

# 宁夏人大

NINGXIARENDA

2019年

9

总第488期

国内统一刊号

CN64-1042/D

宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

## 热烈庆祝 中华人民共和国成立70周年



中华人民共和国成立70周年

The 70th Anniversary of the Founding of  
The People's Republic of China

# 全国人大常委会执法检查组来宁 检查可再生能源法实施情况



在银川市永宁县闽宁镇铁西小学检查光伏采暖工程建设情况

9月10日至12日，全国人大常委会副委员长丁仲礼率全国人大常委会执法检查组来宁，就《中华人民共和国可再生能源法》实施情况进行执法检查。

在宁期间，执法检查组听取了自治区政府及有关部门关于贯彻实施可再生能源法情况的工作汇报，全面了解我区可再生能源资源调查、总量目标、发展规划、科技和产业发展等法律制度落实情况，并到永宁县闽宁镇实地了解光伏产业扶贫工作情况，到国家电网宁夏电力公司查看企业运行情况等。随后，执法检查组召开座谈会，与五个地级市政府、电力企业、能源企业负责人进行座谈，进一步了解可再生能源全额保障性收购制度和上网电价、电价附加征收、发展基金、税收优惠等经济调控制度落实情况，以及实施中存在的问题，并向企业负责人、人大代表征求深入贯彻实施法律、修改完善可再生能源法的意见和建议等。

丁仲礼对宁夏贯彻实施《中华人民共和国可再

再生能源法》所做的工作和取得的成绩给予充分肯定。他表示，宁夏党委和政府把生态文明建设放在突出战略位置，加强系统谋划、改革创新，较好地实现了促进可再生能源开发利用、改善能源结构、保护环境的立法目标。但在贯彻落实可再生能源法过程中，宁夏也存在一些共性问题，如国家可再生能源电价附加补贴滞后、新能源电力消纳压力较大、非电可再生能源产业化发展不足等。希望宁夏各级政府以这次执法检查为契机，总结经验、寻找差距，进一步深入学习贯彻习

近平生态文明思想，深刻领会习近平总书记关于可再生能源发展的重要论述精神，充分认识开发利用可再生能源对于保障国家能源安全、优化能源供给结构、打好污染防治攻坚战、实现绿色低碳发展的重要意义，认真贯彻党中央关于能源发展战略和发展可再生能源的决策部署，全面有效贯彻实施可再生能源法，推动宁夏可再生能源高质量开发利用，为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦作出新的贡献。

全国人大常委会委员、全国人大环资委副主任委员袁驷，全国人大环资委委员王军、王秀峰，国家能源局副局长李凡荣，以及部分全国人大代表参加执法检查。

自治区党委常委、自治区副主席张超超代表自治区政府作工作情况汇报，自治区人大常委会副主任姚爱兴陪同检查并主持座谈会。

(文/自《宁夏日报》 摄影/本刊记者 李刚)



# 接续奋斗 擘画未来

## ●本刊编辑部

2019年,是中华人民共和国成立70周年。这70年,是中国共产党领导全国各族人民在艰难困苦中拼搏奋起、在艰辛探索中不断前行的70年;是伟大祖国不断创造奇迹、彻底改变中华民族前途命运的70年。伴随着共和国的成长,我国社会主义民主政治建设也取得了伟大成就。

65年前,中国共产党领导中国人民建立了自己的根本政治制度——人民代表大会制度。在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。65年来特别是改革开放40年来,人民代表大会制度不断得到巩固和发展,展现出蓬勃生机活力。65年的实践充分证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

40年前,全国人大常委会作出决议在县级以上地方人大设立常委会,人民代表大会制度步入新的发展时期。40年来,地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真行使宪法法律赋予的各项职权,与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展,在改革开放和社会主义现代化建设中,在发展社会主义民主、全面依法治国进程中,在促进地方经济社会发展、保障和改善民生方面,发挥了重要职能作用,充分展现了人民代表大会制度的巨大优越性。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面加强人大工作的领导。出台了加强县乡人大工作和建设的若干意见,解决了长期制约基层人大工作发展的一些突出问题;赋予设区的市地方立法权;党中央先后出台有关人大工作的指导性文件

20余件,更好支持和保证了人民当家作主,丰富和发展了人民代表大会制度理论和实践。

回顾人民代表大会制度建立和发展的历程,我们更加坚定了高举中国特色社会主义伟大旗帜的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

习近平总书记在地方人大设立常委会40周年之际作出重要指示:“地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。”

各级人大及其常委会一定要全面贯彻习近平总书记重要指示精神,适应新形势新任务对人大工作提出的更高要求,接续奋斗、开拓进取,共同做好新时代人大工作。一要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,作为首要的政治任务,作为贯穿人大工作的主线,切实在学懂弄通做实上下功夫,提高运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力。二要坚持党的全面领导,把树牢“四个意识”、做到“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩,牢牢把握人大工作正确政治方向。三要坚持以人民为中心,不忘初心、牢记使命,依法履职,接地气、察民情、聚民智、惠民生,维护人民群众合法权益,推动解决人民群众关心的突出问题。四要坚持不断完善工作体制机制,在宪法法律范围内积极探索、勇于实践,不断增强人大工作活力,推进人民代表大会制度的与时俱进和完善发展,让人民代表大会制度在新时代展现出更加强大的生命力。

接续奋斗,擘画未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,以强烈的政治责任感和历史使命感,努力做好新时代人大工作,为宁夏经济社会发展助力,向中华人民共和国成立70周年献礼!

# 目 录

# 宁夏人大

理论 专题

## 《宁夏人大》月刊

2019年第9期(总第488期)

2019年9月25日出版

主管、主办 宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版 《宁夏人大》编辑部

主 编 徐力群

副 主 编 董秀敏

责任编辑 范子荣 邹长宁 杨 瑾 朱志军

本期执行编辑 吴彩虹

本 刊 地 址 银川市贺兰山中路 266 号

邮 政 编 码 750002

编辑部电话 (0951)5188106 5188262

传 真 (0951)5188007

电 子 信 箱 nxrd@163.com

刊 号 ISSN 1672-9471  
CN64-1042/D

发行范围 国内外公开发行

发 行 《宁夏人大》编辑部

定 价 8.00 元

设 计 冯丹英

印 刷 宁夏电通信息产业有限公司

电 话 (0951)5177171 5177428

声 明 本刊采用了一些文章、图片,因地址和联系方式不详,敬请作者与编辑部联系领取。

## 卷首

01 接续奋斗 擘画未来

/ 本刊编辑部

## 新视角

04 声音

05 视点

## 特别关注

## 特稿

06 习近平在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话

## 不忘初心 牢记使命

13 守初心 担使命 振奋精神再出发

/ 王 娟 于菲菲

17 自治区人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”

专题民主生活会

18 关于基层联系点的调研报告

21 关于我区监察体制改革和监察法实施情况的调研报告

24 关于我区科技创新情况的调研报告

27 代表工作专题调研报告

## 人大广角

## 要闻

30 全国人大常委会调研组来宁调研脱贫攻坚工作等 9 则

## 代表工作

33 泾源县:“双联双带三提升”为脱贫攻坚助力添彩

/ 洪 瑶

## 代表风采

35 丹心一片酬明月

/ 石春林



## 研究与思考

38 从“村民委员会不执行自治区地方法规”谈如何正确理解法律的效力 / 武振迎

40 “法律巡视”利剑如何精准出鞘 / 王晓 滕修福

43 创新人大监督工作的三个维度 / 付静 刘照宏 李修荣

## 市县人大动态

44 银川市:调研农业优势特色产业发展情况等 7 则

## 代表建议

46 建立物业企业评价制度 规范物业企业收费行为等 3 则

## 他山之石

47 山东省:出台新旧动能转换地方性法规等 3 则

## 人大知识

49 乡镇人大闭会期间应当建立哪些工作制度等 2 则

## 文化生活

## 法在身边

50 酒店内用餐时被狗咬伤谁担责等 3 则

/ 法音 潘家永

## 宁夏史话

52 解放宁夏

/ 黎锦宝

## 凤凰文苑

54 最后的余粮

/ 张双平

## 塞上英模

56 “南丁格尔奖”获得者——吴景华

## 漫画专栏

57 儿子来过了等 6 幅

/ 孙健 高晓建 谭希光 王铎



P06 习近平在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话



P13 守初心 担使命 振奋精神再出发



P35 丹心一片酬明月



# 声音

栏目主持 范子荣

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对立法工作的领导,加强和改进新时代地方立法工作,切实提高立法质量,确保立一件成一件,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

——9月5日中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在省级人大立法工作交流会上强调

学前教育不是学历教育,不是“打造神童”,而是为学历教育打基础、作铺垫。不能寄希望达到学历教育中一、二年级,甚至更高年级的知识水平。要科学施教,不要拔苗助长,让儿童感到学习是享受、是快乐,进而对学习产生兴趣。

——吉炳轩副委员长在十三届全国人大常委会第十二次会议审议国务院关于学前教育事业改革和发展情况的报告时说

动物在遗弃、逃逸期间造成他人损害,很难确定原饲养人和管理人,难以确定侵权责任。建议增加对于动物饲养人或管理人不明确时,应以公平原则来确定补偿责任的原则性规定。

——全国人大常委会委员李锐在十三届全国人大常委会第十二次会议审议民法典侵权责任编草案时建议

民法典人格权编草案规定了发现信用评价错误的救济渠道,十分必要。国家公共信用信息中心发布的数据显示:截至今年6月底,全国法院累计发布失信被执行人1443万人次,累计限制购买飞机票2682万人次,限制购买动车高铁票596万人次。这么庞大的主体、这么高频的“信用评价”,难免出现评价错误、“被失信”错误的情况。

——全国人大常委会委员刘修文在十三届全国人大常委会第十二次会议审议民法典人格权编草案时建议

财政部应会同文化和旅游部等相关部门,结合正在进行的公共文化领域中央和地方财政事权和支出责任的划分工作,进一步研究提高公共文化设施免费开放的补助标准。同时,考虑到基层地区,尤其是中西部地区财力比较薄弱,建议进一步提高中央财政对其的负担比例。

——全国人大常委会委员杨志今在十三届全国人大常委会第十二次会议审议国务院关于今年以来预算执行情况报告时建议





## 我国出台资源税法

落实税收法定、完善绿色税制

文 / 申 铖

近日,十三届全国人大常委会第十二次会议经表决,通过了资源税法。这部新制定的法律将于2020年9月1日起施行。

新出台的资源税法有什么特点?要如何征收?开展水资源税试点会带来什么影响?在当日全国人大常委会办公厅举行的新闻发布会上,财政部税政司巡视员徐国乔、国家税务总局财产和行为税司司长卜祥来进行了回应。

“资源税自1984年开征以来,经过逐步的改革和完善,税制要素基本合理,运行比较平稳。”徐国乔说,按照落实税收法定的要求,这次立法保持现行税制方向和税负水平总体不变的原则,对不适应社会经济发展和改革的要求做了适当调整,将资源税暂行条例上升到了现在的资源税法。

在卜祥来看来,资源税法是落实税收法定原则、完善地方税体系的重要举措,是绿色税制建设的重要组成部分。

据徐国乔介绍,与现行的资源税制度相比,资源税法主要有三个方面的变化:

——统一了税目。对税目进行统一规范,将目前所有应税资源产品都在税法中一一列明,所列税目达164个,涵盖所有已经发现的矿种和盐。

——调整了具体税率确定的权限。资源税法

继续采用固定税率和幅度税率两类税率,对实行幅度税率的资源,按照落实税收法定原则的要求,明确其具体适用税率由省级人民政府提出,报同级人大常委会决定。

——规范了减免税政策。对现行长期实行而且实践证明行之有效的优惠政策,税法作出了明确规定。

在征管方面,卜祥来表示,相比资源税暂行条例,资源税法吸收了近年来税收征管与服务上的有效做法,践行了以纳税人为中心的服务理念,体现了深化“放管服”改革的要求:一是简并了征收期限,有利于减轻办税负担;二是规范了税目税率,有利于简化纳税申报;三是强化了部门协同,有利于维护纳税人权益。

“税务部门将从现在起,全力以赴做好新税法实施的有关准备工作,包括制定配套征管办法、优化表证单书和征管信息系统,做好税法宣传解读、纳税辅导和业务培训等事项,确保资源税法2020年9月1日顺利实施。”卜祥来说。

资源税法明确将试点征收水资源税。对此,徐国乔表示,水资源税改革试点自2016年在河北省实施以来,试点总体平稳有序,征管比较顺畅,税收调节的作用逐渐呈现。

考虑到水资源税改革处于试点阶段,征税制度需要通过试点来探索和完善,为了确保水资源税改革试点工作于法有据,资源税法授权国务院开展水资源税改革试点。

他表示,下一步,财政部门将会同有关部门充分考虑不同地区的水资源状况、取用水的类型和社会发展水平差异,完善水资源税制度,并且依照税法规定,向全国人大常委会报告,并提出修改建议。

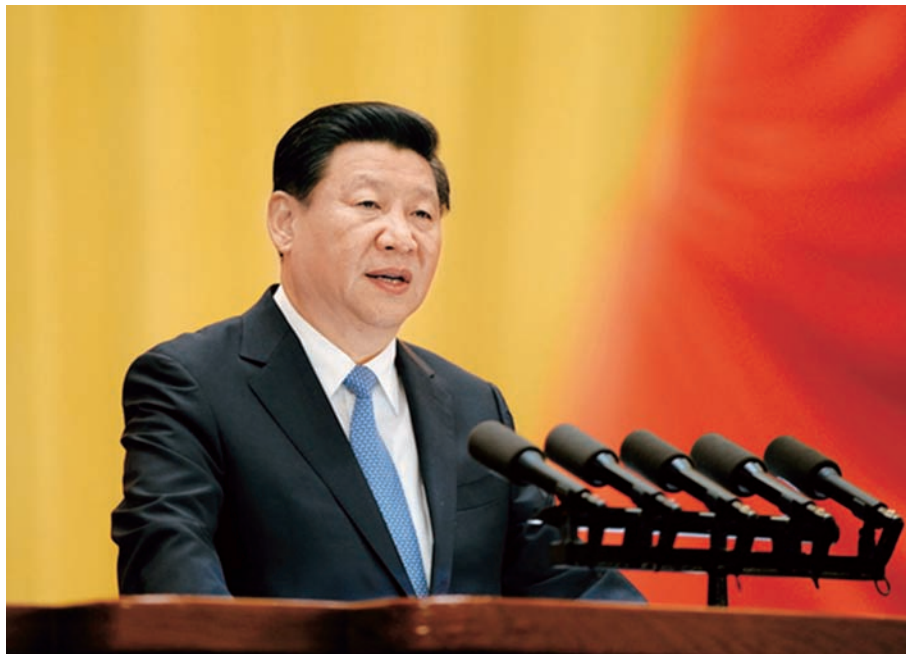
(转自新华网)

责任校对:范子荣

# 在庆祝全国人民代表大会 成立六十周年大会上的讲话

(2014年9月5日)

习近平



▲ 2014年9月5日,中共中央、全国人大常委会在人民大会堂隆重举行庆祝全国人民代表大会成立60周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。

新华社记者 谢环驰 / 摄

同志们,朋友们:

60年前,我们人民共和国的缔造者们,同经过普选产生的1200多名全国人大代表一道,召开了第一届全国人民代表大会第一次会议,通过了《中华人民共和国宪法》,从此建立起中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。中国这样一个有5000多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度,在中国政治发展史

乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

今天,我们在这里隆重集会,庆祝全国人民代表大会成立60周年,就是要回顾人民代表大会制度建立和发展的历程,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度,更好组织和动员全国各族人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。



同志们、朋友们！

在中国建立什么样的政治制度，是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。为解决这一历史性课题，中国人民进行了艰辛探索。

1840年鸦片战争后，中国逐步成为半殖民地半封建社会。那个时代，为了挽救民族危亡、实现民族振兴，中国人民和无数仁人志士孜孜不倦寻找着适合国情的政治制度模式。辛亥革命之前，太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政等都未能取得成功。辛亥革命之后，中国尝试过君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制、总统制等各种形式，各种政治势力及其代表人物纷纷登场，都没能找到正确答案，中国依然是山河破碎、积贫积弱，列强依然在中国横行霸道、攫取利益，中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。

事实证明，不触动旧的社会根基的自强运动，各种名目的改良主义，旧式农民战争，资产阶级革命派领导的民主主义革命，照搬西方政治制度模式的各种方案，都不能完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务，都不能让中国的政局和社会稳定下来，也都谈不上为中国实现国家富强、人民幸福提供制度保障。

在中国人民顽强前行的伟大斗争中，中国共产党诞生了。自成立之日起，中国共产党就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任，为“索我理想之中华”矢志不渝，“唤起工农千百万”，进行艰苦卓绝的革命斗争，终于彻底推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的新中国，亿万中国人民从此成为国家和社会的主人。这一伟大历史事件，从根本上改变了近代以后中国内忧外患、任人宰割的悲惨命运。

中国共产党领导中国人民取得革命胜利后，国家政权应该怎样组织？国家应该怎样治理？这是一个关系国家前途、人民命运的根本性问题。经过实

践探索和理论思考，中国共产党人找到了答案。早在1940年，毛泽东同志就说到：“没有适当形式的政权机关，就不能代表国家。中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。”

新中国的诞生，为中国人民把这一构想付诸实践奠定了前提、创造了条件。1949年9月，具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告，新中国实行人民代表大会制度。1954年9月，一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”

在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

60年来特别是改革开放30多年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。60年的实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。邓小平同志曾经说过：“我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”江泽民同志强调：人民代表大会制度“是我们党长期进行人民政权建设的经验总结，也是我们党对国家事务实施领导的一大特色和优势”。胡锦涛同志也指出：“人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是中国社会主义政治文明的重要制度载体。”

在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大

会制度的根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。这是时代赋予我们的光荣任务。

同志们、朋友们!

在中国,发展社会主义民主政治,保证人民当家作主,保证国家政治生活既充满活力又安定有序,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

——坚持和完善人民代表大会制度,必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党,就没有新中国,就没有新中国的繁荣富强。坚持中国共产党这一坚强领导核心,是中华民族的命运所系。中国共产党的领导,就是支持和保证人民实现当家作主。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,通过人民代表大会制度,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。要支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要不断加强和改善党的领导,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

——坚持和完善人民代表大会制度,必须保证和发展人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一切权力属于人民,坚持人民主体地位,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要扩

大人民民主,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线,密切同人民群众的联系,倾听人民呼声,回应人民期待,不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,凝聚起最广大人民智慧和力量。

——坚持和完善人民代表大会制度,必须全面推进依法治国。发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威,使民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。宪法是国家的根本法,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我们必须坚持把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略、把法治作为治国理政的基本方式,不断把法治中国建设推向前进。要通过人民代表大会制度,弘扬社会主义法治精神,依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作,保证人民平等参与、平等发展权利,维护社会公平正义,尊重和保障人权,实现国家各项工作法治化。

——坚持和完善人民代表大会制度,必须坚持民主集中制。民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则。人民代表大会统一行使国家权力,全国人民代表大会是最高国家权力机关,地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。我们必须坚持人民通过人民代表大会行使国家权力;各级人民代表大会都由民主选举产生,对人民负责、受人民监督;各级国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对人大负责、受人大监督;国家机关实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调;在中央统一领导下,充分发挥地方主动性和积极性,保证国家统一高效组织推进各项事业。



同志们、朋友们!

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下,我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度,也要与时俱进完善人民代表大会制度。当前和今后一个时期,要着重抓好以下几个环节的工作。

第一,加强和改进立法工作。“国无常强,无常弱。奉法者强则国强,奉法者弱则国弱。”经过长期努力,中国特色社会主义法律体系已经形成,我们国家和社会生活各方面总体上实现了有法可依,这是我们取得的重大成就,也是我们继续前进的新起点。形势在发展,时代在前进,法律体系必须随着时代和实践发展而不断发展。

我们要加强重要领域立法,确保国家发展、重大改革于法有据,把发展改革决策同立法决策更好结合起来。要坚持问题导向,提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性,发挥立法引领和推动作用。要抓住提高立法质量这个关键,深入推进科学立法、民主立法,完善立法体制和程序,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

第二,加强和改进法律实施工作。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。“法令行则国治,法令弛则国乱。”各级国家行政机关、审判机关、检察机关是法律实施的重要主体,必须担负法律实施的法定职责,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象,坚决整治以权谋私、以权压法、徇私枉法问题,严禁侵犯群众合法权益。

我们要全面落实依法治国基本方略,坚持法律面前人人平等,加快建设社会主义法治国家,不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程。要深入推进依法行政,加快建设法治政府。各级行政机关必须依法履行职责,坚持法定职责必须

为、法无授权不可为,决不允许任何组织或者个人有超越法律的特权。要深入推进公正司法,深化司法体制改革,加快建设公正高效权威的司法制度,完善人权司法保障制度,严肃惩治司法腐败,让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

第三,加强和改进监督工作。人民的眼睛是雪亮的,人民是无所不在的监督力量。只有让人民来监督政府,政府才不会懈怠;只有人人起来负责,才不会人亡政息。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责,维护国家法制统一、尊严、权威,加强对“一府两院”执法、司法工作的监督,确保法律法规得到有效实施,确保行政权、审判权、检察权得到正确行使。地方人大及其常委会要依法保证宪法法律、行政法规和上级人大及其常委会决议在本行政区域内得到遵守和执行。要加强党纪监督、行政监察、审计监督、司法监督和国家机关内部各种形式的纪律监督。要拓宽人民监督权力的渠道,公民对于任何国家机关和国家工作人员有提出批评和建议的权利,对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利。要健全申诉控告检举机制,加强检察监督,切实做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法必追究。

一个政党,一个政权,其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和打击。人民群众最痛恨腐败现象,我们就必须坚定不移反对腐败。要坚持用制度管权管事管人,抓紧形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子里。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,坚持有腐必反、有贪必肃,下最大气力解决腐败问题,

努力营造风清气正的党风政风和社会风气,不断以反腐倡廉的新成效取信于民。

第四,加强同人大代表和人民群众的联系。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以“人民”的称号,这是我们对中国社会主义政权的基本定位。中国 260 多万各级人大代表,都要忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力。各级国家机关及其工作人员,不论做何种工作,说到底都是为人民服务。这一基本定位,什么时候都不能含糊、不能淡化。

各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系,是实行人民代表大会制度的内在要求,是人民对自己选举和委派代表的基本要求。各级国家机关及其工作人员一定要为人民用权、为人民履职、为人民服务,把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容,虚心听取人大代表、人民群众意见和建议,积极回应社会关切,自觉接受人民监督,认真改正工作中的缺点和错误。

第五,加强和改进人大工作。新的形势和任务对各级人大及其常委会工作提出了更高要求。要按照总结、继承、完善、提高的原则,推进人民代表大会制度理论和实践创新,推动人大工作提高水平。

各级人大及其常委会要坚持正确政治方向,增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感,履行宪法法律赋予的职责。要健全人大常委会组成人员联系本级人大代表机制,畅通社情民意反映和表达渠道,支持和保证人大代表依法履职,优化人大常委会、专门委员会组成人员结构,完善人大组织制度、工作制度、议事程序。各级党委要加强和改善党对人大工作的领导,支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作。

同志们、朋友们!

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。在前进道路上,我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。

以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设,在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。古今中外,由于政治发展道路选择错误而导致社会动荡、国家分裂、人亡政息的例子比比皆是。中国是一个发展中大国,坚持正确的政治发展道路更是关系根本、关系全局的重大问题。

设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发,既要把握长期形成的历史传承,又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则,还要把握现实要求、着眼解决现实问题,不能割断历史,不能想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的,不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判,不可能千篇一律、归于一尊。在政治制度上,看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺,要搬过来;或者,看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的,要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的,因而都是不正确的。

“橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳”。我们需要借鉴国外政治文明有益成果,但绝不能放弃中国政治制度的根本。中国有 960 多万平方公里土地、56 个民族,我们能照谁的模式办?谁又能指手画脚告诉我们该怎么办?对丰富多彩的世界,我们应该秉持兼容并蓄的态度,虚心学习他人的好东西,在独立自主的立场上把他人的好东西加以消化吸收,化成我们自己的好东西,但决不能囫囵吞枣、决不能邯郸学步。照抄照搬他国的政治制度行不通,会



水土不服,会画虎不成反类犬,甚至会把国家前途命运葬送掉。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度,才最可靠、也最管用。

世界上不存在完全相同的政治制度,也不存在适用于一切国家的政治制度模式。“物之不齐,物之情也。”各国国情不同,每个国家的政治制度都是独特的,都是由这个国家的人民决定的,都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率,就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中,未来要继续茁壮成长,也必须深深扎根于中国的社会土壤。

同志们、朋友们!

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,主要看国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运用能否得到有效制约和监督。

经过长期努力,我们在解决这些重点问题上都取得了决定性进展。我们废除了实际上存在的领导干部职务终身制,普遍实行领导干部任期制度,实现了国家机关和领导层的有序更替。我们不断扩大人民有序政治参与,人民实现了内容广泛、层次丰富的当家作主。我们坚持发展最广泛的爱国统一战线,发展独具特色的社会主义协商民主,有效凝聚了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧和力量。我们努力建设了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制,增强决策透明度和公

众参与度,保证了决策符合人民利益和愿望。我们积极发展广纳群贤、充满活力的选人用人机制,广泛把各方面优秀人才集聚到党和国家各项事业中来。我们坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,全社会法治水平不断提高。我们建立健全多层次监督体系,完善各类公开办事制度,保证党和国家领导机关和人员按照法定权限和程序行使权力。

中国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,实行民族区域自治制度,实行基层群众自治制度,具有鲜明的中国特色。这样一套制度安排,能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由,保证人民广泛参加国家治理和社会治理;能够有效调节国家政治关系,发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系,增强民族凝聚力,形成安定团结的政治局面;能够集中力量办大事,有效促进社会生产力解放和发展,促进现代化建设各项事业,促进人民生活质量和水平不断提高;能够有效维护国家独立自主,有力维护国家主权、安全、发展利益,维护中国人民和中华民族的福祉。

改革开放30多年来,中国经济实力、综合国力、人民生活水平不断跨上新台阶,我们不断战胜前进道路上各种世所罕见的艰难险阻,中国各民族长期共同团结奋斗、共同繁荣发展,中国社会长期保持和谐稳定。这些事实充分证明,中国社会主义民主政治具有强大生命力,中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。

同志们、朋友们!

一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础,同时又反作用于这个国家的经济社会基础,乃至起到决定性作用。在一个国家的各种制

度中,政治制度处于关键环节。所以,坚定中国特色社会主义制度自信,首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信,增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。

中国特色社会主义民主是个新事物,也是个好事物。当然,这并不是说,中国政治制度就完美无缺了,就不需要完善和发展了。制度自信不是自视清高、自我满足,更不是裹足不前、固步自封,而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来,在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上,不断推进制度体系完善和发展。我们一直认为,我们的民主法治建设同扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应,社会主义民主政治的体制、机制、程序、规范以及具体运行上还存在不完善的地方,在保障人民民主权利、发挥人民创造精神方面也还存在一些不足,必须继续加以完善。在全面深化改革进程中,我们要积极稳妥推进政治体制改革,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,不断建设社会主义政治文明。

发展社会主义民主政治,是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标,是两句话组成的一个整体,即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。前一句规定了根本方向,我们的方向就是中国特色社会主义道路,而不是其他什么道路。后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲,才是完整的。

发展社会主义民主政治,关键是要增加和扩大我们的优势和特点,而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,保证党领导人民有效治理国家,切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我们要坚持国

家一切权力属于人民,既保证人民依法实行民主选举,也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督,切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强社会各种力量的合作协调,切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度,巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度,发展基层民主,保障人民依法直接行使民主权利,切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则,促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合,形成治国理政的强大合力,切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

总之,我们要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

同志们、朋友们!

60年一甲子。此时此刻,让我们一起来重温毛泽东同志60年前在第一届全国人民代表大会第一次会议上讲的一段话,他说:“我们有充分的信心,克服一切艰难困苦,将我国建设成为一个伟大的社会主义共和国。我们正在前进。我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到。”

当代中国共产党人和中国人民一定要把这个崇高使命担当起来,不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治,在实现中国梦的伟大奋斗中,共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来,大家一起努力吧! ★

(转自中国人大网)

# 守初心 担使命 振奋精神再出发

——自治区人大常委会机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育综述

文 / 王 娟 于菲菲

这是一次唤醒初心、感知使命的精神洗礼,这是一次以学促行、加强武装的思想净化,这是一场俯身调研、服务基层的深入实践,这是一场检视差距、刀刃向内的自我革命,这是一次对标先进、勇创一流的再次出发。

今年6月至8月,自治区人大常委会机关作为第一批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育单位,严格贯彻落实党中央关于主题教育的总体部署和自治区党委统一要求,在自治区人大常委会党组的领导下,在自治区党委第二巡回指导组的具体指导下,牢牢把握“十二字”总要求,紧扣“五句话”目标任务,紧密结合人大机关工作实际,精心组织,周密安排,对标对表,积极推进,主题教育取得了明显成效。

## 闻令动员部署 以上率下作表率

非自我革命不足以成其事,无抖擞精神不足以发其新。自治区人大常委会党组、机关党组高度重视“不忘初心、牢记使命”主题教育,分别于6月3日至4日召开动员部署会,认真做好安排部署,严格落实各级责任,把开展好这次主题教育作为重要政治任务和头等大事,提高政治站位、统一思想、稳步推进,以“五到位”确保了主题教育快速启动、扎实开展。一是组织到位。配齐配强力量,成立领导机构,统筹实施各项工作。二是措施到位。明确工作事项、时间节点、责任部门,要求各党组成

员认真履行“一岗双责”,加强对分管部门的指导督促,切实形成了以上率下的良好局面。三是方案到位。制订详细方案,明确学习专题、学习方式和学习时间,结合领导班子分工,细化调查研究 and 专题党课的时间安排。四是保障到位。建立每周一安排、一督查、一通报、一例会、一总结的工作机制,由纪检监察组、机关党委每周对机关15个党支部主题教育开展情况进行督促检查,确保主题教育有序开展。五是宣传到位。在《宁夏人大》刊物和宁夏人大门户网站开设“不忘初心、牢记使命”主题教育专栏,报道主题教育进展情况及工作亮点,营造了浓厚的氛围。

## 深入学习研讨 坚定信念守初心

在此次主题教育学习过程中,党员们深学细悟、细照笃行,不断增强运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题教育重中之重贯穿全过程,持续推进“四学习”。一是全面系统学。坚持读原著、学原文、悟原理,学好“必读篇”和“宁夏篇”。真学真懂、真信真用,确保思想观念、思维方式、工作目标、思路举措与习近平新时代中国特色社会主义思想相符合、相适应,切实把习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神学深悟透,转化为推动发展的具体任务、具体举措、具体要求。二是深入思考学。常委会党组和机关党组自



始至终坚持带头研究部署,带头学习交流研讨,带头赴基层调研指导,通过学习习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上重要讲话、对地方人大及其常委会工作作出重要指示等精神,从中领会核心要义,把握实践要求,自觉对标对表,及时校准偏差,在学习中进一步增强践行人民代表大会制度的自觉性。三是丰富方式学。采取集中举办学习读书班、邀请专家辅导、个人自学相结合等多种方式组织党员扎实开展学习,列出专题



▲ 在宁夏宁东能源化工基地举行“不忘初心、牢记使命”主题党日活动

刘艳/摄

进行交流研讨,使大家在思想碰撞、集思广益中加深领悟、融会贯通。机关党组共召开理论中心组学习会6次,开展集中交流研讨6次,党组成员作了26人次交流发言;各党支部集中学习193次,交流研讨600余人次。四是联系实际学。将学习研讨与落实上级党委部署相结合,与学习党的理论相结合,与巡视整改相结合,与改进立法监督服务相结合,与解决干部职工诉求相结合,不断提高机关服务人大工作的能力和水平。

### 丰富教育形式 思想政治受洗礼

7月1日,自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐,副主任左军、彭友东、董玲与机关全体

党员来到宁夏宁东能源化工基地——习近平总书记发出“社会主义是干出来的”伟大号召的地方,举行“不忘初心、牢记使命”主题党日活动,重温初心使命,观看“时代楷模”张富清事迹纪录片,聆听顾云香先进事迹报告,深刻感悟“初心是什么、使命干什么、奋斗比什么”。还相继组织参观红色档案文献展和警示教育基地,观看红色影片《血战湘江》等一系列活动,使全体党员干部思想上受教育和精神上受洗礼,做到学有榜样、行有方向,知敬畏、存戒惧、守底线。

常委会机关积极组织党员参加区直机关工委举办的“不忘初心、牢记使命”主题教育党员大学习竞赛活动,机关代表队取得了团体三等奖的好成绩。今年6月以来,常委会机关合唱队参加宁夏“劳动者之歌”合唱比赛,以初赛第1名、小组复赛第3名的成绩成功晋级总决赛。党员们用歌声抒发

对祖国、对党的忠诚和热爱,进一步强化了党性意识,激发了牢记使命、开拓进取的奋斗精神。

### 深入调查研究 直面矛盾敢担当

调查研究是谋事之基、成事之道,是我们党的优良传统,也是党员干部推动工作的有效方法和必备能力。常委会机关把调查研究贯穿主题教育全过程,按照《关于自治区人大常委会机关加强调查研究工作的实施方案》要求,把调研的重点放在打好三大攻坚战、实施“三大战略”、群众反映强烈的热点难点问题等方面,纷纷深入基层围绕地方人大常委会机关党建工作、设区的市开展地方立法情况、农村基层民主协商工作、监察体制改革和

监察法实施情况、全区扶贫车间建设运行情况、旅游业发展、银川市城市生活饮用水管理工作等内容进行调研。结合学习调研,机关党组成员和党员领导干部带头到分管部门或基层联系点讲授18堂专题党课。充分发挥人大优势,通过“身入实际”“心至群众”,听真话、察实情,出实招、办实事、求实效,使调研更接地气,先后形成了《关于和平村、新桥村基层民主协商工作的调研报告》《全区扶贫车间建设运行情况调研报告》等有见地、有针对性的高质量调研报告,为宁夏改革发展献计献策。

### 对照检视问题 查找差距明方向

习近平总书记指出:“无论什么时候,问题总是客观存在的,怕就怕对问题熟视无睹、视而不见,结果小问题变成大问题,小管涌演变为大塌方。”检视问题是检验党员干部党性的“试金石”。自治区人大常委会党组、机关党组、各党支部、党员个人严格按照“五对照五检视”要求,在检视问题过程中不掩饰缺点、不回避问题、不文过饰非,自觉对照习近平新时代中国特色社会主义思想找差距,坚持“走下去”与“请上来”相结合,采取设立意见箱、召开座谈会、发放意见表、开展谈心谈话等多种形式,广泛征求对党组班子、成员等方面的意见建议,全面查摆常委会党组、机关党组和班子成员自身存在的突出问题和短板,揽镜自照,深入剖析思想根源。同时紧密结合思想实际,聚焦党的政治建设、思想建设、作风建设等方面存在的突出问题进行检视反思,把问题找实、把根源挖深,明确努力方向和改进措施。

### 聚焦整改落实 刀刃向内见真章

8月28日,自治区党委书记,人大常委会党组书记、主任石泰峰主持召开自治区人大常委会党

组“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会,指出开好这次专题民主生活会,是对人大常委会党组班子和党员领导干部守初心、担使命、找差距、抓落实的一次政治体检,也是对我们开展“不忘初心、牢记使命”主题教育成效的一次重要检验。在民主生活会上,自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐代表党组班子作了对照检查,班子成员逐一对照检查,认真开展批评与自我批评。

常委会机关党组坚持以务实的态度,把“改”字贯穿始终,突出整治重点,采取有效措施,压紧压实责任,确保整出新风、治出实效。结合征求到的意见建议、调研中发现问题、自查自检的问题等15条,列出整改清单、整改时限,明确责任领导,确定责任单位,坚持边整改边完善。明确任务台账,聚焦10方面的问题,制定了20项整改措施,倒排工期、逐条对账、逐个销号。每项问题整治由一个部门负责,做到精准整治、联动整治、源头整治。对其中的9个问题,要求9月底必须整改完成;对一时解决不了的问题,要求盯住改、限期改,逐件落实。切实做到“件件有着落、事事有回音”,抓出整改成效。机关党组召开高质量专题民主生活会。党组成员分别进行了深刻剖析和检视问题,诚恳开展了批评和自我批评,取得了良好效果。机关各党支部针对检视反思的问题,联系整改落实情况,召开了专题组织生活会,勇于拿起批评与自我批评的武器,让“红脸”“出汗”成为常态。

### 紧扣目标要求 主题教育求实效

在自治区人大常委会党组的领导下和自治区党委第二巡回指导组的指导下,主题教育经过机关全体党员的共同努力,取得了预期的效果。

进一步统一了思想。通过深入开展主题教育,领导带头走在前,以上率下,一级做给一级看,一





▲ 自治区人大常委会机关党委组织党员参观宁夏廉政警示教育基地

王娟 / 摄

级带着一级干,机关全体党员把思想和行动进一步凝聚到高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,奋力实现全面建成小康社会的奋斗目标上来。通过开展谈心交心,党群干群关系更加密切,自治区人大常委会机关呈现出谋事创业、积极向上的和谐氛围,良好的政治生态在全机关上下悄然形成。

进一步夯实了作风。本次主题教育增强了干部职工的政治责任感和历史使命感,激励大家将初心使命内化于心、外化于行,推动了广大干部干事创业从严从实之风,有效解决了广大干部懒作为、不善为的问题,在工作落实中树立了强烈的从紧从快办实事、办好事的意识,办事效率极大提高。

进一步密切了与基层群众的关系。深入基层一线,和群众谈心交心,帮助群众解决生产生活中的问题。依靠广大干部群众,满腔热情地帮助群众,着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事,坚守为人民谋幸福的初心,把人民群众放在心中,用自己的实际行动赢得群众的认可。

## 凝聚前行力量 振奋精神再出发

何谓正当其时?如何再次出发?回望来时的路,眺望远方的路,用初心和使命凝聚起继续前行的力量。自治区人大常委会机关将以高度的责任感、使命感和紧迫感,充分巩固和运用主题教育成果,持之以恒教育引导广大党员坚守初心、担使命、找差距、抓落实。

常补理想信念之“钙”。把坚定理想信念作为提高干部素

质的首要任务,引导党员干部增强辨别能力、政治定力、实践能力,始终做到理想永在、精神永存,做党和人民靠得住、信得过、能放心的干部。

常抓立行立改之“实”。继续坚持严的标准、严的措施、严的纪律,以严促深入,以严求实效。第一批主题教育虽进入收官阶段,但收官不收场,把主题教育各项任务特别是整改整治抓紧抓实抓常抓到位。

常练推动工作之“功”。积极依法履职,坚持党对立法工作的领导,加强和改进新时代地方立法工作,切实提高立法质量,确保立一件成一件,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。监督“一府一委两院”依法行政、公正司法。进一步深化“双联”活动,提高议案建议办理质量。做好代表集中视察、专题调研等服务工作。

常修干事创业之“心”。进一步强化政治引领,确立“人大是一线”的思想,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,将主题教育作为新的起点,重整行装再出发,推动常委会机关工作再上新台阶。★



# 自治区人大常委会党组召开 “不忘初心、牢记使命”专题民主生活会

8月28日,自治区人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会,紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线,聚焦不忘初心、牢记使命这一主题,按照习近平总书记关于“四个对照”“四个找一找”的要求,盘点收获、检视问题、深刻剖析。自治区党委书记,自治区人大常委会党组书记、主任石泰峰主持会议并讲话。自治区人大常委会党组班子成员参加会议。

自治区人大常委会党组对这次民主生活会高度重视,会前党组班子成员深入开展谈心谈话,广泛征求意见建议。常委会党组和班子成员认真撰写了检视剖析材料。

会议通报了自治区人大常委会党组及党组成员检视问题清单和整改措施、自治区人大常委会党组2018年度民主生活会整改方案落实情况。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐代表党组班子作了对照检查,班子成员逐一对照检查,相互开展批评。

石泰峰在讲话中指出,开好这次专题民主生活会,是对人大常委会党组班子和党员领导干部守初心、担使命、找差距、抓落实的一次政治体检,也是对我们开展“不忘初心、牢记使命”主题教育成效的一次重要检验。要充分运用主题教育成果,突出问题导向,对照学习研讨中查摆的问题、征求意见中反映的问题、对照党章党规找出的问题、调研发现的问题、群众反映的问题、谈心谈话指出的问题,结

合今天会议的批评意见,进一步修改完善检视剖析材料,抓紧制定整改方案,逐条逐项抓好落实。

石泰峰指出,人大是党领导下的重要政治机关,为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是中国共产党人的初心和使命,也是人民代表大会制度的初心和使命。人大常委会党组要坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想统领新时代人大工作,进一步增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性坚定性,增强贯彻党中央重大决策部署的自觉性坚定性,增强坚持党的领导的自觉性坚定性,增强向党中央、向习近平总书记对标对表的自觉性、坚定性,不断提高运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力。

石泰峰强调,要强化使命担当,紧扣自治区党委确定的大事、聚焦群众关心的要事、瞄准改革发展的难事,认真谋划和抓好立法、监督、代表等工作,全面担负起宪法法律赋予的各项职责。要坚决克服形式主义、官僚主义,自觉践行党的群众路线,坚决执行中央八项规定及实施细则,严格按照规定办事,强化制度执行力和刚性约束。要严格落实全面从严治党主体责任,切实解决机关党建“灯下黑”问题,严肃认真开展党内政治生活,相互之间开诚布公、坦诚相见、大胆批评,见人见事见思想,坚决防止“老好人”思想,着力打造风清气正的政治机关。★

(转自《宁夏日报》)

在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，自治区人大常委会机关严格按照中央和自治区党委部署，落实自治区人大常委会党组、机关党组安排，坚持问题导向，着眼解决实际问题，有针对性地开展调查研究，取得了实实在在的成效。近期，本刊选登一些调研成果，供大家学习交流。

## 关于基层联系点的调研报告

自治区人大财政经济委员会  
自治区人大常委会预算工作委员会

按照“不忘初心、牢记使命”主题教育安排，自治区人大财经委、人大常委会预算工委先后两次到基层联系点平罗县红崖子乡水泉子村、渠口乡金桥村和姚伏镇姚伏村开展“下基层”调研活动。调研期间，我们积极与村“两委”班子成员面对面深入交流，宣传党中央决策部署，倾听群众心声，详细了解群众需要解决的难事、急事，当面征求意见建议，力争为群众解决实际问题，努力使调研工作取得扎实成效。



▲ 在平罗县水泉子村与村“两委”班子成员座谈

### 一、三个村的基本情况

(一)红崖子乡水泉子村基本情况。该村位于244国道两旁，全村共计467户1226人，其中回族93户273人，现有5个村民小组，全村共有党员69名。耕地确权面积7793亩，主要以玉米、麦套菟丝子为主，农村专业合作社9个，种植大户6户，上年度人均纯收入13150元。村党支部将新型村级民主治理作为党建主要抓手，以党建统领全村经济发展。认真落实“三会一课”制度，推进“两学一做”学

习教育常态化制度化，推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，切实保障和维护农民群众知情权、决策权、参与权、监督权。注重村民精神文明建设，每年积极开展评选“好媳妇”“好婆婆”“巾帼创业”“巾帼建业”“巾帼文艺之星”活动。积极组织村民开展各项文体活动。

(二)渠口乡金桥村基本情况。该村临近黄河，有村民小组11个，共635户2800多人，未脱贫建档立卡户12户46人。耕地总面积9000多亩，以种



植玉米、小麦为主,饲草料丰富,养殖产业形成一定规模。肉牛养殖是该村一大特色产业。目前,全村牛存栏在30头的农户在10户以上,牛年出栏饲养量在4900头以上。

(三)姚伏镇姚伏村基本情况。该村东临姚伏镇镇区,西接西大湖,辖9个村民小组,共577户2026人,年龄在50岁以上的占70%,共有党员70名,现有耕地4900余亩,村内现有移民24户,其中建档立卡户12户。农作物以种植番茄瓜菜等经济作物为主,养殖业以养猪、牛为主。集体耕地总面积11206.85亩,2019年4月成立平罗县姚伏镇姚伏村股份经济合作社。村内农户个人成立家庭农场1个,专业合作社5个,农民经纪人7人,组织外来客商对姚伏周边农户种植的西红柿进行收购运销。2018年人均纯收入15000余元。截至2018年该村小拱棚韭菜、西瓜、番茄、夏白菜等瓜菜种植面积达到1100余亩,加上套种蔬菜,蔬菜种植面积占到全村耕地面积的40%。

## 二、调研中发现的主要问题

(一)村级党的建设还不强。村党支部班子配备不全,党支部发挥作用还不够,全面从严治党责任落实还不到位,能力弱化问题较为突出,战斗堡垒作用有待进一步加强,少数村干部发生违纪问题,在群众中造成较大影响。从三个村的情况看,姚伏村被评定为二星级党支部,水泉子村和金桥村被评定为一星级党支部,尤其是水泉子村今年4月被定为软弱涣散党组织,农村基层组织建设还需要进一步加强和提升。

(二)农村基础设施建设还不健全。一是部分村组巷道农路缺少硬化,如姚伏村有三个组部分村路仍然为土路或沙石路,水泉子村一组、四组、五组庄主干道路“雨天水泥路、晴天扬灰路”,农业生产运输极为不便,给群众生产生活带来较大影响。二是部分村缺少宣传思想阵地和文化活动场所,如水泉

子村、金桥村文化娱乐设施匮乏,村民缺少文化娱乐活动,不利于基层党组织承担举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,也不利于提高群众思想觉悟、道德水准、文明素养。三是部分村的农田水利基础设施建设不足,如水泉子村一组、四组渠道建设时间长,缺少砌护保养资金,年久失修,渠道破损严重,给农业灌溉造成不便。

(三)农业产业发展形式较为单一。从三个村的情况看,虽然各具特色,但仍然以传统种植养殖为主,难以形成规模和龙头带动效应,产业附加值较低。三个村也提出了一些促进农村发展、保障农民增收的办法,如姚伏村提出开发西大湖旅游项目,借助沙湖旅游区优势建设东沙湖旅游区;金桥村提出草畜一体化肉牛育肥基地建设规划,建设种植—养殖—畜禽粪污处理—有机肥利用—种植生态循环系统;水泉子村提出的借助国道优势建设物流园,建设菌菇基地、奶牛养殖场等设想。这些设想出发点非常好,但这些规划和设想资金投入大,少则数百万元,多则数千万元,加之缺少专业化人才队伍支持,推动实施的难度非常大。

(四)农村人居环境改善还需加强。改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是实施乡村振兴战略的一项重要任务,事关全面建成小康社会,事关广大农民根本福祉,事关农村社会文明和谐。农村人居环境整治力度不足,脏乱差问题在一些村还比较突出,推进“厕所革命”、农村生活污水治理、村容村貌提升等建设进展缓慢,与全面建成小康社会要求和农民群众期盼还有较大差距,仍然是农村基础设施建设的突出短板。

## 三、主要帮扶举措和下一步工作

“下基层”工作开展以来,自治区人大财经委、人大常委会预算工委始终把为基层群众解决实际问题作为“下基层”工作的着力点,不跑空趟、不许空诺,察实情、解民忧。近年来,我们协调有关部门



筹集资金近 300 万元,为姚伏村硬化村庄巷道 5.6 公里,极大地解决了群众出行难题。同时,我们还利用“七一”党的生日等节点,组织党员干部看望慰问部分老党员、生活困难群众,受到群众认可和好评。今年,我们又通过“一事一议”渠道筹集资金 15 万元,再为姚伏村硬化部分村道,条件成熟即开工建设,“下基层”工作取得扎实成效。

针对近期调研中反映的突出问题,我们提出如下举措:

(一)关于加强农村基层党组织建设。农村基层党组织处在工作一线,直接面向群众、组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众,基层党组织建设得好不好,直接影响到基层党组织作用的发挥。针对联系的三个村中一个村二星级党支部、两个村一星级党支部的情况,我们将发挥预算工委四星级党支部建设经验,加强与基层党支部联系,做好传帮带工作,推动全面从严治党向基层延伸,提高农村基层党组织建设质量,为新时代乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证。

(二)关于加强农村基础设施建设。习近平总书记强调“要补齐农村基础设施这个短板”,直击农民反映强烈的民生痛点,指明了乡村振兴的发力点。针对水泉子村提出的一组、四组农田水利基础设施砌护维修的问题,我们建议该村列入 2020 年“一事一议”项目,按程序逐级上报,所需的 200 多万元资金缺口,我们将积极协调自治区有关部门按照规定尽最大努力予以协助解决。针对金桥村提出的修建



▲ 在平罗县水泉子村查看村容村貌整治情况

文化广场,解决群众文化生活需要的问题,所需的资金约 19 万元和部分体育健身设施,我们也将积极争取自治区有关部门予以帮助解决。

(三)关于拓展农业产业发展形式。农业产业发展要坚持立足农村实际,唱好“农家戏”,根据各村产业特点,制定符合本村实际、可操作性强的产业发展规划,对一些具有示范引领作用的项目要积极予以支持。针对姚伏村提出的东沙湖旅游开发项目,我们将发挥“牵线搭桥”作用,联系自治区旅游投资集团等有关部门和单位,就项目的可行性进行调研论证,一方面解决旅游投资集团缺少旅游项目的难题,另一方面也解决姚伏村开发建设的困难。

尽管我们在下基层工作中取得了一定成效,但与群众需求和期望仍有一定差距,群众提出需要解决的问题,涉及面也更广,依靠一两个部门力量解决的难度非常大,我们也将本着量力而行、尽力而为的原则,尽最大努力为群众解决实际问题。★

(执笔:高 军)

责任校对:刘 艳

# 关于我区监察体制改革 和监察法实施情况的调研报告

自治区人大监察和司法委员会  
自治区人大常委会监察和司法工作委员会

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育以来，自治区人大监察和司法委员会和自治区人大常委会监察和司法工委坚决贯彻落实党中央的部署要求，严格按照自治区党委、人大常委会党组的计划安排，准确把握主题教育总要求和目标任务，狠抓重点措施落实，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，在读原著、学原文、悟原理上下功夫，在沉下去了解民情、掌握实情上下功夫，在查摆自身不足、查找工作短板上下功夫，在边学边查边改上下功夫，达到了教育促进学习、促进工作的目的。根据常委会年度工作计划，在主题教育期间，立足部门实际和工作职责，聚焦监察司法工作主责主业，就监察体制改革和监察法实施情况开展了专题调研。现将调研情况报告如下：

## 一、监察体制改革进展情况

(一)监察机构改革顺利完成。各级党委高度重视，党委书记亲自担任“施工队长”；纪检监察机关主动担起改革专责，精心组织；各级检察机关认真落实中央要求，扎实有效做好人员转隶工作；人大和组织、政法、编办、财政等涉改部门主动履职，全力配合推进改革任务落实。截至2017年底，三级监委机构全部组建完成，检察系统人员转隶全面完成，形成了集中统一、权威高效的监察工作体系，为推进监察体制改革提供坚强的组织保障。

(二)建立健全工作机制。一是建立健全了执纪执法工作机制。研究制定了《自治区纪委监委执纪监督监察工作办法(试行)》、调查措施使用规定等制度，对案件环节进行“流程再造”，统一规范使用60余种常用文书格式，建立完善了监督、检查、审查、调查、案件管理等工作机制，提高了监督检查、审查调查工作标准化和规范化水平。二是建立健全了纪法贯通、法法衔接机制。制定了公安机关、检察机关、审判机关与监委办理职务犯罪案件衔接办法等制度规定，为纪检监察工作实践提供了制度支撑。三是依法严格规范了监察程序。按照监察法要求，完善监督和刑事司法办案程序、证据标准衔接机制，坚持运用法治思维开展审查调查工作，构建了监察与刑事司法办案程序紧密衔接的工作体系，确保了监察权依法正确行使。

(三)严格依法执纪办案。认真执行中央纪委《关于纪检监察机关严格依纪依法办案的意见》，严格使用法律法规和党内规章制度规定的办案措施，充分发挥纪检监察机关自身优势，按照权限和程序，组织协调公安、检察、审计等部门形成查办案件合力，有效保证了依法依规办案的顺利开展，推动反腐败斗争向纵深发展。

(四)加强监察队伍建设。坚持把“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩，贯穿于工作的全



过程各方面。制定出台了加强纪委监委领导班子自身建设的意见及工作规则；以全员培训为目标，开展了针对性、互补式训练兵。制定了《宁夏纪检监察干部十条禁令》，建立纪检监察干部廉政档案，加强内部管控机制建设和队伍教育管理。严格执行集体决策、请示汇报、备案回避、涉案款物管理等规定。对打听案情、跑风漏气、说情

干预、不安全文明办案等违纪违法现象严肃查处，彰显了坚持刀刃向内、解决“灯下黑”问题的坚定决心，着力打造一支忠诚干净担当的监察队伍。

## 二、存在的主要问题

(一)对监察体制改革的认识还不够深刻。一些地方、部门对中央深化国家监察体制改革的重大意义领悟不够深刻，对监察体制改革的新形势新任务认识不够清晰，贯彻落实的自觉性还不够强。监察法的学习还局限于纪检监察机关和纪检监察干部，普法力度还有待进一步加大。

(二)“纪法贯通”和“法法衔接”还不够顺畅。有些法律法规还有待进一步完善，监察法实施细则及相关配套法规尚未出台，对监察职能向基层延伸后新增的监督对象还没有明确的政务处分依据；审查调查中，“走读式”谈话还存在较大安全隐患；认罪认罚从宽制度的适用不够规范统一；监察机关与司法机关相互衔接、相互制衡机制还不够健全等。

(三)基层监察队伍能力建设需要进一步加强。基层监察力量增长还不能适应监督对象增加的要求，县(区)及以下纪检监察干部还存在结构性短



▲ 座谈会现场

缺，人员少、力量弱、专业能力不足等问题；监察干部队伍实战化能力素质还需进一步提高，有的纪检监察干部对相关法律法规学习不够、对监察对象把握不准、监察措施使用不够恰当、文书格式不规范、退回补充调查比例较高；个别派驻机构工作人员对监察监督的职责定位不准，对开展政治监督、日常监督的途径和方式思考不深，手段单一。

(四)监察队伍的综合保障水平需要进一步提升。县(区)转隶部门原有的车辆、办案设备、人员经费等没有随人员划转；基层现有留置看护人员长期超负荷工作，工资待遇普遍偏低；随着纪检监察机关办案力度的不断增加，办案人员人身安全、心理和生理压力问题日益突显；监察工作信息化建设相对滞后。

(五)各级人大在履行监督职责，探索有效的监察监督方式上还需进一步研究。调研中，我们发现，从各级人大监察监督工作看，存在三个方面倾向性问题，需要引起高度重视。一是不敢监督的问题。认为监察委员会作为反腐败工作机构，同党的纪律检查机关合署办公，对地方党委全面负责。在合署办



公体制下,第一位的监督是党委监督。对监察法赋予本级人大及其常委会的监督职权,还缺乏具体可操作的办法,在把握接受党委领导和寓支持服务于监督之中的关系上,还缺乏理论指导和实践思考。二是不愿监督的问题。对监察工作的监督是人大行使职权的全新领域,目前全国各地还处于积极探索、深入研究阶段。加之认为纪委监委开展执纪监督和反腐败斗争是专责机关、办案机关,其地位、性质比较特殊,对其监督心存顾虑,害怕引起误会,开展监督工作的态度发生了偏离,担当意识有所弱化。三是不会监督的问题。对被监督对象的业务不熟悉,相关法律法规不了解,工作程序方法不掌握,存在人云亦云和走过场、走形式的现象。

### 三、调研成果的运用及整改意见

(一)自治区监委对调研中反映出的一些问题及时整改。自治区监委对这次专题调研高度重视,派有关人员一同进行了调研。对调研中了解到的一些具体问题进行了梳理归纳,作为“不忘初心、牢记使命”主题教育第一批问题清单,认真进行整改。

(二)加强理论和法规学习,进一步深化对监察体制改革重大意义的认识。通过系统深入学习中央监察体制改革精神及监察法,进一步提升政治站位,增强政治自觉,强化责任担当,全力推动监察体制改革各项任务圆满完成。进一步加大监察法的普法宣传力度,把监察法的学习贯彻纳入经常性学习计划,尽快解决监察对象把握不准、监察措施使用不当等问题。强化实战化技能培训,提升对监督执纪“四种形态”的精准把握。加大对派驻机构人员的培训力度,提高派驻机构人员开展政治监督、日常监督的能力素质。

(三)进一步完善纪法贯通、法法衔接工作机制,提升执纪监督工作的质量和水平。加快配套法规立法进程,建议自治区纪委监委梳理工作实践中遇到的问题,向有关方面报送,推动国家立法工作

进程,以解决法律缺位问题。自治区层面制定指定管辖具体规定,进一步明确监察机关、检察机关、公安机关案件管辖分工,解决管辖交叉重合问题。

(四)进一步加强监察组织建设和综合保障能力,着力解决案多人少、力量不足的问题。建议自治区有关部门专题研究、重点解决县(区)及以下纪检监察干部的结构短缺问题。对基层纪检监察机关“三转”不到位问题进行全面检查,对落实不力的地方责令限期整改。统筹推进纪检监察系统信息化建设,为反腐败提供有力技术支撑。

(五)积极探索、勇于担当,推动人大监察监督工作有效开展。一是加强理论武装。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,重点学好用好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于深化国家监察体制改革的重要论述等,提高政治站位和理论水平。按照全国人大监察和司法工作“审慎稳妥、依法有序”的要求,把监察监督工作同支持监委依法履职有机结合起来,稳步推进人大监察监督工作。二是深入开展调查研究。落实自治区人大监察和司法委员会调查研究办法要求,坚持问题导向,坚持深入基层,坚持实事求是,针对存在的问题提出意见建议,深入推进监察体制改革和监察法实施。三是推进监察法配套实施细则和有关工作规则的制定完善。针对监察监督实践中反映出的监委与司法机关工作衔接不够顺畅等问题,研究制定相关配套法规制度,解决存在的突出问题。四是努力探索人大监察监督工作的有效机制。研究制定监督监察司法机关工作办法,进一步修改监察和司法委员会加强和改进调查研究工作办法,建立自治区人大常委会监督监察司法咨询专家库等,进一步提高履职能力。★

(执笔:王学军)

责任校对:刘 艳



# 关于我区科技创新情况的调研报告

自治区人大常委会教育科学文化卫生工作委员会

按照“不忘初心、牢记使命”主题教育开展调查研究工作要求,自治区人大常委会教科文卫工委紧紧围绕习近平总书记关于科技创新的重要论述,特别是习近平总书记视察宁夏时作出的“越是欠发达地区,越需要实施创新驱动发展战略”“欠发达地区可以通过东西部联动和对口支援等机制来增加科技创新力量”的重要指示精神,以及自治区十二次党代会实施创新驱动战略的工作部署,通过实地考察、召开座谈会等方式,对我区科技创新情况进行了深入调查研究。

## 一、基本情况

近年来,自治区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记2016年视察宁夏时的重要讲话精神,将创新驱动战略作为宁夏发展“三大战略”之首,出台了一系列创新性、突破性的政策措施,深化科技领域“放管服”改革,深化东西部科技合作,大力推进科技创新行动,科技创新工作取得显著成效。

一是加强组织领导,科技立法步伐加快。自治区成立了实施创新驱动战略领导小组,制定出台“创新30条”等含金量高、针对性强的政策文件,科技创新财政投入近两年超过了10亿元,实现了翻番,2018年我区R&D投入强度增幅位居全国第一。在新一轮机构改革中,在全国率先实现所有县(市、区)恢复独立设置科技局。自治区先后制定、修改了《实施〈中华人民共和国科学技术进步法〉办法》《促进科技成果转化条例》《专利保护条例》《技

术市场管理条例》等8部地方性法规,为推进科技创新提供法制保障。

二是科技与金融结合取得新突破。通过风险补偿、金融专项补贴、科技保险等多种方式,累计撬动60多亿元资金支持我区900多家(次)科技型企业创新创业,缓解中小微企业融资难题。组建了2.5亿元的科技创新与高层次人才创新创业担保基金,建立了4亿元的科技成果转化投资基金,通过贴息、补偿、保险、担保等方式,支持301家中小企业获得各类金融资本支持18亿元。

三是东西部科技合作成效显著。与各省市、科研院所、高校合作,形成“8+6”东西部科技合作机制,组织实施科技合作项目120多项,带动企业、社会投入20多亿元。围绕我区优势产业组建了一批新型研发机构,引进科技创新团队26个,吸引东部人才500多名,引进转化新技术、新成果、新工艺100多项,为我区创新发展搭建了新的支撑平台。

四是各类创新主体培育发展体系初步形成。启动实施科技型企业培育工程,建成2家国家高新技术产业开发区、2家自治区高新技术产业开发区、5家国家农业科技园区,152家国家高新技术企业,新增科技小巨人企业27家,新备案科技型中小企业278家、新认定农业高新技术企业18家,形成了各类创新主体梯次培育的发展体系。

五是科技成果转化开启新局面。依法落实科技成果使用权、处置权、收益权激励政策,建成首家线上线下相结合的技术市场。



六是知识产权创造保护运用成效明显。培育了 102 家国家知识产权示范企业, 17 家企业提供知识产权管理体系认证。截至 2018 年底, 全区万人发明专利拥有量达到 4.14 件, 提前超额完成“十三五”规划目标。

## 二、存在的主要问题

在肯定成绩的同时, 我们也必须清醒看到, 我区科技创新依然面临不少困难和问题, 制约着科技创新事业的健康快速发展。

一是科技体制改革滞后, 机制不活。科技宏观管理工作基础薄弱, 科研管理中存在繁文缛节、经费管理过细过死现象, 不符合科研活动规律和人才成长规律。国家高新区管理体制不顺、机制不活, 科技服务能力建设滞后。

二是科技创新意识不强, 投入不足。抓科技创新工作存在“上热、中温、下冷”现象。部分领导干部对科技创新是高质量发展的重要推动力量认识不足, 仍然用惯性思维、粗放式发展理念, 不愿不会抓科技创新工作, 科技投入跟不上。企业科技创新意识不强, 存在不会创新、不愿创新、不敢创新问题。2018 年, 全区 R&D 经费投入强度只有 1.23%, 远低于全国 2.19% 的平均水平, 是我区全面建成小康社会各类主要指标中实现程度最低的短板指标, 与 2020 年达到 2.0% 的目标差距依然很大。

三是技术与产业结合不紧密, 科技成果转化通道不畅。科技资源布局存在结构性偏差, 布局在装备制造、能源化工、特色农业等传统产业多, 对信息技术、工业互联网等新兴产业支持力度不够。科技与经济结合不够紧密, 一些科研活动停留在象牙塔



▲ 调研组了解企业新产品开发应用情况

内, 没有融入经济社会发展过程, 促进科技成果转化体制机制不完善, 高校、院所、企业落实中央和自治区科技创新政策不到位。

四是企业创新主体作用发挥不够。与全国相比, 科技型企业数量少、科技研发平台少的短板非常突出, 这与我区推动高质量发展的目标要求不相匹配。全区 1200 多家规上工业企业, 开展研发活动的只有 20.9%, 低于全国平均水平 6.5%。开展新产品开发活动的小微企业比例远低于东部地区。

五是科技创新人才匮乏。全区科技创新人才总量仅有 4 万多人, 每万人中拥有研发人员数不到全国平均水平一半, 尤其高精尖科技人才缺乏, 且科技人才创新环境不优, 培养使用中重资历、轻能力、论资排辈现象较普遍。人才引进主要靠政府“一条腿”, 引才难和本土人才流失问题并存, 各类创新主体特别是企业柔性引才的主体作用尚未充分发挥, 引才的理念、机制、方式创新不够。

## 三、对策建议

全区要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深入学习领会习近平总书记关于科技创





新的重要论述和视察宁夏时的重要讲话精神,紧紧围绕自治区科技创新改革发展目标任务,深入实施创新驱动战略,坚定不移走自主创新、开放创新、特色创新之路,坚定不移深入推进东西部科技合作,加快推进沿黄科技创新改革试验区建设,深化科技创新和制度创新,以科技创新推动我区经济高质量发展。

(一)深化科技体制机制改革,加快转变科技管理职能。按照党中央、国务院关于加快科技领域“放管服”改革的决策部署,以推进科技管理职能由研发管理向创新服务转变为目标,以加强科技宏观管理、优化科技创新资源布局、推进科研项目管理、加强科研诚信建设为重点,进一步深化我区科技体制机制改革,持续激发科技创新活力。要加强合作共享,促进科技协同创新,以创新思维深化科技合作,发挥“科技支宁”机制作用,加强与国家部委、东部地区科技创新联动,大力推进开放创新。

(二)强化科技创新意识,加大投入夯牢科技创新基础。科技创新是实施创新驱动战略、推动高质量发展的第一动力和必由之路。要坚持目标导向、问题导向,不断增强做好科技创新工作的紧迫性、主动性和能动性,强弱项补短板,夯牢科技创新基础。针对我区传统发展拼投资、拼资源、拼政策的路径依赖,把科技研发投入作为基础和保障,统筹发展需要、现实能力和工作目标,创新投入机制,优化投入结构,加大科技财政和金融供给,为科技创新和转化应用提供资金“活水”,着力增强科技实力和创新能力。

(三)加快成果转化,提升科技创新实力。要立足资源优势 and 传统产业,进一步提升科技创新内涵和效应,推动科技创新融入经济社会主战场,深化供给侧结构性改革,促进产业及其产品从低端供给向高端供给迈进。强化产学研有机结合,建立健全以需求为导向、以企业为主体、协同高效灵活的创

新机制,切实解决技术与产业“两张皮”、科技成果转化应用通道不畅的问题,引导各类创新资源向重点产业、重点企业和重点项目聚集,推动创新成果走出实验室同产业对接,实现科研成果商品化、资本化、产业化,不断把科技优势转化为经济和产业竞争的“胜势”。

(四)充分发挥企业创新主体作用,提高科技自主创新能力。要把创新的重点放在科技创新上,加快沿黄科技创新改革试验区建设,用好科技成果转化投资基金,培育发展技术市场和创新主体,引进和培育一批科技中介服务机构,增强创新生态的吸引力和粘合力,更好地吸引吸附创新资源。要支持区内企业在东部发达地区建设科技成果育成平台、研发中心,借助当地创新资源开展创新,实现区外研发孵化、区内转移转化。要实施科技型企业培育行动,推动技术、人才、资金等各类创新要素向企业集聚,让企业在创新中当主力、唱主角,切实增强创新的内生动力。

(五)优化完善科技人才配套政策,加强科技创新人才队伍建设。激发科技创新内生动力,关键在人才。要把科技管理工作的重点转到制定政策、营造环境、为科研人员和企业提供优质高效服务上。要树立按知识贡献分配的价值导向,建立以创新能力、质量和贡献为导向的分类评价体系,形成以产业招揽人才、以项目对接人才,以成果转化效果衡量人才的有效机制。要建立灵活的“周末工程师”“假日专家”“候鸟式专家”等人才柔性引进使用机制,让企业得到货真价实的创新成果和收益。同时,要注重引进与培养同步,坚定不移地走以人才培养使用支撑创新发展之路,加大院士后备人选、领军人才、实用技能型人才培养力度,赋予科技领军人才更大的技术路线决策权、经费支配权、资源调动权。★

(执笔:马妍骅)

# 代表工作专题调研报告

## 自治区人大常委会代表联络和选举任免工作委员会

按照自治区人大常委会机关“不忘初心、牢记使命”主题教育方案安排,7月10日至11日,代选工委赴石嘴山市平罗县对代表工作进行调研,实地走访2家企业、1个街道办事处、2个代表活动站(室)、2个行政村,召开4次征求意见会,听取了区市县乡四级21名人大代表和有关方面的意见建议。为进一步找准



▲ 召开代表工作征求意见座谈会

找实代表工作的主要问题,8月1日,部分党员干部随同常委会分管副主任彭友东到同心县调研,实地走访了1家养殖专业合作社、1家良种繁育基地、2家农业生产企业,与8名自治区人大代表进行了座谈交流,听取了对代表联络、服务保障、代表建议批评和意见办理等工作的意见建议。8月9日,召开会议,对调研情况进行专题梳理研究,聚焦问题,提出精准改进措施。专题调研取得了良好效果,达到了摸实情、把症结、查问题、抓整改的目的。

### 一、深入学习,切实找准专题调研的靶向目标

重视调查研究,是我们党做好各项工作的传家宝,也是践行群众路线、密切联系群众的有效途径。主题教育开展以来,按照“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,代选工委在组织党员干部认真

研读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》和《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等书目的基础上,深入学习习近平总书记近期在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议、中央政治局第十五次集体学习、中央和国家机关党的建设工作会议及在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时的重要讲话精神,切实增强政治意识,不断加深对主题教育重大意义的认识,加深对党的初心和使命的认识,进一步提高做好调查研究、抓好问题检视、推进整改落实的思想自觉和行动自觉。

按照主题教育调查研究“五个围绕”要求,结合人大代表工作实际,支部党员中的机关党组书记班子成员引导全体党员认真思考和检视在履职尽责、完成





党中央、自治区党委和人大常委会党组部署的任务和当前主要工作中存在的问题和不足，研究确定“如何做好代表服务工作，提高代表履职能力和水平”的调研主题，细化了代表联络、服务保障、代表建议办理、信息化建设4个方面内容，明确了查找问题的方向和目标。

### 二、聚焦服务，深挖细研代表工作的重点问题

调研中注重统筹推进征求意见和检视问题，深入查找代表工作中的重点问题和差距，通过实地查看、询问交谈、征求意见建议等方式，详细了解代表在学习、工作、生活中的困难和问题，征询代表开展履职活动、提高履职能力和水平的意见和建议，并就发现的问题及时进行分析研究，能当场明确答复整改的当场答复，对不能及时答复的，梳理归纳，列为重点问题研究。共征求各类意见建议40多件（次），从中梳理归纳出4个方面8个重点问题，为下一步整改打下了基础。

一是代表建议、批评和意见办理工作方面。代表建议、批评和意见办理工作是人大常委会代表工作的一项重要内容，是人大代表依法履职的重要体现，办理工作的好坏一定程度上关系到国家法律法规在我区的贯彻实施，关系到密切联系群众、全心全意为人民服务宗旨的落实。调研中有的代表提出，有关部门在代表建议办理过程中要进一步加强与所提建议代表的联系沟通，拓宽代表在人代会闭会期间提出建议的渠道，充分发挥人大代表监督职能作用，提高监督实效，确保人民群众关注问题的解决；要加快对《宁夏回族自治区代表建议、批评和意见办理工作条例》的修改，完善建议办理、监督的程序，改进办理的方式和措施，推进代表建议办理工作的不断深入。

二是代表服务保障方面。认真贯彻实施代表法，努力提高代表服务保障工作水平，支持和保障代表依法履职，是代表工作部门的重要职责。有关方面和代表提出，自治区还没有制定代表活动经费

保障方面的规范性文件，一定程度上影响了代表履职活动的开展；无固定工资收入的人大代表因为不好界定，代表在开展活动时，发放补助没有统一规定，影响了代表履职积极性；有的代表还反映，个别单位和企业还无法全面保障代表履职活动开展，法律法规规定的保障代表履职活动的有关规定还落实得不到位。

三是代表工作信息化建设方面。随着信息化的发展，运用先进的网络信息技术，加强与人大代表的联系，拓宽人大代表履职渠道，增强人大工作实效，提高代表服务质量和水平具有重要意义。调研中，基层人大和代表提出，要加快全区代表履职服务平台建设步伐，推进网络服务平台向基层延伸，通过统一规划，开发网络终端APP，建立起覆盖四级人大及代表，涉及代表履职培训、履职活动、履职服务、履职知情等内容的网络服务平台，逐步实现代表工作的信息化、规范化管理。支部党员也提出，代表履职网络服务平台建设已初步完成了前期的市场调研、研究论证、筛选评估等基础性工作，但平台建设的速度和步伐还比较滞后，资源整合、整体推进的力度还需要加强，需要集中精力，采取切实措施，加大网络服务平台的建设步伐。

四是对基层人大代表工作的指导及对相关工作人员培训方面。加强与基层人大的联系沟通，做好代表工作的指导，对提高代表服务工作水平具有重要促进作用。调研中，有的代表提出，要加强对基层人大代表工作的指导，特别是基层创新工作的指导；加强对乡镇人大主席及代表工作部门工作人员进行业务知识培训，增强业务能力，提高代表工作服务水平。部分支部党员也提出，平时下基层比较少，被动听取基层意见建议多，主动加强联系沟通少，对基层人大和代表的实际情况不熟悉，对加强人大代表和代表工作人员培训、依法保障代表开展履职活动等，缺乏及时有效的沟通和指导，代表工



作中联系协调还做得不够。

### 三、直面问题,以钉钉子精神推进整改落实

推进问题的整改落实,是检验“不忘初心、牢记使命”主题教育成效的关键。代选工委党支部树立“强化使命担当,不回避问题,不喊空洞口号,切实推进整改”的思想,按照边学边查边改的要求,实事求是制定整改方案和具体措施,确保问题的有效整改。

一是加快自治区代表建议、批评和意见办理工作条例的修改工作。参照《全国人大常委会代表建议、批评和意见处理办法》,按照“内容高质量、办理



▲ 在同心县义刚专业养殖合作社调研

高质量”的要求,认真研究代表建议办理工作中建议的提出、转交办理的程序、主办督办协办的职责、办理结果的反馈监督等内容,认真学习借鉴兄弟省区市相关经验做法,结合自治区实际,将实践证明好的做法和成熟经验吸收到法规中,对条例作进一步修改完善,拟提请9月份召开的自治区人大常委会第十五次会议审议通过。

二是研究制定代表经费管理相关规定。适应新时代代表工作需要,建立健全人大代表履职经费保障机制,起草制定《宁夏全国人大代表活动经费管理使用实施细则(暂行)》和《宁夏回族自治区人大代表活动经费管理使用办法(暂行)》,切实保障人

大代表在联系人民群众过程中的通讯、交通等费用,为无固定工资收入人大代表参加履职活动建立经费保障机制等,通过加强与自治区财政部门的沟通协调,及早提请常委会主任会议研究通过。

三是加快代表网络服务平台建设步伐。在年初调研论证评估的基础上,有计划、有重点、分步骤推进代表工作信息化建设,尽快实现代表议案建议提出、交办、办理、沟通、反馈、答复、查询的全流程信息化,优化升级代表服务,通过网络征求代表意见建议、开展远程学习培训,并为代表履职提供相关数据、资料等信息资源,为代表知情知政提供服务保障,争取在明年建成覆盖全区四级人大代表的网络服务平台。

四是加强与基层人大常委会及代表机构的联系沟通。加强对市县乡三级人大代表工作机构人员的培训,并纳入2020年代表工作培训计划,有针对性地开展理论学习、业务培训等活动,做好代表联络、服务保障、建议意见办理等工作的指导。建立经常性、制度性联系沟通协调制度,形成上下

联动的代表服务机制,为代表履行职责、联系群众提供优质高效服务。

五是建立健全代表履职服务保障机制。牢固树立代表联络机构是为代表服务的观念,加强自身建设,提高服务能力和水平。完善代表履职服务保障各项制度,督促市县人大常委会进一步做好代表调研、视察、培训等活动的服务保障工作,切实保障代表依法履行职责。加强与代表所在单位的沟通,大力宣传普及代表法,切实尊重代表权利,依法为代表执行代表职务做好做实服务保障。★

(执笔:陈旭)  
责任校对:吴彩虹



## 全国人大常委会调研组来宁 调研脱贫攻坚工作

8月27日至9月2日,全国人大常委会委员、全国人大民族委员会副主任委员哈尼巴提·沙布开带领全国人大常委会调研组来宁,调研我区脱贫攻坚工作情况。

调研组在银川召开座谈会,听取自治区扶贫办、发改委、教育厅等有关部门关于我区脱贫攻坚工作情况的汇报。随后深入银川市永宁县闽宁镇、兴庆区月牙湖乡,吴忠市红寺堡区新庄集乡、同心县河西镇,中卫市海原县曹洼乡等地的深度贫困村,与群众、企业负责人等深入交流,了解我区深度贫困地区基础设施建设、特色产业发展、“两不愁三保障”工作推进情况,以及脱贫攻坚工作中存在的困难和问题等,并对我区脱贫攻坚工作提出了意见建议。自治区人大常委会副主任吴玉才陪同调研并主持座谈会。

(报道/通讯员 马芯怡)

## 自治区人大常委会召开第38次主任会议

9月18日,自治区人大常委会召开第38次主任会议,自治区人大常委会副主任、党组副书记李锐主持会议,副主任姚爱兴、左军、彭友东和秘书长

徐力群出席会议。

会议决定,自治区人大常委会第十五次会议于2019年9月24日至27日在银川召开。会议审议了自治区人大法制委员会关于《宁夏回族自治区饮用水卫生安全条例(草案)》审议结果的报告、关于《宁夏回族自治区妇女权益保障条例(修订草案)》审议结果的报告、关于《银川市物业管理条例》《银川市养犬管理条例》《石嘴山市工业企业大气污染防治条例》《吴忠市文明行为促进条例》审查意见的报告;审议了自治区人大常委会主任会议关于提请审议《宁夏回族自治区人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作条例(修订草案)》的议案,自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会关于《宁夏回族自治区水污染防治条例(草案)》审查意见的报告,自治区人大常委会法制工作委员会关于《宁夏回族自治区农业机械化促进条例》等5件地方性法规修正案(草案)》审查意见的报告、关于《自治区人民政府关于提请审议废止〈宁夏回族自治区盐业管理条例〉的议案》审查意见的报告;审议了自治区人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格变动情况报告等,听取了自治区人大财政经济委员会、监察和司法委员会、社会建设委员会,自治区人大常委会农业与农村工作委员会对提请自治区人大常委会第十五次会议审议的专项报告、执法检查报告的简要说明。会议决定,上述议题提交自治区人大常委会第十五次会议审议,会议还研究了《自治区人大常委会专题询问我区科技创新情况的实施方案》,并向自治区有关部门交办了闭会期间4件代表建议。

(报道/吴彩虹)

## 自治区人大常委会调研全区科技创新工作

8月19日至21日和9月3日至4日,自治区人大常委会副主任姚爱兴带领调研组赴银川市、石嘴山市、吴忠市等地开展全区科技创新工作专题调研。

调研组对我区贯彻落实创新驱动战略,科技创新推动高质量发展取得的成效给予了充分肯定,同时针对我区科技创新总体水平不高、科技人才短缺、全社会科技投入不足、创新群体基础薄弱等问题,提出了要深化科技体制“放管服”改革、强化已出台有关政策措施的落实、加大科技投入、激发企业创新主体作用、优化完善科技人才配套政策等建议。

(报道/通讯员 谢鹏程)

## 自治区人大常委会检查禁毒法和自治区禁毒条例贯彻实施情况

8月22日至23日,自治区人大常委会副主任左军带领执法检查组赴吴忠市、银川市,对我区贯彻实施《中华人民共和国禁毒法》和《宁夏回族自治区禁毒条例》(以下简称“一法一条例”)情况进行检查。

执法检查组采取实地查看和召开座谈会的形式,先后到吴忠市、银川市的社区、强制隔离戒毒所,检查全区“一法一条例”贯彻实施的基本情况、戒毒人员社会化管理,社区戒毒和康复,禁毒基层基础保障,毒品预防教育等情况,并就我区禁毒工作中存在的问题提出意见建议。

(报道/通讯员 何军)

## 自治区人大常委会检查安全生产法和自治区安全生产条例贯彻实施情况

9月2日至3日,自治区人大常委会副主任左

军带领执法检查组,先后前往石嘴山市、吴忠市、银川市和宁东管委会,对部分企业、旅游景区等人员密集场所经营单位贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》和《宁夏回族自治区安全生产条例》(以下简称“一法一条例”)情况进行检查。

检查组一行深入宁夏晟晏能源循环经济有限公司、平罗县汽车站、灵新煤矿、宁夏和宁化学有限公司、水洞沟旅游景区、宁夏恒丰纺织科技股份有限公司、吴忠市昊泰运输有限公司,实地了解企业落实安全生产经费预算、安全培训、监督管理、应急救援等方面的情况,征求修改安全生产法律法规的意见建议,并召开座谈会,听取自治区人民政府和有关部门、企业贯彻实施“一法一条例”情况的汇报。

(报道/通讯员 杨建科)

## 自治区人大常委会督办代表建议

8月22日,自治区人大常委会副主任吴玉才带领督办组赴宁夏儿童福利院,对自治区十二届人大二次会议上马春杨代表提出的“关于加强儿童福利机构发展的建议”进行督办。

在宁夏儿童福利院,督办组深入了解了宁夏儿童福利院在开展儿童养育、医疗、康复、教育服务和全天候监护照料方面的基本情况和存在的困难问题,随后召开座谈会,听取自治区人民政府相关部门关于重点处理建议办理情况的汇报。会上,提出建议的人大代表对办理工作表示满意。督办组指出,相关部门要继续做好建议办理工作,想方设法提高儿童福利机构一线医护、保教工作人员待遇。

9月5日,自治区人大常委会组成督办组,就自治区十二届人大二次会议上,苏焕喜代表领衔提



出的“关于将贺兰山打造成西北重要生态屏障的建议”和蒋哲文代表领衔提出的“关于支持贺兰山平罗县段外围及崇岗煤炭集中区综合整治的建议”进行现场督办。督办组一行深入石嘴山市大武口区、平罗县，实地查看了贺兰山自然保护区生态修复、崇岗镇煤机炭材特色小镇区块环境整治情况，并就进一步办好办实代表建议，加大办理力度，落实办理措施，增强办理实效，提高办理质量和水平提出了意见建议。

(报道 / 通讯员 伊玉蓉 户鹏龙)

### 自治区人大常委会调研代表工作

近日，自治区人大常委会副主任彭友东带领调研组赴同心县调研代表工作。在同心县韦州镇、下马关镇，调研组实地走访了解种植家庭农场、养殖专业合作社、农业科技企业和产业扶贫车间等情况。并召开座谈会，就进一步做好代表工作征求自治区人大代表、同心县人大常委会有关负责同志的意见建议。

调研组指出，各级人大代表要进一步提升履职能力，广泛听取民声、汇集民意，把群众的心声通过人大代表变成可行性意见建议，及时为党委和人民政府提供决策参考，在推动地方经济建设高质量发展和社会建设中作出新的贡献。

(报道 / 通讯员 于索安多杰)

### 自治区人大常委会举办十二届人大代表第四期培训班

9月8日至12日，自治区十二届人大代表第四期培训班在青岛人大培训基地举办，自治区人大

常委会副主任彭友东出席开班式并讲话。

培训班邀请长期从事人民代表大会制度和国家安全形势研究等方面的知名专家，围绕新时代的人大代表履职、地方人大的监督工作、人大如何审查政府工作报告和发展计划及财政预算、新时期我国周边安全面临的严峻挑战与应对、国家“一带一路”战略发展机遇与对策等五个专题内容进行培训，并安排了参观考察中国中车四方股份公司现场教学，实地了解我国高铁设备的生产和最新成果。学员们纷纷表示，通过培训开阔了视野、敞开了思路，真正是学有所获、学有所思、学有所用。

部分自治区人大常委会委员、自治区人大代表和市县(区)人大常委会有关负责人共90余人参加培训。

(报道 / 通讯员 徐辉艳)

### 自治区人大常委会调研自治区行政事业性国有资产管理情况

8月26日至27日，自治区人大常委会调研组赴吴忠市及区本级有关单位，对自治区行政事业性国有资产管理情况进行调研。

调研组先后到吴忠市滨河体育运动公园、利通区上桥卫生院、宁夏大学等，了解行政事业性国有资产基本情况和管理情况，国有资产管理中存在的问题与困难，收集改进国有资产管理 and 加强国有资产监督的意见建议。随后召开座谈会，听取自治区人民政府及其相关部门关于2018年度行政事业性国有资产管理情况的介绍。

(报道 / 通讯员 伊玉蓉)

# 泾源县：“双联双带三提升” 为脱贫攻坚助力添彩

文 / 洪 瑶

打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会,是当前最重要的政治任务 and 民生工程。近年来,泾源县人大常委会主动融入脱贫攻坚工作大局,结合“双联双带三提升”活动,立足实际,精心组织,切实发挥县、乡(镇)人大监督职能和人大代表的引领作用,有力推动了全县脱贫攻坚工作。

**搭建履职平台,激发代表责任担当。**泾源县人大常委会围绕脱贫攻坚工作要求,立足人大工作实际,深入开展人大常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众,带头遵纪守法,带头干事创业,提升人大代表服务发展、服务基层、服务群众的能力的“双联双带三提升”活动。研究制定了深化拓展“双联双带三提升”活动的具体实施办法,广泛动员县、乡(镇)两级人大代表互联共促,通过深入宣传人大代表带头履职、扶贫帮困、为民办实事的典型事迹,调动人大代表参与“双联双带三提升”活动的热情,鼓励人大代表勇于担当,积极作为,为坚决打赢脱贫攻坚战贡献自己的力量。

**依托“代表之家”,促进互融共促。**泾源县人大常委会既把“双联双带三提升”活动列入“人大代表之家”建设的重要内容,又把“人大代表之家”作为开展“双联双带三提升”活动的重要载体和平台,努力实现建“人大代表之家”与“双联双带三提升”活



▲ 常委会组成人员深入新民乡南庄村了解机关帮扶工作情况

动同频同振、互融共促。在各乡(镇)的“人大代表之家”全部建立了代表与联系村、帮扶户结对联系卡及统计台账,方便群众监督。县、乡两级人大向本级人大代表制发了“双联双带三提升”活动手册,详细记录各级代表开展联村联户和带头履职、带头发展产业、带头化解矛盾纠纷以及带头办实事的情况。把“双联双带三提升”活动纳入各个“人大代表之家”活动计划,同开展代表小组活动、视察调研、执法检查、“双述双评”等各类活动有机结合起来,既拓宽了各级人大和人大代表联系选民、服务群众的渠道,深化和推进了“双联双带三提升”活动,又丰富了代表在闭会期间的活动形式,凸显了“人大代表之家”的作用。



发挥代表优势,突出示范引领作用。针对人大代表来自不同行业、不同领域、不同岗位、不同身份的独特优势,泾源县人大常委会多次组织县、乡(镇)人大代表进行代表履职、脱贫攻坚应知应会知识,相关惠农政策的培训。37名村“两委”班子成员代表,利用影响力强、掌握信息广的优势,在推广实用技术应用、加强基础设施建设、发展富民产业等方面发挥作用;90余名农民代表进一步加快发展,



▲ 检查泾源县人民检察院公益诉讼工作

稳定致富,以自身优势帮助身边的贫困群众脱贫,办成了一批人民群众满意、困难家庭受益的实事好事。积极组织代表与联系户面对面,逐户进行调查核实、识别其贫困状况,详细记录代表联村联户和办实事情况,使全县各级人大代表参与“双联双带三提升”活动、脱贫攻坚工作,做到了全覆盖、得实效。

聚焦重点难点,强化脱贫工作监督。泾源县人大常委会聚焦脱贫攻坚工作中群众关注的热点难点问题,认真搜集县、乡(镇)两级人大代表的意见,经过主任会议认真研究,把事关群众获得感、幸福感、安全感的重要事项作为监督重点,加强对城乡居民医疗保险和大病医疗救助、食品药品监督管理、劳务、教育、应急管理、城乡居民安全饮

水、文化扶贫和乡村振兴等民生问题的监督,督促政府加大工作力度,完善工作机制,破解发展难题,确保实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,促进民生事业不断改善,推动惠民政策得到落实。

落实帮扶责任,打造脱贫致富“样板”。泾源县人大常委会班子成员率先垂范、以上率下,多次深入联系点(村),调研指导脱贫攻坚工作,讲解扶贫政策。每一位人大代表充分发挥桥梁纽带作用,深入村组、农户,广泛宣传贫困对象的脱贫标准、脱贫程序以及有关脱贫政策,逐村逐户进行走访联系、调查摸底,重点围绕改善基础设施条件、发展特色富民产业、推动劳动力技能培训转移就业等精心谋划,精准锁定扶贫重点,按照“一村一策、一户一方、因村施策、按户帮困”的原则,指导和帮助联系村、联系户制订脱贫致富计划。常委会机关会同县扶贫办、农业农村局、民政局,邀请市农牧畜牧专家在农闲时间,对所帮扶的新民乡南庄村群众进行基础母牛饲养、焊接、刺绣、烹饪等方面的培训,现场指导蔬菜、玉米、苗木种植等技术,激发了群众脱贫致富的内生动力,增强群众自我发展能力和信心,让致富无门路、发展无资金、技术无积累的农户在人大代表的帮扶下,走上脱贫路、致富路。

泾源县人大常委会履职尽责、监督发力,人大代表全程参与、精准助推,人大机关包村扶贫、倾心帮扶,共同绘就了泾源县人大常委会助力脱贫攻坚的作战图,为泾源县打赢脱贫攻坚战、如期建成全面小康社会贡献力量。★

(作者单位:泾源县人大常委会)

栏目主持: 刘 艳  
责任校对:



# 丹心一片酬明月

——记盐池县人大代表朱玉国

文 / 石春林

将一个“穷山村”“后进村”打造成了一个远近闻名的“致富村”“信用村”；村人均纯收入从2008年不到1500元增至2018年的9496元，贫困户由原来的385户减少到10户。是什么让曾记畔村演绎出这样的传奇？这就要提到盐池县人大代表，盐池县王乐井乡曾记畔村村支书朱玉国。

## 致富路上的带头人

曾记畔村是王乐井乡一个只有2000多人的小村子，这里干旱少雨，地瘠土薄，自然环境恶劣，是个靠天吃饭的贫困村。“吃水没有源、走路很艰难、三年两头旱、口袋没有钱、村里单身汉随处见”是这个小村子10年前的真实写照。贫困像大山一样，压得村民喘不过气来。如何让曾记畔村民摆脱贫困，过上好日子？一道道难题，让朱玉国苦苦思索。

扶贫先扶志！村干部干工作劲头不足，群众等靠要思想严重是摆在朱玉国面前第一座大山。朱玉国的足迹踏遍了曾记畔村的家家户户、沟沟坎坎……田间拉家常，炕头议发展，促膝讲道理，推心做工作，村委班子的思想疙瘩解了，村民的传统思想变了，原有的条条框框破了，群众开始动脑子想办法如何尽快摘掉穷帽子。



▲ 朱玉国(左三)向村民讲述他的“三个梦”

火车跑得快，全靠车头带。朱玉国积极调动老党员、村干部、大学生村官的干事创业激情，让有知识、有文化、有能力、积极上进的党员“挑起大梁”。不断健全村里的各项规章制度和“村规民约”，同时选树了张孝等一些村里的致富带头人，通过示范引领，曾记畔村的民风渐渐地好转了起来。

朱玉国想得最多的就是如何让曾记畔村走上一条生产发展、群众富裕的道路。基础设施落后制约了曾记畔村的发展，朱玉国走县城、跑市区，多方争取项目和资金，为村上修反坡梯田、平整耕地、建滩羊养殖温棚、修柏油路、村庄道路等，极大改善了村庄的面貌和村民的生产生活条件。

随着外出务工人员增多，村里大片的土地闲



置,朱玉国看着日益荒芜的土地倍感心疼,他争取到10万元扶贫资金,实行荒地种植每亩补助,调动了农民种植积极性。2013年,村里的荞麦种植面积达到了10400亩,为村民增收近50万元。

“村里有近2万亩的柠条,18年没有平茬,浪费严重。”朱玉国说,2018年,村里整合闽宁协作、壮大村集体经济资金等,建了柠条加工厂,不仅降低了村民的养殖成本,还可以加工苜蓿、玉米秸秆等,将资源转化为饲料、商品,增加了老百姓的收入。

朱玉国还利用村部闲置房屋,打造了一所“养老互助中心”,利用县上的危房危窑补助政策,让村里的土坯房彻底消失,在他的努力下,村里已有140户相继盖起了新房子。他鼓励青年王志宏返乡创业,投资建设一家粮油加工厂,以传统的石磨加工方式,通过电商销售,让村民种粮有积极性,让荞麦等小杂粮卖上好价钱。

养殖滩羊、滩鸡、种植小杂粮……在朱玉国的带领下,曾记畔村产业发展起来,钱袋子渐渐鼓了起来,日子越来越红火了。2016年,曾记畔村摘掉了贫困村的帽子,并实现了贷款、人均收入、羊只饲养量、集体收入、农机数量的“五多”和贫困户、劳动力强度“两少”的目标。其中,建档立卡户户均贷款10多万元,集体收入从零跃升到18.6万元,村里贫困户只剩下10户。

### “金融扶贫”的实践者

2006年10月,曾记畔村被国务院确定为全国首批村级互助资金试点村。正是在曾记畔村互助资金试点基础上,盐池县探索出了金融扶贫的“盐池模式”,2016年,“盐池模式”获得了国务院督查组的表扬。

当时,国家拨付给曾记畔村20万元扶贫互助启动资金。如何搭上国家金融扶贫快车,考验着朱玉国等一班人。没有前人的经验,朱玉国只有“摸着

石头过河”。

人无信不立。只有让村民懂得诚信也是一种资本,人人重诺守信,才能把互助资金用足用好。朱玉国多次召集村委会听取各方意见,商量如何用好互助资金,把贫困群众“等救济睡着吃”的观念变为“靠双手干着吃”的劲头。经过摸索,村委会和全体村民定下规矩:村民从互助基金贷款,要入股互助社,按4:6的比例发放贷款,贷款实行五户联保,党员和贫困户“一帮一”等。

就这样,曾记畔村一些村民依靠一两千元的互助资金借款起步,通过发展养殖、种植产业,赚取了人生“第一桶金”。

但是很多村民不愿为深度贫困户或者有过“劣迹”的村民联保。村民王某、鲁某某家里太穷,李某坐过牢,没人联保。思前想后,朱玉国带着三人到信用社,共为三人担保贷款7万元,并帮助三人制订了脱贫计划。“信用社主任都替我担心,说风险太大”,朱玉国说:“不怕没钱使,单怕没信用。”2012年,三人均按约定时间还清了贷款,次年信用社又给3人发放贷款,扶持他们继续发展产业。

对于那些诚信度高、有致富愿望又勤于致富的村民,朱玉国想方设法帮助他们,并主动联系银行贷款,先后为26户贫困户担保贷款。2016年,朱玉国又为村民担保贷款50万元。由于有了朱玉国的担保和良好的信用,银行贷款很快就发放到位。

如今,互助资金推动了村民之间的相互信任、相互帮助,村民都把信用当命根子,加之盐池县评定的金融授信级别高,可以凭信用贷款,不少以前的贫困户还给别人提供信用担保贷款。10多年来,全村人的贷款已从每年的400多万元上升到5300多万元,农户都能把所借款用于发展项目上,至今没有一个人违约。

互助资金虽解决了贫困户生产资金短缺的燃眉之急,但三五千元贷款并不能扶持贫困户实现规

模发展产业致富。朱玉国大胆创新利用扶贫小额信贷政策,将互助资金和“千村信贷”捆绑,将“双到资金”注入互助社,撬动了数倍的发展资金,并采取支部+产融保+党员“一帮一”的模式,扩大贷款额度,支持产业发展。村民获得了更多发展资金,增收致富的积极性空前高涨。多年来,互助资金项目培育出了一批讲诚信、守信用、创增收的新型农民,村里涌现出冯秀全、张国定等一批脱贫致富带头人。

2018年,曾记畔村的互助资金发展到800万元,运行机制不断完善,朱玉国依靠互助资金占用费(含30%管理费+70%公益金),向全村村民描绘



▲ 朱玉国(前排左二)组织群众开展信用评级工作

了教育、医疗、养老“三个梦想”。为方便群众取款、转账、缴纳医保、养老保险等,朱玉国积极协调县信用联社和邮储银行,在村里设立两家金融便民服务网点,实现了贫困村金融“零距离”服务。

### 舍小家顾大家的好代表

“人民选我当代表,我当代表为人民”,这是朱玉国的郑重承诺。朱玉国像是一台停不下来的机器,村民的家常理短,他都要操心着办好。

村民张越2016年还是个低保户,第二年,他们兄弟三人合伙在村里建了一个占地200多亩的滩

鸡养殖园,现在养殖规模已达5000余只。张越说:“一年三茬,‘溜达鸡’的年收入保守有50万元,多亏了朱代表,帮我担保贷款,让我脱贫信心更大了。”

10年来,曾记畔村村民的收入增长了6倍多,成了远近闻名的致富村。“没有朱玉国的带领,就没有我们今天的好日子!”“朱代表过去是个养羊好手,但村上的事情太多了,他一心为了老百姓的事情忙,却误了自己发‘羊’财。”说起朱玉国,乡亲们不由自主地竖起了大拇指。

朱玉国每天从早上出门就一直忙村里的事,每天都到很晚才回来,家里的事几乎全落在妻子和儿子身上。

“儿子嚷,老婆骂,媳妇子见了不说话。”朱玉国时常自嘲自己,说自己在家没地位。自己家的地种得少了,羊也养得少了,家里的农活顾不上干,妻子没少埋怨朱玉国:“你的心都放在工作上了,家里啥都不管,你干脆搬到村部去住。”面对家人的责备,朱玉国深感愧疚。

朱玉国爱岗敬业,无私奉献,赢得了群众的支持和拥护。2016年,朱玉国获得了“全国脱贫攻坚奋进奖”,全国仅10人获此殊荣;2017年,获“全国先进道德模范提名奖”;2018年,荣获自治区60大庆“感动宁夏”人物。如今,他正以一片丹心和百倍的努力,为曾记畔村的小康社会目标而努力奋斗。“只要曾记畔村和父老乡亲都能摆脱贫困富裕起来,我的心就像鸡毛翎翎掸着一样舒坦。”这是朱玉国常说的一句话。★

(作者单位:盐池县人大常委会)

栏目主持: 刘艳  
责任校对:



## 从“村民委员会不执行自治区地方法规” 谈如何正确理解法律的效力

文 / 武振迎

2016年1月21日,自治区十一届人民代表大会常务委员会第二十二次会议对《宁夏回族自治区人口与计划生育条例》(以下简称自治区计划生育条例)进行了第四次修正。条例第三十九条对农村计划生育家庭规定“分配集体经济收益、征地补偿费,发放救济金,按户分配、发放的,领取《独生子女父母光荣证》的家庭、计划生育纯女户应当以高出户均标准的百分之二十分配、发放;按人分配、发放的,领取《独生子女父母光荣证》的家庭和计划生育纯女户增加一个人份。审批宅基地、调整土地时,对领取《独生子女父母光荣证》的家庭、计划生育纯女户给予优先照顾。”

某村民委员会通过召开村民大会作出决定,在分配征地补偿费时按人发放、一视同仁,对符合条件的计划生育家庭不执行自治区计划生育条例有关优待的规定。为此,符合优待条件的村民将这一情况反映到当地计划生育主管部门。工作人员找到该村委会主任了解情况,村委会主任辩解道:“我们按照《中华人民共和国村民委员会组织法》的规定,实行村民自治,依法由村民大会作出决定,自治区计划生育条例是自治区的地方法规,没有村民委员会组织法的法律效力高。我们村民大会以超过三分之二村民投票表决,作出的决定,合法有效,没有问题。”

该村民委员会不执行自治区地方法规的做法对吗?为此,工作人员向其上级部门请示,也没有得

到满意答复,故向当时还在自治区人大常委会教科文卫工委工作的笔者电话咨询,笔者答复非常明确:“村委会当然要执行自治区计划生育条例规定。村民委员会依照村民委员会组织法实行自治没有问题,但是村民自治的内容必须合法,也就是村民大会或村民代表大会作出的决定内容必须合法,否则无效。”这个问题,其实涉及到两个基本的法律知识:第一,自治区计划生育条例的法律效力如何,村民委员会是否应该执行自治区计划生育条例?第二,村民委员会主任所说的“村民委员会组织法是国家法律,自治区计划生育条例是地方法规,国家法律效力高于自治区地方法规”对吗?让我们看看法律上是如何规定的。

**第一,我国对地方性法规的法律效力是如何规定的?村民委员会是否可以不执行自治区计划生育条例?**

法律的效力是指,规范性文件所具有的普遍约束力和使用范围,即法律在什么地方、什么时间、对什么人有效。

法律在什么地方有效也就是法律的空间效力。根据我国宪法、立法法的规定,我国法律的空间效力有四种情况:1.全国人大及其常委会制定的宪法和法律,国务院及其各部委发布的行政法规、部门规章等各种规范性文件,通常在我国全部领域范围内有效;2.省、自治区、直辖市和较大市的人大及其常委会、人民政府、民族自治机关颁布的地方性法

规、地方政府规章、自治区条例等,在其管辖范围内有效;3.中央国家机关制定的法律、法规明确规定了特定的使用范围,在其规定的范围内有效;4.有的法律(如刑法)、法规还具有域外效力。

法律对人的效力,是指法律规范对哪些人有约束力。我国法律对人的效力有以下几种情况:1.我国公民在我国领域内,一律适用我国法律;2.外国人在我国领域内,除有法律特别规定(如外交豁免)以外,也都适用我国法律;3.我国公民在我国领域外,原则上也应该适用我国法律,法律有特别规定的除外;4.外国人在我国领域外,如果侵害了我国国家或公民的权益或者与我国公民、法人和其他组织发生法律交往关系,也可以适用我国法律。

法律在什么时间有效也就是法律的时间效力,是指法律何时开始生效、何时停止生效以及是否有溯及力。一般从公布之日起生效,也有规定具体实施或生效时间的。自治区人口与计划生育条例就是规定了具体实施时间。

通过上述法律概念我们可以知道:自治区计划生育条例是自治区人大常委会制定的现行有效的地方性法规,在自治区管辖范围内具有普遍约束力,某村民委员会及其村民作为自治区区域内的组织和个人,应当遵守条例的规定。

**第二,村民委员会主任说“村民委员会组织法是国家法律,自治区计划生育条例是地方法规,国家法律效力高于自治区地方法规,我执行国家法律不执行地方法规”对吗?**

村民委员会主任的说法是完全错误的。正确的表述应当是:村民委员会通过村民大会作出决定,既要符合村民委员会组织法规定,也应当遵守自治区计划生育条例的规定。

我国宪法赋予各级立法机关立法权,各级立法机关根据其权限制定法律法规和规范性文件,使我国各种法律渊源形成了由上至下、处于不同效力的

体系,即法律渊源体系。根据立法法规定:宪法作为具有最高法律效力的根本法,一切法律、法规、自治条例、规章等不得同宪法抵触;法律的效力高于法规、规章。行政法规的效力高于地方性法规、规章;地方性法规的效力高于本级和下级地方政府的规章。省、自治区、直辖市的人民政府制定的规章的效力高于本行政区域内较大市的人民政府制定规章。也就是说这些规范性文件之间属于上位法与下位法的关系。

是否构成上位法与下位法,必须有一个前提,就是要看这两件法律法规是否是对同一事项的规定。如,村民委员会组织法是国家制定的法律,但其规定的不是计划生育的有关规范,而是村民有关自治方面的规范,而国家对计划生育也有专门的法律规定,就是《中华人民共和国人口与计划生育法》。自治区计划生育条例是依据国家人口与计划生育法制定的地方性法规,同国家人口与计划生育法是上位法与下位法的关系。从这个角度说,虽然村民委员会组织法作为国家法律高于地方法规,但是在计划生育的规范方面,地方性法规只要与村民组织法不发生抵触,在自治区区域内,都是有效的,都需要执行。

就上述案例而言,该村民委员会不能以自治为名,违背自治区计划生育条例第三十九条关于对农村计划生育家庭作出的相关优待规定,侵犯这些家庭依法享有的合法财产权利。对此,村民委员会组织法第二十七条第二款规定:“村民自治章程、村规民约以及村民会议或者村民代表会议的决定不得与宪法、法律、法规和国家政策相抵触,不得有侵犯村民的人身权利、民主权利和合法财产权利的内容。”据此,该村村民大会作出的决议因违反了自治区计划生育条例的有关规定,应当依据村民委员会组织法第二十七条第三款规定,由乡镇人民政府责令改正。★

(作者单位:自治区人大常委会法工委)

# “法律巡视”利剑如何精准出鞘

——浅谈地方人大执法检查的“问题导向”

文 / 王 晓 滕修福

2018年5月7日，栗战书委员长在主持召开全国人大常委会大气污染防治法执法检查组第一次全体会议上，首次提出人大执法检查是“法律巡视”，是保证法律得到有效实施的一把“利剑”。巡视制度是中国共产党党内监督的一项重要制度，巡视工作坚持问题导向，聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，像一把利剑，打虎拍蝇，为推进全面从严治党发挥了十分重要的作用。栗战书委员长将人大执法检查形象地称之为“法律巡视”，并就如何发挥“法律巡视”的利剑作用，提出了一系列意见和建议。那么，进入新时代，“法律巡视”这把利剑将如何精准出鞘？下面，笔者结合监督法和栗战书委员长的相关讲话精神，谈一谈人大执法检查的“问题导向”。

## 精准选题 收集问题线索

截至2018年8月底，在以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系中，我国现行有效法律267件，行政法规756件，地方性法规12000多件。如此众多法律法规实施情况，各级人大不可能全面开花逐一执法检查到位。那么，如何在众多的法律法规中选择性地进行执法检查呢？对此，监督法明确了人大执法检查选题的法定路径。监督法第二十二条规定“各级人大常委会每年选择若干关系改革发展

稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地对有关法律、法规实施情况组织执法检查”。依法可见，人大执法检查选题的法定首要原则就是坚持问题导向。

按照监督法所明确的问题途径，地方各级人大常委会如何聚焦“关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题”来有计划地选择法律法规进行执法检查呢？笔者认为，应结合以下几个方面考虑：一是围绕党委中心工作和“一府一委两院”重点工作所涉及的法律法规开展执法检查，促进法律法规在本辖区内有效实施；二是依据立法（修法）规划（计划），组织执法检查，开展立法前评估，以推动立法完善；三是选择新近施行（修





改、修正)的法律,组织执法检查,开展立法后评估,以检验立法成效;四是依据上一级人大常委会的年度执法检查计划,上下联动组织开展执法检查,以提高人大执法检查的深度和广度。

这里需要强调的是,地方各级人大常委会作出年度执法检查安排后,具体组织实施的人大办事机构要及时广泛收集和征集相关法律法规在施行过程中的问题线索,为以问题导向制订科学的执法检查实施方案打好基础。

### 精准检查 找出问题成因

监督法规定,执法检查组成员为本级人大常委会及有关人大专门委员会组成人员,并可以邀请本级人大代表参加,上一级人大常委会可以委托下一级人大常委会进行执法检查,具体由本级人大及其常委会相关机构组织实施。

至于如何组织开展人大执法检查?监督法等相关法律没有具体规定。2017年3月8日,张德江在十二届全国人大第五次会议上的报告指出“在实践中,全国人大常委会不断深化对执法检查工作规律的认识,探索形成了包括6个环节的执法检查工作流程”。这6个环节形成了人大执法检查“全链条”监督工作流程,地方各级人大常委会应该参照执行。

进入新时代,十三届全国人大常委会高度重视执法检查这一“法律巡视”利剑作用的发挥。诸如栗战书委员长亲任执法检查组组长并带队下基层检查、亲自主持召开执法检查组会议并提出具体意见和要求、亲自向全国人大常委会作执法检查报告等。国家权力机关“一把手”亲力亲为,强化了“法律巡视”力度。

关于如何发挥“法律巡视”利剑作用?栗战书委员长多次强调要坚持问题导向。2018年5月7日,栗战书委员长主持召开全国人大常委会大气污染

防治法执法检查组第一次全体会议,就做好新时代人大执法检查工作强调:“要坚持问题导向。执法检查不是搞综合考核考评,不是评先进,不对地方、部门或某项工作作全面评价。执法检查就是要发现问题,不能走过场,不能搞评功摆好那一套。在执法检查中,尽管也要了解面上的情况,但重点是把问题找准找具体,真发现问题,发现真问题;尽管也要总结法律实施的成效和经验,但重点是发现那些影响法律实施、制约治污实效、损害群众利益的突出问题。”2019年6月29日,栗战书委员长主持召开十三届全国人大常委会第十一次会议,就做好执法检查工作、增强监督实效再次强调,人大执法检查要“坚持问题导向,创新工作方式方法”。他强调:“执法检查既要了解法律实施的全面情况,更要善于抓问题、抓典型、抓案例,通过‘解剖麻雀’、以点带面,找准影响法律实施的症结关键和深层次原因。要克服‘粗、宽、松、软’倾向,敢于动真碰硬,该曝光的曝光,该点名的点名,不搞遮遮掩掩、语焉不详,真正形成监督压力。为了找准查清问题,必须改进和完善执法检查的组织方式和工作方法,推动地方人大认真开展检查。行之有效的方式方法要坚持下去并不断完善,同时在工作实践中继续探索创新。”地方各级人大常委会应认真学习领会栗战书委员长关于开展执法检查的一系列讲话精神,坚持问题导向创造性地开展地方人大执法检查,在“法律巡视”中善于亮剑、敢于亮剑。

地方各级人大常委会如何坚持问题导向创造性地组织开展执法检查呢?其一,制订好执法检查实施方案是关键。地方各级人大常委会制订执法检查实施方案应包括:执法检查的组织领导和执法检查组成员的确定,执法检查重点及所要查明的相关问题线索,执法检查的区域对象及分组安排,是否委托检查,执法检查的时间安排、程序步骤、方式方法、目标任务,执法检查总结报告的材料收集、撰

写、整理、定稿等。其二,强化组织领导。要依照监督法第二十四条规定,成立由人大常委会和相关人大专门委员会组成人员及代表参加的执法检查组。要像全国人大常委会那样,主要领导亲力亲为。地方各级人大常委会执法检查组组长应由常委会主任或主持日常工作的副主任任组长。其三,要创新方式方法。诸如全国人大常委会首次引入第三方评估、加大暗访暗查力度、推进法律知识问卷调查常态化,诸如执法检查与专题询问、立法(前或后)评估、工作评议等多种监督方式相结合,总之要注重实效精准检查,找出问题成因。要避免执法检查一看了之、一听了之,浮在表面、走走过场。

### 精准施策 推进问题整改

人大执法检查不同于一般性的视察、检查、调研,是监督法明确规定的各级人大常委会行使监督权的法定手段。监督法专列第四章对“法律法规实施情况的检查”在组织实施、报告处理等方面作出规定。

首先,如何依法提出高质量的执法检查报告呢?监督法第二十六条第二款规定:“执法检查报告包括下列内容:(一)对所检查的法律、法规实施情况进行评价,提出执法中存在的问题和改进执法工作的建议;(二)对有关法律、法规提出修改完善的建议。”也就是说,要坚持问题导向,重点对相关法律法规的实施情况进行客观评价并提出意见和建议。评价其法律法规自身是否存在问题,并提出修改完善的建议;评价“一府一委两院”相关机关、组织在法律法规的贯彻实施过程中是否存在问题,诸如宣传贯彻不到位,有法不依、执法不严、违法不究,行政不作为、行政乱作为等依法行政、公正司法方面存在的问题,并提出改进执法工作的意见和建议。执法检查报告要少写成效,重在聚焦问题,指出问题与不足,拿出解决的对策和建议。

其次,人大执法检查报告如何提请审议?监督法第二十六条规定,地方各级人大常委会执法检查报告应由主任会议决定提请人大常委会审议。笔者认为,地方各级人大常委会应参照全国人大常委会的做法,由执法检查组组长亲自作报告,以示重视和负责。避免以书面形式提交,一交了事,没有下文。人大常委会组成人员审议执法检查报告所提出的意见和建议,依法要形成审议意见会同执法检查报告一并依法送交“一府两院”有关机关研究处理(第二十七条)。笔者认为,属于对有关法律法規提出修改完善的建议,可以由本级人大常委会直接向该法律法规的立法机关提出立法(修法)建议。

再次,人大执法检查如何推进问题整改?依据监督法第二十七条规定,人大执法检查报告及常委会组成人员的审议意见交“一府两院”有关机关研究处理,其研究处理情况征求本级人大及其常委会相关机构意见后,还要向常委会提出报告。根据以上规定,“一府一委两院”研究处理人大执法检查及审议意见的相关问题得到整改落实的,主任会议认可后,可以视为本次执法检查告一段落,画上句号。如果“一府一委两院”的研究处理报告没有得到完全落实,或未得到人大常委会主任会议的认可,应依法跟踪检查,即“必要时,由委员长会议或者主任会议决定提请常务委员会审议,或者由常务委员会组织跟踪检查;常务委员会也可以委托本级人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构组织跟踪检查”。或者依法采取其它监督方式,诸如开展专题询问或启动质询案进行质询,组织特定问题调查委员会进行特定问题调查,提出撤职案,形成“法律巡视”的“组合拳”,依法追究“一府一委两院”有关机关负责人的责任,以推进人大执法检查相关问题整改到位。★

(作者单位:安徽省芜湖市三山区人大常委会)

# 创新人大监督工作的三个维度

文 / 付 静 刘照宏 李修荣

监督权是宪法和法律赋予人大的重要职权,也是地方人大行使最直接、最广泛、最频繁的权力之一。党的十九大对人大工作提出了新的更高要求,创新人大监督工作,既是适应新时期、新任务的要求,也是进一步树立人大监督权威、增强人大监督实效的必要功课。

**要立足人大监督的政治性搞创新。**坚持和完善人民代表大会制度,核心是坚持党的领导。人大监督创新的定位,必须明确党的工作重点就是人大的监督重点,党的阶段性任务就是人大的主要任务。因此,每一项监督工作方式方法创新,都要建立在这个政治基础之上。一要坚持在创新中坚持党的领导。必须自觉把党的主张和意图贯穿于人大监督工作创新的全过程,通过法定程序,及时将党委主张转变为人民的共同意志和自觉行动,从制度上、程序上保证党的决策部署得到贯彻落实。二要围绕同级党委中心任务和谋划创新工作。要选准人大工作与党委中心工作的最佳结合点,找准人大工作融入党委中心工作的切入点,通过创新实践,实现参与中心,支持中心,促进中心,努力实现“与党委同向”。三是要积极争取党委对人大工作的支持,坚持重要创新工作向党委请示汇报,主动邀请党委领导对人大创新活动加强领导与指导,积极争取党委对人大工作的重视和支持。

**要突出人大监督的实效性搞创新。**创新人大监督工作,要坚持从实践标准出发,以监督是否取得实效作为衡量创新工作是否到位的标准。一是要明确创新的目的是什么、解决什么问题。前提是对工作中的薄弱环节有全面清醒的认识,否则,所谓的

创新也完全是跟风式的创新。二是确保可操作性。每项工作创新决不是“单打一”式的,往往是多种有效形式的“组合拳”。所以在设计创新路径时,所运用的各种监督手段要定性定量、合理合法,流程设计衔接有序,以便在每个环节科学评判,决定是否实施下一步监督。三是敢于创新。要在用足用好听取和审议工作报告、执法检查、视察和调查等“柔性”监督方式的同时,适时运用刚性监督职权,该质询的质询,该罢免的罢免,让刚性监督成为人大监督的常态。

**要围绕监督工作的互动性搞创新。**创新是一个综合性的系统工作,要搞好人大监督工作创新,就要充分做好协调统筹工作,调动创新过程中的诸多环节参与者的积极性。首先,要着力加强与“一府一委两院”的沟通与协调。健全工作汇报、信息通报制度,一方面可以了解“一府一委两院”年度重点工作安排,另一方面也方便“一府一委两院”配合人大的工作,使创新活动更加富有成效。其次,要充分发挥人大代表在创新中的作用。拓宽与代表的联系渠道,充分调动代表的积极性,提高创新探索的成功率。最后,要依托监督公开搞创新。要善于运用各种媒体,通过网站、报纸、电视台、新媒体,广泛吸纳人民群众参与到人大监督工作创新中,使创新建立在广泛的民意基础上,如网络问政、专题询问直播等形式,把人大监督与媒体监督有效结合起来,实现监督效果最大化。★

(作者单位:山东省临邑县人大常委会)

责任校对:吴彩虹



## 市县人大动态



SHIXIANRENDADONGTAI

### 银川市:调研农业优势特色产业发展情况

8月21日,银川市人大常委会调研组对全市农业优势特色产业发展情况进行调研。调研组实地查看了贺兰县立岗镇永华村稻蟹综合种养基地、灵武市白土岗养殖基地等农业产业项目,详细了解农业优势特色产业发展情况。

调研组指出,银川市农业优势特色产业发展取得了一定的成效,但还存在很多困难和问题,政府及相关部门要高度重视,继续加大工作力度,用足用活相关政策,积极整合资金,加大对农业优势特色产业的扶持力度;深入实施品牌创建,大力培育农产品品牌、企业品牌和区域品牌,推动银川市农业优势特色产业健康发展。

(银川市人大常委会 王佳琪)

### 永宁县:检查道路交通安全法贯彻实施情况

8月8日,永宁县人大常委会组织部分常委会组成人员、人大代表,对贯彻实施《中华人民共和国道路交通安全法》工作情况进行了执法检查。视察组一行先后实地查看了109线与宁丰街交叉路口等路段的畅通情况,听取了永宁县交通指挥大队智能交通监控中心运转情况的介绍。

检查组强调,要制定科学性、前瞻性、操作性相统一的交通安全设施建设规划。一是进一步加强对公民的道路交通安全宣传,切实提高广大公民的道路交通安全意识,最大限度地预防和降低道路交通

事故;二是县人民政府及各有关部门要以文明城市创建为抓手,强化责任意识,提高执法质量和服务水平;三是各部门要加强沟通配合,在执法中坚持做到教育与处罚相结合,形成部门联动、各负其责、齐抓共管的工作格局;四是县人民政府要加大资金投入力度,严格按照法律规定设置警示标志、标线等,保障道路交通安全畅通。

(永宁县人大常委会 张 艺)

### 石嘴山市:检查农产品质量安全法贯彻实施情况

7月30日,石嘴山市人大常委会组成执法检查组,对全市贯彻实施《中华人民共和国农产品质量安全法》情况进行执法检查。检查组通过实地查看、查阅资料、现场询问、座谈讨论等方式,详细了解石嘴山市贯彻落实农产品质量安全法情况。

执法检查组认为,近年来,石嘴山市政府高度重视农产品质量安全工作,认真贯彻落实农产品质量安全法,严把农产品质量安全生产源头关和入市检测关,全市农产品质量安全工作水平全面提升。检查组建议:一是要加强宣传引导,增强广大农产品生产者、经营者、消费者和监管者的质量安全意识。二是加快推进农业标准化生产,提高标准化生产规模和种养比重。三是加大执法力度,严厉查处禁限用农兽药使用、非法添加、私屠滥宰、销售使用假冒伪劣农药、化肥等问题,切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

(石嘴山市人大常委会 吴爱芳)

### 石嘴山市惠农区:调研退役军人服务管理工作

8月8日,惠农区人大常委会对惠农区退役军人服务管理工作进行调研。调研组一行先后来到育才路街道、红果子镇退役军人服务站,实地察看

并通过座谈深入了解退役军人服务管理工作有关情况。

调研组强调,要提高政治站位,强化责任担当,做好退役军人服务管理工作,以高度的政治责任感和历史使命感,抓好各项工作落实;要带着感情工作,把对退役军人的关心关爱体现在工作生活的细微处;抓准退役军人关心关注的问题,努力解决他们的合理诉求,落实好各项政策,在退役军人中树立典型,弘扬社会正能量,切实巩固双拥共建成果,推动惠农区退役军人服务管理工作全面发展。

(惠农区人大常委会 刘文娟)

## 吴忠市红寺堡区：调研金融扶贫工作开展情况

近日,红寺堡区人大常委会组成调研组,通过实地查看、询问情况、查阅资料、召开座谈会等方式,对大河乡开源村、红寺堡镇红关村、新庄集乡白墩村金融扶贫工作开展情况进行调研。

调研组指出,红寺堡区金融扶贫工作要以提高建档立卡贫困户收入为出发点,做大做强扶贫特色产业,为红寺堡区如期“脱贫摘帽”提供强有力的金融支撑。金融部门要加大扶贫信贷投放力度,精准对接贫困户信贷需求;要落实扶贫小额信贷政策,严格扶贫小额信贷发放条件;要完善普惠金融服务体系,优化农村金融信用环境;要建立健全担保机制,充分发挥扶贫基金作用;同时要严控扶贫小额信贷资金使用方向,确保信贷资金用于贫困户发展生产或能有效带动贫困户脱贫致富的特色优势产业上来。

(红寺堡区人大常委会 贾汝)

## 彭阳县：调研农业产业发展情况

7月29日,彭阳县人大常委会组成调研组,对全县农业产业发展情况进行了调研。调研组先后深

入城阳乡长城村“一棵草”试验示范基地、白阳镇中庄村中药材试验示范基地等地实地调研。

调研组认为,全县农业产业紧扣草畜、中药材、辣椒、生态鸡和特色种养殖业,深入推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农。调研组要求,下一步要以实施各类涉农项目为抓手,加大产业扶持力度;要深入推进农村人居环境整治,坚决打赢乡村振兴“第一仗”,加快美丽乡村建设;要做好农作物新品种新技术示范推广,加快农业科研成果转化;要提升农产品加工水平,延长农业产业链条,提高农业产业附加值,促进一二三产业融合发展。

(彭阳县人大常委会 王效雄)

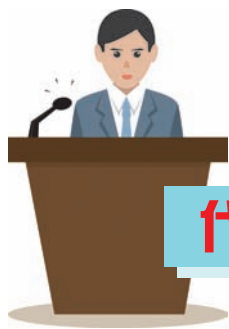
## 中卫市沙坡头区：调研脱贫攻坚产业发展及“两不愁三保障”落实情况

7月29日,沙坡头区人大常委会调研组对脱贫攻坚产业发展及“两不愁三保障”落实情况进行调研。调研组深入常乐镇熊水村、香山乡梁水村等5个乡镇、9个村,详细了解了贫困村危房改造、安全饮水、教育医疗保障落实等情况。

调研组建议:一是要压紧压实责任,确保高质量脱贫,坚决克服“数字”脱贫、“指标”脱贫;二是要紧盯重点难点问题,补齐短板弱项,把解决“两不愁三保障”突出问题作为重中之重,摸清底数,清零销号;三是要突出产业发展,夯实脱贫基础,因地制宜,精准扶贫,做强基础产业,发展特色产业,增强发展信心;四是要围绕乡村振兴,统筹农村发展,注重脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接;五是要做到思想认识不放松、工作力度再加强,进一步巩固和提升脱贫攻坚成果。

(沙坡头区人大常委会 张晓芬)

栏目主持: 王娟  
责任校对:



## 代表建议

栏目主持：刘 艳  
责任校对：

### 建立物业企业评价制度 规范物业企业收费行为

自治区人大代表 马立群

近年来，小区居民与物业公司就收费标准、服务质量等问题的纠纷时有发生。为此，我提出以下建议：第一，建立物业企业评价制度，由第三方评估机构对注册的物业公司定期进行评估定级，并依据所定级别确定收费标准。第二，待物业企业进驻小区服务之后确定时间段，由小区居民与第三方评估机构、主管部门共同对物业企业的服务情况进行评估。第三，对物业企业的评价结果可以确定物业企业的收费标准，以规范物业企业的收费行为，杜绝随意涨价。第四，建立物业企业退出机制，若第三方评估机构对物业企业的评估分值太低，可以将该企业退出服务体系，待达到标准后方可重新准入。

### 加强农村生活污水处理设施建设管理

自治区人大代表 马明松 丁 鹤 沙 莉  
王 东 王 玮 杨春燕

青铜峡市生活污水集中处理设施普遍存在间断性运行、不达标排放的问题，导致污水处理设施利用率不高和污水处理规范化管理不到位。对此，我们提出以下建议：

一是完善责任机制，加强政策引导。自治区给

予一定支持，有效解决运行管理经费不足问题。研究制定农村生活污水处理扶持政策，激发地方政府、企业和农民开展农村生活污水处理的积极性和主动性。

二是完善污水收集，优化处理方式。对污水处理设施已覆盖区域，强化污水末端管网建设，关注“最后5米”入户管道建设和改造；对未覆盖区域，坚持管网建设应与设施建设同步、适度超前；对于新建和改造设施，应选取占地少、埋设浅、易维护、效果稳定的节能型工艺，尽量考虑工艺类型相同或类似、设备能够互相匹配的技术。

### 加强乡镇社区治理及建设

自治区人大代表 马巧梅

改革开放以来，农村建设呈现出土地流转、农民进城、农村资源向城市单向流动等特征，导致村庄空心化现象严重、人口结构失衡、环境资源破坏、公共服务设施欠缺、村级民主治理不够完善、农村三留守人员关爱服务体系不够健全等诸多问题。对此，我提出以下建议：第一，完善村民自治与多元主体参与有机结合的乡镇社区共建共享机制。第二，健全村民自我服务与政府公共服务、社会公益服务有效衔接的农村基层综合服务管理平台。第三，加大文化投入，繁荣文化发展，形成乡土文化和现代文明融合发展的文化纽带。第四，打造一批管理有序、服务完善、文明祥和的农村社区建设示范点。第五，健全农村社区服务设施和服务体系，整合利用村级组织活动场所等现有场地、设施和资源，推进农村基层综合性公共服务设施建设。第六，依法确定村民委员会和农村集体经济组织以及各类经营主体的关系，保障农村集体经济组织独立开展经济活动的自主权，增强村集体经济组织支持农村社区建设的能力。★

（自治区人大常委会代选工委供稿）



## 山东省：出台新旧

### 动能转换地方性法规

近日,《山东省新旧动能转换促进条例》(以下简称《条例》)经山东省十三届人大常委会第十三次会议审议通过,将于10月1日起施行。

《山东省新旧动能转换促进条例》是全国首部以新旧动能转换为主题,促进高质量发展的地方性法规,是一部引领和推动改革的创设性立法,《条例》充分发挥立法引领、推动、规范和保障作用,为推动高质量发展提供“山东方案”,为全省新旧动能转换提供法治保障。

在立法过程中,山东省人大常委会法工委坚持开门立法,打出一系列调研论证“组合拳”,主要做法有三:

积极回应企业、基层群众关切,精准把握立法需求。将条例草案在山东人大门户网站全文公布,向社会征求意见,印发16市人大常委会、部分全国和省人大代表、立法联系点征求意见和建议;通过实地调研,听取有关政府部门、企业和基层群众的意见。

借助“外脑”,充分发挥智库作用。对重要制度设计和争议问题,组织相关法学家、经济学家进行多次研究论证。2月中旬,在北京召开立法研讨会,来自全国人大专门委员会、国务院发展研究中心和清华大学、中国人民大学、中国社科院法学所等高校的法学专家对条例修改提出了意见和建议。

争取多方面支持,确保各项规定符合国家和省改革方向。《条例》在制定过程中,先后征求了全国人大常委会法工委、国家发改委、科技部的意见,提请省委全面依法治省委员会第二次全体会议审议,



还报请各位省委常委、副省长以及16市相关领导同志征求意见,并对条例作了修改完善。

(转自《法制日报》)

## 安徽省：出台全国

### 首部省级商会条例

近日,在安徽省十三届人大常委会第十一次会议上获得表决通过的《安徽省商会条例》(以下简称《条例》),这是全国省级人大制定的首部商会条例,将于10月1日起施行。

《条例》细化了政府相关部门和工商联的监督管理职责,注重保障商会在长三角地区一体化发展中发挥作用,要求商会应当主动加强与长三角地区商会的对接,探索建立产业互补、行业互联、会员互助、商会互助的合作模式,协同推动长三角地区更高质量一体化发展。

《条例》还规定,商会依法参与仲裁工作,引导会员选择仲裁方式解决民商事纠纷,推荐符合任职条件的企业家担任仲裁员。工商联应当参与劳动关系协调,代表所属商会会员反映利益诉求,促进构建和谐劳动关系。

按照《条例》规定,商会根据需要,向会员提供六个方面的服务,包括指导会员提高经营管理水平;搭建公共服务平台,为会员提供融资、信息、法律、技术、人才等服务,助推企业创新发展;开展会员培训,提供咨询服务;组织会员参加各种展销会、交易会等经贸活动,依法开展国内外经济技术合作交流等。

同时,《条例》也设定了七个方面禁止性行为及相应的法律责任。商会不得向会员乱收费乱摊派;不得在会员之间实施歧视性待遇,限制会员参加其

他商会或者其他商会组织活动;不得强行要求企业入会;不得侵占、私分、挪用社会团体资产或者所接受的捐赠、资助。如若违反,由登记管理机关责令改正,予以警告,可以限期停止活动,并可以责令撤销直接负责的主管人员;情节严重的,撤销登记;有违法经营额或者违法所得的,予以没收,可以并处违法经营额一倍以上三倍以下或违法所得三倍以上五倍以下的罚款。

(转自《法制日报》)

## 湖南省:全力护航民营经济高质量发展

近日,湖南省人大常委会在全省范围内开展了民营经济情况专题调研,听取和审议省人民政府专项工作报告,作出依法促进和保障民营经济高质量发展的决议,全力推动民营经济加快向高质量攀升。

在调研中,调研组共列出当前湖南省民营经济发展中存在6大类43方面的问题,每个问题均配有典型案例,以便“对症下药”,督促有关部门改进。

针对调研中发现的6大类问题,调研组撰写了近万字调研报告,提出了建设性意见和建议。

7月29日,湖南省十三届人大常委会第十二次会议听取和审议了副省长许显辉作的关于全省民营经济发展情况的报告。

针对民营企业家呼声最高的“融资难、融资贵”问题,文富恒委员提出,省政府应积极发展地方金融机构,设立一批专业化、特色化小贷公司,加快推进村镇银行全覆盖;设立科技型 and “专精特新”型民营企业产业发展资金,创新支持方式,确保资金可持续利用;建立地方政府应急转贷基金,加大对暂时困难且前景好、潜力大、贡献多的民营企业贷款周转支持。

围绕优化营商环境,龙朝阳委员建议,梳理完

善相关政策,加强政策统筹协调,强化政策集成,增强各级各部门政策供给的系统性、整体性、协同性,以打通政策落地“最后一公里”。同时,加快信息化基础设施建设,破除信息孤岛,加快数据信息互联互通共用,为“放管服”改革提供技术支持。

针对民营企业自身存在的问题,赵为济委员认为,要加强民营企业队伍建设,针对不同民营企业,精准开展培育培训。同时,采取奖惩并用、竞争倒逼、监管引导等方式推动民营企业上云上平台,帮助民营企业建立现代企业制度,完善公司治理结构,规范经营和发展。

7月31日,湖南省十三届人大常委会第十二次会议表决通过《湖南省人民代表大会常务委员会关于依法促进和保障民营经济高质量发展的决议》(以下简称《决议》)。

《决议》要求,各级各部门要认真落实主体责任,狠抓政策落实,加强督查评估,强化问题整改,注重政策统筹协调,加强政策宣传解读。要深化放管服改革,打造政务服务“一张网”,深入推进“一件事一次办”,简化归并项目审批程序和要件,有效破除不合理门槛和限制。

《决议》明确提出,要深化金融供给侧结构性改革,健全符合民营企业发展需要的融资机制。聚焦企业信用贷款难、中长期贷款难、无还本续贷难等突出问题,完善政府性融资担保体系,建立“政银担”合作与风险共担机制。认真落实“提高不良贷款容忍度”和“尽职免责”的要求,健全普惠金融激励机制。利用大数据和互联网技术丰富金融产品和服务。积极拓宽融资渠道,为民营企业债券融资、票据融资和资本市场融资创造更加便利条件。★

(转自《法制日报》)

栏目主持:

李 刚

责任校对:



栏目主持：王娟  
责任校对：

## 乡镇人大闭会期间应当 建立哪些工作制度？

**联系代表制度。**乡镇人民代表大会闭会期间的一项主要工作就是联系代表，组织代表活动，为代表履行职务做好服务工作。

**代表培训制度。**在每届代表当选并确认其代表资格后，于每届第一次会议前应对当选代表进行初任培训，组织代表学习宪法、地方组织法、代表法、选举法等，使代表了解和掌握人民代表大会制度的基本知识和人大代表依法行使权利的方法和程序，懂得怎样依法履职。

**代表活动日制度。**代表要以代表小组为单位，定期开展代表活动。活动内容包括学习宪法、法律法规、党的方针政策；研究、交流执行法律法规和人民代表大会决议、决定的情况；如何推动本级政府改进工作；讨论人民群众普遍关心的热点、难点问题等。活动后由组长将活动情况报告乡镇人大主席团。

**代表视察制度。**每年应当组织代表开展一至两次集中视察活动。视察的内容可根据乡镇人大主席团会议议题或本级人代会会议议题确定。视察后，根据群众反映的意见，向被视察部门或单位提出改进工作的意见。

**代表评议制度。**乡镇人大应一年组织一至两次代表听取本级人民政府或有关部门工作汇报，或组织代表评议所在乡镇的站、所、庭的工作，帮助人民政府推进工作。

**代表列席人大主席团会议制度。**在乡镇人大主席团举行会议的时候，可吸收一定数量熟悉会议议题情况的代表列席会议，听取代表的意见，增强乡

镇人大主席团会议的民主性、公开性，提高乡镇人大主席团会议质量和效果。

**代表联系选民制度。**每名代表应定期走访选民。通过代表网络履职平台、代表之家、代表联络室等，积极宣传宪法、法律法规和政策，听取选民的意见，并向乡镇人大主席团反映选民和人民群众的意见和要求。

**代表向选民述职制度。**代表要定期向选区选民作述职报告，接受选民的评议和监督。

（转自江苏人大网）

## 乡、镇人大为何不设常设机关？

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定“乡、民族乡、镇的人民代表大会设主席，并可以设副主席一人至二人。”“在闭会期间办理乡、镇人大日常工作”，不设常设机关。作出这项规定的主要考虑是：

(1)乡、镇作为我国政权的最基层，与群众的联系最经常、最广泛、最直接、最紧密，群众对乡、镇政权的工作也最了解、最关心，因此，乡、镇政权不宜层次过多。层次多了，不利于充分反映群众的意见和要求，特别不利于及时地充分反映与群众日常生活紧密相关的各种意见和要求。

(2)乡、镇的管辖范围相对较小，人大代表数量较少，召集人大代表开会比较方便，凡是应当由国家权力机关讨论决定的问题，有条件召集人大会议集体讨论决定。

(3)乡、镇政权的主要任务是执行法律、法规和上级国家机关的决定、决议、命令，需要由乡、镇人大集体讨论决定的事项相对较少。

(4)我国法院、检察院和政府部门都只设到县一级，乡、镇不设立一级法院、检察院和政府部门，加上乡、镇政权作为政权的最基层，受县级政权直接监督指导，因此，乡、镇人大的监督任务也相对较少。

（转自人大宣教网）



## 酒店内用餐时被狗咬伤谁担责

文 / 法音

**初女士咨询:**我们一家人在酒店用餐时,不知从哪儿突然蹿出一条狗扑到我父亲的面前,由于老人家年龄较大,躲闪不及,右腿被狗咬伤。我们急忙送父亲到医院治疗,共花费处置费、狂犬疫苗等费用3800元。但当我们到酒店协商处理此事时,酒店却声称,那只狗是客人领进来的,事发后那位客人很快就走了,并没有留下任何身份信息,这件事与酒店无任何关系,我们也不可能承担任何责任。

**请问:**我们在酒店里用餐被其他客人领进来的狗咬伤,在无法找到狗主人的情况下,应当由谁负责?

**答复:**酒店应当承担相应的责任并按照规定给予赔偿。

我国消费者权益保护法第十七条规定:“消费者在购买、使用商品和接受服务时享有人身、财产安全不受损害的权利。消费者有权要求经营者提供的商品和服务,符合保障人身、财产安全的要求。”第十八条规定:“经营者应当保证其提供的商品或者服务符合保障人身、财产安全的要求。对可能危及人身、财产安全的商品和服务,应当向消费者作出真实的说明和明确的警示,并说明和标明正确使用商品或者接受服务的方法以及防止危害发生的方法。宾馆、商场、餐馆、银行、机场、车站、港口、影剧院等经营场所的经营者,应当对消费者尽到安全保障义务。”初女士的父亲在酒店里用餐时被狗咬伤,表明酒店里的消费环境不安全,酒店并没有尽到对消费安全保障的义务,其责任是难以推卸的。

另外,我国侵权责任法第三十七条规定:“宾馆、商场、银行、车站、娱乐场所等公共场所的管理人或者群众性活动的组织者,未尽到安全保障义务,造成他人损害的,应当承担侵权责任。因第三人

的行为造成他人损害的,由第三人承担侵权责任;管理人或者组织者未尽到安全保障义务的,承担相应的补充责任。”《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第六条规定:“从事住宿、餐饮、娱乐等经营活动或者其他社会活动的自然人、法人、其他组织,未尽合理限度范围内的安全保障义务致使他人遭受人身损害,赔偿权利人请求其承担相应赔偿责任的,人民法院应予支持。”在酒店未尽安全义务的情形下,致使初女士的父亲被狗咬伤,事件发生后由于酒店的不作为,狗主人在没有留下任何身份信息的情况下便溜之大吉,导致受害者无法向其索赔,酒店就要按照上述规定承担赔偿责任。

## 企业组织岗前培训

### 让员工缴“学费”对吗

文 / 潘家永

**黄女士咨询:**我今年大学毕业后被一家公司录用。在正式上岗之前,公司要求我参加由公司集中组织的岗前培训,并要求自行承担食宿费、杂费等2000元。公司表示,体谅到我是刚毕业的大学生,这部分培训费用将从我的工资中逐月扣除,每月扣200元。我认为,公司组织新入职员工培训,是为了更好地为公司服务和创造效益,所产生的费用要员工来承担让人难以接受。请问,公司收取岗前培训费是否合法?

**答复:**该公司的做法是错误的。

职业培训包括岗前培训、转业培训、学徒培训、在岗培训、转岗培训及其他职业性培训,是提高劳动者素质的重要手段。劳动法第三条规定:“劳动者享有接受职业技能培训的权利。”职业教育法第二十条规定:“企业应当根据本单位的实际,有计划地对本单位的职工和准备录用的人员

实施职业教育……从事技术工种的职工，上岗前必须经过培训；从事特种作业的职工必须经过培训，并取得特种作业资格。”可见，开展职业培训是企业的法定义务。既然是企业应尽的义务，就不能让劳动者承担培训费用，即使是劳动者辞职也无权追索这些培训费用。对此，职业教育法第二十八条明确规定：“企业应当承担对本单位的职工和准备录用的人员进行职业教育的费用。”第二十九条规定：“企业未按本法第二十条的规定实施职业教育的，县级以上地方人民政府应当责令改正；拒不改正的，可以收取企业应当承担的职业教育经费，用于本地区的职业教育。”显然，该公司将自己应承担的培训费用转嫁给劳动者是违法的，从你每月工资中扣除则是克扣工资的性质。劳动者遇到此类收费情况，可以向当地人社部门反映，由人社部门责令限期退还所收取的培训费或所扣工资。

## 购买的高压锅无中文标识 商场应否退货

文 / 法 音

**张先生咨询：**前些日子，我到一家家用电器商场购买了一个高压锅，售货人员当场简单地向我介绍了使用方法。但当我回到家里拆封后发现，高压锅上的标识全部是外文，连说明书也全部是外文，根本无法看懂高压锅的有关性能和使用方法，所以不敢使用。于是，我到商场协商退货，商场却声称，高压锅不存在缺陷和质量问题，是不能退货的。

**请问：**我购买的这款无中文标识的高压锅，商场是否应当给予退货？

**答复：**商场应当给予退货处理。

我国消费者权益保护法第八条规定：“消费者享有知悉其购买、使用的商品或者接受的服务的真实情况的权利。消费者有权根据商品或者服务的

不同情况，要求经营者提供商品的价格、产地、生产者、用途、性能、规格、等级、主要成份、生产日期、有效期限、检验合格证明、使用方法说明书、售后服务，或者服务的内容、规格、费用等有关情况。”从张先生的咨询情况看，商场出售的这款高压锅没有中文标识，导致消费者不敢贸然使用，而售货人员虽然简单地介绍了使用方法，但却不是商品标识的全部，致使张先生对所购买的高压锅的真实情况无法全面了解，难以正确使用。这也就是说，商场的行为已经侵犯了消费者的知情权。

我国产品质量法第二十七条中规定：“产品或者其包装上的标识必须真实，并符合下列要求”：其中第(二)项明确，“有中文标明的产品名称、生产厂名和厂址”；第(五)项明确，“使用不当，容易造成产品本身损坏或者可能危及人身、财产安全的产品，应当有警示标志或者中文警示说明”。该法第二十八条规定：“易碎、易燃、易爆、有毒、有腐蚀性、有放射性等危险物品以及储运中不能倒置和其他有特殊要求的产品，其包装质量必须符合相应要求，依照国家有关规定作出警示标志或者中文警示说明，标明储运注意事项。”高压锅属于有特殊要求的产品，如果使用不当，容易危及人身财产安全。商场出售给张先生的这款高压锅无中文标识，无中文警示说明，显然违反了产品质量法的相关规定。

我国民法通则第五十八条中规定：“下列民事行为无效”，其中第五项则为，“违反法律或者社会公共利益的”。商场与张先生所发生买卖行为，违反了我国法律的相关规定，属于无效的民事行为。为此，商场对出售给张先生的无中文标识的高压锅应当承担退货责任。★

栏目主持：  
责任校对：李 刚  
(ligang3797@163.com)

# 解放宁夏

文 / 黎锦宝

1949年4月21日,毛泽东主席和朱德总司令向全军发出《向全国进军的命令》,命令彭德怀任司令员的第一野战军,“年底以前占领兰州、宁夏、青海”,其中第一野战军所属中国人民解放军第十九兵团在杨得志司令员、李志民政委的率领下,向宁夏进军,势如破竹击溃了抵抗之敌,促使国民党第八十一军起义和国民党宁夏兵团残部投诚,于1949年9月23日进入银川,迅速解放了宁夏。

## 任山河战役打开宁夏南大门

1949年7月10日至14日,中国人民解放军第一野战军取得扶眉战役的胜利,加速了西北战局的进展。7月27日彭德怀司令员命令:第一野战军第一、二兵团分两路追歼青海的马步芳,第十九兵团追歼宁夏的马鸿逵。

7月31日,十九兵团六十四军追敌至固原县东南的任山河地区,与国民党宁夏兵团第十一军对峙;同时第十九兵团六十三军和六十五军追击马鸿逵部至宁夏固原县南部的蒿店一线,与扼守瓦亭、三关口的国民党宁夏兵团主力一二八军对峙。

8月1日12时,六十四军向任山河敌军阵地发起攻击。国民党宁夏兵团第十一军凭借任山河地区的有利地形和工事,与我军激战,乃至肉搏。17时许,我军攻势愈加猛烈,国民党宁夏兵团十一军全线溃逃,其主力一二八军官兵见侧翼任山河地区空虚,军心慌乱,也纷纷逃离阵地。

任山河、固瓦之战,十九兵团共歼灭、俘虏敌军5000余人,缴获了大批军需物资。

8月2日,六十四军解放固原县城;次日,六十五军解放宁夏隆德县城。8月5日,陕北三边地区的独立一师和独立二师解放盐池县。11日,六十四军解放海原县。13日,六十三军一八八师在向兰州进军途中,解放了西吉县。至此,我军解放了宁夏固原地区的全部县城和盐池县。

## 兵分三路进军宁夏

8月26日,第一野战军解放西北重镇兰州,命令第十九兵团兵分三路向宁夏进军。

左路为六十三军一八八师从兰州沿黄河东进,9月17日兵临中卫县城下,与惊慌逃缩于中卫县城的国民党第八十一军对峙。中路为六十三军(缺一八八师)和六十五军与一八八师挟黄河并进。16日晨,完全控制了宁夏境内的黄河南岸。右路为六十四军由固原地区向中宁县北进,12日解放同心县城,14日直取中宁县鸣沙洲,与从盐池县进驻同心县下马关一带的陕北三边地区独立一师和二师汇合。国民党宁夏兵团贺兰军见势不妙慌忙从中宁石空黄河渡口撤退,当日,中宁县城解放。

1949年9月16日,十九兵团十万大军已从黄河南北两岸对逃缩于中卫、金积、灵武、银川的固海兵团马鸿宾部和宁夏兵团马鸿逵所属部队形成威逼压迫。

## 积极争取和平解放

为了促使宁夏马鸿宾、马鸿逵认清形势,走和平解决之路,在十九兵团进军宁夏前后,通过各种



途径耐心规劝,促其弃暗投明。

十九兵团联络部部长甄华在5月20日西安解放后,就派遣马鸿逵部少将电讯处处长孟宝山前往银川,直接做马鸿逵父子及其部将的和平争取工作。

孟宝山抵达银川当晚,便向马敦静当面讲明此次和平使命,但马敦静以宁夏兵团司令官和代理宁夏省主席的身份拒绝了我党和平解决宁夏问题的诚意。

8月19日,马鸿逵由广州飞返银川后,孟宝山多次求见,阐述我党和平解决宁夏问题之诚意,但遭到马鸿逵的拒绝。9月1日晨,马鸿逵乘飞机逃离银川时,孟又最后相劝,而马鸿逵却置之不理。

9月5日,当十九兵团中路主力由兰州向宁夏挺进时,杨得志司令员、李志民政委、甄华部长等又派遣兰州有声望的回族老人郭南浦以及马季康、马守礼、白连升等人前往宁夏,与孟宝山再一次向宁夏马鸿逵父子转达我党和平解决宁夏问题之诚意。

9月16日,郭南浦、孟宝山等人冲破阻力,设法见到了马鸿逵。他表示愿意接受共产党的“约法八章”,并电告国民党第八十一军军长马惇靖“研究起义”。

9月19日19时,马鸿逵、马惇靖二人毅然率八十一军起义,为宁夏的解放作出了贡献。

### 解放宁夏的关键之战“金灵战役”

9月19日11时,六十四军按原作战计划兵分两路向金积、吴忠疾进,打响了解放宁夏的金灵之战。

20日,一九一师和一九二师从东、西、南三面逼近金积城,向城内守军发出立即无条件缴械投降的最后通牒令。金积城内的国民党守军立即发生溃逃,残部在一二八军副军长何晓庭的指使下,向一九一师指挥所投诚。

为迅速歼灭敢于顽抗的吴忠堡国民党军队,并切断金积城内残敌北逃后路,六十四军一九一师和

一九二师兵分左右两翼向吴忠攻击前进。右翼一九二师在20日晚,从金积南经廖桥、杨马湖前进到吴忠堡南大门涝河桥。据守在此的国民党宁夏保安三师拒绝投降,利用涝河桥西侧坚固碉堡群,并堵塞清水沟下游使沟水倒灌,形成宽八米,深三米的洪水防线,与我军对峙。

21日晨4时,一九二师经过4次强攻,于6时占领涝河桥。之后,运用分割猛插攻坚战术,于11时解放吴忠堡。

吴忠堡解放后,国民党宁夏保安三师残部等敌军慌乱一团,纷纷向黄河西岸和灵武溃逃。一九二师乘胜追击,21日19时,灵武守军国民党一二八军残部投诚,灵武宣告解放!

金灵之战,十九兵团歼灭了国民党宁夏兵团主力一二八军,俘虏7300多人,缴获一批军需物资,是迅速解放宁夏的关键性一仗。

### 宁夏全境解放

吴忠堡解放后,宁朔县(今青铜峡)守敌贺兰军官兵如惊弓之鸟,开始溃散。驻银川新城区和老城区的敌军官兵闻讯,也一哄而散,蜂拥出逃。一些在银川的国民党官兵乘混乱之机,公开鸣枪,抢劫武器仓库,民宅、店铺。

驻守银川的国民党宁夏兵团贺兰军军长马全良已无法控制部队,便连夜赶赴吴忠堡,当面请求六十四军曾思玉军长尽快率部进驻银川城。

9月23日下午二时,十九兵团与国民党宁夏兵团双方代表在中国人民解放军第十九兵团拟定的《和平解决宁夏问题之协议》书上签字。

9月23日深夜十九兵团进入银川,宁夏正式宣告解放。★

(转自银川党史网)

栏目主持: 梁晓丽  
责任校对:



## 最后的余粮

文 / 张双平

末伏的午后,天空晴净,空气有些燥热。老院子的屋檐下,父亲替换下母亲,端起簸箕簸着麦子,母亲则坐在旁侧,在簸过的麦子里捡着土疙瘩。院子里原本种菜的地方,已经长满了藤蔓,里面也长出几种花,静静开着。

父母已经快七十岁,种庄稼对于他们而言,这曾经最娴熟的手艺,如今的体力已不允许,所以从去年起,父母随我住到了固原,老院子也空了,每一两个月回去一次打扫下卫生,院子里的小园子也不再是西红柿辣椒和茄子的天下,全长了藤蔓和野草,至于庄稼地里,更是野草茂盛,近乎一人高。父母每次回家,总要到地边,看看他们为之劳作了近乎一生的土地,看着莽莽野草,俩人总会忍不住唏嘘和感伤,觉得对不起土地——这养育我们家近半个世纪的恩人。

这次回家,父母带着任务而来,要将老家粮食房

里两袋麦子收拾干净磨面,还有一袋胡麻榨油——这是我们家最后的余粮。麦子是三年前收的,胡麻也是。在我将两袋麦子和一袋胡麻搬到院子后,整个粮食房里,空空荡荡,再无一物,突然觉得心里有些难过。曾几何时,这房子里塞得满满的都是粮食,近万斤麦子,还有莜麦、糜子、豆子等各种杂粮,四十亩土地里所有的产出,也是一家人所有的生活保障,都堆积在这房子里。一大家除了自己吃,余下一部分卖了用来购买化肥等生产资料和衣物等生活必需品,再留一部分以备急用。虽然日子清贫,物质匮乏,但自我记事起,至少没有挨过饿,粮食房里,总有余粮,而这次,却是彻底空了,心里也跟着空空的。这房子里的粮食,曾一直是一家人生活下去的最基础的保障,随着时代的变化,这种保障作用已经淡化得不再重要,但几十年形成的这种心理依赖,却一直清晰明确,到了今日,在余粮彻底清零时,莫名地沉重和感





伤。一个家庭,用汗水和勤劳,依赖了一辈子土地和粮食的生活方式,画上了句号。

先是母亲簸麦子,这个活,以前每年她都做十次左右。簸箕里倒上约莫三五斤麦子,然后有节奏地簸动簸箕,颗粒饱满的麦子在簸箕里随着节奏上下跳动,里面的麦衣、秕麦子和细土等杂质随着簸箕簸动带起的风掉了出去,这时母亲再停下来,用手指拨动簸箕里剩下的麦子,将里面簸不出去的小石子和土疙瘩一一捡掉后再倒入袋子。父亲在旁边,一边和母亲说着在哪家磨的面比较白还价格公道,一边帮着在簸过的麦子里将那些漏掉的土疙瘩和小石子捡出来,然后撒些清水将麦子濛一下装袋。这样的活,一起干了千百遍,而这次,这两袋最后的余粮,或许是他们最后一次簸麦子。

次日早上,我将昨天父母簸好的麦子和胡麻抱上三轮车,准备拉到镇上去磨面,父亲说也要去,他说他打听清楚了哪家磨的面白,哪家榨的油清香。要是让我一个去,肯定是为了省时间哪家店里没人便去哪里磨面和榨油,这样磨面机空磨堂里会落下面粉,冷的榨油机也会少出油。我听了笑笑,只好一起去。老农民的精打细算,已成一辈子的习惯。他们

不愿意占别人的便宜,也不愿意吃亏,至于时间,他们耗得起。

磨面回来,我将磨的两袋面粉全部装进后备箱后,和父母也一起回到固原。女儿问我为什么不直接卖了麦子,回来超市买面,轻松一些。我说虽然这是高价面,来去老家的汽车油费,再加上簸麦子的劳动和加工费,肯定比在粮油超市里直接买的还贵,但这是爷爷奶奶辛勤劳动换来的,是自家地里长出来的,是爷爷奶奶从筛选种子、播种、施肥、浇水、除草、收割、碾场,再到磨成面,这是和我们家有感情的麦子,这样的面能吃出劳动的不易和收获的喜悦。女儿说自己家里麦子磨的面粉就是自己家孩子呗,都是看着长大的,我说大概就这道理吧。

晚饭母亲做的削片片,用的就是这次磨的面,口感很好,父母也比往常多吃了小半碗。我看女儿磨磨唧唧吃饭的样子,突然想起小时候伏天的大太阳下面晒得黑黝黝的、在麦茬地里捡麦穗时百般不愿意的自己,就刚好和现在的女儿一般大。★

(作者单位:固原市机关事务管理局)

栏目主持:  
梁晓丽  
责任校对:





## “南丁格尔奖”获得者——吴景华

1952年，吴景华从上海太和高级助产医院毕业后，响应国家号召，毅然离开繁华的上海，支援宁夏医疗事业。从那时起，她把宁夏当作自己的家乡，把医院当作自己的家。

来到银川，吴景华被分配到市区的医院工作。那时，她担任助产师，每天早上六点半她就来到医院，用瘦弱的肩膀挑来两大桶热水，肩疼难忍，就用手垫在肩上。到了病房，还要挨个儿给病人倒水、洗脸、喂饭。

冬天，银川的气温降至零下20℃，病房里要生火炉取暖，这成为吴景华的最大难题。还不熟练的她冒着呛人的烟，泪流满面地坚持把火生着。吴景华吃不惯羊肉，便每天就着咸菜吃面食……由于条件艰苦，不少同来的上海人陆续离开宁夏，吴景华却说：“行行出状元，我干一辈子护士，就不相信干不出名堂来！”这一干，就干了将近半个世纪。

1958年，吴景华生完孩子刚20天，医院住进了一位大面积烧伤的患者，病情十分危重，急需B型血，但一时找不到血源。吴景华得知消息后，找到领导，挽起衣袖说：“我是B型血！”领导不同意：“胡闹，你这才刚生完孩子，还未满月，身体虚弱着呢！”但没有人能说服她，最后，吴景华的400毫升血及时输进了病人的身体。

还是那一年，银川市麻疹流行，病房挤满了患儿和家属，吴景华忙着抢救患儿、安慰家属，连轴转了24小时。当时医疗条件落后，医疗器械奇缺，患儿得不到及时有效的输液治疗。吴景华因此创造了小儿科头皮针技术。此办法能否行得通？适值吴景

华的女儿正在发烧，她大着胆子先在自己孩子头上做了试验。试验成功后，她立即应用于临床，解决了患儿输液难题，这一实用技术也很快在宁夏推广。

1960年，吴景华到同心县农村巡回诊疗。一天夜里，预旺镇卫生站打来急救电话，说有一个妇女难产，急需抢救。当时吴景华住的地方离预旺镇有几十里路，大半夜，山路崎岖，没有通行车辆，吴景华走了整整一夜，等赶到病人家里，双脚疼得几乎不能挨地。但一看到产妇满脸的痛苦，她顾不上休息，立即布置临时手术室，为产妇接生。几小时后，孩子顺利出生。“没有你们，就没有我的老婆和孩子！”淳朴的乡亲流下了感激的泪水。

1992年，吴景华到了退休年龄，可她怎么也舍不得离开工作了40年的病房，于是她又延长工作近10年才退休。

吴景华同志在平凡的护理工作中，把全部的热情和爱心奉献给了患者，把所有的智慧和精力都投入到护理事业，无怨无悔。她是护士的楷模，是南丁格尔精神的体现者，她用自己踏实的工作诠释着自己的初心，用平凡和简单诠释着护理工作者的光荣使命。

1983年吴景华被评为“全国少数民族地区先进科技工作者”，1986年、1988年分别被卫生部授予从事护理工作30年荣誉奖章和“全国模范护士”光荣称号；2001年6月，69岁的吴景华获得国际护理界的最高奖——南丁格尔奖；2018年，86岁的吴景华获得“宁夏回族自治区60年感动宁夏人物”提名。★（转自宁夏党史网）

# 漫画

## 专栏

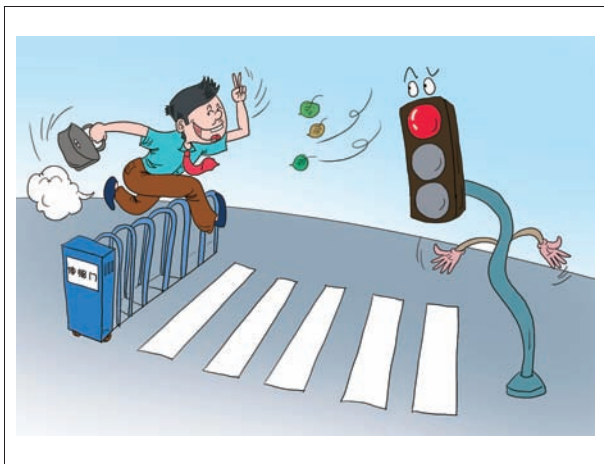
栏目主持 责任校对:吴彩虹 (gqxwch@126.com)



儿子来过了 / 孙 健



监督谁 / 高晓建



跨栏高手 / 谭希光



只能骑单车 / 谭希光



都是旅游 / 王 铎



干湿不分 / 谭希光





# 守护一江碧水的 优秀共产党员

湖南省水利厅原副总工程师、  
湖南省洞庭湖水利工程管理局原总工程师 余元君



从事水利工作25年来，余元君致力于洞庭湖保护治理、水利工程建设管理、防汛抢险技术研究等，足迹踏遍了湖区的每一条水系、每一段堤防、每一个垸子。面对新华垸溃决，他几天几夜吃住在抢险大堤，直到险情排除；面对洞庭湖蓄滞洪区建设重任，他分秒必争与时间赛跑，直到殉职在临时工棚。

余元君用实际行动诠释了一名共产党员对党忠诚、恪尽职守、无私奉献的优秀品格。

中宣部宣教局

ISSN 1672-9471

