

宁夏人大

NING XIA REN DA

2021年

12

总第515期

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

“两个确立”反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。



★ 推进代表建议高质量办理 践行发展全过程人民民主
★ 专题询问直面民事执行

ISSN 1672-9471

国内统一刊号：CN64-1042/D

国际标准刊号：ISSN 1672-9471



9 771672 947214



① 11月29日至30日，自治区十二届人大常委会第三十次会议在银川召开。

②11月30日，自治区十二届人大常委会第三十次会议举行联组会议，对全区法院民事执行工作进行专题询问。

③11月30日，自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式，孙志、陈建龙、李鸿儒、刘启冬向宪法宣誓，常委会党组书记副书记、副主任彭友东主持并监誓。

④自治区十二届人大常委会第三十次会议进行分组审议。

摄影 / 梁晓丽 尚陵彬

牢记“两个确立”遵循“两个确立” 拥护“两个确立”

坚强的领导核心和科学的理论指导，关乎党和国家前途命运，关乎党和人民事业成败。

党的十九届六中全会最突出的历史贡献，就是对“两个确立”作出了重大政治论断。自治区党委十二届十四次全会深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，审议通过了《中共宁夏回族自治区委员会关于全面贯彻落实党的十九届六中全会精神 更加坚定维护习近平同志党中央的核心全党的核心地位 更加自觉坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位的决议》，目的就是动员和引领全区各级党组织和广大党员干部深刻认识“两个确立”决定道路方向、决定事业成败、决定党的兴衰、决定国家和民族的前途命运，把“两个确立”真正转化为坚定做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

船重千钧，掌舵一人。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。这是深刻总结党的百年奋斗、深刻总结党的十八大以来伟大实践得出的重大历史结论，是党的十八大以来我们党取得的最重要的政治成果，体现全党意志、反映人民心愿、符合时代要求。

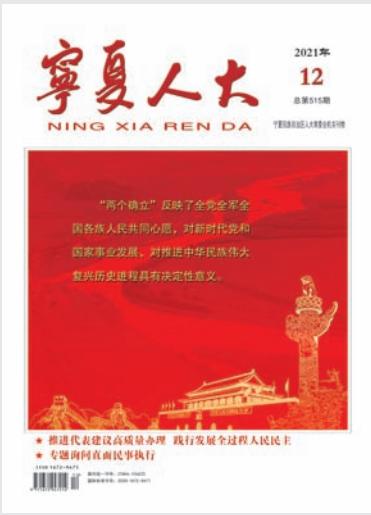
拥有科学理论的政党，才拥有真理的力量；科学理论指导的事业，才拥有光明前途。在中国这样一个有着9500多万名党员的大党，有着14亿人口和56个民族的大国，如果党中央没有核心、全党没有核心，就容易软弱涣散，什么事也办不成。党中央有核心、全党有核心，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。历史和事实已经充分证明，习近平同志无愧为雄才大略的领导核心、胸怀天下的大国领袖、坚定如磐的掌舵者、众望所归的领路人，习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民的思想旗帜、精神旗帜。

沧海横流有砥柱，万山磅礴看主峰。学习贯彻落实党的十九届六中全会精神，最根本的要求就是更加坚定维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。更加坚定维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，全党就有“定盘星”，人民就有“主心骨”，国家就有“掌舵者”，我们党和国家就能应对一切风险挑战、战胜一切艰难险阻，沿着中国特色社会主义道路大踏步地向前进；更加自觉坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，就能使马克思主义在中国展现出更加强大的真理力量、实践力量、精神力量，指引我们在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利、创造更加伟大的奇迹、争取更加伟大的荣光。

认真学习贯彻自治区党委十二届十四次全会《决议》精神，全区各级党组织和广大党员干部，要深刻认识“两个确立”决定道路方向、决定事业成败、决定党的兴衰、决定国家和民族的前途命运的重大政治意义、历史意义、时代意义，牢记“两个确立”、遵循“两个确立”、拥护“两个确立”，在思想上对标、政治上对表、行动上对照，做到坚定政治信仰、筑牢政治忠诚、强化政治担当、提高政治能力、严守政治纪律，把“两个确立”切实体现在贯彻党中央决策部署的实际行动上，体现在落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神的具体作为上，体现在立足本职、担当尽责的实效上，步调一致向前进，加快建设先行区，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献。

(转自2021年12月9日《宁夏日报》)



《宁夏人大》月刊
2021年第12期(总第515期)
2021年12月29日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑出版 《宁夏人大》编辑部
主编 王文宇
副主编 杨洪
责任编辑 李金柱 朱志军
编审 刘建英
本期执行编辑 陈华辕
本刊地址 宁夏银川市贺兰山中路266号
邮政编码 750002
编辑部电话 (0951)5188183 5188070
传真 (0951)5188007
投稿邮箱 nxrd@163.com
国内统一刊号 CN64-1042/D
国际标准刊号 ISSN 1672-9471
发行 《宁夏人大》编辑部
定价 8.00元
设计 冯丹英
印刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊采用的个别文章、图片，由于无法与作者取得联系，敬请作者本人与本刊编辑部联系领取稿酬，感谢理解和支持。

目 录

卷首

01 牢记“两个确立”遵循“两个确立”拥护“两个确立”

学习宣传贯彻

04 公报中这些重要论断，内涵深刻

常委会视窗

06 自治区十二届人大常委会第三十次会议在银川召开等7则

权威发布

10 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告等3则

10 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《银川市生活垃圾分类管理条例》的决定

11 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《固原市人民代表大会常务委员会关于修改〈固原市城市环境卫生管理条例〉的决定》的决定

11 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于召开自治区第十二届人民代表大会第五次会议的决定

11 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会决定任免名单

12 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任职名单

12 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会免职名单

12 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任免和批准免职名单

立法经纬

13 以宪法精神领航 / 尚陵彬

15 以地方立法促进人口与经济社会可持续发展 / 王琼

监督纵横

- 17 推进代表建议高质量办理 践行发展全过程人民民主 / 李金柱 范 军
 21 稳就业 保就业 促民生 / 范子荣
 24 专题询问直面民事执行 / 杨冬燕

思考探索

- 27 关于人大监督工作计划议题建议工作的实践与思考 / 刘玉海
 30 坚定制度自信 讲好人大故事 / 梁晓丽

党史学习教育

- 32 关向应:忠心耿耿 为党为国 / 李树泉
 33 王杰:以服从祖国的需要为最快乐 / 石 慧
 34 瞿秋白:共产党人的哲学是鞠躬尽瘁、死而后已 / 孙 迪

机关建设

- 36 自治区人大常委会机关推进“我为群众办实事”实践活动见行见效 / 刘 艳

- 38 牢记初心使命 强化宗旨意识 / 马岩轲
 39 不负时代不负韶华 请党放心强国有我 / 朱 婷
 41 牢记使命 砥砺奋斗 / 马文婷
 42 以忠诚映初心 以实干践使命 / 李 璞
 43 观摩学习强党建 互学共进促提升 / 杨文法

他山之石

- 44 以法治力量按住家暴“拳头” / 陈月飞

法在身边

- 46 银行卡如此被盗刷银行当担全责等 2 则 / 法 音

民生实事

- 48 一年了,你问了么

**P24 专题询问直面民事执行**

公报中这些重要论断，内涵深刻

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议11月8日至11日在北京举行，这是在重要历史关头召开的一次具有重大历史意义的会议。7000余字的会议公报有许多重要论断、提法，内涵深刻。

◆ 百年历程四个“伟大飞跃”

公报指出四个“伟大飞跃”：

新民主主义革命时期——实现了中国从几千封建专制政治向人民民主的伟大飞跃；

社会主义革命和建设时期——实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃；

改革开放和社会主义现代化建设新时期——实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来

到富起来的伟大飞跃；

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代——中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

这四个“伟大飞跃”的成就一脉相承，是中国共产党百年奋斗始终以“实现中华民族伟大复兴”为主题的辉煌成果，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

◆ 习近平新时代中国特色社会主义思想

“是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃”

公报指出，习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。

毛泽东思想是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃；改革开放和社会主义现代化建设新时

期，党从新的实践和时代特征出发坚持和发展马克思主义，形成中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃；习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。

◆ “两个确立”对新时代党和国家事业发展、 对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义

公报指出，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全

国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。

坚强的领导核心和科学的理论指导，是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。党中央有核心、全党有核心，党才有力量。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，

是时代呼唤、历史选择、民心所向。坚定拥护和维护习近平总书记的核心地位，中华“复兴”号巨轮有了坚强有力的掌舵者，面对惊涛骇浪就能做到“任凭风浪起、稳坐钓鱼船”。确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，我们党就能在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度演进互动的复杂条件下，坚持正确前进方向，乘风破浪不迷航。

◆ 从 13 个方面概括新时代发展成就

全会最重要的成果是审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，深刻揭示了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”。与我们党百年历程中制定的《关于若干历史问题的决议》《关于建国以来党的若干历史问题的决议》相比，这次决议把着力点放在总结党的百年奋斗重大成就和历史经验上，重点总结新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验。

公报从坚持党的全面领导、全面从严治党、

经济建设、全面深化改革开放、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、维护国家安全、坚持“一国两制”和推进祖国统一、外交工作 13 个方面概括新时代发展成就。

这 13 个方面，对党的十八大以来党治国理政采取的重大方略、重大工作、重大举措进行了系统阐述，体现了这个阶段的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。

◆ 提出中国共产党百年奋斗的五方面历史意义

中国共产党百年奋斗的历史意义是，从根本上改变了中国人民的前途命运；开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路；展示了马克思主义的强大生命力；深刻影响了世界历史进程；锻造了

走在时代前列的中国共产党。

这五个方面，是从人民命运、道路选择、理论创新、世界影响、自我革命的维度对我们党百年奋斗历史意义、历史性贡献进行概括和总结。

◆ 总结中国共产党百年奋斗的十条历史经验

“坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。”

这是公报提出的，百年来，中国共产党领导人民进行伟大奋斗积累的宝贵历史经验，总结为

“十个坚持”。十条历史经验是系统完整、相互贯通的统一体，是从我们党的历史中总结出来的，是历史发展的结果、历史实践的产物、历史奋斗的结晶，是历史规律的昭示。作为我们党弥足珍贵的精神财富，是我们党引领中国未来的科学指引。★

(转自 2021 年 11 月 13 日学习强国平台)

自治区十二届人大常委会第三十次会议在银川召开

11月29日至30日，自治区十二届人大常委会第三十次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话。自治区人大常委会副主任彭友东、姚爱兴、董玲、杨玉经、沈凡、沈左权和秘书长王文字出席会议。

会议传达学习了中央人大工作会议精神；决定将《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例（草案）》提请自治区第十二届人民代表大会第五次会议审议，表决通过了《宁夏回族自治区长城保护条例》、关于修改《宁夏回族自治区行政执法监督条例》《宁夏回族自治区测绘管理条例》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》《宁夏回族自治区动物防疫条例》《宁夏回族自治区人口与计划生育条例》的决定，表决批准了关于《银川市生活垃圾分类管理条例》《固原市人民代表大会常务委员会关于修改〈固原市城市环境卫生管理条例〉的决定》的决定，表决通过了宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于召开自治区第十二届人民代表大会第五次会议的决定；听

取和审议了自治区人民政府关于全区保就业工作情况的报告、关于2020年度国有资产管理情况的综合报告和关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告、关于我区百万移民致富提升行动实施情况的报告、关于2021年环境状况和环境保护目标完成情况的报告，听取和审议了自治区高级人民法院关于民事执行工作情况的报告，并开展专题询问，听取和审议了自治区人大常委会关于自治区十二届人大四次会议代表议案及部分代表建议、批评和意见处理结果的报告，自治区人民政府关于自治区十二届人大四次会议代表建议办理情况的报告；表决通过了有关人事任免的议案。

自治区副主席杨培君、自治区监察委员会主任艾俊涛、自治区高级人民法院院长沙闻麟、自治区人民检察院检察长时侠联，不是自治区人大常委会委员的专门委员会组成人员，邀请的10名自治区人大代表，自治区人大常委会副秘书长、办公厅和各工作委员会负责同志，各市、县（市、区）人大常委会负责人等列席会议。

（报道 / 梁晓丽）

自治区人大常委会党组召开会议

12月7日，自治区人大常委会党组召开会议，传达学习自治区党委十二届十四次全会精神，研究贯彻意见。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议，党组成员董

玲、杨玉经、沈左权、王文字出席会议，副主任姚爱兴列席会议。

会议指出，自治区党委以全会的形式深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，充分体现

了自治区党委贯彻落实党的十九届六中全会精神和党中央决策部署的高度政治自觉和责任担当。全会审议通过的决议，全面贯彻六中全会精神和中央决策部署，紧密联系宁夏实际，立意高远、主题鲜明、重点突出，必将有力推动全区上下以更加昂扬的姿态，奋进新征程、建功新时代。常委会党组和机关各级党组织要结合人大实际，认真学习领会、全面贯彻落实。

会议要求，要坚持和加强党的全面领导，更加坚定维护核心，更加自觉坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确

保宁夏人大工作沿着习近平总书记指引的方向前进。要坚持围绕中心、服务大局，以高质量立法保障现代化发展，以高水平决定凝聚最大共识，以高效能监督推动工作落实，以高标准履职发挥代表作用，努力做到全区工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里，为宁夏担当新使命、谱写新篇章贡献人大力量。

会议还传达学习了全国宗教工作会议精神及自治区党委常委会会议有关精神、第二十七次全国地方立法工作座谈会精神等。

(报道 / 李 刚)

坚定“两个确立” 做到“两个维护” 迈向新征程 建功新时代

——自治区人大常委会深入学习党的十九届六中全会精神

百年风云激荡走过壮阔征程，百年不懈奋斗铸就世纪伟业。党的十九届六中全会胜利召开后，自治区人大常委会按照党中央和自治区党委的要求，周密部署、认真实施，结合人大实际开展了卓有成效的学习活动，扎实推动全会精神在广大党员干部心中落地生根、在工作实践中加强贯彻落实，做到学思用贯通、知信行统一，以实际行动全面掀起了学习宣传贯彻全会精神热潮。

11月15日，自治区人大常委会党组专题学习党的十九届六中全会精神。围绕全会提出的党的百年奋斗重大成就和历史经验、“两个确立”、“五大历史意义”、“十个明确”、

“十个坚持”、全过程人民民主等重要内容，大家深入开展学习，认真研讨落实举措，切实把思想认识统一到全会精神上来。

常委会党组要求，要提高政治站位，进一步增强学习全会精神的政治自觉，更好地用全会精神凝聚共识、坚定信心、增强斗志。要准确把握全会精神的核心要义，深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义，始终牢记党的百年奋斗的初心使命，传承发扬党百年奋斗的历史经验，准确把握以史为鉴、开创未来的重要要求，勇于担当，锐意进取，扎实工作，全面提升人大工作质量和水平，为全面建设社会主义现代化国家履职尽责。

常委会机关党组把深入学习贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，充分发挥领学促学作用，坚持多层次学习、全方位覆盖，扎实组织开展各具特色的学习活动，不断把学习贯彻引向深入。在真学、真懂、真信、真用上作示范，召开专题学习会议，传达学习全会精神和自治区党委2021年第40次常委会（扩大）会议有关精神，研究贯彻意见。把学习贯彻全会精神与学习中央人大工作会议精神结合起来，与做好当前工作紧密结合起来，对标中央、自治区的最新决策部署和工作要求，按照“四个机关”的定位和要求，切实用全会精神武装头脑、指导实践、推动工作，着力补短板、强弱项、抓落实，进一步提高质量、增强实效，使人大各项工作更好服务自治区党委工作中心大局。

自治区人大机关党委、各党支部认真组织党员干部学习习近平总书记《关于〈中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议〉的说明》《中共中央关于党的百年奋斗重

大成就和历史经验的决议》全文，通过集中学习、专题研讨、邀请党外干部一起学习等方式，进一步统一了思想、深化了认识、明确了方向，加深了对全会精神核心要义的理解和把握。党员干部们一致表示，要深刻认识“两个确立”的重大政治意义、历史意义、时代意义，把“两个确立”真正转化为践行“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，彰显政治机关的对党忠诚；始终不忘为人民服务的宗旨，彰显国家权力机关的人民属性；坚定责任担当，坚持依宪依法履职，加强立法、监督、代表等工作，彰显工作机关的使命担当；更加密切联系群众，持续丰富拓宽“两个联系”，提升议案建议“两个质量”，彰显代表机关的为民本色；坚持自我革命，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，以更加昂扬的奋斗姿态和更加饱满的工作热情迈进新征程、建功新时代。

（报道 / 陈华辕）

自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式

11月30日，自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式，自治区十二届人大常委会第二十九次、第三十次会议决定任命的孙志、陈建龙，任命的李鸿儒、刘启冬向宪法宣誓。

自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持并监誓。彭友东说，希望四位同志始终牢记誓言，恪守宪法原则，忠诚依法履职，

奋发有为、廉洁奉公，自觉接受人民监督，为加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献。

自治区领导艾俊涛、姚爱兴、董玲、杨玉经、沈凡、沈左权、杨培君见证宣誓。

（报道 / 梁晓丽）

自治区人大常委会专题学习习近平法治思想

12月1日，自治区人大常委会邀请自治区法学会党组书记、常务副会长张廉作习近平法治思想专题讲座。

张廉从习近平法治思想的重大意义、丰富内涵和科学方法三个方面，对习近平法治思想作了全面深入系统的阐释，重点围绕依法行政和法治政府建设、完善立法体制机制和人大立法工作等方面，进行了全方位的解读。

常委会机关党员干部纷纷表示，要深入学习贯彻习近平法治思想，自觉尊崇宪法，深入领会、准确把握核心要义和精神实质，不断提高用法治思维和法治方式想问题、作判断、定措施的能力，全面履行好宪法法律赋予的职责，维护宪法尊严、捍卫宪法权威。

(报道 / 李 刚)

自治区人大常委会现场督办代表建议

12月9日，自治区人大常委会副主任杨玉经带领督办组赴银川公铁物流园，现场督办人大代表提出的“关于推进银川国际公铁物流港建设国家一类铁路口岸的建议”。

督办组参观了海关监管作业场所和大麦鲜草、新华物流等驻园企业，并试乘了百度无人驾驶车辆；召开督办会，听取了银川公铁物流园、石嘴山市商务局、中卫市口岸和投资促进

办公室等单位关于建议办理情况的汇报。

督办组指出，要主动对接，合力推动落实“十四五”规划关于口岸建设的部署安排；关注国家口岸管理动态，及时跟进，随时做好国家临时开放申报；充分借鉴内陆省区市的成功经验，全力打造“一港两片区”的铁路口岸开放格局。

(报道 / 王军山)

自治区人大常委会调研审计查出问题整改落实情况

12月15日，自治区人大常委会副主任杨玉经带领调研组，对2020年度自治区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况进行专题调研，听取自治区工业和信息化厅、农业农村厅关于审计查出问题整改落实情况的汇报。

调研组指出，相关厅局认真执行自治区人大常委会会议有关审议意见，积极推动审计查出问题整改，工作安排有力，整改成效明显。

要积极推动人大预算审查监督重点拓展改革落实，推动政府及相关部门建立健全规范透明、约束有力的预算制度，认真贯彻执行中央和自治区的重大决策部署，加强审计结果运用，优化财政资金分配，提高资金使用绩效，强化追责问责，不断提升依法行政水平和能力。

(报道 / 张建梅)

栏目主持 / 责任校对：陈华辕

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 57 号

《宁夏回族自治区长城保护条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议于 2021 年 11 月 30 日通过，现予公布，自 2022 年 1 月 1 日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 11 月 30 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 58 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于修改〈宁夏回族自治区行政执法监督条例〉等四件地方性法规的决定》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议于 2021 年 11 月 30 日通过，现予公布，自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 11 月 30 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 59 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于修改〈宁夏回族自治区人口与计划生育条例〉的决定》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议于 2021 年 11 月 30 日通过，现予公布，自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 11 月 30 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《银川市生活垃圾分类管理条例》的决定

(2021 年 11 月 30 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议决定，批准《银川市生活垃圾分类管理条例》。由银川市人民代表大会常务委员会公布，自 2022 年 1 月 1 日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2021 年 11 月 30 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《固原市人民代表大会常务委员会 关于修改〈固原市城市环境卫生管理条例〉的决定》的决定

(2021年11月30日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议决定，批准《固原市人民代表大会常务委员会关于修改〈固原市城市环境卫生管理条例〉的决定》。由固原市人民代表大会常务委员会公布，自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2021年11月30日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于召开自治区第十二届人民代表大会第五次会议的决定

(2021年11月30日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议决定，自治区第十二届人民代表大会第五次会议于2022年1月中旬在银川召开。建议会议议程：

- (一) 听取和审议自治区人民政府工作报告
- (二) 审查和批准自治区2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准2022年自治区国民经济和社会发展计划
- (三) 审查和批准2021年全区及区本级预算

执行情况和2022年全区及区本级预算草案的报告，批准2022年自治区本级预算

- (四) 审议自治区人民代表大会常务委员会关于提请审议《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例（草案）》的议案
- (五) 听取和审议自治区人大常委会工作报告
- (六) 听取和审议自治区高级人民法院工作报告
- (七) 听取和审议自治区人民检察院工作报告
- (八) 补选自治区十二届人大常委会委员
- (九) 其他

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2021年11月30日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

决定任命：

陈建龙为自治区民族事务委员会主任。

决定免去：

李琛的自治区政府外事办公室主任职务。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任职名单

(2021年11月30日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

任命:

刘启冬为自治区监察委员会委员。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会免职名单

(2021年11月30日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

免去:

张仁的自治区高级人民法院审判委员会委员、
审判员职务;

朱德蓉(女)的自治区高级人民法院审判委
员会委员、刑事审判第一庭庭长、审判员职务;

查碧然的自治区高级人民法院审判委员会委

员、刑事审判第三庭庭长、审判员职务;

曾宪斌的自治区高级人民法院审判委员会委
员、民事审判第一庭庭长、审判员职务;

王娟(女)的银川铁路运输法院副院长、审
判委员会委员、审判员职务。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 任免和批准免职名单

(2021年11月30日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

任命:

陈大威为自治区人民检察院检察员;

薛正俭为银川铁路运输检察院检察员、检
察委员会委员、检察长。

免去:

摆山花(女)的自治区人民检察院检察员职务;

薛正俭的自治区人民检察院检察员职务;

汪京红(女)的自治区人民检察院检察委员

会委员、检察员职务;

赵洁的银川铁路运输检察院检察长、检察委
员会委员、检察员职务;

谢东虎的银川铁路运输检察院副检察长、检
察委员会委员、检察员职务。

批准免去:

樊百安的固原市人民检察院检察长职务。

以宪法精神领航

——人大立良法促善治助力宁夏高质量发展

文 / 尚陵彬

“在第八个国家宪法日回顾我国宪法制度发展历程，对照中央人大工作会议要求，作为一名人大工作者，我深感责任重大、使命光荣！”自治区人大常委会法工委负责人说。国家宪法日的设立，不只是为了增设一个纪念日，而在于增强全社会的宪法意识，弘扬宪法精神，加强宪法实施，全面推进依法治国。

自 1980 年宁夏开展地方立法工作以来，在宪法的引领下，自治区人大常委会在“良法”和“善治”方面下足功夫，紧紧围绕自治区党委中心工作，每年的立法项目、执法检查都与自治区经济社会发展重点任务“同频共振”。

围绕推进脱贫富民战略，制定自治区农村扶贫开发条例，将中央提出的“精准扶贫、精准脱贫”与宁夏的成熟做法相结合并上升为地方性法规；围绕推进生态立区战略，制定、修订自治区大气污染防治条例，六盘山、贺兰山、罗山国家



▲自治区十二届人大常委会召开全区立法工作会议。

李刚 / 摄

级自然保护区条例等法规，深入开展“中华环保世纪行——宁夏行动”，深入全区各地对环境保护法律法规开展执法检查；自治区枸杞产业促进条例、自治区乡镇人民代表大会工作条例、自治区价格管理条例、自治区公共卫生服务促进条例、自治区污染物排放管理条例……40 多年来，一件件涉及经济建设、政治建设、社会文化事业、生态文明建设等方面的重要法规出台，有力地支持了宁夏改革发展，促进了全区经济社会各项事业发展，保障了人民群众合法权益。

2017 年 9 月 28 日，宁夏大气污染防治条例

经自治区十一届人大常委会第三十三次会议审议通过并于当年11月1日起施行，按照法规中“错峰生产”“禁止焚烧秸秆”等有关要求，当年宁夏全面打响“蓝天保卫战”，采取了一系列行之有效的措施，大气污染防治工作取得明显成效。这是自治区第十二次党代会提出实施生态立区战略以来，宁夏出台的首部环保方面的法规，为自治区铁腕治污、打赢大气污染防治攻坚战提供了法治保障。今年9月，自治区十二届人大常委会第二十九次会议审议通过了宁夏土壤污染防治条例，用最严格的问责来保障宁夏打好净土保卫战，其中提出，“土壤污染重点监管单位篡改、伪造监测数据，或者拆除设施、设备、建筑物、构筑物未制定、实施土壤污染防治工作方案的”，造成严重后果的，处20万元以上200万元以下的罚款，这又是宁夏人大常委会关于环保立法的一项“大动作”。

据自治区人大常委会法工委统计，截至目前，宁夏人大及其常委会共制定、修订地方性法规480多件次，现行有效的法规170多件，其中，在生态环保方面，先后制定出台了自治区环境保护条例、防沙治沙条例、水资源管理条例、禁牧封育条例、大气污染防治条例、水污染防治条例等40多件法规，占现行法规总数的四分之一，以实际行动扎实贯彻落实习近平生态文明思想，以法律利剑呵护碧水蓝天净土，为建设美丽新宁夏构建了一道道坚实的法治屏障。

在立法过程中，自治区人大常委会每年的立法工作，都会以民生为重点，让立法内容多“装”百姓身边事，立百姓需要的法，立造福社会的法，一部部事关民生的法规成为推动老百姓幸福生活的法治基石。

自治区人大常委会不断完善立法工作机制，将立法过程作为发展全过程人民民主的过程，不

断探索实现科学立法、民主立法的新方法新途径。在开展自治区实施城乡规划办法、道路交通安全条例等法规起草过程中，自治区人大常委会通过召开论证会、听证会、论辩会、立法评估等多种方式，广泛征求社会各界建议。在土壤污染防治条例、引黄古灌区世界灌溉工程遗产保护条例等法规制定过程中积极探索开展立法协商，征求自治区政协委员的意见建议。近年来，自治区人大常委会还设立了法律专家咨询委员会，建立了20多个基层立法联系点，深入听取专家学者和基层部门的意见建议。通过开门立法、民主立法，推进科学立法，让出台的法规更接地气、更实用、更具特色，为全区经济社会发展提供了有力的法律支撑。

“回顾这40多年来宁夏人大立法工作的历程，我们每制定出台一件法规，沿着中国特色社会主义法治道路前进的每一步，都与宪法息息相关，必须严格遵循法定的程序和权限开展立法工作：一是在党的领导下开展立法工作；二是守底线，不与宪法、法律、行政法规相抵触；三是根据上位法‘立改废’情况和社会形势发展需要及时对法规进行清理，该废止的废止，该修订的修订，以保持法规之间协调衔接，维护法制统一。”自治区人大常委会法工委负责人说。

展望未来，如何在实践基础上不断加强和改进立法工作，是时代向立法工作者提出的新课题新要求。“我们将继续坚定不移弘扬宪法精神、履行宪法使命，深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，坚持立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，在确保质量的前提下加快立法工作步伐，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的宁夏篇章提供有力法治保障。”该负责人说。★

(转自2021年12月4日《宁夏日报》)

以地方立法促进人口与经济社会可持续发展

文 / 王 琼

2021年11月30日，《关于修改〈宁夏回族自治区人口与计划生育条例〉的决定》经自治区十二届人大常委会第三十次会议表决通过。这是宁夏根据国家政策和经济社会发展第12次修改《宁夏回族自治区人口与计划生育条例》（以下简称《条例》），也是修改“动作”最大的一次，全文修改内容多达32项。

顺应人口发展大势 及时修改地方法规

人口问题始终是影响我国经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题，历来受到党和国家高度重视。党的十八大以来，党中央根据我国人口发展形势变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的重大决策。2021年，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》公布，明确提出实施三孩生育政策及配套支持措施，对进一步适应人口形势新变化和推动高质量发展新要求具有重大意义。2021年8月20日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国人口与计划生育法〉的决定》，进一步从国家立法层面为实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展

提供了坚强法治保障。

为深入贯彻落实党中央决策部署和全国人大常委会要求，宁夏及时启动《条例》修改工作，结合全区实际，对生育、养育、教育等相关内容进行修改完善，为优化人口结构，提高人口素质发展，进而推动全区人口和经济社会高质量发展提供坚实基础和持久动力。

健全完善保障机制 推动政策落地落实

修改后的《条例》重点围绕实施三孩生育政策、取消生育制约措施、完善配套支持举措等方面进行了修改、完善，同时积极强化对全面两孩政策实施前计划生育家庭合法权益的保障，确保国家政策和法律法规在宁夏得到全面落实和充分



体现。

积极建立奖励制度，有效进行鼓励激励。修改后的《条例》规定，县级以上人民政府建立生育家庭奖励补贴制度，对生育家庭的育儿、交通、教育、住房、就业等方面给予倾斜照顾。在就业方面，《条例》提出“对计划生育生活困难家庭优先安排相关扶助项目，优先提供资金、物资，优先安排从事第二、三产业工作”。针对生育三孩家庭的住房问题，《条例》中也新增了一条，“县级以上人民政府配租公租房，对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭，可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾，并可根据养育未成年子女负担情况制定实施差异化租赁、购房优惠政策”。同时，为了避免因为三孩政策、增加产假等政策带来的就业歧视，《条例》还特别增加了“妇女怀孕、生育和哺乳期间，按照国家有关规定享受特殊劳动保护并获得帮助和补偿；用人单位不得因妇女怀孕、生育、哺乳不予录用、予以辞退、解除劳动合同或者降低工资”等规定，确保不同行业领域、社会各行各业都能享受政策红利。

适当增加婚育假期，积极回应群众关切。针对基层单位反映强烈的婚假短、婚检率低、育儿假难以兑现等突出问题，自治区人大常委会调研组通过深入开展调查研究，比对外省区婚假等相关设定情况，《条例》均作出了适当修改。《条例》规定，依法办理结婚登记的夫妻享受婚假从过去三天延长至十天，参加婚检的，增加三天婚假；符合法律、法规规定，办理婚姻登记、生育子女的夫妻，女方除享受国家规定的产假外，增加六十天产假，男方享受二十五天护理假。同时，将育儿假由鼓励假调整为法定假，规定“在子女零至三周岁期间，每年给予夫妻双方各十天育儿假；婚假、产假、护理假和育儿假期间工资福利

待遇不变”。

及时消除制约因素，体现民意顺应潮流。为了顺应我国人口结构变化，以及国家鼓励生育政策的调整，修改后的《条例》删除了原条款中第十六条“不符合法律、法规规定多生育子女的，属于超生”的表述，同时还删除了一些涉及“超生”及相关处罚处分、征收社会抚养费等内容的条款。同时，《条例》对再婚夫妇生育政策明确提出：“再婚夫妻婚前生育的子女，不纳入现家庭子女数合并计算。”该条规定也成为《条例》修改的一大亮点。

注重完善配套措施，努力减少后顾之忧。三孩政策出台后，修改后的《条例》有效增加了关于保障三孩生育政策的配套支持措施，如购房、教育、托育服务、婴幼儿照护等。《条例》规定，鼓励和支持社会力量兴办普惠性托育机构，要求新建居住（小）区按照相关标准和规范，配套建设婴幼儿照护服务设施及相关安全设施；景区、车站、机场、公园、商场等公共场所和女职工比较多的用人单位应当配置母婴设施，为婴幼儿照护、哺乳提供便利条件。对于独生子女发生意外伤残、死亡的情形，《条例》也明确规定：“获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，可以按照规定获得扶助。县级以上人民政府建立健全对上述人群的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位帮扶保障制度。”

“面对现实的多元诉求和诸多难题的解决办法，我们始终在不断进行着尝试和探索。此次《条例》的修改将有利于推动宁夏实现适度生育水平，优化人口结构，促进人口长期均衡发展。”自治区人大常委会法制工作委员会相关负责人说。★

（作者单位：自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会）

栏目主持 / 责任校对：刘 艳

推进代表建议高质量办理 践行发展全过程人民民主

文 / 李金柱 范 军

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

作为国家根本政治制度，人民代表大会制度是发展全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径和最高实现形式。在人民代表大会制度的设计和安排中，我国的人大代表具有广泛的代表性，他们来自各地区、各民族、各行业，同广大

人民群众工作生活在一起，与群众须臾不可分割。作为国家权力机关组成人员，人大代表依法参加行使国家权力，管理国家和社会事务，推动决策部署落实。可以说，人大代表在发展全过程人民民主的实践中发挥着重要作用。自治区人大常委会贯彻落实全过程人民民主的重大理念，有效推进人大代表建议办理工作，解决了一大批人民群众关心的重点难点问题，办理质量和代表满意度明显提升，全过程人民民主在代表建议办理过程中得到了生动体现。

■ 坚持内容高质量，真正站在群众角度 思考问题、提出建议

习近平总书记指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。本届以来，自治区人大常委会坚持“内容高质量，办理高质量”“既要重结果，也要重过程”，积极组织代表参加专题调研、集中视察、执法检查以及学习培训，列席常委会会议，统筹安排代表参加“一府一委两院”联系代表等活动，支持和保障代表依法履职，不断提升履职能力。

常委会代表工作机构充分运用人大代表联络站，落实疫情防控常态化要求，采取“线上线下”相结合的方式，使代表充分发挥密切联系



▲自治区人大常委会调研组了解红树莓产业发展情况。
李刚 / 摄

人民群众优势，站稳政治立场，履行政治责任，倾听群众呼声，积极建言献策，确保把人民群众最关心、最直接、最现实的问题通过法定程序反映出来，使所提出的建议有深度、有温度，更好地体现人民意志、保障人民权益。

在自治区十二届人大四次会议上，代表共提出建议 212 件，主要涉及高质量发展、新旧动能转换、三大攻坚战、乡村振兴、制度创新、社会建设等各个方面。这些建议既有关系宁夏经济社会发展的大事、要事，也有群众关心的热点、难点问题，充分反映了人大代表心系美丽新宁夏建设、心系群众冷暖的责任担当。

在认真分析代表建议并广泛征求意见的基础上，自治区人大常委会主任会议确定了 11 件重点督办建议，由自治区发改委、科技厅、财政厅、生态环境厅、文化和旅游厅、高级人民法院等 12 家承办单位牵头办理，由自治区人大法制委、财经委、监察和司法委 3 个专门委员会和常委会教育科学文化卫生、民族宗教外事侨务、代表联络与选举任免等 7 个工作委员会负责督办。

自治区人大常委会把办好代表建议作为推进全过程人民民主的生动实践，坚持常委会主任会议组成人员领衔督办、政府领导领衔办理制度，把督办代表建议同贯彻落实党中央和自治区党委决策部署有机结合，同推动解决群众“急难愁盼”突出问题有机结合。常委会领导以身作则，履职尽责，到一线了解情况、到一线听取代表意见、到一线推动问题解决。各督办委员会切实履行督

办职责，健全办前沟通、办中调研、办后交流机制，做好督促和协调工作，积极推动代表建议办好办实、办出成效。

■ 聚焦时代使命，扛起责任担当，以建议办理推进先行区建设

努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是习近平总书记赋予宁夏的时代重任，也是宁夏发展质量效益的必然选择。

自治区人大代表提出的关于加快推进银川国际公铁物流港建设国家一类铁路口岸的建议，希望自治区人民政府积极争取国家支持，打造中欧班列品牌，着力将银川国际公铁物流港打造成为宁夏对外开放和口岸经济集聚区。

自治区人大财经委和常委会预算工委充分尊重代表主体地位，制定督办方案，明确专人作为联络员，加强与承办单位联系沟通，通过听取汇报、上门督办、电话联系和参加代表建议办理集中见面会等方式，及时掌握办理进度。

自治区商务厅向自治区人民政府提交了《宁夏铁路口岸开放调研报告》。自治区人民政府主动对接国家口岸管理办公室，寻求国家层面政策支持。同时，扭住关键重点，主动担当作为，在全面扩大开放、持续深化开放、不断推进开放上继续着力、下足功夫。

积极服务“一带一路”国家大局，抢抓“一带一路”历史机遇，推进“一带一路”开放合作。近年来，宁夏开行西向至中亚、西亚，北向至蒙



古国、俄罗斯的中欧班列运行稳定。2021年5月11日，首列南向陆海新通道国际货运班列开通。大力引导发展面向沿海港口的铁海联运，东向“公转铁”货运班列快速发展，银川国际公铁物流港已初步建成大型综合现代化多式联运物流园区。

关于进一步加大黄河滩区湿地生态保护的建议，由常委会环境与资源保护工作委员会负责重点督办。环境与资源保护工作委员会本着高度负责的态度，创新方式，确保建议办理高质量。

自治区人民政府及相关部门高度重视，采取措施，按照代表建议要求，全面排查黄河管理范围内各类生产、管理、服务用房及其附属设施，坚决清理黄河“四乱”；制定《自治区湿地保护修复制度工作方案》，扎实开展湿地修复保护；稳步推进退耕还湿，通过补偿方式在平罗县天河湾、黄沙古渡湿地公园退耕还湿4万亩。

■ 巩固脱贫攻坚，实施乡村振兴，以建议办理促进农业农村优先发展

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。

在自治区十二届人大四次会议上，代表提出涉及农业与农村方面的建议共32件，其中，关于解决沙坡头区压砂地生态修复治理和生态产业可持续发展资金、关于完善宁夏中部干旱带西线供水沙坡头区兴仁片区工程、关于支持建设中部干旱带海原西安供水工程3件建议，被常委会主任会议确定为重点督办建议。

为推动“白纸黑字”的代表建议成为切切实实的问题解决，自治区人大常委会农业与农村工作委员会主动邀请提出建议的代表参加视察、调研等活动，密切与代表沟通，及时了解代表意图

和想法。将督办建议与常委会开展水土保持“一法一办法”执法检查相结合，推动有关方面依法依规调整压砂瓜种植规模，稳步有序实施退耕和生态修复治理。

自治区人民政府领导高度重视代表建议办理工作，亲自研究、亲自解决。在各方面共同努力下，沙坡头区压砂地已退出4.13万亩，2022年计划退出32.73万亩。自治区发改委在编制自治区“四水四定”方案中，结合自治区“九个重点产业”发展，综合考虑兴仁灌区、海原西安供水工程等问题。代表们对建议督办和办理工作以及取得的阶段性成效均表示满意。“办前有沟通、办时有协商、办后有反馈”的办理方法，有力促进了代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变。

■ 突出产业发展，加快绿色转型，以建议办理推动经济发展量的合理增长和质的稳步提升

横下一条心、认准一条路、铆足一股劲、拧成一股绳，大力推进“九个重点产业”向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，努力走出一条具有宁夏特色的高质量发展新路子，打造经济社会发展新优势，成为全区上下共识。

针对关于打造宁夏黄河流域生态旅游产业带的建议，自治区人民政府相关部门编制了《黄河国家文化公园（宁夏段）建设保护规划》，梳理重点招商引资项目80个，新认定20余家A级旅游景区和6家度假区，举办星空旅游大会等10余项品牌活动，储备了黄河国家文化公园等一批重点项目。

通过重点建议督办，以点带面，推动其他建议办理。自治区人民政府有关部门全面梳理落实关于加快发展奶牛优势特色产业的代表建议，成功申报了宁夏黄河绿洲奶牛优势特色产业集群项目，争取中央财政资金1.5亿元，聚焦养殖、加

工、服务等环节，加快形成产业集群成链融合发展轴，着力打造中国“高端奶之乡”。

自治区人民政府有关部门树立质量意识和质量标准，把办理效果体现在促进经济社会发展上来。充分吸收代表关于重视互联网、物联网、云服务发展的建议，抢抓国家（中卫）新型互联网交换中心试点、国家一体化大数据中心宁夏枢纽节点获批契机，谋划招引了一批工业互联网、物联网、5G场景应用等新基建项目，着力打造立足宁夏面向全国的云服务、超算、备灾和一体化大数据中心及产业园。

通过办理关于改造提升传统石膏产业的代表建议，将石膏产业发展纳入《宁夏制造业高质量发展“十四五”规划》，鼓励企业利用新技术、新工艺、新产品改造提升传统石膏产业，打造中高端天然石膏产业基地，构建原矿开采、石膏粉深加工等一体化、全产业链格局。

■ 注重基本民生，持续改善保障，以建议办理不断满足人民群众对美好生活的新期待

坚持以人民为中心的发展思想，全力推进“四大提升行动”，把涉及民生建议督办与常委会重点工作同步部署、同步推进，与党史学习教育“我为群众办实事”实践活动有机结合，确保各项惠民举措落地见效。

针对内容涉及解决机构、编制等事项的4件建议，自治区党委编委印发了《关于建立事业编制周转池的意见》，统筹全区部分事业单位空编，分批下达周转池编制，逐步补齐各市县中小学教职工编制缺口，切实为基础教育均衡发展提供编制保障。同时，支持姚河源西周遗址保护所解决有关机构编制问题。

将督办关于加大力度解决案件执行难问题的

建议与听取和审议自治区高级人民法院关于民事执行工作情况的报告结合起来，并开展专题询问，督促有关方面深入开展专项执行行动和终本案件专项检查活动，化解了一批积案、难案和“骨头案”，依法维护司法判决、裁定权威。

关于将新生儿耳聋基因检测列入自治区为民办实事项目的建议得到多部门联动办理，自治区人民政府及时研究列入2022年为民办实事项目，按照每名新生儿350元筛查费用，预算项目资金3150万元，将全区9万多名新生儿全部纳入耳聋基因检测范围，最大限度地回应社会关切。

扎实办理关于对彭阳县“互联网+城乡供水”建设给予支持的建议，自治区有关部门在保障前期重点资金的基础上，又从农村供水工程中央维修养护资金中分配300万元给予支持，并向代表承诺，采取以奖代补形式调剂有关水利专项资金确保工程如期完成，尽快让城乡群众吃上放心水。

针对关于预防处置校园欺凌的建议，自治区有关部门委托第三方开展专题调研，形成《宁夏2021年中小学生欺凌情况分析报告》，分析全区校园欺凌事件的主要特点，深入开展“护校安园”“护苗2021”等防范和专项治理活动，当年实现全区中小学和幼儿园专职保安配备率、一键式报警和视频监控安装率、护学岗配备率100%，更加有效预防校园暴力欺凌案件的发生。

坚持内容高质量、办理高质量，做到既重结果也重过程，真正推动改进工作、解决实际问题。通过人民代表大会制度，人民的声音得到倾听和落实，真正做到民有所呼、我有所应，这正是全过程人民民主的具体体现。★

（作者单位：自治区人大常委会办公厅、代表联络与选举任免工作委员会）

责任校对：陈华辕

稳就业 保就业 促民生

——自治区人大常委会听取和审议全区保就业工作情况报告侧记

文 / 图 范子荣

就业是最大的民生。

2020 年以来，国内外严峻复杂的经济形势和突如其来的新冠肺炎疫情，给全区各行业都带来了不同程度的影响，餐饮服务、旅游产业等受到的冲击尤为严重。

有多少群众就业受到影响，他们生活得怎么样？自治区政府出台了哪些促进就业和救济措施，效果又如何？这些都深深地牵动着自治区人大常委会组成人员的心。

2021 年 11 月 29 日，自治区十二届人大常委会第三十次会议听取和审议了自治区人民政府关于全区保就业工作情况的报告。

打出“组合拳” 致力促稳岗扩就业

“自治区人民政府将稳就业、保就业摆在优先位置，坚持产业、财政、金融、税收、社保等政策协同发力，不断强化就业优先政策供给。各地各有关部门不断优化公共就业服务，着力打好减负、稳岗、扩就业‘组合拳’，就业形势持续向好，基本恢复到疫情前水平。”自治区政府副秘书长李鹏受委托向自治区人大常委会作报告时说。

报告显示，2020 年以来，自治区全力援企减负稳定就业，聚焦重点群体保障就业，相继出台了一系列稳就业、保就业措施。

——出台稳就业、保就业“13 条”“18 条”，

中小企业共渡难关“18 条”等系列政策文件，严格执行社会保险“减、免、缓、降、返、补、延”政策措施。社保“双降”为企业减负 98.5 亿元，减免企业社保费 47.6 亿元，拨付稳岗返还资金 5.2 亿元，惠及企业 4.6 万家，涉及职工 110 多万人。

——针对高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员、农村贫困劳动力等重点群体，自治区财政共拨付就业补助资金 17.54 亿元。为 6.1 万名失业人员发放失业保险金 4.8 亿元，为 23.9 万人发放失业补助金和临时生活补助金 8.1 亿元。

——创新“订单式、定岗式、定向式”“直补个人”“直补企业”和“互联网+”等方式，大力开展就业技能培训、岗位技能提升培训、新型学徒制培训、以工代训，促进企业以训稳岗。2020 年以来累计开展补贴性职业技能培训 31.4 万人次，兑付补贴资金 4.9 亿元，以工代训支持 2318 家企业涉及 13.2 万名职工。

——大力开展“创业培训 + 创业担保贷款 + 创新服务”一体化帮扶，为创业者提供全链条、精准化服务。2020 年以来，全区累计发放创业担保贷款 63 亿元，新培育创业实体 2.76 万家，创造新岗位 6.19 万个，带动就业 12.55 万人。

——上线运行宁夏人力资源社会保障一体化系统，积极搭建招聘应聘网上平台。2020 年以来共举办线下招聘会 262 场、线上招聘会 222 场，

促成 4.6 万人就业或签约。

坚持问题导向 调研摸实情问实效

为了摸清政策实施效果，10月中旬，自治区人大常委会副主任沈左权率调研组实地走访了银川人力资源服务产业园、创业孵化中心以及部分企业、社区，并与自治区部分高校和职业技能学校的代表进行了座谈，详细了解高校、职业院校毕业生、农村转移劳动力、困难群众等重点群体就业情况、存在的困难和问题。

在银川人力资源服务产业园一层招聘大厅，调研组了解到，由于疫情影响，园区线下招聘服务暂停，全部转为线上招聘，每周组织进行一次，完全能够满足银川及周边企业用工和人才服务需求。

在社保服务窗口，沈左权向工作人员询问去年疫情发生以来社保政策落实情况。“去年疫情发生后，不少企业生产经营受到影响停工停产，银川市认真执行稳就业、保就业相关社保政策，紧急发放失业保险金 1.47 亿元、失业补助金 3.57 亿元，惠及职工 10.25 万人，对受疫情影响期间未裁员或少裁员的 11096 家困难中小微企业发放失业稳岗返还金 1.76 亿元，极大缓解了疫情给企业和群众生活带来的困难。”银川市人力资源和社会保障局工作人员陈杰说。

高校和职业技能院校毕业生是就业工作的重点。调研组在宁夏大学召开座谈会，邀请宁夏大学、宁夏职业技术学院、宁夏启航技工学校等院校代表座谈，大家积极为促进毕业生就业出谋划策。

根据自治区人力资源和社会保障厅数据，2020 年以来，自治区出台了促进高校毕业生就业



▲ 在银川市人力资源和社会保障局，常委会调研组向工作人员询问社保政策落实情况。

“12 条”等政策，通过实施就业创业促进计划、基层就业项目、线上线下就业服务，2021 年应届毕业生总体就业率 92.44%，同比增长 6.4%。

“近年来，自治区高度重视应届高校毕业生就业问题，教育、人社等部门积极服务就业，大力开拓就业渠道。特别是疫情发生后，出台了一系列促进就业的措施，毕业生签约率有了明显提高。”宁夏大学学生处处长罗进德说，“但就业稳定性不高、拖延不就业等问题也不容忽视，有的毕业生签约了不到岗，或者只干几个月就不辞而别了，择业观和就业理念亟须转变。”

存在“痛堵点” 审议找问题查原因

在常委会会议审议中，常委会组成人员对自治区人民政府稳就业、保就业工作付出的努力和取得的成效给予了充分肯定，同时也指出宁夏就业工作仍然存在一些“痛点”和“堵点”。

张存平委员、尤艳茹委员提出，全区在疫情后的就业保障跟进措施还比较滞后，化解就业难题的手段比较单一。特别是在疫情防控常态化的大环境下，餐饮、旅游等行业受到冲击比较大，

很多企业经营困难，从业人员难以稳定就业，政府扶持的力度明显不足，一些优惠扶持政策落实还不到位。

针对目前“招工难”与“求职难”并存，且矛盾比较突出的问题，李进委员认为，“之所以存在这样的结构性矛盾，主要原因是全区人才培养和储备与产业发展需求不能很好匹配，培训机构的职业技能培训与市场需求脱节”。

左新军委员说：“宁夏职业培训的技能性、实用性、针对性不强，重复培训、多部门培训、低层次培训的问题比较突出。”

“现在很多年轻人没有树立正确的择业观，一工作就想坐办公室，考不上公务员、事业编制岗位，宁肯在家‘啃老’。同时，政府和高校在就业创业方面的教育引导也不足，相关政策宣传不到位，公众对优惠政策知晓度不高。”康俊杰委员说。

张苏安委员指出，就业应当依靠市场主体，坚持市场化动作。公益性岗位只是国家给的过渡性政策岗位，但在实施的过程中面临着社保、医保缴纳等诸多问题，一定程度上增加了财政负担。

自治区人大代表马俊十分关注新业态就业人员权益保障问题，他认为当前政府对直播带货、快递小哥、外卖骑手等新业态就业人员社会保障方面的政策保障比较滞后，需要加强相关研究。

破解“就业难” 还需补短板增实效

针对审议中发现的问题，常委会组成人员提出了进一步加强和改进就业工作的建议。

要进一步强化产业发展对就业的拉动作用，抓好就业优先政策措施落实。大力实施“四大提升行动”，加快发展“九个重点产业”，保持对就业的强劲拉动；针对重点产业、重点项目对技能人才的需求，提前介入做好订单人才培养、储备，扩大各种应用型人才培育和引进渠道，帮助企业

缓解人才“引不来、留不住”等问题；针对受疫情冲击较大的服务行业制定帮扶政策，帮助企业恢复经营、渡过难关，更好吸纳就业；要科学准确调查统计全区城镇就业相关数据，加强就业市场需求研判，及时更新就业信息，适时开拓、引导就业渠道。

要建立完善与产业发展相配套的多层次职业培训体系，破解“招工难”和“求职难”的结构性矛盾。要从自治区层面建立培训协调统筹机制，整合培训资源，有效解决重复培训、多头培训、低层次培训造成的资源浪费问题，切实提升就业培训的针对性和实效性；要找准市场需求缺口，加强对培训机构的考核监督，在精准供给上下功夫；政府要加大支持力度，积极鼓励企业与职业技术学校的合作或加大自主培训，提高职业培训与产业发展的匹配性，促进高质量稳定就业。

要充分利用报刊、新媒体、微信群等载体，进一步加大就业优惠政策宣传力度。要高度重视青年创业就业指导工作，引导就业人员特别是大学毕业生树立正确的就业观、择业观；要积极鼓励和支持各种灵活就业新业态发展，加强灵活就业人员参加社会保险等权益保障；要进一步拓展劳务输出方式，学习借鉴福建沙县小吃、青海拉面等产业的发展经验，发掘宁夏餐饮优势项目，积极培育面向全国的连锁餐饮。

促进就业既要发挥政府的“兜底”作用，更要坚持市场化运作，充分发挥企业主体作用。要积极探索出台“个转企”优惠政策，增加就业供给；要切实解决好在实施公益性岗位过渡性政策过程中出现的社保、医保缴纳等诸多问题，减轻财政的不合理负担；出台促进就业政策时要严格执行社保法，主动接受人大和社会的监督。★

(作者单位：自治区人大社会建设委员会)

责任校对：王娟



专题询问直面民事执行

文 / 杨冬燕 图 / 梁晓丽

“执行难”是法院工作中群众最不满意、社会关注度最高的难题，也是法院痛下决心、下大力气破解的难题。面对群众对破解执行难问题的呼声，自治区人大代表陈奋发高度关注，在2021年初人代会上提出“关于加大力度解决案件执行难问题的建议”，被自治区人大常委会主任会议确定为重点处理建议。为加强人大监督工作，推动全区法院民事执行工作扎实有效开展，11月29日至30日，自治区十二届人大常委会第三十次会议听取和审议了全区法院民事执行工作情况的报告，并召开了民事执行专题询问联组会议。

在专题询问联组会议现场，自治区人大常委会组成人员围绕人民群众最关心的热点、难点问题，开门见山提出询问。面对询问，自治区高级人民法院、人民检察院和公安厅、司法厅、财政

厅等机关、部门负责人不回避、不推诿，实事求是、认真严肃地一一回应，现场解民忧、求实效的气氛热烈浓厚。

破解“执行难”的措施和困难

近年来，宁夏法院在破解“执行难”问题上采取了哪些措施？目前解决“执行难”问题最主要的困难在哪里？如何加强这方面的工作？左新军委员提出了大家普遍关心的问题。

面对询问，自治区高级人民法院院长沙闻麟介绍了破解“执行难”的主要措施。

2019年以来，在巩固“基本解决执行难”工作成果基础上，全区法院以实现“三项目标”为着力点，努力向“切实解决执行难”奋斗目标迈进。近年来，自治区法院采取了加大执行办案力

度、构建综合治理“执行难”大格局、推进执行指挥中心实体化运行、完善网络执行查控系统建设、健全失信联合信用惩戒机制等一系列强有力措施提高执行工作质效。截至2021年10月，全区法院共受理执行案件256258件，执结231337件，执行到位金额429.5亿元，同比分别增长41.4%、45.6%、60.9%，案件质效17项考核指标绝大部分优于全国平均水平、位于西北五省区法院前列。

面对案多人少矛盾日益突出、外部联动亟待全面落实、执行办案保障需要强化等现实困难，全区各级法院将坚持党对人民法院工作的绝对领导，推进解决“执行难”的综合治理，坚持以政法队伍教育整顿为契机提升执行监督管理工作水平，坚持执行干警配比要求缓解案多人少矛盾，坚持以提升司法能力为重点推进执行队伍建设，坚持运用督查考核方法手段发挥执行联动机制作用，坚持执行装备配备标准，进一步发挥执行保障作用。

民事执行检察监督效果如何

检察机关在民事执行活动监督方面主要做了哪些工作，效果如何？下一步采取哪些有针对性的措施支持人民法院执行工作，尤其在打击拒执罪方面如何发挥更大作用？沙新委员向检察机关负责人提出了自己的关切。

自治区人民检察院检察长时侠联答道，作为执行联动单位之一，人民检察院对民事执行活动持续进行法律监督。2019年以来，全区检察机关共受理民事执行监督案件1706件，向法院提出检察建议1562件，法院同期采纳1464件，采纳率93.73%。对涉嫌拒不执行判决、裁定犯罪的，监督公安机关立案10人，批准逮捕18人，提起公诉43人。立案侦查民事执行法官涉嫌职务犯罪7人。

三年来，全区检察机关针对明显超标的执行、消极执行、拖延执行、违法处置被执行财产等违

法情形，提出检察建议127件，法院全部采纳。今后将主动加强与法院的协作配合，形成良性互动的工作关系。建立健全民事执行检察建议说理制度，加强释法说理，加强检察建议跟踪督促落实。建立下级检察院检察建议向上级检察院备案审查制度。自治区人民检察院将对接最高人民检察院监督工作信息系统，接入全国执行与法律监督工作平台，实现执行与监督信息法院、检察院共享，提高民事执行监督信息化水平。重大民事执行监督案件的检察建议抄送同级人大常委会相关部门，争取人大常委会对检察机关民事执行监督工作的支持。

公安机关协助配合如何做

公安机关在协助配合法院解决“执行难”方面做了哪些工作，效果如何？今后将采取哪些更有力的措施，协助法院解决查人找物难题，并在打击拒执犯罪方面发挥更大作用？尤艳茹委员接过话筒连续发问。

自治区公安厅副厅长李云峰说，公安机关在配合法院执行工作中主要负责提供被告、被执行人身份、车辆登记、旅店住宿等信息，协助查找被执行人、车辆，侦办相关违法犯罪案件。近年来，全区公安机关充分发挥职能优势，主动配合人民法院开展执行工作，打通数据共享壁垒，建立联动机制，依法保障执行工作，严厉打击拒执犯罪，着力推动解决法院“执行难”问题。2018年以来，全区公安机关共办理拒不执行判决、裁定刑事案件275起，其中立案125起，采取强制措施69起，移送审查起诉47起；累计打击处理120人，其中拘留49人，逮捕20人，移送审查起诉47人。《关于依法处理妨碍政法干警履行法定职责违法犯罪行为的指导意见》实施以来，全区公安机关共办理妨害人民法院执行公务刑事案件



▲自治区高级人民法院相关部门负责人认真回答询问。

件13起，刑事拘留4人，逮捕3人，移送审查起诉5人；共办理阻碍人民法院执行职务行政案件23起，行政拘留7人。

下一步全区公安机关将在强化协助配合、提升查找质效，规范拒执案件办理、提升侦办质效，完善执行联动机制、形成工作合力等方面不断加大与法院的联动配合力度，努力提升配合查控效果。

“终本案件”的情况及改进措施

终结本次执行程序，是指人民法院已穷尽一切执行措施，未发现被执行人有可供执行的财产或者发现的财产不能处置的，将暂时终结执行程序并作结案处理，待发现可供执行财产和财产处置条件成熟继续恢复执行的一项制度。终本后申请人发现被执行人有可供执行财产的，可以随时申请恢复执行。终本后5年内，执行法院每6个月通过网络查控系统查询被执行人财产，一旦符合恢复执行条件，将及时恢复执行。

自治区法院目前“终本案件”占执行案件的比例是多少？如何防止把“终本案件”当成一个筐，把不该“终本”的也往进装，从而片面追求

执行率？今后将采取什么措施进一步改进和完善该项工作？朱贊委员提问。

自治区高级人民法院执行局局长尹效恩回答说，2019年1月1日至2021年11月15日，全区法院共受理首次执行案件224985件，终本结案79058件，终本率35.14%，低于全国的平均水平；合格率始终保持在100%，实际执行到位率8.83%，远低于全部案件的实际执行到位率（22.58%）。下一步将加大财产调查和

处置力度，对不报告财产和报告不实的加大处罚力度，穷尽搜查、审计、悬赏等强制措施，完善网络司法拍卖和评估工作，确保财产处置变现工作公开、透明、高效；加强诉讼保全和执行协调配合，鼓励财产保全保险担保；加强联合信用惩戒，不断拓展对失信被执行人联合信用惩戒的范围和深度；依法充分适用罚款、拘留、限制出境等强制措施，加大对拒执行为、拒执犯罪的惩处力度和对妨害执行行为的打击力度；通过大力推动执行转破产工作，畅通无财产可供执行案件依法退出路径；严抓案件监督管理，形成“终本案件”管理常态化，发现违规终本的，严肃处理，绝不姑息。

……

判决的有效执行，是维护人民群众利益的根本体现，是社会公平正义和法律权威的有效彰显。法院民事执行专题询问联组会议在掌声中落下帷幕，司法工作站稳人民立场、保障人民权益、维护公平正义，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的时代答卷正在徐徐展开。★

（作者单位：自治区人大常委会监察和司法工作委员会）

责任校对：刘艳

关于人大监督工作计划议题 建议工作的实践与思考

文 / 刘玉海

开展监督工作计划议题建议工作，是各级人大信访部门的一项重要职能，通过对人民群众来信来访中具有全局性、普遍性的问题进行分析研究，可以为常委会确定监督议题提供合理建议。近年来，地方各级人大信访部门不断探索和实践监督工作计划议题建议工作的方法途径，取得了一定成效，但在新形势下如何更好地适应新要求、提升工作质效仍是需要不断思考的一个重要课题。

开展监督工作计划议题 建议工作的重要意义

提出监督工作计划议题建议是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的具体举措。提出高质量的监督工作计划议题建议，对坚持和完善人民代表大会制度、贯彻落实全过程人民民主要求、增强常委会监督工作实效具有重要作用。把人民群众的意见建议纳入监督工作内容，有利于充分反映和表达人民群众的意愿，丰富民主形式，拓宽民主渠道，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

提出监督工作计划议题建议是贯彻落实《监督法》的具体体现。《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》（简称《监督法》）第九条明确规定，人民来信来访集中反映的问题

是常委会确定听取和审议本级人民政府和人民法院、人民检察院专项工作报告议题的重要途径之一。这就从法律层面规定各级人大信访部门提出监督工作计划议题建议是法定职责，必须严格依法落实，并在实施中研究确定开展监督议题建议工作的具体方法和步骤。

提出监督工作计划议题建议是引领新时代人大信访工作高质量发展的重要基础。人大信访部门通过提出高质量的监督工作计划议题建议，把人民群众反映强烈的社会热点难点问题，通过法定程序由常委会依法进行监督，从而把解决个别群众反映的信访问题上升到解决整个社会层面相关领域的问题，提升了人大信访部门化解矛盾纠纷的层次和覆盖面，有利于促进新时代人大信访工作高质量发展。

当前，地方人大在开展监督工作计划议题建议工作中，仍存在一些问题：一是人大信访部门围绕常委会中心工作提出监督工作计划议题建议的意识不够强，对职责认识不到位，没有把这项工作摆上重要议事日程；二是监督工作计划议题建议工作发展不够平衡，有的省级人大已经开展多年，有的还在初步的探索实践中，市、县（区）人大信访部门由于观念和客观条件的限制，绝大部分尚未开展此项工作；三是提出的建议质量不

够高，缺乏对改革发展稳定大局的深入把握，缺少对群众切身利益信访突出问题的深入研究，以及对信访信息的分析归纳和综合研究；四是提出建议的制度机制还不完善；五是信访信息收集方式有待拓展。

开展监督工作计划议题 建议工作的对策与措施

加强教育引导，切实提高对监督工作计划议题建议重要性的认识。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习中央信访工作制度改革精神，深刻领会人大信访工作是党联系人民群众的重要渠道，是听取群众意见建议，增强人大立法、监督工作针对性实效性的重要途径。要组织地方人大信访部门认真学习《监督法》等法律法规，增强对研提监督工作议题建议的认识，从思想上纠正“监督工作与信访工作关系不大”“信访部门提出监督议题建议可有可无”的模糊认识，深刻认识信访部门提出高质量的监督议题建议，既是贯彻落实全过程人民民主要求，也是增强常委会监督工作实效性的有效途径，切实统一思想认识，明确职能任务，增强职责意识，牢固树立信访部门开展监督议题建议工作就是服务常委会中心工作，就是履行法定职责的思想。

建立完善监督工作计划议题建议工作的制度机制。人大信访工作作为人大及其常委会行使监督权的重要线索来源和渠道，必须坚持用法治思维谋划工作，用法治方式解决问题，严格按照法律规定、法定渠道、法定程序提出监督议题建议。要积极探索实践监督议题建议工作中好的经验方法，把开展监督议题建议工作的程序、方法、步骤以制度的形式固定下来，并在实践中不断加以充实和完善，使人大信访部门监督议题建议工作有法可依、有章可循。同时，要注重抓好制度的

落实，严格按照制度规定组织开展监督议题建议工作，确保工作规范有序、落实有力。

认真做好信访信息登记、搜集和整理工作。开展监督议题建议工作需要广泛收集社会方方面面的信息，离不开来访群众反映问题这个基本渠道。要认真做好日常办信接访工作，不断改善接访条件，规范信访受理和办理程序，细致做好询问、登记、法律释疑等环节工作，为来访群众营造舒适温馨的信访服务环境，引导来访群众想说、愿说、敢说，主动表达诉求，真实了解他们的心声和期盼，进而了解信访问题涉及的相关领域深层次普遍性问题。要完善机关信访工作制度，坚持按政策依法依规处理信访问题，不断提高办信接访质量和效率。

加强对信访信息的综合分析和研究。要加强与“一府一委两院”信访部门的沟通联系，依托人大信访系统和政府信访平台信息，充分利用大数据量化分析优势，对群众来访信息进行综合分析研判，对监督议题建议进行定量定性分析和可行性研究，保证监督议题建议有来源、有依据、有分析、有研究。要加大调研力度，召开专题会议，在开展信访排查、转办督办信访事项的同时进行调研，深入分析研判信访矛盾集中领域的问题，确保所提监督议题建议严谨、科学、准确。

紧紧围绕常委会中心工作开展监督工作计划议题建议工作。开展监督议题建议工作的根本目的是为了贯彻执行《监督法》，服务常委会依法履职，因此提出的监督议题建议必须紧扣中央重大决策部署、地方党委重要安排部署和人大常委会中心工作，保证提出的监督议题建议方向正确、重点突出。人大信访部门要积极发挥参谋助手作用，做好信访信息综合分析，了解掌握立法、监督工作重点。通过人大信访系统和政府信访平台信息，广泛征求对监督议题建议的意见，确保所

提监督议题建议符合党和国家的大政方针，全面贯彻本级党组的决策部署，能够与“一府一委两院”的重点工作相衔接。

聚焦社会热点开展监督工作计划议题建议工作。在研提监督工作议题建议时，要紧密结合实际，把监督议题建议工作与当地经济社会发展相结合，准确把握社会热点焦点问题，选择事关改革发展大局、事关广大人民群众根本利益、事关社会和谐稳定的议题。就宁夏而言，要重点突出黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，突出保障和改善民生，突出人民群众反映强烈的司法公正、老年人权益保障、生态环境保护等领域的社会热点难点问题，使所提监督议题建议能够准确反映当前社会热点问题。同时，要加大群众反映强烈的重要信访事项的办理力度，通过对重点信访事项的转办督办，与政府及政法机关等办理部门深入沟通交流，加深对该领域存在普遍问题的认识和把握，确保提出的监督议题建议符合实际、具有可行性。

切实提高监督工作计划议题建议的质量。常委会监督议题涉及政治、经济、文化、社会、法律、环保、民生等方方面面，要不断提高监督议

题建议的质量，结合工作实际和信访数据综合情况，选择针对性、操作性、时效性较强的工作议题建议。所提每条监督议题建议要有来源出处，有依据和数据支撑，做到宁缺毋滥，确保真正能够推动解决相关领域的问题，能够经得起监督实践的检验。

加强对监督工作计划议题建议的跟踪和落实。监督议题建议报送后，要加强与相关部门的联系协调，及时了解监督议题建议采纳情况，跟进做好相关服务工作。所提监督议题建议被采纳后，要积极参与到监督服务过程中，听取常委会会议讨论发言情况，跟踪了解常委会组成人员对监督议题的意见建议，并在常委会会议讨论发言中提供相关信访信息资料，做好提问的解释和说明等工作。协助常委会组成人员在讨论中更好地把握监督议题的重点内容，提出高质量的审议意见，推动“一府一委两院”相关部门解决问题、改进工作。★

（作者单位：自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会）

责任校对：陈华辕



编前语：党的十九届六中全会召开以来，广大人大新闻宣传工作者把深入学习宣传贯彻全会精神同党史学习教育结合起来，同学习贯彻中央人大工作会议精神融汇起来，同人大新闻宣传工作贯通起来，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，紧扣主题、围绕主线，保持人民情怀，讲好人大故事，在守正创新中唱响主旋律、弘扬正能量。

坚定制度自信 讲好人大故事

文 / 梁晓丽

党的十九届六中全会是一次具有里程碑意义的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，必将指引我们在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。我们要深入学习贯彻党的十九届六中全会、自治区党委十二届十四次全会精神，坚定政治信仰，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义武装头脑、指导实践、推动工作，在真学、真信、真用上下功夫，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。

坚决拥护“两个确立”，坚定践行“两个维护”

学习领会六中全会精神，说一千道一万，最重要的核心要义就是要明确“两个确立”的决定性意义。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主

义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。这是深刻总结党的百年奋斗、深刻总结党的十八大以来伟大实践得出的重大历史结论，是党的十八大以来我们党取得的最重要的政治成果，体现全党意志、反映人民心愿、符合时代要求。我们要筑牢政治忠诚，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终与党同心同德，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

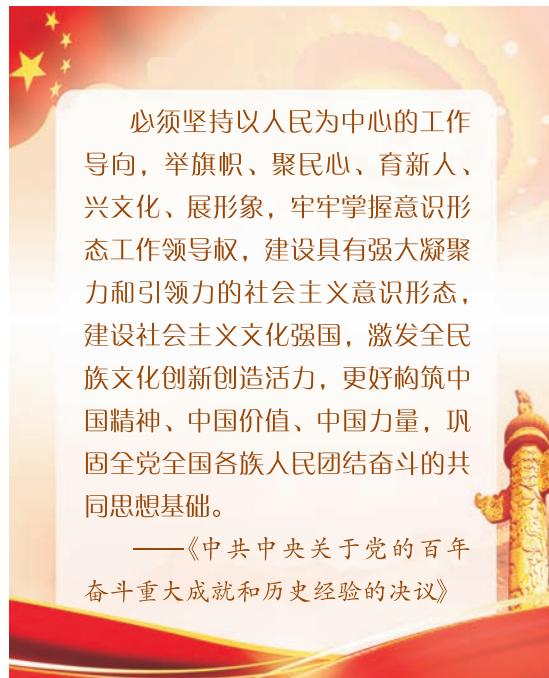
深刻领会党的百年奋斗的初心使命和重大成就

六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是郑重的历史性、战略性决策，充分体现了党牢记初心使命、永葆生机活力的坚强意志和坚定决心，充分体现了党把握历史规律、掌握事业发展的历史主动和使命担当，充分体现了

党贯通当下未来、总结历史经验的高瞻远瞩和深谋远虑。我们要把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平总书记在建党 100 周年大会重要讲话精神贯通起来，坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，大力弘扬伟大建党精神，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”、步调一致向前进。全面从严治党，落实“三强九严”，把支部建成堡垒，让党员人人争先，在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

把学习贯彻全会精神体现在坚决贯彻党中央决策部署上

坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。我们要坚持学用结合，深入践行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真落实六中全会和自治区党委十二届十四次全会精神，把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面，确保方向不偏、初心不变。全会《决议》指出，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们要更好践行党的群众路线，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，携手共创美好未来。我们要坚定人民代表大会制度自信，践行和发展全过程人民民主，在自治区党委、常委会党组领导下，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，



具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

把学习贯彻全会精神落实到自身建设和具体行动上

行动是最好的表态，实干是最强的作答。习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调指出，要不断增强脚力、眼力、脑

力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。作为编辑部的党员干部，我们要深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神，按照政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的要求，努力建设让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，不断提升政治素养、理论水平、业务能力、作风面貌，自觉担负起政策主张传播者、时代风云记录者、社会进步推动者、公平正义守望者的使命担当，站稳人民立场、永葆人民情怀，做到心中有人民，肩头有责任，笔下有乾坤，将以人民为中心的创作导向实实在在落到脚力、眼力、脑力、笔力中去，以有思想、有温度、有品质的作品，为人民抒写、为人民抒情、为人民抒怀，讲好人大故事、传播人大声音、展现人大风采，推动国家根本政治制度深入人心、茁壮成长、枝繁叶茂。★

(作者单位：本刊编辑部)

责任校对：李刚

党史学习教育



牢记和践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，是贯穿我们党百年奋斗史的一条红线。江山就是人民，人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心，对我们这样一个长期执政的党而言，没有比忘记初心使命、脱离群众更大的危险。

——习近平2021年6月25日在十九届中央政治局第三十一次集体学习时的讲话

关向应：忠心耿耿 为党为国

文 / 李树泉



“半生共险阻
艰难，回首江南，
湘鄂川黔留战迹；
毕世为人民服务，
伤心华北，燕秦
齐晋哭行躯。”这是贺龙等人撰写
的挽联，他们所
悼念的革命者便是关向应。

关向应，1902年出生于辽宁省金县（今辽宁省大连市金州区）。1922年，他进入大连泰东日报社工作，在共产党员李震瀛、陈为人的影响下，开始接受马列主义的熏陶。

1924年4月，关向应加入中国社会主义青年团。5月，他来到上海，从事革命工作，并入党

海大学深造。年底，按照组织的安排，他前往莫斯科求学。临行前，他给叔父去信：“天下兴亡，匹夫有责……愿终身奔波，竭能力于万一，救人民于屠（涂）炭，牺牲家庭，拼死力与国际帝国主义者相反抗，此侄素日所抱负，亦侄唯一之人生观也。”1925年1月，关向应在莫斯科加入中国共产党。

五卅运动爆发后，关向应从苏联归国，先后在上海、山东等地从事工人运动和共青团工作。1928年6月，他在莫斯科出席了党的六大，并当选为中央委员。会议结束后，关向应回国，辗转上海、武汉等地从事革命工作。

1931年，因中央政治局候补委员、负责特科工作的顾顺章在武汉被捕叛变，出卖了党的许多机密，关向应在上海不幸被捕。在狱中，虽然受尽酷刑，但他始终坚贞不屈，咬牙坚持不暴露自

己的身份、不泄露党的秘密。近 8 个月后，经党组织积极营救，他被保释出狱。

出狱后，关向应来到湘鄂西革命根据地，任中共中央湘鄂西分局委员、湘鄂西军事委员会主席、红三军政治委员，与贺龙并肩作战。1934 年，在枫香溪会议上，关向应严肃批评了当时存在的“左”倾错误，会议通过了恢复红三军党组织和政治机关，停止肃反，建立黔东根据地等正确决议。枫香溪会议把濒临绝境的红三军从“左”倾错误的危害中挽救出来，贺龙、关向应二人也在战斗中相互了解、取长补短、相得益彰，创造了我党我军历史上高级干部肝胆相照、精诚团结、长期合作的光辉典范。

抗日战争爆发后，关向应任八路军一二〇师政治委员。为贯彻党中央提出的“深入敌后，独立自主地开展游击战争”的方针，他与贺龙率部东渡黄河，开赴山西，坚持华北抗战，点燃了华北的抗日烽火。

然而，长期艰苦的战争环境严重损害了关向应的身体，因积劳成疾，他被重病击倒。在党中央的反复催促下，1941 年秋，他回到延安休养。1945 年，他虽因病未能出席党的七大，但仍在会上当选为中央委员。4 月 24 日，病重的他给党中央写下一封告别信：“全党全军应该像一个人一样，紧密地团结在毛泽东同志所领导的中央周围，相信我们的党和中国革命是一定要得到最后胜利的。”言语之间，充盈着对党、对革命的赤胆忠心。

1946 年 7 月 21 日，关向应在延安病逝，时年 44 岁。直到呼吸停止前 5 分钟，他仍以微弱的声音说：“不要紧，我还会活下去，继续为党工作……”斯人已逝，精神永存！毛泽东为他题词：“忠心耿耿，为党为国，向应同志不死。”这是对他短暂而光辉的一生的赞颂，也是对他光荣革命生涯的最好祭奠。★

（转自 2021 年第 3 期《党建》杂志）

王杰：以服从祖国的需要为最快乐

文 / 石 慧



王杰，1942 年 10 月出生，山东金乡县人。1961 年 8 月应征入伍，1962 年 2 月加入中国共产主义青年团。在革命部队的大熔炉里，他以雷锋为榜

样，为了党的事业“有一分热，发一分光”，逐步成长为一名伟大的共产主义战士。

王杰热爱学习，注意世界观的改造，无论多忙多累，无论走到哪里，一有时间就拿出《毛泽东著作选读》认真学习，从中汲取精神营养。他结合工作和思想实际，写下了 10 多万字的日记。“人一生，以服从祖国的需要为最快乐……”他在日记中是这样写的，也是这样做的。

王杰从小事做起，处处以身作则，最痛恨言行不一，对所谓“微不足道”的小事也不放松。他关心战友，视战友如兄弟。长途行军，自己脚上起了水泡，浑身酸痛，但一放下背包，先给其他战友打水烧水，帮助炊事班生火切菜，然后才休息。王杰勤奋工作，在执行训练、施工和抗洪救灾等各项任务中，一不怕苦，二不怕死，被大家称为“闲不住的人”“不知疲倦的人”。他在部队里年年是优秀战士，两次荣立三等功，当了班长，被评为“模范共青团员”和一级技术能手。

1965年7月14日，王杰在江苏省邳县张楼公社帮助民兵地雷班进行军事训练。当炸药包即将发生意外爆炸的危急关头，他纵身一跃，毅然扑向炸药包，用身体压住了炸点，把生的希望留给别人，把死的危险留给自己。炸药包爆炸后，在场的12名民兵和人武干部安然无恙，王杰这个年轻的生命却永远定格在23岁。他用葱郁的青春和鲜活的生命实现了自己的豪迈誓言：“我要一不怕苦，二不怕死，做一个大无畏的人！”

根据王杰生前愿望，所在部队党委追认他为中国共产党党员。国防部命名他生前所在班为“王杰班”。党和国家领导人周恩来、朱德、董必

武等为他题了词。解放军总政治部、全国总工会、共青团中央和全国妇联分别发出通知，号召向王杰同志学习。

1965年11月9日，《解放军报》以“一心为革命”为题，刊登了王杰的日记，在全社会引起强烈反响。1968年，为了缅怀英雄，王杰成长的山东省金乡县花鼓村改名为“王杰村”，并在村里修建了一座纪念馆。

2017年12月13日，习近平视察驻江苏徐州的第71集团军某旅，参观了王杰生前所在连队荣誉室。在介绍王杰正确对待荣誉和进步的展板前，习近平深有感触地说，王杰“在荣誉上不伸手，在待遇上不伸手，在物质上不伸手”，这“三不伸手”是一面镜子，共产党员都要好好照照这面镜子。习近平强调，王杰精神过去是、现在是、将来永远是我们的宝贵精神财富，要学习践行王杰精神，让王杰精神绽放新的时代光芒。

如今，行走在金乡县，从王杰纪念馆、王杰广场、王杰中学，到王杰少先队、王杰示范岗，处处都能看到王杰精神绽放的“新的时代光芒”。★

(转自2021年第5期《党建》杂志)

瞿秋白：共产党人的哲学是 鞠躬尽瘁、死而后已

文/孙迪

在福建长汀县城一隅有一座高墙小院。小院里，一棵石榴树和一棵桂树郁郁葱葱，掩映着两间小屋，屋内潮湿而阴暗。革命先驱瞿秋白就义

前就被囚禁在这里。

瞿秋白，中国共产党早期主要领导人之一，伟大的马克思主义者，卓越的无产阶级革命家、



理论家和宣传家，中国革命文学事业的重要奠基者之一。

1899年1月，

瞿秋白出生于江苏常州。1921年5月，他在莫斯科加入联共（布）党

组织，1922年2月转为中国共产党党员，在党的四大、五大、六大上当选为中央委员、中央局委员。

瞿秋白是党内编写和译介马克思主义理论的先行者。1923年，他从莫斯科回国后，担任了《新青年》等刊物的主编，发表了大量政论文章，运用马克思主义理论分析中国国情，考察中国社会现状，为党的思想理论建设作出了开创性贡献。

1927年，随着“四一二”“七一五”反革命政变的相继发生，许多共产党人和工农群众惨遭杀害。在大革命遭遇失败的危急关头，8月，瞿秋白在湖北汉口主持召开了中共中央紧急会议（即八七会议）。会议总结了大革命失败的深刻教训，确立了实行土地革命和武装起义的方针，开启了中国革命由大革命失败到土地革命战争兴起的历史性转变。会后，年仅28岁的瞿秋白临危受命，被选为中共中央临时政治局委员、常委，主持党中央工作，带领中国共产党人擦干血迹，继续在革命道路上奋勇前行。

1927年11月起，“左”倾盲动错误一度在全党占据支配地位，给党和革命事业造成严重损失。对这次“左”倾盲动错误的出现，共产国际及其代表负有重要责任，以瞿秋白为首的中共中央临时政治局也负有直接责任。在实际斗争进程

中，瞿秋白很快认识并纠正了自己的错误。1928年，瞿秋白在党的六大上代表中央作政治报告，总结党在大革命时期的经验教训和大革命失败后的工作，阐明了中国革命的性质和任务，提出了新的斗争方针。

1931年1月，瞿秋白遭到王明“左”倾错误路线的迫害，被解除中央领导职务。面对逆境，他顾全大局，坚决维护党的团结统一，继续为革命忘我工作。作为一名坚强的斗士，他毅然来到了白色恐怖笼罩下的上海，和鲁迅并肩作战，一起领导左翼文化运动，在文化战线上打开了新的局面。

1934年2月，瞿秋白到达中央革命根据地瑞金，任中华苏维埃共和国中央执委会委员、人民教育委员会委员等职。红军开始长征后，他奉命留守苏区坚持游击战争。此时，蒋介石已调集几十万兵力对中央苏区进行“全面清剿”，苏区一片血雨腥风。

1935年2月，瞿秋白不幸在福建长汀被俘。敌人得知他的身份后，采取各种手段企图劝降，但他始终高昂着头颅，坚贞不屈。敌人见劝降不成，便恼羞成怒决定对他进行处决。6月18日，瞿秋白被押送至中山公园，在那里，敌人为他准备了上路前的最后一餐。他自斟自酌，坦然说道：“人之公余，为小快乐；夜间安眠，是大快乐；辞世长逝，为真快乐。我们共产党人的哲学是鞠躬尽瘁、死而后已。”饭毕，他唱着《国际歌》《红军歌》，高呼着“中国共产党万岁”“共产主义万岁”，大义凛然走向刑场。

星辰陨落，光辉永存。革命者的肉体可以被消灭，但瞿秋白的革命精神和为党为人民的崇高品格却将永生！★

（转自2021年第1期《党建》杂志）

栏目主持/责任校对：刘建英

自治区人大常委会机关 推进“我为群众办实事”实践活动见行见效

文 / 本刊记者 刘 艳

一面党旗、一顶帐篷、一袭白衣，便是一个坚强的“战位”。本轮疫情发生以来，自治区人大常委会机关结合“我为群众办实事”实践活动，组织党员干部下沉社区一线，支援疫情防控工作，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为保卫群众的生命安全贡献力量。这是党史学习教育开展以来，自治区人大常委会机关开展“我为群众办实事”实践活动的一个生动缩影。

2021年，自治区人大常委会机关把学习党史同解决实际问题结合起来，积极开展“我为群众办实事”实践活动，根据部门职能职责，系统梳理为民服务项目，通过调研、视察、执法检查等形式，听民意、找问题、定措施，真正把实事办到群众心坎上，以实绩实效检验党史学习教育成果。

志愿抗疫服务百家事

“到一线去，到群众最需要的地方去！”10月26日，按照自治区人大常委会党组部署和机关党组倡议，机关23个党支部按照“双报到、双报告”要求开展疫情防控志愿服务，党员干部下沉社区主动认领任务，积极参与疫情防控工作。常委会机关党委积极抽调25名党员干部成立两批“党员突击队”，支援银川市金凤区景湖社区疫情防控工作。在银川市金凤区景湖社区、西夏区正茂社区和兴庆区泰和社区，下沉的党员干部积极

协助社区开展核酸检测工作，帮助疫情防控点协调解决电灯电缆、测温枪不足等问题，主动承担封控外围卡点值守、便民服务等工作，在各疫情防控点形成24小时轮班值守力量。

“您好，我把菜放楼门口了，麻烦您及时下来领取。”11月6日上午，寒潮来袭，大雪纷飞，气温骤降，党员刘玉海跑了20多趟为管控单元楼居民买菜购物……面对居家隔离群众的生活需求，人大机关的党员同志们为管控单元楼的居民建立了微信群，及时宣传自治区最新防疫政策，并做好服务沟通解疑释惑工作，让群众在家防疫不恐慌、不恐慌；通过微信群及时了解群众生活需要，帮助群众解决困难、购买生活必需品，让群众安心居家防疫。

在积极投身抗疫一线主战场的同时，党员干部还踊跃捐献口罩、消毒酒精、医用防护面具等防疫物资，用爱心温暖人心。

督办建议办好惠民事

自治区十二届人大四次会议上，自治区人大代表顾洁等提出“关于将新生儿耳聋基因检测列入自治区为民办实事项目的建议”，被列为自治区人大常委会重点督办代表建议及党史学习教育“我为群众办实事”实践活动主要目标任务。

今年4月，自治区人大常委会法工委向承办和协办部门发出督办函，随时沟通协调，及时掌

握建议办理进度，并向顾洁等建议代表通报情况、征求意见。承办部门成立了建议办理领导小组，制定办理工作方案，并加强与代表及有关部门的沟通协调，推动任务落实。6月18日，自治区卫生健康委召开代表建议办理督办会，听取承办部门和协办单位办理情况汇报，并对进一步做好建议督办和办理工作提出要求。

在各方共同努力下，代表建议得到全面落实。自治区人民政府将“全区免费筛查新生儿耳聋基因项目列入2022年自治区为民办实事”，自治区卫生健康委员会已经将全区免费筛查新生儿耳聋基因项目列入2022年自治区为民办实事向自治区人民政府提交报告。自治区卫生健康委员会和自治区财政厅已经完成了全区免费筛查新生儿耳聋基因项目所需的资金预算预测、论证和申报工作，为列入2022年自治区为民办实事做好项目资金准备工作。

“全区免费筛查新生儿耳聋基因项目，按照全区每年9万名新生儿、每名350元筛查费用预算，项目资金共计3150万元。这个项目的实施将有效降低因新生儿出生缺陷而导致的耳聋和听力障碍发病率，减轻听力障碍患者给家庭和社会造成沉重的负担，有效提高人口质量，促进社会和谐发展。”顾洁等代表对建议办理及督办工作表示非常满意。

落实信访办好身边事

“你好，我来反映个事，自治区医疗机构没有按照自治区老年人权益保障条例规定，免收60岁以上老年人就医挂号费……”今年，市民李春柏老人来到自治区人大常委会办公厅信访处反映情况。

自治区人大常委会教科文卫工委迅速就此问题与自治区卫生健康委员会进行了核实交流，并于10月15日组成调研组，赴宁夏医科大学总医院、银川市第一人民医院等地进一步了解情况并进行现场督办，同时委托五个地级市的教科文卫工



▲自治区人大常委会调研组在宁夏医科大学总医院调研门诊收费事项情况。
谢鹏程 / 摄

作委员会对本行政区法规落实情况进行督查。

经调查，2019年至今，全区各级各类公立医疗卫生机构均免收60岁以上老年人挂号费，现在收取的是按照《医疗服务价格手册》规定的诊查费。调研发现，目前存在的主要问题：一是患者就医凭证表述不规范，免收的挂号费没有显示。例如，宁夏医科大学总医院、自治区人民医院（西夏分院）分别用缴费总计、挂号金额等进行表述，使患者误以为是挂号费。二是就诊绿色通道设置还不够规范。

“针对该问题，我委将积极督促卫生健康委从自治区层面对各级医疗卫生机构挂号凭证表述进行规范，并落实老年人就医优待各项措施。同时我委将跟踪问效整改情况，确保把实事办实，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”自治区人大常委会教科文卫工委有关负责同志表示。

学史力行，实干为民。通过“我为群众办实事”实践活动，党员干部不断强化公仆意识和为民情怀，把学习成果转化成为群众办实事、解难题的具体行动，推动党史学习教育不断走深、走实。★

编前语：党史学习教育开展以来，自治区人大常委会机关组织成立了青年理论学习小组，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等，引导青年干部在学懂弄通做实上下功夫，在实践中磨砺成长。近期，学习小组深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神、党的十九届六中全会精神、习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神等，开展了“请党放心，强国有我”主题活动，部分同志作了交流发言，现予摘登，以飨读者。

牢记初心使命 强化宗旨意识

文 / 马岩轲

2021年9月1日，习近平总书记在2021年秋季学期中央党校中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，强调年轻干部生逢伟大时代，是党和国家事业发展的生力军，必须练好内功、提升修养，并提出了有关要求。从讲话中，我读懂了忠诚、情怀和担当。

读懂了忠诚。“天下至德，莫大于忠。”对党绝对忠诚，要害在“绝对”两个字。习近平总书记指出，理想信念坚定和对党忠诚是紧密联系的。理想信念坚定才能对党忠诚，对党忠诚是对理想信念坚定的最好诠释。1927年，毛泽东同志亲自撰写我们党历史上第一份入党誓词，并带着新党员宣读：“牺牲个人，努力革命，阶级斗争，服从组织，严守秘密，永不叛党。”“永不叛党”后来写入党章，一直保留至今。对党忠诚，既是对党员的基本要求，也是百年来我们党不断成长壮大的重要经验。

读懂了情怀。从古至今，我们从不缺少忧国忧民的家国情怀，有“居庙堂之高则忧其民，处

江湖之远则忧其君”的范仲淹，也有“但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林”的于谦。中国共产党人的情怀，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。习近平总书记指出，我们共产党人为的是大公、守的是大义、求的是大我，更要正心明道、怀德自重，始终把党和人民放在心中最高位置，做一个一心为公、一身正气、一尘不染的人。刘少奇同志曾讲过：“共产党员要交出一头，只顾一头。只顾什么呢？只顾全心全意为人民做工作。交出什么呢？交出个人的利益，个人的地位，个人的前途。”这一“交”一“顾”之间，见党性、见情怀。

读懂了担当。刀要在石上磨，人要在事上练。2021年10月疫情来袭，作为自治区人大常委会机关第一批下沉社区的党员志愿者，我倍感光荣，面对未知的工作状况，也感到责任重大。在社区值守时，我们通过微信群与封控单元居民进行沟通，我将自己的群昵称改成“自治区人大志愿者”，每天到岗后在群里报到，普及防疫知识，对

取报纸、拿快递、买电等要求及时回应。虽然很冷很累，但大家发来的一句句“非常感谢”“辛苦了”，让人感觉很暖心、很充实。在值守中也遇到了一些困难，如一开始在防护不足的情况下处理生活垃圾、组织核酸检测，搭档突然被封控，需要连续全天值守等，但我想：怕困难就不是共产党员。正如习近平总书记强调的，干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。一代又一代的共产党人，就是把责任扛在肩上，用担当印刻出鲜明卓越的政治品格。

作为人大机关青年干部，我将认真学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确认识新时代人大工作的历史方位和使命担当，围绕“四个机关”定位要求，切实提高站位，树立责任意识，锤炼执行能力，围绕健全代表“双联系”制度、加强代表履职服务保障和加强自身建设等任务，全力提高服务保障工作水平，为答好新时代答卷贡献力量。（节选）★

（作者单位：自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会）

不负时代不负韶华 请党放心强国有我

文 / 朱 婷

2021年，注定是不平凡的一年，在中国共产党成立100周年之际，党的十九届六中全会和中央人大工作会议召开，为新时代推进全面依法治国提供了遵循，也为全面贯彻和体现全过程人民民主，加强和改进新时代立法工作指明了方向。

7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上深情寄语，“新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！”作为一名人大立法工作者，我深感使命召唤，责任在肩。“得其大者可以兼其小。”既然生逢盛世、肩负重任，当不负盛世、勇担使命，积极投身于为国家富强和民族复兴不息奋斗的伟业中，努力成为信仰坚定的追梦人、伟大事业的接班人、赶考路上的答卷人。

不忘初心 做信仰坚定的追梦人

“欲事立，须是心立。”信仰信念任何时候都至关重要。对共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。

坚持党的领导是我们坚定信仰信念的根本保证。百年党史告诉我们，中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。做好新时代立法工作，必须坚持党的领导这一最高政治原则，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学懂弄通做实习近平法治思想，自觉将党的领导贯穿于地方立法服务工作的全过程和各方面。在立法服务过程中，要永远以党的旗

帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，在承办每一件法规时，把贯彻党中央和自治区党委的决策部署作为重中之重，确保党的主张通过法定程序成为国家意志和人民的共同行动。“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。”作为青年干部要以坚定的信仰信念、铿锵有力的步伐，做不懈奋斗的追梦人。

勤学实干 做伟大事业的接班人

习近平总书记激励我们，“要实学实干，脚踏实地、埋头苦干，孜孜不倦、如饥似渴，在攀登知识高峰中追求卓越，在肩负时代重任时行胜于言，在真刀真枪的实干中成就一番事业”。

“锲而不舍，金石可镂。”人生没有“躺赢”之地，勤学苦练才是制胜的法宝。中国在奥运会上的世纪蝶变，奥运健儿几十年如一日的付出和坚持，是我们学习的榜样。32岁的苏炳添在男子百米赛道上跑出了不可思议的9秒83，是他二十余年坚持严格作息、饮食和锻炼的积淀。14岁的奥运10米跳台冠军全红婵每天都练习10个小时的基本功，用汗水浇灌出绚丽的理想之花！对人大立法工作者来说，学好法律法规和相关业务知识、用好立法技术规范是服务好地方立法工作的看家本领，要珍惜光阴、不负韶华，如饥似渴学习，一刻不停提高，做实真学问、学会真本领、练强硬功夫，自觉弘扬爱岗敬业、埋头苦干的优良传统，保持实事求是、真抓实干的工作作风，养成马上就办、日清日结的工作自觉，以钉钉子的精神狠抓工作落实。坚持做好身边的每一件小事，努力以点滴进步凝聚磅礴力量，做伟大事业的接班人。

勇担使命 做赶考路上的答卷人

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷

人。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领全国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。新时代人大立法工作的根本目的就是体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。在我看来，立法工作的全过程各环节都是推进人民民主的真实体现。从深入基层开展立法调研，到网上公开征求法规草案的意见，立法的过程就是充分吸纳各方面意见的过程；从成立法律专家咨询委员会、听取专家意见，到设立21家基层立法联系点，将法规的神经触角延伸到最基层，鼓励人民群众建言献策；从充分发挥人大代表作用，到开展立法协商，对法规进行科学论证和评估；从加强立法宣传，到发挥备案审查监督作用，搭建人民群众参与立法的平台……这些立法工作都是全过程人民民主的生动实践。作为一名人大立法工作者，只有在工作中的每一个环节，立足人民群众对立法的期盼，才能提高法规的精细化、精准度、实效性，才能交出让人民群众满意的答卷。

历史昭示未来，征程未有穷期。让我们胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，始终把党和人民放在心中的最高位置，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、勇毅前行，奋力在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设美丽新宁夏的征程中展现新作为新担当，践行“请党放心，强国有我”的铮铮誓言。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

牢记使命 砥砺奋斗

文 / 马文婷

“未来属于青年，希望寄予青年”是习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上对新时代中国青年寄予的深厚期许、深情嘱托和谆谆教诲。“请党放心，强国有我”，作为一名青年党员干部，站在新的历史起点上，展望未来奋斗路，内心总是澎湃不已、充满斗志。

做到强国有我 必须旗帜鲜明讲政治

习近平总书记指出：理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。作为青年党员干部，要坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，深刻认识党的百年伟大成就，深刻理解党的百年奋斗历史意义，深刻把握党的百年奋斗宝贵经验，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。要把讲政治作为最根本的要求和原则，坚持用真理武装头脑，立足本职，学思践悟，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到政治上坚定、信仰上纯粹、理论上清醒。要严守政治纪律和政治规矩，在大是大非面前始终保持清醒头脑、行稳致远。要坚定理想信念，矢志不渝听党话跟党走，加强党性修养，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

做到强国有我 必须矢志不渝强本领

习近平总书记指出：学习本领是领导干部必须具备的第一位本领，同时要善于把学到的本领

运用到实际工作中去，努力做到知行合一、以知促行、以行求知。青年党员干部要主动对照习近平总书记提出的提高“七种能力”要求，不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，全面提高综合能力素养。

当今世界正在经历百年未有之大变局，我国也正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。面对变化飞速的时代和复杂的现实环境，作为人大机关干部，只有牢固树立学习意识，加强法律法规和业务知识的储备和更新，随时实现自我迭代，才能跟得上新时代的步伐，才能满足新时期工作的要求。中央人大工作会议明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作。“耳闻之不如目见之，目见之不如足践之”，我将深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，深刻把握坚持和完善人民代表大会制度的核心要义，始终坚持党对人大工作的全面领导，立足人大机关工作实际，树立实践意识，自觉向实践学习、拜人民为师，着力提升系统思维能力、群众工作本领，磨炼真本领、真担当。

做到强国有我 必须一以贯之重实干

习近平总书记强调：广大青年要牢记“空谈误国、实干兴邦”，立足本职、埋头苦干。干部成长无捷径可走，只有从实处着眼着手才能行稳致远。在今后的工作中，要紧紧围绕人大“四个机关”建设，实事求是，讲真话、说实话，干实事、

求实效。

要深入学习贯彻习近平法治思想，在经济领域深入推进立法工作，做到科学立法、民主立法、依法立法。要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，坚持创新思维，高标准做好国民经济和社会发展计划执行情况、国有资产管理情况等方面的监督工作。要聚焦党中央和自治区党委重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，进一步研读碳达峰碳中和等经济领域的新的知识、新问题、新政策，为领导决策和指导工作建言献策、提供有力保障。要深入基层一线调查研究，认真研究分析调研的基础资料，创新思路总结形成高质量的调研成果，提高调研实效。

做到强国有我——必须慎终如始守底线

习近平总书记指出，讲规矩、守底线，首先要有敬畏心。心有所畏，方能言有所戒、行有所

止。干部一定要知敬畏、存戒惧、守底线，敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪。古人讲：“畏则不敢肆而德以成，无畏则从其所欲而及于祸。”没有敬畏之心，就绷不紧纪律规矩这根弦，就很可能守不住底线，做出违法乱纪的事情来。作为青年干部，要始终牢记忠诚干净担当的要求，恪守廉洁自律底线，严格执行中央八项规定精神和自治区“八条禁令”，树立正确的权力观，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。思想上松一寸，行动上就差百尺千丈，要时刻绷紧思想意识这根弦，树立正确的世界观、人生观、价值观，提高思想觉悟和精神境界，追求高尚道德情操，谨慎面对灯红酒绿，清醒看待鲜花掌声，堂堂正正做人，光明磊落做事，以实际行动维护青年党员干部的良好形象。★

（作者单位：自治区人大常委会预算工作委员会）

以忠诚映初心 以实干践使命

文 / 李 璞

党的十九届六中全会、中央人大工作会议，对全体党员干部特别是人大干部提出了新的更高要求。生逢伟大时代，践行伟大使命，是我们这一代人大机关青年干部的幸运，“请党放心，强国有我”，也正是党中央和习近平总书记对青年的深刻期许。这短短8个字，想要说得出、做得到，需要骨气、需要硬气，更需要底气。我理解，实现宏大目标，要从当下做起，关键要守好“三颗心”。

守一生一世之念 牢记入党的初心

人们常说，组织入党一生一次，思想入党一生一世。近段时间，我逐字逐句阅读了《抗美援朝》和《长征》两本书，里面有很多火线入党的故事。比如大家耳熟能详的黄继光舍身堵枪眼的故事，面对敌人的堡垒，黄继光冲出阵地前交给上级的是一份入党申请书。两万五千里长征，很多还不到枪杆子高的娃娃兵只是因为对党的忠诚，就义无

反顾爬雪山、过草地，稍有不慎就陷入泥沼。这一件件鲜活的党史故事，都充分说明了共产党员不仅是一个光荣的称号，更是沉甸甸的责任。入党誓词中的每字每句都是承诺，需要我一生一世去践行。

积一点一滴之功 保持干事的恒心

对于年轻干部来讲，阅历、经验、能力等方面都有不足，更要以“人一之、我十之”的倾心投入来对待每一项工作，切实养成雷厉风行、一丝不苟、精益求精的作风。要善于自己给自己“找茬”，自己跟自己较劲，努力追求一事都不能漏、一点都不不能错、一秒都不能误的工作境界，任何时候都能撑起自己的一片天。

察一言一行之细 常存律己的戒心

严于律己是年轻干部不出事、干成事的基础。我们经常讲，要为组织增光添彩，这其中就包括

坚决不做对不起组织的事。纪律的红线坚决不能踩，法律的红线坚决不能碰。作为年轻干部，我们更要自觉以“祸患常积于忽微”之心对待小事、小节、小利，时刻把自己的所作所为、一举一动同人大机关的形象联系起来，扣好往后人生中的每一粒扣子，真正能够在艰苦面前甘之如饴、在得失面前安之若素、在名利面前淡之如水、在诱惑面前波澜不惊。

总之，初心、恒心、戒心，归根到底是责任心。干好本职工作的最低要求是要有基本的责任心，最高要求是要有极端的责任心。一词之差，霄壤之别。在今后的工作中，我将继续珍惜组织的关怀教育，珍惜个人的工作岗位，珍惜家人的嘱托期盼，不忘初心，牢记使命，以自己的实际行动践行“请党放心，强国有我”的诺言。★

(作者单位：自治区人大常委会办公厅)

观摩学习强党建 互学共进促提升

为进一步提高基层党建工作水平，促进经验交流和学习，2021年11月24日，自治区纪委监委第一监督检查室，自治区纪委驻自治区党委办公厅、宣传部、统战部、人大常委会机关纪检监察组负责同志组成联合调研组，对自治区人大常委会机关党建工作情况进行调研。

联合调研组参观了人大机关展览室，观看了自治区人大专题片，查阅了机关党委和社会建设委员会党支部、宣传信息处党支部等支部相关资料和会议记录，观看了宣传信息处党支部文化墙和LOGO设计图标。随后，召开座谈会，听取了机关党委、宣传信息处党支部工作汇报，并进行

了交流讨论。

联合调研组认为，人大机关党建活动开展扎实、形式多样、亮点突出、特色鲜明，重视度高、参与度高、认知度高，思维丰富、内容丰富、载体丰富，值得学习、值得借鉴。通过观摩互学的形式加强了支部之间的沟通联系，彼此能够取长补短、互相提高，是共同推进党支部规范化、标准化建设的新路径、新举措，为区直机关各单位深化党支部互相学习活动的开展积累了经验、提供了借鉴。★

(报道 / 杨文法)

栏目主持 / 责任校对：陈华辕



以法治力量按住家暴“拳头”

——《江苏省反家庭暴力条例》审议通过

文 / 陈月飞

江苏省十三届人大常委会第二十七次会议上表决通过的《江苏省反家庭暴力条例》（以下简称《条例》），对家庭暴力的预防、发现、处置、法律责任等进行了规范，亮出了对家暴“零容忍”的鲜明态度。

科学界定 精神暴力经济控制也是家暴

目前对家暴的认识，已在身体暴力外大大拓展。江苏省立法明确的家暴四种类型，包括身体暴力、精神暴力、性暴力和经济控制，为有效保护家暴受害者奠定了基础。

为了更加准确具体界定什么是家暴，增强可操作性，《条例》采取了分类归纳和具体列举的方式明确界定家暴。《条例》明确，家暴主要包括：殴打、捆绑、冻饿、残害等人身伤害行为；拘禁、限制对外交往等限制人身自由行为；跟踪、骚扰，经常性谩骂、恐吓，以人身安全相威胁，侮辱、诽谤、散布隐私，以及漠视、孤立等精神侵害行为；强迫发生性行为等性侵害行为；实施非正常经济控制、剥夺财物等侵害行为。

一些家暴行为往往十分隐蔽。考虑到未成年人、老年人、残疾人、孕期和哺乳期的妇女、重病患者在家庭关系中处于天然弱势，遭受家暴时更需外界帮助，制度设计明确了特殊保护的原则，

设定了强制报告制度，规定学校、幼儿园、医疗机构、居委会、村委会、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员，在工作中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人，因年老、残疾、重病或者受到强制、威吓等原因无法报案的人遭受或者疑似遭受家庭暴力的，应当及时向公安机关报案，并提供保护和帮助。

家暴不是家务事 预防为主早期干预

江苏省立法自起草时就秉持预防为主、早期干预的原则，以抓早抓小的工作态度进行源头预防。围绕源头预防，立法通过完善信息网络、延伸工作触角、提高预警能力，力争早发现、早调解、早干预、早报告。

基层“多向前一步”的预防排查，在反家暴实践中被认为非常重要和有效。《条例》也要求将家暴预防、排查、处置工作纳入基层社会治理和网格化服务管理内容，通过网格走访、巡查等方式，及时排查上报家暴隐患。居委会、村委会要协助开展婚姻家庭纠纷预防、化解等工作。反家暴工作还将被纳入基层公共法律服务范围，通过法律咨询、纠纷调解、法律援助等及时调解化解婚姻家庭纠纷。

除了“铁脚板”，还需“大数据”。运用现代

科技手段对家暴警情、家事案件进行风险评估和跟踪回访，是实现早期干预的重要手段。常州、南京、南通等市探索将家事纠纷、家庭暴力等信息纳入综治大数据平台，实现公安家暴警情数据、法院家事纠纷数据、政法网格家事纠纷数据、民政离婚数据等数据共享，联合多部门开展精准预防、处置、回访和帮扶，有效减少了婚姻家庭纠纷命案的发生。因此，江苏省立法大力支持有关部门和单位建立健全反家暴工作信息共享机制，在确保数据安全、保护隐私的前提下，实现数据共通和信息共享。

《条例》还鼓励公民“出手”。一方面，用人单位发现本单位职工遭受家庭暴力的，应当根据其本人意愿，提供必要的帮助，做好调解、化解工作；另一方面，《条例》鼓励社会各界向公安机关等报告家庭暴力行为，经公安机关查实，符合见义勇为人员确认条件的，依法予以确认。

建立联动机制 完善家庭暴力的处置

《条例》明确要建立集发现报告、联防联动、关爱服务、舆情应对、督查推进等于一体的反家庭暴力工作机制，并对有关各方职责作出具体规定。例如，医疗机构及其工作人员在诊疗过程中，发现患者遭受或者疑似遭受家庭暴力，应当详细做好诊疗记录，妥善保存相关资料，并根据受害人或者公安机关的要求出具医学诊断证明。

“妇女儿童工作委员会应当组织制定反家庭暴力联防联动工作流程，建立家庭暴力受害人投诉的受理、跟进和转介等制度，相关部门和单位要落实首办责任。”江苏省人大常委会法工委委员严冬介绍了受害人及其法定代理人、近亲属的多种求助途径：既可以向加害人或者受害人所在单位、居委会、村委会、妇联、工会、青年团、残联等

单位投诉、反映或者求助，也可以向公安机关报案或者依法向人民法院提起刑事自诉或者民事诉讼，还可以依法申请人身安全保护令。

《条例》规定了相应接处警流程，公安机关接到家庭暴力报案后，及时出警，制作出警记录，并做好制止家庭暴力行为、收集证据、查明事实、协助就医、协助庇护和救助、告知受害人权利等工作，根据情节对加害人给予批评教育或者出具告诫书，对涉嫌构成违反治安管理行为的依法立案调查，对涉嫌构成犯罪的依法立案侦查。

公安机关根据需要出具告诫书，人民法院依法作出人身保护令，是《中华人民共和国反家庭暴力法》中两种重要制度设计。《条例》在上位法规定的基础上作了进一步细化，保障制度切实可行。对告诫书，《条例》明确应当出具的情形是在未能取得受害人谅解，对未成年人、老年人、残疾人、孕期和哺乳期的妇女、重病患者等实施家庭暴力等五种情形下。公安机关自受理报案之时起24小时内出具告诫书，依法送达加害人、受害人并通知有关组织。居委会、村委会、派出所、基层妇联组织应当进行查访，监督加害人不再实施家庭暴力。

对人身安全保护令，《条例》规范了申请和受理，明确当事人遭受家庭暴力或者面临家暴现实危险，可以依法向法院申请人身安全保护令，特定条件下相关人员和单位可以代为申请。根据实践，江苏省立法细化八项措施，包括禁止被申请人实施家庭暴力，禁止被申请人骚扰、跟踪、接触申请人及其相关近亲属，责令被申请人迁出申请人住所，责令被申请人接受法治教育和心理辅导矫治等。★

（摘自2021年12月3日“江苏人大发布”微信公众号）

栏目主持/责任校对：刘建英



银行卡如此被盗 刷银行当担全责

咨询：我有张银行借记卡是两年前办理的，

前几天下午2时26分，我突然接到手机短信，通知我的这张银行卡在异地一个小城市消费9600元。我看到短信的第一反应以为是恶搞短信，因为那座小城我从未去过，银行卡就在我包里放着，银行卡密码也一直都是严密保管的，怎么会在异地发生消费呢？但我转念一想，还是核实一下为妥，于是立刻用手机银行进行了查验，结果显示确实发生了这笔消费，我立刻将这一情况通知银行，办理了冻结，并向公安机关报案。这几天，我连续几次到银行协商处理此事，银行工作人员告诉我，要等公安机关侦办终结后再予以处理。

请问：我的银行卡被他人盗刷，银行是否应当担责？

答复：银行需要承担全部责任。

《中华人民共和国商业银行法》第六条规定：“商业银行应当保障存款人的合法权益不受任何单位和个人的侵犯。”由此可以看出，保障存款人的合法权益不受侵犯是银行应尽的义务，而你的银行卡被他人盗刷，权益受到了侵犯，银行并没有尽到保障义务，是有责任的。

《最高人民法院关于审理银行卡民事纠纷案件若干问题的规定》第六条规定：“人民法院应当全面审查当事人提交的证据，结合银行卡交易行为地与真卡所在地距离、持卡人是否进行了基础交易、交易时间和报警时间、持卡人用卡习惯、银行卡被盗刷的次数及频率、交易系统、技术和设备是否具有安全性等事实，综合判断是否存在

伪卡盗刷交易或者网络盗刷交易。”你的银行卡始终是自己保管的，银行卡密码也从未泄漏，却被人在异地刷卡消费，当属被人伪卡盗刷或者网络盗刷。

另外，《民法典》第五百九十二条规定：“当事人一方违约造成对方损失，对方对损失的发生有过错的，可以减少相应的损失赔偿额。”第五百九十一条规定：“当事人一方违约后，对方应当采取适当措施防止损失的扩大；没有采取适当措施致使损失扩大的，不得就扩大的损失请求赔偿。”《最高人民法院关于审理银行卡民事纠纷案件若干问题的规定》第七条规定：“发生伪卡盗刷交易或者网络盗刷交易，借记卡持卡人基于借记卡合同法律关系请求发卡行支付被盗刷存款本息并赔偿损失的，人民法院依法予以支持。”从你在咨询中所介绍的情况来看，你的银行卡被盗刷后，立刻进行了冻结及报案，处置及时，并无过错，银行卡被盗刷所造成的损失当由银行承担全部责任。

提示：银行针对持卡人的银行卡被盗刷损失承担责任，既是一种法律义务，也是一种契约义务，以此倒逼金融机构从机制和管理上强化银行卡安全保障责任，健全机制，堵塞漏洞，消除隐患，防范风险。



银行卡如此被人支取 银行无须承担责任

咨询：我今年 79 岁了，由于生活能力渐退，便以每月 3000 元的费用聘请了胡女士为家政服务员。胡女士到我家做家政服务期间，购物、做饭、保洁等都能让我满意，为人也比较热情，我们的关系处得很好，我对她越来越信任。半年前，她除了从事家政服务外，我有些理财项目也交给她打理，还把一张银行卡密码告诉她，经常由她到银行 ATM 机替我取款。但几天前，我突然发现我的银行卡上少了 8000 元，当我向胡女士询问此事时，她承认是她擅自取了 8000 元。对此我很生气，让她把钱还给我，她却推托说，这笔钱她已经用于还债了。于是我们两人发生了口角，胡女士也一走了之，再也没见踪影。

请问：胡女士在未经我允许的情况下擅自到银行取走了我的存款，银行是否需要承担责任？对此事我需要如何处理？

答复：银行无须承担责任。

《中华人民共和国密码法》第二条规定：密码“是指采用特定变换的方法对信息等进行加密保护、安全认证的技术、产品和服务”。第八条规定：“商用密码用于保护不属于国家秘密的信息。公民、法人和其他组织可以依法使用商用密码保护网络与信息安全。”胡女士用您的银行卡到银行 ATM 机上取款，是通过输入密码的方式支取的。按照发行的银行卡章程、领用合约等法律文件规定，“银行卡仅限本人使用”“凡密码相符的交易均视为本人（合法）交易”。我国《银行卡业务管理办法》第三十九条规定：“发卡银行依据密码等电子信息为持卡人办理的存取款、转账结算

等各类交易所产生的电子信息记录，均为该项交易的有效凭据。”根据上述规定，在持卡人设置有交易密码的情形下，只要密码相符的交易，均应视为本人交易。这也就是说，私人所设置密码的使用意味着对交易者身份及交易内容予以确认。

从咨询中所介绍的情况来看，胡女士到银行 ATM 机上取款时所使用的银行卡，是您在银行办理的本卡，银行密码的获取是您亲自告知的，与银行的业务管理并无牵扯。胡女士之所以能够拿到您的银行卡并到 ATM 机上取款，是因为您对自己的银行卡保管不严造成的。胡女士之所以能够获取银行卡密码，是因为您自己对银行卡密码泄漏造成的。《最高人民法院关于审理银行卡民事纠纷案件若干问题的规定》第七条规定：“持卡人对银行卡、密码、验证码等身份识别信息、交易验证信息未尽妥善保管义务具有过错，发卡行主张持卡人承担相应责任的，人民法院应予支持。”

综上所述，您的银行卡被胡女士擅自支取 8000 元，您自身负有责任，作为银行是无须承担责任的。

鉴于胡女士在没有得到您同意的情况下擅自支取您的银行存款，并在没有还款的情况下一走了之，严重侵害了您的合法权益，您可以通过司法程序予以解决。

提示：我们公民所持有的银行卡，是具有消费信用、转账结算、存取现金等全部或部分功能的信用支付工具。而我们对银行卡所设置的交易密码，则是使用银行卡的“钥匙”。千万不要将银行卡随意交由他人保管，也不要任意向他人泄漏交易密码，以此避免对自己带来财产损失。切记！★

（供稿：法 音）

栏目主持：李刚
责任编辑：

一年了，你问了么？

国务院政策问答平台年度热搜来啦！

异地就医

完善异地就医结算管理和服务，基本实现普通门诊费用跨省直接结算统筹地区全覆盖，开展门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点。

跨省异地就医直接结算如何备案？

国家医保局、财政部印发《关于切实做好2019年跨省异地就医住院费用直接结算工作的通知》明确要求：开展便捷备案服务。参保人办理备案要告知参保地医保部门自己因何原因、要去异地何处看病，可以携带身份证件、社保卡等有效证件和材料到本人参保地的医保中心办理；如果参保人不在参保地也可以通过APP、传真、邮寄或电子邮件等方式提供相关资料给参保地医保中心，完成备案手续。

国家医疗保障局

减税

自2021年1月1日至2022年12月31日，对小型微利企业和个体工商户年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。

小型微利企业和个体工商户享受税收优惠政策的程序是怎样的？

小型微利企业和个体工商户在预缴和汇算清缴所得税时均可享受减半政策，享受政策时无须进行备案，通过填写企业所得税纳税申报表，或个人所得税纳税申报表和减免税事项报告表相关

栏次，即可享受。对于通过电子税务局申报的小型微利企业和个体工商户，税务机关将自动为其提供申报表和报告表（仅个人所得税）中该项政策的预填服务。实行简易申报的定期定额个体工商户，税务机关按照减免后的税额进行税款划缴。

国家税务总局

驾照

公安交管推出12项便利措施，包括：试点机动车驾驶证电子化、优化驾驶证考试内容和程序、便利退役军人换领驾驶证、便利出国（境）人员延期换领驾驶证等。

因故无法在规定时间内办理驾驶证期满换证、审验怎么办？

根据《机动车驾驶证申领和使用规定》（公安部令第139号）规定：机动车驾驶人因服兵役、出国（境）等原因，无法在规定时间内办理驾驶证期满换证、审验、提交身体条件证明的，可以向机动车驾驶证核发地车辆管理所申请延期办理。延期期限最长不超过三年。延期期间机动车驾驶人不得驾驶机动车。

公安部

创业

对自主创业、个体经营者和小微企业给予创业担保贷款及贴息政策支持（个人贷款额度提高到20万元，小微企业提高到300万元），对符合条件的还可给予一次性创业补贴、税收优惠和社会保险补贴等政策扶持。

如何申请创业担保贷款及贴息?

申请创业担保贷款的个人和企业需要先向当地人力资源社会保障部门申请资格审核，再向当地创业担保贷款担保基金运营管理机构和经办银行提交担保和贷款申请。对于经审核符合条件的创业担保贷款，财政部门将向经办银行拨付贴息资金。为落实“放管服”要求，财政部在门户网站和微信公众号设立了“小微融资”专栏，提供了各地人力资源社会保障部门、财政部门和经办银行的联系方式，有贷款需求的个人和企业可以自行联系对接。

财政部

低保

推动低保制度城乡统筹发展。适度拓展低保范围，低保边缘家庭中的重病、重残人员可以单独提出低保申请。

办理低保的流程是什么?

根据《最低生活保障审核确认办法》(民发〔2021〕57号)，低保申请应当以家庭为单位，由申请家庭确定一名共同生活的家庭成员作为申请人或委托村(居)民委员会或者其他人作为代理人，向户籍所在地乡镇人民政府(街道办事处)提出书面申请。受理申请后，乡镇人民政府(街道办事处)通过入户调查、邻里访问、信函索证或提请县级人民政府民政部门开展家庭经济状况信息核对等方式，了解调查申请家庭的家庭经济状况是否符合低保条件、提出初审意见，并在申请家庭所在村、社区进行公示。公示结束后，乡镇人民政府(街道办事处)将相关材料报送县级人民政府民政部门审批，县级人民政府民政部门作出审批意见。对符合条件的申请予以确认同意，同时确定救助金额，发放最低生活保障证或确认通知书，并从作出确认同意决定之日起发放低保金；对不符合条件的，县级人民政府将通过

乡镇人民政府(街道办事处)书面告知申请人并说明理由。当前，部分地方将低保审核确认权下放至乡镇人民政府(街道办事处)。具体办理流程请咨询当地民政部门。

民政部

营业执照

我国已建成全国统一的电子营业执照系统。在国务院客户端小程序【便民服务专区】—【营商】板块，点击“电子营业执照”即可领取！

营业执照丢失了如何办理注销?

对营业执照遗失的企业，可以将原先补领营业执照与注销登记两个环节合并为一个环节，企业可以持在国家企业信用信息公示系统自行公示的执照遗失公告及注销登记申请材料直接办理注销登记。对于尚未更换加载统一社会信用代码营业执照即被吊销的企业，市场监管部门已就此类企业进行了统一社会信用代码的赋码，企业在相关部门办理注销业务时可使用其统一社会信用代码办理，无须更换加载统一社会信用代码营业执照。

国家市场监督管理总局

电话号码

国务院客户端小程序提供【防疫咨询电话】【应急物流保障电话】【投诉电话本】【社会救助热线】【心理援助热线】……还可以用【电话卡一证通查】查你名下电话卡。

如果需要消费维权、举报传销、打击科研不端行为……该去哪儿找投诉电话?

您可登录“国务院客户端”小程序，进入首页的“便民服务”，选择“更多”，搜索“投诉电话本”即可进入对应的服务。★

(转自2021年10月21日中国政府网)

栏目主持/责任校对：梁晓丽

乡村振兴 一领头雁

山东省临沂市兰陵县卞庄街道代村社区党委书记、村委会主任 王传喜



19年，6935个日夜，190多本工作笔记，记录着代村在王传喜的带领下，代村的发展变化：村集体总资产12亿元、村集体年收入上亿元、村民人均纯收入6万多元。

王传喜引领代村树起了乡村振兴的时代标杆。

