

# 宁夏人大

NING XIA REN DA

2021年

11

总第514期

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

紧密团结在以习近平总书记为核心的党  
中央周围，奋力夺取新时代中国特色社会  
主义伟大胜利！



★ 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神  
扎实推进新时代宁夏人大工作高质量发展

ISSN 1672-9471



9 771672 947214



国内统一刊号：CN64-1042/D

国际标准刊号：ISSN 1672-9471



11月15日，自治区人大常委会党组传达学习党的十九届六中全会精神。



11月5日，自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东，常委会秘书长王文宇，办公厅主任杨洪一行慰问人大机关投身抗疫一线的党员干部。



自治区人大常委会机关成立“党员突击队”支援银川市金凤区景湖社区疫情防控工作。

# 以史为鉴 开创未来 埋头苦干 勇毅前行

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，于2021年11月8日至11日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届五中全会以来中央政治局的工作，以《决议》的方式全面总结党的百年征程，必将使得全党进一步统一思想、凝聚共识，团结带领全国各族人民攻坚克难、开拓奋进，为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

此次全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》是我们党百年征程中的第三个具有重大历史意义的《决议》，全面总结了中国共产党的重大成就和历史经验，是一篇新的马克思主义纲领性文件。《决议》既是我们党第一个百年征程的里程碑，也是第二个百年征程的动员令，对把全党意志更加高度凝聚在中华民族伟大复兴的旗帜下，在全面建设社会主义现代化国家新征程上更加奋勇前进具有极为重要的时代意义。

自一九二一年成立以来，中国共产党始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，始终坚持共产主义理想和社会主义信念，团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗，推动中国特色社会主义事业取得了一系列伟大历史成就。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

不忘初心，方得始终。我们党通过百年奋斗积累了“坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命”这十个方面的宝贵经验，我们必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代实践中不断丰富和发展。

鉴往知来，砥砺前行。我们党立志于中华民族千秋伟业，做前无古人的伟大事业。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。全党一定要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

梦想照亮未来，奋进正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光！

（转自2021年11月11日央视网）



## 《宁夏人大》月刊

2021年第11期(总第514期)

2021年11月29日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 王文宇

副 主 编 杨 洪 李金柱

责任 编辑 于菲菲 朱志军

编 审 刘建英

本期执行编辑 王 娟

本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路266号

邮 政 编 码 750002

编辑部电话 (0951)5188183 5188070

传 真 (0951)5188007

投 稿 邮 箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00元

设 计 冯丹英

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

### 声 明

本刊采用了一些文章、图片，因作者联系方式不详，无法取得联系，敬请作者与编辑部联系领取稿酬，感谢理解和支持。

# 目 录

## 卷首

01 以史为鉴 开创未来 埋头苦干 勇毅前行

## 学习宣传贯彻

04 中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报

## 常委会视窗

10 自治区人大常委会党组传达学习党的十九届六中全会精神等4则

## 深入学习全面贯彻中央人大工作会议精神

12 首次中央人大工作会议 这些热词备受瞩目 / 冯 添

16 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 扎实推进新时代宁夏人大工作高质量发展

/ 陈华辕 李 刚 梁晓丽

18 坚定制度自信 强化责任担当 推动地方立法工作高质量发展 / 朱 贇

20 围绕中心 服务大局 突出重点 切实用好宪法赋予人大的监督权 / 王红武

22 在建设美丽新宁夏征程中贡献人大力量 / 周生元

25 加强代表工作能力建设 支持和保障代表更好依法履职 / 范 军

28 全面加强和改进新时代地方人大工作 / 马 伟

30 坚定制度自信 勇担时代使命

## 监督纵横

- 33 凝聚深化监察和司法体制改革共识 推进  
人大监察和司法工作高质量发展 / 韩 奕

## 党史学习教育

- 36 何叔衡:为苏维埃流尽最后一滴血 / 张晓飞  
37 陈延年:视死如归的革命者 / 翟佳琪  
38 陈潭秋:“要澄清这混浊世界” / 陈 瑜

## 思考探索

- 40 关于国有文艺院团改革的思考  
/ 何 海 田 军 谢鹏程 杨丽华

- 42 全面贯彻行政处罚法 推进地方立法  
新实践 / 周继军

## 他山之石

- 44 小小联络站 民主大舞台

## 法在身边

- 46 出资为子女购房,子女离婚时如何认定  
出资额权属等 3 则

## 科技之光

- 48 居家消毒八大误区你避开了吗 / 王路欣



# 中国共产党第十九届中央委员会 第六次全体会议公报

(2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，于2021年11月8日至11日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员197人，候补中央委员151人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平就《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届五中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，外部环境更趋复杂严峻，国内新冠肺炎疫情防控和社会经济发展各项任务极为繁重艰巨。中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，经济保持较好发展态势，科技自立自强积极推进，改革开放不断深化，脱贫攻坚战如期打赢，民生保障有效改善，社会大局保持稳定，国防和军队现代化扎实推进，中国特色大国外交全面推进，党史学习教育扎实有效，战胜多种严重自然灾害，党和国家各项事业取得了新的重大成就。成功举办庆祝中国共产党成立100周年系列活动，中共中央总书记习近平发表重要讲话，正式宣布全面建成小康社会，激励全党全国各族人民意气风发踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

全会认为，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是在建党百年历史条件下开启全面建设社会主义现代化国家新征程、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的需要；是增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，做到坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚

决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进的需要；是推进党的自我革命、提高全党斗争本领和应对风险挑战能力、永葆党的生机活力、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的需要。全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。

全会提出，中国共产党自一九二一年成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，始终坚持共产主义理想和社会主义信念，团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗，已经走过一百年光辉历程。党和人民百年奋斗，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。

全会提出，新民主主义革命时期，党面临的主要任务是，反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义，争取民族独立、人民解放，为实现中华民族伟大复兴创造根本社会条件。在革命斗争中，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，对经过艰苦探索、付出巨大牺牲积累的一系列独创性经验作了理论概括，开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，创立了毛泽东思想，为夺取新民主主义革命胜利指明了正确方向。党领导人民浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就，成立中华人民共和国，实现民族独立、人民解放，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了极少数剥削者统治广大劳动人民的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的

不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，也极大改变了世界政治格局，鼓舞了全世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民从此站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了，中国发展从此开启了新纪元。

全会提出，社会主义革命和建设时期，党面临的主要任务是，实现从新民主主义到社会主义的转变，进行社会主义革命，推进社会主义建设，为实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础。在这个时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人提出关于社会主义建设的一系列重要思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。党领导人民自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。我国建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，农业生产条件显著改变，教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展，人民解放军得到壮大和提高，彻底结束了旧中国的屈辱外交。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界，也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。

全会提出，改革开放和社会主义现代化建设新时期，党面临的主要任务是，继续探索中国建设社会主义的正确道路，解放和发展社会生产力，使人民摆脱贫困、尽快富裕起来，为实现中华民

族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，深刻总结新中国成立以来正反两方面经验，围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这一根本问题，借鉴世界社会主义历史经验，创立了邓小平理论，解放思想，实事求是，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，制定了到二十一世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，成功开创了中国特色社会主义。

全会提出，党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持党的基本理论、基本路线，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，形成了“三个代表”重要思想，在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前捍卫了中国特色社会主义，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立了社会主义初级阶段公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，开创全面改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。

全会提出，党的十六大以后，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问

题，形成了科学发展观，抓住重要战略机遇期，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新形势下坚持和发展了中国特色社会主义。

全会强调，在这个时期，党从新的实践和时代特征出发坚持和发展马克思主义，科学回答了建设中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、发展战略、政治保证、祖国统一、外交和国际战略、领导力量和依靠力量等一系列基本问题，形成中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党领导人民解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路，中国大踏步赶上了时代。

全会提出，党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。党面临的主要任务是，实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。党领导人民自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

全会强调，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具

体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平同志对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

全会指出，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

全会强调，党的十八大以来，在坚持党的全面领导上，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。在全面从严治党上，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党在革命性锻造中更加坚强。在经济建设上，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。在全面深化改革开放上，党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。在政治建设上，积极发展全过程人民民主，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。在全面依法治国上，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。在文化建设上，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。在社会建设上，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。在生态文明建设上，党

中央以前所未有的力度抓生态文明建设，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。在国防和军队建设上，人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。在维护国家安全上，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。在坚持“一国两制”和推进祖国统一上，党中央采取一系列标本兼治的举措，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下了坚实基础；坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。在外交工作上，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

全会指出了中国共产党百年奋斗的历史意义：党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运，中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运，成为国家、社会和自己命运的主人，中国人民对美好生活的向往不断变为现实；党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹；党的百年奋斗展示了马克思

主义的强大生命力，马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验，马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻，马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显；党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程，党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径；党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党，形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系，保持了党的先进性和纯洁性，党的执政能力和领导水平不断提高，中国共产党无愧为伟大光荣正确的党。

全会提出，一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，积累了宝贵的历史经验，这就是：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。以上十个方面，是经过长期实践积累的宝贵经验，是党和人民共同创造的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代实践中不断丰富和发展。

全会提出，不忘初心，方得始终。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

全会强调，全党必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思

想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，用马克思主义的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，全面深化改革、促进共同富裕，推进科技自立自强，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，统筹发展和安全，加快国防和军队现代化，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

全会强调，全党必须永远保持同人民群众的血肉联系，践行以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。全党必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，坚持全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，做到难不住、压不垮，推动

中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

全会决定，中国共产党第二十次全国代表大会于2022年下半年在北京召开。全会认为，党的二十大是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。全党要团结带领全国各族人民攻坚克难、开拓奋进，为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大召开。

党中央号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。我们坚信，在过去一百年赢得了伟大胜利和荣光的中国共产党和中国人民，必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光! ★

(转自2021年11月12日《人民日报》)

责任校对：王娟



## 自治区人大常委会党组传达学习党的十九届六中全会精神

11月15日，自治区人大常委会党组召开会议，传达学习党的十九届六中全会精神和自治区党委常委会会议有关精神。自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持会议，党组成员杨玉经、沈凡、沈左权、王文宇出席会议，副主任姚爱兴列席会议。

会议指出，党的十九届六中全会是在我们党成立一百年之际，党领导人民实现第一个百年奋斗目标、向着实现第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头召开的一次十分重要的会议。要按照党中央和自治区党委的部署要求，结合人大实际，紧扣工作职责，深入学习领会，全力抓好全会精神贯彻落实。

会议强调，要深刻认识总结党的百年奋斗

重大成就和历史经验的重大意义，始终牢记党的百年奋斗的初心使命，准确把握以史为鉴、开创未来的重要要求，勇于担当，锐意进取，扎实工作，全面提升人大工作质量和水平，为建设社会主义现代化国家履职尽责。要自觉坚定理想信念，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想；坚持党的政治建设，坚决做到“两个维护”，始终不忘为人民服务的宗旨；坚持依宪依法履职，更加密切联系群众；坚持自我革命，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，努力使人大各项工作更好地服务自治区党委工作中心大局。

(转自2021年11月16日《宁夏日报》)

## 自治区人大常委会党组理论学习中心组 举办学习贯彻中央人大工作会议精神专题学习班

11月9日，自治区人大常委会党组理论学习中心组举办学习贯彻中央人大工作会议精神专题学习班，自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东主持。

学习班上，自治区人大常委会领导、人大专门委员会和常委会工作委员会负责同志畅谈学习心得，分享学习成果。大家一致表示，通过学习进一步提高了对中央人大工作会议精神重大意义的认识，加深了对习近平总书记重要讲话精神的理解，深化了对坚持和完善人民代表大会制度的把握，明确了全面提升新时代人大工作质量和水平的要求。要继续抓好学习宣传贯彻

工作，努力在学深悟透做实上下功夫，更加自觉地把坚持党的领导这一最高政治原则贯彻好落实好，确保人大各项工作始终在党的领导下进行；自觉践行全过程人民民主，保证人民通过人民代表大会统一行使国家权力；认真履行宪法法律赋予的各项职责，推动人大工作高质量发展；全面加强自身建设，努力建设让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，切实肩负起新时代赋予人大工作的历史使命。

(报道/南平)

## 彭友东看望慰问自治区人大机关下沉抗疫一线党员突击队员

11月5日，自治区人大常委会党组副书记、副主任彭友东，常委会秘书长王文宇，办公厅主任杨洪一行到银川市金凤区上海西路街道办事处景湖社区看望慰问自治区人大常委会机关下沉抗疫一线党员突击队员。

在景湖社区，彭友东详细了解了社区防疫工作有关情况，与机关下沉党员进行了深入交流，实地察看了防疫点防控措施、值班人员配备、温度监测登记表、物资储备、防寒保暖等情况，鼓励防疫人员坚守岗位、积极作为，凝心聚力做好疫情防控工作。

彭友东说，机关党员干部下到疫情防控一线，体现了坚强的党性，践行了根本宗旨，展现了人大机关党员在危难时刻敢于担当、乐于奉献的精神风貌。他叮嘱大家，在做好疫情防

控工作的同时，注意加强自身防护，始终保持人员在岗、力量充足。

彭友东强调，机关下沉党员要身在社区、心系群众，不怕吃苦、不怕困难，和社区工作人员一道把疫情防控各项工作抓紧抓实。机关要持续深入贯彻落实自治区党委关于疫情防控重要部署及有关工作要求，进一步加强组织领导、统筹谋划，做好人员选派、补充、轮换工作，尽最大努力配强社区防疫力量。同时，要加强对队员的岗前自我防护培训，及时提供生活必需用品，解决好防雨防潮、防寒保暖等现实困难，科学排班、有序轮岗、合理调休，让党员突击队员更好安心工作、服务社区，为全面打赢全区疫情防控阻击战作出应有贡献。

(报道 / 李刚)

## 自治区人大常委会召开重点建议督办座谈会

11月19日，自治区人大常委会召开重点建议督办座谈会，自治区人大常委会副主任杨玉经出席会议。

自治区十二届人大四次会议期间，自治区人大代表马冬梅、马梅花、翟云玲提出了“关于将宁夏东部片区纳入自治区‘一核两带三片区’文旅空间发展格局建设的建议”。为确保建议办理取得实效，自治区人大常委会组成督办组深入实地开展调研、督办，民族宗教外事侨务工作委员会加强与代表和承办单位沟通联系，对建议办理情况及时进行跟踪问效；自治区人民政府和建议承办单位高度重视，认真办

理。在今年10月份发布的《宁夏回族自治区文化和旅游发展“十四五”规划》中，明确将以盐池县为主的宁夏东部片区文化旅游发展纳入“两带”整体布局。

在督办座谈会上，代表对建议办理表示满意。自治区人大常委会督办组表示，要充分利用宁夏得天独厚的旅游资源优势，加快推动文旅融合发展，做大做强数字文旅产业，努力推动宁夏东部片区乃至全区文化旅游产业高质量发展。

(报道 / 王利宁)

栏目主持 / 责任校对：陈华轶



主集中制的人民代表大会制度。

### “全新政治制度”

在中央人大工作会议的讲话中，习近平总书记强调人民代表大会制度是“在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度”。2014年，在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上，习近平总书记在论述人民代表大会制度时，提出它是“新型政治制度”。时隔7年，从“新型政治制度”到“全新政治制度”，一词之变，投射出的是更高远的站位、更宏阔的格局，充分彰显出道路自信制度自信。

### “两个有效保证”

习近平总书记在讲话中指出，“人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，

有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率”。

### “重要制度保障”

习近平总书记指出，“60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障”。人民代表大会制度充分保障人民当家作主，全面动员全体人民以国家主人翁地位投身社会主义建设，把各方面智慧和力量凝聚起来；实行民主集中制，保证国家统一有效组织各项事业和开展各项工作，有力支撑国家治理体系和治理能力，推动国家法律法规和制度体系不断成熟定型。

## 毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度

### “制度稳则国家稳，制度强则国家强”

当今世界正经历百年未有之大变局，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。习近平总书记指出，“历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”。

### “六个必须坚持”

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的

战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求。习近平总书记强调，“必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化”。

### “全面贯彻实施宪法”

习近平总书记强调，“要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严”。全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。全国人大常委会认真履行推动宪法实施、

加强宪法监督的法定职责，维护宪法尊严和权威。

### “以良法促进发展、保障善治”

法律是治国之重器，良法是善治之前提。习近平总书记指出，“要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治”。中国特色社会主义进入新时代，为适应国际形势深刻复杂变化、党和国家事业快速发展的需要，立法工作进入了一个加快发展的新阶段，呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点。

### “用好宪法赋予人大的监督权”

习近平总书记强调，“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”。人大常委会坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作监督，始终把握依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则。

### “代表工作能力建设”

习近平总书记指出，“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职”。全国人大常委会牢固树立服务代表的理

念，围绕密切常委会同代表的联系、密切代表同人民群众的联系，认真落实关于加强和改进全国人大代表工作“35条具体措施”，不断提高代表工作水平。

### “四个机关”

习近平总书记强调，“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。栗战书委员长在讲话中强调，“努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”。

### “要加强党对人大工作的全面领导”

人大及其常委会工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

## 深刻阐述党关于民主的立场、理念和基本观点

### “全人类的共同价值”

在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念”。2015年9月，习近平主席在纽约联合国总部首次提出，和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值。“全人类的共同价值”提出，纠正了西

方在价值观上对中国的抹黑，打破了西方的政治傲慢和话语霸权，占据了道义制高点。

### “八个能否”

习近平总书记强调，“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通

表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督”。我国政治制度之所以具有巨大优越性，追根溯源，是因为我们党和国家始终以最广大人民根本利益为依归。

### “四个要看” “四个更要看”

此次中央人大工作会议，习近平总书记谈到一个国家民主不民主的问题时，提出了“四个要

看”“四个更要看”的重要论断：“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主。要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。”民主不是写在纸上，喊在嘴上，挂在墙上的，而是要实实在“用来解决人民需要解决的问题的”。

## 系统阐释全过程人民民主重大理念和实践

### “全过程人民民主”

“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，深刻阐释了全过程人民民主这一重大理念，指出了我国全过程人民民主的科学内涵、本质属性、优势特点和实践要求。

### “重要制度载体”

习近平总书记强调，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。人民代表大会制度将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督融会贯通，是重要的制度保障和实践的主渠道。

### “三个具体地、现实地”

习近平总书记强调，“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来”。党的十八大以来，人民群众参与民主实践越来越广泛，意愿表达越来越充分，人民民主具体地、生动地体现在人民当家作主的全过程、各环节。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。

中央人大工作会议的召开，掀开了中国特色社会主义民主政治建设的全新篇章。站在新的历史起点上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断发展全过程人民民主，社会主义民主政治必将更加充满生机活力、彰显独特优势，为人类文明进步贡献中国智慧和力量，为实现中华民族伟大复兴筑牢民主基石。★（转自《中国人大》第20期）

**编前语：**习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，体现了深远的战略思维、鲜明的政治导向、强烈的历史担当、真挚的为民情怀，为做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。我们要坚定道路自信制度自信，增强政治定力，始终把坚持党的领导作为人大工作的生命线，聚焦发展所需主动担当，聚焦民生所向发挥作用，聚焦难题所在建言献策，努力开创新时代宁夏人大工作新局面。

# 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 扎实推进新时代宁夏人大工作高质量发展

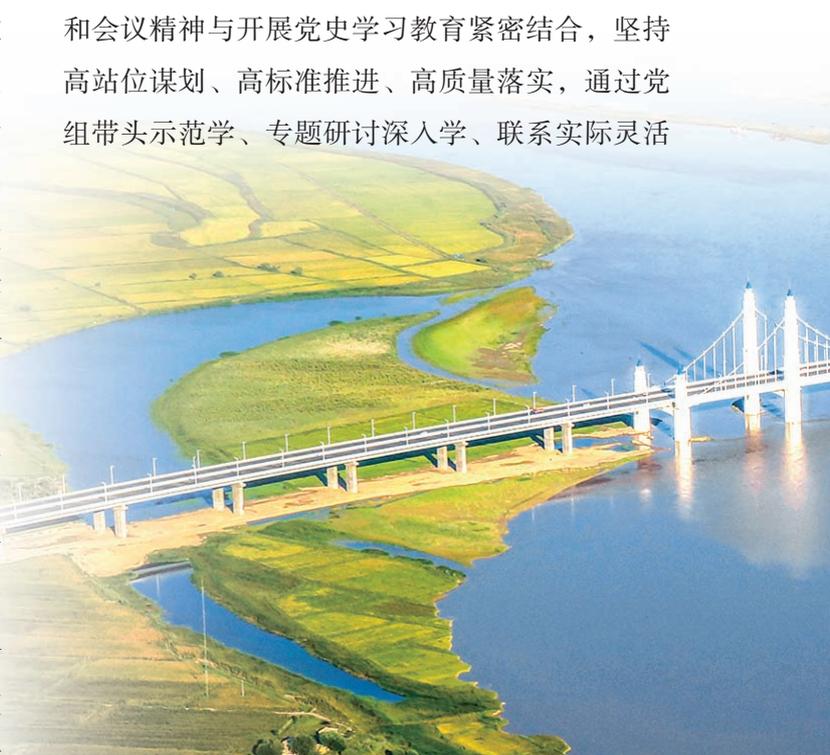
——自治区人大常委会深学笃行中央人大工作会议精神

文 / 本刊记者 陈华轅 李 刚 梁晓丽

中央人大工作会议召开，在党的历史上、在人大制度史上都是第一次，对于坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主，推动新时代人大工作更好服务保障党和国家事业大局具有重要里程碑意义。自治区人大常委会高度重视、迅速行动，认真贯彻党中央决策部署，落实自治区党委具体要求，通过召开党组会议、理论学习中心组专题学习等多种方式，深学细悟、以学促行，确保习近平总书记重要讲话精神落地生根、见行见效。

自治区人大常委会党组要求，要提高政治站位，充分认识中央人大工作会议的重大意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强做好新时代人大工作的责任感使命感。要将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话

和会议精神与开展党史学习教育紧密结合，坚持高站位谋划、高标准推进、高质量落实，通过党组带头示范学、专题研讨深入学、联系实际灵活



学、引导代表加强学习等措施，推动学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走，为奋力开创新时代宁夏人大工作新局面凝聚力量。

常委会机关党组坚持原原本本学、融会贯通学、联系实际学，切实在学懂弄通做实上下功夫、见实效。将学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与工作实际相结合，紧紧围绕推动建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区对人大工作提出的新任务新要求，不断提升做好新时代人大工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。机关党组要求，要不断提高机关参谋助手能力和服务保障水平，着力在服务常委会改进立法工作、依法有效监督、推动改革部署落实、深化拓展代表工作等方面下功夫，全面提升机关党的建设质量，不断增强人大机关工作的针对性、实效性，全力打造“四个机关”。

机关党委、各党支部结合人大职能作用和自身工作岗位实际，大家畅谈学习心得，交流工作思路，谋划贯彻落实措施。一致认为，习近平总书记重要讲话，是一篇闪耀着马克思主义光辉、充满马克思主义真理力量的纲领性文献，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根

本遵循。

大家一致表示，要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为理论武装工作的重中之重，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，同学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯通起来，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，自觉用科学理论统揽和指引宁夏人大工作。要立足两个大局，心怀“国之大者”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，进一步提高地方立法质效，切实增进人民福祉。聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。立足“民有所呼、我有所应”，建平台、活机制，充分发挥人大代表作用，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。要全面提升工作质量和水平，主动担当作为，更好服务保障自治区人大及其常委会依法履职，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出更大贡献。★

责任校对：李刚



# 坚定制度自信 强化责任担当 推动地方立法工作高质量发展

文 / 朱 贇

在10月13日至14日召开的中央人大工作会议上，习近平总书记发表了重要讲话。习近平总书记的重要讲话丰富和发展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是对马克思主义国家学说的重大贡献，是马克思民主政治理论的最新发展成果，充满马克思主义真理力量，具有理论的创新性、宏观的战略性、鲜活的实践性、严密的辩证性和鲜明的人民性，体现了习近平总书记长期以来对人民代表大会制度、人大工作和依法治国、治国理政等重大问题的深刻思考，明确了加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。人民代表大会制度真正实现了民主形式与民主本质的统一、国体与政体的统一、民主与效率的统一，是实现人民当家作主的新型政治制度，开辟了人类社会发展的新路径。

在地方立法服务工作中，我们一定要坚持好

发展好维护好实践好人民代表大会制度，不断加强和改进地方立法服务工作。

一是始终旗帜鲜明、坚定不移地坚持党的领导，把党的领导贯穿于地方立法服务工作的全过程各方面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二是始终维护宪法法律权威，自觉维护国家法治统一，加快推进备案审查制度和能力建设，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，自觉纠正与宪法法律相抵触的规范性文件，不断加大主动审查、专项审查的力度，发挥备案审查应有的立法监督功效。加强宪法学习宣传贯彻，深入推进宪法的实施，坚决纠正违宪违法问题。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断提高地方立法的服务质量。立法要为发展服务，坚持立法决策与改革、发展、稳定的重大决策相结合。加强重点领域、新兴领域等领域立法，围绕自治区工作大局开展人大立法工作，切实做到自治区工作重心在哪里，人大立法工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，立良法、促发展、保善治，以高质量立法促进高质量发展。

三是始终高举人民民主的旗帜，发展全过程人民民主。习近平总书记指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解

决的问题的。“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主。要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否

民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。”如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。“发展全过程人民民主”这一重大理念，极大丰富和发展了社会主义民主政治理论，深刻阐明了中国式民主的鲜明特色，指出中国式民主是显著区别于个别国家“装饰品”“摆设”式的民主。要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信、坚定对人民代表大会制度的自信，扎实推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到地方立法制度设计和法律规范中来，具体地、现实地体现到实现人民对民主法治价值追求上来，具体地、现实地把全过程人民民主的理念、原则和要求贯彻到立法的全流程、全链条、全方位上来，立好法、立良法、立务实管用之法，推进制度创新、实践创新、工作创新，切实发挥好人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用，让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能，推进国家治理体系和治理能力现代化建设。



▲ 自治区人大常委会法制工作委员会组织市县（区）人大工作人员集中学习《民法典》。

王娟 / 摄

深入学习习近平总书记重要讲话和会议精神是今后工作的重大政治任务，我们要用习近平总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，进一步筑牢发展全过程人民民主理念，强化对人民代表大会制度的认识，更加坚定、更加自觉地把习近平总书记重要讲话精神贯彻到立法工作的各方面全过程。要加大学习习近平总书记重要讲话精神的力度、深度、广度，俯下身子，沉下心来，提高理论联系实际的能力；要在学深悟透、入脑入心、学以致用上下功夫，忠实于习近平总书记重要讲话精神的原文、原意，对核心意义了然于胸，融会贯通。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，强化使命担当，在新的征程上更加坚定、更加自觉地知责于心、担责于身、履责于行，紧紧扣住贯彻落实党中央和自治区党委重大决策部署，紧紧扣住回应人民群众重大关切，紧紧扣住厉行法治，着力推动科学立法、民主立法、依法立法。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

责任校对：陈华轶

# 围绕中心 服务大局 突出重点 切实用好宪法赋予人大的监督权

文 / 王红武

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话强调，“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”。习近平总书记这一重要论述，为做好新时代人大监督工作指明了努力方向。

自治区人大常委会设立 40 年来，在监督工作中积极探索实践，总结形成了一些好的经验做法，为不断完善监督工作制度奠定了扎实的基础。认真对标对表习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神，就是要学深悟透重要讲话和会议精神的实质，结合人大工作实践，认真思考研究人大监督工作，进一步探讨完善监督工作思路，防止惯性思维和路径依赖，在确定监督选题、组织实施、后续跟踪等方面，不断继承发展和创新，增强人大监督工作质效，推动人大工作高质量发展，使人大及其常委会作为政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关的职能作用充分发挥出来，让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

## 围绕中心、服务大局、突出重点 推动党中央重大决策部署贯彻落实

习近平总书记强调，各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾

和问题。深入学习领会习近平总书记这一论述，要深刻理解和把握党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的辩证关系，始终牢牢把握人大监督工作的政治性，自觉把党的领导贯穿于人大监督工作的全过程和各方面，确保监督工作正确的政治方向。紧紧围绕党中央和自治区党委重大决策部署、重大目标任务的贯彻落实和保障宪法法律法规正确实施来谋划和开展监督工作，做到政治同向、工作同心、步调同频、行动同力，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。通过人大监督工作，有效促进党中央和自治区党委决策部署得到贯彻执行，在推动先行区建设、全面深化改革、全面依法治国、治理能力现代化等重点工作推进方面发挥人大监督作用，有力促进自治区党委中心工作落实落地。

## 实行正确监督、有效监督、依法监督 切实履行好宪法赋予人大的监督权

习近平总书记强调，要用好宪法赋予人大的监督权。首先要把握好正确监督。人大行使监督权，就是要依法保证行政权、监察权、审判权、检察权得到正确有效行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。其次要把握好有效监督。就是要紧扣党的重大决策部署、紧贴人

民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际等开展监督，不断增强监督工作质效。再次要把握好依法监督。树牢法治思想，运用法治思维、法治方式，按照法定权限、遵循法定程序开展人大监督工作。人大监督工作要坚持寓支持于监督之中，既不能缺位失职、不担当、不作为、慢作为，也不能越俎代庖，在没有法律依据的前提下，泛化监督内容，干扰“一府一委两院”的正常工作。

### 把人民群众所思所盼所愿 作为监督工作切入点

习近平总书记指出，江山就是人民、人民就是江山。人大及其常委会的监督权力来自人民，本质上是代表人民行使监督权。人大监督工作的出发点和落脚点，应当体现在维护人民的利益和意志上。要围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，开展人大工作监督，促进“一府一委两院”始终把人民群众普遍关注的难点热点问题，特别是确保严格执法、司法公正、民生实事落实等作为监督工作的切入点，保障国家机关的人民属性，促进人大监督工作更接地气、更有成效。

### 统筹运用法定监督方式 不断增强监督工作质效

习近平总书记强调，人大要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，要把确保宪法、法律、地方性法规全面有效贯彻实施作为监督工作的有力抓手，不断完善专题调研、执法检查、审议报告、专题询问、跟踪督办等全链条监督模式，把集中检查与随机抽查、明察与暗访、问卷调查以及第三方评估等有机结合起来，综合运用听取专项工作报告、专题询问、工作报告测评，

探索第三方对监督事项的评估、建立监督智库、积极引导群众参与等方式，完善监督选题论证、事项评估、工作评议、成效听证等制度，提高监督工作的制度化、规范化水平。要注重围绕宪法法律法规贯彻实施开展监督，有力发挥执法检查法律巡视作用，促进法律法规的贯彻实施。要严格规范性文件备案审查，全面促进有法必依、执法必严、违法必究，推动全社会尊法学法守法用法，推进更高水平的法治宁夏建设。要建立健全人大与“一府一委两院”联系互动机制，加强信息互通，正确处理监督与支持的关系，寓监督于支持之中，形成工作合力。

### 夯实自身建设 提升监督工作专业化水平

习近平总书记强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。做好新时代人大监督工作，对从事人大工作的干部的党的政策理论水平、政治素养、法律知识和专业能力的要求越来越高。我们要自觉把党的政治建设摆在首位，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要以努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍为目标，深入学习掌握党的理论政策和党章党规以及法律法规，全面提升依法监督能力。在工作实践中，精研党纪国法，认真钻研业务工作，既研究监督工作政策法律层面的共性问题，也要“解剖麻雀”研究个性问题，有的放矢，全面提升人大监督工作的能力和水平。★

（作者单位：自治区人大常委会监察和司法工作委员会）

责任校对：刘 艳

# 在建设美丽新宁夏征程中 贡献人大力量

文 / 周生元

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇闪耀着马克思主义光辉、充满马克思主义真理力量的纲领性文献，为新时代加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

按照自治区党委和自治区人大常委会党组的安排部署，我们把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和会议精神作为重大政治任务，深入学习、准确把握，自觉用于指导推动新时代人大工作实践。全面、系统、深入抓好学习贯彻，坚持好完善好人民代表大会制度，认真履行宪法法律赋予的职责，完成好立法、监督、代表等工作任务，



▲ 自治区人大常委会视察组在平罗县崇岗镇察看煤基炭材特色小镇区块环境整治情况。

李刚 / 摄

依法推动深入打好污染防治攻坚战，为守好改善生态环境生命线，走出一条高质量发展的新路子，建设美丽新宁夏贡献人大力量。

## 把坚持党的全面领导 作为开展工作的政治保证

习近平总书记指出，“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式”。这一重要论述，深刻揭示了人民代表大会制度的本质特征，就是要坚持党的全面领导。

党的领导是加强生态环境保护的根本政治保证。

近年来，在自治区党委领导下，常委会围绕打好污染防治攻坚战安排部署，作出了关于全面加强生态环境保护、依法推动打好污染防治攻坚战、建设美丽新宁夏的决议，制定了自治区大气污染防治条例、生态保护红线条例、水污染防治条例等法规和决议，开展了大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、野生动物保护法、固体废物污染环境防治法等法律法规执法检查，推动生态环境保护法律法规制度全面有效实施，助力打赢蓝天保卫战、打好碧水保卫战和推进净土保卫战。

在建设美丽新宁夏的征程中，要始终牢记人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，把坚持党的全面领导作为开展生态环境保护工作的根本，贯穿于工作的全过程，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚决贯彻落实党中央和自治区党委决策部署，无论是开展立法工作还是监督工作，都要从政治上考量、从大局上把握，经常对标对表，校正偏差，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做，严格执行请示报告制度，主动将工作中的重大问题、重大事项及时向常委会党组和机关党组汇报，按要求开展工作，始终保持工作的正确政治方向。

### 坚持把强化理论武装 作为开展工作的政治责任

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述，科学阐述了国家根本政治制

度的历史必然、特点优势、实践要求，标志着我们党对国家根本政治制度的规律性认识达到了一个新的高度，标志着人民代表大会制度更加成熟定型、更加巩固完善。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代坚持和完善人民代表大会制度的根本遵循，为我们在新时代做好人大工作提供了取之不尽的精神财富和用之不竭的力量源泉。

思想是行动的先导，理论是行动的指南。在建设美丽新宁夏的征程中，要学懂弄通党的创新理论，学原著、读原文、悟原理，既要学进去，得其门而入、做到知其所以然，更要学出来，悟其道而出、做到理论联系实际，学会运用创新理论优化思想方法、解决思维困惑。要坚持把深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，与学习习近平生态文明思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神结合起来，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，深刻把握其科学性、真理性、时代性和实践性，系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，内化于心、外化于行，准确把握党对生态环境保护工作的重要要求，提高分析和解决实际问题的能力，以推动生态环境持续改善为己任，以保护黄河生态为使命，努力推动党中央和自治区党委涉及生态环境保护决策部署及法律法规落地落实，在守正创新中服务好常委会环境与资源保护工作。

### 坚持人民至上的价值遵循 贯穿工作的始终

习近平总书记深刻论述了我们党关于民主的立场、理念、观点和做法，在强调“八个能否”

的基础上，创造性地提出了“四个要看”“四个更要看”和“五个基本观点”，深刻阐释了全过程人民民主这一重大理念，要求我们从三个方面“具体地、现实地”践行全过程人民民主。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，坚持好完善好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。良好的生态环境是最普惠的民生福祉，保护生态环境关系最广大人民的根本利益。

近年来，在习近平生态文明思想的科学指引下，在全区上下共同努力下，全区生态环境持续改善，截至2020年年底，全区环境空气质量优良天数比例为86.6%、PM2.5平均浓度33微克/立方米，高于国家考核目标，6项主要污染物监测指标达到国家空气质量二级标准；黄河宁夏段出境断面连续4年保持Ⅱ类水质；地级城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类水质比例为90.9%，高于国家考核目标18.2个百分点，地表水劣Ⅴ类水体全面“清零”；全区土壤环境总体清洁安全，人民群众生态环境获得感幸福感显著增强。

在建设美丽新宁夏的征程中，要始终把坚持人民至上的价值遵循贯穿工作的始终，认真贯彻落实全过程人民民主的要求，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权体现在工作各

方面各环节全过程，让人民群众享受到更优美的生态环境，共享生态文明红利，不断增强人民群众对生态环境的获得感幸福感。要着力发挥人大在立法中的主导作用，坚持科学立法、民主立法、依法立法，着力在提高立法质量上下功夫，服务常委会完成好宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例等法律法规的制定工作，用最严格最严密的法律制度守护绿水青山，努力实现良法善治。要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，聚焦生态环境保护工作中存在的问题和矛盾，保持力度、延伸深度、拓宽广度，开展涉及大气、水、土壤等法律法规的执法检查以及中华环保世纪行——宁夏行动等工作，着力解决好人民群众关心的环境保护问题，助力打好蓝天、碧水、净土保卫战，让人民群众享受到更优美的生态环境，过上更健康更幸福的高品质生活。要着力发挥人大代表主体作用，邀请代表参加各项活动，吸纳代表意见建议，听取民意、汇聚民智，为代表依法履职搭建平台，认真办理人大代表议案和建议，务求取得实效，切实做到民有所呼、我有所应。★

（作者单位：自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会）

责任校对：李 刚



# 加强代表工作能力建设 支持和保障代表更好依法履职

文 / 范 军

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，用“六个必须坚持”深刻总结党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新的新理念新思想新要求，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了六个方面重要任务，深刻阐述了党关于民主的立场、理念和基本观点，系统阐释全过程人民民主重大理念和实践，是新时代发展社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的纲领性文献，是我们做好新时代人大工作必须牢牢掌握的强大思想武器。

人大代表来自人民、植根人民，是人民代表大会的主体。宁夏有 18000 余名五级人大代表，他们是人民利益的代言人，是坚持和完善人民代表大会制度的中坚力量。我们要把深入学习领会和认真贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神作为重大政治任务，着力加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，全面提高代表工作水平。

## 牢牢把握政治机关职能定位 切实把党的领导贯彻落实到代表工作中

各级人大及其常委会是党领导下的政治机关，

坚持党的领导，是人大工作的首要政治原则和根本政治保证。人大常委会代表工作机构承担着联络服务代表的重要职责，必须坚定坚持党的全面领导这一最高政治原则，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要紧紧围绕自治区党委工作大局、人大常委会重点任务统筹谋划代表工作，有效推动自治区党委部署要求在大代表工作中的贯彻落实，以高质量的代表工作推进人大立法、监督等工作，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏贡献代表力量。健全人大常委会党组专题研究代表工作机制，制定修订有关代表工作的地方性法规，制定代表工作的规范性文件和年度代表工作计划，提请常委会党组会议讨论决定；处理代表议案情况、办理代表建议情况和代表工作中的重要情况，及时向常委会党组报告。强化代表思想政治和履职能力建设，组织引导代表深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，强化理论武装，提高政治站位，依法履职尽责，忠诚为党分忧，忠实为民代言，更好发挥人大代表作用，无愧于党和人民的信任和重托。



自治区人大常委会召开全区人大代表工作经验交流会。

王娟/摄

## 充分尊重人大代表主体地位 不断深化人大常委会同代表的联系

每位人大代表行使权利、履行职责，不是一个人的事情，而是代表着广大的人民群众。尊重代表主体地位就是尊重人民主体地位，是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求，是保证和发展人民当家作主的重要体现，是人大工作保持生机和活力的重要基础。要深化和拓展人大常委会联系代表制度，按照“做到真联系、取得真实效”要求，坚持邀请代表列席人大常委会会议、参加人大常委会执法检查 and 专题调研制度，持续扩大人大代表对人大常委会、各专门委员会和工作委员会工作的参与，统筹做好“一府一委两院”联系人大代表工作，推进人大常委会组成人员联系人大代表制度，切实把坚持以人民为中心的发展思想贯彻到具体工作中，支持和保障代表依法履职，紧紧依靠代表做好人大常委会工作。要进一步拓宽代表知情知政渠道，推动人大常委会、“一府一委两院”向代表通报工作情况、报告重大事项和重要工作制度，为代表知情知政提供有效保障。要畅通民意表达渠道，人大常委会确定审议议题注重听取代表意见，立法监督过程扩大代

表参与，坚持做好与列席人大常委会会议代表座谈、支持和保障代表审议发言等工作，更好使代表把有关政策、法律法规在基层的实施情况和人民群众的意见、呼声反映上来，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

## 统筹推动代表联络阵地建设 更好发挥人大代表“连心桥”作用

人大代表生活在人民群众之中，同人民群众保持着密切联系，对人民群众生活和愿望感受最直接，对党和国家的宪法法律、方针政策的贯彻实施情况体会最深刻，对现实生活中的实际问题了解最深入。人大代表须充分发挥自身特点和优势，能够更好凝聚和激发人民群众的积极性、主动性、创造性。近年来，在自治区人大常委会指导下，全区建立人大代表之家、人大代表联络站、人大代表活动室 1914 个，实现了乡镇、街道“全覆盖”，并向社区、行政村延伸，搭建起了立足基层、贴近群众、覆盖城乡的联络平台，打通了代表联系群众的“最后一公里”。要加强制度规范和顶层设计，统筹推进全区代表联络阵地建设，推进全区统一的代表网络履职平台建设，不断丰富和拓展代表联系群众的渠道、方式和内容。要深

入开展代表联系人民群众活动，组织代表与群众“面对面”常交流、“键对键”勤沟通，更好接地气、察民情、聚民智，聚焦自治区党委工作部署和群众所思所盼所愿，扎实开展法律法规和政策宣讲、走访联系和接待群众、酝酿提出议案建议、学习交流、述职评议等活动，让人大代表与人民群众走得更近、联系更紧，更好发挥人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁和纽带作用。

### 着力提高代表议案建议工作水平 深入推动解决群众“急难愁盼”问题

人民选我当代表，我当代表为人民。代表提出议案建议，是代表执行职务、反映人民群众意见和要求的重要形式，是代表参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的重要工作。

多年来，自治区人大常委会认真做好宁夏代表团向全国人大会议提交议案建议工作，切实提高代表议案建议质量。2021年，宁夏共提交建议54件，有6件被全国人大常委会确定为重点督办建议，国家有关部委认真研究吸纳所提建议事项，推动了代表建议有效转化为促进自治区经济社会发展的政策举措。要按照“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的要求，扎实做好代表议案建议办理工作，积极推动议案建议转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措，努力让人民群众满意。围绕提高代表议案建议质量，组织代表深入开展专题调研、集中视察和联系人民群众工作，组织履职经验丰富、提出议案建议质量较高的代表交流经验，加强代表与部门之间的对接和沟通等，切实把好代表议案建议政治关、政策关、质量关。充分发挥人大常委会重点督办代表建议机制的作用，以点带面，督促有关方面认真负责办理代表议案建议，认真听取、研究、吸纳代表议案建议，积极回应社会关切，

自觉接受人民群众监督，不断提高议案建议所涉事项的问题解决率，充分发挥代表议案建议在推进科学决策、民主决策、依法决策中的重要作用，推动人民群众“急难盼愁”问题的解决。

### 健全完善代表履职服务保障机制 切实增强代表工作针对性实效性

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央人大工作会议，对代表工作作出新部署，提出新要求，为做好新时代人大代表工作提供了指引和遵循。我们要认真学习好、贯彻好、落实好习近平总书记的重要讲话和会议精神，立足代表机关职能要求，遵循和把握代表工作规律，强化服务保障意识，为人大代表依法履职积极创造条件，提供优质高效的服务保障。进一步改进代表学习培训工作，多途径、多形式开展代表初任培训、履职培训和专题培训，引导代表正确行使民主权利，善于从大局和全局上思考问题、发表意见、提出建议，提高学习培训的实际效果。积极推进全区代表工作信息化，建设符合新时代人大代表工作要求、贯通全区四级人大机关和五级人大代表的一体化网络履职平台，更好服务代表履职、促进代表履职，推动人大代表履职和人大代表工作由传统模式向现代模式转变，全面提高人大代表工作质量和水平。加强代表工作宣传报道，依托主流媒体和人大宣传平台讲好代表履职故事，充分反映代表履职尽责的典型事迹和加强代表工作的鲜活经验，展示“人民选我当代表，我当代表为人民”的代表风采，激发代表履职积极性、主动性，努力营造全社会尊重代表、支持代表履职的良好氛围。★

（作者单位：自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会）

责任校对：梁晓丽

# 全面加强和改进新时代地方人大工作

文 / 马 伟

10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。在党的历史上、人民代表大会制度史上都是第一次，充分体现了习近平总书记、党中央对人大工作的高度重视。习近平总书记的重要讲话立意深远、思想深邃、内涵丰富，高度评价了人民代表大会制度的优势和功效，深刻总结了关于人民代表大会制度的新理念、新思想、新要求，为坚持和完善人民代表大会制度、全面加强和改进新时代人大工作指明了方向、提供了遵循，对从事人大工作的同志是极大鼓舞和鞭策。新征程上，我们要结合地方实际，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，采取有力措施，全面加强和改进新时代地方人大工作。

## 深刻认识人民代表大会制度的显著优越性 切实增强道路自信制度自信

人民代表大会制度是“我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造”，“在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度”，它根植于中国的“土壤”，基于中国的历史和现实的国情实际，具有显著的优势和功效。党领导人民建立和实行人民代表大会制度，并作为国家政权组织形式和根本政治制度，保证党的路线方针政策和决策部署在社会生活中得到全面贯彻和执行，把人民意志与党的主张有机融合起

来，充分体现了我们党全心全意为人民服务的执政理念。人民代表大会制度通过各种制度化渠道反映人民群众的诉求，接地气，察民情，是“民有所呼，我有所应”的重要途径，使国家各项工作充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益。在人民代表大会制度下，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关等都由人大产生，对人大负责，受人大监督，实现了民主和效率的高度统一、国家机关各部门的高效协调运行。实践充分证明，人民代表大会制度符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主，具有巨大优越性和强大生命力，我们必须增强道路自信制度自信，毫不动摇地长期坚持好、完善好、实践好人民代表大会制度。

## 坚决贯彻落实“六个必须坚持” 自觉坚持和完善人民代表大会制度

习近平总书记用“六个必须坚持”集中概括了党的十八大以来人民代表大会制度理论和实践创新的新理念新思想新要求。做好新时代地方人大工作，必须坚持中国共产党领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有

效执行。必须坚持用制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，不断发展全过程人民民主。必须坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，实现国家各项工作法治化。必须坚持民主集中制，坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，保证国家统一高效组织推进各项事业。必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，保证党领导人民依法有效治理国家。必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，坚持和完善人民当家作主制度体系，更好把制度优势转化为治理效能。

### 全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 推动新时代地方人大工作高质量发展

我们要把深入学习领会习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神作为重大政治任务，紧密结合工作实际，全力抓好贯彻落实，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要高质量开展地方立法。更好发挥人大在立法工作中的主导作用，围绕加强生态环境、社会民生等重点领域开展立法，加强立法协商，提升立法的科学化、精细化、精准化水平，努力提高立法质量，发挥地方立法对经济社会发展的引领、推动和保障作用。要着力提升监督实效。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持问题导向、目标导向，将建设黄河流域生态保护和



▲ 吴忠市人大常委会组织部分常委会委员、人大代表视察代表议案建议办理情况。

高质量发展先行区、乡村振兴、生态环境保护等热点问题作为监督重点，增强监督精准性。从监督议题的确定、会议审议、跟踪督办等环节入手，不断加强和改进监督措施，促进问题的解决，确保监督取得实效。要充分发挥代表作用。巩固拓展“人大代表之家”创建工作，积极搭建代表发挥作用的平台，探索和畅通代表建言献策的途径和渠道。立足本地实际，创造性地组织人大代表开展各类活动，让代表始终保持与选民的密切联系，主动倾听选民呼声，主动帮助解决选民面临的实际难题，在党和政府与人民群众之间架起密切沟通联系的桥梁。要不断加强自身建设。依法履行工作职责，深入开展调研工作，自觉遵守中央八项规定精神及自治区“八条禁令”，积极纠四风、转作风，主动做联系群众的表率、勤奋学习的表率、遵纪守法的表率、履职尽责的表率，使人大工作更加契合党委要求和人民期盼，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。★

(作者单位：吴忠市人大常委会)

责任校对：李 刚

## 坚定制度自信 勇担时代使命

——习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话  
引发宁夏各级人大代表热烈反响

宁夏各级人大代表把学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神作为一项重大政治任务，第一时间收听收看，认真学习研读，引发热烈反响。代表们纷纷表示，习近平总书记重要讲话是一篇闪耀着马克思主义光辉、充满马克思主义真理力量的纲领性文献，具有很强的理论性、政治性、思想性。要把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与依法履行人大代表职责结合起来，毫不动摇坚持人民代表大会制度，切实站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表风采。



全国人大代表、银川市二十一小学党总支书记马恒燕

■ 马恒燕在十三届全国人大二次会议上提出了助力宁夏“互联网+教育”的建议，如今“让每个孩子都享受到公平而有质量的教育，改变命运、成就梦想”的美好愿景在她的建议下正在成为孩子们幸福而美好的现实。她表示：“我作为人大代表，要始终牢记总书记‘民有所呼、我有所应’的要求，把老百姓的心声心愿带到大会上，把党的好政策好声音带回来，这是我们的政治责任也是我们应该履行的义务。”



全国人大代表、红寺堡区玉池村村民马慧娟

■ 马慧娟是一位农民作家，她在2020年创作了散文体报告文学《走出黑眼湾》，通过讲述移民群众搬迁的曲折经历，讴歌了党的脱贫致富政策和中国特色社会主义制度的优越性。她表示：“我这样的农民代表能够参与管理国家事务，能够在全国人民代表大会上充分发表意见建议，充分体现了人民代表大会制度是坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主的好制度，是真正把人民群众放在心上，切实反映人民意志的好制度。我要向老百姓宣传好人民代表大会制度，让人民代表大会制度在基层生根开花。”



全国人大代表、中色（宁夏）东方集团有限公司副总经理王东新

■ 王东新当选代表4年来提出代表建议30多件，既有希望国家政策支持地区、行业发展的建议，也有人民群众普遍关心的教育、健康、出行等方面的建议，得到了国家有关部委的积极回应。他表示：“作为一名全国人大代表，无论出席全国人大会议还是闭会期间参加代表履职活动，自己履职的每一个过程都能切身体会到总书记重要讲话的深刻内涵。在今后的履职过程中，要更加牢记人大代表肩负的光荣职责，把根深深扎在人民群众之中，用实际行动践行全过程人民民主，绝不辜负党和人民群众的期望，做一名合格的人大代表。”

■ 邵俊杰代表来自国有企业，他经常调研走访企业和基层职工群众，了解国有企业深化改革、做大做强的意见建议，倾听民营企业特别是一些小微企业发展遇到的资金、技术、营商环境、人才保障、前沿市场对接等方面的问题和诉求，整理成代表建议提交全国人民代表大会。他表示：“通过代表建议的方式和途径，把民意和国家政策的制订有效衔接起来，让基层群众有参与治理国家的机会，大家共同为经济社会发展出思路、想办法、定措施、抓落实，是全过程人民民主的生动体现。在今后的履职中，我要深入学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，牢记‘人民代表为人民’的初心，当好党和政府密切联系人民群众的桥梁与纽带，推动解决人民群众最急最忧的现实问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感。”



全国人大代表、国家能源投资集团有限责任公司高级业务总监邵俊杰



自治区人大代表、宁夏机械研究院装备部车间工艺主管马俊

■ 马俊连续两届当选自治区人大代表，多年来他认真学习履行代表职责所需的法律知识和业务知识，站在人大的高度和人大代表的视角思考群众反映的问题，提出代表建议30余件，其中有4件被列为自治区人大常委会重点督办建议，这些建议有的上升为地方性法规，有的得到了相关部门积极采纳，出台了工作意见推动问题解决。他表示：“习近平总书记重要讲话催人奋进。作为来自企业一线的人大代表，我要更加密切联系群众，把群众的‘急难愁盼’转化成议案建议，把最基层、最真实的声音原汁原味地反映到人大机关，为发展全过程人民民主贡献代表力量。”



自治区人大代表、宁夏善知律师事务所主任王辉

■ 王辉作为一名律师行业人大代表，始终努力在律师工作中积极服务人民、奉献社会。他多次参加自治区人大常委会立法调研、执法检查及专题调研活动，提出高质量的意见建议。他表示：“习近平总书记在中央人大工作会议上发表的重要讲话，为我们各级人大代表践行全过程人民民主指明了方向。在今后的履职实践中，我要继续坚持做倾听人民呼声的代表，做有专业履职能力的代表，努力成为人民群众合法权益的忠实代言人，用实绩实效展现一名人大代表的使命担当。”

■ 赵耐香是来自基层的人大代表，她把老百姓的事当作最大的事，认真听取群众呼声和要求，积极提出代表建议。她表示：“习近平总书记的重要讲话让我备受鼓舞。作为一名在社区工作的人大代表，我要始终听党话、跟党走，积极走近群众了解民意，反映民生诉求，通过自己的履职更好地把群众的力量汇聚起来，发挥好一名基层人大代表的的作用。”



自治区人大代表、金凤区长城花园社区党总支书记赵耐香



银川市金凤区人大代表、自治区人大常委会代选工委干部徐辉艳

■ 今年当选的金凤区人大代表，自治区人大常委会代选工委干部徐辉艳深有感触。她表示：“习近平总书记重要讲话内涵丰富、思想深刻，体现了深远的战略思维、鲜明的政治导向、强烈的历史担当、真挚的为民情怀。作为一名人大代表和人大工作者，我要在深刻学习领会的基础上，发挥好自身的特长和优势，用实际行动宣传好、实践好人民代表大会制度，虚心听取群众的呼声和愿望，履行好人大代表职责，努力在本职岗位上建功立业，在为民服务中担当尽责。”

(供稿：自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会)

责任校对：梁晓丽

**编前语：**设立人大监察和司法委员会，不仅是机构的更名、职责的变化，更是对履职能力、履职方式提出的新要求。三年来，自治区人大监察和司法委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕自治区工作大局和人大及其常委会中心工作，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，同心协力、奋发进取、扎实工作，发挥了专门委员会在新时代人大工作中的重要作用。

## 凝聚深化监察和司法体制改革共识 推进人大监察和司法工作高质量发展

文 / 韩 奕

按照党中央和自治区党委关于深化机构改革的决策部署，2019年1月，自治区十二届人大常委会第二次会议决定，自治区人大内务司法委员会更名为自治区人大监察和司法委员会，增加“配合深化国家监察体制改革、完善国家监察制度体系、推动实现党内监督和国家机关监督有机统一”三项职责。自治区人大监察和司法委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，协助常委会开展对监察工作的监督，加强和改进对司法工作的监督，确保有关改革顺利推进、人民权益得到维护和实现，开启了新时代自治区人大监察和司法工作新篇章。

**■ 坚持党对纪检监察工作的全面领导，审慎稳妥推进人大监察工作。**

监察和司法委员会深入学习领会习近平总书记关于国家监察体制改革的重要论述，提高政治

站位，服从改革大局，认真做好人大机构改革相关工作，抓紧完善人大监察和司法委员会议事规则，妥善处理好部门间的职能承接和工作衔接，定好位、履好职、开好局。

坚持审慎稳妥、依法有序推进人大监察工作。深入贯彻习近平法治思想，认真学习宪法和监察法，坚持维护法制统一原则，按照监察体制改革对执纪执法贯通、有效衔接司法提出的新的更高要求，及时完成规范性文件备案审查，确保“有件必备、有备必审、有错必纠”。协助全国人大监察和司法委员会做好监察官法等立法征求意见工作，通过召开立法座谈会等方式反复认真研究，梳理出多条修改意见，得到全国人大监察和司法委员会高度评价。

积极对接全国人大监察和司法委员会有关调研工作，开展监察体制改革和监察法实施情况专

题调研，通过实地调研与书面调研相结合，座谈交流与考察走访相结合，“解剖麻雀”式调研与邀请全国和自治区人大代表、自治区监察委员会和人民检察院联合调研相结合，了解改革情况，深入发现问题，提出对策建议，形成关于全区监察体制改革和监察法实施情况的调研报告。

2019年7月，全国人大监察和司法工作培训班在银川召开，全国人大监察和司法委员会组成人员、31个省区市和14个副省级城市人大监察和司法委员会领导及同志参加培训，通过深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，围绕监察体制改革和监察法实施的新情况新问题，开展研讨交流，不断深化对国家监察体制改革和监察法实施重要性的认识。

在党中央集中统一领导下，报经国家监委和自治区党委同意，2021年9月22日，在自治区十二届人大常委会第二十九次会议上，自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛代表自治区监察委员会作《关于开展廉政教育工作情况的报告》，这是自治区监察委员会首次向本级人大常委会报告专项工作。为了做好这项工作，在自治区人大常委会领导下，监察和司法委员会把做好听取专项报告相关工作作为重要政治任务，周密安排、积极推进，主动与自治区监察委员会对接沟通，及时反馈对专项工作报告（征求意见稿）的修改意见，确保各项工作平稳有序进行。

此次专项工作报告选择自治区党委高度重视、监察法作出专章规定、人民群众广泛关注、突出宁夏工作亮点的“廉政教育工作情况”这个题目，体现自治区监察委员会接受人大常委会的监督。首次听取和审议自治区监察委员会专项工作报告，是维护宪法权威、推动监察法在宁夏实施的具体实践，是人大监督工作的新探索，对于持续深化国家监察体制改革、丰富和完善人民代表大会制

度具有重要意义。

■ 以“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”为出发点，依法开展司法监督工作。

建立检察机关提起公益诉讼制度，是党的十八届四中全会作出的一项重大改革部署。2018年和2020年，自治区人大常委会两次听取和审议检察机关公益诉讼工作情况报告，为检察机关依法履行公益诉讼职责给予有力监督和支持。自治区人大监察和司法委员会扎实做好听取专项工作报告“后半篇文章”，协助常委会开展专项工作报告审议意见“回头看”，进一步督促检察机关完善工作机制，健全制度措施。同时，服务常委会作出《关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》，推动公益诉讼工作高质量推进。

立足社会治理全局，自治区人大监察和司法委员会主动开展刑事审判法律适用情况调研，服务常委会听取和审议刑事审判工作情况的报告，推动审判机关持续更新司法理念，积极推动认罪认罚从宽制度准确规范平稳运行。贯彻落实党中央关于民事诉讼制度改革决策要求，听取和审议关于家事审判工作情况的报告，推动顶层设计和基层探索有机结合，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

检查禁毒“一法一条例”、社区矫正法、公证法等贯彻实施情况，依法推动职能部门落实法律法规规定、创新管理手段、严格行政执法。听取和审议全区公安机关执法规范化工作情况的报告，支持公安机关进一步夯实公安工作根基、提升执法规范化水平、增强民生警务质效、加大警务保障力度。

报告法治宣传教育工作情况，是党中央专门部署、全国人大常委会着力推动的一项重要工

作。2019年，自治区人大常委会听取了自治区人民政府“七五”法治宣传教育工作情况报告。2021年，在听取和审议自治区人民政府关于“七五”法治宣传教育决议贯彻落实情况报告的基础上，自治区人大常委会及时作出“八五”法治宣传教育决议，将宣传贯彻习近平法治思想作为全民普法的首要政治任务，落细落实到普法工作全过程，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

### ■ 践行全过程人民民主理念，更好发挥代表作用，厚植法治宁夏建设的群众基础。

习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。自治区人大监察和司法委员会认真履行职责，组建监察和司法专业代表小组，开展立法、监督等各项工作，都积极吸收专业代表小组成员参与。密切专委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，制定《自治区人大监察和司法委员会联系代表办法》，把“双联”制度落到实处。同时，专委会领导率先垂范，主动作为，积极联系人大代表和人民群众，为法治宁夏建设发声，为人民幸福生活建言，为经济社会发展献策。

把代表议案作为推动相关立法进程的“源头活水”，认真办理“关于修订《宁夏回族自治区见义勇为人员奖励和保护条例》的议案”，加强与议案领衔代表沟通，多次召开议案办理工作座谈会，当年就提交自治区十二届人大常委会第二十九次会议审议，完成了修订工作。

提升工作质效，创新方式方法，督办完成“关于加大力度解决案件执行难问题”等建议，克服疫情影响，充分利用信息化手段，采取电话沟通、线上见面等方式，确保办理效果，把保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大监察和司法工作各方面各环节。

### ■ 落实新时代党的建设总要求，以高度的政治责任感、良好的精神状态和扎实的工作作风履职尽责。

深入学好用好习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断增强运用党的创新理论把握形势、破解难题、推动工作的能力。深化党史学习教育，把深入学习习近平总书记“七一”重要讲话作为理论武装重中之重，与学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议重要讲话结合起来，与学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神贯通起来，立足两个大局，心怀“国之大者”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

把坚持党的领导作为人大监察和司法工作的首要政治原则和根本政治保证，设立人大监察和司法委员会分党组。自觉接受、坚决服从常委会党组的领导，对常委会党组各项工作部署和安排，确保件件抓到位、项项落到地。严格执行请示报告制度，确保重大事项、重要活动、重点工作都在党的领导下开展，确保各项工作方向正、思路清、步子稳。

坚决扛起管党治党政治责任，党组成员带头示范、以上率下，凝聚党建工作合力。贯彻落实党支部工作条例，深入推进“三强九严”工程，创新开展“法律业务大讲堂”等活动，常委会监察和司法工作委员会党支部荣获“五星级党支部”称号，首批入选区直机关“党建工作示范名录”，在建党100周年之际获评区直机关先进基层党组织。监察和司法工作委员会将持续发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，奋力建设让党中央放心、人民群众满意的“四个机关”。★

（作者单位：自治区人大常委会监察和司法工作委员会）

责任校对：刘 艳

# 党史学习教育



一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！

——习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话

## 何叔衡：为苏维埃流尽最后一滴血

文 / 张晓飞



“身上征衣杂酒痕，远游无处不销魂。此生合是忘家客，风雨登轮出国门。”这是何叔衡改编自陆游的一首诗，《忘家客》也是他一生革命历程的真实写照。

1876年，何叔衡出生于湖南宁乡一个农民家庭，他参加科举考试得中秀才，却愤于衙门黑暗腐朽，甘愿回家种田、教书。1913年，已经37岁的何叔衡考入湖南省立第一师范讲习班，与毛泽东、蔡和森等同学志同道合，成为最好的朋友。第一师范结业后，何叔衡先后在长沙楚怡学校和第一师范附小任教，

同时积极参加毛泽东、蔡和森等组织的革命活动。1918年4月，他与毛泽东、蔡和森等发起组织成立新民学会，曾任执行委员长。

五四运动中，何叔衡与长沙的进步教师支持学生反帝爱国行动。1920年3月，参加驱除皖系军阀张敬尧的斗争。1920年夏，他与毛泽东等发起组织湖南俄罗斯研究会，确定以“研究俄罗斯一切事情为宗旨”，提倡赴俄勤工俭学，先后介绍刘少奇、任弼时、萧劲光等进步青年到上海外国语学校学习俄语及赴俄留学。

1920年冬，何叔衡与毛泽东共同发起成立湖南的共产党早期组织。1921年7月，出席中国共产党第一次全国代表大会，成为党的创始人之一。10月，参与组建中共湖南支部，任支部委员。1922年任中共湘区执行委员会委员。在湖南大力发展党员和基层组织，开展革命活动。

1927年马日事变后，何叔衡前往上海，为党创办地下印刷厂，坚持秘密斗争。1928年6月赴莫斯科出席中共六大，9月进入莫斯科中山大学特别班学习。当时，何叔衡已年逾五旬，但为了研究革命理论，十分刻苦努力，最终学通了俄语。1930年7月从苏联学习回国后，何叔衡在上海负责全国互济会工作，组织营救被捕同志，将暴露身份的同志转往苏区。在得知女婿夏尺冰被捕牺牲的消息后，他对女儿说：“一个共产党员就是不应死在病床上，他一定要死在大马路上。”教育和安慰女儿化悲痛为力量，坚持做好党的工作。

1931年11月，何叔衡进入中央革命根据地，当选为中华苏维埃共和国中央执行委员会委员，任临时中央政府工农检察人民委员、内务人民委员部代部长、临时最高法院主席等职。工作中，他坚持实事求是，注重调查研究，对待工作一丝不苟，白天和群众在田间地头边干活边交谈，晚上召集干部群众座谈，了解掌握第一手材料。调

研时，何叔衡会随身携带“三件宝”——布袋子、记事本和手电筒，方便做记录和走夜路。毛泽东高度评价他的革命精神和工作能力，说“叔翁办事，可当大局”。

1934年10月，中央红军主力长征后，何叔衡奉命留在中央革命根据地坚持游击战争，经受了严峻的生死考验。1935年2月24日，在从江西转移福建的长汀突围战斗中，面对敌人的围追堵截，何叔衡体力难支，为了不拖累同伴，他纵身跳下身后的悬崖，不幸壮烈牺牲，时年59岁，实践了“我要为苏维埃流尽最后一滴血”的誓言。

“我绝对不是我一家一乡的人，我的人生观，绝不是想安居乡里以善终的，绝对不能为一身一家谋升官发财以愚懦子孙的”，这是何叔衡离开家乡，开启人生新征程时的志愿，他用一生的不懈追求诠释了最初的选择！

（转自《党建》2021年第6期）

## 陈延年：视死如归的革命者

文 / 翟佳琪

“我们的党不是从天上掉下来的，也不是从地上生出来的，更不是从海外飞来的，而是在长期不断的革命斗争中，从困苦艰难的革命斗争中生长出来的，强大出来的。”陈延年生前说的这段话，正是他为革命事业奋斗一生的真实写照。

陈延年是中国共产党早期著名的政治活动家，1898年出生于安徽怀宁，是陈独秀的长子。1917年，他考入震旦大学攻读法科。1919年12月，21岁的陈延年赴法国勤工俭学。

在法国期间，他通过自己的亲身经历和学习，摒弃原先信仰的无政府主义，转而信仰马克思主义。1922年6月，陈延年与赵世炎、周恩来等一起创建旅欧共产主



义组织——中国少年共产党，任中央执行委员会委员，负责《少年》月刊编辑工作。同年秋，他加入法国共产党，不久转为中国共产党党员。

1924年夏，党中央决定抽调旅俄旅法的同志回国工作。同年10月，陈延年回国后被党中央派往广州，先后任社会主义青年团中央驻粤特派员、中共广东区委秘书兼组织部部长等职。不久，他又被任命为中共广东区委书记。陈延年极为重视加强党的建设，健全区委领导机构，建立党课制度，着力于党员的培训和教育，加强党的团结。到1927年3月，广东党组织已拥有9000多名党员，是当时全国党员人数最多、组织机构最健全，具有高度凝聚力和战斗力的地方党组织之一。

1924年11月，陈延年协助周恩来建立海陆军大元帅府铁甲车队。1925年11月，在铁甲车队的基础上，周恩来、陈延年等商定，从黄埔军校毕业生中再抽调一批共产党员和共青团员作为骨干，建立了著名的叶挺独立团。1925年6月，陈延年、苏兆征、邓中夏等人领导了震惊中外的省港大罢工。省港大罢工共坚持了16个月，于1926年10月胜利结束。

在国共合作的大革命中，陈独秀等党的领导人对国民党右派的进攻采取了妥协退让政策。陈延年坚决反对，他以中共广东区委的名义报告党中

央，要求中央坚决抛弃对国民党右派的妥协退让政策，他在与邓中夏、张太雷谈起陈独秀的错误时，气愤地说：“（陈独秀）看不出蒋介石的阴谋，看不见工农的力量。”又说：“我是共产党，坚决站在党的立场，反对右倾机会主义的妥协退让政策！”

1927年春，陈延年北上赴武汉参加党的五大，中途临危受命，转赴上海接任中共江浙区委书记。“四一二”反革命政变后的上海，正笼罩在白色恐怖的迷雾中。他不顾危险，与赵世炎等同志一起，寻找失散的同志，恢复和重建党的组织，积极开展斗争。6月江浙区委撤销后，陈延年任中共江苏省委书记。

1927年6月26日，陈延年遭国民党军警逮捕。敌人得知他身份后用尽酷刑将他折磨得体无完肤，妄图逼迫他供出上海党的组织。但陈延年始终保持钢铁般的意志，宁死不屈。7月4日，敌人将陈延年秘密押赴刑场。刽子手喝令陈延年跪下，他却高声回应：革命者光明磊落、视死如归，只有站着死，决不跪下！最后，他竟被凶手们按在地上以乱刀残忍杀害，牺牲时年仅29岁。

陈延年的一生虽短暂，却极其壮丽。他的名字，永远铭刻在中国人民心中。

（转自《党建》2021年第8期）

## 陈潭秋：“要澄清这混浊世界”

文 / 陈 瑜

在湖北省黄冈市黄州区陈策楼镇陈策楼村，有一座苍松翠柏掩映的院子，这里是中共一大代表、党的创始人之一陈潭秋故居。

陈潭秋，1896年1月生，湖北黄冈人。他出生于一个耕读之家，祖父是前清举人，在当地颇有影响。

1916年，陈潭秋进入国立武昌高等师范学校英语部学习。在那里，他阅读进步刊物，接受进步思想，誓言“要澄清这混浊世界”。1919年，五四运动爆发，他积极参加武汉地区的反帝爱国运动，成为学生爱国运动的先驱者。同年夏，他出席全国学联成立大会，在上海和董必武相识，两人一见如故，并建立起志同道合的革命友谊。1920年秋，在两人的领导下，武汉成立了中国共产党早期组织，两人也成为中国共产党最早的一批党员。1921年7月，陈潭秋出席了中国共产党第一次全国代表大会，与其他代表一起，完成了创建中国共产党的伟大历史使命。

1922年春天，陈潭秋来到武昌高等师范附属小学任教，在他的培养和影响下，一大批学子走上革命道路。1923年，他又参与发动和领导了轰轰烈烈的京汉铁路工人大罢工，后到安源从事工人运动和建党工作。

大革命失败后，在严酷的白色恐怖下，陈潭秋坚持秘密斗争，先后担任中共江西省委书记、山东临时省委负责人、满洲省委书记以及党的五届和六届中央候补委员等职，领导各地的工人运动、学生运动和兵运工作，为党的事业四处奔波。

1933年初，陈潭秋来到中央苏区工作，后任福建省委书记。次年1月，在瑞金召开的中华苏维埃共和国第二次代表大会上，他被选为中央执行委员和中央政府粮食部长。

1934年10月，中央红军主力开始长征后，陈潭秋留在中央苏区坚持游击战争，任中共苏区中央分局委员兼组织部长。在游击作战中，他身先士卒，以战士之勇持枪冲锋，战斗中曾经负伤。

1935年8月，陈潭秋赴莫斯科参加共产国际第七次代表大会，后参与中国共产党驻共产国际代表团的工作。1939年5月，他奉命回国，化名徐杰，任中共中央驻新疆代表和八路军驻新疆办

事处负责人，同新疆军阀盛世才进行了有理有利有节的斗争，为发展新疆的经济、文化建设，开展抗日救亡运动，作出了突出贡献。

1942年，盛世才公开投靠蒋介石，走上反共的道路。

同年夏，党中央同意在新疆工作的共产党员全部撤离。陈潭秋将自己列入撤离名单的最后一批，并表示：“我是这里的领导人，只要还有一个同志，我就不能走。”9月17日，陈潭秋被捕。在狱中，敌人对他施以惨无人道的酷刑，逼迫他“脱党”，但他始终大义凛然、坚贞不屈。

1943年9月27日，陈潭秋被盛世才秘密杀害，时年47岁。由于消息隔绝，在1945年召开的党的七大上，他仍被选为中央委员。

新中国成立后，陈潭秋的遗骨被安葬在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市南郊烈士陵园，墓碑由他的革命引路人兼挚友董必武亲笔题写：陈潭秋烈士之墓。

革命理想高于天。陈潭秋毕生忠诚于党的事业，终身都在向黑暗作英勇的斗争，他那执着信念、忠诚于党、坚持斗争、舍生取义的精神永远值得我们景仰和学习。★

（转自《党建》2021年第8期）

栏目主持：  
刘建英  
责任校对：



# 关于国有文艺院团改革的思考

文 / 何海田 谢鹏程 杨丽华

近期，自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会实地调研了陕西省戏曲研究院、西安市易俗社、榆林市民间艺术和戏曲研究院、河北省话剧院、河北省梆子剧院、蔚县秧歌剧团、内蒙古艺术剧院、乌拉特中旗“红色文艺轻骑兵”乌兰牧骑等文艺院团的改革发展和管理运行工作。从调研情况看，深化国有文艺院团改革，陕西、河北、内蒙古三省区做法不尽相同，但都坚持从实际出发、解放思想、实事求是、增强活力。实践证明，改革是文艺院团焕发生机与活力的源泉。

## 调研中汲取的主要经验

### 加强法治保障，推动文艺院团高质量发展。

2019年9月26日，内蒙古自治区十三届人大常委会第十五次会议通过《内蒙古自治区乌兰牧骑条例》，从乌兰牧骑保护宗旨、机构设置、经费保障、职能落实、人才培养、职称评审、学术交流等多个方面，为乌兰牧骑事业发展提供了法治保障，推动乌兰牧骑高质量发展步入法治化轨道。2021年9月，陕西省十三届人大常委会第二十八次会议初审了《陕西省秦腔艺术传承发展条例（草案）》。目前，《陕西省秦腔艺术传承发展条例（征求意见稿）》正在征求意见，该条例的出台将

进一步推进陕西省优秀戏曲文化传承发展，保护好传承好秦腔，让秦腔艺术在新时代发扬光大。

### 突出公益属性，切实保障文艺院团发展效能。

上一轮国有文艺院团改革中，内蒙古自治区保留了51个基层国有院团。2014年，在整合自治区直属9家艺术单位的基础上组建内蒙古民族艺术剧院，作为自治区直属正厅级全额事业单位，全院核定编制800人；剧院内设歌舞团、蒙古剧艺术团、民族曲艺团、二人台艺术团等10个艺术团和11个行政处室、乌兰恰特管理中心（演出中心），共21个内设机构；下辖艺术剧院音乐厅等3个剧场。

河北省积极推进国有文艺院团体制改革，做到因地制宜、分类指导，对于市场发育相对成熟的省河北梆子剧院、省杂技团、省歌舞剧院、省话剧院、承德话剧团、省心连心艺术团转企改制，建立现代企业制度。对于难以完全走市场的河北交响乐团则保留事业体制，省京剧院转为京剧研究机构，加大内部劳动、人事、分配改革，形成有利于出人、出戏、出效益的运行机制。

### 加大购买服务力度，增强文艺院团发展活力。

据了解，新一轮深化国有文艺院团改革中，一些省份面向国有文艺院团购买服务的力度将进一步加大，如内蒙古自治区、陕西省、河北省计划进一步提高省级院团送戏下乡演出补助标准；已经

实行或正在制定国有文艺院团在城市剧院演出的补助办法；对国有文艺院团重大艺术题材创作安排专项经费补助。

**重视旅游演艺，多措并举促进旅游深度消费。**各类旅游演艺为游客到当地旅行注入了更多的文化内涵，促进了“快旅慢游”的实现，是实现深度消费转化的有效举措。陕西省西安市汇聚了诸多一流旅游演艺单位，正在打造“中国旅游演艺之都”。河北省打造的大型旅游演艺《木兰秋狝大典》堪称经典，内蒙古自治区“十三五”期间就重点打造了《千古马颂》等12个大型旅游演艺项目。三省区在促进旅游演艺发展方面，主要是走市场化运营的路子，同时通过财政补贴引导国有文艺院团积极参与。

### 结合区情实际的意见建议

宁夏认真贯彻落实中央部署要求，加强领导统筹，出台政策举措，国有文艺院团全部转企改制，艺术创作精品迭出，旅游演艺加快发展。目前，自治区有国有文艺院团8个，由于各种原因，全区院团发展面临着艺术人才十分紧缺、员工待遇相对偏低、运营机制不够灵活、演艺市场发育滞后等一些亟待解决的问题和困难。根据中央精神，学习借鉴外地经验，结合宁夏实际，新一轮国有文艺院团改革中，必须坚持问题导向，强化政策配套，加大支持力度，推动国有文艺院团改革取得实效。

**着力推动地方立法，加快文艺院团发展法治化进程。**结合自治区文艺院团改革发展的成功经验和瓶颈问题，宜“对症下药”“量体裁衣”，起草制定小切口、立得住、真管用的地方性法规，推动文艺院团发展治理创新。宁夏非遗资源种类较为丰富，“花儿”被列入人类非物质文化遗产

代表作项目，秦腔、京剧被列入国家级非遗代表项目，须进一步依法加大戏曲类非物质文化遗产保护传承力度，借鉴《内蒙古自治区乌兰牧骑条例》和《陕西省秦腔艺术传承发展条例（草案）》的立法经验，积极开展立法研究并及时制定有关条例，保护、传承、发展好宁夏“花儿”、秦腔、京剧，在新时代发扬光大。

**着力健全体制机制，推动文艺院团以改革促发展。**按照中央关于深化国有文艺院团改革的总体要求，切实构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的国有文艺院团发展体制机制。要建立健全企业法人治理机制、促进剧目生产表演机制、鼓励演职员多演出的激励机制、扶持优秀剧本创作长效机制、布局合理的剧场供应机制，激发国有文艺院团创新活力，推动国有文艺院团市场化发展。

**着力加强投入，提升宁夏文化艺术影响力。**落实《自治区舞台艺术精品创作工程专项经费扶持办法》，制定优秀剧目创演补助办法，鼓励国有文艺院团在城市剧院开展演出。健全完善改制院团打包经费动态调整机制，逐年调整提高打包经费，用于提高职工社保缴费比例和企业年金缴费基数，解决国有文艺院团的后顾之忧。

**着力加强队伍建设，健全艺术人才培养长效机制。**积极支持戏曲艺术表演团体与戏曲职业院校合作，建立学生学习（实践）基地及人才培养基地，加大招生强化培养，尽快满足人才需求，继续开展名家传戏、定向委培、展演扶持等活动，扶持优秀中青年艺术人才脱颖而出。对国有文艺院团编、导、演、音、美专业人才和有突出贡献的特殊人才给予奖励。★

（供稿：自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会）

责任校对：王娟

# 全面贯彻行政处罚法 推进地方立法新实践



文 / 周继军

2021年1月22日，十三届全国人大常委会第二十五次会议修订通过《中华人民共和国行政处罚法》（以下简称《行政处罚法》），并于7月15日起施行。新修订的《行政处罚法》把党的十八大以来全面依法治国、深化行政执法领域改革的重要成果落实到法律当中，对于完善行政处罚制度、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。

地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，对于促进经济社会发展、全面深化改革发挥着重要的法治保障作用。地方性法规大多属于行政法规，广泛涉及行政处罚的设定和实施，《行政处罚法》作为地方立法普遍适用的上位法和基本法，其地位和作用十分重要，需要立法机关和有关部门认真学习领会，准确把握《行政处罚法》提出的一系列新要求、新规定、新举措，在地方立法中充分体现法律宗旨、精神和原则。

**强化综合执法，根治“九龙治水”现象。**《行政处罚法》是规范政府行为的一部重要法律，所确立的行政处罚设定权制度、相对集中行政处罚权制度、罚款决定与罚款收缴相分离制度、行

政处罚监督制度等，是对现行行政处罚制度的重大改革。特别是针对多年来被广为诟病的多头执法、重复执法和执法力量分散等问题，所设定的相对集中行政处罚权制度，是对行政执法作出的新规。在地方立法实践中，应努力做到同步跟进、同频共振，着力推动综合行政执法体制改革的深入推进，在制定涉及城市管理、市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理、农业等领域的地方性法规时，相对集中行使行政处罚权，推行建立综合行政执法制度，推进交叉领域的综合执法，切实解决行政执法中存在的“九龙治水”问题。

**坚持程序法定，维护社会公平正义。**新修订的《行政处罚法》在保留原有的事先告知制度、听证制度、重大处罚集体讨论制度和权利救济制度的基础上，增设了执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，构建起一整套行政处罚程序，丰富了行政处罚程序类型，合理调整了不同处罚程序运用比重，补齐了全链条处罚程序，强化了行政处罚程序法定的理念，对于维护社会公平正义具有重要意义。在地方立法实践中，凡涉及设定行政处罚的，必须严格遵

循程序法定的原则，确保所设定的行政处罚具有合法性和适当性，推动行政执法程序和制度真正落实落地。同时，应对照上位法的规定，对现行有效地方性法规进行专项清理，及时修改与上位法不一致、不协调、不适应的相关条款，切实维护国家法治统一。

**推动执法重心下移，加强基层社会治理。**修订前的《行政处罚法》规定，行政处罚的实施主体为县级以上地方人民政府及其所属部门。为适应基层社会治理的实际需要，新修订的《行政处罚法》增设规定：“省、自治区、直辖市根据当地实际情况，可以决定将基层管理迫切需要的县级人民政府的行政处罚权交由能够有效承接的乡镇人民政府、街道办事处行使，并定期组织评估。”这一新规明确了乡镇人民政府、街道办事处可以相对集中行使行政处罚权，具备行政处罚的主体地位，将有利于确保基层的事情基层办、基层的权力给基层、基层的事情有人办。在地方立法实践中，应结合地方实际，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，克服以往乡镇人民政府、街道办事处不具备行政处罚权的惯性思维，从加强基层社会治理的角度出发，将行政处罚权适度延伸至乡镇人民政府、街道办事处，有效解

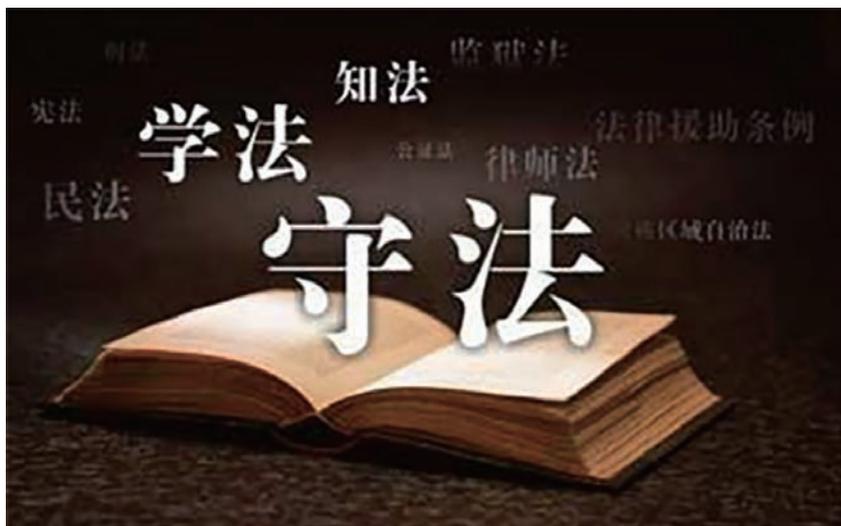
决基层社会治理中“看见的管不了，管得了的看不见”的现象。

**坚决杜绝乱设乱罚，不越雷池半步。**依法设定是依法实施的前提和基础。新修订的《行政处罚法》明确界定：行政处罚是指行政机关依法对违反行政管理秩序的公民、法人或者其他组织，以减损权益或者增加义务的方式予以惩戒的行为。只有全面准确把握行政处罚的法律特征，才能依法设定和实施行政处罚，防止乱设乱罚。《行政处罚法》第十一条第一款规定：“地方性法规可以设定除限制人身自由、吊销企业营业执照以外的行政处罚。”这是地方立法中必须严格遵循的底线和红线。同时，第十二条第三款规定的法律、行政法规对违法行为未作出行政处罚规定，地方性法规为实施法律、行政法规，可以补充设定行政处罚，为地方性法规可以补充设定行政处罚提供了立法依据。在地方立法实践中，如果要在法律规定的警告、通报批评、罚款、没收、暂扣许可证件等处罚项目之外，再补充设定行政处罚的，必须准确把握上位法适度扩大行政处罚权的意图，既要防止侵犯公民、法人或者其他组织的合法权益，又要充分发挥地方立法在基层社会治理中的作用。同时，严格按照规定程序，通过召开听证

会、论证会等形式，广泛听取各方意见，向制定机关作出书面说明，并在地方性法规报送备案时，报告补充设定行政处罚的有关情况，确保地方性法规所设定的行政处罚具备法律依据，符合法律规定。★

（作者单位：自治区人大常委会法制工作委员会）

责任校对：王娟





## 小小联络站 民主大舞台

——哈尔滨市人大推进全过程人民民主的生动实践

习近平总书记指出，“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”。为了让群众随时找得到人、说得上话、办得了事，2018年7月，哈尔滨市人大常委会对原有人大代表之家提档升级，按照“一年试点、两年扩面、三年见成效、届末全覆盖”的工作思路，搭建政府与群众沟通的平台。各人大代表联络站围绕“反映社情民意、帮助群众解决问题、监督支持政府工作、提升代表履职能力”四个功能定位设计活动，积极开展人大代表进站、政府部门进站、领导干部进站、人大工作进站“四个进站”活动，打通代表联系群众的“最后一公里”。截至目前，市人大代表履职服务中心和覆盖全市的325个联络站已全部建设完毕。

### 立法联系点落地代表联络站

#### “开门立法”让群众成为立法参与者

哈尔滨市人大常委会坚持“立小而精的法、急需管用的法、特色鲜明的法”的立法工作理念，始终坚持人民至上、一切权力属于人民，推动全过程人民民主理念融入立法过程中。

今年以来，哈尔滨市人大常委会将18个立法联系点建在了代表联络站。5月21日，道里区抚顺街道代表联络站成为哈尔滨市人大常委会首批基层立法联系点。过去，百姓们总觉得参与地方立法遥不可及。如今，立法工作的触角已经直接延伸到百姓的家门口，基层立法联系点作为法治

建设的助推器、法制宣传的扩音器、立法民意的采集器，让群众不再成为旁观者。

每个月第四周的周一，是抚顺基层立法联系点最热闹的一天。这一天，既是人大代表接待日，也是基层立法联系点信息员例会日。参与活动的代表与群众常常以“面红耳赤”开始，以“握手言欢”结束。“自从有了立法联系点，我们有了反映情况的渠道，在这里既能表达立法诉求，还能看到新出台的地方性法规，十分方便。”参与活动的群众这样说。

在立法联系点讨论《哈尔滨市民营企业促进条例》时，市人大代表栾芳建议，“银行业金融机构要合理提高信用贷款、中长期贷款比重，开发符合民营企业发展需要的创新型融资产品”。该条例已于10月1日起正式施行，看到公布的条例中采纳了自己的建议，几位参与座谈的代表无不感慨地说，“有了这样一个参与立法的便捷平台，真正体会到了当家作主的感觉”。

除了“被动”承接立法意见征集任务，抚顺街道立法联系点也积极由“立法中”向“立法前”“立法后”两端延伸。立法联系点充分利用自建的“法律诊所”“郝丽影工作室”“四老论坛”等居民议事平台，保障了立法直接反映和体现民情、民意、民智、民心。在征询2022年立法建议项目中，抚顺立法联系点共征集包括完善旧城改造、电动车禁入充电与管理、建筑垃圾管理、物业费收取等涉及城乡建设与管理方面的立法建议6条，

使基层立法联系点真正成为反映社情民意的“直通车”。

## 到联络站里“接地气” 解决群众“天大小事儿”

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”这一重大论断，为完善政治参与、形成广泛共识、实现科学决策提供了重要方法和基本路径。人大代表联络站正是基层在探索民主实现形式中的有益尝试。

12月的哈尔滨天寒地冻，在道外区南马路街道南坎社区，有近百户居民家出现供暖不稳定情况，虽与供热单位数次沟通，但问题一直没能彻底解决。

道外区人大代表刘松涛在南马路街道人大代表联络站接到群众反映，经他协调，居民代表和供热单位坐在一起，耐心讨论方案，并确定在一天中的较冷时段入户测温。没几天，供热问题就解决了。

在南马路街道人大代表联络站显著的位置，可以清晰地看到进站人大代表的姓名、联系方式、工作机制等内容，联络站活动记录簿、接待群众登记簿、人大代表履职档案等资料一应俱全。

居民用水用电、商贩占道、废品收购点卫生环境差……道外区人大代表尚丽颖说，看似鸡毛蒜皮的“小事”，但对老百姓却是紧密相关的“大事”，需要有关部门积极回应，人大代表联络站便是连通双方的重要桥梁。

## 规范化、制度化建好联络站 让基层民主更有能量

“国无法不治，民无法不立”，代表联络站的高效运行更是离不开一个环环相扣、制度明晰的

运行体系和科学精准、持续推进的工作方法。哈尔滨市香坊区建筑街道人大代表联络站通过学习先进经验，结合区域实际调研，分别确定了“四级网络闭环管理，五级代表编组进站，六有标准全面达标”的运行体系和“点到点，面对面，线连线”的工作方法（简称“343”工作法）。

运行体系方面，在组织架构上确定为街道人大工委、代表联络站、代表联络点、代表网格构成了四级网络；在运行模式上，设定社情民意收集、分类处理、汇总反馈、年终测评形成了四级管理；在进站代表、单位中，选取全国人大代表2名、省人大代表2名、市人大代表1名、区人大代表11名、进站单位2家，共计5个层级；在站内打造上，高标准、严要求实现“六有”要求。

“343”工作法方面，“点到点”是针对全年工作而言，不仅是联络站要对进站部门、代表和工作进行年度考核，也是对重点事项的年度追踪问效；“面对面”是针对月工作而言，也就是每月的开展“三联系、四进站”集中活动日；“线连线”是针对日常工作而言，可以通过（电脑）平台、工作群、联络组等进行组织、联络、协调、服务四个模块进站项目进行分类再汇总的最终管理，保障代表联络站各项工作高效推进。

哈尔滨市人大常委会不断探索全过程的民主决策、民主协商和民主实践，尝试用更加丰富的民主形式和民主渠道，保障人人都能通过各种途径和形式参与国家治理和社会治理，把人民对美好生活的向往不断变为现实，让全过程人民民主理念真正深入人心，为哈尔滨市全面振兴全方位振兴贡献智慧力量。★

（转自2021年11月18日“哈尔滨市人大”微信公众号）

栏目主持：  
刘建英  
责任校对：



## 出资为子女购房， 子女离婚时如何 认定出资额权属？

**咨询：**我女儿小戴与林某结婚准备购置新房。我向女儿转账 25 万元，并在微信群里面告知女儿女婿：“25 万已打到你们的银行卡，你们查一下收没收到。”林某的父母向林某的账户转账 45 万元，并备注有“购房款”字样。女儿女婿随后购买了一套房，登记在二人名下。最近，女儿女婿闹起了离婚，并对房产的分割主要是各自父母赠与的两笔购房款的归属产生了争议。女婿林某认为自己父母赠与的 45 万元购房款是对其一人的赠与，而女儿小戴不认可这种说法，认为该房产应当由他们夫妻均等分割。

**请问：**双方父母各自赠与的购房款是否属于小戴和林某的夫妻共同财产？

**答复：**《最高人民法院关于适用〈民法典〉婚姻家庭编的解释（一）》第二十九条第二款规定：“当事人结婚后，父母为双方购置房屋出资的，依照约定处理；没有约定或者约定不明确的，按照《民法典》第一千零六十二条第一款第四项规定的原则处理。”《民法典》第一千零六十二条第一款第四项的内容是：夫妻在婚姻关系存续期间继承或者受赠的财产，除遗嘱或者赠与合同中确定只归一方外，应当归夫妻共同所有。

本案中，虽然林某的父母将 45 万元出资款转到林某个人的账户上，但这不能当然地认定为是出于仅赠与林某一人的意思表示。老两口打款后，虽然在微信群里留言“25 万已打到你们的银行卡”，但同样没有明确表示该款项是赠与自己女儿的。如果在微信群里留言“给我们女儿买房

的 25 万已打到你们的银行卡”，则就表明 25 万元是对女儿一人的赠与。由于双方父母在为林某和小戴出资购房时，均没有明确约定该出资是对自己子女个人的赠与，因此应当认定为是对夫妻双方的赠与，即这两笔出资款属于夫妻双方共同财产，林某和小戴在离婚时对该房产原则上应均等分割。

律师提醒父母：在出资为子女购房时，如果本意是对自己子女一方的赠与，一定要通过签订书面协议予以明确，也可以通过转账备注等方式来明确。

## 发现儿子不是亲生 房产赠与后能否收回？

**咨询：**我和蔡女士经人介绍相识，相处半年后便登记结婚了。婚后的第三年，妻子蔡女士生了儿子，我甚是欢喜。为了庆祝自己喜得儿子，以及考虑到妻子怀孕生产的辛苦，我将自己一套婚前的房子赠送给妻子，并办理了过户手续。后经亲子鉴定，证实该孩子并非我亲生，我想要收回房产。

**请问：**我若就此诉至法院，法院是否支持我的请求？

**答复：**赠与合同是赠与人将自己的财产无偿给予受赠人，受赠人表示接受赠与的合同，它属于诺成合同，即只要双方当事人意思表示一致，赠与合同即告成立，而无论赠与的财产权是否已经转移。一般而言，赠与人在赠与物的权属转移之前，可以无理由的撤销赠与。但是，根据《民法典》合同编第六百五十八条第二款的规定，经过公证的赠与合同或者具有救灾、扶贫、助残等公益、道德义务性质的赠与合同，不得任意撤销。

同时，《民法典》合同编规定了赠与的法定

撤销，即第六百六十三条规定：“受赠人有下列情形之一的，赠与人可以撤销赠与：（一）严重侵害赠与人或者赠与人近亲属的合法权益；（二）对赠与人有扶养义务而不履行；（三）不履行赠与合同约定的义务。赠与人的撤销权，自知道或者应当知道撤销事由之日起一年内行使。”就是说，赠与合同成立后，不论赠与合同是否经过公证、是否属于社会公益或者道德义务性质，也不论赠与的财产是否发生了权利转移，只要出现了上述法定的事由，赠与人就可以撤销赠与。其中的“严重侵害赠与人或者赠与人近亲属的合法权益”的认定，主要应考虑受赠人侵害行为的结果，而一般无需考虑受赠人的主观过错。

本案中，虽然你已将自己名下的房屋产权赠与妻子蔡女士，并已办理了产权变更登记手续，但是蔡女士婚内出轨怀孕生子，其行为违反了夫妻忠实的义务，严重侵害了你的合法权益。因此，你若起诉请求撤销赠与合同、收回房产，法院会依据《民法典》第六百六十三条第一项的规定判决予以支持的。

## “跳单”后还要买单吗？

**咨询：**我欲购买一套二手房，遂委托居园中介公司寻找合适的房源，居园公司向我推荐了3套房源供挑选，我确定其中一套后，双方签订了《客户委托购房居间合同》，约定房屋成交后，我需支付佣金2万元。合同签订后，居园公司的员工小陈先后两次带着我看房，与卖方缪某就交易事宜进行沟通。我虽然对该房屋表示满意，但嫌佣金太高，于是就想通过其他中介公司来买下该房。找了几家中介，他们都说缪某的房屋系居园公司独家代理，无法为我提供交易服务。

**请问：**如果我直接跟缪某签订购房合同，是否还要向居园公司支付佣金？

**答复：**你若撇开居园公司直接与缪某签订购房合同，这属于“跳单”性质。“跳单”又称“跳中介”，一般发生在二手房买卖或房屋租赁交易中，是指委托人接受中介人的服务后，利用中介人提供的订约信息或者媒介服务，绕开中介人与第三人订立合同，以规避向中介人支付约定报酬的义务。

《民法典》合同编增设了涉及“跳单”行为的条款，即第九百六十五条规定：“委托人在接受中介人的服务后，利用中介人提供的交易机会或者媒介服务，绕开中介人直接订立合同的，应当向中介人支付报酬。”构成“跳单”应当具备以下要件：第一，中介人已按约定履行了向委托人提供订约机会或媒介服务，委托人接受了中介人提供的服务；第二，委托人绕开中介人订立合同，包括直接与第三人订立合同、通过其他中介人与第三人订立合同、让近亲属等人与第三人订立合同三种形式；第三，委托人利用了中介人提供的交易机会或者媒介服务，与第三人之间订立合同。应当注意，在委托人委托多个中介人为其提供交易服务的情形下，委托人最终选择报价更低、服务更优质的中介公司促成合同的成立，这并不构成“跳单”。

本案中，居园公司与你签订的《客户委托购房居间合同》合法有效，居园公司已按照合同约定向你提供了二手房买卖的信息、看房服务和交易机会，而且涉案房屋为居园公司独家代理，可以认定你接受了中介服务。如果你利用居园公司提供的信息，绕开居园公司直接与卖方缪某签订购房合同，购房成功，那么仍然应当按照合同约定向居园公司支付2万元佣金。✿

（供稿：潘家永）

栏目主持：李刚  
责任校对：

# 居家消毒八大误区 你避开了吗

文 / 王路欣



消毒是阻断新冠肺炎病毒传播的有效方式之一，但不合理的消毒方式不仅不能杀灭病菌，反而会对身体或环境造成伤害。疾控中心工作人员对居家消毒的八大误区进行了详细汇总。

第一，过度消毒而忽略日常清洁。家庭防护应以清洁为主，消毒为辅，不要因恐慌而过度消毒。如果所在小区无新冠病例，家中没有外人到访，也没有自我隔离的疑似症状者，那么无须每天都消毒，建议家内保持通风和环境清洁，外出回家后第一时间洗手；小区外环境没有明确受到呕吐物、分泌物、排泄物污染时，原则上也不需要消毒；进出小区车辆的外部，也不需要消毒。

第二，消毒剂浓度过高或过低。有人认为，消毒剂浓度越高，消毒灭菌的效果越好，但事实并非如此。强效消毒液一般具有很强的刺激性，浓度过高可能会对人的口腔、呼吸道、肺部等部位造成刺激，甚至有引发器官、组织受损的风险。市售消毒剂应该按照说明书标签进行稀释后使用，消毒使用酒精应选用 75% 的浓度。

第三，不同类型的消毒剂混合使用。两种及以上消毒剂混合使用，极易产生化学反应，可能造成伤害。84 消毒液和酒精混合后产生的氯气，会刺激并损坏呼吸道，当浓度达到 3000 毫克 / 立方米时，能致人死亡。84 消毒液与洁厕剂混合，会产生有毒气体，刺激人体咽喉、呼吸道和肺部而引发中毒。洗衣液同样不宜与消毒剂混合使用。

第四，使用消毒剂时不进行必要防护。消毒

液一般具有很强的刺激性，可能造成呼吸道和皮肤损伤。使用消毒剂的过程中，要注意避开口鼻，最好佩戴口罩和橡胶手套，防止液体飞溅。

第五，室内喷洒酒精进行消毒。室内使用酒精时，要避免采用喷洒式消毒方式。电器表面消毒，应先关闭电源，待电器冷却后再进行，否则可能引起爆燃。

第六，用免洗消毒液替代流动水洗手。免洗消毒液含有杀菌成分(以醇类为主)，有一定的消毒效果，但消毒成分往往具有一定的刺激性，有可能造成皮肤过敏反应。因此如果有条件，尽可能还是用流水洗手，配合使用肥皂或洗手液，认真清洁指尖、掌心、手腕各个部位。

第七，物品消毒后不进行后续清洗。消毒剂对物品有腐蚀作用，特别是对金属的腐蚀性很强，对人体也有刺激。使用消毒剂半小时后，应使用清水进行环境物表的擦拭。

第八，消毒剂存放不合理。化学消毒剂多属易燃、易爆、易腐蚀性物品，存放和使用过程中应注意安全，每次购买消毒剂不宜过多，存放消毒剂的容器必须有封闭盖子，单瓶包装不宜超过 500 毫升，应放置于避光、避热的阴凉处，确保儿童不易触及。用于消毒的抹布或其他物品，在使用完后应用大量清水清洗后放通风处晾干。★

(转自 2021 年 10 月 30 日《潍坊日报》)

栏目主持：梁晓丽  
责任校对：

# 马雪宝书法作品赏析

韩德成在北伐途中接受了共产党人刘伯坚烈士的革命启蒙，  
 树立了救国革命的信念。解放战争初期，身为国民党军第四十二军  
 军长的韩德成配合解放军，打赢了莱芜战役，打破了国民党军对  
 解放区的全面进攻。韩德成担任国民政府参军，随军参加战争，  
 为人民解放事业做出了特殊的贡献。一九五零年，韩德成申请  
 加入中国共产党，周恩来作为他的历史证明人，向他的入党介绍人  
 交了底。这么多年以来，韩德成一直是一个没有辩解过正式入党的  
 真正的共产党员。他的行动是对党的最忠诚的誓言。

韩德成将军是开国将帅中唯一的宁夏人，有信任韩将军之子韩斌先生  
 并联合撰稿人的力量，为韩将军立碑，纪念其革命精神。

马雪宝

时代楷模

中国核潜艇首任总设计师  
中国工程院院士

彭士禄

## 中国核动力事业的“拓荒牛”

彭士禄，1925年11月出生，中共党员，广东海丰人，我国著名的核动力专家，中国核动力事业的开拓者和奠基者之一。他是党的早期领导人、我国农民运动的先驱彭湃烈士之子，幼年颠沛流离，在党的培养下成长成才。20世纪50年代，他响应党中央号召，积极投身我国核潜艇研制事业，担任总设计师，为我国第一艘核潜艇成功研制作出突出贡献。改革开放后，他负责大亚湾核电站的引进建设工作，并组织自主设计建造了秦山核电站二期，引领我国核事业发展实现历史性跨越。曾任原第六机械工业部副部长、党组书记，原水利电力部副部长、党组成员，中国核工业集团有限公司原科技顾问，是中国工程院首批院士。2021年3月逝世，享年96岁。