

# 宁夏人大

2020年

11

总第502期

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NINGXIA

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物



★ 奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利

★ 守好改善生态环境生命线

ISSN 1672-9471



国内统一刊号: CN64-1042/D

国际标准刊号: ISSN 1672-9471

9 771672 947207

# 奋力夺取全面建设 社会主义现代化国家新胜利

金秋时节,中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告,充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,这是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议,将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有十分重要的意义。全会通过的《建议》,坚持立足国内和全球视野相统筹,坚持问题导向和目标导向相统一,坚持中长期目标和短期目标相贯通,坚持全面规划和突出重点相协调,做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接,明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标,突出新发展理念引领作用,提出一批具有标志性的重大战略,实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措,统筹谋划

好重要领域的接续改革,必将为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新,奋发有为推进党和国家各项事业,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,全面深化改革取得重大突破,全面依法治国取得重大进展,全面从严治党取得重大成果,国家治理体系和治理能力现代化加快推进,中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。经过“十三五”时期的发展,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶,“十三五”规划目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会

主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,立足社会主义初级阶段基本国情,保持战略定力,办好自己的事,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排,即到2035年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这次全会锚定2035年远景目标,综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。我们要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大

循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

推动“十四五”时期经济社会发展,必须坚持党的全面领导,为实现高质量发展提供根本保证;坚持以人民为中心,不断实现人民对美好生活的向往;坚持新发展理念,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展;坚持深化改革开放,持续增强发展动力和活力;坚持系统观念,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。奋进新时代、开启新征程,我们要牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难,努力实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。

“大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。”实现“十四五”规划和2035年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。前进道路上,我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势,经济社会发展依然有诸多有利条件,我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,同心同德,顽强奋斗,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业!

(转自2020年10月30日《人民日报》)



封面:中宁枸杞园

摄影:雍 梦

## 《宁夏人大》月刊

2020年第11期(总第502期)

2020年11月29日出版

主管主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

副主编 董秀敏

责任编辑 于菲菲 杨瑾 朱志军

编 审 刘建英

本期执行编辑 陈华轅

本刊地址 宁夏银川市贺兰山中路266号

邮政编码 750002

编辑部电话 (0951)5188183 5188070

传 真 (0951)5188007

投稿邮箱 nxrd@163.com

国内统一刊号 CN64-1042/D

国际标准刊号 ISSN 1672-9471

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00元

设 计 冯丹英

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

### 声 明

本刊采用了一些文章、图片,因作者联系方式不详,无法取得联系,敬请作者与编辑部联系领取稿酬,感谢理解和支持。

# 目 录

## 卷首

01 奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利

## 认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

04 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

09 自治区党委常委会召开扩大会议 传达学习党的十九届五中全会精神 对学习宣传贯彻工作进行安排部署

11 数说“十三五”·国民经济

13 以人民为中心 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

/ 王永耀

## 常委会视窗

16 自治区人大常委会党组召开会议 传达学习党的十九届五中全会精神等5则

## 思考探索

18 守好改善生态环境生命线

/ 桂福田

## 法治宣传

21 解码民法典合同编中的民生情怀

/ 朱宁宁

## 监督纵横

24 加强人大监督 夯实行政事业性国有资产管理基础

/ 郭军潇 王晓娟

## 代表天地

26 创新思路 积极作为 探索“互联网+代表履职”新途径

/ 宋敏达 李兴华

29 立足专业优势 尽心尽情履职

/ 范 军

- 31 关于加强罗山国家级自然保护区生态建设的建议等 3 则

### 机关人文

- 32 自治区人大常委会机关认真传达学习党的十九届五中全会精神
- 33 自治区人大常委会机关举办意识形态工作专题讲座
- 33 自治区人大常委会机关组织党务工作者开展党性教育

### 市县人大动态

- 34 银川市西夏区:调研互联网数字经济发展情况等 7 则

### 以案说法

- 36 租客擅自转租,房东能否收回房屋并索要转租收益等 3 则 / 潘家永

### 民生实事

- 38 “大国点名,没你不行” 第七次全国人口普查进行中 / 梁晓丽
- 39 国务院出手,根治拖欠农民工工资问题
- 39 年龄放宽,70 岁以上人员可申请驾照

### 科技前沿

- 40 走近量子科技

### 烹饪艺术

- 43 宁夏经典名菜:烩羊杂碎

### 艺术长廊

- 44 念奴娇·贺兰山 / 东方复
- 44 浪淘沙·沙坡头 / 东方复
- 45 李文斌油画作品欣赏



## P26 创新思路 积极作为 探索“互联网+代表履职”新途径



# 中国共产党第十九届中央委员会 第五次全体会议公报

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议,于2020年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员198人,候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为,一年来,中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思

想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚定不移推进改革开放,沉着有力应对各种风险挑战,统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作,把人民生命安全和身体健康放在第一位,把握扩大内需这个战略基点,深化供给侧结构性改革,加大宏观政策应对力度,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,坚决维护国家主权、安全、发展利益,疫情防控工作取得重大战略成果,三大攻坚战扎实推进,经济增长好于预期,人民生活得到有力保障,社会大局保持稳定,中国特色大国外交积极推进,党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为,面对错综复杂的国际形势、艰

巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新,奋发有为推进党和国家各项事业,战胜各种风险挑战,中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明,有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗,我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻,一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期,全面深化改革取得重大突破,全面依法治国取得重大进展,全面从严治党取得重大成果,国家治理体系和治理能力现代化加快推进,中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显;经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶,经济运行总体平稳,经济结构持续优化,预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元;脱贫攻坚成果举世瞩目,五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫;粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上;污染防治力度加大,生态环境明显改善;对外开放持续扩大,共建“一带一路”成果丰硕;人民生活水平显著提高,高等教育进入普及化阶段,城镇新增就业超过六千万人,建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超过十三亿人,基本养老保险覆盖近十亿人,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果;文化事业和文化产业繁荣发展;国防和军队建设水平大幅提升,军队组织形态实现重大变革;国家安全全面加强,社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望,中华民族伟大复兴向

前迈出了新的一大步,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调,全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气,确保如期打赢脱贫攻坚战,确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化,认为当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,立足社会主义初级阶段基本国情,保持战略定力,办好自己的事,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

## 认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标,这就是:我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶,关键核心技术实现重大突破,进入创新型国家前列;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;基本实现国家治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治国家、法治政府、法治社会;建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,国民素质和社会文明程度达到新高度,国家文化软实力显著增强;广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现;形成对外开放新格局,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强;人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小;平安中国建设达到更高水平,基本实现国防和军队现代化;人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则,强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚定不移贯

彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标,这就是:经济发展取得新成效,在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,增长潜力充分发挥,国内市场更加强大,经济结构更加优化,创新能力显著提升,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高,农业基础更加稳固,城乡区域发展协调性明显增强,现代化经济体系建设取得重大进展;改革开放迈出新步伐,社会主义市场经济体制更加完善,高标准市场体系基本建成,市场主体更加充满活力,产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展,公平竞争制度更加健全,更高水平开放型经济新体制基本形成;社会文明程度得到新提高,社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,中华文化影响力进一步提升,中华民族凝聚力进一步增强;生态文明建



设实现新进步,国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善;民生福祉达到新水平,实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,分配结构明显改善,基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进;国家治理效能得到新提升,社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,国家行政体系更加完善,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制。

全会提出,加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平,发展战略性新兴产业,加快

发展现代服务业,统筹推进基础设施建设,加快建设交通强国,推进能源革命,加快数字化发展。

全会提出,形成强大国内市场,构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环,促进国内国际双循环,全面促进消费,拓展投资空间。

全会提出,全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力,完善宏观经济治理,建立现代财税金融体制,建设高标准市场体系,加快转变政府职能。

全会提出,优先发展农业农村,全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全,提高农业质量效益和竞争力,实施乡村建设行动,深化农村改革,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出,优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略,健全区域协调发展体制机制,完善新型城镇化战略,构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局,推动区域协调发展,推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出,繁荣发展文化事业和文化产业,提

## 认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度,提升公共文化服务水平,健全现代文化产业体系。

全会提出,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展,持续改善环境质量,提升生态系统质量和稳定性,全面提高资源利用效率。

全会提出,实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制,全面提高对外开放水平,推动贸易和投资自由化便利化,推进贸易创新发展,推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与全球经济治理体系改革。

全会提出,改善人民生活品质,提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,完善共建共治共享的社会治理制度,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平,强化就业优先政策,建设高质量教育体系,健全多层次社会保障体系,全面推进健康中国建设,实施积极应对人口老龄化国家战略,加强和创新社会治理。

全会提出,统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设,确保国家经济安全,保障人民生命安全,维护社会稳定和安全。

全会提出,加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,加快机械化信息化智能化融合发展,全面加强练兵备战,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力,确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益,促进国防实力和经济实力同步提升,构建一体化国家战略体系和能力,推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展,优化国防科技工业布局,巩固军政军民团结。

全会强调,实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导,推进社会主义政治建设,健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定,推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜,积极营造良好外部环境,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召,全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德,顽强奋斗,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利! ★

(转自 2020 年 10 月 30 日《人民日报》)

责任校对:陈华轶

# 自治区党委常委会召开扩大会议

## 传达学习党的十九届五中全会精神 对学习宣传贯彻工作进行安排部署

### 陈润儿主持并讲话

10月31日,自治区党委常委会召开扩大会议,传达学习党的十九届五中全会精神,研究部署学习宣传贯彻工作。自治区党委书记陈润儿主持会议并讲话。

会议指出,要深刻认识党的十九届五中全会的重大意义。这次全会是在“两个一百年”历史交汇点上召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会总结了过去一年的非凡成绩,回顾了“十三五”历史成就,部署了“十四五”发展任务,提出了2035年远景目标,是一次承前启后开新局、高远务实绘蓝图、洞察大势育先机、守正创新定战略的会议。习近平总书记的重要讲话,立意高远、思想深邃,站位全局、着眼长远,创造性地提出了许多新思想、新观点、新论断和新要求,回答了进入新阶段、开启新征程、续写新篇章面临的重大实践问题,为推动高质量发展、构建新发展格局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利,提供了科学指南和根本遵循。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件。全会取得的

重大成果、作出的顶层设计,顺应时代和实践要求,反映人民意愿和期待,充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当,对于动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上的风险挑战,在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军,具有重大而深远的意义。我们要坚定自觉地把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来,统一到党中央对国际国内形势的判断和把握上来,统一到全会作出的重大决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,凝聚共识、坚定步伐、奋发作为,在危机中育先机、于变局中开新局,奋力实现“十四五”主要目标,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

会议指出,要全面领会党的十九届五中全会精神的丰富内涵。要深刻领会实现现代化国家的宏伟目标,充分认识到建设现代化国家的艰辛历程、有利条件、繁重任务,坚持全国一盘棋,以一域服务全局,主动承担新任务新责任,集中精力办好宁夏的

## 认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

事。要深刻领会推动高质量发展的鲜明主题,充分认识到推动高质量发展是发展所需、现实所迫、形势所逼,在贯彻新发展理念上坚定不移,在推动创新驱动发展上坚持不懈,在推进供给侧结构性改革上坚决有力。要深刻领会构建新发展格局的重大战略,充分认识到我国构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局有必要、有基础、有条件,面向全国大市场、服务国内大循环,找准自身定位、发挥比较优势,提高供给体系与国内需求的适配性,增强市场体系与区域发展的协同性,注重政策体系与畅通循环的实效性。要深刻领会走共同富裕道路的本质要求,充分认识到共同富裕是人民群众的强烈期盼,坚持以人民为中心,更加积极有为、自觉主动地解决地区差距、城乡差距、收入分配差距,促进社会公平正义,扎实推动共同富裕。要深刻领会统筹发展和安全的底线思维,坚持把安全发展贯穿建设社会主义现代化国家各领

域和全过程,增强风险意识,提升治理能力,筑牢安全屏障,有效防范和化解影响现代化进程的各种风险,确保社会主义现代化事业顺利推进。

会议强调,要抓好党的十九届五中全会精神的学习贯彻。要聚精会神抓好学习,领导干部带头学,各级党委集中学,广大党员自觉学,做到学深学透、学懂弄通、学有所获。要深入广泛抓好宣传,聚焦主题主线、重点亮点、线上线下,分级分类分众宣传宣讲,推动全会精神“传”入千家万户、“播”进田间地头。要扎实有力抓好贯彻,结合谋划全区“十四五”发展,举办好专题学习,制定好规划建议,筹备好党委全会。同时,要持续抓好常态化疫情防控,抓紧抓实“六稳”“六保”、项目建设、民生改善、安全生产、社会稳定等各项工作,力争实现全年发展目标任务。✪

(转自 2020 年 11 月 1 日《宁夏日报》)



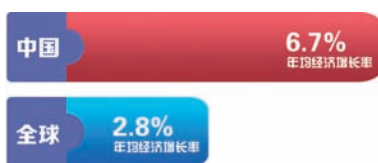
# 数说“十三五”·国民经济

10月26日至29日,党的十九届五中全会在北京召开,重点研究国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标问题并提出建议。

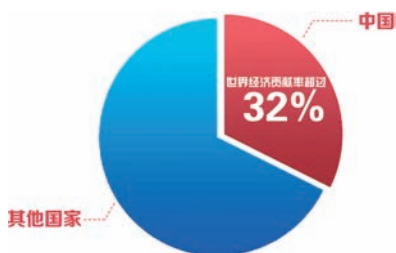
今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,回望“十三五”,国民经济持续健康发展,重大科技成果不断涌现,脱贫攻坚成果举世瞩目,环境更加优美,民生保障更加有力……这是奋斗的五年,也是辉煌的五年。本刊推出《数说“十三五”》系列报道,以数据为标尺,生动呈现“十三五”时期我国经济社会各领域改革发展取得的辉煌成就。本期,我们聚焦五年来我国取得的巨大经济成就。

## 中国经济总量一年上一个大台阶

2016年到2019年,中国年均经济增长率达到6.7%,高于世界经济平均水平3.9个百分点。



2019年,中国经济对世界经济的贡献率超过了32%,人均GDP超过1万美金。



## 产业结构日益优化

从“十二五”末的2015年到2019年:



第三产业增加值占国内生产总值的比重从

50.8%增加到了53.9%;

第二产业增加值的比重下降到39%;

第一产业增加值的比重下降到7.1%。

## 各领域加速转型升级

制造业增加值多年位居世界首位,2019年规模以上高技术产业增加值占比为14.4%,服务业增加值占国内生产总值比重达53.9%,比2015年提高3.4个百分点。



信息传输、软件和信息技术服务业等新兴服务业近4年年均增速高达19.4%,成为助推服务业持续增长的新动能。

五年来,我国创新型国家建设成果丰硕。2019年,全社会研发支出达到2.17万亿元,占GDP的比重达到了2.19%。如今,研发经费投入总量居世界第2位,创新指数位居世界第14位。

新旅游业态不断涌现,截至目前,全国共有12402家精品A级旅游景区、500多家全域旅游示

## 认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

范区、10 个中国旅游休闲示范城市。

五年来,我国国内旅游人数累计超过 249.8 亿人次,年均增长 10.7%;实现国内旅游收入 22.8 万亿元人民币,年均增长达 13.6%。



出境旅游人数合计超过 7.8 亿人次,接待入境旅游者 8.3 亿人次,实现国际旅游收入 7208.3 亿美元,年均增长 4.5%。



### 消费结构整体升级

“十三五”以来,我国乡村消费品零售额增长了 44%。

2019 年,我国社会消费品零售总额达 41.2 万亿元,最终消费支出对经济增长的贡献率为 57.8%,成为拉动经济增长最重要的动力。



### 构建全方位开放新格局

五年来,我国连续增设了 17 个自贸试验区,总数达到了 21 个。



五年来,我国贸易大国地位更加巩固,连续 3 年保持全球货物贸易第一大国地位。货物贸易进出口额从 3.95 万亿美元增加至 4.58 万亿美元。



五年来,我国对外投资有序发展。2016 年至 2019 年,我国对外直接投资规模合计达 6344 亿美元,稳居世界前列。截至 2019 年末,共在 188 个国家和地区设立了 4.4 万家企业。

### 结语

“十三五”期末,我国国内生产总值预计将超过 100 万亿元,实现新的里程碑式跨越。与此同时,强大的国内市场加快形成,供需结构更加合理,创新能力不断提升,也让我国经济发展继续保持强大韧性和活力,我国经济已经进入了高质量发展阶段。展望“十四五”,发展信心更加坚定。

(转自央视网)

# 以人民为中心 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

文 / 王永耀

党的十九届五中全会是以习近平同志为核心的党中央站在“两个一百年”历史交汇点上,召开的一次具有里程碑意义的重要会议,必将动员和激励全党全国各族人民同心同德、顽强奋斗,战胜前进道路上的各种风险挑战,继续向着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,贯穿了以人民为中心的发展思想,明确了“十四五”时期“民生福祉达到新水平”的目标任务。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。这是全心全意为人民服务根本宗旨的具体行动,也是中国共产党自成立之日起确立的初心和使命。

## 一、把以人民为中心的发展思想落到为民造福的实际行动上

随着时代的变迁,为人民服务思想不断得到丰富和发展。邓小平同志把它总结为“三个有利于标准”和“人民标准”;江泽民同志把它上升为党的建设的原则和目标;胡锦涛同志把它与发展观相结合,形成“以人为本,全面协调可持续”的科学发展观;党的十八大以来,习近平总书记提出以人民为中心的发展思想。这些思想都是中国共产党全心全

意为人民服务根本宗旨在不同时代的继承和升华。

(一)把人民群众生命安全和身体健康放在第一位

**疫情防控:**今年是我国发展历史进程中非同寻常的一年,面对来势汹汹的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央统揽全局、果断决策,以非常之举应对非常之事,团结带领全国各族人民,进行了一场惊心动魄的抗疫大战,经受了一场艰苦卓绝的历史大考,付出巨大努力,取得了抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果,创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举。同时,秉承“天下一家”的理念,广泛开展疫情防控国际合作,为全球疫情防控注入源源不断的动力。这一切,充分体现了中国共产党的为民情怀与历史担当,赢得了最广大人民的衷心拥护和国际社会的广泛赞誉。

**防汛救灾:**6月以来,我国江南、华南、西南暴雨明显增多,多地发生洪涝地质灾害,一些地区汛情严峻,各地区和有关部门坚持人民至上、生命至上,统筹做好疫情防控和防汛救灾工作,坚决落实责任制,坚持预防预备和应急处突相结合,加强汛情监测,及时排查风险隐患;有力组织抢险救灾,妥善安置受灾群众,强化人员物资保障;排查整治隐患,维护好生产生活秩序,切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

## 认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神



**粮食安全:**3月以来,国外粮食价格出现明显上涨,其中稻谷价格累计涨幅达33.5%,而小麦短期涨幅也达到16.5%。除了国际粮价上涨以外,我国粮食价格也出现明显上升。其中玉米和大豆价格分别累计上涨8.2%和10.3%,4月至今稻谷价格也已经累计上涨超过10%。面对粮食问题,习近平总书记强调,要加快推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地。藏粮于地,不仅要确保耕地数量,还要提升质量,粮食生产根本在耕地,必须牢牢守住耕地保护红线,科学用好土地资源,不断夯实粮食生产“根基”。要坚决制止餐饮浪费行为,切实培养节约习惯,在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围,弘扬勤俭节约传统美德,引领节约用餐的良好风尚,倡导文明健康生活方式。

### (二)聚焦脱贫攻坚,扎实推动共同富裕

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的强烈期盼。这次全会对实现共同富裕目标作出了更加具体详尽的部署,指明了前进方向和奋斗目标,我们要把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地、久久为功,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

**坚决兑现打赢脱贫攻坚战“军令状”。**习近平总书记2016年7月视察宁夏时指出,“就像六盘山是当年红军长征要翻越的最后一座高山一样,让全国

现有5000万贫困人口全部脱贫,是我们打赢脱贫攻坚战必须翻越的最后一座高山,只有翻越了这座山,扶贫开发的万里长征才能取得最后胜利”。我们要深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,紧盯革命老区、贫困地区、中部干旱带,紧盯未脱贫户、脱贫监测户、易致贫户和老少病残孤等困难群体精准施策,紧盯“两不愁三保障一安全”核心指标,咬定青山不放松,苦干实干加巧干,贫困地区的

整体面貌、支撑脱贫的动力源泉、贫困群众的精神状态以及基层组织的带动作用才能有根本性的变化。

**织密织牢“保障网”。**脱贫摘帽不是撒摊子、甩包袱、歇歇脚,而是要建立长效机制,确保脱贫不返贫。宁夏今年开展脱贫攻坚查损补失、查漏补缺、查短补齐、查弱补强“四查四补”工作,截至目前全区已实现农户排查全覆盖,发现并解决一批影响脱贫攻坚质量的问题。同时,建立健全防止返贫监测和动态帮扶机制,持续加强非贫困县脱贫攻坚,推动问题及时解决。

**持续跑好“接力赛”。**脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点,需要团结引领人民群众继续想、继续干,一步一个脚印、一棒接着一棒往前走。从体制机制创新入手,积极探索推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接的方法路径,加快补齐贫困地区基础设施和基本公共服务短板,建立“先进村”与“后进村”联动发展、扶贫与扶智扶志紧密结合的模式,大力加强扶贫后劲力量的培育,激发贫困群众的内生动力,脱贫质量才能经得起时间和历史的检验。

## 二、党的领导是战胜一切艰难险阻的制胜法宝

办好中国的事情,关键在党。中国共产党所具



有的无比坚强的领导力,是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。中国共产党来自人民、植根人民,始终坚持一切为了人民、一切依靠人民,得到了最广大人民衷心拥护和坚定支持,这是中国共产党领导力和执政力的广大而深厚的基础。

#### (一)坚持以人民为中心的思想

中国共产党始终坚持人民至上、生命至上,特别是在今年突如其来的新冠肺炎疫情面前,从刚刚出生的婴儿,到百岁以上的老年患者,“一个都不放弃”,在令国人动容的同时,更让国人自豪。正是在以习近平总书记为核心的党中央领导下,从中央到地方,从城市到农村,从政府到企业,从行业到区域,迅速集聚的强大力量,令病毒战栗,让疫情却步。坚持把人间大爱洒向世界各地,加强与国际社会合作,尽己所能帮助一切需要帮助的国家 and 人民,充分彰显了中国共产党的“为人类进步事业而奋斗”的使命和担当。这是新时代中国共产党人的至上信念,也是中国共产党人的大道和大义,更是马克思主义政党政治品格和政治优势的有力注解。

#### (二)坚持中国共产党领导核心

在近百年的历程中,中国共产党秉持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命,捍卫民族独立最坚定,维护民族利益最坚决,反抗外来侵略最勇敢,付出全部聪明才智,作出巨大奉献牺

牲,以“当惊世界殊”的伟绩彪炳史册,为人类和世界作出了划时代的贡献。当今世界正经历百年未有之大变局,站在历史交汇点上的中国共产党人清醒地认识到,在前进道路上,我们面临的风险考验只会越来越多、越来越复杂,甚至还会遇到难以想象的惊涛骇浪。

今天的中国,比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。越是这个时候,越要“愈大愈惧,愈强愈恐”。现在,第一个百年奋斗目标即将胜利实现,我们即将开启全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新征程。党的十九届五中全会明确了“十四五”时期经济社会发展指导思想,提出了必须遵循的重要原则。这就是坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念。只有切实遵循“五个坚持”的重要原则,在经济社会发展各项工作中认真贯彻落实,抓住机遇、应对挑战,披荆斩棘、奋勇前进,才能实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。★

(作者单位:自治区人大财政经济委员会)

责任校对:陈华轶



## 自治区人大常委会党组召开会议 传达学习党的十九届五中全会精神

10月31日,自治区人大常委会党组召开会议,传达学习党的十九届五中全会精神和自治区党委常委会扩大会议精神,研究贯彻意见。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议,党组成员左军、吴玉才、彭友东、董玲出席会议。

会议指出,党的十九届五中全会是我们党站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,召开的一次十分重要的会议。全会及其通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》擘画了中国未来5年以及15年的发展新蓝图,我们要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度充分认识全会的重要意义,全面准确理解和把握全会提出的12个方面的战略部署,切实增强责任感、使命感,不折不扣地将全会精神落实到自治区人大常委会的各项工作中。

要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务抓实抓好,开展多层次多形式的学习活动,确保做到学深悟透、融会贯通、真信笃行,以全会精神武装头脑、指导实践、推动工作。要在贯彻落实全会精神中担负起人大职责使命,围绕中心、服务大局,找准人大工作的切入点、着力点、结合点,打好立法、监督、决定重大事项的“组合拳”,多办民生实事,聚焦大事要事,以高效履职服务全区经济高质量发展,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献人大力量。

(转自《宁夏日报》)

## 自治区人大常委会现场督办代表建议

10月12日,自治区人大常委会副主任姚爱兴带领督办组,现场督办自治区十二届人大三次会

议期间自治区人大代表韩向春、马梅花、翟云玲提出的“关于将盐池县纳入长城国家文化公园(宁夏段)建设重点区域的建议”。

督办组实地查看了盐池县明长城横城堡、兴武营、盐州古城等,听取了银川市、盐池县有关部门负责人关于横城至花马池段长城文化旅游廊道规划建设情况汇报。督办组指出,各部门要压实责任、明确分工、严格标准,继续加大长城遗址保护管理力度,强化统筹兼顾,突出规划引领,促进文旅融合和乡村振兴。提出建议的代表对建议办理情况表示满意。

9月28日,自治区人大常委会副主任左军带领督办组,对自治区十二届人大三次会议期间人大代表朱丽敏等提出的“关于加大对社会组织发展扶持力度的建议”进行现场督办。

督办组先后来到银川市金凤区长城中路街道五里水乡社区、银川东耀培训中心,深入了解全区培育扶持社会组织、承接政府购买社会组织服务项目等情况,听取了自治区民政厅关于代表建议办理情况的汇报。提出建议的人大代表对建议办理工作表示满意,并希望民政部门继续加大对基层社会组织的培育、指导和扶持力度。

10月20日,自治区人大常委会副主任吴玉才带领督办组,对自治区十二届人大三次会议上雷光新代表提出的“关于支持民营企业发展的建议”进行现场督办。

督办组一行先后赴吴忠仪表、伊利乳业、金世纪包装等企业调研,听取了自治区工信厅、吴忠市政府的有关工作情况汇报,深入了解当前我区民营企业发展形势及存在的困难和问题。督办组指出,自治区工信厅要高度重视民营企业发展,认真落实自治区党委、政府印发的《关于营造更好发展环境支持民营企业高质量发展的实施意见》,加大工作力度,推动我区民营经济高质量发展。提出建议的

代表对建议办理工作表示满意。

(报道 / 王 琼 周中朝 王军山)

### 自治区人大常委会检查公证法贯彻实施情况

10月26日至28日,自治区人大常委会副主任左军带领执法检查组,对全区贯彻实施《中华人民共和国公证法》情况进行执法检查。

执法检查组先后深入银川市、吴忠市、固原市,实地查看了银川市国安公证处、石嘴山银行吴忠分行、彭阳县白阳镇茹河社区居委会等单位,全面了解全区公证体制改革、规范公证执业、加强行业管理等工作情况。

执法检查组指出,自治区各级司法行政部门及公证机构要深入推进公证法贯彻实施,适时修订自治区公证条例,依法深化公证体制改革,加强公证职业监管,健全公证行业自律管理机制。加大民生、司法辅助类公证业务拓展力度,加强公证员队伍建设,切实解决公证机构自主管理效能不够、自我发展能力不足、业务发展不平衡等问题,有效发挥公证职能作用,依法助力全区经济社会发展和社会和谐稳定。

(报道 / 王红武)

### 自治区人大常委会调研自治区企业国有资产管理情况

10月21日至23日,自治区人大常委会副主任吴玉才带领调研组,对自治区企业国有资产(不含金融企业)管理情况进行专题调研。

调研组先后到宁夏农垦集团公司平吉堡奶牛养殖项目点、宁夏建投集团公司宁夏数据科技公司等地,深入了解我区全口径企业国有资产(不含金融企业)的资产、负债,国有资本权益,国有资本投向、布局,国有资产处置、收益分配和风险控制等情况。随后,调研组召开座谈会,听取了自治区人民政

府关于2019年度自治区企业国有资产(不含金融企业)管理情况的汇报。

调研组指出,要进一步深化国有企业改革,优化国有资本布局,明确企业功能定位,推动国有企业提质增效。持续完善国资监管体制机制,加强和规范国有企业管理,健全以企业章程为基础的国有企业内部制度体系,强化制度执行。探索建立人大、审计和社会等全方位监督机制,逐步健全国有资产审计工作与人大国有资产监督工作有机衔接机制。

(报道 / 陈华轅 马文婷)

### 自治区人大常委会开展立法调研

近日,自治区人大常委会副主任董玲带领调研组,对自治区十二届人大三次会议期间杨振如等代表提出的“关于制定《银川都市圈西线供水保护条例》的议案”开展立法调研。

调研组一行先后来到西线供水水源泵站等地,实地察看了银川都市圈西线供水工程建设情况,并听取了自治区水利厅、银川市水务局以及工程建设部门相关工作情况汇报。调研组认为,银川都市圈西线供水工程涉及地域广、行政区域多、水域复杂,是一项系统工程,不适宜由银川市制定地方性法规进行保护,建议工程整体结束后,根据立法条件成熟度,适时研究制定出台相关地方性法规。

调研组同时指出,各有关部门要发挥“智慧水务”网络平台优势,突出取水、输水、蓄水、净水、供水全过程管理,高标准、高质量保障供水工程运转,切实改善银川都市圈城乡饮用水水质,保障城乡民众饮水安全,推进区域城乡供水一体化,着力打造西北一流地表水源涵养区,有效促进地区经济社会发展和乡村振兴。

(报道 / 杨丽萍)

栏目主持: 陈华轅  
责任校对:

# 守好改善生态环境生命线

文 / 桂福田

6月8日至10日，习近平总书记视察宁夏并发表重要讲话，提出了当前和今后一个时期宁夏改革发展的总体要求、时代重任和重点任务，为未来一段时期宁夏经济社会发展擘画了宏伟蓝图、指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。我们要更加牢固树立以人民为中心的发展思想和全心全意为人民服务的宗旨意识，在全区上下形成共同意志、共同目标、共同行动，确保习近平总书记重要讲话精神在宁夏大地落地生根、开花结果。



生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题，更是事关中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记十分关心关注宁夏的生态环境保护，明确指示要“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”，这是对宁夏生态地位赋予的新定位、新使命、新要求。总书

记指出，自古以来，黄河水滋养着宁夏这片美丽富饶的土地，今天仍在造福宁夏各族人民。宁夏要有大局观念和责任担当，更加珍惜黄河，精心呵护黄河，坚持综合治理、系统治理、源头治理，明确黄河保护红线底线，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程，守好改善生态环境生命线。这为包括宁夏在内的黄河流域地区加强黄河流域生态保护、促进高质量发展、保障黄河长治久安指明了清晰的方向，注入了新的动力，凝聚起再出发的信心和决心。

习近平总书记的重要讲话既是着眼于宁夏在黄河流域的生态定位、在国家发展大局中的生态地位，赋予宁夏的重大战略任务、重大历史使命和重大发展要求，也是“要持续建设天蓝、地绿、水美的美丽宁夏”等要求的延续和发展，具有重大的方向性、前瞻性、战略性和指导性意义。建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，根本在于改善



生态环境。改善生态环境是推动高质量发展的基础工程、民生工程、希望工程,没有生态的改善就没有生活的改善,没有环境的空间就没有发展的空间。我们要牢固树立和践行保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力的理念,严守生态保护红线,严把环境质量底线,严控资源利用上线,坚决守好改善生态环境生命线,把改善生态环境作为责无旁贷的政治责任、经济发展的根本要求、事业胜利的重要保证,崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享,下大力气解决经济结构矛盾突出、资源环境约束趋紧、增长动力后劲不足、质量效益仍然偏低等制约发展的深层次问题,大力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,努力走出一条黄河流域生态保护和高质量发展的新路子,形成保护黄河生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,还黄河以安澜、和谐、美丽,取得黄河流域生态保护和高质量发展“双丰收”。



宁夏是沿黄九省区中唯一全境属于黄河流域的省份,黄河承载了宁夏60%的耕地、78%的人口,沿黄地区更集中了66%的人口、80%的城镇,生产了74%的粮食,创造了85%的经济总量。黄河是宁夏生态环境的重要组成部分,更是宁夏经济社

会发展的命脉。宁夏因黄河而兴、因黄河而美,在更加珍惜黄河、精心呵护黄河中义不容辞、责无旁贷。努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,意味着宁夏要先行一步、探索实践。赋予宁夏保护黄河、治理黄河重任,意味着宁夏必须担当职责、负重前行,必须从国家战略全局中、在全国生态体系中、在黄河流域协同治理中,来看待自身定位和发展,跳出一时一域,考虑“国之大者”。只有做到“对国之大者要心中有数”,关注党中央在关心什么、强调什么,深刻领会党中央决策部署,才能以更强的大局观念和更高的责任担当,坚决守好改善生态环境生命线,在先行先试中蹚出一条黄河治理与利用的新路径。

要跳出宁夏一域看黄河,站位全国大局谋发展。这对宁夏而言,既是艰巨繁重的挑战任务,也是千载难逢的历史机遇。我们每一名党员干部一定要牢记总书记的殷切嘱托,以强烈的大局意识和责任担当,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,统筹山水林田湖草沙系统治理,守好改善生态环境生命线,建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。要精心呵护黄河、精准防污治污、精细防沙治沙,把保障黄河长治久安作为重中之重,抓好黄河安澜、保护修复生态、优化资源利用、优化城市布局、加快生态建设、发展黄河文化等重点工作,坚决守住黄河保护的底线,把建设先行区的历史机



遇变成推动发展的蓬勃动力。

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。实现高质量发展就是要坚定不移贯彻新发展理念,着力提高以新发展理念统领经济社会发展的能力和水平。守好改善生态环境生命线、建设先行区,我们定能不负众望,尽好保护黄河之责,以黄河保护治理为核心,做好节水、兴水、治水文章,推进水资源、水生态、水环境、水灾害“四水同治”,统筹整体保护、综合治理、自然修复,形成绿色循环、和谐美丽的生态环境体系。要坚决摒弃惯性思维,打破路径依赖,丢掉速度情结,不能再回到粗放式发展的模式上去。不搞破坏自然生态平衡的开发,不建超过环境承载能力的工程,不上突破资源承受强度的项目,特别是要把水资源作为最大的刚性约束,落实好以水定城、以水定地、以水定人、以水定产“四定”原则,推动用水方式由粗放型向节约集约型转变。只有这样才能实现经济与生态相协调、相平衡,把绿色化增长贯穿高质量发展的全过程,走出一条黄河流域生态保护和高质量发展的接续之路、平衡之路、和谐之路。



习近平总书记视察宁夏时的重要讲话,向我们提出了新时代长征路上的重大使命、赶考路上的重大命题,关乎宁夏的改革发展,关乎不断满足人民日益增长的美好生活需要,描绘了宁夏未来的宏伟蓝图,也让宁夏各族人民对幸福生活有了更强的信心、更深的期待。

习近平总书记指出:“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”新时代是奋斗者的时代,新时代属于每一个人,每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。今天,作为新时代的党员干部,我们实现了从“赶上时代”到“引领时代”的

跨越,我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央的决策部署上来,着力增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉,真正把习近平总书记视察宁夏重要讲话精神作为全部工作的主题主线、引领发展的方向指引,统揽事业的基本遵循,认真学习,扎实落实,学思用贯通、知信行合一。认真贯彻落实自治区党委《关于深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏的决定》和《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》,切实发挥人民代表大会制度政治优势,以推动生态环境持续改善为己任,以保护黄河生态为使命,把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道,切实发挥人大及其常委会在生态文明建设中的重要作用,将生态环境保护作为地方立法的重点领域,进一步完善法规体系建设。通过地方立法把实际工作中好的做法和经验固定下来,制定可操作性强、符合实际的地方性法规,不断推进制度创新,强化制度执行,补齐制度短板,为依法加强黄河流域生态保护和高质量发展创造良好的法治环境。让法律的刚性约束成为不可触碰的红线,坚守黄河流域生态环境质量“只能更好、不能变坏”的责任底线,以法律武器治理污染,用法治力量保护生态环境,持续用力、久久为功,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区贡献人大力量。★

(作者单位:自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会)

责任校对:李 刚

# 解码民法典合同编中的**民生情怀**

——访中国人民大学法学院教授石佳友

文 / 朱宁宁

作为民法典中条文数量最多的一编,合同编差不多占据了“半壁江山”。从内容上看,合同编主要以1999年合同法为基本框架,结合长期的立法与司法实践,充分借鉴了比较法的最新发展,进行了大量创新,实现了交易规则的现代化。

民法典合同编中的很多创新和发展中,都蕴含着浓浓的民生情怀。那么,伴随民法典的颁布实施,合同编会对今后社会经济发展以及普通民众的生活带来什么样的影响?中国人民大学法学院教授、民商事法律科学研究中心执行主任石佳友近日接受了媒体记者采访。

## 关注民生,及时回应社会热点

**记者:**我们注意到,此次民法典在编纂过程中十分注重回应热点,解决现实需要。那么,具体在合同编中,都有哪些新增规定专门回应百姓的呼声呢?

**石佳友:**确实如此。此次民法典合同编针对社会舆论高度关注的多个热点问题作出了及时回应。以民众十分关心的“衣食住行”中的“行”为例,合同编在运输合同中新增了很多规定,回应现实需求。

比如,民法典编纂过程中,有媒体曝光了高铁霸座行为,该事件引发了各方关注,社会反响强烈。鉴于此,民法典明确规定,旅客应当按照有效客票



记载的时间、班次和座位号乘坐。旅客无票乘坐、超程乘坐、越级乘坐或者持不符合减价条件的优惠客票乘坐的,应当补交票款,承运人可以按照规定加收票款;旅客不支付票款的,承运人可以拒绝运输。

就民众比较关注的补票问题,民法典规定,实名制客运合同的旅客丢失客票的,可以请求承运人挂失补办,承运人不得再次收取票款和其他不合理费用。

近年来,由于个别乘客抢夺公交司机的方向盘,导致多起运输安全重大恶性事故,如2018年万州公交坠江事件、2020年安顺公交坠江事故等,给人民群众生命财产安全造成重大损失。鉴于此,民法典规定:禁止携带或托运危险物品。另外,承运人应当严格履行安全运输义务,及时告知旅客安全运输应当注意的事项。旅客对承运人为安全运输所作的合理安排应当积极协助和配合。

此外,对于实践中旅客经常遭遇的航班延误问题,民法典规定,承运人迟延运输或者有其他不能正常运输情形的,应当及时告知和提醒旅客,采取必要的安置措施,并根据旅客的要求安排改乘其他班次或者退票;由此造成旅客损失的,承运人应当承担赔偿责任,但是不可归责于承运人的除外。

## 注重社会公平正义,体现民生情怀

记者:民法典具有鲜明的人民性,充分体现了以人民为中心的立法思想,合同编又是如何体现对弱势群体的保护呢?

石佳友:合同编十分重视社会公平正义,强调对弱势群体的保护,防止合同异化为一方压迫另一方的法律工具。为防止格式条款蜕变为“霸王条款”,民法典规定,采用格式条款订立合同的,提供格式条款的一方应当遵循公平原则确定当事人之间的权利和义务,并采取合理的方式提示对方注意免除或者减轻其责任等与对方有重大利害关系的条款,按照对方的要求,对该条款予以说明。

鉴于新冠肺炎疫情期间出现的大量合同履行困难,民法典在司法解释的基础上完善了情事变更规则。据此,合同成立后如其基础条件发生了当事人在订立合同时无法预见的、不属于商业风险的重大变化,继续履行合同对于当事人一方明显不公平的,受不利影响的当事人可以与对方重新协商变更或解除合同。

为防止大企业私自设立“黑名单”,打击社会排斥现象,民法典规定了某些企业的强制缔约义务,例如,从事公共运输的承运人不得拒绝旅客、托运人通常、合理的运输要求。为保护承租人的利益,民法典详细规定了优先购买权的行使条件及侵权后果;同时,增加规定了承租人的优先承租权,这对于



个人创业型的小微企业尤其有价值。

此外,要注意民法典针对权利滥用的有关新规定。譬如,合同法为保护处于相对弱势地位的承租人,规定了“买卖不破租赁”规则。但这一规则在实践中常常被滥用,特别是在强制执行制度中,被执行人与第三人恶意串通,通过倒签房屋租赁合同来阻碍债权人或善意购买人对房屋的接管。鉴于此,民法典规定,租赁物在承租人按照租赁合同占有期限内发生所有权变动的,不影响租赁合同的效力。这就意味着,房屋承租人如以租赁权对抗新的所有人,则必须举证证明其此前实际占有房屋。

## 亮剑高利贷,但并非禁止所有民间借贷

记者:我们注意到,民法典合同编此次一个亮点就是针对长期以来民间借贷中广泛存在的高利贷现象作出明确规定。民法典第六百八十条规定,禁止高利放贷,借款的利率不得违反国家有关规定。该如何正确理解民法典的这一规定呢?

石佳友:应当看到,在现实生活中,高利贷在民间借贷中还比较普遍,这是债权人利用其优势地位对债务人的一种盘剥,违背了法律的公平原则,必须予以禁止。这里的“国家有关规定”主要是指最高人民法院的有关司法解释。



但需要注意的是，民法典所禁止的是高利贷，而非所有的民间借贷。原因在于，民间借贷是银行贷款的必要补充，二者必然长期共存。由于贷款资源供给具有有限性，部分企业特别是部分小微企业、私营企业很难满足银行贷款的严格条件。同时，部分企业对于贷款资金在金额、期限等方面也存在特殊的需求，难以完全与银行的贷款政策相匹配。这些都决定了民间借贷市场存在的合理性。因此，立法介入的政策只能是规制，促使其规范化。



就民间借贷利率的法律保护上限而言，立法介入要特别注意一个原则，那就是既要符合法律的公平原则，不能使得高利贷变相合法化，也要尊重市场规律，不能人为压低利率水准，使法律最终成为没有实际效果的具文。

对于规则的制定者来说，一方面，要保护合法的放贷者，确保合法借贷合同的可预期性。另一方面，也要保护诚实的债务人，避免其遭受债权人的盘剥压榨。总之，法律规则要兼顾公平与效率价值，不能偏执于一端。正因为如此，最高人民法院在不久前修订了民间借贷的司法解释，对利率司法保护的上限作出了重大调整，从原来相对固定的“两线三区”改为浮动式的LPR（贷款市场报价利率）四倍。可以说，这是司法机关为贯彻实施民法典所作出的积极调整。

## 将全面深刻影响司法审判活动

记者：明年1月1日起，民法典将正式施行。那么，合同编将可能给司法审判实践带来哪些变化？需要注意哪些问题呢？

石佳友：民法典合同编对现行合同法的内容进行了大量的修订和增补。因此，最高人民法院需要及时清理与民法典不一致的司法解释，并根据实际需要制定新的司法解释。

鉴于新的司法解释是对民法典既有规则的解读与细化，因此不宜突破民法典的规则框架，且体量不宜过大，避免影响民法典在法律渊源体系中的中心地位，消解法典化的效果。具体到法官个人而言，则需要全面学习和掌握这些新规则，确保在未来的审判实践中对其加以熟练和准确的适用。

从审判实践来看，尤其需要掌握合同编通则中的一些重要创新。比如，其他类型之债对合同编的准用，代位权的完善，选择之债及多数人之债的规则，不安抗辩与预期违约制度的协调，债的转让规则，利益第三人合同，第三人代为履行，合同解除制度，合同僵局的终结，债权人受领迟延，等等。

而就典型合同及准合同而言，除了要掌握新增合同类型的相关规则之外，还需要注意的是民法典对既有合同类型规则的重大完善。譬如，民法典发挥体系效应，在合同编将所有权保留、融资租赁等合同纳入到非典型担保的框架内，在公示、实现程序、法律效果等方面实现了与物权编部分担保物权制度的统一。另外，民法典首次全面规定了无因管理和不当得利的规则，它们同样与民众的日常生活密切相关，对于完善相关的司法实践具有重要意义。★

（转自2020年9月15日《法治日报》）

栏目主持：

刘艳

责任校对：

# 加强人大监督 夯实行政事业性国有资产管理基础

文 / 郭军潇 王晓娟

国有资产是全体人民共同的宝贵财富,是保障党和国家事业发展,保障人民利益的重要物质基础。

作为国有资产的重要组成部分,行政事业性国有资产是行政事业单位履行职能、保障政权运转以及提供公共服务的物质基础。近年来,自治区人大常委会认真贯彻落实《自治区党委关于建立自治区政府向自治区人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》,不断健全完善监督机制,先后审议了自治区政府关于国有资产管理情况综合报告、行政事业性国有资产管理情况专项报告等,稳步有序推进全区国有资产管理情况报告和审议监督工作。

## 宁夏行政事业性国有资产管理现状

国有资产管理政策有效贯彻落实。自治区人民政府及其财政部门认真贯彻落实党中央决策部署,理顺和巩固行政事业性国有资产管理体制,深入推进资产管理与预算管理相结合,建立既相互衔接又有效制衡的工作机制,出台了相应的管理制度,教育、卫生健康、民政等部门结合行业管理特点,也对资产管理制定了具体的管理规范。自治区行政事业性资产从“入口”到“出口”全生命周期的管理体系不断完善健全,资产的配置、使用、处置、管理及监

督工作扎实推进。

行政事业性国有资产底数逐步清晰。自治区财政厅按照财政部有关要求认真开展行政事业性资产清查工作,初步摸清各类行政事业性资产的底数和存在的问题,不断夯实资产管理基础工作。针对有偿转让、处置国有资产等突出问题,采取加强监管、清查、优化工作流程、建立完善制度等措施加以规范。

资产管理责任落实不断强化。按照“国家统一所有,政府分级监管,单位占有使用”的行政事业单位国有资产管理体制,“财政部门—主管部门—行政事业单位”三个层次的监管责任体系已建立健全,基本形成各司其职、各负其责、齐抓共管的格局,覆盖资产配置、使用、处置、收入等主要管理环节的制度体系框架已基本建成。

同时,我们也应看到,宁夏行政事业性国有资产管理工作中还存在一些问题和不足,资产管理相关基础工作薄弱,部分资产权属不明、底数不清,一些单位整合或变更等发生的移交资产未及时调整权属,国有产权属定位不清,账务管理不准确;“重资金、轻资产”“重购置、轻管理”的现象仍然存在,资产管理力量薄弱,管理较为粗放;部分资产配置、使用绩效不高,横向间的资产共享共用及调剂机制尚未有效建立,资产使用效率有待提高;相关法规

制度建设工作滞后,目前行政事业性国有资产管理是按财政部2006年颁布的《行政单位国有资产管理暂行办法》和《事业单位国有资产管理暂行办法》规定执行,由于颁布时间较早、层级不高,各级各部门都呼吁应尽早对国有资产管理立法。这些都需要在今后工作中认真研究并予以解决。

### 加强宁夏行政事业性国有资产管理的途径

提高政治站位,进一步强化资产管理意识和责任落实。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,提高政治站位,克服“重资金、轻资产”“重购置、轻管理”的思想,把国有资产管理作为单位管理的重要工作来抓。要按照职责分工,加强组织领导,强化产权意识、责任意识、效率意识,进一步完善资产管理制度,做到管理使用机构落实、人员落实、责任落实,合理配置资源,切实提高行政事业性国有资产的使用效率和效益。

加强资产日常管理,切实摸清资产底数。要适时组织开展全区行政事业性国有资产清理核查工作,认真清查、摸清家底。按照尊重历史、实事求是、依法依规、妥善解决的原则,划清责任、分类处理,妥善解决部分单位资产权属不清等问题,在此基础上对产权进行全面确认登记,做到实物清楚、数据准确、账实相符。各资产使用单位要建立健全资产管理制度,健全管理机构,定期组织盘点并及时进行账务处理,如实按期上报年度资产管理报告。

完善管理机制,提升国有资产管理水平。加快建立健全包括资产配置、使用、处置,以及产权管理、统计报告、监督考核等全过程、全方位的管理制度体系,进一步明确行政事业性国有资产所有权、监督管理权、占有使用权的关系,做到有法可依、有章可循。要进一步做好资产管理基础工作,加强资产运营和管理,盘活存量资产,统筹配置,特别是要规范固定资产报废处置工作,依法下放部分资产处

置权限,不断提升处置效率。完善资产管理信息系统,逐步实现数据互通共享。完善资产管理绩效评价体系,推进资产管理绩效与资产配置预算的有机结合,提高资产使用绩效和管理效率。要根据中央有关经营性国有资产集中统一监管的部署要求,分行业类别制订改革工作方案,稳妥推进事业单位所办企业改革。

落实报告制度,加强人大和社会监督。深入贯彻落实《自治区党委关于建立自治区政府向自治区人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》,按时完成本级政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的建立和实施工作。认真贯彻实施《自治区十二届人大常委会贯彻落实〈中共宁夏回族自治区委员会关于建立自治区政府向自治区人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见〉的五年规划(2018—2022)》,进一步夯实报告基础、充实报告内容。市县人大常委会要将听取和审议本级政府国有资产管理情况报告纳入年度监督工作计划,深入开展调研,精心组织审议,强化监督实效,并按照有关规定向人大代表通报或向社会公布。各级政府及财政、国资、自然资源等部门要及时、准确、完整提供其管理的国有资产现状及管理情况,实现全口径、全覆盖。

进一步加快国有资产管理立法步伐。及时追踪全国人大常委会制定国有资产管理及监督决定的进程,做好相关地方立法准备工作,以增强国有资产监督工作的刚性和约束性为立法目的,对监督工作中程序化、规范化、法治化等比较成熟的做法进行总结归纳,适时出台自治区国有资产监督地方性法规,做到依法监督、正确监督、有效监督。★

(作者单位:自治区人大常委会预算工作委员会、宁夏社会主义学院)

责任校对:陈华轶

# 创新思路 积极作为

## 探索“互联网+代表履职”新途径

文 / 宋敏达 李兴华

近年来,金凤区人大常委会主动适应互联网技术发展的新形势,深入推进“智慧人大”建设,探索开展了“互联网+代表履职”依法监督工作,深入拓展了代表履职的新途径,密切了人大代表与人民群众的联系,代表工作呈现出新气象、展现出新作为。

### 创新形式,积极搭建“互联网+代表履职”便捷平台

金凤区在加强城区建设、扮靓城市“面子”的同时,围绕加强基层社会治理,搭建“智慧金凤”社会治理综合平台,着力解决群众关心关注的民生问题,不断强化基层治理的“里子”建设。金凤区人大常委会认真落实区委要求,从改进人大监督方式和代表履职形式着手,组织三级人大代表拿出“绣花”功夫,从柴米油盐酱醋茶的生活琐事着眼,从群众关心的吃穿住行、生老病死的难事入手,着力推进街道社区治理,精雕细琢,绘好民生“工笔画”。

**坚持以网络平台为载体。**依托“智慧金凤”社会治理综合平台,搭建“互联网+代表履职”板块,开设“民情民意”栏目,把人大监督和代表履职主动融入“智慧金凤”社会治理综合平台中,推动网上履职、网上监督、网上管理的思路创新和工作创新。群

众点开手机就能联系人大代表、反映问题、参与监督,代表通过网络平台就能掌握民意、提交建议、推动问题解决,整个流转处置过程全部在线完成,线上线下联动、渠道通畅便捷、部门响应迅速、群众十分满意,使闭会期间代表履职活动进一步规范,代表履职热情进一步增强,代表履职实效进一步提升。

**坚持以人大代表为主体。**在“智慧金凤”社会治理综合指挥中心设立人大代表监督席,将本辖区86名自治区、银川市、金凤区三级人大代表混编为31个代表小组,每周安排一个代表小组的2~3名人大代表进驻综合治理中心值班,通过平台了解和掌握社情民意、群众诉求,根据群众意见和大数据分析结果,筛选出1~2件问题涉及面广、群众关注度高、具有代表性和普遍性的意见要求,作为代表建议提交相关单位办理,人大代表始终跟踪督办,确保及时办理或答复群众。

**坚持以提升基层社会治理水平为目标。**金凤区人大代表紧盯民生微实事、社会微治理、发展微难题,将公共设施维修、交通拥堵、车辆停放、垃圾分类、建筑违章等群众身边的烦心事、百姓生活的操心事、办理较难的揪心事,作为“互联网+代表履职”依法监督的立足点和切入点,通过12345民生热线收集、整理和转交,通过人大代表督办,不断兜牢民生



▲ 人大代表在“智慧金凤”社会治理综合指挥中心值班

底线,巩固提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 制度保障,着力形成“互联网+代表履职”良好生态

人大代表作为联系政府与群众的桥梁和纽带,就是要将社情民意及时反馈到相关部门,通过“街道吹哨,部门报到”的形式,最大限度解决民忧,传递社会正能量,将党和国家的温暖第一时间送到困难群众手中,让每一位市民都能感受到社会主义大家庭的温暖和谐。

**加强组织领导。**金凤区人大常委会召开主任会议,专题学习习近平总书记关于网络安全和信息化的重要论述,深入研究互联网条件下人大代表履职工作,制定了《金凤区人大常委会开展“互联网+代表履职”依法监督工作方案(试行)》,对工作的目的和意义、监督的主要内容、组织实施步骤、相关工作要求作出统一安排。实行分管领导主要负责、办公室和人事代表联络工作委员会具体组织实施、各镇人大主席团和街道人大工委积极配合、综合指挥中

心协助工作的协调机制,在“智慧金凤”社会治理综合指挥中心安排人大专职受理员开展联络服务,从组织上保证了工作的有序开展。

**推动代表履职。**金凤区人大常委会发出《关于安排各级人大代表到“智慧金凤”社会治理综合指挥中心值班开展依法监督工作的通知》,建立了代表值班和工作日志制度,对人大代表到“智慧金凤”社会治理综合指挥中心开展依法监督工作作出具体安排,明确要求值班代表依法履行职责,认真做好值班记录。制定请销假、不履职尽责通报批评等制度,将代表参与工作情况记入代表履职档案,增强了代表的履职责任感和使命感。

**强化建议办理。**建立“互联网+代表履职”依法监督工作流程,形成问题线索收集、代表建议转交、跟踪办理情况、问题结案审核、依法监督通报的闭环管理流程,确保代表意见建议的提出和办理质量的“双升双提”。坚持问题导向,注重选取未解决实际问题、超期未处置问题、多次反映未回复等群众诉求集中的意见,形成代表意见建议,转交综合平台,明确承办单位和办理时限,提交相关承办单位

予以办理。严格结案审核,对办结的建议,由人大代表电话回访或现场检查审核,并将办理结果反馈金凤区人大常委会。对办理不彻底、群众不满意的建议,要求相关承办单位限期重新办理。

## 主动作为,深入推动“互联网+代表履职”取得实效

金凤区人大常委会坚持统筹谋划,注重抓好上下级人大联系沟通,主动向上级人大常委会请示报告,争取指导支持,加强统筹协调,着力构建三级人大代表上下联动、纵向协同、整体发力的工作格局。人大代表履行职权有平台、为民服务有渠道、担当尽责有目标,形成积极作为、真抓实干的工作合力,代表作用更好发挥,监督效果不断增强,人大工作展现出朝气蓬勃的崭新活力。

**进一步密切了代表同人民群众的联系。**今年5月以来,金凤区人大常委会共安排22个代表小组61名代表参加“互联网+代表履职”依法监督工作,代表们积极参与、主动值班,听民声、知民情、解民意,及时收集、整理群众意见,共形成和提出代表建议20件,转交有关部门单位办理。通过代表们的认真督办,有18件办结并答复,2件正在办理当中,群众身边“晚上路灯不亮、周边道路失修、公共设施遭破坏”等长期得不到解决的问题,通过打电话、发信息、“随意拍”等方式反映上去,得到了相关部门的妥善处理或认真答复。一些私搭乱建、乱停乱放等违法违规行得到纠正,群众的烦心事少了、开心事多了,社区的“里子”光鲜了,城市的“面子”更靓丽。

**进一步拓展了代表履职的新形式。**开展“互联网+代表履职”依法监督工作,拓宽了代表了解民情民意的渠道,实现了代表与群众之间线上和线下、传统与现代之间的融合互通。代表通过网络了解群众诉求,收集原汁原味的民情民意,进一步丰

富了自己的履职实践,提高了履职水平,为今后更好依法履职奠定了基础。一些代表反映,家家有事、国国情,通过参加“互联网+代表履职”活动,进一步加深了对区情、国情的了解,增强了政治认同、思想认同,激发了作为人大代表的活力和潜能。有些基层代表说,过去参加人代会不知道怎么提建议,提哪些建议,总觉得没话说,通过参加履职活动搜集到了许多素材,为今后提出有质量的意见建议做了充分的准备。

**进一步发挥了代表在推进基层社会治理中的作用。**在基层社会治理中,人大代表既是实践者,也是推动者。在“互联网+代表履职”活动中,人大代表依法履行代表职责,同时又承担了政策宣讲、信息收集、提出建议、工作监督的重要职责。代表们透过现象看本质,提出了许多关系金凤区发展和社会民生的合理化建议,为人大常委会今后开展专题调研和监督、督促问题解决提供了依据。同时,凝聚了广大群众的智慧,使区委、区政府对基层社会治理情况掌握得更真实全面,增强了决策的针对性、民主性、科学性。根据群众反映和代表建议,金凤区人民政府在一些老旧小区增设了文化娱乐场地、新添了便民服务设施,集中力量和资源,最大限度解决街道社区“最后一公里”治理难题,探索出了社区共建共治共享的新路子。

开展“互联网+代表履职”依法监督工作,是代表工作一次新的探索和实践,需要不断进行总结提高和深化完善。金凤区人大常委会将认真学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,进一步发挥代表作用,汇聚民智民意,主动担当作为,努力推动人大各项工作再上新台阶。★

(作者单位:银川市金凤区人大常委会)

责任校对:吴彩虹

# 立足专业优势 尽心尽情履职

——记自治区人大代表马全保

文 / 范 军

农业科技工作者是用脚步丈量民情的,他们走到哪里就会把科技服务带到哪里,泾源县农业技术推广服务中心主任马全保就是这样的。

2017年当选自治区十二届人大代表以来,马全保一直奋斗在基层产业技术脱贫第一线,充分发挥个人所学所长,积极开展新品种引进、新技术研发,并在技术成熟后及时推广普及,应用于农业生产,服务广大农民群众,为泾源县调整优化农业产业结构,提高全县农业先进技术普及率和农业科技贡献率贡献了一份人大代表的力量。

## 在脱贫攻坚的道路上尽一份力

作为一名自治区人大代表,如何更好地践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的承诺,是马全保一直在思考也一直在做的事。他说:“每年一次的自治区人民代表大会机会难得,只有把百姓关心的、迫切需要解决的事情带到大会上,才是真正做到了人民有所呼、代表有所应,才能真正履行好一名人大代表的职责使命。”

马全保始终心系农村产业发展与泾源县的脱贫攻坚难题,每年都要抽出几个月的时间,深入基层和农民家中开展调研,听民意、汇民智,并结合自己的工作实际,认真撰写议案建议,为贫困群众脱

贫致富积极建言献策。

履职3年间,马全保提交建议10多件,其中涉及最多的就是脱贫攻坚方面的内容,例如“关于支持打造以泾源为核心的高档安格斯基础母牛繁育基地的建议”“关于对脱贫攻坚基础设施建设项目办理林地许可给予政策支持的建议”“关于深度贫困县在基础设施建设过程中享有同等政策的建议”等。这些建议得到了相关部门的重视,有的已经直接转化为有关地方和部门的政策举措。

2019年,马全保通过联系基层干部群众,了解到由于农村供水管网设施陈旧老化,水库在枯水期供水不足,导致农村人畜饮水季节性短缺及供水不稳定不持续等问题,影响当地群众脱贫工作有序推进。为此,他在自治区十二届人大二次会议上提交了“关于泾源县保障农村饮水安全稳定给予政策支持的建议”,提出充分保障深度贫困地区享受脱贫攻坚政策,在用地、林评、环评等方面给予政策支持,在中南部城乡饮水安全工程总管网设立供水开口,作为泾源县城乡居民饮水备用水源,确保枯水期群众用水正常。

## 使农业技术更好服务群众

马全保多年来都坚持到田间地头实地了解情

况,用他的话说:“只有到了一线,和广大农民打交道,才能把农业技术推广服务的事情做得更好。”他始终努力发挥农业科技工作者的作用,经常做的就是在实地调研和走访中给农民出管用的点子、出能见效的招数。

针对泾源县气温低、无霜期短、降雨多的自然条件,2017年以来,马全保牵头建立新品种选引试验田3处300亩,引进试验种植多个玉米新品种。通过3年的品种比较和适应性选育,最终确定了屯玉168、宁单40号、中夏玉4号3个适应泾源气候特点的新品种。新品种亩增饲草1000多公斤,亩产鲜草量达到5300公斤,增产率16.7%,已推广种植8万余亩,改变了泾源县10年来使用一个品种的历史。有群众形象地说:“168秆粗、个子高、棒子大,产草量高,给我们解决了品种难题,是我们脱贫致富的好帮手。”今年,全县优质高产高效玉米饲草总产42万吨,收入1.1亿元,人均收入930元左右,解决了农民养牛季节性缺草的难题,农民也从使用新品种、新技术中尝到了甜头。

泾源县一直致力于生态环境保护,林草覆盖率均居固原市前列,加之靠近六盘山林区,已初步形成区域小气候,年降雨量在1000毫米左右。为了让充沛的降雨变成产业发展的引擎,2019年,马全保带领技术人员通过调研,决定在蔬菜产业上做文章——发展农家小菜园,把蔬菜产业打造成经济增长、农民增收新的增长点。今年,搭建小菜棚5115座,定植辣椒、西红柿、黄瓜等蔬菜300万株,解决了2.5万人的吃菜问题。农民群众喜笑颜开地说:“有了自己的菜棚,随时都能吃上新鲜蔬菜,不用再花钱买了!”

### 不断寻求基层农业发展的新途径

“做好农业技术推广和服务,不仅要看清楚,给群众讲明白,建言建到点子上,还要尽心尽力,不

断开拓发展新途径,用心做好工作。”马全保不仅是这样说的,也是这样做的。28年的农业技术推广经验告诉他,要想产业脱贫,就要在提高农业技术含量与推广有效性,推动农民传统性、习惯性生产模式向现代农业转变,保障农业高产优质高效和可持续发展上下功夫。

泾源县总人口11.8万人,耕地总面积57.9万亩。多年来,受耕地总量小的影响,农民总想着多施肥才能多打粮食,一味地提高尿素、二铵施肥量,不仅增加了购买化肥支出,而且造成土壤污染,不利于可持续发展。针对这一情况,2018年,马全保组织农技人员采集土样6500个,收集植株样2850个,提出测土配方施肥建议,累计推广各类作物测土配方施肥面积35万亩,发放施肥建议卡15万份,95%以上的农户按照施肥建议卡进行施肥。根据测算,每亩农田可降低化肥投入20元,有效促进了农业节本增效和农民施肥观念的转变。

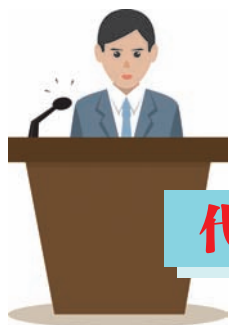
这几年,马全保和技术人员正在同步开展地膜玉米全膜双垄测播、一次性施肥、化肥农药减量使用等试验研究,预计可减少农民在玉米生长期除草、施肥3次,有效降低劳动强度、实现节本增效;同时,结合泾源县大力实施乡村振兴战略、发展全域旅游和休闲农业,正在引进试验红、黄、粉多色冬油菜品种种植。“试验一旦成功,既能很好地弥补泾源县早春无旅游观光风景的缺失,还能有效增加农民种菜收入,一举两得。”马全保兴奋地说。

履职的路上有付出也有收获。多年来,马全保先后被评为首届塞上农业专家、宁夏“313人才工程”学术技术带头人,获得宁夏农牧系统先进工作者和优秀农技推广主任等荣誉称号。★

(作者单位:自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会)

责任校对:吴彩虹





## 代表建议

### 关于加强罗山国家级自然保护区生态建设的建议

自治区人大代表 谭兴玲 拜 萍 赵小平

罗山国家级自然保护区(以下简称罗山保护区)是宁夏中部干旱荒漠区域最重要的生态安全屏障,加强其生态建设、改善生态环境责任重大、意义深远。目前,罗山保护区在完善基础设施、健全巡护制度、提高管护水平、增强保护实效上取得一定成效的同时,还存在保护区基础设施建设落后、现有巡护道路建设较早、缺乏系统性规划且建设标准低等问题。

建议:1.进一步加大对罗山保护区的资金投入力度,组织专家学者对保护区动植物资源多样性进行调查研究,加大生态保护和修复力度,在造林绿化、基础设施建设等方面给予倾斜支持;2.针对罗山保护区巡护道路现状,规划实施保护区巡护道路改造提升项目,在完善保护区道路等基础设施建设的同时,全面提升火情应急抢险能力,切实保障保护区生态安全。

### 关于推进枸杞产业高质量发展的建议

自治区人大代表 马彦军 马秀琴 孟跃军

枸杞产业是自治区“1+4”特色优势产业之一,目前,自治区已建成了世界上资源保存最丰富的枸杞种质资源圃。随着枸杞种植经济效益和生态效益的日益凸显,部分省区也大规模种植枸杞,在种植面积、科技研发、区域品牌、产品深加工等方面已对

宁夏枸杞产业发展造成了一定影响。为了发挥好“中国枸杞之乡”的品牌效应,亟需加大政策资金扶持力度,对制约宁夏枸杞产业发展存在的研发实力弱、检测手段落后、质量标准体系不健全等关键瓶颈进行突破,推进宁夏枸杞产业高质量发展。

建议:1.建设枸杞产业创新研究院,打造一流研发平台;2.加强枸杞质量检测中心建设,确保枸杞质量安全;3.规范枸杞质量标准体系,助推高质量发展;4.成立枸杞产业领导小组,统筹协调产业发展;5.积极推进枸杞产业专业化人才队伍建设。

### 关于进一步加强美丽乡村建设的建议

自治区人大代表 何振贵 马 丽 马晓梅  
王大舜 杨自健

美丽乡村建设是贯彻落实乡村振兴战略的重要抓手,是打造农村农民生态宜居的重点和关键。近年来,吴忠市抢抓机遇,精准施策,美丽乡村建设取得了显著成效,但仍存在一些亟待解决的问题。一是从国家层面上基本没有项目支撑和资金配套,自治区层面配套补助资金较低,乡村基础建设历史欠账多,能捆绑整合的项目单一,市、县财政财力较弱等问题,影响美丽乡村建设持续有效推进。二是建设过程中,部门之间缺乏联动机制,扶持资金统筹融合不够,“撒胡椒面式”的资金分配问题依然存在。

建议:1.建立部门联动机制,按照“八大工程”明确分工,落实责任,确保共同发力、协作推进;2.自治区人民政府加大美丽乡村建设资金补助力度,提高比例。重点加大村镇规划设计专项资金及基础设施配套项目资金的投入力度,切实解决美丽乡村建设资金不足问题;3.积极引导、支持与鼓励市场化运作,建立政府、企业、民众共同参与的多元化投入机制。★

(自治区人大常委会代表联络与选举任免工作委员会供稿)

栏目主持:

责任校对: 吴彩虹

## 自治区人大常委会机关

### 认真传达学习党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会胜利召开以来，自治区人大常委会机关各级党组织第一时间召开会议研究部署学习贯彻工作，把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**一是先学一步作表率，确保全会精神学习到位。**自治区人大常委会机关把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察宁夏重要讲话精神 and 学习贯彻全会精神结合起来，科学谋划、精心部署。领导班子率先垂范，带动党员干部认真学习，领会全会精神。组织机关党组理论学习中心组专题学习；围绕习近平总书记关于扶贫工作、全面建成小康社会的重要论述开展了专题调研成果交流研讨；召开机关党员干部大会传达学习；各党支部专题进行学习讨论，党员干部立足岗位实际，深入学、系统学、反复学，把全会的决策部署落实到人大各项工作。

**二是在学深悟透上作表率，确保全会精神落实到位。**按照常委会党组、机关党组统一部署，以党支部为单位，通过专题研讨交流学、“三会一课”强化学、主题党日深入学、党员干部研究学，自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去。组织机关党

务工作者赴闽宁镇脱贫攻坚教育基地开展党性教育活动，让党员干部切身感受到脱贫攻坚工作取得的丰硕成果，更加坚信“社会主义是干出来的”，坚定“走好新时代的长征路”。用好主流媒体和“学习强国”平台等丰富学习资源，通过在《宁夏人大》期刊和宁夏人大网站开辟学习宣传专栏、在机关办公楼大屏幕滚动播放宣传标语、在党支部开展交流讨论等方式，进行多形式多角度的深入宣传，营造浓厚学习氛围，切实把党员和干部职工的思想行动迅速统一到全会精神上来。

**三是在担当实干上作表率，确保全会精神执行到位。**下一步，机关将对深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作出总体安排，深刻认识、准确把握全会精神实质和实践要求，结合“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关创建工作，持之以恒加强作风建设，在贯彻落实全会精神中担负起服务和保障“三会”的职责使命，对标对表全会提出的新任务新要求，统筹服务保障好全区“十四五”时期立法、监督、代表等工作的落实，以担当尽责的实干精神全力服务自治区经济高质量发展，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献力量。

（报道 / 金 晶）

## 自治区人大常委会机关

### 举办意识形态工作专题讲座

10月29日上午,自治区人大常委会机关举办意识形态工作专题讲座,邀请自治区党委讲师团副团长李富有作专题辅导。常委会机关全体干部参加了辅导讲座。

李富有重点从深刻认识党的意识形态工作的极端重要性、把握当前意识形态工作面临的形势和挑战等三个方面进行了辅导讲座,对自治区人大常委会机关严格落实意识形态工作责任制,守好阵地,管好队

伍,具有深刻的教育和指导意义。

常委会副秘书长、机关党组副书记、办公厅主任杨洪主持会议并讲话。他要求,机关全体干部要切实提高政治站位,充分认识党的意识形态工作的极端重要性,认真落实意识形态工作责任制,提升意识形态阵地管理能力,同时要充分发挥好派驻人大机关纪检监察组的监督作用。

(报道/肖军)

## 自治区人大常委会机关

### 组织党务工作者开展党性教育

10月30日,自治区人大常委会机关组织党务工作者赴闽宁镇脱贫攻坚教育基地集中开展党性教育活动。

党务工作者们先后来到闽宁镇镇史馆、闽宁镇红酒街、闽宁镇电商扶贫车间参观学习,深入了解了闽宁镇移民搬迁、艰苦创业的历程,葡萄酒产业带动移民就业、促进移民增收情况和电商扶贫的典型范例,重温了习近平总书记视察闽宁镇时的重要讲话精神,深化了对党中央东西部扶贫协作战略决策重要意义的认识。

随后,参加活动的党务工作者围绕“走好新时代的长征路”“社会主义是干出来的”主题,在各党支部开展了一次大讨论。此次活动不仅让大家学到了脱贫攻坚、精准扶贫的先进经验和成功做法,更激励了广大党员艰苦奋斗、自强不息的精神。大家表示,要在学思践悟中牢记初心使命,强化责任担当,为建设美丽新宁夏贡献力量。

(报道/杨建科 文妮)

栏目主持: 陈华轅  
责任校对:

## 市县人大动态



SHIXIANRENDADONGTAI

## 银川市西夏区:调研互联网数字经济 发展情况

9月25日,西夏区人大常委会组成调研组,对互联网数字经济发展情况进行调研。调研组一行先后到银川中关村创新中心、银川公铁物流服务中心“一港两线”等地,了解互联网数字经济建设运营情况。

调研组建议,要全面实施创新驱动战略,大力发展互联网数字经济;要鼓励引导企业自主创新,畅通开放型经济新通道;要统筹社会事业均衡发展,围绕“畅通道、活贸易、兴产业”,积极发挥“一带一路”节点城市区位优势,聚焦“一港两线”,加快完善银川国际公铁物流港内陆口岸功能,把银川公铁物流园区建设成为“一带一路”的重要节点和重要引擎。

(银川市西夏区人大常委会 冯欣)

## 永宁县:检查药品管理法贯彻实施情况

10月27日,永宁县人大常委会组成执法检查组,对《中华人民共和国药品管理法》贯彻实施情况进行检查。检查组实地查看了永宁中医院、李俊镇卫生院、仁康中西医诊所、中泰智慧药房等,对药品购销渠道、质量安全、储存管理、经营使用等环节进行检查。

检查组强调,要深入宣传药品管理法相关知识,将宣传重点转向社区和农村,提升广大人民群众的安全用药水平;要建立健全社会监督机制,充分发动群众,完善举报机制,全面排查隐患;要加大对采用虚假夸大宣传方式误导消费者的违法行为的惩处力度;进一步加强药品安全监管执法队伍建设,不断提升执法人员依法监管水平和能力,确保公正执法。

(永宁县人大常委会 张艺)

## 石嘴山市:检查《石嘴山市工业企业大气污染防治条例》贯彻实施情况

9月28日,石嘴山市人大常委会组成执法检查组,对全市贯彻实施《石嘴山市工业企业大气污染防治条例》(以下简称《条例》)情况进行执法检查。检查组一行先后深入石嘴山市科通冶金工贸有限公司、宁夏吉元冶金有限公司等企业,详细了解各企业贯彻实施《条例》情况及存在的问题。

检查组指出,要加强对《条例》的宣传,不断提高工业企业对《条例》的知晓率,增强有关职能部门的责任意识、企业的主体意识、公众的环保意识,形成全社会参与大气污染防治工作的浓厚氛围;要提升大气污染源分析研判能力,强化综合治理,健全大气污染防治长效机制,坚决打赢蓝天保卫战;要加强多部门、跨区域联动执法,强化网格化管控措施,严厉打击和惩处破坏大气环境的违法犯罪行为,确保大气环境质量得到有效改善。

(石嘴山市人大常委会 王辉)

## 吴忠市红寺堡区:调研食品安全工作 开展情况

10月10日,红寺堡区人大常委会组成调研

组,对食品安全工作开展情况进行调研。调研组先后深入新华联超市、营养午餐加工配送点、回乡杨记手抓美食楼等地,了解食品安全及加工销售等情况。

调研组建议,要按照习近平总书记提出的最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责“四个最严”要求,提高政治站位,强化安全意识;要夯实监管责任,凝聚监管合力,增强监管效能;要针对发现的问题,认真研究,采取强有力的措施,抓好整改落实,以实实在在的成效,确保人民群众“舌尖上的安全”。

(吴忠市红寺堡区人大常委会 马秉刚 马金霞)

## 固原市:视察黄河流域生态保护和高质量发展重点项目建设情况

9月28日,固原市人大常委会组成视察组,先后到泾源县三关口矿区、彭阳村级光伏扶贫电站智能运管中心、原州区黄河水调蓄工程何家沟水库等建设项目现场,详细了解了黄河流域生态保护和高质量发展重点项目建设情况。

视察组指出,各相关部门要进一步提高政治站位,积极主动融入建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区;要紧密结合固原实际,坚持生态优先、绿色发展,积极谋划建设一批质量高、规模大、带动示范效应好、惠及群众面广的好项目;要全力促进黄河流域固原支流生态环境修复,不断调整优化全市产业结构,带动全市生态环境持续好转。

(固原市人大常委会 石亚东)

## 中卫市:调研法院“两个一站式”服务体系建设情况

10月21日,中卫市人大常委会组成调研组,

对人民法院一站式多元解纷机制和一站式诉讼服务体系(以下简称“两个一站式”)建设情况进行调研,实地查看了全市两级法院“两个一站式”服务建设情况。

针对存在的问题,调研组建议,要加大对基层法院“两个一站式”服务建设工作指导力度,均衡推动发展,为开展市域社会治理工作提供有力支持;要加强服务队伍建设,合理调配人力资源,为“两个一站式”服务建设提供人才支撑;要以便民利民为核心,打造“让数据多跑腿,让群众零跑腿”的纠纷解决和诉讼服务新模式;要建立健全多元化纠纷解决考核机制,积极探索当地法院收案数与协作单位调解纠纷数挂钩的量化考核机制,形成共同化解纠纷的工作合力。

(中卫市人大常委会 刘茹兰)

## 中宁县:检查劳动合同法贯彻实施情况

10月21日,中宁县人大常委会组成执法检查组,检查《中华人民共和国劳动合同法》贯彻实施情况。检查组一行深入宁夏中宁农村商业银行股份有限公司、中宁县中医院、宁夏金鹰保安服务有限公司等地,详细了解企业用工及劳动合同签订情况。

检查组强调,要继续加大宣传力度,为法律实施营造良好氛围;要加强对用人单位劳动用工的指导和管理工作,规范劳动合同和集体合同签订工作;要加大劳动保障监察工作力度,健全完善劳动关系三方协调机制,努力构建和谐劳动关系,助推劳动合同法等法律法规的贯彻落实。

(中宁县人大常委会 马伟平)

栏目主持:

王娟

责任校对:

## 租客擅自转租,房东能否收回房屋并索要转租收益

**咨询:** 我把一套闲置的房子以每月 1500 元的租金租给胡某,后胡某未经我同意又以每月 1800 元转租给了赵某,他骗赵某说房子是他的,收了人家 3 个月的租金,从中赚了 900 元,现在胡某不知去向。由于胡某与赵某签有房屋租赁协议,因此赵某现在不愿意搬出,我找了派出所,民警说这是民事纠纷,他们无法干预。

**请问:**我怎样才能收回我的房子?另外,我可否找胡某讨要其转租赚的 900 元?

**答复:**首先,你有权跟胡某解除合同并让赵某腾房。合同法第二百二十四条规定:“承租人经出租人同意,可以将租赁物转租给第三人……承租人未经出租人同意转租的,出租人可以解除合同。”据此,你有权解除租赁合同收回房屋,而且只要通知胡某即可生效。如无法通知胡某,也可登报公告解除合同。合同解除后,你有权要求次承租人赵某搬出。《最高人民法院关于审理城镇房屋租赁合同纠纷案件具体应用法律若干问题的解释》第十八条规定:“房屋租赁合同无效、履行期限届满或者解除,出租人请求负有腾房义务的次承租人支付逾期腾房占有使用费的,人民法院应予支持。”据此,如赵某拒不搬离,你可以到法院起诉,并可以要其支付逾期腾房损失。

其次,胡某高价转租所获收益归其本人所有。合同法第二百五十五条规定:“在租赁期间因占有、使用租赁物获得的收益,归承租人所有,但当事人另有约定的除外。”也就是说,承租人未经出租人同意转租房屋,出租人解除合同时,要求承租人返还向次承租人收取的超出出租人应收租金部分收益的,法

院不予支持。从你所述情况看,你和胡某之间并无转租方面的约定,故无权向胡某讨要其转租所赚的 900 元。

另外,你要收回房屋,务必尽快办。因为根据上述司法解释第十六条的规定,出租人知道或者应当知道承租人转租,但在 6 个月内未提出异议,再以对方未经同意为由请求解除合同的,法院不予支持。

## 怎样既不影响房产继承,又能保证再婚老伴居住

**咨询:**我离婚多年后经人介绍与周女士相识相爱,办理结婚登记手续后,周女士就搬到我名下的一套房产中共同生活,互相照顾、共享晚年。不久前,我身体状况欠佳,到医院查出癌症做了手术,医生告诉我两年内是不会有事的。我现在担心的是两年后万一自己病故,儿子在继承房产后可能会将周女士赶走,致其流离失所。

**请问:**有没有既不影响子女继承房产,又能保障周女士安度晚年的好办法?

**答复:**为了让全体人民住有所居,2020 年 5 月 28 日通过的民法典新增了居住权的规定。所谓居住权,是指以居住为目的,按照合同约定对他人的住房及其附属设施所享有的占有、使用的权利。居住权设定的目的在于将房屋所有权在居住权人和所有人之间进行分配,从而满足各自不同的需求,有利于实现特定弱势群体的住房保障。通过设立居住权可以实现“以房养老”。同样,想让再婚老伴在自己去世后能够继续居住在自己的房产内,想提前将房产过户到子女名下并能够继续居住该房产等,都可以通过设立居住权,以解后顾之忧。

民法典第三百六十七条至第三百七十一条就居住权作了如下规定:设立居住权,当事人应当采用书面形式订立居住权合同。居住权合同一般包括下列条款:(一)当事人的姓名或者名称和住所;(二)住宅的位置;(三)居住的条件和要求;(四)居住权期限;(五)解决争议的方法。居住权无偿设立,但是当事人另有约定的除外。设立居住权的,应当向登记机构申请居住权登记。居住权自登记时设立。居住权不得转让、继承。设立居住权的住宅不得出租,但是当事人另有约定的除外。居住权期限届满或者居住权人死亡的,居住权消灭。居住权消灭的,应当及时办理注销登记。以遗嘱方式设立居住权的,参照适用上述的有关规定。

据此,你可以与再婚老伴周女士签订书面的居住权合同,在合同中写明以下条款,包括:双方的姓名、住所、房产位置;周女士对你的房产无偿地享有居住权直至其死亡,以及其他相关事项。当然,你也可以用立遗嘱的方式为周女士设立居住权。由于设立居住权采用的是登记生效主义,因此,签订居住权合同或立遗嘱后,还应尽快到当地不动产登记部门办理居住权登记手续。这样,你万一去世,你儿子继承该房产后,周女士对该房产仍然享有居住权,直到去世时消灭。

## 约定试用期条款, 是否适合所有劳动合同

**咨询:**王某于2020年7月进入某公司工作,双方在商谈劳动合同条款事宜时,该公司坚持要约定试用期条款,最终双方签订的劳动合同约定:(1)王某的工作任务为电脑软件设计,完成软件设计并验收合格时,劳动合同即告终止;(2)王某的试用期为

2个月;(3)2个月试用期内王某每月工资6500元,试用期满后每月工资8000元。

**请问:**该公司强行约定试用期合法吗?王某在完成该项任务后离开公司时可否要求支付经济补偿金?

**答复:**我国劳动合同法所规定的劳动合同种类,包括固定期限的劳动合同、无固定期限的劳动合同、以完成一定工作任务为期限的劳动合同、劳务派遣合同和非全日制劳动合同。订立劳动合同,可以约定试用期。但是,并非对所有劳动合同都可以约定试用期。劳动合同法第十九条第三款规定:“以完成一定工作任务为期限的劳动合同或者劳动合同期限不满三个月的,不得约定试用期。”劳动合同法第七十条规定:“非全日制用工双方当事人不得约定试用期。”本案中,某公司就电脑软件设计这一项任务聘用王某,并约定王某在完成该项任务时双方的劳动合同就自然终止,因此双方所签的劳动合同属于以完成一定工作任务为期限的劳动合同,显然不得约定试用期,某公司强行约定王某的试用期为2个月,这是无效条款。该公司通过约定试用期侵犯了王某的劳动报酬权,理当予以填平,即应当给王某补足2个月试用期的工资差额计3000元。

根据《中华人民共和国劳动合同法实施条例》第二十二条“以完成一定工作任务为期限的劳动合同因任务完成而终止的,用人单位应当依照劳动合同法第四十七条的规定向劳动者支付经济补偿”之规定,王某在完成该项任务后离开公司时,有权要求该公司依法支付给经济补偿金。★

(供稿:潘家永)

栏目主持:

李刚

责任校对:



## “大国点名，没你不行”

# 第七次全国人口普查进行中

文 / 梁晓丽

最近因为一件事，很多人终于弄清楚自己住在哪个街道、哪个社区。没错，这就是从11月1日起正式开启的第七次全国人口普查。

### 大国点名积极配合

此次人口普查采用按现住地登记的原则，普查对象必须在现住地进行登记，不在户口登记地居住的，户口登记地也要登记相应信息，也就是“见人就登、见户就登”。普查登记采取普查员入户询问、当场填报，或由普查对象自主填报两种方式进行。

为了使登记过程更加顺利，居民可事先准备好身份证、户口本以及同住人的身份证、联系方式，提前了解外出家庭成员的现住地址等信息等待普查员上门登记。

为提高工作效率，倡导普查对象进行自主填报。住户如需自主填报，普查员会实时生成普查对象的专属自主填报二维码和账号信息，并说明填报要求，在填报过程中遇到任何问题，都可以向普查员咨询，自主填报于11月5日结束。如果没有按时完成，普查员将再次入户进行登记。其间，将抽取10%短表户由普查员入户进行长表登记，调查更为详细的人口结构信息。如果被抽中，请配合普查员完成长表登记。整个登记工作，将持续到12月10日结束。

### 个人信息严格保密

此次人口普查中在技术上做了很多信息保护措施，也在前期准备工作中作了充分的安排和考虑。

一是人口普查所聘用的普查指导员、普查员都要签订保密协议，从数据采集源头做到对大家的信息保密。二是采用网上直接报送的技术，普查员采集到的数据不在手持移动设备中保存保留，所有数据只存储在国家统一平台中。三是规范普查资料的使用范围。人口普查登记结果，不作为基层各级政府、街道办事处、村(居)民委员会、各单位人口和计划生育、殡葬管理绩效考评或者奖惩兑现的依据，不得追究以往绩效考评成绩。

### 于国于民意义重大

人口状况是一个国家最重要、最基本的国情，在经济社会发展中始终处于基础性地位。因此，人口普查意义重大。于国，通过普查获取的人口数据，可为宏观决策提供科学依据，对准确把握人口变化规律，进而深入贯彻新发展理念、践行以人民为中心的发展思想，具有深远意义。于民，幼儿园学位应该有多少、社区应建几个公园，诸如此类的问题都需要借助准确数据作出决策。

积极配合人口普查是公民应尽的义务。国之情，民之意，查人口，定大计。大国点名，没你不行! ★



## 国务院出手,根治拖欠农民工工资问题

为落实党中央、国务院“六稳”“六保”决策部署,守好基本民生底线,让农民工拿到工资返乡过年,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室日前印发《关于开展根治欠薪冬季专项行动的通知》(以下简称“通知”),决定从2020年11月6日至2021年春节前,在全国组织开展根治欠薪冬季



专项行动。

通知明确要求,对查实的欠薪违法行为,各地区要做到“两清零”,即2020年发生的政府投资工程项目、国企项目以及各类政府与社会资本合作项目拖欠农民工工资案件在2020年底前全部清零,其他欠薪案件在2021年春节前动态清零。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室表示,对欠薪问题突出地区,领导小组办公室将组织力量适时开展实地督办、明察暗访和抽查审计,对监管责任不落实、组织工作不到位的单位和责任人,将依法依规严肃问责。

(转自央视网)

## 年龄放宽,70岁以上人员可申请驾照

我国取消申请小型汽车、小型自动挡汽车、轻便摩托车驾驶证70周岁的年龄上限。

对于放宽申请驾照的年龄,交管部门也不是“一放了之”,还强调对70周岁以上人员考领驾驶证的,增加记忆力、判断力、反应力等能力测试,保证身体条件符合安全驾驶要求,且需每年进行一次身体检查,提交体检证明。

对于申请大型客车、牵引车驾驶证的年龄下限分别由26周岁、24周岁降低至22周岁,申请大中型客货车驾驶证年龄上限由50周岁调整至60周岁。

同时,为了方便群众就近体检,扩大体检医疗机构范围,对办理机动车驾驶证需要提交身体条件证明的,体检机构由县级或者部队团级以上医疗机



构扩大到符合健康体检资质的二级以上医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、健康体检中心等医疗机构。

(转自央视网)

栏目主持: 梁晓丽  
责任校对:

# 走近量子科技

编者按:2020年10月16日,中共中央政治局就量子科技研究和应用前景举行第二十四次集体学习。量子科技成为舆论关注的热点话题。这一引发广泛热议的新晋“网红”究竟是什么?中国对量子科技为何高度重视?量子科技为何成为多国战略布局的重点领域?本期栏目带您一起走近量子科技。

## 什么是量子?

量子(quantum)是现代物理的重要概念,最早是M.普朗克在1900年提出的。他假设黑体辐射中的辐射能量是不连续的,只能取能量基本单位的整数倍。后来的研究表明,不但能量表现出这种不连续的分量化性质,其他物理量诸如角动量、自旋、电荷等也都表现出这种不连续的量子化现象。这同以牛顿力学为代表的经典物理有根本的区别。量子化现象主要表现在微观物理世界,描写微观物理世界的物理理论是量子力学。量子力学是研究原子、分子以至原子核和基本粒子的结构与性质的基本理论,

是近代物理的基础理论之一。20世纪前的经典物理学只适于描述一般宏观条件下物质的运动,而对于微观世界(原子和亚原子世界)和一定条件下的某些宏观现象则只有在量子力学的基础上才能说明。另一方面,物质属性及其微观结构只有在量子力学的基础上才能得以解释,所有涉及物质属性和微观结构的问题,无不以量子力学作为理论基础。

什么是量子?根据量子理论,量子是构成物质的最基本单元,是能量的最基本携带者,不可分割。一个事物如果存在最小不可分割的基本单位,我们就可以说它是量子化的,并把最小单位称为量子。人们熟知的分子、原子、电子、光子等微观粒子,都是量子的一种表现形态。

中国科学技术大学副研究员、科普专家袁岚峰在媒体上这样解释:量子的本意是个数学概念,简言之就是“离散变化的最小单元”。什么叫“离散变化”?袁岚峰解释:我们统计人数时,可以有一个人、两个人,但不可能有半个人、三分之一个人。我们上台阶时,只能上一个台阶、两个台阶,不能上半个台阶、三分之一个台阶,这些就是



“离散变化”。对于统计人数来说,一个人就是一个量子。对于上台阶来说,一个台阶就是一个量子。如果某个东西只能离散变化,我们就说它是“量子化”的。

与我们认识的宏观世界不同,人们发现在量子这一微观世界中许多实验现象违背常识,完全无法用经典物理学诠释。比如,根据经典物理学,一个客体的状态(用0和1表示)就像最简单的二进制开和关,只能处于开或者关中的某一个状态,即要么是0要么是1,这就好比一只猫,要么是生要么是死,不能同时“又生又死”。然而,这一理论并不适用于量子世界。在量子世界中,一只猫可以处于又生又死的叠加状态。这种所谓的量子相干叠加正是量子世界与经典世界的根本区别。更为神奇的是,这种叠加状态极其脆弱,一旦有人去测量,它就会立刻从叠加状态变为确定状态。

量子世界虽然听起来很神秘,其实量子科技距离我们并不遥远。比如,信息时代的关键核心技术,晶体管、固态硬盘、扫描电子显微镜等,即是第一代量子技术的代表性成果。今天,量子科技发展具有重大科学意义和战略价值,将引领新一轮科技革命和产业变革方向。

## 中国为何对量子科技高度重视

量子是20世纪最重要的科学发现之一,原子弹、激光、核磁共振等新技术均在量子科学问世后孕育出来,改变了人类历史进程。近年来,量子科技发展突飞猛进,也使之成为备受关注的新一轮科技革命与产业变革前沿。20世纪90年代,诺贝尔奖得主莱德曼就指出,量子力学贡献了当时美国国内生产总值的三分之一。现在的比例还要高得多,很难找到与量子无关的新技术。所以说,量子力学是当代文明的一个重要基础。

习近平总书记在主持中央政治局第二十四次集体学习时强调:“量子力学是人类探究微观世界

的重大成果。量子科技发展具有重大科学意义和战略价值,是一项对传统技术体系产生冲击、进行重构的重大颠覆性技术创新,将引领新一轮科技革命和产业变革方向。”“要充分认识推动量子科技发展的重要性和紧迫性,加强量子科技发展战略谋划和系统布局,把握大趋势,下好先手棋。”

中共中央政治局为何要集体学习量子科技?中国对量子科技为何如此高度重视?首先,量子科技是重大颠覆性技术创新,将引领新一轮科技革命和产业变革方向。作为一个具有全球影响力的科技创新大国,我国不能在这一领域竞争中缺席。

其次,经过多年积累与发展,我国在量子科技领域硕果累累,已经具备了在这一领域争雄的科技实力 and 创新能力。

目前,我国科学家在量子科技领域取得了不少具有国际影响力的世界首创级成果。2012年首次从实验中观测到量子反常霍尔效应,2016年发射全球首颗量子科学实验卫星“墨子号”,2017年研制出世界首台超越早期经典计算机的光量子计算机……

再次,我国量子科技发展仍存在不少短板,发展面临多重挑战。当今世界正经历百年未有之大变局,科技创新是其中一个关键变量。具体到量子科技领域,我们仍需加强顶层设计与前瞻布局,健全政策支持体系,加快基础研究突破与关键核心技术攻关,培养造就高水平人才队伍,促进产学研协同创新。这些工作不能仅依靠科技工作者努力奋斗,更需要有各级党委和政府的战略判断、高度支持与统筹协调,需要各级政府部门高度重视科技创新发展,学习新知识,掌握新动态。

正如习近平总书记指出的,近年来,量子科技发展突飞猛进,成为新一轮科技革命和产业变革的前沿领域,加快发展量子科技,对促进高质量发展、保障国家安全具有非常重要的作用。

## 量子科技为何 成为多国战略布局的重点领域

不仅仅是中国对量子科技高度重视,全球多国近年来也在量子科技领域持续投入,尤其是量子信息技术代表了正兴起的“第二次量子革命”。在量子信息技术中,具有代表性的是量子通信和量子计算,这也是各主要科技大国重点抢占的战略技术高地。早在2016年,欧盟就宣布将量子技术作为新的旗舰科研项目,迎接“第二次量子革命”。美国也一直支持量子科技发展,10月7日,白宫科学和技术政策办公室启用了国家量子协调办公室的官方网站,同时发布了《量子前沿报告》。

### 一是量子通信:信息安全传输的“保护盾”。

量子通信是利用量子力学相关原理解决信息安全问题的通信技术。其中一个著名原理就是量子纠缠,两个处于纠缠状态的量子就像有“心灵感应”,无论相隔多远,一个量子状态变化,另一个也会随之改变,爱因斯坦称之为“鬼魅般的超距作用”。传统的通信方式有被窃听的风险,而在量子通信中,窃听者必然被察觉并被通信双方规避。量子通信因此常被称作信息安全传输的“保护盾”,在保密领域有很大应用前景。

近年来,中国量子通信技术取得多项突破性进展。比如2016年8月,中国发射了自主研发的世界上首颗空间量子科学实验卫星“墨子号”。此后,中国科研人员利用量子卫星在国际上率先成功实现了千公里级的星地双向量子纠缠分发等成果。2017年,全球首条量子保密通信骨干网“京沪干线”项目通过总技术验收。

### 二是量子计算:未来计算技术的“心脏”。


量子计算是各国优先发展的另一重点科技领域。百度研究院量子计算研究所所长段润尧说:“量子计算是这一场新量子革命最具有代表性的技术,

是未来计算技术的核心。”

与传统计算机相比,量子计算机有独特优势。传统计算机中1个比特在某个时间只能是0或1中的一个状态,而在量子计算机里,由于量子叠加态的存在,1个量子比特可同时记录0和1两个状态。因此,量子计算机拥有计算能力远超传统计算机的潜力。但目前人类能同时操纵的量子比特还不多,量子计算机尚未走向大规模实用。

在量子计算赛道上,谷歌、微软、英特尔等西方科技企业拥有先发优势,通过不同技术路径不断实现对更多量子比特的操纵。去年10月,谷歌研究人员在英国《自然》杂志发表论文称,基于一个包含54个量子比特的量子芯片开发了量子计算系统,它花费约200秒完成的任务,传统超级计算机要1万年才能完成。这在当时被称作实现了“量子霸权”,即让量子计算机在某个特定问题上的计算能力超过传统计算机,但也有一些业界人士对相关细节提出疑问。

中国研究人员也在量子计算方面奋起直追。中国科学技术大学、清华大学等高校近年来都在量子计算领域取得一些阶段性成果。百度、阿里巴巴、腾讯、华为等科技企业也相继出台了量子计算研究计划。今年9月,百度、本源量子等企业先后发布了自己的最新量子计算云平台,使普通用户也能通过云技术使用量子计算。

虽然量子计算机距离大规模普及还有很长的路要走,但相关前景广阔。段润尧说:“量子计算将极大促进当前人工智能及其应用的发展,深刻地改变包括基础教育在内的众多领域。特别是,借助于量子计算技术,人类对于微观世界的认识以及宏观世界的探索将得到极大扩展,从而引发人类思维能力的根本性提升。”

(资料来源:《经济日报》、“学习强国”平台)

栏目主持:

梁晓丽

责任校对:

## 宁夏经典名菜：烩羊杂碎



烩羊杂碎是一道著名传统小吃,宁夏各地均有制作,以吴忠市的制作独特、历史久而素负盛名,故又称吴忠风味羊杂碎,1994年5月被评为“全国名牌风味食品”。

**民间传说:**关于羊杂碎的来历,有这么一个故事。相传,党项人在从鄂尔多斯“地斤泽”发动夺回银州的战争中,在榆林附近被宋军围困在荒山野岭处,粮草已尽,部队的供养陷入严重危机。在万般无奈的情况下,部队后勤人员把原来屠宰的羊的头、蹄、“下水货”等丢在山沟荒野的“废物”利用起来,把羊肝、羊心、羊肠、羊肺、羊肚等用水洗净,然后用刀剁成碎块,放上盐烩在一个大锅里。因缺少葱等调味品,一个伙头军便从野地里采来野香菜,洗净切碎放到锅里。等把这锅汤烧好,众将官、士兵食用后,都称赞此汤的味道堪称一绝,比平日里吃的烧烤羊肉等还要好上几倍。于是,这种独特的做法与吃法便在西夏军营中传开了。后来,这种做法传到了民间,经过民间厨师多年来更进一步的改良,逐步形成了极具地域风味特色的一道佳肴——烩羊杂碎。

传说是否真实,有待考证,但吃烩羊杂碎的人却是越来越多。烩羊杂碎的名气越来越大,成了一道贫富不嫌、男女皆喜爱的大众化地方名小吃。

**菜品特色:**鲜香微咸,清肝明目。将杂碎切成丝片状,以白色原汤下入切好的羊杂碎适量,加入姜、蒜、辣椒油、葱、香菜,佐以盐、酱油等调料,红绿白三色相间,香味四溢,悦目爽口。

**营养价值:**动物内脏含有丰富的铁、锌等微量

元素和维生素A、维生素B2、维生素D等,食用后能有效补充人体对这些物质的需求,可补虚益脾,改善视力,而且还有药用价值。

### 主要做法:

#### (一)食材准备

新鲜羊杂碎一副(包括羊头、羊肚、羊肠、羊蹄、羊心、羊肝、羊肺),香菜、葱、姜、蒜、盐、味精、辣椒油、羊肉汤。

#### (二)制作步骤

1. 将完好的羊肺从喉管灌满水,反复多次洗灌,直至肺色洁白为止。
2. 灌入面糊,使羊肺胀大,挂起控干水分,下锅煮熟取出。
3. 羊头、心、肚、肠等均烫洗干净煮熟,切成丝下入原汤中,加葱、姜、蒜末、辣椒油、盐、味精、香菜即成。

### 注意事项:

1. 羊宰杀之后,扒出心、肝、肺、肚,倒去脏物,反复用开水翻滚搓洗,直至完全干净,同时下锅熬煮。肝易熟应提前捞出,其余多煮数小时至熟透。
2. 羊杂碎里大部分为羊的内脏,含有较高的胆固醇,长期过量摄入胆固醇对身体有一定的危害。另外,羊肝作为解毒的器官有可能含有一定重金属离子,久食也会危害身体健康。★

(声明:本文内容来源网络并整理编辑,文中观点不代表本刊观点)

栏目主持:

李刚

责任校对:

## 念奴娇·贺兰山

东方复

极目天舒，  
巍贺兰，  
青如北方骏马。  
逶迤百里驰幽燕，  
界分古往疆土。  
秦关汉塞，  
长城壁垣，  
度几代硝烟。  
千秋功过，  
谁能定汝是非？

而今宁夏贺兰，  
绵延壮丽，  
景色赛江南。  
万亩葡萄醉神韵，  
羚羊崖跑如画。  
草木葱郁，  
果园成行，  
荒原化楼宇。  
闽宁携手，  
世界当惊殊同。

## 浪淘沙·沙坡头

东方复

大漠碧孤烟，  
骆峰远现，  
黄河飞索羊筏忙。  
一线弯舟山不见，  
往处何边？

汉塞冠胡天，  
诗人挥篇，  
长河落日有新颜。  
西北江南今又是，  
疑在福建。

【背景说明】笔者原名沈明福，福建人，有幸参与了闽宁协作活动，路过神往中的贺兰山、沙坡头，有所感触，写下了两首诗词。

贺兰山犹如北方的骏马，逶迤百里奔驰于幽州燕地，也犹如一条天然的分界线，成为历朝历代纷争的关塞隘口，其千秋功过谁能定论？如今的贺兰山，更加绵延壮丽，山下的万亩葡萄园、高楼新宇，既见证了宁夏绿色发展的步伐，更见证了闽宁携手发展的宏伟篇章。沙坡头是宁夏著名景点，有沙漠的风景，也有黄土高坡的沧桑，黄河之水绵延而过，为富一方。诗人挥笔咏叹，如今的西北已今非昔比，犹如江南的福建！



## 李文斌油画作品欣赏

李文斌 宁夏固原人,宁夏美术家协会会员,宁夏美术家协会油画艺委会成员,固原市美术家协会副主席,现为固原一中美术教师。其作品曾发表或收录于《美术大观》《师范教育》《中国中等师范学校美术教师范作精品集》等国家级、省级刊物,并多次在国家级、自治区级绘画大赛中获奖。



丛林深处



北长滩人家



坝上夕阳



风过胡杨



河边的树

# 加入光盘行动



中宣部宣教局 中国文明网