

宁夏人大

NINGXIARENDA

2020年

6

总第497期

ISSN 1672-9471

CN64-1042/D

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议



热烈祝贺：

第十三届全国人民代表大会第三次会议胜利召开

深入学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神

十三届全国人大三次会议在北京召开

审议通过《中华人民共和国民法典》习近平签署主席令予以公布
审议通过《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》



5月22日至28日,十三届全国人大三次会议在北京胜利召开。近2900名全国人大代表出席会议。

会议听取和审议了国务院总理李克强作的政府工作报告、全国人大常委会委员长栗战书作的全国人大常委会工作报告、最高人民法院院长周强作的最高人民法院工作报告、最高人民检察院检察长张军作的最高人民检察院工作报告,审议了民法典草案、全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案,审查了计划、预算草案。

会议经表决,通过了关于政府工作报告的决议;通过了民法典,决定民法典自2021年1月1日起施行;通过了全国人民代表大会关于建立健全香

港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定,决定自公布之日起施行;通过了关于计划、预算报告的决议,批准了计划和预算;通过了关于全国人大常委会工作报告的决议、关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议。

会议期间,宁夏代表团21名全国人大代表牢记690多万宁夏各族人民的嘱托和肩负的使命,以饱满的精神状态履职尽责、凝心聚力,认真参加各项议题的审议,共商国是、共谋发展,提出1件议案,67件建议,与全体代表一同奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。

(报道 / 范子荣)

凝聚智慧力量 迈上新的征程

众力并则万钧举,人心齐则泰山移。5月28日,十三届全国人大三次会议圆满完成各项议程,在北京胜利闭幕。与会代表履职尽责、凝心聚力,奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。

这次大会是在全国疫情防控阻击战取得重大战略成果之际召开的一次重要会议。大会高度评价去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩,代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告,代表们一致认为政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,是对党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展工作等一系列重大决策部署的具体化,是一份旗帜鲜明、主题突出、精炼务实的好报告。大会听取审议了全国人大常委会工作报告,充分肯定全国人大常委会依法履职各项工作取得的新进展新成效。大会的成功,为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会,推动党和国家事业发展增添了信心、注入了动力。

治国凭圭臬,安邦靠准绳。这次大会的一项重要成果,是审议通过了民法典。编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大立法任务,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。代表们一致认为,这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典,必将为我国新时代改革开放和社会主义现代化建设提供更加完备的民事法治保障。党的十九届四中全会明确提出建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,这次大会审议通过了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。代表们一致认为,这一制度安排符合宪法和香港基本法,符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益,将有效维护香港特别行政区国家安全,有力巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础和社会基础。

2020年是全面建成小康社会决胜之年、“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战之年。面对艰巨繁重的任务,面对前所未有的挑战,各地区各部门各方面要强化责任担当,不折不扣抓好党中央决策部署和政策措施落实,紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在常态化疫情防控前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力推动高质量发展,坚决打好三大攻坚战,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,坚定实施扩大内需战略,维护经济发展和社会稳定大局,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会,向历史和人民交出一份合格答卷。

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了让人民过上好日子,无论面临多大挑战和压力,无论付出多大牺牲和代价,这一点都始终不渝、毫不动摇。这次疫情防控斗争实践再次证明:“人民才是真正的英雄。只要紧紧依靠人民,我们就一定能够战胜一切艰难险阻,实现中华民族伟大复兴。”面向未来,我们要坚持以人民为中心的发展思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,不断增强党和国家活力、调动人民积极性,把亿万人民的伟大梦想变成美好现实。

全面建成小康社会胜利在即,民族复兴光明前景催人奋进。时间不等人,历史不等人!时间属于奋进者,历史属于奋进者!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,不畏风浪、直面挑战,全力以赴、苦干实干,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗!

(转自《人民日报》)

目 录

宁夏人大

牢记使命

《宁夏人大》月刊

2020年第6期(总第497期)

2020年6月30日出版

主管、主办 宁夏回族自治区人大常委会
编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 徐力群
副 主 编 董秀敏
责 任 编 辑 范子荣 杨 瑾 朱志军
本期执行编辑 李 刚

本 刊 地 址 银川市贺兰山中路 266 号
邮 政 编 码 750002
编 辑 部 电 话 (0951)5188106 5188262
传 真 (0951)5188007
电 子 信 箱 nxrd@163.com
刊 号 ISSN 1672-9471
CN64-1042/D

发行范围 国内外公开发行
发 行 《宁夏人大》编辑部
定 价 8.00 元

设 计 冯丹英
印 刷 宁夏电通信息产业有限公司
电 话 (0951)5177171 5177428

卷首

01 凝聚智慧力量 迈上新的征程

特别关注

聚焦

04 深入学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神



人代会报道

08 决战脱贫攻坚 决胜全面小康

——宁夏代表团参加十三届全国人大三次会议掠影

10 从人民中汲取磅礴力量 / 霍小光 张晓松 邹 伟 朱基钗

16 在危机中育新机 于变局中开新局 / 陈华轶

20 民法典里的“民”与“法” / 尚陵彬

24 法治建设的里程碑 / 新华社评论员

25 全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的

的法律制度和执行机制的决定

26 维护国家安全没有“双重标准”

/ 人民日报评论员

27 依法履职勇作为 心系人民显担当

/ 范子荣

31 为大局服务 为人民司法

/ 李刚

35 议案建议见证为民初心

/ 范军

38 人大代表提出建议得到国家部委“秒回复”

/ 尚陵彬 陈旭

人大广角

要闻

39 自治区十二届人大常委会第二十次会议召开等 5 则

常委会报道

41 “回头看”+《决定》:助力公益诉讼“亮剑”

/ 杨冬燕

44 维护国家主权安全 促进法律落实落细

/ 王利宁

46 让社会科学之光照亮人民新生活

/ 王琼

49 自治区十二届人大常委会第二十次会议公告

市县人大动态

51 银川市:加强检察监督 提升公益诉讼质效等 7 则

文化生活

艺术长廊

53 何占福绘画作品赏析



P16 在危机中育新机 于变局中开新局



P20 民法典里的“民”与“法”



P41 “回头看”+《决定》:助力公益诉讼“亮剑”

声 明 本刊采用了一些文章、图片,因作者地址和联系方式不详,敬请作者与编辑部联系领取稿酬。

深入学习宣传贯彻习近平总书记

习近平在宁夏视察时强调

决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚 继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏



6月9日下午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在银川市贺兰县稻渔空间乡村生态观光园,同正在劳作的村民亲切交谈。
新华社记者 谢环驰 / 摄

6月8日至10日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿,自治区政府主席咸辉陪同下,先后来到吴忠、银川等地,深入农村、社区、防洪工程、农业产业园区等,就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展、巩固脱贫攻坚成果、加强生态环境保护、推动民族团结进步等工作进行调研。

10日上午,习近平总书记听取了宁夏回族自治区党委和政府的工作汇报,对宁夏各项工作取得的成绩给予肯定,希望宁夏广大干部群众紧密团结,真抓实干,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同视察。

视察宁夏重要讲话精神

■ 要全面落实党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,落实全国“两会”工作部署,坚决打好三大攻坚战,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,优先稳就业保民生,决胜全面建成小康社会,决战脱贫攻坚,继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏

■ 黄河是中华民族的母亲河,是中华民族和中华文明赖以生存发展的宝贵资源。宁夏要有大局观念和责任担当,更加珍惜黄河,精心呵护黄河,坚持综合治理、系统治理、源头治理,明确黄河保护红线底线,统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程,守好改善生态环境生命线

■ 中华民族是多元一体的伟大民族。全面建成小康社会,一个少数民族也不能少。各民族团结携手,共同迈进全面小康,体现了中华民族优良传统,体现了中国特色社会主义制度的显著优势。社会主义是干出来的,幸福是奋斗出来的。有党和政府持续努力,有各族群众不懈奋斗,今后的生活一定会更好更幸福

■ 要坚持不懈推动高质量发展;要推动改革开放取得新突破;要坚决打赢脱贫攻坚战;要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念;要坚持以人民为中心的发展思想

■ 坚定的理想信念,永远是激励我们奋勇向前、克难制胜不竭的力量源泉。全党同志特别是各级领导干部要不忘初心、牢记使命,始终保持清醒头脑和政治定力,坚持和加强党的领导不动摇,坚持和发展中国特色社会主义不动摇,坚持实现中华民族伟大复兴的宏伟目标不动摇,锲而不舍把革命先辈为之奋斗的伟大事业推向前进

深入学习宣传贯彻习近平总书记

切实增强思想自觉和行动自觉 把习近平总书记重要讲话精神落实到履职尽责、实干担当上

——自治区人大常委会党组传达学习习近平总书记视察宁夏重要讲话精神

6月12日,自治区人大常委会党组召开会议,传达学习习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神和自治区党委常委会(扩大)会议精神,交流认识体会,并研究部署贯彻落实工作。

会议指出,习近平总书记视察宁夏时的重要讲话,再一次深刻阐述了事关宁夏发展全局的一系列方向性、战略性、根本性问题,对宁夏发展提出了新的更高要求,为全区做好新形势下经济社会各项工作指明了方向、提供了遵循、注入了新的强大动力。

会议强调,要把学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神作为当前首要政治任务和政治责任,作为践行“两个维护”的实际举措,在深刻领会精神实质、结合人大工作上下功夫,迅速在自治区人大常委会机关掀起学习领会和贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的热潮。要深入领会总书记重要讲话的核心要义和实践要求,切实增强思想自觉和行动自觉,把总书记重要讲话精神落实到履职尽责、实干担当上,围绕中心、服务大局,努力做好坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一这篇文章。

会议要求,要严格落实总书记重要讲话中所体现的政治要求,坚持做到“三个不动摇”,切实提高政治站位,牢牢把握人大是党领导下的政治机关的定位,把党的领导始终贯彻于人大工作的方方面面;要认真践行总书记重要讲话中所体现的以人民为中心的发展思想,围绕守好促进民族团结生命线、打赢脱贫攻坚战等重点任务,做好相关立法、监督等工作,发挥好代表作用,切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事,让人大工作体现更多民生温度;要全力贯彻落实好总书记重要讲话中所贯穿的新发展理念,围绕推动改革开放取得新突破、守好改善生态环境生命线等任务,高效履职尽责,做好专题调研、法规修订、执法检查等工作,继续为建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏贡献力量。

自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议,党组成员吴玉才、彭友东、董玲、徐力群出席会议,常委会机关党组成员、部分委办负责同志列席会议。

(报道/王娟)

视察宁夏重要讲话精神

自治区人大常委会机关迅速掀起学习宣传贯彻 习近平总书记视察宁夏重要讲话精神热潮

为了深入学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,根据自治区党委常委会(扩大)会议、自治区人大常委会党组会议部署,自治区人大常委会机关党组高度重视、迅速行动,把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记视察宁夏重要讲话精神作为当前的头等大事,在机关迅速掀起学习贯彻总书记重要讲话精神热潮。

6月12日以来,常委会机关党组、机关党委、党支部实施“三级联动”,开展了多层次、多形式、多阶段传达学习活动。要求机关全体党员干部切实增强学习贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉,要紧密结合人大实际,融合起来学,贯通起来学,做到领会精神实质,推动具体工作,确保总书记视察宁夏重要讲话精神在人大常委会机关落地落细落实。

机关党组带头学。6月12日下午,常委会机关党组及全体成员召开了专题会议,深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,传达了自治区党委扩大会议精神,对机关学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作出安排部署,提出具体要求。强调要把学好习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示精神作为当前首要政治任务和重大政治责任,层层传导压力,着力围绕6个方面的重点任务,做到领学促学、现学现行,自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。

机关党委督导学。机关党委组织专题学习习近平总书记来宁视察重要讲话精神,对各党支部贯彻

落实工作进行了细化安排,引导党员干部坚持集中学习和个人自学相结合,采取专题研讨、座谈交流、讲党课等形式深入开展学习研讨。机关党委联合纪检监察组对各支部学习习近平总书记视察宁夏重要讲话精神进行督导,督导各党支部全面系统学、深入思考学、联系实际学。

各党支部结合实际学。截至6月15日,机关15个党支部相继通过“三会一课”“主题党日”等形式组织党员传达学习,并交流了学习体会。各党支部、各部门结合工作实际,充分利用报纸、网站、“学习强国”平台等渠道常态化抓好学习,把学习贯彻总书记重要讲话精神的各项要求,贯穿到人大各项工作实践中,切实把学习成果体现到干好本职工作上。

根据自治区人大常委会党组安排部署,《宁夏人大》编辑部、宁夏人大网策划学习贯彻活动的专题专栏进行重点宣传,利用办公楼电子屏等做好日常宣传,努力营造氛围,在机关迅速掀起了学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神的热潮。下一步,机关将继续分层次、分专题、分领域、分阶段,利用平台载体,推动学习往深里走、往心里走、往实里走,做到学在平常、做在日常、抓在经常,努力守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献。

(报道/金晶)



宁夏代表团审议现场

决战脱贫攻坚 决胜全面小康

——宁夏代表团参加十三届全国人大三次会议掠影

5月22日至28日，十三届全国人大三次会议在北京胜利召开。这次会议是在境外疫情形势严峻复杂、我国疫情防控阻击战取得重大战略成果背景下召开的一次重要会议。大会的胜利召开，为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，推动党和国家事业发展增添了信心、注入了动力。

会议期间，宁夏代表团的21名十三届全国人大代表肩负宁夏690多万人民的重托，与来自全国各地的近2900名全国人大代表齐聚北京、共商国是，履职尽责、凝心聚力，奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。

全面建成小康社会胜利在即，民族复兴光明前景催人奋进。时间不等人，历史不等人！时间属于奋进者，历史属于奋进者！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，不畏风浪、直面挑战，全力以赴、苦干实干，为与全国同步建成全面小康社会、创造宁夏的美好明天，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

(摄影/报道 范子荣 左鸣远)



全国人大代表、全国人大常委会副委员长陈竺(中)审议发言



与会全国人大代表
审议发言



全国人大代表接受视频采访



全国人大代表热议政府工作报告



从人民中汲取磅礴力量

——习近平总书记同出席 2020 年全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

文 / 新华社记者 霍小光 张晓松 邹伟 朱基钗

阻击新冠肺炎疫情,决胜全面小康、决战脱贫攻坚。2020 年有多么不容易,今年的全国两会就有多么不平凡。

会议期间,习近平总书记分别参加十三届全国人大三次会议内蒙古、湖北代表团审议,出席解放军和武警部队代表团全体会议,看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员并参加联组会,同代表委员们亲切交流、共商国是,凝聚起中华民族万众一心、攻坚克难,决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的磅礴力量。

心系人民——“保护人民生命安全和身体健康,我们可以不惜一切代价”

湖北省十堰市太和医院党委书记、院长罗杰代表没有想到,三天之内,习近平总书记两次提到了他。

“今天上午,代表通道上一位来自湖北的全国人大代表接受记者采访时说的话,让我印象深刻。”5月22日下午,人民大会堂东大厅,习近平总书记来到他所在的内蒙古代表团参加审议。谈及新冠肺炎疫情防控斗争,习近平讲述了这样一个细节——

“这位代表对记者说,湖北救治的 80 岁以上的

新冠肺炎患者有 3000 多人,其中一位 87 岁的老人,身边 10 来个医护人员精心呵护几十天,终于挽救了老人的生命。”

“什么叫人民至上?这么多人围着一个病人转,这真正体现了不惜一切代价。”习近平总书记动情地说。

总书记提到的这位人大代表正是罗杰。连续数月奋战在抗疫一线,从抗击疫情的决胜之地,走进人民的参政议政殿堂,罗杰内心感慨良多。

两天之后的 5 月 24 日下午,湖北代表团审议现场,罗杰坐在习近平总书记对面,第一个发言。刚开口,他就被总书记认了出来。

“你是罗杰吧?”

“是的。”

疫情发生以来,湖北和武汉的情况,时刻牵动着习近平总书记的心。

3 月 10 日,在疫情防控的关键时刻,习近平总书记飞赴武汉,指导战“疫”,为湖北人民加油鼓劲。

时隔两个多月,习近平总书记再次来到湖北人民中间。

“这次两会,根据疫情防控需要,中央领导同志都减少了下团组次数。我特别提出湖北代表团一定得来一下。你们是湖北 6000 多万人民的代表,我要

看望一下大家。”总书记说。

特殊的安排,特别的关切,温暖着代表们的心,也温暖着湖北人民的心。

此刻回首,感慨万千。

2020年,在中华民族的历史上,留下了怎样惊心动魄的篇章?

面对新冠肺炎疫情,这次新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件,以习近平同志为核心的党中央坚定坚决、果敢果断,把人民生命安全和身体健康摆在第一位。在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下,14亿中国人民打响了一场气壮山河的人民战争、总体战、阻击战。

为了战“疫”需要,今年全国两会推迟两个多月举行,这可谓非常时期的非常举措。

经过艰苦卓绝的努力,武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果,疫情防控阻击战取得重大战略成果。

一年一度的国之盛会再次召开,本身就是中国抗疫取得重大战略成果的显著标志。

“武汉的企业复工复产了,孩子们陆续上学了,医院正常接诊了,商场超市都开了,那个有活力的大武汉回来了。”5位代表先后发言,向总书记汇报了湖北和武汉从疫情中“重启”和“重生”的情况,话语里充满激动。

来自武汉市第二轻工业学校的禹诚代表,带来了武汉人民的心里话。疫情期间,她下沉到武汉爱家国际社区当起了志愿者。

“总书记,您到湖北考察时说,武汉人民喜欢吃活鱼,要多组织供应。不到一个星期,活鱼就送到了我们社区。有位80多岁的廖大爷激动地说,没想到这么严重的疫情,还能吃到鲜活的鱼,谢谢党、谢谢政府。”

讲到动情处,禹诚哽咽了。她从座位上站起身来深深鞠了一躬。

“来之前,大家委托我一定要说一声‘谢谢’!感谢总书记,感谢党中央,感谢所有支持湖北和武汉的全国人民和各界朋友们。”

会场里,掌声经久不息。

“听了大家的发言,我十分感动。”习近平总书记深情地说,“湖北人民、武汉人民为疫情防控作出了重大贡献,付出了巨大牺牲。武汉不愧为英雄的城市,湖北人民和武汉人民不愧为英雄的人民。我向在座各位、向湖北各族干部群众致以诚挚的问候和衷心的感谢!”

“中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了让人民过上好日子,无论面临多大挑战和压力,无论付出多大牺牲和代价,这一点都始终不渝、毫不动摇。”

在内蒙古代表团,习近平总书记以“人民”为关键词,从党的理想信念、性质宗旨、初心使命谈起,深刻诠释这两个字的内涵。

论及坚持人民至上,习近平总书记引用古语这样表示:

“古人讲:‘与天下同利者,天下持之;擅天下之利者,天下谋之。’党章明确规定,我们党没有自己特殊的利益,党在任何时候都把群众利益放在第一位。”

习近平总书记同大家谈起两会前夕去山西考察调研的体会:“我在大同的有机黄花标准化种植基地同村民们说,中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”

人民至上!这正是中国共产党人矢志奋斗的初心,正是习近平总书记的执政理念。



只有站在这个“原点”，才能真正理解这句话的分量——“保护人民生命安全和身体健康，我们可以不惜一切代价。”

造福人民——“共同富裕、全面小康，大家一起走这条路”

如期实现脱贫攻坚目标，这是习近平总书记心中牵挂的一件大事。2013年以来，他每年都在全国两会上同代表委员共商脱贫攻坚大计。

“目前，全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。”

5月23日上午，北京铁道大厦，看望参加全国政协十三届三次会议经济界委员，习近平总书记拿出这样一份任务清单。

两个多月前，3月6日，正是往年全国两会召开的时间当口，习近平总书记出席党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模会议，发出了决战决胜脱贫攻坚的总动员。两会前夕，他又马不停蹄到陕西、山西考察，实地了解脱贫攻坚成果进展。

击鼓催征，军令如山。如今，2020年已经过去近5个月，脱贫攻坚进入冲刺阶段。

“虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。”习近平总书记的话语透出一份坚定：“我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。这是我们党对人民、对历史的郑重承诺！”

“这也有我的一个情结在里面。”总书记话音稍顿，目光闪动：

“我当了六七年农民，那个时候我饿着肚子问周围的老百姓，你们觉得过什么样的日子最好，具体目标是什么？”

老百姓给出了“三步走”的目标：“第一个目标是希望不再要饭，能吃饱肚子。别管吃什么，半年糠

菜半年粮也没关系。再进一步，当地的土话叫吃‘净颗子’，就是能吃上纯高粱米、玉米面。第三个目标，他们认为那就高不可攀了，‘想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉’，说是‘天堂的标准了’，是‘下辈子的愿望’。”

“我说，你们再努一把力，大胆想想还有什么更高的境界。”习近平总书记回忆道，“他们的回答是——将来上山干活就挑着金扁担呐！”

全场发出一阵会心的笑声。

“我想，实际上这个目标也在实现中。这个‘金扁担’，我就理解为农业现代化。”习近平总书记语含真情，“我们这一代人有这样一个情结，一定要把我们的老百姓特别是我们的农民扶一把，社会主义道路上一个也不能少，共同富裕、全面小康，大家一起走这条路。”

发展为了谁？实现什么样的发展？扎根黄土地的悠悠岁月，早已将答案置于习近平心中。

今年的政府工作报告，中国作为世界第二大经济体却没有提出全年经济增速具体目标。

在内蒙古代表团，习近平总书记阐明了这一重大抉择背后的考量：

“如果我们硬性定一个，那着眼点就会变成强刺激、抓增长率了，这样不符合我们经济社会发展的宗旨，我们一直在讲不简单以GDP增长率论英雄。我们追求的是高质量发展，贯彻新发展理念的发展，追求的是广大人民幸福美好生活。”

正是基于这种为了人民、造福人民的出发点和落脚点，两会期间，习近平总书记频频问政于民、问需于民。

——念兹在兹，始终关心脱贫攻坚进展和成果巩固。

在政协联组会上，刘旗委员提起16年前习近平带领浙江党政代表团到重庆武隆县调研的场景：

“当时我在武隆担任县长,向您汇报了我們发展旅游扶贫的想法。我们一任接着一任干,通过实施旅游扶贫,大力发展相关产业,武隆已经摘掉了贫困县帽子,脱贫人口年人均可支配收入达到了10027元。”

习近平总书记十分高兴,追问:“现在那边交通情况怎么样?”

“现在高速都通了,高铁也在建。”

“重庆的旅游资源还是很丰富的。过去很多‘穷乡僻壤’现在都成了‘人间仙境’,这其中交通等基础设施建设很重要。”

在内蒙古代表团,乌兰察布市市长费东斌代表谈到,脱贫之后,因病致贫返贫比例仍然比较高。习近平总书记关切地询问具体高发疾病是什么,并叮嘱要继续把工作做细做实。

——聚焦重点,用创新的思路解决好就业这个最大民生问题。

“疫情初期,很多农民工坐在家坐吃山空,挺着急的。疫情稍缓后,我们党支部马上和用人单位协调对接,帮助大家安全快速复工。”

在内蒙古代表团,赤峰市敖汉旗驻北京流动党支部书记薛志国代表,向总书记汇报通过发挥党组织作用帮助农民工转移就业的情况。

“现在都回来了吗?”习近平总书记问。

“九成都返京复工了。”

“如果在家就地就业,可以做什么?”

“我们敖汉小米、荞面都很好,乡亲们可以参加种植养殖合作社。”

听了薛志国的回答习近平总书记点点头。

总书记进一步强调:“受疫情影响,今年稳就业任务十分繁重,要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。”

常态化疫情防控形势下,解决就业问题,还要

因势利导、化危为机。

“今年1月20日至3月30日,美团新注册骑手达45.78万人,该平台的骑手中,有25.7万是建档立卡贫困人口;滴滴网约车司机中有一半以上是进城务工人员。”

政协联组会上,王一鸣委员用这样一组数据,佐证“新就业形态”保就业的“蓄水池”和民生“稳定器”作用,并提出相关建议。

习近平总书记当即回应:“疫情突如其来,‘新就业形态’也是突如其来。对此,我们要顺势而为,让其顺其自然、脱颖而出。当然,同‘新就业形态’相配套的法律法规政策措施也不能姗姗来迟。”

——夯基固本,更加注重建立长效长远机制。

在湖北代表团,习近平总书记关心农村产业的“造血”作用。

恩施州少数民族农民代表宋庆礼提到了当地富硒产业发展的情况。习近平总书记勉励道:“上个月我刚去过陕西,安康那一带也是富硒地带,你们这里也是富硒地带,要利用好这一宝贵资源,把它转化为富硒产业。”

民以食为天。在政协联组会上,习近平总书记结合自己的工作经历强调“米袋子”“菜篮子”的重要性:

“我在福州当市领导的时候,搞好‘菜篮子’是第一要务。福州人叫‘三天不见青两眼冒金星’,要吃鲜菜、青菜。你不能没有菜、更不能菜价飞扬。现在的市长仍然要有这个意识。”“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”

在内蒙古代表团,锡林郭勒盟盟长霍照良代表介绍他们坚持生态优先、绿色发展,将全盟60%以上区域划入生态保护红线,不再在草原新上矿山开发项目。

对此,习近平总书记予以肯定并明确指示:“留



在那,子孙后代可以用。”

总书记指出:“生态环境保护就是为民造福的百年大计。要保持加强生态文明建设的战略定力,牢固树立生态优先、绿色发展的导向,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。”

……

点点滴滴,枝叶关情。

从脱贫攻坚到就业民生,从生态保护到粮食安全,从“六稳”工作到“六保”任务,都是为了实现“共同富裕、全面小康”的美好梦想。

“一件一件抓落实,一年接着一年干,努力让群众看到变化、得到实惠。”习近平总书记的话,道出了中国共产党人的初心使命和奋斗品格。

依靠人民——“在危机中育新机、于变局中开新局”

“我在疫情期间作了调研,收到近7000份调查问卷,大家反映民营企业发展面临着一些困难,最突出的是民间投资增速有所下滑,就业形势也有所下滑。”

政协联组会上,刘永好委员向总书记反映,当前民营企业特别是中小企业面临着“三难”——产销难、投资难、兑现难。

听到这三个“难”字,习近平感触良多:“今天的民营企业生长在中国希望的田野上,但一开始面临的却是一片荒芜。他们在夹缝中求生存,筚路蓝缕闯出一条路来,这个过程何其艰难。发展到今天的规模、作出今天的贡献,非常了不起。”

总书记话锋一转:“民营企业进一步发展仍然会在‘难’中进行。在哲学意义上,‘难’是在任何领域前进道路上永恒的命题。当前,面对世界百年未有之大变局,在实现‘两个一百年’奋斗目标征程

中,‘难’在方方面面都存在。只有不断探索、不断奋斗,才能不断克服前进中的困难,走上新的发展道路。”

直面“难”,是对当前国内外形势的清醒认识——

审视国内,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,经济发展前景向好,但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。正如总书记所说:“加上新冠肺炎疫情冲击,目前我国经济运行面临较大压力。”

环顾世界,我们还要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面,必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求自身发展。

总书记作出一个重要判断:“世界上任何事物都有其两面性,这次疫情是一场危机,但某种程度上也孕育了新的契机”“在危机中育新机、于变局中开新局”。习近平总书记用全面、辩证、长远的眼光,对当前经济形势进行深刻分析,作出战略指引。

总书记引用一连串数据进一步阐明观点——

1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才;

包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场;

疫情期间,新技术、新业态脱颖而出,一季度实物商品的网上零售额增长5.9%,占社会消费品零售总额的比重为23.6%,网上会议、线上交易、在线教育等大幅度增长……

“我们的有利条件还是很多的。”“抓住机遇加快推进战略性新兴产业,形成更多新增长点、增长

极。”鞭辟入里的分析拨云见日、发人深思。

攻坚克难,我们最大的力量来自人民。

“我反复强调,人民是我们党执政的最大底气。”

在内蒙古代表团,习近平总书记这样赞颂人民的力量:“广大人民群众识大体、顾大局,自觉配合疫情防控斗争大局,形成了疫情防控的基础性力量”“做好统筹疫情防控和经济社会发展工作,要紧紧依靠人民”。

依靠人民,这是疫情防控人民战争的制胜法宝;发动人民,这是风雨无阻、砥砺前行的坚强后盾。

武汉新洲区陈玉村党支部书记张文喜是一名来自抗疫一线的全国人大代表,他以自身经历向习近平总书记提出了基层治理的重要性:

“我们村距离新洲主城区 27 公里,村民 1326 人,其中武汉城区返乡人员就有 447 名。说实话,一开始大家心里都有些慌。”

“疫情封不封得住,关键要看党支部。”在张文喜带领下,5 名党员干部召集下沉干部、志愿者,组建了 24 人的队伍,分别包保,挂横幅、播喇叭、敲锣喊,发动群众建起“铜墙铁壁”,最终做到了全村无一例确诊、无一例疑似。

张文喜还向总书记反映了基层治理存在的“短板”:村、社区干部人少事多任务重,待遇也没跟上,有能力的人引不进来、留不住。

“这次疫情考验了我们基层的治理体系治理能力水平,也进一步凸显我们街道和社区、乡镇和村基层组织的作用。”习近平总书记指出,“从平战结合的角度,要有一个基础、有一套机制体系。关键时刻能拉得出来、顶得上去。”

去年底召开的党的十九届四中全会专题研究推进国家治理体系和治理能力现代化重大命题,突如其来的新冠肺炎疫情进一步凸显推进国家治理

体系和治理能力现代化的迫切性。

聚焦这一议题,代表委员们纷纷建言献策。

在湖北代表团,5 位代表从不同角度就织牢织密公共卫生防护网提出意见和建议。

听了大家的发言,习近平总书记从 5 个方面深入分析问题,精准提出对策:“改革疾病预防控制体系”“提升疫情监测预警和应急响应能力”“健全重大疫情救治体系”“完善公共卫生应急法律法规”“深入开展爱国卫生运动”……既立足当前,更着眼长远。

在内蒙古代表团,习近平总书记还特别提出了“高效能治理”的命题:

“要积极主动作为,既立足当前,又放眼长远,在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措,特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局,有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策,在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。”

26 日下午,在出席解放军和武警部队代表团全体会议时,习近平强调,全军要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚定信心,迎难而上,在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作,坚决实现国防和军队建设 2020 年目标任务,坚决完成党和人民赋予的各项任务。

在攻坚克难中慨然前行,在历史性大考中实现历史性进步,习近平总书记的话语振奋人心、催人奋进——

“广大党员干部要紧紧依靠人民,发扬在疫情防控斗争中展现出的精神面貌,真抓实干,奋力拼搏,敢于负责、敢于斗争,敢于克服困难去取得新的更大的胜利。”✪

(转自《人民日报》)

责任校对:陈华轶

第十三届全国人民代表大会第三次会议 宁夏回族自治区代表团全体会议



▲ 宁夏代表团审议现场

范子荣 / 摄

在危机中育新机 于变局中开新局

——十三届全国人大三次会议宁夏代表团审议政府工作报告侧记

文 / 本刊记者 陈华轅

5月22日，十三届全国人大三次会议在北京开幕。宁夏代表团的21名全国人大代表带着全区690多万各族群众的期望和重托，满怀信心赶赴北京，共商国是，共谋发展。

受新冠肺炎疫情影响，此次大会延期两个多月。在这两个多月里，全国人民在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，风雨同舟、共克时艰，不仅筑起了抗击疫情的巍峨长城，更以时不我待、只争朝夕的精神，努力把耽误的“时间”抢回来，奋力

实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”。在代表们看来，在我国疫情防控取得重大战略成果之际，这次会议的召开更有了不同寻常的意义。

“的确不同寻常。今年的政府工作报告是改革开放以来篇幅最短的政府工作报告，字数虽少，但通篇都是‘干货’，明确了经济、就业、脱贫等领域的一系列目标。‘尽心竭力不辜负人民的期待’‘促就业举措要应出尽出’……报告中的这些话语，句句不离民生，暖心又提气！”代表们说。

“报告给人以信心、希望和力量”

这次新冠肺炎疫情,是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。李克强总理在政府工作报告中指出,“能在较短时间内有效控制疫情,保障了人民基本生活,十分不易、成之惟艰”。

前所未有的挑战,来之不易的成绩,不仅仅体现在疫情防控上。

去年,我国发展面临诸多困难挑战,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难,完成全年主要目标任务,为全面建成小康社会打下决定性基础。国内生产总值达到 99.1 万亿元,增长 6.1%;城镇新增就业 1352 万人,调查失业率在 5.3% 以下;居民消费价格上涨 2.9%;农村贫困人口减少 1109 万,贫困发生率降至 0.6%,脱贫攻坚取得决定性成就;居民人均可支配收入超过 3 万元;基本养老、医疗、低保等保障水平提高……

“疫情以来,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,统率全党全军全国各族人民取得了疫情防控阻击战的重大战略成果,展示了中国力量、中国精神、中国效率。我们要坚决贯彻党中央重大决策部署,落实好政府工作报告部署安排,紧扣目标抓统筹,稳中求进守底线,化危为机促发展,切实把宁夏的各项工作做得更好。”全国人大代表,自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿说。

“政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,把增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’,贯彻到政府工作全过程、各方面。”全国人大代表、自治区政府主席咸辉说,“我们要坚决贯彻报告各项部署,扎实做好‘六稳’工作,全面落实‘六保’任务,努力完成全年目标任务,全面建成小康社会。”

“2019 年我国经济运行稳、民生保障实、改革

推进深,成绩显著,特别是今年以来疫情防控取得重大战略成果。当前时局艰危、责深任重,只有努力办好自己的事情,才能成功应对疫情影响和外部环境风险。”全国人大代表、自治区人大常委会副主任吴玉才建议,要在重视国际舆论引导、化解地缘政治风险的基础上掌控好国家安全,在巩固抗疫成果、补齐发展短板的基础上稳固好国家经济。

全国人大代表、自治区发展改革委员会主任许宁表示,今年的政府工作报告是在特殊时期、特殊年份、国内外经济政治形势发生深刻变化背景下的具有特别重要意义的报告,既注重解决当前经济运行中的突出问题和矛盾,也注重从长远的、战略的角度化危为机,把握新的发展战略机遇,以赢得战略主动。

“报告给全国人民以信心、希望和力量。”代表们一致认为,报告擘画蓝图、指引方向,凝聚人心、温暖民心,尽管 2020 年已过近半,但出台的政策既保持力度又考虑可持续性,根据形势变化还可完善,我们有决心、有能力,完成全年目标任务!

“今年要优先稳就业保民生”

今年的政府工作报告中,首次没有提出全年经济增速具体目标,同时对疫情前考虑的预期目标作了适当调整,“要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务”。

为何不设经济增速具体目标?李克强总理指出,没有提出全年经济增速具体目标,主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的因素影响。这样做,有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。

不设经济增速具体目标,不是不要增长。要守住“六保”底线,稳住经济基本盘,以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。

全国人大代表、全国人大常委会副委员长陈竺



建议,在疫情防控常态化前提下,做好“六稳”、落实“六保”,维护经济发展和社会稳定大局。用好各项逆周期调节政策,坚定实施扩大内需战略,大力推进新型基础设施建设,切实做好民生兜底保障,积极推进新时代西部大开发,支持西部地区加快健全公共服务体系。

财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元,全部转给地方,资金直达市县基层、直接惠企利民,决不允许截留挪用。代表们认为,报告中这一特殊时期的特殊举措,正是对冲经济社会风险,积极的财政政策“更加积极有为”的体现。

“我们将结合宁夏实际,从三个方面抓好落实:一是坚持底线思维,确保财政平稳运行;二是积极财政政策更加积极有为,全力促进‘六保’工作落地落实;三是加大财力下沉力度,让基层全力做好‘六保’工作。”做好“六稳”、落实“六保”,全国人大代表、自治区财政厅厅长陈春平感到重任在肩。

就业是民生之本,政府工作报告中,“就业”一词出现了39次。报告明确提出,城镇新增就业900万人以上,城镇调查失业率6%左右,城镇登记失业率5.5%左右等预期目标。

全国人大代表、中色(宁夏)东方集团西北稀有金属材料研究院宁夏有限公司副总经理王东新十分关注就业:“就业关系到每一个家庭、每一个人。对于企业来说,不仅要从稳岗、扩岗等多方面入手,助力居民实现更充分就业,还要用好人才、用足人才,为大家尽展其才提供机会和舞台,努力使大家实现更高质量就业。”

报告指出,保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。在报告中,李克强总理六次提到了对中小微企业的支持,为中小微企业发展注入了“强心剂”。

“支持和帮助民营企业解决实际困难,有关政

策应适当向地方商业银行倾斜,合理配置金融资源,引导资金流向民营企业,帮助民营企业解决最为急迫和紧迫的融资难、融资贵问题。”全国人大代表、全国人大民族委员会副主任委员、自治区人大常委会副主任李锐说。

在全国人大代表、中国伊斯兰教协会副会长金汝彬看来,中小微商业服务企业承载着我国大量的就业人口,关系千家万户。鉴于今后一个时期疫情防控工作的常态化,他建议,尽快落实报告中提出的针对扶持中小微企业特别是中小微实体商业服务企业生态发展的各项政策措施,防止大量的中小微实体商业服务企业因“失血”而“猝死”。

“让脱贫群众攥足劲头、迈向富裕”

不仅一家4口都享受了低保,解决了基本的生活保障问题,还被介绍到公益性岗位工作,这让吴忠市红寺堡区新庄集乡红川村的海明花露出了笑颜。

海明花一家本已脱贫,但因丈夫去世,她独自带着3个孩子生活,随时都有返贫可能。红川村把她家列入脱贫攻坚监测户进行帮扶,还补贴资助她养羊,日子终于不再过得紧巴巴了。

2020年,脱贫攻坚到了决战决胜的关键时刻,如何巩固成果防返贫、严把标准防闯关,让像海明花一样的贫困群众真正摆脱贫困、拥抱小康,始终是代表们心中最深的牵挂。

“要聚焦脱贫攻坚难点,挂牌督战,集中力量帮扶,统筹兼顾边缘贫困人口,巩固脱贫成果,化解疫情造成的返贫风险。”陈竺代表说。

全国人大代表、自治区政府副主席、固原市市长马汉成认为,发展产业是实现稳定增收的根本之策。“当下,要实现‘两业’联动,既解决劳动力稳岗就业,又调整结构做强产业,才能确保群众持续稳定增收。”

“要实现从脱贫到富裕,乡村振兴战略和打好精

准脱贫攻坚战必须有效衔接。”全国人大代表、银川市市长杨玉经说,“要以脱贫攻坚在产业、生态、组织、文化和人才等方面取得的成效为基础,推动要素配置、资金投入、公共服务向农业农村倾斜,全面实现乡村振兴,让脱贫群众攒足劲头、迈向富裕。”

全国两会召开前,来自宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的全国人大代表马慧娟多次到农村调研走访。她发现,因受到各种因素制约,许多农村综合文化服务中心未能充分发挥其应有的作用。“要夯实乡村文化建设土壤,为推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提供强大的智力支持和精神动力。”马慧娟建议,结合实施乡村振兴战略,进一步发挥农村综合文化服务中心作用,加强队伍建设,提高人员待遇,有效监督管理,更好地服务群众。

“人民至上”

扩大高校面向农村和贫困地区招生规模,居民医保人均财政补助标准增加30元,新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持管网改造、加装电梯……政府工作报告中提到的民生实事,桩桩件件都与老百姓贴心,凸显出“人民至上”的治国理念。

在报告中,我们看到了具体举措——“加强公共卫生体系建设,提高基本医疗服务水平,推动教育公平发展和质量提升……”

在报告中,我们看到了庄严承诺——“面对困难,基本民生的底线要坚决兜牢,群众关切的事情要努力办好。”

家住银川市兴庆区唐徕小区的王青峰从报告中看到了未来更舒适、更有保障的退休生活。今年63岁的王青峰从企业退休,退休养老金已涨到了2000多元。“政府工作报告上说,还会上调退休人员基本养老金,即使不依靠孩子,我今后的生活也完全有了保障。”王青峰高兴地说。

政府工作报告透露出的民生关切,让代表们既

暖心,更感到了沉甸甸的责任。

“报告中关于提升教育质量的内容让我感触很深。”全国人大代表、银川市二十一小学校长马恒燕表示,“作为一名教育工作者,我们应该进一步抓好教育质量提升,关注学生品德和心理情感,使用灵活科学的教育方法,潜心教学、立德树人,尤其要用心、用情、用力帮助贫困地区学生,以智启人、教育扶志,培养更多‘用得上、留得住’的建设人才,彻底切断贫困的代际传递。”

全国人大代表、吴忠市市长喜清江最惦念的是盐池、同心、红寺堡集中连片深度贫困地区的水资源短缺问题。这一区域干旱少雨,蒸发量大,水利基础设施薄弱,随着脱贫攻坚和城镇化、城乡一体化的加快推进,产业发展用水不断增加,区域用水矛盾十分突出。他建议,将陕甘宁革命老区供水工程列入国家重大水利工程项目,尽早开工建设,促进贫困群众脱贫致富奔小康。

来自宁夏电投银川热电有限公司生产部的全国人大代表方敏对井下、高空作业等特殊工种人员的职业健康尤为关注。她建议相关部门研究制定科学的劳动评测标准,对原先颁布的特殊工种岗位名录进行清理和调整,重新公布新的特殊工种岗位名录,从而更好地落实特殊工种提前退休政策,让更多职工切实受益。

“人民”二字重千钧。以人民为中心的理念,始终贯穿于政府工作报告的每一项举措、每一个数据中。当前和今后一个时期,我国发展面临的风险挑战不会减少,但中华民族向来不畏艰难险阻。代表们坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人民群众的共同努力下,只要坚定发展信心,增强发展动力,维护和用好我国发展重要战略机遇期,当前的难关一定能闯过,中国的发展必将充满希望! ★

责任校对:陈华轶



民法典里的“民”与“法”

文 / 尚陵彬

5月28日下午,第十三届全国人民代表大会第三次会议第三次全体会议表决通过了《中华人民共和国民法典》。五年磨一剑,万众瞩目的民法典终于出炉。自此,中国正式迈入民法典时代。

翻阅这本厚厚的《中华人民共和国民法典》,7编、1260条,处处可见与公众日常生活息息相关的条款,百姓的生老病死、衣食住行都与其密切相关,因此,民法典被人们誉为“社会生活百科全书”。

厚重的法典,带着法的威严,字里行间却饱含民生温度,映射出“人民”二字重千钧。

民法典的诞生:

每个条款背后都是大写的“人”字

以“法典”命名法律,这在新中国历史上还是头一遭,但着手编纂民法典却并不是第一回。

编纂一部真正属于中国人民的民法典,是新中国几代人的夙愿。党和国家曾于1954年、1962年、1979年和2001年4次启动民法制定工作。新中国探索民法典编制已有66年历史。2014年10月党的十八届四中全会提出编纂民法典这一重大立法任务,并确定了分两步走的立法思路。从此,民法典立法步伐按下快进键。2017年3月,十二届全国人大五次会议审议通过民法总则,2018年以来十二届全国人大常委会陆续审议了民法典草案的6个分编,今年两会上民法典草案进入审议讨论环节。回顾编纂民法典的过程,正是党和国家践行初心使

命,坚持不懈为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的不断探索过程。

科学立法、民主立法,依法立法是民法典编纂过程中始终坚持的重要原则。

这是一组有温度的数字:

据十三届全国人大三次会议的大会发言人介绍,民法典编纂过程中,全国人大常委会将最高人民法院、最高人民检察院、司法部、中国法学会等单位纳入编纂协调机制,广泛倾听民意、全方位汇聚民智,先后10次通过中国人大网公开征求意见,累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。经过反复修改、精雕细琢、多轮立法交锋后,一部全方位保护人民民事权利的权利法典得以呈现。

民之所呼,法有所应。

5月24日至25日,参加十三届全国人大三次会议的宁夏代表团对民法典草案进行审议。代表们纷纷表示,民法典草案以人民为中心,以保护民事权利为出发点和落脚点,回应了人民的法治需求,能够更好地满足人民日益增长的美好生活需要,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

“民法典的编纂,是在以习近平同志为核心的党中央直接领导下,集中了全国上上下下、方方面面的智慧和力量,充分发扬人民民主的基础上完成的。”全国人大代表,自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿说,总书记多次主持召开中央政治局常委会会议,听取民法典编纂情况汇报,作出重要指

示、提出明确要求,全国人大常委会先后 10 多次到地方调研,广泛听取专业机构、基层联系点、广大代表、普通群众的意见建议,先后在 5 次会议上对各分编草案进行二审,对各方面意见比较多、比较集中的人格权编、婚姻家庭编、侵权责任编进行了三审,最大范围、最大限度把各方面的意见吸收进去。“可以说,这部法典的制定过程,就是充分发扬人民民主的过程,调动了社会各阶层、各领域参与的热情,是一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿的法典。”

只有坚持立法为民、问法于民,始终尊重人民的主体地位,从民意中汲取立法的动力和营养,把法立在百姓的心坎上,才能够使所制定的法律服务于民、造福于民,真正实现良法善治。

全国人大常委会委员、全国人大代表、自治区人大常委会副主任李锐说:“我深刻感受到党中央对民法典编纂的高度重视,切身体会到全国人大常委会为民法典编纂出台付出的巨大心血和艰苦努力。回顾民法典草案的制定过程,反反复复地征求各方面意见,反反复复地研读讨论、审议修改,使最后形成的民法典每一编、每一章、每一节、每一条款,都能够充分反映社情民意,充分体现公平正义,从而充分发挥民法调整和规范社会生活方方面面的作用。”

民法典亮点扫描:

直面社会新矛盾、回应公众新期盼

这是一部涵盖了社会生活方方面面规则秩序的法典,人们所关心的社会热点难点,几乎都能在其中找到破解的方案。

数字化时代,个人信息如何保护?面对人肉搜索、垃圾短信、电信诈骗等挑战,民法典规定,处理自然人个人信息的,应当遵循合法、正当、必要原

则,不得过度处理。这让个人信息使用有法可依,将有效遏制过度搜集个人信息的乱象。

离婚时,夫妻双方的债务该怎么认定?是共债共签还是单方举债共同偿还?民法典吸收了现行司法解释的有效做法,规定:夫妻双方共同签字或者夫妻一方事后追认等共同意思表示所负的债务,以及夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务,属于夫妻共同债务。

高空抛物坠物造成人员受伤、财产损失让不少人心惊胆战,如何守护“头顶上的安全”?民法典作出规定:禁止从建筑物中抛掷物品。经调查难以确定具体侵权人的,除能够证明自己不是侵权人的



外,由可能加害的建筑物使用人给予补偿。可能加害的建筑物使用人补偿后,有权向侵权人追偿。这为受害人提供了“兜底”保障,同时为补偿人进一步追偿提供了法律依据。

民法典明确了人的权利、回应人的诉求。比如,将人格权独立成编,明确界定何为隐私,明确禁止侵扰他人的私人生活安宁,明确要求基因编辑等新技术不得违背伦理道德,加大对“性骚扰”行为的打击力度等;比如,在物权编中新增居住权,明确居住权人有权按照合同约定或者遗嘱,经登记占有、使用他人的住宅,以满足其稳定的生活居住需要;比如,明确胎儿也有继承权;比如,针对疫情防控,民



法典明确保护特殊情况下无人照料的“被监护人”，规定物业服务企业在特殊情况下开展应急处置的责任，并明确业主的配合义务等。

有些条款凸显了尊重人的意愿。比如增加了打印、录像等新的遗嘱形式，增加规定对继承人的宽恕制度，删除了现行继承法关于公证遗嘱效力优先的规定，让遗嘱尽可能体现立遗嘱人真实的意思表达。

民法典姓“民”，所涉及的领域贯穿每位公民的一生，大到房产买卖、公司设立，小到网购、物业费缴纳……生活中，几乎所有的民事活动都能在民法典中找到依据。

“全方位保护民事权利、满足新时代人民法治需求、直面社会热点难点问题，民法典处处彰显着增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的要求。”宁夏代表团代表们如是说。

人大代表审议法典草案：

这是一部人民至上的民法典

在参加审议讨论民法典草案的过程中，宁夏代表团代表们一致认为，整部民法典彰显了四个大字：人民至上。

“民法典更好地保护了人民群众的民事权利，通篇体现了对公民个体权利的尊重、对个人尊严的维护、对个体发展的保障，反映了人民群众的热切关注，针对人民生活存在的痛点难点、司法实践遇到的现实难题，作出具体规定，明晰权责关系，更好地满足了人民群众的法治需求，对保护公民人身权、财产权、人格权等作出规定，是以人民为中心的



▲ 审议民法典草案

范子荣 / 摄

发展思想在法治领域的具体实践。”陈润儿说。

“伟大时代产生伟大法典，全国人大常委会坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署组织编纂的民法典草案，是中国特色社会主义法治建设的标志性成果。”全国人大代表、自治区政府主席咸辉表示，民法典最大创新是人格权独立成编，最大亮点是回应群众关切，最大限度维护广大人民根本利益，饱含了强烈的民本思想、民生情怀、为民理念。

“在编纂民法典草案的过程中，全国人大及其常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，为立法工作提供了典范；坚持以人民为中心，将社会主义核心价值观融入民事法律规范，回应了人民需求、时代关切，为法治建设提供了中国方案，彰显了中国智慧、体现了大国担当。”全国人大代表、中央纪委中央巡视组副部级巡视专员许传智说。

“俗话说，清官难断家条事，从第五编婚姻家庭编草案的编纂、修订和补充规定中，就可以看出编纂相当不容易。”全国人大代表、银川市第二十一小学校长马恒燕说，民法典中既补充规定了“家庭应当树立优良家风，弘扬家庭美德，重视家庭文明建设”，又延续了符合我国文化传统和现实国情的婚

姻制度。结婚、确认亲子关系、夫妻共同债务、离婚收养孩子、继承遗产等等条文体现了“以人民为中心”，体现了公平公正，编写合情、合理、合法，可以成为老百姓过日子的“家庭婚姻宝典”。“此外，对无效婚姻的情形重新进行合理确定，对离婚冷静期的制度适用于协议离婚，而对于家庭暴力等情形向法院起诉离婚的不适用离婚冷静期作了解释，对于近年来引发较大争议的夫妻共同债务问题，草案吸收了新司法解释的规定，重新明确了夫妻共同债务的范围，这些，我认为都做得特别好。”

全国人大代表、宁夏吴忠仪表有限责任公司董事长马玉山则认为，民法典为各类民商事活动提供了基本遵循，有利于充分调动民事主体的积极性和创造性，维护交易安全，维护市场秩序，有利于营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、同等受到法律保护的市场环境，推动经济高质量发展。

切实贯彻实施：

为人民美好生活筑起法治防火墙

徒法不足以自行，法律的生命在于实施。民法典将于2021年1月1日正式施行。5月29日，习近平总书记在中央政治局第二十次集体学习时发表的重要讲话再次深刻阐述了编纂民法典的重大意义，对切实实施民法典提出了明确要求，为我们贯彻好实施好民法典指明了正确方向、提供了根本遵循。

对此，全国人大代表、全国人大民族委员会副主任委员、自治区人大常委会副主任李锐表示，法典颁布之后，深入宣传和贯彻实施是我们下一步的重点工作。“自治区人大常委会将在自治区党委的坚强领导下，积极发挥职能作用，全面认真梳理与民法典相关的地方性法规，尽快作出修法计划和安排，确保地方性法规与民法典的衔接统一。有关部门和社会各界都要高度重视，提前谋划，积极行动，

要借助电视、报纸、网络、微信等各种渠道主动发声，紧密结合党中央坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略部署，紧密结合全面依法治国的生动实践，广泛宣传编纂民法典的重大意义和主要内容，让全社会都领会知晓民法典精髓要义，牢固树立平等、自愿、公平、诚实、信用等理念和运用法治思维、法治方法管理社会、化解纠纷、解决争端的能力，进一步推进法治社会建设进程，提高治理体系和治理能力现代化建设，为推进我区改革发展稳定各项事业营造良好氛围。”李锐说。

全国人大代表、自治区人大常委会副主任吴玉才表示，实施民法典，是一项系统工程、长期工程，需要各方面共同努力，常抓不懈。“各级党和国家机关不仅要考虑民法典规定，还要加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设。与此同时，维护好民法典权威，严格规范公正文明执法、提高司法公信力是题中应有之义。善以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，善以提高民事案件审判水平和效率来及时回应社会关切，才能让老百姓更有获得感、幸福感、安全感。”

宁夏代表团的代表们一致认为，下一步，民法典的实施将是我国法治建设领域中的一件大事，立法、执法、司法、守法等各环节都要参与其中，要高度重视，提前谋划，积极行动，确保民法典得到有效贯彻实施。代表们纷纷表示，将充分利用全国人大代表身份，积极做好民法典的普法宣传工作，努力让每一个人走近民法典、了解民法典、运用民法典。借助民法典大力弘扬平等、自由、诚信、公正等社会主义核心价值观，引导社会公众增强法治意识和法治信仰，自觉遵守民法典和其他法律，依法维护自身合法权益，共同促进社会和谐稳定、人民安居乐业、国家富强文明。★

责任校对：刘 艳



法治建设的里程碑

——写在民法典通过之际

新华社评论员

这是中国法治建设的里程碑。5月28日下午，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。这是新中国第一部以法典命名的法律，是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重要标志性立法，对推动

国家治理体系和治理能力现代化，推动新时代改革开放和社会主义现代化建设，具有重大而深远的意义。

回顾人类文明史，编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程，是一个国家走向繁荣强盛、文明进步的象征。编纂一部真正属于中国人民的民法典，是新中国几代人的夙愿。党的十八届四中全会提出编纂民法典的任务，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。编纂民法典，就是全面总结我国的民事立法和司法的实践经验，对现行民事法律制度规范进行系统整合、编订纂修，针对新情况新问题作出修改完善，形成一部适应新时代中国特色社会主义发展要求，符合我国国情和实际，体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整并协调一致的法典，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

民法典是“社会生活的百科全书”，在法律体系中居于基础性地位，也是市场经济的基本法。编纂民法典，是坚持和完善社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展的客观要求。民法典体现社会主义市场经济的基本要求，进一步完善了我国民事领域各项基本法律制度和行为规则，为民商事活动提供了更为明确的行为规则和基本遵循；进一步健全了我国现代产

权制度、合同制度等，充分调动民事主体积极性和创造性，有利于营造更好的法治化营商环境，为推动经济高质量发展注入更多法治力量。

民法与每个人息息相关，民法问题本质上又是民生问题。编纂民法典，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。加强个人信息保护、对保护网络虚拟财产作出规定、细化网络侵权责任、明确规定生态环境损害的修复和赔偿规则……民法典全面回应新时代人民群众法治需求，充分反映人民意愿，聚焦经济社会热点难点问题，全面加强了对公民人身权、财产权、人格权的保护，形成更加规范有效的权利保护机制，充分彰显了以人为本、立法为民的理念。正如代表委员在审议和讨论民法典草案时所说，民法典是一部以人民为中心的法典，有利于更好维护人民权益，维护社会公平正义，促进人的全面发展。

法安天下，德润人心。民法典弘扬社会主义核心价值观，确立平等、自愿、公平、诚实信用、公序良俗、绿色等基本原则，实现了中国传统优秀法律文化和现代民事法律规范的融合，为我国民事法律制度注入强大的道德力量。通过民法典的施行，以法治承载道德观念，以道德滋养法治精神，必将使社会主义核心价值观更加深入人心，为建设富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国夯实社会根基。

编纂民法典，是一项系统的、重大的立法工程，受到社会各界高度关注。在民法典编纂过程中，立法机关严格遵循科学立法、民主立法、依法立法原则，广泛听取和尊重各方面的意见，10次公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议，让立法最大范围凝聚社会共识、吸纳各方智慧，形成“最大公约数”。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。以民法典的编纂和颁行为契机，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供更加完备的法治保障，为人类法治文明进步贡献中国智慧和方案。★

(转自新华网)

全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定

(2020年5月28日第十三届全国人民代表大会第三次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第三次会议审议了全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》的议案。会议认为,近年来,香港特别行政区国家安全风险凸显,“港独”、分裂国家、暴力恐怖活动等各类违法活动严重危害国家主权、统一和领土完整,一些外国和境外势力公然干预香港事务,利用香港从事危害我国国家安全的活动。为了维护国家主权、安全、发展利益,坚持和完善“一国两制”制度体系,维护香港长期繁荣稳定,保障香港居民合法权益,根据《中华人民共和国宪法》第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定,以及《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的有关规定,全国人民代表大会作出如下决定:

一、国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,坚持依法治港,维护宪法和香港特别行政区基本法确定的香港特别行政区宪制秩序,采取必要措施建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。

二、国家坚决反对任何外国和境外势力以任何方式干预香港特别行政区事务,采取必要措施予以反制,依法防范、制止和惩治外国和境外势力利用香港进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动。

三、维护国家主权、统一和领土完整是香港特别行政区的宪制责任。香港特别行政区应当尽早完成香港特别行政区基本法规定的维护国家安全立法。香港特别行政区行政机关、立法机关、司法机关应当依据有关法律规定有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。

四、香港特别行政区应当建立健全维护国家安全的机构和执行机制,强化维护国家安全执法力量,加强维护国家安全执法工作。中央人民政府维护国家安全的有关机关根据需要在香港特别行政区设立机构,依法履行维护国家安全相关职责。

五、香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区履行维护国家安全职责、开展国家安全教育、依法禁止危害国家安全的行为和活动等情,定期向中央人民政府提交报告。

六、授权全国人民代表大会常务委员会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法律,切实防范、制止和惩治任何分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动等严重危害国家安全的行为和活动以及外国和境外势力干预香港特别行政区事务的活动。全国人民代表大会常务委员会决定将上述相关法律列入《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件三,由香港特别行政区在当地公布实施。

本决定自公布之日起施行。★



维护国家安全没有『双重标准』

人民日报评论员

全国人大通过决定,从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,这是行使和维护国家主权的体现,也符合国际法和国际通例。然而,这样一个正当正义之举,却被美西方一些政客恶意诋毁,说什么香港不再拥有“高度自治”,甚至一边假惺惺地关心香港人民,一边又威胁要对香港实施制裁。种种荒腔走板的言行,把霸权主义玩弄到了不知羞耻的地步,也再次暴露了他们毫无底线的“双重标准”。

世界上任何国家,无论是实行单一制还是联邦制,国家安全立法都属于国家立法权力。中央政府对所有地方行政区域的国家安全负有最大和最终责任,这是基本的国家主权理论和原则,也是世界各国的

通例。在香港面临的国家安全局势日趋严峻且难以自行完成维护国家安全有关立法的情况下,全国人大及其常委会从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,既有必要性,又有紧迫性,并具有无可置疑的正当性、合法性。换句话说,这不但不存在所谓违反“一国两制”方针、侵蚀特别行政区高度自治权的问题,反而是在坚定维护“一国两制”,确保“一国两制”沿着正确方向前进。

放眼世界,没有任何国家能够允许在本国领土从事分裂国家等危害国家安全的行为和活动。多年来,美西方国家制定的维护国家安全的法律汗牛充栋、名目繁多,仅2001年“9·11”事件后就通过了《爱国者法》《国土安全法》《云法案》等,而且已在司法实践中形成了大量案例。在美国,蓄意散播、劝说他人使用武力推翻美国政府的行为均属颠覆政府罪,最高判处

20年监禁;对叛国者,可以判处不少于5年监禁、最高可处以死刑;对于本土恐怖主义者,警方有权搜查电话、电邮、医疗、财务和其他种类的记录……不仅如此,2013年曝光的“棱镜”项目,更向世人展示了美国为了所谓“国家安全”,走火入魔到了何种地步。

与此同时,美西方一些政客在维护国家安全问题上,却大搞“双重标准”。一方面,他们已经构建了涵盖立法、执法、检控、审判以及罪犯改造等各方面的极其严密的国家安全法律制度体系;另一方面,他们却不遗余力对危害他国国家安全的行为和活动煽风点火、撑腰打气,对他国合法合理的国家安全立法指手画脚、说三道四。自己竭力打造国家安全的“铜墙铁壁”,却妄图在中国国家安全网络上“凿洞破墙”,这充分暴露出他们意图打压遏制中国发展的真实目的,也充分暴露出他们打“香港牌”的冷漠冷血。

对美西方一些政客毫无底线的“双重标准”,包括香港同胞在内的中国人民并不陌生。去年香港“修例风波”发生后,他们给暴力犯罪分子贴上“民主勇士”标签,却对止暴制乱、恢复秩序这一最大人权、最大民意视而不见;他们对支持暴力的言论,肆意纵容、涂脂抹粉,却对呼吁揭示真相、捍卫法治的正义之声大肆封号、随意禁言。说穿了,他们看似“高尚”的幌子下,是根深蒂固的霸权行径、霸道逻辑。就拿以蓬佩奥为代表的美国一些政客来说,他们在全球大肆实施非法监听,却转过头诬蔑他国“对美发动网络攻击”;他们肆意干涉别国内政,却反过来诬蔑他国“试图干涉美国选举”;他们大搞贸易保护主义,却反过来指责他国“破坏自由贸易”……如果说他们有什么标准,那就是“强权即真理”,就是他们的私利优先。

香港特别行政区事务是中国的内政,不允许任何外部势力干涉。奉劝那些深陷霸权主义迷思的美西方一些政客,收起你们的“双重标准”吧,中国人民不信邪也不怕邪,不惹事也不怕事,任何人不要指望我们会拿自己的核心利益做交易,不要指望我们会吞下损害国家主权、安全、发展利益的苦果! ★

(转自人民日报)

责任校对:吴彩虹

依法履职勇作为 心系人民显担当

——十三届全国人大三次会议宁夏代表团审议全国人大常委会工作报告侧记

文 / 范子荣

“十三届全国人大二次会议以来的一年多,在我们国家历史上极不容易、极不平凡。全国人大常委会认真行使立法权、监督权、决定权、任免权,各项工作取得了新进展新成效……”5月25日下午,全国人大常委会委员长栗战书向十三届全国人大三次会议报告一年多来全国人大常委会的工作。

从作出授予国家勋章、国家荣誉称号和特赦决定,到加快推进民法典草案编纂、拟定香港维护国家安全法律制度和执行机制的决定草案,从及时作出禁止野生动物交易和食用决定,到部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作,从围绕重大改革发展任务推进监督工作,到制定关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施……

一件件分量十足的立法,见证着国家民主法治的不断进步;一项项卓有成效的工作,彰显着本届全国人大常委会的锐意进取和勇于担当。

“全国人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,始终把政治建设作为首要政治任务,始终把维护人民群众利益作为根本宗旨,始终把坚持法治思维作为基本工作思路和方式,工作深入扎实、富有成效,给全体代表和全国人民交出了一份沉甸甸的成绩单。”全国人大代表、全国人大民族委员会副主任委员、自治区人大常委会副主任李锐的发言,说出了代表们心里的感受。

应对疫情主动作为

“新冠肺炎疫情发生后,全国人大常委会坚决贯彻落实党中央决策部署,为疫情防控和经济社会发展提供了有力法律支持。”全国人大代表、全国人大常委会副委员长陈竺向代表们介绍全国人大常委会在抗击新冠肺炎疫情中的具体做法时说。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,全国人大常委会迅速行动、依法履职,打出了抗疫“组合拳”。

2月24日,在新冠肺炎疫情最为严峻的时刻,十三届全国人大常委会第十六次会议召开。这是一次特殊时期召开的特殊会议,常委会组成人员114人现场出席会议,57人通过网络视频方式出席会议。会议经表决,通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。

3月26日,全国人大常委会召开强化公共卫生法治保障立法修法工作座谈会,研究部署相关工作,并认真总结新冠肺炎疫情防控工作经验,成立工作专班,按照强化公共卫生法治保障体系的要求,制定实施专项立法修法计划。

自今年2月以来,全国人大常委会还通过法制工作委员会发言人机制连续发声,积极回应社会关切,对社会普遍关切的新冠肺炎疫情防控中的相关



法律问题及时作出权威解读。

这些“把人民的生命和健康放在第一位”的责任担当和迅速反应、高效应对的务实举措赢得了代表们的一致点赞。

“全国人大常委会迅速行动、依法履职、担当作为,为疫情防控提供了有力法律支持,营造了浓厚社会氛围,凝聚了更多智慧力量。”全国人大代表,自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿对此给予了高度评价。

宪法实施卓有成效

本次大会以高票表决通过《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。

在决定草案审议中,宁夏代表团全体代表一致表示完全赞成、坚决拥护,认为这是“一国两制”实践中具有重大意义和深远影响的大事,充分体现中央依据宪法和香港特别行政区基本法维护国家安全的坚强意志和坚定决心,一定会得到全体中国人民的衷心拥护。

一年多来,全国人大常委会坚持依法治国首先要依宪治国。除依据宪法和香港特别行政区基本法拟定涉港决定草案,还通过一系列举措,确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施。

在新中国成立70周年之际,作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定,36位杰出人士和6位国际友人获此殊荣,这是现行宪法实施以来首次

集中颁授国家勋章。作出对部分服刑罪犯予以特赦的决定,特赦了九类服刑罪犯23593人,是对宪法规定特赦制度的又一次重大实践。

依法开展合宪性审查、备案审查。督促制定机关纠正与宪法法律规定和精神相抵触、不符合、不适应的规范性文件506件,维护国家法制统一、尊严和权威。

全年举行6次宪法宣誓仪式,召开第六个国家宪法日座谈会、纪念澳门特别行政区基本法实施20周年座谈会,增强公民宪法观念、带动宪法宣传、促进宪法落实。



▲ 审议人大常委会工作报告

全国人大代表、宁夏电投银川热电有限公司生产部热控专责方敏表示,党的十八届四中全会以来,能够深切感受到,宪法在治国理政中的作用越来越重要,其中全国人大常委会做了大量具体工作,深入推进宪法实施,真正让宪法上的条文“活起来”“落下去”。

重要领域立法取得突破

5月28日,十三届全国人大三次会议审议通过《中华人民共和国民法典》,人民大会堂响起经

久不息的掌声,中国的民事权利保障迎来了一个全新时代。

代表们在审议中对民法典草案给予了高度肯定,认为这是我国法治建设的一个标志性重大成果。

“顺应我国社会主要矛盾新变化,适应推进国家治理体系和治理能力现代化新需要,具有鲜明的时代精神、时代价值、时代导向。最大创新是人格权独立成编,最大亮点是回应群众关切,最大限度维护广大人民根本利益,饱含了强烈的民本思想、民生情怀、为民理念。”全国人大代表、自治区政府主席咸辉认为,民法典草案的编纂坚决地贯彻了以习近平同志为核心的党中央“以人民为中心”的法治理念。

一年多来,全国人大常委会紧扣全面依法治国,坚持立改废释并举,坚持质量与效率并重,共审议法律草案、决定草案 48 件,通过 34 件,其中制定法律 5 件,修改法律 17 件,作出有关法律问题和重大问题决定 12 件。

在外商投资法通过后,一揽子修改了建筑法、反不正当竞争法等 7 件法规,完成了相关法律衔接,确保重大改革于法有据;

制定资源税法,修改固废污染防治法、森林法、土地管理法,起草并审议长江保护法,以高质量立法推动高质量发展;

制定基本医疗卫生与健康促进法、疫苗管理法,修改药品管理法,守护人民群众健康……

“十三届全国人大二次会议以来的一年多,全国人大常委会立法工作亮点很多,一项项立法体现和维护了人民利益、反映了人民意愿、增进了人民福祉。”全国人大代表王东新说。

同时,一些代表对立法及实施工作也提出了自己的建议。



▲ 审议人大常委会工作报告

全国人大代表、中央纪委中央巡视组副部级巡视专员许传智建议,民法典通过后,应及时督促最高人民法院对民法典各编涉及到的有关司法解释进行全面清理,使司法解释与民法典规定相一致。同时,将民法典的宣传作为“七五”普法重要任务进行专门安排部署,在全社会营造爱法守法护法的良好法治氛围。

全国人大代表、自治区财政厅厅长陈春平认为,黄河是中华民族的母亲河,流域生态更脆弱,加强保护的意義更重大,建议加快制定黄河保护法,从法律层面更好地推进黄河流域治理和生态保护修复。

依法监督取得新进展

过去一年,全国人大常委会围绕重大改革发展任务推进监督工作,助力经济社会发展和改革攻坚。

针对性更强——

助力打好三大攻坚战和做好“六稳”工作,强化计划和预算监督,围绕落实主要指标、重点任务和提高资金使用绩效等提出意见建议 300 多条。

推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,持续进行跟踪监督,共组织 25 次专项调



研,听取 35 次汇报,开展 4 次专题审议,审查 9 项专项资金。

制定国有资产管理监督五年规划,推进国有资产管理监督深化拓展、提质增效。

民生导向更加鲜明——

听取和审议学前教育事业改革和发展、推进社会救助工作情况等 11 个专项工作报告,推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题。

听取和审议解决“执行难”、加强刑事审判、开展公益诉讼检察工作的报告,并对公益诉讼检察工作进行专题询问。

开展脱贫攻坚、民族地区兴边富民行动、应对人口老龄化等 7 项专题调研,提出加强和改进工作的建议。

科学性和专业性日益增强——

在水污染防治法等 4 项执法检查中引入第三方评估。全国人大代表邵俊杰认为,通过借用“外脑”,可以为执法检查提供技术支撑和专业参考,也可以更加客观、更加中立地审视、评价法律实施情况,使监督更有力、更权威。

在审议中代表们一致认为,全国人大常委会坚持正确监督、有效监督,在推动老百姓牵肠挂肚的急事难事的解决、助力经济社会发展和改革攻坚上发挥了应有的作用。

代表履职保障更加有力

全国人大代表是最高国家权力机关的组成人员。尊重代表的权利就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主。

去年,全国人大常委会制定出台了加强和改进全国人大代表工作的 35 条具体措施,同时认真办理代表议案和建议,发挥人大代表在立法中的作用,加强全国人大常委会同人大代表的联系,密切人大代表同人民群众的联系,提高代表服务保障工

作水平……在王东新代表看来,每一个方面都有力地推进了人大代表积极履职。

全国人大代表、宁夏银川市二十一小学校长马恒燕同样深有感触:“全国人大常委会邀请我们列席常委会会议并召开列席代表座谈会,加深了我们对全国人大代表职责使命的理解,增强了为民服务的主动性和积极性。”

全国人大代表、中国科学院信息工程研究所副所长潘锋说:“人代会前,全国人大常委会将审议的有关材料提前汇编寄送代表的做法非常好,有利于提高代表审议质量,提升履职能力。”

为进一步支持代表依法履职,报告作了详细部署。“令人振奋!大有可为!”全国人大代表、吴忠市市长喜清江希望继续完善相关工作机制,把代表联络站、代表之家和基层立法联系点等代表工作阵地建设好、作用发挥好。

常委会报告对今年工作的安排部署,从落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查,到加强重要领域立法,围绕实现决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会目标开展监督,从落实加强和改进代表工作的具体措施,到加强常委会自身建设都作出了具体安排,无不体现了本届全国人大常委会不断进取、勇于作为的使命担当。

全国人大代表、自治区发展和改革委员会主任许宁认为,报告对 2020 年工作的安排任务重点突出、条理清晰,完全符合中央精神和社会期待。

陈润儿代表说:“我们要坚决贯彻习近平总书记关于做好人大工作的重要讲话精神,认真落实全国人大常委会工作报告的部署,切实履行好宪法法律赋予的职责,推动宁夏人大工作迈上新台阶。”

2020 年,代表们期待全国人大常委会在这个关键之年有更加精彩地表现,做出更大的成绩。★

责任校对:李 刚

为大局服务 为人民司法

——十三届全国人大三次会议宁夏代表团审议“两高”工作报告侧记

文 / 本刊记者 李 刚

5月25日，十三届全国人大三次会议第二次全体会议听取了最高人民法院院长周强所作的最高人民法院工作报告和最高人民检察院检察长张军所作的最高人民检察院工作报告。5月26日至27日，十三届全国人大三次会议宁夏代表团举行全体会议，审议最高人民法院、最高人民检察院工作报告。

依法战“疫”凸显担当 扫黑除恶净化环境

新冠肺炎疫情突发，疫情防控物资的紧俏，就有人对口罩动了“歪脑筋”，想“发横财”。

疫情防控期间，北京郑某某明知自己购入的口罩为“三无”产品，仍然“指示”公司的多个门店对外销售。司法机关对他的行为果断亮出“红灯”。3月26日，法院以销售假冒注册商标的商品罪判处被告人郑某某有期徒刑2年。

习近平总书记强调，疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控。对抗疫路上的绊脚石，“打”绝不手软。

最高法报告显示，各级法院统筹做好疫情防控和维护稳定等工作，审结各类涉疫案件2736件，促进涉疫矛盾纠纷源头预防化解。

最高检报告显示，2020年2月至4月，共批准逮捕涉疫刑事犯罪3751人、起诉2521人，办理涉口罩等防护物资监管、医疗废弃物处置、野生动物

保护等领域公益诉讼案件2829件。

最令人关注的是，最高检自2月11日起，以每周一批的频次，根据疫情防控不同阶段特点，连续发布10批55个典型案例，为检察机关办案提供指导的同时，也向社会公众以案说法，发出了明确警讯。

“两高”的抗疫工作，代表们给予了充分肯定。全国人大代表、自治区政府主席咸辉说，面对突如其来的新冠肺炎疫情，“两高”及时制定相关依法惩治违法犯罪意见，指导基层办理多项典型案例，为打好疫情防控人民战争、总体战、阻击战，提供了有力的法律保障和高效的司法服务。

全国人大代表、全国人大常委会副委员长陈竺说，最高人民法院、最高人民检察院在抗疫之战中积极作为，为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作提供了有力保障。希望最高人民法院、最高人民检察院坚持稳中求进工作总基调，认真落实“两高”报告提出的工作安排，坚定信心，担当作为，为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新贡献。

扫黑除恶，扫除的是黑恶势力，净化的是政治生态，赢得的是党心民心，夯实的是执政根基。除了大案要案，盘踞在群众身边的“菜霸”“路霸”“沙霸”，控制着菜价、运输以及工程成本，百姓的衣食住行均受影响。



2020年1月20日,遵照最高人民法院下达的执行死刑命令,湖南省怀化市中级人民法院对“操场埋尸案”故意杀人罪犯杜少平依法执行死刑。至此,17年前被深埋操场的冤魂得以安息,元凶得以伏法。

最高法报告显示,全国法院审结涉黑涉恶犯罪案件12639件83912人。依法审理孙小果案、杜少平操场埋尸案,对主犯孙小果、杜少平坚决判处并执行死刑。

最高检报告显示,对107起重大案件直接挂牌



▲ 热议“两高”工作报告

督办,派出专家组督导孙小果案、杜少平操场埋尸案、黄鸿发家族案等重大案件。共起诉涉黑犯罪30547人、涉恶犯罪67689人,同比分别上升194.8%和33.2%。

依法严惩、强化打击、深挖幕后、综合整治——司法机关在十六字上持续发力。

与群众呼声结合、与反腐斗争结合、与基层“拍蝇”结合,一场人民战争,以雷霆万钧之势铺开。全国人大代表、中央纪委中央巡视组副组长级巡视专员许传智说,“两高”工作坚持党对司法工作的绝对领导,政治方向把得准;紧扣司法职责使命,坚持以人民为中心的发展思想,践行司法为民的理念;贯彻

落实新发展理念,服务保障经济社会发展大局;坚决贯彻党中央决策部署,推动扫黑除恶专项斗争的效果进一步显现。

管住枉法的权力,斩断寻租的黑手。这彰显了司法机关“打伞破网”、坚决铲除黑恶势力的坚定决心。

护航经济发展 破解执行难题

最高法报告显示,过去一年全国各级法院审结一审商事案件453.7万件。依法审理涉“放管服”改革行政诉讼案件,支持监督行政机关依法行政,审结一审行政案件28.4万件。对新中国成立以来所有司法解释进行清理,废止103件,废除一切对民营企业的平等规定。

最高检报告显示,过去一年对1971名依法可不再继续羁押的民营企业负责人建议办案机关取保候审;对既未撤案又未移送审查起诉、长期搁置的“挂案”组织专项清理,排查出2687件,已督促结案1181件。

全国人大代表、宁夏吴忠仪表有限责任公司董事长马玉山说,护

航经济社会健康发展,最高人民法院工作呈现出五个特点:一是保障市场主体一律平等;二是加强保护各种所有制企业和经营者;三是加强知识产权司法保护;四是引导弘扬社会正义;五是切实保护中小企业合法权益。

服务经济社会持续健康发展,要优化营商环境,而法治是最好的营商环境。对此,全国人大代表、自治区党委副秘书长李郁华在肯定“两高”工作服务保障经济持续健康发展上有力有为的同时,提出建议:“要健全对民营企业的司法保护机制,完善法律法规,打击侵权行为,健全破产机制;要规范对民营企业的司法执行机制,精准量刑适用,审慎

范子荣 / 摄

司法执行,完善信用修复;要完善对民营企业的权益保护机制,保护合法财产,保护人身安全,保护知识产权。”

结合宁夏今后的发展实际,全国人大代表、银川市市长杨玉经进一步建议,最高人民法院支持帮助黄河“几”字弯都市圈相关地方法院有效形成“同城效应”,探索建立黄河流域巡回法庭,为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供有力司法服务保障;最高人民检察院围绕新时代推进西部大开发形成新格局,及时研究出现的法律问题,努力营造西部地区吸引投资的良好法治环境。

执行是司法领域关键一环,也是老话题。

法院的判决下来了,却迟迟拿不到应得的钱款。案结事没了,这是深埋在胜诉当事人心中的一根刺。

“两高”报告中,关于破解“执行难”的两组数据令人欣喜:

最高法报告显示,2019年,全国法院共受理执行案件1041.4万件,执结954.7万件,执行到位金额1.7万亿元,同比分别上升17.4%、22.4%和10.8%。

最高检报告显示,对执行活动中的违法情形提出检察建议23437件,对拒不执行判决、裁定的批捕2318人,同比分别下降1.6%和2.4%。

数据一升一降,反映出全社会法治意识的不断增强,体现的是司法机关坚持以人民呼声为第一信号,不断解决群众关注的难点堵点痛点问题。

当下,“基本解决执行难”目标已如期实现,但考题并未结束。正如全国人大代表、自治区政府副主席、固原市市长马汉成所言,“要继续加大对基层法院办案人员的业务培训力度,进一步提升能力,不断提高审判执行工作的质量、效率和效果”,为实现党的十八届四中全会提出的“切实解决执行难”的更高目标,人民法院还应不懈努力、久久为功。

司法为民 营造和谐社会氛围

2019年以来,最高人民法院坚持司法为民、公正司法,维护社会公平正义,谱写了新篇章。

报告显示,全国法院诉讼服务中心化解案件849.7万件。畅通诉讼服务渠道,决不让群众无处申诉,决不许对群众诉求置之不理。

报告显示,严惩暴力伤医犯罪,对杀害北京民航总医院医生的孙文斌等一批犯罪分子依法判处并执行死刑,为医务人员筑牢安全保障。针对高空抛物坠物严重威胁群众安全问题,出台司法政策,加强依法惩治和源头预防,公开审判一批高空抛物危害公共安全案件,守护人民群众“头顶上的安全”。

平安是人民幸福安康的基本要求,是改革发展的基本前提。今年最高检工作报告首次集中分析了1999年至2019年20年间的刑事犯罪变化情况,清晰反映了主要犯罪趋势。

报告显示,1999年至2019年,严重暴力犯罪持续下降,新类型犯罪不断增多。这些变化既反映了社会治安形势持续好转的态势,也表明社会治理进入新阶段,人民群众对司法服务发展的新期待。

助力脱贫攻坚——全国各级法院依法严惩涉农骗补骗保、扶贫领域腐败、农资造假等侵害群众利益犯罪。全国各级检察机关起诉扶贫领域“蝇贪”877人。盯住拖欠农民工工资问题,起诉恶意欠薪犯罪902人,支持农民工起诉10322件。

高压反腐——全国各级法院审结贪污贿赂、渎职等案件2.5万件2.9万人。审结外逃腐败分子回国受审案件321件,依法没收彭旭峰等人转移至境外的违法所得。最高检对秦光荣、陈刚等16名原省部级干部提起公诉,对13起贪污贿赂犯罪嫌疑人逃匿、死亡案件提出没收违法所得申请。全国各级检察机关对司法工作人员侵犯公民权利、损害司法



公正犯罪立案侦查 871 人。

对“两高”工作中体现出的司法为民情怀,全国人大代表,自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿给予了充分的肯定。他说,过去一年多来,最高人民法院、最高人民检察院在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在忠诚履行宪法法律赋予的职责上,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,牢固树立司法为民理念,不断深化司法体制改革,为推动经济发展、保障改善民生、维护社会和谐稳定作出了积极贡献、发挥了重要作用,政治站位有高度,服务大局有力度,平安建设有深度,司法为民有温度,保障抗疫有强度。

“两高”报告中,关于生态环境保护和未成年人保护的内容也引起了代表们的热议。

关于生态环境保护,最高法报告提出,审结一审环境资源案件 26.8 万件。审结检察机关和社会组织提起的环境公益诉讼案件 1953 件。最高检报告提出,对污染环境、走私洋垃圾、非法采矿等犯罪行为从严惩处,起诉 50800 人,同比上升 20.4%。办理生态环境领域公益诉讼案件 69236 件,同比上升 16.7%。

关于未成年人保护,最高法报告提出,加强校园欺凌预防处置,审结相关案件 4192 件。依法惩治涉及“校闹”的犯罪。最高检报告提出,起诉侵害未成年人犯罪 62948 人,同比上升 24.1%。

“‘两高’在忠实履行职责,践行为民理念,深化司法改革,为改革发展稳定提供了有力的司法保障。”全国人大代表、全国人大民族委员会副主任委员、自治区人大常委会副主任李锐认为,“两高”在做好司法体制改革顶层设计的同时,要注意吸收行之有效的基层经验,上下合力共同推进司法体制改革走深走实;要积极主动配合相关部门继续完善环境立法,强化环境司法,持续加大生态环境和资源保护

领域公益诉讼,依法严惩破坏生态环境的刑事犯罪。

马恒燕、王东新代表说,疫情期间,广大学生不能到校上学,只能通过网络进行线上教学,但上网时电脑屏幕时常弹出不良信息,很容易影响、误导、欺骗充满好奇、身心发育不成熟、鉴别力低的未成年人。建议进一步净化互联网网络空间,为未成年人创造安全的用网环境。一是不断完善制度,加大网络监管力度;二是强化互联网行业自律,杜绝发布不良信息;三是建立便捷的投诉反馈渠道,让每一位网民都成为净化网络的监督员,为未成年人创造健康的用网环境。

当前,随着民商事、金融、网络、知识产权、涉外等案件的频发,办理此类案件的高素质专业化人才短缺,要“针对基层法院存在的招人难、留人难问题,建议高度重视,比照对袭警行为的惩治力度,采取严厉措施维护基层法官的职业尊严,为审判工作营造良好环境,促进基层法官队伍稳定壮大”。要“建立和落实法官人才流通机制,使法官进得来、留得住、出得去;要落实基层检察院行政人员职级待遇,优化人才培养机制”。全国人大代表、自治区人大常委会副主任吴玉才,全国人大代表、吴忠市市长喜清江对法院和检察院队伍建设专业化水平不够高,一些边远贫困地区法院和检察院存在人才难进、人才难留等问题提出建议。

几天的审议中,代表们一致认为,70 年来,伴随着共和国波澜壮阔的历史征程,“两高”始终践行着“为大局服务,为人民司法”的初心和使命。置身中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,坚持服务大局、司法为民、公正司法,忠实履行宪法法律赋予的职责,推动各项工作取得新成效,为经济社会发展提供了有力司法服务和保障。★

责任校对:李 刚

议案建议见证为民初心

——宁夏代表团向十三届全国人大三次会议提交议案 1 件建议 67 件

文 / 范 军

5月28日，十三届全国人大三次会议胜利闭幕。大会的成功召开，为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，推动党和国家事业发展增添了信心、注入了动力。宁夏代表团全体全国人大代表肩负 690 多万宁夏各族人民群众的重托，走进最高国家议政殿堂，共商国是，共话发展，积极提出议案建议。

大会期间，宁夏代表团共向大会提交议案 1 件，建议 67 件，其中以代表团名义提交建议 16 件。一件件沉甸甸的议案建议，不仅倾注着代表们的心血，更寄托着宁夏各族人民群众对美好生活的期望。

“谋划一些对宁夏长远发展的重要议案建议由代表提出来”

自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿高度重视向十三届全国人大三次会议提交议案建议工作，专门作出批示，要求“谋划一些对宁夏长远发展的重要议案建议由代表提出来”。

高质量筛选议案建议素材。自治区人大常委会办公厅于 2019 年 11 月 4 日印发了《关于征集十三届全国人大三次会议代表议案和建议素材的通知》，并多次召开会议听取意见建议，做好筛选、征集、汇总等工作。自治区人民政府办公厅共征集议案建议素材 123 件，大多数议案建议素材都是在深入调查研究、广泛收集各方面意见基础上提出的。

自治区发改委进行了认真研究，对案由相近的进行合并，对内容属于自治区层面的进行了删减，大部分议案建议内容作了修改完善，为向大会提出高质量议案建议做了充分准备。

聚焦黄河流域生态保护和高质量发展提出议案建议。去年，习近平总书记在主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出，黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略，要“让黄河成为造福人民的幸福河”。怎样才算“幸福河”？又如何“造福人民”？宁夏代表团围绕统筹黄河流域生态保护和高质量发展，有效协调黄河流域生态保护和经济发展关系，积极酝酿讨论提出建议，共提交相关建议 8 件。如关于将黑山峡河段开发列为落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略标志性工程尽快开工建设的建议、关于在黄河流域生态保护与修复中实施差异化政策支持宁夏筑牢国家生态屏障建议、关于将宁夏黄河流域自然保护地体系建设项目纳入国家“十四五”专项规划重大工程的建议等。代表们表示，要深刻理解习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话精神，充分考虑宁夏工作实际，更加注重保护和治理的系统性、整体性和协同性，既谋划长远，又干在当下，更好地让黄河造福人民。



▲ 代表们讨论议案建议

范子荣 / 摄

重要建议以代表团名义提出。紧密结合自治区“守好三条生命线、走出一条新路子”战略定位,突出地方特色,着眼改革发展需要,以代表团名义向大会提交建议 16 件,建议涉及基础设施建设、乡村振兴、大数据、东西部协作等多个方面。如,为加强我区基础设施建设,提出关于新建银川经延安至郑州高铁的建议、加大宁夏公共卫生服务体系建设的建议;为缩小东西部差距,提出关于申请国家在“十四五”规划中充分考虑增强西部地区可持续发展能力逐步缩小与东部地区发展差距的建议等。这些建议均经过自治区党委、人大、政府充分研究讨论,多部门反复修改完善后提出的。

全国人大代表、自治区财政厅厅长陈春平在得知财政部门结合工作提出的 3 件建议素材被确定为以代表团名义提交的建议后,感到由衷的高兴。他说:“这些建议被确定为代表团重点提交的建议,将更容易引起有关部门的关注。我要积极做好沟通协调工作,争取早日让这些建议落地见效。”

“提得准,才能办得好”

检察机关代表国家提起公益诉讼,是检察机关法律监督职能的重要组成部分,但由于国家尚未制

定检察公益诉讼法,制约了检察公益诉讼工作的开展,在具体工作实践中,检察公益诉讼工作还面临着不理解、不支持、不配合等诸多问题。为此,宁夏代表团提出了“关于对检察公益诉讼予以立法的议案”,建议全国人大常委会制定检察公益诉讼法,进一步确立检察机关在办理公益诉讼案件中的法律地位,明确规定检察机关办理公益诉讼案件范围及公益诉讼案件管辖、审理程序、证据规则、保全

措施、责任承担方式及法律适用等问题,保证检察公益诉讼工作依法有序开展。

在疫情防控常态化背景下,如何打赢脱贫攻坚战,确保我区与全国同步建成全面小康社会?如何增强我区可持续发展能力,统筹推进经济社会发展?如何加强基层医疗卫生服务体系建设,强化我区城市社区公共卫生应急服务能力、夯实乡村医疗卫生服务网底?这些都是代表们聚焦的问题。

向大会提交的 67 件建议中,涉及教育、医疗、养老等民生和社会事业方面 19 件,占 28.5%;“十四五”规划和高质量发展方面 16 件,占 23.9%;生态环境保护方面 9 件,占 13.4%;乡村振兴及脱贫致富方面 9 件,占 13.4%;大数据和数字经济方面 7 件,占 10.4%;财税金融方面 7 件,占 10.4%。

这些建议紧密结合我区区情实际,是自治区党委和政府重要工作部署和全区人民普遍关心的热点难点问题。建议内容翔实,事实分析透彻,论据数据充分,解决方案和建议事关长远、精准有效,具有很强的针对性和操作性,对推动相关领域的工作将起到积极作用。

5 月 23 日下午,代表团会议结束不久,全国人大代表、银川市市长杨玉经就和代表们热烈地讨论

起代表团提交的建议来。他说：“质量是代表建议工作的基础，提得准，才能办得好。只有靶向精准，把建议提到点子上，才能得到有关部门的重视。”今年，他提出的关于编制黄河“几”字弯都市圈区域性中心城市专项规划的建议、关于在宁蒙陕甘毗邻地区设立航空物流港项目的建议等7件建议，得到了许多代表的附议。代表们表示，建议将银川航空物流港项目列入国家物流枢纽布局和建设规划和交通部“十四五”规划项目库，充分发挥紧邻银川河东机场和航空、高铁、高速立体交通优势，形成宁夏黄河东岸经济新增长极。

全国人大代表、银川市第二十一小学校长马恒燕每年都提出关于教育方面的建议，从“促进学前教育发展”到“互联网+教育”，从“解决教师编制配备”到“城市规划要考虑学校扩容”……一条条来自教育、来自基层的建议，凝聚着她的心血。今年，马恒燕代表又提出3件关于教育方面的建议，其中关于国家实施北方地区农村学校幼儿园暖冬工程的建议得到广泛关注。她说：“我建议太阳能等清洁能源进校园，大力改善北方地区农村学校、幼儿园的供暖条件。”去年以来，马恒燕走访调研多所农村学校，建议国家尽快实施北方地区农村学校、幼儿园暖冬工程，统筹推进集中供暖，为农村师生营造温暖清洁安全的冬季学习工作和生活环境，助力乡村教育振兴。

“当好人大代表，就要‘用心’为人民说话”

悠悠百姓事，枝叶总关情。提出议案和建议，是人大代表依法履职基本的、最主要的方式，也是人大代表紧扣经济社会发展脉搏，主动关切社会热点难点问题，积极反映人民群众呼声愿望的履职需要。把宁夏代表团所提建议内容按不同类别进行关联和细分，从国家战略到基层实际，从经济社会发展到百姓切身利益，每一个关联节点都有代表们为民情怀的细微体现。

全国人大代表、中色(宁夏)东方集团西北稀有金属材料研究院副总经理王东新说：“当好人大代表，就要‘用心’为人民说话。虽然人大代表都有各自的工作要忙，但只要‘用心’，尽可能多地搜集各类信息、倾听社情民意，就能提出群众认可的好建议。”

多次参加代表视察和到农村扶贫的经历，让王东新代表深刻感受到欠发达地区教育资源、教学水平与发达地区之间的差距。今年的新冠肺炎疫情，让他更加认识到在国家层面建立义务教育共享平台的必要性和紧迫性，为此他建议国家相关部委加快建设“义务教育学习共享平台”，录制名校课程、名师讲授义务教育课程的重点难点内容，免费供广大学生、老师和家长学习参考，让有限的优质教育资源得到更广泛的推广和应用。王东新代表提出的关于进一步净化互联网网络环境，给未成年人创造清朗、健康、安全网络空间的建议，也得到许多代表的附议。代表们表示，为了祖国花朵的健康成长，从培养“强国一代”的战略定位出发，强化网络监管，强化行业自律，切实还未成年人一个清朗、健康、安全的网络空间环境。

全国人大代表、红寺堡区红寺堡镇玉池村村民马慧娟始终关注脱贫攻坚问题。大会期间，她提交了关于将宁夏吴忠市红寺堡区打造成为全国易地搬迁扶贫示范县区的建议。她说：“建议将红寺堡区列入下一步乡村振兴战略和推进基层治理能力现代化建设的国家重点县，请中央财政给予支持，打造全国易地搬迁扶贫示范县区。让红寺堡区这个全国最大的易地生态移民扶贫集中安置区能够以最优的发展成绩代表和展现中国脱贫攻坚战役‘五个一批’措施中的‘易地扶贫搬迁’成果，全面展示社会主义制度的优越性。”

(作者单位：自治区人大常委会代选工委)

责任校对：李 刚



人大代表提出建议得到国家部委“秒回复”

文 / 尚陵彬 陈 旭

“尊敬的马恒燕代表,您在2020年全国两会期间提出的‘建议加大北方地区农村学校、幼儿园暖冬设施投入,将100元取暖补贴提高到300元,实施北方地区农村学校、幼儿园供暖改造项目’的意见,有很强的针对性、建设性,财政部高度重视您的意见,进行了认真研究,现将有关情况答复如下……”

“尊敬的李锐代表,根据您的意见,我们已在报告第26页第4行,增加‘要坚持把减税降费政策落到实处,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。’”


5月27日,几份来自财政部的书面回复发到了宁夏代表团几位代表的手中。

在十三届全国人大三次会议上,宁夏代表团的全国人大代表认真履职,为经济社会发展积极建言献策,共向大会提交议案建议68件。他们提出的建议和意见也在第一时间得到了国家有关部委的回复。

“我们审议了计划、财政报告后,仅仅隔了一个晚上,这个书面回复就发到了我手中,让我更感动的是,今天一大早,国家财政部的联络人又主动打电话联系我,对回复的内容做了进一步解释。”马恒燕代表说。根据财政部的书面回复:经报国务院批准,从2020年春季学期起,统一全国城乡义务教育学校生均公用经费基准定额,中西部地区由年生均小学600元、初中800元,提高到小学650元、初中

850元,与东部地区一致。2019年,中央财政安排宁夏相关资金9.5亿元,宁夏可发挥省级统筹作用,支持农村学校、幼儿园改善供暖条件。

马汉成、杨玉经、马玉山、潘锋、方敏、邵俊杰等代表也分别接到了国家部委对建议的回复。其中,对马汉成代表提出的“建议将六盘山地区泾河列入跨省区生态补偿支持,先行先试”的意见,财政部表示,宁夏可积极与泾河流域下游甘肃、陕西等省份开展协商,积极推进建立流域横向生态补偿机制,机制建立起来后,中央财政将积极研究通过现有资金渠道给予支持;对杨玉经代表提出的“打造合理均衡促进区域经济发展新格局,加大对黄河流域生态和高质量发展的计划和财政支持”的意见,财政部回复表示:中央财政2020年新增将黄河流域作为重点支持方向;2019年中央财政通过林业草原转移支付资金安排沿黄省区334.78亿元,用于开展林业草原生态建设,其中安排宁夏回族自治区10.39亿元,同比增长9.83%,今后,中央财政将继续大力支持黄河流域有关省区开展林业草原生态建设工作。

“本次大会工作效率之高,各部委对代表所提建议反应之迅速,让我深受感动!”得到国家部委的“秒回复”后,马玉山代表高兴地说:“人民选我当代表,我当代表为人民,能为推动解决问题而努力,让老百姓受益,这是最让我高兴的事情!”



栏目主持：陈华轅
责任校对：

自治区十二届人大常委会第二十次会议召开



6月8日至9日,自治区十二届人大常委会第二十次会议在银川召开。自治区人大常委会党组书记、副主任李锐主持会议,副主任姚爱兴、左军、吴玉才、彭友东、董玲和秘书长徐力群出席会议。

会议传达学习了全国两会精神,审议了《〈宁夏回族自治区建筑管理条例〉等6件地方性法规修正案(草案)》《宁夏回族自治区引黄古灌区世界灌溉工程遗产保护条例(草案)》《宁夏回族自治区公安机关警务辅助人员条例(草案)》《宁夏回族自治区眼角膜捐献条例(草案)》;审查了《银川市人民代表大会常务委员会关于废止〈银川市基本农田保护规定〉的决定》;听取和审议了自治区人民检察院关于检察机关公益诉讼工作“回头看”情况的报告;审议了《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定(草案)》,审议

了自治区人大常委会执法检查组关于检查《宁夏回族自治区社会科学普及条例》实施情况的报告、关于检查《中华人民共和国出境入境管理法》《中华人民共和国护照法》实施情况的报告;听取和审议了自治区人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格变动和补选代表的代表资格审查报告;审议了关于人事任免的议案。

会议表决通过了自治区人大常委会关于修改《宁夏回族自治区建筑管理条例》等6件地方性法规的决定、关于加强检察机关公益诉讼工作的决定;批准了《银川市人民代表大会常务委员会关于废止〈银川市基本农田保护规定〉的决定》的决定;确认了个别补选代表的代表资格;通过了有关人事任免案。

自治区监察委员会主任艾俊涛、自治区政府副主席吴秀章、自治区高级人民法院院长沙闻麟、自治区人民检察院检察长时侠联等列席会议。

(报道/王娟)

自治区人大常委会党组传达学习全国两会精神

6月1日上午,自治区人大常委会党组召开会议,传达学习全国两会精神,研究部署贯彻落实工作。受自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿委托,自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议,党组成员左军、吴玉才、彭友东、董玲、徐力群出席会议。

会议强调,要认真学习领会、把握全国两会精神实质,切实把思想和行动统一到党中央决策部署和全国两会精神上来。要紧密结合人大实际,充分发挥人大职能作用,统筹做好常态化疫情防控和经济社会发展工作,依法做好审查批准预算调整等工作,全力督促政府做好“六稳”工作,落实“六保”任

务,做好我区涉及民事法律的相关地方法规梳理工作,为下一步修订相关法规奠定基础。

会议还传达学习了全国人大常委会有关决定和野生动物保护法执法检查组第一次全体会议主要精神、自治区党委关于完善基层治理体系提高基层治理能力的若干意见等。

(转自《宁夏日报》)

自治区人大常委会召开主任会议

6月1日,自治区人大常委会召开第56次主任会议,自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议,副主任左军、吴玉才、彭友东、董玲和秘书长徐力群出席会议。

会议确定,自治区十二届人大常委会第二十次会议于6月8日至9日在银川召开。会议听取和审议了关于人事任免的议案,听取和审议了自治区人大常委会法工委关于自治区建筑管理条例等6件地方性法规修正案(草案)审查意见的报告;自治区人大监察和司法委员会关于自治区公安机关警务辅助人员条例(草案)审议意见的报告;自治区人大常委会教科文卫工委关于自治区眼角膜捐献条例(草案)审查意见的报告;自治区人大常委会农工委关于自治区引黄古灌区世界灌溉工程遗产保护条例(草案)审查意见的报告;自治区人大法制委员会关于《银川市人大常委会关于废止〈银川市基本农田保护规定〉的决定》审查意见的报告;自治区人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格变动和补选代表的代表资格审查报告;自治区人大常委会主任会议关于提请审议《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定(草案)》的议案等。决定以上审查报告及议案提请自治区十二届人大常委会第二

十次会议审议。

(报道/王娟)

2020年“中华环保世纪行——宁夏行动”组委会会议召开

6月11日,自治区人大常委会副主任、宁夏环保世纪行组委会主任姚爱兴主持召开了2020年“中华环保世纪行——宁夏行动”组委会视频会议。

会议通报了2019年“中华环保世纪行——宁夏行动”工作情况,重点研究了2020年宁夏环保世纪行工作方案。与会同志就做好今年工作提出了意见建议,确定了“打好净土保卫战、建设美丽新宁夏”的活动主题,明确了今年宁夏环保世纪行活动的指导思想、基本原则和具体任务。

(报道/毛成)

自治区人大监察和司法委员会召开第四次

5月22日,自治区人大监察和司法委员会召开第四次会议。自治区人大常委会副主任左军出席会议并讲话。

会议传达学习了全国人大监察和司法工作座谈会精神,通报了自治区人大监察和司法委员会2020年重点工作安排,讨论通过了自治区人大监察和司法委员会联系自治区人大代表办法,审议了自治区公安警务辅助人员条例(草案)和自治区人大常委会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定(草案)。会上,自治区监委、公安厅等厅局相关负责人及五市人大负责同志就讨论和审议内容进行交流发言,提出意见建议。

(报道/吴彩虹)

“回头看”+《决定》： 助力公益诉讼“亮剑”

文 / 杨冬燕

长期以来，一些破坏生态、污染环境、国有资产流失的案件，由于损害的是国家利益、社会公共利益，与具体的公民、法人和其他组织缺乏法律规定的直接利害关系，无人主张权利或者主张不利，而得不到有效的司法保护，导致相当部分的违法行为逍遥法外。

2017年6月，十二届全国人大常委会第二十八次会议表决通过了关于修改民事诉讼法和行政诉讼法的决定，检察机关提起公益诉讼制度被明确写入这两部法律。这标志着我国以立法形式正式确立了检察机关提起公益诉讼制度，打造了一柄维护国家利益和公共利益的法律“利剑”。

“回头看”：公益诉讼工作成效初现

2018年以来，为了支持和推进我区公益诉讼工作的深入开展，自治区人大常委会两次听取了自治区人民检察院关于公益诉讼工作开展情况的报告。



▲ 常委会会议分组审议

王娟 / 摄

2018年3月，自治区十二届人大常委会第二次会议听取和审议了自治区人民检察院关于公益诉讼工作情况的报告，常委会组成人员提出了深化认识、加大办案力度、完善工作机制、加强公益诉讼队伍建设、加大法治宣传和实践等意见，要求检察机关有针对性地制定改进措施并抓好落实。

常委会的审议意见，在我区检察机关司法监督实践中得到了有力回应。全区各级检察机关围绕最高人民检察院关于开展公益诉讼的部署，紧扣我区高质量发展要求，抓住公益这个核心，聚焦生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英烈保护等领域，扎实开展公益

诉讼工作。检察机关发现公益诉讼案件线索 2082 件,立案 1899 件并启动诉前程序 1859 件。向行政机关发出诉前检察建议 1664 件,行政机关在回复期内按照检察建议已治理或整改 1473 件,整改率为 88.52%,检察机关对其余案件持续跟进,督促整改。

通过办理公益诉讼案件,督促恢复被损毁的国有林地 2530 亩,督促恢复被非法改变用途和占用的耕地 171 亩;清理污染和非法占用的河道 139 公里;督促回收和清理大量生产类固体废物;督促关停、整治违法排放废气等空气企业 30 家、其他造成环境污染企业 15 家、未依法办理环评的企业 7 家、违法养殖场 134 家;督促行政机关收回欠缴国有土地出让金 1 亿余元、国家所有财产和权益价值 3307 万元;督促行政机关取缔 1803 家无证网络餐饮服务商家。

2019 年上半年,全区检察机关与各级河长制办公室共同开展“携手清四乱、保护母亲河”专项行动,集中整治黄河流域(宁夏段)河湖管理范围内的“乱占、乱采、乱堆、乱建”突出问题。永宁县检察院办理的督促永宁县水务局、望洪镇政府整改违法建筑侵占黄河河滩影响行洪安全一案,被最高人民检察院评为“携手清四乱、保护母亲河”检察公益诉讼十大典型案例。

2020 年 6 月 8 日,自治区十二届人大常委会第二十次会议再次听取和审议了自治区人民检察院检察长时侠联作的检察机关公益诉讼工作“回头看”情况的报告。

常委会组成人员认为,公益诉讼工作“回头看”



▲ 在中宁县调研检察机关公益诉讼工作

报告客观回顾了我区五大领域公益诉讼工作开展情况,总结了五个方面的有效做法,实事求是地分析了存在的问题,提出的措施切实可行。

找差距:需要汇聚公益保护合力

在审议中,常委会组成人员在肯定公益诉讼检察工作取得成绩的同时,指出公益诉讼检察工作作为一项新生事物,实践中相关制度还不够完善,体制机制还不够健全,工作衔接还不够有力,问题和困难还比较多,需要地方不断总结经验,创新工作方式方法,形成整体工作合力。

“我区公益诉讼检察工作当前还仅局限在几个大的方面,面还不够宽。同时,不应停留在‘协调解决’的层面,需要进一步通过公益诉讼树立法律权威。”自治区人大常委会副主任左军说。

沙新委员也提出了相似的看法,他建议:“应扩大公益诉讼的涉及范围,使公益诉讼作用更加凸显,推动疑难问题、遗留问题的解决。另外检察机关应当抓住公益诉讼典型案例,持续发力,以案释法,提升公益诉讼工作的效率和质量,扩大社会

影响面。”

常委会组成人员提出，要加大对生态环境、食品药品等五大重点领域公益诉讼违法案件的办理，加强提起行政公益诉讼工作力度，做到诉讼与监督、预防与治理并重，彰显法律权威，着力推动侵害公益问题的解决。

这些建议，恰恰与党的十九届四中全会和自治区党委十二届八次会议提出的关于拓展公益诉讼案件范围的要求不谋而合。

杨建玲委员认为，诉讼线索是公益诉讼工作的基础，涉及不同行业，要建立一套稳定的、有效的、规范的线索搜集机制，从而保证公益诉讼工作有序开展。

“做好公益诉讼工作，更好保护国家利益和公众权益，不能仅仅依靠检察机关，必须积极动员全社会力量，形成公益保护合力。”常委会组成人员形成了共识。

最高人民检察院检察长张军在十三届全国人大常委会第十四次会议上作的关于开展公益诉讼检察工作情况的报告中提出：争取省级人大常委会出台促进公益诉讼检察工作的专项决定并有效贯彻落实。

这一建议为进一步做好公益诉讼检察工作，汇聚公益保护合力指明了方向。

出台《决定》：助力公益诉讼“亮剑”

2020年6月9日，自治区十二届人大常委会第二十次会议在听取和审议了检察机关公益诉讼工作“回头看”情况的报告的基础上，全票表决通过了《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》（以下简称决定）。

“出台这个决定，对我区进一步加强检察机关公益诉讼工作，维护国家利益和社会公共利益，推进法治宁夏建设将起到积极的促进作用。”常委会

组成人员在审议决定草案时纷纷表示赞成。

完善协作机制，推动形成整体工作合力是决定内容的一大亮点，明确了各行政机关对检察机关公益诉讼工作的协助、配合及自觉接受监督的责任，对检察机关与有关机关加强工作衔接，建立案件线索双向移送、信息沟通共享等制度提供了法律依据。

实际工作中衔接协调配合机制的建立，为构筑公益诉讼铜墙铁壁拉起保护网，如银川市检察院针对贺兰山一山跨两区的实际，与内蒙古自治区阿拉善盟检察分院联合召开建立贺兰山国家级自然保护区跨区域生态环境资源保护检察协作机制会议。中卫市检察院与内蒙古自治区阿拉善盟检察分院、甘肃省武威市检察院共同建立了腾格里沙漠跨区域生态环境和资源保护检察协作机制，共同维护腾格里沙漠生态和资源环境安全，从而进一步推进公益诉讼检察工作全面扎实开展。

针对决定的落实，李刚军委员建议加强与相关部门的工作协作，落实决定提出的相关工作机制，确保各项工作有序衔接。

陶进委员建议，自治区人大常委会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定通过后，各级检察机关要认真研究，制定具体措施，切实落实，以此为契机，把我区公益诉讼工作提高到一个新水平。

天下为公，益国利民。检察机关提起公益诉讼制度，对于深化法律监督，建设法治国家、法治政府、法治社会，推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。进一步积极支持和推进检察机关公益诉讼工作，维护国家和社会公共利益，为实现天蓝地绿水美的和谐社会贡献司法监督力量，是所有常委会组成人员的共同期待。★

（作者单位：自治区人大常委会监察和司法工作委员会）

责任校对：吴彩虹

维护国家主权安全 促进法律落实落细

——自治区人大常委会审议关于检查《中华人民共和国出境入境管理法》
《中华人民共和国护照法》实施情况的报告侧记

文 / 王利宁

6月9日,自治区十二届人大常委会第二十次会议审议了自治区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国出境入境管理法》《中华人民共和国护照法》(以下简称两法)实施情况的报告。

“要站在维护国家主权、安全和社会和谐稳定的高度,持续抓好两法的宣传和贯彻。要坚持问题导向,认真分析、查找、梳理法律执行过程中的问题和不足,不断提升服务和管理水平,做到执法公正、便民高效,不断推进我区改革开放事业发展。”常委会组成人员在审议中形成共识。

服务人民促进发展

近年来,随着我区改革开放的不断深化,国际间经济贸易往来、文化交流、旅游业得到快速发展,中国公民出境入境、外国人入境出境更加频繁,出入境管理工作任务繁重。

为全面了解两法在自治区贯彻执行情况,4月27日,自治区人大常委会组成检查组开展了执法检查。

检查组了解到,截至3月31日,宁夏共签发护照85万余本,签发外国人签证和停居留证件1万余件(次)。2019年5月1日起,全区6家无人警局率先启用出入境证件自助签注业务服务,并上线开通无人警局微信、支付宝出入境证件缴费渠道;将出境证件“受理、审批、制证、寄送至取证点”的全办证流程缩减为7个工作日,切实做到“流程最简化、时间最短化、便利最大化”。

“我局深入推进‘放管服’改革,认真落实国家‘只跑一次’‘全国通办’新政,推广‘一窗受理、在线预约、自助办理、双向速递、延时服务’等业务办理模式,提高服务精细化水平,进一步优化便民服务措施……”在银川市公安局出入境管理局窗口,检



▲ 自治区人大常委会执法检查组召开座谈会

李刚 / 摄

查组详细听取了工作人员介绍的出境证件办理情况和为民服务的新举措。

“我区各级出入境管理部门上线启用全国出入境管理信息系统统一工作平台，建立部、自治区、市、县四级数据共享应用通道，实现了出入境证件在全国范围内一网办理。”在自治区公安厅出境入境信息平台现场，工作人员向检查组介绍说。

“只跑一次”“全国通办”新政实施后，全区出入境部门共受理签发出入境证件 34.5 万人次，其中跨省异地办理 9614 人次，非工作日受理业务 4119 余人次，双向寄送出入境证件 798 件次，多角度、全方位服务全区居民，满足了人民群众办理出境证件及出境入境需求。

检查组认为，两法实施以来，自治区人民政府强化主管部门职责，严格执法，严谨管理，有效维护了国家的主权、安全和社会秩序，依法促进了改革开放事业发展，满足了人民群众需求。新冠肺炎疫情发生后，各相关部门深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，按照自治区党委要求，严格出入境管控，积极稳妥化解了疫情带来的重大风险。疫情发生以来，截至 4 月底，累计核查管控入境宁夏籍人员 2996 人、入境外国籍人员 82 人，无 1 人失控漏控。

补足法律实施短板

在肯定两法落实成效的同时，检查组也发现在两法施行中存在着法律宣传和信息共享等方面的问题，对此，常委会组成人员建议，要进一步推进两法实施。

赵小平委员说，一些老百姓特别是农村居民对两法的知晓率比较低，一些部门在两法的宣传上侧重于基本常识的普及，但对违法情况、处罚条款等方面宣传较少，一些境外人员因不了解、不熟悉有关法律规定而发生的非恶意违法行为时有发生，为

此，政府有关部门、出入境管理部门要抓好重点群体、重点人员的宣传，让法治观念深入人心，让法律规定成为人们的行为准则。

出入境信息资源共享问题也是常委会组成人员关注的重点。

“在检查中我们发现，我区公安出入境管理、边检口岸、外事、旅游等部门间信息资源共享还处在人工对接的阶段，统一高效、满足各地、多警种需求的动态网络管理机制尚未形成。部分(本地)签证签发信息、护照作废信息未及时与公安部门共享交换，使出入境管制工作存在盲点。同时，出入境边防检查机关和出入境管理部门也存在信息交换不足，还不能完全做到互通有无、有效衔接、相互共享。”常委会组成人员在审议时说。

常委会组成人员认为，信息资源共享是两法有效实施的重要条件，政府有关部门应立足现有系统平台，加强公安出入境管理部门、边检口岸、外事、旅游等部门的数据整合，加快建立出入境边防检查机关和出入境管理部门相关信息交流共享系统，实现各类出境入境数据的综合应用。

完善相关配套措施

在走访出入境管理一线的工作人员时，常委会组成人员发现，两法实施以来，自治区人民政府及相关部门尚未出台相配套的细则或办法，在依法行政工作中仅有上位法的规定，执法过程中缺乏具体、可操作性强的依据。

“自治区人民政府相关部门应结合两法的实施情况，制定出台符合我区工作实际、操作性强的细则或办法，促进两法在我区落实落细。”常委会组成人员认为，加强地方立法予以规范很有必要。★

(作者单位：自治区人大常委会民宗外侨工委)

责任校对：李 刚



让社会科学之光照亮人民新生活

——自治区人大常委会检查社会科学普及条例实施情况侧记

文 / 王 琼

“一个国家不能没有根，一个民族不能没有魂。”2019年3月4日，习近平总书记在看望参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员时，用“培根铸魂”四个字阐明文化文艺工作、哲学社会科学工作的职责使命。

我区社会科学普及工作开展的怎么样？如何把这项培根铸魂的工作做实做好？今年5月6日，自治区人大常委会组成执法检查组，通过实地看、现场问、基层听、专家议等方式，结合成果找问题、联系实际谈发展，对《宁夏回族自治区社会科学普及条例》贯彻实施情况进行把脉问诊。

“国防教育基地

——传承了我们的强国志”

“没有先烈们的浴血奋战，就没有我们今天和平美好的生活；没有知识的学习和科技的创新，我们就要卑躬屈膝听从别人指挥，就丧失了挺胸抬头、昂首阔步的自信和独立自主、奋发向上的激情……”在银川市黄河军事文化博览园爱国主义教育基地，检查组成员认真聆听着讲解员富有感

情的介绍。

“银川舰”见证了中国海军从小到大、由弱变强发展历程的英雄战舰，静静停靠在黄河岸边，无言诉说着昔日的辉煌。如今，在中国人民解放军总装备部的大力支持下，银川市委和市政府依托“银川舰”把黄河军事文化博览园打造成国防、爱国主义教育平台，成为宁夏国防和爱国主义教育基地、社会科学普及教育和科普教育基地、国家国防教育示范基地，策划推出“国防、科普教育社科系列活动”“舰上少年”等社科系列活动，每年吸引上千名学生市民参与，国防知识得到有力普及。在宁夏，像黄河军事文化博览园这样被命名的文旅场所科普教育基地目前已有11个。

2012年以来，在自治区党委和政府领导下，全区各级人民政府发挥主导作用，将社会科学普及工作纳入国民经济和社会发展“十三五”规划，促进社会科学普及工作发展，争取中央预算内资金5350万元，安排自治区预算内统筹资金近2亿元，积极支持“两馆”（图书馆、文化馆）和全区乡镇文化站等基础设施建设。全区各部门、各行业按照各自职责、

特点,积极发挥部门牵头、行业引导的作用,开展多种形式的社科普及活动,通过免费开放各级各类文博场馆、公共场所公益宣传、系列文化惠民展演、群众性文化等活动,开展面向大众的社会科学普及教育,每年服务群众逾 1000 万人(次)。

“社区科普场所

——厚植了我们的价值观”

“社区开设的志愿慈善爱心超市特别好,在这里,我们可以通过参加一些志愿服务行动积分兑换物品,再把兑换来的物品赠送给自己的结对帮扶对象。特别是带着孩子一起参加这样的活动,有利于培养孩子的社会责任感,让孩子成为一个对社会有担当、有贡献的人。”在吴忠市利通区富荣社区,居民陈女士向检查组分享了自己参与志愿慈善爱心超市志愿服务的感受。

富荣社区按照自治区五星级社区标准建成 1279 平方米的社区综合服务中心,设置了市民学校、科普图书室、科普禁毒室等,并通过楼道文化、微信、QQ 群、计生宣传栏等形式,对社区广大居民进行科学小常识、优生优育、禁毒、反邪教等科普知识宣传 92 场(次),在社区内营造了浓厚的学习氛围。

“通过开展活动把居民吸引到一起,‘一回生二回熟’,时间久了大家自然就亲如兄弟姐妹,遇到事情相互帮助,形成了良好的邻里关系,同时也成为社区民族团结创建工作的一张亮丽名片。”社区一位工作人员对执法检查组说。

目前,和富荣社区一样被自治区命名的城市社区、乡镇农村社区科普教育基地的单位共有 10 个。

自 2012 年 10 月 1 日《宁夏回族自治区社会科学普及条例》实施以来,全区各级党委和政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记提出的“要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置”要求,大力开展以党的

理论创新、社会主义核心价值观、优秀传统文化为主要内容的社会科学普及活动,初步构建起覆盖全区城乡,政府主导、社会支持、全民参与、服务大众的社会科学普及工作格局。利用报刊、广播、电视、网络和新媒体,创新社科普及形式,丰富宣传教育内容,努力扩大社会科学普及的覆盖面和影响力。以开展社科普及周和科普进机关、进学校、进社区、进农村、进企业,朔方人文科学大讲堂、社科普及基地创建为抓手,组织开展各类社科普及宣传教育活动,打造了一批深受群众欢迎的社科公共服务品牌项目。

截至目前,全区先后创建命名自治区社科普及教育基地 68 个,其中“全国优秀社科普及教育基地”17 个,33 部作品荣获“全国优秀社科普及教育读物”、53 人分别荣获“全国优秀社科普及教育专家及优秀工作者”荣誉称号。

“文明实践中心

——增强了我们的凝聚力”

“我们新时代文明实践中心以志愿者为主体,打通宣传群众、教育群众、服务群众的‘最后一公里’为目标,更好满足了人民群众日益增长的美好生活需要,增强了文明实践的实效性和感染力。”在银川市金凤区新时代文明实践中心,工作人员讲述了提供社科普及的一个重要主体——志愿者。

新时代文明实践中心以金凤区一镇街道一村社区为单元构建“实践中心—实践所—实践站”三级体系,在金凤区区级层面成立新时代文明实践中心,按照“一中心四基地”的模式建设运行,将宣传展示基地、远程传播基地、融媒体基地和志愿服务指导基地的职能整合融入新时代文明实践中心;在镇街层面成立新时代文明实践所;在村级层面成立新时代文明实践站。同时,金凤区还借鉴辖区建设家风家训馆、“雷锋馆”的做法,延伸打造道德模范展示馆、社会组织孵化基地等文明实践点。

目前,自治区、五个设区市社科联(社科服务中心),县(市、区)社科普及工作由宣传部理论科人员负责,形成了三级联动的工作格局,初步建立起以高校、科研院所、党校、宣传文化部门和社会科学普及教育基地为骨干,社会力量广泛参与的社科普及工作队伍。社会科学普及经费纳入财政年度部门预算,2013年至2019年,自治区财政安排社科普及经费共计545.5万元,保障了社会科学普及工作的开展。

“社会科学普及担负着传播社会科学理论、提升科学文化素质、满足人民精神文化需求的使命和责任。金凤区要利用好新时代文明实践中心这个平台,传播科学思想,弘扬科学精神,增强文明实践的实效性和感染力。”自治区人大常委会副主任姚爱兴说。

“代表建言献策

——激发了我们的创造力”

“社会科学普及是文化建设的重要内容。党的十八大以来,习近平总书记对文化建设高度重视,作出了一系列决策部署。但从检查的实际情况看,我区社会科学普及工作还存在一些问题,需要进一步加强和提高。”

6月8日,自治区十二届人大常委会第二十次会议审议自治区人大常委会执法检查组关于检查《宁夏回族自治区社会科学普及条例》实施情况的报告时,常委会委员朗伟在分组审议时开门见山地说。

通过检查发现,目前,我区各级人民政府虽将社会科学普及工作纳入了国民经济和社会发展规划及年度计划,但缺乏行之有效的配套措施。地级市的社科联机构全部挂靠在当地市委宣传部,人员多为兼职。县(市、区)均未成立社科联,无机构、无人员,也未建立专兼职相结合的社会科学普及队伍,成为基层开展社会科学普及工作的薄弱环节。近四年,自治区区级社科普及经费呈下降态势,与

自治区区级自然科学普及经费差距逐年拉大。社科普及教育基地功能发挥尚不充分。全区传统社会科学普及活动内容不够丰富、针对性不强、实效性不够,利用新媒体优势广泛开展社科普及活动作用尚未完全发挥。条例部分内容已经不能适应经济社会发展……

“建议将社会科学普及工作和自然科学普及工作结合起来,利用我区从事自然科学普及工作的专业人才比从事社会科学普及工作人才多的特点,将从事自然科学普及工作的专业人才补充到社会科学普及工作中来,充分发挥社科普及志愿者的作用。”常委会委员李进说。

“建议进一步加大社会科学普及经费投入力度。完善社科普及专项经费资助制度,创新资助模式,鼓励和支持社会组织、个人开展社科普及与应用。”

“建议进一步加大条例贯彻执行力度。建立社会科学普及工作联系会议制度,完善工作协调机制,统筹推进我区社会科学普及工作。健全督促检查制度,完善社科普及工作绩效考核评估和激励机制。”

“建议进一步加强社会科学普及人才队伍建设,加快社科普及专门人才培养。将自然科学普及和社会科学普及工作结合起来,积极运用互联网和大数据技术打造现代化社科普及阵地,不断创新社会科学普及活动内容、形式,着力打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的‘最后一公里’。”

……

会上,常委会组成人员纷纷提出建议。“时代呼唤哲学社会科学普及,建设美丽新宁夏呼唤哲学社会科学普及。我们要认真学习好、宣传好、贯彻好社会科学普及条例,推动全区社会科学普及工作创新发展,为加快推进全区经济社会高质量发展贡献力量。”常委会组成人员说。★

(作者单位:自治区人大常委会教科文卫工委)

责任校对:陈华轶

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 33 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于修改〈宁夏回族自治区建筑管理条例〉等 6 件地方性法规的决定》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议于 2020 年 6 月 9 日通过,现予公布,自公布之日起施行。

第 34 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议于 2020 年 6 月 9 日通过,现予公布,自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2020 年 6 月 9 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《银川市人民代表大会常务委员会 关于废止〈银川市基本农田保护规定〉的决定》的决定

(2020 年 6 月 9 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议决定,批准《银川市人民代表大会常务委员会关于废止〈银川市基本农田保护规定〉的决定》。由银川市人民代表大会常务委员会公布,自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2020 年 6 月 9 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会免职名单

(2020 年 6 月 9 日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

免去:

王俭的自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会主任职务。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2020 年 6 月 9 日



宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2020年6月9日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

决定免去:

杨志文的自治区民族事务委员会主任职务。

决定任命:

杨青龙为自治区民族事务委员会主任。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2020年6月9日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任命名单

(2020年6月9日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

任命:

李学华为自治区人民检察院检察员;

王硕为银川铁路运输检察院检察员、检察委员会委员;

吴冠旭为银川铁路运输检察院检察员、检察委员会委员。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2020年6月9日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

自治区第十二届人民代表大会代表总名额为423名,常委会第十九次会议公告后,实有代表409名。

近期,由银川市选出的自治区第十二届人民代表大会代表张红星调离我区。根据代表法的有关规定,张红星的代表资格终止。

由石嘴山市选出的自治区第十二届人民代表大会代表王俭(回族),因个人原因,本人提出辞去自治区第十二届人民代表大会代表职务,石嘴山市第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议决定接受王俭(回族)的辞职申请;由固原市选出的自治区第十二届人民代表大会代表张仁,因工作变动,本人提出辞去自治区第十二届人民代表大会代表职务,固原市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议决定接受张仁的辞职申请。根据代表法的有关规定,王俭(回族)、张仁的代表资格终

止。根据选举法的有关规定,王俭(回族)担任的自治区人大常委会委员、自治区人大常委会资格审查委员会副主任委员职务相应终止。

2020年4月28日,固原市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议补选董军为自治区第十二届人民代表大会代表。自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议审议并同意代表资格审查委员会的审查报告,确认董军的代表资格有效。

截止目前,自治区第十二届人民代表大会实有代表407名。

特此公告。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2020年6月11日

市县人大动态



SHIXIANRENDADONGTAI

银川市:加强检察监督 提升公益诉讼质效

5月8日,银川市人大常委会组成调研组,就全市检察机关贯彻落实《银川市人民代表大会常务委员会关于支持检察公益诉讼工作的决定》情况进行调研。调研组实地察看了贺兰县滨河大道东侧侵占黄河岸线影响行洪案、贺兰山国家级自然保护区内违建豪华墓葬案等案发地,现场了解公益诉讼案件办理及回复情况。

调研组强调,全市两级检察机关要提高政治站位,紧盯民生民利,积极履行职责;要坚持保护公益与促进经济社会发展并重、加强法律监督与促进依法行政并重、加大办案力度与提高办案质效并重的原则,严格依法开展公益诉讼工作;要进一步创新工作方法,提升干警士气,充分运用诉前检察建议、提起诉讼、支持起诉等方式,全面履行公益诉讼职责,推动治理能力提升。

(银川市人大常委会 张笑乐)

银川市金凤区:调研法院“两个一站式”建设开展情况

5月21日,金凤区人大常委会调研组对法院“一站式多元解纠纷机制,一站式诉讼服务中心”建设开展情况进行调研。调研组一行来到金凤区人民法院诉讼服务中心以及律师服务调解室、物业纠纷调解服务室等地,现场听取了法院“两个一站式”建设开展情况。

调研组建议,金凤区法院要加强内部协同机制建设,规范“两个一站式”建设工作流程,提高纠纷调解结案效率;要加强与镇(街道)调解组织的沟通联系,加大对镇(街道)调解组织的专业化知识培训和指导力度,提升基层调解组织纠纷化解工作能力;要建立健全多元化纠纷化解工作机制,积极探索考核标准,建立高效率的调解队伍,最大程度调动基层调解组织的积极性,提高纠纷化解率。

(金凤区人大常委会 孙岩龙)

永宁县:视察《银川市文明行为促进条例》贯彻实施情况

5月29日,永宁县人大常委会组成视察组,对全县贯彻实施《银川市文明行为促进条例》工作进行了视察。视察组一行先后到杨和镇新时代文明实践所及电视问政反映的望远镇众鑫市场、南桥市场大型鸽棚拆除整改地进行了视察。

视察组针对存在的问题,提出四点建议:一是加强领导,强化责任,形成上下一盘棋。加大对电视问政和创建全国文明城市工作中薄弱环节的整改力度,确保整改到位。二是改进宣传工作,提升宣传效果,使文明行为内化为居民的自觉行动。三是建立长效机制,进一步明确各部门的工作职责,形成部门工作合力,增强部门工作的统筹能力。四是加大监督和执法工作力度,强化社区整合治理工作,加强引导、教育和警示作用,确保创建全国文明城市取得实效。

(永宁县人大常委会 罗桂宁)

平罗县:调研农村闲置房地高效整合利用情况

6月2日,平罗县人大常委会组成调研组,深入银光村和胜利村等地,通过实地查看、现场询问、

听取汇报、座谈讨论等形式,对全县农村闲置房地高效整合利用情况进行了调研。

调研组建议,要严格执行县级村庄规划,统筹腾退房地利用,提高资产利用效率;要切实推进宅基地“三权”分置改革,探索出台配套政策,激活闲置资源;要高效利用闲置学校房地资源,因地制宜发展特色种养殖、休闲旅游、养老服务等产业,为集体增收、农民增收发挥最大效益;要整合资金,通过引入民间资本、社会资本等方式多渠道筹措资金,盘活资源;要尊重农民意愿,依法整治退出,依法审批安置,确保把好事办好,把实事办实。

(平罗市人大常委会 张利宏)

吴忠市红寺堡区:督导代表活动阵地建设情况

5月20日,红寺堡区人大常委会组成督导组,先后深入五乡镇、新民街道及部分村,对乡镇“人大代表之家”和村代表小组活动室的建设及开展活动情况进行督导。

针对个别“人大代表之家”和代表小组活动室代表信息公开不规范、管理机制不健全、联系群众不紧密等问题,督导组指出,各乡(镇)、村要按照要求及时整改到位;要以“人大代表之家”和代表小组活动室为阵地,推动人大代表学习、走访、调研、述职等活动常态化开展;要密切联系选民,自觉接受选民的监督;要利用活动阵地,加强对代表的培训,提高代表履职水平;要积极探索“人大代表之家”和代表小组活动室的管理使用工作机制,切实发挥代表活动阵地作用。

(红寺堡区人大常委会 张淑艳)

西吉县:视察全县重点工作

5月8日,西吉县人大常委会组成视察组,对

全县当前重点工作开展情况进行了视察。视察组先后到县政务服务中心、县人民医院、将台堡镇游客服务中心、兴隆镇陈田玉村等地,了解项目建设运行、健康促进教育及农村人居环境整治情况。

视察组建议,要继续深入推进政务服务“一网、一门、一次”改革,创新实施政务服务“8+3”工作举措,全面推行政务服务智能化建设;要加强健康促进教育,始终把人民生命安全和身体健康放在第一位;要认真贯彻落实《固原市红色文化遗址保护条例》,加强非物质文化遗产保护,进一步强化督查考核,改善农村人居环境整治。

(西吉县人大常委会 马承禧)

中卫市沙坡头区:调研法院执行工作

5月14日,沙坡头区人大常委会组成调研组对法院决胜“基本解决执行难”攻坚战情况进行了专题调研。调研组一行实地查看了法院执行指挥中心和执行查控系统建设运行情况,抽查了部分执行案卷,听取了法院近三年基本解决执行难攻坚战情况专题汇报。

调研组建议,破解“执行难”问题,要积极构建部门联动的执行格局;要克服畏难厌战情绪,把实现“基本解决执行难”阶段性目标转化为常态化目标,将执行贯彻至立案和审判始终,真正做到案结事了;要进一步加大强制执行力度,提高执行效率,切实维护申请执行人权益;要进一步完善执行工作机制,自觉接受社会监督;要进一步转变司法理念,创造良好的法治环境,为沙坡头区经济社会健康平稳发展提供强有力的司法保障。

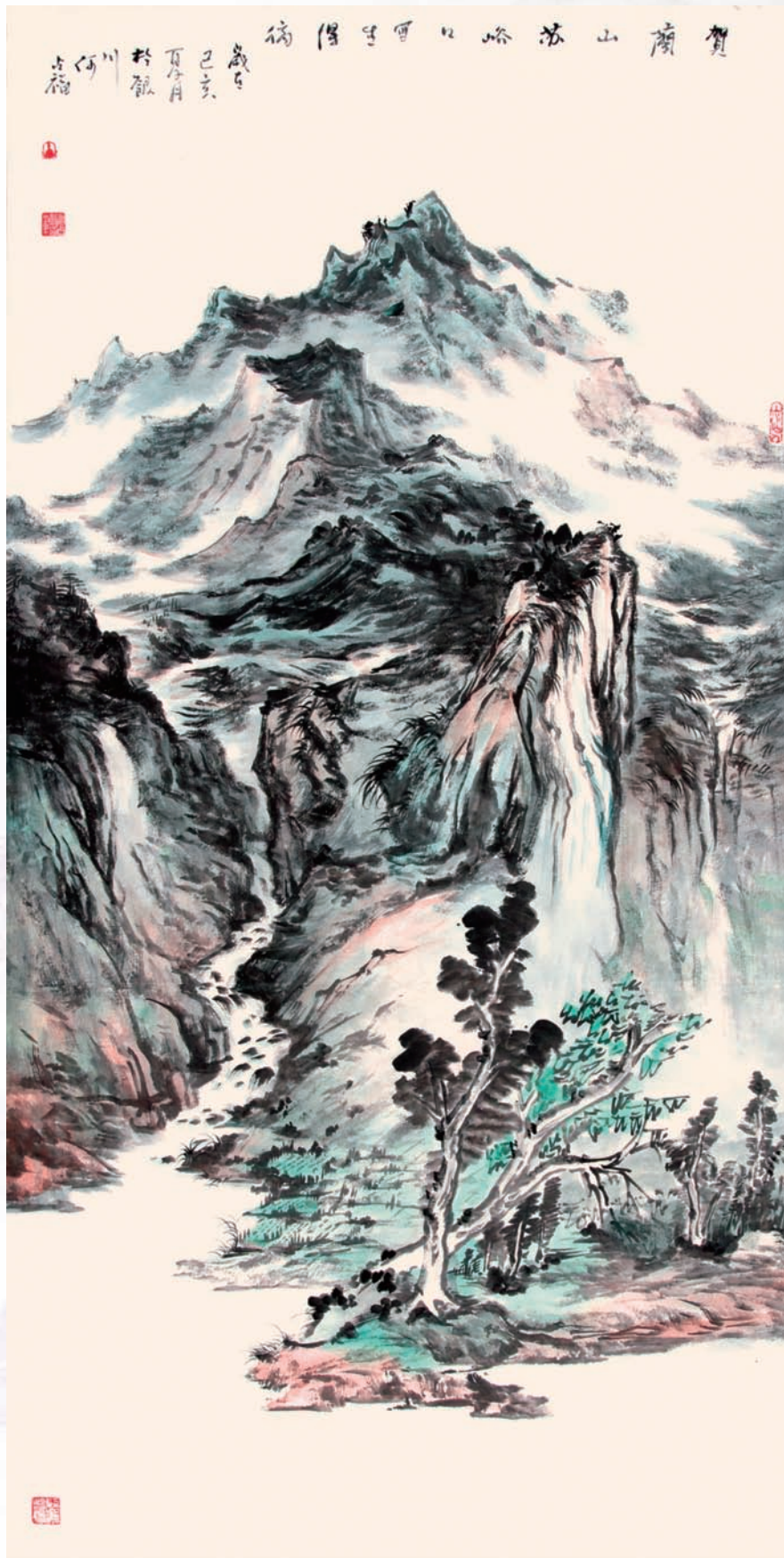
(沙坡头区人大常委会 陈艳超)

栏目主持:

王娟

责任校对:

何占福绘画作品赏析



贺兰山苏峪口



中宣部宣教局

他毕生致力于水稻遗传育种研究，始终站在科学研究第一线。他长期奋战在高等农业教育最前沿，培养了一大批高水平现代农业专家。他始终坚持共产党员勤俭节约的优良作风，将880多万元积蓄捐赠出来设立教育基金，将遗体捐献给医学研究和医疗教育事业。他就是为共和国燃烧奉献70年的“布衣院士”卢永根。

卢永根

华南农业大学原校长、
中科院院士、
著名水稻遗传学家

永葆初心
矢志奋斗
的布衣院士



CN64-1042/D

ISSN 1672-9471



9 771672 947207