加快产业转型升级,加速新旧动能转换,推动规模化和工业园区集群化发展。

推动服务业提档升级和数字化发展,支持数字经济战略实施。安排资金 11.6 亿元,推进电子商务、网上平台、现代物流等新经济、新业态、新模式发展。支持公共数据共享开发和信息网络体系构建完善,持续推进国产信息化实施和政务信息化建设。

运用“财政+金融”政策组合,撬动社会资本投入,着力推动先行区建设和九大重点产业发展。安排资金 18.5 亿元,新增绿色金融贴息和 PPP 项目奖补等支出,支持普惠金融发展,鼓励金融机构放大中小企业贷款规模,缓解企业融资难融资贵问题。

四、聚焦保基层兜底线

资金直达市县基层、直接惠企利民,用于支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等。安排对下转移支付资金 634.7 亿元,增加 62.2 亿元,增长 10.9%。切实做到财力向民生倾斜、向基层倾斜、向困难市县倾斜、向提高居民收入倾斜,进一步夯实

市县财力基础,支持兜牢“三保”底线,确保基层“三保”不出现任何风险隐患。

五、聚焦风险防范与化解

牢固树立风险意识,坚决守住不发生区域性系统性风险底线。安排资金 175.5 亿元(再融资债券 154.2 亿元,政府债券付息 21.3 亿元),确保政府法定债务到期足额还本付息。安排资金 12 亿元,主要用于防范和应对疫情防控等临时性重大风险。安排资金 6 亿元,主要用于增加地方金融机构注册资本金,增强抗风险能力。

六、树牢党政机关过“紧日子”思想

2021 年,区本级一般公共服务支出安排 20.29 亿元,比 2020 年下降 9.8%,切实压缩非刚性、非急需支出,腾出更多财力用于保障民生等刚性支出,做到了“无预算、不支出”,把每笔钱都用在刀刃上、紧要处。

完善社会保障体系,发挥社保兜底作用。落实就业优先政策,健全重点群体就业支持体系,加强困难群众基本生活救助。社会保障和就业安排支出 115 亿元,与 2020 年同口径增幅 14.8%。

优化教育支出结构,深化教育领域综合改革。加大基础教育投入力度,扩大普惠性学前教育资源供给,推动优质资源向基层下沉。教育支出安排 74.86 亿元,同口径增长 6.3%。

加快补齐公共卫生领域短板弱项,推进“互联网+医疗健康”示范区建设和区域医疗中心和医联体建设。卫生健康支出安排 56 亿元,同口径增长 2.7%。其中,安排资金 12.2 亿元,支持重大疫情防控救助基地等项目建设,完善疫情防控救治体系,实施健康宁夏行动。

大幅提升基层治理保障水平,巩固基层政权。新增重大基础设施建设资金 5 亿元,全力支持村“两委”换届等工作开展,激励村干部担当作为。城乡社区支出 9.68 亿元,同口径增长 57.2%。★

责任校对:陈华轶

陈润儿在自治区人大常委会党组 2020 年度民主生活会上强调

旗帜鲜明讲政治 奋发作为开新局 严于律己作表率



1月24日,自治区人大常委会党组召开2020年度民主生活会。自治区党委书记,自治区人大常委会党组书记、主任陈润儿主持会议并讲话。自治区人大常委会党组班子成员参加会议,常委会有关负责人以及有关方面同志列席会议。

自治区人大常委会党组对这次民主生活会高度重视,会前常委会党组和班子成员深入进行学习,广泛征求意见,开展谈心谈话,全面查摆问题,在此基础上撰写了对照检查材料。会议通报了自治区人大常委会党组2020年度民主生活会征求意见

、“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会整改落实情况。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐代表党组班子作了对照检查,班子成员开展了批评和自我批评。

陈润儿在讲话中指出,这次民主生活会准备工作充分,直面突出问题,坚持坦诚相见,整改措施可行,贯穿了整风精神和自我革命勇气,达到了坚持真理、修正错误、增进团结的目的。要以这次民主生活会为起点,认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神,持续加强党

组自身建设,更好发挥把方向、管大局、保落实的作用。

陈润儿指出,要旗帜鲜明讲政治。坚持党的本质属性、履行党的崇高使命、巩固党的执政基础,必须把讲政治摆在首要位置。要坚持政治原则,坚定自觉做到“两个维护”,任何时候任何情况下都不能动摇、不能含糊。要把牢政治方向,把党的主张与人民意志统一起来、把对党负责与对人民负责统一起来,经常对表对标,严格纠偏校向,做到心有党中央、心为党中央、心向党中央。要站稳政治立场,坚定制度自信,坚守人民情怀,在大是大非面前旗帜鲜明、头脑清晰。要保持政治警觉,凡事首先从政治上考虑,决不能因政治敏锐性不够、鉴别力不准、警觉性不强而导致政治判断不明、不清、不准。

陈润儿指出,要奋发作为开新局。今年是“十四五”的开局之年、全面建设社会主义现代化国家的起步之年、中国共产党成立100周年大喜之年,所有工作都要围绕开好局、起好步来展开,坚决服从服务党委工作大局,坚定担当宪法法律赋予的职责。要知责于心主动谋,围绕自治区“十四五”规划和2035年发展目标任务,聚焦守好“三条生命线”、走出一条高质量发展新路子等部署要求,进一步明确职责、找准定位、用好平台。要担责于身主动抓,紧扣中央精神、紧贴宁夏实际、紧盯民生需求,以高质量发展为主题,以先行区建设为重点,以有力监督推动党委决策部署有效落实。要履责于行主动干,密切同人大代表、人民群众的联系,支持保障代表履职,充分发挥代表作用,为发展凝聚民心、汇集民智、集结民力。

陈润儿强调,要严于律己作表率。要强化管党治党意识,带头落实主体责任、严肃党内生活、锤炼严实作风、恪守廉洁自律,以党的建设引领人大工作与与时俱进、创新发展。对查摆出来的问题,要完善

清单、全面整改,统筹兼顾、分类整改,自觉主动、彻底整改,确保件件有落实、事事有回应。

(转自2021年1月25日《宁夏日报》)

自治区十二届人大常委会召开 第二十四次会议

1月26日,自治区十二届人大常委会召开第二十四次会议。会议决定,自治区第十二届人民代表大会第四次会议于1月29日召开。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话。自治区人大常委会副主任李锐、姚爱兴、左军、吴玉才、彭友东、董玲出席会议。

会议应到常委会组成人员51人,出席48人,出席人数符合法定人数。

会议审议了自治区第十二届人民代表大会第四次会议有关文件草案、自治区人大常委会工作报告稿,表决通过了关于列席自治区第十二届人民代表大会第四次会议人员的决定、个别代表资格变动情况的报告,听取和审议了自治区人民政府关于2019年度全区及区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告,表决通过了有关人事任免的议案。

自治区人民政府副主席王和山、自治区监察委员会主任艾俊涛、自治区高级人民法院院长沙闻麟、自治区人民检察院检察长时侠联,自治区人大常委会副秘书长、办公厅、各工作委员会委员和纪检监察组负责同志,自治区政府办公厅和有关部门负责同志列席会议。

(节选自2021年1月27日《宁夏日报》)

自治区人大常委会党组召开会议

1月14日,自治区人大常委会党组召开理论学习中心组学习会。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议,党组成员左军、吴玉才、

董玲出席会议。

会议组织理论学习中心组专题学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神,李锐进行了总结发言。

专题学习结束后,常委会党组召开了2021年第1次会议,传达学习了习近平总书记在中央农村工作会议上的讲话精神、中共中央办公厅《关于2020年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》《关于加强巡视巡查上下联动的意见》,陈润儿在贯彻落实新时代党的组织路线、加强领导班子建设暨培养选拔优秀年轻干部工作座谈会,建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区第三次推进会上的讲话精神,自治区党委经济工作会议精神,全区基层治理经验交流会精神。

2月8日,自治区人大常委会党组召开2021年第3次会议。自治区人大常委会党组书记、副主任彭友东主持会议,党组成员董玲、杨玉经、沈凡、沈左权、王文宇出席会议。常委会副主任姚爱兴列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在十九届中央政治局第二十七次集体学习、中央政治局会议上的重要讲话精神,十九届中央纪委五次全会、自治区纪委十二届五次全会精神,自治区党委常委会2021年工作要点,研究了贯彻落实意见。

(报道/张 钊 刘 艳)

自治区人大常委会召开主任会议

1月26日,自治区人大常委会召开第70次主任会议。自治区人大常委会党组书记、副主任李锐主持会议,副主任左军、吴玉才、彭友东、董玲出席会议,自治区人民政府副主席王和山列席会议。

会议确定了自治区十二届人大常委会第二十

四次会议召开的时间和日程安排意见,审议了关于人事任免的议案、自治区人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告、关于自治区第十二届人民代表大会第四次会议有关文件和名单草案、自治区人大常委会工作报告(稿),听取了自治区人大财政经济委员会对自治区人民政府关于2019年度全区及区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改报告审查情况的汇报。

(报道/李小静)

自治区人大常委会召开在宁全国人大代表 议案建议素材征集座谈会

2月8日,自治区人大常委会召开在宁全国人大代表议案建议素材征集座谈会,将征集到的议案建议素材向在宁全国人大代表、自治区人民政府及有关部门进一步征求了意见,协助宁夏代表团出席十三届全国人大四次会议期间提出高质量的议案建议。自治区人大常委会副主任沈凡主持会议。

会议听取了自治区发展改革委员会关于自治区人民政府有关部门及各设区市政府建议素材征集筛选情况的介绍、自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会关于“一委两院”和部分在宁全国人大代表议案建议素材征集筛选情况的介绍,研究推荐了重点建议。

宁夏代表团出席十三届全国人大四次会议期间,拟向大会提交51件议案建议,这些议案建议素材集中反映了宁夏经济社会发展中亟待解决的一些问题,其中关于新建银川至太原高铁、关于决策立项开工建设黄河黑山峡水利枢纽工程等11件建议拟作为重点建议向大会提出。

(报道/范 军)

栏目主持:

陈华轶
责任校对:

铸良法 助发展 立法按下宁夏发展“快进键”

——自治区人大常委会 2020 年立法工作回顾

文 / 尚陵彬

2020 年,伴随“十三五”圆满收官和宁夏经济社会发展驶入高质量发展快车道,自治区人大常委会立法工作也按下了“快进键”。

回首 2020 年立法“成绩单”,在自治区党委的坚强领导下,自治区人大常委会围绕中心、服务大局,充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,努力提高立法质量,以良法促进发展,保障善治,护航宁夏高质量发展。



自治区十二届人大常委会第十八次会议审议通过了《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》

吴彩虹 / 摄

疫情之下

迅速行动铸就抗疫坚强堡垒

2020 年春天,一场突如其来的新冠肺炎疫情肆虐神州大地,宁夏全区上下严阵以待、抗击疫情。

2 月初,自治区人大常委会迅速行动,依法作出《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》(以下简称《决定》),为宁夏全区

上下打赢疫情防控阻击战筑起坚强的法治堡垒。

在《决定》中,明确了各级人民政府和有关部门、组织在疫情防控工作中的责任,明确个人在疫情防控中的义务,明确可以采取的应急行政管理措施,并规定不履行法律规定义务的单位或者个人,应当依法承担法律责任。比如,单位或者个人不服从所在地政府及其有关部门发布的决定、命令或者不配合其依法采取的措施,构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予处罚。拒绝隔离治疗或者隔离期未届满擅自脱离隔离治疗的,

可以由公安机关协助医疗机构采取强制隔离治疗措施。以暴力、威胁方法阻碍国家机关工作人员依法执行职务的,依法追究刑事责任。再如,对编造并传播虚假疫情信息的,责令改正、给予警告;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予处罚;对于严重扰乱社会秩序的,依法追究刑事责任。

“抗击疫情是一场全民行动,更是一场没有硝烟的硬仗,《决定》的出台为确保中央和自治区党委有关疫情防控重大部署落实落地,依法支持并授权政府采取必要的临时性应急管理措施,强化群防群治,动员全社会共同参与疫情防控提供了必要的法治保障。”自治区人大常委会法工委相关负责人说。从2020年3月16日下午,宁夏确诊病例“清零”至目前,宁夏全区零报告,该《决定》发挥了至关重要的作用。

着眼大局

立法护航高质量发展

梳理2020年自治区人大常委会立法工作的整体脉络,始终有一条清晰的主线:主动适应全区高质量发展需要,牢牢抓住立法的主动性和主导权,把全区社会治理中的重点和难点问题作为立法工作的着力点,努力提高立法质量。

2020年10月,一封来自中国国家灌溉排水委员会的信寄到了自治区人大常委会法工委。信中写到:“宁夏立法保护引黄古灌区世界灌溉工程遗产,这是世界范围内将世界灌溉工程遗产保护上升到法律层面的首创之举,是全国首部针对世界灌溉工程遗产保护出台的地方性法规,是保护世界灌溉工程遗产的立法典范,具有重要的里程碑意义。”

宁夏引黄古灌区始于秦汉时期,与四川都江堰灌区、安徽淠史杭灌区、内蒙古河套灌区并称为中国四大古灌区,2017年10月申遗成功并列入世

界灌溉工程遗产名录,成为了宁夏向世界展示“塞上江南”的亮丽名片。为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,保护好母亲河、传承黄河文明、弘扬黄河文化,自治区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述,以法律保护生态环境,用法治思维推进转型、促进发展。2020年7月,自治区十二届人大常委会第二十一次会议审议通过了《宁夏回族自治区引黄古灌区世界灌溉工程遗产保护条例》,并于2020年9月1日起正式施行。该条例明确建立灌溉遗产保护名录制度、保护规划制度以及保护监测和预警机制;明确了保护对象和范围,强化了刚性的保护措施;规范了在对古灌溉工程进行维护修缮、更新改造时应当保持其原有建筑特点和历史风貌,持续发挥灌溉功能作用。

2020年12月,自治区十二届人大常委会第二十三次会议修订通过了《宁夏回族自治区发展中

医条例》,从法律层面保障了宁夏中医药事业健康发展。

该条例规定,县级以上人民政府及其有关部门应当加强道地中药材、特色中药材产区的生态环境保护,鼓励采取地理标志产品保护等措施对枸杞子、甘草、黄芪、银柴胡等道地中药材、特色中药材进行保护,培育和打造中药材地域品牌。

制定《宁夏回族自治区促进民族团结进步工作条例》,把铸牢中华民族共同体意识作为做好新时代民族工作的鲜明主线和战略任务,依法保障我区民族团结进步事业。制定《宁夏回族自治区公安机关警务辅助人员条例》,完善辅警职业保障,推动辅警管理规范化、制度化、法治化。常委会通过加强重点领域立法,积极回应人民群众关切,充分发挥立法对宁夏经济社会发展的引领、推动、规范和保障作用。

人民至上 民生立法增进百姓福祉

民有所呼、我有所应,过去一年,自治区人大常委会注重加强社会民生领域重要立法,切实解决群众关心关注的热点难点问题。

2020年9月1日,《宁夏回族自治区眼角膜捐献条例》正式施行,这是宁夏首次对眼角膜捐献的登记、接收、分配、使用及其管理活动等进行具体明确的规定。

“这一条例实施后,将对推动宁夏眼科医疗事业发展和眼角膜捐献工作具有里程碑的意义。”作为宁夏眼科医学学科带头人,盛迅伦对《宁夏回族自治区眼角膜捐献条例》的颁布实施感到非常高兴,她告诉记者,宁夏全区现有眼角膜病盲患者4.98万人,其中大部分患者可以通过眼角膜移植手术重见光明,但由于眼角膜来源不足,每年能够开展的眼角膜移植手术不足50例。法规出台后不仅加大了对捐献人的权益保护,也积极宣传了眼角膜捐献事业,将造福宁夏无数亟需重见光明的患者。条例实施当日,自治区人民医院眼科医院就依据这一法规接受了宁夏第2例捐赠者捐赠的眼角膜,并成功救治了3位角膜病患者。

慈善事业发展事关我国社会主义和谐发展,是中国特色社会主义事业的重要组成部分。2020年8月中旬,根据自治区人大常委会年度立法计划,社会建设委员会组织开展了《宁夏回族自治区慈善事业促进条例》区内立法调研,先后深入吴忠市、固原市和银川市的农村、社区、慈善组织、慈善企业,了解条例执行中存在的困难和问题,向有关部门、慈善组织、慈善企业征求修改完善慈善事业促进条例的意见和建议。

为了贯彻落实习近平总书记对家庭教育的要

求,由自治区人大常委会法工委牵头,自治区妇联、北方民族大学专家学者参加,组成了《宁夏回族自治区家庭教育促进条例》起草工作小组,先后多次对条例草案及有关资料进行讨论修改完善,初步形成了《宁夏回族自治区家庭教育促进条例(草案)》及说明、家庭教育政策法规汇编等资料。

一年来,自治区人大常委会审议通过地方性法规18件、法规性决定决议2件;批准设区的市地方性法规4件,废止1件。对全国人大80多部(次)法律草案提出修改建议100余条,被采纳30余条,为国家立法贡献了宁夏智慧。

新时代催人奋进,新使命激励作为。站在新的历史起点上,自治区人大常委会将继续深入贯彻习近平法治思想,把握新发展阶段、落实新发展理念、构建新发展格局,以高水平立法工作为宁夏高质量发展保驾护航。★

责任校对:王娟

公 示

根据国家新闻出版署《关于开展2020年度新闻记者证核验工作的通知》(国新出发函〔2021〕1号)文件精神,我单位对持有新闻记者证的人员资格已进行了严格审核,现将我单位新闻记者持证人员年度核验名单进行公示,公开接受社会监督。

新闻记者证年度核验名单:

陈华轅 李 刚 刘 艳 吴彩虹

公示期:2021年2月28日至3月9日

监督电话:

《宁夏人大》编辑部 0951-5188183

宁夏新闻出版局 0951-6669694

《宁夏人大》编辑部

2021年2月28日

议大事 抓要事 督难事 为宁夏高质量发展保驾护航

——自治区人大常委会 2020 年监督工作回眸

文 / 于菲菲

2020 年是全面建成小康社会的决胜之年,也是宁夏发展进程中极不平凡的一年。一年来,自治区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在自治区党委坚强领导下,全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、人民群众普遍关注的热点难点问题 and 法律法规实施中存在的主要问题,突出监督重点、创新监督方式、增强监督实效,在重点领域、关键环节、民生事项等方面,打出了一系列监督“组合拳”,助力自治区高质量发展,用实际行动交出了一份不负党的期望、不负人民重托、不负新时代发展的高质量答卷!

以最坚决的态度,充分发挥职能优势 在新冠肺炎疫情阻击战中全面展现人大作为

2020 年初,新冠肺炎疫情汹涌来袭,一场没有硝烟的人民战争迅速打响。疫情就是命令,防控就是责任。自治区人大常委会积极履职尽责,第一时间调整年度监督计划,对全区依法防控新冠肺炎工作情况进行了深入调研,全面了解全区贯彻实施《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国野生动物保护法》和《全国人大常委会关于全面禁

止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》情况,针对疾病预防控制体系不够完善、基层公共卫生服务能力薄弱、应急医疗救治能力不强、应急物资保障能力严重不足等问题,提出意见建议,为疫情防控筑牢坚强有力的法治防线。

“哪里有需要,就到哪里去”。疫情期间,自治区人大常委会持续关注企业的复工复产问题,专门成立调研督导组,由自治区人大常委会领导分别带队深入各市县、工业园区,指导企业切实履行疫情防控、生产经营和安全生产主体责任,科学有序推进复工复产。

2 月 21 日,调研督导组来到青铜峡工业园区,详细了解疫情防控、复工复产、安全生产情况,并协调解决企业和园区当时存在的问题及困难。进入 4 月,宁夏疫情形势总体好转,区内大型企业面临复工复产难题,常委会督导组再次赴吴忠市太阳山开发区,督促园区管委会等相关机构充分发挥职能优势,及时协调解决企业复工复产中遇到的困难问题,积极指导和帮助企业用足用好国家和自治区相关惠企政策,缓解企业运营压力。

面对疫情对全区经济社会发展带来的巨大冲击,常委会及时开展了一系列经济工作监督。按照

法定程序,适时对预算进行了两次调整,新增政府债务 163 亿元、抗疫特别国债 46 亿元,多措并举扩大政府有效投资。作出了关于资源税适用税率等有关事项的决定,就自治区地方金融回应企业贷款融资需求、支持复工复产情况开展专题调研。大力推进人大预算审查监督重点拓展改革,不断完善自治区人民政府向自治区人大常委会报告国有资产管理情况相关工作制度,确保预决算审查监督和国有资产监督管理工作有序推进。

2020 年,自治区实现地区生产总值 3921 亿元,增长 3.9%,高于全国 1.6 个百分点,居全国第 4 位;地方一般公共预算收入 419.4 亿元,下降 1% (扣除新增减税因素影响,增长 5.6%),好于全国平均水平;全体居民人均可支配收入 25735 元、增长 5.4%。这一串串得来十分不易的数字,既是全区上下勠力同心、负重前行的结果,也是自治区人大常委会直面疫情大考坚决扛起使命、体现担当的充分展现。

聚焦“三大攻坚战”,精心选题、精准发力 让监督工作更具实效

进入 2020 年,宁夏脱贫攻坚到了“冲刺撞线”的关键时刻。常委会立足职能,将听取和审议自治区人民政府关于全区脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接工作情况的报告列入 2020 年监督工作计划,并组成调研组开展专题调研。

“现在我们吃水不用挑,看病花钱少,孩子上学

也免费,日子过得比以前好多了。尤其是村里建了扶贫车间,我们不用再出远门打工了,挣钱顾家两不误。”调研中,群众主动和调研组聊家常、说变化。听到、看到百姓的日子越过越好,调研组成员十分高兴。

2020 年 7 月 27 日,自治区十二届人大常委会第二十一次会议听取和审议了关于全区脱贫攻坚



自治区人大常委会调研组调研医疗保障改革工作

吴彩虹 / 摄

与乡村振兴战略有效衔接工作情况的报告。常委会组成人员围绕全区脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接工作凝心聚智、建言献策,提出了健全体制机制、完善政策体系,推进脱贫措施、制度体系、产业发展、乡村建设、乡村治理有效衔接等大量有针对性的意见和建议。

打好污染防治攻坚战,重点是打好蓝天、碧水、净土三场保卫战。这一年,常委会认真组织开展以“打好净土保卫战、建设美丽新宁夏”为主题的 2020 中华环保世纪行——宁夏行动,听取和审议自治区人民政府关于 2020 年环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于固体废物处置利用情况的报告,

深入调研《宁夏回族自治区人大常委会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战建设美丽新宁夏的决议》实施情况,组织环保世纪行记者团记者进行采访报道,着力发挥人大法律监督和媒体舆论监督、社会群众监督相结合的优势,大力宣传先进典型、曝光违法行为,形成工作合力,为建设天蓝地绿水清的美丽新宁夏不懈努力奋斗。

常委会牢固树立底线思维,增强忧患意识,强化工作措施,积极发挥人大在防范化解重大风险中的职能作用,认真听取和审议了审计查出问题整改情况的报告,督促自治区人民政府及相关部门完善风险评估和预警机制,防范化解债务风险,助力做好“六稳”工作、落实“六保”任务,为自治区高质量发展守好安全底线。

民有所盼,我有所为

将监督“利刃”指向人民群众关注的热点难点

医疗保障是增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。2020年,中共中央、国务院提出了《关于深化医疗保障制度改革的意见》。为深入推动自治区医疗保障制度改革,常委会调研组先后赴银川市社保经办服务中心、自治区人民医院等8家单位,实地查看全区医保经办管理与服务、医保支付方式改革、疫情期间发热门诊预防和诊疗等情况;与自治区医疗保障局共同组成调研组,赴天津市、江西省就医疗保障制度改革进行调研,学习借鉴外省市成功经验和做法,对推动全区医疗保障制度改革,增强医保治理社会化、法治化、标准化水平发挥了积极的推动作用。

家和万事兴。提升家事审判水平,依法妥善处理家事纠纷,对构建和谐婚姻家庭关系,保障妇女、儿童、老年人合法权益,维护社会和谐稳定,推进平安中国建设具有十分重要的意义。2020年,自治区人大常委会听取和审议了自治区高级人民法院家

事审判工作情况报告。常委会组成人员在审议时指出,要让司法有温度、法官有温情,应当将家事审判改革作为人民法院参与社会治理创新的切入点,全力推进家事审判多元化纠纷解决机制建设,让良好家风促进社会和谐,维护社会稳定发展。

加强公安机关执法规范化建设,是提高公安机关维护社会和谐稳定能力和执法公信力、构建和谐警民关系的重要举措。“要让广大人民群众通过每一件案件办理、每一个执法行为都能感受到公平正义。”常委会结合听取审议自治区人民政府关于推进公安机关执法规范化情况报告,深入自治区公安厅、县区公安机关、基层执法办案中心、合成作战室、车辆管理所、社区警务室等单位和服务窗口开展调研,指出要把深化执法规范化建设摆在更加突出的位置,通过健全执法制度、改进执法管理、强化执法监督。

过去一年,自治区人大常委会共听取审议“一府两院”专项工作报告15个、开展执法检查11次,监督内容涵盖了全区经济社会发展和司法改革、医疗保障、公共卫生、体育发展、科学普及等社会生活各方面。在决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键时刻,常委会监督工作在真抓实干中迈出了新步伐,取得了新成效。

日月其迈,岁律更新。站在继承“十三五”辉煌、开创“十四五”伟业的新起点,自治区人大常委会将坚定正确政治方向,紧扣建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区任务,坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,走出一条高质量发展新路子,依法行使监督职权,深入推进正确监督、有效监督,用不懈奋斗书写人大履职新篇章,为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的贡献,以优异成绩庆祝建党100周年! ★

责任校对:王娟

提升审计整改监督水平 推动新时代人大监督工作高质量发展

文 / 王军山

2021年1月26日,自治区十二届人大常委会第二十四次会议听取和审议了自治区人民政府关于2019年度全区及区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。审议中,常委会组成人员认为,审计部门能够严格依照审计法和有关法律、行政法规的规定开展审计监督,对梳理查出的问题,从整改实效着手,兼顾法定要求和现实需要,区分轻重缓急、主次责任,限定整改时限,公正客观提出审计意见建议,督促被审计单位制定整改方案,规范管理,完善制度,切实推进查出问题整改落实到位。

审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分,在国家治理中发挥着国家财产看门人、经济安全守护者等作用。近年来,对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督,已经成为各级人大及其常委会依法开展预算、决算审查监督的重要方式。进入“十四五”新发展阶段,适应新形势新要求,如何进一步加强地方人大审计整改监督,充分发挥人大监督职能,实现人大法治监督和审计专业监督的有机结合,增强监督实效,值得思考与探索。

主动担当:新时代监督工作要有新举措

新时代监督工作面临许多新任务新挑战,人大财经监督除了完成好监督法规定的常规性监督任务外,每年应根据经济工作中心任务或热点问题开展专题调研监督,充分利用好监督这把“利剑”,督促各级审计机关做好审计监督工作,确保资金在阳光下运行,更好履行新时代审计工作的职责和使命。同时,督促审计部门及时将审计整改情况报告向社会公开,被审计部门应当将本部门整改结果向社会公告,实现由人大监督联合审计监督、舆论监督、社会监督,形成监督合力,提升人大监督的权威性和公信力,促使审计整改落实到位。



靶向发力:监督重点向支出预算和政策拓展

实施人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,是依法加强和改进人大预算审查监督工作的内在要求,是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的重要举措。审计部门要立足于促进经济高质量发展靶向发力,围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等重大战略、重大举措和重大工程落实情况扎实开展工作,切实通过审计监督助推重点支出和政策落地见效。人大监督要聚焦高质量发展,对重点部门、重点支出、重大投资项目进行专题审议,每年选取公共服务性强、社会关注度高、事关经济社会发展热点,且具有一定资金规模的专项资金作为监督重点。同时,综合采用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问、视察调研等多种监督方式,依法履行好人大职责,保障党中央和自治区重大方针政策和决策部署贯彻落实。

统筹兼顾:全面实施预算绩效管理

《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》指出,各级财政部门要推进绩效信息公开,重要绩效目标、绩效评价结果要与预决算草案同步报送同级人大、同步向社会主动公开,搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台,自觉接受人大和社会各界监督。人大作为国家权力机关,是预算绩效管理的重要法定监督主体,肩负着预算审批、绩效监督的重要职责。要运用好预算联网监督系统,建立纵向、横向联通的数据共享机制,避免“信息孤岛”,建设数据格式标准化,形成横向可比、纵向可以追溯的资金使用数据集合平台。利用信息化手段实时监督重大项目全过程进度,全面实施预算绩效管理,优化财政资源配置、提升公共服务质量。

消除盲区:做到全过程全面涵盖

中共中央办公厅印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》中指出,按照党中央改革部署要求和预算法、监督法规定,人大对支出预算和政策开展全口径审查、全过程监管。推出这一改革的目的在于保障党中央重大方针政策和决策部署在政府预算编制、预算执行中得到贯彻落实,实现审查范围和内容的全覆盖。“全过程监管”,是指人大预算监督要从过去的以对政府提交的预算草案、预算执行结果报告的“事后”监督为主,进一步向预算草案编制前和政策制定前的“事前”环节延伸,进一步加大对预算执行过程和政策实施过程的“事中”环节的监督力度,做到事前、事中、事后监督各环节紧密衔接、相互贯通。这里的“全覆盖”,应该既包括技术层面的全覆盖,也包括制度层面的全覆盖,旨在消除审计监督盲区,实行全面涵盖。

立足长远:推动人大工作高质量发展

围绕高质量发展,人大及其常委会要立足于推进权力规范运行,聚焦国有资本保值增值、公共资源交易公平公正等重要问题和关键环节加强法律监督,敢于亮剑、善于亮剑,使监督真正成为全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的有效武器。要立足于实际,注重问题结果的运用,把审计查出问题及其整改情况作为监督“一府一委两院”履职情况的重要内容,深入研究分析问题背后的体制障碍、机制缺陷、制度漏洞,提出有效解决办法,努力为党委决策当好参谋。立足于长远,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及视察宁夏重要讲话精神,强化履职担当,推动新时代人大工作不断向高质量发展迈进。★

责任校对:陈华轶

红色记忆

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚

红色的记忆，是永远的丰碑。本栏目将通过丰富的历史文献，集中展现党领导人民不懈奋斗的光辉历程，充分展示中国共产党纲领、理论、方针、政策和革命道路的正确性。

“坚持党对一切工作的领导”的由来与发展

文 / 罗平汉

党的十九大把“坚持党对一切工作的领导”，确立为新时代中国特色社会主义的第一个基本方略。坚持党对一切工作的领导，是马克思主义政党的必然要求。这一重要原则在中国共产党领导的革命、建设、改革实践中逐渐形成与完善。

(一)

提出坚持党对各项工作的领导，是从党建立自己领导的军队和政权为开端的。在率领秋收起义部队开赴井冈山途中，毛泽东进行了著名的三湾改编，其中一项重要内容就是部队由党的前敌委员会统一领导，班、排设党小组，支部建在连上，营、团建立党委，连以上设党代表，由同级党组织的书记担任，部队的一切重大问题都必须经党组织集体讨论决定。在1929年12月的古田会议上，毛泽东曾对红四军党内存在的单纯军事观点提出批评，强调“红军是一个执行革命的政治任务的武装集团”，必须处于党的绝对领导下。各个革命根据地建立后，事实上确立了党对根据地一切工作

的领导。

1937年全面抗战爆发后，红军被改编成八路军和新四军。1937年8月1日，中共中央组织部作出《关于改编后党及政治机关的组织决定》，明确规定“领导党的一切工作，保证党在部队中的绝对领导”是军队各级党委的重要任务。1938年11月召开的中共六届六中全会上，毛泽东反复强调共产党员不争个人的兵权但要争党的兵权，要争人民的兵权，“我们的原则是党指挥枪，而决不容许枪指挥党”。在这里，毛泽东以十分简短的语言，深刻地阐明了党和军队（也包括其他一切组织）是指挥与被指挥即领导与被领导的关系。毫无疑问，革命战争年代军事是党的中心工作，确保党对军队的领导是实现党对一切工作领导的根本与保障。

抗日战争时期，由于国共合作的特殊背景，加之各根据地处于被日伪分割包围的状态，为了加强党的领导，1942年9月1日，中央政治局会议通过《中共中央关于统一抗日根据地党的领导及调

整各组织间关系的决定》，明确指出：“党是无产阶级的先锋队和无产阶级组织的最高形式，他应该领导一切其他组织，如军队、政府与民众团体。”这就明确了党与军队、政府及其他组织的关系，确立了党是领导一切的基本原则。

根据中共中央关于根据地实行一元化领导的精神，各抗日根据地进一步理清了党、政、军、群等各种组织之间的关系，加强了党对各项工作的领导。1942年11月2日，贺龙在陕甘宁边区高干会议上关于整党问题的发言中指出：“党是最高的组织形式，是领导一切的，要领导政权、军队和民众团体。军队不能闹独立性，政权不能闹独立性，民众团体也不能闹独立性。”1943年2月20日，邓小平在太行分局高级干部会议上也强调：“武装、政权、群众、党四种力量如何联系与配合呢？首先是党的领导问题，党是领导一切的核心。”从此，在革命根据地“党领导一切”成为人们的共识。正因为革命根据地坚持了党对一切工作的领导，保证了党领导核心作用的发挥，将革命力量有力地汇聚在一起，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了新中国。

（二）

1949年新中国成立的时候还来不及制定宪法，但有一个起着临时宪法性质的重要文件即《中国人民政治协商会议共同纲领》，其中规定：中华人民共和国为新民主主义即人民民主主义的国家，实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、团结各民主阶级和国内各民族的人民民主专政。在《共同纲领》中，虽然没有明确提出中国共产党在国家政治生活中的领导地位问题，但它强调新中国是工人阶级领导的，而中国共产党是中国工人阶级的先锋队，工人阶级对新中国的领导，必然要通过自己的先锋队也就是中国共产党去实现，这实际上确立了中国共产党对新中国的领导地位。

新中国成立之初，针对一些部门和地区存在的

分散主义倾向，中共中央多次强调必须加强党中央的集中统一领导，一再重申“党领导一切”的原则不能动摇。1953年3月10日，中共中央作出《关于加强中央人民政府系统各部门向中央请示报告制度及加强中央对于政府工作领导的决定（草案）》，规定：“今后政府工作中一切主要的和重要的方针、政策、计划和重大事项，均须事先请示中央，并经过中央讨论和决定或批准以后，始得执行。”1956年9月15日，刘少奇在党的八大上的政治报告中亦强调指出：“党应当而且可以在思想上、政治上、方针政策上对于一切工作起领导作用。”

1958年6月10日，中共中央发出关于成立财经、政法、外事、科学、文教各小组的通知，强调“这些小组是党中央的”，直隶中央政治局和书记处。“对大政方针和具体部署，政府机构及其党组有建议之权，但决定权在党中央”。1958年7月12日，邓小平在主持中共中央书记处会议听取共青团三届三中全会有关情况汇报时强调：“党是无产阶级最高组织形式，有人总是不大愿意承认这一条。党领导一切，是一切问题根本的根本。”1962年1月至2月，中共中央特地召开扩大的中央工作会议即七千人大会。毛泽东在大会的讲话中再次强调：“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面，党是领导一切的。党要领导工业、农业、商业、文化教育、军队和政府。”

改革开放后，在深化经济体制改革的同时推进政治体制改革，坚持和完善民主集中制，建立集体领导和个人分工负责的制度。与此同时，也有一些地方和部门曾一度出现忽视党的领导的倾向。因此，党中央一再强调要坚持党对改革开放和各项工作的领导，完善党的领导体制，提高党的领导水平和执政水平。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央反复强调“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，党的十九大把“党是领导一切的”写进党章，

并将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写进宪法,为更好地坚持和贯彻“党是领导一切的”这个根本原则提供了坚实保障。

(三)

早在1929年9月,周恩来代表中共中央写给中共红四军前委的指示信(即“中央九月来信”)中,就指出“一切工作归支部”,“绝对不是说党的一切工作、一切事务、一切问题都要拿到支部中去讨论去解决”。在抗日战争时期,毛泽东一再强调,所谓领导权“是以党的正确政策和自己的模范工作,说服和教育党外人士,使他们愿意接受我们的建议”。并指出:“什么叫做领导?它体现于政策、工作、行动,要在实际上实行领导。”

新中国成立后,毛泽东就如何体现党中央及各级党委对政府、对财经工作、对工业建设等各项工作的领导责任,提出了具体的意见:“一切主要的和重要的方针、政策、计划都必须统一由党中央规定……各中央代表机关及各级党委则应坚决保证党中央及中央人民政府一切决议、指示和法令的执行。”1958年1月,毛泽东在《工作方法六十条》(草案)中,提出了党委领导原则32字方针,即“大权独揽,小权分散。党委决定,各方去办。办也有决,不离原则。工作检查,党委有责”。毛泽东解释

说,“大权独揽”是指主要权力应集中于中央和地方党委的集体,“各方去办”不是由党员径直去办,而是一定要经过党员在国家机关中、在企业中、在合作社中、在人民团体中、在文化教育机关中,同非党员接触、研究,对不妥当的部分加以修改,然后大家通过,方才去办;“不离原则”的“原则”是指党是无产阶级组织的最高形式,民主集中制,集体领导和个人作用的统一,中央和上级的决议等。

对于新时代如何实现党的领导,习近平总书记也有许多深刻的论述。他指出:“党的领导,体现在党的科学理论和正确路线方针政策上,体现在党的执政能力和执政水平上,同时也体现在党的严密组织体系和强大组织能力上。”他还说:“不断加强和改善党的领导,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。”这些重要论述,为我们如何正确贯彻“党是领导一切的”提供了基本遵循。★

(作者系中央党校(国家行政学院)中共党史教研部主任。转自2020年11月13日《学习时报》)

知识链接

《中国共产党地方组织选举工作条例》(以下简称《条例》)1993年12月16日中共中央政治局常委会会议审议批准,1994年1月26日中共中央发布,2020年12月11日中共中央政治局会议修订,2020年12月28日中共中央发布。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本遵循,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,是新时代党的地方组织选举工作的基本遵循。《条例》的修订和实施,对于坚持和加强党的全面领导,健全维护党的集中统一的组织制度,规范党的地方组织选举,加强党的地方组织建设,提高党的执政能力和领导水平,具有重要意义。

栏目主持 / 责任校对:刘建英

速递！2021年宁夏政府工作要点来了！

导语：“十四五”时期是宁夏在新发展阶段实现追赶跨越的重要黄金窗口期。2021年2月1日，自治区第十二届人民代表大会第四次会议听取和审议了自治区人民政府工作报告，同意报告中提出的2021年经济社会发展主要目标和重点任务。

奋进2021实现良好开局

预期目标

- 地区生产总值**增长7%以上**
- 城乡居民人均可支配收入**分别增长7%和8%**
- 居民消费价格涨幅控制在**3%左右**
- 城镇调查失业率控制在**5.5%以内**



重点举措

突出需求带动 切实推动经济稳定增长

- 促进消费全面复苏
 - 完善促消费政策措施
 - 开展消费惠民行动
 - 实施消费网络建设和配合升级工程
- 保持投资回稳向好
 - 全年实施自治区重点项目

90个

- 启动“十大工程项目”
- 帮助企业稳定发展
 - 再有**2—3**家企业上市
 - 全年减免电费

8亿元左右

- 降低实体经济成本

100亿元以上

- 全年新增贷款

600亿元以上

突出创新引领 切实构建现代产业体系

- 增强科技创新力
 - 力争研究与试验发展经费投入强度**达到1.7%**
 - 培育国家级高新技术企业

50家

- 培育科技型中小企业

100家

- 增强产业竞争力
 - 实施产业基础再造工程
 - 开展质量提升行动

- 增强园区承载力
 - 创建自治区高质量发展

示范园区 3个

- 争创国家现代能源经济示范区

突出乡村振兴 切实推进农业农村现代化

- 巩固拓展脱贫成果
 - 落实“四个不摘”要求，工作不留空档，政策不留空白
 - 聚集产业、就业、社会融入

3件事情

- 强化易地搬迁后续扶持

●提升农业质量效益

- 实行最严格的耕地保护制度
- 加大种粮农民补贴

●实施乡村建设行动

- 建设美丽宜居村庄 **50个**

- 农村生活垃圾处理率、污水处理率分别达到**95%和26%**

●深化农村综合改革

- 抓好第二轮土地承包到期后

再延长**30年**试点

- 在有条件的县（区）开展闲置宅基地退出等改革试点

**突出区域协同
切实加强新型城镇化建设****●推动全域一体化**

- 划定“三区三线”管控
- 促进北部、中部、南部协调发展

●推动城市品质化

- 完善停车场、充电桩等公共设施

· 新改造老旧小区**300个**

棚户区住房**4000套**

- 坚持“房住不炒”，租购并举，因城施策，发展公共租赁住房

●推动治理精细化

- 切实减少“马路拉链”现象
- 打造“15分钟便民生活圈”

**突出保护优先
切实提升生态环境质量****●推进黄河保护治理**

- 落实黄河生态保护治理规划
- 严格河湖长制
- 实施分类分区管控

●深化污染防治攻坚

- 推进重点行业超低排放改造
- 严防农业面源污染

●加强生态保护修复

- 完成营造林**150万亩**
- 治理荒漠化土地**90万亩**

**突出市场导向
切实抓好更深层次改革****●打造一流营商环境**

- 坚决清理不必要审批、重复审批
- 实现工程建设项目全流程在线审批
- 政务服务事项网上可办率达到**90%以上**

●激发市场主体活力

- 深化国企改革三年行动
- 让民营企业专心创业、放心经营、安心发展

**突出内外联动
切实扩大更高水平开放****●建好开放平台**

- 高水平办好第五届中国—阿拉伯博览会
- 加快中国（银川）跨境电子商务综合试验区、国家（中卫）新型互联网交换中心建设

●拓展开放格局

- 加快包银等高铁建设
- 加密国内城市直达航线航班
- 共建西部陆海新通道

●创优开放环境

- 建立“两段准入”监管清单
- 实施准入前国民待遇加负面清单管理

**突出民生改善
切实提高人民生活品质****●让就业收入提起来**

- 全年购买公益性岗位**7000个**
- 完成职业技能培训**7万人次**

●让教育质量强起来

- 加快“互联网+教育”示范区建设
- 办好乡镇寄宿制学校和农村小规模学校
- 新增幼儿园学位**7200个**

●让健康服务优起来

- 深化“互联网+医疗健康”示范区建设
- 为13个县（区）全部配备智能辅助诊疗系统
- 开展城镇低保和农村适龄妇女“两癌”免费筛查

●让文化事业兴起来

- 隆重举办庆祝建党100周年系列活动
- 开展“送戏下乡”**1600场**
- 举办群众性文化活动**1500场**

· 新建多功能运动场**20个**

●让民生底线兜起来

- 继续提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金最低标准
- 对**0—6岁**残疾儿童全部免费提供康复救助
- 做好居民生活必需品、重要农副产品保供稳价工作

**突出基层治理
切实营造安全稳定环境****●提升基层治理水平****●守住安全发展底线****●做好民族宗教工作**

栏目主持 / 责任校对：梁晓丽



捐赠公共文化设施可获 税收优惠

——安徽省出台公共文化服务保障条例

安徽省十三届人大常委会第十九次会议表决通过了《安徽省公共文化服务保障条例》(以下简称《条例》)。《条例》注重统筹政府主导与社会力量参与,不仅鼓励支持公共文化机构参加长三角地区和所在都市圈公共文化服务合作,还鼓励支持公民、法人等兴建、捐建、合建公共文化设施,可依法给予税收优惠,激发各类社会主体参与公共文化服务的积极性,推进公共文化服务均衡发展。《条例》于2020年9月1日起施行。

为破解公共文化服务存在的突出问题,更好地保障人民群众基本文化权益,《条例》在明确政府及相关部门职责、规范公共文化设施建设与管理、丰富公共文化服务提供以及强化激励与保障等方面作出一系列规定,将全省公共文化服务体系建设的成功经验做法上升到法规层面,为公共文化服务体系建设提供法治保障。

《条例》明确,县级以上人民政府将公共文化服务纳入国民经济和社会发展规划,省人民政府

制定并适时调整本省基本公共文化服务实施标准。县级以上人民政府应当加强跨部门、跨行业、跨区域公共文化资源整合,鼓励和支持各级公共文化机构等通过联合主办、联合承办、联合发布等形式,参加长三角地区和所在都市圈公共文化服务合作,实现公共文化设施网络互联互通、资源共享,推动一体化发展。

《条例》注重统筹政府主体责任与社会力量发挥相应作用之间的关系,管好用活文化资源,其中提出鼓励和支持公民、法人和其他组织兴建、捐建或者与政府部门合作建设公共文化设施。对社会力量兴建公共文化设施的,按照有关规定给予支持。捐赠人单独捐赠或者主要由捐赠人出资建设的公共文化设施,可以由捐赠人提出公共文化设施名称,报县级以上人民政府批准。捐赠人可以依法享受税收优惠。

为更好满足人民群众基本文化需求,《条例》丰富公共文化服务内容,拓宽供给载体,提高供给质量,规定公益性文化单位应当根据国家和省有关规定,提供免费或者优惠的公共文化服务。公共文化设施开放收取费用的,应当每月定期向中小學生免费开放,并按照国家有关规定对未成年人、老年人、现役军人、消防救援人员、残疾人、低收入居民等群体免费或者优惠开放。鼓励和支持国家机关、学校以及其他企事业单位的文化体育设施和非国有图书馆、博物馆、美术馆、体育场馆等面向公众免费或者优惠开放。学校的文化体育设施应当在不影响教学秩序和安全的情况下向公众开放。★

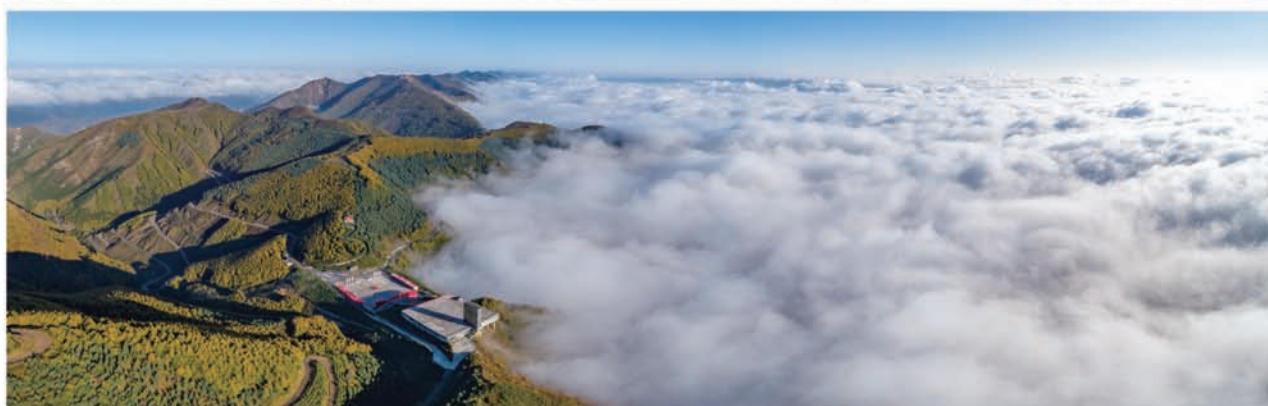
(摘自2020年7月17日《法制日报》)

栏目主持:

刘建英
责任校对:

大视野瞰宁夏

祁瀛涛：宁夏新闻网记者，该组作品获得“塞上江南 美丽宁夏”摄影作品征集活动一等奖。



春

时代楷模



高唱新时代奋斗者之歌

万众一心加油干，创造幸福美好新生活。

