

宁夏人大

2020年

12

总第503期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



★ 在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

ISSN 1672-9471



9 771672 947207

国内统一刊号: CN64-1042/D

国际标准刊号: ISSN 1672-9471



▲ 2020年12月6日至7日,中国共产党宁夏回族自治区第十二届委员会第十二次全体会议在银川举行。全会由自治区党委常委会主持,自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿作了讲话。 左鸣远 / 摄



▲ 2020年11月23日至25日,自治区十二届人大常委会第二十三次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话,自治区人大常委会副主任李锐、姚爱兴、左军、吴玉才、彭友东、董玲出席会议。 王娟 / 摄

在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

法治是治国理政的基本方式,是国家治理体系和治理能力的重要依托。习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上深刻指出,只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性,才能最大限度凝聚社会共识,强调要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持全面依法治国,是中国特色社会主义国家制度和治理体系的显著优势。新中国成立70多年来,我们创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”,这同不断推动社会主义法治建设有着十分密切的关系。这次应对新冠肺炎疫情,我们坚持在法治轨道上统筹推进疫情防控和经济社会发展,依法维护社会大局稳定,有序推动复工复产,全国疫情防控取得重大战略成果,我国成为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体。实践充分证明,我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验,是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。坚定不移走中国特色社会主义法治道路,更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能,就一定推动各方面制度更加成熟、更加定型,逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。

“法者,治之端也。”推进全面依法治国,发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用,要坚持建设中国特色社会主义法治体系,加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会

一体建设,更加注重系统性、整体性、协同性。要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,继续推进法治领域改革,解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

法治是国家核心竞争力的重要内容。当前,世界百年未有之大变局加速演进,和平与发展仍然是时代主题,但国际环境不稳定性不确定性明显上升。我国不断发展壮大,日益走近世界舞台中央。法治建设的中长期目标,必须统筹考虑国际国内形势、法治建设进程和人民群众法治需求,同推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相协同。要坚持统筹推进国内法治和涉外法治,加快涉外法治工作战略布局,协调推进国内治理和国际治理,更好维护国家主权、安全、发展利益。要强化法治思维,运用法治方式,有效应对挑战、防范风险,综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争,坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革,推动构建人类命运共同体。

法治兴则国兴,法治强则国强。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,更加重视法治、厉行法治,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,不断把社会主义法治优势转化为国家治理效能,我们就一定能全面建成社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴。

(转自2020年11月22日《人民日报》)



封面:黄河坛雪景

《宁夏人大》月刊

2020年第12期(总第503期)

2020年12月29日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 杨 洪

副 主 编 董秀敏

责任编辑 于菲菲 杨 瑾 朱志军

编 审 刘建英

本期执行编辑 李 刚

本 刊 地 址 宁夏银川市贺兰山中路266号

邮 政 编 码 750002

编辑部电话 (0951)5188183 5188070

传 真 (0951)5188007

投稿邮箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00元

设 计 冯丹英

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

声 明

本刊采用了一些文章、图片,因作者联系方式不详,无法取得联系,敬请作者与编辑部联系领取稿酬,感谢理解和支持。

目 录

卷首

01 在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

制度自信

04 习近平谈人民代表大会制度

05 推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展

/ 王 晨

学习贯彻

10 中国共产党宁夏回族自治区第十二届委员会第十二次
全体会议决议

认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

14 制度建设和创新驱动之我见

/ 尤艳茹

权威发布

17 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告等
10 则

19 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会决定任免名单

19 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任命名单

常委会视窗

20 自治区十二届人大常委会第二十三次会议在银川召开
等 7 则

23 书写好脱贫路上的“人大答卷”

/ 陈华轅

思考探索

27 为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供
法治支撑

/ 刘洪灵

29 推广普及健康体检 助力健康中国建设
/ 谢鹏程

42 搭平台 创载体 建机制 力促人大代表工作
高质量发展 / 顾自军

立法经纬

31 遵循中医药发展规律 为传承创新发展提供
法治保障 / 王瑞 李杨

33 真情立法惠民生 最是书香润心田 / 朱婷

基层人大

44 灵武市:视察 2020 年重点项目建设情况等 3 则

以案说法

45 用人单位录而不用是否构成违约等 3 则
/ 潘家永

监督纵横

35 依法发挥公证作用 助力全区法治建设
/ 王红武

37 让体育带来更多获得感和幸福感 / 吴静

民生实事

47 为人民守护生态环境生命线 / 户鹏龙

代表天地

40 创新代表工作举措 发挥代表主体作用
/ 官秀敏

艺术长廊

49 于晟书法作品欣赏



P23 书写好脱贫路上的“人大答卷”

——自治区人大常委会助力全区脱贫攻坚纪实

编者按:习近平总书记指出:“中国特色社会主义制度所具有的显著优势,是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。”中国特色社会主义制度经受住疫情考验,彰显出强大生命力和显著优越性,进一步提振了中国人民奋勇前行的信心。中国特色社会主义制度是在我国社会土壤中生长起来的,符合中国实际、体现人民意愿,是特色鲜明、富有效率的制度。为了加强对中国特色社会主义制度的宣传,本刊特推出“制度自信”栏目,敬请关注!

划时代意义!

习近平谈人民代表大会制度

划时代意义

中国这样一个有 5000 多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度,在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

伟大创造

在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

好制度

实践充分证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

最本质的特征

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党,就没有新中国,就没有新中国的繁荣富强。

人民民主

人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。

植根人民

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。

人民称号

我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以“人民”的称号,这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。

最可靠、最管用

照抄照搬他国的政治制度行不通,会水土不服,会画虎不成反类犬,甚至会把国家前途命运葬送掉。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度,才是最可靠、也最管用。


人民决定

各国国情不同,每个国家的政治制度都是独特的,都是由这个国家的人民决定的,都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。

制度自信

坚定中国特色社会主义制度自信,首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信,增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。

(转自求是网)



推进中国特色社会主义政治制度 自我完善和发展

文 / 王 晨

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),对我国经济社会发展作出新的战略部署,同时提出推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展的重大任务。这对推动和保障我国顺利实现经济社会发展新的目标任务、推动和保障国家政治建设和各项事业全面协调发展,具有十分重要的意义。

一、中国特色社会主义政治制度为党和国家兴旺发达、长治久安提供有力政治保证和制度保障

政治是经济的集中体现。政治属于上层建筑范畴,是由物质的经济社会关系决定的。马克思曾指出:“法的关系正像国家的形式一样,既不能从它们本身来理解,也不能从所谓人类精神的一般发展来理解,相反,它们根源于物质的生活关系。”政治产

生和发展的根源在于社会的物质生产活动和生产关系,在于社会的经济基础;同时,政治上层建筑又会能动地反作用于经济基础,顺应、推动或者迟滞、阻碍经济社会发展。这是马克思主义揭示的人类社会政治现象和政治生活的基本原理。

政治制度是特定历史条件和环境的产物,是对建立政治秩序、调节政治关系、宣示政治价值、实现政治目标、推动政治发展、维护政治稳定的一整套原则、规则、规范、架构、体制、机制的总称。习近平总书记指出:“设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发,既要把握长期形成的历史传承,又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则,还要把握现实要求、着眼解决现实问题,不能割断历史,不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’。”世界上不存在完全相同的政治制度,也不存在适用于一切国家的政

治制度模式。每个国家的政治制度都是独特的,都是长期发展、渐进形成、内生演化的结果。

中国特色社会主义政治制度是在长期实践探索中形成的。建立什么样的国家政治制度,是近代以后中国人民、中华民族面临的一个历史性课题。鸦片战争以后,延续了2000多年的封建专制制度已经腐朽不堪,难以应对日益深重的政治危机和民族危机。无数仁人志士上下求索改变中华民族前途命运的道路,先后尝试了君主立宪制、议会制、总统制、多党制、分权制等各种政治制度模式,但都以失败告终。

中国共产党自成立之日起就致力于建立人民当家作主的新社会。土地革命时期,在中央苏区建立了中华苏维埃共和国。抗日战争时期,在陕甘宁边区建立了抗日民主政权。新中国成立后,我们党进而致力于社会主义建设,创造性地运用马克思主义国家学说,为建设社会主义国家政治制度进行了积极努力。从1949年中国人民政治协商会议第一届全体会议和具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》,到1954年第一届全国人民代表大会第一次会议和新中国第一部宪法,再到1978年党的十一届三中全会和1982年宪法及此后的五个宪法修正案,逐步确立和形成了国家政治制度,人民共和国的国体、政体、根本领导制度、根本政治制度、基本政治制度和各方面重要制度在实践中愈益成熟、定型,中国特色社会主义政治制度不断完善和发展。

中国特色社会主义政治制度具有独特的优势和功效。为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力政治保证和制度保障的中国特色社会主义政治制度,在推动中国特色社会主义事业发展的历史进程中展现了并将继续展现出显著的政治优势和巨大的制度功效。主要体现在:(1)拥有能够团结带领全国各族人民不懈奋斗、从胜利走向新的胜利的

中国共产党,成为被历史证明和人民公认的中国特色社会主义的坚强领导力量。(2)拥有能够凝聚全国各族人民意志和力量的共同思想基础和理想追求,成为坚持和完善中国特色社会主义政治制度的科学指导思想。(3)确立人民当家作主的政治主体地位,坚持全面依法治国,保证人民依法享有广泛的权利和自由。(4)动员和组织全体人民以国家主人翁地位投身中国特色社会主义事业,齐心协力建设国家,有领导、有秩序地朝着国家发展目标持续前进。(5)实行民主集中制,正确处理民主与集中、分工与协同、监督与支持、制约与配合、程序与实体、局部与整体等一系列政治关系,保证国家机关和各类组织依法协调高效运转。(6)调动一切积极因素,妥善协调社会成员各方面利益关系和诉求,广泛凝聚社会政治正能量,及时化解消极因素。(7)维护国家统一、民族团结和社会和谐,维护国家主权、安全、发展利益,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。(8)适应经济社会发展要求,坚持并不断完善政治制度和相关制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

新中国成立70多年来,我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,在古老的东方大国建立、巩固、完善和发展了能够切实保证亿万人民当家作主、不断实现人民对美好生活向往的中国特色社会主义政治制度。这是人类政治文明制度史上的伟大创造,不但为当代中国创造出经济快速发展、社会长期稳定两大奇迹提供了坚强政治保证和坚实制度保障,也为人类探索建设更好政治制度贡献了中国智慧和方案。

二、中国特色社会主义政治制度在推动国家经济社会发展中与时俱进实现自我完善和发展

我国政治制度的完善发展是国家全面发展进

步事业的重要组成部分。马克思主义唯物史观揭示了人类社会结构及其运动规律。人类社会的发展进步,是经济、政治、文化、社会、生态诸领域有机结合、相互作用的整体运动和系统演进,是不断地从低级走向高级、从不发达走向发达的历史过程。以往有一种观点片面认为,社会主义制度基本确立以后,发展主要是经济方面的任务,只要把经济搞上去了,其他方面就不会有什么问题了。这既不符合马克思主义关于人类社会发展的基本原理,也不符合我国社会主义现代化建设的具体实际。社会主义社会是一个需要并且能够实现全面发展、全面进步的社会。我们党在新时代开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,这必然是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面发展、协调发展的历史进程。中国特色社会主义政治制度作为上层建筑,在国家经济社会发展提供政治保证和制度保障的同时,作为国家全面发展进步事业的重要组成部分,也必将在这一历史进程中不断实现自我完善和发展。

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。中国特色社会主义政治发展道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,为当代中国政治发展确立了正确方向、开辟了广阔空间、展现了光明前景。其基本要求是:(1)始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主,实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。人民民主是一种全过程的民主,不仅需要完整的制度程序,而且需要完整的参与实践。必须始终保证人民当家作主的本质要求在国家

社会生活中实现过程与结果、程序与实体、形式与内容、间接与直接相统一。(2)始终坚持和完善中国共产党领导这一根本领导制度,人民代表大会制度这一根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度的基本政治制度,马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。(3)始终坚持全面依法治国,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定,坚决维护国家法制统一、尊严、权威。(4)始终以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,积极稳妥推进政治体制改革,推进中国特色社会主义制度不断实现自我完善和发展、永葆生机和活力。

新时期和新时代推进社会主义政治制度自我完善和发展取得重大成就。党的十一届三中全会以来,我们党深刻总结正反两方面历史经验,在推进我国政治制度改革创新、兴利除弊、完善发展等方面勇于自我革命,成功地发展社会主义民主、健全社会主义法治、建设社会主义政治文明,中国特色社会主义政治制度焕发出巨大优越性、展现出蓬勃的生机活力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心、举措和力度推进改革。习近平总书记指出:“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。”在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,通过紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革,推进我国政治制度自我完善和发展,取得了一系列重大成果和成效。健全了党的集中统一领导和全面领导体制机制,推动了党和国家指导思想与时俱进,加强人民当家作主制度建设,推动人民代表大会制度完善发展,将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局并大力推进,完成宪法部分内容修改,

推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展,深化党和国家机构改革,深化司法体制综合配套改革,深化国防和军队改革,深化国家监察体制改革,推进群团组织改革,坚持和完善“一国两制”制度体系,有效推进了国家治理体系和治理能力现代化。中国特色社会主义政治制度和相关制度在新时代的伟大实践中,更加趋于成熟和定型。

与时俱进不断实现自我完善和发展是中国特色社会主义政治制度的内在逻辑和必然要求。中国特色社会主义政治制度之所以成为行得通、真管用、有效率、充满生机活力的好制度,就在于它是从中国的社会土壤中生长起来的;同时还在于它具有面向现代化、面向未来、面向实践,与时俱进、开拓创新,兼收并蓄、包容开放,善于总结、自我修正的制度品格,不断从新的实践中获得生机活力,是能够持续推动国家发展进步、实现人民对美好生活向往的好制度。

新中国成立 70 多年特别是改革开放 40 多年成功实践形成的多方面宝贵经验,深化了我们党对国家政治制度建设和政治发展规律的认识,回答了面向未来我国政治制度“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这一重大课题,为新时代推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展提供了基本遵循。对此,我们必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

三、推进社会主义政治建设、推进我国政治制度自我完善和发展的总体要求和重点任务

在新时代和新发展阶段,要做到统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,发挥我国政治制度的保证保障作用并推动这个制度完善和发展,具有非同寻常的

重要意义。

实现“十四五”时期和今后更长时期我国经济社会发展新的战略部署和目标任务,必须推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,适应把握新发展阶段、贯彻新发展理念、形成新发展格局的要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,加快建设社会主义法治国家,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,广泛动员和组织全社会成员和各方面力量投身全面建设社会主义现代化国家的伟大事业,为“十四五”时期和未来 15 年经济社会发展、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供有力政治保证和制度保障。

按照《建议》的顶层设计和全面部署,当前和今后一个时期推进社会主义政治建设、推进我国政治制度自我完善和发展的重点任务和工作要求,主要有以下九个方面。

——坚持和完善人民代表大会制度。坚持国家的一切权力属于人民,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督,保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督,加强人大对“一府一委两院”的监督,保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。支持和保证人大及其常委会依法行使

立法权、监督权、决定权、任免权,密切人大代表同人民群众的联系,健全代表联络机制,更好发挥人大代表作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则,适当增加基层人大代表数量,加强地方人大及其常委会建设。

——坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,加强中国特色社会主义政党制度建设。发挥社会主义协商民主独特优势,提高建言资政和凝聚共识水平。统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。加强人民政协专门协商机构建设,丰富协商形式,健全协商规则,推动协商民主广泛多层制度化发展,形成完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

——坚持和完善民族区域自治制度。全面贯彻党的民族政策,坚持走中国特色解决民族问题的道路。铸牢中华民族共同体意识,不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。高举中华民族大团结的旗帜,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻落实民族区域自治法,依法管理民族事务,依法保障各民族合法权益。

——全面贯彻党的宗教工作基本方针。全面贯彻党的宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务,坚持独立自主自办原则,积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚持我国宗教的中国化方向,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用,努力调动积极因素、抑制消极因素。

——健全基层群众自治制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。健全企事业单位民主管理制度,保障职工群众的知情权、参与权、表

达权、监督权,维护职工合法权益。

——发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。推动人民团体等群团组织增强政治性、先进性、群众性,健全联系广泛、服务群众的群团工作体系,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围,更好发挥联系群众的桥梁和纽带作用。

——完善大统战工作格局。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,坚持一致性和多样性统一,谋求最大公约数,画出最大同心圆,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策,凝聚侨心、服务大局。

——坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高依法行政水平,完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制,促进司法公正,深入开展法治宣传教育,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推进法治中国建设。

——促进人权事业全面发展。走符合国情的人权发展道路,奉行以人民为中心的人权理念,把生存权、发展权作为首要的基本人权,协调推进经济、政治、社会、文化、环境权利,努力维护社会公平正义,促进人的全面发展。

站在“十四五”开启的全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,毫不动摇走中国特色社会主义政治发展道路,推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦而努力奋斗。★

(转自2020年第22期《中国人大》)

中国共产党宁夏回族自治区 第十二届委员会第十二次全体会议决议

(2020年12月7日中国共产党宁夏回族自治区第十二届委员会第十二次全体会议通过)

中国共产党宁夏回族自治区第十二届委员会第十二次全体会议,于2020年12月6日至7日在银川举行。

出席这次全会的有,自治区党委委员64人,候补委员6人。自治区纪委委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表、自治区第十二次党代会代表中的部分基层同志也列席会议。

全会由自治区党委常委会主持。自治区党委书记陈润儿作了讲话。

全会听取和讨论了陈润儿受自治区党委常委会委托作的工作报告,审议通过了《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。陈润儿就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定自治区党委十二届九次全会以来常委会的工作。一致认为,一年来,面对国际国内形势的深刻变化,面对新冠肺炎疫情的严重冲击,常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚决贯彻党中央重大决策部署,深入学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区统领经济社会发展全局,团结带领全区广大干部群众,牢固树立新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,全力抗击新冠肺炎疫情,加快补齐全面建成小康社会

短板,不断满足人民群众对美好生活的新期盼,推进治理体系和治理能力现代化,加强和改进宣传思想工作,推动新时代全面从严治党纵深发展,守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”,走好一条高质量发展的新路子,美丽新宁夏建设迈出新的重大步伐。

全会高度评价全区决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期,全区各项事业发展取得重大成就,“十三五”规划目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望。经济实力持续增强,地区生产总值实现比2010年翻一番的目标;脱贫攻坚如期摘帽,9个贫困县全部摘帽,62.4万农村贫困人口全部脱贫;改革开放深入推进,重点改革任务全面推进,开放型经济不断发展;基础设施日益完善,一批水电路气讯等基础设施建成投运;生态环境明显改善,生态文明机制不断完善;民生水平大幅提升,居民收入比2010年翻了一番,教育、卫生、文化和社会保障服务体系不断完善,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果;社会治理成效显著,重点领域基层治理创新推进,法治建设、平安建设水平进一步提高;党的建设纵深推进,党风政风持续好转,政治生态持续向好。全区上下要再接再厉、一鼓作气,打赢脱贫攻坚决胜战、打赢全面小康收官战、打好疫情防控阻击战,为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了新发展阶段宁夏面临的新机遇新挑战,认为当前世界百年未有之大变局进入加速演变期、中华民族伟大复兴战略全局步入加快推进期,宁夏面临的机遇和挑战都有新的发展变化。我国发展仍处于重要战略机遇期,继续发展具有多方面优势和条件,党中央加快构建新发展格局,支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,宁夏发展的战略机遇千载难逢。同时,宁夏发展不平衡不充分问题依然突出,经济发展方式粗放,资源环境约束趋紧,增长动能后劲不足,民生保障存在短板,改革发展稳定的任务繁重艰巨。当前和今后一个时期宁夏处在肩负时代重任、应对风险挑战、实现更大发展的关键时期。全区上下要坚定信心、振奋精神,深刻认识宁夏发展面临的新机遇新挑战,立足区情实际、保持战略定力,准确识变、科学应变、主动求变,服务全国大局、办好宁夏的事,在危机中育先机、于变局中开新局。

全会提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,这就是:坚定不移用习近平总书记视察宁夏重要讲话精神统一思想、统揽全局、统领发展,把建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏作为全面建设社会主义现代化的奋斗目标。经济繁荣实现大跨越,年均经济增速高于全国平均水平、经济总量比2020年翻一番以上,人均地区生产总值赶上全国平均水平,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。民族团结实现大进步,中华民族共同体意识扎根全民,民族关系团结和谐,宗教关系和顺健康,基本实现社会治理体系和治理能力现代化。环境优美实现大改善,黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得重大战略成果,广泛形成绿色生产生活方式,生态环境根本转变、持续向好。人民富裕实现大提升,城乡居民人均收入达到全国平均水平,基本公共服务均等化实现水平走在全国前列,在促进人的全面发展、实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期全区经济社会发展指导思想 and 必须遵循的原则,强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,主动融入新发展格局,加快建设现代化经济体系,扎实推进基层治理体系和治理能力现代化,坚决守好“三条生命线”、走出一条新路子,继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏,为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持科学系统观念。

全会提出了“十四五”时期全区经济社会发展的主要目标,这就是:经济实力明显提升,地区生产总值年均增速高于全国平均水平1个百分点,产业布局区域化效益显现、产业基础高级化特征凸显、产业发展现代化水平提升;改革开放明显突破,要素市场化配置改革取得重大突破,营商环境建设走在全国前列,开放型经济新体制不断完善;社会文明明显进步,社会主义核心价值观深入人心,全民思想道德素质明显跃升、科学文化素质持续上升、身心健康素质稳步提升;生态环境明显改善,森林覆盖率达到20%,黄河干流断面水质保持Ⅱ类进Ⅱ类出,环境空气质量稳定达到国家二级标准;民生水平明显提高,居民人均可支配收入与经济发展实现同步增长,收入水平走在西北地区前列,基本公

共服务水平达到全国中上水平；治理效能明显增强，基层治理能力和治理水平总体走在西部地区前列，各民族交往交流交融深度推进，宗教中国化方向深入推进，发展安全保障更加有力。

全会提出，奋力担当时代新使命，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。牢记习近平总书记嘱托，积极服务国家大战略，坚持绿水青山就是金山银山，推动先行区建设取得阶段性重要成果。把握战略定位，建设河段堤防安全标准区、生态保护修复示范区、污染防治防治率先区、经济转型发展创新区、黄河文化传承彰显区，让黄河成为造福人民的幸福河。落实总体布局，建设黄河生态经济带和北部绿色发展区、中部封育保护区、南部水源涵养区。坚持率先突破，加快建立水资源节约集约利用机制、构建环境污染系统治理制度、探索生态保护修复模式、建设特色优势现代产业体系。

全会提出，坚持把发展质量问题摆在更为突出位置，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要强化创新驱动战略引领作用，大力实施科教兴宁战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，坚持走协同创新之路，加强科技力量建设，提升企业创新能力，激发人才创新活力，营造良好创新生态，打造区域有影响力的创新中心，着力塑造经济社会发展新优势。要建设现代化产业体系，大力推进制造强区、质量强区，培育壮大先进制造业，提质发展高效种养业，提档升级现代服务业，加快推进数字化发展，重点发展电子信息、新型材料、绿色食品、清洁能源、葡萄酒、枸杞、奶产业、肉牛和滩羊、文化旅游产业，实施黄河黑山峡河段开发、“三山”生态保护和修复、银川至太原高铁、河东机场改扩建等“十大工程项目”，建设现代化基础设施，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。要主动融入新发展格局，立足全国、协同区域、服务大局，全面融入循环体系，大力促进消费升级，不断拓

展投资空间，增强经济发展协同性和高效率。要全面深化改革，坚持社会主义市场经济改革方向，激发各类市场主体活力，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能，构建高水平社会主义市场经济体制，持续增强发展新动力。要扩大对外开放，实施开放带动战略，主动融入“一带一路”建设，积极扩大对内对外开放，全面提升外资外贸质量，建设更高水平开放型经济新体制，开拓合作共赢新局面。要坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，夯实农业发展基础，实施乡村建设行动，持续深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。要优化国土空间布局，实施区域协调发展战略，大力实施新型城镇化战略，健全国土空间规划体系，构建区域协调发展格局，促进城乡融合一体发展。要推进文化事业繁荣发展，强化社会主义核心价值观的引领作用，着力提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，加快发展现代文化产业，构筑各民族共有精神家园。要坚持走生态优先绿色发展之路，全面落实可持续发展战略，统筹山水林田湖草沙系统治理，推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提高资源利用效率，提升生态系统质量，守好改善生态环境生命线。要改善人民生活品质，尽力而为、量力而行，大力实施百万移民致富提升、城乡居民收入提升、基础教育质量提升、全民健康水平提升“四大提升行动”，提高居民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，全面推进健康宁夏建设，健全完善社会保障体系，提高社会建设水平。要科学统筹发展和安全，坚持总体国家安全观，坚决维护国家政治安全，保持社会和谐稳定，提高公共安全保障能力，建设更高水平的平安宁夏。

全会要求，凝聚全区各族人民磅礴伟力，为实现“十四五”规划和2035年远景目标不懈奋斗。坚定维护党中央集中统一领导，加强党的政治建设、干部队伍建设、组织建设、纪律作风建设。推进社会

主义政治建设,坚持和落实民族区域自治制度,加强中华民族共同体建设,守好促进民族团结生命线。发挥工青妇等人民团体作用,完善国防动员体系。

全会强调,全区各级党组织和党员领导干部要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把思想和行动统一到党的十九届五中全会精神上来,把智慧和力量汇聚到自治区党委确定的“十四五”发展目标任务上来,切实把这次全会的各项部署落到实处。要自觉站位新发展阶段,把握大势、担当使命。统筹“两个大局”,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际国内环境带来的新矛盾新问题,积极抢抓供给体系重建、发展格局重构、竞争优势重塑带来的新机遇,主动应对外部环境不确定不稳定因素增加、内部发展不平衡不充分问题突出、区域经济发展的差距带来巨大压力的新挑战,坚定担当全面建设社会主义现代化的新使命。

全会强调,要坚定贯彻新发展理念,紧扣主题、增创优势。紧紧扭住新发展理念推动发展,切实贯穿到“十四五”经济社会发展各领域、社会主义现代化建设全过程。要紧扣主题、推动高质量发展,推动发展方式从规模速度为主转向量的增长质的提升并重、结构调整从增量扩能为主转向调整存量做优增量并重、增长动力从要素投入为主转向要素创新驱动并重。要锚定关键、坚持创新驱动发展,打基础、增强创新力量,抓主体、提升创新能力,聚人才、激发创新活力,优环境、营造创新生态。要扭住重点、做大做强实体经济,提升产业发展水平,增强产业发展动能,强化产业发展支撑。要严守红线、保护改善生态环境,坚持系统治理、源头治理、科学治理,“控总量”“减存量”“增绿量”,培厚绿色发展底色。要抓好统筹、推进区域协调发展,推进规划、产业、城乡、基础设施一体化。要顺应期待、促进人民共同富裕,统筹抓好就业、教育、医疗、社保、养老等民生事业,加快补齐短板弱项,提升民生水平。

全会强调,要主动融入新发展格局,找准定位、靶向发力。找准融入新发展格局的切入点、结合点、着力点,在服务全国新发展格局中不断提升自身发展水平。要立足扩大内需、深度融入“两个循环”体系,构建现代流通、多元消费、有效投资体系,贯通生产、分配、流通、消费各环节。要坚持市场导向、不断增强供需的适配性,以供给侧结构性改革为主线,增强供需的平衡性、适应性、灵活性,推动产业链、供应链、创新链、价值链与全国大市场全方位对接、深层次融合。要持续深化改革、建设有效市场有为政府,运用改革思维和改革办法,激发市场主体活力,健全完善市场体系,提升政府服务效能。要内外开放并举、发展高水平开放型经济,在主动融入“一带一路”建设、积极扩大对内对外开放、全面提升外资外贸质量上取得新突破,构建高水平开放新体制、全方位开放新格局。

全会强调,要积极适应新发展要求,提升能力、奋发进取。各级领导要自觉担当领导发展责任,提升领导发展能力。要转变思想观念,坚守发展的价值取向,理清发展的路径选择,树牢发展的科学理念,在汹涌澎湃的发展大潮中奋力追赶,在千帆竞发的态势中争得主动。要练就过硬本领,增强政治本领、法治本领、发展本领,努力成为推动高质量发展的行家里手。要强化斗争精神,以敏锐的斗争意识、高超的斗争艺术、坚韧的斗争意志,争得主动、赢得发展、取得胜利。要弘扬实干作风,迎难而上肯干,创新突破敢干,讲究方法会干,以实干展示新气象、彰显新作为、交出新答卷。

全会号召,全区各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德、顽强奋斗,努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏,为夺取全面建设社会主义现代化新胜利而努力奋斗! ★

(转自 2020 年 12 月 8 日《宁夏日报》)



制度建设和创新驱动之我见

文 / 尤艳茹

党的十九届五中全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议,不仅为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供了战略指引,同时也为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了行动指南和实践路径。结合党的十八大、十八届三中、四中全会以及党的十九大、十九届三中、四中全会等重要会议精神,认真学习党的十九届五中全会精神,领会其精神实质,从其连贯性、整体性上看,十九届五中全会把过去几年的战略部署进一步明确化、系统化。笔者从制度建设和创新驱动两个方面谈谈认识和领悟。

关于推进制度建设

在学习贯彻落实党的十九届五中全会精神中,深刻认识到党中央对我国经济社会发展作出行动战略部署的同时,须抓住一个关键性的任务——推进制度建设,无论是坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,还是推进中国特色社会主义政治制度的自我完善和发展,均为高质量

发展提供根本保证。

一是实现第二个百年奋斗目标,制度建设是重中之重、关键之关键。在“两个一百年”奋斗目标中,第一个百年目标即在中国共产党成立一百年之际全面建成小康社会,第二个百年目标即在新中国成立一百年之际把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。而建成社会主义现代化强国的百年奋斗目标,制度建设是核心,是重中之重、关键之关键。

二是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本出发点,就是实现各项法律、制度、政策的成熟定型。邓小平同志在1992年南方谈话中指出,恐怕再有30年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上指出,今天,摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展,为人民幸福安康,社会和谐稳定,为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。可以说,实现各项法律、制度、政策的更加定

型,国家治理效能得到新提升,是全面深化改革的一个重要取向,也是提出推进国家治理体系和治理能力现代化的根本出发点和落脚点。

三是应对风险挑战、在世界大变局中赢得主动,靠的就是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。从国际共产主义运动的历史和现实来看,社会主义从其诞生之日起,就始终处于一种在围堵中生存、在批评中奋进、在质疑中前行、在曲折中成长的过程中。尤其是20世纪80年代末90年代初,随着东欧剧变、苏联解体,国际共产主义运动受到了前所未有的严重挫折。在纷繁复杂的国际国内环境中,中国共产党坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,引领改革开放和社会主义现代化建设的航船沿着正确方向继续前进。正如党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。

从党的十九届四中全会到五中全会,我们党积极推进制度建设,把推进国家治理体系和治理能力现代化作为具体的抓手,积极推进中国特色社会主义政治发展道路,致力于解决社会主义制度的发展和完善问题。一个国家治理体系和治理能力必须能够真正实现人民的政权为人民的价值目标,能够塑造一个清正廉洁的政治生态,能够有效地解决社会治理的基本问题,能够满足人民在物质文化生活方面,以及民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需要。

如何推进制度建设,目前要解决好法治化、制度化和认同性三个问题。

一是切实推进国家治理的法治化进程,积极推进全面依法治国,坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政的能力。这一点与人大工作息息相关,责任重大。二是要努力提高

国家治理体系的制度化程度和制度化水平。因为制度化程度和水平,是国家政治发展水平的核心标志,也是中国特色社会主义政治发展的首要任务。三是要夯实国家治理体系的认同性基础。从根本上来说,能够决定社会主义政治前途的,让生活在中国社会主义国家的人民对政权有认同度,说到底就是人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应的问题。

可以说,在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中,须在法治化、制度化、认同性三个方面持续努力,将成为推进我国社会主义制度建设的重要举措。

关于创新驱动建设科技强国

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》将创新摆在各项规划任务的首位进行专章部署,同时指出坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这在我们党编制五年规划建议历史上还是第一次,体现了党对经济发展内在规律的深刻把握。

整体上说,经济增长要靠全要素生产率的提高,而提高全要素生产率主要靠创新,尤其是技术创新。一个国家经济越是到了发展的较高级阶段,就越是依赖全要素生产率的提高。因为在发展的较低级阶段,劳动力成本和各种生产要素的成本都较低,消费层次也比较低,这时候仅靠要素的投入就能实现较快的增长。而到了发展的较高级阶段,由于劳动力成本和各种要素的成本都迅速提高,消费层次也在提高,这时候仅靠要素的投入就难以或者无法实现增长了。

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。主要是基

认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

于以下三个方面的认识和思考。

一是对当前世界科技和经济竞争态势的准确判断而作出的战略选择。坚持创新在社会主义现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,是基于当前世界科技和经济竞争态势的必然选择。长期以来,由于基础差、投入不足等多种原因,我国还存在基础研究薄弱、原始创新能力不强、核心技术和关键领域受制于人的问题。而以美国为首的西方国家出于长期战略考虑,频频利用其在科技领域的优势地位,不断威胁断供、脱钩,形成对我国的一些关键核心技术“卡脖子”问题,使我国一些企业、产业和领域面临较大的困难,也给我国的经济社会发展带来了不小的风险隐患。因此,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,保持我国经济体系必要的“内存空间”,增强经济体系的韧性,特别是在重要行业和关键领域能够坚持独立自主,掌握核心技术,把命运掌握在自己手里,这就需要在科技上自立自强,在核心技术和关键领域取得突破。

二是我国社会主义现代化建设的内在必然要求。坚持创新在社会主义现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,更是我国社会主义现代化建设的内在必然要求。党的十九大提出,到本世纪中叶,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,成为综合国力和国际影响力领先的国家。显然,一个缺乏基础研究和原始创新能力的国家不可能真正成

为影响力领先的国家,更不可能引领世界。另一方面,我国在科技发展的不少领域已经实现从模仿、跟跑到到追赶、并跑的转变,接下来要取得进一步的发展,必须通过我们自身的原始创新来实现从追赶、并跑到创新、领跑的跨越。

三是瞄准世界科技前沿,强化基础研究,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破,破解技术“卡脖子”问题。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,就要瞄准世界科技前沿,强化基础研究,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。加强应用基础研究,突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。加强国家创新体系建设,强化战略科技力量。深化科技体制改革,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。充分发挥中国特色社会主义制度的独特显著优势,构建新型举国体制,破解技术“卡脖子”问题。当然,强调科技自立自强,与开放合作并不对立,而是辩证统一的。一方面,中国的科技创新离不开世界;另一方面,过度依赖世界必然会产生“卡脖子”问题。因此,中国的科技创新从来都不是封闭式的创新,我们既要从世界科技进步中汲取资源,同时也要对世界科技进步作出自己的重要贡献。★

(作者单位:自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会)

责任校对:李刚



宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第 38 号

《宁夏回族自治区全民阅读促进条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于 2020 年 11 月 25 日通过，现予

公布，自 2021 年 1 月 1 日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2020 年 11 月 25 日

第 39 号

《宁夏回族自治区促进民族团结进步工作条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于 2020 年 11 月 25 日通

过，现予公布，自 2021 年 1 月 1 日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2020 年 11 月 25 日

第 40 号

《宁夏回族自治区发展中医条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于 2020 年 11 月 25 日修订通过，修订后为《宁夏回族自治区中医药条例》，现予公布，自

2021 年 1 月 1 日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2020 年 11 月 25 日

第 41 号

《宁夏回族自治区技术市场管理条例》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于 2020 年 11 月 25 日修订通过，修订后为《宁夏回族自治区技术市场促进条例》，现

予公布，自 2021 年 1 月 1 日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2020 年 11 月 25 日

第 42 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于修改〈宁夏回族自治区实施中华人民共和国消防法办法〉的决定》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于 2020 年

11 月 25 日通过,现予公布,自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2020 年 11 月 25 日

第 43 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于修改〈宁夏回族自治区旅游条例〉的决定》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于 2020 年 11 月 25 日通过,现予

公布,自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2020 年 11 月 25 日

第 44 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于修改〈宁夏回族自治区实施中华人民共和国城市居民委员会组织法〉办法的决定》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三

次会议于 2020 年 11 月 25 日通过,现予公布,自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2020 年 11 月 25 日

第 45 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于修改〈宁夏回族自治区气象条例〉的决定》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于 2020 年 11 月 25 日通过,现予

公布,自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2020 年 11 月 25 日

第 46 号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于修改〈宁夏回族自治区气象灾害防御条例〉的决定》已由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于 2020 年 11 月 25 日通

过,现予公布,自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会
2020 年 11 月 25 日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

2020年10月30日,石嘴山市第十四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议补选张利为自治区第十二届人民代表大会代表,自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议审议并同意代表资格审查委员会的审查报告,确认张利的代表资格有效。

银川市选出的自治区第十二届人民代表大会代表拓兆功,因个人原因,本人提出辞去自治区第十二届人民代表大会代表职务,银川市第十五届人民代表大会常务委员会第三十二次会议决定接受拓兆功的辞职,拓兆功的代表资格终止。根据选举法的有关规定,拓兆功担任的自治区第十二届人民

代表大会常务委员会委员职务相应终止。

银川市选出的自治区第十二届人民代表大会代表刘志、余汪顺、张炜调离我区,石嘴山市选出的自治区第十二届人民代表大会代表严永胜调离我区,固原市选出的自治区第十二届人民代表大会代表李宏瑛调离我区,根据代表法的有关规定,刘志、余汪顺、张炜、严永胜、李宏瑛的代表资格终止。

截至目前,自治区第十二届人民代表大会实有代表397人。

特此公告。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2020年11月25日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会 决定任免名单

(2020年11月25日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

决定免去:

胡仲秋的自治区审计厅厅长职务。

决定任命:

洗国义为自治区审计厅厅长。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2020年11月25日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任命名单

(2020年11月25日宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

任命:

曹斌为自治区人大常委会预算工作委员会副主任。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2020年11月25日

自治区十二届人大常委会第二十三次会议在银川召开

11月23日至25日,自治区十二届人大常委会第二十三次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿主持会议并讲话。自治区人大常委会副主任李锐、姚爱兴、左军、吴玉才、彭友东、董玲出席会议。

会议作出了关于召开自治区第十二届人民代表大会第四次会议的决定;审议通过了《宁夏回族自治区全民阅读促进条例》《宁夏回族自治区促进民族团结进步工作条例》《宁夏回族自治区中医药条例》《宁夏回族自治区技术市场促进条例》,作出了关于修改《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国消防法〉办法》《宁夏回族自治区旅游条例》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国城市居民委员会组织法〉办法》《宁夏回族自治区气象条例》《宁夏回族自治区气象灾害防御条例》的决定,批准了《吴忠市村庄规划条例》《固原市城市环境卫生管理条例》;听取和审议了自治区人民政府关于2020年环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告、关于2019年度企业国有资产(不含金融企业)管理情况的专项报告,审议了关于2019年度国有资产管理情况的综合报告;听取和审议了自治区人大常委会关于自治区十二届人大三次会议代表议案及部分代表建议、批评和意见办理结果的报告,法制工作委员会关于自治区十二届人大以来暨2020年备案审查工作情况的报告和自治区人民政府关于自治区十二届人大三次会议代表建议办理情况的报告;审议了自治区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国体育法》和《宁夏回族自治区体育工作条例》、关于检查《中华人民共和国公证法》实施

情况的报告;听取和审议了自治区人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告,确认了补选代表的代表资格,通过了有关人事任免的议案。

自治区人民政府副主席赖蛟、自治区监察委员会主任艾俊涛、自治区高级人民法院副院长李帆、自治区人民检察院检察长时侠联,邀请的10名自治区人大代表及自治区人大常委会副秘书长、办公厅和各工作委员会负责同志,各市、县(市、区)人大常委会负责人列席会议。

(根据《宁夏日报》整理)

自治区人大常委会党组召开会议

11月16日,自治区人大常委会党组召开2020年第35次会议。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议,党组成员左军、吴玉才、彭友东、董玲出席会议,副主任姚爱兴列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在党的十九届五中全会上关于中央政治局工作的报告、习近平总书记在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话,传达学习了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、中共中央办公厅《关于做好党的十九届五中全会学习宣传的通知》精神和自治区党委办公厅《关于认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神的通知》精神,研究了贯彻意见。

会议指出,要进一步把思想和行动统一到全会精神上来,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终坚持党对人大工作的全面领导,始终坚持以人民为中心的发展思想,始终坚持依法履职尽责。要持续深入学习领会十九届五中全

会精神,分专题深入学习、分领域细致学习、分阶段反复学习,深刻领会全会精神实质,准确把握精髓要义,把学习成效体现到立法、监督、决定、任免和代表工作的全过程各方面,助力全区“十四五”发展。

12月8日,自治区人大常委会党组召开2020年第36次会议,传达学习自治区党委十二届十二次全会精神。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议,党组成员左军、吴玉才、董玲出席会议,副主任姚爱兴列席会议。

会议要求,要深入贯彻落实自治区党委十二届十二次全会精神,认真审查批准规划纲要,对标建设先行区任务部署,强化地方法规选题的系统谋划与整体考虑,统筹推进法规立改废释工作,促进立法决策与改革决策有机衔接;用实用好人大监督职权,加强和改进执法检查工作,强化预决算全口径审查、全过程监督,强化国有资产监督,积极助推重大决策部署贯彻落实;发挥代表主体作用,汇聚打造现代化先行区的强大合力,为继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大的贡献。

(报道/张 钊)

自治区人大常委会党组举办 学习党的十九届五中全会读书班

12月1日至2日,自治区人大常委会党组举办学习党的十九届五中全会读书班。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持,党组成员左军、吴玉才、董玲参加。

在为期2天的读书班期间,常委会党组成员认真学习了习近平总书记在党的十九届五中全会上所作的关于中央政治局工作的报告、习近平总书记

在党的十九届五中全会第二次全体会议上的重要讲话、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等内容,并结合落实党委安排的调研任务和分管工作进行了交流发言。大家一致表示,要深入贯彻落实习近平法治思想,按照自治区党委部署,做好坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一这篇文章,不断推动人民代表大会制度理论和实践创新,为全面建设社会主义现代化国家、完成自治区“十四五”规划目标贡献人大智慧和力量。

(报道/张 钊)

自治区人大常委会召开主任会议

11月16日,自治区人大常委会召开第66次主任会议,自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议,副主任左军、吴玉才、彭友东、董玲出席会议。

会议确定了自治区十二届人大常委会第二十三次会议召开的时间和日程安排。会议审议了关于人事任职的议案,审议了关于《宁夏回族自治区全民阅读促进条例(草案)》审议结果的报告、关于《宁夏回族自治区促进民族团结进步工作条例(草案)》审议结果的报告、关于《宁夏回族自治区中医药条例(修订草案)》审议结果的报告等,听取了自治区十二届人大三次会议代表议案、建议办理情况的汇报等。会议决定,上述报告提请自治区十二届人大常委会第二十三次会议审议。

11月22日,自治区人大常委会召开第67次主任会议,自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议,副主任姚爱兴、吴玉才、彭友东、董玲出席会议。

会议审议了关于《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国消防法〉办法》等5件地方性法规修正案(草案)审查意见的报告、自治区人民代表大会常务委员会关于召开自治区第十二届人民代表大会第四次会议的决定(草案),会议建议自治区第十二届人民代表大会第四次会议于2021年1月下旬在银川召开。会议决定,上述报告提请自治区十二届人大常委会第二十三次会议审议。

(报道 / 李小静)

自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式

11月25日,自治区人大常委会举行宪法宣誓仪式,自治区十二届人大常委会第二十三次会议任命的冼国义、曹斌同志依法向宪法宣誓。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持并监誓。

李锐说,向宪法宣誓,是对宪法、对人民、对社会作出的庄严承诺。希望新任命的国家工作人员始终牢记誓言,从内心深处认同宪法、敬畏宪法、忠诚宪法,严格依照宪法和法律规定的权限和程序行使职权、履行职责,做学习、遵守、尊崇、维护宪法法律的表率。

自治区领导姚爱兴、左军、吴玉才、彭友东、董玲、赖蛟见证宣誓。

(转自《宁夏日报》)

全区地方性法规清理工作会议召开

12月4日,全区地方性法规清理工作会议在银川召开。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐出席会议并讲话。

会议印发了自治区党委全面依法治区委员会《关于全面集中清理全区地方性法规政府规章和行

政规范性文件的工作方案》的通知、自治区党委全面依法治区委员会办公室《关于地方性法规清理工作组工作方案》的通知,并成立了地方性法规清理工作组。自治区人大常委会法工委负责同志就地方性法规清理小组开展清理工作的主体责任、清理分工、清理标准和工作要求提出了意见。

会议强调,各相关单位要认真学习领会,切实把思想和行动统一到贯彻落实习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神上来,统一到自治区党委决策部署上来,严格落实工作责任,准确把握目标要求,全力抓好贯彻落实,确保全面按时完成各项清理工作任务。

(报道 / 吴彩虹)

部分在宁全国人大代表参加全国人大代表学习班

11月30日,十三届全国人大第17期代表学习班在京举行,来自30个选举单位的195名全国人大代表参加了为期4天的集中学习和讨论。在宁全国人大代表万新恒、方敏、马慧娟参加学习。

本次学习班深入学习了习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话和全会精神,学习了“深刻领会习近平总书记关于规划‘十四五’时期发展的重要战略思想”“依法审查批准‘十四五’规划纲要”等7个专题报告,邀请中央有关单位、全国人大专门委员会、国务院有关部门负责同志和有关专家围绕学习班专题进行了讲授。学习结束后,代表们进行了分组讨论,分享了学习体会和履职经验。

(报道 / 刘亦佳)

书写好脱贫路上的“人大答卷”

——自治区人大常委会助力全区脱贫攻坚纪实

文 / 本刊记者 陈华轶

宁夏,全国脱贫攻坚的主战场之一。宁夏西海固地区更曾有“苦瘠甲天下”之称,是国家确定的14个集中连片特困地区之一,贫困面大、程度深。

2020年11月16日,随着自治区人民政府宣布西吉县退出贫困县序列,至此,宁夏全区9个贫困县全部实现脱贫摘帽。

从“苦瘠甲天下”到撕掉背负已久的贫困标签,从“一方水土养不起一方人”到62.4万农村贫困人口全部脱贫……贫困的改写,离不开自治区党委的正确领导和全区上下的不懈努力,也饱含着自治区人大常委会倾注的心血与智慧、各级人大代表的辛勤付出和汗水。

脱贫路上 法治护航

脱贫攻坚战是一场全社会参与的战斗,要打赢脱贫攻坚战,必须更加广泛、更加有效地动员和凝聚各方面力量。人大能发挥什么作用?人大的优势在哪里?脱贫攻坚“大考”中,人大该交出怎样的答卷?

“法律是治国之重器,良法是善治之前提。必须始终坚持运用法治思维和法治方式谋划、推动脱贫攻坚,发挥好法治的引领、规范和保障作用。”自治区人大常委会认真贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和自治区党委决策部署,通过地方

立法规范和引领扶贫工作,让全区扶贫开发工作的目标更精准、力量更集中、效果更显著。

2016年3月24日,自治区十一届人大常委会第二十三次会议全票通过了《宁夏回族自治区农村扶贫开发条例》(以下简称《条例》),并于同年5月1日起正式实施。

这是自中央扶贫工作会议之后,全国出台的首部关于扶贫开发的地方性法规,首次将中央提出的“精准扶贫”纳入法律规范的法规,标志着宁夏扶贫开发工作步入法治化、规范化、制度化轨道。

《条例》对扶贫开发工作的范围和标准、规划和计划、措施、项目和资金管理、监督检查和法律责任作了全面细致的规定,突出了宁夏特色,符合宁夏实际。“有了法律的护航,全区扶贫开发无法可依,工作不规范、机制不完善等问题得到了有效解决。”时任自治区人大常委会法工委综合法规处处长杨述文说。

法律的生命力在于实施。《条例》出台后,自治区人大常委会多次组织执法检查、视察、调研活动,跟踪监督《条例》贯彻落实、扶贫开发工作进展等情况。

2016年11月,在《条例》实施仅半年时间里,自治区人大常委会便组成执法检查组,深入泾源、隆德、海原、同心等县区的生态移民村,检查全区扶



▲ 肉牛养殖助力老百姓脱贫致富

扶贫开发采取的主要措施和成效、扶贫对象精准识别和建档立卡情况、扶贫开发项目管理和资金使用等情况。

同年12月，组织在宁全国人大代表和自治区人大代表对全区精准扶贫工作进行集中视察，实地查看了特色产业扶贫、旅游开发扶贫、金融扶贫、整村推进扶贫等方面的工作。

2018年8月，自治区人大常委会组成调研组，先后赴中宁、海原、西吉等5个县区的8个贫困村，采取走村串户、座谈了解、问卷调查等形式，广泛听取政府及有关部门、基层干部和贫困群众的意见建议，深入了解脱贫攻坚工作进展情况。

2019年6月，执法检查组兵分两路，随机抽查走访了同心、红寺堡、海原等县区的15个村94户贫困户，详细了解《条例》贯彻落实情况及贫困人口饮水安全、住房安全、特色产业发展等情况。

……

几年来，自治区人大常委会组成人员和代表们奔走于全区的村村镇镇、沟沟岭岭，不仅摸出了扶贫政策信息上下不对称、住房安全问题尚未彻底解决、产业带动农民持续稳定增收能力较弱和人情消费、超生等成为贫困户脱贫路上的“拦路虎”等问

题，还形成了一篇篇内容翔实、问题具体、对策可行的执法检查、视察、调研报告。这些极具分量的报告，得到了自治区党委的高度重视，自治区人民政府召开专题会议对报告中提出的问题进行研究解决，及时提出了加强和改进工作的意见办法，推动了全区脱贫攻坚工作顺利开展。

进入2020年，脱贫攻坚到了“临门一脚”“冲刺撞线”

的关键时刻。在3月6日召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会上，习近平总书记指出，要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推动减贫战略和工作体系平稳转型。

自治区人大常委会立足职能，将听取和审议自治区人民政府关于全区脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接工作情况的报告列入2020年监督工作计划，并组成调研组开展专题调研。7月27日，自治区十二届人大常委会第二十一次会议听取和审议了这一报告。常委会组成人员凝心聚力、建言献策，提出了健全体制机制、完善政策体系，推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推进脱贫措施、制度体系、产业发展、乡村建设、乡村治理有效衔接等有针对性的意见和建议。

一次次视察调研、一条条意见建议、一部部法规制定，凝结着自治区人大常委会认真履职、助力脱贫的责任担当，也彰显了人民代表大会制度在宁夏生动实践的丰硕成果。

代表履职 聚力攻坚

在脱贫攻坚一线，处处都有人大代表的身影。他们既是脱贫攻坚的“监督员”，又是“战斗

员”。他们深入基层跟踪监督脱贫攻坚工作,走村入户宣传党的扶贫政策,在田间地头讲授脱贫致富窍门,在企业为贫困群众提供就业岗位……他们用行动诠释了“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。

为了让西吉县兴平乡贫困户虎付贵一家早日脱贫,自治区人大代表鲜瑞芳多次来到他家,用心倾听他们遇到的困难和诉求,收集整理后通过各种渠道进行反映。在各方帮扶下,虎付贵家的日子从贫困到好转再到摘帽,用了不到5年时间。

2018年年底,鲜瑞芳协调帮助虎付贵在西吉县城申请了一套安置房。虎付贵一家自此搬到了县城打工,孩子也因此接受到更好的教育,考上了大学。直到现在,鲜瑞芳还不时会收到虎付贵发来的问候短信。

同进村是青铜峡市搬迁移民最集中、规模最大、人口最多的移民村,建档立卡贫困户曾占全村人口近一半。村里的男性大多外出务工,留守在家的妇女空闲时间都凑到一起“东家长西家短”,不仅不利于增加收入,还可能造成很多矛盾。青铜峡镇人大代表赵忠宏经过辗转联系、多方争取,引进了绿源吨袋扶贫车间落户同进村,妇女们到扶贫车间做起了上班族,一天最多时能挣到近200元。

“真没有想到,不用出村就能在企业上班,每月不仅有工资收入,同时还能照顾家庭。”贫困妇女小杨高兴地说。

授人以鱼不如授人以渔。身为农业科技人员、自治区人大代表郑淑欣一直在思考,如何让农业技术真正成为贫困群众脱贫致富的助推器,让贫困户脱贫致富有“术”。她致力于秸秆生物反应堆技术的推广。“从示范到现在,规模已经扩大到500栋温棚,亩均节本增效明显,目前还有更多的农民争相效仿。这是我最大的欣慰。”郑淑欣说。

近几年,人大代表提出的关于脱贫攻坚的建议

也逐年递增。平罗县陶乐镇庙湖村肉羊和肉牛集中养殖园区从无到有,如今已是“一圈难求”,羊只存栏量达到3000余只,肉牛存栏突破800头,带动了120多户建档立卡贫困户脱贫。这与自治区人大代表马德成在自治区十二届人大二次会议期间提出的“关于加快推进河东现代农业示范园区建设的建议”密切相关。

“真扶贫,扶真贫”,各级人大代表都在行动。盐池县人大代表白云江了解到皖记沟村养羊户的饲料短缺问题后,多方联系饲料厂商,帮助养羊户以最实惠的价格买到了饲料;大坝镇人大代表邹建国以中滩合作社为依托,流转土地500亩,建起了50栋设施温棚,为附近贫困户提供了100多个就业岗位;新冠肺炎疫情期间,瞿靖镇人大代表牛继成积极协调贫困群众到镇供港蔬菜基地打工,不仅帮助贫困群众在疫情期间有了收入,也缓解了基地用工短缺的问题……

倾力帮扶 精准脱贫

坐落于罗山脚下的田原村,曾是太阳山镇有名的“软弱涣散村”和深度贫困村。村“两委”班子的工作得不到群众认可,没有支柱产业和集体收入,村民年均收入不足4000元,日子过得十分艰难。

2017年,田原村迎来第一批自治区人大常委会机关驻村帮扶工作队。在深入调查的基础上,工作队决定,将建好“两委”班子、打牢思想基础、转变群众观念、夯实脱贫攻坚基础作为工作的突破口。

村“两委”班子不健全,他们就把抓党建、带队伍、促提升作为基础工作,培养和发展党员充实到村“两委”班子中,并主动与班子成员交心谈心,化解各种矛盾,班子成员的责任心和工作能力提升了,真正成为组织和引领群众脱贫致富的“主心骨”。

村里基础设施差,就多方协调争取扶持建设资

金和项目,村里先后建起了小学、幼儿园、老年人饭桌、综合文化活动室、图书室、电子阅览室,村组12公里道路也全部硬化,有了太阳能路灯照明。

没有支柱产业,就引进黄牛养殖产业,建设扶贫车间,动员群众大力发展适合本地种植的黄花菜产业。仅2018年一年,工作队就筹措40万元赊销黄花菜种苗,带动村民种植黄花菜2400亩;全村牛存栏从2017年的300头发展到2019年底的1150头;118名村民参加了扶贫车间的制衣、熨烫、裁剪培训,实现了在家门口就业。

同心县河西镇旱天岭村因降水量少而得名,这个移民村里人靠种地吃饱肚子都难,村上好点的地也流转给了企业集中种植文冠果和枸杞等。自2013年6月起,自治区人大常委会机关开始派驻干部到旱天岭驻村帮扶。

“光靠天吃饭是不行的,必须培育一定规模的产业项目,用产业发展带动村民致富!”驻村帮扶工作队从培育产业入手,根据村民有传统养殖习惯的实际,帮助村里发展壮大肉牛养殖产业。

为了解决村民没钱买牛的问题,在自治区人大常委会机关的沟通协调下,工作队争取到自治区财政厅扶贫支农资金100万元存入银行,为村民做贷款担保。有了担保,村民们能从银行贷上款了,养牛的积极性空前高涨,全村养牛存栏数从2016年的200头增长到2018年的2000头。

2019年4月,旱天岭村整合各类帮扶资金,建成二期肉牛养殖园区,资产归村集体所有。经工作队积极协调,为养殖园区争取“以奖代补”资金100万元用于肉牛养殖,比往年多了一倍。

今年8至9月份,养殖园区卖掉肉牛319头,收入730万元,净赚150万元。村里拿出其中的105万元分给全村乡亲们,人均300元,惠及3500人,让大伙儿尝到了集体经济的甜头。旱天岭村也成为同心县历史上第一个“集体经济分红村”。

引进产业、落实项目、筹措资金……自治区人大常委会机关驻村帮扶工作队帮助田原村和旱天岭村脱贫奔小康的脚步既快又稳,因为,他们有强大的“后方”支持。

自治区人大常委会党组多次召开会议听取机关扶贫工作情况汇报,及时出台机关驻村帮扶工作管理办法,对帮扶工作的具体责任、分工、落实情况予以明确,进一步细化了帮扶工作队的管理、考核和生活保障,为驻村帮扶工作注入了强大动力。

自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐,副主任董玲分别多次带队到两个村调研,了解产业扶贫、驻村帮扶情况,为脱贫攻坚指方向、定良策。“与贫困群众拉家常、算脱贫账。”多次参与调研的自治区人大常委会法工委研究室调研员周继军至今记忆犹新,“还专门召开会议,一项一项挨个解决问题,落实到具体部门和具体责任人。有时还在返回路上就与有关部门电话沟通协调,为村里解决了不少事情。”

如今,田原村和旱天岭村都摘掉了“贫困”帽子。田原村村民人均年收入达上万元,旱天岭村肉牛存栏3200多头、羊存栏2.4万多只,村民生活环境明显改善,精神面貌焕然一新。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。如今,我们比历史上任何一个时期都更接近“农业强、农村美、农民富”的美好愿景,自治区人大常委会将围绕做好乡村振兴这篇大文章,继续发挥人大制度优势,切实履行人大职能,推动乡村产业、人才、文化、生态等全面振兴,以新作为书写履职新答卷。★

栏目主持 / 责任校对:陈华轅



为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供法治支撑

文 / 刘洪灵

2020年6月,习近平总书记视察宁夏,对做好宁夏各项工作作了重要讲话。习近平总书记的重要讲话,包含了对宁夏各族人民的亲切关怀,满怀了对宁夏各项事业的殷切希望,为宁夏发展提供了行动指南和根本遵循,使我们更加坚定了发展的前进方向,更加坚定了站位全局的责任担当,更加坚定了不辱使命的顽强决心,我们一定要从政治的、战略的、全局的高度,深入学习领会和贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,把学习成果转化为改进作风的办法、谋划工作的思路、推动工作的举措,切实履行宪法法律赋予的职责,为继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏作出应有贡献。

习近平总书记要求我们抓好生态环境保护,守

好改善生态环境生命线,持续建设天蓝、地绿、水美的美丽宁夏,特别是赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任。

黄河是中华民族的母亲河,是中华民族和中华文明赖以生存发展的宝贵资源。宁夏位于黄河上游,干流流经宁夏10个县、区(市),流程397公里,是沿黄九省区中唯一全境属于黄河流域的省份。黄河承载了宁夏60%的耕地、78%的人口,沿黄地区更集中了全区66%的人口、80%的城镇,创造了85%的经济总量,生产了74%的粮食,多年来,宁夏经济社会发展用水80%多来自黄河,这些充分证明,黄河水资源是宁夏经济社会发展的重要命脉。因此我们必须牢记总书记的殷殷嘱托,深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察宁夏



▲ 发展风电新能源

重要讲话精神,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念和“一盘棋”的大局观念,尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,义不容辞、责无旁贷地保障黄河长治久安,切实把黄河流域生态环境保护的责任扛起来。

党的十八大以来,宁夏生态环境法治建设取得明显成效,先后制定修改了自治区环境教育条例、环境保护条例、污染物排放管理条例、大气污染防治条例、生态保护红线管理条例等,作出了关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战建设美丽新宁夏的决议,为生态环境保护工作提供了法治保障,助力全区生态环境质量得到了整体改善。但同时也必须认识到,宁夏生态环境较脆弱的现实没有根本性改变,资源环境约束趋紧,环境风险依然存在,生态环境保护法规制度方面还存在空白点等问题。

保护生态环境必须依靠制度,依靠法治。习近平总书记指出,“用最严格制度最严密法治保护生态环境,加快制度创新,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”。7月9日,自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿与自治区人大常委会领导班子座谈贯彻落实习近平总书记视察宁

夏重要讲话精神,征求对建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施意见的建议。他强调,各级人大及其常委会要勇于担当、主动作为,加强立法监督、汇聚民意民智,为建设先行区提供有力法治保障,形成强大工作合力。我们要按照自治区党委的要求,紧盯生态环境法治建设存在的空白点,积极做好地方性法规的立、改、废工作,扎实做好自治区十二届人大三次会议期间代

表提出的“关于加强黄河流域生态保护和高质量发展的议案”办理工作,加快土壤污染防治条例立法进度,推进土地管理条例的修订、固体废物污染环境防治条例等立法事宜,同时将在污染防治攻坚战中积累起来的好经验好做法,及时总结上升为地方性法规。要深入思考研究宁夏黄河流域横向生态补偿机制建立、新能源促进和保护、沙湖保护等立法问题,弥补立法空白,完善法规体系,使生态环境保护工作于法有据。

法律的生命力在于实施。我们要加强生态环境监督工作,持续开展以环境保护法和自治区环境保护条例为主,大气、水、土壤等污染防治法律法规实施情况为重点内容的执法检查,依法听取和审议政府年度环境状况和环境目标完成情况报告,适时组织开展自治区环境教育条例等执法检查,提升全民参与环境保护的意识。深入推进“中华环保世纪行——宁夏行动”活动,使人大监督同舆论监督有机结合起来,推动环境保护法律法规的全面实施、正确实施,维护法律法规的权威,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供法治支撑。★

(作者单位:自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会)

推广普及健康体检 助力健康中国建设

文 / 谢鹏程

健康是广大人民群众期盼和追求,维护人民健康是我们党性质和宗旨的重要体现。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央明确了新时代卫生与健康工作方针,要求把预防为主摆在更加突出位置,推动卫生与健康事业发展以治病为中心向以人民健康为中心的转变。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,提出了“全面推进健康中国建设”的重大任务,充分体现了以人民为中心的发展思想,必将对我国卫生健康事业发展、增进人民健康福祉产生深远的影响。笔者认为,全面推进健康中国建设,应当以推广普及公民健康体检为抓手,面向全社会普及定期体检、健康管理等知识,防控重大疾病,推进早筛查、早诊断、早治疗,加快推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变。

全面推进健康中国建设 推广普及健康体检

健康体检是在自我感觉健康的情况下,通过医学检查手段,对身体各系统的器官功能状态的检测。通过健康体检,一是可以及早发现一些健康状态中的危机,消除产生疾病的危险因素;二是早期发现疾病和早期治疗;三是加深对自我身体状况的了解和评估,改善不良生活习惯,保持身体健康状态。2009年,医改实施方案提出,要在全中国逐步建



立统一的居民健康档案,并实施规范管理。建立健康档案的前提条件之一就是要进行健康体检。就目前来看,健康体检覆盖面有了很大提升。

健康体检作为最基本的一项公共卫生服务,当前覆盖率较低,还无法满足人民群众日益增长的需求。“健康体检是浪费钱”依然是很多人的旧观念,因为受固有的重治疗、轻预防的观念和消费水平的影响,能通过体检预防的疾病没有得到预防,能治好的小病拖成了大病。对个人而言,病痛降低了生活质量,增加了家庭的经济负担;对国家而言,也将大量物力财力消耗在治疗本可以预防的疾病上。我国人口基数巨大,如果将更多的资源投入到预防环节,将推广普及健康体检作为基本公共服务均等化的一项具体内容实现全覆盖,实现部分疾病的早治疗、早预防,减少大病的发生,将形成良性循环,推动社会整体医疗费用的大幅下降,为全方位全周期保障人民健康、全面推进健康中国建设奠定坚实基础。

推广普及健康体检 推动实现“三个目标”

目标一:建立统一完善的公民健康档案。健康档案对于公民个人来说,是自我保健不可缺少的医学资料,它记录了每个人疾病的发生、发展、治疗和转归的过程。通过比较一段时间的资料和数据,可以发现个人健康状况的变化、疾病发展趋向、治疗效果等情况,有利于进行下一步医疗保健的决策。对于医院来说,病人带着健康档案去医院看病,给医生诊治疾病也带来很大便利,医生看到有些检查已经做过,



就可避免重复。不仅为病人节约了医疗开支,还减少了病人因检查所带来的麻烦和痛苦,为病人的早期诊断、早期治疗提供依据。当病人突发疾病时,就可根据健康档案资料判断病情,给予及时正确的处理。对于整个社会来说,完善的公民健康档案与现代大数据的结合,将为整个国家疾病的预防和医学发展等开辟一片新天地。我们应当充分运用“互联网+医疗健康”的建设契机,整合各个医疗机构资源,建立公民统一完善的健康档案,在全国范围内通用,避免重复建设。

目标二:提高全民健康素养。世界卫生组织研究发现,影响健康的因素当中,个人的行为和生活

方式占到了60%,而医疗服务仅占8%。这也就是说,最好的医生是自己。普及健康生活,必须着眼于提高全民健康素养,强化健康教育工作,树立预防为主的理念,这是改变不良生活方式和行为的重要途径和有效手段。现阶段,我国居民基本健康素养总体水平还较低,且在城乡、地区、人群间分布依然不均衡,这是导致一些疾病“井喷式”暴发的重要危险因素。如目前脑卒中发病率逐年增加,其实80%的脑卒中是可防可治的,而群众缺乏正确的慢性病预防常识。在生活中往往会有这种感受,一个人对自己的健康关注和思考最多的时候,要么是有病时

因为病痛被动的关注,要么就是在面对自己的体检报告的时候。一份健康体检报告就是对公民一次最重要最有效的健康知识教育,通过推广普及公民健康体检,可以促使全体居民健康文明生活方式的养成,进而提高全民健康素养。

目标三:激发卫生健康事业的活力。党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。健康就是这种美好生活需要最重要的内容之一。从群众的角度来说,定期的健康体检能够激发群众对健康产业需求的良好效应,包括旅游、运动健身、休闲娱乐等,一旦百姓的健康素养得到提升,健康产业作为一项“幸福产业”,市场前景巨大。仅以健康养老来说,未来随着我国人口老龄化的加快和老年人口的快速增加,将推动着健康养老事业和养老产业不断协同发展,以确保亿万老年人老有所养、生活幸福。★

(作者单位:自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会)

责任校对:梁晓丽

遵循中医药发展规律 为传承创新发展提供法治保障

——《宁夏回族自治区中医药条例》解读



文/王 瑞 李 杨

中医药是中华文明的瑰宝,在国家医药卫生事业中发挥着重要作用。特别是在今年发生的新冠肺炎疫情防控中发挥了重要作用,成为中医药传承精华,守正创新的生动实践。近年来,宁夏立足人民群众健康需求,大力推动中医药事业发展,中医药服务体系不断健全,中医医疗服务能力稳步提升,人民群众对中医药服务的获得感明显增强。2020年11月25日,自治区十二届人大常委会第二十三次会议审议通过了《宁夏回族自治区中医药条例》(以下简称《条例》)。这次修订立足于解决制约自治区中医药事业发展的的问题,根据中医药法新规定和国家新要求,为中医药事业在宁夏的传承创新发展提供系统完备、科学规范、行之有效的制度供给和法治保障。

立法遵循的基本思路

依法加强自治区中医药传承、创新与发展,对于扶持和促进中医药事业,推动自治区中医药产业高质量发展,充分发挥中医药在保障人民群众健康中的重要作用具有深远意义。这次立法工作遵循的基本思路:一是坚持党的领导,把握正确政治方向;二是在坚持法制统一的基础上体现地方特色,将近年来自治区中医药工作中较为成熟的经验总结提

炼上升为制度规范,对上位法已经明确规定的不作重复规定;三是坚持问题导向,对自治区中医药事业发展中的短板弱项有针对性地作出回应。

明确中医药事业的发展方向

中医药是反映中华民族对生命、健康和疾病的认识,具有悠久历史传统和独特理论及技术方法的医药学体系。《条例》在具体制度设计中注重遵循中医药发展规律,体现中医药自身特点,突出中医药在防病治病中的独特优势,为推动中医药事业发展提供有力制度保障。一是明确发展中医药事业应当遵循中医药发展规律,传承精华,守正创新,坚持中西医并重的方针,加强中西医协作。二是明确继承和发扬中医药特色优势,发挥中医药在疾病预防和治疗、养生保健、康复服务中的独特优势和作用。

建立特点鲜明的中医药服务体系

加强中医药服务体系建设,是推动中医药服务发展的基础。据统计,截至2019年年底自治区共有中医类医院33所、中医床位5688张,94%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心已建设中医馆。为进一步提升中医药服务能力,《条例》明确,县级以上人民政府应当将中医医疗机构建设纳入卫生发展规

划和医疗机构设置规划,对政府举办的综合医院、妇幼保健机构和有条件的专科医院设置中医药科室和中医床位提出要求,明确支持社会力量举办中医医疗机构。为发挥中医药在治未病、疾病康复中的重要作用,《条例》明确支持医疗机构开展中医药健康咨询、健康评估、干预调理、随访管理等治未病服务,要求加强中医医院康复科室建设,推广中医药康复适宜技术。

强调中药的保护和发展

宁夏是国家西北道地中药材的重要产地之一,是国家科技部等六部委首批在西北地区认定的“国家中药现代化科技产业种植基地”。自治区发展道地中药材产业不仅具有得天独厚的自然条件和资源禀赋,而且具有悠久的历史和产业基础。为促进自治区中药产业发展,《条例》规定,自治区人民政府应当制定并组织实施工业发展规划,组织有关部门对中药材资源进行动态监测和定期普查,建立中药材资源数据库和道地中药材、特色中药材种质资源库。《条例》还规定,自治区人民政府中医药主管部门应当会同有关部门制定并发布道地中药材目录,鼓励采取地理标志产品保护等措施对枸杞子、甘草、黄芪、银柴胡等道地中药材、特色中药材进行保护。

加强中医药人才培养与科技创新

宁夏拥有中医类执业(助理)医师 2926 人,每千人口中医类执业(助理)医师仅为 0.42 人。为解决中医药人才队伍建设薄弱、基层中医药人才匮乏的问题,《条例》明确自治区人民政府应当建立健全学校教育、继续教育、师承教育协同发展的中医药人才培养体系。《条例》规定,县级以上人民政府可以通过定向培养、购买服务等方式为基层医疗机构引进中医药专业技术人员,对长期在基层医疗机构

提供中医药服务的中医药专业技术人员的职称评定适当放宽条件,同时鼓励退休中医医师到基层医疗机构提供服务。《条例》还要求,县级以上人民政府应当加强中医药科研成果、独特诊疗技术和工艺等知识产权的保护,支持中医药科学技术创新。

加强中医药传承和文化传播

《条例》在积极传承和发扬自治区中医药优良传统方面作了明确规定,要求县级以上人民政府中医药主管部门应当加强中医药传统知识、技术的保护和挖掘。《条例》明确,自治区人民政府中医药主管部门应当会同有关部门组织评选名老中医药专家、中医药学术传承项目和传承人。为进一步加强中医药对外交流与合作,鼓励中医药文化、中医药产品走出去,《条例》明确支持医疗机构、科研机构、高等院校等开展中医药学术、人才培养、健康服务、文化传播等领域的国内国际交流与合作。

加大对中医药事业的保障力度

《条例》完善了促进中医药发展的保障措施,明确县级以上人民政府应当将中医药事业纳入国民经济和社会发展规划,将中医药事业发展经费纳入本级财政预算。《条例》规定自治区人民政府应当建立中医药工作联席会议制度,统筹协调解决中医药发展中的重大问题,对中医药工作纳入政府绩效考核提出了要求。《条例》明确,县级以上人民政府医疗保障部门应当将符合条件的中医医疗机构纳入基本医疗保险定点医疗机构范围,将符合条件的中医诊疗项目、中药饮片、中成药和医疗机构配制的中药制剂纳入基本医疗保险基金支付范围,同时规定中医医疗服务的收费项目和标准应当合理确定、动态调整。★

(作者单位:自治区人大常委会法制工作委员会)

责任校对:王娟

真情立法惠民生 最是书香润心田

——《宁夏回族自治区全民阅读促进条例》解读

文 / 朱 婷

阅读是获取知识、增长智慧的重要方式,是传承文明、提高素质的重要途径。中华民族有着优良的读书传统,崇尚读书、诗书继世之风绵延传承数千年。深入推进全民阅读,制定地方性法规,将全民阅读纳入法治化轨道,对加强社会主义精神文明建设、促进社会进步,培育和践行社会主义核心价值观,提高公民思想道德素质和科学文化素养,满足人民群众日益增长的精神文化需求,具有重要而深远的意义。

2020年11月25日,自治区十二届人大常委会第二十三次会议审议通过了《宁夏回族自治区全民阅读促进条例》(以下简称《条例》),这是西北地区首部、全国第四部促进全民阅读的省级地方性法规。《条例》将于2021年1月1日起正式实施,对于宁夏全民阅读事业的发展来说,具有里程碑式的意义,标志着宁夏全民阅读工作已经步入法治化轨道。

坚持正确导向,引领阅读新风尚

《条例》充分发挥了地方立法的引领和促进作用,在制度设计时,注重把正确导向贯穿全民阅读工作的各方面和全过程。一是认真贯彻落实党中央、国务院关于全民阅读有关精神,坚持以社会主义核心价值观为引领,把握时代脉搏,将国家政策中较为稳定的措施和实践中之行之有效的方法固定

下来上升为地方法规。二是以培育和践行社会主义核心价值观为重点,突出与社会主义相适应的价值取向和精神内涵,弘扬中华优秀传统文化,唱响主旋律,传播正能量。三是坚持以人民为中心,优化资源配置和服务举措,不断满足人民群众日益增长的阅读需求,引导人民群众提升阅读兴趣、养成阅读习惯、提高阅读能力。

明确职能职责,发挥政府主导作用

在全民阅读促进工作中,政府应当发挥主导作用。一是明确了政府及其有关部门的职责。《条例》规定县级以上人民政府应当将全民阅读促进工作纳入国民经济和社会发展规划,加强全民阅读服务设施建设,建立全民阅读促进工作协调机制,统筹规划、指导、协调全民阅读促进工作。二是完善全民阅读基础设施建设。《条例》规定,县级以上人民政府及其有关部门应当将公共图书馆、乡镇综合文化站、农家书屋、社区书屋、职工书屋等全民阅读公共服务设施建设纳入城乡规划,有计划地建设各类全民阅读公共服务设施,保障全民阅读公共服务设施的正常运营和服务。同时,明确任何单位和个人不得侵占、损坏或者擅自拆除全民阅读公共服务设施,并且规定了相应的法律责任。三是确保使全民阅读服务保障措施得到有效落实。《条例》规定了相

应的监督机制,由自治区新闻出版管理部门负责制定全民阅读指标评价体系,定期开展全民阅读调查,发布全民阅读报告,评估全民阅读发展水平。

优化保障措施,着力提供优质服务

《条例》坚持公益性、基本性、均等性、便利性原则,以健全完善工作体制机制为重点,在阅读产品供给、丰富阅读活动等方面都作了明确规定,为保障全民阅读活动开展提供了制度遵循。一是为了确保优质阅读内容供给,满足不同群体的阅读需求。《条例》规定,自治区新闻出版管理部门应当会同文化和旅游、教育、科学技术、农业农村等部门,定期面向不同读者群体推荐优秀出版物目录。二是适应数字化、智能化的阅读趋势,满足群众多样化的阅读需求。《条例》明确,县级以上人民政府应当建立数字阅读服务平台,加强数字阅读设施建设,推动利用互联网、广播电视网和卫星网络等现代化传播技术提供阅读服务,提升数字阅读服务能力,深化数字阅读与传统阅读融合发展。同时,鼓励全民阅读服务单位利用数字技术,开发应用多媒体阅读产品,推广网络阅读、电子阅读等数字阅读方式。三是为了实现城乡阅读服务的均等化,《条例》明确,县级以上人民政府应当加强对基层全民阅读公共服务设施和服务的投入,促进全民阅读均衡协调发展。四是从管用和可操作的角度出发,《条例》将实践中行之有效的方法以法规的形式固定下来,规定公共图书馆等全民阅读公共服务设施和实体书店,以适当延长开放时间、设置阅读专区、开展多种形式的阅读活动等方式,保障公众阅读需求。《条例》还规定每年定期举办“塞上书香节”,每年4月23日所在的周为“宁夏读书周”。

突出重点保障,满足特殊群体的阅读需求

保障重点是全民阅读促进工作的基本原则,

《条例》将重点保障未成年人等特殊群体的阅读需求,作为全民阅读的基础工作,专列一章进行重点规范,形成家庭、学校与社会相结合的全民阅读工作促进机制。一是明确县级以上人民政府及其有关部门应当制定未成年人阅读促进计划,尤其是在满足留守儿童、外来务工随迁子女、特困和低收入家庭儿童、福利院儿童的阅读需求方面,提供专项服务。二是鼓励开展家庭阅读,未成年人的父母或者其他监护人应当做好阅读示范和指导,培养未成年人的阅读意识和阅读习惯。三是明确教育行政部门和学校、其他教育机构在开展全民阅读活动、培养学生阅读习惯、提升学生阅读能力等方面的责任。此外,《条例》还对满足残疾人的特殊阅读需要作出了规定。

引导社会参与,营造积极的阅读氛围

全民阅读离不开社会力量共同的参与,为了激发社会各方面参与全民阅读活动的积极性,《条例》在加强宣传引导和扶持鼓励等方面作了规定。一是明确报纸、期刊、广播、电视等媒体单位应当设立全民阅读专栏、专版、节目和时段,宣传报道全民阅读活动,刊播全民阅读公益广告。二是建立全民阅读推广人制度,形成政府统筹、社会发展、协会培育、社会各界人士共同参与的阅读推广人队伍,开展专业化的阅读辅导和推广服务。三是通过鼓励和支持社会力量开展全民阅读公益活动和志愿服务,引导社会各方参与全民阅读服务设施建设、提供全民阅读服务。

真情立法惠民生,最是书香润心田。《条例》的颁布施行,必将为全民阅读促进工作提供有力法治保障,为构筑全民阅读的社会风尚注入新的活力,为美丽新宁夏建设提供强大的精神动力和文化支撑。★

(作者单位:自治区人大常委会法制工作委员会)

依法发挥公证作用 助力全区法治建设

——自治区人大常委会执法检查组检查公证法实施情况侧记

文 / 王红武

2020年,自治区人大常委会将检查《中华人民共和国公证法》在自治区贯彻实施情况列入年度监督工作计划,并于10月下旬组成执法检查组,深入银川市、吴忠市、固原市实地查看公证工作开展情况,与自治区司法厅、公证协会、市县公证机构负责人、公证从业人员以及办理公证事项的企业法人、办事群众等进行了广泛交流,了解公证法实施过程中存在的困难和问题,提出针对性意见建议,确保公证法在全区依法有效贯彻实施。

依法开展公证 有效保障经济社会高质量发展

固原市是自治区脱贫攻坚的主战场,该市各公证处把依法服务推动群众发展脱贫产业、保障民生权利等作为工作重点。执法检查组在固原市检查时了解到,原州区公证处通过上门服务、网上(微信)预先受理、经济困难群众减免公证费等服务措施,加强民生业务公证工作,在旧城改造、优化营商环境、企业复工复产等方面为群众提供优质公证法律服务,办理一本通存折账户转户、分户公证等公证事项,让公证法律服务深度融入了新农村建设、脱贫攻坚进程中。彭阳县公证处在办理贷款合同、农林牧副渔业承包合同等公证业务时,把当事人的法律行为纳入国家法律政策轨道,提高合同的履约率,减少纠纷,防止欺诈行为,服务企业复工复产。

泾源县公证处为辖区内的宁夏天源牧场食品有限公司提供全天候公证服务,保障该扶贫龙头公司与农户建立互惠共赢的信任关系,促进该县肉牛产业持续健康发展。今年年初,在新冠肺炎疫情防控期间,全区各公证机构开通绿色通道和网络办证渠道,免费为医护人员、人民警察和抗疫一线人员办理公证业务,为复工复产提供高效便捷的公证服务,产生了积极效果。五年来,全区各公证机构充分发挥公证在服务保障民生和市场经济秩序中的作用,依法保障了产业扶贫和经济高质量发展。

执法检查组同时也了解到,自治区公证机构在服务全区高质量发展方面还存在专业能力不足问题。全区除银川市之外的其他地区公证机构在知识产权保护、金融风险防控、互联网交易、与法院对接等新型和高端公证业务介入不深,人才较少,业务量较少,一些复杂疑难、专业性强的公证事项存在不会办、不敢办的问题。执法检查组指出,应当把公证员纳入宁夏人才引进范围,增加能够办理高端公证业务人员的数量,切实解决偏远地区公证员短缺问题。

方便群众办事 积极推进公证体制机制改革

如何更好地满足人民群众日益增长的多层次、多领域、多样化、高品质法律服务需求,让群众少跑路,切实提高办事效率,是执法检查组高度关注的

问题。执法检查组在检查宁夏国安公证处时了解到,该公证处加快公证信息化建设,打造一站式智能化服务平台,建立信息化公证业务办理系统,充分应用区块链技术,启用“公证云”在线办理平台,开展电子数据保管业务,实现与全国公证管理系统的数据对接,确保每一件公证能够实时上传、数据共享、全流程监督,进一步规范办证程序,提高办证效率与服务水平。宁夏国信公证处与金凤区人民法院就公证参与法院司法辅助事务工作进行签约,积极参与到法院诉前诉中调解、调查取证、保全、执行等司法辅助事务,开展矛盾纠纷多元化化解,为群众提供法律服务,极大缓解了法院“案多人少”的压力。

近年来,自治区积极推进公证领域“放管服”改革,减证便民,在全区公证行业开展“最多跑一次”工作,对出生、亲属关系等48项法律关系明确、事实清楚、无争议的公证事项,只要申请材料齐全、真实,符合法定受理条件,就让办证群众一次就拿到公证书。并将“最多跑一次”服务事项扩大至70项,为群众提供优质高效便捷的公证法律服务。特别是推进“互联网+公证”服务,充分利用宁夏法律服务网,将公证咨询、预约、申请等端口前移,打造线上与线下相结合的公证服务模式,极大地提高了办事效率。同时,自治区还积极推进公证体制改革工作。执法检查组指出,要紧紧围绕方便群众办事、提高公证质效,深入推进全区公证体制改革,全面完善配套措施,发挥好公证机构自主管理权,严格落实责任制,不断提升公证公信力。

加强监督检查 依法规范公证业务开展

公证执业规范不规范、人民群众满意不满意,事关公证工作公信力。执法检查组了解到,近年来,全区大力整顿公证行业秩序,切实规范公证执业活动,查找漏洞,规范行为。特别是对公证涉“套路贷”等刑

事案件、扫黑除恶专项斗争以及在处理投诉事项过程中暴露出来的问题进行了全面排查,认真查找执业活动中的风险点、内部管理中的差错点和影响公证质量的不足点。同时,加强公证人员执业监管,强化内部监督管理,做好公证质量内部评估管理工作,加大对关系群众切身利益的民生类、经济类、涉外类重点公证事项自查力度,强化监督检查,规范公证行为,保证公证法有效实施。针对宁夏公证机构还存在行业之间压价竞争、违规办证等不正当竞争行为的问题,执法检查组指出,要把规范化管理作为公证行业发展的生命线,加大对公证人员执业行为的监管,坚决制止和严厉处罚压价竞争、给回扣等不正当竞争行为,确保公证行业内部之间的竞争规范有序。

11月25日,自治区十二届人大常委会第二十三次会议审议了关于自治区人大常委会执法检查检查组检查《中华人民共和国公证法》实施情况的报告。常委会组成人员结合宁夏全面推进依法治区实际,提出了许多针对性意见建议。

常委会组成人员认为,要进一步加大公证行业的监管力度,完善相关制度机制和监管措施,进一步健全行业自律机制,发挥好公证协会作用,推进行业监管与行业自律两结合,严厉惩处公证违法、违纪行为,维护公证工作法律权威,促进全区公证事业良性发展。要统筹做好公证体制改革,稳妥推进合作制公证机构试点工作,监督公证机构完善内部管理和运行机制,明确责任,提高效率,不断激发公证行业自身发展活力。要进一步加强公证机构队伍建设,切实提升公证员队伍正规化、专业化、职业化水平,进一步加强职业培训,促进高素质人才引进,加强案件指导,推进开展业务交流,充分调动公证机构和公证人员的工作主动性和创造力,保障全区公证事业健康有序发展。★

(作者单位:自治区人大常委会监察和司法工作委员会)

让体育带来更多**获得感**和**幸福感**

文 / 吴 静

为进一步发挥法治对体育事业发展的保障和促进作用,依法推进全民健身国家战略深入实施,自治区人大常委会于2020年10月中旬对自治区贯彻实施《中华人民共和国体育法》《宁夏回族自治区体育工作条例》(以下简称“一法一条例”)情况进行了执法检查,11月23日至25日召开的自治区十二届人大常委会第二十三次会议审议了执法检查报告。

“一法一条例”实施卓有成效

近年来,自治区人民政府深入实施全民健身国家战略,坚持以满足人民群众不断增长的体育健身需求为出发点和落脚点,持续加大体育经费的投入。“十三五”期间,全区在体育领域投入各类资金17.22亿元,体育彩票公益金投入年均增长保持在10%左右。

——各级人民政府积极构筑“点、线、面”结合的健身场地网络。县级以上城区全部建成10分钟健身圈,“乡镇农民体育健身工程”覆盖全区96.9%的乡镇和所有行政村。全区已建成体育场地3.53万个、占地1971.8万平方米,人均体育场地面积2.87平方米,高于全国1.66平方米的平均水平。

——举办年度宁夏体育大集、全民健身节、体育嘉年华、冰雪挑战赛等活动,全区每年举办各级各类全民健身活动超过1000项(次),带动参与人数超过240万人次,经常参加体育锻炼人口比例达34.5%。

——各级体育、教育部门坚持体教融合,组织多种体育项目进校园,积极开展青少年足球“菁英计划”、校园足球“满天星”训练营等活动,石嘴山市、灵武市成功创建全国校园足球试点市(县)。

——全区培育各级体育社会组织990个,建成全民健身站点1581个,培养社会体育指导员1.89万人,每千人体育指导员配比达2.72人(高于全国0.7人的平均水平),国民体质监测站点实现县级全覆盖。

执法检查组认为,近年来自治区积极推进体育“一法一条例”实施,不断完善政策保障体系,全面实施全民健身战略,着力提升体育公共服务水平,深入推进群众体育、竞技体育、体育产业、体育文化等各方面协调发展,法律法规实施取得了积极成效,人民群众在体育事业发展中的获得感、幸福感明显增强。

体育公园备受青睐

随着物质生活的极大丰富,人民群众对生活品质的追求也越来越高,特别是对提升身体素质等健康需求快速增长,而近年来兴起的“公园+体育+健康”的体育公园模式受到市民的青睐。

初秋的早晨,自治区人大常委会执法检查组一行来到银川市金凤区毓秀体育公园,绿树掩映中,智能化健身步道穿行其间,各类体育设施与生态环境巧妙地融为一体。已是上午9点多,公园中

的各类体育场地上仍然有许多晨练的市民在运动健身。

公园里随处可见形式多样的健康宣传栏、提示牌,百姓在休闲娱乐、健身的同时,获得健康知识,树立健康理念,养成健康习惯。

住在附近的市民张女士每天都会来毓秀体育公园晨练,她说:“这里环境好、设施全,特别是智能化健身步道,用手机扫一扫二维码,在走路健

身的同时,手机会全程语音播报自己的运动情况,还可以收到健步排名、当日完成量以及运动时长、里程、速度、消耗热量等信息,特别方便。”

自治区体育局办公室副主任张荣安介绍说:“2016年以来,全区各市县区建成了33个体育公园,极大方便了周边百姓进行健身休闲等活动,这些体育公园甚至对周边房地产销售都发挥了明显的带动作用。”

老旧社区有了健身场地

城市老旧社区没有规划体育健身场地,如何解决居民体育健身问题?

常委会执法检查组来到银川市西夏区花半里社区,随处可以看到锻炼身体的老年人,地下车库楼顶的活动场地,一群幼儿园的小朋友正在做着游戏。

“我们将地下车库改造成了党群文化活动中心,车库顶改造成了室外羽毛球场、轮滑场、篮球场,将废弃的自行车棚改建成舞蹈室。活动场地及体育设施全天免费向居民开放,辖区居民出门就能



▲ 进城务工人员 在运动会上参加双人绑腿跑比赛

健身。”社区负责人介绍说。从她的讲述中,执法检查组成员感受到满满的成就感。

花半里社区下辖花半里、丽子家园A区、运输公司等3个生活小区,101栋楼房,总户数为5106户,总人数10327人。由于没有规划健身锻炼场地,居民健身要到几公里以外。2015年,西夏区文体局征求居民意见和建议,将2000平方米的停车场调整为公共体育用地,由自治区体育总局打造成体育平台、党群文化活动中心,设置了乒乓球室、棋牌室、舞蹈室等,利用地下车库顶层建设了羽毛球场、篮球场,在丽子园文化广场见缝插针地安装各种健身器材,利用小区道路建设健身路径。

依托新建的体育设施,社区聘请专业指导员8人、业余指导员17人,成立了健美健身、秧歌、柔力球、足球、篮球、羽毛球、乒乓球、围棋、象棋等17个体育健身协会,引领群众文体活动有序开展。

体教融合迈出新步伐

在石嘴山市光明中学,执法检查组了解到,把

运动队建在学校,采取“一校二地多点”的形式,将市体校与光明中学合并办学,依托优质高中建设训练基地,加强对体育特长生的文化课教学和管理,给体育特长生文化课学习创造了良好的条件,实现文化课教学、课外活动和业余训练有机结合。

石嘴山市坚持体教融合,逐步形成了以全面普及为先导、课程教学为基础、联赛体系为平台、精英训练为品牌的足球发展格局,多次荣获全国校园足球联赛、全国校园足球夏令营活动一等奖,先后获批为“全国校园足球精英训练营布局城市”“全国青少年足球菁英人才培养计划布局城市”、全国校园足球“满天星”训练营、全国校园足球改革试验区。石嘴山市推进体教融合的成效正是全区校园体育发展的一个缩影。

近年来,全区各级体育、教育部门坚持把体教融合作为一项重点工作,着眼长远,精心谋划,持续推进。制定出台了《教育体育事业三年协同发展实施方案》,推动教育体育资源共享,深化体育课程建设和教学改革,支持体育特色学校建设,为自治区竞技体育培养后备人才提供了有力支撑。

建言献策助体育事业高质量发展

11月23日至25日,自治区十二届人大常委会第二十三次会议审议了自治区人大常委会执法检查组关于体育“一法一条例”实施情况的报告。

常委会组成人员认为,近年来,全区体育事业发展水平不断提升,成效应当肯定。但在体育“一法一条例”贯彻实施中仍然存在一些问题和薄弱环节,如公共体育服务资金投入不足、公益性体育设施规划滞后、城乡山川体育基础设施发展不平衡、体育产业发展不足、竞技体育水平不高等问题。针对这些问题,常委会组成人员纷纷建言献策,为推动宁夏体育事业高质量发展出谋划策。

张存平委员建议,要进一步完善体育政策保障

体系。建立健全与经济社会发展水平相适应的体育事业经费、公益性体育设施建设资金投入机制,不断满足人民群众健身需求;大胆改革创新,加强全民健身政策引导,积极拓展个人医保资金在保健、康养方面的功能;拓宽社会资金投资渠道,多方引入公益基金兴办体育事业,以弥补财政资金投入不足的问题;加大农村体育基础设施经费投入,推动城乡山川体育协调发展。

尤艳茹委员建议,相关部门要科学规划,合理布局,将体育设施、健身场地建设纳入城乡规划,确保新建居民住宅小区、农民新居与体育配套设施同步规划、同步建设;要高度重视学校及城市人口密集区域体育场馆配套建设,重点解决老旧小区、边远乡村公益体育设施不足问题。

马利君委员建议,要提高现有公共体育设施使用效益,突出公共体育设施的公益性,完善补贴机制,规范体育场馆收费;进一步落实完善公办学校体育场馆向公众开放政策和安全管理制度的,合理确定开放时段和收费标准,同时疫情期间要严格落实疫情防控要求。

审议中,常委会组成人员普遍认为,自治区体育工作条例颁布实施已有20年,部分法规条文已经不能满足做好新形势下体育工作的需要,应当积极开展相关立法调研论证,适时启动自治区体育工作条例修订工作,增强法规的针对性和可操作性。

常委会组成人员指出,全区各级人民政府要正视法律法规实施中存在的问题,坚持问题导向,聚焦重点领域和关键环节,深化改革创新,不断开创体育事业发展新局面,让人民群众从中得到更多获得感和幸福感。★

(作者单位:自治区人大社会建设委员会)

责任校对:吴彩虹



创新代表工作举措 发挥代表主体作用

文 / 官秀敏

近年来,盐池县人大常委会将代表工作作为一项基础性、经常性工作来抓,紧紧围绕保障代表依法履职、发挥代表主体作用、完善代表工作机制、提高代表履职能力的目标,积极探索做好代表工作的新途径,不断开创代表工作新局面。

抓代表学习培训,让代表“会履职”

坚持培训的经常性,注重培训的实效性,丰富培训的多样性。通过举办初任培训、履职培训、政治理论培训等多层次、分批次对全县各级人大代表、专业代表小组长、乡镇人大主席等进行全员培训。采取学习培训与履职经验交流相结合、集中培训与专题培训相结合、政治理论培训与专业能力培训相结合等灵活多样的培训方法,解决代表履职中遇到的实际问题,使代表在思想上清醒、政治上坚定、职责上明确、能力上提升。

抓履职平台建设,让代表“善履职”

盐池县人大常委会注重做好“人大搭台、代表唱戏”这篇文章,切实让代表干事有舞台、服务有保障、履职有渠道、工作有成效。一是提档升级,用好

线下阵地。履行好职责基础在于阵地,通过回头看、抓试点、严考评,坚持定期组织现场指导、观摩考评,全面完善提升“人大代表之家”“人大代表活动室”“人大代表联系点”建设,实现整体提档升级。二是不断创新,用好线上阵地。在全区首创“e本通”网络平台运行的基础上,不断创新,认真总结,积极推进“互联网+代表履职”智慧平台建设,率先开通了“双联”微平台、代表微信群,方便代表“移动履职、自助履职”。通过线上“闭环式”联络,实现了代表“网上安家”,使常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众“全天候”“零距离”“快速度”。截至目前,全县共建立乡镇(街道)“人大代表之家”9个,村(社区)“人大代表活动室”54个,“人大代表联系点”30个,让盐池县各级人大代表有“家”可归、有“室”可用、有“点”可立。

抓代表“双联”活动,让代表“能履职”

“人大代表在行动,代表参与全员化,活动范围全覆盖”。在开展活动中,不断创新活动方式、活动内容和活动载体,将632名四级人大代表混合编成94个代表小组,并成立法制司法、教科文卫、农业

农村、财经工业、社会事业 5 个专业代表小组,充分发挥内行人监督专业事的优势,切实将代表作用发挥在日常,体现在一线。在“五贴近双联系”活动中,结合脱贫攻坚及时发出《助力脱贫攻坚倡议书》,号召全体人大代表自觉投身到脱贫攻坚工作中;结合新冠肺炎疫情防控,适时发出《致全县各级人大代表倡议书》,号召各级人大代表在疫情防控中带头学习宣传贯彻落实《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》。

各乡镇开展活动也各具特色,如:花马池镇围绕“全面打赢脱贫攻坚战,高标准实现脱贫摘帽”目标,培育代表致富发展示范点,使代表在脱贫攻坚主战场发挥带头作用;冯记沟乡开展“三联一家亲”活动,积极探索社会基层治理新模式,架起多渠道沟通桥梁,助推满意政府建设;高沙窝镇紧扣民风建设,推行两个“1+X”活动,将代表履职具体化、制度化、常态化;自治区人大代表马冬梅代表联系点,主动拓宽联络渠道,自主发展联络员,让联系群众的触角不断延伸;自治区人大代表翟云玲“巾帼示范”代表联系点巾帼不让须眉,助力脱贫攻坚和乡村振兴。

抓意见建议办理,让代表“想履职”

强化闭会期间代表建议线上收集、线下办理模式,依托“双联”微平台规范办理程序,建立台账销号制度,实现及时交办、满月汇总、两月反馈、半年总结。扎实落实盐池县人大常委会制定出台的《人大代表建议、批评和意见的办理办法》和《关于闭会期间代表意见建议和要求办理暂行办法》,督促承办单位在议案建议交办后、办理中、答复前要及时进行“三回访”,通过座谈会、信函、电话、现场答疑等形式,与代表反复联系,认真征询代表意见,共商找准解决办法。年内承办意见建议回访率达 100%,

充分体现“民有所呼、我有所应,民有所求、我有所为”的理念。

抓代表“双向”活动,让代表“多履职”

人大代表来自于人民,根植于人民,必须自觉接受群众监督。年初,每位代表向县人大常委会提交本年度个人履职计划,代表可根据自己工作实际,确定履职内容,并以书面形式在本选区进行公示;年底,每位代表向选民述职,由选民根据承诺内容逐条评议,接受选民和群众监督,并向常委会提交履职报告。目前,已有 360 名县乡人大代表向选民进行述职,16 名市人大代表在常委会上进行述职,同时进行评议和测评,满意度均达到 98% 以上。通过代表向选民述职,加强了人民群众对代表的监督,加深了代表与选民之间的联系,提高了代表履行职责的能力。

抓代表自身建设,让代表“严履职”

进一步规范代表活动。建立健全代表履职档案,印制《履职手册》,实行“一代表一档案”,动态掌握每名代表在任职期间参加学习培训、视察调研以及提出议案、建议等履职轨迹和活动情况,注重日常、累计加分,依据积分评优定星。切实落实好《盐池县人大常委会代表履职职能考核办法》,在年度“述职+积分考评+星级评定”等 7 个方面列出 21 项考评清单,实现了对人大代表履职管理由粗放监管向精细管理、主观印象评价向科学量化评价的转变,对履职优秀被评为“金、银、铜”星级的人大代表进行表彰。近年来,涌现出了一批优秀代表:金星代表白云江,为百姓生活直言敢言,为国家建设建言献策;银星代表杨菊梅,串百家门,问百家事,解百家难;铜星代表朱玉国,丹心一片酬明月,致富路上带头人。★

(作者单位:盐池县人大常委会)

搭平台 创载体 建机制 力促人大代表工作高质量发展

文 / 顾自军

近年来,平罗县人大常委会以提高代表履职能力为目标,以乡镇人大工作“三有六规范”建设为抓手,以代表工作室为阵地,以“五个一”活动为载体,完善代表工作机制,搭建代表履职平台,做实规定动作,做细自选动作,做活创新动作,力促代表工作高质量发展。

搭建履职尽责“好平台”

代表工作更加规范

提标准,促规范,夯实人大工作基础。进一步加强乡镇人大工作规范化建设,以“有机构、有场所、有经费和规范选举工作、代表会议、主席团工作、履职活动、工作制度、信访督办”的“三有六规范”建设为目标,采取“面对面”“一对一”业务培训指导,探索建立县、乡人大工作“上下联动机制”,通过座谈交流、查看资料、实地调研等多种形式和渠道,推动了全县13个乡镇人大工作制度化、规范化。

抓培训,促提高,增强代表履职能力。采取区内与区外、本级与上级培训相结合、分期分批分层次轮训方式,指导代表更好地履职实践,确保基层代表会履职、真履职。在各乡镇召开代表履职座谈会,554名人大代表参加座谈。代表们结合自身实际,围绕如何提高代表履职能力,相互交流经验、查找自身不足,提升了代表综合素质,促进了代表依法履职。

建平台,促履职,增强服务代表活力。投入资金106万元,按照“六有六规范”标准,完成13个乡镇代表工作室、19个村(社区)代表活动室建设提标升级,实现了代表活动场所由乡镇向村(社区)延伸。根据代表变动情况,将895名四级人大代表混合编组成13个大组、92个代表小组,不定期组织代表专题视察调研活动,有力地监督和推动了政府工作。

畅通社情民意“直通车”

代表活动更接地气

深化“双联”活动,发挥示范引领作用。落实《关于开展平罗县人大常委会组成人员联系走访县人大代表、参加代表工作室驻室接待活动的通知》精神,33名县人大常委会组成人员联系走访县人大代表158名,参加代表工作室驻室接待活动128次,督促解决具体问题89件,发挥了常委会组成人员的“头雁效应”。深入开展代表联系选民、人大代表听民声等活动,认真做好群众诉求收集、转办、交办和督办工作,畅通了人大代表联系群众“最后一公里”。

开展“五个一”活动,丰富代表履职内容。在人大代表中广泛开展以每年至少“走访一次选民群众、反映一条社情民意、督办一件民生实事、化解一起矛盾纠纷、帮扶一户困难家庭”为内容的“五个

一”活动。活动成效显著,群众满意度高。

主动靠前参与,凝聚代表战“疫”力量。新冠肺炎疫情发生后,常委会及时发出《致全县人大代表和人大工作者的慰问信》,350名人大代表主动下沉,昼夜奋战在防控一线,127名人大代表积极捐款捐物460余万元支援抗疫一线。人大代表王怀东、蒋洪波一天内将50吨“珍硒优质蔬菜”捐往武汉,保障湖北省疫情期间“菜篮子”供应;人大代表李长青被评为“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”、马仙被评为“全区抗击新冠肺炎疫情先进个人”。人大代表成了平罗县抗疫“最鲜活”的名片。

织密代表活动“保障网”

代表履职更富成效

建立“一评两约”机制,发挥代表主体作用。开展对县人大常委会任命的政府工作部门主要负责人履职评议工作,四年来共评议县政府工作部门主要负责人22名,履职评议结果书面报告县委,审议意见印发评议对象进行整改,效果明显。探索建立《平罗县人大代表约请国家机关负责人接待群众办法》和《平罗县人大代表约见国家机关负责人办法》,现场收集到的涉法涉诉、土地流转、产权纠纷、灌排困难等19条问题得以及时有效解决。

建立代表履职评价机制,激发代表履职活力。制定印发了《县人大代表向选区选民述职工作的实施方案》,开展县、镇人大代表向选区选民述职活动。截至目前,已有168名县人大代表、514名乡镇人大代表到原选区向选民述职并接受评议,向选民交出年度“履职清单”,当面接受选民评价和“打分”,增强了代表的使命感和责任感。

建立代表履职考评机制,规范代表履职活动。按照《平罗县人民代表大会代表履职评价及不称职代表退出暂行办法》,把代表履职评价由“软指标”变为“硬约束”。实现县乡人大代表履职纪实“一人

一档”全覆盖,确保代表履职有记载、评优评先有标准、连连任有依据。连续4年在电视台开设专栏,向全县人民展现了人大代表倾心为民、依法履职的先进事迹,不断激励代表不忘初心、履职尽责。

汇集督查督办“聚合点”

建议办理更加有力

落实“一个办法”,提高建议办复率。依据《平罗县人民代表大会议案及代表建议、意见处理办法》,规范了议案建议办理流程,把办理结果纳入政府组成部门主要负责人履职评议范围。对办理成效显著、代表满意度高的承办单位予以表扬,对办理效果差、代表不满意的发出督办通知书,责成有关承办单位重新办理,重新办理后代表仍不满意的,常委会领导约见询问承办单位主要负责人,实现了建议办结率和代表满意度的“双提高”。

强化“两个督办”,提升建议办理实效性。建立由县人大常委会领导领衔督办,领衔代表及政府分管副县长参与督办,人大各委办、县委督查室和政府督查室联合督办机制,明确督办任务、时限,邀请媒体参与,将督办结果随时向社会公开,接受群众监督,形成督办合力。

紧扣“五个环节”,推进建议办理规范化。紧抓建议质量、交办落实、责任主体、进度质量、办理反馈五个环节开展工作。几年来,向区、市人代会提出高质量建议112件,列为重点处理的建议20件。及时召开建议交办会,落实“各副县长分管办理、承办单位具体办理、政府督查室跟踪督查”责任机制,压实主体责任,细化办理程序,列出办理进度表,狠抓办理质量。落实提办双方办前、办中、办后“三见面”制度,增强办理工作针对性。★

(作者单位:平罗县人大常委会)

栏目主持/责任校对:吴彩虹



灵武市:视察 2020 年重点项目建设情况

11月4日,灵武市人大常委会组成视察组,对本市2020年重点项目建设情况进行视察。视察组先后赴灵武市再生资源集散基地、晨洋物流配送中心、陶家圈万亩高标准农田建设项目等地,实地察看了2020年重点项目建设情况。

视察组建议,要逐一分析投资进展缓慢项目的原因,解决项目推进中存在的问题;要制定项目推进计划,组织强有力的施工力量,加快蒙牛集团高端液态奶、市第七幼儿园、晨洋物流配送中心等重点项目建设进度,要在保障质量的前提下,力争年内高标准完成项目建设;要以百姓出行便捷为目标,高起点规划公交站点、停车场、交通道路、人行道路及周边配套设施建设,加快落地达效,为灵武经济社会发展贡献力量。

(灵武市人大常委会 邓博学)

永宁县:视察人民法院基层人民法庭工作开展情况

11月17日,永宁县人大常委会组成视察组,对县人民法院人民法庭工作开展情况进行视察。视察组实地察看了闽宁法庭、望远法庭的家事法庭在基础设施建设、基层社会治理等方面的工作开展情况。

视察组指出,基层人民法庭处在司法为民第一线和执法办案最前沿,要树牢大局意识,充分发挥

审判职能;要将非诉纠纷解决机制挺在前面,把矛盾纠纷多元化解与创新网格化社会治理紧密结合,着力打造多层次矛盾纠纷多元化解平台;要加大信息化建设推进力度,推动智慧法院建设迈上新台阶;要切实解决人民法庭“案多人少”的问题,要加大干警业务能力培训力度,建设一支“忠诚、干净、担当”的司法队伍,忠实履行宪法法律赋予的职责。

(永宁县人大常委会 张 艺)

中卫市沙坡头区:调研创建全国综合减灾示范区开展情况

11月18日,沙坡头区人大常委会对沙坡头区创建全国综合减灾示范区情况进行专题调研。调研组先后到柔远镇冯庄村、沙坡头区应急物资储备库等地,详细了解了综合减灾示范社区创建、抗震房屋改造工程建设等情况。

调研组建议,要进一步压实工作责任,形成工作合力,细化深化创建工作,按照创建标准对标对表,查漏补缺,查短补齐,确保创建工作按期完成;要不断推进社区综合减灾组织体系、工作机制、队伍建设、预案制度、应急演练、物资装备、宣传教育等各项能力建设水平的全面提高,使各类应急避难设施和场所真正成为保障人民群众的生命防线;要加强应急物资储备库的管理,确保救灾物资储备安全、使用有效,不断提高救灾物资管理水平;要加强宣传和培训教育,创新培训方式,进一步提高广大人民群众应急处置和防灾减灾能力;要积极争取项目资金,加大创建投入,在现有的软硬件基础上进行完善、提升,打造沙坡头区特色亮点工程;要加大督查指导力度,注重挖掘特色,积极探索相关经验做法,以点带面,推动创建工作有序开展。

(中卫市沙坡头区人大常委会 张晓芬)

栏目主持 / 责任校对:王 娟

用人单位录而不用 是否构成违约

咨询: 我参加某公司市场经理岗位的面试,半个月后收到了录用通知函,函中除载明了拟订立的劳动合同的期限、试用期限、报到入职日期、月基本工资等内容外,还特别要求我应于收悉后2日内签署是否同意入职的意见。我当天就签字同意入职,并以扫描件形式发还给公司。可是当我按约定日期到该公司报到时,却被告知该岗位已录用他人。我认为该公司录而不用,违背了诚实信用原则,给我造成了一定的损失。

请问: 该公司应该承担何种责任? 我又应该向哪个部门求助?



答复: 现实中,用人单位录而不用的情况并不少见,而由于劳动合同法对录用通知的性质和效力没有相应的规定,以致被肆意“放鸽子”的劳动者在维权时困难重重,现在民法典有了相应的规定。民法典合同编第四百九十五条规定:“当事人约定在将来一定期限内订立合同的认购书、订购书、预订书等,构成预约合同。当事人一方不履行预约合同约定的订立合同义务的,对方可以请求其承担预约合同的违约责任。”据此,预约合同是一种独立的合同。本案中,你与该公司尚未建立劳动关系,双方之间的纠纷不属于劳动争议,故完全可以依据民法典的上述规定来处理。

该公司向你发出载明劳动合同期限、试用期

限、月基本工资等具体内容的录用通知函,这属于向你发出要约;你在对方限定的期限内确认同意入职并予以回复,构成承诺,此时你们双方已经具有于将来一定期限内建立劳动关系的和订立劳动合同的意思表示,故该录用通知书属于预约合同的性质,该公司应当履行为你办理入职手续、与你订立劳动合同的义务。而该公司出尔反尔,单方阻止劳动关系的建立,无疑构成了违约,所以你可以根据民法典第四百九十五条的规定,要求该公司承担赔偿责任等违约责任。如果该公司拒绝承担违约责任,你可以直接向该公司住所地人民法院提起民事诉讼,提出相应的诉求。

居委会具有用工主体资格吗

咨询: 某居委会因工作需要,招聘文书岗位,我参加应聘并顺利入职。在我上岗2个月后,居委会还未与我订立书面劳动合同,于是我就主动提出此事。不料,居委会竟然认为自己不是劳动法上的用人单位,双方不需要订立书面劳动合同。

请问: 居委会的说法符合法律规定吗?

答复: 劳动关系的主体包括劳动者和用人单位双方。哪些自然人可以成为劳动者,劳动法与民法典的规定是一致的。民法典第十七条规定:“十八周岁以上的自然人为成年人。不满十八周岁的自然人为未成年人。”第十八条规定:“成年人为完全民事行为能力人,可以独立实施民事法律行为。十六周



岁以上的未成年人，以自己的劳动收入为主要生活来源的，视为完全民事行为能力人。”根据上述规定，十六周岁以上的未成年人可以成为劳动法上的劳动者。这一规定契合了劳动法第十五条关于“禁止用人单位招用未满十六周岁未成年人”的规定。

至于哪些用工主体可以成为用人单位呢？相关劳动法律法规所规定的用人单位包括企业、个体经济组织、民办非企业单位、国家机关、事业单位、社会团体、会计师事务所、律师事务所等合伙组织和基金会。民法典扩大了用人单位主体的适用范围。民法典第一百零一条规定：“居民委员会、村民委员会具有基层群众性自治组织法人资格，可以从事为履行职能所需要的民事活动。”据此，居委会、村委会聘用人员具备劳动关系特征的话，也属于劳动法的调整范围，应当与招用的劳动者订立书面劳动合同，为劳动者提供法律规定的劳动保障，并承担相应的法律责任。民法典的规定，解决了实践中与居委会、村委会形成劳动关系的劳动者，在权益受侵害时不能获得补偿金和赔偿金的困境。

用人单位可以采集员工的 哪些个人信息

咨询：我应聘某公司时，公司对我进行了背景调查。在报到时，公司要求我填写入职登记表，登记表中须填写的事项众多，既包括个人基本情况，也包括社会关系、婚姻状况、个人爱好等。我对其中的有些事项不想填写，但又怕通不过。

请问：单位可以采集员工的哪些个人信息？对所掌握的员工信息负有哪些义务？

答复：民法典第一百一十一条规定：“自然人的个人信息受法律保护。任何组织或者个人需要获取他人个人信息的，应当依法取得并确保信息安全，不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息，不



得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。”第一千零三十四条第二款规定：“个人信息是以电子或者其他方式记录的能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人的各种信息，包括自然人的姓名、出生日期、身份证件号码、生物识别信息、住址、电话号码、电子邮箱、健康信息、行踪信息等。”第一千零三十五条规定，收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开个人信息，应当征得该自然人或者其监护人同意，但是法律、行政法规另有规定的除外。

用人单位因工作和管理需要，可以收集、整理、保存员工的个人信息，但一定要依法进行。在招聘订立劳动合同阶段，用人单位有权根据《劳动合同法》第八条的规定，了解劳动者与履行劳动合同直接相关的信息，包括基本信息、健康情况、知识技能、学历、职业资格、工作经历、家庭住址等。在职阶段，用人单位应根据劳动合同法的规定建立职工花名册备查，职工花名册包括姓名、性别、身份证号码、户籍地址、现住址、联系方式、用工形式、用工起始时间、劳动合同期限等。对于劳动者的私密信息，如身高、生活经历、婚育状况、财产状况、社会关系、爱好等，用人单位不得收集，否则就侵犯了劳动者的隐私权。同时要确保收集的员工信息用于正当目的，不得泄露或者篡改。未经员工同意，不得向他人非法提供或者公开劳动者个人信息。★

（供稿：潘家永）

栏目主持 / 责任校对：李 刚

为人民守护生态环境生命线

文 / 户鹏龙

环境监测是开展环境保护工作和环境科学研究的基础,在防治污染、保护生态环境和制定环保政策等工作中起着重要的技术支持、技术监督和技术服务等作用。近年来,宁夏各级生态环境保护部门坚持以习近平生态文明思想为指引,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,统筹山水林田湖草沙系统治理,以守护好生态环境生命线、建设好高质量发展先行区为时代重任,生态环境保护工作成效显著,特别是环境监测工作呈现出了许多亮点。

全面加强生态环境监测顶层设计

制定了《宁夏回族自治区关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的实施意见》,构建了环境监测数据质量保障责任体系,建立了环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制;制定了《宁夏回族自治区生态环境监测网络建设工作方案》《宁夏环境空气质量监测站点全覆盖规划与实施方案》《宁夏区控环境空气质量监测城市站社会化运维实施方案》,为构建全区统一的生态环境监测网络、大数据平台、预报预警体系奠定了基础。

全力推进生态环境监测网络建设

先后投入上亿元开展全区大气环境质量自动站建设、复合污染综合观测能力建设、全区主要地表水水体断面区控水质自动监测站建设,以及重点

污染源监督性监测能力建设。为有效提升水环境质量监测数据的真实性、准确性、权威性,全面掌握全区水环境质量状况及其变化趋势,按照国家和自治区生态环境监测网络建设方案和环境质量监测事权上收实施方案等要求,着力构建全区水环境质量监测网络体系,研究制定并公布了《宁夏水环境质量监测断面(点位)设置名录》,并按照“省级考核,省级监测”原则,上收环境质量监测事权,对116个断面实施“采测分离”模式。同时,为认真做好市县界断面交水、断面监测、断面考核,加强水环境监测预警等工作,狠抓水质自动监测站建设等项目实施,全区在具备建站条件的黄河干支流、重点湖库、地表型集中式饮用水源地、重点入黄排水沟,已建在建水质自动监测站55个(目前已基本建成35个)。



▲ 工作人员进行水质监测

李刚 / 摄

建立全区环境空气质量 “排名通报约谈”机制

严格落实“谁考核、谁监测”原则,探索建立全区环境空气质量“排名通报约谈”机制,每月对五市、宁东、8个市辖区及14个县(市、区)的环境空气质量、同比改善幅度按质量导向和工作导向进行监测、评价、排名,向各市、县(区)人民政府进行通报,并在自治区各大新闻媒体和网站上进行公开,有效倒逼地方政府从严格落实大气环境保护职责,切实增强人民群众的环境权益获得感。2019年4月,全区环境空气质量排名被生态环境部官网转发。

开展县域生态环境质量监测评价考核

研究制定《2019年宁夏回族自治区重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核工作实施方案》,认真组织县级自查和省级督导核查。尤其针对2018年生态功能区考核反馈问题,第一时间与生态环境部进行对接,并组织相关力量进行比对核实,及时向生态环境部上报核查情况和证明材料。2019年9月11日,举办全区年度国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核工作培训班,通报总结全区2018年县域生态考核结果,安排部署2019年县域生态考核工作。经过积极争取并努力工作,国家财政部会同生态环境部拨付宁夏12个国家重点生态功能区县域生态考核转移支付资金17.6亿元。

加强污染源监测管理工作

结合2018年重点排污单位监测情况和2019年生态环境部有关要求,对重点排污单位审核筛选工作进行规范,严格标准条件,研究确定了《2019年重点排污单位名录》。通过加强重点污染源自行监测和监督性监测的检查督导,印发《重点排污单位自行监测和“全国污染源监测信息管理系统”联



▲ 机动车尾气检测

网运行情况的通报》,自行监测情况向社会进行通报。2019年10月,举办全区污染源监测管理培训班,明确重点任务,开展技术解答。按照“周调度、月督促、季通报”思路,加大工作力度,持续推进监测数据联网工作,全区数据联网率处于全国前列。

做好生态环境监测信息公开报送工作

每月编发《宁夏生态环境质量状况》和《全区环境空气质量排名情况》,每日编发《空气质量日报》《全区五市与宁东环境空气质量状况及同比变化情况》《空气质量预报》等信息,为领导决策和公众参与提供环境监测数据服务。利用报纸传统媒体和网络、微信等新媒体,及时推送生态环境监测相关信息,定期发布生态环境质量信息,宣传生态环境监测工作,让公众走近监测、了解监测。

良好的生态环境是人类生存和永续发展的根基,是实现高质量发展的必然选择,必须保持高度的政治自觉、行动自觉,通过建立和完善长效机制持续推进环境保护工作,坚决做好环境监测工作,治理和守护好宁夏的碧水蓝天,切实增强人民群众的幸福感和获得感。★

(作者单位:自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会)

栏目主持 / 责任校对:梁晓丽

于晟书法作品欣赏

于晟，1980年10月生。宁夏书法家协会会员，固原市书协理事，隆德县文联副主席，隆德县书法家协会主席。曾进修于中国美术学院成教院书法专业。作品入选中国书协举办的第二届西部书法篆刻展、宁夏青年书法家提名展，作品获得“壮丽70年，奋斗新时代”全区书法展二等奖，在宁夏第十二届书法临摹展获优秀奖。



尊重劳动 俭以养德



粒粒皆辛苦

惜福
惜粮

请加入文明餐桌

中宣部宣教局 中国文明网