# 寧夏人大

NINGXIARENDA

6
2019年
总第485期
宁夏回族自治区人大常委会机关刊物

不忘初心
牢记使命

守初心　担使命
找差距　抓落实

# 自治区十二届人大常委会第十二次会议召开

5月28日，自治区十二届人大常委会第十二次会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任石泰峰主持会议并讲话。自治区人大常委会副主任李锐、姚爱兴、左军、吴玉才、彭友东、董玲和秘书长徐力群出席会议。

会议审议了《宁夏回族自治区河湖管理保护条例（草案）》《宁夏回族自治区志愿服务条例（修订草案）》，审查和批准了2019年自治区本级预算调整方案，听取和审议了自治区人民政府关于健康宁夏建设工作情况的报告、自治区高级人民法院关于刑事审判工作情况的报告，听取和审议了关于个别代表的代表资格变动情况的报告，作出了关于延期开展全区村民委员会和社区居民委员会换届选举的决定，通过了有关人事免职的议案。

石泰峰指出，自治区人民政府及有关部门要严格债务限额管理，加强债务风险管控，切实提升债券资金使用效益，新增债券资金要重点投向打好三大攻坚战、实施“三大战略”、棚户区改造、银川都市圈建设、乡村振兴等领域，切实发挥好债务对稳增长、惠民生的积极作用。要加快推进健康宁夏建设，坚持目标导向和问题导向，完善工作机制，优化政策措施，全面落实健康宁夏规划“十大任务”“十大工程”，努力为人民群众提供全方位、全生命周期、公平可及的健康服务。

石泰峰指出，各级人民法院要深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，严格落实“三项规程”，全面贯彻证据裁判原则，切实提高案件质效，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义，特别要结合开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩涉黑涉恶刑事犯罪，认真履行好打击犯罪、维护社会稳定、保障人民安宁的职责使命。各地各有关部门要抓好村和社区“两委”换届选举延期调整政策的宣传解释工作，把思想教育和引导做深入做扎实，确保基层干部队伍稳定和工作的连续性。自治区人大法制委员会和常委会有关工作机构要根据审议意见，进一步深入研究，广泛征求意见，认真修改完善《宁夏回族自治区河湖管理保护条例（草案）》《宁夏回族自治区志愿服务条例（修订草案）》，提请下次常委会会议审议。

自治区监察委员会主任许传智、自治区政府副主席杨东、自治区人民检察院检察长时侠联，自治区高级人民法院有关负责人，自治区人大各专门委员会负责人，常委会副秘书长、各工作委员会负责人、机关纪检组组长、办公厅副主任，以及邀请的10名自治区人大代表列席会议。

（转自《宁夏日报》 摄影/吴彩虹）

# 为新时代党的历史使命而努力奋斗

●人民日报社论

不忘初心，方得始终。

“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习近平总书记从践行党的根本宗旨、实现党的历史使命的高度，深刻阐述了中国共产党人的初心和使命，对开展主题教育提出明确要求、作出全面部署，为在全党开展主题教育指明了努力方向、提供了根本遵循，动员和激励全党同志在思想上来一次升华，在精神上来一次洗礼，牢固树立立党为公、执政为民的价值理念，砥砺不忘初心、牢记使命的精神品格，更加自觉地为新时代党的历史使命而努力奋斗。

一切向前走，都不能忘记走过的路。今年是新中国成立70周年，也是我们党在全国执政第70个年头，在这个时刻开展主题教育，正当其时。开展主题教育，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要，是推进新时代党的建设的迫切需要，是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要，是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要。这次主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，对我们党不断进行自我革命，团结带领人民在新时代把坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命推向前进，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。

98年来，我们党团结带领人民取得了举世瞩目的伟大成就，这值得我们骄傲和自豪。同时，事业发展永无止境，我们面临的任务依然艰巨复杂、肩负的历史使命光荣而艰巨。无论面临什么样的风险挑战，中国共产党人的初心永远不能改变、追求梦想的步伐永远不会停歇。今天，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，根本任务就是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗。这次主题教育要贯彻守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，达到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。要将力戒形式主义、官僚主义作为主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，真抓实干，转变作风。要把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程。

习近平总书记反复强调，“崇尚实干、狠抓落实”。这次主题教育，时间紧、任务重、要求高，各地区各部门各单位党委（党组）要高度重视，增强责任感和紧迫感，加强组织领导，强化督促指导，提高主题教育质量。要坚持思想建党、理论强党，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；要贯彻新时代党的建设总要求，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把我们党建设得更加坚强有力；要坚持以人民为中心，把群众观点和群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础；要引导全党同志勇担职责使命，焕发干事创业的精气神，把党的十九大精神和党中央决策部署特别是全面建成小康社会各项任务落实到位。

“参天之木，必有其根；怀山之水，必有其源”。不忘初心、牢记使命，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，继续以逢山开路、遇水架桥的开拓精神，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，中国共产党就能永远年轻、永葆旺盛生命力和强大战斗力，中华民族伟大复兴的巨轮就能乘风破浪、胜利驶向光辉的彼岸！

（转自《人民日报》）

# 目　录


宁夏人大

吴邦国题

《宁夏人大》月刊

2019年第6期(总第485期)

2019年6月25日出版

主管、主办　宁夏回族自治区人大常委会

编辑出版　《宁夏人大》编辑部

主　　编　徐力群

副 主 编　董秀敏

责任编辑　邹长宁　朱志军　范子荣

本期执行编辑　文　妮

本刊地址　银川市贺兰山中路266号

邮政编码　750002

编辑部电话　(0951)5188106　5188262

传　　真　(0951)5188007

电子信箱　nxrd@163.com

刊　　号　ISSN 1672-9471 / CN64-1042/D

发行范围　国内外公开发行

发　　行　《宁夏人大》编辑部

定　　价　8.00元

设　　计　冯丹英

印　　刷　宁夏电通信息产业有限公司

电　　话　(0951)5177171　5177428

声　　明　本刊采用了一些文章、图片，因地址和联系方式不详，敬请作者与编辑部联系。



## 卷首

01 为新时代党的历史使命而努力奋斗　/本刊编辑部

## 新视角

04 声音

05 视点

## 特别关注

## 常委会报道

06 让健康宁夏的成色更足　/吴彩虹　郑　明

09 我区村(社区)换届延期与县乡换届同步进行　/刘　艳

10 擦亮刑事审判“利剑” 守卫社会公平正义　/刘　艳　何　军

13 志愿服务 让爱心放飞梦想　/周中朝

## “不忘初心 牢记使命”主题教育专栏

17 自治区人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议

18 自治区人大常委会机关扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

20 自治区人大常委会机关“不忘初心、牢记使命”主题教育交流发言摘登

## 人大广角

## 要闻

29 全国人大农业与农村委员会来宁调研等8则

## 地方人大设立常委会40周年

31 自治区人大常委会重大事项决定篇　/唐政东

35 迈出民主与法治的坚实步履　/张　宁

# MULU


## 代表风采

38 用心浇灌社区和谐之花 / 唐建云

## 基层人大工作动态

40 银川市：调研公益诉讼工作等 7 则

## 代表建议

42 有效开展垃圾分类工作等 3 则

## 他山之石

43 广东省：首次征集县乡人大工作创新案例，评选产生 25 个项目等 5 则

## 人大知识

45 人大代表履职应处理好六种关系

## 文化生活

## 基上英模

46 王志洪：不忘初心 耕耘不辍

## 法在身边

47 逾期请求工伤待遇遭拒怎么办等 3 则 / 程文华 法 音

## 宁夏史话

49 横城古渡 / 刘宏安

## 凤文苑

51 久违鸡鸣声 / 蔡文刚

## 漫画专栏

52 扫黑除恶专项斗争的重点范围有哪些？12 张漫画告诉您

P06 让健康宁夏的成色更足

P10 擦亮刑事审判“利剑” 守卫社会公平正义

# 声音

栏目主持　范子荣

## 自治区十二届人大常委会第十二次会议讲话发言摘登

没有全民健康，就没有全面小康。自治区人民政府及其有关部门要从决胜全面建成小康社会的高度，充分认识推进健康宁夏建设的重要意义，坚持目标导向和问题导向，完善工作机制，优化政策措施，全面落实健康宁夏规划“十大任务”“十大工程”，努力为人民群众提供全方位、全生命周期、公平可及的健康服务。

——自治区党委书记、人大常委会主任石泰峰在讲话时指出

河湖管理保护应当从法规层面明确行政主管部门即责任主体，可以按照属地管理原则，明确河湖保护行政主管部门；明确严禁对河湖进行开发；增加关于河湖修复的内容，支持河湖修复工作；建立河湖保护名录，明确河湖保护对象；明确河湖保护内容，例如水体、珍稀动物、名贵植物等。

——自治区人大常委会秘书长徐力群在审议《宁夏回族自治区河湖管理保护条例（草案）》时建议

我区水污染防治取得了阶段性进展，但还存在治理不平衡的问题。建议在条例中增加“实施源头治理”内容，将源头治理责任和河湖长责任统一起来，防止形成污染后再治理的被动局面。

——沙新委员在审议《宁夏回族自治区河湖管理保护条例（草案）》时建议

建议增加在高等学校、中等职业学校建立志愿组织的内容，以便于培养在校学生的志愿服务意识，引导参与志愿服务工作。建立全区统一平台，做好志愿服务登记、管理和奖励等工作。

——顾洁委员在审议《宁夏回族自治区志愿服务条例（修订草案）》时建议

中小学生视力不良是国家近年来重点关注的问题。视力不良与健康管理和教育工作都有交叉。应当以健康宁夏建设推动教育体制改革，医教协同共治，形成具体方案推动问题解决。

——丁聃委员在审议自治区人民政府关于健康宁夏建设工作情况报告时建议

全区各级法院要围绕中心工作，在扫黑除恶专项斗争中发挥好审判职能，实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

——陶进委员在审议自治区高级人民法院关于刑事审判工作情况报告时建议

自治区高院要加快建立公检法相统一的刑事案件标准指引和刑事司法理念转变，加强审判监督制约机制，进一步提升刑事审判人员的政治素养和业务能力。

——李刚军委员在审议自治区高级人民法院关于刑事审判工作情况报告时建议

# 全国人大常委会出台五年规划
# 加强国有资产监督

文 / 朱宁宁

规划明确提出，经过 5 年努力，全面摸清国有资产家底，理清国有资产管理体制机制，建立健全国有资产管理情况报告和监督制度，为向全国人民交出国有资产“明白账”“放心账”奠定坚实基础。

为全面贯彻落实《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》（简称《意见》）要求，稳步有序推进国有资产管理情况报告和审议监督工作，5 月 22 日，十三届全国人大常委会发布贯彻落实《意见》五年规划（2018–2022）（以下简称《五年规划》）。

**确立国有资产管理总体目标**

《五年规划》针对国有资产管理提出了总体目标，明确到 2022 年，要基本建立起报告范围全口径、全覆盖，分类、标准明确规范，报告与报表相辅相成的报告体系；基本建立起符合国有资产类别特点、以联网数据库为依托、以评价指标体系为重点、以常委会审议意见处理和整改问责为重要抓手的人大国有资产监督制度；基本建立起横向协作与纵向联动顺畅有序、规范高效的工作机制。

此外，《五年规划》还提出要推进国有资产管理与监督立法，健全国有资产相关法律制度，实现国有资产管理与监督的制度化、法治化。

**规范明确国有资产报告形式及内容**

《五年规划》明确提出，要保证政府提交的报告可审、可核、可监督，并从规范报告体例、提高报告质量以及夯实报告基础等角度，提出了具体的要求。

去年，国务院首次向全国人大常委会报告国有资产管理情况，并专项报告了金融企业国有资产。今年到 2022 年，全国人大常委会将分年度听取和审议行政事业性国有资产管理情况专项报告、企业国有资产（不含金融企业）管理情况专项报告、国有自然资源（资产）管理情况专项报告、国有资产管理情况的综合报告。

**用足用好法定监督方式增强监督实效**

《五年规划》提出，要积极回应人民群众重大关切，坚持依法监督、正确监督，创新方式方法，实行全方位监督。

一是要建立人大国有资产监督评价指标体系，全面、客观、科学、准确地评估政府对国有资产的管理情况。

二是要建立与预算决算审查监督有效衔接机制。结合国有资产管理报告和监督情况，提出对相关预算决算审查监督的意见建议。

三是要坚持问题导向，督促整改问责。要针对审议、调研中发现的突出问题，提出分类整改问题清单、制定时间表，督促落实整改和问责要求。

此外，《五年规划》提出，全国人大常委会要加强对地方人大工作的指导，推进各级人大常委会国有资产管理信息联网，探索人大国有资产监督工作联动机制。★

（转自《法制日报》）

责任校对：文　妮

# 让健康宁夏的成色更足

## ——自治区人大常委会推进健康宁夏建设工作纪实

文/吴彩虹　通讯员　郑　明

没有全民健康，就没有全面小康。健康，是幸福的起点，也是成长的前提；是立身之本，也是立国之基。

在决胜全面建成小康社会的关键时期，回眸健康宁夏建设工作，亮点令人欣慰，问题不容忽视。如何让全生命周期的卫生与健康服务水平更高？如何让健康宁夏的成色更足？自治区人大常委会组成视察组，先后赴五个市进行专题视察，并在5月28日召开的自治区十二届人大常委会第十二次会议上听取和审议了自治区人民政府关于健康宁夏建设工作情况的报告，为健康宁夏建设“把脉会诊”。

### 顺应人民期盼，推进健康宁夏建设持续提速

“有什么别有病，缺什么别缺健康，健康不是一切，但是没有健康就没有一切。”这句话，道出了人民群众对健康的渴求。

2016年12月9日召开的全区卫生与健康大会形成一个共识，“当前我区正处在全面建成小康社会的关键阶段，群众对健康的需求越来越高，全民健康面临的新情况新问题越来越多，卫生与健康事业仍是我区的一大短板”。

围绕补齐宁夏卫生与健康事业发展的短板，我区制定出台了《“健康宁夏2030”发展规划》。“到2020年，基本建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，健康素养水平持续提高，人均寿命达到76岁，主要健康指标达到全国平均水平”“到2030年，促进全民健康的制度体系更加完善，人均预期寿命达到79岁，主要健康指标达到全国中上水平”……规划描绘了健康宁夏建设的美丽愿景。

制定《健康宁夏建设实施方案（2017年—2020年）》，成立健康宁夏建设领导小组，定期召开会议研究解决存在的问题，建立“政府主导、部门联动、社会参与、全面落实”的工作格局……这些有力的举措，使健康宁夏建设的“施工进度”持续加速。

“推进健康宁夏建设，全面推进综合医改，加强医疗联合体建设，促进优质医疗资源下沉，加强基层医疗服务能力建设，努力为人民群众提供全方位、全周期的卫生和健康服务”。自治区第十二次党代会再次把健康宁夏摆在战略位置，为补齐卫生和健康事业短板加力。

永宁药企异味污染问题是周边群众的心头之痛，十多年来投诉不断，在中央第一轮环保督察及“回头看”中两次被通报，但问题一直没有得到彻底解决，其中泰瑞制药去年在整改期间擅自违规生产，相关责任人被严肃问责。“决不能搞牺牲生态环境和群众利益的‘黑色’增长”。自治区党委书记、人大常委会主任石泰峰先后多次调研督办群众反映强烈、影响群众健康的生态环保突出问题。

自治区人大常委会把健康宁夏建设列为监督重点，每年组织开展有针对性的监督，推动《“健康宁夏2030”发展规划》有效落实。“落实分级诊疗，做实医联体，力促优质医疗资源下沉，有效缓解群众看病难、看病贵的问题。鼓励社会资本办医，发展

中医中药，提供多样化的医疗健康服务。改善妇幼保健和生育服务。广泛开展爱国卫生运动，加强重大疾病、慢性病防治，构建以预防为主的大健康格局。”政府报告聚焦重点，为推进健康宁夏建设走深走实规划了清晰任务。政府的“任务书”、人大的“监督表”，健康宁夏建设持续提速、动力更足。

▲ 宁夏妇幼保健院专家义诊为百姓送健康

审议中，常委会组成人员对健康宁夏建设工作给予了充分肯定。赵小平委员说，健康宁夏建设工作是一项实实在在的民生工程。通过参加健康宁夏视察了解到，各级人民政府及健康宁夏成员单位围绕《“健康宁夏 2030”发展规划》做了大量工作，成绩显著，特别是 17 项核心指标中有 9 项高于全国水平，“互联网 +”模式取得了良好的社会效益。

## 聚焦短板发力，健康宁夏建设亮点纷呈

医改，是世界公认的难题，是难啃的硬骨头。

2018 年 7 月，宁夏“互联网 + 医疗健康”示范区获批以来，已建成“卫生云”全民健康信息平台，整合公共卫生、医疗管理等系统，构建起覆盖到乡村的五级远程医疗服务体系。宁夏远程医疗服务平台已向上接通国家级医疗单位 30 家，向下接通自治区、市、县、乡医疗机构 225 家，初步实现了居民健康档案、家庭医生签约服务、健康扶贫“一站式”结算等信息互联互通。

目前，宁夏医联体已覆盖 90%以上的二级以上公立机构，县乡（镇）村医疗机构全部实现一体化管理，逐步实现“疑难病不出省、大病不出县、常见病留基层”的就医秩序。在合理配置医疗资源方面，宁夏围绕“大医院愿意放、群众愿意去、基层接得住”的目标，以医联体为载体，打造医疗集团、纵向医联体、一体化管理、专科联盟等 4 种形式的医疗联合体，方便了群众看病就医。对于破解看病贵这一难题，在医保支付制度改革中，宁夏全面落实总额控制下的按病种、按人头、按床日、按项目等多种方式并举的医保支付方式改革任务，做好“三医联动”工作，从 2018 年 4 月 1 日起，在全区三级甲等医院对 107 个病种实施按病种付费。

因病致贫，因病返贫，是全民健康、全面小康路上的“拦路虎”。

为了防止“病根”变“穷根”，宁夏进一步健全全面医疗保险制度，在全区实行“一免一降四提高一兜底”综合政策，建立健康扶贫保障制度，实行“一站式”结算，在全区 9 个贫困县（区）开展主要病种和危险因素筛查。

2016 年 6 月，盐池县花马池镇裕兴村村民王志强 2 岁的小孙女王蕾妙被确诊为噬血细胞综合征，在北京看病 2 年间，26 万元的医疗费用加上房租、生活费等巨额的开销让这个家庭举步维艰。就在王志强一筹莫展之际，裕兴村通过村委会评定上报，将王志强一家纳入建档立卡户，确定为重点扶贫对象，并于 2017 年正式开始享受健康扶贫政策，王志强一家最后只花了 5000 元医疗费。

如今，在盐池县像王志强这样因为健康扶贫政

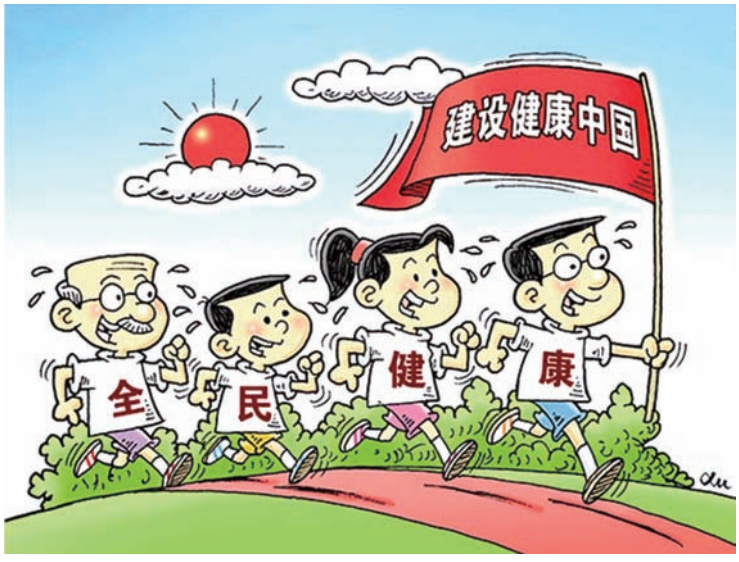
策而摆脱困境的人不在少数。2017 年，盐池县成立宁夏首个县级卫生发展基金会，整合资金 8000 多万元，全面实行“先诊疗后付费”和“一站式”结算服务，确保建档立卡贫困患者住院医疗费用自付比例不超过 10%，年度累计费用不超过 5000 元，门诊 30 种慢性病费用自付比例不超过 15%。

在视察中，自治区人大常委会视察组实地察看了 30 个单位、企业，广泛听取了基层的意见建议。同时，面向全区发放了《健康宁夏调查问卷》，问卷统计分析显示，79.37%的调查对象对我区健康政策的落实和健康保障改善情况表示满意。视察组认为，健康宁夏建设工作实施两年多来，各项工作取得了阶段性成效。

## 人大精准“把脉”，让健康宁夏成色更足

“健康宁夏建设工作推进不平衡，健康宣传教育普及有待加强，部分健康核心指标低于全国平均水平，保障力度还不够，服务能力还不强，健康环境建设管理滞后，健康产业发展水平不高”……自治区人大常委会视察组指出了健康宁夏建设中面临的问题。

审议中，常委会组成人员纷纷为健康宁夏建设“把脉”“支招”，积极建真言、献良策。




针对医疗卫生队伍建设方面的问题，自治区人大常委会副主任左军说：“健康是大家关心关注的问题。现在医务工作者退休年龄实行的是女性 55 岁，男性 60 岁。这个年龄是医生经验最为丰富的时候，却面临退休，这是人才的浪费，而医院却一直面临着人才的缺乏，这种现象应引起有关方面重视。”

马林委员建议加大妇儿、中医、精神、麻醉等技术人才培养规模。尤艳茹委员建议，要提升健康服务人员能力素质，解决健康服务队伍结构不合理问题。赵小平委员建议，要盘活人才市场，降低社区、养老等社会办医门槛，放水养鱼，盘活退休医护人员准入市场门槛，解决基层医疗卫生人才不足的问题。

如何有效整合有限的医疗资源、保障广大群众的就医需求？沙新委员建议，“应当探索成立宁夏网上医院，借助‘互联网 + 医疗’形式统筹专家网上坐诊。”“要加强基层信息化建设，互联互通、信息共享，特别是要将社会服务中心、乡镇卫生院等与专业性、综合性医院之间联通。”顾洁委员说。

丁鹤委员十分关注健康教育滞后、专业健康服务人才短缺和基层卫生服务人员业务素质不高的问题，她建议建立健全专业健康服务人才的培养和激励机制、健康教育资源共享机制，完善跨区域、跨系统的资源平台。蒋元德委员建议继续加大宣传力度，加强对健康饮食和健康生活方式的宣传，提升全面健康意识。王永耀委员建议抓好青少年心理卫生健康方面的救治工作。

结合视察情况，并综合常委会组成人员的审议发言，常委会会议提出如下审议意见：要加强组织领导，完善健康宁夏建设工作机制；要优化政策措施，切实解决政府主导、社会参与的多元投入保障机制不健全、“互联网 + 医疗” 政策法律保障不配套、信息平台不能互联互通共享、机构养老能力不足、社区居家养老服务发展滞后、大型住宅小区健康设施建设不配套、医保基金收不抵支的潜在风

# 我区村(社区)换届延期与县乡换届同步进行

文/刘　艳

5月28日，自治区十二届人大常委会第十二次会议作出《关于延期开展全区村民委员会和社区居民委员会换届选举的决定》，将全区第十一届村民委员会和第十届社区居民委员会换届选举延期，与全区下次县乡换届同步进行。

按照县乡任期规定，我区下次县乡换届将在2021年进行，这意味着从2021年，第十一届村民委员会、第十届社区居民委员会与县乡换届选举首次实现同步，今后每届县乡和村(社区)换届选举都将统一动员部署、统一组织实施、统一指导检查。

据悉，宁夏现有村民委员会2270个、居民委员会558个。1988年开始村民委员会选举试点，1989年冬至1990年春开展了第一届选举，至今已进行了十届；城市社区于1991年开展了第一届居民委员会选举，目前已进行了九届。两者换届选举时间相隔1年多，造成基层换届选举任务重、成本高等问题。而县乡5年换届周期和村(社区)3年换届周期相交织，造成年年忙换届、年年忙选举的局面，耗费了大量的人力、物力和财力，基层任务繁重。

2018年，为减轻基层工作负担，推动各级政府和职能部门更好地开展换届选举，按照中央组织部和民政部关于“一省之内实现村和社区‘两委’同步部署开展”要求，经自治区党委、人民政府研究和自治区十二届人大常委会第五次会议审议，已将全区第十届社区“两委”换届选举延期，与第十一届村“两委”换届选举时间同步于2019年12月开展。

为统筹开展县乡、村（社区）换届选举，2019年，中央一号文件《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》提出，落实村党组织5年任期规定，推动全国村“两委”换届选举与县乡换届同步进行。中组部和民政部要求“因地制宜推动全国村和社区‘两委’换届与县乡换届同步进行，集中在下次换届之年（初步是2021年)部署开展，2019年、2020年暂不考虑换届。”

全区县乡和村(社区)换届同步，既贯彻了中央文件精神，又顺应了基层干部群众呼声，有利于各级党委、政府和职能部门统筹安排部署换届选举工作，有利于节约换届选举工作成本、减轻基层工作负担，为进一步提高选举质量、加强基层民主政治建设奠定了坚实基础。★

---

险、城市社区和乡镇卫生服务机构建设投入不足、食品药品安全监管缺位、饮用水水质监测能力不达标、重点人群健康等突出问题；要加大宣传教育，多角度、多视角、多空间拓展健康宣传教育内容，全面提升全民健康素养水平；要加强健康服务人才队伍建设，鼓励人才“留得下、干得好”；要推动健康产业快速发展，催生健康新产业、新业态、新模式，培育全区经济发展新的增长点。

加快推进健康宁夏建设，必须坚持目标导向和问题导向，完善工作机制，优化政策措施，全面落实健康宁夏规划“十大任务”“十大工程”，努力为人民群众提供全方位、全生命周期、公平可及的健康服务，让健康宁夏的成色更足。★

责任校对：陈华辕

# 擦亮刑事审判“利剑” 守卫社会公平正义

文/刘　艳　通讯员　何　军

刑事审判关乎公民权利的保障和社会公平正义的实现。5月28日，自治区十二届人大常委会第十二次会议听取和审议了自治区高级人民法院关于刑事审判工作情况的报告。

“要立足司法审判，持续推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，有效防范冤假错案产生。”王兆元委员建议。

“加快建立公检法相统一的刑事案件标准指引和刑事司法理念转变，加强审判监督制约机制。”李刚军委员建议。

“加强对全区各级人民法院刑事审判制度改革的指导，确保基层法院综合配套改革落实。”陶进委员建议。

……

审议中，常委会组成人员谈问题、提建议，纷纷为深化刑事审判工作改革与发展建言献策。

此前，为做好常委会听取和审议刑事审判工作情况报告，自治区人大常委会视察组于4月28日至29日，先后到石嘴山市中级人民法院、大武口区人民法院、贺兰县人民法院、金凤区人民法院、银川市中级人民法院、自治区高级人民法院，深入了解法院诉讼服务、刑事审判、扫黑除恶、法律援助、信息化建设等工作情况，并旁听了石嘴山市中级人民法院、银川市中级人民法院涉黑涉恶刑事案件公开庭审。

▲ 视察组在自治区高级人民法院视察刑事审判工作情况　吴彩虹/摄

## “要把每一起涉黑涉恶案件办成经得起历史和法律检验的铁案”

在银川市公安局金凤分局，一场围绕尚成建等18人涉恶犯罪集团诈骗案的讯问侦查正在展开。

“你是否组织人员实施诈骗，并从中取利？”

“没有……”

“你共组织过几组人员分别实施诈骗？”

“没组织……”

“你们诈骗时如何分工？”案发后，面对侦查人员的讯问，被告人尚成建对参与实施诈骗的行为一概否认。

据办案机关侦查，2017年4月至10月，尚成建组织、指挥他人在银川火车站以接站乘车等为幌子，按照分工，分别实施接站、打牌、放哨、送人等行

为，将过站旅客骗至诈骗窝点，由其他多名被告人冒充候车旅客与被害人进行赌博，参与诈骗的被告人按照各自的分工和“规定”将赃款进行分配。“案发后，尚成建仍然心存侥幸，以为只要不交代就没事，但我们有充足的证据锁定他。”银川市金凤区人民检察院办案检察官邵玮说。

2018 年 12 月 6 日庭审当天，在经历了前期的讯问、质证等程序后，尚成建对自己的不法行为仍然全盘否认。

“全案的物证、书证及其他团伙成员的证言，不仅指向一致，而且相互印证，形成了完整的证据链，尚成建作为该诈骗团伙的首要分子事实清楚，证据确实充分。”金凤区人民法院主审法官杨小萍说。伴随杨小萍手中法槌落下，法院对恶势力犯罪团伙首要分子尚成建以零口供定罪，以诈骗罪从重处罚，判处 7 年 7 个月有期徒刑。此后，银川市中级人民法院对该案作出维持原判的终审裁定。

尚成建等 18 人涉恶犯罪集团诈骗案是我区法院充分发挥审判职能作用，深入推进扫黑除恶专项斗争的一个缩影。近年来，全区法院依法严厉打击刑事犯罪，切实维护社会稳定，2016 年至今年 4 月，全区法院共审结各类刑事案件 25101 件，其中一审 20856 件，二审 3643 件，再审 82 件，结案率为 95.88%，人民群众对法院工作的满意度不断提升。值得一提的是，在直播银川，《尚成建等 18 名被告人涉恶案件一审宣判》受到广泛关注，网民累计观看量达 30 万次以上，被评选为全国法院百优新媒体作品。

“各级法院在扫黑除恶专项斗争、严厉打击各类违法犯罪活动中做了大量工作，值得点赞！”视察组认为，近年来，全区法院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，把增强司法公信力、维护司法公正作为主线，忠实履行刑事审判职责，切实加强和改进刑事审判工作，为全区经济社会安全稳定提供了有力司法保障。

审议时，常委会组成人员既肯定成绩，也提出要求：“今年是扫黑除恶专项斗争深挖根治的关键一年，要切实加强全区涉黑涉恶刑事犯罪审判工作，依法严惩涉黑涉恶刑事犯罪，同时要坚持依法办案，充实审判力量，加大案例分析指导，把每一起涉黑涉恶案件办成经得起历史和法律检验的铁案，不断增强法院审判的公信力，实现法律效果、政治效果、社会效果有机统一。”

## “深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革”

近年来，全区各级人民法院以贯彻落实最高院、最高检等部门关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的“两个意见”和最高院关于办理刑事案件第一审普通程序法庭调查规程、庭前会议规程、排除非法证据规程“三项规程”，以推进庭审实质化改革为核心，以强化证据裁判、非法证据排除，证人、鉴定人、侦查人员出庭作证和律师辩护为重点，持续深化刑事诉讼制度改革，切实提高案件质效。

2018 年，全区证人、鉴定人、侦查人员出庭件数、人数同比上升 218%和 164%，召开庭前会议案件数同比上升 126%，启动非法证据排除程序案件数同比上升 192%，庭审实质化工作成效明显。

“很高兴看到这组数字，能取得这样的成绩非常了不起”，审议时，刘彦宁委员对全区法院大力推进庭审实质化的努力表示肯定，同时提出意见：“在司法体制改革中，全面落实以审判为中心的诉讼制度改革，其核心在于庭审，而庭审过程重在对证据的质证、认证。这组数据只说了证人、鉴定人、侦查人员出庭件数、人数比例很高，但实际出庭人数、件数却没有公布，我想基数不是很大。这说明了以审判为中心的诉讼制度改革的相关制度落实还不够

到位，证人、鉴定人出庭率特别是侦查人员出庭率还比较低，公检法机关的协作配合机制尚需完善。”他的一席发言印证了视察中发现的问题。

“证人、鉴定人、侦查人员出庭率不高，不愿出、不能出，这既有观念上的问题，也有制度上和工作机制上的问题，特别是侦查人员和鉴定人员出庭对于提高案件审理质量具有重要作用，这就需要公检法机关共同配合，切实落实‘三项规程’，全面贯彻证据裁判原则，推进改革落地见效。”刘彦宁委员建议。

常委会组成人员还建议，自治区高级人民法院要加强对市县法院刑事审判制度改革的指导，深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实相关制度机制，最大限度优化司法资源配置，转变刑事司法理念，完善非法证据排除和证人、鉴定人、侦查人员出庭作证制度，加快建立公检法相统一衔接的刑事案件标准指引，进一步推进速裁和认罪认罚从宽制度改革，提升刑事审判质效。

## “健全刑事审判监督制约机制”

“现在开庭！”2017 年 2 月 8 日 15 时，随着清脆的法槌声，二级高级法官、宁夏高级人民法院副院长李帆宣布开庭审理上诉人张某某抢劫案。这是宁夏高院法官员额制改革后，院领导担任合议庭审判长审理的第一案，标志着宁夏法院院长、庭长带头办案常态化迈出坚实的一步。

员额制改革，是司法体制改革的重要内容。最高人民法院发布的《中国法院的司法改革》白皮书表示，建立法官员额制，就是要通过严格考核，选拔最优秀的法官进入员额，并为他们配备法官助理、书记员等审判辅助人员，确保法院 85% 的人力资源配置到办案一线。

近年来，全区法院司法综合配套改革全面推进，法官员额制改革顺利完成，“让审理者裁判、让裁判者负责”的司法责任制全面推开，有效推进庭审实质化、案件繁简分流和裁判尺度的统一。2018 年上半年，全区入额院庭长共主办各类案件 59353 件，人均办案 94 件，占总办案数的 45.7%。

视察中，常委会组成人员对全区法院持续深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革表示肯定，同时指出，司法改革后，司法责任制与院庭长审判监督管理机制的衔接还不够顺畅，对法官公正司法的内部监督机制还不健全，“让审理者裁判、让裁判者负责”的司法责任制与法院内部的监督制约机制还不够协调。

“过分强调法官的权力，而对法官权力行使的监督缺乏相应的体制机制。”审议时，有委员一针见血地指出。

对此，常委会组成人员提出，要进一步强化审判机关内部监督机制，正确处理审判人员责任制与有效监督制约的关系，形成责任制与监督机制有效衔接，促进“让审理者裁判、让裁判者负责”的司法责任制全面落实。

“要形成对受理、立案、审理、开庭、评议、裁判、执行等诉讼过程的不同阶段和环节进行跟踪监督有效机制，注重群众信访反映问题和网络舆情信息分析，完善错案责任追究制度，防止冤假错案。”常委会组成人员还建议。

员额制改革后，法官办案数量有一定程度增加，加之许多刑事案件案情的复杂化、疑难化，对法官的政治素养和业务水平提出了更高的要求。对此，常委会组成人员建议：“加强法官队伍综合素质和业务能力建设。要调优配强刑事审判力量，强化权力责任，形成员额法官能上能下、能进能退的良性竞争机制。要强化刑事审判人员的综合素质，提升正确适用法律、妥善化解社会矛盾的能力，努力建设一支政治素质好、业务能力强的刑事审判队伍。”★

责任校对：刘　艳

# 志愿服务 让爱心放飞梦想

## ——自治区志愿服务条例修订草案一审

文/周中朝

5月28日，自治区十二届人大常委会第十二次会议对《宁夏回族自治区志愿服务条例（修订草案）》（以下简称《条例〈修订草案〉》），进行一审。这次修订突出了党对志愿服务工作的领导，重点明确了志愿服务工作机制，同时又结合我区志愿服务工作实际，重视历史传承，在完善激励保障措施、明晰工作分工、加强活动组织管理等方面体现出亮点。

### 新时代新要求 推动志愿服务条例修订

志愿服务是指在不求回报的情况下，为改善社会服务、促进社会进步而自愿付出个人的时间及精力所作出的服务工作。奉献精神是志愿服务的精髓。

党的十九大报告明确提出，“推进诚信建设和志愿服务制度”，要“强化责任意识、规则意识、奉献意识”。

2019年1月17日，习近平总书记在天津考察调研时，深刻阐述了新时代志愿服务的历史使命和前进方向，明确要求各级党委和政府要为志愿服务搭建更多平台，更好发挥志愿服务在社会治理中的积极作用。

2017年12月1日，国务院颁布的《志愿服务条例》（以下简称《条例》）正式实施，规定了志愿服务的基本原则、管理体制、权益保障和促进措施，明确了志愿服务管理架构，对志愿者和志愿服务组织的权利及义务作出了规定。

中央文明办、民政部根据《关于学习宣传和贯彻落实〈志愿服务条例〉的通知》要求提出，“要结合《条例》的有关内容，抓紧梳理涉及志愿服务的各项法规政策，积极推进有关志愿服务地方性法规和政策的制定修订工作，确保本地法规政策与《条例》精神一致”。

自治区第十二次党代会提出，要推动学雷锋志愿服务活动制度化常态化，选树一批道德模范、最美人物，引导全社会崇德向善、见贤思齐。

党和国家以及自治区党委对新时代志愿服务工作提出了新的更高的要求，为志愿服务发展指明了方向。

2006年制定的《宁夏回族自治区志愿服务条例》实施13年来，对全区志愿服务规范化、长效化建设发挥了积极作用，志愿服务活动得到长足发展。但随着宁夏经济社会的深入发展，现行条例中志愿服务工作机制不完善、激励保障措施单一、志愿服务信息平台不兼容等问题日益显现，一些内容已经不能适应我区志愿服务工作发展的需要。

此外，多年来宁夏开展志愿服务工作中积累了许多成功经验，如自治区团委以自治区志愿者协会为平台，充分发挥青年志愿者先锋队的积极作用，大力组织开展志愿服务活动，并与老年志愿者、社区志愿者共同构成了我区志愿者服务的主力军，为全区志愿服务事业发展做出了巨大贡献等。这些好的经验都需要通过立法固定下来。

因此，《条例》的修订对实现我区志愿服务常态化、规范化、制度化，推动我区志愿服务工作蓬勃发展具有十分重要的意义。

## 核心价值观融入法规 强调“促进为主、规范为辅”

根据自治区人大常委会立法计划安排，自治区人大社会建设委员会牵头组织，联合自治区文明办、民政厅、司法厅等单位共同承担《条例（修订草案）》的起草工作。

这次条例修订的基本思路：一是坚持党的领导，按照《中共中央关于加强党的政治建设的意见》关于“制定和修改有关法律法规要明确规定党领导相关工作的法律地位”的要求，对志愿服务组织设立党的组织、开展党的活动作了明确规定。二是将社会主义核心价值观融入《条例（修订草案）》，大力弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神。三是坚持以“促进为主、规范为辅”，走“增量发展”的道路，注重激励促进，坚持先做大再做精的做法，逐步发展壮大志愿服务力量。

《条例（修订草案）》在起草过程中，重点抓了四个环节：一是深入学习，对照梳理近几年自治区关于志愿服务方面的制度规定，特别是对2006年《宁夏回族自治区志愿服务条例》进行全面梳理、总结分析，全面查找目前志愿服务工作存在的突出问题和薄弱环节。二是按照地方性法规立法程序，将《条例（修订草案）》通过网络媒体公开征求了社会各界意见，书面征求了各市、县（区）政府，自治区政府有关部门以及团委、妇联、红十字会等单位的意见，并到中卫、吴忠、石嘴山、银川四市进行了立法调研，实地走访了村居民委员会、儿童福利院，广泛听取意见建议。三是组成调研组，考察了上海、浙江、重庆的志愿服务立法情况，将外省的好做法、好经验纳入《条例（修订草案）》）。四是紧密结合中央文明办、民政部举办的学习贯彻《志愿服务条例》专题培训班提出的最新要求，对《条例》出台的重要意义、志愿服务领导体制、工作机制、权益保障、促进措施等进一步深入学习、深刻领会，将有关精神体现到我区《条例（修订草案）》）中。

## 明确志愿服务工作机制、原则 强化保障完善措施

这次修订工作在坚持法制统一的基础上体现地方特色，对国务院《志愿服务条例》较为原则的内容进行细化和具体化，更加有利于结合我区实际组织开展好志愿服务工作。

明确了志愿服务的工作协调机制。现行条例中规定：“自治区和各市、县（区）设立志愿服务工作委员会，组织、协调和指导本行政区域内的志愿服务活动；志愿服务工作委员会的办事机构为同级志愿者协会秘书处，设在同级共青团机关。”这样的规定造成志愿服务工作中职责分工不清。协调沟通不畅，也与国家上位法不相符。为此，《条例（修订草案）》第四条规定“精神文明建设指导机构建立志愿服务工作协调机制，加强对志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查和经验推广。县级以上人民

政府民政部门负责本行政区域内志愿服务行政管理工作，其他有关部门按照各自职责，负责与志愿服务有关的工作。乡镇政府、街道办事处负责组织、协调、推动城乡社区志愿服务工作。”确立了志愿服务的工作协调机制，对各部门职责进行明晰和规范，为志愿服务的有效推进提供保障。

确立了志愿服务的基本原则。《条例（修订草案）》规定：“为了推动志愿服务事业健康有序发展，弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神，培育和践行社会主义核心价值观，促进社会文明进步。”“志愿服务，是指志愿者、志愿服务组织和其他组织自愿、无偿向社会或者他人提供的公益服务。”以法律条文的形式明确了志愿服务内涵及定义，明确了志愿服务的自愿性、无偿性和公益性原则，禁止任何组织和个人以志愿服务的名义进行营利性活动，规范志愿服务活动开展，为我区志愿服务规范化、长效化发展提供了重要支撑。

强化了志愿服务的权益保障。《条例（修订草案）》对志愿者的身份认定和志愿服务组织的非营利组织法律地位作了明确，并规定要加强志愿服务组织登记注册、人员管理，使志愿服务组织成为法律意义上的主体，这在保障志愿服务组织合法身份的同时，也有利于促进志愿服务组织的规范发展。同时，对志愿者和志愿服务对象的各项权益，如知情权、受培训权、安全保障权、购买保险权等作了明确规定，明确活动组织的规范化和制度化管理，为志愿服务热情的可续性、志愿行为的长期性提供了保障。

完善了扶持、保障及促进志愿服务的措施。《条例（修订草案）》新增了多项激励促进措施。一是规定县级以上人民政府应当将志愿服务事业纳入国民经济和社会发展规划，合理安排志愿服务所需资金，制定政策措施，支持志愿服务组织创新服务方式，促进志愿服务事业发展；县级以上人民政府应当建立健全志愿服务组织孵化机制，支持志愿服务组织的启动成立和初期运作；各级人民政府和县级以上人民政府有关部门可以依法通过购买服务等方式，支持志愿服务组织开展志愿服务活动等。二是鼓励有关单位、组织采取促进措施，鼓励对志愿服务组织和志愿服务活动进行捐赠、资助，自然人、法人和其他组织捐赠财产用于志愿服务的，依法享受税收优惠；鼓励企业和其他组织在同等条件下优先招用有良好志愿服务记录的志愿者，公务员考录、事业单位招聘可以将志愿服务情况纳入考察内容；鼓励保险机构设计开发符合志愿服务特点、适应志愿服务发展需要的保险产品，并为志愿服务组织、志愿者购买保险提供优惠等。这些措施，将会进一步激发志愿服务主体的活力，有力推动我区志愿服务工作快速、持续、健康、蓬勃发展。

在自治区十二届人大常委会第十二次会议上，常委会组成人员对《条例（修订草案）》中志愿活动的经费保障、评定等级内容、智能化管理体制、激励促进措施等提出了部分修改意见。下一步，自治区人大常委会将根据常委会会议审议意见进行调研，并对《条例（修订草案）》进一步修改完善，并依照法定程序再次提交常委会会议审议。★

（作者单位：自治区人大社会建设委员会）

责任校对：李　刚

# 不忘初心 牢记使命

## 主题教育专栏

理论学习有收获 思想政治受洗礼 干事创业敢担当

为民服务解难题 清正廉洁作表率

# 自治区人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议

6月4日，自治区人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，传达党中央和自治区党委开展“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议精神，并结合人大工作实际，对机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育作了部署。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐和自治区党委“不忘初心、牢记使命”主题教育第二巡回指导组组长赵银祥出席会议并讲话，自治区人大常委会秘书长、机关党组书记徐力群主持会议。此次会议标志着自治区人大常委会机关“不忘初心、牢记使命”主题教育工作正式启动。

会议指出，要进一步引导党员干部守初心、担使命、找差距、抓落实，以更高的标准、更严的要求、更实的作风，把初心使命变成人大常委会机关党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动。要结合人大常委会机关工作实际，聚焦重点、对准目标、积极推进，理论学习要实，调查研究要深，寻找差距要准，整改落实要严。要把开展主题教育同落实自治区人大常委会党组和机关43项工作制度结合起来，同推动人大常委会今年立法、监督、代表工作结合起来，同推进全面从严治党向纵深发展结合起来，切实做到两手抓、两促进、两不误。

（摄影/刘　艳　报道/通讯员　金　晶）

6月3日，自治区人大常委会党组召开会议，研究机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案

6月13日，自治区人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育读书班开班动员会

# 自治区人大常委会机关扎实开展

6月14日，自治区人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育读书班动员会

在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署。根据中共中央和自治区党委有关工作部署和要求，自治区人大常委会党组和机关全体党员切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以高度的政治责任感和历史使命感，积极投身到主题教育中。

6月4日，自治区人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，第一时间传达学习中央和自治区主题教育工作会议精神，并在自治区巡回指导组的指导下，就机关开展主题教育迅速作出全面部署。主题教育开展

6月19日，自治区人大常委会机关邀请自治区直属机关工委副书记陈刚同志为机关干部作“不忘初心、牢记使命”主题教育辅导报告

6月18日，自治区人大常委会党组成员观看红色档案文献展

6月18日、20日，自治区人大常委会机关党组召开理论学习中心组学习交流会，机关党组成员分别发言

# “不忘初心、牢记使命”主题教育

以来，常委会党组、机关党组先后多次组织理论中心组专题学习讨论，并在全机关举办为期一周的主题教育读书班。为了做到“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”，常委会机关根据主题教育工作安排，创新形式、丰富内容，组织常委会组成人员、机关全体党员参观红色档案文献展，举办主题教育辅导报告会，参加“劳动者之歌”歌咏比赛，多层次多形式开展学习交流活动，进一步激发了机关党员“守初心、担使命、找差距、抓落实”的自觉，坚定了开展好这次主题教育的信心和决心。

6月21日，自治区人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育学习交流大会

6月18日，自治区人大常委会机关全体党员干部观看红色档案文献展

组织机关党员干部参加“劳动者之歌”歌咏比赛

# 自治区人大常委会机关“不忘初心、牢记使命”主题教育交流发言摘登

为了进一步推动“不忘初心、牢记使命”主题教育学习往深里走、往心里走、往实里走，让每一名党员干部“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”。6月21日，自治区人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育学习交流大会。会上，机关8名党员干部分别结合学习感悟、立足岗位工作作了交流发言。现将交流发言予以摘登，供大家学习参考。

## 砥砺初心 自觉落实 体现成效

自治区人大常委会办公厅副主任 李金柱

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上强调：为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。今天，我们以向党组织汇报心声，与同志们交流心得的方式，来迎接和庆祝党的光辉生日，倍感光荣、倍感激动。

**坚守初心，坚定信念。**从整体看，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴、为共产主义而奋斗，这是党的初心所系、使命所在。从党员个体看，不忘初心就是不忘入党初心，这个初心就是我们庄重宣誓的入党誓词，就是“对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党”。

习近平总书记指出，衡量干部是否有理想信念，关键看是否对党忠诚。领导干部要忠诚干净担当，忠诚始终是第一位的。我们要保持艰苦奋斗、戒骄戒躁的作风，以时不我待、只争朝夕的精神，奋力走好新时代的长征路，做到对党忠诚，就是要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。这种一致必须是发自内心、坚定不移的，任何时候任何情况下都要站得稳、靠得住。遇到重要事

项和重大变故及时向党组织请示报告，不当两面人，不搞“伪忠诚”。

忠诚和信仰是具体的、实践的，就是平常时期能看出来，关键时刻能站出来，危险关头能豁出去。挺身而出，是责任所在；义不容辞，是党性要求；当仁不让，是不变信念。靡不有初，鲜克有终。要想做到“我是党员我先上”“我是干部看我的”，就要经常对照党章党规党纪，检视自己的理想信念和思想言行，不断掸去思想上的灰尘，不忘初心、坚定信念、坚守初心，做到敬终如始、善始善终、永葆政治本色，努力把铮铮誓言践行到行动上，把红色初心坚守在最险处，把对党忠诚检验在危难时。

**砥砺初心，勇担使命。**初心，从来不是虚幻的名词，而是有血有肉的形象；使命，也不是空洞的口号，而是实实在在的行动。习近平总书记深情寄语我们，面对当前改革发展稳定遇到的新形势新情况新问题，全党同志要有所作为、有所进步，就要敢于较真碰硬、敢于直面困难，自觉把使命放在心上、把责任扛在肩上，努力在协调推进“四个全面”战略布局中取得新的更大的成绩。

我们要积极响应习近平总书记视察宁夏时发出的“社会主义是干出来的”伟大号召，保持奋发有为的精神状态，保持那么一股子干劲、闯劲、拼劲，出真招、下狠劲、办实事。我要带领研究室的同志，紧紧围绕党委中心工作、人大常委会重点任务，用好调查研究这个“传家宝”，增强问题意识，认真解剖“小麻雀”、推动解决“大问题”，提出解决问题的新视角、新思路和新对策；坚持实事求是，务求实效，不闭门造车，不异想天开，增强脚力、眼力、脑力、笔力，到群众中学习，到生活中调研，努力让边学习、边调研、边工作成为履职尽责的基本方法和鲜明特色。

**初心源自信仰，使命呼唤担当。**作为党的干部，我们必须保持为民务实清廉的政治本色，严守党的纪律规矩，严守机关规章制度，知敬畏、存戒惧、守底线、作表率，公私分明、“亲”“清”分开，清白做人、干净做事，始终保持坚如磐石的革命意志，在不忘初心中抖擞精神，在担当使命中砥砺作为。

不忘初心，方得始终。习近平总书记指出，以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。不忘初心、牢记使命，从根本上说，就是时刻不能忘记人民是我们的衣食父母，任何时候都不能忘记“我是谁”“为了谁”“依靠谁”，永远铭记我们党来自人民、根植人民，为了人民、依靠人民，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，自觉同人民想在一起、干在一起，提高为人民服务的本领。

人大工作的根基在人民，发挥作用的力量在人民，依法履职的归宿在人民。作为一名人大干部，我一定要对人民群众保持敬畏之心，坚持发扬群众路线、实事求是、艰苦奋斗等党的优良传统，绝不能“丢弃传家宝，沿街去乞讨”，做无源之水、无本之木，失魂落魄。要摆正自己与群众的关系，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。人民群众是最实在、最有智慧的，我们绝不能搞清谈馆、客里空，喊空口号、摆花架子，而是要实打实把群众当亲人，面对面向群众学本领，手把手与群众干实事，心贴心帮群众解困难，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础，着力解决好人民群众的忧心事、烦心事、揪心事。

**初心激人清醒，使命催人奋进。**我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，锐意进取、开拓创新、埋头苦干、真抓实干，力戒形式主义、官僚主义。坚持以人民为中心，把群众观点和群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力汇聚起万众一心筑梦中国、复兴伟业的磅礴力量！

# 以忠诚和担当践行初心和使命

自治区人大常委会预算工作委员会巡视员　马荣华

初心激人清醒，使命催人奋进。通过学习领悟总书记主题教育讲话，我更加清醒认识到，在新中国成立70周年之际深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，体现了中国共产党人对初心的绝对忠诚，对使命的担当自觉，对差距的高度清醒，对落实的坚韧不拔。围绕主题教育总要求和总目标，就找差距、抓落实谈三点认识。

**以史明鉴我党初心，坚守信仰牢记使命**

回顾我们党这些年开展的一系列主题教育，我深刻感悟到，我们党之所以能够走到今天，就是对初心和使命的忠诚，初心和使命激励我们党在困难中砥砺前行，在教训中清醒革命，在失误中检视反思，在差距中刮骨疗伤。无论是结束十年文革，纠正“两个凡是”、开展“实践是检验真理的唯一标准”大讨论，还是东欧剧变、苏联解体，全党开展的反对资产阶级自由化、反对“三权分立”大讨论；无论是上世纪90年代末受亚洲金融危机冲击，党内存在忽视马克思主义基本原理学习，不能准确理解掌握邓小平理论，由此在全党开展的“三讲”教育，还是面对市场经济条件下我们党内相当一部分人存在的理想信念动摇、宗旨意识淡薄、享乐主义风靡，在全党开展的以“三个代表”为主题的党的先进性教育；无论是改革开放30年凸显的粗放型发展模式导致资源环境破坏，区域协调发展不平衡，科技创新能力不足，城乡二元经济结构矛盾突出，由此在全党开展的科学发展观教育，还是党的十八大以来紧锣密鼓开展的反腐倡廉、群众路线、“两学一做”、“三严三实”、扫黑除恶等一系列主题教育和专项斗争，都昭示我们党“不忘初心、牢记使命”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。历史的脚步迈入新的时代，对一个掌舵14亿人口的世界第一大执政党来说，唯有“苟日新、日日新、又日新”，才能领航新时代，续写新辉煌。所以说，本次主题教育是时代的召唤、使命的召唤。作为一名党员，我首先要在思想深处、灵魂深处树立学习的自觉、检视的自觉、剖析的自觉、整改的自觉，真正实现灵魂深处寻初心，求真务实担使命。

**聚焦差距深挖根源，寻求清醒自我革命**

“不忘初心、牢记使命”主题教育，明确要求对照党章党规、人民期待、先进典型、身边榜样检视自己，对照反思自身作为一名党员干部，认识到不是差距不大，而是差距不小。从主题教育找差距要深挖根源、从触动灵魂的角度，列举我自身几种差距。

有了大学学历，进了大机关，有了铁饭碗。对新时代突飞猛进、日新月异的现代知识缺乏学习的紧迫感、危机感。这是第一种。

在基层干了十多年，有一点基层工作的经验，思考和处理问题善于微观而不善于宏观，善于就事论事而不善于整体谋划，撰写的一些材料大局意识不足，政治站位不高。这是第二种。

奉行你好我好大家好，对人对事缺乏敢于批评

和斗争的勇气，属于他人的工作有时存在事不关己、高高挂起、明哲保身、但求无过的心态。这是第三种。

工作有时缺乏精、高、细、美的自觉要求，发现有明显违背工作规范、影响工作成效的事，缺乏追责意识、批评意识。这是第四种。

在人大多年，有沿袭老套套、旧框框的习惯，定式思维羁绊工作创新。这是第五种。

工作动力和激情有所衰退，认为已是快退休的老人了，有船到码头车到站的滑坡思想。这是第六种。

上述几个方面的表现，是自己能认识到的，还有自己认识不到的。确需通过本次主题教育不断深化认识，培根铸魂，检视问题，加快整改。

**忠诚担当践行初心，老骥伏枥不辱使命**

“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是警醒每一名共产党员不要忘了中国共产党人当初选择的路，不能忘了已经走过的路，更不能忘了这条路很曲折要继续走。为了这条路无数值仁人志士上下求索奋斗百年，为了这条路多少先烈前仆后继甘洒热血。也正是因为选择了这条路，近代以来中华儿女遭受的人间苦难和百般凌辱得以洗刷，中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大历史飞跃，迎来了民族伟大复兴的光明前景。这条路多曲折，人民是受益者，这条路多艰难，前途是光明的。为此，我将忠实按照机关主题教育实施方案的要求，静心学习，检视思考，深挖差距，对标整改，切实通过主题教育，洗涤心灵，纯洁党性，真正做到心系党，做党的忠诚卫士；心系人民，与民同心，为民服务；心系祖国，励志为国，效忠祖国；心系事业，立足本职，兢兢业业；胸怀正气，担当作为，努力站好最后一班岗。★

## 践行初心使命　扎实履职尽责

自治区人大常委会环境与资源保护工作委员会办公室主任　周生元

**要把践行初心使命体现在学新思想上。**习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义，是引领党和国家事业不断从胜利走向新的胜利的强大思想武器和行动指南，博大精深、内涵丰富，学深学透新思想是当前一项重要的政治任务。作为一名党员，要按照此次主题教育实现理论学习有收获、思想政治受洗礼的要求，带着信仰、带着感情、带着责任，采取多种形式，全面系统深入学习新思想，加深理解和领会，不断增强政治认同、思想认同、情感认同，努力做到学思用贯通、知信行统一。要突出学习重点，联系人大工作实际，学好用好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平生态文明思想，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，使学习往实里走，深入思考、付诸实践，真正使学习成为不断增强政治上坚定、理论上清醒的过程。

**要把践行初心使命体现在履行工作职责上。**开展主题教育的主要目的是要在抓落实上取得实实在在的成效。作为一名人大常委会机关干部，对照

党的要求，自身在做好本职工作方面，还存在能力不强、标准不高等问题。要按照此次主题教育实现干事创业敢担当、为民服务解难题的要求，提高政治站位，无论是做好办公室“三服务”工作，还是抓好支部党的建设工作，都要着眼从政治上考量、从大局上把握，自觉围绕党和国家大局来谋划，自觉围绕常委会党组和机关党组的部署要求来推进，经常对标对表，及时校准偏差，保持工作的正确政治方向。要充分发扬求真务实、真抓实干的作风，强化责任担当，认真履行综合协调、服务保障的职责，实字当头，以干为先，攻坚克难、狠抓落实，推动各项工作取得实效，以认真履职尽职体现初心使命。

**要把践行初心使命体现在做好支部党的建设上。**作为一名机关党支部书记，对照党的要求，还存在表率作用发挥不够、服务党员不到位等问题。要按照此次主题教育实现清正廉洁作表率的要求，不断强化主体责任意识。要发挥表率作用，严格执行党支部工作条例各项规定，对标“三强九严”工程要求，抓好抓实对党支部政治工作的领导，加强支部党员教育、管理和监督，抓班子、带队伍，不断增强支部凝聚力战斗力，努力打造忠诚干净担当的干部队伍。要不断加强党性修养，明大德、守公德、严私德，带头遵守廉洁自律准则，严格执行常委会党组和机关各项制度，严于律己，防微杜渐，知敬畏、存戒惧、守底线，自觉做廉洁自律、廉洁用权的表率。★

## 不忘初心、牢记使命 做忠诚、干净、担当的党员干部

自治区人大常委会办公厅接待处处长 李生虎

**不忘初心、牢记使命，就是要对党绝对忠诚。**党章明确指出，每个党员要“对党忠诚老实，言行一致”，这是共产党人的首要政治品质。作为一名机关党员干部，一定要旗帜鲜明讲政治。我们只有从理论上弄明白，思想上搞清楚，共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，对党的忠诚就会成为明明白白的忠诚。具体到我们每一名普通党员，就是要通过学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，明白什么事该干、什么事不该干，明白为什么干、怎么干。搞明白我们是为党和人民的事业而干，不是为功名利禄而干。学明白了就会自觉提升党性修养，坚定理想信念，忠于党的事业，自觉做到理论上明白、政治上自信、信仰上坚定，从而切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央、自治区党委的决策部署上来，把对党绝对忠诚体现在坚决贯彻落实自治区党委、常委会党组、机关党组各项部署要求的实际行动中，努力推动常委会机关建设及各项工作向前发展。

**不忘初心、牢记使命，就是要干干净净做人。**中国共产党的初心和使命决定了这是一个没有任何自己私利的政党，一名合格的共产党员，必定是一名思想纯洁、行为廉洁、心灵干净的人。必须守住廉洁的底线，非分之想有不得，不当之利谋不得，违法之事做不得。作为一名党员干部，必须时刻牢记肩

负的责任和使命，尊崇制度，带头落实制度，严格落实中央八项规定及自治区党委若干意见精神，刚性执行常委会党组和机关43项工作制度，时刻警醒自己不符合规定的事情坚决不做，干干净净做人，堂堂正正做事，立足本职做一名合格的共产党员。

**不忘初心、牢记使命，就是要热爱本职、担当作为。**习近平总书记指出，坚持原则、敢于担当是党员干部必须具备的基本素质。党的干部要做到面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。担当精神也是党员干部勤奋敬业的具体表现。体现在日常工作中，就是敢于坚持原则，依法办事，对本职工作认真负责，积极主动，尽心竭力，任劳任怨，工作中不推诿、不懈怠，时刻保持忘我的工作热情。我将立足岗位职责，严格落实各项制度规范，对机关接待工作的每一个环节严格把关，每一项工作做实做细，使每一次接待符合规定、经得起检查。从一次次严格正规的接待中，充分展示自治区人大常委会机关干部既严肃认真、又热情大方的良好形象，真正让组织满意、让领导放心。★

## 做有担当的人大机关干部

自治区人大常委会办公厅秘书一处副处长　徐　亮

习近平总书记说，“为官避事平生耻”，“坚持原则、敢于担当是党的干部必须具备的基本素质”。作为人大常委会机关干部，要有勇于负责、敢于担当的精神，视责任如泰山、待事业如生命，把全部心思和精力都用到钻研业务、干好工作上。

**担当就要令行禁止，不做推诿扯皮的干部。**要做到担当负责，必须强化号令意识，工作中听令而行、按令行事、步调一致，从思想上组织上行动上全力投入。既不能疲沓拖拉，消极应付，拖工作的后腿，更不能有问题左闪右躲，遇矛盾上推下卸，确保完成好各项工作任务。

**担当就要知恩感恩，不做不懂珍惜的干部。**人大常委会机关作为服务保障地方国家权力有效运行的组织系统，是我们每个人实现价值、追求人生目标的舞台和阵地。我们一定要坚决摒弃缺少活力、消磨光阴的精神状态，摒弃工作上无所谓、目标上无所求、业绩上无所为的错误思想，勇于承担责任，大胆干事、主动作为，将对组织的感谢和对工作的珍惜转化为干事的动力，转化为落实的责任，充分展示自己的能力，实现自己的价值。

**担当就要攻坚克难，不做临阵退缩的干部。**工作中的困难是一面镜子，考验着每名党员干部的党性觉悟。对人大常委会机关的干部来说，在平时的工作中要敢于善于克服困难，敢啃骨头，敢挑大梁，要树立“困难面前有责任，责任面前无困难”的意识，要有一种只为成功想办法、不为困难找理由的境界，坚定信心，迎难而上，在克服一个个困难、战胜一个个挑战、化解一个个矛盾中出成果、出效益、出形象。

**担当就要精益求精，不做得过且过的干部。**人大常委会机关工作质量的好坏、工作效率的高低，直接关系到党的路线方针政策和决策部署在地方

国家权力机关的贯彻落实。人大常委会机关干部必须树立精品意识，在办文、办会、办事过程中，既要规范程序、细化流程，又要深究细摩、辨清纹理，精心审慎地做好每一项工作。

**担当就要直面失误，不做揽功诿过的干部。**通过对习近平总书记关于担当精神的内涵作出的“五个敢于”的学习，让我认识到既要敢于承担责任，也要敢于面对失误，积极主动地去改正错误，把改正错误、总结教训的过程作为成长进步的阶梯，把失误失败的教训转化为加强党性锻炼、创新推动工作的宝贵财富，敢于对失误负责，善于从失误中汲取教训、提升能力和修养。

**担当就要照章办事，不做我行我素的干部。**去年，常委会及机关制定修订了43项工作制度，从制度上保证了机关各项工作规范、有序开展，做到了以制度管人、管事。我们要学好制度、用好制度，强化依法依规指导开展工作的意识和能力，从依靠习惯和经验工作向依靠法规制度开展工作转变，从突击式运动式抓工作向按法规制度干工作转变，推进工作在制度的轨道上规范运行。★

## 坚定信念 无问西东

自治区人大常委会办公厅机关服务中心副主任 张 媛

**“不忘初心、牢记使命”就是不忘共产主义远大理想。**习近平同志在当选党中央总书记后，主持召开政治局第一次集体学习会就强调，“坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本”。98年来，我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起，就是因为有远大理想和崇高追求。正如习近平总书记在纪念周恩来同志诞辰120周年座谈会上讲到的，“中国共产党能够历经挫折而不断奋起，历尽苦难而淬火成钢，归根结底在于千千万万中国共产党人心中的远大理想和革命信念始终坚定执着。”

**“不忘初心、牢记使命”，就是要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。**以人民为中心就是要更多关注人民的生活、人民的困难和人民的发展，着力解决人民群众最关心的事情以及他们对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求，关注和解决人民的收入分配和利益问题，让每个人都能享受到改革开放成果，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。我们无论身处何地、无论从事何种职业，始终都要牢记自己的职责、使命。作为一名党员，在革命战争年代，要有对抗战争的勇气和取得抗战胜利的智慧；在和平年代，要有始终保持对祖国、对人民的忠诚和服务于祖国、人民的热忱，正是源于这种热爱，才涌现出一代又一代党员为祖国奋不顾身、为人民慷慨献身，才有了今天的美丽中国。

**“不忘初心、牢记使命”就是不忘入党时的庄严承诺，牢记共产党人的责任担当。**“为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切”，是我们共产党人的庄严承诺，也是每一个共产党员应该始终牢记的初心。今年3月，习近平总书记在回答意大利

众议院议长菲科时，一句“我将无我，不负人民”的经典语句，体现出总书记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，甘于奉献、勇于担当、矢志不渝的思想境界，生动阐释了共产党人的初心使命。作为一名党员，我们要时刻对照党性要求，对照誓言承诺，时刻怀揣初心，以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲和实实在在的行动，兑现自己的誓言。★

## 践行“不忘初心、牢记使命”誓言 做新时代合格共产党员

自治区人大常委会民族宗教外事侨务工作委员会办公室副主任 游林星

**要正确认识个人梦和伟大中国梦的关系，树牢共产主义崇高理想。**我认为，个人梦是国家梦的基础，二者互有区别又辩证统一。如果只有国家梦而没有个人梦，那么伟大复兴的中国梦就会丧失必要的物质基础，而如果只有个人梦没有强国梦，那么个人梦就会少了前行的指路明灯，实现中华民族伟大复兴的中国梦就成为水中月、镜中花。中国梦是个人梦想的坚实承载，只有国家强盛了，作为一名中国人，才有尊严和安全，每个人才会有实现梦想的机遇和追逐梦想的舞台。作为一名共产党员，我们要始终坚持中国共产党的领导，坚定理想信念，百折不挠，永远铭记革命先烈的初心和使命，牢记我们入党的誓言，牢固树立共产主义远大理想，切实担负起为实现中华民族伟大复兴中国梦的历史重任，不负党和人民的深切期望，找到正确的前进方向，一步一个脚印向着美好未来和最高理想前进。

**要正确认识加强党的建设与践行宗旨意识的关系，切实增强党的凝聚力向心力。**坚持群众路线，保持党同人民群众的血肉联系，是我们党永远立于不败之地的根本保证。“群众利益无小事，一枝一叶总关情”，人民，始终是以习近平同志为核心的党中央思考、决策的出发点和落脚点。一代代共产党人，正是因为执著地践行党的宗旨，才使我们的党一直保持着旺盛的生命力，没有被胜利冲昏头脑，清醒地判断客观形势，保持着与全体人民的鱼水深情，从而使中国共产党的生命力历久弥新。人民群众是党执政兴国的基础，“涉浅水者得鱼虾，涉深水者得蛟龙”，坚持群众路线，就要真正深入群众，亲身体验群众生活，真正了解群众之需，急群众之难，找到务实管用的对策，增强服务意识，焕发务实干劲，才能真正取信于民，得到广大人民群众的拥护和支持。

**正确认识扎实工作与为党奉献的关系，切实提高为人民服务的本领。**为政之要，莫先乎人；成事之要，关键在人。在社会主义建设的不同阶段，我们国家的发展经历了许多坎坷和挫折，即使在今天，也同样面临着许许多多的挑战，实现中华民族伟大复兴中国梦，是一个要长期坚持和努力奋斗的艰难历程。中央决定在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，作为人大常委会机关的一名共产党员，我们要深刻认识做好本职工作就是为实现中国梦奉献力量，就是为实现中华民族伟大复兴添砖加瓦。我们更要趁此机会锤炼为人民服务的本领，加强党

的理论和业务学习，夯实干事创业的基础，圆满完成立法、监督、代表等工作，用实际行动不断坚持与完善人民代表大会制度，切实推进人大常委会机关的全面建设。★

## 不忘初心　立法为民

自治区人大常委会法制工作委员会备案审查处副处长　杨冬燕

**要加强学习，推动工作。**学习和发展马克思主义理论，是中国共产党勇立潮头，与时俱进的重要经验。习近平总书记指出，“全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力，具体讲就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论”。服务地方立法工作，只有将习近平新时代中国特色社会主义理论学懂弄通，入脑入心，才能将体现党的主张和人民意愿的立法理念贯彻工作始终，指导我们的立法工作实践。

**要洗礼思想，坚定信念。**坚持思想上的伟大目标不动摇，坚定不移为实现共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而努力奋斗。做政治上的明白人，就要解决好世界观人生观价值观这个总开关问题，保持思想上的纯洁，坚守住共产党人的理想信念。

**要勇于担当，干事创业。**正如习近平总书记所说，“幸福都是奋斗出来的”。切实做好本职工作，在工作点滴中践行为人民服务的庄严承诺，就是我们不忘初心的最好体现。宁夏的葡萄酒名扬海内外，我们都能够感受到贺兰山东麓葡萄酒产业促进条例的出台对我区葡萄酒产业乃至经济社会发展所起到的促进作用；农村扶贫开发条例助力我区打赢脱贫攻坚战，打造全国脱贫攻坚示范区的有力成果，真实地洋溢在基层群众一张张朴实满足的笑脸上。身为法工委一名干部，我为参与和见证这些珍贵的立法时刻感到光荣，也更加坚定了以人为本，立法为民的职业理想。

**要为民服务，解决难题。**全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，为民服务核心在为民。在立法工作中始终保持对人民的赤子之心，坚持工作重心下移，调研每一部法规草案时实实在在扑下身子，深入群众，面对面，心贴心，实打实做好群众工作。遇到和群众利益密切相关的问题，要充分了解民情，掌握实情，拿出破解难题的实招硬招，真正做到为民谋利，为民尽责，切实提升群众的获得感、幸福感、安全感。

**要清正廉洁，做好表率。**为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。立法服务岗位要求我们有千锤百炼甘于寂寞的意志，用法律正义感和廉洁责任心去匡正部门利益的法制化，去平衡不同利益主体间的法律诉求。只有用科学理论武装头脑，理想信念铸就灵魂，才能忠于法律，忠于信仰，“严私德、守公德、明大德”，自觉接受党员干部和群众的监督，提升业务工作水平，在立法服务岗位上不忘初心，逐梦前行。★

（本栏目摄影：范子荣　刘　艳　李　刚　王　娟）

## 全国人大农业与农村委员会来宁调研

5月20日至24日，全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员王宪魁带领调研组来宁，就《中华人民共和国森林法》修改、乡村产业发展和荒漠化治理情况开展调研。自治区人大常委会副主任董玲陪同调研。

调研组一行先后深入中卫市、吴忠市、银川市，实地考察了解防沙治沙项目、国有林场改革、现代农业示范基地建设、葡萄种植基地建设等情况，听取基层群众对乡村产业发展、森林法修改的意见建议。在召开的座谈会上，自治区农业农村厅、自治区林业和草原局、罗山国家级自然保护区等有关负责人汇报了相关工作，并对森林法修改提出意见建议。

（报道/通讯员　肖　军）

## 全国人大常委会预算工委来宁调研

5月22日至24日，全国人大常委会预算工委副主任朱明春率调研组来宁，就财政生态环保资金分配和使用情况、行政事业性国有资产管理情况进行专题调研。

调研组一行赴石嘴山市，实地察看了沙湖—星海湖水系连通前端人工湿地项目、星海湖北域水生态修复建设项目、长兴街道办事处煤改电项目、贺兰山自然保护区马莲滩—大磴沟综合整治项目情况。在召开的座谈会上，调研组重点了解了财政生态环保资金分配和使用与行政事业性国有资产管理的基本情况，并就存在的突出问题和矛盾、下一步工作思路和措施等听取相关部门和单位的意见建议。

（报道/刘　艳　通讯员　伊玉蓉）

## 自治区人大常委会党组传达学习中央扫黑除恶督导组督导宁夏工作动员会会议精神

6月12日，自治区人大常委会党组召开会议，传达学习中央扫黑除恶第20督导组督导宁夏工作动员会会议精神。自治区人大常委会党组副书记、副主任李锐主持会议，党组成员吴玉才、彭友东、徐力群出席会议。

会议指出，人大常委会机关必须牢固树立“一盘棋”思想，切实把扫黑除恶专项斗争作为践行“四个意识”，落实“两个维护”的重大政治任务，作为检验“不忘初心、牢记使命”主题教育成效的试金石，切实提高政治站位，扛起政治责任，全力配合好中央扫黑除恶专项斗争督导工作，确保中央扫黑除恶督导工作顺利进行。

同日，自治区人大常委会机关召开干部大会，传达学习了中央扫黑除恶第20督导组督导宁夏工作动员会会议精神。

（转自《宁夏日报》）

## 自治区人大常委会第32次主任会议召开

6月13日，自治区人大常委会第32次主任会议召开，自治区人大常委会副主任、党组副书记李锐主持会议，副主任左军、吴玉才、彭友东、董玲和秘书长徐力群出席会议。

会议交办了自治区十二届人大常委会第十二次会议关于自治区人民政府健康宁夏建设工作情

况报告和自治区高级人民法院刑事审判工作情况报告的审议意见，确定了自治区十二届人大常委会第十三次会议建议议题，对自治区人大常委会机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育进行了安排部署。

（转自《宁夏日报》）

## 自治区人大常委会组织组成人员履职学习

5月29日，自治区人大常委会组织开展履职学习活动，邀请中央党校马克思主义学院院长张占斌作“坚持底线思维，着力防范化解重大风险”专题辅导报告。自治区人大常委会副主任彭友东主持报告会并讲话。

常委会组成人员表示，要深入学习理解领会习近平总书记重要论述，坚定信心，履职担当，为全区经济社会持续健康发展作出更大贡献。

自治区人大常委会组成人员，部分自治区人大代表，各市县（市、区）人大常委会负责同志，自治区人大常委会机关干部参加了学习活动。

（报道/通讯员　徐辉艳）

## 自治区人大常委会领导调研督办自治区重大项目进展情况

为推动自治区党委中心工作和重大决策部署贯彻落实，5月27日至6月14日，自治区人大常委会副主任李锐、姚爱兴、左军、吴玉才、彭友东、董玲分别带队，围绕项目签约落地、项目投资、资金到位、提质增效和“促进民间投资30条”“优化营商环境24条”政策措施落实等内容，赴五市及宁东管委会26个项目现场，以实地查看、现场询问、听取介绍、查阅资料等方式，对2019年全区重大项目进展情况进行督办。

自治区党委办公厅、政府办公厅、发展和改革委员会、工业和信息化厅等有关部门的同志参加了督办。

（报道/通讯员　吴凌之）

## 自治区人大常委会调研饮用水卫生安全立法工作

5月29日至6月4日，自治区人大常委会调研组赴上海市、四川省和贵州省，对生活饮用水卫生安全立法情况进行专项调研。

调研组先后对有关地方的市（县）集中式供水单位、农村自来水厂、水源地等进行了实地查看，重点了解了各地在生活饮用水卫生安全监督管理工作中的先进经验。

（报道/通讯员　王　琼）

## 自治区人大常委会调研我区旅游业发展情况

5月30日至6月1日，自治区人大常委会调研组对我区旅游业发展情况进行调研。调研组先后赴中卫市、吴忠市、银川市的沙坡头旅游区、沙坡头区鸣沙村特色旅游扶贫村、青铜峡大峡谷、贺兰山国家森林公园等地，就我区旅游产业发展中综合协调管理机制建设和运行，旅游资源保护开发、基础设施和配套服务能力建设，旅游市场营销、品牌塑造、智慧旅游和推介宣传，旅游市场中“黑导”“黑社”“黑车”专项整治等情况进行了深入调研，并就如何进一步提高我区旅游业发展质量，创建全域旅游示范区提出了意见和建议。

（报道/本刊记者　李　刚　通讯员　马俊祥）

“与改革同行，与时代共进”系列之

# 自治区人大常委会重大事项决定篇

重大事项决定权，是宪法和法律赋予各级人大的重要职权。人大讨论决定重大事项制度，是一项重要的政治制度。自治区人大常委会设立40年来，历届自治区人大常委会紧跟党的路线方针政策、紧跟党和国家的决策部署，紧紧围绕自治区工作大局，紧紧围绕自治区全局性、战略性、长远性重大问题，围绕人民群众反映强烈的热点，坚持从实际需要出发，本着“抓重点、议大事、求实效”原则，不断健全人大讨论决定重大事项制度，认真行使重大事项决定权，及时依法作出决议和决定，及时把自治区党委的重大决策通过法定程序转化为全区人民的共同意志，在依法履职的道路上迈出了坚实的步伐，有力地促进了我区重大事项决策的科学化、民主化、规范化。

## 一、决定重大事项在发展中不断前行

40年来，自治区人大常委会全面落实中央和自治区党委重大决策部署，认真研究，主动作为，充分行使重大事项决定权，不断提高决定决议质量，真正把重大事项决定权落到实处，有力地促进了全区民主法治建设和经济社会发展。

（一）重大事项决定有力地推动了自治区中心工作。40年来，自治区人大常委会始终坚持党的领导，坚持和完善重大事项请示报告制度，针对自治区发展历程中的重点阶段，及时把自治区党委重大决策部署转化为决议决定，把党的主张变为国家意志，变为全区人民的共同行动。为保证宪法的贯彻实施，自治区四届人大五次会议作出了关于学习、宣传和贯彻执行《中华人民共和国宪法》的决议，推动了我区宪法学习不断走向深入。自治区六届人大常委会作出了关于进一步加强造林绿化工作的决议，促使全民义务植树运动在全区范围内深入持久开展起来。自治区八届人大常委会作出了关于依法推进环境保护工作的决定，有效促进了我区生态环境质量改善。自治区十届人大常委会先后对我区生态移民涉及土地有关问题作出了两个决定，妥善处理了移民规划区内的有关土地问题，保持了农业和农村经济的持续健康发展，为生态移民工程的顺利实施提供了政策支持。2016年，中央将宁夏确定为空间规划（多规合一）改革试点省区。自治区十一届人大四次会议适时作出了宁夏空间发展战略规划的决议，对于科学统筹城乡空间布局、功能定位、产业发展、基础设施建设、生态保护等重大事项，推进“四化同步”，具有重大意义。

（二）重大事项决定为经济发展提供重要保障。自治区人大常委会始终把促进经济健康持续发展作为依法行使重大事项决定权的重中之重。常委会严格按照有关法律法规的规定，对事关经济发展中的重大问题依法作出决议决定，推动重大事项决策在法治化的轨道上阔步前行。自治区五届人大常委会会议针对关系我区经济发展的重大问题，及时作出了关于加强经济体制改革、认真执行对外开放方针、加强审计工作等决定决议，促进了我区经济的健康发展。常委会根据宪法有关规定，在每年一次的自治区人民代表大会会议上，对全区国民经济和社会发展计划执行情况及计划草案、预算执行情况及预算草案的报告进行审查，并作出了批准的决

议。同时，就政府工作报告、人大常委会工作报告、法院工作报告、检察院工作报告等作出了批准的决议。根据地方组织法规定，依法对本行政区域内的国民经济和社会发展计划、预算的部分调整作出决定，保证了区级财政工作的法制化、规范化。

（三）重大事项决定有效改善和保障民生。民生是和谐之本，民心是稳定之本。常委会满怀对人民群众的深厚感情，紧抓人民群众关心的热点难点问题作出决议、决定，维护了人民群众切身利益。为进一步提高我区教育水平，自治区五届人大常委会先后作出了关于加强知识分子工作、大力发展教育、体育事业的决议和关于我区科技体制、教育体制改革的决定，加速了我区科学教育事业的发展。为解决山区居民饮水问题，审议通过《关于加速解决山区人畜饮水问题的决议》。减轻农民负担，保护农民的合法权益，是关系社会稳定、巩固农村基层政权的重大政治问题。自治区七届人大常委会作出了关于切实减轻农民负担的决议，有效推动了党中央、国务院有关规定的贯彻落实。这些决定、决议对推动解决人民群众关心的社会热点难点问题产生了较大推动作用。

（四）重大事项决定不断推进民主法治建设。针对换届选举、基层人大代表名额和常委会组成人员名额确定、常委会机构设置等问题，常委会都严格依照宪法和法律的规定作出决定、决议。从自治区五届人大常委会开始先后作出深入开展法制宣传教育的决议。1985年4月25日，自治区五届人大常委会通过《关于向全区公民普及法律常识的决议》；1991年2月28日，六届人大常委会通过《关于深入开展法制宣传教育的决议》；1996年6月13日，七届人大常委会通过《关于在公民中继续开展法制宣传教育的决议》；1999年4月8日，八届人大常委会通过《关于实行依法治区的决议》等。这些决议彰显了宪法权威，增强了公民法治观念，促进了全区治理法治化水平。针对不同时期司法工作的需要，自治区人大常委会适时作出了关于学习贯彻宪法、婚姻法、邮政法、矿产资源法、土地管理法、义务教育法、文物保护法等法律的决议，作出了严厉打击严重刑事犯罪分子的决议、加强案件执行工作的决议、加强人民检察院对人民法院执行工作法律监督的决定，极大地推动了我区民主法治建设进

李刚 / 摄

程和依法治区战略的实施。

（五）重大事项决定程序进一步规范。宪法和地方组织法分别规定了地方各级人大常委会重大事项决定的范围和内容。40年来，常委会严格按照议案提出、议案内容、调查研究、议案审议等方面，依法行使重大事项决定权，逐步建立健全相关工作程序，探索完善咨询、听证、论证等一系列制度，用完善的制度确保人大常委会真正抓重点议大事，使重大事项决定权的行使更好地为党委中心工作服务。常委会把重大事项决定权同其他职权结合起来，推动了重大事项决定权的完善。自治区人大常委会围绕带有全局性、长远性的重大问题，以及与人民利益密切联系的、广大人民群众普遍关注和有重大影响的问题，依法适时作出各类决议决定。为确保这些决议决定的有效实施，常委会把重大事项的决定权与行使监督权有机结合起来，通过组织视察、调查或检查，听取和审议有关部门的工作汇报，督促重大事项决定的落实。

党的十八届三中全会作出“健全人大讨论、决定重大事项制度，各级政府重大决策出台前向本级人大报告”的重大决策。中央和自治区党委先后出台了关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见。这些文件的出台，为自治区人大常委会依法行使重大事项决定权提供了遵循，对新时代正确认识、科学把握、充分行使好重大事项决定权，具有重要意义。常委会认真贯彻党中央和自治区党委决策部署，围绕民族团结进步创建、贯彻实施好环境保护税法等重大事项，深入调查研究，依法作出决定，有力地推动了自治区经济社会事业的全面发展。

## 二、40年来依法行使重大事项决定权的经验启示

40年来，自治区人大常委会依法行使重大事项决定权经历了在探索中不断完善、在完善中不断规范、在规范中不断前进的过程，积累了一定的经验。总结好这些经验，对更好地行使重大事项决定权具有重要意义。

一是必须坚持党的领导。人大常委会行使重大事项决定权的过程，是国家权力机关通过法定程序把党的主张变成国家意志和人民群众实际行动的过程。必须在自治区党委的领导下，紧紧围绕实现党的路线方针政策、围绕中心工作，依法正确行使重大事项决定权，作出的决议、决定，都必须事先向自治区党委请示报告；对决议、决定的贯彻执行情况，适时开展监督检查，确保决议、决定的有效贯彻实施。

二是必须严格依法办事。人大讨论决定重大事项的范围、工作程序都有明确的规定。因此，在行使重大事项决定权时必须严格按照法律法规的要求，严格按照决议决定规定的原则、范围、执行和监督等程序执行，切实做到程序上合法、内容上合适，既不失职，又不越权。只有这样才能促进常委会讨论决定重大事项工作的制度化和规范化。

三是必须充分发扬民主。人大及其常委会是代表人民行使国家权力的机关，所作出的每一项决议、决定，必须集中地体现人民的利益和意志。因此在行使重大事项决定权时，必须把调查研究作为实现决策民主化、科学化的重要手段，走进基层一线，深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智，保证决定权行使的针对性和实效性，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

四是必须抓大事议大事。重大事项涉及范围很广，涉及政治、经济、文化等各个领域各个方面，但决定的必须是带有全局性、根本性、长远性的有重大影响的事项。因此行使重大事项决定权，必须立足自治区工作大局，紧紧围绕自治区党委重大决策部署、“一府两院”重点工作，切实提高观大势、掌全局、抓大事、议大事的能力，真正做到服务发展大局、推动民主法治建设、保障人民根本利益。

## 三、新时代依法行使重大事项决定权的思考

讨论决定重大事项是加强和巩固党的执政地

位，确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径，是人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的重要形式。新时代常委会要行使好重大事项决定权，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦，依法行使重大事项决定权，推进决策民主化、科学化、制度化，为实现经济繁荣民族团结环境优美人民富裕、确保与全国同步建成全面小康社会的目标做出贡献。

（一）增强政治担当，行使好重大事项决定权。要善于行使重大事项决定权，通过充分调研、充分酝酿、充分讨论、形成共识，使人大与党委、政府、社会各方力量拧成一股绳，产生巨大的合力，推动解决重大问题。要敢于善于行使重大事项决定权，从社会热点问题切入，自觉、主动地行使好重大事项决定权，不断优化人大行使重大事项决定权的环境，充分发挥在汇聚民意、集中民智、凝聚民心上的优势，通过讨论决定重大事项，进一步充实、丰富、完善党的主张，推动政府重点工作开展。

（二）突出重点，增强重大事项决定权的实效。重大事项具有区域性、时限性、动态性等特点，要按照全局性、长远性、根本性的原则，坚持问题导向，把工作的重心放在自治区党委作出的重大改革、推进的重点工作、实施的重要项目上，放在贯彻落实自治区党委的重要决策和事关人民群众切身利益、社会反映强烈的重大问题上，及时跟进、深入研究，对有必要列入人大讨论决定重大事项的议题，主动请示报告自治区党委，确保将党的主张和人民意志更充分地反映在重大事项决定当中，确保群众生产生活中的重大现实问题得到有效解决。

（三）完善机制，依法规范行使重大事项决定权。要建立党委、人大、政府协调机制，建立健全人大常委会决定重大事项向自治区党委请示报告制度、人大与“一府一委两院”联系沟通等制度，健全讨论决定重大事项程序机制，严格、规范决定的提出、草拟、调研、讨论、审议、表决和公布等操作程序，重大事项决定前进行深入细致调查，充分发挥常委会组成人员和人大代表的作用，扩大人民群众有序参与，对涉及面广、影响大、专业性强的事项，通过专家咨询、评估论证、召开听证会、公开征求意见等方式，集思广益，做到问计于民、问政于民、问需于民，切实提高讨论决定重大事项的科学化民主化法治化水平。

（四）加强自身建设，提高重大事项决定质量。打铁还需自身硬。常委会组成人员、人大代表及人大机关干部的素质，都直接影响到讨论决定重大事项的质量。要结合人大选举工作，把好人大代表和人大常委会组成人员的“入口关”，优化常委会组成人员知识、年龄结构，适当增加专职常委会委员的比例。要充分发挥好人大专门委员会、常委会咨询专家“专”长。人大机关干部是常委会履职的参谋助手，要高度重视人大机关干部培养配备，提高人大机关干部队伍的整体素质。只有通过不断加强自身建设，开拓视野，增强综合素质，才能提高讨论决定重大事项的能力和水平。

（五）强化跟踪问效，确保重大事项决定权落到实处。决议决定具有法律效力，有关国家机关必须认真贯彻执行。人大各专门委员会、常委会工作机构要跟踪督查，通过听取和审议贯彻执行情况报告、执法检查、代表视察、专题调研等形式，督促决议决定的贯彻落实。对决议决定执行不力的，或者拒不执行的，要通过采取措施，如责令限期改正、通报批评、组织特定问题调查、质询、罢免等刚性手段予以纠正和处理，维护地方人大依法行使决定权的严肃性和权威性，督促和保证人大及其常委会所作出的决议决定得到有效执行。★

（自治区人大常委会办公厅研究一室供稿
执笔：唐政东）

# 迈出民主与法治的坚实步履

## ——盐池县人大常委会履职回眸

文/张　宁

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是符合我国国情、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度。民主与法治，在盐池这片红色热土深深扎根成长发展。1936年盐池建立了苏维埃政权；1937年开展普选，人民代表大会初具雏形；1954年召开盐池县第一届人民代表大会会议，标志政权组织向人民代表大会正式过渡；文革期间人民代表大会制度一度受挫；1981年起代表由选民直接选举产生，县级设立人大常委会，在人民代表大会闭会期间行使人民代表大会职权，标志着盐池县社会主义民主政治建设步入了新的发展阶段。

近40年来，盐池县人大常委会在传承中发展，在发展中不断完善，历经17届，共召开了42次县人民代表大会会议、279次县人大常委会会议，依法履职行权，为全面推进盐池县经济、政治、文化、社会和生态文明建设做出了积极贡献。

**一、高举中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持在党的领导下开展人大工作**

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导，自觉接受党的领导，是坚持和完善人民代表大会制度，做好人大工作的基本前提和根本保证。

盐池县县委对人大工作和人大常委会建设十分重视，每年专题听取人大常委会工作情况汇报，针对人大工作面临的新形势、新任务，制定出台了《关于进一步加强和改进县乡人大工作的意见》，就加强党对人大工作的领导、支持人大依法履行职责等提出了明确的要求；出台了《关于健全盐池县人大讨论决定重大事项制度、盐池县政府重大决策出台前向盐池人大报告的实施意见》，支持人大及其常委会依法行使职权，充分发挥其在管理国家事务中应有的作用；对人大开展的各项工作，从政治思想、组织机构、人员经费等方面提供保障，凡人大党组有关重大事项的请示、报告，认真研究，及时批转，要求各级各部门从讲政治、讲大局的高度，抓好工作落实。

盐池县历届人大常委会始终坚持把党的领导贯穿于人大工作的各个方面和全过程，坚决维护县委总揽全局、协调各方的领导地位，紧紧围绕县委中心工作安排和部署县人大常委会各项工作，及时主动报告重大事项，严格按照法定程序，坚决保障县委确定的奋斗目标和重大决策部署通过法定程序成为国家意志，使县委推荐的人选成为地方国家政权机关的工作人员，为推进盐池县经济社会持续健康发展奠定了扎实的组织基础和民意基础。

**二、决胜全面建成小康社会，坚持围绕全县大局发挥人大作用**

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。盐池县人大常委会紧紧围绕中心，主动把人大工作放在全县工作全局中谋划、推进、落实。

盐池县人大常委会紧扣盐池各个时期的发展目标和中心工作，注重监督实效，坚持正确监督、有效监督，依法组织开展视察、检查、督查、调研，先后就创建国家卫生县城、园林县城、城乡规划管理、优化投资环境、加强经济工作监督、大气污染防治等一系列重大问题、重点工作开展监督；依法听取和审议“一府两院”工业经济、特色农业、城乡统筹、精准脱贫、生态建设、旅游产业发展和城乡基础设施建设等方面专项工作报告750余项，有针对性地提出审议意见和建议，推动相关工作的落实。依法对食品安全法、道路交通安全法、环境保护法、安全生产法等100余部法律法规的实施情况进行执法检查，有力地支持和促进了国家机关依法行政、公正司法，维护了人民群众的合法权益。同时，加强跟踪问效，对调研、执法检查中发现的问题责成有关部门及时研究解决；对常委会重要审议意见和执法检查报告的落实情况，深入开展办理情况“回头看”，切实保障常委会审议意见的落实。

**三、把人民群众对美好生活向往作为奋斗目标，坚持以人民为中心发挥人大作用**

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，也是实现人民当家作主的根本途径和最高形式。

近40年来，盐池县人大常委会密切同人民群众联系，认真践行全心全意为人民服务根本宗旨，时刻关注民生福祉，针对关系国计民生的突出矛盾和重要问题开展工作，如义务教育均衡发展、城乡医疗卫生体制改革、城乡居民基本医疗保险、道路出行、饮水安全、就业创业等民生重大问题，县人大常委会及时采取听取专项报告、开展跟踪督查、专题询问等形式，促使问题得到切实解决。

坚持常委会班子成员联系人大代表、人大代表联系人民群众和人大代表列席常委会会议制度，密切人大代表和人民群众的联系，听取人大代表和人民群众的意见建议，尽心竭力为人民群众解决实际困难和问题，全心全意为人民群众谋利益。

建立和坚持议事规则、民主评议、述职述责、信访接待等制度，扩大公民有序的政治参与，自觉接受人大代表和人民群众的监督。常委会高度重视群众来信来访，共接待人民群众来信来访4800余件次，督促解决了一批问题，维护了人民群众的合法权益。

**四、尊重和保障人大代表的主体地位，坚持充分发挥人大代表作用**

人大代表是人民代表大会制度的主体，代表人民行使管理国家事务的权力。盐池县各级人大代表在竞相发展的大潮中，在同步建成全面小康社会的征程中，不忘初心，牢记使命，砥砺奋进，盐池县人大代表工作实现了培训学习、组织建设、阵地建设、制度建设、联系选民、活动开展、群众参与“七个全覆盖”，真正使代表“动”起来、工作“活”起来、与群众“连”起来、形象“立”起来。

人大代表在行动，代表参与全员化。盐池县历届人大常委会注重代表作用发挥，围绕全县发展目标、重点任务和人民群众普遍关注的热点难点问题，组织人大代表积极投身民主法治建设、脱贫富民战略、城乡统筹、生态文明建设、民生改善等工作大局，开展视察检查和调研，较好地保障了人民行使管理地方国家事务的权力，有力推动了盐池县经济社会持续健康发展。

人大代表来自于人民，根植于人民，同人民群众有着不可分割的天然联系。近40年来，特别是党的十八大、十九大以来，盐池县人大常委会以深入

开展“双联”“五贴近双联系”“四带头”等活动为载体，积极引导全县各级人大代表争做脱贫致富的带头人、联系群众的贴心人、化解矛盾的维权人、民风建设的宣传人、产业发展的引领人，涌现出了朱玉国、高俊等一批履职优秀的人大代表。盐池县人大常委会十分重视人大代表议案建议和意见办理工作，督促办理了3000余件代表议案建议和意见，使代表和群众关注的问题得到了较好解决，切实做到了民有所呼、我有所应。

**五、全面担负起宪法和法律赋予人大及其常委会的各项职责，坚持与时俱进不断开创人大工作新局面**

只有与时俱进，才能实现人大工作的发展，才能保持人大工作的生机和活力，才能不断开创人大工作的新局面。盐池县人大常委会秉承红色基因，勇于担当、积极作为，监督工作、代表工作等多项工作走在全区乃至全国前列。2015年，自治区党委主要领导专题听取了盐池县人大常委会“双联”活动工作经验介绍；2017年，盐池县人大常委会作为全区唯一一个县级人大参加了全国召开的县乡人大工作和建设经验交流会；全区“双联”活动现场会、吴忠市人大代表之家建设现场观摩会在盐池县召开；盐池县的人大代表工作经验交流材料被全国人大常委会办公厅编著收录，并在全国各级地方人大推广学习。全国人大常委会办公厅及其联络局深入盐池县检查指导工作，北京、广西、四川、贵州、甘肃、内蒙古等外省区以及区内有关市（县、区）人大分别组团到盐池县考察学习交流，对盐池县人大工作给予充分肯定。

近40年来，盐池县人大常委会主动加强与区市人大联系，注重对乡镇人大的指导，实现了人大工作上下联动、同步发展。2016年，在盐池县县委支持下，全县8个乡镇配备了专职人大主席，实现了乡镇人大专人理事、有人干事，基层民主政治建设更加广阔。

盐池县人大常委会始终把加强自身建设摆在突出位置，按照“总结、传承、完善、提高”的原则，着力健全完善学习、考核、管理机制，规范细化议事、评议、民主决策程序，强化理论宣传、信访接待、廉洁自律等工作，切实转变作风，提升人大工作科学化、制度化、规范化水平，有力地推进了人大“两个机关”建设。

近40年来，虽历经曲折，但我们坚定前行，进一步加深了对人民代表大会制度和人大工作规律的认识，也探索和积累了弥足珍贵的经验。我们深刻体会到，只有始终坚持和依靠党的领导，自觉维护县委的核心地位，才能使县人大常委会的工作方向更明、底气更足；只有始终坚持围绕中心，不越位不失职，寓支持于监督之中，才能使常委会的工作定位更准、成效更好；只有始终坚持党的群众路线，充分发挥人大代表的主体作用，才能使常委会的工作基础更牢、动力更强；只有始终坚持认真履行宪法和法律赋予的职责，依法、依照程序行使职权，才能使常委会的工作更有权威、更有地位；只有始终坚持与时俱进，不断创新探索，才能使常委会的工作更富生机、更具活力。

新思想引领新时代，新时代成就新作为。坚持和完善人民代表大会制度的事业崇高而神圣，发展社会主义民主政治的责任重大而光荣。今后，盐池县人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步加强和改进人大工作，坚定正确的政治方向，为民履职担当，开拓创新进取，努力推动人民代表大会制度在盐池的生动实践，为全面加强盐池县民主法治建设，加快推进高质量发展，建设美丽新盐池做出新的更大贡献。★

（作者单位：盐池县人大常委会）

责任校对：李　刚

# 用心浇灌社区和谐之花

## ——记金凤区人大代表李红彩

文 / 唐建云

李红彩是银川市金凤区人大代表，金凤区长城中路街道宝湖社区党支部书记、居委会主任。自 2003 年参加社区工作以来，李红彩十五年如一日，以实际行动奉献社会、服务群众，从一名下岗职工成长为社区工作的行家里手。当选金凤区人大代表两年来，李红彩听民意、访民情，成为名副其实的群众代言人，她所提出的小小建议解决了许多民生大问题。

▲ 李红彩（左一）为创业残疾人联系手工编织品的销路

### 小建议解决大问题

2018 年 6 月，龙辰苑小区居民投诉政合加油站噪音扰民，接到投诉后李红彩迅速带领社区工作人员走访了解情况：小区居民针对加油站噪音扰民的问题不断投诉要求加油站搬迁，而加油站以龙辰苑小区出行道路的土地使用权归加油站为由，扬言要封门禁止龙辰苑小区居民出行。若加油站搬迁——费用巨大且没人为搬迁买单；若封锁小区大门——居民没办法回家，矛盾只会越发激化。李红彩意识到，处理这样的环保投诉案件，既要考虑加油站的利益，又要考虑居民的权益。于是，李红彩协调相关部门经过多次沟通，最终达成一致意见：由龙辰苑小区的开发商和政合加油站双方各出资 8 万余元，安装一堵长 60 余米、高 4 米的隔音墙，加上原墙的高度，7 米高的隔音墙基本可以阻隔加油站的噪音。李红彩成功化解群众纠纷，赢得小区群众纷纷点赞。

群众反映长城路政合加油站西侧小巷年久失修，既没有排水设施，也没有路灯，群众出行用“晴天一身灰、雨天一身泥”来形容毫不夸张。2017 年 12 月，金凤区四届人大二次会议上，李红彩向大会

提交了“关于对长城路政合加油站西侧小巷进行改造”的建议。2018 年 4 月，施工队开进这条小巷，挖排水管道、安装路灯、铺压路面……不到一个月时间，整条小巷旧貌换新颜，邻里间奔走相告：“李红彩的建议真管用！”此外，她提出的“关于对银新铁路专用线周边环境进行整治”等意见建议均得到了落实，协调相关部门解决了宁味楼餐厅噪音扰民等环保投诉案件 10 余件。

## 邻里情解开邻里结

2012 年 8 月，宝湖社区居委会成立。针对社区没有活动阵地和辖区小区多、邻里关系较疏远的问题，李红彩决定将宝湖社区的品牌特色定位为“邻里亲情文化社区”，把“邻里守望”与志愿服务结合起来，解开当今社会邻里之间老死不相往来的“结”。通过制作社区工作卡和邻里亲情卡，党员志愿者亮出“我愿意”的具体承诺事项，困难群众设立“我需要”的具体需求，让居民享受到菜单式的自助微服务；联合物业在每个居民小区建立“邻里亲情吧”，成立志愿者队伍和心灵驿站，充分发挥志愿者队伍互帮互助作用，开展上门理发、义诊、做饭等免费服务，为社区空巢老人、孤寡老人、残疾人等困难群众解决了生活难题。健全服务体系，通过自助微服务的运行，在社区逐步构建起“邻里识、邻里学、邻里亲、邻里帮、邻里乐”服务体系，开创人性化社区治理的新模式，让小小爱心消除了邻里间的陌生和冷淡，形成了社区居民互助互爱互敬、守望相助相爱的良好氛围。

在李红彩的指导下，社区成立了“爱心理发吧”和“邻里互助社”，社区老饭桌也办了起来。截至目前，爱心理发吧已累计为残疾人和老年人免费理发 1600 余人次，老饭桌解决了 158 位老年人吃饭难的问题，而邻里互助社也由刚开始的几人发展到现在的近百人，互助社自成立以来，先后解决了小区内孤、寡、弱、残等弱势人群难事急事 62 件，结对帮扶困难户 30 人。社区连续五年在春节前举办“邻里守望过大年”活动，活动中社区居民在一起包饺子、送饺子、举办百家宴、玩游戏、自编自演文艺节目、互相交流，沟通思想，促进了邻里之间的交往、交流和交融。

在李红彩的带领下，社区先后获得“全国文明单位”、“自治区学雷锋示范点”、“五星级和谐社区”等荣誉，她个人也曾获得“宁夏首届和谐社区服务之星”、“自治区优秀党务工作者”、“宁夏好人”、“最美银川人”等荣誉。

## 家风家训馆弘扬好家风

2017 年 12 月，李红彩在宝湖社区成立自治区首家家风家训馆，并于 2018 年 6 月完成家风家训馆二期建设。家风家训馆充分挖掘整合了历史上一些名人、古往今来做出突出贡献的人物以及宝湖社区涌现出的道德模范、“五好”文明家庭的家规家训，并收集整理具有教育文化价值和代表性的好家风、好家庭的相关资料、图片文字，把一个个生动鲜活的家风故事通过直观的方式呈现出来，引导广大群众培育和传承良好家风，促进和谐社区建设。宝湖社区将家风家训馆作为干部学习教育基地，用“古人好家风”、“名人好家风”、“传承好家风”、“我们身边的好家风”引领广大党员干部及群众积极弘扬中华民族传统美德、传承中国传统文化。家风家训馆里有 8 位“好家风”党员志愿讲解员轮流为参观者进行讲解，家风家训馆自成立以来，先后接待区内外观摩学习人员 8000 余人次，新华网、人民网及区、市各大媒体对其进行了广泛的宣传报道，社会效应不断扩大，成为了广大党员群众宣讲学习的主阵地。★

（作者单位：银川市金凤区长城中路街道办事处）

栏目主持：
责任校对：刘　艳

# 基层人大工作动态

JICENGRENDAGONGZUODONGTAI

## 银川市：调研公益诉讼工作

5月21日至22日，银川市人大常委会组成调研组，对全市公益诉讼工作开展专题调研。调研组详细了解了检察机关在生态环境和资源保护、非法占用农用地、医疗废物及保护母亲河等领域公益诉讼工作开展情况，询问工作中面临的困难和存在的问题。调研组指出，检察机关提起公益诉讼是党中央作出的重大决策部署，有利于更好地保护国家利益和社会公共利益，建议进一步完善工作机制，创新工作方法，加强学习培训，与“两法衔接”紧密结合，与对地方性法规的监督紧密结合，全力做好部门间的统筹协调，充分运用诉前检察建议和提起公益诉讼等监督手段，扎实做好公益诉讼工作，促进依法行政和法治政府建设，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（银川市人大常委会　张笑乐）

## 石嘴山市：调研法院决胜基本解决执行难工作

5月16日至17日，石嘴山市人大常委会组成调研组，先后深入三县区法院及市中级人民法院执行指挥中心、诉讼服务中心、廉政文化中心，对全市法院决胜基本解决执行难工作情况进行调研。调研组实地查看了执行工作软硬件建设情况，与执行现场进行了实时视频连线，详细了解了执行工作情况。调研组指出，全市两级法院要坚持改革创新，积极探索有效解决执行难的具体措施；各部门要相互配合，协同作战，增强执行工作的整体合力，加大强制执行和依法破产的力度，特别是公检法部门应积极协作，共同对转移财产拒不执行的行为给予严厉打击；要加大执行工作宣传力度，形成多层面、跨媒介、全方位的执行工作宣传格局，增进全社会理解执行、尊重执行、协助执行的广泛共识。

（石嘴山市人大常委会　王　磊）

## 银川市西夏区：调研安全生产工作

5月22日，银川市西夏区人大常委会组成调研组，通过实地查看、询问情况、听取汇报等形式对西夏区怀远夜市、共享装备股份有限公司、瀛海银川建材有限公司的安全生产情况进行调研。调研组建议，各相关单位和企业要进一步提高思想认识，切实增强安全生产责任感和使命感，将安全生产观念根植于心，做到警钟长鸣、常抓不懈。要严格按照相关责任规定和要求，完善安全生产设备，加强安全知识教育，利用数字化媒体提高安全监管专业化和智能化水平，全面排查整治安全隐患。要建立健全相关制度，配齐配强专职人员，着力解决安全生产工作中存在的突出问题和薄弱环节，对经改造后仍未达到安全生产标准的企业和商户，依法关停取缔，确保辖区安全生产形势持续稳定向好，提升人民群众安全感和满意度。

（西夏区人大常委会　马爱萍）

## 贺兰县：视察“互联网＋教育”工作情况

5月15日，贺兰县人大常委会组织常委会组成人员及部分人大代表对全县“互联网＋教育”工作进行视察。视察组实地视察了贺兰县第一小学、贺兰县回民小学等学校，并召开座谈会，听取县“互联网＋教育”工作开展情况的相关汇报。视察组认为，通过“互联网＋教育”可以大幅促进全县城乡教

育均等化，提升教育水平，缩小同发达地区的教学差距，建议加大资金投入，开源节流，用好项目资金；着力抓好人才队伍建设，优化师资结构，补齐编制缺口，控制班级规模，招聘时注重教师专业水平；加强培训教育，要用新模式、新理论、新方法开展工作，彻底转变校长和教师的观念，提升教师应用互联网资源的能力；要脚踏实地地开展工作，既要整体推进也要注重各个学校的特色，有自己切实可行的方案，不搞“一刀切”，办出“贺兰特色”。

（贺兰县人大常委会）

## 石嘴山市惠农区：视察生态建设工作

5月16日，石嘴山市惠农区人大常委会组成视察组，对惠农区生态建设工作进行视察。视察组先后对沿黄生态廊道建设情况、110国道生态廊道西河桥片区建设情况、红果子片区节点绿化情况、红果子工业园区绿化情况等进行实地视察，并就惠农区生态建设工作中存在的问题及下一步工作措施等进行了深入沟通和交流。视察组建议，因地制宜选择好苗木栽植，丰富绿植种类，提高林业经济效益。扎实开展林木管护工作，建立一支技能过硬的管护队伍，切实提高林木成活率，使园林管护工作向科学化、规范化发展。大力开发旅游项目，建立绿色经济，保护和利用好生态资源和文化旅游资源，积极探索开发惠农区“万亩红柳园”“黄河生态廊道旅游”等项目，延伸绿色产业链。

（惠农区人大常委会　刘永祥）

## 泾源县：开展保险法执法检查

为促进《中华人民共和国保险法》的贯彻实施，推动全县保险事业快速健康发展，5月14日，泾源县人大常委会组成执法检查组，对全县贯彻实施保险法情况进行了检查。检查组先后来到县人保财险公司和人寿保险公司营业厅，现场查看了营业状况，并分别召开了座谈会，听取两个公司的相关工作汇报。检查组认为，县人保财险公司和人寿保险公司是两支团结能干的队伍，充分展现了在为民服务和脱贫攻坚中的大局意识和责任担当。要进一步加大对保险法的宣传力度，尤其要深入农村基层进行广泛宣传；要继续支持全县中心工作，服务大局，助力脱贫攻坚；要加强员工培训，深化业务能力，提高便民服务水平。

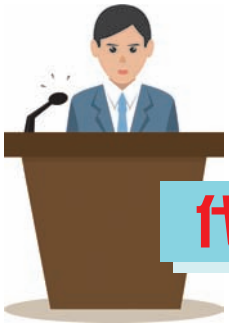
（泾源县人大常委会）

## 中卫市沙坡头区：调研农村人居环境整治工作情况

5月22日，中卫市沙坡头区人大常委会组成调研组，先后到迎水桥镇夹道村、永康镇刘湾村、宣和镇宣和村等10个调研点，对沙坡头区农村人居环境整治工作情况进行专题调研。在详细了解农村环境综合整治、集镇污水处理运行、农村环境卫生深度保洁机制运行等情况后，调研组指出，要提高思想认识，把农村人居环境整治工作作为实施乡村振兴战略的重点工作抓紧抓好，按照宁夏农村人居环境整治三年行动实施方案，打造农村人居环境整治示范区；要坚持因地制宜，结合“一带两廊”空间规划实施，做好镇村规划的修编完善；要加快项目建设，强化措施，紧抓进度，把改善农村人居环境与脱贫攻坚、危房改造、特色小城镇、美丽乡村、农村基础设施、污水处理、厕所革命推进等重点项目建设结合起来，提升农村人居环境整治水平。

（沙坡头区人大常委会　张晓芬）

栏目主持：
责任校对：陈华辕



# 代表建议

栏目主持：刘　艳
责任校对：

## 有效开展垃圾分类工作

**自治区人大代表**　马　俊

当前我区很多居民小区、学校及公共场所都实行了垃圾分类，大致分为可回收利用垃圾、厨余垃圾、有毒有害垃圾、一般垃圾四类。根据调研发现，我区垃圾分类工作还存在以下问题：一是居民源头分类不够，往往是没有分类，或者随意分类、乱扔垃圾；二是垃圾桶内的垃圾本来已分类，但在垃圾车装运过程中，被全部倒进一辆垃圾车，垃圾又混在一起；三是垃圾处理能力不足，城市周边不同程度存在偷倒垃圾的现象，更有甚者直接将垃圾倾倒在耕地、湖泊里，严重影响环境。对此我建议：政府有关部门按照国家发改委、住建部发布的《生活垃圾分类制度实施方案》要求，针对我区居民小区的实际情况，做好垃圾分类工作。一是出台政策从家庭、企业等源头做好强制分类。二是在垃圾收集、运输环节配套专业的垃圾分类处理设备。三是创新资源回收商业模式，鼓励政府以购买服务的方式承包出去并做好相应的监管。

## 进一步规范“进校园”活动

**自治区人大代表**　吕新萍　马立群
丁　鹤　周　琴

政府送资源进校园既是进行社会管理的需要，也是支持青少年教育的重要举措，比如禁毒教育进校园、安全教育进校园、法律讲座进校园等。我们了解到，有些学校为了完成“进校园”任务，把原本属于孩子们读书的长廊改造成了禁毒长廊，设置了专门的普法教育教室、安全教育教室等，占用了学生的学习空间，给教师和孩子们增加了很多负担。对此，我们提出以下建议：第一，各市利用公共资源（场地）建立一定规模的禁毒教育基地、普法教育基地、安全教育基地等，既节省经费和场地，又能让更多的孩子甚至是成年人受到教育，具有极大的普及性和广泛的教育性。第二，政府相关部门应建立“进校园”活动领导小组，健全各类“进校园”活动审批制度，尊重学校对各类“进校园”活动的选择权，进一步规范“进校园”活动。

## 加强中部干旱带生态修复

**自治区人大代表**　王新海　白永国　马玉花
勉力义　杨　坚　周　琴

宁夏中部干旱带涉及同心、红寺堡、海原、盐池4县（区），国土总面积约2.28万平方公里，约占自治区总面积的三分之一。2007年以来，自治区党委、政府先后实施了移民迁出区县内生态移民、中南部地区生态移民的战略决策，消除了人为破坏生态环境因素。但由于移民迁出区自然条件恶劣，生态自我修复能力差，实施的生态修复项目少，加之山大沟深，生态管护跟进不够，生态修复成效不理想。

为此，我们特提出以下建议：第一，自治区编制中部干旱带生态修复工程总体规划，出台生态修复指导意见。第二，出台支持移民迁出区实施生态修复的相关政策，在中部干旱带成立国有生态林场，对整村搬迁的移民迁出区所有闲置土地，统一规划用于生态修复。第三，大力推进国土绿化行动，切实改善中部干旱带生态环境质量，打造宁夏中部干旱带生态绿色屏障。第四，将迁出区林地和草地逐步纳入国家或省级生态效益补偿基金范围，争取国家对宁夏中部干旱带生态修复的资金支持，加大生态修复资金投入力度。★

（自治区人大常委会代选工委供稿）

## 广东省：首次征集县乡人大工作创新案例，评选产生 25 个项目

2018 年，广东省首次开展县乡人大工作创新案例征集工作，近日经过评选，产生了首批 25 个创新案例项目，为广东省基层人大加强履职能力建设提供了可复制可推广的工作经验。首批 25 个创新案例涵盖基层人大在行使重大事项讨论决定权，开展监督工作、代表工作，加强人大信息化建设、人大街道工委建设，工作绩效评价等六大方面。

“打开基层人大的工作局面，我们既要从省级层面加强督促指导，也要回归基层，看看哪些履职方法和工作形式符合基层实际，可操作性强、可以复制推广。”广东省人大常委会有关负责人说明了创新案例征集评选工作的初衷。

为了进一步推动基层人大创新探索，广东省人大常委会有关负责人透露，下一步省人大将继续开展县乡人大工作创新案例的征集，加强对创新案例实施工作的跟踪指导和宣传推介。同时，重点推动 6 个县级人大和 8 个乡镇人大工作示范点以及各地级以上市确定的 172 个县乡人大工作示范点在创新探索上走在前列，发挥应有的示范引领和辐射带动作用。（转自南方新闻网）

## 上海市：为加强备案审查工作，这个研究中心刚刚成立！

2019 年 5 月 5 日下午，上海市为进一步加强规范性文件备案审查工作，市人大常委会办公厅、常委会法工委与上海政法学院合作成立“上海市规范性文件备案审查工作研究中心”。

目前，我国备案审查制度重要性不断凸显，但备案审查理论体系构建还比较薄弱，很多理论问题亟待深入研究。加强对备案审查工作的研究，需要一支强有力的工作队伍。从研究中心的结构和成员来看，中心汇聚了一批行政法学界的精英翘楚和实务部门的领导专家，对于推动长三角地区乃至全国备案审查工作的研究具有积极的作用。

接下来，研究中心将紧紧围绕国家和上海市的中心工作，开展规范性文件备案审查工作研究，根据国家上位法的变动情况，对上海市重点领域规范性文件的合法性、适当性进行研究，推动破解难题，加强对备案审查工作方式、沟通机制、纠错形式等研究，从而有效维护宪法法律的权威，保障良法善治的实现。（转自搜狐网）

## 浙江省湖州市：我国首部地方性美丽乡村建设法规出台！为全国提供特有经验！

2019 年 3 月 28 日，《湖州市美丽乡村建设条例》（以下简称《条例》）经浙江省十三届人大常委会第十一次会议表决通过，于 5 月 1 日起实施。据悉，该《条例》共 7 章 53 条，对美丽乡村建设适用范围、职责分工、规划和设施建设、人居环境提升、产业发展促进、保障和引导、法律责任等方面进行了明确规定。《条例》有着其鲜明的地方特色和示范引领性，是国内首部地方性美丽乡村建设法规，这不仅让湖州的美丽乡村建设正式步入有“法”可循的轨道，也将为全省乃至全国各地的美丽乡村建设提供更多的湖州经验。

《条例》对生活垃圾分类、农村生活污水处理、公共空间治理、村庄美化等多个方面进行了规定。

值得一提的是,《条例》把产业发展作为美丽乡村建设的重要内容,单列一章进行规定,为环境优势转化为产业优势、绿水青山转化为金山银山提供了一条有法可依、有章可循的路径。

(转自浙江新闻网)

## 辽宁省大连市:“代表履职”APP,尽显人大代表履职新气象!

自 2018 年换届以来,大连市人大常委会全面推进代表履职信息化,广泛推广使用手机端“代表履职”APP,实时记录代表履职情况,调动了代表履职的积极性。

“代表履职”APP 数据显示:本届大连市两次人代会期间,大连市人大代表参加 2 次预备会议、6 次全体会议为 3332 人次,平均出席率为 91.9%;参加 11 次各代表团全体会议或分组会议为 4446 人次,平均出席率为 89.2%;全年共召开 8 次市人大常委会会议,有近 100 名市人大代表列席了会议;组织立法、执法检查、专题询问、视察等活动代表参加数累计达 990 余人次;各委员会组织的工作调研近 30 次左右,代表参加数达 150 多人次。2018 年以来,大连市人大代表参加市及县(市、区)人大常委会、代表小组组织的各类活动 5478 次;持证视察、调研、联系人民群众达 1412 人次。详实的数据客观地反映了广大代表显著增强的履职积极性。

如何让新代表在履职路上尽快成长、成熟?大连市人大常委会在“代表履职”APP 上增加了“知情知政”、“履职参阅”、“代表风采”等功能模块。代表们可以对照“履职参阅”中发布的课件,及时、系统地学习《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》,可以浏览来自《中国人大》《人民代表报》最新的有关代表履职方面的文章,可以观看大连市人大常委会工作的最新视频新闻报道……代表们的履职学习热情得到了调动和提升。“代表履职”APP 让代表拥有了可以随时随地学习的网络平台,得到了代表们的充分认可。

以“代表履职”APP 为依托,大连市人大常委会以信息化服务助力代表履职的探索越走越坚定。

(转自《法治》)

## 四川省成都市:为建设美丽宜居公园城市,用法治保护生态环境

成都市人大常委会紧扣中央、省委和成都市委决策部署,统筹推进立法工作,分别在科学保护和规划建设都江堰灌区、龙泉山城市森林公园保护、川西林盘修复与保护等领域,积极回应发展需求。

今年 6 月 1 日起,《成都市都江堰灌区保护条例》正式开始施行。该条例围绕生态环境底线、水污染防治、开发强度、生产方式等设置限制性规定,同时也鼓励灌区内开发农耕文化旅游项目,鼓励和引导社会力量参与川西林盘的保护与利用。

同样于 6 月 1 日起施行的《成都市龙泉山城市森林公园保护条例》,则明确了生态核心保护区、生态缓冲区、生态游憩区的面积及其范围内新建、改建建筑物高度控制要求,同时也鼓励社会资本参与城市森林公园的建设、运营、利用和生态保护工作。

以法护航建设美丽宜居公园城市,成都做的还有很多。按照 2019 年年度立法计划,成都市人大常委会目前正在推动《成都市公园城市建设条例》《成都市三岔湖水环境保护条例》的制定,以及《成都市园林绿化条例》《成都市兴隆湖区域生态保护条例》等生态环境领域的地方性法规的修改,今年还将陆续启动成都市大气污染防治、成都市湿地保护等立法调研。★

(转自四川新闻网)

栏目主持:文 妮
责任校对:

栏目主持：
责任校对：陈华辕

# 人大代表履职应处理好六种关系

我国人大代表的法律地位和权利、义务决定着人大代表要依法履职、发挥作用，需在全面把握人大代表特点的基础上，正确处理好六种关系：

## 出席会议与参加闭会期间活动的关系

代表履职可以分为人民代表大会期间和闭会期间两个阶段。代表应当将会议期间的履职工作与闭会期间的履职活动结合起来，两者不可偏颇，都是执行代表职务。

## 行使权利与履行义务的关系

权利与义务是辩证的统一。代表法赋予了代表比一般公民更多、更大的权利，同时也规定了更多、更大的义务。代表的权利和义务是法定的，不是割裂的，代表在行使权利的同时，也要履行应尽的义务，不能只讲权利不讲义务，也不能只讲义务不讲权利。

## 集体行使职权与个人行为的关系

代表执行代表职务的行为，不同于普通公民的行为。人民代表大会履行职责的特点，就是通过召开会议，严格依照法定程序，集体行使职权，集体审议议案，集体决定问题，而不是由代表个人直接去处理问题。人大常委会组成人员、各专门委员会组成人员个人不得直接处理具体问题，不得干涉具体司法案件。人大代表在行使代表职务时也要按照这个精神把握好。

## 整体利益与局部利益的关系

人大代表在履行职责、发挥作用过程中，遇到当前利益与长远利益、局部利益与整体利益、少数人利益与多数人利益发生矛盾时，应当代表和服从全体人民的长远利益和整体利益。也就是说，人大代表履行职责既要充分考虑和反映原选区选民和原选举单位的具体利益和特殊情况，更要遵从全体人民的根本利益，站在全局的高度为民代言，提出意见和建议，反映情况和问题，维护并实现全体人民的根本利益。

## 执行代表职务与做好本职工作的关系

我国各级人大代表都是兼职代表，有各自的工作岗位。代表法明确规定，人大代表履行代表职务时，其所在单位必须给予时间和物质保障。人大代表要发挥好作用，就必须花费必要的时间和精力，才能肩负起所承担的责任。同样，代表在本职工作岗位上，也要发挥带头作用，团结群众，努力工作，模范遵守宪法和法律。当履职活动与岗位工作产生矛盾、发生冲突时，应以代表履职工作为主。

## 执行代表职务与接受选民监督的关系

人大代表是人民通过法定程序选举到国家权力机关的使者，其地位、权利是人民赋予、委托的，当然要受到人民的监督。作为人大代表，要自觉加强与原选举单位和人民群众的联系，接受原选举单位和人民群众的监督，正确处理好执行代表职务与接受人民群众监督的关系。★

（节选自人大宣教网）

# 王志洪：不忘初心 耕耘不辍

**人物简介：**王志洪，1941 年出生，中共党员，国家一级演员，在全国首创“文化大篷车”。1964 年毕业于中央戏剧学院表演系，到宁夏话剧团工作至今。享受国务院特殊津贴，被国家人事部、文化部授予“国家有突出贡献话剧艺术家”；曾获全国文化系统先进工作者、全国“三下乡”先进个人等荣誉称号；其作品曾获文华奖、五个一工程奖等国家级艺术奖项。

1964 年 10 月，王志洪积极响应祖国号召，与中央戏剧学院表演系的 20 名同学来到了宁夏。宁夏话剧团专门安排同学们来到农村参加劳动、体验生活。扎根基层一年的生活经历，对王志洪后来 50 多年的话剧创作产生了深远的影响。

1965 年的夏天，王志洪和同学们共同创作的多部话剧，开始登上银川的舞台，引起了不小的轰动。1978 年，已近不惑之年的王志洪，开始从演员逐渐转为编剧导演。上世纪八十年代，随着电视媒体的兴起和电影业的繁荣，宁夏话剧团也跟大多数文艺团体一样，遭遇了经营上的危机。1984 年，时任宁夏话剧团团长的王志洪，打造了一部精品剧目《曙光》，并免费发放 1080 张票，但全剧场最后只来了两个人……

1984 年的冬天，王志洪再一次回到他曾经劳动生活过一年的农村，希望为陷入困境的话剧团找到新的灵感。此后，话剧团的剧本创作紧盯农村热点问题和中央政策。王志洪常常拿着剧本坐到炕头上，念给农民听，让他们提意见、挑毛病。等到百姓认可了，话剧团才开始排戏，排练好，还会请农民和领导一起审看。1984 年，宁夏话剧团创作了第一部农村题材话剧《庄稼汉》，得到了广泛认可。

当时有老百姓提出，“把戏都放到剧院里演，大家伙看戏有困难，如果把戏搬到家门口演，我们肯定去看！”于是，1985 年 10 月，宁夏话剧团制作了中国第一辆流动舞台车——宁夏话剧团大篷车。此后的 30 年，这辆大篷车拉着话剧团的演员和全部家当，奔驰在乡间田野上。大篷车行走 80 多万公里，演出 8000 余场，演遍了宁夏境内全部的乡（镇）、大学、中专、中学和 80%以上的小学校，同时还进行了 8 次全国基层农村万里行巡演，把戏送到了全国 27 个省市自治区。

宁夏话剧团大篷车都是露天演出，为了让观众可以舒舒服服看戏，盛夏时节，剧团就在烈日下演出，将阴凉处让给观众；寒冬腊月，剧团就把舞台搭在风口处，把观众席设在向阳背风处。2013 年 6 月，宁夏话剧团为湖北襄樊师范学校的学生们演出，37℃的烈日下，有的演员中暑了，为了不影响演出的进行，他们跑到后台用冰凉的井水浇浇头，上台再接着演。

在宁夏回族自治区成立 60 周年之际，王志洪带领宁夏话剧团创作了献礼剧目《闽宁镇移民之歌》，被国家评为十大精品剧目。另一部反映宁夏扶贫的话剧《风景这边独好》，是他对第二故乡的又一次致敬。如今，78 岁的王志洪仍然坚持着剧本创作，他说：“我们大学毕业的时候，响应祖国号召来到宁夏。55 年里我创作了 19 部戏，全是反映宁夏百姓生活的，这就是我的初心。现在，我还在这块土地上耕耘着，我可以骄傲地说，我确实做到了不忘初心！”★

（转自宁夏新闻网）

## 逾期请求工伤待遇遭拒怎么办

文 / 程文华

**麦先生咨询：**我在一家快递公司工作，半年前，在工作中不慎摔倒，造成右腿严重骨折，因忙于治疗，未能及时申请工伤。日前，当我向社会保险部门请求工伤待遇时，却被告知公司并没有为我提出工伤认定申请，且已经超过了申请工伤认定期限。当我找到公司时，公司领导则推托说，因为我自己没有提出申请所以没有申报，并拒绝承担责任。

**请问：**逾期请求工伤待遇遭拒怎么办？

**答复：**麦先生虽然已经超过了正常申请工伤的规定时限，但仍然可以依法维护自身合法权益。

劳动和社会保障部颁布的《工伤认定办法》第四条规定："职工发生事故伤害或者按照职业病防治法规定被诊断、鉴定为职业病，所在单位应当自事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起 30 日内，向统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。"我国《工伤保险条例》第十七条第一款中亦有同样的规定。《工伤认定办法》第七条规定："工伤认定申请人提交的申请材料符合要求，属于社会保险行政部门管辖范围且在受理时限内的，社会保险行政部门应当受理。"由此可以看出，这家快递公司在麦先生受伤后，没有提出工伤认定申请，已经大大超越了申请时限，社会保险行政部门有权按照相关规定不再予以办理。

而另一方面，即使麦先生因逾期向保险部门请求工伤待遇遭拒，但仍然可以按照我国《工伤保险条例》第十七条中的相关规定进行维权，即："用人单位未按前款规定提出工伤认定申请的，工伤职工或者其直系亲属、工会组织在事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起 1 年内，可以直接向用人单位所在地统筹地区劳动保障行政部门提出工伤认定申请。用人单位未在本条第一款规定的时限内提交工伤认定申请，在此期间发生符合本条例规定的工伤待遇等有关费用由该用人单位负担。"这也就是说，用人单位未在法定时限内申请工伤认定，只是不再适用工伤认定的行政程序，却不能剥夺作为劳动者应当享有的和获得工伤赔偿的法定利益。

麦先生可以通过以下两个方面维权：一是鉴于伤害事故已经过去了 6 个月（半年）但不满 1 年，可自行或通过公司工会提出工伤认定申请；二是可要求公司按照《工伤保险条例》规定的工伤保险待遇项目和标准，支付相应费用。

## 开发商有权出售楼盘的地下停车场车位吗

文 / 法　音

**牟先生咨询：**半年前，我在新开盘的小区内购买了 130 平方米的单元房，许多购房户近期已经陆续搬迁进小区内，小区周边出现了停车难的状况。日前，开发商打出广告，开始出售地下停车场的车位，却遭到业主们的质疑，有人认为地下停车场属于公共区域，开发商应当为业主提供停车服务，而开发商却置之不理，照卖不误。

**请问：**开发商是否可以出售地下停车场的车位？

**答复：**开发商是否可以出售地下停车场车位，这就要看开发商对地下停车场车位是否拥有所有权而加以区别对待。

毋庸讳言，住宅小区的停车场车位的所有权问题，一直争议不断，是一个比较复杂敏感的问题。我国物权法第七十四条规定："建筑区划内，规划用于停放汽车的车位、车库应当首先满足业主的需要。建筑区划内，规划用于停放汽车的车位、车库的归属，由当事人通过出售、附赠或者出租等方式约定。占用业主共有的道路或者其他场地用于停放汽车的车位，属于业主共有。"鉴此，在确定地下停车场

车位的所有权时，基本是按照“谁投资，谁所有”的原则。

在现实生活中，住宅小区的地下停车场车位所有权主要有以下两种情况：

其一，如果建设地下停车场的费用已经计入公摊，地下停车场就为全体业主所有，由全体业主通过约定决定停车场的使用和收费方式。在这种情况下，如果开发商出售地下停车场车位就是侵权行为。

其二，如果地下停车场的建设费用没有计入公摊，地下停车场的建设成本是由开发商自行承担的，开发商对于地下停车场车位则拥有处置的权利。开发商如果保留地下停车场的所有权，那么就应当在房屋买卖合同书中予以记载，且地下停车场的使用和收费标准应当由开发商和业主协商决定。另外，开发商也可以将地下停车场车位向业主出售，那么停车场的各个车位则归购买的业主所有，而停车场的行车道等公共部分原则上应当归所有购买车位的业主共有。

牟先生在咨询中并未对停车场建设费用是否计入公摊这一关键点予以说明，所以我们只能从以上两个方面给予答复：如果楼盘的地下停车场建设费用已经计入公摊，则开发商无权出售；如果楼盘的地下停车场建设费用尚未计入公摊，则开发商有权出售。

## 地下停车场车位未使用是否需要缴纳管理费

文/法　音

**巩先生咨询：**前不久，我在新开盘的小区内购买了160平方米的单元房，并同时购买了地下停车场的1个车位。但当我们办理入住手续时，负责物业管理的同志告知我们，除了缴纳物业费外，还要按照每月70元的标准缴纳车位管理费。我们向他解释，目前我们并没有买车，只是买个停车位备用，既然未使用为什么还要缴纳管理费？负责物业管理的同志说，只要买了房又买了车位，物业费与车位管理费必须同时缴纳。

**请问：**地下停车场车位未使用是否需要缴纳管理费？

**答复：**我们知道，现在的住宅小区大多都实行了物业管理，我国《物业管理条例》第四十一条规定：“业主应当根据物业服务合同的约定交纳物业服务费用。业主与物业使用人约定由物业使用人交纳物业服务费用的，从其约定，业主负连带交纳责任。已竣工但尚未出售或者尚未交给物业买受人的物业，物业服务费用由建设单位交纳。”《物业服务收费管理办法》第二条指出：“物业服务收费，是指物业管理企业按照物业服务合同的约定，对房屋及配套的设施设备和相关场地进行维修、养护、管理，维护相关区域内的环境卫生和秩序，向业主所收取的费用。”一般情况下，对于物业服务费，无论是否居住，业主都应当自交房之日起缴纳。

而业主购买了车位之后，使用车位时仍然需要缴纳一定的管理费，用于支付停车场车位的水费、电费、维护及卫生保洁和工作人员的工资等费用。但是，停车管理费与物业服务费是有所不同的，业主购买车位之后，车位便属于业主的私有区域，是否需要缴纳管理费，取决于该车位是否停放车辆。

巩先生尚未购车，并无车辆停放，不存在管理维护等问题，所以无需缴纳。如果物业管理部门以捆绑等形式强行要求业主在未使用停车位的情况下缴纳管理费，业主可以向物价管理部门进行投诉，主张权利，或向法院提起诉讼，以法维权。

栏目主持：
责任校对：李　刚
（ligang3797@163.com）

# 横城古渡

文/刘宏安

横城古渡位于银川市东16公里外的黄河东岸，是宁夏八景之一，这里西临黄河，滔滔河水向北奔腾而去；北边是浩瀚无垠的漫漫黄沙。历尽沧桑的横城古渡，被黄河水冲刷了千年岁月，在公路交通兴盛之后逐渐失去了作用。如今驻足横城古渡，追忆那些被岁月堙没的故事，耳边隐约传来人吼马嘶的回音，眼前仿佛出现一片繁忙的渡河景象……

## 横城古渡的历史

宁夏是黄河漕运比较发达的地区之一，自古黄河沿岸就遍布古渡口。魏晋南北朝时期，横城渡就是黄河水运的重要港口。据《魏书·刁雍传》记载：北魏太平真君七年（446年），太武帝拓跋焘下诏，命薄骨律镇（西魏时改称灵州）镇将刁雍把河西囤积的50万石粮食运到沃野镇（今内蒙古巴彦淖尔市乌拉特前旗），以供军需之用。刁雍计算陆运不如水运省时省力，当年造木船200艘，每艘载粮1000石，仅用半年时间就完成了运载任务。太武帝下诏将刁雍水运之法“永以为式”，此举开创了宁夏黄河水运史之先河。

《魏书·贾显度传》记载：北魏孝明帝正光六年（525年），高平农民义军攻灵州，灵州别将贾显度见义军兵势强大，无法长期固守，为保全力量，遂率灵州军民乘船沿黄河顺流抵达秀容（今山西忻州），成功撤离。

唐高祖李渊为防御突厥，曾下令在灵州置水师，派大将于筠到江南招募船匠来灵州造船，把横城渡作为重要军港。唐代灵州所需军粮，均由北都（今山西太原）购买后逆水而上运至灵州。朝廷为管理好黄河水运，命朔方节度使兼任6城水运使，负责水运事宜。唐肃宗在灵州登基时曾大兴土木，黄河航道一片繁忙景象，黄河水运发挥了十分巨大的作用。

《西夏记事本末》的卷首地图标有西夏时期的顺化渡、吕渡、郭家渡等。顺化渡即横城渡，这里向西16公里便是西夏都城兴庆府。

元代开始复兴黄河水运，至元二年（1265年），元代科学家、水利专家郭守敬向元世祖忽必烈建议兴通黄河漕运（水道运粮）。忽必烈采纳了他的建议，下令沿河建立10个水运驿站，横城就是其中之

一。1275 年，21 岁的意大利旅行家马可·波罗由横城渡河北上，抵达元上都。

明清时期，宁夏黄河沿岸设有横城、高崖等 16 处官渡，其中以横城渡规模最大也最负盛名。《朔方道志》也曾记载其“渡者蚁集河需”，可见其繁荣景象。

据《清实录》记载，清康熙皇帝平定蒙古贵族噶尔丹叛乱时，于 1697 年 3 月 24 日来到临河，当日住宿在横城堡。次日，康熙在横城渡口举行了隆重的祭祀黄河仪式，接见了宁夏提督赵良栋的后代，之后登上渡口高亭。他向西远眺，黄河如同巨大的白色飘带横贯南北；北面沙漠如海，连片的果园犹如一颗翡翠镶嵌在金色的大漠之中；举目东望，蜿蜒崎岖的明长城像一条匍匐在茫茫戈壁中的巨龙，千曲万盘，绵延千里；回首南看，一望无际的条田绿洲，低丘起伏。康熙被这金沙绿原、长城古堡、烽燧长河的塞外独特美景所陶醉，于是即兴写下一首七言绝句《横城堡渡黄河》：“历尽边山再渡河，沙平岸阔水无波。汤汤南北劳疏筑，唯此分渠利赖多。”对宁夏平原引黄灌溉赞誉有加。自康熙访宁夏之后，黄沙古渡的名字开始在这里流传，这也为横城渡口增添了一份神秘的色彩。

## 横城古渡与近代水运商贸

近代，随着对外贸易的开展，甘草、羊皮、绒毛等贸易的兴盛，给宁夏水运带来了商机。

1880 年以后，英、德商人陆续在横城渡口设立两处“洋行”，这些洋行在宁夏境内设有分行，专门收购羊毛皮张，然后用骆驼、皮筏、木船等运至横城渡口，再集中装船运到包头转运出口。

民国初年，因宁夏黄河水运业十分发达而成为西北贸易的门户，宁夏 70%以上的出口物资都是通过水路外运。据《西北丛编记载，民国年间，仅横城一处每年输入布匹等杂货约 1.3 万担，输出甘草约 5000 担、羊皮约 1000 担、羊毛 500 万公斤、驼羊绒 20 万公斤。横城渡和中卫、中宁、石嘴山等渡口成为宁夏主要的水运口岸。

横城古渡的运输工具有七栈船、五栈船、羊皮筏。七栈船一般行驶在横城渡至包头航道之间。船长 12～13 米，高 1.8 米，中宽 6 米，船底平，外形类似纵剖的半个西瓜呈椭圆形，故又有“西瓜皮船”的俗称。该船可载货 20～30 吨，日行 20～25 公里。五栈船是灵武、永宁、贺兰等地黄河沿岸船户根据七栈船仿造而成，其构造及外观基本与七栈船相同，只是尺寸略小，载重量在 20 吨以下。羊皮筏，由羊皮浑脱（浑脱是指用整张剥下的动物皮制成的革囊或皮袋）和木杆构成。根据浑脱的数量分为特、大、中、小 4 种。特大型羊皮筏以 41 排 460 个浑脱组成，由 8 人操作，可载货 15 吨；大型羊皮筏有 30 排 396 个浑脱组成，由 6 人操作，可载货 10 吨；中型羊皮筏以 27 排 330 个浑脱组成，由 4 人操作，可载货 5 吨；小型羊皮筏仅用 13 只浑脱组成，可载 400～500 公斤，由 1～2 人操作。大型羊皮筏一般用作长途运货，中小型可作短途货运及摆渡载客，使用寿命可达三四万公里。洪水季节羊皮筏顺流每小时可行 16 公里，日行 50 多公里，枯水季节每小时行 7 公里。羊皮筏因吃水浅，不怕触礁搁浅，在黄河上可通行无阻。

新中国成立初期，宁夏黄河水运发展到鼎盛时期，拥有木船、机帆船、拖轮等大小船只近 1000 艘。1950 年，宁夏省河运局成立，横城渡口归其管理。1960 年，随着青铜峡大坝的建成，宁夏水运事业走向衰落，但横城渡口接送旅客的渡船依然生意兴隆。1970 年 12 月 26 日，随着叶盛黄河大桥的建成通车，结束了宁夏黄河没有公路桥的历史，名噪一时的横城古渡从此失去了往昔的繁荣。★

（节选自《灵州记忆》）

栏目主持：
责任校对：文　妮

# 久违鸡鸣声

文 / 蔡文刚

夏日周末，天气和煦，最适合到户外走走看看。一时兴起，驱车前往龙王坝。

龙王坝是一个村子，坐落在西吉县吉强镇，曾获中国最美休闲乡村的美誉。“山不在高，有仙则名；水不在深，有龙则灵。”只听村名，就知道这里是一个充满传奇色彩的地方。龙王坝，有山有水，九云山被村民尊称为“神山”，龙王坝也因此被称为“圣水”。龙王坝村坐落在群山绿水之间，山峦相拥，河水流淌，远山近水相映成趣，村居依山而建，傍水坐定，交织错落，宛若一幅秀美的田园风景画，好一幅世外桃源景象。

生活在村子里的人们打破过去传统的农业经营模式，用自己的智慧和创新经营着另一种生活。他们种植油牡丹，养殖生态鸡，经营农家乐，用现代生态农业理念走出了一条农村产业融合发展的经营新模式，一时成为远乡近邻学习观摩的榜样。

已近正午时分，吃过午饭闲散漫步。忽闻一阵鸡鸣，一声声显得那么亲切。循声望去，原来是村里人养殖在山野林间的生态鸡，整个山洼里搭建了许许多多的鸡舍，成千上万只鸡每天在山上觅食嬉闹。多少年过去了，我还未曾这么近距离亲耳聆听鸡鸣，一声声划过时空，将自己带回童年的岁月。

小时候家里穷，每年母亲都要养几只鸡，作为维持家里生计的主要来源。小鸡长大后，很多都是母鸡，母亲留着它们下蛋换钱。公鸡则几乎都要被母亲卖掉，只留下一只，在我看来主要是为我们准时上学打鸣报时的。当时，家里没有手表、挂钟之类的生活品，掌握时间主要靠家里的公鸡打鸣，我到现在也没弄明白，公鸡怎么那么神奇。每天早晨，母亲都是在公鸡的打鸣声中把握时间，把我从睡梦中叫醒，按时上学。我记得，在我睡眼朦胧懒得起床时，母亲就会拔高音量喊道，鸡都叫三遍了。如此便如一声惊雷，睡意荡然无存，翻身起床上学去。

长大后，我曾经到过很多地方，但大多也都在农村，不经意间听到几声鸡鸣，心里就觉得很踏实。直到有一天，我真正走进城市之后，整日置身于钢筋水泥的丛林，每天听到的都是刺耳的汽车鸣笛声，鸡鸣声就只能在梦中相遇了。时过境迁，物是人非，然而不管我走到哪里，我依然坚信，在我的记忆里，每一声鸡鸣都能唤醒我的记忆，每一声鸡鸣都能带我找回我的村庄。在我的村庄里，我便能找回那份已经走失的乡愁。★

（作者单位：固原市市委政策研究室）

栏目主持：
责任校对：李　刚
（ligang3797@163.com）

# 扫黑除恶专项斗争的重点范围

威胁政治安全特别是制度安全、政权安全以及向政治领域渗透的黑恶势力；从事民族分裂、宗教极端、暴力恐怖活动的团伙组织、家族黑恶势力。

包庇、纵容黑恶犯罪或为黑恶势力违法犯罪提供便利的国家机关公务人员。

农村地区把持和操纵基层政权、侵吞农村集体财产的“黑村官及幕后推手”；横行乡里或利用家族、宗族势力称霸一方的“村霸、乡霸”，采用贿赂、暴力、欺骗、威胁等手段干扰破坏农村基层换届选举的黑恶势力。

在征地、税收、拆迁工程项目建设过程中煽动群众闹事、组织策划群体性上访的黑恶势力。

在商贸市场、批发市场、车站码头、旅游景区等场所欺行霸市、强买强卖、敲诈勒索、聚众滋事。侵害群众利益的各类“菜霸”、“行霸”、“市霸”等黑恶势力。

在建筑工程、房屋拆迁、交通运输、仓储物流等领域强揽工程、强立债权、恶意竞标、强迫交易、非法垄断经管、收取“保护费”、破坏经济秩序的黑恶势力。

# 有哪些？12张漫画告诉您

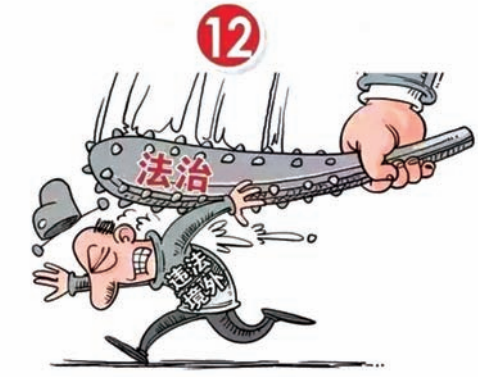
群众反映强烈的涉嫌高利贷非法讨债，以及采取故意伤害、非法拘禁、威胁恐吓等手段暴力讨债，或插手经济纠纷的“讨债公司”、“地下执法队”、“职业医闹”等黑恶势力。

在乡村、城郊、居民社区、娱乐场所，有组织从事“黄、赌、毒、枪”的违法犯罪活动，严重败坏社会风气、危害社会治安的黑恶势力。

拉帮结派、寻衅滋事、打架斗殴、强拿硬要、称王称霸等破坏一方秩序带有黑恶势力性质的帮派势力。

对矿产、土地资源进行私挖滥挖、非法开垦的违法行为，在养殖业中划地为界等行为滋生的“矿霸”、“地霸”等流氓黑恶势力。

组织或雇佣网络“水军”在网上威胁、恐吓、侮辱、诽谤、滋扰的黑恶势力。




境外黑社会入境发展渗透以及跨国跨境的黑恶势力。

（转自中国长安网）

时代楷模

八步沙是位于腾格里沙漠南缘的一片内陆沙漠，这里的沙丘曾每年以7.5米的速度向南推移，周围的农田、道路逐渐被黄沙埋没。

1981年春天，郭朝明、贺发林、石满、罗元奎、程海和张润元“六老汉”组建了集体林场，以联户承包的方式开始造林封沙、治理沙害。38年来，“六老汉”及子孙三代人累计治沙造林21.7万亩，管护封沙育林草37.6万亩，以“愚公移山”的毅力守住了耕地和家园。

# 荒漠变绿洲的奋斗者

## ——甘肃省古浪县八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林先进群体

CN64-1042/D
ISSN 1672-9471

中宣部宣教局